



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๘/๒๕๖๒  
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสรรพากร  
เกี่ยวกับผลการตรวจสอบการเสียภาษีอากร

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสรรพากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ และลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงกรมสรรพากร ขอให้ตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร โดยขอให้อธิบดีกรมสรรพากรตอบเป็นหนังสือในกรณีที่น่าาย ข. มีรายได้รวม ๑๐ ล้านบาทต่อปีหรือไม่ เพื่อนำไปใช้ในศาลทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

กรมสรรพากร มีหนังสือ ที่ กค ๐๗๑๔/๖๙๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ และหนังสือที่ กค ๐๗๑๔/๘๓๕๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้แจ้งข้อมูลให้ตรวจสอบการเสียภาษีราย นาย ข. ผ่านระบบการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และขอทราบผลการดำเนินการนั้น กรมสรรพากรขอขอบคุณที่ผู้อุทธรณ์ได้ให้ความร่วมมือแก่ทางราชการในการแจ้งข้อมูลที่อาจมีการหลีกเลี่ยงภาษีอากรเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการจัดเก็บภาษีและสร้างความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการทั่วไป สำหรับประเด็นการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ กรมสรรพากรได้ดำเนินการแล้ว ส่วนผลการตรวจสอบการเสียภาษีอากร เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกตรวจสอบซึ่งไม่อาจเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งบัญญัติให้เจ้าพนักงานที่รู้เรื่องกิจการของผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้องห้ามมิให้นำออกแจ้งแก่ผู้ใด หรือยังให้ทราบกันไปโดยวิธีอื่น ดังนั้น จึงไม่อาจแจ้งผลการตรวจสอบการเสียภาษีรายดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ และลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสรรพากร ดังกล่าว

## คำสั่ง ที่ สค ๘/๒๕๖๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของกรมสรรพากร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนผ่านทางระบบการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรณีขอให้ตรวจสอบการเสียภาษีอากรของนาย ข. พร้อมทั้งขอทราบผลการตรวจสอบ และได้ร้องเรียนผ่านหนังสือร้องเรียนแหล่งภาษี ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ พร้อมทั้งระบุว่าเมื่อกรมสรรพากรตรวจสอบเรียบร้อยแล้วขอให้อธิบดีกรมสรรพากรตอบกลับผู้อุทธรณ์ด้วยว่านาย ข. มีรายได้รวม ๑๐ ล้านบาทต่อปีหรือไม่ ต่อมากรมสรรพากรได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเรื่องร้องเรียนดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า ให้ยุติการดำเนินการหนังสือร้องเรียนแหล่งภาษีดังกล่าว เนื่องจากไม่มีข้อมูลหรือหลักฐานใดระบุที่มาของเงินได้ที่แจ้งว่าอาจมีการหลีกเลี่ยงภาษีอย่างชัดเจน ส่วนผลการตรวจสอบการเสียภาษีอากร เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกตรวจสอบซึ่งไม่อาจเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมสรรพากร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๔/๙๕๒๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๔/๓๐๙ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมสรุปความได้ว่า เนื่องจากไม่มีข้อมูลหรือหลักฐานใดระบุที่มาของเงินได้ที่แจ้งว่าอาจมีการหลีกเลี่ยงภาษีอย่างชัดเจน เป็นเพียงการแจ้งว่านาย ข. ดำรงตำแหน่ง - เป็นกรรมการหลายหน่วยงาน และมีรายได้ต่อปี จำนวน ๑๐ ล้านบาท เมื่อตรวจสอบระบบคัดค้านข้อมูลผู้เสียภาษีรายตัว ในส่วนของแบบรายการภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด.๑) และหนังสือรับรองการหักภาษี ณ ที่จ่ายที่แนบพร้อมแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด.๙๐) พบว่าหนังสือรับรองหัก ณ ที่จ่ายดังกล่าวออกโดยหลายหน่วยงานตามประวัติการทำงานของนาย ข. ซึ่งนาย ข. ได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (ภ.ง.ด.๙๐) แสดงจำนวนเงินได้สูงกว่าเงินได้ที่ถูกหักภาษี ณ ที่จ่ายตามแบบรายการภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด.๑) แล้ว ส่วนผลการตรวจสอบการเสียภาษีอากรเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกตรวจสอบ ซึ่งไม่อาจเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งบัญญัติให้เจ้าพนักงานที่รู้เรื่องกิจการของผู้เสียภาษีอากรหรือของผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ห้ามมิให้นำออกแจ้งแก่ผู้ใด หรือยังให้ทราบกันไปโดยวิธีอื่น จึงไม่สามารถแจ้งผลการตรวจสอบการเสียภาษีรายดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกรมสรรพากร

คำสั่ง ที่ สค ๘/๒๕๖๒

ขอให้ตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลรัษฎากร โดยขอให้อธิบดีกรมสรรพากรตอบเป็นหนังสือในกรณีที่นาย ข. มีรายได้รวม ๑๐ ล้านบาทต่อปีหรือไม่นั้น มีลักษณะเป็นการสอบถามผลการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ จึงเป็นการสอบถามเพื่อต้องการคำตอบในเรื่องที่เป็นการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานของรัฐ มิใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย อย่างไรก็ตาม กรมสรรพากรในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจสอบการเสียภาษี ควรแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าผลการตรวจสอบภาษีตามข้อร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ เป็นประการใด ตามสมควรแก่กรณี

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาและให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

|   |                                 |
|---|---------------------------------|
| รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย                 | หัวหน้าคณะที่ ๓                 |
| นายจรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์                     | กรรมการ                         |
| นายธนะ ดวงรัตน์                             | กรรมการ                         |
| รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์ | กรรมการ                         |
| ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ทิระสังขะ          | กรรมการ                         |
| นายสุขจิตต์ ประยูรหงส์                      | กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ |
| สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ    | วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒           |