



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับ
บัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลบ้านต้า จังหวัดเชียงราย
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ขร ๕๓๒๐๑/๖๙๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาจังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของสิบเอก ก.

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ ส.ภ.๑ (ขร) ๐๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านต้า ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลไม่ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ขร ๕๓๒๐๑/๘๓๓ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลบ้านต้ามีคำสั่ง ที่ ๐๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และคำสั่งที่ ๐๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งผลการตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลบ้านต้า ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ โดยเห็นว่าการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนตามฎีกาที่ ๑๑๔๖/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ให้อำเภอคำชะอีของเทศบาลตำบลบ้านต้า เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๑๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ ข้อ ข.๑ และ ๒

คำสั่ง ที่ สค ๒/๒๕๕๗

และการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาที่ ๑๑๐๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นค่าตรวจสอบสุขภาพประจำปีให้แก่ข้าราชการลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖ และข้อ ๔ ผลการสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเห็นว่า สิบเอก ก. ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลบ้านด้า ในฐานะผู้เห็นชอบโครงการจัดตั้งร้านสวัสดิการของเทศบาลตำบลบ้านด้า และผู้เสนอความเห็นให้ผู้มีอำนาจลงนามในใบถอนเงิน/เช็ค และผู้บังคับบัญชาพนักงานของเทศบาลตำบลบ้านด้า ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงทำให้ราชการได้รับความเสียหาย เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมีคำสั่ง ที่ ๕๕๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ และคำสั่ง ที่ ๕๗๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้ สิบเอก ก. รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นจำนวนเงิน ๓๓,๕๓๕.๙๕ บาท และจำนวนเงิน ๔,๒๙๖.๖๐ บาท ต่อมาสิบเอก ก. ถึงแก่ความตาย เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนจากทายาทโดยธรรม และศาลปกครองเชียงใหม่ ได้มีคำพิพากษาให้ทายาทชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลบ้านด้า และศาลได้ออกหมายบังคับคดี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมีหนังสือถึงธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อขอทราบว่ามีสิบเอก ก. มีบัญชีเงินฝากของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาจังหวัดเชียงราย หรือไม่ แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ คณะกรรมการฯ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างเทศบาลตำบลบ้านด้า กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อเทศบาลตำบลบ้านด้าเป็นหน่วยงานของรัฐ เทศบาลตำบลบ้านด้าจึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูล

คำสั่ง ที่ สค ๒/๒๕๕๗

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์เรื่องนี้ไว้พิจารณา
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗