

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๒๙/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี เกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๐ ถูกกล่าวหาว่า กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เกี่ยวกับการดำเนินงานตามโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาส กรณีไม่ ปฏิบัติตามระเบียบการจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องการเก็บเงินค่า บำรุงโครงการ ค่าบำรุงสาธารณูปโภค แล้วไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้รับเงิน รวมทั้งกรณีการเก็บ เงินบำรุงการศึกษา โดยพบว่ามิได้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/พิเศษ ๒๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องการเก็บเงินบำรุงการศึกษาและการ ระดมทรัพยากร และในเรื่องโรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา มิได้ดำเนินโครงการ น.ส.ว.ขอโอกาส ให้เป็นไปตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.๒๕๕๑ และระเบียบวัดและประเมินผลฯ และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเขต ๑๐ เห็นว่ากรณีดังกล่าวผู้อุทธรณ์และพวกมีพฤติการณ์อันมีมูล กรณีการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เพราะทำหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่การเงินของโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาสตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยมีหน้าที่รับจ่ายเงินของโครงการ ลงบัญชีควบคุม ถือเงินสดไว้ในมือ โดยกำหนดว่าไม่เกินหนึ่งล้านบาทส่งแก่ผู้มีอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยปฏิบัติหน้าที่ราชการส่อไปในทาง ไม่สุจริต ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้สิทธิ ตามกฎหมายต่อไป คือ บันทึกการสืบสวนข้อเท็จจริงอันเป็นมูลเหตุที่มาของการตั้งข้อกล่าวหาผิด วินัยอย่างร้ายแรง ฉบับลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ และฉบับวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากกระบวนการ สอบสวนวินัยยังไม่เสร็จสิ้นและข้อมูลข่าวสารชั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการ สอบสวนวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (๒) จึงมิอาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด เพชรบุรีและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๗8 ลง วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร เพื่อประกอบการพิจารณา สรุปได้ความว่า สำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาเขต ๑๐ ได้มีคำสั่ง ลับ ที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และคำสั่งลับที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว ต่อมาสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีได้ เริ่ม ดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการสอบสวน พิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงเพื่อดำเนินการ แก่ผู้อุทธรณ์ตามคำสั่งสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ที่ ๑๓/๒๕๖๐ ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา สังกัดเขตพื้นที่มัธยมศึกษา เขต ๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่ การเงินของโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาส ดำเนินโครงการไม่ถูกต้อง ในเรื่องรับเงินค่าบำรุงรักษาฯ ค่าบำรุงสาธารณูปโภค และ ค่าหน่วยกิต ไม่ออกใบเสร็จรับเงิน เอกสารหลักฐานการรับเงินไม่ ครบถ้วน ไม่นำเงินเข้าเป็นรายได้สถานศึกษา มิได้ควบคุมเงินโดยจัดทำบัญชีนอกระบบ เป็นการไม่ ปฏิบัติตามระเบียบการจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๑ และการ ้จ่ายเงิน เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน การจัดซื้อจัดจ้างไม่ดำเนินการตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ บางรายการมีใบเสร็จฉบับเดียว ไม่มีการจัดทำรายงาน ขอซื้อให้ผู้มีอำนาจอนุมัติก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติหน้าที่ส่อไปในทางไม่สุจริต จนถูกตั้ง คณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงและ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นหนังสือขอคัดสำเนาบันทึกการสอบสวน ข้อเท็จจริงกรณีข้าราชการถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาจังหวัดเพชรบุรีได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากกระบวนการสอบสวนวินัยยังไม่ เสร็จสิ้นและข้อมูลข่าวสารชั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนวินัย การ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (๒) จึงมิอาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้มี หนังสือ ลับ ที่ ศธ ๑๒๙๓/๕๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าได้ ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บันทึกการ สืบสวนข้อเท็จจริงอันเป็นมูลเหตุที่มาของการตั้งข้อกล่าวหาผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฉบับลง วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ และฉบับวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐ ข้อเท็จจริงปรากฏในชั้นพิจารณา ของคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้กับ ผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอแล้ว ตามหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงเป็นกรณีที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้ปฏิบัติตามคำขอของผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มี ประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อ ๑๘ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ ออกจากสารบบอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล	หัวหน้าคณะที่ ๒
นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการ
พลโท พรเลิศ วรสีหะ	กรรมการ
นายวัตตะ วุตติสันต์	กรรมการ

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวิวัฒน์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑