

D I C T A M E N

Nº - - 312

Expte. nº 486.850-S-89 Ministe-
rio de Hacienda y Finanzas - Sub
secretario de Finanzas S/dictamen
ref. al plazo necesario p/la pro
mulgación de las leyes que se //
sancionan en la Cámara de Diputa
dos

SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y FINANZAS:

Por las presentes actuaciones, /
se solicita dictamen referido al cómputo del plazo que la Consti-
tución Provincial confiere al Poder Ejecutivo para ejercitar el /
derecho de veto (art. 168º).-

Cabe recordar, en primer término,
que la Constitución Provincial dispone, en su art. 168º, que el /
"... veto puede ser total o parcial, y debe ser hecho dentro del
término de diez días". Como se advierte claramente, el texto cons-
titucional no aclara si esos diez días deben considerarse hábiles
o corridos y ése es el punto a dilucidar.-

El análisis del tema en cuestión
permite efectuar las siguientes consideraciones:

I - Se ha dicho, en primer lugar,
que siendo la promulgación un acto administrativo, es de aplica-
ción la Ley de Procedimientos Administrativos (fs. 2).-

Esta opinión no encuentra recep-
ción en la doctrina imperante. En efecto, ya se considere al veto
o a la promulgación como actos políticos o de gobierno (Manuel M.
Diez "El Acto Administrativo" TEA, Bs. As. 1961, pág. 509 y s.) o
bien como actos institucionales distintos esencialmente de aqué- /
llos (Miguel Marienhoff "Tratado de Derecho Administrativo". Abe-
ledo Ferrot, Bs. As. 1975, Tomo II, pág. 755 y s.), lo cierto es/
que no son actos administrativos y, por ende, no les son de apli-
cación las normas de procedimiento administrativo.-

Por lo tanto, deberá buscarse en
otro lugar la solución del problema planteado.-

///...

...///

SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y FINANZAS:

II - Otra pauta interpretativa / posible es la norma de similar tenor que contiene la Constitución Nacional. Así, el art. 70º dice: "Se reputa aprobado por el Poder Ejecutivo, todo proyecto no devuelto en el término de diez días / útiles".-

Se trata, pues, de desentrañar - si dicha norma puede constituirse en pauta interpretativa eficaz / para resolver el planteo.-

En primer término, debe aclararse de inmediato que no se afecta aquí la supremacía de la Constitu- / ción Nacional. Estamos en presencia de un simple plazo que no al- / tera ni el sistema de gobierno ni de poderes organizados, ni vul- / nera en modo alguno las garantías y derechos individuales consa- / grados (Pablo Ramella "Derecho Constitucional", Depalma, Bs. As., 1982, pág. 212 y s).-

Por lo tanto, sólo podemos consi- / derar si la normativa de la ley suprema puede sernos de utilidad / para aplicarla por vía de analogía a nuestro texto constitucional, reiterando que dicha pauta de interpretación no puede considerarse en modo alguno obligatoria.-

Lo primero que salta a la vista, es que, tratándose de un plazo referido a una cuestión procedimen- / tal, la interpretación que de él se haga deberá partir del esque- / ma sustancial al que aquel procedimiento pretende servir. En este sentido, las notables diferencias establecidas en ambas Cartas // Magnas en cuanto al trámite de formación y sanción de las leyes / hacen que nos inclinemos por considerar inadecuado el texto nacio- / nal para interpretar el provincial. Son dos sistemas diferentes, /

///...

...///-2

Cont. DICTAMEN

- - 312

y la definición de las cuestiones de procedimiento debe enraizarse en lo sustancial de cada uno de ellos.-

III - Por lo dicho, corresponde/ examinar ahora si la misma temática en análisis nos puede brindar, desde el estudio de lo sustancial, la solución.-

Dicho de otra manera, debemos // respondernos a la pregunta: Teniendo en cuenta el trámite de formación y sanción de las leyes en la Constitución de San Juan, - / ¿los diez días que el art. 168º confiere al Poder Ejecutivo para/ ejercitar el derecho de veto deben reputarse hábiles o corridos?

No se desprende del trámite en / sí que el plazo en cuestión deba tener necesariamente una u otra característica. Por el contrario, puede afirmarse que tanto una - como la otra opción podrían tener cabida sin alterar el resto del procedimiento establecido para la sanción de las leyes.-

Nada impide que el Poder Ejecutivo vete una ley un día Domingo, pues tratándose de un acto institucional, puede ser ejercitado en cualquier momento, como cualquiera de las atribuciones del poder administrador que participan de tal naturaleza (por ej.: art. 189º, incs. 9; 11; 19).-

IV - En definitiva, no encontrándose la pauta de interpretación en la Constitución Nacional ni // surgiendo de la naturaleza misma del asunto en cuestión, nos inclinamos por interpretar el art. 168º de la Constitución Nacional conforme las disposiciones contenidas en el Título Preliminar Segundo, del Código Civil, arts. 23º a 29º, en especial la norma // contenida en el art. 28º.-

Del plexo normativo señalado surge que el mismo es de aplicación supletoria a los actos de los // tres poderes del Estado.-

///...

...///

Por otra parte, una cuestión de lógica jurídica indica que si no se establece que los días deben ser útiles, ellos deben considerarse corridos, pues ésta es la regla general en materia de plazos, salvo en materia procesal.-

Esto es así porque la caracterización de un plazo como hábil o corrido no depende solamente de / la cantidad de días que se pretende conceder, sino además, de la / posibilidad de ejercicio del derecho al que ese plazo sirve de marco temporal.-

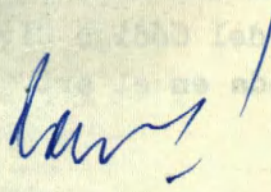
La misma Constitución Provincial ha sido coherente con este principio, ya que cuando ha querido // que un plazo sea "hábil" lo ha dicho expresamente (por ej. art. - 152º). En cambio, sus otras normas, cuando se refieren al tiempo / en que debe realizarse un acto simplemente indican "días", sin - / aclarar nada (arts. 153º, 155º, 157º, 160º, 168º, 170º, 176º, 217º 222º, 225º, 232º, 259º, 275º y 279º).-

V- En definitiva, consideramos / por las razones apuntadas, que el plazo que el art. 168º confiere al Poder Ejecutivo para vetar una ley, debe computarse en días corridos.-

Sirva la presente de atenta nota de estilc.-

ASESORIA LETRADA DE GOBIERNO, 05 de septiembre de 1989.-

Int.: A.S.



OSVALDO OCTAVIO YACANTE
ASESOR LETRADO DE GOBIERNO