

# 高水平对外开放与中国式现代化

## ——学习贯彻党的二十届三中全会精神

罗皓文 陈 驰

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（简称《决定》）指出：开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。中国共产党在带领全国各族人民推进现代化的进程中，始终坚持并高度重视对外开放，对外开放也为我国的现代化事业提供了强大的、源源不断的外生动力，加速了我国的现代化进程。新时代新征程，推进中国式现代化，必须继续坚持对外开放基本国策，以高水平的对外开放为中国式现代化提供更加强劲的动力。

### 一、建设更高水平开放型经济新体制的必然性

马克思主义认为，经济全球化是人类社会生产力不断发展和社会交往普遍展开的必然结果。当今世界任何国家要发展并实现现代化都不可能脱离经济全球化这一时代背景和条件，对于我国而言亦是如此，推进中国式现代化必须积极融入经济全球化并有效利用经济全球化所提供的有利条件，这要求我们必须实行并始终坚持对外开放。我们党在领导全国各族人民建设和推进现代化的进程中，始终高度重视对外开放工作，坚持以开放促改革促发展，特别是 1978 年后我国实行改革开放，进一步融入经济全球化浪潮，为我国社会生产力和经济的快速发展提供了源源不断的强大动力。国家统计局发布的数据显示：1978—2023 年，我国国内生产总值由 3679 亿元快速攀升至 1260582 亿元，增速远高于同期世界经济增速的平均水平，经济总量稳居世界第 2 位；常住人口城镇化率也由 1978 年的 17.92% 快速上升至 2023 年的 66.16%。我国经济社会发展所取得的巨大成就，主要得益于我们始终坚

持对外开放，快速融入了经济全球化浪潮，抓住了经济全球化所提供的发展机遇，有效利用了国内国际两种资源和两个市场。

中国特色社会主义进入新时代，我们所面对的内外发展环境和条件均发生了巨大变化，发展中需要应对的问题和难题更为复杂多变。一方面，我国经济已由过去的高速增长转变为当前的中高速增长，经济发展要更多考虑进行结构性的调整以实现高质量发展，强调发展以大数据、人工智能、云计算、量子技术等为代表的新质生产力。另一方面，经济体制改革进入攻坚期、深水区，所进行的诸多改革事项必然会涉及不同群体之间的利益分配模式和格局的调整。实践已经证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，我们要解决和化解当前发展中的诸多问题和难题，就必须坚持对外开放基本国策，以开放促改革，在深化对外开放中持续推进中国式现代化。

## 二、推进高水平对外开放需要把握好的三个原则

实现现代化是一项伟大的事业，也是一项充满挑战的事业。新时代推进高水平对外开放同实现现代化相辅相成，需要把握好三个原则。

第一，坚持在平等的基础上与世界各国展开经济交往。我们党领导人民建设和推进现代化的一个重要经验和原则，就是必须坚持在平等的基础上与其他国家展开交往。1840 年至新中国成立前的百年间，由于帝国主义列强入侵，导致这期间我国对外经贸关系极度不平等，从而丧失了经济发展的主动权和内在动力。新中国成立后，我国废除了一系列不平等条约，开始在平等的基础上与世界各国展开经济交往。1978 年改革开放后尤其是 2001 年加入世界贸易组织后，我国顶住西方发达资本主义国家所施加的各种压力，始终坚持在平等的基础上与其展开经济交往，也正是由于此，我们才经受住了数次的国际经济、金融危机的冲击，保持了经济的稳定性。面对国际局势发生的深刻复杂变化，我们必须要保持战略定力，始终坚持以平等为前提的对外开放和经济交往，唯此，我们才能在实行高水平对外开放中不断推进中国式现代化事业。

第二，坚持独立自主的经济政策。经济全球化是当代世界经济的重要特征，我国在对外开放中逐步融入经济全球化，这一方面为我国提供了难得的发展机遇和外在动力，另一方面也对我国经济发展的自主权形成严峻挑战。当前国际社会的各种经贸规则主要是由西方发达国家主导制定的，在具体的规则设定方面更有利于西方发达国家，我们要融入西方国家主导的经济全球化就必须接受相应经贸规则和经济政策，这要求我们必须要在适应国际经贸规则和坚持独立自主的经济政策之间保持平衡，从而确保对外开放真正“为我所用”、为推进中国式现代化服务。今后，我们在实行更高水平对外开放的同时，一方面要通过开放促改革，积极主动调整、改革我国经济领域阻碍国际经济交往进一步扩大的各种经贸规则和经济政策，但另一

方面必须要坚持独立自主的国内经济政策，如汇率政策、财政政策、货币政策、贸易政策等，坚持根据我国自身的经济发展状况和需要，灵活、自主调整相关政策。

第三，坚持统筹推进对外开放与安全发展。经济发展的安全问题是实行对外开放尤其是高水平对外开放的前提和基础。当前，我国发展的外部条件已发生深刻复杂变化，面对这些变化，我们在实行高水平对外开放的同时，必须要未雨绸缪，做好应对各种风险挑战的准备，统筹好对外开放与安全发展。习近平总书记明确指出，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。今后，随着我国高水平对外开放经济体制机制的不断完善，我国对外开放的范围越来越大、领域越来越宽、层次越来越高，我们所面对的风险挑战也必将越来越大、越来越多，比如来自汇率方面的风险，来自投机性金融资本跨国流动的风险，以及来自对外投资中因所在国不确定性因素造成的项目被中断甚至被没收的风险等。面对经济发展中诸多潜在的风险因素，需要从政策、法治等方面做好各种应对方案，以确保我国在实行高水平对外开放的同时能够实现经济安全发展，确保中国式现代化顺利推进。

### 三、以高水平对外开放推进中国式现代化的实践路径

中国式现代化是一个动态化的发展过程，在不同阶段所面对和需要解决的问题不同，因而对外开放的方式、层次、领域也有所不同，但总体而言，是向范围更大、领域更宽、层次更高的方向发展。当前，中国特色社会主义进入新时代，发展所面对的国内国际形势愈发复杂多变，这给中国式现代化的顺利推进带来了更多的挑战，也对新时代高水平对外开放提出了新的要求。

一是稳步扩大制度型开放。我国过去相当长一段时期的对外开放以商品和各种要素的流动为主要特征，扩大制度型开放则是要在此基础上形成有利于进一步开放的各种制度安排，形成一系列的规则、规制、管理、标准，通过制度型开放提升我国在国际经济交往中的竞争力。具体来说，就是在推进对外开放中要主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境，以此提高我国的开放范围、水平和层次，提升我国的营商环境，增强对国际各种资源要素的吸引力。

二是深化外贸体制改革、外商投资和对外投资管理体制改革。注重通过以开放促改革的方式，对外贸、外商投资和对外投资管理方面的具体体制机制进行改革，调整这些对外开放具体领域的上层建筑，使其与国际生产关系相适应，并充分发挥其对我国社会生产力的积极推动作用。如强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，健全贸易强国制度支撑和政策支持体系；推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境；健全贸易风险防控机制，完善出口管制

体系和贸易救济制度；创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单；扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单；深化外商投资促进体制机制改革；完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度；完善促进和保障对外投资体制机制等。

三是优化区域开放布局。当前我国在对外开放的区域布局上还存在一定的不平衡性，总体而言，中部、西部和东北地区相较于东部地区的开放水平要低，没有充分利用好所具备的资源禀赋优势，在有效利用国际市场和国外资源上存在不足，没有将内在的发展潜能完全释放。实行高水平对外开放，需要通过发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，促进各个区域开放的高效协同。对于东部沿海地区，要继续巩固其开放先导地位，鼓励其率先推动全方位的高水平对外开放，在制度型开放上积极大胆探索，先行先试，以制度型开放促进高水平对外开放格局的形成。对于东北地区，需要加强区域内部之间的协同发展，加大与东部、中部和西部地区的开放合作力度，全面提升与东北亚国家的开放合作水平。对于中部地区，要利用好连接东西南北区域的地缘优势，充分发挥好自身的沿江和交通干线优势，打造内陆开放新高地。对于西部地区，要加强和扩大面向中亚和欧洲的开放合作，打造形成向西开放战略高地。

四是完善推进高质量共建“一带一路”机制。2013 年至今，“一带一路”在发展实践中为我国与共建参与国带来了巨大的发展利益，受到各参与国广泛赞赏。高质量共建“一带一路”是我们实行高水平对外开放的重要抓手和重要平台。新时代新征程，推进高质量共建“一带一路”，一方面，要持续深化合作，如在政策沟通方面进一步消除政策壁垒、增强政策协同，在设施联通方面持续深化各参与国的铁路、公路、电力、通信等基础设施建设合作，在贸易畅通方面不断加强与各参与国贸易规则、标准的对接，在资金融通方面继续加强金融服务平台和机制的建设，在民心相通方面继续推进和加强与沿线国家的人文交流活动等。另一方面，要更加注重与共建国家加强科技创新协同合作，依靠科技创新培育和发展新质生产力，推动现代化产业体系建设和发展，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。

（罗皓文系四川师范大学马克思主义学院讲师，陈驰系四川师范大学马克思主义学院院长、教授、博士生导师）

（责任编辑 肖华堂）