



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
เกี่ยวกับโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์

ผู้อุทธรณ์

: รองศาสตราจารย์ ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า รองศาสตราจารย์ ก.

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ สาขาวิชารัฐศาสตร์ ที่ อว ๐๖๐๒.๒๒/๔๕ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงอธิการบดี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ขอข้อมูลข่าวสาร เพื่อตรวจสอบการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ สัญญาเลขที่ ๓๐๔-๖๓๓-๑๐-๑๐๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้ตกลงจ้างที่ปรึกษาโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ กับสมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา หรือ สวพอ. รวมเป็นเงิน ๒,๑๔๖,๐๐๐ บาท และ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้ตรวจรับงานและส่งจ่ายเช็คในนาม ชื่อบัญชี “สมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา” หรือโอนเงินเข้าบัญชีของสมาคม ชื่อบัญชี “สมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา” เสร็จสิ้นไปแล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารราชการที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมี ๙ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ตามสัญญาข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๒ รายงานขอซื้อหรือขอจ้างโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ตามสัญญาข้างต้นที่เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๓ หนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ามายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อราคา พร้อมรายงานผลการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๔ ประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้างตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวกับโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ตามสัญญาข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๕ ผลการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเป็นที่ปรึกษาตามสัญญาจ้างข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๖ หนังสือแจ้งให้สมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษาทราบถึงผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างและหนังสือเรียกให้สมาคมวิจัยและพัฒนาอุดมศึกษามาลงนามในสัญญาข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

คำสั่ง ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๔

รายการที่ ๗ หนังสือมอบอำนาจของสมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา ให้ตัวแทนมาลงนามในสัญญาข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๘ สำเนาหนังสือใบอนุญาตจัดตั้งสมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา และหรือสำเนารับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลของสมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา ตามสัญญาข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

รายการที่ ๙ สำเนาเช็คส่งจ่ายในนาม ชื่อบัญชี “สมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนา อุดมศึกษา” หรือหลักฐานการโอนเงินเข้าบัญชีของสมาคม ชื่อบัญชี “สมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนา อุดมศึกษา” จำนวน ๑ ชุด

สำนักงานอธิการบดี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช มีหนังสือ ลับ ที่ อว ๐๖๐๒.๐๑/ ๙๔๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีทั้งข้อมูลข่าวสาร ของราชการ และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้แก่ผู้อื่นที่มีไม่ใช่เจ้าของข้อมูล จะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือ ของเจ้าของข้อมูลก่อนจึงจะเปิดเผยได้ กรณีของผู้อุทธรณ์นั้นเป็นข้าราชการสังกัดสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ซึ่งมีสายบังคับบัญชาตามลำดับชั้น การปฏิบัติหน้าที่ราชการ ของข้าราชการต้องอยู่ภายใต้กฎ ระเบียบ และแบบแผนของทางราชการ การที่ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ที่มหาวิทยาลัยฯ ได้จ้างสมาคมวิจัย สถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา เป็นที่ปรึกษาโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ เพื่อตรวจสอบ การกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากผู้อุทธรณ์มีประเด็นข้อสงสัย ว่าอาจจะมีการดำเนินงานในโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ ไม่สอดคล้องกับกฎ ระเบียบ แบบแผนของทางราชการ หรือมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อมหาวิทยาลัยฯ ในการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ สามารถปรึกษาหารือขอทราบข้อมูลความจริง ที่ถูกต้องกับผู้บังคับบัญชาได้ หรือหากผู้อุทธรณ์เห็นว่าอาจมีเจ้าหน้าที่ของมหาวิทยาลัยฯ คนใดปฏิบัติ หน้าที่ที่ไม่ถูกต้อง ผู้อุทธรณ์สามารถเสนอข้อร้องเรียนกล่าวหาทางลับต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อให้ดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงตามระเบียบแบบแผนของทางราชการได้ และหากมหาวิทยาลัยฯ จะพิจารณา ให้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้ โดยที่ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับทราบข้อมูลความจริง ที่ถูกต้องครบถ้วนเสียก่อน แล้วมีการนำข้อมูลข่าวสารนั้นไปแปลความหมายที่ไม่ถูกต้องและไม่เป็น ความจริงเผยแพร่ต่อบุคคลอื่น ก็อาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้ ในขั้นนี้ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอสอบถามผู้อุทธรณ์ว่า มีประเด็นสงสัย ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ ในเรื่อง การดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ของมหาวิทยาลัยฯ ในประเด็นใด เพื่อมหาวิทยาลัยฯ จะได้อธิบายทำความเข้าใจและให้ข้อมูลความจริงที่ถูกต้องก่อนที่จะพิจารณาให้ข้อมูลข่าวสาร ตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดแก่ทางราชการและบุคคลที่เกี่ยวข้อง หรือผู้อุทธรณ์ประสงค์ที่จะเข้าพบผู้บังคับบัญชาเพื่อปรึกษาหารือในเรื่องดังกล่าวก่อนหรือไม่ หรือหาก



คำสั่ง ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๔

ประสงค์ที่จะร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของมหาวิทยาลัยคนใด สามารถร้องเรียนมายังผู้บังคับบัญชาทางลับได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อว ๐๖๐๒.๐๑/๑๓๙๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่ามหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ยังไม่ได้มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๙ รายการ ตามคำขอของผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลทำนองเดียวกันกับที่ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กรณีที่ผู้อุทธรณ์ได้ระบุข้อความในหนังสืออุทธรณ์ ที่ อว ๐๖๐๒.๒๒/๕๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ว่า ศาสตราจารย์ ข. เป็นนายกสภา

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชด้วยในเวลาเดียวกัน จึงมเหตุอันควรสงสัยว่า ศาสตราจารย์ ข.

เข้ามามีส่วนได้เสียในการทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐที่ตนกำกับดูแล มหาวิทยาลัยฯ ชี้แจงว่า ข้อความดังกล่าวคลาดเคลื่อนและไม่ถูกต้อง เนื่องจาก ศาสตราจารย์ ข. ได้ลาออกจากการดำรงตำแหน่งนายกสมาคมวิจัยและสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ก่อนที่มหาวิทยาลัยจะจัดทำโครงการพัฒนาระบบทดสอบออนไลน์ เพื่อดำเนินการจัดจ้างและทำสัญญาจ้างสมาคมวิจัยสถาบันและพัฒนาอุดมศึกษาเป็นที่ปรึกษาโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ การจัดทำโครงการและการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวมิใช่เป็นอำนาจของนายกสภา มหาวิทยาลัยและสภามหาวิทยาลัยแต่ประการใด


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามอุทธรณ์นี้ มีประเด็นต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ทั้ง ๙ รายการ อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ที่จะรับไว้พิจารณาตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า “ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใด ตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ ผู้นั้นอาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งนั้น” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชว่า มหาวิทยาลัยฯ ยังไม่ได้มีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๙ รายการแก่ผู้อุทธรณ์ เพียงแต่ขอทำความเข้าใจกับผู้อุทธรณ์ให้ได้รับทราบข้อมูลความจริง ที่ถูกต้องก่อนที่จะเปิดเผยเอกสารตามคำขอ และเมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาเนื้อหาในหนังสือสำนักงานอธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชลับ ที่ อว ๐๖๐๒.๐๑/๙๔๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ที่ผู้อุทธรณ์อ้างว่าเป็นหนังสือที่มหาวิทยาลัยฯ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า ยังไม่ถือ



คำสั่ง ที่ สค ๑๕ /๒๕๖๔

เป็นคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยหนังสือดังกล่าวมีลักษณะเป็นหนังสือที่มหาวิทยาลัยฯ ได้ตอบคำขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ และขอปรึกษาหารือก่อนที่จะพิจารณาให้ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนั้น เมื่อมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชยังมิได้มีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๘ จึงไม่อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ จะรับไว้พิจารณาได้ จึงมีมติให้ยุติการพิจารณาและจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์ อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและคุ้มครองสิทธิของผู้อุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีมติให้ส่งเรื่องตามอุทธรณ์นี้ให้แก่คณะกรรมการพิจารณาส่งคำอุทธรณ์และดำเนินการเรื่องร้องเรียน พิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทิรา เอี่ยมมยุรา)


หัวหน้าคณะที่ ๔


(นิรวัชช์ ปุณณกันต์)

กรรมการ


(นายณที ทับมณี)

กรรมการ

พลตำรวจโท 
(วรารุธ ทวีชัยการ)

กรรมการ


(นายมานะ วีระอาชากุล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔