



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทยเกี่ยวกับ
ภาพวงจรปิด

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก จังหวัดราชบุรี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก โดยนายเอกชัย กลิ่นสุคนธ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโก ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รบ ๗๑๕๐๑/๓๑๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการฝ่าย/ผู้บริหารฝ่าย/ฝ่ายสนับสนุนช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ธนาคารกรุงไทย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาพวงจรปิดบุคคลที่ถอนเงินจากบัญชีของ นาง ก. บัญชีธนาคารกรุงไทย สาขาเกษตร เลขที่บัญชี - และบัญชีของนางสาว ข. บัญชีธนาคารกรุงไทย สาขาซอยศาลากลางจังหวัดราชบุรี เลขที่บัญชี - เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงในการ ดำเนินการเรียกเงินคืนจากทายาท

ธนาคารกรุงไทยมีหนังสือ ที่ กปก. ๔๕๗๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึง ผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ธนาคารมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจและอยู่ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติห้ามเปิดเผยข้อมูล ส่วนบุคคลของลูกค้า เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อนหรือเป็นการเปิดเผย ข้อมูลแก่หน่วยงานผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ประกอบกับได้มีพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติความรับผิดชอบที่พนักงานของธนาคารได้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับความ ยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้ต้องได้รับโทษทางอาญาด้วย หากฝ่าฝืนธนาคารอาจถูกเจ้าของ ข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ รบ ๗๑๕๐๑/๓๔๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งธนาคารกรุงไทยที่มิให้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำสั่ง ที่ สค ๘/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจากอำเภอเมืองราชบุรีว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งให้องค์กรปกครองท้องถิ่นตรวจสอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรกับจำนวนผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ตรวจสอบพบว่า นาง ก. และนางสาว ข. ได้เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๖ ตามลำดับ ทำให้สิ้นสุดสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพแต่ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบและยังคงจ่ายค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการสืบทราบว่าบัญชีทั้ง ๒ ราย มีการถอนเงินโดยการกดเงินผ่านตู้กดเงินของธนาคารกรุงไทย โดยไม่ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้กด ผู้อุทธรณ์จึงต้องการภาพวงจรปิดบุคคลที่ถอนเงินจากบัญชีของนาง ก. และบัญชีของนางสาว ข. เพื่อนำไปตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการเรียกเงินคืนจากทายาทต่อไป แต่ธนาคารกรุงไทยปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น และได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโกกับธนาคารกรุงไทยซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลดอนตะโกซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๘/๒๕๕๘

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงไม่ได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำสั่ง