



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการสืบเสาะและพินิจ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ข. ผู้อุทธรณ์ จำเลยในคดีอาญาคดีหมายเลขดำที่ ๒๑๓๒/๒๕๖๒ คดีหมายเลขแดงที่ ๒๕๔๑/๒๕๖๒ ของศาลจังหวัดกระบี่ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการสืบเสาะและพินิจ เพื่อใช้ในการศึกษาเขียนอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ภาค ๘

สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ มีหนังสือ ที่ กบ ๐๐๒๔/๐๗๕๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์สรุปความได้ดังนี้

๑. พนักงานคุมประพฤติได้จัดทำรายงานการสืบเสาะและพินิจ นาย ข. จำเลย ตามคำสั่งศาลจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นผู้พิจารณาพิพากษาคดี เป็นผู้สั่งให้ดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาคดีของศาลเกี่ยวกับการกระทำผิดทางอาญาของจำเลย ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๖ และพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๓๐ รายงานการสืบเสาะและพินิจจึงเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาคดีของศาล ซึ่งจำเลยชอบที่จะไปใช้สิทธิร้องขอต่อศาลตามกระบวนการพิจารณาคดีของศาล จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. กระบวนการสืบเสาะและพินิจประวัติ ความประพฤติ และสภาพแวดล้อมของจำเลยที่สำนักงานคุมประพฤติจัดทำขึ้นเกิดจากคำสั่งของศาลตามกฎหมาย เพื่อศาลจะได้ใช้ดุลพินิจพิจารณาข้อเท็จจริงจากรายงานการสืบเสาะและความเห็นของพนักงานคุมประพฤติที่เสนอต่อศาลว่าสมควรรอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษจำเลยหรือไม่ และจะมีเงื่อนไขการคุมประพฤติอย่างไร และด้วยวิธีการแสวงหาข้อมูลของพนักงานคุมประพฤติต้องมีหลักประกันในเรื่องความเป็นกลาง การรักษาความลับของผู้ให้ข้อมูลซึ่งสอดคล้องกับปรัชญาการดำเนินคดีอาญากับผู้กระทำผิดที่มุ่งพิสูจน์ความผิดและนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษและรักษาความสงบเรียบร้อยแก่สังคม ดังนั้น รายงานการสืบเสาะและพินิจของพนักงานคุมประพฤติเป็นข้อมูลที่เป็นความลับและเป็นข้อมูลข่าวสาร

คำสั่ง ที่ สค ๑๒/๒๕๖๓

ที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

นาย ก. ทนายความผู้รับมอบอำนาจจากนาย ข. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ และเอกสารที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ถูกศาลจังหวัดกระบี่พิพากษาให้จำคุก ๑ ปี ในความผิดฐานลักทรัพย์นายจ้าง โดยพิเคราะห์รายงานการสืบเสาะและพินิจจำเลยของพนักงานคุมประพฤติแล้ว เห็นว่าไม่มีเหตุผลการลงโทษ เป็นคดีหมายเลขแดงที่ ๒๕๔๑/๒๕๖๒ ซึ่งผู้อุทธรณ์อ้างว่าศาลจังหวัดกระบี่เชื่อรายงานการสืบเสาะและพินิจของพนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่เป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ต้องรับโทษจำคุก จึงมีความประสงค์ขอคัดถ้ายรายงานการสืบเสาะและพินิจ เพื่อใช้ในการศึกษาเขียนอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์ภาค ๘ ต่อไป แต่สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า รายงานการสืบเสาะและพินิจเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาคดีของศาล จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจำเลยชอบที่จะไปใช้สิทธิร้องขอต่อศาลตามกระบวนการพิจารณาคดีของศาล ประกอบกับเป็นข้อมูลที่เป็นความลับและเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ มีหนังสือที่ กบ ๐๐๒๔/๒๓๗๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการสืบเสาะและพินิจ รายงานนาย ข. จำเลยคดีอาญานายหมายเลขแดงที่ ๒๕๔๑/๒๕๖๒ ของศาลจังหวัดกระบี่ พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงและเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยสรุปความได้ ดังนี้

๑. ศาลจังหวัดกระบี่ ได้แจ้งให้สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดกระบี่ ดำเนินการสืบเสาะและพินิจจำเลยตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วทำรายงานและความเห็นให้ศาลเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษาหรือเพื่อประกอบดุลยพินิจในการกำหนดโทษ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอคัดถ้ายจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ศาลจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นผู้พิจารณาพิพากษาคดีเป็นผู้สั่งให้ดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาคดีของศาล มิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. การดำเนินการสืบเสาะและพินิจ พนักงานคุมประพฤติได้ดำเนินการแสวงหาและรวบรวมข้อเท็จจริง การวิเคราะห์ข้อมูลและประมวลข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับผู้ถูกสืบเสาะและพินิจ

คำสั่ง ที่ สค ๑๒/๒๕๖๓

แล้วจัดทำรายงานและเสนอความเห็นต่อศาล ตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการสืบเสาะและพินิจ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งข้อมูลที่พนักงานคุมประพฤติแสวงหามาได้มีทั้งด้านลบและด้านบวก

๓. ข้อเท็จจริงในชั้นพนักงานคุมประพฤติเป็นข้อมูลที่เป็นความลับ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดโทษผู้นำความลับนั้นไปเปิดเผยรายงานการสืบเสาะและพินิจ จึงเป็นข้อมูลที่เป็นความลับและเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานการสืบเสาะและพินิจ นาย ข. จำเลยในคดีอาญามีเลขแดงที่ ๒๕๔๑/๒๕๖๒ ของศาลจังหวัดกระบี่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ศาลจังหวัดกระบี่ได้สั่งให้พนักงานคุมประพฤติจัดทำขึ้นเพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษาคดี ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๕๖ และพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๓๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามนัยมาตรา ๔ การที่ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนารายงานการสืบเสาะและพินิจดังกล่าว จึงมิใช่กรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่ผู้อุทธรณ์อาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้ ดังนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์ดังกล่าวไว้พิจารณา และให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก ฤๅษณะ บวรรัตนารักษ์

หัวหน้าคณะที่ ๓

นายธนภุต วรณัชชากุล

กรรมการ

คำสั่ง ที่ สค ๑๒/๒๕๖๓

นายพีระศักดิ์ ศรีรุ่งสุขจินดา กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ทิระสังขะ กรรมการ

พลตำรวจตรี ประสิทธิ์ เฉลิมวุฒิศักดิ์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓