



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๖/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน  
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) โดย นาย ก. ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการ ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือที่ อปช. ๐๒๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอ บำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งเป็นข้อมูลที่บริษัทฯ ได้ลงพื้นที่สอบถามความเห็นประชาชนโดยการ สัมภาษณ์รายบุคคล จำนวน ๒๔๙ ราย โดยการลงพื้นที่ในครั้งนี้พนักงานของบริษัทฯ ได้มีการทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหินกับประชาชนแต่ละรายว่า เหมืองแร่กับโรงไฟฟ้ามีความเกี่ยวข้องกันอย่างไร สอบถามข้อวิตกกังวลของประชาชนที่มีต่อ โครงการ อธิบายมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมถึงสอบถามความต้องการของประชาชน ซึ่งหลังการดำเนินการดังกล่าวทำให้ประชาชนมีความวิตกกังวลต่อการดำเนินโครงการฯ ลดลง ทั้งนี้ บริษัทฯ ได้นำส่งรายงานฉบับดังกล่าวให้กับ สผ. และได้มีการขอยกเว้นมิให้เปิดเผยข้อมูล ดังกล่าวตั้งแต่ต้น โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในปัจจุบันบริษัทฯ มีข้อพิพาทในศาลปกครองที่ยังอยู่ระหว่างการ พิจารณา ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อรูปคดี และอาจถูกบิดเบือนนำไปใช้ในทาง ที่ผิดทำให้บริษัทฯ เสียหายได้ จึงขอคัดค้านมติคณะกรรมการบริหารและกลั่นกรองข้อมูลข่าวสาร สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ให้เปิดเผยข้อมูลประเด็นการพูดคุย

## คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๒

สรุปการพูดคุย และความต้องการในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/๙๘๔๕ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเรื่องการขอคัดค้านมติคณะกรรมการบริหารและกลั่นกรองข้อมูลข่าวสาร ในสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กข.สผ.) ของบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ โดย กข.สผ. พิจารณาแล้วมีมติสรุปความได้ว่า เห็นชอบยืนยันมติ กข.สผ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ให้เปิดเผยรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยยกเว้นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ สถานะ สภาพพื้นที่โดยทั่วไป ข้อมูลภายในครอบครัว ภาพถ่าย และให้เปิดเผยข้อมูลประเด็นการพูดคุย สรุปการพูดคุย และความต้องการ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ อปช. ๑๐๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการ บริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลประเด็นการพูดคุย สรุปการพูดคุย และความต้องการในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ เนื่องจากขณะนี้ข้อพิพาทในศาลปกครองที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งหากเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อคดี และอาจถูกบิดเบือนนำไปใช้ในทางที่ผิดทำให้บริษัทฯ เสียหายได้ แต่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยืนยันมติ กข.สผ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่

## คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๒

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ให้เปิดเผยรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๑๐.๗/๑๔๔๒๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปความได้ว่า กลุ่มคนรักบ้านเกิดบ้านเกิดบ่าเห็บจณรงค์ ได้แจ้งความประสงค์ขอสำเนารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบ่าเห็บจณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ รายงานการประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ของบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ซึ่งดำเนินการจัดทำโดย บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริ่ง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเรื่องการขอข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อ กข.สผ. และ กข.สผ. มีมติให้เปิดเผยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑ ให้กลุ่มคนรักบ้านเกิดบ้านเกิดบ่าเห็บจณรงค์ ทราบแล้ว ต่อมาบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รายงานการชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ โครงการโรงไฟฟ้าดังกล่าว ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ โดยระบุว่า ยินยอมเผยแพร่เนื้อหาในรายงานบางส่วน และขอยกเว้นการเปิดเผยข้อมูลในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคล แต่ กข.สผ. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ มีมติให้เปิดเผยรายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน ยกเว้นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ สถานะ สภาพพื้นที่โดยทั่วไป ข้อมูลภายในครอบครัว ภาพถ่าย และให้เปิดเผยข้อมูลประเด็นการพูดคุย สรุปการพูดคุย และความต้องการ ผู้อุทธรณ์จึงคัดค้านคำสั่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามอุทธรณ์ดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาวินิจฉัยว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและ

## คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๒

สุขภาพ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายงานชี้แจงเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓ ฉบับเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ตามเอกสารแนบ ๑๑.๑-๑ ประกอบการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วมสำหรับโครงการเหมืองแร่โพแทชและเกลือหิน อำเภอบำเหน็จณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ โดยที่ข้อ ๑ ของประกาศฯ ดังกล่าว กำหนดว่า “รายงานและข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคม ในแต่ละขั้นตอนการดำเนินการ รวมทั้งรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานดังกล่าว...” จึงเป็นข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ผู้อุทธรณ์คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ผู้อุทธรณ์จึงไม่อาจอ้างเหตุแห่งการคัดค้านการเปิดเผยอุทธรณ์คำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้ ทั้งหน่วยงานของรัฐและผู้อุทธรณ์ จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงไม่มีเหตุที่จะรับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาและให้จำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

นายสุขจิตต์ ประยูรหงส์

กรรมการ

นายจรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์

กรรมการ

คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๒

รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์ กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ กรรมการ

นายชนะ ดวงรัตน์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒