



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์
เกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชี

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน ผู้อุทธรณ์ โดย นาย ก. จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๑๙๙ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาสุราษฎร์ธานี ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน อำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ยื่นฟ้องผู้รับทุนการศึกษา นายช. ซึ่งเป็นผู้ผิดสัญญา และศาลปกครอง นครศรีธรรมราช ได้มีคำพิพากษาให้ นายช. หมายเลขประจำตัวประชาชน ชำระหนี้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน แต่บุคคลดังกล่าว เพิกเฉยไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษาให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานแต่อย่างใด ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย และศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้ออกหมายบังคับคดีกับ ลูกหนี้ตามคำพิพากษานั้นแล้ว ประกอบกับหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค.๐๕๓๐.๗/๑๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒ (๔) ขอความร่วมมือจากธนาคารหรือสถาบันการเงินเพื่อตรวจสอบ หลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากธนาคารและสถาบันการเงินนั้น ๆ ซึ่งอาจนำมาบังคับคดีได้ ในการนี้ เพื่อให้การบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ท่ากระดานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีให้ราชการต้องขาดผลประโยชน์อันพึงได้จากการ ชำระหนี้ตามคำพิพากษา องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานจึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ท่าน ตรวจสอบว่า นายช. ถือหลักทรัพย์หรือมีกรรมสิทธิ์ในหลักทรัพย์ที่อยู่ในความดูแล ของท่านหรือไม่ เพื่อองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานจะได้นำข้อเท็จจริงดังกล่าวไปประกอบการ ดำเนินการบังคับคดีต่อไป และหากท่านมีข้อขัดข้องประการใดได้โปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบล ท่ากระดานทราบ

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ มีหนังสือ ที่ ภ.ดตล.(สฎ.)๐๔๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากข้อมูลที่ ขอให้ตรวจสอบมานั้น เป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คำสั่ง ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๕

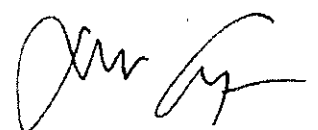
โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้ ดังนั้น ธนาคารจึงไม่สามารถตรวจสอบและเปิดเผยข้อมูลของนายช. ดังกล่าวให้ทราบได้ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน สามารถใช้สิทธิในการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๒๕๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๑๙๙ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาสุราษฎร์ธานี เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีของ นายช. ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ว่าถือหลักทรัพย์หรือมีกรรมสิทธิ์ในหลักทรัพย์ที่อยู่ในความดูแลของธนาคารอาคารสงเคราะห์หรือไม่ แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผู้อุทธรณ์ จึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ได้มีหนังสือ ที่ กก.ล. ๐๐๓๒๒๖/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

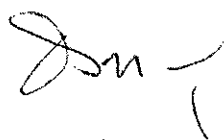
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีของ นายช. ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ว่าถือหลักทรัพย์หรือมีกรรมสิทธิ์ในหลักทรัพย์ที่อยู่ในความดูแลของธนาคารอาคารสงเคราะห์หรือไม่ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสาร และใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในนามขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยลงนามในตำแหน่ง ดังนั้น เรื่องที่อุทธรณ์นี้จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งคำว่า “บุคคล” ตามความหมายนี้ เมื่อพิจารณาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้วมิได้หมายความว่ารวมถึง



คำสั่ง ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๕

หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ และจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะดังกล่าวได้โดยสะดวก และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ว่า “...บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควรให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ในขณะที่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้ประชาชนได้มาตามสิทธิ กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการจึงไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐด้วยกัน การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีอำนาจรับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และให้จำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

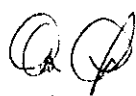
(ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทรางศุ)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



กรรมการ

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

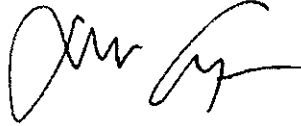


คำสั่ง ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๕



(นายเชตศักดิ์ เจนวรากุล)

กรรมการ



(นายสรเสรี อัจจุตมานัส)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕