



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๘ / ๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นายพ.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพ. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ๓ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ ในเรื่องครั้งผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง และปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ได้ดำเนินการส่งตัวผู้สอบแข่งขันได้บัญชีพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๘ ไปบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลในเขตจังหวัดราชบุรี และอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนอกเขตจังหวัดราชบุรีใช้บัญชีพนักงานส่วนตำบลจังหวัดราชบุรี และการจัดทำหนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ มท ๐๘๖๕.๒/๑๘๗๐๓ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยมีชอบ เป็นเหตุให้การบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานส่วนตำบลไม่เรียงลำดับอัตราว่างตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอใช้บัญชีตามลำดับก่อน-หลัง และบรรจุแต่งตั้งข้ามลำดับที่ผู้สอบแข่งขันได้ จึงมีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อเรียกร้องสิทธิและความเป็นธรรมตามกระบวนการยุติธรรม จำนวน ๑๐ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ หนังสือและเอกสารประกอบทุกฉบับที่ส่งมาจากหรือส่งไปยังกระทรวงมหาดไทย

รายการที่ ๒ บันทึกการไต่สวนพยานทุกปากที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๓ บันทึกสรุปผลการไต่สวนของพนักงานไต่สวนทุกครั้ง

รายการที่ ๔ บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการไต่สวนคดีนี้ทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์

รายการที่ ๕ บันทึกสรุปสำนวนของพนักงานไต่สวนเสนอคณะอนุกรรมการไต่สวนทุกครั้ง ทุกฉบับ

รายการที่ ๖ บันทึกความเห็นหรือความเห็นแย้งขอพนักงานไต่สวน อนุกรรมการ ทุกคน

รายการที่ ๗ บันทึกสรุปสำนวนของคณะอนุกรรมการไต่สวน

คำสั่ง ที่ สค ๓๙ / ๒๕๖๔

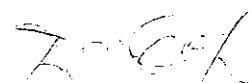
รายการที่ ๘ บันทึกสรุปสำนวนที่นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทุกแผ่น
รายการที่ ๙ สรุปบันทึกการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับเรื่องนี้ทุกครั้ง
รายการที่ ๑๐ เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือลับ ที่ ปช ๐๐๒๑/๑๕๐๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เอกสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ เป็นเอกสารหลักฐานที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ และต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงไม่อาจจัดส่งเอกสารหลักฐานดังกล่าวให้ได้ ทั้งนี้ ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นความลับของทางราชการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช. ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือลับ ที่ ปช ๐๐๒๑/๒๘๙๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารชี้แจงว่า ข้อมูล ข้อเท็จจริง และเอกสารหลักฐานดังกล่าว เป็นข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ และต้องห้ามเปิดเผยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๖ และข้อมูล ข้อเท็จจริง และเอกสารหลักฐานดังกล่าว เป็นข้อมูลที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรืออาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด จึงไม่อาจนำส่งเอกสารหลักฐานให้ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๘๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔ นอกจากนี้ ผู้อุทธรณ์ได้ถึงแก่ความตายแล้ว (ตามใบมรณบัตร) ของนายพิสิฐ บุญช่วง

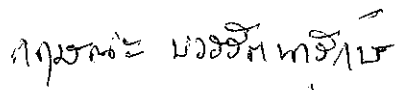
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. ว่าผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายแล้วตามใบมรณบัตรของผู้อุทธรณ์ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าเมื่อผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนมีคำวินิจฉัย คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ต่อไปได้หรือไม่ เห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยวิธีพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ ไว้โดยชัดแจ้งว่าเมื่อผู้อุทธรณ์ถึงแก่ความตายก่อนมีคำวินิจฉัย คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะมีคำสั่งยุติเรื่องและให้จำหน่ายเรื่องอุทธรณ์ออกจากสารบบได้ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นกฎหมายกลางในการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเกี่ยวกับการดำเนินการออกคำสั่งทางปกครอง



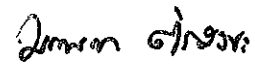
คำสั่ง ที่ สค ๓๗ /๒๕๖๔

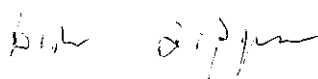
เพราะคำสั่งหรือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นคำสั่งทางปกครองรูปแบบหนึ่ง และโดยที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๔ บัญญัติว่า “คู่กรณีอาจมีหนังสือแต่งตั้งให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งบรรลุนิติภาวะกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดแทนตนในกระบวนการพิจารณาทางปกครองใด ๆ ได้ ...” และมาตรา ๒๔ วรรคสาม บัญญัติว่า “การแต่งตั้งให้กระทำการแทนไม่ถือว่าสิ้นสุดลงเพราะความตายของคู่กรณีหรือการที่ความสามารถหรือความเป็นผู้แทนของคู่กรณีเปลี่ยนแปลงไป เว้นแต่ผู้สืบสิทธิตามกฎหมายของคู่กรณีหรือคู่กรณีจะถอนการแต่งตั้งดังกล่าว” เมื่อพิจารณาจากคำขอข้อมูลข่าวสาร และคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้ว ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้อุทธรณ์ได้มีการแต่งตั้งผู้กระทำการแทนไว้แต่อย่างใด ประกอบกับคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์เป็นเรื่องเรียกร้องสิทธิและขอความเป็นธรรมตามกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นเรื่องเฉพาะตัวของผู้อุทธรณ์จึงมิใช่เป็นเรื่องการสืบสิทธิที่ทายาทผู้จัดการมรดก ผู้ปกครองทรัพย์ หรือผู้สืบสิทธิของผู้อุทธรณ์จะร้องขอเข้ามาแทนที่ผู้อุทธรณ์ผู้ถึงแก่ความตายได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่สามารถพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เรื่องนี้ต่อไปได้


ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก  หัวหน้าคณะที่ ๓
(เกษณะ บวรรัตนารักษ์)

พลตำรวจตรี  กรรมการ
(ประสิทธิ์ เฉลิมวุฒิศักดิ์)

 กรรมการ
(รองศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

 กรรมการ
(นายพีระศักดิ์ ศรีรุ่งสุขจินดา)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(นายธนกฤต วรรณชชากุล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔