



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒ /๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับ
บัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลบ้านด้า จังหวัดเชียงราย
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ขร ๕๓๒๐๑/๖๙๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาจังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของ ██████████

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ ส.ภ.๑ (ขร) ๐๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านด้า ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ขร ๕๓๒๐๑/๘๓๓ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลบ้านด้ามีคำสั่ง ที่ ๐๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และคำสั่งที่ ๐๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งผลการตรวจสอบงบการเงินของ เทศบาลตำบลบ้านด้า ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ โดยเห็นว่าการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนตามฎีกาที่ ๑๑๔๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ให้ร้านค้าสวัสดิการของเทศบาลตำบลบ้านด้า เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือ

คำสั่ง ที่ สค ๒ / ๒๕๕๗

กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๑๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ข้อ ข.๑ และ ๒ และการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาที่ ๑๑๐๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นค่าตรวจสอบสุขภาพประจำปีให้แก่ข้าราชการลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖ และข้อ ๔ ผลการสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิดเห็นว่า [REDACTED] ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลบ้านด้า ในฐานะผู้เห็นชอบโครงการจัดตั้งร้านสวัสดิการของเทศบาลตำบลบ้านด้า และผู้เสนอความเห็นให้ผู้มีอำนาจลงนามในใบถอนเงิน/เช็ค และผู้บังคับบัญชาพนักงานของเทศบาลตำบลบ้านด้า ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงทำให้ราชการได้รับความเสียหาย เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมีคำสั่ง ที่ ๕๕๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ และคำสั่ง ที่ ๕๗๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้ [REDACTED] รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นจำนวนเงิน ๓๓,๕๓๕.๙๕ บาท และจำนวนเงิน ๔,๒๙๖.๖๐ บาท ต่อมา [REDACTED] ถึงแก่ความตาย เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนจากทายาทโดยธรรม และศาลปกครองเชียงใหม่ได้มีคำพิพากษาให้ทายาทชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลบ้านด้า และศาลได้ออกหมายบังคับคดี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมีหนังสือถึงธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อขอทราบว่ามีบัญชีเงินฝากของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาจังหวัดเชียงราย หรือไม่ แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างเทศบาล

คำสั่ง ที่ สค ๒ / ๒๕๕๗

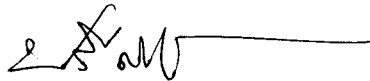
ตำบลบ้านด้า กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลบ้านด้าเป็นหน่วยงานของรัฐ เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์เรื่องนี้ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗