



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๙/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง
เกี่ยวกับการถือบัญชีเงินฝากของลูกค้าหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์ : สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ วธ ๐๘๐๑/๔๖๗๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับบัญชีเงินฝากนาย ก. ซึ่งเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๗๑/๒๕๖๐ ศาลจังหวัดพัทลุง กรณีฟ้องเรียกคืนเงินเดือน

ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง มีหนังสือ ที่ พท ๓๙๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ธนาคารมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งห้ามเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้า เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อน ประกอบกับมีพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดโทษความรับผิดไว้ในกรณีที่พนักงานธนาคารได้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลต้องรับโทษทางอาญา และหากฝ่าฝืนธนาคารอาจถูกเจ้าของข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ วธ ๐๘๐๑/๕๑๔๓ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฐานะทางการเงินของลูกค้าธนาคาร ชื่อนาย ก. ซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้อุทธรณ์ตามคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่

คำสั่ง ที่ สค ๓๙/๒๕๖๑

พ.๓๗๑/๒๕๖๐ ของศาลจังหวัดพัทลุง เนื่องจากนาย ก. ไม่ส่งคืนเงินเดือนที่ผู้อุทธรณ์ในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างจ่ายเงินเกินไปหนึ่งเดือน แต่ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลฐานะทางการเงินของลูกค้านานาชาติกรุงไทย สาขาพัทลุง ชื่อนาย ก. โดยกรณีดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นก่อนว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ.๒๕๖๐) มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ คำว่าบุคคลตามความหมายนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไว้ในหมวด ๓ ซึ่งใช้ชื่อว่า “หมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย” ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า ผู้ทรงสิทธิในหมวด ๓ นี้หมายถึงเฉพาะปัจเจกบุคคลเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้สะดวก ซึ่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ได้กำหนดสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐไว้ในมาตรา ๑๑ ว่า “...บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว ประกอบกับเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐ ในขณะที่หน่วยงานรัฐเป็นผู้มีหน้าที่ที่จะต้องจัดให้ประชาชนได้มาตามสิทธิกฎหมายจึงมิได้ให้สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐนี้แก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลหน่วยงานของรัฐด้วยกัน การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือตามกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะรับไว้พิจารณาได้

คำสั่ง ที่ สค ๓๔/๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย

หน้าปก

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุ่มปา

กรรมการ

นางสาวอัมพวัน เจริญกุล

กรรมการ

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์

กรรมการ

นายสมชาย อัครเศรณี

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑