



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙ /๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์
เกี่ยวกับข้อมูลบัญชีเงินฝากลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลสูง จังหวัดศรีสะเกษ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสูง จังหวัดศรีสะเกษ ผู้อุทธรณ์
ได้มีหนังสือ ที่ สค ๗๙๗๐๑/ว ๐๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงธนาคารกรุงไทย จำกัด
(มหาชน) สาขากันทรลักษ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของนางสาว ก.
และนาย ข. ลูกหนี้ตามคำพิพากษาของศาลปกครองอุบลราชธานี คดีหมายเลขแดง
ที่ ๗๔๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ (คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง) เพื่อนำไปใช้
เป็นหลักฐานในการบังคับคดีต่อไป

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์ มีหนังสือ ที่ กล.๒๘๙/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เนื่องจากธนาคารฯ มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ
และอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติห้ามเปิดเผย
ข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้า เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อนหรือเป็นการ
เปิดเผยข้อมูลแก่หน่วยงานผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ประกอบกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน
พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติความรับผิด กรณีที่พนักงานของธนาคารได้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล โดยไม่ได้รับ
ความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้ต้องได้รับโทษทางอาญาด้วย หากฝ่าฝืนธนาคารฯ อาจถูกเจ้าของ
ข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้ ด้วยเหตุผลดังกล่าว
ธนาคารฯ จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลลูกค้าตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมาได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สค ๗๙๗๐๑/๐๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงประธาน
กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด
(มหาชน) สาขากันทรลักษ์ ดังกล่าว

คำสั่ง ที่ สค ✓ /๒๕๖๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า นางสาว ก. เป็นพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านคลองทรายสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลรุ่ง ได้ทำสัญญากับผู้อุทธรณ์เพื่อรับทุนการศึกษาในหลักสูตรศึกษาศาสตรบัณฑิต สาขาการศึกษาปฐมวัย ปีการศึกษา ๒๕๕๓ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ตามสัญญา รับทุนองค์การบริหารส่วนตำบลรุ่ง เลขที่ ๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยในระหว่างการศึกษานางสาว ก. ได้เบิกจ่ายเงินเพื่อชำระค่าธรรมเนียมในการศึกษาไปแล้ว ๓ งวด เป็นเงิน ๙๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ นางสาว ก. ไม่มาปฏิบัติหน้าที่และได้ขาดงานติดต่อกันเกินกว่าเจ็ดวัน ผู้อุทธรณ์จึงมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ และฟ้องร้องดำเนินคดีกับ นางสาว ก. และนาย ข. ให้ร่วมกันรับผิดชอบใช้เงินทุนและเบี้ยปรับ ซึ่งศาลปกครองอุบลราชธานี มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ ๗๔๐/๒๕๖๐ ให้ นางสาว ก. และนาย ข. ร่วมกันหรือแทนกันชำระเงินให้แก่ผู้อุทธรณ์จำนวน ๒๗๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๙๐,๐๐๐ บาท นับแต่วันฟ้องเป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จ ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของลูกหนี้ตามคำพิพากษาทั้ง ๒ ราย ดังกล่าว แต่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์ ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของลูกหนี้ธนาคาร ต้องห้ามมิให้เปิดเผยเว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และหากฝ่าฝืนธนาคารฯ อาจถูกเจ้าของข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์ มีหนังสือ ที่ กล.๓๙๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยเช่นเดียวกับที่แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บัญชีเงินฝากของ นางสาว ก. และนาย ข. ที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากันทรลักษ์ โดยกรณีดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นก่อนว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชน

คำสั่ง ที่ สค ๙ /๒๕๖๒

มีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งคำว่า บุคคลตามความหมายนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนด รับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ไว้ในหมวด ๓ ซึ่งใช้ชื่อหมวดว่า “สิทธิและ เสรีภาพของปวงชนชาวไทย” ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า ผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายดังกล่าวหมายถึง เฉพาะปัจเจกชนเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญต้องเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสาร สาธารณะดังกล่าวได้โดยสะดวก และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ในมาตรา ๑๑ ว่า “...บุคคลใด ขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจ เข้าใจได้ตามสมควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้อง กับมาตรา ๔๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับเหตุผลในการประกาศใช้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสในการเข้าถึง ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ในขณะที่ หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้ประชาชนได้มาตามสิทธิ กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร ของราชการจึงไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารแก่หน่วยงานของรัฐ ด้วยกัน โดยการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบ แบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงาน ของรัฐ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจรับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ ออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก


(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



กรรมการ

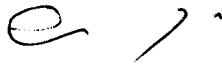
(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

คำสั่ง ที่ สค ๗ /๒๕๖๒



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ



(นายสมชาย อัสวเสรี)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒