

OUVERTURE DU CONSEIL NATIONAL DE L'ALIMENTATION À LA PARTICIPATION CITOYENNE VIA UNE EXPÉRIMENTATION SUR LE SUJET DES EMBALLAGES ALIMENTAIRES



Conseil National de l'Alimentation (CNA)

251 rue de Vaugirard
75015, Paris



Lauréat **3 étoiles** des Trophées de la
Participation et de la Concertation 2021



<https://cna-alimentation.fr/>

CONTACT

Chloé Abeel, chargée de mission pour la participation citoyenne
chloe.abeel@agriculture.gouv.fr

À RETENIR

- Une première expérience d'ouverture à la participation citoyenne d'une instance de concertation des corps intermédiaires ;
- Une consultation menée en interne, en amont de la démarche, afin de définir les termes de l'ouverture à la participation citoyenne avec les membres de l'instance, permettant de recueillir les avis des membres les plus réticents ;
- La rédaction d'un avis co-construit entre citoyens dits « lambda » et membres de la CNA.

PRÉSENTATION DU PORTEUR DE PROJET

Le Conseil National de l'Alimentation est une instance de concertation qui rassemble les principaux représentants des acteurs de la chaîne alimentaire et qui produit des avis sur les grandes problématiques de l'alimentation afin d'éclairer les décideurs publics et privés. Il est rattaché à 4 ministères et est engagé, depuis 2018, dans une démarche d'ouverture à la participation citoyenne. Le CNA est une commission administrative à caractère consultatif indépendante (ses ministères de rattachement n'ont pas de droit de vote). Elle peut être saisie ou s'autosaisir.

PRÉSENTATION DU PROJET

Depuis 2014 et l'adoption de la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt, le CNA s'est vu confier une mission d'organisation de débats citoyens sur l'alimentation. Cette ouverture à la participation citoyenne est un enjeu important aujourd'hui pour les instances représentant les corps intermédiaires (CESE, CNS, CNTE, etc.).

Le CNA a décidé de solliciter la Commission Nationale du Débat Public pour l'accompagner dans la mise en place d'une consultation des citoyens sur la question des emballages alimentaires.

LA MISE EN PLACE D'UNE CONSULTATION EN INTERNE AFIN DE DÉVELOPPER UNE MÉTHODOLOGIE

Afin de mettre en place cette démarche, le CNA a commencé par une consultation en interne afin de recueillir les attentes de ses membres et leur état d'esprit.

Des ateliers de recueil des attentes ont ainsi été organisés afin que les membres du CNA puissent exprimer leurs attentes et leurs craintes vis-à-vis de l'ouverture à la participation citoyenne. Si certains membres ont exprimé des réticences, la majorité a manifesté un intérêt pour la participation ainsi que des attentes très fortes quant à la robustesse de la méthodologie à mettre en place. Un groupe projet a ainsi mené une réflexion sur un an ayant conduit à la production d'un guide méthodologique de la participation citoyenne au CNA (2019-2020).

La méthodologie a ensuite été expérimentée sur le sujet de la sobriété en emballages alimentaires (2020-2021). Pour la première fois, le travail de concertation des corps intermédiaires a donc été articulé à des outils de participation citoyenne afin de produire un avis du CNA qui soit éclairé de l'expression de citoyens.

DEUX OUTILS DE PARTICIPATION CITOYENNE

Deux outils de participation citoyenne ont été déployés :

- Un panel de 20 citoyens qui a travaillé plus particulièrement sur le sujet du vrac (7 sessions de travail) ;
- 3 ateliers exploratoires dont 1 tourné vers des publics en situation de précarité alimentaire grâce à l'appui du Secours Populaire des Bouches du Rhône (75 participants au total).

Ces 2 outils ont permis de recueillir 96 propositions qui ont été transmises aux membres du groupe de travail du CNA sur les emballages alimentaires (environ 50 structures et personnalités qualifiées présentes dans ce groupe de travail).

ENRICHIR L'AVIS DU CNA AVEC L'EXPRESSION CITOYENNE

Le groupe de travail a analysé l'intégralité des propositions et a proposé pour chacune d'entre elle une catégorie de positionnements ("le groupe est d'accord avec cette proposition", "le groupe est partiellement d'accord", "cette proposition fait l'objet d'un dissensus au sein du groupe", "cette proposition fait référence à un dispositif déjà existant etc.") puis a apporté des éléments de justification rassemblés dans un tableau de suivi des propositions annexé à l'avis produit.

Le groupe a ensuite formulé des recommandations sur la base des propositions vis-à-vis desquelles il s'est positionné en accord ou en accord partiel. Ces recommandations sont associées à un pictogramme spécifique pour les distinguer des recommandations de l'avis qui sont propres au groupe de travail et qui n'ont pas de lien avec le débat citoyen. Certaines propositions ont par ailleurs donné au groupe des nouvelles idées de recommandations qui sont également signalées par un pictogramme spécifique.

Au total, plus de 70% des recommandations présentes dans l'avis ont un lien avec le débat citoyen.

UN RETOUR VERS LES CITOYENS PARTICIPANTS

Un document de réponse aux citoyens a été produit pour donner à voir la méthodologie employée pour traiter leurs propositions, et pour donner à voir de manière synthétique les tendances de réponses en fonction des thématiques soulevées. Des temps d'échanges entre les citoyens et les membres du groupe de travail ont également eu lieu mais les citoyens et les membres du CNA ont signalé le regret de ne pas avoir pu échanger encore davantage. Cela constitue donc pour nous une piste d'amélioration.

SATISFACTIONS ET DIFFICULTÉS

- Même les membres du Conseil National de l'Alimentation les plus réticents à la participation citoyenne ont « joué le jeu » en participant pleinement à cette démarche ;
- La participation citoyenne a permis d'élargir le périmètre des sujets traités ;
- Selon les acteurs impliqués, la participation citoyenne a permis de produire des propositions de qualité et d'enrichir les débats des membres du groupe de concertation ainsi que de renforcer le poids de l'avis final.

DÉROULÉ DU PROJET



ÉTAPE 1

Organisation d'ateliers exploratoires sur le sujet de la sobriété des emballages alimentaires.

ÉTAPE 2

Organisation d'un panel citoyen de 20 personnes sur le sujet plus spécifique du vrac, qui s'est réuni lors de 7 sessions de travail.

ÉTAPE 3

Formulation des propositions et débat afin d'aboutir à un positionnement commun sur chacune de ces propositions, puis articulation de celles-ci avec la production de l'avis du CNA.

ÉTAPE 4

Présentation de l'avis en CNA plénier en présence d'un citoyen participant, adoption de l'avis et remise aux ministères auteurs de la saisine.

ÉTAPE 5

Transmission des documents de retour aux citoyens participants et retour d'expérience.



Cette publication est sous licence Creative Commons - BY- SA. Vous pouvez reproduire, diffuser et modifier cette publication à condition de citer la source et de publier toute adaptation sous les mêmes conditions que cette publication.