



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓  
เกี่ยวกับใบสำคัญคนต่างด้าว

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓  
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ แจ้งว่าผู้อุทธรณ์ได้แจ้งความดำเนินคดีกับนาย ข. กับพวกในข้อหาภัยกยศพรัพย์ และปลอมแปลงเอกสาร โดยผู้อุทธรณ์เชื่อว่านาย ข. มีชื่อเดิมว่า นาย ค. เคยเป็นบุคคลต่างด้าวลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักรอย่างผิดกฎหมาย โดยไม่ปรากฏหลักฐานหรือข้อมูลใด ๆ ในการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และต่อมาได้รับบัตรประจำตัวประชาชนที่ไม่ถูกต้องและไม่ชอบด้วยหลักเกณฑ์การได้มาซึ่งบัตรประจำตัวประชาชนของบุคคลต่างด้าว และได้เปลี่ยนชื่อตัว ชื่อสกุล เป็น [redacted] และ [redacted] ตามลำดับ ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอให้กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ตรวจสอบและยืนยันว่า นาย ค. เคยได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวและใบอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยหรือไม่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินคดี

กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ มีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๒๙.๔๔/๔๖๗๕ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์มีความจำเป็นอย่างยั้งที่จะต้องทราบข้อมูลดังกล่าว ให้ยื่นคำร้องต่อศาล หรือหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อมูลเพื่อมีหนังสือ หรือคำสั่ง หรือหมายเรียกไปยังกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

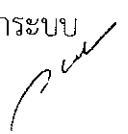
ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ดังกล่าว

## คำสั่ง ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ขอให้ตรวจสอบและยืนยันว่า นาย ค. เคยได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว และใบอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยหรือไม่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินคดี แต่กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ มีหนังสือที่ ดช ๐๐๒๙.๔๔/๖๓๔๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย และชี้แจงสรุปได้ความว่า การจัดเก็บข้อมูลบุคคลในระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดเก็บข้อมูลโดยใช้ ชื่อ ชื่อสกุล วัน เดือน ปีเกิด เพศ สัญชาติ หมายเลขหนังสือเดินทาง ภาพหนังสือเดินทาง พร้อมภาพถ่าย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยให้กองบังคับการตรวจคนเข้าเมืองที่รับเรื่องพิจารณาปฏิบัติตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นหลัก ดังนั้น กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของนาย ค. ต่อผู้อุทธรณ์ สำหรับการตรวจสอบข้อมูลของนาย ค. ว่าเคยได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวและใบอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยหรือไม่อย่างไร ผลการตรวจสอบจากระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองปรากฏว่า ไม่พบข้อมูลดังกล่าวแต่อย่างใด ทั้งนี้ ข้อมูลที่แจ้งมีเพียงชื่อและชื่อสกุล (เป็นภาษาไทย) จึงไม่เพียงพอสำหรับใช้ตรวจสอบข้อมูลจากระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เนื่องจากการสืบค้นและยืนยันตัวบุคคลในระบบฐานข้อมูล ต้องใช้ ชื่อ ชื่อสกุล (เป็นภาษาอังกฤษ) วัน เดือน ปีเกิด เพศ สัญชาติ และหมายเลขหนังสือเดินทางประกอบกัน


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลการได้รับใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวและใบอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยของนาย ค. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ ว่า ผลการตรวจสอบจากระบบ



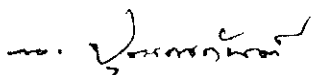
## คำสั่ง ที่ สค ๓๑ /๒๕๖๔

สารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองไม่พบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แต่อย่างใด กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ จึงไม่สามารถส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาได้ ดังนั้น จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารอันเป็นวัตถุแห่งการพิจารณาที่จะนำมาพิจารณาวินิจฉัยได้ จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย และหากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงตามคำชี้แจงของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๓ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลข่าวสารต่อไปได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติการพิจารณาอุทธรณ์นี้ และให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา)


หัวหน้าคณะที่ ๔

  
(นายนิรวิชช์ ปุณณกันต์)

กรรมการ

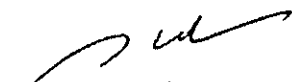
  
(นายณที หัษมณี)

กรรมการ

  
(นายมานะ วีระอาชากุล)

กรรมการ

พลตำรวจโท

  
(วรารุณ ทวีชัยการ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔