



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๘ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดชัยภูมิเกี่ยวกับเอกสารการ
แจ้งความ

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองข่า
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองข่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลับ ที่ ขย
๘๓๐๐๑/๐๓ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับเอกสารการแจ้งความพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องของผู้ที่แจ้งความเท็จ

สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ มีหนังสือ ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐๓๔ (ขย)/๐๒๒๖
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบฯ ว่า ไม่สามารถเปิดเผยข้อเท็จจริงและรายละเอียดเกี่ยวกับ
ผู้ร้องเรียนได้ เนื่องจากการเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ อันเป็น
อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่จะเป็นผู้พิจารณาทั้งในการกล่าวหาหรือเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐว่ากระทำ
ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการนั้น พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดให้มีการ
แสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นว่ามีเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ผู้ใดบ้างที่เกี่ยวข้องมีข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพียงพอต่อการไต่สวนข้อเท็จจริงต่อไปหรือไม่ อย่างไร
โดยผู้ร้องเรียนมีฐานะเป็นเพียงผู้แจ้งเบาะแสเท่านั้น หากกรณีที่แสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน
แล้วปรากฏว่ามีมูลก็จะเข้าสู่กระบวนการไต่สวนต่อไป โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเป็นผู้กล่าวหาในเรื่อง
ดังกล่าว ดังนั้น การร้องเรียนแจ้งเบาะแสดังกล่าวเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำ
ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ จึงไม่มีลักษณะเป็นการแจ้งความเท็จ การแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ
เกี่ยวกับความผิดอาญาหรือการแจ้งว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นทั้งที่มีได้มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น
แต่อย่างใด

คำสั่ง ที่ สค ๓๘ / ๒๕๖๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ชย ๘๓๐๐๑/พิเศษ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการแจ้งความพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องของผู้ที่แจ้งความเท็จ แต่สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดชัยภูมิปฏิเสธการเปิดเผยผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดชัยภูมิ มีหนังสือ ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐๓๔ (ชย)/๐๔๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ชี้แจงว่า เอกสารข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ ซึ่งอยู่ระหว่างการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๐ บัญญัติว่า การเปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริงหรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ จึงไม่สามารถส่งข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอได้ แต่ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้ โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีนี้ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้อุทธรณ์และสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดชัยภูมิ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๓๘ / ๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

นายสุขจิตต์ ประยูรหงส์

กรรมการ

นายธนะ ดวงรัตน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ชมพูท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์ กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ

กรรมการ

นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑