



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔ /๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสภากาชาดไทย เกี่ยวกับการสอบคัดเลือก

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สภากาชาดไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้สมัครสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ผู้อุทธรณ์ได้เข้าสอบข้อเขียน ในรายวิชาความรู้ทั่วไป และวิชาเฉพาะตำแหน่ง ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ทราบผลประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยในกระบวนการสอบแข่งขันที่มีข้อพิรุธ ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงเลขาธิการสภากาชาดไทย ขอให้แสดงหลักฐานเพื่อให้มั่นใจว่ามีการรับสมัครสอบด้วยความโปร่งใสโดยไม่ได้เอื้อประโยชน์แก่บุคคลที่มีความสนิทสนมกับบุคคลภายในสภากาชาดไทยแต่อย่างใด จึงขอคัดสำเนาจากต้นฉบับจริง และรับรองสำเนาถูกต้อง ดังมีรายละเอียดดังนี้

๑. กระดาษคำตอบและข้อสอบรายวิชาเฉพาะตำแหน่ง ในส่วนของผู้อุทธรณ์ทั้งหมด
๒. กระดาษคำตอบและข้อสอบรายวิชาทั่วไป ในส่วนของผู้อุทธรณ์ทั้งหมด
๓. กระดาษคำตอบของผู้สอบรายวิชาเฉพาะตำแหน่ง ในส่วนของผู้ที่สอบผ่านจำนวน ๒ คน ตามประกาศสำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล สภากาชาดไทย เรื่อง ผลการสอบข้อเขียน ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง ระบบสำนักงานตรวจสอบ ประกาศลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒
๔. กระดาษคำตอบของผู้สอบรายวิชาเฉพาะตำแหน่ง ในส่วนของผู้ที่เข้าทั้งหมดจำนวน ๗ คน ตามประกาศสำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล สภากาชาดไทย เรื่อง รายชื่อผู้มีสิทธิสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง
๕. กระดาษคำตอบของผู้สอบรายวิชาความรู้ทั่วไป ในส่วนของผู้ที่เข้าสอบผ่านทั้งหมดจำนวน ๒ คน ตามประกาศสำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล สภากาชาดไทย เรื่อง ผลการสอบข้อเขียน ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง ระบบสำนักงานตรวจสอบ ประกาศลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

คำสั่ง ที่ สค ๑๔ /๒๕๖๓

๖. กระดาษคำตอบของผู้สอบรายวิชาความรู้ทั่วไป ในส่วนของผู้ที่เข้าทั้งหมด มีจำนวน ๗ ท่าน ตามประกาศสำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล สภาวิชาชีพ เรื่อง รายชื่อผู้มีสิทธิสอบ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง

๗. แบบเฉลยรายวิชาความรู้ทั่วไป แสดงวิธีคิดและผลเฉลยอย่างละเอียด (ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะต้องการแบบเฉลย แบบที่ระบุข้อถูกเพียงอย่างเดียว โดยไม่มีเหตุผลประกอบแต่จะต้องมีข้อที่ถูกที่สุด และบอกเหตุผลของที่มา เหตุใดกรรมการตรวจสอบจึงเลือกข้อนี้)

๘. แบบเฉลยรายวิชาเฉพาะตำแหน่ง แสดงวิธีคิดและผลเฉลยอย่างละเอียด (ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะต้องการแบบเฉลย แบบที่ระบุเพียงข้อถูกเพียงอย่างเดียว โดยไม่มีเหตุผลประกอบ แต่จะต้องมีข้อที่ถูกที่สุด และบอกเหตุผลของที่มา เหตุใดกรรมการตรวจสอบจึงเลือกข้อนี้)

๙. หนังสือแต่งตั้งรายชื่อ (ชื่อ - สกุล) กรรมการผู้ออกข้อสอบ/ผู้เฉลยข้อสอบ และผู้ตรวจกระดาษคำตอบในการสอบคัดเลือกฯ แบ่งเป็นรายวิชาความรู้ทั่วไปและรายวิชาเฉพาะตำแหน่ง

๑๐. ตารางสรุปผลคะแนนรายวิชาความรู้ทั่วไป ส่วนของผู้อุทธรณ์ โดยจากการจัดอันดับผลคะแนนการสอบจากมากไปน้อย ผู้อุทธรณ์ได้ลำดับที่เท่าไร

๑๑. ตารางสรุปผลคะแนนรายวิชาความรู้ทั่วไป ของผู้สอบผ่านตามประกาศฯ จำนวน ๒ คน ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ กำหนดให้จัดเรียงอันดับผลคะแนนจากมากไปหาน้อยและเทียบหน่วยเป็นร้อยละ (พร้อมแสดงวิธีการได้มาของหน่วยเทียบเป็นร้อยละ) จากผู้เข้าสอบที่ได้คะแนนมากที่สุดไปหาน้อย

๑๒. ตารางสรุปผลคะแนนรายวิชาความรู้เฉพาะตำแหน่ง ส่วนของผู้อุทธรณ์ โดยจากการจัดอันดับผลคะแนนการสอบจากมากไปน้อย ผู้อุทธรณ์ได้ลำดับที่เท่าไร (พร้อมแสดงวิธีการได้มาหน่วยเทียบเป็นร้อยละ)

๑๓. ตารางสรุปผล คะแนนรายวิชาความรู้เฉพาะตำแหน่งของผู้สอบผ่านตามประกาศฯ จำนวน ๒ คน ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ กำหนดให้จัดเรียงอันดับผลคะแนนจากมากไปหาน้อยและเทียบหน่วยเป็นร้อยละ (พร้อมแสดงวิธีการได้มาหน่วยเทียบเป็นร้อยละ) จากผู้เข้าสอบที่ได้คะแนนมากที่สุดไปหาน้อย

๑๔. ตารางสรุปผลรวมคะแนนวิชาความรู้ทั่วไปและวิชาเฉพาะตำแหน่ง ส่วนของผู้เข้าสอบทั้งสิ้น ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ กำหนดให้จัดเรียงอันดับผลคะแนนจากผู้เข้าสอบที่ได้คะแนนมากที่สุดไปหาน้อย พร้อมเทียบหน่วยเป็นร้อยละ ต้องมีเส้นตัดแบ่งระหว่างกันระหว่างผู้ที่สอบผ่านคัดเลือกและผู้ที่ไม่ได้ผ่านคัดเลือก



คำสั่ง ที่ สค ๑๔ /๒๕๖๓

๑๕. หลักเกณฑ์ผู้ที่ผ่านเกณฑ์การสอบข้อเขียน ครั้งที่ ๑ จะต้องได้คะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละเท่าไร จึงจะเป็นผู้ผ่านคัดเลือกได้เข้ารอบสอบสัมภาษณ์ โดยจะต้องแนบหลักเกณฑ์ตามประกาศรับสมัคร และตารางสรุปผลของหลักเกณฑ์

๑๖. ประกาศสำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล สภาวิชาชีพ เรื่อง รายชื่อผู้มีสิทธิสอบ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง ระบบสำนักงานตรวจสอบ

๑๗. แผนกำหนดการขั้นตอนรับสมัคร - บรรจุแต่งตั้ง ซึ่งตามระเบียบราชการจะต้องจัดทำแผนก่อนล่วงหน้าเป็นลายลักษณ์อักษรและผ่านอนุมัติจากเลขาธิการสภาวิชาชีพ จึงจะสามารถรับสมัครบุคคลเพื่อคัดสรรแผน ประกอบไปด้วย กำหนดวันรับสมัคร จนถึงประกาศรายชื่อผู้ได้รับบรรจุเสร็จสิ้น ขอให้แสดงหลักฐานแผนกำหนดการรับสมัครทั้งหมด และระบุช่วงเวลาให้ครบถ้วน

๑๘. รายงานสรุปผลการสอบคัดเลือก ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ มีจำนวนผู้เข้าสอบทั้งสิ้นกี่คน ขาดสอบกี่คน เข้าสอบจริงกี่คน พร้อมใบลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบจริง

๑๙. ใบลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบสัมภาษณ์ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ พร้อมเป็นการลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบสัมภาษณ์จริงในวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๒

๒๐. ตารางสรุปผล คะแนนการสอบสัมภาษณ์ ของผู้สอบผ่านตามประกาศ จำนวน ๒ คน ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ กำหนดให้จัดเรียงอันดับผลคะแนนมากไปหาน้อย และเทียบหน่วยเป็นร้อยละ

๒๑. ประกาศรายชื่อผู้ที่ได้รับคัดเลือกบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ เนื่องจากเมื่อมีการสอบข้อเขียนเสร็จสิ้น และมีการประกาศรายชื่อผู้ผ่านคัดเลือกแล้ว จะต้องมีการดำเนินการตามขั้นตอน คือ สอบสัมภาษณ์ และจะต้องมีประกาศรายชื่อผู้ได้รับบรรจุคัดเลือก ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ จึงต้องมีประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

๒๒. ใบสมัครงานของผู้สอบผ่านคัดเลือก ตามประกาศผลการสอบข้อเขียน จำนวน ๒ คน ได้แก่ นางสาว ข. และ นาย ค.

๒๓. เนื่องจากผู้อุทธรณ์ต้องการทราบรายงานอัตรากำลังพล นับรวมถึงพนักงานราชการ ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างประจำ หรือบุคคลที่มีสัญญาจ้างกับสภาวิชาชีพ หรือบุคคลที่มีรายได้มาตรา ๔๐ (๑) มีที่มาของเงินรายได้มาจากสภาวิชาชีพหรือไม่ ตั้งแต่ช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ (ปัจจุบัน) เพื่อต้องการตรวจสอบให้ทราบว่า ในรายงานอัตรากำลังพลประจำปีแต่ละปี มีรายชื่อผู้สอบผ่านข้อเขียนตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ - ๕ แสดงอยู่ในบัญชีกำลังพลของสภาวิชาชีพหรือไม่



คำสั่ง ที่ สค ๑๔ /๒๕๖๓

สภากาชาดไทย โดยสำนักบริหารทรัพยากรบุคคล มีหนังสือ ที่ บค ๒๔๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงผู้ยุทธธรณ์ ชี้แจงสรุปเป็นภาพรวม ดังนี้

๑. กระบวนการสอบแข่งขันเพื่อคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานกับสภากาชาดไทย ในทุกตำแหน่ง เป็นการดำเนินการด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม และมีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน เน้นความรู้ความสามารถเป็นหลักโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ

๒. กระบวนการสอบข้อเขียน (ภาคความรู้ความสามารถทั่วไป และภาคความรู้ ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง) ซึ่งตามประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสอบ ฉบับลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กำหนดวัน เวลา และสถานที่สอบไว้เป็นวันศุกร์ที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๕.๐๐ น. ระยะเวลาดังกล่าวเป็นเพียงกรอบเวลาที่สำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล กำหนด เอาไว้อย่างกว้าง ๆ และสามารถยืดหยุ่นได้ เนื่องจากในวันเดียวกันนี้มีการจัดสอบข้อเขียนมากกว่า ๑ ตำแหน่ง หากผู้มีสิทธิสอบข้อเขียนมาครบตามจำนวนที่ประกาศรายชื่อแล้ว ก็จะทำให้การจัด สอบต้องแบ่งเวลาเป็นรอบเช้า – บ่าย ซึ่งเจ้าหน้าที่คุมสอบได้มีการชี้แจงผู้เข้าสอบก่อน การสอบแล้ว ทั้งนี้ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ – ๕ เจ้าหน้าที่คุมสอบได้จัดให้สอบความรู้ ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง และการทดสอบบุคลิกภาพพร้อมกันหมดทุกคนในรอบเช้า

๓. ในส่วนของบุคคลซึ่งสอบผ่านข้อเขียนและมีสิทธิเข้าสอบสัมภาษณ์ ตามประกาศ ผลการสอบข้อเขียนตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ๓ – ๕ ฝ่ายตรวจสอบส่วนกลาง สำนักงาน ตรวจสอบระบบ ฉบับลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ และมีสิทธิขึ้นการสอบสัมภาษณ์จำนวน ๒ ราย สุดท้ายแล้วการสอบสัมภาษณ์ทั้งสองรายไม่มีผู้ใดผ่านการสอบคัดเลือกตามประกาศการขึ้นบัญชี ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นเจ้าหน้าที่สภากาชาดไทย ฉบับลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งผู้ยุทธธรณ์สามารถ เข้าตรวจสอบด้วยตนเองได้ในเว็บไซต์ : <http://jobtrcs.redcross.or.th>

๔. กรณีที่ผู้ยุทธธรณ์ประสงค์จะขอให้สภากาชาดไทยชี้แจงและจัดส่งข้อมูลต่าง ๆ สภากาชาดไทยไม่สามารถดำเนินการให้ได้ เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวส่วนหนึ่งเป็นข้อมูลของ ผู้เข้าสอบซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและในส่วนข้อมูลของสภากาชาดไทย ได้แก่ กรรมวิธีในการจัด สอบทุกขั้นตอนและกระบวนการ ตลอดจนบัญชีอัตราค่าจ้างของสภากาชาดไทยนั้นเป็นข้อมูลที่ไม่พึงเปิดเผย หากผู้ยุทธธรณ์ยังประสงค์จะได้ข้อมูลดังกล่าวขอให้ใช้สิทธิทางศาลต่อไป สำหรับเรื่อง การตรวจสอบผลคะแนนสอบเฉพาะของตนเอง ผู้ยุทธธรณ์สามารถติดต่อดำเนินการเขียนและยื่น คำร้องตามแบบที่สำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคลกำหนด ได้ที่ฝ่ายบริหารทรัพยากรบุคคลในวัน และเวลาราชการ

ผู้ยุทธธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อุทธธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารของสภากาชาดไทย ดังกล่าว

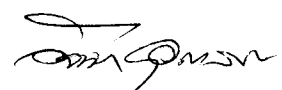


คำสั่ง ที่ สค ๑๔ /๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สภาอากาศไทยไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้สมัครสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ฝ่ายตรวจสอบกลาง ระบบสำนักงานตรวจสอบ สภาอากาศไทย ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยในกระบวนการสอบแข่งขันที่มีข้อพิรุธ ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงเลขาธิการสภาอากาศไทย ขอให้ชี้แจงและแสดงหลักฐานผลการสอบในส่วนสิทธิของผู้อุทธรณ์ หลักฐานอื่น ๆ เพื่อสร้างความมั่นใจว่าการสอบครั้งนี้มีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย พร้อมคัดสำเนาจากต้นฉบับจริงและรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๒๓ รายการ แต่สภาอากาศไทยปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สภาอากาศไทย มีหนังสือ ที่ กข. ๔๕๔๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปได้ความว่า สภาอากาศไทยได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยสภาอากาศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และไม่เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้น สภาอากาศไทยจึงไม่เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ ของคำนิยามแห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาข้อเท็จจริงซึ่งประกอบด้วย คำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสภาอากาศไทยและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า สภาอากาศไทยเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ในประเด็นนี้ตามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้นิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่ได้เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อพิจารณากรณีสภาอากาศไทย คณะกรรมการวินิจฉัยฯ เห็นว่า สภาอากาศไทยไม่ใช่เป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ หรือหน่วยงานอิสระของรัฐ แต่มีฐานะเป็นหน่วยงานอื่น ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสภาอากาศไทย จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้



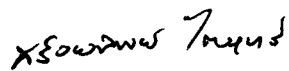
คำสั่ง ที่ สค ๑๔ /๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณา และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายณนทกร กาญจนะจิตรา)



กรรมการ

(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)



กรรมการ

(นายณอคุณ สิริพิพงศ์)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓