



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๓/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสถานีตำรวจภูธรเขมราฐ  
จังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับหนังสือขออนุญาตชุมนุม

ผู้อุทธรณ์ : โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สถานีตำรวจภูธรเขมราฐ จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม จังหวัดอุบลราชธานี ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๙.๐๖/๙๖๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ถึง หัวหน้าสถานีตำรวจภูธรเขมราฐ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือขออนุญาตชุมนุม เอกสารหลักฐานในที่ชุมนุมทั้งหมด ดังนี้

๑. เอกสาร หลักฐานในการชุมนุมโดยไม่ได้รับอนุญาตที่โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม ในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีนาย ข. และพวก เข้ามาชุมนุมที่ห้องประชุมกลุ่มงานบริหารวิชาการ

๒. หนังสือขออนุญาตชุมนุมกรณีที่มีกลุ่มครู ผู้ปกครอง นักเรียน โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม เดินทางมาชุมนุมเรียกร้องให้ผู้บริหารโรงเรียนเขมราฐพิทยาคม ชี้แจงกรณีห้องเรียนพิเศษ ในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยอ้างว่าจะลาออกจากการลงทะเบียนเรียนและขอเงินคืนทั้งหมด ในการนี้ กลุ่มบุคคลดังกล่าวได้อ้างว่ามีการขออนุญาตชุมนุมจากหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรเขมราฐ เรียบร้อยแล้ว

สถานีตำรวจภูธรเขมราฐมีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๑๘/(อบ).๖๓/๔๖๐๓ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นเอกสารของผู้อุทธรณ์จึงสามารถที่จะคัดให้ได้ตามขอ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๕ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือขออนุญาตชุมนุมที่ผู้ร่วมชุมนุมขออนุญาต เป็นเอกสารเกี่ยวกับผู้ขออนุญาต การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ขออนุญาตชุมนุมจึงไม่สามารถที่จะคัดให้ได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๔

## คำสั่ง ที่ สค ๓/๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๙.๐๖/๘๔๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสถานีตำรวจภูธรเขมราฐดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สถานีตำรวจภูธรเขมราฐไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง - โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือขออนุญาตชุมนุม เอกสาร หลักฐานในที่ชุมนุมทั้งหมด เพื่อใช้ประกอบการพัฒนาบุคลากร การส่งเสริมการมีวินัยและการรักษาวินัยของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา แต่สถานีตำรวจภูธรเขมราฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้เพียงบางส่วน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๙.๐๖/๙๖๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงหัวหน้าสถานีตำรวจภูธรเขมราฐ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือขออนุญาตชุมนุม เอกสาร หลักฐานในที่ชุมนุมทั้งหมด และมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๙.๐๖/๘๔๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ยื่นคำอุทธรณ์เมื่อสถานีตำรวจภูธรเขมราฐมีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงเป็นการใช้สิทธิในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในการขอและอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว กรณีนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นก่อนว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธินี้แก่หน่วยงานของรัฐ การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็น - โรงเรียนเขมราฐพิทยาคมได้ยื่นคำขอในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงไม่รับไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งยุติการพิจารณาคำอุทธรณ์นี้ และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

คำสั่ง ที่ สค ๓/๒๕๖๑

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

## หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นายพุทธิสัจย์ นามเดช

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

## กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑