



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๐๔๔/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งเทศบาลนครนครราชสีมาเกี่ยวกับใบอนุญาตดัดแปลงอาคารและ  
แบบแปลนอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึง เทศบาลนครนครราชสีมาเพื่อขอข้อมูลข่าวสาร คือ ใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมอาคาร พร้อมแบบแปลนอาคาร ของอาคารเลขที่ ๑๒๓๔/๒-๔ ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยให้เหตุผลว่า เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และมีสิทธิครอบครองตึกแถว เลขที่ ๑๒๓๔/๑ ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากผนังของตึกมีรอยแตกร้าวและโก่งตัว โดยไม่ทราบสาเหตุ ดังนั้นเพื่อให้เป็นการหาหนทางแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ด้านโยธาและ สถาปัตยกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาสาเหตุที่แท้จริง จึงมีความประสงค์ที่จะขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

เทศบาลนครนครราชสีมา ได้มีหนังสือที่ นม ๕๒๐๐๔/๑๐๔๕๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเทศบาลนครราชสีมา ตรวจสอบและพิจารณาแล้ว เอกสารดังกล่าวเป็นของบุคคลอื่น จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนาได้ เนื่องจาก ขัดพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์ได้รับความเดือดร้อนดังกล่าว เทศบาลฯ ได้มีคำสั่งตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แจ้งไปยังเจ้าของอาคารให้ปฏิบัติภายใน ๓๐ วันแล้ว หากไม่ปฏิบัติตามเทศบาลจะดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของเทศบาลนครนครราชสีมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และมีสิทธิครอบครองตึกแถว เลขที่ ๑๒๓๔/๑ ถนนมิตรภาพ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากผนังของตึกมีรอยแตกร้าวและโก่งตัว โดยไม่ทราบสาเหตุจึงได้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

## คำสั่ง ที่ สค ๐๔๔/๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครนครราชสีมาได้มีหนังสือ ที่ นม ๕๒๐๐๔/๑๔๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ ที่ นม ๕๒๐๐๔/๒๖๔๔ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสาร เพื่อพิจารณา โดยชี้แจงเหตุผลในหนังสือ บันทึกข้อความ ที่ นม ๕๒๐๐๔/๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ว่าผู้อุทธรณ์ ได้มีร้องเรียนอาคาร ข้างเคียง โดยผู้อุทธรณ์ขอให้รื้อถอนสิ่งต่อเติมอาคารพาณิชย์ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยเทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบอาคารของผู้ถูกร้องเรียนและผู้อุทธรณ์พบว่า มีการดัดแปลง อาคารด้านหน้า โดยไม่ได้รับอนุญาตทั้งของผู้ถูกร้องเรียนและผู้ร้องเรียน ดังนั้นเพื่อให้การบังคับใช้ กฎหมายเป็นไปอย่างเท่าเทียมกัน เทศบาลฯ จึงดำเนินการออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ทั้งสองฝ่าย ทั้งนี้การคัดสำเนาเอกสารการขออนุญาตดัดแปลงอาคาร แบบแปลนอาคารและคำสั่งของทางราชการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นของ นางดารณี สธนเสาวภาคย์ (ผู้ถูกร้องเรียน) อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขอาคารให้ถูกต้องพร้อมยื่นแบบเพื่อขอรับใบอนุญาต เทศบาลฯ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนาได้ อีกทั้งเป็นแบบแปลนอาคารเป็นที่ใช้พักอาศัยและประกอบ กิจกรรมพาณิชย์เป็นพื้นที่ส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจขัดต่อ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่บัญญัติว่า หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ อยู่ในความดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือบุคคลโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือ ของเจ้าของข้อมูลที่ไม่ไว้ล่วงหน้ามิได้ จึงขอส่งข้อมูลข่าวสารแก่คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

ต่อมาเมื่อวันพุธที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ คณะกรรมการได้มีมติมอบหมาย ฝ่ายเลขานุการเชิญผู้แทนเทศบาลนครนครราชสีมาให้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ นั้น

ผู้แทนเทศบาลนครนครราชสีมาชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสาร ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ในส่วนของใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ๑๒๓๔/๒ ถึง ๑๒๓๔/๔ เทศบาล นครนครราชสีมาไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากอาคารเลขที่ ๑๒๓๔/๒ ถึง ๑๒๓๔/๔ ก่อสร้าง ก่อนมี พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ บังคับใช้ และตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลนครนครราชสีมา ณ เวลาก่อสร้างอาคารพิพาท ต่อมาเมื่อเทศบาลนครนครราชสีมาได้มีการสำรวจตรวจสอบ จึงออก เลขที่บ้านให้กับ อาคารเลขที่ ๑๒๓๔/๑ ถึง ๑๒๓๔/๔ ด้วยเหตุผลดังกล่าว เทศบาลนคร นครราชสีมาจึงไม่มีข้อมูลข่าวสารส่งมอบให้แก่คณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณา ส่วนใบอนุญาตดัดแปลง และแบบแปลนก่อสร้าง เทศบาลนครนครราชสีมาได้ออกใบอนุญาตให้ อาคารดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยเทศบาลนครนครราชสีมาจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ใบอนุญาต ดัดแปลง ต่อเติมอาคาร พร้อมแบบแปลนอาคาร ของอาคารเลขที่ ๑๒๓๔/๒-๔ ถนนมิตรภาพ

คำสั่ง ที่ สค ๐๔๔/๒๕๖๑

ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ข้อเท็จจริงปรากฏในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า เทศบาลนครนครราชสีมาได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอแล้ว ตามหนังสือ ที่ นม ๕๒๐๐๔/ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ จึงเป็นกรณีที่เทศบาลนครนครราชสีมาได้ปฏิบัติตามคำขอของผู้อุทธรณ์แล้วจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ ออกจากสารบบอุทธรณ์

|  |                                 |
|--|---------------------------------|
| นางวนิดา สักกาโกศล                       | หัวหน้าคณะที่ ๒                 |
| นางรัศมี วิศทเวทย์                       | กรรมการ                         |
| พลโท พรเลิศ วรสีหะ                       | กรรมการ                         |
| นายวัตตะ วุฒิสินธุ์                      | กรรมการ                         |
| ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก  | กรรมการ                         |
| นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินันท์             | กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ |
| สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ | วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑           |