



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดยนาย ก. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ มีหนังสือ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๔๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงกรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขอให้ตรวจสอบบัญชีเงินฝากของนาย ข. หรือ ค. และนาย ง. พร้อมทั้งให้อายัดเงินในบัญชีของบุคคลดังกล่าว

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ กก.ล.๑๔๐๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๔๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่าสำนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทรัฐวิสาหกิจในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดราย นาย ข. หรือ ค. และนาย ง. ชำระเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่เจ้าหน้าที่เพิกเฉยไม่ชำระหนี้แต่อย่างใด จนล่วงเลยเวลามานาน จึงจำเป็นต้องดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์เพื่อดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินเพื่อ

## คำสั่ง ที่ สค ๒/๒๕๖๐

นำไปชำระหนี้ โดยสำนักงานธนารักษ์มีอำนาจ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในการออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ชำระเงินภายในเวลาที่กำหนด หากเจ้าหน้าที่ผู้นั้นไม่ชำระเงิน หน่วยงานของรัฐสามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้น และขายทอดตลาดเพื่อชำระหนี้ให้ครบถ้วน ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการจึงมีหนังสือ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๔๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึง กรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อขอความร่วมมือให้ตรวจสอบบัญชีเงินฝากของนาย ข. หรือ ค. และนาย ง. พร้อมทั้งให้อายัดเงินในบัญชีของบุคคลดังกล่าว แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ปฏิเสธการให้ข้อมูลตามคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีนี้ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้อุทธรณ์และกรมสวัสดิการกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๒/๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

|   |                 |
|---|-----------------|
| รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย                 | หัวหน้าคณะที่ ๓ |
| รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์ | กรรมการ         |
| ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ          | กรรมการ         |
| นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์                    | กรรมการ         |
| นายธนะ ดวงรัตน์                             | กรรมการ         |
| นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์                      | กรรมการ         |

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐