

Sílabo

189097 - Derecho Administrativo II

I. Información general

Nombre del Curso: Derecho Administrativo II
Código del curso: 189097
Departamento Académico: Derecho
Créditos: 4
Horas Teoría: 4
Horas Práctica: 0
Periodo Académico: 2023-01-PRE
Sección: A
Modalidad: Presencial
Idioma: Español
Docente: JOSE ANTONIO TIRADO BARRERA
Email docente: tirado_ja@up.edu.pe

II. Introducción

El curso tiene por finalidad principal abordar algunos de los temas más relevantes del Derecho Administrativo en su relación con el desarrollo de actividades económicas y que resultarán de suma importancia para el alumno: las diversas formas de intervención por parte del Estado en la economía; la regulación de los distintos tipos de contratos que celebra el Estado en el marco del ordenamiento jurídico peruano; el régimen de la función pública y, finalmente, del conjunto de mecanismos de control de la actuación de la Administración Pública.

La importancia de estos temas se debe a que involucran, en buena medida, el estudio de las relaciones entre el Estado y los particulares desde el punto de vista económico.

Por lo demás, al interior de cada uno de estos temas se desarrollarán distintos subtemas que en la actualidad vienen siendo estudiados con mucha profundidad y cuyas teorías se encuentran en permanente cambio o proceso de modernización.

La primera parte del curso analizará la intervención del Estado en la economía. Habiendo cambiado los modelos económicos creados a lo largo de la historia, así como las propias estructuras económicas inmersas en la sociedad, las distintas formas de intervención del Estado en la economía han ido desarrollando nuevos instrumentos y técnicas que se entiende, actualmente- deben buscar salvaguardar la libertades económicas de los particulares, el correcto funcionamiento del mercado y los derechos de los consumidores y usuarios.

En ese sentido, en este análisis, a partir del concepto del Estado Regulador y de los conceptos de regulación, se estudiarán las teorías clásicas de la actividad de policía, el fomento, los servicios públicos, las empresas del Estado, etc., así como su evolución, para tratar de comprender -profesores y alumnos- cuál es su verdadero significado en la actualidad y cómo debe ser entendido el desarrollo de estas actividades a la luz del modelo de economía social de mercado consagrado en nuestra Constitución vigente según la jurisprudencia del Tribunal Constitucional e INDECOPI.

Por otro lado, en la segunda parte del curso, se estudiarán los contratos del Estado. Como se sabe, estos contratos cuentan con determinadas singularidades que ameritan su estudio.

En ese sentido, se buscará profundizar en sus características a partir de la teoría general, y con el

detenimiento necesario, a fin de descartar algunas teorías que buscan asegurar la existencia de potestades exorbitantes inherentes a la Administración Pública que le permitirían ocupar un lugar privilegiado en dicha relación contractual.

En ese sentido, resultará de gran utilidad el análisis logrado en la primera parte del curso para definir por qué una idea en esa línea no resulta compatible con las garantías que nuestra Constitución Económica prevé actualmente. En ese orden de ideas, se estudiarán también las distintas clases de contratos que celebra el Estado peruano, desde los ya conocidos contratos de concesión (y sus distintas clases), hasta las contrataciones y adquisiciones de obras y servicios o los contratos sobre los bienes del Estado.

Ello sin dejar de tomar en cuenta el estudio que merecen en la actualidad los distintos supuestos de participación público-privada como lo constituyen los proyectos de iniciativas privadas o las asociaciones público privadas, ambos con un régimen legal propio en nuestro ordenamiento jurídico vigente.

El curso concluye con una revisión del régimen de la función pública, como soporte indispensable del desarrollo de las funciones propias de la Administración Pública y con el estudio de los diversos mecanismos de control de la Administración, destacando pero no limitándose, al control jurisdiccional.

III. Logro de aprendizaje final del curso

El principal objetivo del curso es presentar los aspectos más relevantes de la intervención administrativa en y para el desarrollo de las actividades económicas en nuestra sociedad.

En este sentido, al concluir el curso sus estudiantes estarán en condiciones de comprender los fundamentos jurídicos de las distintas modalidades administrativas de intervención en el desarrollo de actividades económicas así como los principales rasgos distintivos de sus respectivos regímenes jurídicos, a partir de una comprensión global del modelo económico diseñado por la Constitución.

Adicionalmente, se estudiarán el régimen de la función pública así como los diferentes mecanismos de control sobre la actuación administrativa.

IV. Unidades de aprendizaje

Unidad de aprendizaje 1. La intervención del Estado en la economía.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Presentar el desarrollo histórico de la intervención estatal en las actividades económicas de la sociedad, haciendo especial referencia al concepto de Estado Regulador o Estado Garante.

Contenidos:

La evolución histórica de la intervención estatal en la economía. El concepto de Estado Regulador o Estado Garante. Contenido y formas de actuación.

Unidad de aprendizaje 2. Principales formas de intervención del Estado en la economía.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Describir las principales formas de intervención administrativa en el desarrollo de la actividad económica.

Contenidos:

El poder de policía. La actividad de fomento. La actividad empresarial del Estado. la prestación de servicios públicos. La regulación económica.

Unidad de aprendizaje 3. El régimen económico de la Constitución de 1993.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Exponer el contenido económico de la Constitución de 1993 y comprender sus principales aportes.

Contenidos:

El concepto de Constitución Económica. Los principales derechos y libertades económicas reconocidas constitucionalmente. El régimen constitucional de promoción de la inversión privada. La protección de las inversiones. La cláusula constitucional de economía social de mercado.

Unidad de aprendizaje 4. Las intervenciones administrativas en el derecho de propiedad.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Conocer las diferentes modalidades de actuación administrativa que inciden sobre el derecho de propiedad.

Contenidos:

Contenido constitucional del derecho de propiedad. Principales manifestaciones del derecho de propiedad. Concepto de privación y delimitación del derecho de propiedad. Formas de intervención administrativa en el derecho de propiedad. La expropiación directa. La expropiación indirecta.

Unidad de aprendizaje 5. Las intervenciones administrativas en la libertad de empresa (i).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Comprender la finalidad de los títulos habilitantes para el desarrollo de actividades económicas.

Contenidos:

La gestión de riesgos como fundamento de intervención administrativa. El concepto de título habilitante. Modalidades de títulos habilitantes. Control de la actividad autorizada. El control administrativo de las barreras ilegales o irrazonables de acceso al mercado.

Unidad de aprendizaje 6. Las intervenciones administrativas en la libertad de empresa (ii).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Entender el alcance del principio de subsidiariedad para el desarrollo de actividades empresariales por parte del Estado.

Contenidos:

El rol subsidiario del Estado en el desarrollo de las actividades empresariales. Régimen jurídico de la actividad empresarial del Estado. Análisis de la jurisprudencia constitucional y administrativa.

Unidad de aprendizaje 7. Los servicios públicos y la regulación económica.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Comprender la evolución histórica y jurídica de los servicios públicos así como la configuración jurídica de la regulación económica.

Contenidos:

Origen histórico del concepto de servicios públicos. Evolución de su régimen jurídico. Los servicios públicos en el ordenamiento jurídico peruano. Concepto de regulación económica. Justificación y crítica de la regulación económica. Los elementos configuradores de la regulación económica. Los organismos reguladores en el ordenamiento jurídico peruano.

Unidad de aprendizaje 8. La contratación estatal (i).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Entender los aspectos conceptuales de la contratación estatal y sus elementos configuradores.

Contenidos:

Definición de contrato estatal. Fundamentos constitucionales de la contratación estatal. Elementos distintivos de la contratación estatal. La adjudicación de contratos estatales. Panorámica de los sistemas de contratación estatal.

Unidad de aprendizaje 9. La contratación estatal (ii).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Conocer los elementos esenciales del régimen de contratación de aprovisionamiento de bienes y servicios.

Contenidos:

Elementos esenciales del régimen legal de contratación de aprovisionamiento de bienes y servicios. La evolución de la Ley de Contrataciones del Estado. Las funciones del Organismo de Supervisión de las Contrataciones del Estado OSCE.

Unidad de aprendizaje 10. La contratación estatal (iii).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Conocer los elementos esenciales del régimen de contratación sobre bienes estatales.

Contenidos:

La configuración jurídica de los bienes del Estado. Concepto y régimen jurídico del dominio público. Los bienes estatales de dominio privado. Principales características del régimen jurídico aplicable a los bienes estatales. Las funciones de la Superintendencia de Bienes Nacionales.

Unidad de aprendizaje 11. La contratación estatal (iv).

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Comprender la configuración jurídica esencial de las asociaciones público-privadas (APP) y los contratos de concesión.

Contenidos:

La promoción de la inversión privada. Elementos esenciales de las asociaciones público-privadas (APP). El contrato de concesión para la provisión de infraestructura de uso público y de servicios públicos. Régimen jurídico de las APPs. Elementos distintivos de los contratos de concesión para APPs.

Unidad de aprendizaje 12. La protección administrativa del medio ambiente.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Conocer el régimen jurídico administrativo de protección del medio ambiente.

Contenidos:

El régimen constitucional del medio ambiente. La configuración del sistema de protección medio ambiental. Las funciones el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental OEFA.

Unidad de aprendizaje 13. La función pública.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Comprender el régimen jurídico de la función pública y sus distintas modalidades.

Contenidos:

Fundamento constitucional de la función pública. Elementos esenciales del acceso, permanencia, ascenso y conclusión de la función pública.

Unidad de aprendizaje 14. La responsabilidad patrimonial de la Administración Pública.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Conocer los fundamentos de la responsabilidad patrimonial por las actuaciones desarrolladas por la Administración Pública.

Contenidos:

Fundamento de la responsabilidad patrimonial de la Administración Pública. Estado de la cuestión en el ordenamiento jurídico peruano.

Unidad de aprendizaje 15. El control de la Administración Pública.

Logro de Aprendizaje / propósito de la unidad:

Comprender los distintos sistemas de control aplicables a la Administración Pública.

Contenidos:

Concepto de control. Los controles sociales, políticos y jurídicos aplicables a la Administración Pública. Los controles jurídicos de la Administración Pública. El caso del control jurisdiccional de la Administración Pública, especial referencia al proceso contencioso administrativo.

V. Estrategias Didácticas

- Inducción de conceptos.
- Presentación y análisis de casos.
- Presentación del tema por ubicación dentro del curso.

VI. Sistemas de evaluación



Consideraciones para las evaluaciones

Control de lecturas (5): Comprensión de lectura, análisis e investigación.

Examen Parcial: Dominio de conocimientos.

Examen Final: Dominio de conocimientos.

Nombre evaluación	%	Fecha	Criterios	Comentarios
1. Control de Lectura	30			
2. Examen Parcial	30			
3. Examen Final	40			

VII. Cronograma referencial de actividades

Unidades de aprendizaje	Contenidos y actividades a realizar	Recursos y materiales	Evaluaciones
Semana 1: del 20/03/2023 al 25/03/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 1. La intervención del Estado en la economía. Unidad de aprendizaje 2. Principales formas de intervención del Estado en la economía. 	Dictado de clases.		
Semana 2: del 27/03/2023 al 01/04/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 3. El régimen económico de la Constitución de 1993. 	Dictado de clases.		
Semana 3 con feriados el jueves 06, viernes 07 y sábado 08: del 03/04/2023 al 08/04/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 4. Las intervenciones administrativas en el derecho de propiedad. 	Dictado de clases.		
Semana 4: del 10/04/2023 al 15/04/2023			
Semana 5: del 17/04/2023 al 22/04/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 6. Las intervenciones administrativas en la libertad de empresa (ii). 	Dictado de clases.		
Semana 6: del 24/04/2023 al 29/04/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 7. Los servicios públicos y la regulación económica. 	Dictado de clases.		
Semana 7: del 01/05/2023 al 06/05/2023			
<ul style="list-style-type: none"> Unidad de aprendizaje 8. La contratación estatal (i). 	Dictado de clases.		

Unidades de aprendizaje	Contenidos y actividades a realizar	Recursos y materiales	Evaluaciones
Semana 8 de exámenes parciales: del 08/05/2023 al 13/05/2023			
Semana 9: del 15/05/2023 al 20/05/2023			
• Unidad de aprendizaje 9. La contratación estatal (ii).	Dictado de clases.		
Semana 10: del 22/05/2023 al 27/05/2023			
• Unidad de aprendizaje 10. La contratación estatal (iii).	Dictado de clases.		
Semana 11: del 29/05/2023 al 03/06/2023			
• Unidad de aprendizaje 11. La contratación estatal (iv).	Dictado de clases.		
Semana 12: del 05/06/2023 al 10/06/2023			
• Unidad de aprendizaje 12. La protección administrativa del medio ambiente.	Dictado de clases.		
Semana 13: del 12/06/2023 al 17/06/2023			
• Unidad de aprendizaje 13. La función pública.	Dictado de clases.		
Semana 14: del 19/06/2023 al 24/06/2023			
• Unidad de aprendizaje 14. La responsabilidad patrimonial de la Administración Pública.	Dictado de clases.		
Semana 15 con feriado jueves 29: del 26/06/2023 al 01/07/2023			
• Unidad de aprendizaje 15. El control de la Administración Pública.	Dictado de clases.		
Semana 16 de exámenes finales: del 03/07/2023 al 08/07/2023			

VIII. Referencias bibliográficas

Obligatoria

Ariño Ortiz, Gaspar (2004). *Principios de Derecho Publico Economico*. Granada, España: Editorial Comares / Ara Editores.

Cassagne, Juan Carlos (2017). *Derecho Aministrativo*. Lima: Palestra Editores, 2 Tomos.

Esteve Pardo José (2021). *Lecciones de Derecho Administrativo*. Madrid, España: Editorial Marcial Pons.