

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๒๕/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงคมนาคมเกี่ยวกับข้อมูลบุคลากร ที่ปรึกษากลาง

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: กระทรวงคมนาคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - สำนักงานนโยบายและแผนการ ขนส่งและจราจร ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ ถึง ปลัดกระทรวงคมนาคมขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางที่รับรองสำเนาถูกต้อง พร้อมได้แนบเอกสารจาก Web Link มาเป็นตัวอย่างด้วยแล้ว จำนวน ๘ รายการ ดังนี้

- ๑. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาความเหมาะสมและ ออกแบบระบบรถไฟทางคู่ช่วงเด่นชัย-เชียงใหม่จาก WebLink : http://e-workflow.mot.go.th/motconsult/Home/Project/๑๒๒๘๑
- ๒. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธี คัดเลือกเพื่อศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมชนถนน จิระ – อุบลราชธานี จาก Web Link: http://e-workflow.mot.go.th/ motconsult/Home/Project/
- ๓. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาความเหมาะสม ทางด้านวิศวกรรม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม และออกแบบรายละเอียดโครงข่ายทางเชื่อมระหว่างทาง ยกระดับอุตราภิมุขและทางพิเศษศรีรัช วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครจาก Web Link: http://e-workflow.motgo.th/motconsult/Home/Project/๑๑๕๘๑
- ๔. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาเพื่อยกระดับ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบโครงข่ายการขนส่งสินค้าชายฝั่งของไทย จาก Web Link: http://e workflow.mot.go.th/motconsult/ Home/Project/๑๐๘๖๑
- ๕. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาการจัดทำแผน หลักการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเมืองภูมิภาคของประเทศ จาก Web Link: http://eworkflow.mot.go.th/ motconsult/Home/ Project/๘๑๔๑
 - ๖. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาความเหมาะสมและ หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำสั่ง ที่ สค ๒๕/๒๕๖๐

ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นโครงการสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนสนามบินน้ำ จังหวัด นนทบุรี จาก Web Link: http://e-workflow.mot.go.th/motconsult/ Home/Project/๑๕๐๘๑

- ๗. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาความเหมาะสมด้าน เศรษฐกิจ วิศวกรรม และผลกระทบสิ่งแวดล้อมและแผนการลงทุนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองแนวใหม่ สายเชียงใหม่ เชียงราย จาก Web Link: http://e-workflow. mot.go.th/motconsult/Home/Project/ ๕๘๔๑
- ๘. ข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลางกระทรวงคมนาคม โครงการศึกษาจัดทำแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาทางหลวงเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จาก Web Link: http://e-workflow.mot.go.th/ motconsult/Home/Project/๔๒๒๒

กระทรวงคมนาคม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๑๐/๕๐๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เป็นข้อมูลที่หน่วยงานสังกัดกระทรวงคมนาคมใช้ในการปฏิบัติงานภายใน กระทรวงคมนาคม ซึ่งหน่วยงานในสังกัดที่เป็นเจ้าของโครงการเป็นผู้นำข้อมูลเข้าสู่ระบบรวมถึง การปรับปรุงแก้ไขข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัย ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารที่ขอไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของกระทรวงคมนาคมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงคมนาคมขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลบุคลากรที่ปรึกษากลาง จำนวน ๘ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่กระทรวงคมนาคมปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงคมนาคมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๑๐/๖๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ชี้แจงว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ใช้ปฏิบัติงานภายในกระทรวงคมนาคม หน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เป็นเจ้าของโครงการเป็นผู้นำข้อมูลเข้าสู่ระบบ รวมถึง การปรับปรุงแก้ไขข้อมูลให้มีความถูกต้องและทันสมัย การเข้าใช้งานใช้ผ่านทางเว็บท่าคมนาคม โดยต้อง กรอกรหัสผู้ใช้และรหัสผ่าน และข้อมูลมิได้เผยแพร่ให้กับบุคคลทั่วไปรับทราบ ดังนั้น หน่วยงานที่รับรอง สำเนาถูกต้องของข้อมูล จึงควรเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน

คำสั่ง ที่ สค ๒๕/๒๕๖๐

และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อกระทรวงคมนาคมแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หน่วยงานที่รับรองสำเนาถูกต้องของข้อมูลคือ หน่วยงานเจ้าของข้อมูล และได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์สามารถ ยื่นขอคัดสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรองถูกต้องต่อหน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของข้อมูล ซึ่งเป็นการปฏิบัติ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การปฏิบัติของกระทรวง คมนาคมจึงชอบแล้ว คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ การบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

พลเอก ประยุทธ เมฆวิชัย	หัวหน้าคณะที่ ๔
รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	กรรมการ
นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์	กรรมการ
นายสมชาย อัศวเศรณี	กรรมการ
นางสาวอัมพวัน เจริญกุล	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐