



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
 สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
 ที่ สค ๑๕/๒๕๖๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A
 เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้ขยายเขตไฟฟ้า

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก

ผู้อุทธรณ์ ได้หนังสือ ที่ มท.ขค. ๒๕๖๕/๐๒๔๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท.ขค.๒๕๖๕/๐๒๕๐ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ หนังสืออนุญาตหรือหนังสือยินยอมจากหน่วยงานราชการให้ขยายเขตไฟฟ้าเข้าไปในพื้นที่ป่า B และป่า C เพื่อขยายเขตไฟฟ้าและติดตั้งมิเตอร์ให้แก่โรงแรม รีสอร์ทในพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ราษฎรอาสา (รอส.) ทุกมิเตอร์ของผู้ใช้ไฟ ว่าการอนุญาตให้ติดตั้ง มิเตอร์ไฟและจ่ายกระแสไฟฟ้าให้บรรดาโรงแรม รีสอร์ท บ้านพักครูและร้านอาหารที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ ป่า B และป่า C ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าไม้และป่าสงวนแห่งชาติเป็นพื้นที่ที่ไม่มีกรรมสิทธิ์ที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน อนุญาตโดยมีหนังสือยินยอมจากหน่วยงานราชการมาแสดงก็ราย และไม่มีหนังสือยินยอมมาแสดงก็ราย หรือไม่มีหนังสือยินยอมทุกราย (ยกเว้น ๓๓ ชุมชนที่ กองทัพอากาศที่ ๓ ขอใช้)

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A มีหนังสือ ที่ มท ๕๓๐๘.๓๒/ ๓๑๓๘๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ข้อมูลการอนุญาตให้ติดตั้ง มิเตอร์ไฟและจ่ายกระแสไฟฟ้าให้บรรดาโรงแรม รีสอร์ท บ้านพักครูและร้านอาหารที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ ป่า B และป่า C ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมานั้น เป็นข้อมูลส่วนบุคคล ตามประกาศ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เรื่อง มาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของผู้ควบคุม ข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ อีกทั้งข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามนัยพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำสั่ง ที่ สค ๑๕/๒๕๖๖

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A มีหนังสือ ที่ มท ๕๓๐๘.๓๒/ ๘๗๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงและเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปความได้ ดังนี้

๑. เดิมพื้นที่ ๔ ตำบลของอำเภอ G ประกอบด้วย ตำบล D ตำบล E ตำบล F และตำบล H กองทัพอากาศที่ ๓ ขอใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ถึงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ เป็นเวลา ๓๐ ปี เพื่อแบ่งจัดสรรให้แก่ราษฎรอาสา (รอส.) โดยจัดสรรให้ ๒ แปลง คือพื้นที่อยู่อาศัย ประมาณ ๒๐๐ ตารางวา และที่ทำกิน ประมาณ ๒๐ ไร่ ต่อราย โดยมีข้อปฏิบัติว่า ห้ามซื้อขายหรือโอน แต่ให้ตกทอดเป็นมรดกได้

๒. การขอใช้ไฟฟ้าในเขตรับผิดชอบ ๔ ตำบลดังกล่าว ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ก่อนวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ อยู่ในห้วงเวลา กองทัพอากาศที่ ๓ ขอใช้ประโยชน์ ชุดปฏิบัติการศูนย์อำนวยการประสานและแก้ไขปัญหาโครงการ เป็นผู้รับรองเอกสารเพื่อประกอบการขอใช้ไฟฟ้า และหลังวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ กองทัพอากาศที่ ๓ ได้คืนให้กรมป่าไม้ ผู้ใช้ไฟฟ้ายายใหม่จึงจำเป็นต้องได้รับอนุญาตจากศูนย์ป่าไม้ I ที่ควบคุมดูแลเพื่อประกอบการขอใช้ไฟฟ้า ซึ่งการไฟฟ้ามิได้ขัดข้อง หากเอกสารครบถ้วน อีกทั้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตระหนักดีถึงความจำเป็นด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานในการประกอบสัมมาชีพ และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๓. การขยายเขตและการติดตั้งมิเตอร์ผู้ใช้ไฟฟ้ายายใหม่ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาย่อยอำเภอ G ซึ่งรับผิดชอบในเขต ๔ ตำบลดังกล่าว ในปัจจุบันได้มีมาตรการในการขอใช้ไฟฟ้าเพิ่มเติม ต้องมีหน่วยงานท้องถิ่นรับรอง เช่น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน องค์การบริหารส่วนตำบลป่าไม้จังหวัด A และทหารที่กำกับดูแลพื้นที่ราษฎรอาสา (รอส.) จึงจะดำเนินการขออนุญาตขยายเขตระบบจำหน่ายได้ ในส่วนการขอติดตั้งมิเตอร์ ต้องมีบ้านเลขที่ ที่ออกให้โดยที่ว่าการอำเภอ G หรือหน่วยงานราชการ จึงจะสามารถดำเนินการติดตั้งมิเตอร์ได้

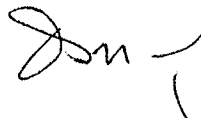
คำสั่ง ที่ สค ๑๕/๒๕๖๖

จากข้อชี้แจงดังกล่าวข้างต้น การขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าในแต่ละครั้งที่ผ่านมามีการขออนุญาตจากกรมป่าไม้แต่อย่างใด เนื่องจากการขยายเขตไปในเส้นทางที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ขออนุญาตใช้พื้นที่อยู่แล้ว และเป็นการขยายเขตไปในเส้นทางที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน มิได้เป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าแต่อย่างใด และจากการตรวจสอบผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่รับผิดชอบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาย่อยอำเภอ G จำนวน ๕,๓๕๓ ราย ไม่มีกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นที่ดินจัดสรรให้แก่ราษฎรอาสาสมัคร (รอส.) ใช้ประโยชน์ และหน่วยงานราชการขอใช้พื้นที่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสืออนุญาตหรือหนังสือยินยอมจากหน่วยงานราชการให้ขยายเขตไฟฟ้าเข้าไปในพื้นที่ป่า B และป่า C เพื่อขยายเขตไฟฟ้าและติดตั้งมิเตอร์ให้แก่โรงแรม รีสอร์ท ในพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ราษฎรอาสา (รอส.) ทุกมิเตอร์ของผู้ใช้ไฟ ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด A ว่า เดิมพื้นที่ ๔ ตำบลของอำเภอ G ประกอบด้วย ตำบล D ตำบล E ตำบล F และตำบล H กองทัพอากาศที่ ๓ ขอใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ถึงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ เป็นเวลา ๓๐ ปี เพื่อแบ่งจัดสรรให้แก่ราษฎรอาสา (รอส.) การขอใช้ไฟฟ้าในเขตรับผิดชอบ ๔ ตำบลดังกล่าว ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ก่อนวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ อยู่ในห้วงเวลา กองทัพอากาศที่ ๓ ขอใช้ประโยชน์ และหลังวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ กองทัพอากาศที่ ๓ ได้คืนให้กรมป่าไม้ ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่จึงจำเป็นต้องได้รับอนุญาตจากศูนย์ป่าไม้ I ที่ควบคุมดูแลเพื่อประกอบการขอใช้ไฟฟ้า และในปัจจุบันได้มีมาตรการในการขอใช้ไฟฟ้าเพิ่มเติม กล่าวคือ ต้องมีหน่วยงานท้องถิ่นรับรอง เช่น ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน องค์การบริหารส่วนตำบลป่าไม้จังหวัด A และทหารที่กำกับดูแลพื้นที่ราษฎรอาสา (รอส.) จึงจะดำเนินการขออนุญาตขยายเขตระบบจำหน่ายได้ ในส่วนการขอตัดตั้งมิเตอร์ ต้องมีบ้านเลขที่ ที่ออกให้โดยที่ว่าการอำเภอ G หรือหน่วยงานราชการ จึงจะสามารถดำเนินการติดตั้งมิเตอร์ได้ ซึ่งจากข้อเท็จจริงดังกล่าวรับฟังเป็นที่ยุติว่า การขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าในแต่ละครั้งที่ผ่านมามีการขออนุญาตจากกรมป่าไม้แต่อย่างใด เนื่องจากการขยายเขตไปในเส้นทางที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ขออนุญาตใช้พื้นที่อยู่แล้ว และเป็นการขยายเขตไปในเส้นทางที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน มิได้เป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าแต่อย่างใด กรณีจึงไม่มีข้อมูลข่าวสารอันเป็นวัตถุแห่งการพิจารณาวินิจฉัยที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะรับไว้พิจารณาวินิจฉัยได้ แต่อย่างไรก็ตาม หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำสั่ง ที่ สค ๑๕/๒๕๖๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์



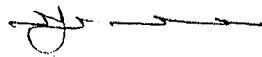
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)



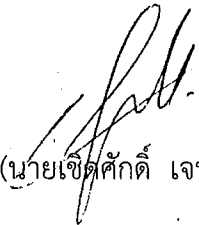
กรรมการ

(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)



กรรมการ

(นายเชิดศักดิ์ เจนวนรากุล)

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖