



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค : ๓๓/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เกี่ยวกับการโอนย้ายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ██████████

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. ██████████  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ██████████ ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ██████████ ได้มีหนังสือ ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๒๓๑๙ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๖๘๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการขอโอน นาย ข. ██████████ อาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามนัยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) และ (๔)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๓๕๒๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ

## คำสั่ง ที่ สค ม /๒๕๖๒

ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๙๑๘๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า

๑. นาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาโอนไปรับราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่งตามความเหมาะสม คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ตามลำดับ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นตามหลักความสมัครใจได้ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๑๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

๒. คณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น (ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องของนาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วมีมติให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องนี้ และให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับนาย ข. เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมและกำหนดวันสอบปากคำผู้ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

๓. นาย ข. ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามของคณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น (ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และฝ่ายเลขานุการได้ติดต่อประสานงานกับพยานบุคคลเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมตามคำขอของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยคณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น (ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติว่าจากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า การปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีปัญหาอุปสรรคเนื่องจากมีจำนวนข้าราชการไม่สัมพันธ์กับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งส่งผลให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่สามารถสนองตอบนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ดีเท่าที่ควร ประกอบกับปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องการขอโอนไปดำรงตำแหน่งที่อื่น แต่ไม่สามารถโอนตามหลักสมัครใจได้ และปรากฏพยานหลักฐานน่าเชื่อได้ว่ามีความขัดแย้งในการปฏิบัติราชการระหว่างนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กับปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักสมัครใจได้ จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาโอนนาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไปดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๔. คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติให้โอนนาย ข. ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๑-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑



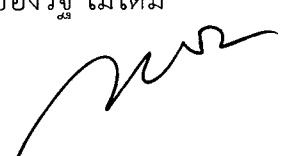
## คำสั่ง ที่ สค ๓ /๒๕๖๒

สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น โดยให้โอนไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) เลขที่ตำแหน่ง ๕๑-๑-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๕. องค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ได้มีคำสั่งให้โอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายนาย ข. [ ] ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ได้มีคำสั่งรับโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายนาย ข. [ ] ให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

๖. องค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ได้มีหนังสือ ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๒๓๑๙ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอทราบข้อมูลการพิจารณาโอนย้ายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๕/๖๘๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] แจ้งว่าการเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการขออนุญาตนาย ข. [ ] อาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ประกอบ ข้อ ๔ และประกาศ ก.จ. เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและรายงานการประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ร้องขอ

๗. องค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองระยองในคดีหมายเลขดำที่ บ.๓๕/๒๕๖๑ ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด [ ] ผู้ฟ้องคดี กับคณะกรรมการข้าราชการกลางองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ ๑ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๒ ซึ่งศาลปกครองระยองได้มีคำสั่งเรียกให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ทำคำชี้แจงต่อศาล โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย และศาลปกครองระยองได้มีคำสั่งในคดีหมายเลขแดงที่ บ.๓๐/๒๕๖๑ ไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา โดยในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น ศาลปกครองระยองวินิจฉัยว่า สิ่งที่ย้องการบริหารส่วนจังหวัด [ ] ผู้ฟ้องคดี ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เปิดเผย แม้เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ใช้ในกรณีที่ประชาชนขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐ ไม่ได้มี



คำสั่ง ที่ สค ๓ /๒๕๖๒

เจตนากรณีใช้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง เมื่อผู้ฟ้องคดีและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่างเป็นหน่วยงานของรัฐการที่ผู้ฟ้องคดีขอข้อมูลข่าวสารจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ นี้ จึงไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเจตนากรณีให้ประชาชนทั่วไปใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐ ไม่ได้มีเจตนากรณีให้หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง เมื่อผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารมาในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด [REDACTED] จึงไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์




(นายพรพล ไตรทศาวิทย์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท   
(สุขสันต์ สิงหเดช)


กรรมการ

  
(นายพุทธิสัทย์ นามเดช)

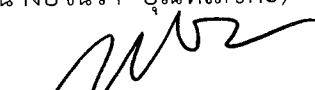
กรรมการ

  
(นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ)

กรรมการ

  
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ

  
(นางการดี เลียวไพโรจน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒