

D I C T A M E N

Nº - 290

Expte. nº 1183-C-89 Gobernación Cá-  
mara de Diputados E/Ley 5978/89 //  
por la cual establécese a partir -  
de la presente ley y hasta el 30 /  
de septiembre/89, la jornada conti-  
nua de trabajo y atención al públi-  
co, en los establecimientos comer-  
ciales de la Ciudad de San Juan

SEÑOR SECRETARIO GENERAL DE LA GOBERNACION:

Las actuaciones del epígrafe vie-  
nen en consulta acerca de la "jornada continua de trabajo y aten-  
ción al público" establecidas por la Ley 5978.-

Este servicio jurídico comparte //  
las consideraciones efectuadas por los Doctores Silvia N. Peña -  
Sansó y Jorge Alberto Osman vertidas a los folios 3/7, a las que  
en honor a la brevedad nos remitimos.-

Es de señalar que en carpeta adjun-  
ta obran numerosos telegramas de entidades comerciales solicitan-  
do el veto de la ley citada.-

A las opiniones de los letrados //  
pre intervinientes podemos agregar que, [partiendo del análisis -  
gramatical del art. 1º de la Ley 5978, solo puede concluirse que  
el precepto tiene carácter imperativo y no el de conferir una //  
simple autorización al comercio de la Ciudad de San Juan para la  
adopción de la "jornada continua" laboral. De acuerdo al art. 67º  
inc. 11) de la Constitución Nacional, está entre las facultades/  
del Congreso la de dictar el Código del Trabajo y de la Seguri-  
dad Social. La doctrina es unánime en señalar que "el texto cons-  
titucional de referencia significa ni más ni menos que toda fa-  
cultad legislativa sobre la materia está conferida al Congreso -  
Nacional. Las Provincias sólo podrán dictar leyes de contralor /  
o de policía, o las normas procesales, conforme a las facultades  
de no delegaron en el poder central al sancionarse la Constitu-  
ción Nacional" (Julio J. Martínez Vivot - Elementos del Derecho/  
del Trabajo y de la Seguridad Social, Astrea, Bs. As., 1987, - /  
pág. 31). También se catalogan las potestades provinciales en la  
materia como "poderes condicionados al ejercicio de iguales po-//

...///...



...///

deres por el Congreso ... que si bien están atribuidos al gobier  
no federal, las Provincias pueden ejercerlo mientras aquel no ha  
ga uso de ese derecho" (Pablo A. Ramella, Derecho Constitucional  
Segunda Edición Actualizada, De-Palma, Bs. As., 1982, pág. 125).  
Es decir que existiendo legislación nacional en materia de "jor-  
nada de trabajo" (Leyes 11.544; 20.744; modificatorias, comple-  
mentarias y reglamentarias) las Provincias no pueden incursionar  
legislativamente sobre el fondo de ese tema.-

Consideramos que la redacción dis-  
positiva de la ley bajo estudio impacta contra el texto constitu-  
cional citado y se superpone con normas sancionadas por el Con-  
greso de la Nación, invadiendo inconstitucionalmente una esfera/  
delegada por la Provincia al poder central que ya ha ejercido  
sus poderes sobre el punto.-

Otorgar a la ley en cuestión el al-  
cance de mera autorización para adoptar la "jornada continua", /  
que no surge de su redacción, tampoco brindaría solidez constitu-  
cional a la misma pues, en ese caso, la Legislatura local habría  
ejercido una potestad propia de la comuna ya que, como también /  
dice claramente su texto, la ley se dirige a los establecimien-  
tos comerciales de la "Ciudad de San Juan". El poder de policía -  
compete en primer lugar al gobierno municipal.-

Empero, todas estas consideracio-  
nes, que podrían servir de suficiente fundamento válido para su-  
gerir el veto de la ley sancionada, ahora, para tal efecto, no /  
tienen relevancia, habida cuenta que la norma debe considerarse/  
tácitamente promulgada, al haber transcurrido el plazo de los -/

///...



E - 290

...///-2

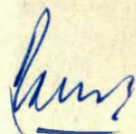
Cont. DICTAMEN

diez días previstos para tal fin en el art. 168º de la Constitución Nacional.-

de estilo.-

Sirva la presente de atenta nota /

ASESORIA LETRADA DE GOBIERNO, 08 de agosto de 1989.-



OSVALDO OCTAVIO YACANTE  
ASESOR LETRADO DE GOBIERNO