

# 青岛市海域和海岸带保护利用规划

青岛市发展和改革委员会

青岛市海洋与渔业局

青岛市规划局

2015 年

# 目 录

前 言.....	1
一、规划背景.....	1
二、规划范围.....	2
三、空间区位.....	3
四、主要规划内容.....	4
五、规划期限.....	5
第一章 自然资源与保护利用现状.....	6
一、自然资源现状.....	6
二、开发利用现状.....	16
三、保护现状.....	24
四、主要问题.....	29
第二章 指导思想、基本原则和目标.....	32
一、指导思想.....	32
二、基本原则.....	33
三、主要目标.....	35
第三章 保护利用总体布局.....	40
一、空间资源利用分类.....	40
二、总体布局.....	54
三、重点功能区的选取与布局.....	64
第四章 重点功能区.....	68
一、重点保护区.....	68
二、优化开发带.....	78
三、产业开发板块.....	102
第五章 重大工程.....	136
一、岸线整治修复工程.....	136

二、交通工程.....	138
三、电力通讯与给水工程.....	142
四、海洋监测工程.....	144
五、防灾应急工程.....	148
六、海洋污染防治工程.....	151
<b>第六章 保障措施.....</b>	<b>154</b>
一、组建海域和海岸带综合管理委员会.....	154
二、明确海岸带保护利用综合管理界线.....	155
三、实施岸线的分类保护利用管制.....	156
四、实施海岛的分类保护利用管制.....	158
五、开展海域和海岸带地方立法试点.....	161
六、构建海域和海岸带保护利用规划体系.....	162
七、实行重点功能区开发和监管责任制.....	163
八、创新重点功能区投融资机制.....	165
<b>附 表.....</b>	<b>168</b>
附表 1 重点项目一览表 .....	168
附表 2 青岛市海岛一览表 .....	172

## 前 言

### 一、规划背景

海洋是潜力巨大的资源宝库，是人类赖以生存和发展的蓝色家园。海岸带是海陆的交换带和过渡带，是社会经济地域中的黄金地带，是海洋第一经济带，是经济社会可持续发展的重要载体和生态文明建设的战略空间。青岛市管辖海域辽阔，海域和海岸带空间资源丰富，是青岛市实现蓝色经济区核心城市功能和蓝色领军城市的重要空间载体。近年来，随着海洋经济的发展，海域和海岸带空间资源开发利用范围和规模迅速扩大，自然岸线资源迅速减少，随意占用稀缺的海岸资源不仅造成海岸资源的严重破坏，而且对海洋自然环境和生态系统带来巨大压力。

为全面落实科学发展观和生态文明建设目标，合理保护与利用海域和海岸带空间资源，陆海统筹发展，改善海洋生态环境，提高海洋经济综合发展能力，依据《中华人民共和国海域使用管理法》、《中华人民共和国海岛保护法》、《中华人民共和国土地管理法》、《山东省海域使用管理条例》等相关法律法规，在《山东省海岸带规划》、《山东省海洋功能区划(2011—2020 年)》、《山东半岛蓝色经济区发展规划》、《青岛市海洋功能区划》和相关城乡建设规划的基础上，编制《青岛市海域和海岸带保护利用规划》。

## 二、规划范围

规划范围涵盖青岛市辖区内 12240 平方公里的海域和近岸 1021 平方公里的陆域，具体范围是滨海第一条城市干路和滨海公路至领海外部界线（如图 0.1 所示）。

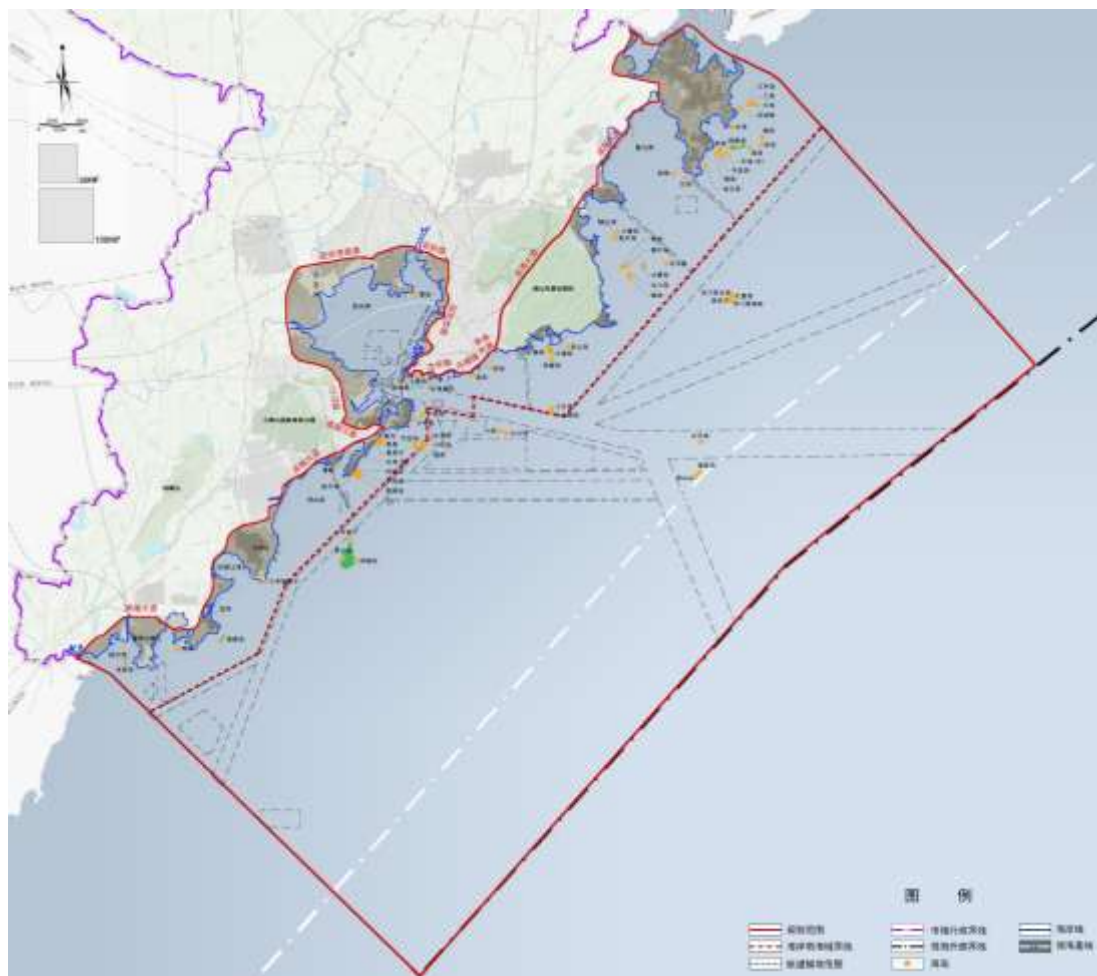


图 0.1 规划范围图

根据陆海关系，结合陆域相关规划和海洋功能区划，划定海岸带空间范围，总面积约 3291 平方公里，包含近岸陆域和近岸海域两部分，其中，滨海第一条城市干路和滨海公路至海岸线为近岸陆域，面积约 1021 平方公里；海岸线至主航道、第一航线、

第四航线内边界为近岸海域，面积约 2270 平方公里。主航道、第一航线、第四航线内边界至领海外部界线为近海海域，面积约 9970 平方公里。

### 三、空间区位

青岛所处区位及城市发展条件决定了其在环黄渤海地区的重要地位。青岛是区域内仅次于北京、天津，媲美沈阳、大连、济南的特大城市，处于京津冀、长三角两大发达都市区之间。青岛与天津、大连共同构成区域经济增长极，有较大的发展空间，并可以通过陇海铁路与黄河经济协作区、欧亚大陆桥沿线的内陆地区联系，拥有广阔的潜在腹地。同时，青岛又是我国东部沿海地区对外开放的重要窗口之一，是山东省及黄河中下游地区重要的出海口，直接面向日韩，处于北京、上海、东京组成的东北亚大三角地区的核心区，在国际地缘合作中具有优势。

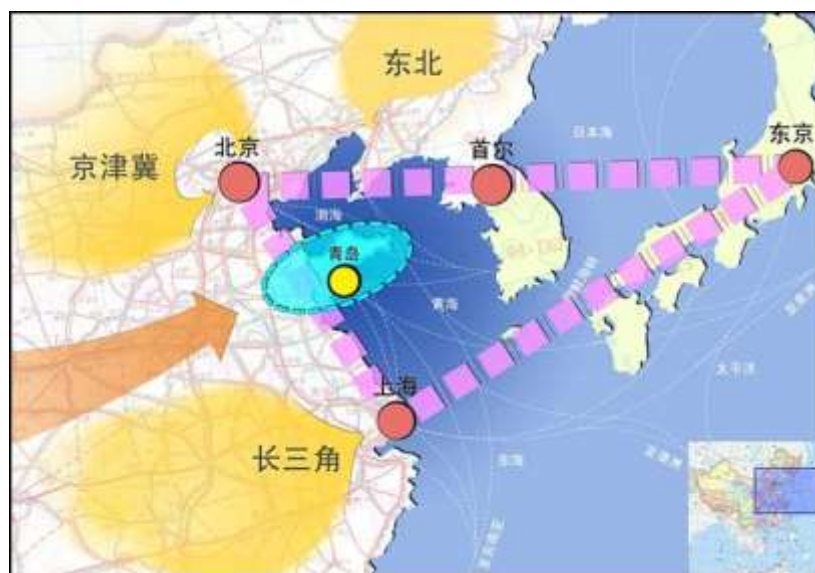


图 0.2 中日韩发展框图

青岛市海域和海岸带南接日照，北接烟台的海阳市和莱阳市，位于山东省海域和海岸带的中部偏南区域，在山东半岛蓝色

经济区建设中发挥主导和核心作用。在山东省“一区三带”的蓝色经济发展格局中，青岛是山东半岛蓝色经济区核心区及胶东半岛沿海高端产业带的龙头，同时也是我国五次海水养殖浪潮的发源地，在山东半岛蓝色经济区建设战略布局中有着举足轻重的作用，将担当起核心区和先导区的角色，并示范和引领蓝色经济实现新的跨越。

青岛东部的海阳市和莱阳市依托丁字湾，启动开发丁字湾海洋文化旅游聚集区，建设新兴的海上城市。南部的日照市依托青潍日一体化发展的城镇组团，重点发展现代临港产业。青岛着力建设西海岸经济新区，构建环湾型大城市框架，大力发展海洋高技术产业和现代服务业，建设成为全国重要的现代海洋产业发展先行区、东北亚国际航运枢纽、国际海洋科研教育中心、滨海旅游度假胜地和海上体育运动基地，进一步增强辐射带动能力，加强与日照、烟台的对接与协调，形成功能互补、产业互动、融合发展的新型海域和海岸带保护利用格局。

#### 四、主要规划内容

规划编制组认真调研踏勘了青岛市海域和海岸带的自然环境资源、开发利用和保护现状，深入分析了资源禀赋，梳理了存在的问题，在研究了国内外海域和海岸带保护利用典型做法的基础上，从承担全国蓝色经济发展示范任务的高度，提出海域和海岸带保护、开发与管理的新思路、新途径和新模式，结合城市空

间发展战略，统筹规划空间的保护利用格局。以突出重点、突出特色为基准，选取代表性的 15 个重点功能区，进行具体规划，并提出近期实施的重点项目。规划具体内容包括：（1）自然资源与保护利用现状。分析研究青岛市蓝色经济发展的巨大潜力和存在问题；（2）指导思想、基本原则和目标。确定保护利用的思路、原则、目标和具体指标体系；（3）保护利用总体布局。建立海域和海岸带空间保护利用总体格局，统筹海陆发展空间；（4）重点功能区。明确近期建设项目，以点带面，示范、引领青岛海域和海岸带空间保护利用工作的全面展开，实现青岛市海洋经济可持续发展的目标；（5）重大工程。规划海域和海岸带保护利用的重大工程，构建海陆统筹发展的强大支撑体系；（6）保障措施。建立健全综合管制机制，划定综合管理范围，实施岸线和海岛分类管制，完善法律法规体系，健全规划体系，实行重点功能区开发监管责任制，创新投融资机制，明确近期启动项目，实现海洋资源的长效利用、永续利用。

## 五、规划期限

近期至 2020 年；

远期至 2030 年。



## 第一章 自然资源与保护利用现状

### 一、自然资源现状

青岛市陆域面积 11282 平方公里,海域面积 12240 平方公里,其中近岸陆域 1021 平方公里,近岸海域 2270 平方公里,近岸陆域和近岸海域构成海岸带,为目前主要开发利用区域。共有海岛 120 个,其中面积大于 500 平方米的 67 个;海岸线全长 884.2 公里,其中大陆岸线 782.7 公里,海岛岸线 101.5 公里。

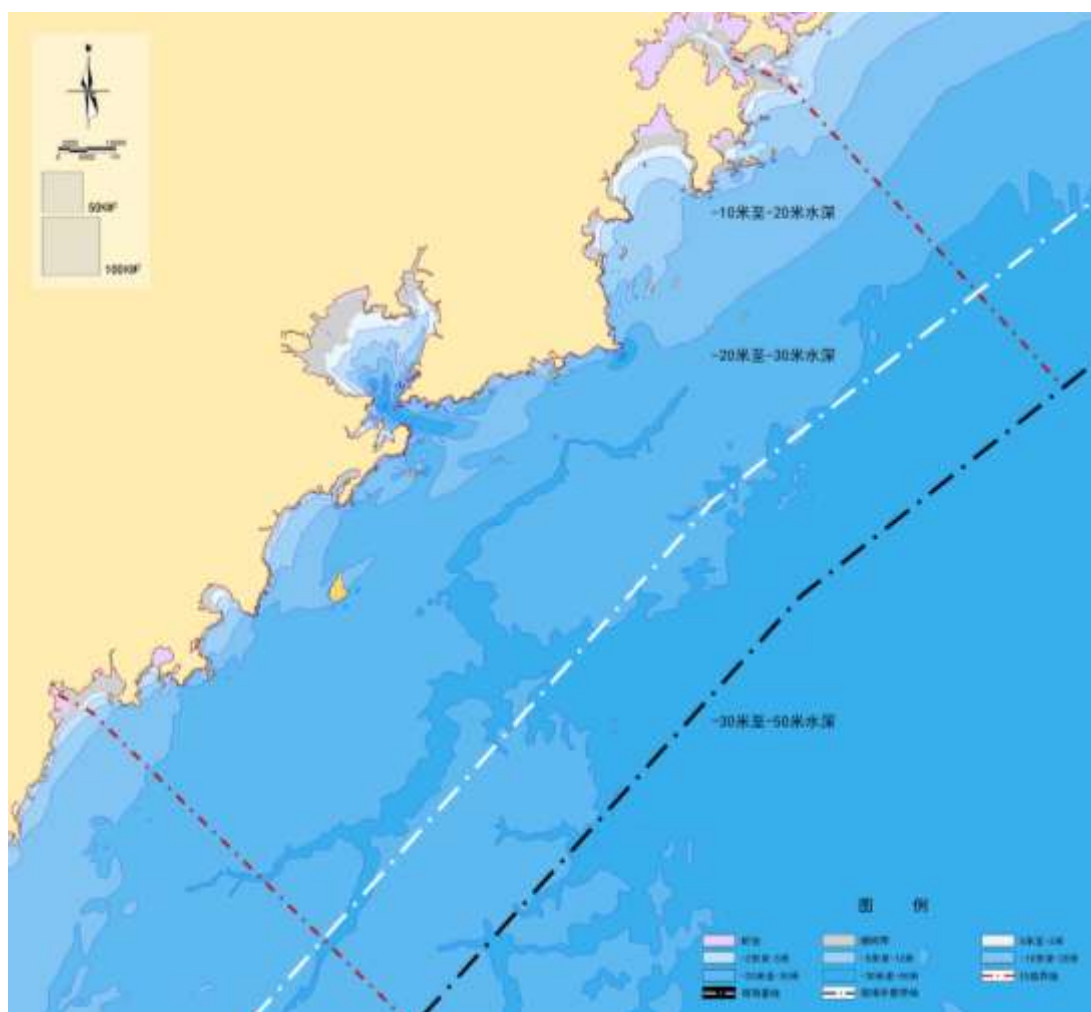


图 1.1 青岛市所辖陆域和海域范围图

## （一）海域空间广阔，深水岸线资源丰富

青岛海域海底地形总体平坦，近岸海底相对陡峭。海底平均坡度 1‰~2‰，由岸线区域向东南倾斜，近岸海底平均坡度 5‰~10‰。近岸海域 20 米等深线距海岸的垂直距离一般小于 20 公里，崂山、女岛、董家口和胶州湾湾口近岸海域 10 米等深线距岸距离不超过 2 公里，胶州湾湾口水深最深可达 64 米。

青岛海底地质主要为泥沙沉积形成，据目前勘探资料，海洋矿产资源主要是可用作建筑材料的海砂，无其他开采价值的矿产资源。



## （二）海湾众多，岸线曲折

青岛海岸带上山体、岬角众多，形成海湾众多、岸线曲折、形态多样、风景各异的众多湾区。2007 年青岛成为中国唯一入选“世界最美海湾”的城市。

青岛共有海湾 49 个（如图 1.3），总面积约 1130 平方公里，面积大于 1 平方公里的海湾 34 个，总体形成胶州湾、鳌山湾、灵山湾三大湾群。海湾多为泥沙和岩礁底质。



图 1.3 青岛市海湾分布图

岸线总长 782.7 公里，按照自然属性分为岩礁岸线、粉砂淤

泥岸线、砂质岸线和人工岸线（主要是指已经人工固化的岸线）4 种类型（如图 1.4）。其中，岩礁岸线长 196.8 公里，占岸线总长度的 25%，主要分布在女岛、柴岛、仰口至沙子口、石老人海水浴场西至奥帆中心、凤凰岛南部、龙湾南部至董家口等区域（详见表 1.1 和图 1.5）；粉砂淤泥岸线长 317.1 公里，占岸线总长度的 40%，主要分布在丁字湾、鳌山湾、胶州湾北部、古镇口湾、琅琊台湾、棋子湾等海湾；砂质岸线长 68.3 公里，占岸线总长度的 9%，主要分布在鳌山湾大任河口、仰口湾、石老人浴场、太平角东西两侧的第二和第三海水浴场、汇泉湾第一海水浴场、金沙滩和银沙滩海水浴场、灵山湾、龙湾等区域；人工岸线长 200.5 公里，占岸线总长度的 26%，主要分布在沙子口湾、浮山湾、胶州湾东岸、前湾港、海西湾、唐岛湾、董家口等区域。

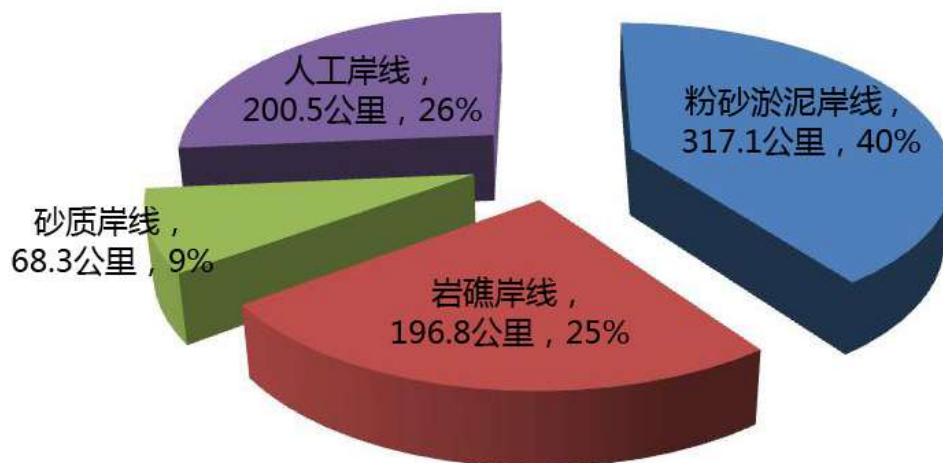


图 1.4 青岛市各类型海岸线构成图（单位：公里）



图 1.5 岸线自然属性分布图

表 1.1 青岛市海岸线自然属性分类统计表

岸线类型	长度（公里）	比例（%）	主要分布区
岩礁岸线	196.8	25	女岛、柴岛、沙子口至仰口、石老人海水浴场西至奥帆中心、凤凰岛、灵山湾南部至古镇口湾、龙湾南部至董家口
粉砂淤泥岸线	317.1	40	丁字湾、鳌山湾、胶州湾北部、古镇口湾、琅琊台湾、棋子湾
砂质岸线	68.3	9	鳌山湾大任河口、仰口湾、石老人浴场、太平角东西两侧的第二和第三海水浴场、汇泉湾第一海水浴场、金沙滩和银沙滩海水浴场、灵山湾、龙湾
人工岸线	200.5	26	沙子口湾、浮山湾、胶州湾东岸（团岛至高新区羊毛沟南）、胶州（大沽河至洋河）、前湾港、海西湾、唐岛湾、董家口
合计	782.7	100	/



### （三）近岸陆域山河相间，生态宜居

沿岸有 48 座主要山体（头）和 57 条主要入海河流，构成海岸带上的生态本底。墨水河、大沽河、洋河、莲阴河等四处河口形成典型的咸淡水混合湿地，合计面积 46.9 平方公里。由崂山山脉、大小珠山山脉分割形成胶州湾及周边区域、鳌山湾区域、灵山湾区域和董家口区域四处相对开阔平坦的近岸陆域，构成了特色鲜明的城市生活岸带（如图 1.6）。

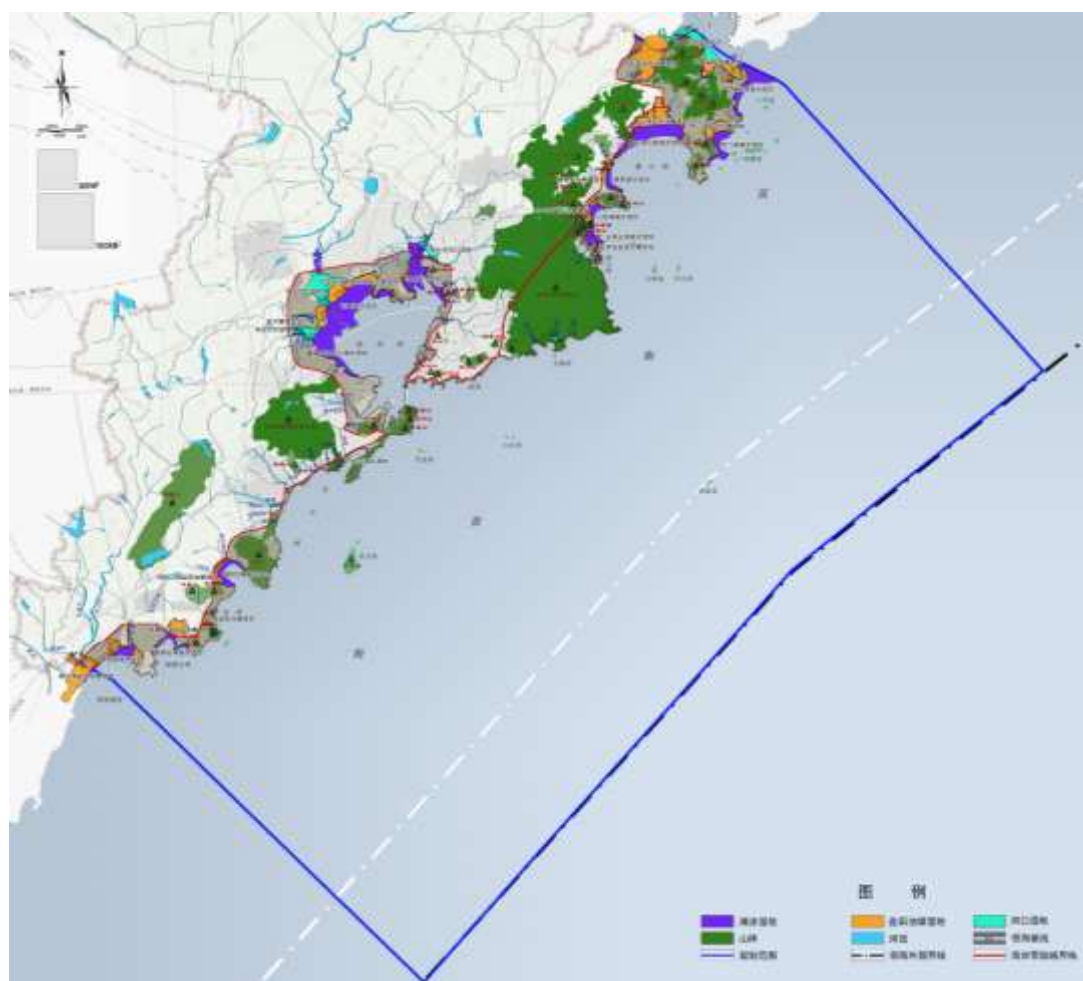


图 1.6 海岸带各类生态资源分布图

#### （四）岛屿群链分布，离岸近但面积小

青岛所辖海域共有 67 个面积大于 500 平方米的海岛(见图 1.7 和附表 2)，以胶州湾为中心，近似扇形分布，呈东西两头多、中部少的特点。海岛在近岸海域空间上相对集聚，形成田横岛岛群、大管岛岛群、竹岔岛岛群三个岛群和前海岛链。

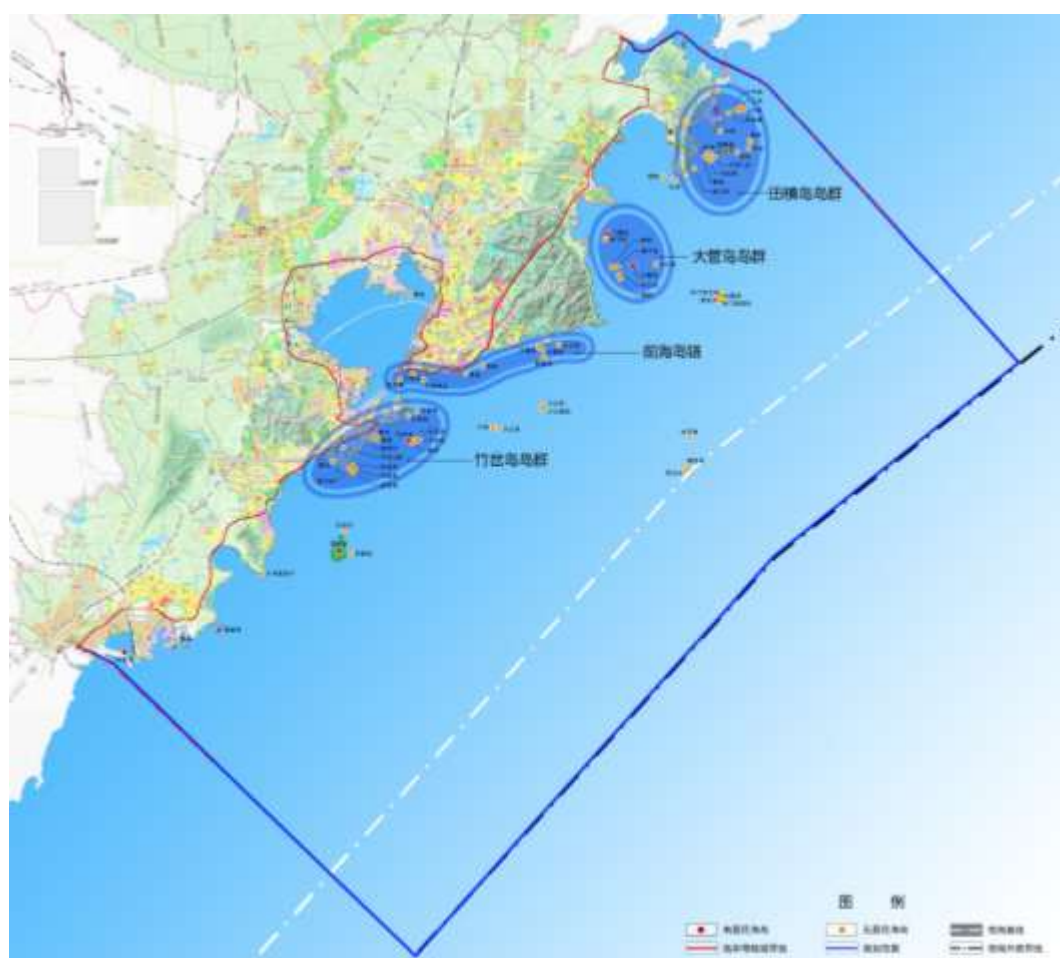


图 1.7 青岛市海岛资源分布图

海岛总面积约 13.32 平方公里，大部分海岛面积较小，面积大于 1 平方公里的仅有田横岛（1.26 平方公里）和灵山岛（7.22 平方公里）；绝大多数海岛距大陆不超过 20 公里，离陆地最远的海岛是潮连岛，距陆地最近距离约为 32 公里。海岛全部为基岩

岛，土层薄，植被差，大部分为海拔高度不超过 100 米的丘陵岛，只有灵山岛海拔达到 513 米，为我国第三高岛，北方第一高岛。

现有灵山岛、田横岛、斋堂岛、竹岔岛、沐官岛、大管岛、小管岛 7 个有居民海岛，总人口 5800 余人，其中，灵山岛 2439 人，田横岛 1400 人，斋堂岛 1050 人，竹岔岛 490 人。

### （五）海洋生物多样性，经济种类丰富

青岛海域底栖生物资源种类丰富，据海岸带历次调查结果，青岛滩涂生物资源有藻类 112 种，各类动物 325 种。包含软体动物 168 种，甲壳类 90 种，多毛类 54 种以及少数棘皮动物、腔肠动物、星虫、蠕虫和鱼类等。经济贝类主要有菲律宾蛤仔、泥蚶、大竹蛏、长竹蛏、缢蛏、文蛤、紫彩血蛤、西施舌、四角蛤蜊、扁玉螺、褶牡蛎等。其中，泥蚶和四角蛤蜊为泥滩优势种；西施舌、紫彩血蛤、文蛤、大竹蛏和长竹蛏为沙滩优势种；菲律宾蛤仔和光滑河兰蛤为沙泥滩优势种；褶牡蛎等为岩礁滩优势种。孔石莼、浒苔、萱藻、鼠尾藻、角叉菜等为青岛藻类优势种。

青岛海域游泳资源曾经非常丰富，20 世纪 30 年代初，仅春秋两季到青岛海域产卵索饵的鱼类就有一百余种之多，主要经济种类包括黑鲷、真鲷、褐牙鲈、高眼鲷、角木叶鲷、舌鲷、蓝点马鲛、带鱼、小黄鱼、许氏平鲉、花鲈和银鲳等；虾蟹类主要有中国对虾、鹰爪糙对虾、梭子蟹等；软体动物主要有长蛸、短蛸和乌贼等。



## （六）资源评价

根据地理区位，青岛市海域和海岸带空间横向分为青岛东部海域和海岸带、青岛南部海域和海岸带、胶州湾和青岛西部海域和海岸带 4 个地理区域。

青岛东部海域和海岸带起始于即墨丁字湾与海阳交界的金口，自湾口向南偏西，经栲栳湾、横门湾、鳌山湾、崂山湾至崂山头。以岩礁岸线和粉砂淤泥为主，岸线曲折，鳌山湾、小岛湾、仰口湾、青山湾形成了峡湾相间、湾中有湾的态势。海面上棋布三平岛、田横岛、女岛、大管岛、小管岛，稍远有长门岩等岛群，与陆上崂山山脉交相辉映，蔚为壮观。此区东部受控青岛次级冷水团，水质清澈，海底植被茂密，自古就是海参、鲍鱼等海珍品的产地，又是春秋季节鱼虾的洄游通道。

青岛南部海域和海岸带位于青岛南部沿海，东起崂山头，西至团岛。东部地形受崂山山脉控制，岩礁直抵潮间带，中西部由崂山余脉浮山、青岛山、小鱼山等控制，低矮丘陵横贯近岸陆域，岬角突出，形成太清宫口、流清河口、沙子口、石老人、浮山湾、太平湾、汇泉湾、青岛湾和团岛湾等诸多岬湾相连、沙滩众多的秀美景观。该区亦面向外海，水动力活跃，近岸陆域无工业污染源，水质良好，是优质的海上休闲旅游、运动空间。

胶州湾海域和海岸带自团岛至凤凰岛脚子石。胶州湾是青岛市最重要的海湾，也是山东半岛南部黄海伸入内陆最大的天然海湾，面积 343.5 平方公里，平均水深约 7 米，湾口最大深度可达

64 米。胶州湾西北陆域为平坦开阔的大沽河冲积平原和海积平原，属淤泥质海岸，是青岛市重要海洋经济生物的繁衍区；东部为花岗岩丘陵，水深较深，形成绵长的沧口水道，沿岸布有由大港、小港、中港等组成的港群；西南部岩礁直抵海岸，多为深水岸线，适宜兴建深水大港，已建有经济技术开发区油港、前湾港、海西湾海洋工程等港群和临港产业区；北部湾底两侧有大沽河、墨水河和白沙河等数条河流注入，大沽河口为芦苇群落分布区，是候鸟天堂和生态作用最活跃的地区。

青岛西部海域和海岸带自凤凰岛脚子石至王家滩口日照交界处。区内丘陵起伏，岬湾相间，岛屿众多，水质优良，水交换活跃，深水岸线资源丰富，董家口区域陆海空间开阔，建港条件优良。灵山湾沿岸分布有青岛市最长的沙滩岸线（如表 1.2 所示），海上分布有灵山岛、竹岔岛、斋堂岛、沐官岛四个有居民海岛，是青岛市有居民海岛最多的区域。灵山岛是北方第一高岛，生态景观特色十分突出；斋堂岛潮汐能丰富；竹岔岛群深度开发潜力较大。该区域是现代海洋旅游、港口航运、新型海洋能源、海岛开发的优质空间资源。

表 1.2 青岛市沙滩岸线分布情况一览表

编号	岸段	沙滩岸线长度（公里）
1	岛里段	8.1
2	鳌山湾段	6.2
3	崂山段	5.1
4	前海段	7.1
5	胶州湾段	0

6	灵山湾段	20.7
7	龙湾及董家口段	5.2
	合计	52.4

## 二、开发利用现状

### （一）海域空间开发利用粗放，功能单一

近海海域因距离大陆较远，目前开发利用功能主要为渔业捕捞和航运功能。渔业捕捞总面积约 8353 平方公里，约占近海海域面积的 83.8%；航道锚地总面积约 1427 平方公里，占近海海域面积的 14.3%，二者合计约占近海海域面积的 98.1%。有海洋保护区 4 个<sup>1</sup>，总面积约 190 平方公里，另有确权使用的渔业养殖用海 0.14 平方公里。

青岛市近岸海域是目前海域开发利用的集中区。至 2013 年 7 月，近岸海域使用面积 419.07 平方公里，占近岸海域面积的 18.5%。其中，确权用海项目 983 宗<sup>2</sup>，用海面积共计 263.39 平方公里，占近岸海域总面积的 11.6%；海岸带内航道、锚地及浴场等公益用海总面积约 155.68 平方公里，占近岸海域总面积的 6.9%。

从近海海域和近岸海域用海比例的对比看，近岸海域开发利用比较集中；依据用海类型划分，渔业用海占 68%，交通运输用海占 16%，造地工程占 7%，旅游娱乐用海仅为 2%。这表明传统

1 4 个海洋保护区分别为灵山岛省级自然保护区、大公岛岛屿生态系统省级自然保护区、青岛文昌鱼水生野生动物市级自然保护区、西海岸国家级海洋公园。

2 根据国家海洋局 2008 年《海域使用分类体系》进行分类梳理。

的渔业养殖用海仍在近岸海域使用中占有重大比例，对近岸海域的景观和环境影响较大；滨海旅游的陆海联动规模较小，滨海旅游主要停留在陆域空间上。

表 1.3 青岛市海岸带内确权用海情况统计表

用海类型	宗数	用海面积(平方公里)	比例 (%)
渔业用海	736	180.05	68.36
工业用海	40	8.91	3.38
交通运输用海	96	41.53	15.77
旅游娱乐用海	38	6.24	2.37
海底工程用海	7	2.69	1.02
排污倾倒用海	4	1.26	0.48
造地工程用海	47	16.84	6.39
特殊用海	11	2.52	0.96
其他用海	4	3.36	1.28
合 计	983	263.39	100

随着海洋科技的创新发展，海域空间开发利用模式将会发生重大转变，渔业用海将会逐步由近岸海域走向离岸海域，近海海域将是未来发展精品、高效、深水增养殖渔业的主空间。同时，依托海岛，陆岛互动，发展近海旅游，使游客从滨海向近海转移，增加游客滞留时间，挖掘海洋旅游消费潜力，是解决青岛市滨海一线游客过度集中、产品单一、品位较低等问题的重要出路。青岛市近海海域空间广阔，开发潜力巨大，将会成为青岛市发展海洋经济的重要空间载体。

## （二）海岸线渔业功能为主，利用低效

按照岸线现状使用功能，青岛海岸线分为渔业岸线、港口及工业岸线、旅游岸线、防护岸线和特殊岸线（如图 1.8 所示）。其中渔业岸线长为 356.55 公里，占 45.6%；旅游岸线长为 200.55 公里，占 25.6%；港口工业岸线长为 121.17 公里，占 15.5%；防护岸线长为 52.52 公里，占 6.7%；特殊岸线长为 51.91 公里，占 6.6%。其中，渔业岸线为粗放利用的围堰岸线，近进一步优化开发利用的潜力较大。



图 1.8 岸线使用功能分布图

表 1.4 青岛市岸线现状使用功能类型统计表

岸线使用功能类型	长度（公里）	百分比（%）
渔业岸线	356.55	45.6
旅游岸线	200.55	25.6
港口工业岸线	121.17	15.5
防护岸线	52.52	6.7
特殊岸线	51.91	6.6
合 计	782.7	100

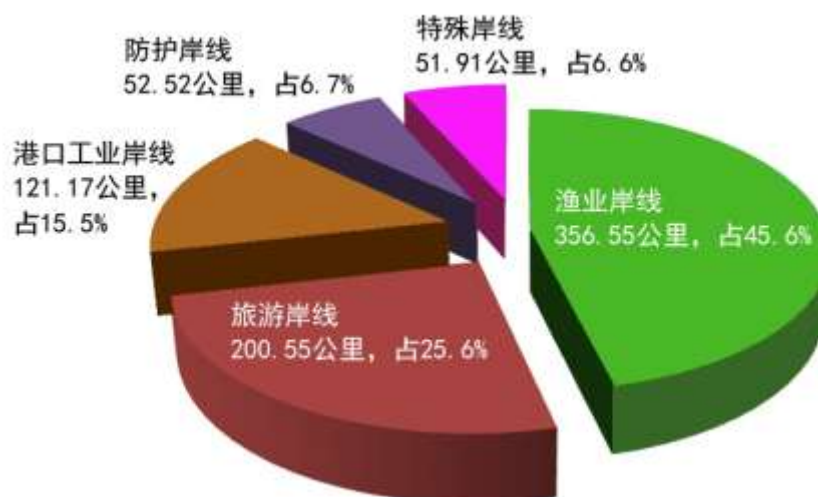


图 1.9 青岛岸线使用功能类型构成图

### （三）近岸陆域规划基本完成，部分区段有待完善

本次规划范围内陆域面积约 1021 平方公里，规划建成区 427.3 平方公里，占 41.9%；规划生态保护区 366.5 平方公里，占 35.8%；未规划利用区 227.2 平方公里，占 22.3%。规划建成区主要包括鳌山湾岸带、前海岸带、胶州湾沿岸、灵山湾岸带、古镇口湾岸带和董家口港城岸带。规划建成区中，现状建成区 145.9 平方公里，主要分布在即墨鳌山卫和温泉镇驻地、前海一





表 1.5 青岛市海岸带陆域建成区主要土地利用类型现状表

代号	主要用地类型	面积（平方公里）	占总用地面积比例（%）
A	公共管理与公共服务设施用地	9.3	0.9
B	商业服务业设施用地	8.7	0.9
M、W	工业仓储用地	52.6	5.2
R	居住用地	17.2	2.2
H2	区域交通设施用地	25	2.4
H14	村庄建设用地	39.1	3.8

#### （四）海岛基础设施滞后，开发利用层次低

目前，有居民海岛上建设了垃圾定点收集、污水统一处理、简易码头和道路等基础设施，但设施老化，水源和能源不足，陆岛、岛屿之间交通不便。无居民海岛中的小青岛、驴岛作为旅游和交通用岛，基础设施相对完善，其他无居民海岛主要是用作养殖和农林牧业，基本无基础设施（见表 1.6、表 1.7）。

表 1.6 青岛市开发利用程度较高的无居民海岛状况统计表

序号	海岛标准名称	主要开发利用类型
1	里连岛	渔业养殖
2	中连岛	渔业养殖
3	外连岛	渔业养殖
4	连子岛	渔业养殖
5	象里岛	渔业养殖
6	象垠子岛	渔业养殖
7	象外岛	渔业养殖
8	三平大岛	渔业养殖
9	三平二岛	渔业养殖
10	三平三岛	渔业养殖
11	女岛	渔业养殖
12	涨岛	渔业养殖
13	马龙岛	渔业养殖
14	牛岛（南）	农林牧业
15	脱岛	农林牧业



16	小青岛	旅游娱乐
17	驴岛	工业交通
18	兔子岛	旅游娱乐

表 1.7 开发利用程度较低的无居民海岛

利用类型	数量	海岛名称
领海基点海岛	1	潮连岛
国防用途海岛	16	长门岩北岛、长门岩南岛、西驼子岛、七星岩岛、大福岛、小福岛、西山头岛、太平角岛、汇泉角尖、团岛鼻、唐岛、小冲里岛子、老公岛、洋礁岛、驼婆岛、小公岛
农林牧渔海岛	21	赭岛、车岛、猪岛、水岛、龙口岛、赶嘴岛、石岛礁、张公岛、狮子岛、西屿、女儿岛、南屿、马儿岛、小屿、小公南岛、赤岛、冒岛、大石岛、小石岛、牙岛子、鸭岛
公共服务海岛	4	牛岛（北）、麦岛、大桥岛、小桥岛

### （五）海洋捕捞过度，渔业资源衰退

海洋捕捞能力经历了 20 世纪 60~70 年代的产量迅速提高，80 年代的高峰，以及 90 年代后的逐渐衰退过程，到现在各主要经济种类已难以形成批量产量，生物群落结构发生了巨大变化，经济价值较高的种类逐渐被小型种类替代，渔获物低质化、小型化现象不断加剧。历史上主要经济鱼类如真鲷等现已基本绝迹；胶州湾著名的菲律宾蛤仔亦从 20 世纪 80 年代十万吨左右的自然生产量，发展到现在完全靠增殖维持的局面。目前，仅有小黄鱼、鹰爪糙对虾、蓝点马鲛、玉筋鱼和口虾蛄等少数种类维持相对稳定的产量，海洋渔业资源亟需修复。

### （六）开发利用评价

从海域和海岸带空间开发利用总体情况看，陆域部分开发利

用规划基本完成，开发建设以胶州湾及邻近区域为中心向两翼呈现由强到弱的分布态势。在海洋功能区划的指导下，海域空间开发利用基本有序有度，利用强度与陆域基本一致。

青岛东部海域和海岸带的开发利用处于起步阶段，蓝色硅谷核心区的海岸带资源正在逐步开发利用，国家重点实验室、深潜基地、山东大学青岛校区、港中旅旅游度假中心、嶺海会展中心等一大批重点项目正沿海岸线逐步建设完成。协调岸线的保护、修复和整理已十分迫切。另外，受蓝色硅谷核心区的辐射和带动，丁字湾南岸的岛里区域以及田横岛群开发建设的诉求日益强烈，亟需明确定位，制定保护与开发战略，引导该区域高水平、高效率开发利用。崂山湾海域海水水质优良、岛屿众多，航道离岸远，一直是青岛的增殖放流区，目前正在建设人工鱼礁，海域空间立体综合利用优势十分突出。

青岛南部海域和海岸带是青岛市行政办公、金融商务、居住、商业服务聚集带，也是海水浴场、滨海旅游、海上运动的聚集带，是青岛旅游观光、休闲健身的核心区，是青岛市的标志性地带。该区段陆域已基本建设完成，未来发展的重点在于海上旅游和运动空间的拓展。

胶州湾海域和海岸带是青岛市实施“三城联动”的核心区，东部沿湾岸线彰显百年青岛历史特色，加快老企业的搬迁改造，旅游、商贸、港航等现代服务规模不断壮大，北部沿湾岸线高新技术产业发展迅猛，西部沿湾岸线高端装备制造、港航物流等成

为全市重点支柱产业。胶州湾地区城市功能提升、产业集聚、人口集中，也给胶州湾的生态环境带来巨大威胁，海域生态环境质量显著下降。为确保胶州湾生态安全，构建生态湾区，建设胶州湾优质生活圈，保持胶州湾生态平衡和可持续利用，胶州湾区域亟需加强保护。

青岛西部海域海岸的唐岛湾区域基本建设完成，灵山湾区域正处在建设过程中，水城基本建设完成，西海岸新区中央商务区、东方影都等重点区域正加快规划建设，灵山湾岸线保护、整理和开发利用的统筹协调问题亟需提上议事日程。凤凰岛以及竹岔岛岛群的保护整合与深度开发利用逐步成为西海岸新区海域空间利用的重点。董家口区域作为重点打造的第四代国际深水港，应进一步强化自身功能的同时，加强对重要生态资源的保护和生态安全格局的建立，统筹港区功能布局和填海造地需求，注重港城互动，完善相关配套设施，优化琅琊台文化旅游和生活岸带，打造董家口港城特色标志性地段。

青岛的海岛基本属于小岛，单体规模小，地形起伏变化大，用地空间有限，岛上水电等基础设施缺乏，同时又受天气的制约，开发利用难度大。目前海岛的开发项目大部分是当地政府和居民自发开展的以观光、垂钓、海产品餐饮等为主的旅游接待项目，区域旅游联动合作少，旅游业经济拉动作用不显著。

### 三、保护现状

青岛市目前已划定西海岸国家级海洋公园及灵山岛省级自然保护区、大公岛岛屿生态系统省级自然保护区、青岛文昌鱼水生野生动物市级自然保护区等 3 个海洋自然保护区；基本划定胶州湾省级滨海湿地海洋特别保护区（如图 1.11 和表 1.8）；2012 年通过立法确定了胶州湾保护控制岸线。

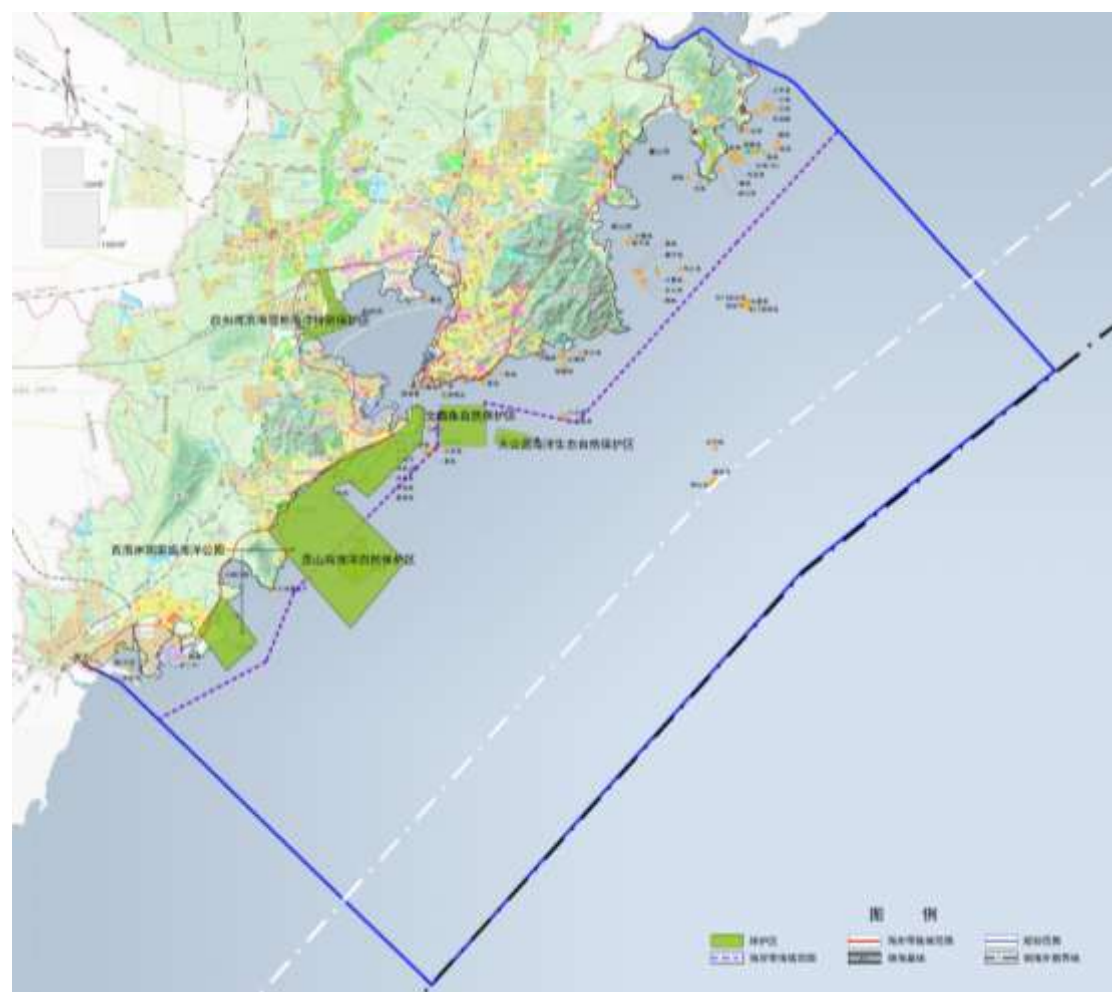


图 1.11 青岛市海域和海岸带保护区分布图

表 1.8 青岛市海洋保护区及特别保护区现状一览表

保护区	保护区现状描述	保护目标
西海岸国家级海洋公园	位于青岛市西海岸，东起薛家岛街道办事处，沿海岸线向西一直延伸到琅琊镇，主要包括灵山岛、灵山湾、唐岛湾和薛家岛、琅琊镇等前海一线附近海域、陆域，分为重点保护区、生态与资	海滨湿地生态系统、岛屿生态系统等，一、二级国家级保护动物以及珍稀动物和海珍品基因库

	源恢复区和适度利用区三个功能区，总面积 458.55 平方公里，其中海域面积 397.43 平方公里，陆域面积 61.13 平方公里。	等海洋生物资源, 历史文化及沙滩资源等非生物资源。
大公岛岛屿生态系统省级自然保护区	位于青岛市前海海域，面积 16 平方公里，其中海域面积约 15.83 平方公里，岛屿面积约 0.17 平方公里。保护区设核心区和实验区。核心区设在大公岛南坡及南部海域。	重点保护鸟类和海洋生物资源及栖息繁殖环境。
灵山岛省级自然保护区	保护区是在青岛市级灵山岛海珍品种质保护区的基础上建立的。保护区包括灵山岛本岛、牙岛子及其外缘海域，总面积 32.83 平方公里。	主要保护对象为海岛生态系统，具体包括海域及海洋生物资源、林木资源、鸟类资源和地质地貌。
青岛文昌鱼水生野生动物市级自然保护区	位于胶州湾口外，总面积 61.81 平方公里。该海域蕴藏着丰富的自然海砂资源，加之胶州湾外前海海域水交换能力强，水文条件稳定，极利于青岛文昌鱼的生长繁殖。	国家二级保护动物文昌鱼及其栖息地。
胶州湾滨海湿地海洋特别保护区(省级)	胶州湾滨海湿地海洋特别保护区位于胶州湾大沽河口，保护区总面积 36.22 平方公里，其中生态保护区面积约 13.15 平方公里，资源恢复区面积约 17.85 平方公里，环境整治区面积约 5.23 平方公里。	保护目标为滨海湿地生态系统。

保护区的建设和保护控制线的划定对青岛市海域和海岸带的保护发挥了重要作用，但由于海洋保护区的建设力度不够，数量偏少，级别不高，岸线和海岸带保护措施覆盖度较低，使海域和海岸带的生态环境和自然景观问题仍然十分突出，主要表现在以下三方面：

## （一）海洋渔业资源水平下降，生态灾害频发

2004 年青岛海域发现鱼类 72 种，2012 年降至鱼类 63 种，鱼类种类数减少，多样性下降，而且渔获质量下降，表现为小型化、低质化。近年来，随着沿岸工程建设，增养殖业的兴起，青岛沿海潮间带生态环境受到了一定的人为影响，表现在主要经济贝类均为人工养殖，如菲律宾蛤仔、文蛤等；由于栖息地遭受一定破坏，造成野生种类的生物量锐减，如西施舌资源匮乏；同时由于潮滩受人类影响较大，对潮滩底栖生物群落结构产生较大影响，物种组成简单。

据 20 世纪 80 年代的调查，胶州湾内就有 113 种鱼类，主要优势鱼类有褐牙鲈、斑鲈、梭鱼、长绵鲷等，而 2003 年调查仅发现 58 种鱼类。2009 年胶州湾中部海域调查，共捕获鱼类 55 种，优势鱼种只有六丝钝尾虾虎鱼、矛尾复虾虎鱼等。

胶州湾面积的不断缩小，已经造成海湾的纳潮量急剧减少，对气候调节能力降低，水动力强度减弱，水体交换和携沙能力下降，导致海洋自净能力降低，生态环境恶化。受排污影响，胶州湾的生态环境严重破坏，生物多样性迅速减少。根据青岛市 2012 年海洋环境质量公报，胶州湾污染仍然较严重，主要污染物是无机氮、磷酸盐，污染最重的胶州湾东北部近岸海域，无机氮、磷酸盐局部浓度超过三类海水水质标准。

## （二）滨海湿地缩减，岸线生态退化

胶州湾海湾面积由 1932 年的 560 平方公里，锐减至目前的 343.5 平方公里，大量湿地灭失。崂山、凤凰岛的自然岩礁岸线上布满养殖池塘，重要的河口湿地上也已布满养殖池塘，河口淤积，水体交换能力下降。灵山湾、鳌山湾的部分沙滩资源被城市建设开发占用，根据自然岸线的内涵，目前青岛市基本已无原生态的自然岸线。

## （三）无居民海岛保护不力，生态系统破坏严重

无人岛尚未形成统一的开发利用和保护格局。近岸易登陆岛生态破坏较重，如麦岛的社会经济活动较频繁，带来的环境污染较为严重，围海筑坝形成陆岛相连，破坏了海岛的自然属性。养殖海岛周围开发养殖池塘，使海岛的岸线丧失自然海水交换能力。旅游海岛无序开发、频繁的登岛和海上交通活动加重了海岛及周边海域的污染。

总体看，青岛市目前正处于临海产业、城市建设快速发展期，污染物排放对海洋环境的威胁将进一步增大，随着沿海地区人民群众的环境意识不断增强，对优美海岛、清洁海洋、舒适海岛生活空间要求的不断提高，对健康安全的海洋食品需求不断增加，以及对重金属、危险化学品生产安全的高度关注，青岛市未来海洋保护工作任务艰巨。

## 四、主要问题

青岛海域和海岸带在有关产业发展规划、城乡建设规划、土地利用规划和海洋功能区划的指导下，资源保护和空间开发利用基本合理，优美的滨海空间资源和丰富的岸线资源，为青岛市建设宜居幸福的现代化国际城市提供了强力支撑，特别是对港口航运、旅游会展、海工装备、海洋科研等蓝色经济的发展起到至关重要的作用，也为青岛在涉海领域先行先试提供了广阔空间。但近年来，随着人口集聚、产业集中以及城市建设的快速推进，青岛市海域和海岸带的保护面临的压力越来越大，保护与开发的矛盾日益突出，着眼未来，按照宜居幸福的现代化国际城市和蓝色经济领军城市的发展目标，对照国内外先进城市，主要存在以下五个方面的问题：

### （一）开发利用重陆轻海

一是近岸海域以水面养殖为主，渔业用海占确权用海的 68%，严重影响岸线景观；二是滨海旅游观光集中在近岸陆域，旅游岸线占全部岸线的 25.6%，空间容量基本饱和；三是可利用海岛数量少，基础设施建设落后，海岛的开发利用主要依靠当地村镇，开发产品单一，局限于养殖和低端旅游，经济效益低、环境破坏严重；四是海域空间对于城市发展、渔业发展、旅游度假等的资源潜力未释放，尚未形成大纵深海域空间开发利用格局。



## （二）规划实施不到位

一是崂山湾以北和灵山湾以南海岸带区域交通、市政设施相对薄弱，影响沿线经济社会发展；二是湿地修复、岸线整治、生物保育等生态环保项目建设滞后，海洋生态基础设施建设缓慢；三是低端产业挤占滨海优质资源，由于地方政府管理效力有限，鳌山湾和灵山湾等原本具有国际顶级旅游度假目的地的黄金海岸区域，布局旅游度假项目少，地产开发项目多，顶级滨海旅游度假区域呈现低端发展趋势。

## （三）部分区域长远谋划不足

一是岛里板块（丁字湾区域）的定位不明确，目前毗邻的烟台市已规划完成并加快建设丁字湾海洋文化旅游城，受周边区域的辐射和带动，当地居民的发展建设诉求日益强烈，我市亟需对岛里板块规划论证，明确开发时序，引导该区域高水平、高效率地开发利用；二是田横岛群和竹岔岛群是青岛最具备开发潜力的海岛板块，目前尚未明确定位；三是黄岛石化区需要进行重新定位和功能调整。

## （四）生态保护有点无面

目前我市已建立灵山岛、胶州湾滨海湿地、大公岛、文昌鱼水生野生动物 4 个自然生态保护区和西海岸国家级海洋公园，但系统性永久性生态保护机制仍不健全，生态环境形势非常严峻，

主要表现为：一是胶州湾海域等重点生态空间污染趋势未得到遏制，自然岸线退化，湿地锐减；二是海洋保护区的数量少、级别低，保护措施覆盖面小；三是海洋水产资源种群和数量急剧下降，青岛近海鱼类已由上世纪 80 年代的 110 多种下降至 63 种；四是海洋环境容量降低，浒苔赤潮等生态灾害频发。

### （五）陆海管理“两张皮”

目前青岛市建立了相对完善的土地和海域管理体制，制订了相关法规，在各自的领域发挥着积极的作用，但未形成海陆统筹的管理机制，随着海陆统筹保护利用需求的深化，各部门之间的矛盾逐渐显现，主要表现为：一是陆海界定不清，土地管理部门的陆域界线为低潮线，海洋管理部门的海域界线为高潮线，管理范围重叠；二是陆海管理分隔，“海洋管理部门不上岸、其他部门不下海”的管理机制缺位；三是管理职责不清，新兴用海项目涉及海事、海洋、规划、建设、旅游等多个部门，多头执法，审批复杂。

## 第二章 指导思想、基本原则和目标

### 一、指导思想

深入贯彻党的十八大精神，紧紧围绕山东半岛蓝色经济区和海洋强国战略，全面落实市十一次党代会提出的“率先科学发展、实现蓝色跨越，建设宜居幸福的现代化国际城市”战略和“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”的格局，充分发挥区位、资源和产业优势，对海域和海岸带在时间和空间上进行统筹规划和总体布局，推进陆域、岸线、海域协调可持续发展，实现特色海洋产业不断壮大、海域和海岸带有效使用，海洋环境保护进一步优化，打造蓝色经济领军城市和具有示范意义的现代化国际海洋城。

要以生态文明建设为引领。深入分析研究海域和海岸带空间资源禀赋和生态服务功能，科学论证自然生态人文景观保护和经济社会发展需求，以空间资源禀赋为基准划定海域和海岸带主体功能区，构建基于生态保护的发展空间格局，实现蓝色经济向蓝色生态文明、海洋生态文明的转变。

要以可持续发展为方向。着力于推进海域和海岸带空间资源的优化配置和集约使用，全面推动海洋保护与开布局的整体优化与协调，开发建设既满足当前发展需要，又为未来发展预留空间，惠及子孙后代，实现海洋经济的可持续发展。

要以统筹推进为路径。积极推动海陆统筹、区域统筹，协调各区段、海湾、岛群的发展和保护要求，统筹陆海基础设施，完善海上基础设施，促进陆海一体化发展，建立健全综合管理体制机制，实施陆海综合管理。

## 二、基本原则

### （一）海陆统筹原则

基于海洋环境容量，以海洋生态环境的可持续利用为出发点，海陆统筹、以海定陆。充分考虑毗邻陆域的社会经济发展和生态环境保护需求，协调各方利益关系，打破行政界线和区域间隔，推进区域协调发展。综合考虑旅游、交通、渔业与能源开发等行业规划的用海需求，做好与沿岸土地利用规划、城市建设规划、港口规划的相互衔接。

### （二）生态优先原则

协调好海岸开发利用与生态环境保护的关系，实行海洋经济发展与生态环境保护统一规划，综合管理，确保环境优质，提高城市品位。有效保护岸线的自然属性和公共属性，重视海洋保育、生态修复和污染控制。集约和节约利用空间资源，坚持产业集中布局，依托海岛，鼓励和引导产业向海域纵深发展，形成优势产业板块。

### （三）统一规划原则

因海制宜，统筹考虑近期与远期、局部与全局的关系。规划统筹协调各方利益需求，优化海域和海岸带开发利用与保护格局，突出地区特色，形成保护区、综合岸带和产业开发板块，避免盲目建设、重复建设、低水平建设和无序竞争。科学制定开发时序，既要满足近期需求，又要留出未来的发展空间。

### （四）综合管理原则

建立良好的涉海开发利用协调、监督和管理机制，制定海岸开发与管理的法律法规规范，科学划定海岸带管理范围，规范管理程序，实施海岸带综合管理，建立完善的公众参与机制。规划、重大项目、环境敏感项目的审批过程，广泛听取公众意见，保护公众利益，严禁违规圈占岸线和海域。

### （五）创新驱动原则

大力支持海洋科学技术研究，引导和支持新技术、新材料、新能源在海洋开发与保护中的应用，进一步明确开发利用强度和保护力度，探索海岸带修复、生态湿地保育新方法和集保护利用于一体的现代立体海域空间利用模式，确定合理的海域使用效益，依托海域海岸线载体打造具有国际水准的青岛特色海洋产业体系，实现海城共生。

## （六）国防安全原则

统筹考虑、优先保证国防建设、军事行动和军事设施保护等国防特殊用海需求。规划在确定保护利用总体布局时，优先将军事特殊用海区域作为一类重要的空间类型，并划入禁止开发区域，保证后期开发建设不对国防需求产生影响。在选取和划定重点功能区时，反复与相关部门对接，确保规划海上功能区的范围与国防建设的未来发展需要不相冲突。在制定各功能区保护要求时，明确提出优先保障军事用海和严格保护海岛上军事设施的要求。

## 三、主要目标

### （一）总体目标

坚持海陆统筹、生态优先、统一规划、综合管理，构建完整的海域海岸带保护利用规划体系。

到 2020 年，四类主体功能区、三类岸线和四类海岛空间管制措施到位，胶州湾等重点生态保护区得到有效整治与修复，董家口等重点产业板块开发形成规模，黄岛石化区改造、竹岔岛群整理、大管岛群开发等启动建设，海上交通等六大重点工程有序展开，12 类重点项目陆续建成，综合管理体制机制基本构建。

到 2030 年，海域海岸带环境全面保育修复，海洋生态景观明显提升，海岸带优化调整基本完成，岛里板块（田横岛群）、

深水养殖等重点板块开发形成规模，海上交通、电力通讯与给水、海洋监测、防灾应急、海洋污染防治等重大工程形成强力支撑，形成海域海岸带统筹保护、开发与管理的“青岛模式”。

## （二）具体目标

1、**构建保护利用空间格局。**坚持在保护中发展，在发展中保护，构建海域和海岸带保护利用空间体系，至 2020 年，禁止开发区、优化开发区、重点开发区和限制开发区的发展定位和管制要求落实到位。

2、**形成国际一流的生态功能区。**重点保护胶州湾、崂山滨海区等代表性生态功能空间，至 2020 年，全面完成生态系统的保育提升。

3、**优化近岸城市功能。**优化近岸城市功能，积极发展现代服务业，逐步转移城市岸段第二产业，特别是石化和钢铁等重工业项目，塑造生态型、人文型、景观型城市综合旅游带。至 2020 年，完成近岸城市功能优化规划研究和黄岛石化产业区部分项目搬迁。至 2030 年，完成黄岛石化产业区和海西湾海洋工程产业区升级改造，全面启动全域海岸带的功能优化整治工作。

4、**建设海陆统筹产业板块。**依托陆域和岛群开发，建设城市生活、滨海旅游度假、休闲观光、海上旅游、海上运动于一体的海陆一体化功能板块。至 2020 年，基本完成董家口、崂山湾等重点产业板块建设；基本完成竹岔岛群的建设，启动田横岛群

开发建设。

**5、发展海域空间立体利用模式。**结合航道和特殊用海要求，在适合的海域发展建设集鱼贝类养殖、生态防灾、深海旅游于一体的立体深水养殖板块。至 2020 年，完成深水养殖板块的工程科研与技术论证、选址和招商工作。至 2030 年，深水养殖板块全面投产。

**6、完善重大工程设施。**依托陆域设施，建设海（岛）上交通、能源、水源等基础设施，完善监测、防灾、污染防治以及海岛保护利用工程，形成陆海一体化保护利用工程体系。至 2020 年，完成相关专项规划，启动海上交通设施建设和海岛能源与水源的科研论证。至 2030 年，完成海（岛）上基础设施和监测、防灾、污染防治以及海岛保护利用工程的建设，陆海一体化的交通和市政基础体系基本形成。海域（海岛）环境承载能力进一步提升，岸带和陆地纵深的交通网络不断完善，实现海上交通的定点定时常态化。

### （三）指标体系

为实现对保护利用目标的具体化和量化，规划结合青岛市海域和海岸带保护利用的目标与重点内容，从生态安全、环境保护、基础设施、经济发展、生活质量五个方面选取了 33 个具体指标，并针对各指标制订了目标值和实现年限（如表 2.1 所示），为海域海岸带保护利用的实施与监管提供指标依据，保证规划实施的



操作性和可控性。

表 2.1 青岛市海域和海岸带保护利用规划主要指标体系

类别	序号	指标	目标值	实现年限
生态安全 (包括 5 项指标)	1	绿线控制覆盖率	100%	2016 年
	2	自然岸线 (含修复岸线) 保有率	〉 60%	2030 年
	3	生态化岸线比例	〉 75%	2030 年
	4	自然地貌保护率	〉 60%	2030 年
	5	海洋功能区环境质量达标率	100%	2030 年
环境保护 (包括 12 项指标)	6	空气质量	好于或等于 二级标准 330 天/年	2020 年
	7	地表水 (含海水) 功能达标率	100%	2020 年
	8	绿化覆盖率	〉 50%	2030 年
	9	森林与绿化用地的比例	〉 50%	2030 年
	10	功能区内部绿地率	〉 30%	2030 年
	11	可再生能源总量与总能源比重	〉 50%	2030 年
	12	污水收集率	〉 90%	2020 年
	13	垃圾收集率	〉 80%	2020 年
	14	污水处理达标排放率	100%	2016 年
	15	海洋监测覆盖率	100%	2020 年
	16	自然与文化遗产保护率	100%	2016 年
	17	自然与人文环境保护率	100%	2020 年
基础设施 (包括 6 项指标)	18	自来水 (含淡化水) 普及率	100%	2030 年
	19	人均拥有道路面积 (m <sup>2</sup> )	10	2030 年
	20	生活用燃气普及率	100%	2030 年
	21	陆岛交通通勤率	70%	2030 年
	22	海岛电力 (含太阳能和潮汐能)	70%	2030 年

		供应覆盖率		
	23	海岸带和近岸岛屿通信（含无线通信）覆盖率	100%	2030 年
经济发展 （包括 3 项指标）	24	单位土地平均投资强度 （万元/公顷）	4000	规划期内
	25	单位土地平均经济产出 （万元/公顷）	5000	规划期内
	26	战略性新兴产业实现增加值 所占比重	20%	/
生活质量 （包括 7 项指标）	27	人均住房使用面积（m <sup>2</sup> ）	25	2030 年
	28	人均公共绿地面积（m <sup>2</sup> ）	30	与功能区开发建设同步
	29	500 米以内可达片区绿地公园 的居住区比例	100%	与功能区开发建设同步
	30	500 米以内可达片区休闲健身 文化娱乐场所的居住区比例	100%	与功能区开发建设同步
	31	1000 米以内可达到社区医疗 场所的居住区比例	100%	与功能区开发建设同步
	32	就业与住房平衡指数	50%	2030 年
	33	公共场所无障碍设施设置率	100%	2030 年

## 第三章 保护利用总体布局

### 一、空间资源利用分类

综合考虑自然资源环境及保护利用情况，青岛市海域和海岸带空间资源涉及自然生态、用途限定、已开发建设、未明确用途和一般海域 5 大类 14 种空间类型。

#### （一）自然生态类

本次规划范围涉及的自然生态类空间包括生态保护区、风景名胜區、森林公园、其他生态敏感区及风景旅游区、其他自然山体河流和沙滩及岩礁岸线 6 种空间。

##### 1、生态保护区

本次规划范围涉及崂山自然保护区、大公岛岛屿生态系统省级自然保护区、灵山岛省级自然保护区、胶州湾滨海湿地省级海洋特别保护区、青岛文昌鱼水生野生动物市级自然保护区（见表 3.1）等 5 个省市级自然保护区和海洋特别保护区。依据《自然保护区条例》和法律规范、规划要求，保护区应以生态保护为主，生态修复为辅；区内禁止一切导致生态功能退化的开发活动和其他人为破坏活动，严格控制各类城市建设活动，严格控制旅游、休闲、观光等设施的建设，严格防止各类污染。

表 3.1 生态保护区建设与管理情况

生态保护区名称	所在区市	面积(公顷)	重要保护对象	类型	级别	建立时间	主管部门
崂山自然保护区	青岛	44855	温带森林植被和花岗岩地貌	自然保护区	省级	2000	市环保局
大公岛岛屿生态系统省级自然保护区	崂山	1603	珍稀鸟类、蝶类和海洋生物	海洋自然保护区	省级	2001.12	市海渔局
灵山岛省级自然保护区	黄岛区	3283.2	海域及海洋生物资源、林木资源、鸟类资源、地质地貌	海洋自然保护区	省级	2002	市海渔局
胶州湾滨海湿地省级海洋特别保护区	胶州市、城阳区	3621.9	滨海及河口湿地	海洋特别保护区	省级	2009	市海渔局
青岛文昌鱼水生野生动物市级自然保护区	青岛	6181	文昌鱼及其栖息地	海洋自然保护区	市级	2004	市海渔局

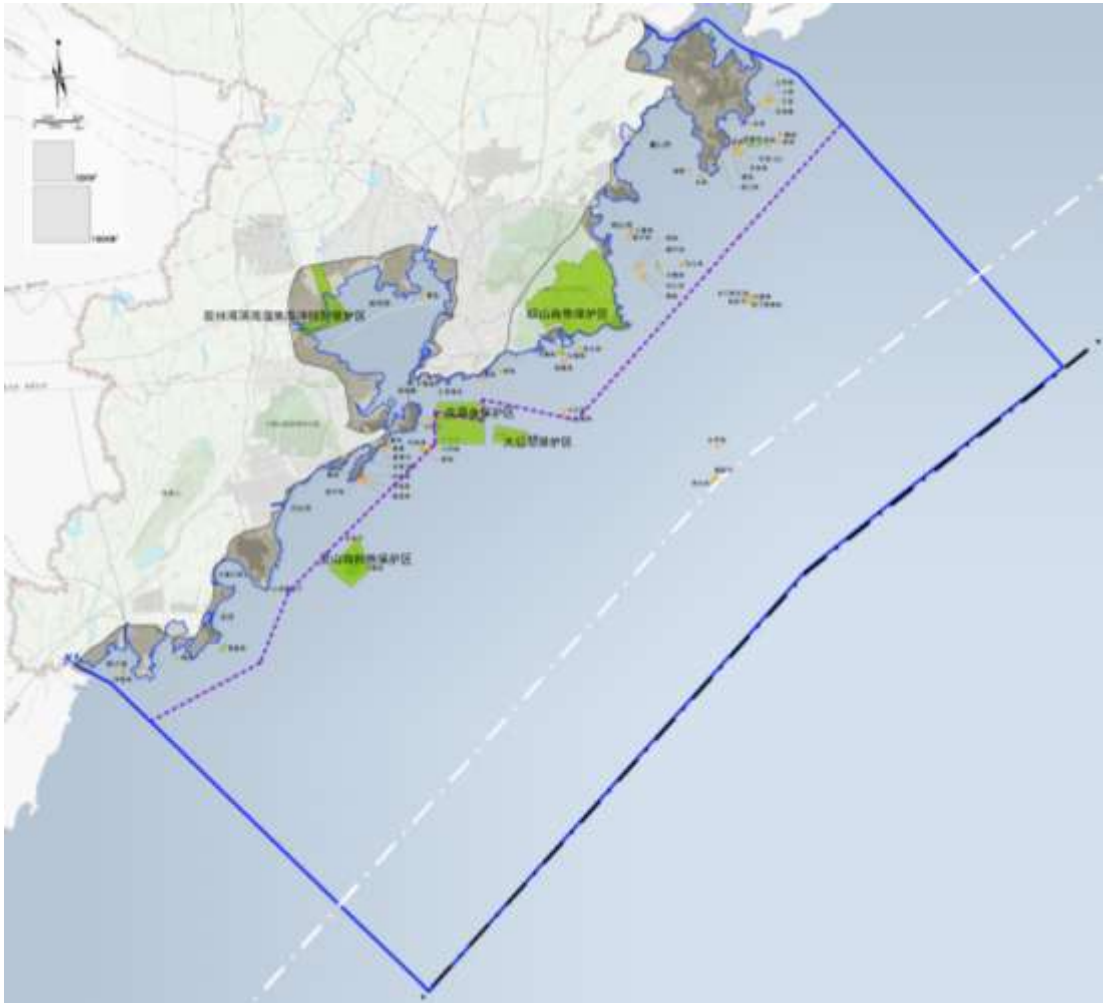


图 3.1 生态保护区分布图

2、风景名胜区

本次规划范围涉及崂山风景名胜区和青岛海滨风景区（表 3.2）2 个国家级风景名胜区。依据《风景名胜区条例》和法律规范、规划要求，风景名胜区的核心景区内不得进行与保护无关的建设活动。外围保护地带的各项工程及旅游设施建设，应与景观相协调，不得建设破坏景观、污染环境、妨碍游览的设施。按照环境保护要求，调整风景名胜区周边地区的产业结构，根本治理污染问题，优先发展高科技、环保型产业。

表 3.2 风景名胜区建设与管理情况

风景名胜区名称	所在区市	面积(公顷)	主要保护对象	级别	建立时间	主管部门
崂山风景名胜区	青岛	44860	自然和人文资源	国家级	1982	崂山风管委
青岛海滨风景区	市南	850	绿地、建筑、海域、沙滩	国家级	1982	青岛园林办

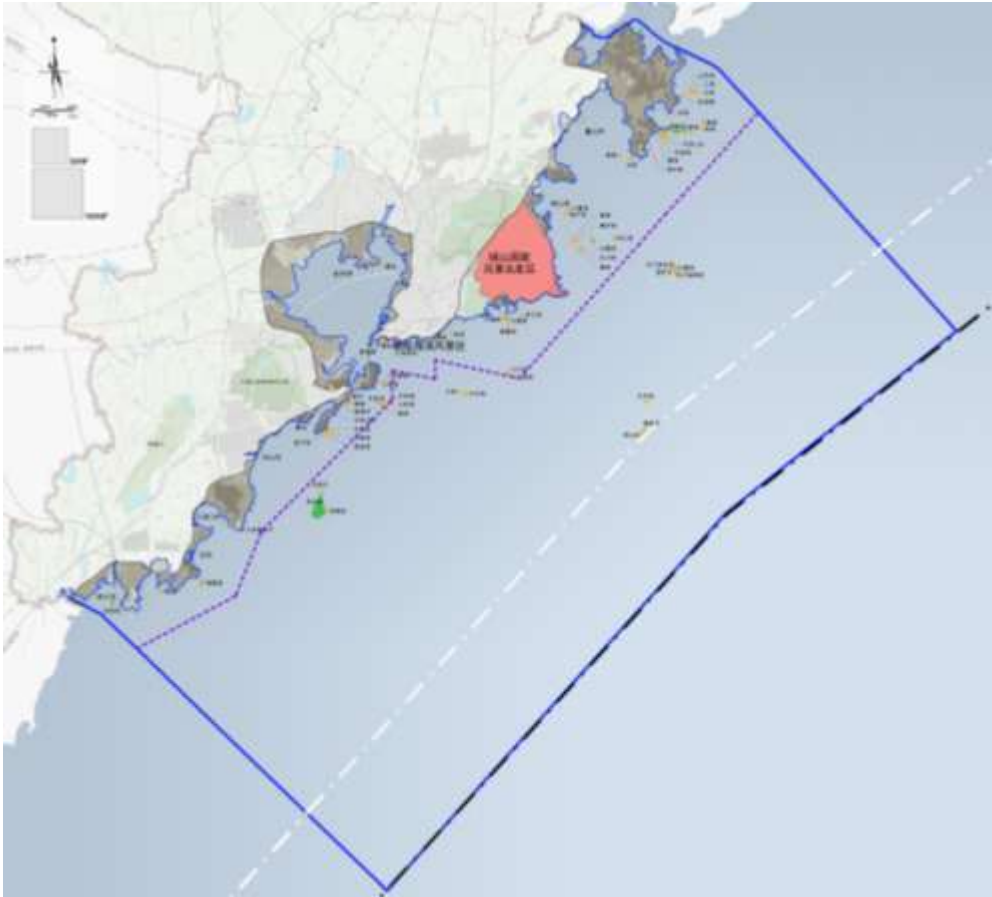


图 3.2 风景名胜区分布图

3、森林公园

本次规划范围涉及灵山湾国家森林公园和崂山森林公园 2 处国家级森林公园（见表 3.3）。依据《中华人民共和国森林法》、《森林公园管理条例》、《青岛市森林公园管理条例》要求，禁止在森林公园毁林开垦和毁林采石、采砂、采土以及其他毁坏行为。在保护森林生态环境的前提下，合理适度开展旅游服务活动。

表 3.3 森林公园建设与管理情况

森林公园名称	所在区市	面积(公顷)	主要保护对象	类型	级别	建立时间	主管部门
灵山湾国家森林公园	黄岛区	666.6	林木	森林公园	国家级	1993.5	黄岛区林业局
崂山国家森林公园	青岛	7466.7	森林生态系统	森林公园	国家级	1992	市林业局

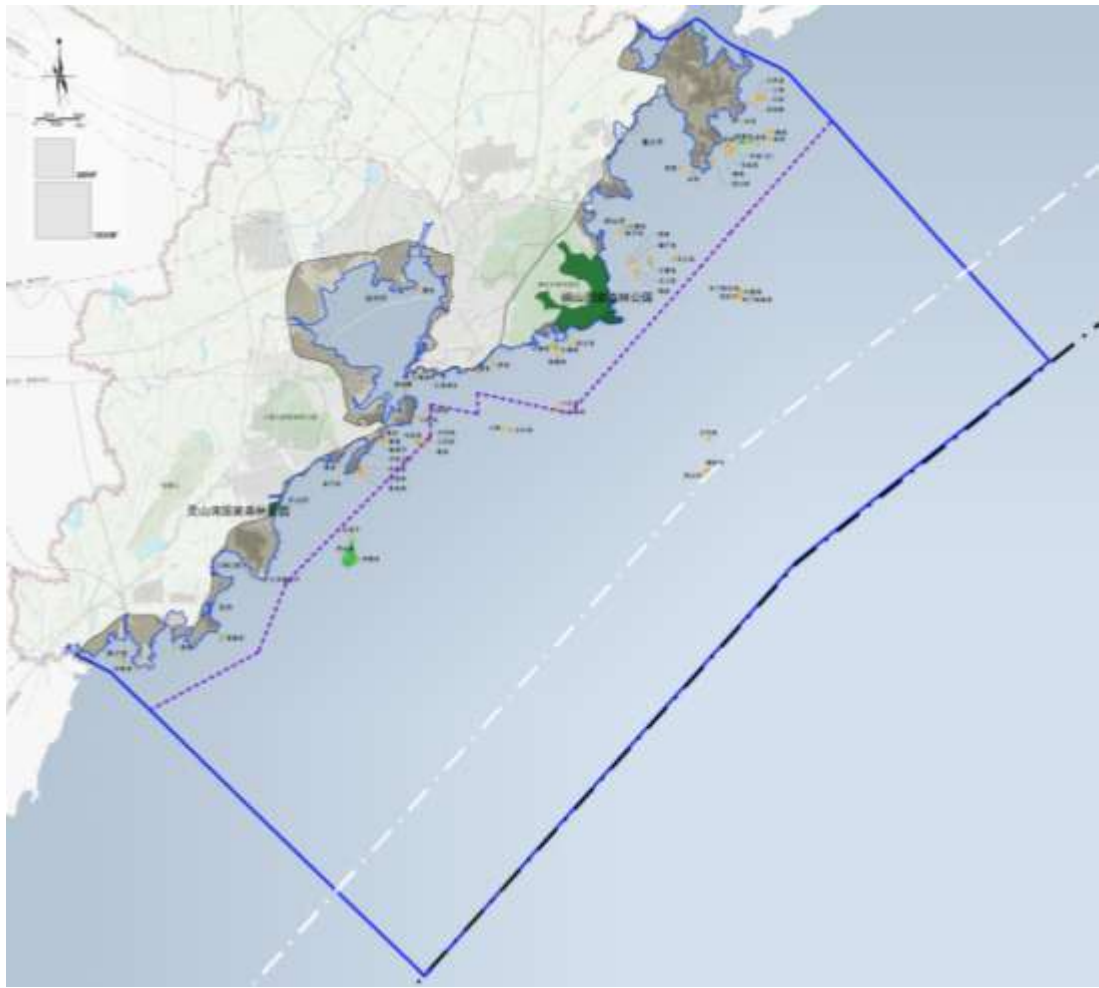


图 3.3 森林公园分布图

#### 4、其他生态敏感区及风景旅游区

其他生态敏感区是指亟需保护而未划入各类法定保护区的空间，主要包括水体交换能力弱的半封闭型海湾、海洋经济水产的产卵场和繁衍地、大型河口湿地。本次规划范围涉及的半封闭型海湾主要是胶州湾。海洋经济水产的产卵场和繁衍地主要是胶州湾、长门岩周边海域。大型河口湿地主要是位于胶州湾内的洋河、大沽河、墨水河河口湿地以及位于丁字湾内的莲阴河河口湿地。为保护海洋生态环境，并逐步提升、恢复海洋生物多样性，应加强污染防控，禁止填海造地。

表 3.4 其他生态敏感区及风景旅游区建设与管理情况

名称	所在区市	面积(公顷)	主要保护对象	类型	级别	建立时间	主管部门
胶州湾	/	35670	海湾生态系统	生态敏感区	/	/	/
长门岩珍稀特有生物分布区	/	4359	珍稀特有生物	生态敏感区	/	/	/
大沽河河口湿地	城阳区、胶州市	3140	湿地生态系统	生态敏感区	/	/	/
墨水河河口湿地	城阳区	630	湿地生态系统	生态敏感区	/	/	/
洋河河口湿地	胶州市、黄岛区	760	湿地生态系统	生态敏感区	/	/	/
莲阴河河口湿地	即墨市	2540	湿地生态系统	生态敏感区	/	/	/
大珠山风景旅游区	黄岛区	6500	风景	风景旅游区	县市级	1993.2	黄岛区旅游局

风景旅游区是指自然景观良好、生态敏感性相对较高、可在严格保护生态环境和自然景观的基础上适度开展旅游活动的空间区域，本次规划范围主要涉及大珠山风景旅游区（如表 3.4 所示）。应依据相关法规规定和规划要求，对风景旅游区进行合理



的生态控制和适度的旅游开发。

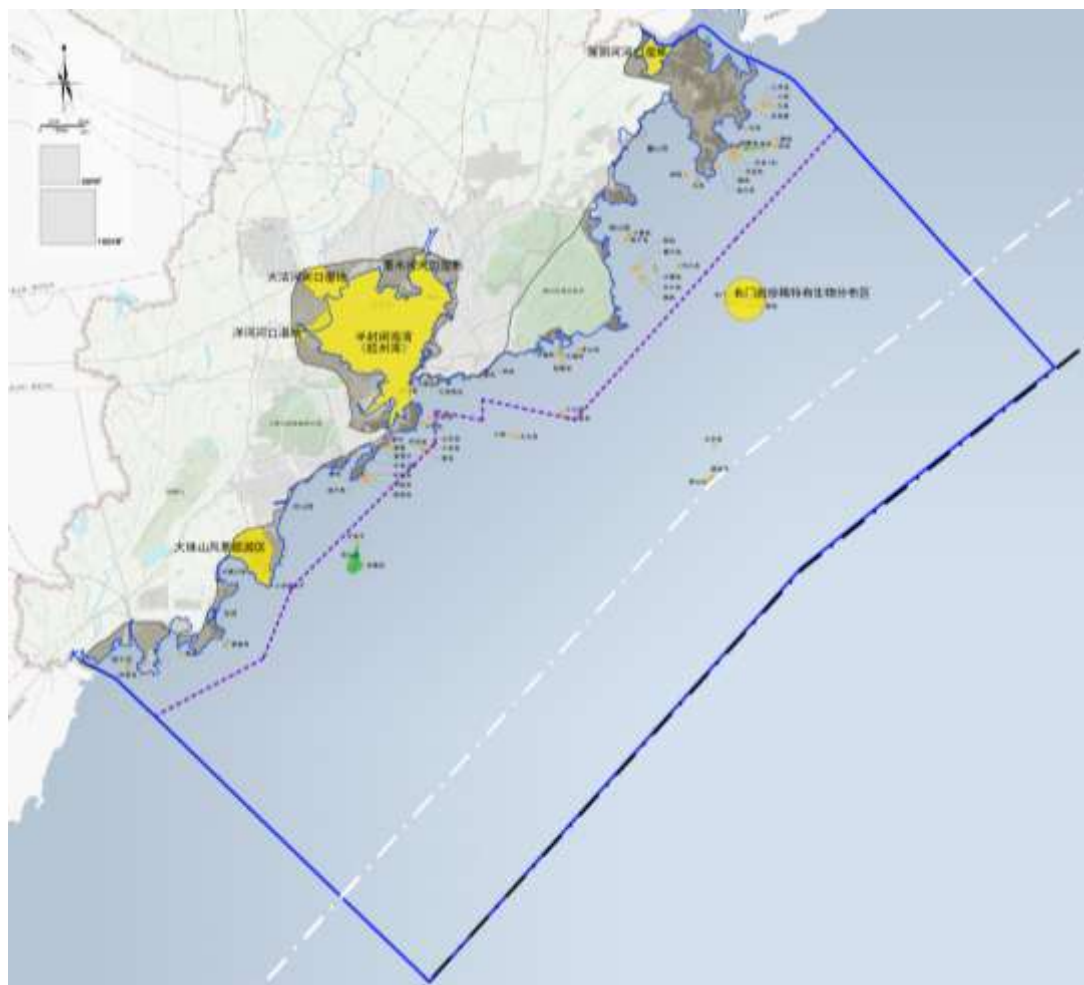


图 3.4 其他生态敏感区及风景旅游区分布图

## 5、其他自然山体河流

其他自然山体河流指未列入法定保护区、生态敏感区的一般性自然山体和海岸带上的自然河道。本次规划范围涉及的自然山体主要包括岛里中部山体、鳌山湾沿岸的高山、东京山、平顶山，以及古镇口湾的车轮山等山体。自然河道由北向南主要有汇入丁字湾、鳌山湾、胶州湾、灵山湾的河流，合计 49 条。海岸带上的自然山体、河流是自然地貌的控制性要素，自然山体作为区域的生态斑块，是重要的生态服务空间；河流是陆海生态连接廊道，



是海洋生态系统的重要组成部分。自然山体应以保护性建设为主，严禁破坏自然山体的地形和山林。河流两侧必须留出必要的生态绿带，形成生态间隔，并逐步对河道进行生态修复。

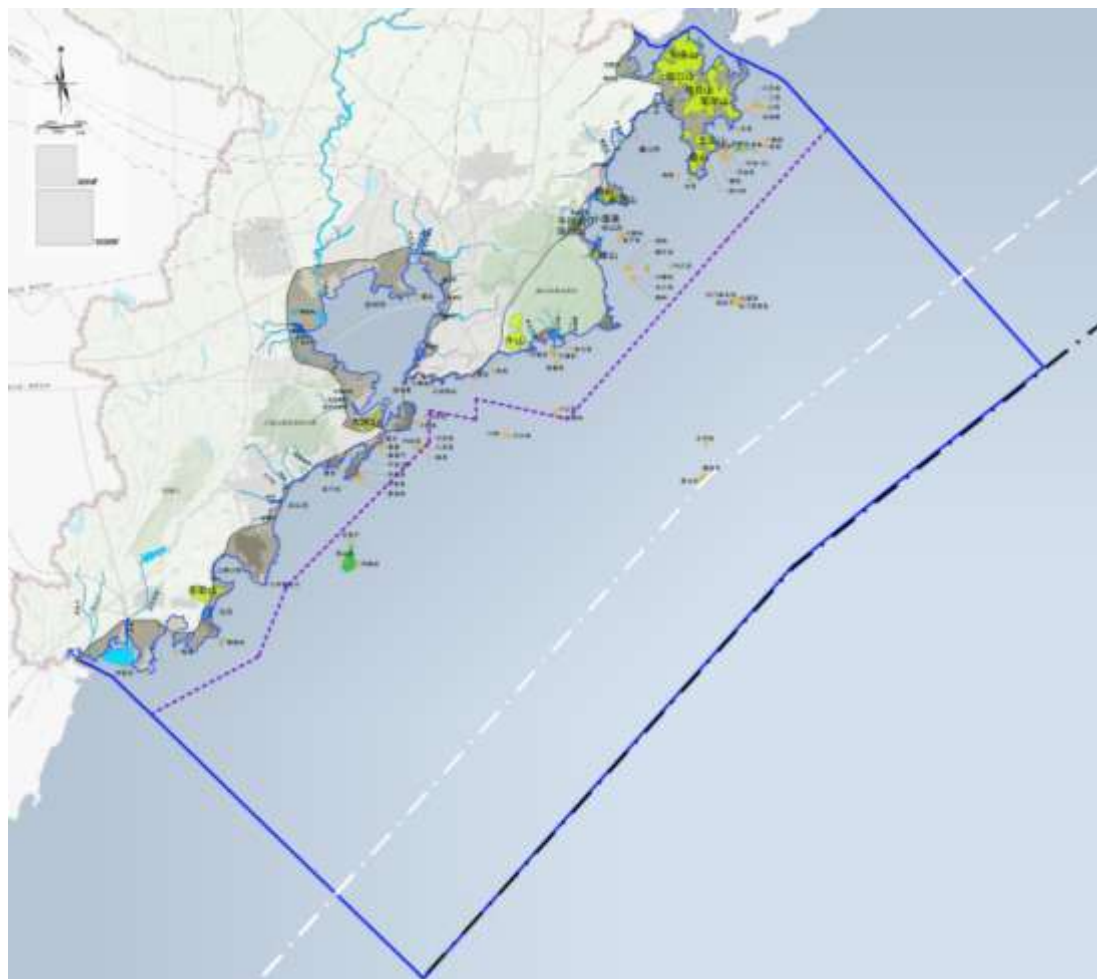


图 3.5 其他自然山体河流分布图

## 6、沙滩及岩礁岸线

青岛市海岸线上有沙滩及岩礁岸线 249.2 公里，是滨海旅游度假不可或缺的资源，也是不可复制的自然资源，需要严格保护、科学利用，严控围海、填海。

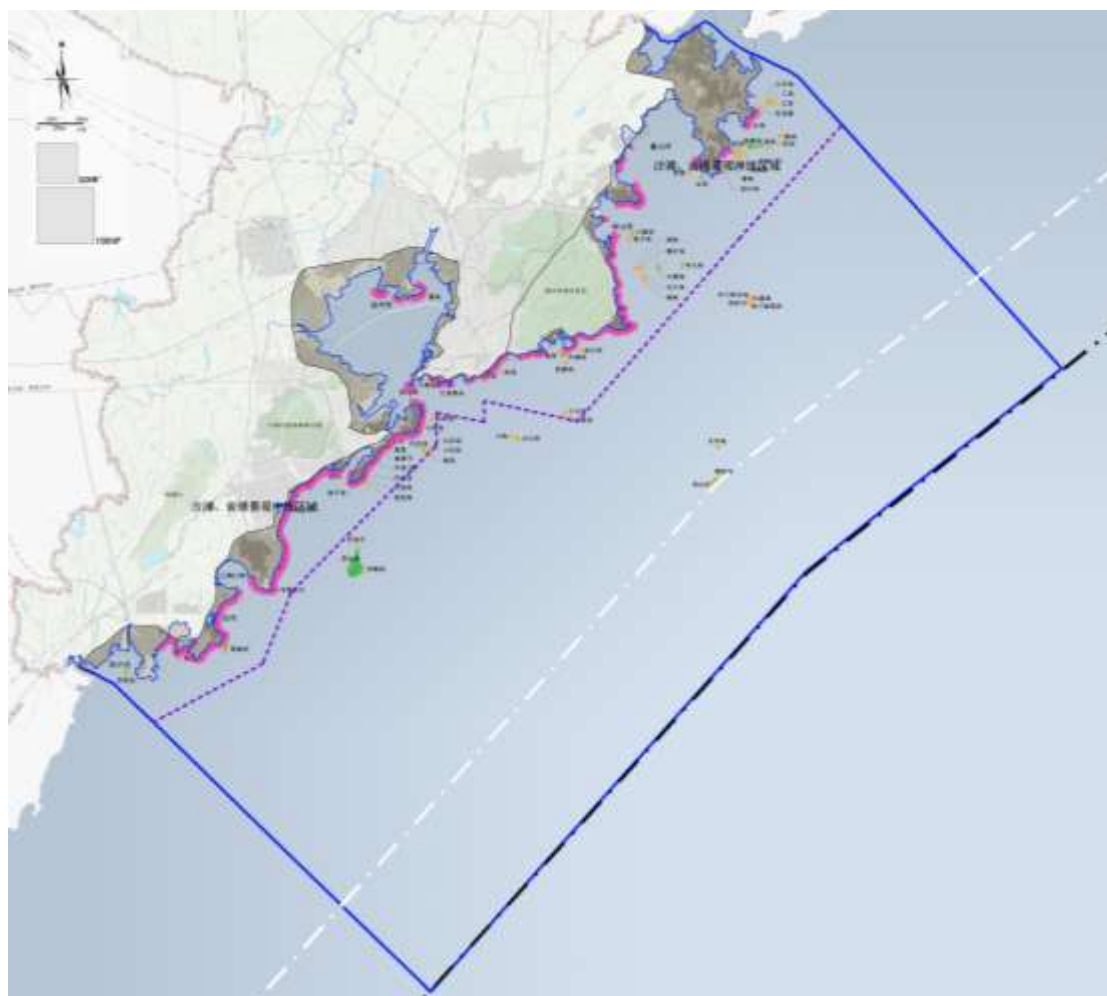


图 3.6 沙滩及岩礁岸线分布图

## （二）用途限定类

本次规划范围涉及的用途限定类空间包括航道锚地和特殊功能区 2 种空间。

### 1、航道锚地

本次规划范围主要涉及主航道、第一二三四航线、备用航线、联络航道以及胶州湾、董家口、女岛等 17 块锚地。依据《航道管理条例》和相关法律法规、规划要求，航道和航道设施受国家保护，任何单位和个人不得侵占、破坏。

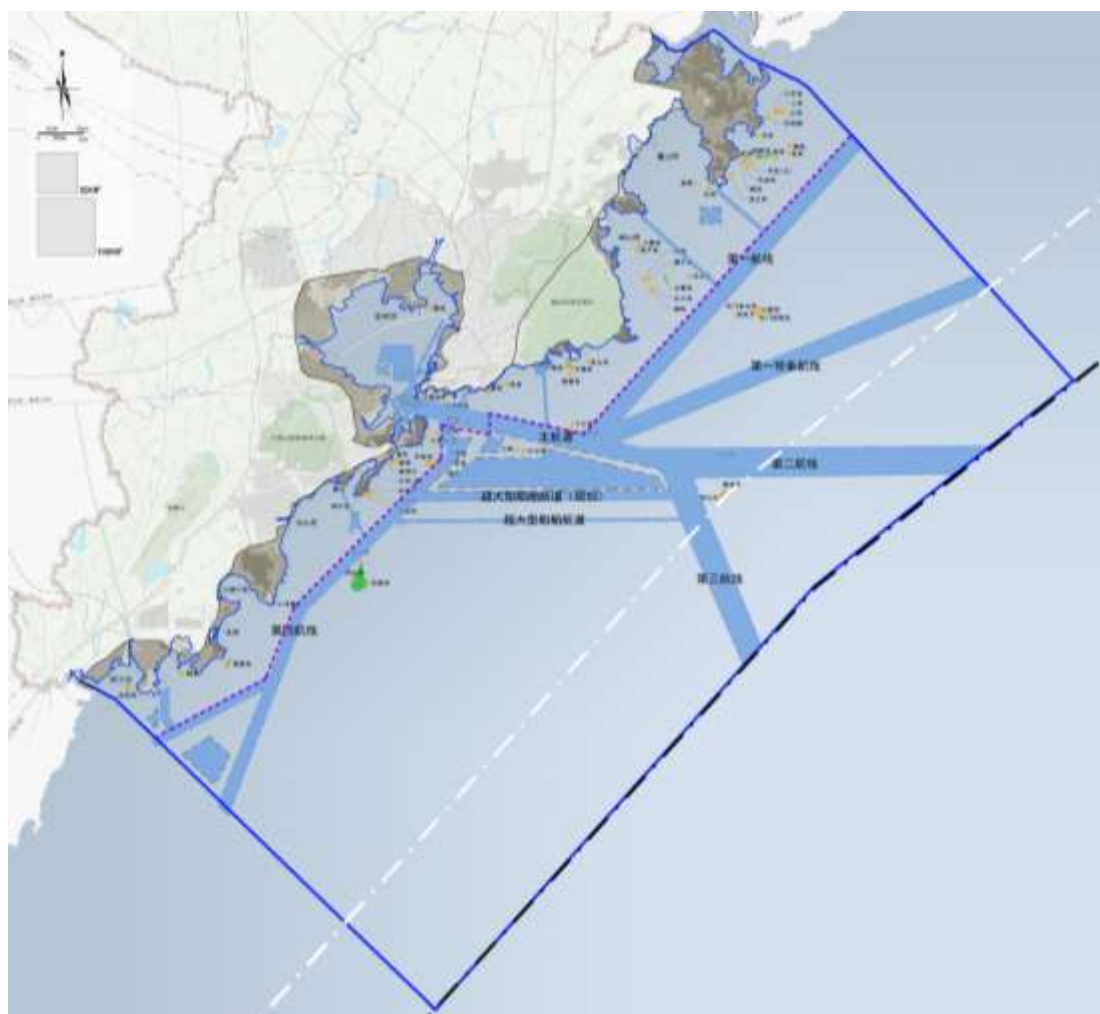


图 3.7 航道锚地分布图

## 2、特殊功能区

本次规划范围主要涉及青山湾、沙子口、唐岛、古镇口和潮连岛 5 处区域。依据相关法律和法规规定，特殊功能区禁止城市建设和经济产业开发。

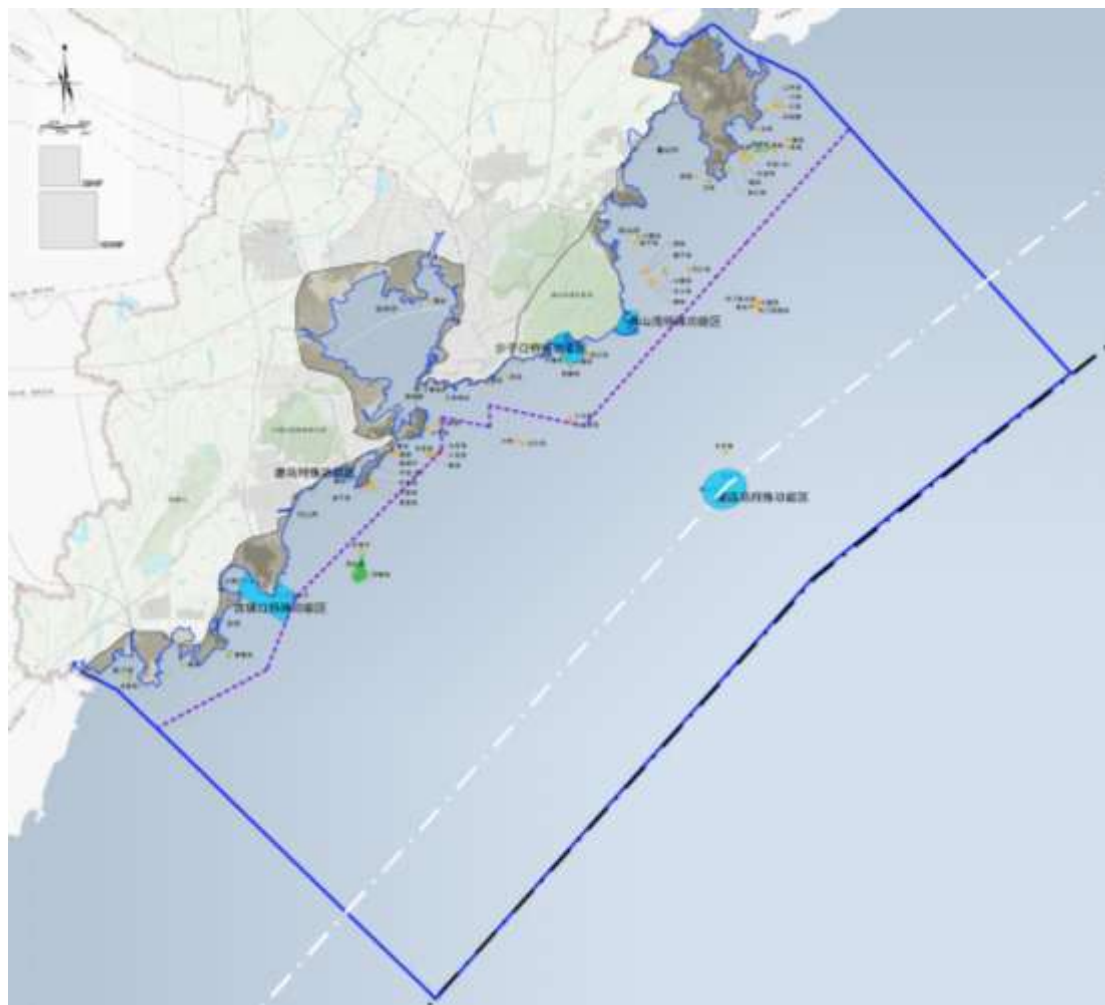


图 3.8 特殊功能区分布图

### （三）已开发建设类

本次规划范围涉及的已开发建设类包括城市建设区、港口产业建设区和旅游度假区 3 种空间。

#### 1、城市建设区

城市建设区是指城市总体规划划定的以现代服务业和生活居住为主综合性规划和现状建成区。本次规划范围主要涉及青岛前海岸带、环胶州湾岸带（除西岸港口产业区）、灵山湾岸带和

蓝色硅谷核心区岸带4处城市建设区。该区域是现状及未来的生产生活活动密集区，是海岸带空间集约利用区。

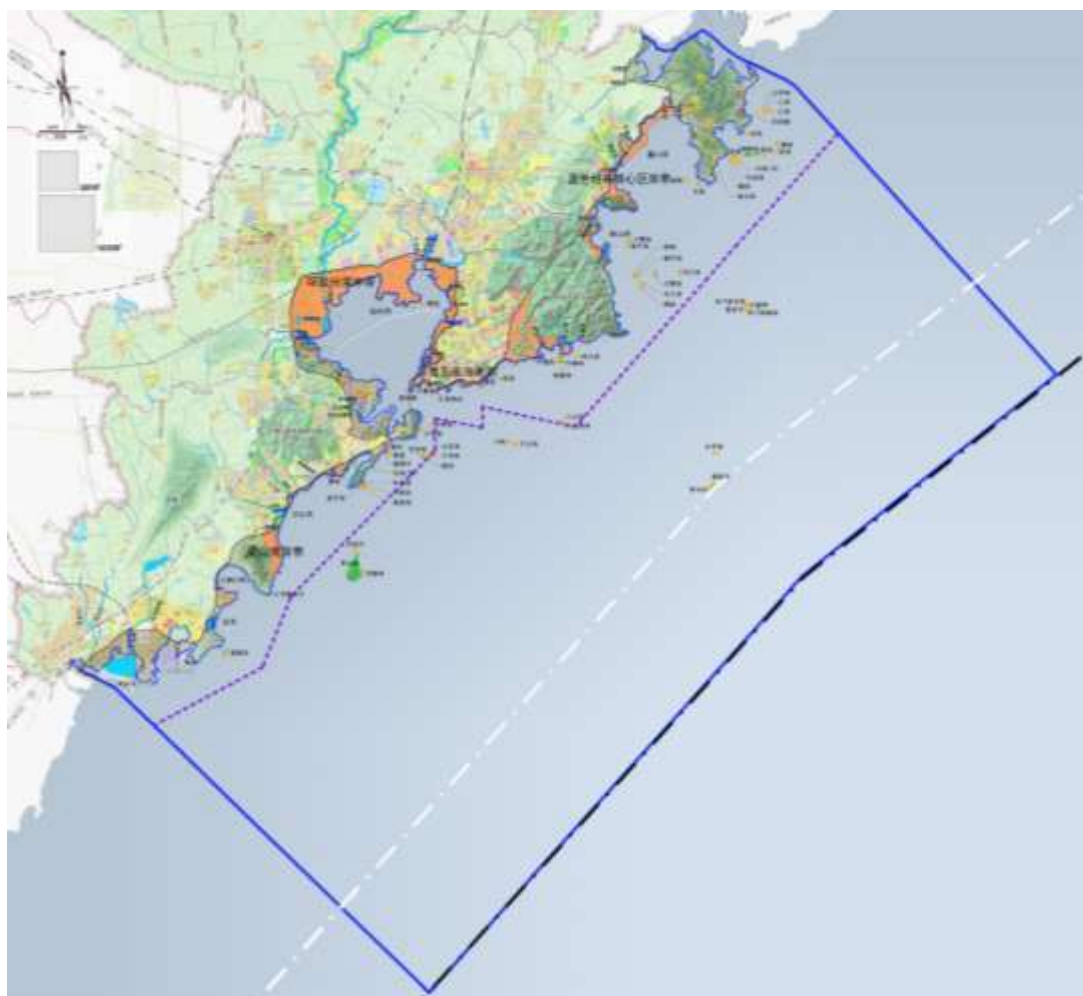


图 3.9 城市建设区分布图

## 2、港口产业建设区

本次规划范围涉及女岛港口产业区、董家口港口产业区以及黄岛石化产业区、前湾港和海西湾海洋工程基地4处区域。作为发展海洋经济发展的重要承载空间，应在确保生态安全的基础上，强化相关基础设施的建设，提升发展港口航运、临港工业、港口贸易服务等相关产业。



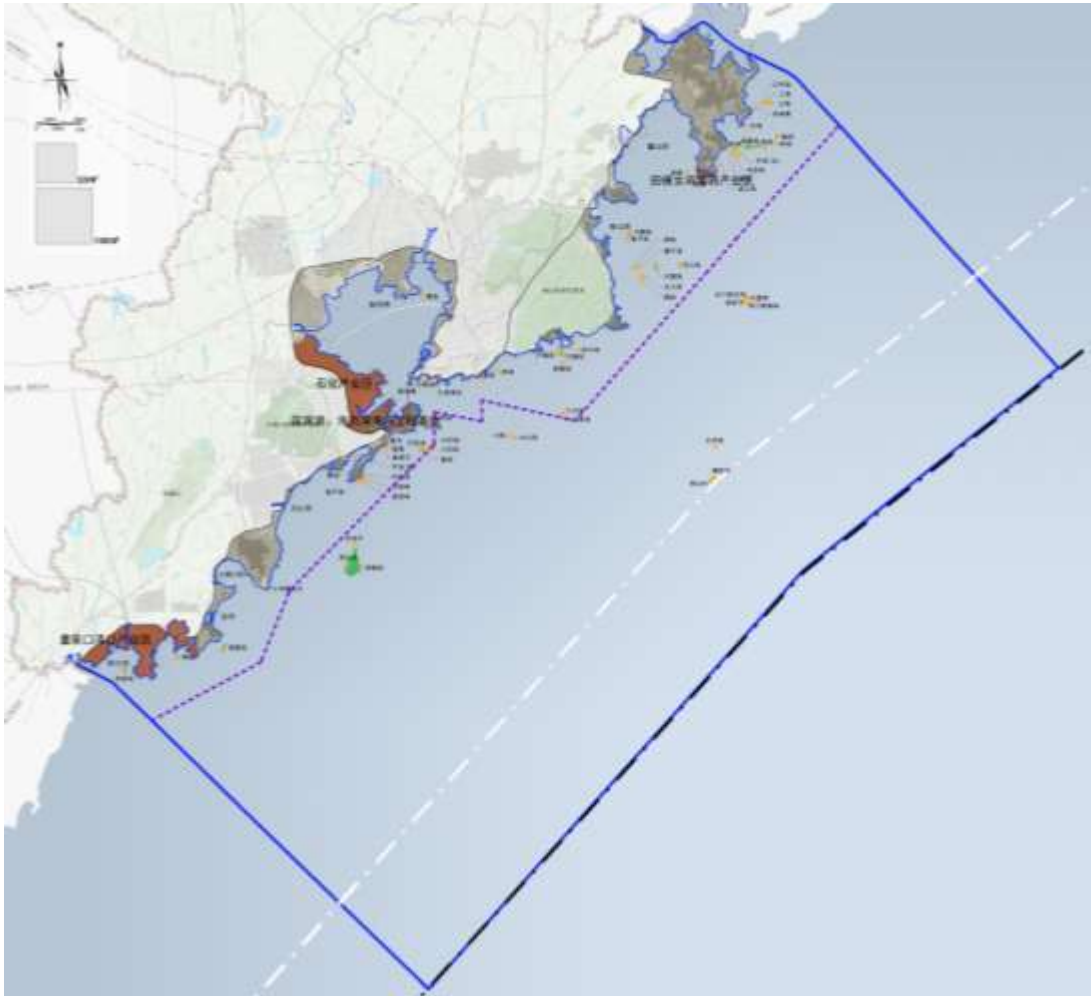


图 3.10 港口产业建设区分布图

3、旅游度假区

本次规划范围主要涉及凤凰岛省级旅游度假区、灵山湾省级旅游度假区、琅琊台省级旅游度假区、田横岛省级旅游度假区 4 个旅游度假区（见表 3.5）。应依据相关法规规定和规划要求，在合理生态控制的前提下，适度建设旅游度假设施，进行旅游产业开发。

表 3.5 旅游度假区建设与管理情况

旅游度假区名称	所在区市	面积(公顷)	主要保护对象	级别	建立(批复)时间	主管部门
田横岛省级旅游度假区	即墨	3400	齐文化、自然风景	省级	2001. 11	即墨旅游局
凤凰岛省级旅游度假区	青岛经济技术开发区	2720	山、海、沙滩等旅游	省级	1995（批复）	开发区旅游局

	开发区		资源			
灵山湾 省级旅游度假区	黄岛区	2850	滨海旅游资源	省级	2013（批复）	黄岛区 旅游局
琅琊台 省级旅游度假区	黄岛区	980	秦汉古文化遗址	省级	1982. 11	黄岛区 旅游局

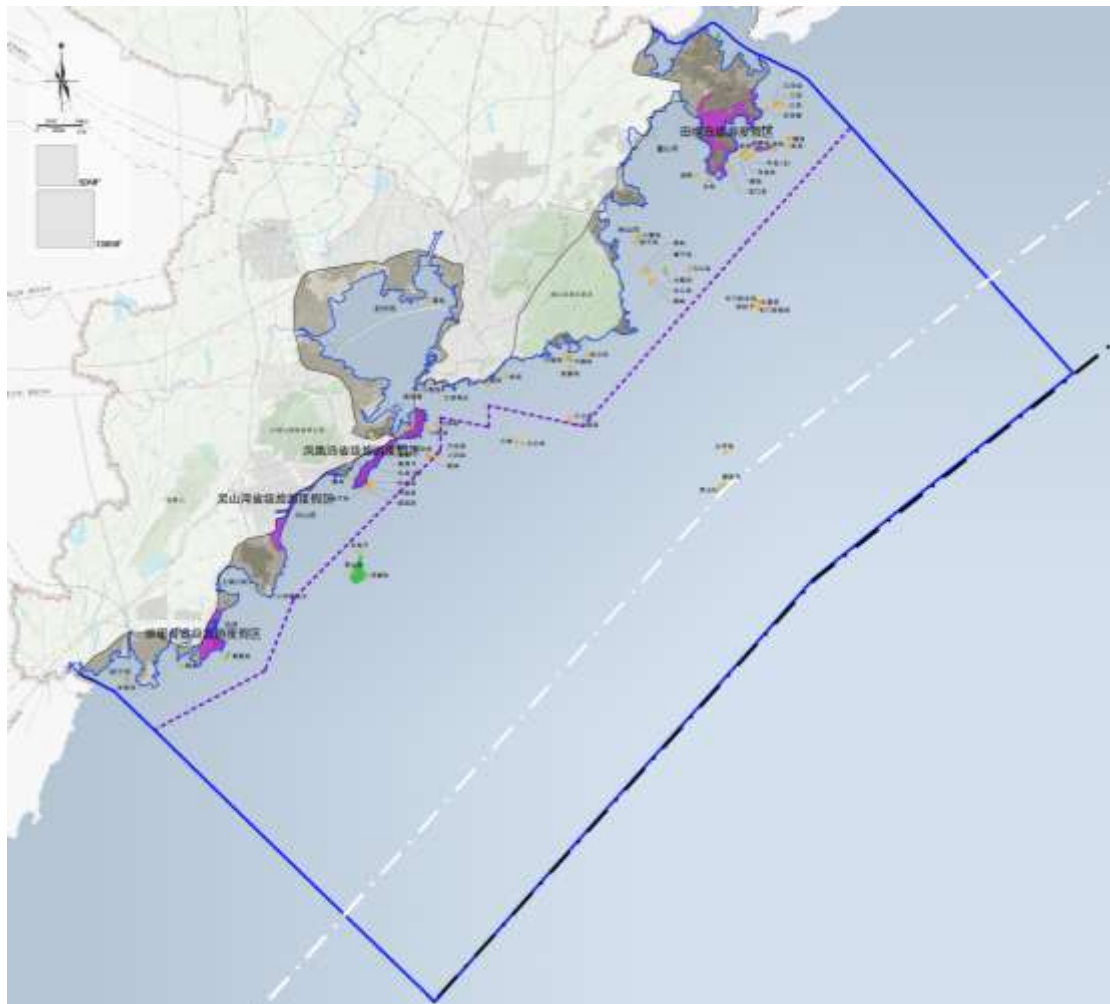


图 3.11 旅游度假区分布图

#### （四）未明确用途类

本次规划范围涉及的未明确用途类空间包括岛群分布密集区、未开发陆域 2 种空间。

##### 1、岛群分布密集区

本次规划范围主要涉及田横岛、大管岛、竹岔岛 3 个岛群及

周边海域（图 3.12）。海岛是海域空间开发利用的主要依托，岛群分布密集区是海域空间综合开发利用的重点区域，在保证生态安全、不破坏自然景观特征的前提下可进行岛屿开发利用，扩大发展承载空间；建设人工渔礁，优化海洋生态环境。

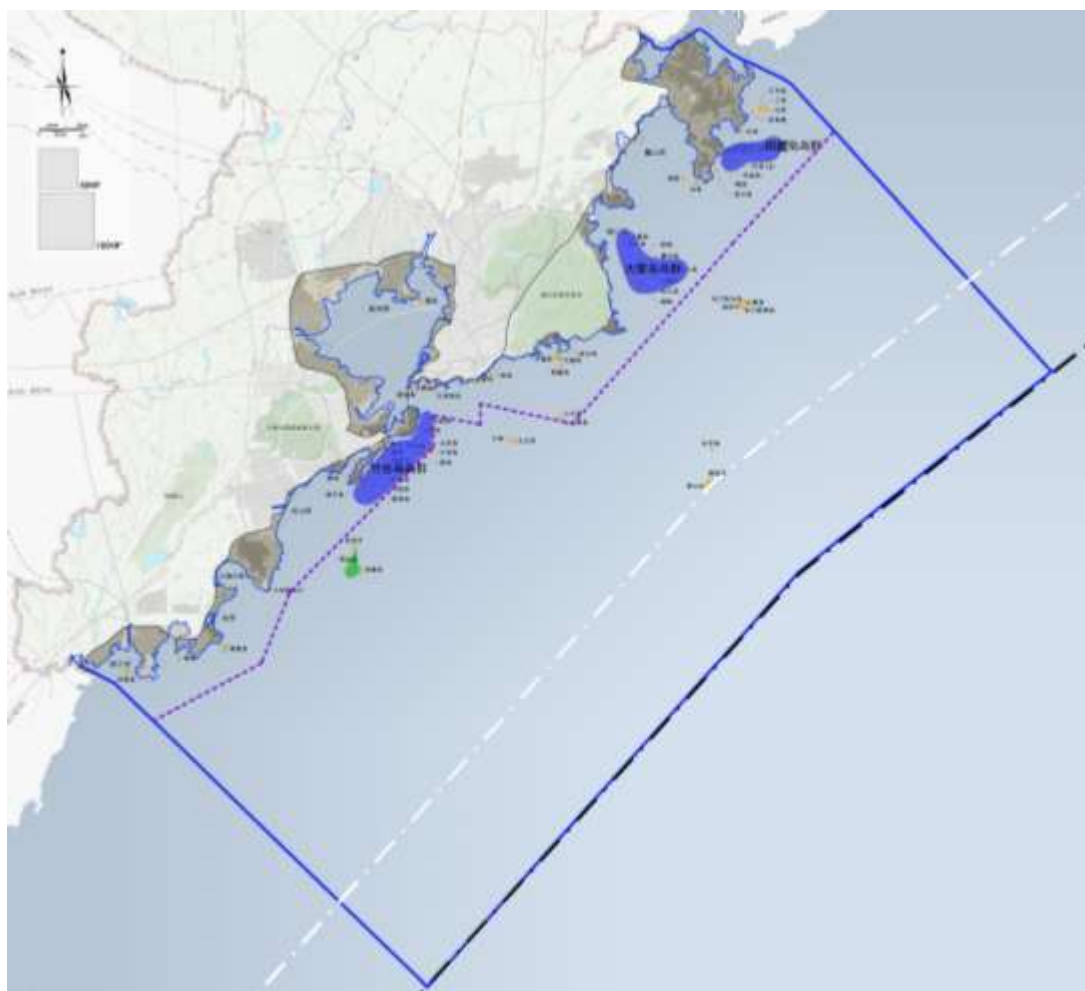


图 3.12 岛群密集区分布图

## 2、未开发陆域

本次规划范围涉及的未开发陆域主要是岛里地区，未编制相应城市建设规划的区域。在合理保护自然山体、河流及海域生态环境的基础上可实施集约开发建设。



## （五）一般海域

一般海域是除以上几类空间以外的其他海域，该类海域是海洋生物洄游、觅食等生存活动的空间，也是其他功能空间的缓冲空间，在海洋生态环境、其他功能区可承载的条件下可进行捕捞、养殖等生产活动。

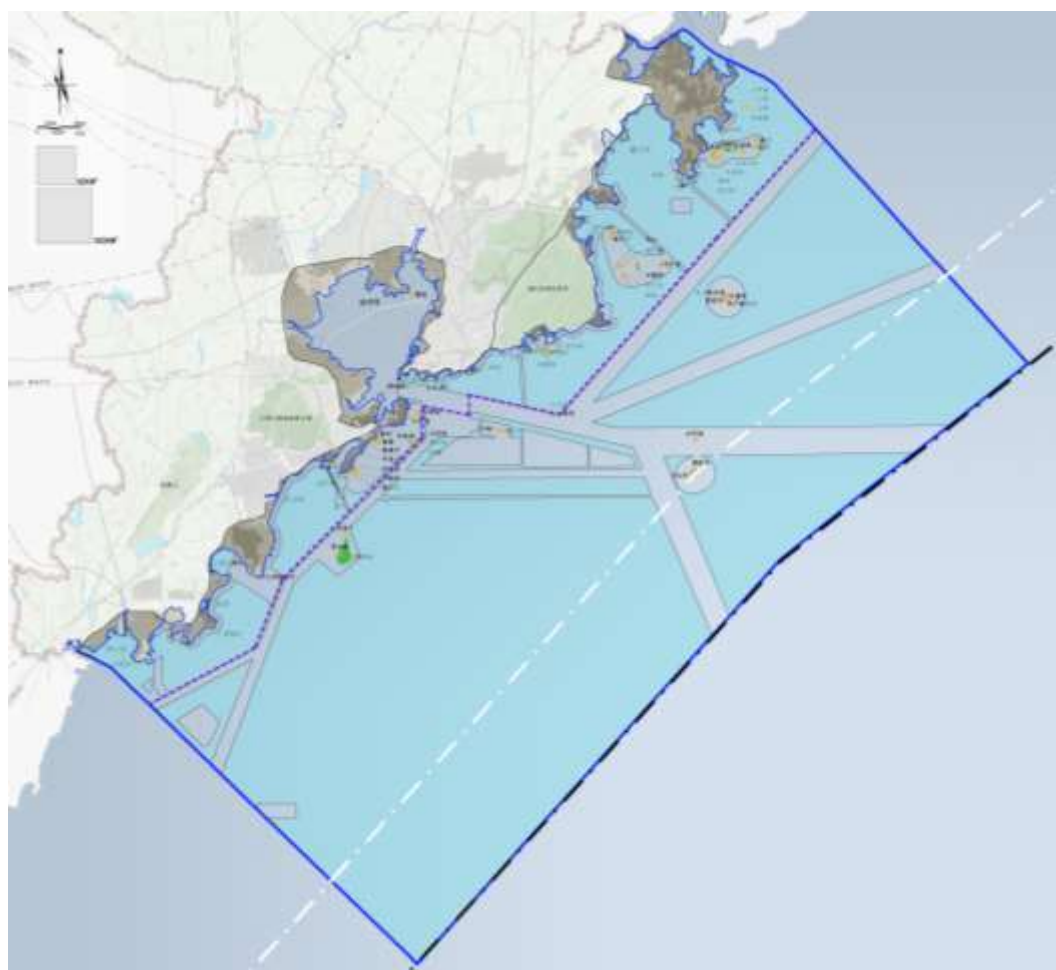


图 3.13 一般海域分布图

## 二、总体布局

根据 5 类 14 种空间的生态敏感度、可开发利用强度和空间地理特征等因素，利用 GIS 空间分析技术进行叠加（如表 3.6 和图 3.14 所示），得出海域和海岸带空间保护利用适宜性结论，在

综合考虑各区段自然属性、经济社会发展需求的基础上,以是否适宜进行大规模、高强度、集中开发与利用为基准,将全市海域和海岸带空间规划为禁止开发、优化开发、重点开发和限制开发四类主体功能区段(如图 3.15 所示),分别提出功能定位与发展方向,并制定管制要求。

表 3.6 主体功能区分类及其功能

空间类型		主体功能区名称	保护与开发要求	开发利用内容	主体功能	其他功能
大类	小类					
自然生态类	生态保护区	禁止开发区	1、保护自然生态景观系统,保持生物多样性。禁止工业化、城镇化开发。 2、适度发展旅游和第一产业,形成点状开发,面上保护的空间格局。	生态服务 生态旅游 航运 特殊功能 农林种植 渔业捕捞	生态保护 安全保障	观光旅游 (特殊功能区除外)
	风景名胜区					
	森林公园					
	其他生态敏感区及风景旅游区					
	其他自然山体河流					
	沙滩及岩礁岸线					
用途限定类	航道锚地	优化开发区	1、优化空间结构,强化地方特色。 2、优化产业结构,转变发展方式,提高建设标准。 3、优化生态系统和基础设施,提高综合承载能力	城市综合生活 休闲观光 旅游度假 现代服务业	生活居住 现代服务 旅游服务	生态及自然 人文景观 保护
	特殊功能区					
已开发建设类	城市建设区	重点开发区	1、加强生态保护与建设,集约利用空间资源。 2、统筹陆海发展空间,促进产业、人口要素的聚集,拓展蓝色经济产发展空间。	港口及临港产业 立体渔业养殖 海上旅游度假 现代服务业	交通物流 旅游度假 生活居住 产业发展	生态及自然 人文景观 保护
	旅游度假区					
未明确用途类	港口产业建设区	限制开发区	1、保护海洋生态环境,修复渔业资源。 2、开发深水立体养殖	海洋水产 航运 特殊功能	渔业生产 交通运输	海洋环境 保护
	岛群分布密集区					
一般海域	未开发陆域	限制开发区	1、保护海洋生态环境,修复渔业资源。 2、开发深水立体养殖	海洋水产 航运 特殊功能	渔业生产 交通运输	海洋环境 保护
	一般海域					

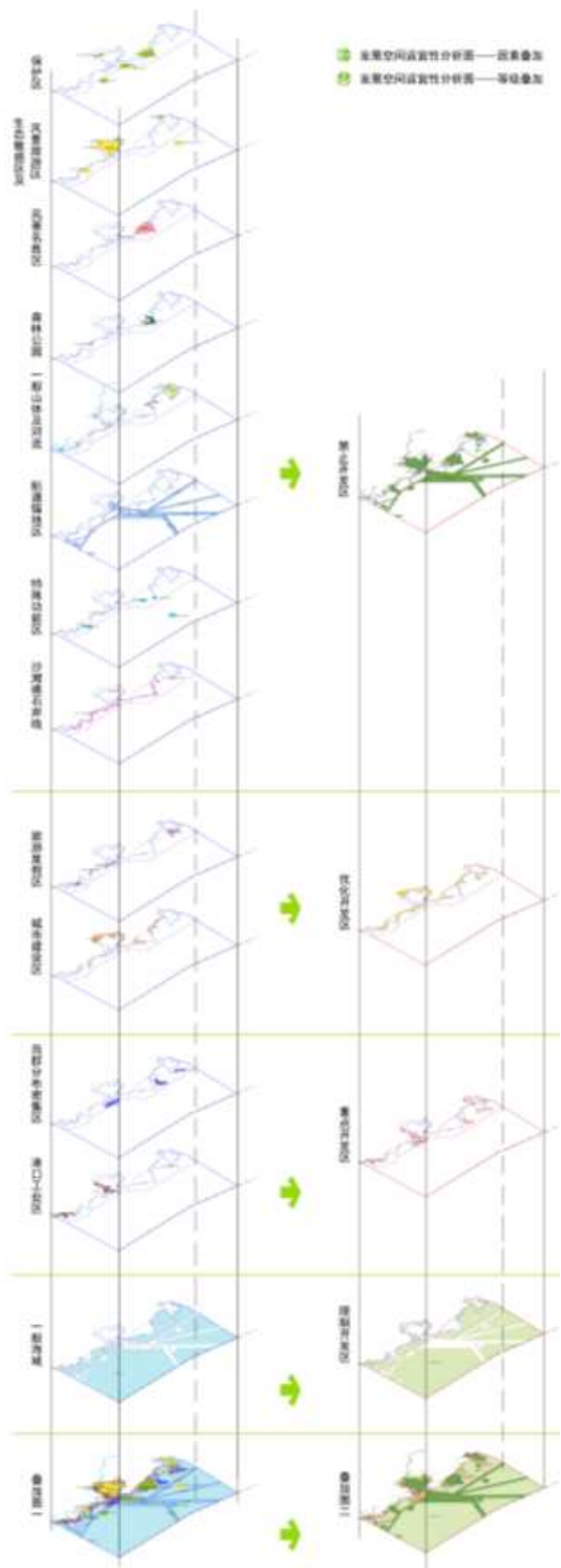


图 3.14 海域和海岸带空间适宜性评价分析图



图 3.15 海域和海岸带保护利用总体布局图

**禁止开发区**是自然生态系统、珍稀濒危水生生物集中分布的自然生态类空间和用途限定类空间。禁止开发区以生态保护为主，禁止工业化、城镇化开发以及大规模围填海建设的区域。本次规划禁止开发区总面积 2987.4 平方公里，占全市海域和海岸带总面积的 22.5%。

**优化开发区**是指开发利用程度高，综合实力较强、发展创新能力突出的现状和规划城市建成区以及旅游度假区。优化开发区重点是通过优化产业、用地、生态、景观空间结构，完善基础设施，转变经济发展方式，进一步提升综合竞争力和承载力，支撑

带动全市蓝色经济的创新发展。本次规划优化开发区总面积 534.4 平方公里，占全市海域和海岸带总面积的 4.0%。

**重点开发区**是资源环境承载力强，适于高强度开发利用的未利用陆域、海岛密集的岛群以及以列入国家、省政府重点开发利用的港口产业建设区。重点开发区应在生态保护的基础上，加快基础设施和土地空间开发建设，促进人口和产业的聚集。本次规划总面积 417 平方公里，占全市海域和海岸带总面积的 3.2%。

**限制开发区**是指承载能力较弱，不适于进行高强度二三产业集中开发利用的一般海域。限制开发区以发展海洋渔业为主，适度发展海上旅游业。本次规划限制开发区总面积约 9322.2 平方公里，占全市海域和海岸带总面积的 70.3%。

## （一）禁止开发区

### 1、空间分布与范围

禁止开发区包括 8 个生态保护区（5 个自然保护区和 3 个海洋特别保护区）、2 处风景名胜区、2 处森林公园、4 处其他生态敏感区及风景旅游区和其他自然山体河流、沙滩岩礁岸线等 6 种生态保护类空间，以及 5 处特殊用海区和航道锚地 2 种限定用途类空间（如表 3.7 所示）。

表 3.7 禁止开发区空间布局表

空间类型	区域名称	面积（平方公里）	备注
生态保护区	灵山岛省级自然保护区	32.8	现状
	青岛大公岛岛屿生态系统 省级自然保护区	16	现状
	青岛文昌鱼水生野生动物	61.8	现状

	市级自然保护区		(本次规划提高保护区级别)
	胶州湾滨海湿地 海洋特别保护区(省级)	36.2	现状
	长门岩省级 海洋自然保护区	49.6	本次拟规划
	潮连岛国家级 海洋特别保护区	51	本次拟规划
	胶州湾海洋生态国家级 海洋特别保护区	356	本次拟规划
	崂山自然保护区	448.6	现状
风景名胜区分	崂山风景名胜区分	448.6	现状
	青岛海滨风景区	8.5	现状
森林公园	灵山湾国家森林公园	6.7	现状
	崂山森林公园	74.7	现状
其他生态敏感区及风景旅游区分	胶州湾(包括洋河、大沽河、墨水河河口湿地)	402	现状
	莲阴河河口湿地	25.4	现状
	长门岩珍稀特有生物分布区	49.6	现状
	大珠山风景旅游区分	65	现状
其他自然山体河流	/	169.2	现状
沙滩岩礁岸线	/	/	线形空间不在图纸中表达
航道锚地区	/	1833.7	现状
特殊功能区	古镇口湾特殊用海区	40.2	现状
	唐岛特殊用海区	1.4	现状
	沙子口特殊用海区	20	现状
	潮连岛特殊用海区	51	现状
	青山湾特殊用海区	13.8	现状

## 2、功能定位和发展方向

——保护和恢复海域和海岸带特有自然景观、生态系统和生物多样性，打造生态亮点。

——禁止城镇化、工业化建设。有效控制利用强度，各类开发活动不得损害生态系统的稳定性和完整性，形成点状开发、面上保护的空间结构。

——实行更加严格的产业准入环境标准，因地制宜适度发展旅游、海洋水产和休闲渔业。

——加快海岸线修复整治行动和生态环境建设。制定实施流域—河口—海域相协调的污染防治规划，消减陆源入海污染。推进沿海经济转型升级，大力发展生态产业。

### 3、管制要求

以保护为主，禁止与保护目的无关的开发活动。在不影响保护的前提下，可以适当开展科学研究、教育、渔业生产和旅游等活动，充分发挥生态、社会和经济效益。严格保护海岸和海域理化性质，已经存在的开发活动应逐步予以取缔，恢复海域生态环境。严格禁止可能破坏和影响岸段自然属性的围填海、炸礁毁崖、开采海砂等活动；采取必要的工程措施，加强岸线侵蚀和自然灾害防护；严格控制除生态基础设施外各类设施建设规模，合理控制游客容量。

## （二）优化开发区

### 1、空间分布与范围

优化开发区包括 4 处城市建设区和 4 处旅游度假区（如表 3.8 所示）。

表 3.8 优化开发区空间布局表

空间类型	区域名称	面积 (平方公里)	备注
旅游度假区	田横岛省级旅游度假区	34	现状
	凤凰岛省级旅游度假区	27.2	现状
	灵山湾省级旅游度假区	28.5	现状

	琅琊台省级旅游度假区	9.8	现状
城市建设区	蓝色硅谷核心区岸带	63	王村河口至仰口旅游码头 5 米等深线以内或离岸 1.5 公里范围内的海岸带
	前海岸带	43.5	沙子口至团岛离岸 1.5 公里范围内的海岸带
	环胶州湾岸带 (除西岸港口产业区)	140	现状
	灵山湾岸带	149.1	凤凰岛脚子石至胡家山村 离岸 1.5 公里范围内的海 岸带

## 2、功能定位和发展方向

——建设特色国际滨海城市生活岸带和旅游度假区。加快转变经济发展方式，提高开发建设标准，进一步聚集城市优质发展资源，塑造优质城市生活圈。

——优化空间结构。协调城市发展和自然环境保护关系，扩大绿色生态空间，适当扩大服务业、交通、公共设施空间。控制城市蔓延扩张和过度分散，合理控制建设强度，强化山、海、城相融的空间结构特色，保持岸线空间的公共开放。

——优化产业结构。积极发展旅游度假区、商务办公、科技研发等现代服务业，逐步转移现状的第二产业，特别是石化和钢铁类重型工业，清理近岸海域的水面养殖业。

——优化基础设施布局。优化交通、市政基础设施和综合防灾设施布局和建设，提高基础设施区域一体化程度，提高滨海地区的综合承载能力。

——优化生态系统。加大生态环境建设投入，加强环境综合整治，严格保护自然岸线、湿地（包括水面）、林地、草地和自



然文化遗产，构建绿色开敞空间体系，着力改善人居环境。

### 3、管制要求

严格蓝线、绿线管理，妥善保护沙滩岩礁岸线和山体、河流、湿地等生态资源；保持岸线公共开放，沿岸线建设 30-100 米以上的公共开敞空间；加强山体背景线、海岸线的保护和城市建筑轮廓线的塑造，保护山海、河流视线通廊，强化山海城的空间关系；沿岸线横向建筑高度由岸线向腹地按照由低到高进行控制，沿海 300 米范围内禁止新建高层建筑；严禁新增工业项目，制定现有企业搬迁计划，逐步搬迁；适度保障大型公共设施建设需求，从严控制围填海工程；加大地下空间利用，逐步将滨海的污水处理厂、大型变电站等大型市政设施转入地下，增加地面开敞空间。

## （三）重点开发区

### 1、空间分布与范围

本次规划重点开发区包括 3 处岛群分布密集区、4 处港口产业建设区及未开发陆域（如表 3.9 所示）。

表 3.9 重点开发区空间布局表

空间类型	区域名称	面积（平方公里）	备注
岛群分布密集区	田横岛岛群	41	含海域面积
	大管岛岛群	76.5	含海域面积
	竹岔岛岛群	82	含海域面积
港口产业建设区	田横女岛港口产业区	6.6	陆域面积
	黄岛石化产业区	63	陆域面积
	前湾港和海西湾海洋工程基地	35.4	陆域面积
	董家口港口产业区	75.6	陆域面积
未开发陆域	岛里地区	106	陆域面积

## 2、功能定位和发展方向

——统筹陆（岛）海发展空间，集约利用岸线、海岛、海域空间，适度扩大港口物流、海洋装备、临港产业、滨海城市居住、海洋文化旅游等海洋产业发展空间，提高蓝色经济发展承载力。

——加强基础设施建设。统筹区域交通、市政基础设施和综合防灾设施布局和建设，提高区域一体化发展能力，塑造新的经济增长平台。

——促进产业、人口加速聚集。发展战略性新兴产业，改造传统产业，增强产业配套发展能力，促进产业集群发展；完善公共服务和基础设施配套，大力推进人口城镇化，以优质产业吸纳人口，以优良服务聚集人口，形成产城融合的发展模式。

——加强环境保护，提高发展质量。积极发展循环经济，鼓励节能减排，提高规划建设标准，搞好经济功能区建设。

## 3、管制要求

加强生态环境的保护和建设，严格控制开发建设活动对生态环境的影响；保障重点项目用地用海需求，科学规划、合理安排土地征用和填海造地规模和速度，实施年度控制计划；适度提高开发利用强度，控制开发空间总规模；按照各功能区具体情况，制定产业准入政策，严格产业布局管理；把握时序，科学预留发展空间。

## （四）限制开发区

### 1、空间分布与范围

限制开发区是除禁止开发区、优化开发区、重点开发区以外的其他海域。

### 2、功能定位和发展方向

——以生态修复和保育为主，加强污染防治，修复渔业资源，为海洋生物提供优质的生存繁衍空间。

——加强海域空间综合管理，控制捕捞规模，保护渔业资源，修复近海渔场。

——逐步清理近岸水面养殖，积极发展深水立体综合增养殖产业，提高滨海景观质量。

——适度发展近海深水旅游。结合深水养殖区和岛屿适度发展深水水上运动，旅游交通，拓展海域利用空间纵深。

### 3、管制要求

海域使用以不改变海域自然属性为原则，保护海域生态环境。

## 三、重点功能区的选取与布局

综合考虑各区段自然属性、经济社会发展需求，坚持生态优先，统筹协调，突出重点，将青岛市海域和海岸带保护利用重点空间规划为“三区、四带、八板块”十五个重点功能区（如表 3.10 和图 3.16 所示）。

表 3.10 海域和海岸带 15 个重点功能区布局表

主体功能区	重点功能区	功能区名称	范围	发展导向与功能
禁止开发区	三区 (重点保护区)	胶州湾生态保护区	由团岛沿胶州湾岸线至凤凰岛脚子石的海域空间	保护海湾的海洋生态环境。
		航道锚地保护区	青岛海域内的各级主航道和锚地空间	保障航运安全。
		崂山滨海生态保护区	仰口至大福岛的海岸带空间	崂山山体、自然岸线和近岸海域环境保护。
优化开发区	四带 (优化开发带)	鳌山湾海洋科技旅游带	大桥盐场至仰口的海岸带空间	协调蓝色硅谷核心区、崂山湾国际生态健康城的城市生活和滨海旅游功能，塑造蓝色硅谷的综合旅游岸带。
		前海综合旅游带	大福岛至团岛的海岸带空间	统筹城市生活、滨海旅游观光和海上运动功能，塑造中心城区的综合旅游岸带。
		灵山湾休闲度假带	凤凰岛脚子石至龙门顶码头的海岸带空间	统筹西海岸经济新区核心区的城市生活、海滨旅游度假功能，塑造西海岸经济区的城市型综合旅游岸带。
		琅琊旅游休闲带	车轮山至鸭岛的海岸带空间	协调董家口港城的城市生活和琅琊台风景旅游区功能，塑造家口港城的城市型综合旅游岸带。
重点开发区	八板块 (产业开发板块)	田横岛群综合整理开发板块	岛里和田横岛群	保护田横岛，岛陆统筹，综合整理其他岛屿，拓展发展空间，依托女岛港开发自由港综合贸易区。
		崂山湾海洋牧场板块	大管岛岛群及周边海域空间	建设海洋牧场，开发现代海上旅游功能，形成海上综合开发板块。
		黄岛石化区及周边区域升级改造板块	洋河至前湾港的海岸带空间	实现胶州湾西岸的功能转型，发展对外经济贸易和中外合作服务功能，提升前湾港周边区域海岸带的综合利用效率。
		竹岔岛岛群整理板块	竹岔岛岛群、人工岛群及周边海域	建设高品质的海岛旅游度假区，形成海岛综合利用的示范区域。
		董家口港口板块	胡家山村至青岛与日照行政边界	保障港口用海安全及岸线、港区功能的合理布局。
限制开发区		长门岩岛养殖板块	长门岩岛以东海域	发展筏式贝类养殖、大型藻类养殖及鱼类网箱养殖，实行贝藻间养。
		青岛南部海域养殖板块	青岛南部海域董家口港 3 号锚地外	发展筏式贝类养殖、大型藻类养殖及鱼类网箱养

				殖，实行贝藻间养。
		潮连岛东部海域 深水养殖板块	潮连岛以东海域	发展深水抗风浪网箱养殖 和大型工船养殖。

——“三区”。指三个重点保护区，是禁止开发区中的主要保护区域，包括崂山滨海生态保护区、胶州湾生态保护区和航道锚地保护区。其中，崂山风景区是青岛市的标志性地区，是青岛旅游经济发展的品牌，是青岛滨海城市发展带上重要生态间隔；胶州湾是青岛海洋生态敏感区，属逐步恢复海洋生物多样性、恢复近海渔业资源的关键地区；航道锚地是青岛发展港口航运经济的重要资源，是青岛市打造东北亚航运枢纽的空间载体。

——“四带”。指四个优化开发带，是优化开发区中重要的四个城市型综合旅游海岸带，包括鳌山湾海洋科技旅游带、前海综合旅游带、灵山湾休闲度假带和琅琊台文化旅游度假带。四个优化开发带是青岛滨海城市特色塑造的主要空间载体，是“山、海、城相融共生”地方特色的主要体现地区。

——“八板块”。指八个产业开发板块，包括位于重点开发区的5个高强度综合开发板块和位于限制开发区的3个立体综合养殖板块，包括田横岛群综合整理开发板块、崂山湾海洋牧场板块、黄岛石化区及周边区域升级改造板块、竹岔岛岛群整理板块、董家口港口板块、青岛南部养殖板块、长门岩岛养殖板块和潮连岛东部海域深水养殖板块。八个产业板块是青岛市实施海陆统筹，发展离岸海洋经济，拓展海域利用空间，提升海洋经济发展能力的重要空间载体。

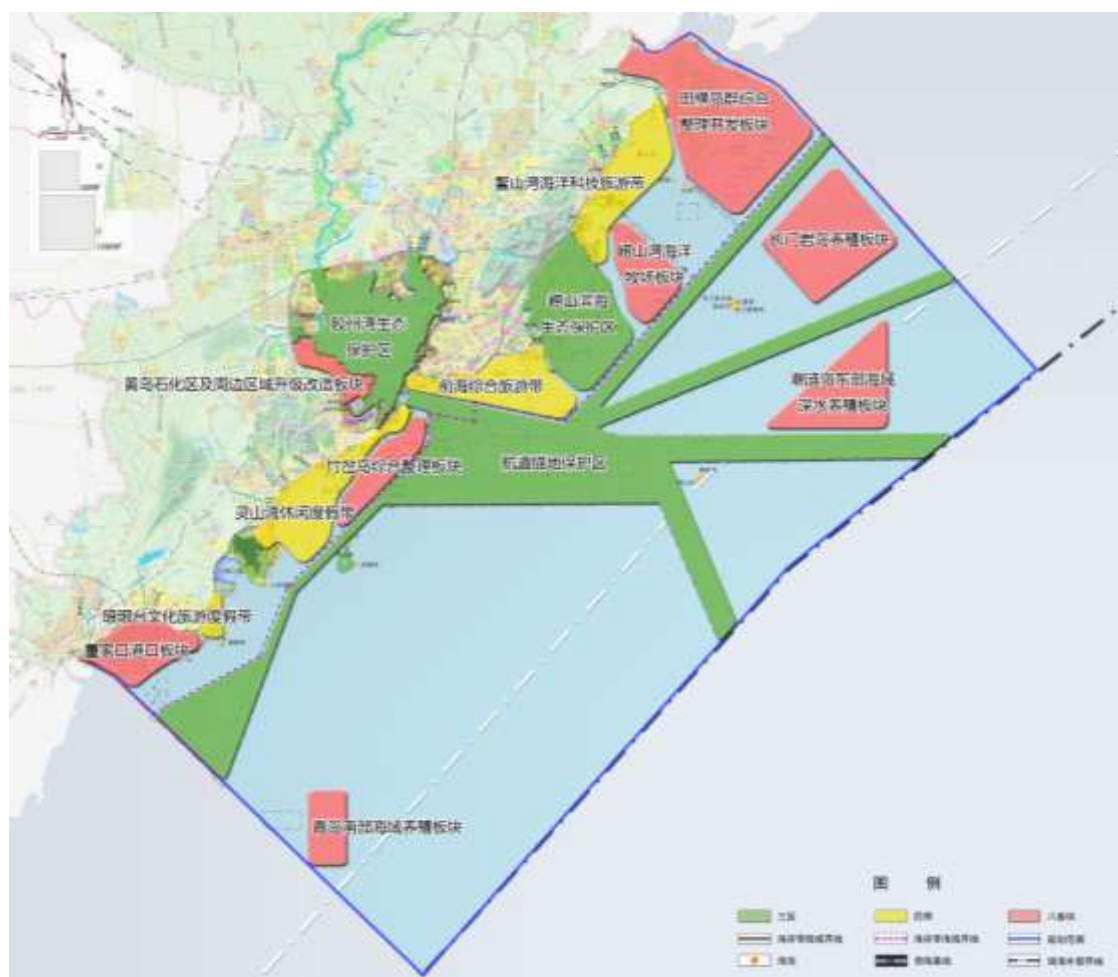


图 3.16 海域和海岸带重点功能区布局图

## 第四章 重点功能区

### 一、重点保护区

重点保护区是青岛市海域和海岸带禁止开发区中最具代表性的空间区域。崂山滨海生态保护区是崂山作为海上“第一名山”的标志性区域，保护好崂山滨海地区的生态和自然风景对崂山风景区的整体保护发挥示范引领作用；胶州湾是青岛市实施“三城联动”战略的空间核心，是青岛的蓝色家园，胶州湾的生态环境对青岛建设宜居幸福城市起着关键作用；青岛航道锚地的安全是青岛建设东北亚航运枢纽、发展港航经济的重要空间保障。鉴于以上因素，本次规划将禁止开发区中的崂山滨海生态保护区、胶州湾海域和航道锚地保护区域作为重点保护区。

#### （一）崂山滨海生态保护区

##### 1、规划范围及概况

南起航道保护线，北至滨仰路（S212），西起驼篓岛、二级保护区界限、滨海大道一线，东至海域5米等深线，区域面积约366.4平方公里，包括沙子口街道、王哥庄街道和北宅街道部分区域。

区内现状海域面积约144.2平方公里，陆域面积约222.2平方公里，以崂山山体为主，并分布有少量特殊用地及村庄用地，

沿岸有流清河、凉水河、南九水河等多条入海河流。海上分布有大福岛、小福岛、驼筊岛和老公岛 4 个面积大于 500 平方米的无居民海岛，总面积约 0.64 平方公里，其中，大福岛、小福岛为特殊用岛，驼筊岛为公共服务用岛。现状陆域岸线长度约 50.7 公里，以岩礁岸线为主，长度约 36.3 公里；砂质岸线长度约 2 公里，分布于流清河湾和长岭村的部分区域；粉砂淤泥岸线约 5.2 公里，主要分布于凉水河入海口区域；人工岸线长度约 7.2 公里，主要分布于登瀛湾沿岸（图 4.1）。

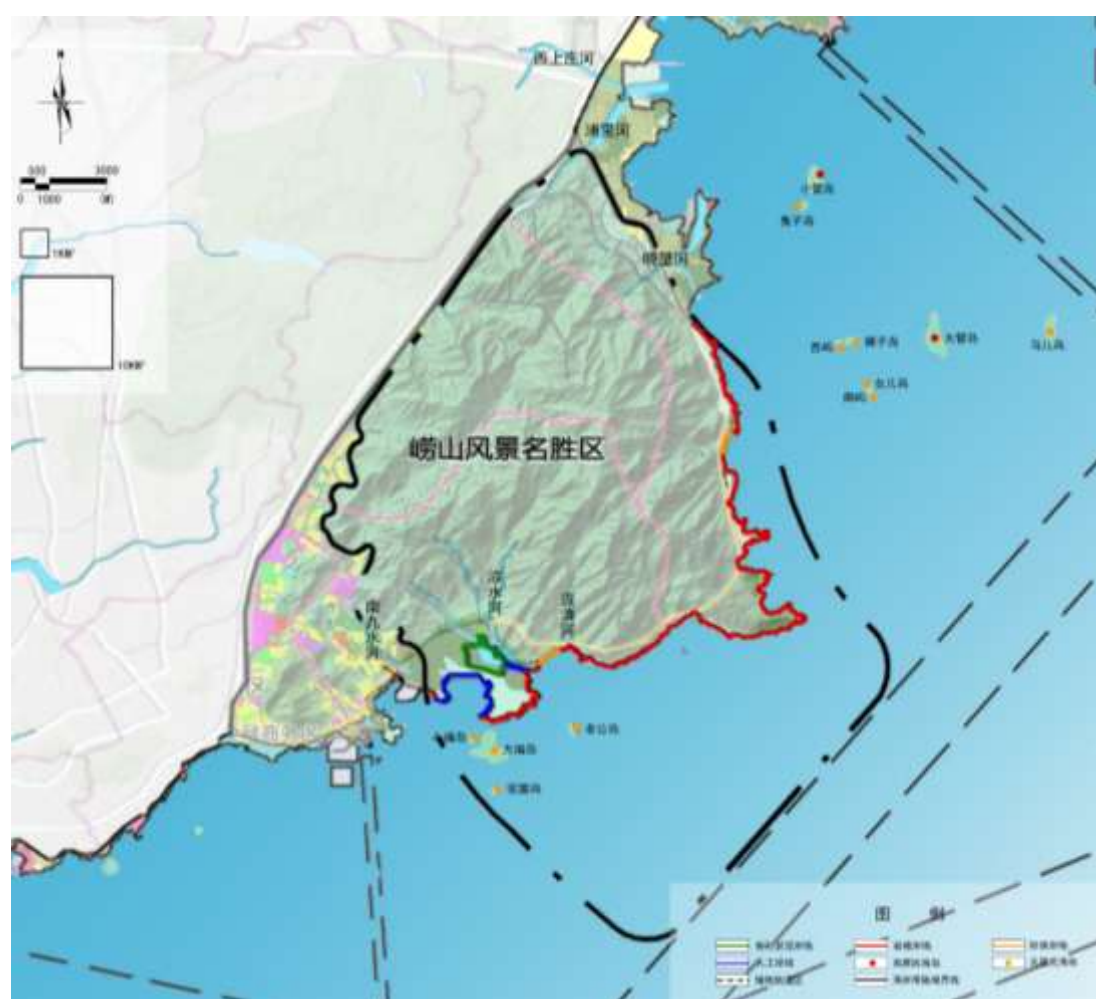


图 4.1 崂山滨海生态保护区现状图



## 2、功能定位及分区

依托沙子口综合旅游服务镇和崂山湾（王哥庄）国际生态健康城，打造以山海景观、道教文化、健康养生为特色的滨海生态文化旅游区。结合规划区内的山、海、岛、滩、文化等特色资源，规划形成山海景观保护区、太清宫道教文化保护区、海上旅游观光区、特殊功能及海岛保护区等功能区（如图 4.2 所示）。

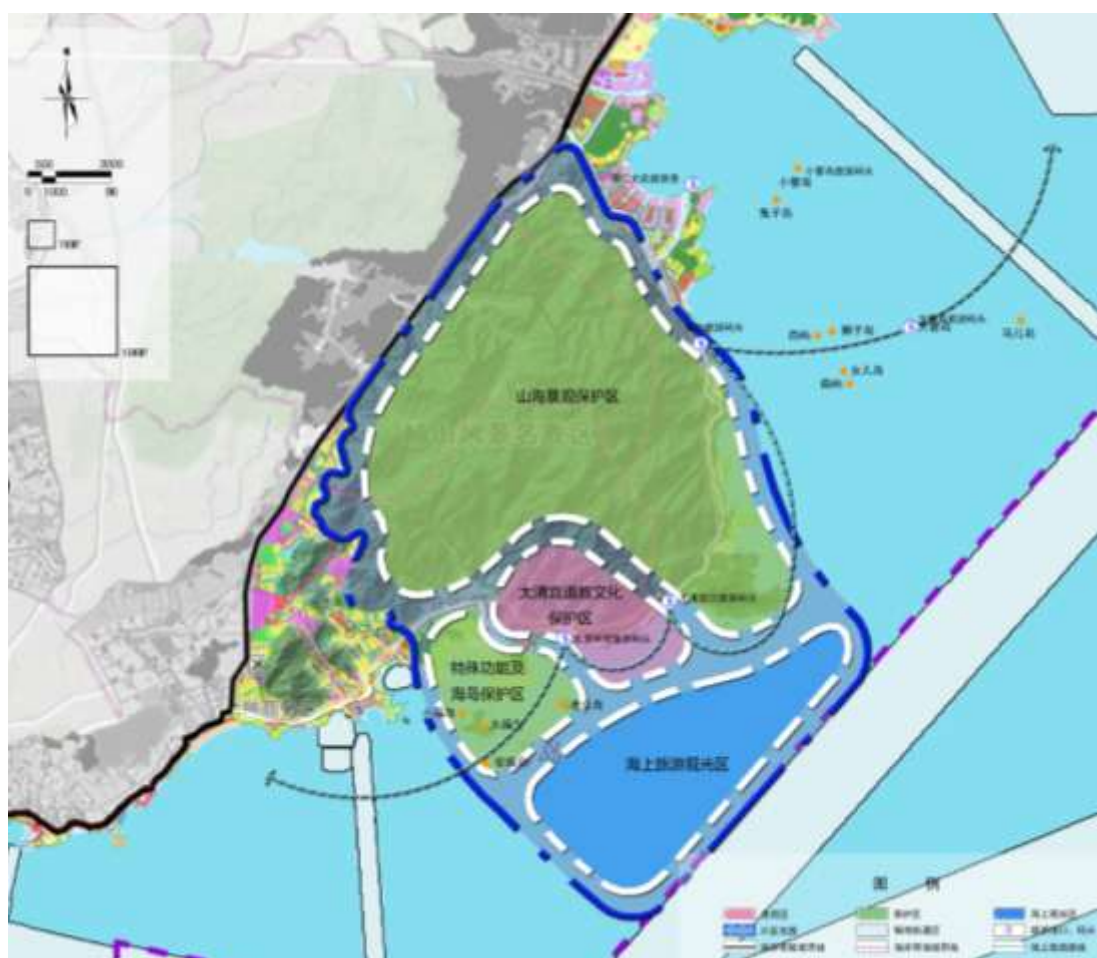


图 4.2 崂山滨海生态保护区功能布局图

## 3、保护重点

1) 严格限制各类建筑物和构筑物的建设，禁止对风景环境产生不利影响的各类工程建设与生产活动；严格控制村庄人口规

模和建设规模，并缩减建设量，适时外迁人口。结合村庄搬迁，在不增加建设总量的条件下，可利用旧村原址，安排旅游设施。

2) 严格保护道教文化保护区内的历史建筑及其外围自然景观环境，严格保护崂山道教文化的历史真实性；加强古树名木的保护，严禁破坏山林生态体系及“奇石异景”的景观特色。

3) 保护区内的建筑以“青墙灰瓦”为基调的低多层为主，严禁建设高层建筑。

4) 严格保护区域内的自然岸线，逐步清除沿岸线设置的养殖池塘，恢复岩礁岸线的自然形态。

5) 合理控制游客容量，逐步减少机动车流量，提升景区环境品质。

6) 严禁任何破坏海岛自然属性的开发建设行为，优先保证特殊功能用岛。

7) 加强垃圾收集和污水处理设施的建设，提升崂山及周边海域的环境质量。

8) 结合崂山湾海洋牧场建设，合理设置旅游码头，开辟旅游航线，丰富滨海旅游体系，扩展旅游容量，提升旅游功能层级。

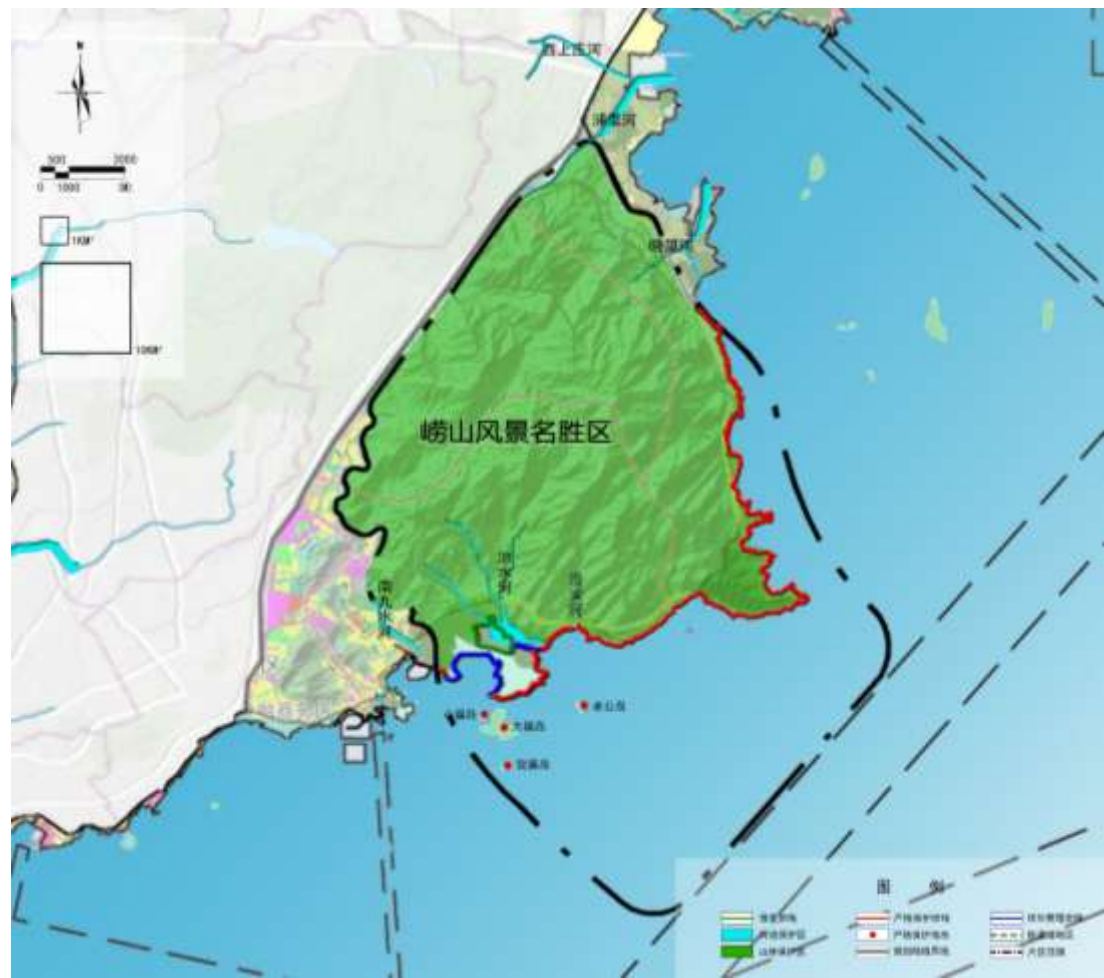


图 4.3 崂山滨海生态保护区保护规划图

4、重点项目

表 4.1 崂山滨海生态保护区重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	崂山岸线池塘清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	景观整治	崂山近岸水面养殖清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月

(二) 胶州湾生态保护区

1、规划范围及概况

规划范围为青岛市胶州湾保护控制线划定的胶州湾海域保护范围，面积约 386 平方公里。

区内现状岸线长约 206.8 公里,以人工岸线为主,长约 154.2 公里。胶州湾东岸、前湾及海西湾区域为人工砌筑岸线,胶州湾北岸主要为粉砂淤泥的池塘岸线,自然岩礁岸线布局较为分散,主要在团岛、红岛和凤凰岛脚子石区域有零星分布。共有 19 条河流汇入胶州湾,湾内有无居民海岛——冒岛,面积为 1.97 公顷。胶州湾近岸陆域涉及 7 个区市(含功能区),现状土地利用功能主要为城市居住生活、工业、港口、村庄、农田等(如图 4.4 所示)。

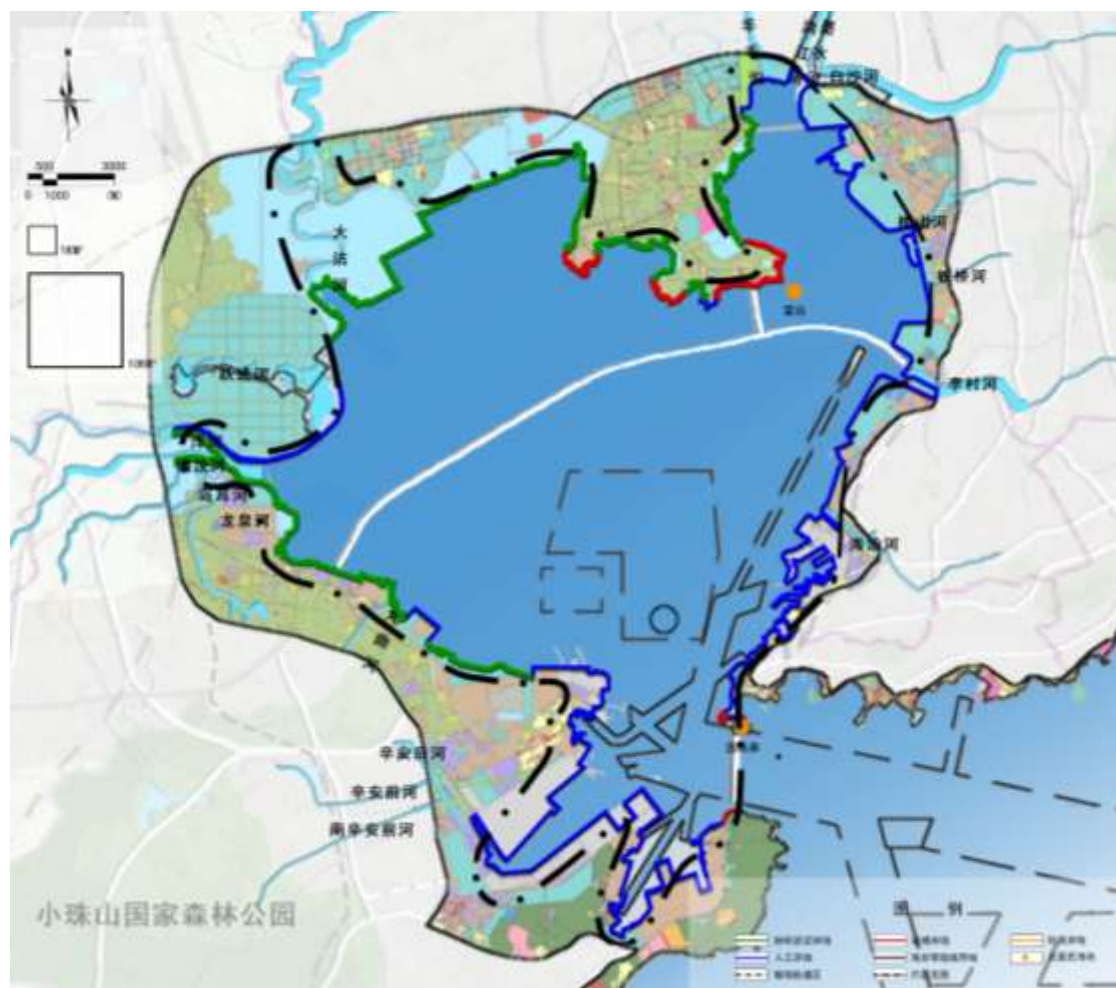


图 4.4 胶州湾生态保护区现状图



## 2、功能定位及分区

规划胶州湾为大青岛的核心生态保护区，结合胶州湾岸线整理保护行动，通过优化陆域功能、整理滨海岸线、修复海域生态环境，打造大都市优质生态湾区，为环湾地区的城市居民提供优美洁净的生活环境。规划形成生态湿地修复区、核心保护区、生态与资源恢复区、适度利用区等功能区（如图 4.5 所示）。

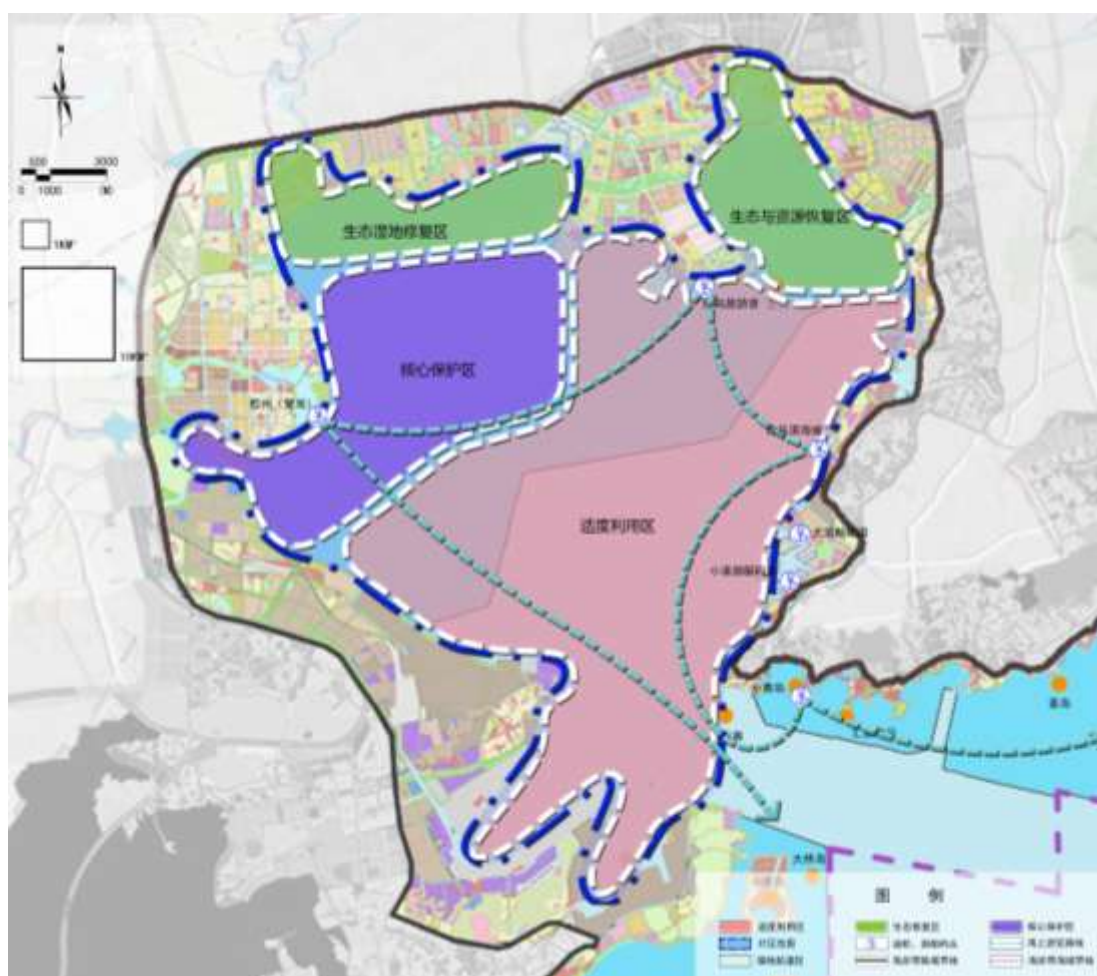


图 4.5 胶州湾生态保护区功能布局图

## 3、保护重点

1) 严禁围填海建设。严格按照市第十五届人民代表大会常务委员会第六次会议通过的胶州湾保护控制线，控制湾内各类围

海填海活动，保护控制线向海域一侧禁止任何围海填海建设行为。

2) 严格保护岩礁岸线，清理红岛、凤凰岛岩礁岸线上的养殖池塘，恢复岩礁原貌。

3) 依据青岛市胶州湾保护控制线要求，对大沽河口及周边区域的养殖池塘实施“退塘还海”，恢复滨海湿地原貌。

4) 改良滨海湿地植物群落，提升大沽河口等湿地空间的生态和景观效果。

5) 将大沽河口以南、红岛以西、胶州湾大桥以北、胶州及红石崖以东海域规划为核心保护区，禁止与生态保护无关的活动，逐步清理现有水面养殖，修复自然海湾生态系统，恢复胶州湾海洋生物多样性。

6) 红岛以东、胶州湾大桥以北海域作为生态与资源恢复区，清理红岛东岸的养殖池塘，清除滩涂淤积，增强水动力；加强墨水河、白沙河、羊毛沟的流域治理和附近陆域的截污工程，逐步削减污水排放量，修复海洋生态环境。

7) 红岛南岸及胶州湾大桥以南海域为适度利用区，主要为港口航运区。采用生态疏浚、滩涂清淤等方法，增加水动力，避免沧口水道淤积，确保胶州湾的港口航运安全。

8) 严禁在周边区域新增工业，特别是石化钢铁等重型工业，现有石化钢铁等项目有计划地逐步迁离。综合整治入湾河道，优化排污口设置，提高污水处理厂排放标准，提升海湾水质。

9) 保护控制线向陆域 30-100 米划定建筑退缩线, 除必要的生态、安全设施外, 禁止任何建筑物的建设。结合岸线整理, 贯通环湾绿道, 建设滨水公共开放空间, 塑造环湾优质生活圈。

10) 在保证冒岛的自然属性条件下, 合理开发旅游功能, 禁止在岛上建造建筑物。

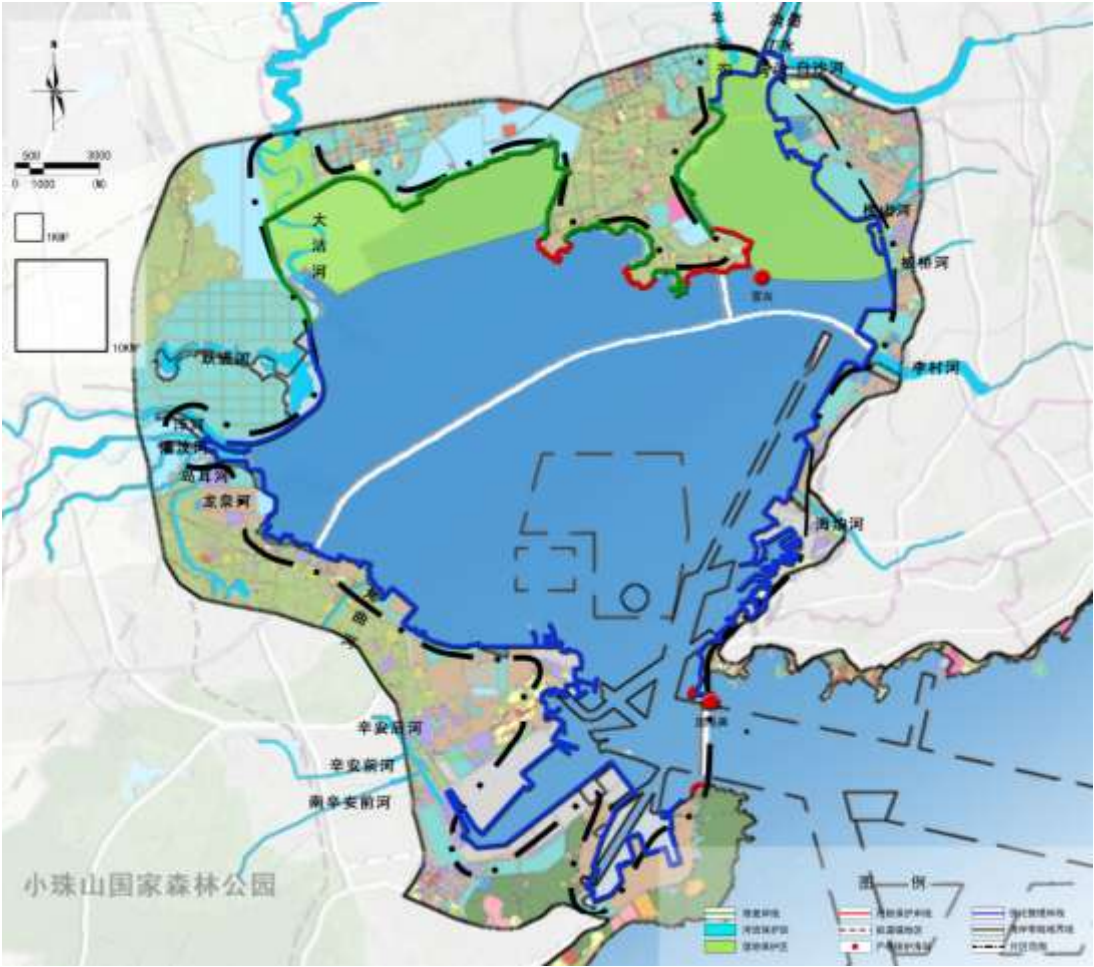


图 4.6 胶州湾生态保护区保护规划图

#### 4、重点项目

表 4.2 胶州湾生态保护区重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	胶州湾北部岸线池塘和近岸水面养殖清理	2014 年 3 月	2020 年 12 月
2	岸线修复	胶州湾人工岸线整理与滨海公共空间	2013 年 12 月	2015 年 12 月

		建设		
3	湿地修复	胶州湾湾底湿地修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月
4	生物保育	胶州湾增殖放流	2008 年 6 月	每年一次

### （三）航道锚地保护区

青岛海域有航道 27 条，其中港外航道 13 条，港内航道 14 条，锚地 17 块，引航站 1 个。航道、锚地属排他性用海，为保证青岛港口航运业正常发展，设置航道锚地保护区，面积约 1834 平方公里，保护区内严禁妨碍航道锚地功能的任何用海活动。

航道锚地保护区内禁止进行下列侵占、破坏、损害航道的活动：在航道内设置固定渔具、种植水生植物或者进行水产养殖；在航道和航道保护范围内倾倒砂石、泥土、垃圾以及其他废弃物；在过船设施及其引航道和船舶调度区内从事货物装卸、水上加油、船舶维修、捕鱼等影响过船建筑物正常运行的活动；从事危害过船建筑物、航运枢纽、整治建筑物、航标等航道设施安全的活动；其他侵占、破坏、损害航道的活动。

在航道和航道保护范围内采砂、取土不得损害航道通行条件。县级以上地方人民政府海洋行政主管部门审批航道保护范围内的采砂、取土活动，应当征得航道管理机构、海事管理机构同意。

航道锚地保护区内涵盖文昌鱼水生野生动物市级自然保护区、大公岛岛屿生态系统省级自然保护区和潮连岛领海基点海洋特别保护区三个海洋保护区，应按相关规定严格保护。



## 二、优化开发带

选取的 4 个优化开发带是青岛市海域和海岸带优化开发区中最具代表性的空间区域。鳌山湾海洋科技旅游带是青岛市蓝色硅谷核心区的组成部分，是集中体现蓝色硅谷核心区城市特色和综合实力的综合旅游岸带。前海综合旅游带是青岛市东岸城区的重要组成部分和标志区（西段是特色城市风貌保护区），是高端现代服务业聚集的城市化岸带。灵山湾休闲度假带是青岛西海岸新区核心区的组成部分和综合服务聚集带，是集中体现西海岸城市特色和经济发展水平的城市化岸带。琅琊台文化旅游度假带是董家口港城综合生活服务区的组成部分，是文化旅游度假和港城居民休闲的重要空间载体。

优化开发带是青岛市的城市生活和休闲旅游岸带，是城市形象塑造的重要空间，应加强自然生态资源保护，优化海岸带利用功能，集约使用岸线资源，优化交通体系，开放滨海空间，控制引导沿岸建筑空间轮廓线，努力塑造景观优美、经济高效、生活优质，富有魅力和活力的生活岸线、生态岸线和经济岸线。

### （一）鳌山湾海洋科技旅游带

#### 1、规划范围及概况

规划范围西起滨海大道，东至海域 5 米等深线，北起大桥盐场东侧（大桥河），南至仰口旅游码头，区域面积约 212.8 平方

公里，包括鳌山卫镇、温泉镇、现田横镇（原王村镇）部分区域和王哥庄街道驻地周边区域。

鳌山湾海洋科技旅游带内现状陆域面积约 54.6 平方公里，以旅游服务、科教、村庄用地等为主，沿岸有高山、东京山、平顶山、峰山等大小数座山头，有大桥河、温泉河、大任河、晓望河等多条河流汇入鳌山湾。海域面积约 158.2 平方公里，在皋虞河入海口两侧建有龙岛、凤岛两个人工岛。现状岸线长约 84.7 公里，其中，岩礁岸线约 19.2 公里，主要分布在鳌山头、小蓬莱和仰口度假区东部区域；砂质岸线约 13.8 公里，主要分布在大任河口和仰口湾区域；粉砂淤泥岸线约 49.4 公里，主要分布在鳌山湾底部、小岛湾和王哥庄湾区域；人工砌筑岸线长约 2.3 公里，位于嶺海会展中心区域（如图 4.7 所示）。

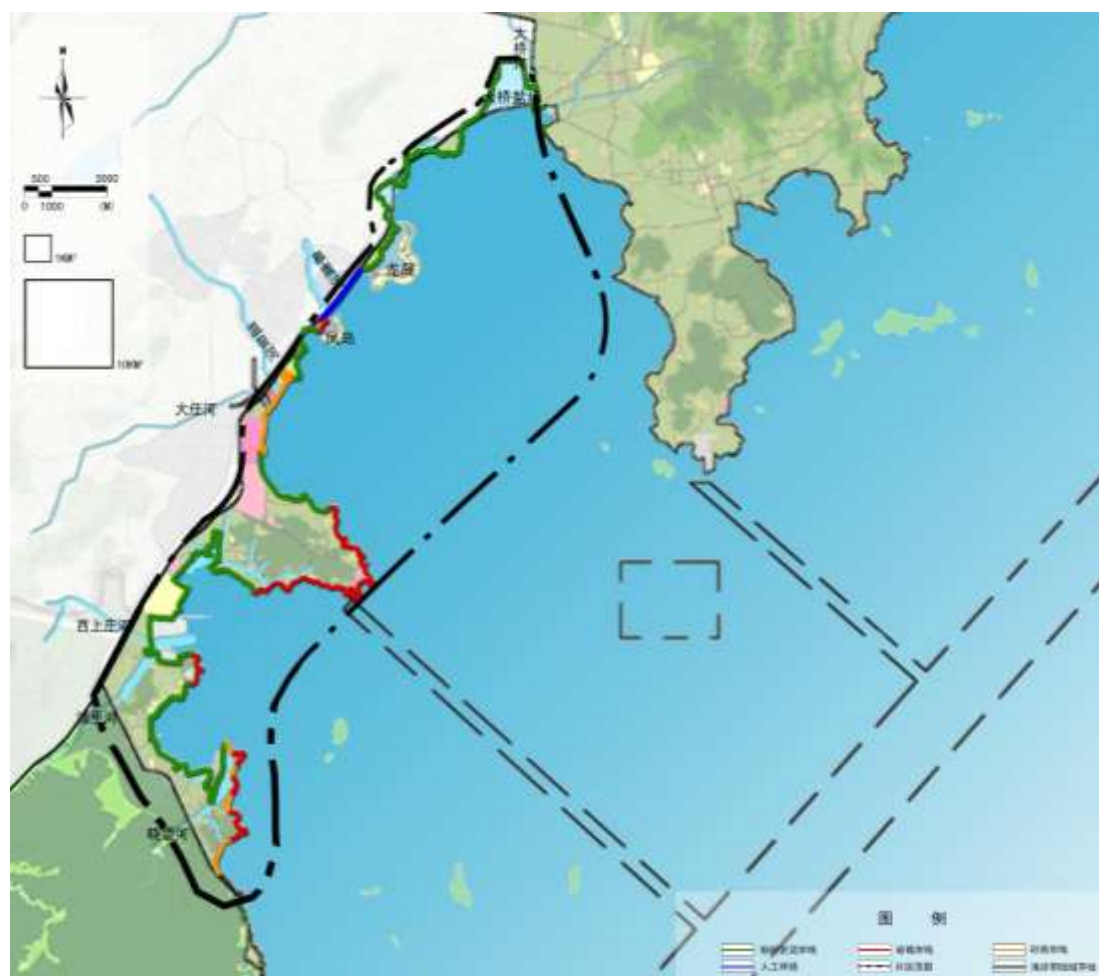


图 4.7 鳌山湾海洋科技旅游带现状图

## 2、功能定位及分区

依托蓝色硅谷核心区，发展滨海旅游度假、会展商务、科教服务、科研创新、蓝色产业配套、健康养生等功能，打造独具蓝色魅力的海洋科技旅游胜地。规划形成蓝色硅谷保障服务区（大桥盐场）、滨海旅游会展商务区、科教区（山东大学青岛校区周边区域）、国家海洋科技实验区、创新区（小岛湾区域）、健康养生区（王哥庄）等功能区（如图 4.8 所示）。水域部分可在不影响功能区建设的前提下，根据建设进度及具体情况适当兼容渔业养殖。

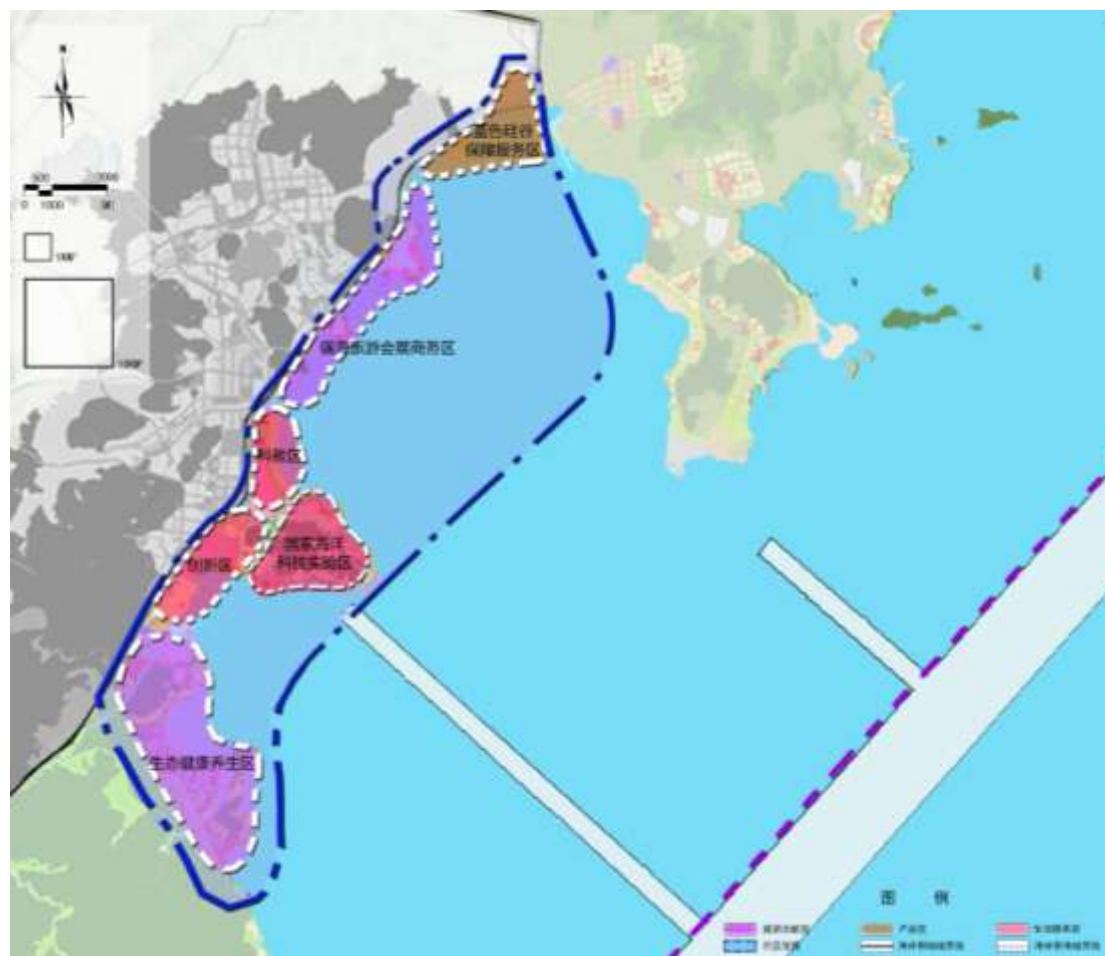


图 4.8 鳌山湾海洋科技旅游带功能布局图

### 3、保护重点

1) 严格保护自然山体、河流等生态本底空间，塑造生态间隔、组团发展，山、海、城、岛、河、湾和谐相融的特色城市风貌区。

2) 严格保护岩礁和沙滩岸线，逐步清理养殖池塘，恢复岸线自然景观。

3) 在满足生态保护要求的条件下，结合城市建设，适当优化整理鳌山湾底的相关岸线；加强滨海湿地保育，修复小岛湾和王哥庄湾的自然湿地岸线。

4) 鳌山湾内禁止设置排污口，蓝色硅谷核心区内的城市污水应达标处理后，在小岛湾区域深水排放。

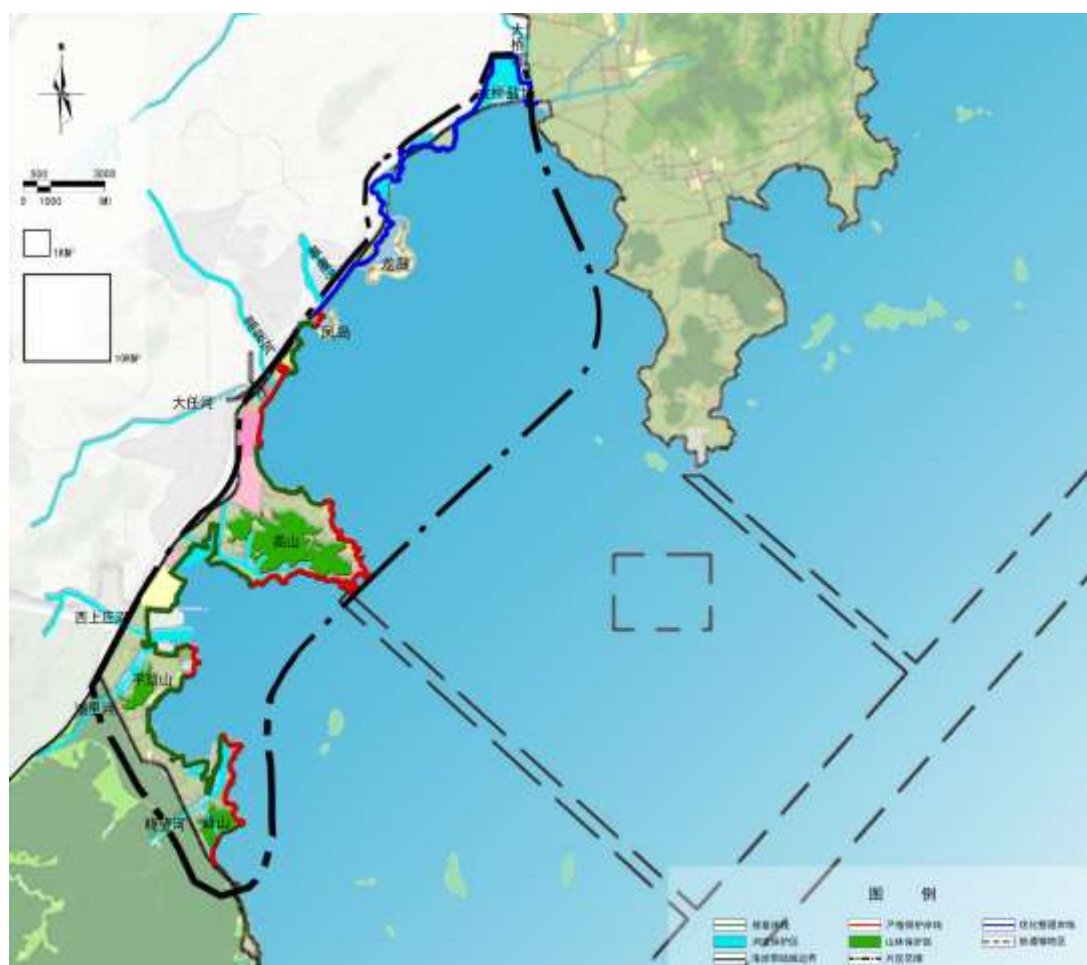


图 4.9 鳌山湾海洋科技旅游带保护规划图

#### 4、优化发展要点

1) 适度改造整理大桥盐场，建设蓝色硅谷核心区的产业发展保障区域。

2) 依托龙岛、凤岛及嶗海会展中心，在大桥盐场至温泉河区域，重点发展会展博览、旅游商务、海上度假等功能，规划建设“海上风情区”。

3) 依托港中旅、山东大学青岛分校等旅游文化资源，在温

泉河至山东大学青岛分校，重点发展文化旅游、科研教育、滨海度假等功能，规划建设“人文风情区”。

4) 依托深潜基地和国家海洋实验室，在鳌山头周边区域重点发展深远海海洋科研技术，以及商务旅游、高端会议等功能，规划建设“深蓝风情区”。

5) 依托国家实验室、种苗基地等项目，在小岛湾区域重点发展海洋前沿科技研发、高端度假等功能，规划建设“创新风情区”。

6) 依托仰口省级旅游度假区，在王哥庄街道驻地及仰口度假区重点发展健康养生、养老服务功能，规划建设“国际生态健康旅游城”。

7) 升级改造现有港口、码头，规划建设“仰口—田横岛—驴岛”海上交通旅游线路，开辟水上运动场地；加强海域增殖放流和底播养殖功能，规划建设特色“海上休闲娱乐区”。

8) 沿岸线规划建设宽度不小于 100 米的滨海公共开放空间，其间规划建设慢行系统（绿道），形成连续贯通的滨海休闲观光线路。



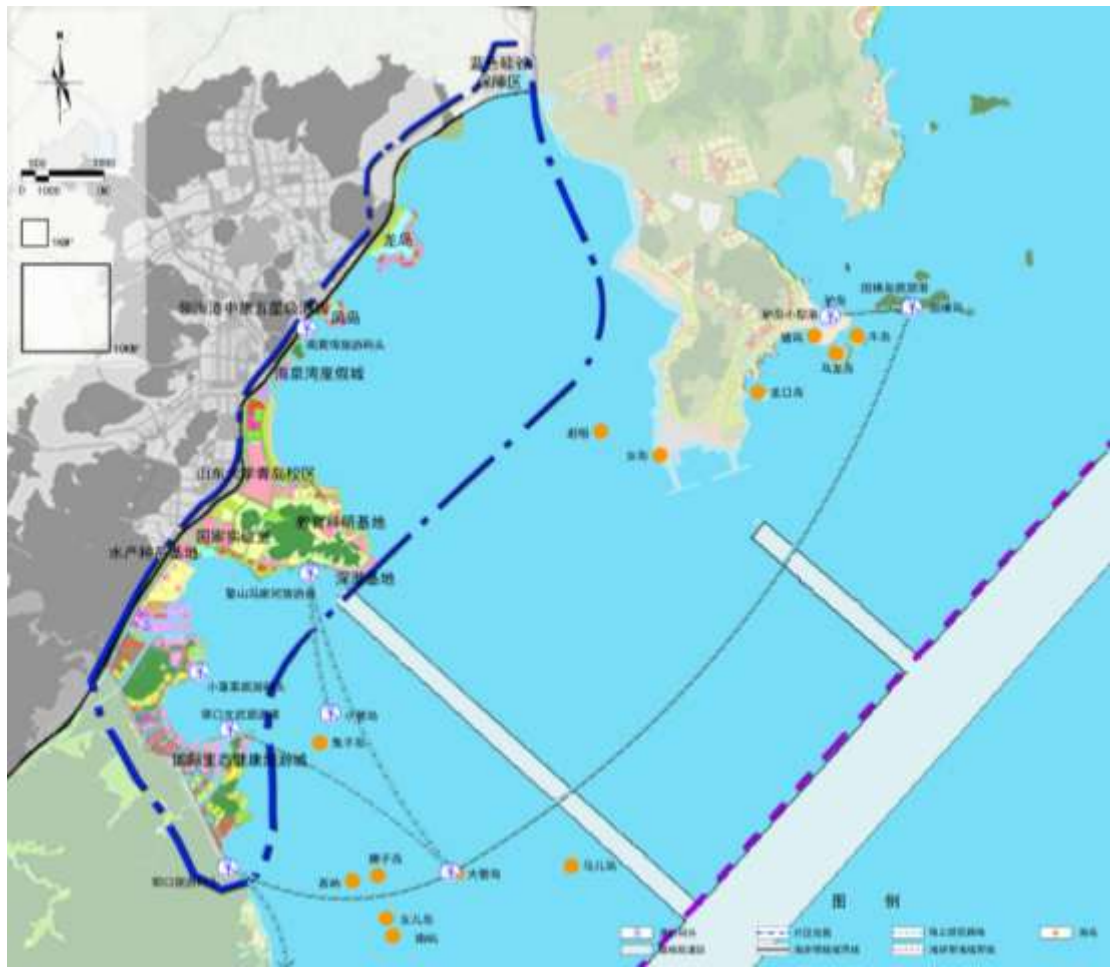


图 4.10 鳌山湾海洋科技旅游带发展规划图

5、重点项目

表 4.3 海洋科技旅游带重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线开发	崂山湾国际生态健康城	2014 年 3 月	2020 年 12 月
2	集约用海	蓝色硅谷配套产业区建设（大桥盐场区域养殖池塘改造）	2020 年 3 月	2030 年 12 月
3	集约用海	龙岛、凤岛建设	2009 年 12 月	2020 年 12 月
4	交通体系	鳌山湾滨海景观路及慢行系统建设	2014 年 3 月	2030 年 12 月
5	交通体系	鳌山湾旅游码头及海上交通线路建设	2014 年 3 月	2030 年 12 月



## （二）前海综合旅游带

### 1、规划范围及概况

因前海综合旅游带的陆域已基本建设完成，本次规划重点是优化完善近岸水域功能。规划范围西起中苑码头，东至大福岛，北起滨海岸线、崂山路，南至航道保护线，区域面积约 192 平方公里，包含 9 平方公里的陆域面积和 183 平方公里的海域面积。

本次规划相关联的陆域以旅游服务、商业娱乐、金融、生活居住、港口码头、广场绿地和特殊用地等为主，西部为历史城区，中部为现代商务核心区，东部为金融商务区和综合旅游服务区。海域现状以观光旅游、海上运动等功能为主。海上分布有小青岛、小麦岛等 7 个面积大于 500 平方米的无居民海岛，面积共约 0.25 平方公里，其中，团岛鼻、小青岛和麦岛为人工陆连岛。现状陆域岸线长约 53.2 公里，其中，岩礁岸线约 23.4 公里，主要分布在鲁迅公园、汇泉角、太平角、奥帆基地至银海游艇俱乐部、麦岛至石老人海水浴场、石老人至沙子口湾等区域；砂质岸线约 7.9 公里，主要分布于第一、第二、第三、第六海水浴场和石老人海水浴场区域；其余岸段的岸线多为砌筑较为完好的人工岸线，长度约 21.9 公里（如图 4.11）。



图 4.11 前海综合旅游带现状图

## 2、功能定位及分区

依托中心城区前海综合旅游服务功能和已落户的国际帆船赛事，在海岛保护基础上，重点发展海上运动、海洋文化、特色休闲旅游等功能，充分体现青岛“帆船之都”的海上运动文化特色。规划形成文体休闲娱乐区、渔人码头休闲区、小麦岛海上商务区等功能区（如图 4.12）。

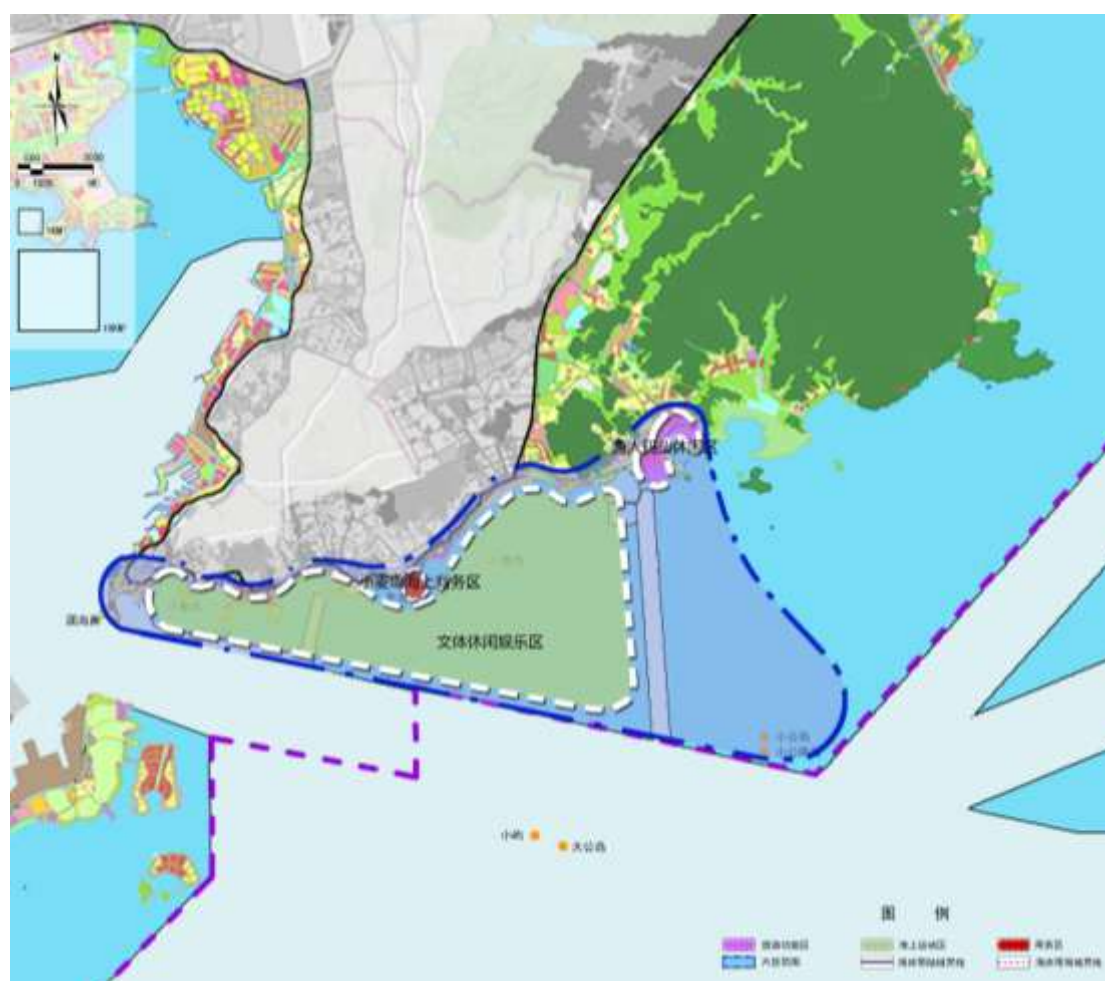


图 4.12 前海综合旅游带功能布局图

### 3、保护重点

1) 严格保护岩礁和沙滩岸线，禁止实施围海填海和任何破坏自然岸线的行为。清理凉水河入海口周边的海面养殖设施，恢复自然岸线景观。

2) 加强沿海截污工程建设，严格控制污水处理厂排放标准，不断削减污水排放量，提升海域水质。

3) 严格保护海岛的自然属性，严禁依托岛屿填海造地。



图 4.13 前海综合旅游带保护规划图

#### 4、优化发展要点

1) 依托前海一线现有综合服务设施，加快海上运动设施的建设，积极承接帆船、摩托艇、游艇等国内外海上运动项目，大力弘扬海洋文化、海上运动文化，规划建设国际海上休闲娱乐区。

2) 改造升级沙子口中心渔港和南姜渔港，重点发展游艇码头、特色购物、渔家美食、休闲垂钓、渔家文化体验、海洋科考展示等功能，规划建设休闲渔业旅游港和海洋科技港。

3) 优化提升雕塑园、石老人浴场的景观环境，充实服务设施，提高休闲服务能力；加快推进崂山区滨海休闲广场和黄金海

岸的规划建设，进一步拓展商务、旅游接待能力。

4) 开发建设小麦岛，在附近海域建设人工岛，规划建设海上商务区，作为香港中路商务区和金家岭金融商务区的补充。

5) 在小麦岛附近海域，建设海底特色酒店、海底娱乐设施、海底停车和交通设施，缓解陆域空间紧张、海面环境破坏的压力，探索海域空间利用的新模式。

6) 将麦岛污水处理厂改造为地下污水处理厂，地面作为公共开放空间。

7) 依托海上交通线路，规划建设 2 到 3 处大型旅游平台，整合青岛湾、奥帆中心、银海、麦岛、沙子口等港口码头，形成邮轮母港、旅游港、游艇码头、旅游码头等多层次旅游港口码头体系，规划建设琅琊台—凤凰岛—奥帆基地、奥帆基地—红岛—胶州—凤凰岛海上交通线路，实现前海一线与西海岸、崂山湾、胶州湾之间便捷的海上交通联系。

8) 结合崂山风景区的规划建设，以合理的海上交通方式组织开发崂山景区沿海景点。

9) 贯通滨海步行道，完善配套休闲服务设施，优化提升前海慢行旅游休闲线路。



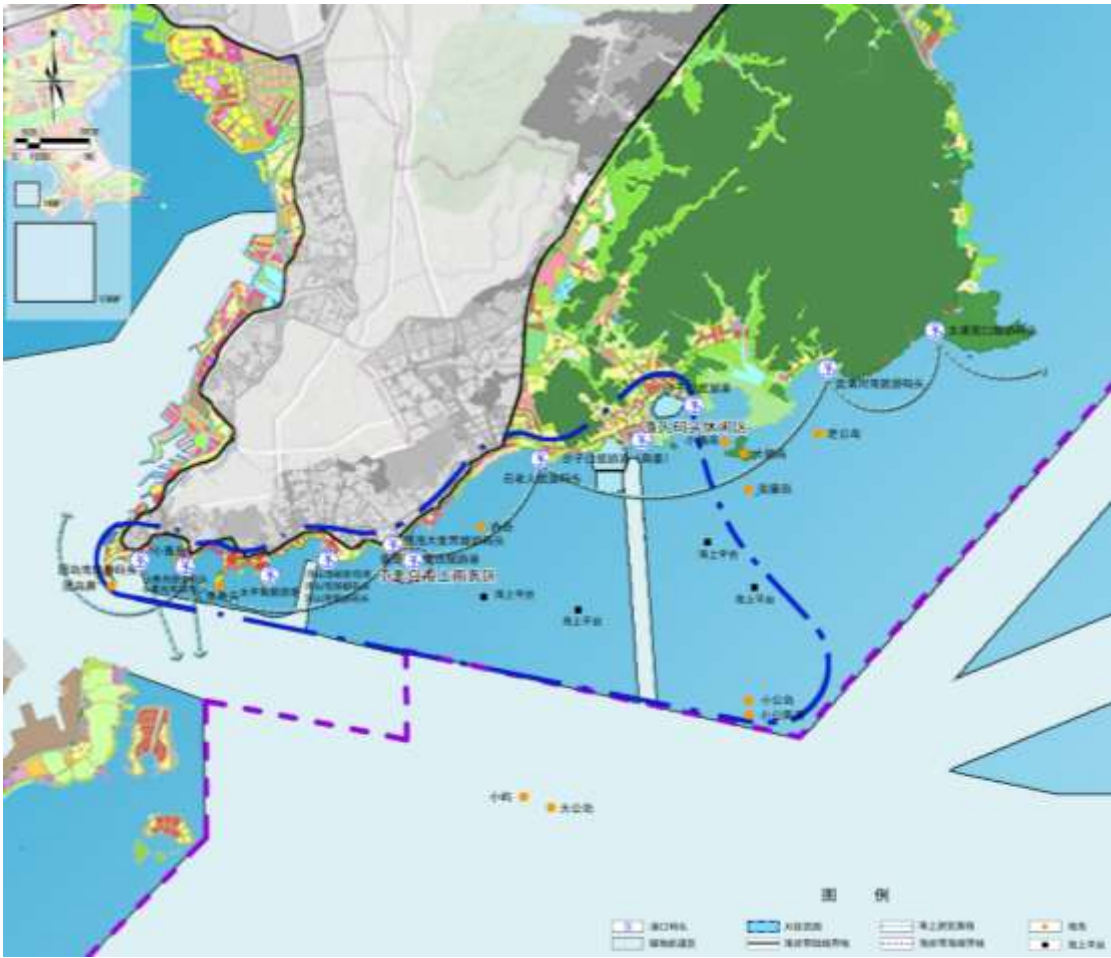


图 4.14 前海综合旅游带发展规划图

5、重点项目

表 4.4 前海综合旅游带重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	功能转型	沙子口渔人码头休闲区	2014 年 3 月	2020 年 12 月
2	海域空间利用	前海海上运动基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月
3	海域空间利用	前海海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月
4	交通体系	前海旅游码头整合与海上交通线路	2014 年 3 月	2030 年 12 月

### （三）灵山湾休闲度假带

#### 1、规划范围及概况

规划范围西起滨海大道，东至航道保护线和 1500 米海域范围线（凤凰岛区域），北起凤凰岛脚子石，南至龙门顶码头，面积约 236.1 平方公里，涵盖了凤凰岛、唐岛湾、月亮湾、灵山湾等区域。

灵山湾休闲度假带内现状陆域面积约 77.9 平方公里，以旅游服务、商业、生活居住、科教、村庄用地、港口、农业生产等功能为主。沿岸山体主要有凤凰岛山体、积米崖山体和大珠山。沿岸主要河流有窝洛子河、白果树河、两河、风河、青草河等多条河流汇入。海域面积约 158.2 平方公里，海上分布有唐岛、牛岛（南）2 个面积大于 500 平方米的无居民海岛，面积共约 0.2 平方公里，均位于唐岛湾内，其中唐岛为特殊功能海岛。现状陆域岸线长约 86.1 公里，其中，岩礁岸线长约 37.7 公里，主要分布在凤凰岛的北部、积米崖西部和大珠山区域；砂质岸线长约 27 公里，主要分布在凤凰岛中部和灵山湾；人工砌筑岸线长约 21.4 公里，主要分布在唐岛湾、积米崖渔港和大湾两岸区域（如图 4.15 所示）。此外，正在建设的万达人工岛位于白果树河以西、山前村东侧海域，以旅游度假、影视会展、游艇交易、娱乐等功能为主。



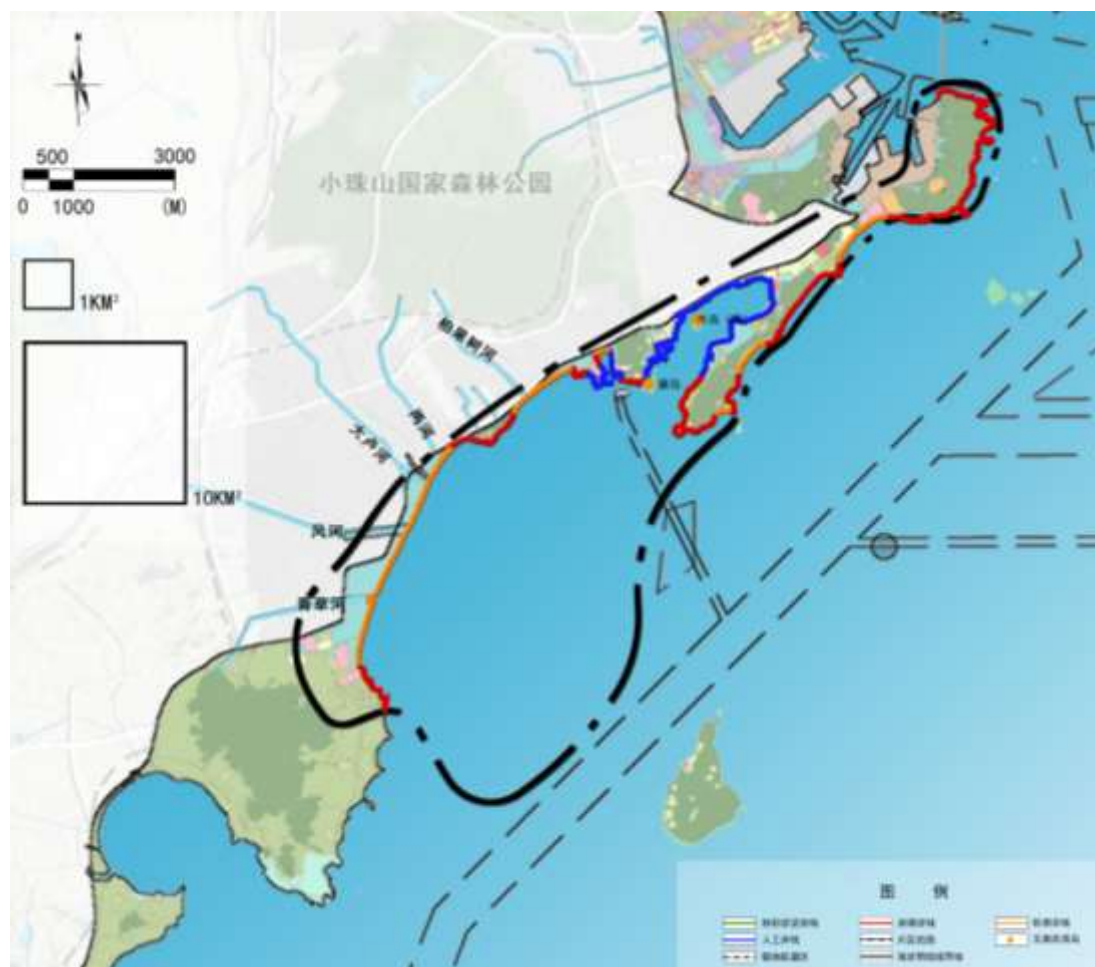


图 4.15 灵山湾休闲度假带现状图

## 2、功能定位及分区

依托西海岸新区核心区的启动建设，凭借凤凰岛的山海资源、灵山湾优良的滨海岸线，结合西海岸国家级海洋公园及万达东方影都等重大商业娱乐项目的建设，将灵山湾打造成为与青岛中心城区联动、特色鲜明、主题各异、层次高端的滨海综合旅游岸带。规划形成凤凰岛旅游度假区、唐岛湾滨海漫步娱乐区、月亮湾旅游度假服务区、国际影视文化娱乐区（朝阳山南侧）、水城黄金海岸区、灵山湾国家森林公园保护区、科教园区（大珠山东麓）、西海岸国家级海洋公园等功能区（图 4.16）。

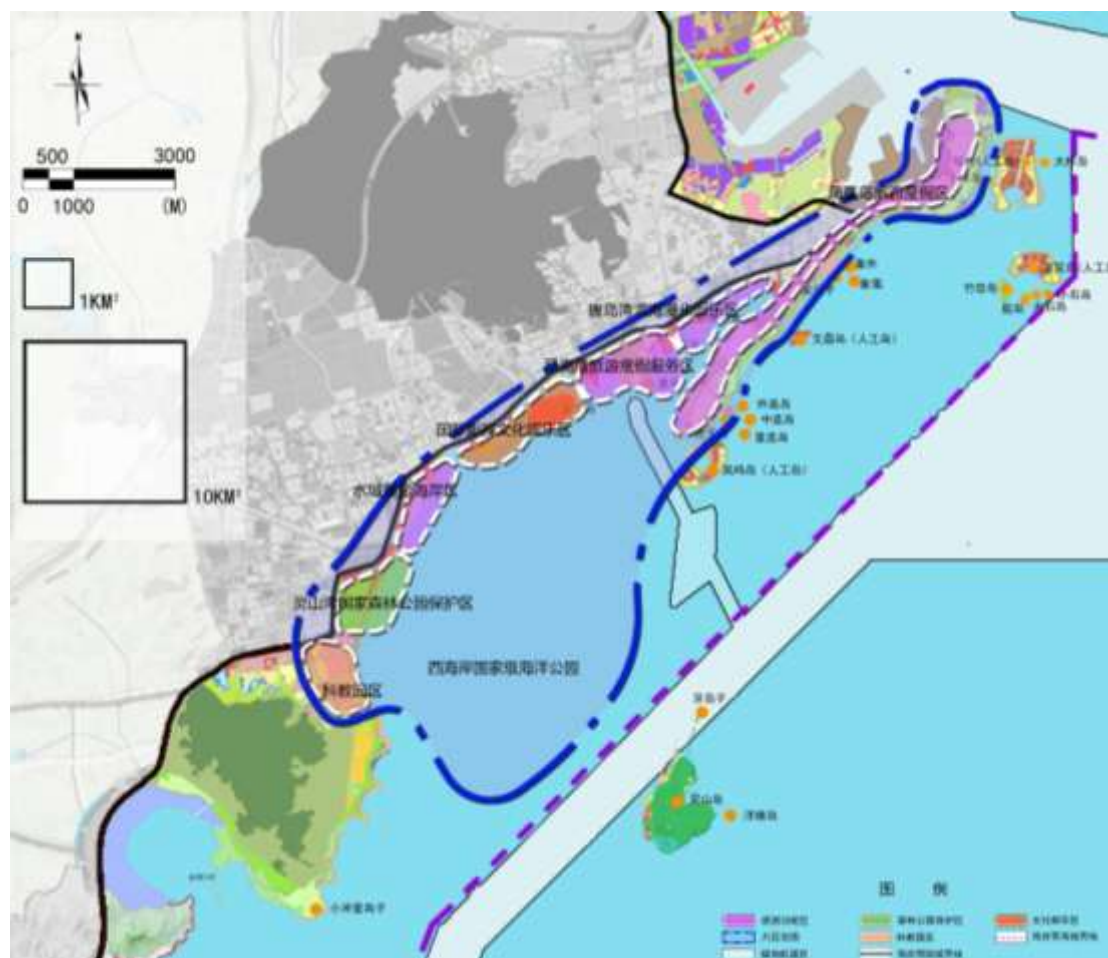


图 4.16 灵山湾休闲度假带功能布局图

### 3、保护重点

1) 严格保护自然山体、河流等生态本底空间，塑造生态间隔、组团发展，山、海、城、岛、河、湾和谐相融的特色城市风貌区。

2) 依据西海岸国家级海洋公园规划，严格保护岩礁和沙滩岸线，逐步清理养殖池塘，恢复岸线自然景观。

3) 在满足生态保护要求的条件下，结合城市建设，适当优化整理朝阳山沿岸的相关岸线，适当建设离岸人工岛；加强风河口等河口湿地保育。

4) 升级改造灵山湾内的污水处理厂，使排污标准达到一级

A 的要求；结合地下空间发展进程，逐步将污水处理厂转移到地下。

5) 禁止在坡度大于 20% 或海拔超过 60 米的山地上开发建设，沿岸线保留 30 - 100 米以上的公共开敞空间，沿河流两侧规划 30 - 50 米以上的绿化带。

6) 严格保护灵山湾国家森林公园的森林资源，禁止大规模开发建设。

7) 逐步清理近岸水面养殖设施，恢复岸带自然景观。

8) 在保证牛岛（南）的自然属性条件下，合理开发旅游功能，禁止在岛上建造建筑物。

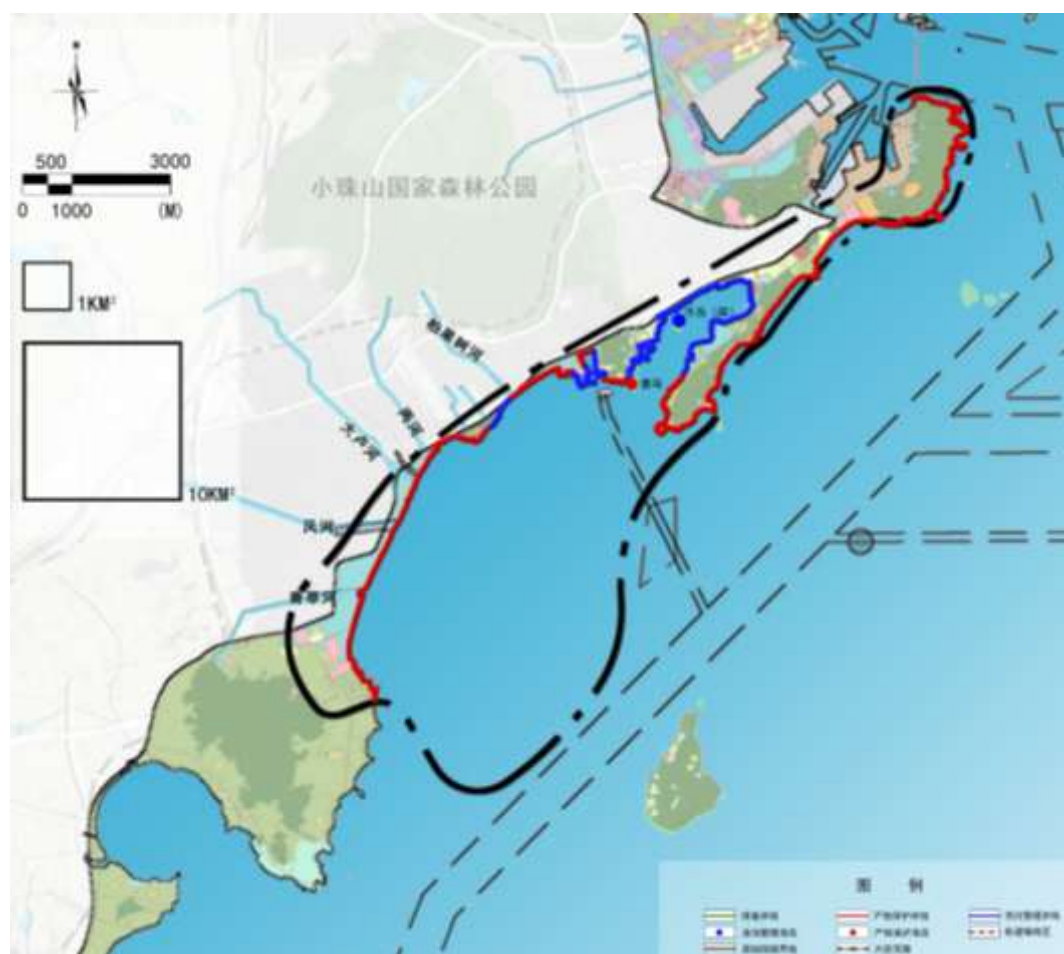


图 4.17 灵山湾休闲度假带保护规划图

#### 4、优化发展要点

1) 依托凤凰岛的“山、海、岛、礁、滩”资源和区位优势，重点发展影视文化、养生度假、文化创意、休闲渔业等功能，规划建设国际旅游度假区。

2) 依托唐岛湾滨海生态公园、海上嘉年华、游艇会等旅游休闲设施，完善南岸服务功能，整合积米崖港，优化景观环境，建设滨海慢行系统（绿道），规划建设集滨海观光、海上运动、生态保护、休闲娱乐、运河文化于一体的海湾湿地公园。

3) 依托积米崖中心港及现代造船厂的搬迁改造，重点发展商务会议、专业服务、旅游休闲等现代服务业，规划建设现代综合旅游服务区。

4) 依托西海岸新区商务区的规划建设，在保护沙滩基础上适当整理岸线，建设离岸人工岛，重点发展影视制作、国际影视节庆活动、影视会展中心、海洋游乐城、游艇交易展示、海洋世界等功能，规划建设国际影视文化中心。

5) 依托水城、红树林等旅游服务项目，在保护沙滩基础上，进一步充实完善旅游服务功能，重点建设酒店、餐饮、娱乐等服务功能，规划建设青岛西部黄金旅游岸线。

6) 加强灵山湾国家级森林公园保育，适度发展生态旅游服务功能，规划建设森林型生态旅游区。

7) 依托大珠山东麓的自然景观和区位优势，聚集发展高教科研功能，规划建设青岛西部科教研发聚集区。



8) 依托大珠山悠久的历史、厚重的文化底蕴，以及杜鹃花海、奇峰异石、石窟古迹等特色景观，深化大珠山旅游开发，规划建设大珠山风景旅游区。

9) 升级改造现有渔业和交通码头，结合灵山岛、竹岔岛群，规划建设斋堂岛—灵山岛—竹岔岛—南营、琅琊台—凤凰岛—奥帆基地 2 条海上旅游线路，发展帆船、帆板、冲浪、独木舟、摩托艇、潜水、海上垂钓等综合性水上项目；结合旅游线路，布置海上平台，提高海上旅游承载能力。

10) 风河口以南海域可发展底播养殖，近期适当保留水面养殖，为“蓝色粮仓”建设留有空间。

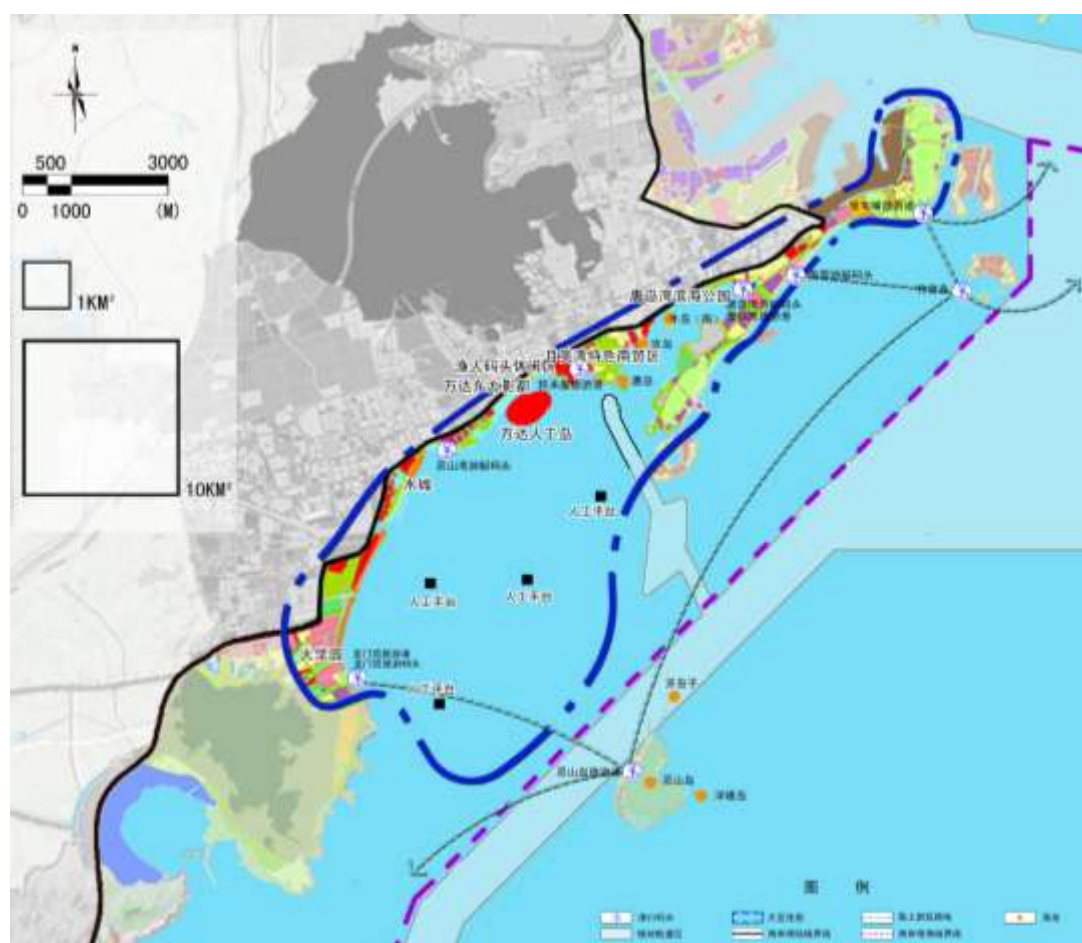


图 4.18 灵山湾休闲度假带发展规划图

## 5、重点项目

表 4.5 灵山湾休闲度假带重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	灵山湾森林公园以南岸线池塘清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	岸线修复	灵山湾森林公园以南沙滩岸线修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月
3	湿地修复	风河口湿地修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月
4	生物保育	灵山湾增殖放流	2014 年 3 月	每年一次
5	功能转型	积米崖渔人码头休闲区	2014 年 3 月	2020 年 12 月
6	集约用海	万达影视基地	2013 年 7 月	2020 年 12 月
7	海域空间利用	灵山湾海上运动基地	2020 年 3 月	2030 年 12 月
8	海域空间利用	灵山湾海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月
9	海域空间利用	灵山湾藻类贝类养殖基地	2012 年 12 月	2020 年 12 月
10	海域空间利用	高峪海洋牧场	2013 年 10 月	2020 年 12 月

### （四）琅琊台文化旅游度假带

#### 1、规划范围及概况

规划范围西起滨海大道，东至第四航道保护线，北起车轮山南麓，南至胡家山村，面积约 43.9 平方公里，包含陆域面积 18.9 平方公里，海域面积约 25 平方公里。

琅琊台文化旅游度假带内现状陆域面积以农田、山体、村庄用地等为主，沿岸山体主要有琅琊台山体和车轮山山体。海域包含 1 个面积大于 500 平方米的有居民海岛——斋堂岛，面积约 0.46 平方公里。现状陆域岸线长约 23.9 公里，其中，岩礁岸线长约 7.7 公里，主要分布在车轮山区域及琅琊台区域；砂质岸线长约 16.2 公里，主要分布在龙湾区域（如图 4.19 所示）。





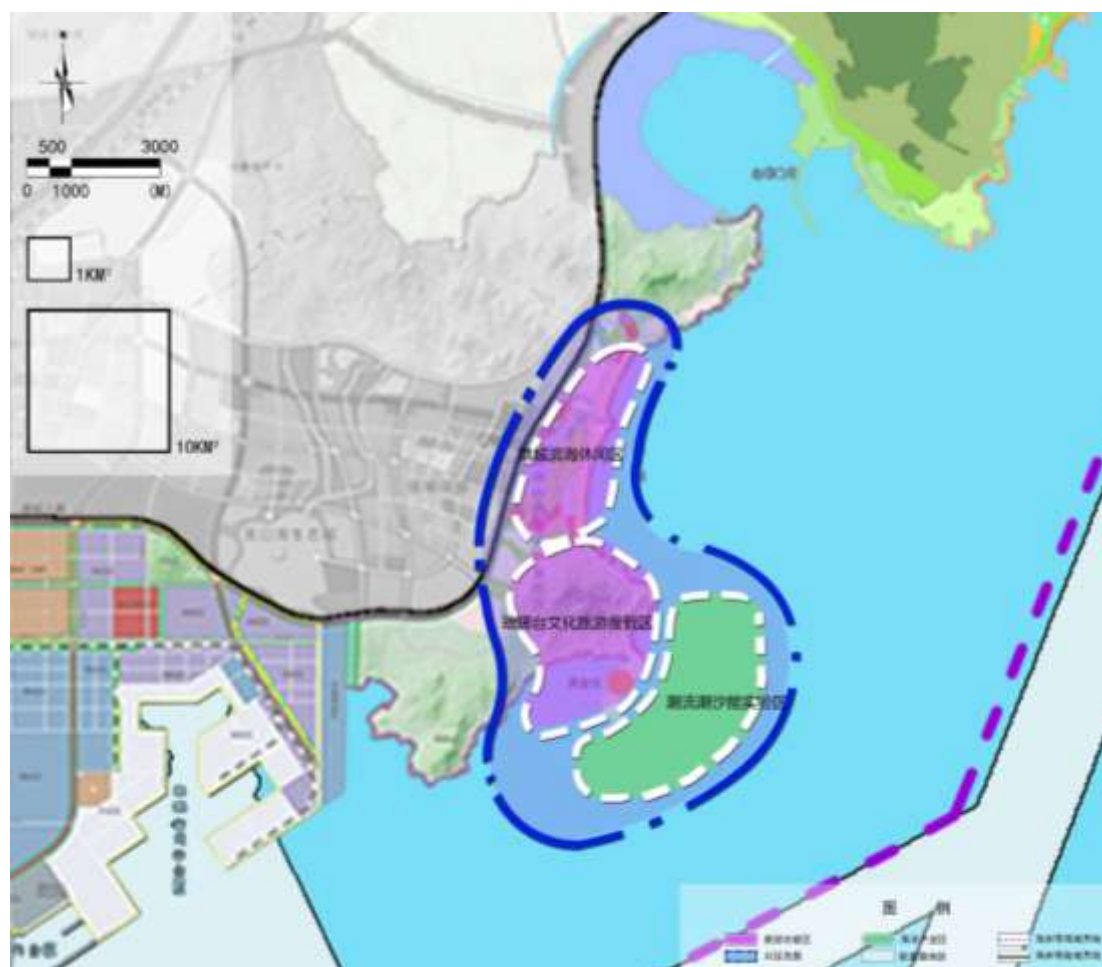


图 4.20 琅琊台文化旅游度假带功能布局图

### 3、保护重点

- 1) 严格保护自然山体、湿地、沙滩等生态本底空间，塑造山、海、城、岛、湾和谐相融的特色城市风貌区。
- 2) 依据西海岸国家级海洋公园规划，严格保护沙滩岸线，逐步清理近岸水面养殖设施和养殖池塘，恢复岸线自然景观。
- 3) 禁止在坡度大于 20%或海拔超过 60 米的山地上开发建设，沿岸线保留 30 - 100 米以上的公共开敞空间。
- 4) 在保证斋堂岛的自然属性条件下，合理开发旅游功能，

严格控制建筑体量，突出秦汉文化等特点。

5) 禁止在斋堂岛及周边海域实施围填海工程，有效保护该海域的海洋动力条件。

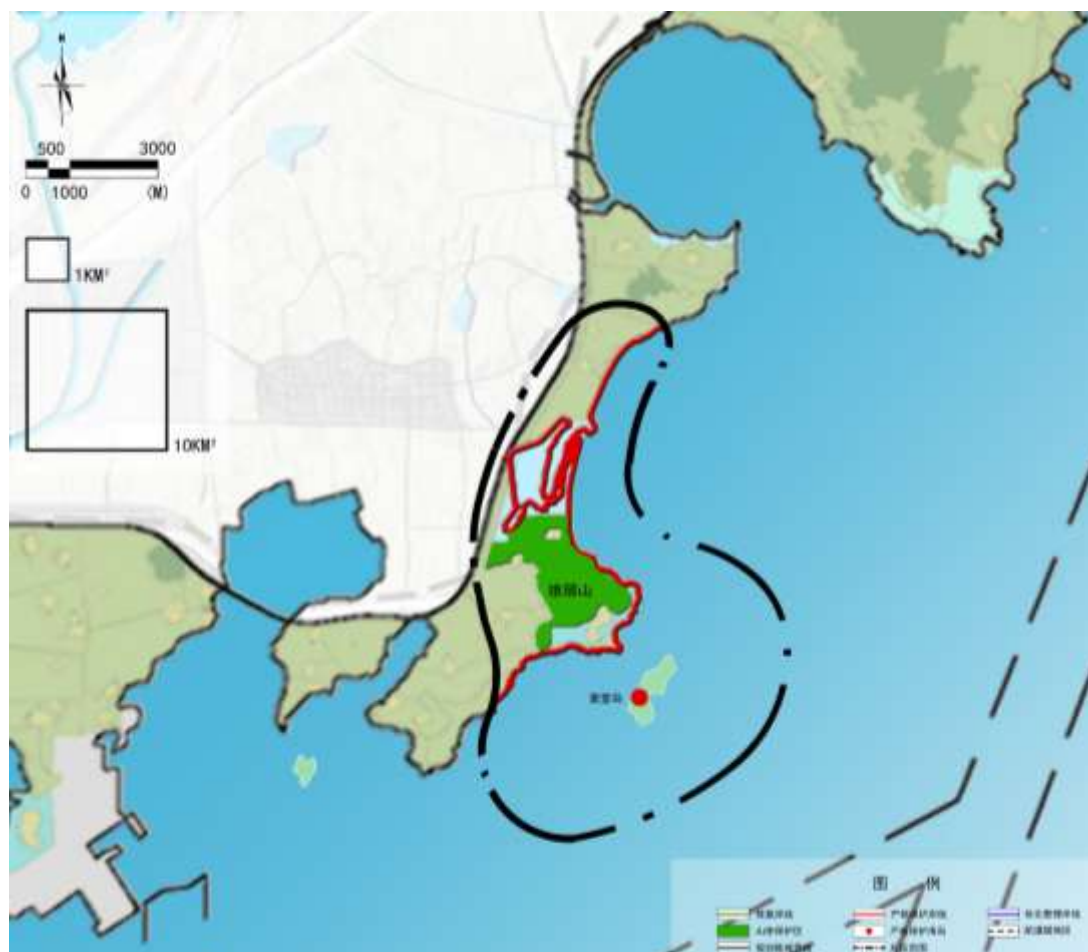


图 4.21 琅琊台文化旅游度假带保护规划图

#### 4、优化发展要点

1) 结合董家口港城的建设，优化完善滨海休闲旅游服务设施，建设滨海慢行系统（绿道）、休闲广场，提高绿化景观效果，规划建设董家口港城的优质滨海生活带。

2) 在保护琅琊台历史文化和自然景观资源的基础上，适度发展旅游服务功能，深入挖掘琅琊台悠远的历史人文内涵，规划

建设琅琊台文化旅游度假区。

3) 挖掘斋堂岛的秦汉文化内涵，打造秦汉文化风情小镇，规划建设历史文化风情岛。

4) 结合潮流能和潮汐能开发利用实验区，布置建设海上科研平台，规划建设新型海洋能源示范区。

5) 结合灵山湾、灵山岛、竹岔岛等周边旅游度假区，规划建设斋堂岛—灵山岛海上旅游线路，串联重要海岛及重要滨海景点资源，疏解沿岸旅游压力。

6) 在胡家山海域适当发展水面养殖和底播养殖，建设海洋牧场，为“蓝色粮仓”建设留有空间。



图 4.22 琅琊台文化旅游度假带发展规划图

## 5、重点项目

表 4.6 琅琊台文化旅游度假带重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	龙湾岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	岸线修复	斋堂岛岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月
3	生物保育	古镇口湾增殖放流	2008 年 6 月	每年一次
4	功能转型	琅琊港渔人码头休闲区	2020 年 3 月	2030 年 12 月
5	海域空间利用	龙湾海洋渔业科研基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月
6	海域空间利用	斋堂岛海洋牧场	2013 年 3 月	2020 年 12 月
7	海域空间利用	琅琊台湾综合养殖基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月
8	海洋能源开发	斋堂岛海洋能源开发利用	2013 年 2 月	2030 年 12 月

## 三、产业开发板块

选取的 8 个产业开发板块是示范陆海统筹发展和提高海域空间利用纵深的重要产业发展功能区。田横岛群是青岛市目前未明确发展方向的潜力地区，是承载青岛未来海洋经济创新发展的关键地区。崂山湾海洋牧场是依托大管岛群和崂山湾优良的海洋环境发展现代渔业和海上休闲旅游的示范地区。黄岛石化区及周边区域升级改造板块是青岛海岸带地区转方式调结构的重点地区，对环胶州湾地区的整体功能提升和海域保护起着显著的作用。竹岔岛群是依托凤凰岛、西海岸核心区实现陆海一体化，整合旅游度假、现代海洋渔业，创新发展海洋经济的示范地区。董家口港口板块是第四代国际深水大港，是构建东北亚航运枢纽的重要支撑。青岛南部海域养殖板块、长门岩岛养殖板块和潮连岛东部海域深水养殖板块是在限制开发区中选取的三个海洋水产

养殖板块，作为近岸水面养殖清理转移的承载空间，重点是探索发展离岸深水养殖产业，拓展海域空间利用纵深，创新海洋渔业发展模式，促进海洋渔业经济增长。

各产业开发板块在发展方向上各有侧重，建设条件各异，应按照所在主体功能区要求，结合经济社会发展进程，科学有序地逐步展开。

## （一）田横岛群综合整理开发板块

### 1、规划范围及概况

规划范围西起 212 省道、603 省道和滨海公路，东至青岛烟台行政边界，北起丁字湾，南至第一航道保护线，区域面积约 573.1 平方公里，包含现田横镇（原丰城镇和王村镇）、田横省级旅游度假区（原田横镇和田横省级旅游度假区）、现金口镇（原金口镇和店集镇）部分区域，包含陆域面积约 207 平方公里，海域面积 366.1 平方公里。

板块内陆域以山体、农田、村庄用地为主，山体主要分布在区域中部和南部。海上分布有大小 16 个面积大于 500 平方米的海岛，总面积约 2.5 平方公里，其中，田横岛为有居民海岛，是田横岛省级旅游度假区的组成部分；水岛和驴岛为人工陆连岛。现状陆域岸线长约 125.8 公里，其中，粉砂淤泥岸线长约 105.4 公里，主要分布在丁字湾、栲栳湾、横门湾及鳌山湾东岸区域；岩礁岸线长约 12.3 公里，主要分布在栲栳湾南侧和嶗山头区域；



砂质岸线长约 8.1 公里，主要分布在黄龙庄、嶗山湾区域（如图 4.23 所示）。

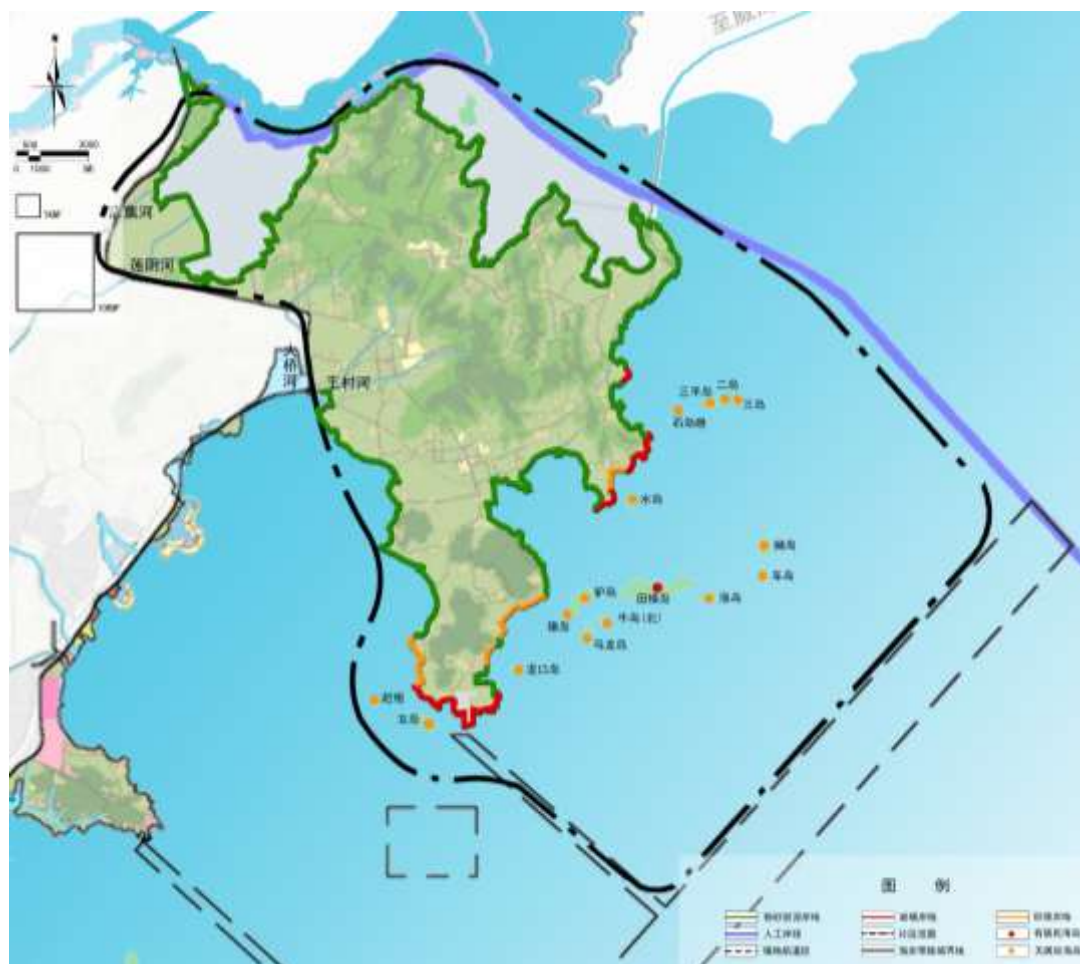
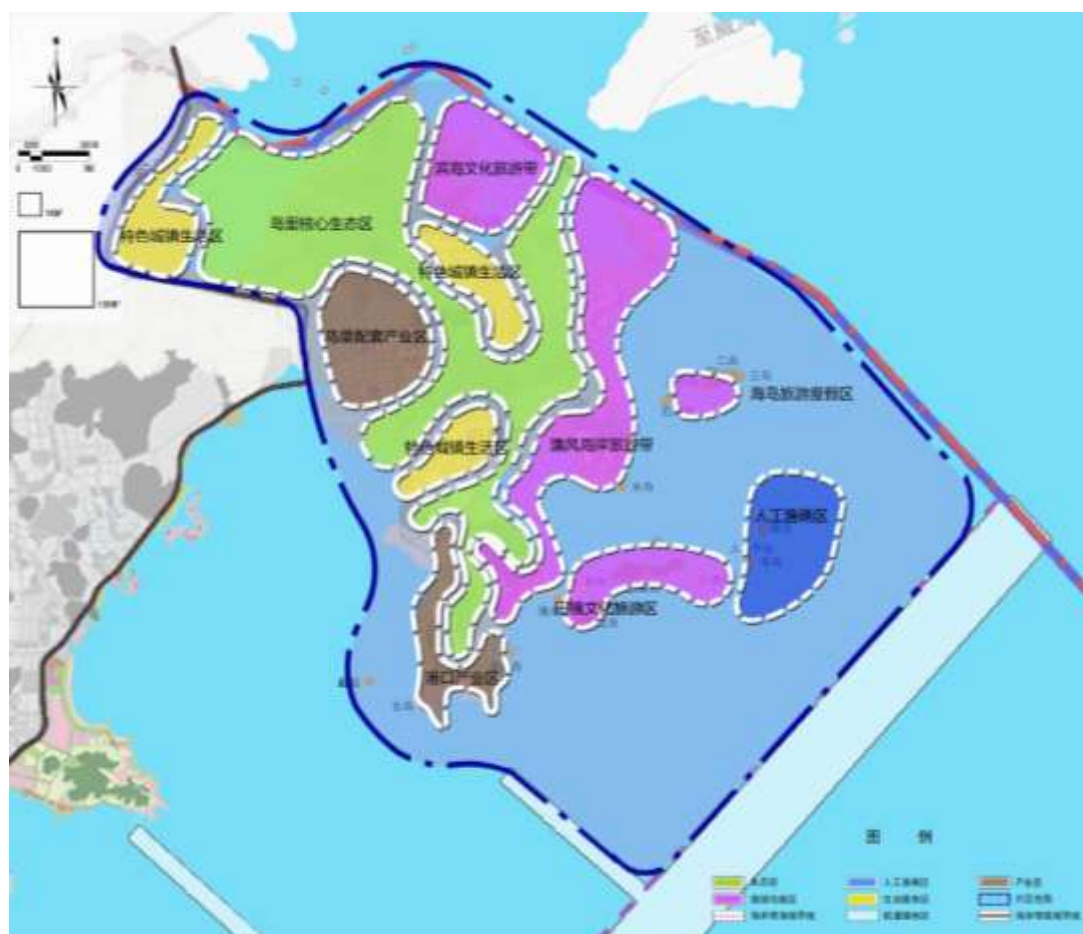


图 4.23 田横岛群综合整理开发板块现状图

## 2、功能定位及分区

近期暂不开发，加强规划论证，远期依托区域背山面海、岛屿众多的自然优势以及优良的海港资源，初步规划发展高端滨海特色旅游、转口贸易、转口服务、出口加工等功能，发展工贸结合型的自由港。依托中部山体及北部湿地，形成核心生态区；核心生态区以东充分利用滨海岸线及海岛资源，发展旅游度假功能，打造渔风海岸旅游带、海岛风情度假区和滨海文化旅游区等

重点旅游区；核心生态区以西，重点布局特色城镇生活区（如图 4.24 所示）。



### 3、保护重点

1) 合理保护规划区内山体、河流、湿地等生态资源，统筹空间发展格局，形成生态间隔、组团布局的生态型城区空间结构。

2) 严格保护自然岩礁和沙滩岸线，禁止任何破坏自然岩礁和沙滩的行为。

3) 逐步清理近岸养殖池塘和水面养殖设施，恢复近岸海域自然风貌。

4) 严格保护田横岛的自然和历史人文风貌，禁止在田横岛



岸线上及周边 500 米范围内实施填海工程。

5) 完善垃圾收集、污水处理等环境基础设施, 加强污染防治。

6) 沿规划岸线保留不小于 100 米的公共开敞空间，贯通滨海休闲观光慢行系统（绿道）。

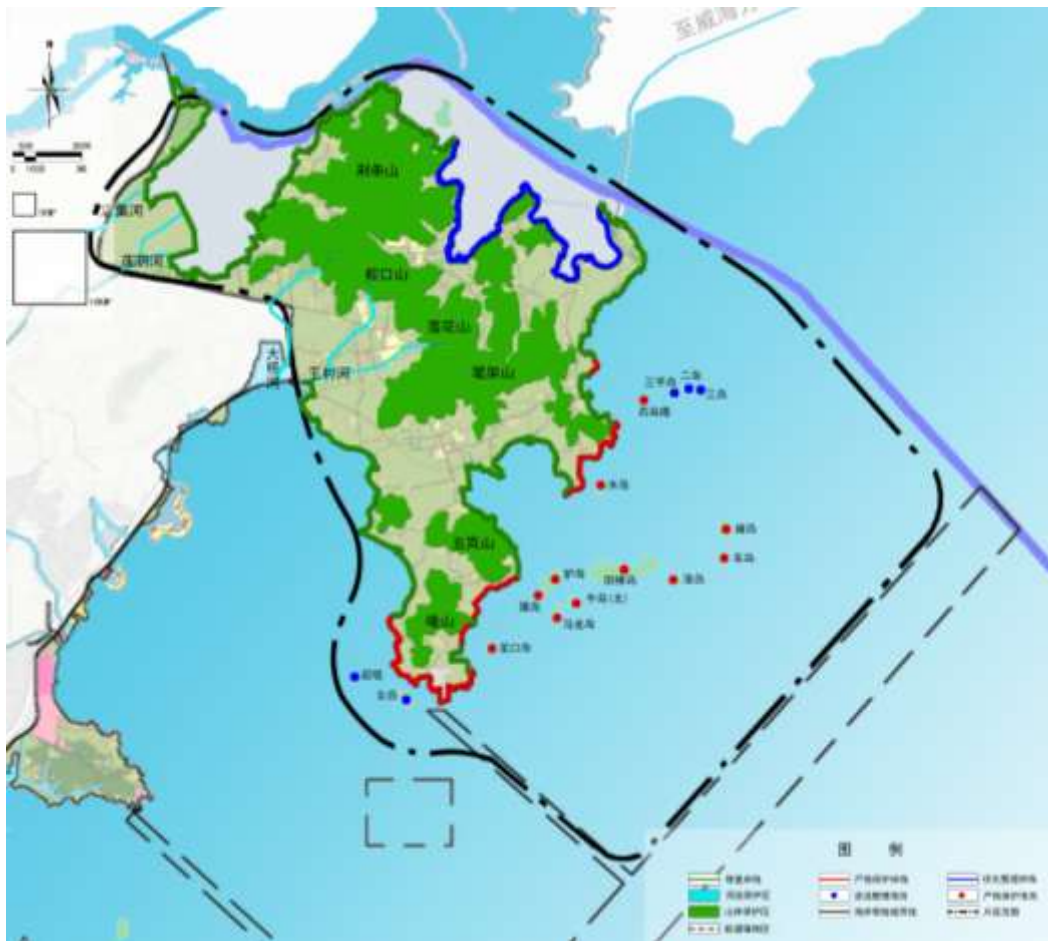


图 4.25 田横岛群综合整理开发板块保护规划图

#### 4、开发重点

1) 经科学论证后, 择机启动女岛港建设, 整合周边城镇, 重点发展出口加工、转口贸易、海洋工程等港航经济功能。

2) 依托巉山湾、横门湾、栲栳湾的自然、历史和人文资源,重点发展旅游度假功能,在保护岩礁和沙滩基础上,适度整理粉

砂淤泥岸线，打造青岛北部的黄金海岸，规划建设渔风海岸旅游带。

3) 加强丰城雄崖所的保护和修复，整合周边山体、湿地、滨海旅游资源，贯彻《山东省蓝色经济区发展规划》要求，集约利用丁字湾海域空间，适当整理岸线、湿地，重点发展滨海度假功能，规划建设滨海文化旅游区。

4) 整合陆域中心区域的山体、河流、湿地等生态资源，打造“鱼骨状”核心生态区，南部山体，结合港口产业区、滨海高端居住区、城镇生活区的建设，打造城市森林公园；中部依托长岭山系，配套山地运动设施，建设户外运动和拓展训练基地，建成山地运动大本营；北部依托荆条山、信号塔山、台山、响马顶拟建的风力发电项目，开发特色风电旅游项目，将风车、大海、浪漫爱情融为一体，发展婚纱摄影、婚礼庆典等婚礼产业，打造绿色风能旅游示范区。

5) 以田横岛为主体，整合周边的猪岛、牛岛（北）、马龙岛等小型海岛，结合车岛、赭岛人工鱼礁区建设海上平台，依托“五百义士”等历史典故、“海神娘娘”等民间传说和“祭海节”等民俗节庆活动，重点发展人文景观、民俗风情、海上休闲垂钓为主要特色的海岛文化旅游区。适当整理三平岛、女岛和赶咀等岛屿，拓展陆域发展空间，规划建设以休闲度假、艺术创作、艺术品展示等为主的古朴静谧、气息优雅、艺术氛围浓厚的海岛度假区。

6) 关注周边区域开发, 统筹协调、集约利用丁字湾海域空间。

7) 加强建设规划控制, 妥善处理山脊线、海岸线、建筑轮廓线以及岛、湾、河之间的协调和对景关系。

8) 设置田横岛旅游港以及驴岛、三平岛等海岛旅游码头,规划建设驴岛—田横岛—仰口海上交通线路,形成与崂山湾海洋牧场、崂山景区及前海一线一体化的海上交通体系。

9) 规划近期, 在三平岛、车岛周边海域, 发展底播养殖, 并结合旅游业适当发展水面养殖。规划远期, 水面养殖逐步外移, 为近岸海上旅游发展留出空间。



图 4.26 田横岛群综合整理开发板块发展规划图

## 5、重点项目

表 4.7 田横岛岛群综合整理开发板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	湿地修复	金口滩湿地修复	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	海岛开发	三平岛开发	2020 年 3 月	2030 年 12 月
3	集约用海	丁字湾海洋文化旅游产业聚集区	2020 年 3 月	/
4	海域空间利用	车岛人工鱼礁	2020 年 3 月	2030 年 12 月
5	海域空间利用	田横岛群海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月

### （二）崂山湾海洋牧场板块

#### 1、规划范围及概况

规划范围西起 5 米等深线，东至航道保护线，北起小蓬莱岸段，南至黄山头，区域面积约 150 平方公里。海上分布有 8 个面积大于 500 平方米的海岛，面积共计 1.1 平方公里，其中，小管岛、大管岛为有居民海岛，兔子岛、马儿岛、狮子岛、女儿岛、西屿、南屿为无居民海岛（如图 4.27 所示）。

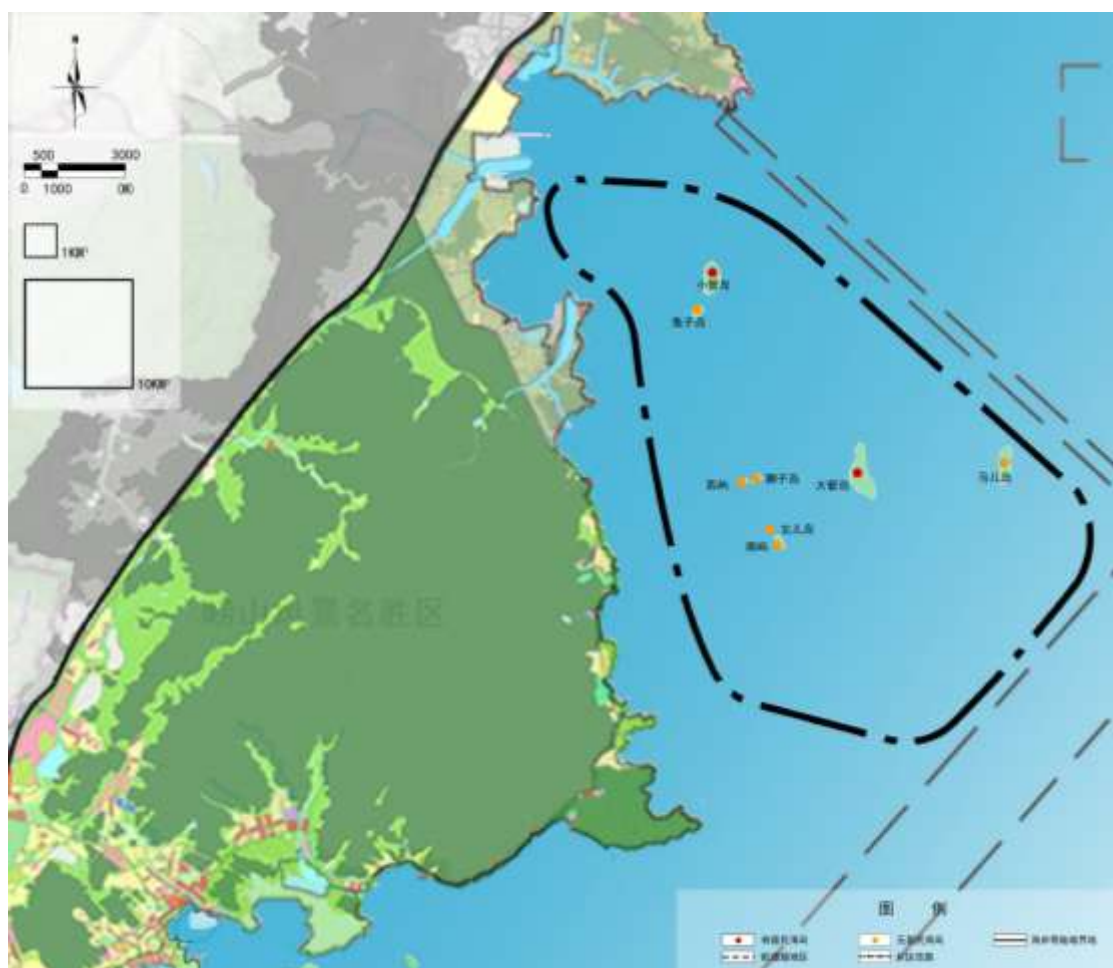


图 4.27 崂山湾海洋牧场板块现状图

## 2、功能定位及分区

依托崂山湾和大管岛岛群等自然优势，结合人工鱼礁建设、增殖放流、网箱养殖和浮筏养殖，构建崂山湾海洋牧场；依托崂山景区，通过海上浮动平台建设和海岛旅游度假设施建设，打造青岛崂山湾休闲渔业活动中心。规划形成人工鱼礁区、水面养殖区、海岛高端养生度假区等功能区（如图 4.28 所示）。



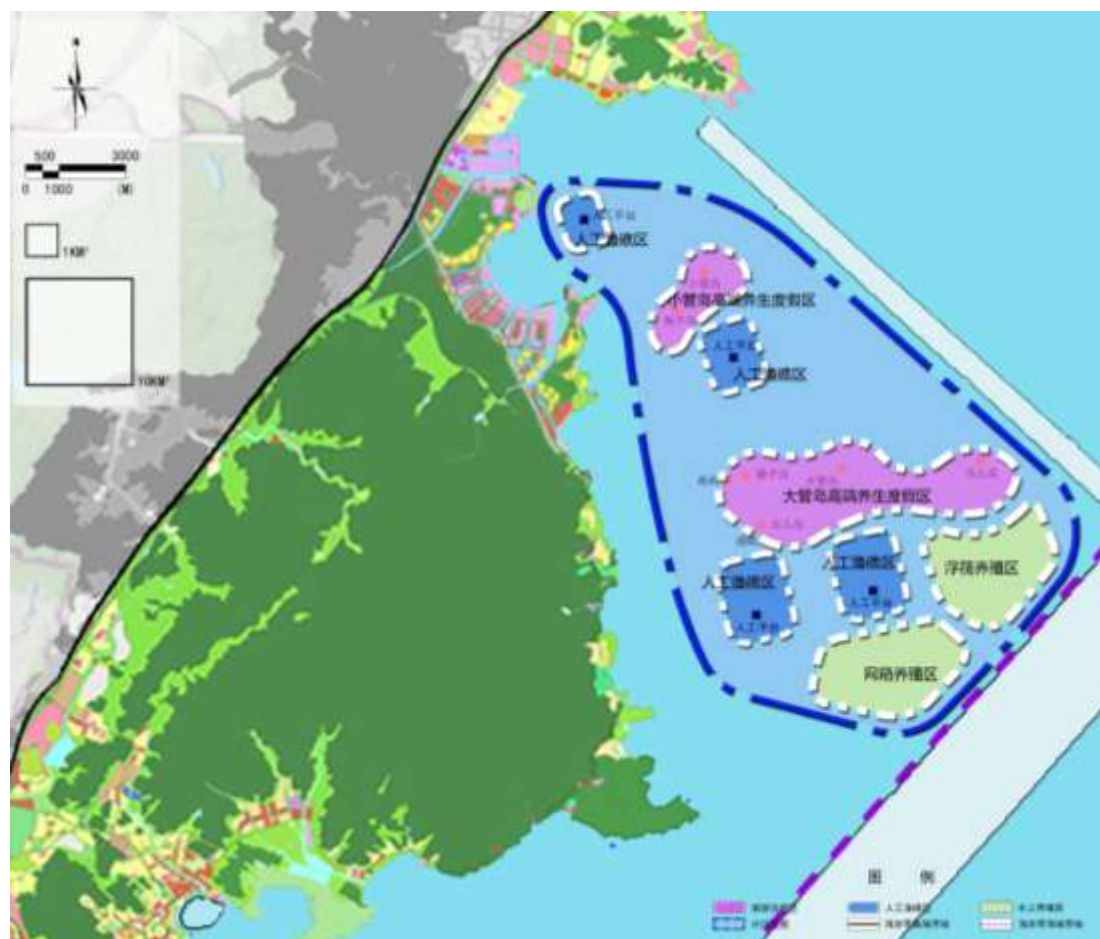


图 4.28 崂山湾海洋牧场板块功能布局图

### 3、保护重点

- 1) 严格保护海岛自然属性，禁止实施围海填海增加海岛面积。
- 2) 严格控制网箱养殖规模，合理投饵，确保水质环境。
- 3) 严格控制旅游人口容量，设置生活垃圾收集和污水处理设施，防止海洋污染。

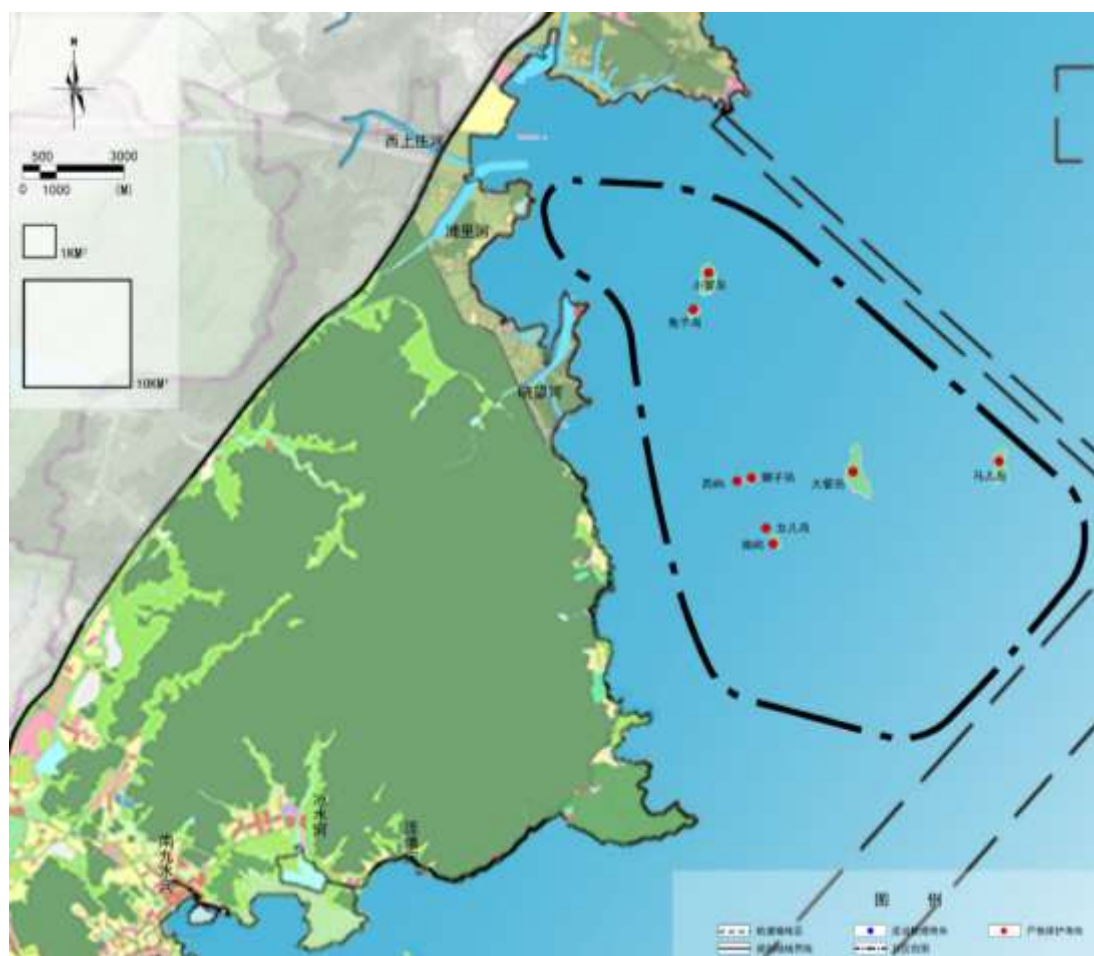


图 4.29 崂山湾海洋牧场板块保护规划图

#### 4、开发重点

1) 在王哥庄湾口、兔子岛南部、女儿岛南部、大管岛南部建设 4 处总体积达到 120 万空方的人工鱼礁区，改良崂山湾的海洋生态环境，扩大产卵场、索饵场及仔稚鱼汇集滞留区的规模。

2) 立体利用人工鱼礁区，底播刺参、皱纹盘鲍等海珍品；水面发展筏式养殖和网箱养殖，同时放流、增殖梭子蟹、黑平鲉、牙鲆、半滑舌鳎、黑鲷、真鲷、大泷六线鱼等岩礁性鱼类，形成立体利用、良性循环的海洋牧场。

3) 依托崂山滨海旅游区，在大管岛、小管岛建设特色生态酒店、度假村、小木屋、游艇码头，发展高端养生度假业。在兔



子岛、马儿岛建设游钓平台，形成集休闲、观光、度假、避暑、垂钓、餐饮于一体海洋牧场休闲渔业娱乐中心。在海洋牧场区建设海上平台，将其作为海上接驳船平台、钓鱼平台、人工鱼礁潜水平台、海上捕捞观光平台，使海域成为集渔业环境修复、资源增殖、娱乐性游钓于一体的“休闲渔业中心”。

4) 整合海上交通资源，开辟海上交通线路，强化陆岛交通联系。通过在大管岛和小管岛设置旅游码头，合理布局海岛度假养生区至崂山景区、蓝色硅谷、田横旅游度假区及前海一线的交通航线与海上观光航线，为海岛旅游的发展提供交通保障。

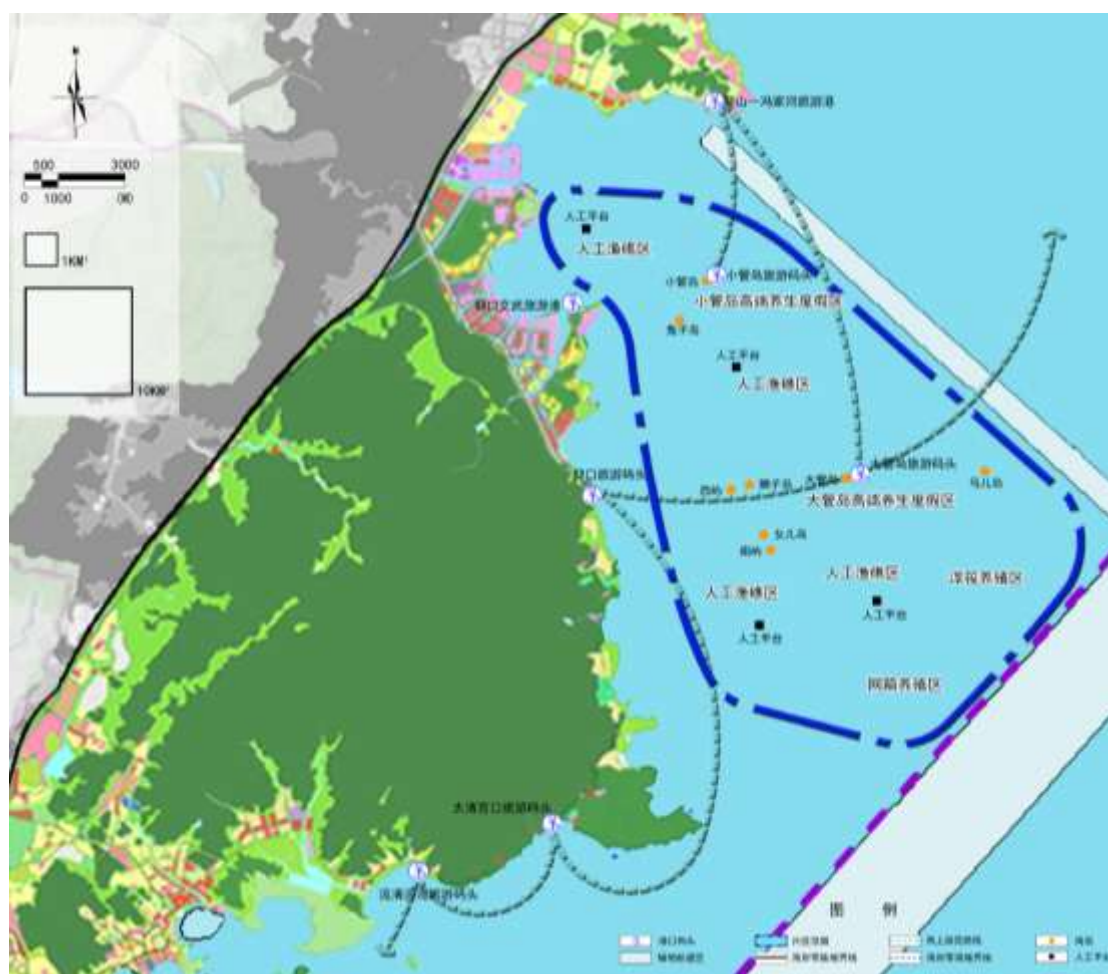


图 4.30 崂山湾海洋牧场板块发展规划图

## 5、重点项目

表 4.8 崂山湾海洋牧场板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	大管岛、小管岛岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	景观整治	兔子岛、马儿岛环境整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月
3	海域空间利用	崂山湾人工鱼礁	2013 年 7 月	2020 年 12 月
4	海域空间利用	崂山湾海上浮动平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月
5	海域空间利用	崂山湾鱼类网箱养殖	2020 年 3 月	2030 年 12 月
6	海域空间利用	崂山湾贝类、藻类浮筏养殖	2020 年 3 月	2030 年 12 月
7	海域空间利用	崂山湾渔业资源增殖放流	2010 年 6 月	每年一次

### （三）黄岛石化区及周边区域升级改造板块

#### 1、规划范围及概况

规划范围西起环湾高速路和江山路，东至胶州湾岸线，北起洋河，南至前湾港路、前湾港散货码头南边界，区域面积约 65 平方公里。

板块内陆域以丽东化工、中海油重质油、青岛炼化、中集集装箱等工业，以及物流仓储和村庄用地为主。现状陆域岸线长约 46.5 公里，其中，粉砂淤泥岸线长约 16.6 公里，主要分布在洋河至大石头区域；人工岸线长约 29.9 公里，主要分布在大石头以南区域（如图 4.31 所示）。

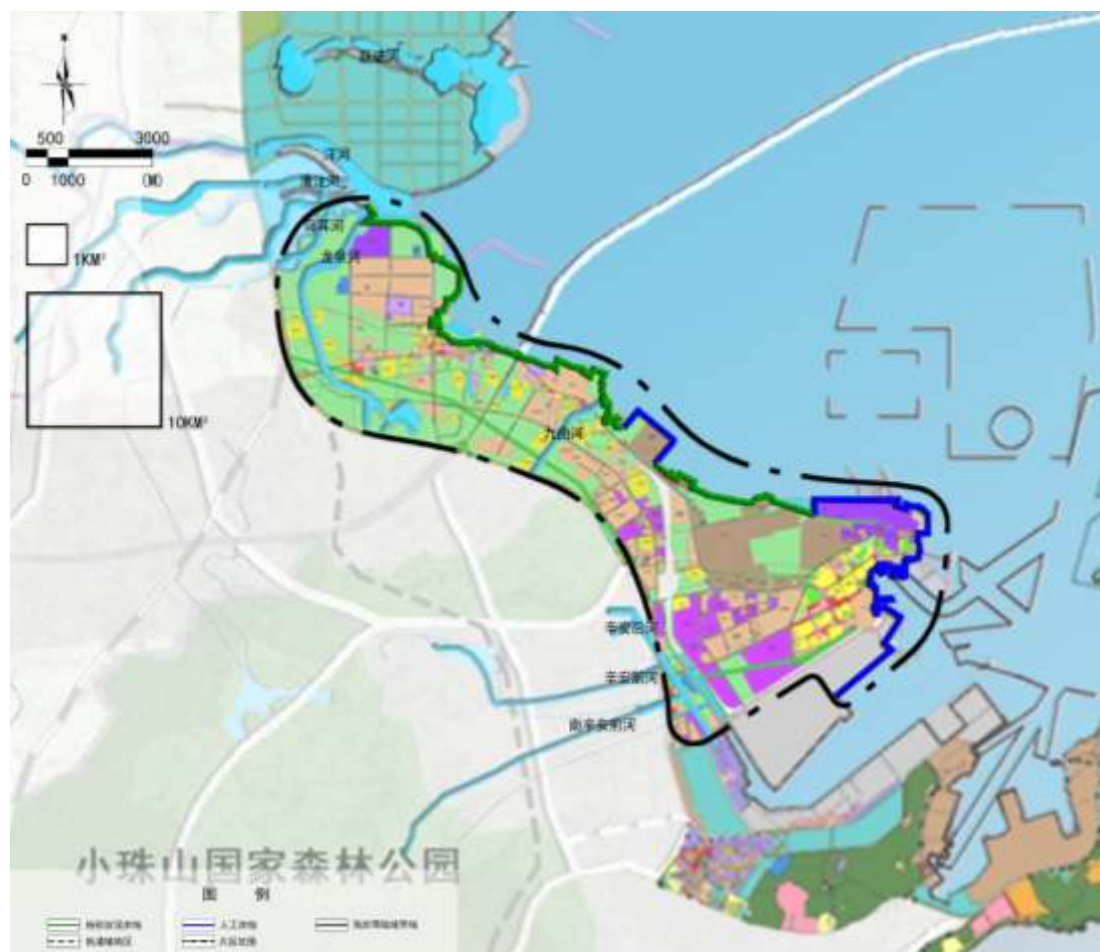


图 4.31 黄岛石化区及周边区域升级改造板块现状图

## 2、功能定位及分区

以石化企业搬迁为契机，以功能转型为目标，重点发展对外经济贸易、企业总部和地区总部以及中外合作服务机构，规划建设前湾港经济贸易中心和红石崖对外合作服务中心。规划形成先进制造业及商务服务区、生活及滨海旅游区、经济贸易服务区等功能区（图 4.32）。



图 4.32 黄岛石化区及周边区域升级改造板块功能布局图

### 3、保护重点

1) 严格按照青岛市胶州湾保护控制线要求，加固整理现状岸线，岸线整理不得突破控制线范围。

2) 保护控制线向陆域 30 米划定建筑退缩线，预留滨海绿化空间，建筑退缩范围内除必要的生态、安全设施外，禁止任何建筑物的建设。

3) 严格控制石化产业规模，禁止新增石化项目，逐步搬迁现有石化项目，加大低端制造业项目的清理力度，高效、集约利用滨海地区的土地资源。



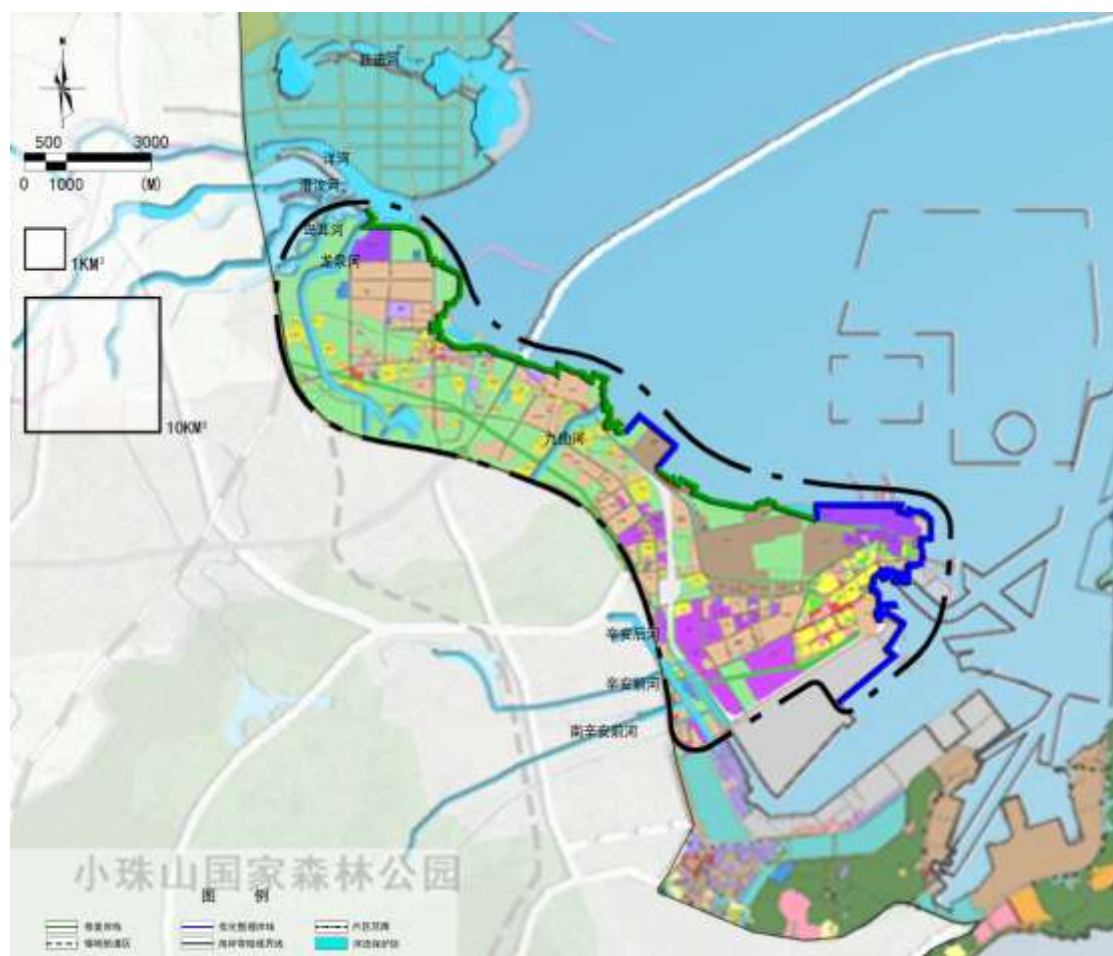


图 4.33 黄岛石化区及周边区域升级改造板块保护规划图

#### 4、开发重点

1) 在红石崖桥头堡地区，依托西侧出口加工区和中外经济合作区、南侧的中德生态园，东联李沧交通商务区，重点发展商务办公、商贸会展、先进制造业等功能，形成服务于周边几个中外合作园区的外部综合服务中心。

2) 在跨海大桥以南至胶黄铁路（南北走向段）区域，结合张戈庄、郭家台子等周边村庄改造和滨海岸线整理，搬迁现有工业项目，重点发展生活居住、滨海旅游等功能，打造生活及滨海

旅游区。

3) 在胶黄铁路（南北走向段）以南区域，依托现有码头资源，搬迁现有石化企业，突出港航经济特色，重点发展航运、商务、对外经济贸易等企业总部和地区性总部、物流服务，形成以现代航运服务、蓝色金融为主的前湾港经济贸易中心。

4) 加强滨海景观带、高速公路、主干道、铁路防护绿带的建设，布局四个大型城市公园，构建以西侧抓马山为统领，以绿化带为网络，以城市公园为节点的绿化网络体系，强化本片区的生态环境。

5) 结合岸线整理，贯通环湾绿道，建设滨水公共开放空间，塑造优质滨海岸线景观。

6) 结合用地功能调整优化路网结构，提升疏港交通能力，完善本片区与港区的交通一体化建设。

7) 结合黄岛轮渡码头的转型升级，以及新的旅游码头的设置，合理开辟胶州湾西岸至湾内其他区域及前海、崂山湾、灵山湾的旅游观光航线，完善海上交通体系。



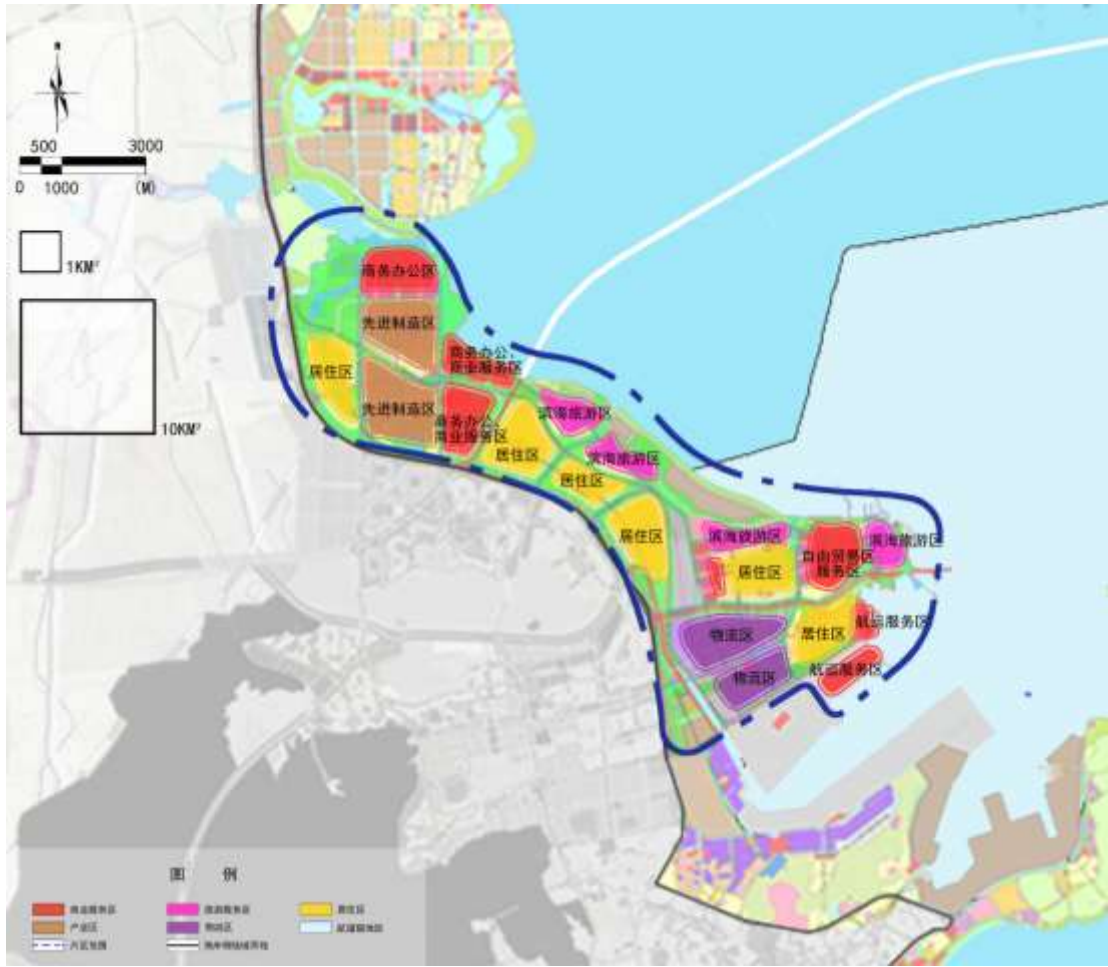


图 4.34 黄岛石化区及周边区域升级改造板块发展规划图

5、重点项目

表 4.9 黄岛石化区及周边区域升级改造板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	岸线修复	黄岛石化区人工岸线整理与滨海公共空间建设	2013 年 12 月	2015 年 12 月
2	景观整治	黄岛石化区绿化建设	2014 年 3 月	2020 年 12 月
3	功能转型	中海油重质油、环海石油、丽东化工、益佳阳鸿、丽星仓储、黄岛油库、中油燃料、炼油化工、澳东化工、联拓化工、天安重交、石油储备基地、惠城科技、海华纤维、华欧砹业、艾利斯新材料	2014 年 3 月	2020 年 12 月
4	交通体系	黄岛石化区路网优化	2014 年 3 月	2030 年 12 月

#### (四) 竹岔岛岛群整理板块

## 1、规划范围及概况

规划范围为凤凰岛东岸线与周边航道锚地保护线围合区域，区域总面积约 118.2 平方公里。区内面积大于 500 平方米的海岛 13 个，面积共计 0.55 平方公里，其中，竹岔岛为有居民海岛（如图 4.35 所示）。目前，正在建设石岭子人工鱼礁。

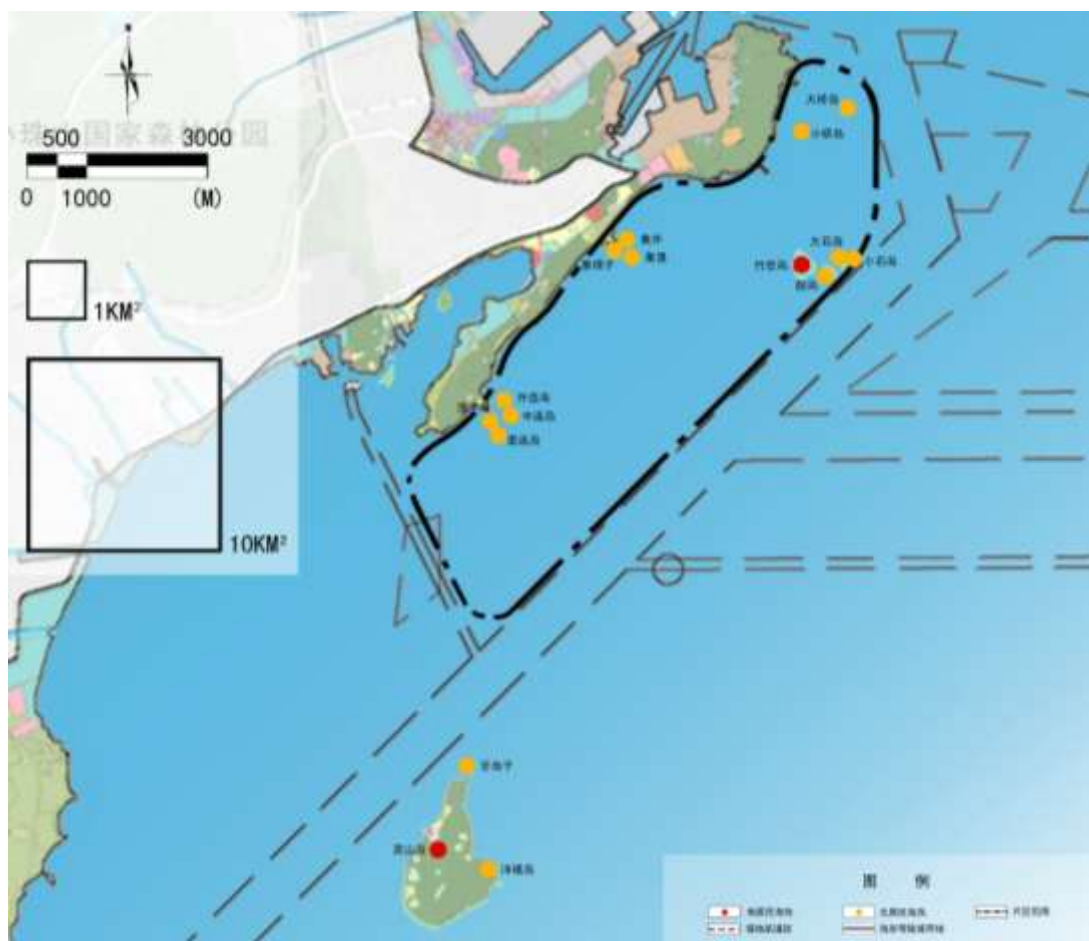


图 4.35 竹岔岛岛群整理板块现状图

## 2、功能定位及分区

依托竹岔岛等现状岛屿，在充分保护岛屿周边海洋环境及渔业发展和贝类养殖生态环境的基础上，建设人工鱼礁，改良海洋

生态环境，拓展发展空间，形成集蓝色海洋生态文化、海岛度假、海上休闲娱乐、影视文化于一体的岛群旅游度假区。规划形成竹岔岛海岛旅游度假区、蓝色牧场旅游服务区、石岭子旅游游钓基地、海上休闲娱乐区、海岛影视文化旅游区等功能区（如图 4.36 所示）。

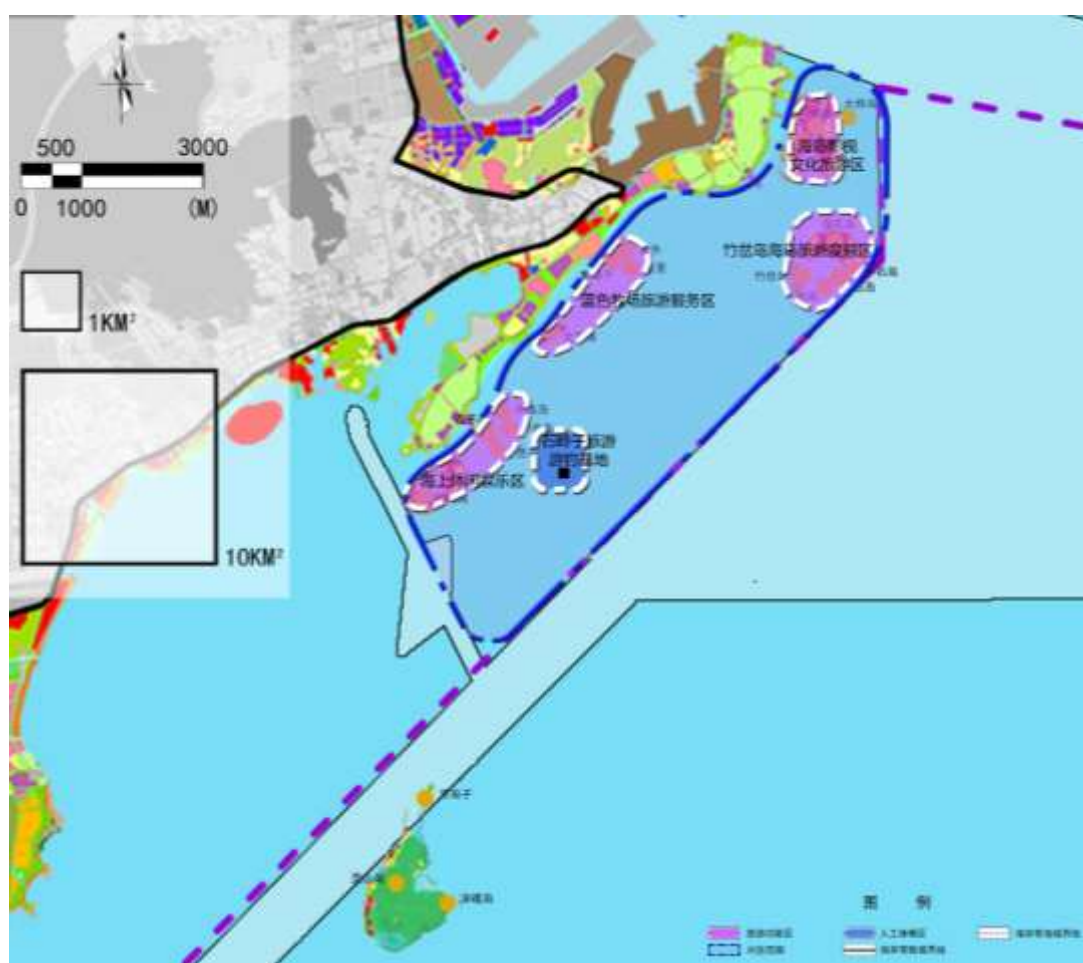


图 4.36 竹岔岛岛群整理板块功能布局图

### 3、保护重点

- 1) 严格保护海岛自然属性，严格控制围海填海行为。
- 2) 严格控制网箱养殖规模，合理投饵，确保水质环境。
- 3) 严格控制旅游人口容量，设置生活垃圾收集和污水处理

设施，防止海洋污染。

4) 科学论证人工岛的具体建设位置和规模，严格审批程序，采取综合措施，减少对海域生态环境造成的影响。

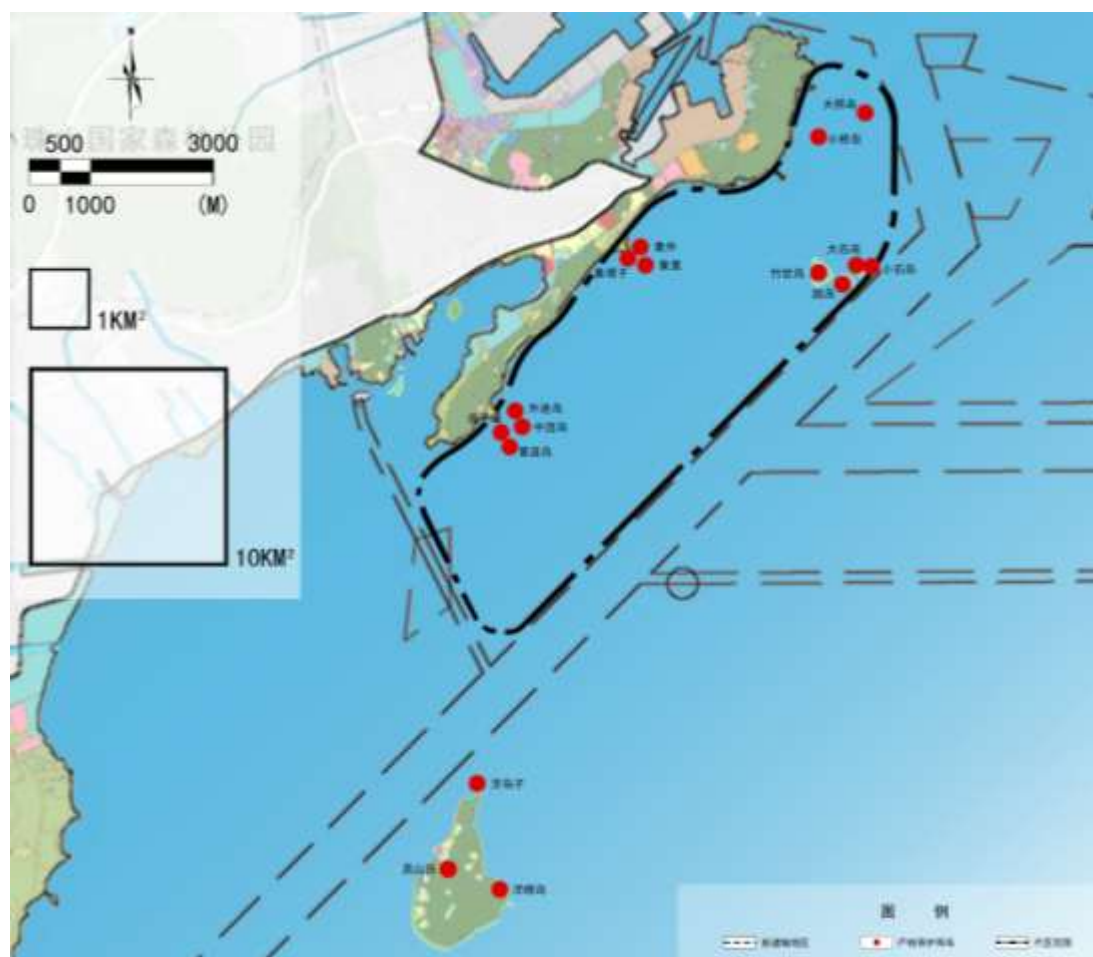


图 4.37 竹岔岛岛群整理板块保护规划图

#### 4、开发重点

1) 依托竹岔岛群，在周边岛基水深较浅和地基稳固的海区建设人工岛，重点发展免税购物、海岛娱乐、休闲度假等高端旅游度假产业，规划建设竹岔岛海岛旅游度假区。

2) 利用胶州湾外三类疏浚海洋倾倒区附近水深较浅的有利

地势，结合倾倒区治理和综合利用，依托大桥岛和小桥岛采取适当方式拓展发展空间，重点发展影视制作、会展、文化创意等特色产业，规划建设影视文化区，与凤凰岛影视产业基地相呼应。

3) 依托凤凰岛南部近岸海域，通过人工岛或海上平台等方式，与连三岛互动发展，重点发展具有鲜明主题和风格特色的高端休闲娱乐、商务度假等产业，规划建设海上休闲娱乐区。

4) 依托石岭子人工鱼礁，在凤凰岛石雀嘴东北部海域建设人工岛，重点发展旅游配套服务功能，规划建设蓝色牧场配套服务区，深化石岭子人工鱼礁区的旅游开发，与凤凰岛金沙滩、银沙滩共同构成特色景观带。

5) 依托人工鱼礁区和面向黄海开阔的海域资源，建设海上人工平台，积极发展高品位的海钓和休闲渔业，打造青岛市西海岸的蓝色牧场和游钓基地。

6) 升级改造凤凰岛、竹岔岛现有渔业码头，建设其他岛屿的海上交通码头，规划海上交通旅游线，整合凤凰岛、竹岔岛群与灵山岛、前海一线的海上交通体系，有效串联近岸海域的旅游资源，全面提升灵山湾的海上交通层级。

7) 在竹岔岛群海域适当发展底播养殖，在石岭子海域适当发展水面养殖，结合人工鱼礁进行海洋牧场建设。



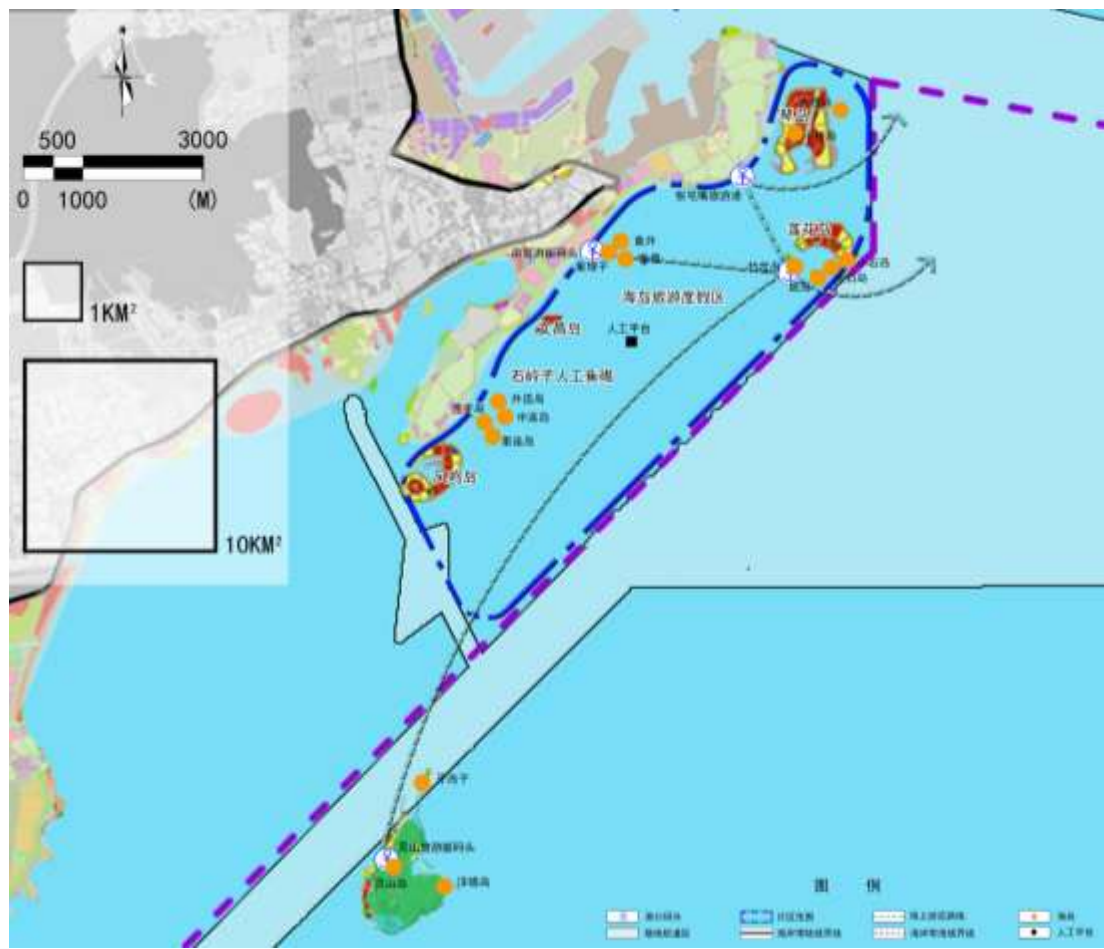


图 4.38 竹岔岛岛群整理板块发展规划图

5、重点项目

表 4.10 竹岔岛岛群整理板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	集约用海	凤凰岛人工岛群	2014 年 3 月	2030 年 12 月
2	海域空间利用	石岭子海洋牧场	2010 年 10 月	2020 年 12 月

（五）董家口港口板块

1、规划范围及概况

规划范围西起青岛与日照的行政区界，东至胡家山村，北起滨海大道，南至第四航道保护线，面积约 132.6 平方公里，包括陆域面积约 42.4 平方公里，海域面积约 90.2 平方公里。



板块内陆域以农田、村庄用地为主，港口作业区已见雏形。海上有鸭岛、沐官岛 2 个面积大于 500 平方米的海岛，面积共计 0.34 平方公里，其中，沐官岛为有居民海岛。现状陆域岸线长约 84.5 公里，其中，岩礁岸线长约 18 公里，主要分布在杨家洼湾、陈家贡湾两侧区域；粉砂淤泥岸线长约 48.6 公里，主要分布在陈家贡湾、棋子湾区域；人工砌筑岸线长约 17.9 公里，主要是现状建成的港口作业区（如图 4.39 所示）。

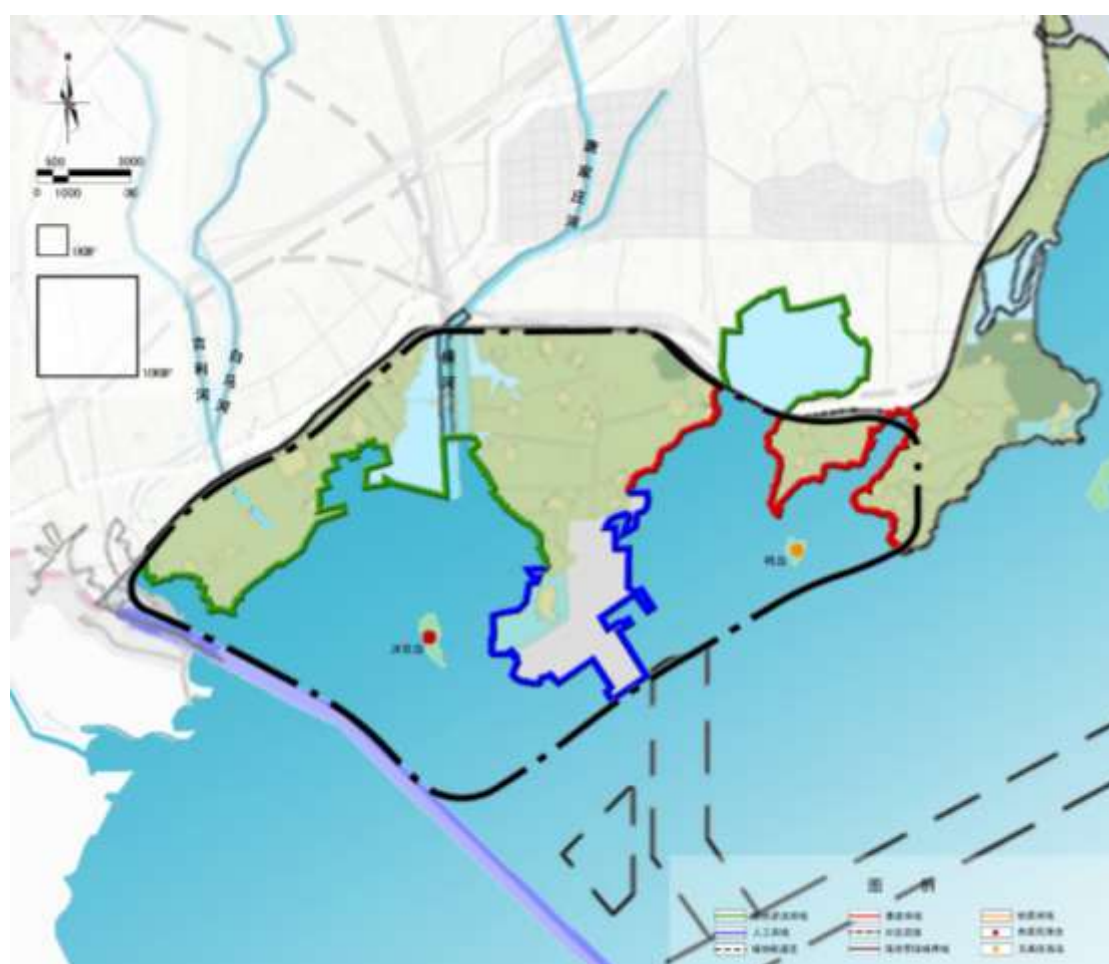


图 4.39 董家口港口板块现状图

## 2、功能定位及分区

作为董家口港城的港口物流与产业功能区，结合港城的整体

定位，重点打造国家重要枢纽港、全国最大的散货作业区。依托港口发展钢铁、海洋工程、装备制造业等临港产业集群，形成临港产业和蓝色经济的集聚区。规划形成港口作业区、物流保税区、临港产业区、沐官岛水库、海水综合利用及港口物流区等功能区（如图 4.40 所示）。



图 4.40 董家口港口板块功能布局图

### 3、保护重点

1) 严格保护港区航道、锚地、港池的通航安全，禁止任何侵占、破坏、损害航道及影响船舶通行的活动。

2) 科学保护沐官岛水库、子良山、横河、白马河等生态资源，充分发挥生态资源对港区景观环境的积极作用。

3) 科学论证港区发展规模和进程，制定科学合理的填海造地和土地供应计划。

4) 加强污染防治，提高产业准入门槛，减少对毗邻的琅琊台旅游度假区以及日照境内养殖、生态旅游区等区域的影响。

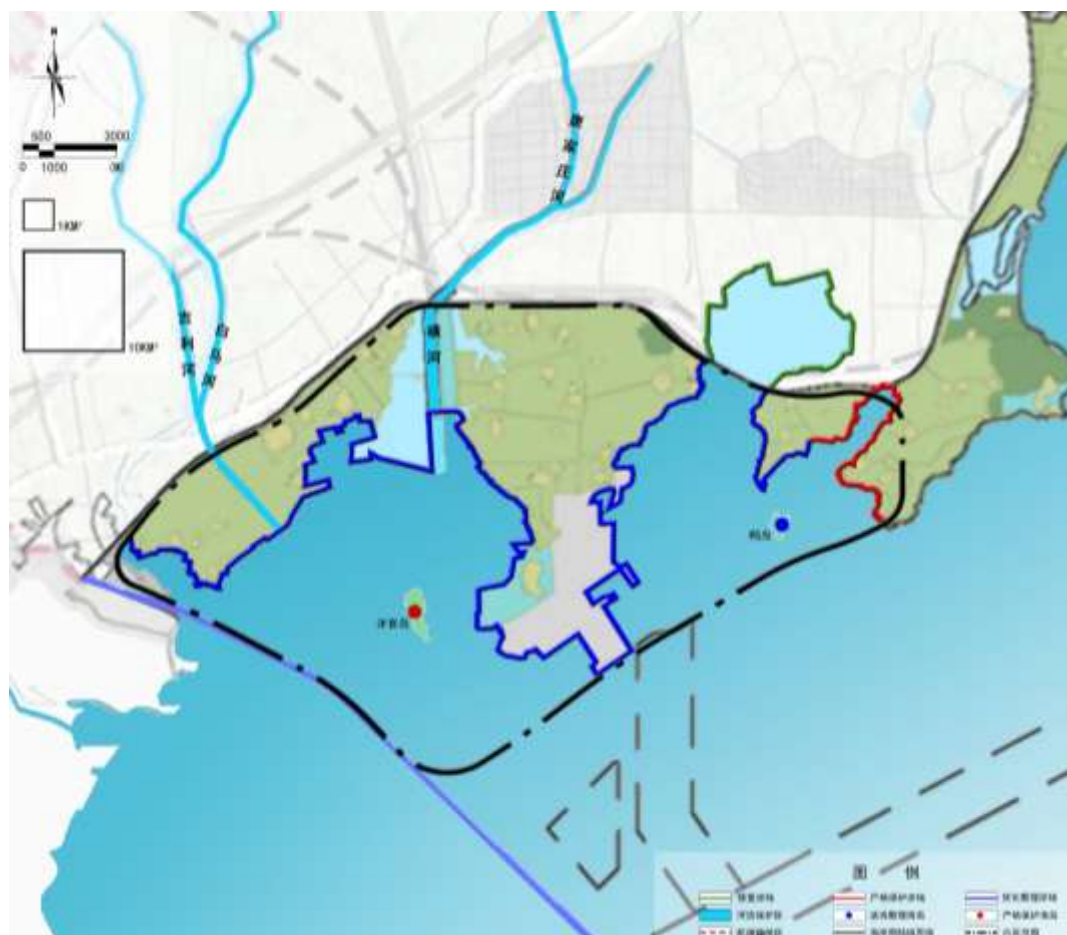


图 4.41 董家口港口板块保护规划图

#### 4、开发重点

1) 依托横河、吉利河，在棋子湾建设沐官岛水库，作为董家口港区的工业水源。

2) 在沐官岛水库东侧规划琅琊台湾作业区和董家口嘴作业区，重点建设突堤通用码头、湾底件杂货码头、突堤集装箱码头、

液体散货码头、LNG 工程泊位。预留琅琊台以东的胡家山作业区和沐官岛水库西南侧的棋子湾作业区。

3) 在沐官岛水库东侧、子良山周边区域主要布置保税物流功能,以高标准的运输与仓储能力作为发展物流产业的基础,引入知名的货运代理公司与第三方物流企业,以加强董家口物流服务的吸引力,打造山东半岛的临港物流交易中心。

4) 在沐官岛水库北侧布置钢铁冶金、钢铁加工、电子机械加工、海洋高新技术产业等,打造国内领先的钢铁深加工园区、山东半岛的装备制造业高地。

5) 在子良山西南侧布置港口商务区,主要为工业展示、口岸服务、商业配套、租赁式单身职工公寓,满足对外综合服务功能。

6) 胡家山区域作为董家口港城功能拓展的预留区,近期重点做好山体及农田保护工作,并在胡家山作业区西侧岸线区域启动建设中国北方国际水产品交易中心和冷链物流基地;远期逐步清除近岸养殖,并结合临港产业用水量大的特点,开展以海水淡化为主的技术与产业利用研究,打造海水综合利用示范区。

7) 加强污水收集和处理设施建设,保护港城生态环境。加强安全设施建设,确保港区作业和产业区的生产安全。

8) 加强疏港交通建设,增加港口向腹地的辐射服务范围,实现港口作业与后方服务的有效衔接。充分借助港口运输优势,重点发展对港口依存度高,附加值高的产业类型。





图 4.42 董家口港口板块发展规划图

5、重点项目

表 4.11 董家口港口板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	集约用海	董家口港口建设	/	/
2	海水综合利用	海水淡化工程	2014 年 3 月	2030 年 12 月

（六）长门岩岛养殖板块

1、规划范围

该板块位于长门岩岛东北区域（经纬度为 121°9' 9" E ~ 36° 24' 10"N、121°16' 44"E ~ 36°16' 30"N、121°6' 20"E ~ 36°10' 33"N、121°0' 6" E ~ 36°16' 23"N），总面积约 313 平方公里（如图 4.43

所示)。



图 4.43 长门岩岛养殖板块功能布局图

## 2、养殖功能

该板块规划为鱼类网箱养殖、扇贝养殖、藻类筏式养殖和刺参网笼养殖等功能。部分泥沙海底区域可适当开展魁蚶底播增殖。

**1) 藻类筏式养殖:** 该海域氮、磷等营养盐丰富, 水流畅通, 风浪较小, 盐度适宜, 适合开展海带养殖。海带养殖规划功能有两个: 其一, 作为传统养殖产业加以发展; 其二, 旨在降解鱼类网箱养殖与扇贝筏式养殖可能产生的水域污染, 为海洋牧场中海



珍品增养殖提供环境保障。

**2) 扇贝筏式养殖：**该海区浮游生物种类丰富，丰度较大，且海区水流畅通，能为扇贝带来丰富饵料，适宜开展扇贝筏式养殖。扇贝筏式养殖可带来较为丰厚的收益，且对水质的富营养化有一定的调控作用。应合理规划、布局，推广优良品种，提高产量、效益。

**3) 鱼类网箱养殖：**该海域水深在 20-30 米等深线之间，水质清新，海水交换条件好，水深较好，温、盐条件适合真鲷、黑鲷、花鲈、黑平鲉、大泷六线鱼等多种经济鱼类栖息，海区条件适宜大型深水抗风浪网箱作业。鱼类网箱养殖因需大量投饵，对海域环境可能会产生一定污染，应适度布置网箱数量，并在周边配置藻类养殖区以缓解自身污染、改善水质；同时将网箱主体区域配置于外侧 20 米以上水深区域，保证水流通畅。

**4) 刺参网笼养殖：**该海域水深、水质及海水交换条件好，温盐条件较为稳定，适宜开展刺参网笼养殖。刺参养殖过程中，因刺参自身污染和残饵等因素的影响，海域环境可能会产生一定污染。其周边布设的藻类筏式养殖区可以较好的降解刺参养殖造成的自身污染。

**5) 魁蚶底播增殖区：**该海域底质主要为泥沙，适宜开展魁蚶的底播增殖。该种方式可以较好的综合利用海区，魁蚶对筏式养殖造成的有机碎屑具有很好的滤食作用，可以较好的消除海区内大量新增的有机物。

## （七）青岛南部海域养殖板块

### 1、规划范围

该板块位于青岛南部海域董家口港 3 号锚地外（经纬度为  $120^{\circ}5'29''\text{E} \sim 35^{\circ}22'58''\text{N}$ 、 $120^{\circ}9'57''\text{E} \sim 35^{\circ}22'58''\text{N}$ 、 $120^{\circ}9'57''\text{E} \sim 35^{\circ}15'53''\text{N}$ 、 $120^{\circ}5'29''\text{E} \sim 35^{\circ}15'53''\text{N}$ ），总面积为 88.4 平方公里。规划范围总体呈长方形分布，与锚地、特殊用海区间留取缓冲区（如图 4.44 所示）。



图 4.44 青岛南部海域养殖板块功能布局图

### 2、养殖功能

该板块水质清新，水深 20-30 米，适合水面养殖，规划采用

贝、藻、鱼、海珍品间养模式，分为大型藻类养殖、网箱鱼类养殖、贝类养殖和刺参网笼养殖等功能。

**1) 大型藻类养殖：**该海域氮、磷等营养盐丰富，水流畅通，风浪较小，适合海带、裙带菜、龙须菜、萱藻等大型藻类养殖。

**2) 鱼类网箱养殖：**该海域水深范围为 20-30 米，海水交换条件好，水温、盐度等环境条件适宜花鲈、大泷六线鱼等鱼类栖息生长，规划用于开展鱼类普通网箱养殖。

**3) 贝类养殖：**规划为海湾扇贝、栉孔扇贝、贻贝、太平洋牡蛎等贝类筏式养殖。栉孔扇贝养殖采取投放大苗和短时间养成的方式，在高温季节来临前长成并收获，规避高温可能造成的风险。

**4) 刺参养殖：**养殖区具体设置网箱时，需确保合适的容积率。刺参养殖区内可设置人工平台，用于饲料制作和看管等操作。在刺参网笼养殖区内，海底的岩礁底质区域，适当放流皱纹盘鲍苗种，开展鲍鱼增殖；海底的砂泥底质区域，放流魁蚶苗种，开展魁蚶增殖，以提高海区的综合利用率。

## （八）潮连岛东部海域深水养殖板块

### 1、规划范围

该板块位于潮连岛东北部（经纬度为  $121^{\circ}15'0''\text{E} \sim 36^{\circ}9'0''\text{N}$ 、 $121^{\circ}15'7''\text{E} \sim 35^{\circ}58'30''\text{N}$ 、 $121^{\circ}00'28''\text{E} \sim 35^{\circ}58'34''\text{N}$ ），规划面积约 216.4 平方公里。

## 2、功能分区

依托潮连岛和领海 30-50 米水深，通过大型养殖工船和深水网箱设施，拓展养殖空间，建设青岛深水养殖基地。规划建设深水网箱鱼类养殖区和大型养殖工船养殖区两大功能区(如图 4.45 所示)。



图 4.45 潮连岛东部海域深水养殖板块功能布局图

1) 深水网箱鱼类养殖区：总面积 124.6 平方公里。该区域水质清新，海水交换条件好，养殖环境更接近自然，养殖的产品更接近天然鱼种，海区条件适宜大型深水抗风浪网箱作业。规划

养殖真鲷、黑鲷、花鲈、黑平鲉、大泷六线鱼等鱼种。在海底岩礁底质区域适当开展鲍鱼和刺参的底播增殖，生产高品质的盘鲍和刺参。

2) 大型养殖工船养殖区：总面积 91.8 平方公里。以老、旧大型船舶为平台，通过船舶改造，变船舱为养殖水舱，变甲板为辅助车间，建成水上移动养殖厂。规划利用最佳水温与水质条件，发展经济性鱼类规模化养殖平台，建立先进的工业化蓝色渔业生产体系。

### 3、重点项目

表 4.12 潮连岛东部海域深水养殖板块重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间
1	海域空间利用	深水抗风浪网	2020 年 3 月	2030 年 12 月
2	海域空间利用	大型养殖工船	2020 年 3 月	2030 年 12 月

## 第五章 重大工程

### 一、岸线整治修复工程

根据岸线的不同类型、不同使用情况，将海岸的整治修复划分为粉砂淤泥岸线修复和岩礁岸线整治两种类型（如图 5.1）。

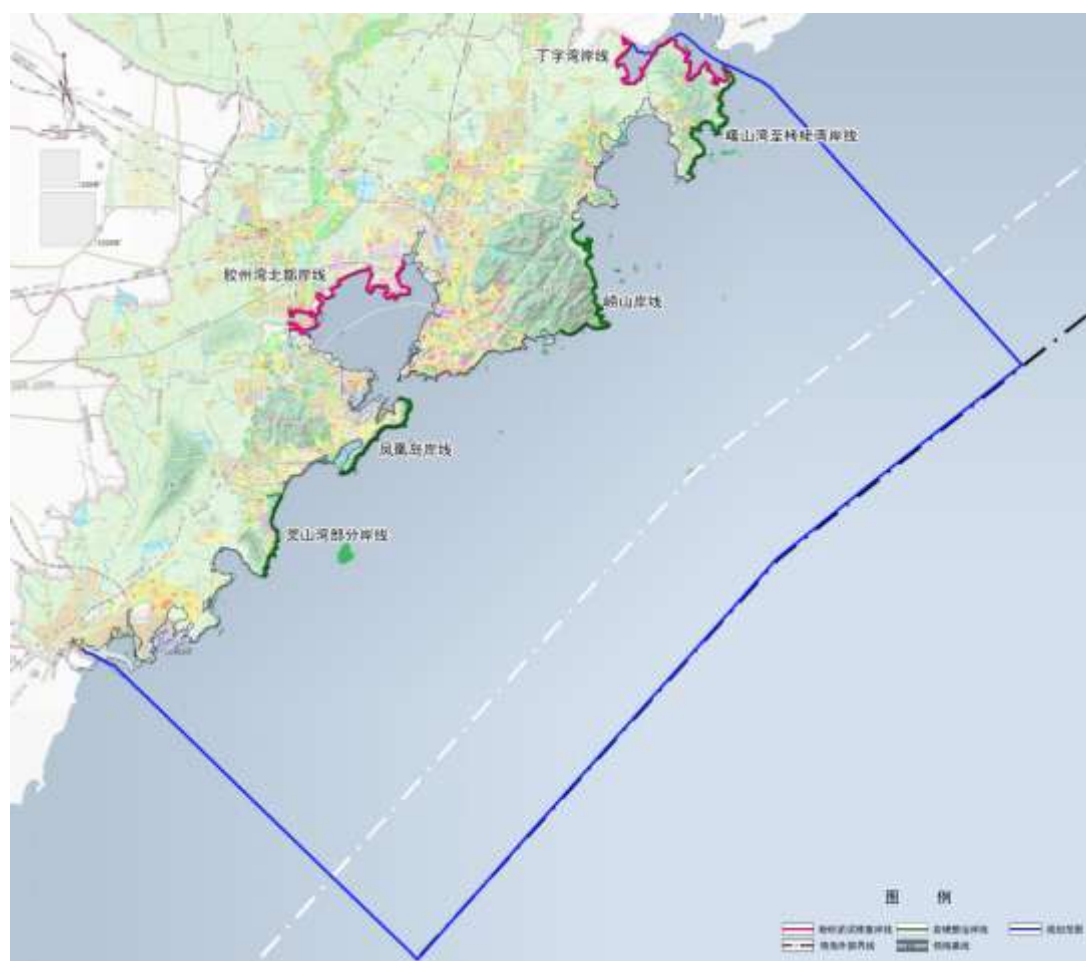


图 5.1 岸线分类整治修复规划图

#### （一）粉砂淤泥岸线修复

##### 1、修复要求与目的

通过拆除养殖堤坝等人工构筑物和适度清淤，以恢复海湾面



积、增强水交换能力和河流泄洪能力；通过排污治理、底质改造及植被移植等措施改善海洋环境质量，保障海域生态功能的正常发挥。

## 2、主要修复区段

胶州湾北部岸段（自红岛后阳村至五河头）：该岸段现为胶州湾内池塘养殖集中分布区，占用大量滩涂及湿地资源，应拆塘还海、还滩，改良滨海湿地的植被，提高湿地岸线生态效果。在大沽河、洋河等河流的入海口，加大芦苇群落、碱蓬群落等本地湿地植物的培育种植力度，引入种植柺柳等滨海湿地乔木，科学合理运用现代生物技术进行修复。

丁字湾岸段（自栲栳头至金口）：应拆除养殖塘坝，退塘还海，增加海湾纳潮量，对部分淤积严重区域进行清淤，恢复和增加湾内水动力，提高海湾自净能力。在金口滩栽种芦苇等湿地植物，恢复湾底生态服务功能，改善湾内环境质量。

## （二）岩礁岸线整治

### 1、整治要求与目的

拆除影响海岸美观的不合理海岸人工设施，恢复自然岸线及海岸原生风貌和景观。对粗放式用海进行清理和整合，对未经审批的违法违规用海进行关停并转，改良用海方式，引导各类用海实现经济规模化的生产布局，实现海岸和近岸海域空间的节约集约利用。

## 2、主要整治区段

崂山岸线（自小蓬莱至流清河）：岩礁岸线为主，混有小部分砂质和砂泥质岸线，岸段养殖池塘分布散乱或有零乱垃圾存在，影响海岸自然景观优美度。应退养还礁，清理岸线，绿化美化岸线。

凤凰岛岸线（自脚子石至鱼鸣嘴）：基岩海岸为主，兼有部分优质砂质海岸，此区域养殖区分布凌乱、部分海岸侵蚀严重。应逐步退养还滩、还礁，实施沙滩喂养培育，清理散乱垃圾，打造山、海、岛、滩标杆海岸。

灵山湾部分岸段（自风河口至鱼池湾）：基岩海岸为主，兼有部分优质砂质海岸，现状粗放式的筑池养殖，占用宝贵的岸带空间资源。应逐步予以清理，为后续滨海旅游业发展留有空间。

嶗山湾至栲栳湾岸段（自龙口岛至栲栳头）：该岸段岛礁资源丰富，应逐步清理现有的筑池养殖，优化岸线景观。

## 二、交通工程

依托滨海公路，环湾大道、双积路构建滨海常规机动车交通系统；依托蓝色硅谷快轨线（R1）、地铁2、3号线（M2、M3），新建西海岸快轨线（R3）、北部环湾快轨线（R2）的建设，构建滨海轨道交通体系；依托环胶州湾高速，青兰高速、青银高速、青新高速，建设西部南北大通道、北部东西大通道，完善海岸带地区与陆域纵深的交通联系，优化输港交通；统筹现有港口码头，

在合适的区域建设游艇码头，预留旅游码头和陆海交通的衔接点；贯通滨海绿道系统，构建陆海协调的滨海旅游交通网络，发展海上旅游。海上交通体系规划重点包括海上交通设施和海上旅游航线两部分。

## （一）海上交通设施

海上交通设施包括邮轮港、旅游港、游艇码头、旅游码头和轮渡及陆岛交通五类。

### 1、邮轮港

规划大港邮轮港和浮山湾邮轮母港两处邮轮港。邮轮港规划应统筹陆海空间利用功能，海域和码头要满足大型邮轮的进出停靠，陆域要配套完善的补给和旅游休闲服务功能，努力提升邮轮经济发展。大港邮轮港除规划布局 2 艘中型、1 艘大型邮轮停靠泊位之外，另规划预留 600 个游艇泊位。浮山湾邮轮母港位于浮山湾奥运帆船基地，利用现有设施，形成满足国际豪华邮轮、游艇和帆船使用的，集体育、旅游于一体的大型国际运动中心和国际豪华邮轮码头。

### 2、旅游港

规划旅游港（中型游艇港）14 处。在胶州湾将红岛渔港升级改造为旅游港，结合欢乐滨海城的建设规划欢乐滨海城旅游港；在前海岸带上结合现有码头或渔港规划建设小青岛、麦岛、沙子口（含南姜）等 3 处旅游港；在西海岸结合渔港升级改造，

建设积米崖、凤凰岛张屯嘴、龙门顶、灵山岛、琅琊台等 5 处旅游港，结合唐岛湾游艇码头群的建设，形成唐岛湾旅游港；在鳌山湾规划田横岛、冯家河、仰口文武港等 3 处旅游港。每处旅游港规划泊位 200-400 个，可满足游艇、帆船、交通客船和观光船的停靠，现状为渔港的还应满足渔船停靠。

### 3、游艇码头

为满足海上旅游交通需要，配合水上交通和旅游产业的发展，规划 10 个游艇码头，分别为：南黄埠游艇码头、小蓬莱游艇码头、太平角游艇码头、浮山湾游艇码头、银海大世界游艇码头、小港游艇码头、唐岛湾游艇码头、南营游艇码头、灵山湾游艇码头和琅琊台游艇码头。除浮山湾、银海大世界、唐岛湾和琅琊台等重点区域的游艇码头泊位为 50 个外，其余码头规划泊位 20-30 个，可满足游艇、帆船和观光船停靠。

### 4、旅游码头

为开发海上旅游资源，便于海上旅游交通，开辟新的海上旅游航线，规划旅游码头 10 个，分别为：仰口旅游码头、太清宫口旅游码头、流清河湾旅游码头、石老人旅游码头、浮山湾旅游码头、小青岛旅游码头、团岛湾旅游码头、龙门顶旅游码头、大管岛、小管岛旅游码头。每个码头规划泊位 10-20 个，可满足游艇和观光船停靠。

### 5、轮渡及陆岛交通

为满足水上交通和旅游产业的发展，规划保留现青岛轮渡、

黄岛轮渡、薛家岛轮渡码头功能，规划陆岛交通码头为：灵山岛-龙门顶陆岛交通码头、竹岔岛-张屯嘴陆岛交通码头、斋堂岛陆岛交通码头、驴岛-田横岛陆岛交通码头（兼旅游码头）、冯家河-大管岛和小管岛陆岛交通码头。

## （二）海上旅游航线规划

### 1、海岛度假旅游线路

青岛海域适用于开展休闲度假旅游的海岛主要包括田横岛、竹岔岛、灵山岛、斋堂岛四个有居民海岛，这些海岛的旅游开发相对成熟，拥有游船游艇停靠码头。因此，海岛度假旅游线路设计应包括岛屿之间的旅游线路和陆岛旅游线路，以使岛屿与陆地港口码头有效衔接。规划形成斋堂岛-灵山岛-竹岔岛-南营、南营-竹岔岛-八大峡、驴岛-田横岛-仰口三条海岛度假旅游航线（如图 5.2）。

### 2、海岛娱乐旅游线路

海岛娱乐旅游线路设计应选择旅游发展较为成熟、与陆域距离较近、旅游娱乐项目丰富、接待设施相对完善的海岛。主要选取斋堂岛、灵山岛、竹岔岛、凤凰岛、田横岛为重要节点，以周边海域为拓展空间，以滨海资源为重要依托，规划形成琅琊台-斋堂岛-灵山岛-竹岔岛-凤凰岛-小青岛-奥帆基地、奥帆基地-小青岛-欢乐滨海城-红岛-胶州（营海）-凤凰岛、驴岛-田横岛-大管岛-仰口-太清宫-流清河湾-石老人-奥帆基地三条海岛娱乐

旅游线路（如图 5.2 所示）。

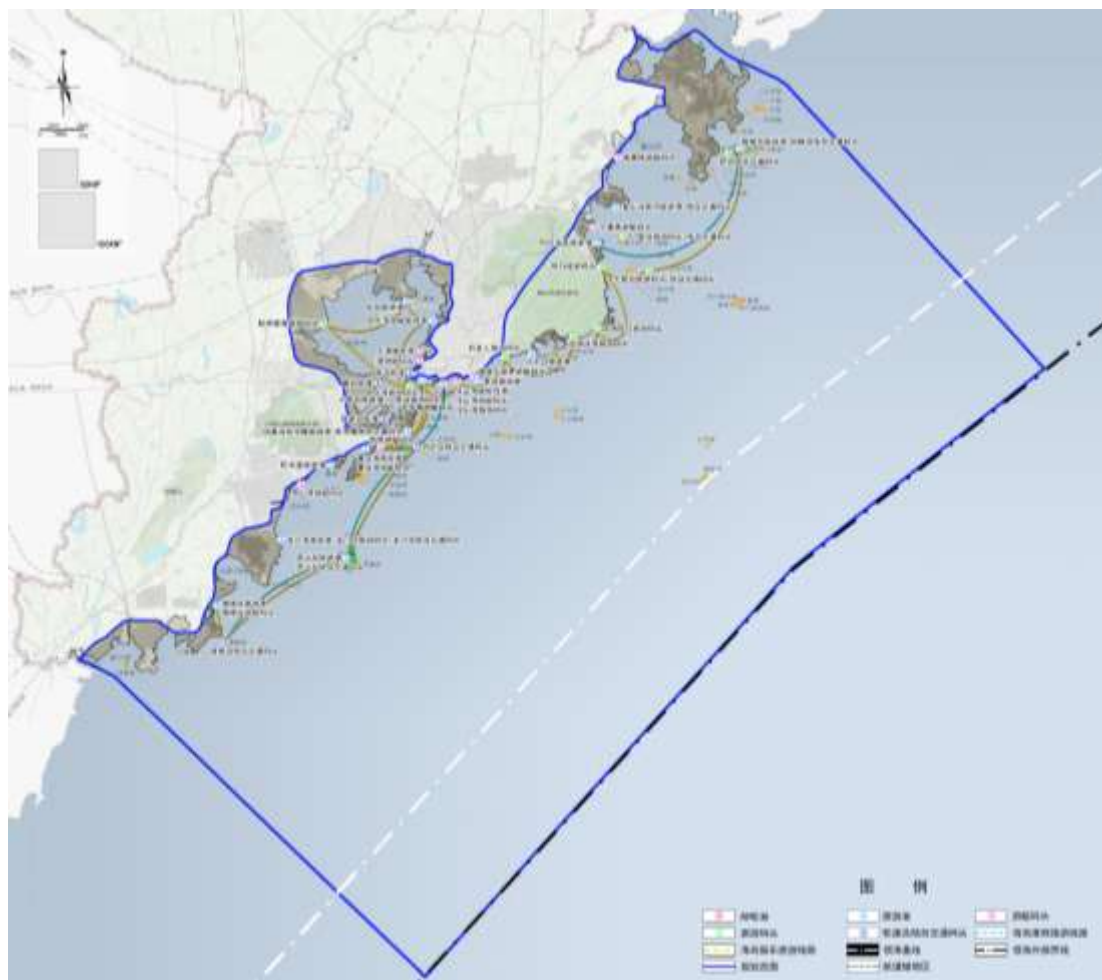


图 5.2 海域和海岸带交通体系规划图

### 三、电力通讯与给水工程

结合青岛海岛分布、利用现状和发展需求，加强清洁能源的利用，完善海上电力、通讯、给水等基础设施，提高海岛综合承载能力。

#### （一）电力

规划有居民海岛和限制开发类的无居民海岛重点发展以下



类型能源（如图 5.3）:

1、**太阳能**。发挥太阳能光伏发电适宜分散供电的优势，在岛屿推广使用光伏发电系统或建设小型光伏电站，解决海岛供电问题。利用太阳能的岛屿为 6 个有居民海岛，即灵山岛、田横岛、竹岔岛、沐官岛、大管岛、小管岛。

2、**潮汐能**。在琅琊湾和斋堂岛等潮差大、纳潮地形好、流速大、泥沙淤积少的海区，建成 1-2 个潮流发电示范站，满足斋堂岛用电需求。

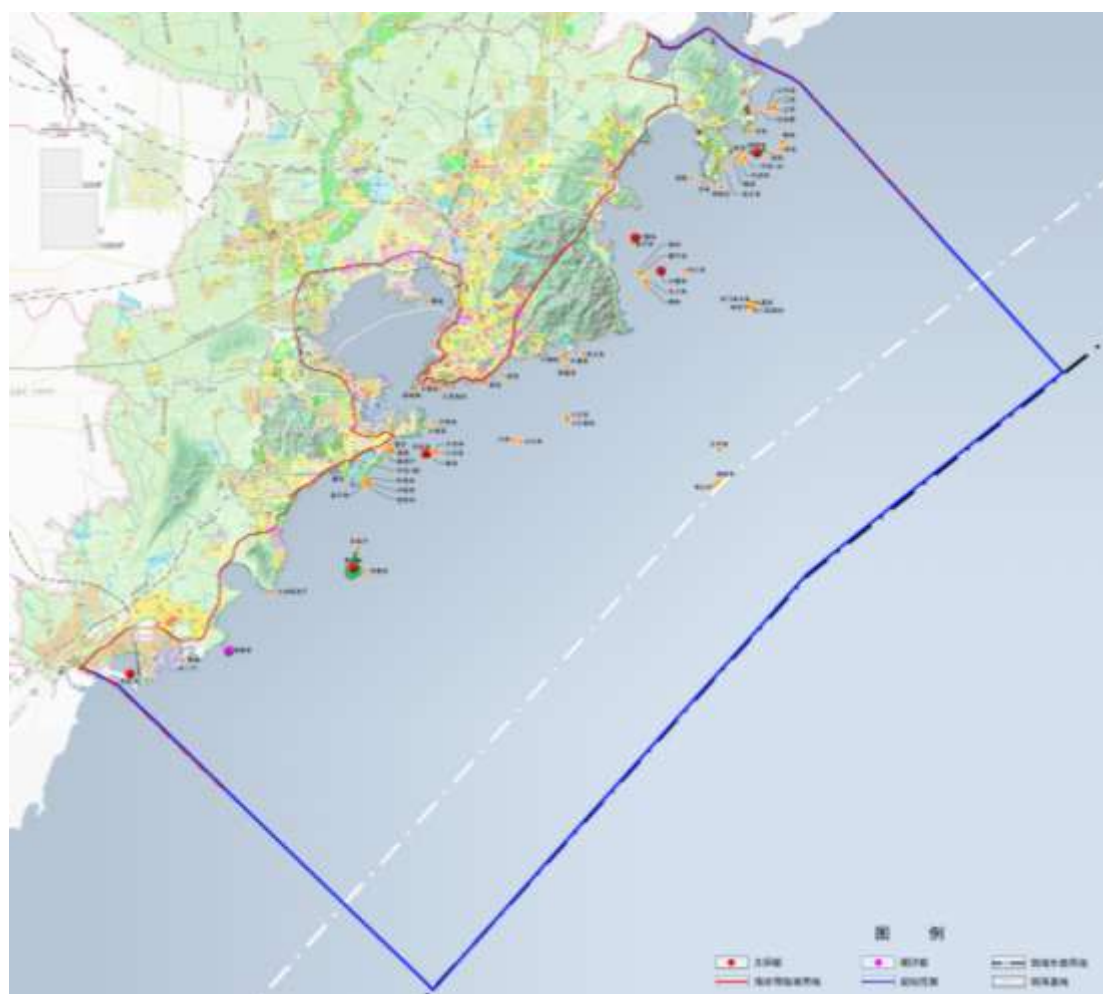


图 5.3 有居民海岛和限制开发类无居民海岛重点发展能源规划图

## （二）通讯

规划有居民海岛发展有线通讯和无线通讯系统，依托移动、联通及网通等通讯公司，通过海底通讯电缆铺设和海岛无线中继站建设，增强海岛广播电视传输和通讯能力，实现有居民海岛信号无盲区。在部分无居民建设无线中继站，实现无线移动通讯畅通。在田横岛、马儿岛、长门岩岛、大公岛、潮连岛、竹岔岛、灵山岛建设大功率无线通讯装置，增加海域通信覆盖区。

## （三）给水

青岛大多数海岛淡水资源紧缺，规划在有居民海岛建设海水淡化系统，以满足海岛居民用水和海岛经济发展需求。

# 四、海洋监测工程

## （一）海洋监测体系

建设岸基站、船舶、飞机、卫星、浮标和雷达等组成的立体海洋环境监测体系（如表 5.1），提升监测评价能力。形成以青岛市海洋环境监测中心为核心、沿海区市海洋环境监测机构为骨干，按照近岸海域环境风险特征布局应急监测和预警能力，切实提升市、区两级海洋环境监测机构开展海洋环境应急监测与评价、跟踪监测与生态损失评估的整体能力，逐步开展对受损海域生态修复工程的跟踪监测与评估。

表 5.1 海域海岸带立体海洋环境监测体系构成表

类型	观测体系	观测点布局	
		中心监测站	基本观测站
岸基海洋观测站	胶州湾岸基海洋观测体系	大沽河海洋环境监测中心站	墨水河、娄山河、李村河、海泊河、洋河河口及团岛、经济技术开发区油港、海西湾
	青岛前海岸基海洋观测体系	在极地海洋世界建设前海海洋环境监测中心站	青岛湾、汇泉湾、浮山湾、麦岛、石老人、沙子口
	崂山湾岸基海洋观测体系	仰口海洋环境监测中心站	黄山头、小蓬莱、南嘴、海泉湾、嶺海会展中心附近、女岛、栲栳岛
	灵山湾岸基海洋观测体系	在丁家嘴建设大湾海洋环境监测中心站	唐岛湾底部、凤凰岛的张屯嘴、连三岛、两河河口、风河河口、胡岛
	董家口岸基海洋观测体系	胡家山海洋环境监测中心站	古镇口湾、车轮山南侧、琅琊台港、鸭岛、董家口港区、白马河入海口
浮标和岛上观测体系	胶州湾内海洋环境浮标观测体系	数据由青岛大沽河海洋环境监测中心站采集管理	沙湾、红岛湾、跨海大桥区域、前湾港、海西湾
	灵山岛、竹岔岛海洋环境观测体系	竹岔岛海洋环境监测中心站	灵山岛南、北海域、凤凰岛东部海域、大公岛海域
	大管岛、长门岩、田横岛岛群海洋环境观测体系	数据由青岛仰口海洋环境监测中心站采集管理	大管岛海域、长门岩海域、田横岛海域
流动性海洋观测平台	新建 200 吨级监测船 1 艘，100 吨级监测船 4 艘，监测快艇 10 艘，作为青岛流动性海洋观测平台。探索开展无人飞机、卫星遥感、高频地波雷达等新技术。		

### 1、岸基海洋观测站布局

胶州湾岸基海洋观测体系。在大沽河口依托胶州湾滨海湿地海洋特别保护区的救助站，建设集生物救护、鸟类观测、湿地生物调查、水质检测、污染物检测和湿地保护于一体的青岛大沽河海洋环境监测中心站。在墨水河、娄山河、李村河、海泊河、洋河河口以及团岛、经济技术开发区油港、海西湾等区域各设置一座基本观测站。

**青岛前海岸基海洋观测体系。**依托极地海洋世界，建设集海洋防灾减灾、海洋生态保护、海洋环境监测于一体的前海海洋环境监测中心站。在青岛湾、汇泉湾、浮山湾、麦岛、石老人、沙子口各设置一座基本观测站。

**崂山湾岸基海洋观测体系。**在仰口岸段建设集海洋防灾减灾、海洋生态保护、海洋环境监测于一体的仰口海洋环境监测中心站。在黄山头、小蓬莱、南嘴、海泉湾、嶺海会展中心附近、女岛、栲栳岛各设置一座基本观测站。

**灵山湾岸基海洋观测体系。**在丁家嘴建设集海洋防灾减灾、海洋生态保护、海洋环境监测于一体的大湾海洋环境监测中心站。在唐岛湾底部、凤凰岛的张屯嘴、连三岛、两河河口、风河河口、胡岛各设置一座基本观测站。

**董家口岸基海洋观测体系。**在胡家山区域设置集海洋防灾减灾、海洋生态保护、海洋环境监测于一体的胡家山海洋环境监测中心站。在古镇口湾、车轮山南侧、琅琊台港、鸭岛、董家口港区、白马河入海口各设置一座基本观测站。

## 2、浮标和岛上观测体系

**胶州湾内的海洋环境浮标观测体系。**在白沙湾、红岛湾、跨海大桥区域、前湾港、海西湾各设置一组海洋环境监测浮标。数据由大沽河海洋环境监测中心站采集管理。

**灵山岛、竹岔岛海洋环境观测体系。**在竹岔岛上设置集海洋防灾减灾、海洋生态保护、海洋环境监测于一体的竹岔岛海洋环

境监测中心站；在灵山岛南、北海域及凤凰岛东部海域、大公岛海域各一组海洋环境监测浮标。数据由竹岔岛海洋环境监测中心站采集管理。

**大管岛、长门岩、田横岛岛群海洋环境观测体系。**在大管岛海域、长门岩海域和田横岛海域各设置一组海洋环境监测浮标。数据由仰口海洋环境监测中心站采集管理。

### 3、流动性海洋观测平台

新建 200 吨级监测船 1 艘，100 吨级监测船 4 艘，监测快艇 10 艘，作为青岛流动性海洋观测平台。探索开展无人飞机、卫星遥感、高频地波雷达等新技术，不断强化海洋环境观测、监测的力度。

## （二）监测管理制度和人才体系

制定和完善《青岛市海洋环境质量监测制度》、《青岛市海洋环境监测质量管理体系》、《青岛市入海污染源监测制度》、《青岛市海洋环境监管监测制度》、《青岛市潜在海洋环境风险监测制度》及《青岛市突发性海洋环境事件应急监测制度》等，每年定期发布《青岛市海洋环境质量公报》和各沿海区市的海洋环境质量公报。岸基中心观测站配置工作人员不少于 40 人，岸基基本观测站配置工作人员不少于 20 人。海洋环境监测与评价人员队伍有大学本科及以上学历人员占海洋监测与评价人员总数的 80% 以上；海洋环境监测与评价专业技术人员持证上岗率达到 100%。

## 五、防灾应急工程

防灾应急工程包含防灾工程和非工程防灾措施两部分。

### （一）防灾工程

#### 1、防风暴潮

（1）完善海岸带防风潮工程建设。按照“统筹兼顾、突出重点”的原则，优先安排与青岛市经济社会发展关系重大的建设项目，重点实施即墨市王村、崂山区登瀛湾、高新区防潮坝、胶州市洋河入海口、董家口等重点海堤建设和加固工程。

（2）加快渔船避风港、避风锚地建设。加快推进红岛国家中心渔港、即墨市周戈庄国家中心渔港建设，构建以崂山区沙子口国家中心渔港、城阳区红岛国家中心渔港、即墨市周戈庄国家中心渔港及黄岛区积米崖国家一级渔港为中心的渔港防灾减灾格局。

#### 2、环境灾害防治

加强胶州湾、西海岸等区域石油、有毒有害化学品污染岸段的应急防灾工程建设，有效防治石油、化学品向海域泄露。建立胶州湾溢油应急辅助决策系统。在胶州湾、西海岸开展政府与企业海洋污染事故风险防范和应急联合处置示范工程建设，建立青岛市沿海近岸油储和石化企业油指纹库。

在海水浴场、海上运动、游览、养殖、重大工程等海域建设各种拦截、打捞及清理处置浒苔设施，开展重点岸段的大型设备



通道工程建设和绿潮（浒苔）资源化利用辅助设施建设。

### 3、调整经济技术开发区石化基地的城市规划布局

制定搬迁计划，逐步迁离胶州湾西岸现有的中海油重质油、环海石油、丽东化工、益佳阳鸿、丽星仓储、黄岛油库、中油燃料、炼油化工、澳东化工、联拓化工、天安重交、石油储备基地、惠城科技、海华纤维、华欧砷业、艾利斯新材料等 16 个高耗能、高污染、高生态风险的石化项目，原址发展居住生活及现代服务业，打造新型现代城区。同时，对于现有的码头油库区等其他不安全因素也应尽快迁出，尽量迁至远离胶州湾的岛外山谷中，确保对胶州湾海域和海岸带的环境质量实施最严格的控制。

## （二）非工程措施

1、依托海洋监测系统、气象系统，加强并完善监测预报体系，对具有一定时效的风暴潮、环境灾害及时发布警报、预报。在 2020 年初步建立基于 GIS 及时有效的海洋环境信息网络体系，该体系的建设包括：建设一个涵盖全市海洋与渔业信息资源的数据中心；搭建一个具有较强开放性和可扩展性的互联平台；构建适应海洋与渔业事业发展的办公自动化系统；建设安全的内部办公无线网络；完善现有公众网站和政务内网基础平台。另外，建设高分辨率的海洋防灾减灾地理支持平台，建立青岛市沿海精细化风暴潮漫滩数值预报模式和精细化近岸海浪数值预报模式，制定沿海风暴潮灾害风险淹没图、风险区划图和疏散路径图及青岛

市近岸海浪灾害风险区划图。

2、完善各项海洋灾害应急预案和应急管理体系建设，建立海洋环境信息网络体系。在全市范围内建立健全海洋防灾减灾联系网络，健全赤潮、绿潮（浒苔）、风暴潮、海浪等海洋生态灾害应急预案，完善三级应急响应机制；建立健全生态灾害（包括赤潮、绿潮、风暴潮、海浪和外来种入侵等）应急领导小组、应急专家组和应急运行组，定期进行演习训练；各沿海地级市完善和落实应急处置的相关准备工作，制定生态灾害应急处置工作规程；开展海洋灾害防治的宣传教育，建立海洋防灾减灾示范区；做好海洋环境预警报、灾害信息发布和防灾减灾队伍的业务培训工作，同时加强与有关部门和新闻媒体的沟通联系；海洋自然灾害发生后，及时开展灾情调查工作，采取相应的生态修复等措施，组织开展灾后海洋环境修复工作。

3、加强海岸环境保护和生态系统防灾减灾功能建设。青岛市海岸带生态环境有恶化趋势，岸滩的冲刷和蚀退加剧。应严格依照《海洋环境保护法》和《海域使用管理法》整顿和规范海岸带资源开发利用秩序，采用经济处罚和行政处罚手段严格禁止和限制破坏性开发活动，如围垦、砍挖沿海植被、乱挖海砂等。采取工程措施和生物措施治理受损岸段，如人工种植海草床、栽培抗盐性植物群落等，修复海岸带生态环境。

## 六、海洋污染防治工程

### （一）污染防治工程

#### 1、入海河流流域截污工程

以胶州湾入湾河流为重点，逐步实施入海河流的流域综合治理，在流经城镇的河流两侧建设完善的截污管网。胶州湾入湾河流的污水收集率达到 100%，其他河流的污水收集率不低于 80%。污水处理率全部达到 100%。重点加强海泊河、水清沟河、李村河（含张村河）、娄山河（含板桥坊河、湾头河）等过城河沿河截污和河道清淤整治工程。

#### 2、污水处理工程

加快污水处理厂升级改造，实施中水利用工程建设。胶州湾、灵山湾内的污水处理厂的排放标准全部达到一级 A，其他区域达到一级 B 的排放标准。处理达标的中水原则上不直接排向海域，可作为景观用水排放到景观水体，或作为绿化及城市道路浇洒用水。

#### 3、河流和近岸海洋湿地修复工程

加快入海河流生态化整治和近岸湿地的修复工程，提高河流和近岸湿地的生态服务功能，提高环境自净能力。继续推进和落实《大沽河流域环境保护规划》、《大沽河流域环境保护规划实施方案》、《环胶州湾岸线控制规划方案》及《2013—2015 年环胶州湾岸线整理行动计划》，对青岛市各河流开展生态修复工程，

通过河流湿地建设及沿岸景观设计，改善河流水文水质条件并恢复生物多样性，减轻河流污染物入海总量。

## （二）陆域面源污染防治

综合治理、改造中、低产田，积极发展生态农业，逐步减少化肥、农药的使用。规范沿岸地区和河口地区的生活污水与生活垃圾收集方式，加强区域禽畜与水产养殖业的监管，引导其生产方式与环保设施逐渐规范化，清除入海河沿岸和河口地区的面源污染隐患，定时对河道进行清淤。

## （三）海上废弃物倾倒控制

加强海上倾废区的监管。倾倒物必须符合我国海洋倾废管理条例的要求，禁止放射性废物及其他放射性物质的海洋倾倒，严格控制具有高度持久性和毒性的合成有机化合物排放入海。建立全程监控系统，对倾倒活动进行全程监控。倾废船舶应安装倾废记录仪，保证到位倾倒。海监船应对倾废船定期或不定期进行监视监测，并对倾倒区海域进行巡视，检查倾废船的情况和倾倒许可证，对载运的废弃物进行核实，对倾废记录仪的运行情况进行监视，及时发现并阻止随意弃置疏浚泥的行为，并责令当事人清除随意弃置的疏浚泥。

## （四）海上流动污染源防治

1、**渔船。**中型和大型渔船应安装油水分离装置，实现油污

水的达标排放。在 2020 年前，渔港港区污水达标排放率、接收船舶污染的环保设施配备率均达到 100%。

**2、运输船只。**加强对交通运输船舶污染物排放的管理，进入青岛沿海的油船和 400 吨以上的非油船应全部安装油水分离器并保证良好运行；对 10000 吨以上的船舶安装自动停止排放系统并保证运行；小于 400 吨的非油船设置简易油水分离装置和残油储存柜。推广燃油、润滑油回收技术。

**3、建设对压载水、洗舱水集中处理设施。**港内禁止排放任何未经处理有毒有害的污水。规划在 2020 年前，各重点运输港口、港区污水达标排放率、接收船舶污染的环保设施配备率均达到 100%。

**4、建设垃圾集中收集系统。**严禁各类船只在海上随意倾倒各种垃圾废物，各港口码头应建设相应的船舶垃圾接受系统，收集后集中处理。在崂山区沙子口国家中心渔港、城阳区红岛国家中心渔港、即墨市周戈庄国家中心渔港及黄岛区积米崖国家一级渔港等大型渔港的陆地港区分别建设一处垃圾集中处理设施；在其他渔港分别建设一处垃圾处理中转站，购置垃圾清运车和装载车，组建垃圾处理工作队伍，制定一套卓有成效的垃圾管理和处理制度。

## 第六章 保障措施

### 一、组建海域和海岸带综合管理委员会

借鉴最早实施海岸带综合管理（ICM）的城市之一——厦门市“立法先行、集中协调、科学支撑、综合执法、公众参与”的海岸带综合管理思路，以及珠海市的海洋管理联席会议议事制度，按照国家海洋管理体制改革的思路，在完成海洋综合管理体制改革的之前，组建直属市政府的常设机构——青岛市海域和海岸带综合管理委员会，作为青岛市管理海域和海岸带事务的牵头部门和主管部门。

委员会主任委员拟由市政府领导担任，委员由市发改委、建委、经信委、农委、交通委、规划局、海洋与渔业局、旅游局、科技局、科协、林业局、水利局、环保局、气象局、海事局、海监局、国家海洋局北海分局、山东省船检局青岛分局、边防派出所、海警二支队、北海舰队、海防委和警备区等单位领导组成，其办事机构设在市海洋与渔业局。

委员会统一协调隶属于中央、省、市的涉海部门和相关管理部门，实施青岛市海域和海岸带的综合管理。主任委员召集相关委员以专题会议形式对涉及青岛市海域和海岸带的问题进行审议，形成决议后，按照相关法规约定交给有关职能部门具体执行。实现“分析研究决策一把抓，问题处理再分家”的综合管理模式。



委员会遵循民主集中制原则，实行主任委员负责制。委员会组织相关专家组成专家咨询委员会，负责相关事务技术层面的咨询评审；各成员单位按照相关法规设定或委员会约定的职责分工，负责相关事务处置的方案设计并提交专家咨询委员会评审，评审通过后提交主任委员专题会议研究审议，形成决议后交给相关部门实施。市海洋与渔业局负责专家咨询委员会评审会、主任委员专题会的具体组织工作。

## 二、明确海岸带保护利用综合管理界线

海岸带是由近岸陆域和近岸水域组成的陆海一体化的带形空间，是实施陆海统筹的关键空间，需要实施陆海统筹管理。按照我国目前的有关法规，陆域与海域的保护和规划利用分属不同的部门，既存在管理空间交叉，又存在部门分割不能协同的问题。因此，既需要明确各部门具体行政行为的空间界限，又要明确综合协同管理的空间。

### 1、划定管理岸线，明确陆海界线

本次规划参照《山东省海洋功能区划》的管理，结合青岛市的实际建设情况划定青岛市的管理岸线，厘清土地、规划和海洋管理部门的管理空间范围，解决行政部门管理空间重叠的历史遗留问题。管理岸线向海域一侧为海洋行政主管部门牵头管理范围；管理岸线向陆域一侧为土地行政主管部门牵头管理范围。

### 2、划定海岸带的陆海边界，明确陆海协同综合管理空间

海岸带是学术概念空间，没有相关法律法规界定具体的空间。为落实海岸带保护利用综合管理的具体行政行为，需要明确海岸带的具体空间范围。

规划滨海公路或第一条城市道路向海一侧为海岸带陆域范围，规划海上第一条主航道控制边界为近岸水域边界，近岸水域边界与涉海陆域边界之间的区域为海岸带，该范围的保护和规划建设活动应在海域和海岸带综合管理委员会领导下，由海洋、城市、土地、环保行政主管部门综合管理。

### 三、实施岸线的分类保护利用管制

厦门市为构建优美海湾，积极推进养殖清退、滩涂清淤、退堤还海、建人工沙滩、恢复湿地公园等整治修复工作；珠海市实施“美丽香炉湾”工程，在岸线保护和修复过程中，建设红树林自然保护区，推进湿地生态公园建设，在保护自然景观和生态环境的同时兼具发展旅游功能，力图打造“黄金海岸”；广州市采取生物措施和工程措施相结合，以提高防御风暴潮灾害能力为重点，实施岸坡防护，开展海堤建设。借鉴上述城市岸线治理的经验，为进一步集约利用岸线资源，切实保护好沙滩礁石等特色自然岸线，发挥岸线资源的综合效益，青岛市应实施岸线保护利用的分类管制。根据岸线的自然属性和主体功能，将青岛市的岸线分为严格保护、生态修复和优化整理三种类型（表 6.1）。

表 6.1 岸线保护利用管制分区表

保护利用类型	总长度（公里）	区段	各段长度（公里）
严格保护岸线	288.2	栲栳湾与横门湾之间	5.5
		凤岛至小岛湾	31.2
		仰口文武港至团岛	111.8
		凤凰岛脚子石至月亮湾东岸	51.9
		两河以南至胡家山村	87.8
生态修复岸线	109.8	丁字湾内金口至白马滩	39.6
		胶州湾北岸墨水河至洋河	70.2
优化整理岸线	384.7	丁字湾南部和栲栳湾区段	41.8
		横门湾至凤岛	69.7
		小岛湾和王哥庄湾区段	26.2
		胶州湾东岸团岛至墨水河	76.0
		胶州湾西岸洋河至凤凰岛脚子石	66.9
		月亮湾东岸至两河	14.2
		胡家山村以西董家口	89.9

严格保护岸线为自然沙滩、礁石和优质的人工固化岸线。主要分布于栲栳湾至横门湾、凤岛至小岛湾、仰口文武港至团岛、凤凰岛脚子石至月亮湾东岸、两河以南至胡家山村，岸线长度约 288.2 公里。严格保护岸线的现状自然特征和属性，禁止实施围海、填海工程。

生态修复岸线为重要的滨海湿地岸线和被养殖池塘占用的礁石岸线。主要分布于丁字湾内莲阴河河口区段、墨水河至洋河区段，岸线长度约 109.8 公里。生态修复岸线禁止新增围海、填海项目，已有养殖池塘要按程序实施“退池还海”，恢复滩涂原状，加强滨海湿地保育，积极改良湿地植物，强化岸线的生态服务功能。

优化整理岸线为一般滩涂岸线和一般人工岸线。主要分布于丁字湾南部和栲栳湾、横门湾至凤岛、小岛湾和王哥庄湾、团岛

至墨水河、洋河至凤凰岛脚子石、月亮湾东岸至两河、董家口区段，岸线长度约 384.7 公里。优化整理岸线在满足生态保护和海洋保护要求的前提下，进行岸线的人工整理、加固，提高岸线的景观环境品质和集约利用程度，塑造优质的景观岸线、生活岸线和经济岸线。

岸线保护利用管制分区见图 6.1。

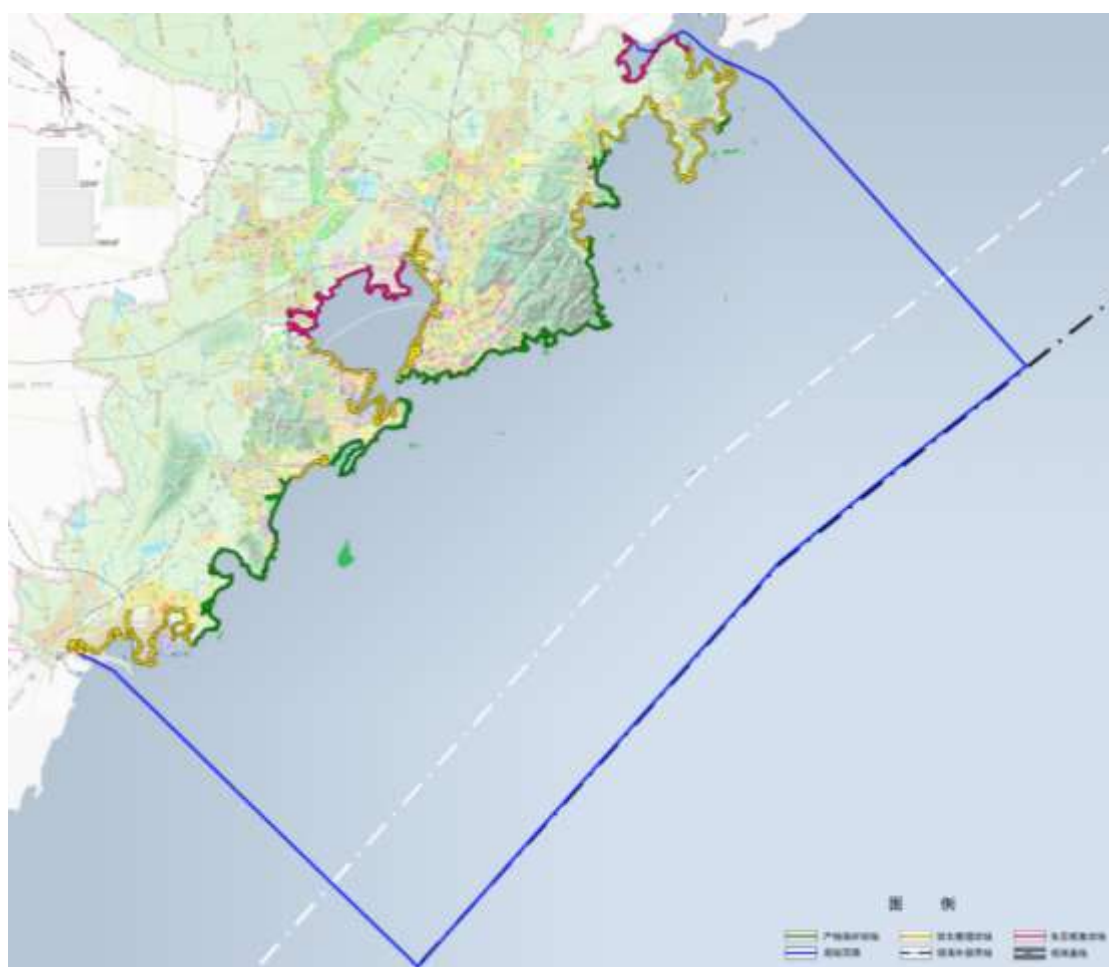


图 6.1 岸线保护利用规划图

#### 四、实施海岛的分类保护利用管制

目前，国内许多沿海城市都加强了对海岛的保护利用。厦门

市积极开展无居民海岛的生态修复，制定《厦门市无居民海岛保护与利用管理办法》，编制《厦门市无居民海岛保护与利用规划》、《厦门市无居民海岛控制性详细规划》，通过生态复绿、清淤疏浚、人造沙滩、岸坡修整、改善基础设施条件等方式，修复无居民海岛生态环境，扩大海岛使用价值。舟山市在 2010 年无居民海岛开发利用现状调查基础上，编制了浙江省首个无居民海岛保护与开发利用规划，对先期整体开发的海岛积极开展码头、道路、水电等基础设施配套，对资源破坏严重的海岛实施整治修复，改善海岛环境。结合上述城市的经验，青岛市应依据各海岛的实际情况，在相关规划的指引下，对全市海岛进行分类管制，确定各类岛屿保护与开发利用的引导措施。

根据海岛分布、资源、环境、保护与开发、社会经济发展等实际情况，将面积大于 500 平方米的 67 个海岛划分为：重点保护海岛、限制利用海岛、优化开发海岛、重点开发海岛（表 6.2 和图 6.2）。

表 6.2 海岛保护利用管制分类表

总类型及数量		子类型及数量		海岛名称
类型	数量(个)	类型	数量(个)	
重点保护海岛	20	领海基点海岛	1	潮连岛
		生态保护区内海岛	4	大公岛、小屿、牙岛子、洋礁岛
		国防用途海岛	7	长门岩北岛、长门岩南岛、大福岛、小福岛、太平角、小冲里岛子、唐岛
		重要生态功能价值的海岛	2	七星岩、西砣子
		保留类海岛	6	石岛礁、汇泉角尖、大桥岛、小桥岛、小公南岛、西山头

限制利用海岛	32	旅游娱乐用岛	20	涨岛、驴岛、猪岛、牛岛（北）、马龙岛、兔子岛、麦岛、冒岛、象里、象外、象垠子、脱岛、大石岛、小石岛、小青岛、团岛鼻、外连岛、中连岛、连子岛、里连岛
		农林牧渔用岛	9	水岛、赭岛、车岛、马儿岛、狮子岛、西屿、女儿岛、南屿、老公岛
		公共服务用岛	3	驼婆岛、赤岛、小公岛
优化开发海岛	7	—	7	灵山岛、田横岛、大管岛、小管岛、斋堂岛、沐官岛、竹岔岛
重点开发海岛	8	交通与工业用岛	4	女岛、龙口岛、赶咀、鸭岛
		列入国家无居民海岛开发名录的海岛	4	牛岛（南）、三平岛（三岛、二岛、大岛）

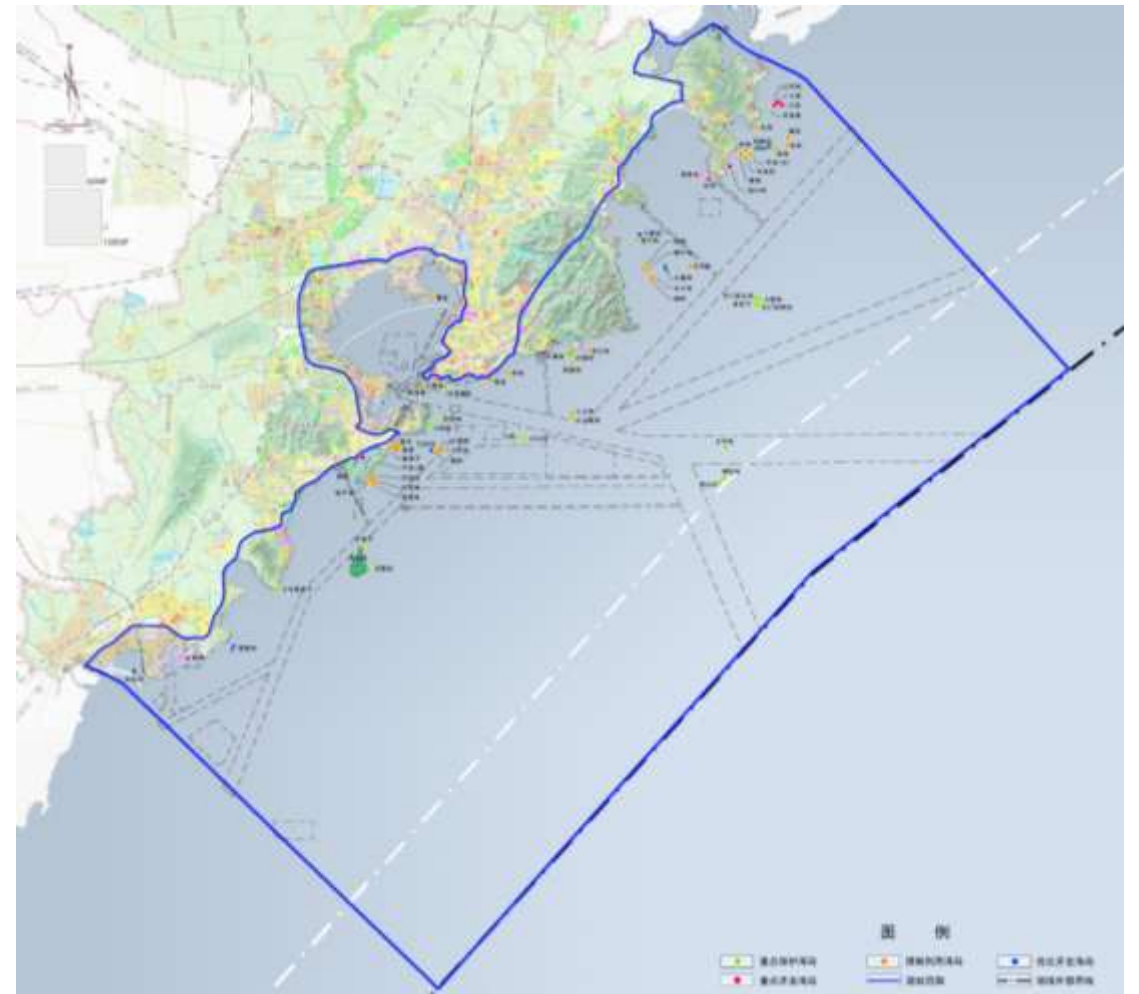


图 6.2 海岛保护利用规划图



重点保护海岛，主要保护其地形地貌、自然岸线、植被，保护其及周边海域生态系统、生物多样性。禁止任何与保护无关的活动。限制利用海岛，应在保护的基础上，作为旅游娱乐、农林牧渔、公共服务用岛，进行适度开发利用。优化开发海岛，以完善海岛基础设施、改善居住环境、发展海岛经济为主要任务。重点开发海岛，完善海岛公共服务，发展海岛经济，海岛开发与环境保护协调发展。

## 五、开展海域和海岸带地方立法试点

厦门市相继出台了《厦门市海域使用管理规定》、《厦门市海洋环境保护若干规定》、《厦门市无居民海岛保护与利用管理办法》等十几部涉海法律法规；舟山市出台《舟山市海域使用权流转管理暂行办法》（已送审）、《海域海岛及海岸带整治修复项目工程和资金管理办法》；广州市为加强对海岸带综合整治试点工作的监督检查，建立了定期通报制度。青岛市应借鉴相关城市的先进经验，结合实际，针对性地出台海域海岸带保护开发的法规条例和管理办法，将青岛市海域海岸带的保护与开发利用工作纳入正规化、法制化的轨道。

1、出台《青岛市海域和海岸带综合管理条例》，以法规形式确定涉及综合管理的主要行政主管部门，明确各行业部门在海洋综合管理中的权责范围，制定各行业部门联动与合作的原则、机制和程序，制定解决各行业部门之间矛盾或争议的规则。

2、研究探索海上综合行政执法体制改革，整合行政执法权限，完善行政执法机制，着力解决海上行政执法力量分散、多头执法和推诿扯皮问题，进一步提升行政执法效能。

3、出台《青岛市海岸带设施管理办法》，规范海岸带各类设施的使用、保护行为，发挥海岸带设施最大效益。

## 六、构建海域和海岸带保护利用规划体系

厦门市组织编制覆盖全海域的海域使用规划、重点海域（湾区）控制性详细规划以及重点岸段海岸保护与利用规划等一系列规划，形成以海洋功能区划为核心较为完整的海域海域使用规划体系，为集约用海奠定科学基础。借鉴厦门市的规划工作经验，应尽快构建和完善覆盖青岛市全海域和海岸带的包括总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划及各类专项规划等在内的保护利用规划体系，实施“全域统筹、重点突出”的海域海岸带规划策略。

### 1、编制完善建设层面的相关规划

由城市规划行政主管部门和海洋行政主管部门联合组织编制海岸带总体规划、海域使用规划、海岛保护开发利用规划；由各区市政府、功能区管委具体负责编制重点功能区的控制性详细规划和具体的修建性详细规划，形成完善的建设规划体系。

### 2、编制完善相关专项规划

由城市规划行政主管部门和海洋行政主管部门牵头，相关部

门配合组织编制围填海控制线、沿岸建筑退缩线、入海河道蓝线、禁止建设区和限制建设区控制线规划。由环境行政主管部门和海洋行政主管部门牵头，相关部门配合组织海岸带和海域环境保护规划、产业准入规划。由交通行政主管部门和海洋行政主管部门牵头，相关部门配合组织编制海上交通规划。由建设行政主管部门和海洋行政主管部门牵头，相关部门配合组织编制海上基础设施规划。由旅游行政主管部门和海洋行政主管部门牵头，相关部门配合组织编制海上旅游规划。

### 3、编制实施生态建设规划

由城市规划行政主管部门牵头，区市政府、功能区管委具体实施岸线整理修复规划。由海洋、林业行政主管部门牵头，区市政府、功能区管委具体实施滨海湿地保育修复规划。

## 七、实行重点功能区开发和监管责任制

### 1、切实加强组织领导

由各区（市）政府成立各重点功能区管委会，统筹负责各重点功能区的保护和开发利用工作。强化监管和协调沟通，切实建立和完善生态保护优先的绩效考核评价体系，科学规划，严控重点功能区内填海造地活动，落实对辖区内各重点功能区环境保护和管理的目标责任。

### 2、全面划定和严格落实生态红线制度

市、区两级重点功能区管委会要根据国家划定的生态红线，

对各重点功能区严格监管，对易对生态环境产生破坏或污染的产业活动立即采取切实措施，保证各功能区生态环境不再受到现有活动干扰和破坏。

### **3、严格实施污染物排放，节能减排及环评措施**

市、区两级重点功能区管委会要从严控制排污许可证发放，严格落实国家节能减排政策措施，强化事前和事后环评并制定相应预防措施，保证区域内污染物排放总量持续下降。

### **4、实施分类管理，强化评估和监督检查工作**

市、区两级重点功能区管委会对各重点功能区各类资源开发、生态建设和恢复等项目进行分类管理，依据其不同的生态影响特点和程度实行严格的生态环境监管。严格按照既有规划建设和运用海陆空一体化的生态环境监管体系，强化重点功能区的专项综合评估和监管工作，并将评估与监管结果向社会公布，完善区域内整体联动监管机制。

### **5、健全生态环境保护责任追究制度，加大惩罚力度**

对于未按重点功能区环境保护和管理要求执行的区市和建设单位，上级有关部门要暂停审批新建项目可行性研究报告或规划，环境保护部门暂停评审或审批其规划或新建项目环境影响评价文件。对生态环境造成严重后果的，除责令其修复和损害赔偿外，将依法追究相关责任人的责任。

### **6、加强重点工程和重点项目的统一管理与联合执法**

出台联合管理的相关措施办法，加大对海上旅游交通、污染

防治等重点工程和管理力度。如尽快以统一管理、统一调度、统一结算的方式解决海上旅游无序经营、恶性竞争的现状。同时，加强引导，整合旅游资源，采取股份合作或联合经营的形式消除恶性竞争。大力推进旅游船舶标准化、规模化、安全化，全面实现旅游船舶的高质量高标准，避免低端交通旅游工具进入市场。加大对海上登船点的规划建设和投资，加强海上旅游航线规划管理，使海上旅游“既好看，又安全，既舒适，又便捷”。

## 八、创新重点功能区投融资机制

珠海市在杏林湾综合整治工程和五缘湾综合整治工程中，实行海陆统筹、片区平衡，以少量财政资金吸引大量社会资本介入，通过综合整治，既达到了退垦还海、扩大海域面积、改善海域环境的目的，又利用综合整治后周边地块的增值和产业的发展，使社会资本获得长期稳定的回报，取得了双赢局面。广州市也致力于建立多元化投融资机制，引导金融资源和社会资金投向海岸带综合整治，严格保护岸段的整治以政府投入为主，限制开发岸段以地方政府和企业投入相结合，适度开发岸段按照“谁使用、谁修复”的原则，由企业出资。借鉴以上城市的先进经验，青岛市在重点功能区的保护与开发建设过程中，应全面打开各种融资渠道，积极创新投融资机制，建立合理、科学、可持续的资金保障机制。

### 1、培育蓝色金融中心

扩大涉外涉海金融业务，争取开展航运金融业务试点，发展船运保险、资金结算和航运价格衍生品，开展船舶、海域使用权等抵押贷款。发展融资担保公司，开展融资租赁试点。培育和引进股权投资机构，壮大海洋类产业发展基金、创业投资基金和政府引导基金。建设国际海洋产权交易中心和中国北方碳排放交易中心。依托董家口港的发展，打造西海岸蓝色金融区域高地。

## **2、建立海域开发入股投资机制**

海域开发入股投资机制，是指政府不单独出让海域空间的使用权，而是将海域空间的使用权折算为一定的股本，由政府或政府控股的海域开发企业与其他企业联合进行海域开发利用投资。另外，取得海域空间使用权的企业也可以将海域空间使用权折算为一定的股本，与其他企业联合投资。

## **3、建立海岸带保护与海域开发联动机制**

建立多元化的投融资机制，鼓励和引导社会资金参与。采用投入的资金可抵作海域空间使用金等诸多手段，充分调动全社会特别是企业对海域和海岸线的整治、修复和保护的积极性，拓宽融资渠道，建立政府、企业及社会多元化的投入机制，积极落实规划项目建设资金，保障规划持续推进。

## **4、建立蓝色融资机制，鼓励社会资金参与海域空间开发**

实行直接投资、合资、合作等多种灵活的投资经营方式。创新海域使用权抵押贷款制度，适当降低海域空间开发贷款利率，鼓励民间资金投入，支持其积极参与重点功能区海域空间开发。



全力推进银企合作，设立重点功能区海域空间开发专项贷款，对重点项目优先安排、重点扶持。完善海洋高科技项目支持机制，鼓励和引导企业采用高科技手段开发海域空间资源。

# 附 表

## 附表 1 重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	实施时间	完成时间	所属功能区
1	岸线修复	崂山岸线池塘清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山滨海生态保护区
2		胶州湾北部岸线池塘和近岸水面养殖清理	2014 年 3 月	2020 年 12 月	胶州湾生态保护区
3		胶州湾人工岸线整理与滨海公共空间建设	2013 年 12 月	2015 年 12 月	胶州湾生态保护区
4		大管岛、小管岛岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山湾海洋牧场板块
5		灵山湾森林公园以南岸线池塘清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月	灵山湾休闲度假带
6		灵山湾森林公园以南沙滩岸线修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带
7		龙湾岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月	琅琊台文化旅游度假带
8		斋堂岛岸线整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月	琅琊台文化旅游度假带
9		黄岛石化区人工岸线整理与滨海公共空间建设	2013 年 12 月	2015 年 12 月	黄岛石化区及周边区域升级改造板块
10	湿地修复	胶州湾湾底湿地修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月	胶州湾生态保护区
11		金口滩湿地修复	2020 年 3 月	2030 年 12 月	田横岛岛群综合整理开发板块
12		风河口湿地修复	2014 年 3 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带
13	景观整治	兔子岛、马儿岛环境整治	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山湾海洋牧场板块

14		黄岛石化区绿化建设	2014 年 3 月	2020 年 12 月	黄岛石化区及周边区域升级改造板块
15		崂山近岸水面养殖清理	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山滨海生态保护区
16	生物保育	胶州湾增殖放流	2008 年 6 月	每年一次	胶州湾生态保护区
17		灵山湾增殖放流	2014 年 3 月	每年一次	灵山湾休闲度假带
18		古镇口湾增殖放流	2008 年 6 月	每年一次	琅琊台文化旅游度假带
19	功能转型	沙子口渔人码头休闲区	2014 年 3 月	2020 年 12 月	前海综合旅游带
20		积米崖渔人码头休闲区	2014 年 3 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带
21		琅琊港渔人码头休闲区	2020 年 3 月	2030 年 12 月	琅琊台文化旅游度假带
22		中海油重质油、环海石油、丽东化工、益佳阳鸿、丽星仓储、黄岛油库、中油燃料、炼油化工、澳东化工、联拓化工、天安重交、石油储备基地、惠城科技、海华纤维、华欧砭业、艾利斯新材料	2014 年 3 月	2020 年 12 月	黄岛石化区及周边区域升级改造板块
23	海岛开发	三平岛开发	2020 年 3 月	2030 年 12 月	田横岛岛群综合整理开发板块
24	岸线开发	崂山湾国际生态健康城	2014 年 3 月	2020 年 12 月	鳌山湾海洋科技旅游带
25	集约用海	蓝色硅谷配套产业区建设（大桥盐场区域养殖池塘改造）	2020 年 3 月	2030 年 12 月	鳌山湾海洋科技旅游带
26		龙岛、凤岛建设	2009 年 12 月	2020 年 12 月	鳌山湾

					海洋科技旅游带
27		万达影视基地	2013 年 7 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带
28		凤凰岛人工岛群	2014 年 3 月	2030 年 12 月	竹岔岛岛群整理板块
29		丁字湾海洋文化旅游产业聚集区	2020 年 3 月	/	田横岛岛群 综合整理开发板块
30		董家口港口建设	/	/	董家口港口板块
31		前海海上运动基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月	前海综合旅游带
32		前海海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月	前海综合旅游带
33		灵山湾海上运动基地	2020 年 3 月	2030 年 12 月	灵山湾休闲度假带
34		灵山湾海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月	灵山湾休闲度假带
35		石岭子海洋牧场	2010 年 10 月	2020 年 12 月	竹岔岛岛群整理板块
36		车岛人工鱼礁	2020 年 3 月	2030 年 12 月	田横岛岛群综合整理 开发板块
37		田横岛群海上旅游平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月	田横岛岛群 综合整理开发板块
38		崂山湾人工鱼礁	2013 年 7 月	2020 年 12 月	崂山湾 海洋牧场板块
39	海域空间 利用	崂山湾渔业资源增殖放流	2010 年 6 月	每年一次	崂山湾 海洋牧场板块
40		崂山湾海上浮动平台	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山湾 海洋牧场板块
41		崂山湾鱼类网箱养殖	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山湾 海洋牧场板块
42		崂山湾贝类、藻类浮筏养殖	2020 年 3 月	2030 年 12 月	崂山湾 海洋牧场板块
43		深水抗风浪网	2020 年 3 月	2030 年 12 月	潮连岛东部海域 深水养殖板块
44		大型养殖工船	2020 年 3 月	2030 年 12 月	潮连岛东部海域 深水养殖板块
45		龙湾海洋渔业科研基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月	琅琊台 文化旅游度假带
46		灵山湾藻类贝类养	2012 年 12 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带

		殖基地			
47		斋堂岛海洋牧场	2013 年 3 月	2020 年 12 月	琅琊台 文化旅游度假带
48		高峪海洋牧场	2013 年 10 月	2020 年 12 月	灵山湾休闲度假带
49		琅琊台湾综合养殖 基地	2014 年 3 月	2020 年 12 月	琅琊台 文化旅游度假带
50	交通体系	鳌山湾滨海景观路 及慢行系统建设	2014 年 3 月	2030 年 12 月	鳌山湾 海洋科技旅游带
51		鳌山湾旅游码头及 海上交通线路建设	2014 年 3 月	2030 年 12 月	鳌山湾 海洋科技旅游带
52		前海旅游码头整合 与海上交通线路	2014 年 3 月	2030 年 12 月	前海综合旅游带
53		黄岛石化区路网优 化	2014 年 3 月	2030 年 12 月	黄岛石化区及周边区 域升级改造板块
54	海水综合 利用	海水淡化工程	2014 年 3 月	2030 年 12 月	董家口港口板块
55	海洋能源 开发	斋堂岛海洋能源开 发利用	2013 年 2 月	2030 年 12 月	琅琊台 文化旅游度假带

附表2 青岛市海岛（面积>500m<sup>2</sup>）一览表

编号	名称	地理坐标	面积 (公顷)	岸线长 度(公 里)	海拔高 度(米)	是否有 固定居 民	物质组成	植被概况
		北纬/东经						
1	三岛 (三平岛)	36° 29' 16.7" 120° 59' 46.5"	0.33	0.29	8.2		中生界侏罗系地层, 基岩, 表层棕壤。	由草及少量松、槐、覆被面积50%
2	二岛 (三平岛)	36° 29' 19.3" 120° 59' 33.3"	2.00	0.59	16		中生界侏罗系地层, 基岩, 表层棕壤。	由草及少量松、槐、覆被面积90%
3	三平岛 (大岛)	36° 29' 17.4" 120° 59' 09.5"	15.40	2.13	25.9		中生界侏罗系地层, 基岩, 表层棕壤。	西部农田, 东部牧草, 覆被面积90%
4	水岛	36° 26' 59.5" 120° 56' 55.2"	3.14	0.91	9.7		中生界侏罗系地层, 基岩, 表层棕壤。	杂草及部分农田, 覆被面积80% 人工陆连岛
5	赭岛	36° 26' 08.2" 121° 00' 33.4"	15.70	1.72	40.2		中生界侏罗系地层, 砂岩, 页岩, 表层棕壤。	杂草、少量松、槐及农田覆被面积90%
6	车岛	36° 25' 22.7" 121° 00' 29.4"	0.32	0.37	8.2		中生界侏罗系地层, 厚层状砂岩, 无土层。	无
7	涨岛	36° 24' 56.4" 120° 59' 04.6"	9.70	1.91	24.0		中生界侏罗系地层, 厚层状砂岩, 表层棕壤。	杂草丛生, 覆被面积90%
8	田横岛	36° 25' 08.4" 120° 57' 31.8"	126.00	9.54	54.5	有	中生界侏罗系地层, 砂岩, 页岩, 表层棕壤。	除农田、村庄外全部绿化, 有松、柏、桐等及草地
9	驴岛	36° 24' 50.6" 120° 55' 25.6"	39.40	3.35	25.5		中生界侏罗系地层, 石英质砂岩, 表层棕壤。	农田占12%, 林区占50%, 松树为主, 茅草丛生。 人工陆连岛



10	猪岛	36° 24' 33.7" 120° 55' 02.8"	0.82	0.60	22.5		中生界侏罗系地层, 基岩, 表层棕壤。	杂草及少量黑松
11	牛岛(北)	36° 24' 28" 120° 56' 05.7"	3.45	1.28	41.3		中生界侏罗系地层, 砂岩, 粉砂岩, 寝层棕壤。	小松树、草类等
12	马龙岛	36° 24' 14.8" 120° 55' 41.8"	8.42	1.63	34.8		中生界侏罗系地层, 砂岩, 粉砂岩, 表层棕壤。	榆树、草类等
13	龙口岛	36° 23' 26" 120° 53' 42"	2.48	0.76	25.0		中生代侵入花岗岩体, 表层棕壤。	杂草覆被
14	女岛	36° 22' 13.9" 120° 51' 18.4"	23.80	2.73	67.4		中生代侏罗纪地层, 表层棕壤。	草地、少量松、刺槐、芙蓉等及农田
15	赶咀	36° 22' 40" 120° 49' 51.7"	0.99	0.66	7.7		裸露岩石	无
16	小管岛	36° 17' 00.9" 120° 43' 06.5"	28.50	2.00	69.8	有	五莲群变质岩, 基岩, 表层棕壤。	草木繁茂, 管竹丛生, 有耐冬及草类
17	兔子岛	36° 16' 27.3" 120° 42' 49.6"	5.05	0.93	29.7		五莲群变质岩, 基岩, 表层棕壤。	山草等
18	马儿岛	36° 13' 55.8" 120° 48' 54.7"	19.70	1.84	59.4		五莲群变质岩, 基岩, 表层棕壤。	刺槐及草地等
19	大管岛	36° 13' 43.8" 120° 45' 59.5"	45.80	3.21	100.0	有	五莲群变质岩, 基岩, 表层棕壤。	耐冬、管竹、草类等及农田
20	狮子岛	36° 13' 43.7" 120° 43' 57"	3.60	0.70	37.7		五莲群变质岩, 基岩, 表层棕壤。	绵条和山草
21	西屿	36° 13' 41.9" 120° 43' 43.7"	0.87	0.53	25.1		五莲群变质岩, 基岩, 少量土层。	少量山草
22	女儿岛	36° 12' 46.8" 120° 44' 24.8"	1.77	0.68	33.3		中生代侵入花岗岩, 基岩, 土层较薄。	草类
23	南屿	36° 12' 39.9" 120° 44' 28"	0.62	0.5	16.0		中生代侵入花岗岩	无

							岩, 基岩, 无土层。	
24	长门岩北岛	36° 10' 46.4" 120° 56' 48.7"	11.10	1.47	84.7		五莲群变质岩, 沙壤土层。	耐冬著称, 大叶胡秃子、松、刺槐、冬青等
25	七星岩	36° 10' 39.1" 120° 56' 56.7"	0.49	0.3	36.1		五莲群变质岩部分沙壤土层	少量杂草, 覆被面积 20%
26	长门岩南岛	36° 10' 23.9" 120° 56' 42.5"	3.12	0.95	53.1		五莲群变质岩, 沙壤土层。	黄花菜、山茅草等, 覆被面积 60%
27	西砣子	36° 10' 23.5" 120° 56' 33.3"	1.73	0.74	28.2		五莲群变质岩, 沙壤土层	黄花菜, 山茅草等, 覆被面积 50%
28	老公岛	36° 05' 56.2" 120° 37' 00.1"	3.01	1.14	49.5		白垩系青山组火山岩表层棕壤	山草、黄花菜等, 覆被面积 60%
29	小福岛	36° 05' 46.4" 120° 34' 29.7"	1.36	0.58	10.6		白垩系青山组火山岩, 表层棕壤。	山草、黄花菜等, 覆被面积 60%
30	大福岛	36° 05' 41.3" 120° 34' 51.3"	58.40	5.83	87.5		白垩系青山组火山岩, 表层黄沙土壤。	松、柞, 刺槐、石竹子等, 覆被面积 80%
31	驼婆岛	36° 04' 43.9" 120° 35' 02.6"	0.94	0.52	17.0		白垩系青山组火山岩, 裸露岩石。	无
32	赤岛	36° 03' 55.2" 120° 27' 41.1"	1.65	1.29	8.1		花岗岩基岩, 裸露赤色岩石。	无
33	麦岛	36° 03' 13.3" 120° 25' 31.5"	16.00	2.32	30.7		花岗岩基岩, 表层覆土。	树木、草地部分农田。人工陆连岛
34	汇泉角尖	36° 02' 34.8" 120° 20' 19.1"	1.02	1.11	8		花岗岩基岩, 裸露岩石	无
35	小青岛	36° 03' 10.9" 120° 19' 03.7"	2.47	1.41	17.2		中细粒花岗岩, 细晶岩, 安山岩, 表层灰色亚粘土	松、刺槐、桐、樱、杨及草类等 20 余种。人工陆连岛
36	团岛鼻	36° 02' 39.8" 120° 17' 23.2"	1.65	1.27	10		中粗粒花岗岩, 正长白岗岩, 安山岩, 表层薄土	黑松、山草等。人工陆连岛

37	冒岛	36° 11' 08.4" 120° 18' 47.2"	1.97	0.76	11		南部岩礁，北部沙质	以杂草为主
38	小公岛	36° 59' 45.1" 120° 35' 03.6"	1.21	0.54	34.0		胶南群变质岩，石质多片麻岩，含云母，土层较厚	山枣、黄花草等，覆被面积 80%。
39	小公南岛	35° 59' 41.5" 120° 35' 05.2"	1.07	0.51	23.1		胶南群变质岩，石质多片麻岩，含云母，土层较薄。	野山参，山茅草等，覆被面积 40%。
40	小屿	35° 57' 46.5" 120° 28' 46.4"	1.13	0.61	41.9		侏罗系莱阳组砂、页岩及砾岩，基本无土层	基本无植被
41	大公岛	35° 57' 36.5" 120° 29' 31.8"	15.60	1.93	120.0		侏罗系莱阳组砂、页岩及砾岩，风化沙土层较厚	草木丛生，主要有松、刺槐、山草等。
42	象里	35° 56' 48.2" 120° 14' 23"	0.41	0.39	9.7		花岗岩基质，无土层	无
43	象外	35° 56' 50.4" 120° 14' 21.4"	0.13	0.14	8.6		花岗岩基质，无土层	无
44	象垠子	35° 56' 46.1" 120° 14' 22.2"	0.11	0.20	8.7		花岗岩基质，无土层	无
45	竹岔岛	35° 56' 33.2" 120° 18' 32.8"	35.20	3.16	34.4	有	胶南群变质岩，表层覆土	以松树为主及农田
46	脱岛	35° 56' 26.1" 120° 19' 08.5"	9.49	1.52	53		胶南群变质岩，表层覆土	以松树为主，及草地
47	大石岛	35° 56' 32.9" 120° 19' 29.7"	1.70	0.60	19		胶南群变质岩，基本无土层	少量草类
48	小石岛	35° 56' 32.3" 120° 19' 37.2"	0.71	0.42	17.8		胶南群变质岩，无土层	
49	太平角	35° 53' 42.6" 120° 52' 54.2"	1.02	0.71	26.1		基岩裸露，无土层	
50	潮连岛	35° 53' 33.7" 120° 52' 32.3"	24.60	4.15	68.8		基岩裸露，局部土层很薄	少量松树及草类
51	西山头	35° 53' 20.7" 120° 52' 08.3"	0.23	0.22	13.5		基岩裸露，无土层	
52	外连岛	35° 53' 46"	0.42	0.50	5.8		强风化片	无

		120° 11' 35.6"					麻岩, 无土层	
53	中连岛	35° 53' 41.6" 120° 11' 35.2"	1.75	1.09	10.6		强风化片麻岩, 表土层	黑松、刺槐、山草等, 覆被面积 60%。
54	连子岛	35° 53' 42.6" 120° 11' 28.4"	0.21	0.31	7.1		强风化片麻岩, 无土层	无
55	里连岛	35° 53' 33.8" 120° 11' 36.8"	1.98	0.96	10.8		强风化片麻岩, 表土层	黑松、山草等, 覆被面积 60%。
56	牛岛(南)	35° 55' 55.8" 120° 10' 33.3"	11.10	1.28	17.1		白垩系火山岩, 土层较厚	黑松、刺槐、草地等, 覆被面积>90%。 人工陆连岛
57	唐岛	35° 54' 31.4" 120° 09' 19.7"	8.98	2.72	19.5		中生代白垩系火山岩, 沙土多	杂草及少量松、槐等
58	牙岛子	35° 47' 25" 120° 10' 35.9"	1.67	0.74	20.3		中生代白垩系火山岩, 裸露岩石	无
59	灵山岛	35° 46' 09.1" 120° 09' 42.7"	722.00	14.35	513.6	有	中生代白垩系火山岩及火山碎屑岩, 表土层	树木茂盛, 林地、草地、耕地遍布全岛。
60	洋礁岛	35° 45' 21.2" 120° 11' 15.3"	0.07	0.15	10.9		中生代白垩系火山岩, 裸露岩石	无
61	小冲里岛子	35° 43' 19.7" 120° 00' 36.7"	1.13	0.52	5.3		中生代白垩系火山岩, 裸露岩石	无
62	斋堂岛	35° 37' 52.8" 119° 55' 28.7"	45.50	5.00	69.0	有	太古代胶南群, 白云钾长片麻岩, 表土层	树木茂盛, 前岛多于中后岛。
63	鸭岛	35° 36' 51.8" 119° 50' 03"	1.57	1.23	4.6		太古代胶南群, 白云钾长片麻岩, 局部表土层	少量草类
64	沐官岛	35° 35' 29.8" 119° 43' 57.7"	32.60	3.18	12.1	有	中生代花岗岩, 表面覆土	林地、耕地、覆盖全岛
65	石岛礁	120° 57' 55.93" 36° 28' 52.96"	0.12	0.13			岩石岛	岛上无植被。周围水深小于 2 米。
66	大桥岛	120° 19' 37.65"	0.92	0.35			岩石岛	

		35° 59' 27.13"						
67	小桥岛	120° 18' 30.46" 35° 59' 3.95"	1.53	0.50			岩石岛	