



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง
เกี่ยวกับผลการสอบสวนการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนา จังหวัดระยอง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอบ้านค่าย จังหวัดระยอง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนา โดยนายนิรุช นิยมสมาน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่ายพัฒนา ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รย ๕๔๙๐๑/๓๙๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงนายอำเภอบ้านค่าย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบสวนของอำเภอบ้านค่ายซึ่งนำมาสู่การแจ้งให้เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนากเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีการสอบราคา จำนวน ๕ โครงการ

อำเภอบ้านค่ายมีหนังสือ ที่ รย ๐๐๒๓.๑๐/๑๔๖๔ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลเอกสารหลักฐานการสอบสวนดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีให้เปิดเผย เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ใช้ในการทำ ความเห็น โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง และอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสีย จึงไม่สามารถจะให้ข้อมูลดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำสั่งอำเภอบ้านค่ายที่ ๙๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์อาจยื่นคำขออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รย ๕๔๙๐๑/๔๓๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งอำเภอบ้านค่ายที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนาได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีการสอบราคา จำนวน ๕ โครงการ ต่อมาอำเภอบ้านค่ายได้แจ้งไปยังเทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนาว่ามีการร้องเรียนการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว และอำเภอบ้านค่ายได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว เชื่อได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล

คำสั่ง ที่ สค ๕/๒๕๕๘

ตำบลบ้านค่ายพัฒนามีการดำเนินการไม่โปร่งใส มีการกีดกัน ชัดขวาง สมยอมราคา โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ จึงให้เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนายกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวโดยเร็ว เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนาได้แจ้งไปยังอำเภอบ้านค่ายว่าเทศบาลได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จสิ้น และได้ทำสัญญากับผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น จึงไม่สามารถยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างได้ แต่อาจทำได้ด้วยวิธีบอกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับผู้รับจ้าง ซึ่งจะต้องมีเหตุผลที่สามารถอ้างได้ตามสัญญาหรือกฎหมาย มิฉะนั้น เทศบาลอาจถูกดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและอาญาได้ เทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนาจึงขอเอกสารหลักฐานผลการสอบสวนของอำเภอบ้านค่ายเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการบอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างต่อไป แต่อำเภอบ้านค่ายปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และแนะนำให้ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดูแลข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างเทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนากับอำเภอบ้านค่ายซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลบ้านค่ายพัฒนาเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๕/๒๕๕๘

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงไม่ได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำสั่ง