



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๔๐ /๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดราชบุรี เกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดราชบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงจังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี อำนาจหน้าที่ แนวทางปฏิบัติงาน
๒. ขั้นตอนรายละเอียดการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ เช่น การแต่งกาย การแสดงตัวตน ขอบข่ายอำนาจ การรายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามสายงาน
๓. การรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วมจากประชาชน วิธีการติชมการทำงานและแนวทางการปรับปรุงการบริการประชาชน เช่น การสื่อสาร แผน สถิติ
๔. ระเบียบ วิธีการ ขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี การติดต่อราชการ

๕. เทปบันทึกภาพหน้าศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๐๐-๑๗.๐๐ น.

๖. การขอให้พิจารณาใหม่เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวน ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ที่ รบ ๐๐๑๗.๑/๓๗๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ อ้างว่าไม่มี และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เพราะไม่ได้เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงจังหวัดราชบุรี ขอข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐ /๒๕๖๕

เกี่ยวกับศูนย์ดำรงธรรม จำนวน ๖ รายการ แต่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร แต่เพียงบางรายการ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดราชบุรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รบ ๐๐๑๗.๑/๒๐๔๐๐ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า จังหวัดราชบุรีตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีความประสงค์ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีได้พิจารณาคำขอดังกล่าว และแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบเรียบร้อยแล้ว ในการนี้จังหวัดราชบุรีจึงขอชี้แจงและจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ใช้เป็นข้อมูลประกอบการวินิจฉัย ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี อำนาจหน้าที่ แนวทางปฏิบัติงาน คือคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๓๔๗๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ยกเลิกและแต่งตั้งข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวทางเว็บไซต์ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีที่ [www.ratchaburi.go.th/drt1567](http://www.ratchaburi.go.th/drt1567) อยู่แล้ว จึงเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๒. ขั้นตอนรายละเอียดการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ เป็นขั้นตอนการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าว ทางเว็บไซต์ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีที่ [www.ratchaburi.go.th/drt1567](http://www.ratchaburi.go.th/drt1567) อยู่แล้ว จึงเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๓. การรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วมจากประชาชน วิธีการติดชมการทำงาน และแนวทางการปรับปรุงการบริการประชาชน เป็นแบบประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการด้วยตนเอง ซึ่งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวทางเว็บไซต์ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีที่ [WWW.RATCHABURI.GO.TH/DRT1567](http://WWW.RATCHABURI.GO.TH/DRT1567) อยู่แล้ว จึงเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๔. ระเบียบ วิธีการ ขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี การติดต่อราชการ ไม่มีข้อมูลดังกล่าว เนื่องจากเป็นเรื่องทั่วไปในการติดต่อหรือเข้ารับบริการ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี แต่หากจะขอพบเจ้าหน้าที่เฉพาะเจาะจงเป็นรายบุคคล ก็ต้องพิจารณาเป็นรายกรณีว่าบุคคลดังกล่าวติดภารกิจหรือมีเหตุอื่นตามข้อเท็จจริงในขณะนั้นอย่างไร

๕. เทปบันทึกภาพบริเวณหน้าห้องศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๐๐-๑๗.๐๐ น. นั้น เป็นข้อมูลการบันทึกภาพจากกล้องวงจรปิด (CCTV) บริเวณหน้าห้องศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งปรากฏภาพของ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐ /๒๕๖๕

บุคคลทั่วไปที่เข้ารับบริการ ณ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี จึงไม่สามารถจัดทำข้อมูลตามความประสงค์ของผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากอาชญากรรมสิทธิของผู้ที่ปรากฏภาพในการบันทึกข้อมูล ถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรจึงพิจารณาไม่เปิดเผยให้แก่ผู้ยื่นคำขอ ประกอบกับปัจจุบันพ้นระยะเวลาการเก็บข้อมูลภาพของกล้องวงจรปิดแล้วจึงไม่มีข้อมูลดังกล่าว ทั้งนี้ การบันทึกภาพกล้องวงจรปิด (CCTV) มีระยะเวลาการจัดเก็บภาพ ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทำการบันทึก ซึ่งเป็นไปตามคู่มือแนวทางการจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) สำหรับหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด จัดทำโดยคณะกรรมการกำหนดแผนบริหารจัดการระบบการเชื่อมโยงกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) และการใช้ประโยชน์จากข้อมูลระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ทั่วประเทศ (หน้าที่ ๒๒ คุณลักษณะพื้นฐานของกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ข้อปฏิบัติเพิ่มเติม (๔) ต้องบันทึกภาพต่อเนื่อง ๒๔ ชั่วโมงต่อวัน และจัดเก็บภาพไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๖. การขอให้พิจารณาใหม่เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวน ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ นั้น เป็นเรื่องที่ต้องไปดำเนินการตามระเบียบกฎหมายในเรื่องดังกล่าว ข้อมูลที่ขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

๑. คำสั่งแต่งตั้งศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี อำนาจหน้าที่ แนวทางปฏิบัติงาน
๒. ขั้นตอนรายละเอียดการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ เช่น การแต่งกาย การแสดงตัวตน ขอบข่ายอำนาจ การรายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามสายงาน
๓. การรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วมจากประชาชน วิธีการติชมการทำงานและแนวทางการปรับปรุงการบริการประชาชน เช่น การสื่อสาร แผน สถิติ
๔. ระเบียบ วิธีการ ขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี การติดต่อราชการ

๕. เทปบันทึกภาพหน้าศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรี วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๐๐-๑๗.๐๐ น.


๖. การขอให้พิจารณาใหม่เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวน ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔

จากข้อเท็จจริงที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีแจ้งว่าได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดราชบุรีแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง จึงไม่ใช่การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แต่ไม่มีข้อมูลข่าวสารอันเป็นวัตถุในการวินิจฉัยให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณา ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าหน่วยงานไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง

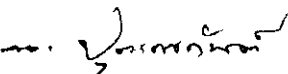
คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐ /๒๕๖๕

ก็สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบ  
มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ตรวจสอบได้  
ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เป็นเพียงคำขอให้พิจารณาใหม่เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวน  
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของผู้อุทธรณ์ ไม่ใช่การขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตาม  
มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับจังหวัดราชบุรี  
ไม่ได้ส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ มาให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณา จึงไม่มีประเด็นต้อง  
วินิจฉัยเช่นเดียวกัน เห็นควรจำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร  
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา)

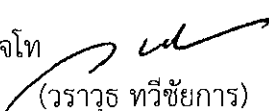
หัวหน้าคณะที่ ๔

  
(นายนิรวัช ปุณณกันต์)

กรรมการ

  
(นายมานะ วีระอาชากุล)

กรรมการ

พลตำรวจโท   
(วรารุช ทวีชัยการ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕