



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ  
ที่ ศค ๑ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด  
เกี่ยวกับการเสนอซื้อหุ้น

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ  
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงกรรมการผู้จัดการบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด  
(บสส.) ขอรบรายละเอียดยและเอกสารเกี่ยวกับการประมูลซื้อหุ้นของบริษัท ประสิทธิ์  
พัฒนา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๔๘,๙๓๐,๔๐๐ หุ้น ซึ่งบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท  
จำกัด ได้เปิดให้ประชาชนทั่วไปเสนอซื้อหุ้น เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ โดยขอทราบ  
ข้อมูลข่าวสารดังนี้

๑. การยื่นซองเสนอซื้อทั้งหมด ๔ ราย จริงหรือไม่
๒. เหตุใดการเปิดซองเพื่อทราบผลจึงใช้เวลานานถึง ๒ ชั่วโมงเศษ
๓. คณะกรรมการเปิดซองประมูลประกอบด้วยใครบ้าง
๔. ขอรบรายชื่อผู้ยื่นซองเสนอซื้อทั้งหมด รวมทั้งลำดับเวลายื่นก่อน - หลัง
๕. ผลการประมูลมีผลเป็นลำดับอย่างไร ใครได้ที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ตามลำดับ
๖. รายละเอียดการเสนอซื้อของแต่ละรายเป็นอย่างไร

บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มีหนังสือ ที่ บสส.(กจ) ๑๓๗๓/๒๕๔๙  
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า

/ ๑. ปฏิเสธ .....

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำสั่ง ที่ ศค ๑ /๒๕๕๐

๑. ขอสงวนสิทธิที่จะแจ้งจำนวนรายของผู้เข้าร่วมยื่นซองเสนอซื้อ และรายชื่อ คณะกรรมการผู้รับผิดชอบในการเปิดซองประมูล แต่เมื่อบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ได้รับเงินจากผู้ยื่นซองเสนอซื้อในราคาสูงสุดแล้ว จะประกาศให้สาธารณชนทราบต่อไป

๒. ปฏิเสธการเปิดเผยรายชื่อผู้ยื่นซองเสนอซื้อทั้งหมด ลำดับเวลาขึ้นก่อน - หลัง ลำดับของจำนวนเงินที่เสนอซื้อ และรายละเอียดการเสนอซื้อของผู้ยื่นซองแต่ละราย โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคล

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงกรรมการผู้จัดการ บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด โต้แย้งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และขอทราบ ข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมอีก ๑ รายการ คือ หลักเกณฑ์และระเบียบการประมูล รวมข้อมูล ข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอทั้งหมด ๗ รายการ

บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มีหนังสือ ที่ บสส.(กจ) ๑๓๘๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงว่า (๑) มีผู้ยื่นซองเสนอซื้อจำนวน ๔ ราย (๒) ขั้นตอนการประมูล เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนและกฎหมาย และ (๓) เมื่อ บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ได้รับเงินค่าหุ้นจากผู้ยื่นซองเสนอซื้อในราคาสูงสุด ครบถ้วนภายในกำหนดเวลาแล้ว จะประกาศรายชื่อคณะกรรมการผู้เปิดซองประมูล รายชื่อ ผู้ยื่นซองเสนอซื้อทั้งหมด ลำดับผลการประมูล และรายละเอียดการเสนอซื้อแต่ละราย ให้สาธารณชนทราบต่อไป

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของ ประเทศพิจารณาอุทธรณ์แล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐได้ปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งผู้ได้รับการปฏิเสธมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ ภายในกำหนดเวลา จึงเป็นการอุทธรณ์โดยชอบตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนั้น จึงรับอุทธรณ์ไว้เพื่อพิจารณาวินิจฉัยตาม นัยมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

/ การชี้แจง ...

## คำสั่ง ที่ ศค ๑ /๒๕๕๐

## การชี้แจงของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ในการพิจารณา คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจ และการคลังของประเทศเห็นสมควรรับฟังข้อมูลและข้อเท็จจริงจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อ ประกอบการพิจารณา จึงมีมติให้เชิญผู้ถือหุ้น และผู้แทนบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด มาให้ถ้อยคำและชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปการชี้แจงได้ดังนี้

๑. ผู้ถือหุ้น ชี้แจงว่า เมื่อบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ได้ประกาศ ให้ประชาชนซื้อหุ้นของบริษัท ประสิทธิ์พัฒนา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๔๘,๙๓๐,๔๐๐ หุ้น ผู้ถือหุ้นเป็นผู้หนึ่งที่ได้เสนอราคาซื้อหุ้นดังกล่าว และได้ติดตามขอทราบผลการพิจารณา ของคณะกรรมการเปิดซองเสนอราคาตามวันเวลาที่บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ระบุ ผู้ถือหุ้นเห็นว่าการแจ้งผลการเสนอราคามีความล่าช้าและใช้เวลาในการพิจารณา มากเกินสมควร จึงขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของ บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด โดยยืนยันว่ายังต้องการข้อมูลข่าวสารตามที่ได้ระบุ ไว้ในหนังสือฉบับวันที่ ๑๒ และ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ รวม ๗ รายการ

อนึ่ง ในส่วนข้อมูลของผู้เข้าร่วมเสนอราคานั้น ผู้ถือหุ้นชี้แจงว่า ประสงค์จะ ทราบเพียงจำนวนของผู้เข้าร่วมเสนอราคา ลำดับการยื่นซองของผู้เสนอราคา และ การพิจารณาจัดลำดับผู้ชนะการเสนอราคาของคณะกรรมการเปิดซอง โดยไม่ประสงค์จะ ทราบชื่อของผู้เข้าร่วมเสนอราคาหากบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ไม่ประสงค์ จะเปิดเผย

๒. ผู้แทนบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ชี้แจงด้วยวาจา และตามหนังสือ ที่ บสส.(ปส.๒)๑๐๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ว่า ในขณะที่ผู้ถือหุ้นมีคำขอ การดำเนินการซื้อขายหุ้นสามัญของบริษัท ประสิทธิ์พัฒนา จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่าง ขั้นตอนการเสนอราคาซื้อขายเรื่องราคา การเปิดเผยอาจส่งผลให้เกิดการเจรจกันระหว่าง ผู้เข้าประมูลหรือวิ่งเต้นในการให้ได้มาซึ่งราคาที่ต่ำกว่าผู้เสนอซื้อราคาสูงสุดประมูลได้ และอาจทำให้บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ต้องเสียผลประโยชน์อย่างมาก จึงมิได้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะนั้น แต่ปัจจุบันการซื้อขายหุ้นดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้น แล้ว บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด พร้อมทั้งจะเปิดเผยข้อมูลทั้งหมด ยกเว้นเพียง

คำสั่ง ที่ ศค ๑ /๒๕๕๐

รายชื่อของผู้เสนอราคา เนื่องจากเป็นความลับระหว่างบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด กับผู้เสนอราคา

**ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลัง ของประเทศได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาและเป็นหนังสือ ของบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ประกาศให้ประชาชนเสนอ ราคาเพื่อซื้อหุ้นของบริษัท ประสิทธิ์พัฒนา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑๔๘,๙๓๐,๔๐๐ หุ้น ผู้อุทธรณ์เป็นผู้หนึ่งที่ได้เข้าร่วมเสนอราคาและได้ติดตามขอทราบผลการพิจารณาจาก บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ในทันที แต่บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าการดำเนินการซื้อขายหุ้นสามัญของ บริษัท ประสิทธิ์พัฒนา จำกัด (มหาชน) ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อ ประโยชน์ได้เสียของบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด ได้อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันการ ซื้อขายหุ้นดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว และบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด พร้อมทั้งจะ เปิดเผยข้อมูลทั้งหมด ยกเว้นเพียงรายชื่อของผู้เสนอราคา ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงต่อ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ว่าไม่ติดใจหากบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด จะไม่เปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้

**การพิจารณา**

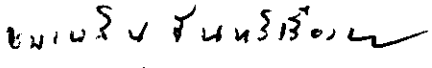
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลัง ของประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด แจ้งว่าพร้อม ที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ ดังนั้น จึงให้ผู้อุทธรณ์ประสานงานกับบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด เพื่อรับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

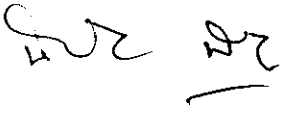
อนึ่ง ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงคณะกรรมการ วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแจ้งว่าได้รับข้อมูลข่าวสารจากบริษัท บริหารสินทรัพย์ สุขุมวิท จำกัด แล้ว และขอถอนอุทธรณ์ จึงถือได้ว่าหน่วยงานของรัฐได้ปฏิบัติตามคำขอ ของผู้อุทธรณ์แล้ว

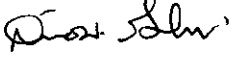
/ ฉะนั้น .....

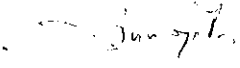
คำสั่ง ที่ ศค ๑ /๒๕๕๐

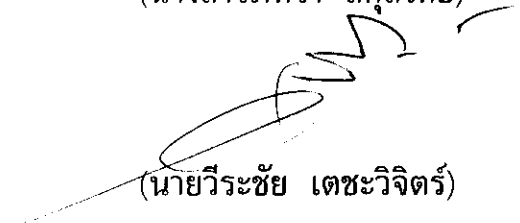
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของ  
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการ  
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงมีมติให้ยุติเรื่องที่พิจารณานี้

 กรรมการ (ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม)  
(ศาสตราจารย์พิเศษ ชมเพลิน จันทร์เรืองเพ็ญ)

 กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร)

 กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ สathon รัตนไพจิตร)

 กรรมการ  
(นางสาวภัทรา สกุลไทย)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์  
(นายวีระชัย เตชะวิจิตร)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๐

หมายเหตุ ศาสตราจารย์พิเศษ ประสิทธิ์ โฉ่วไถกุล ประธานกรรมการ ขอลาออก