



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสหกรณ์ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด
เกี่ยวกับสัญญาเงินกู้สหกรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สหกรณ์ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ เป็นคู่สมรสของ [REDACTED] ได้ทราบว่า ร้อยตำรวจโท [REDACTED] ยื่นขอภัยเงินจากสหกรณ์ ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด ซึ่งในการยื่นกู้นั้นต้องได้รับความยินยอมจากคู่สมรส แต่ผู้อุทธรณ์ ไม่ทราบเรื่อง จึงมีหนังสือไม่ลงวันที่ เดือน ปี ถึงผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด ขอคัดสำเนาเอกสารเงินกู้สหกรณ์ของ ร้อยตำรวจโท [REDACTED] ทุกแผ่นทุกฉบับที่ยื่นกู้เพื่อตรวจสอบ ว่ามีการปลอมแปลงลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ในคำขอภัยเงินหรือไม่

สหกรณ์ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด มีหนังสือ ที่ สอ. ๗๓๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ไม่สามารถให้ข้อมูลส่วนตัวของสมาชิก เพราะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การให้ข้อมูลสมาชิกแก่บุคคลภายนอกหรือหน่วยงานนั้นต้องได้รับความยินยอมจากสมาชิกก่อน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริง สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด ขอคัดสำเนาเอกสารเงินกู้สหกรณ์ของร้อยตำรวจโท [REDACTED] ทุกแผ่นทุกฉบับที่ยื่นกู้ แต่สหกรณ์ ออมทรัพย์ตรวจตรัง จำกัด ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ขั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่า

หน้า ๒ ใน ๒ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗/๒๕๕๙

จะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสาร” และบัญญติว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลแพ่งในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” กรณีจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ตำราจัง จำกัด เป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ พระราชบัญญติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญติว่า “สหกรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญตินี้” สหกรณ์ออมทรัพย์ตำราจัง จำกัด จึงเป็นหน่วยงานของเอกชนมิใช่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งเมรับอุทธรณ์ไว้พิจารณา

หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายชัดภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ

(นางแวงน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท

กรรมการ

(วิรัช พันธุ์มະผล)

กรรมการ

(นายพีรพล ไตรศาสวิทย์)

พลโท

กรรมการ

(สุขสันต์ สิงหเดช)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙