



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับ
หนี้ค้ำชำระ

ผู้อุทธรณ์ : ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ที่ กก ๕๒๐๑/๒๕๑๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงกรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนี้ของนางสาว ก. ที่ค้ำชำระให้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์รวมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระหนี้

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ กก.ล. ๕๑๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ กก ๕๒๐๑/๓๔๕๔ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ททท. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีนางสาว ก. อดีตพนักงาน ททท. ได้กระทำการทุจริตเป็นเหตุให้ ททท. ได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๑,๑๕๘,๔๐๖.๕๐ บาท และ ททท. ได้แจ้งให้นางสาว ก. ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายดังกล่าวตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.

คำสั่ง ที่ สค ๑๐ / ๒๕๕๕

๒๕๓๙ แต่นางสาว ก. ไม่ได้ชดใช้ค่าเสียหาย ททท. เห็นว่าตนมีอำนาจที่จะใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของนางสาว ก. ออกขายทอดตลาดได้ และ ททท. ทราบว่านางสาว ก. มีที่ดินจำนองเป็นประกันหนี้ไว้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สำนักงานใหญ่ หาก ททท. ดำเนินการยึดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวและนำออกขายทอดตลาด จะต้องนำเงินมาชำระให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ผู้รับจำนองก่อน หากมีเงินเหลือผู้อุทธรณ์จึงจะได้รับชำระหนี้ ททท. โดยผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือถึงธนาคารอาคารสงเคราะห์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนี้ของนางสาว ก. ที่ค้างชำระให้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์รวมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระหนี้เพื่อ ททท. จะได้นำมาคำนวณว่าหากมีการยึดที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างและนำออกขายทอดตลาดแล้ว ททท. จะได้รับชำระหนี้จำนวนเท่าใด ซึ่งจะคุ้มค่างบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบังคับคดีหรือไม่ เพียงใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๑๐ / ๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โทมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

หมายเหตุ นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์ กรรมการ เดินทางไปต่างประเทศ จึงมิได้ลงนามในคำสั่ง

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕