



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ม ๔ / ๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับบัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน ผู้อุทธรณ์ โดย นายเช. จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๒๗๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) สาขาศรีรัฐนิคม ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน อำเภอศรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ยื่นฟ้องผู้รับทุนการศึกษา นายช. ซึ่งเป็น ผู้มีคุณสมบัติรับทุนการศึกษา และศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้มีคำพิพากษาให้นายช. หมายเลขประจำตัวประชาชน ชำระหนี้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน แต่บุคคลดังกล่าวเพิกเฉยไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษาให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานแต่อย่างใด ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย และศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้ออกหมายบังคับคดีกับลูกหนี้ตามคำพิพากษานั้นแล้ว ประกอบกับหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค.๐๕๓๐.๗/๑๐๗ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒ (๔) ขอความร่วมมือจากธนาคารหรือสถาบันการเงินเพื่อตรวจสอบหลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากในธนาคารและสถาบันการเงินนั้น ๆ ซึ่งอาจนำมาบังคับคดีได้ ในการนี้ เพื่อให้การบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาของ องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีให้ราชการต้องขาดผลประโยชน์อันพึงได้จากการชำระหนี้ตามคำพิพากษา องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ธนาคารตรวจสอบว่า นายช. ถือหลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากที่อยู่ในความดูแลของธนาคาร เพื่อองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานจะได้นำข้อเท็จจริงดังกล่าวไปประกอบการดำเนินการบังคับคดีต่อไป และหากธนาคารมีข้อขัดข้องประการใด ได้โปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดานทราบ

คำสั่ง ที่ สค ๓๔ /๒๕๖๕

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี มีหนังสือ ที่ สฎ ๑๒๒/๓๔๗๘ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงผู้ถือหุ้น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลของลูกค้าเกี่ยวกับนิติสัมพันธ์ระหว่างลูกค้ากับธนาคาร สถานะทางการเงิน ทรัพย์สินหรือหนี้สินของลูกค้าธนาคาร เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานะทางการเงินของลูกค้าธนาคาร ได้มาจากการประกอบธุรกิจของธนาคาร การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของลูกค้า อาจจะกระทบต่อความเชื่อถือนระหว่างลูกค้ากับธนาคาร และอาจก่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันทางธุรกิจของธนาคารได้ แม้ว่าธนาคารจะเป็นธนาคารของรัฐก็ตาม อีกทั้ง การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้าต้องได้รับความยินยอมจากลูกค้าเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลด้วย ดังนั้น ข้อมูลของลูกค้าเกี่ยวกับนิติสัมพันธ์ระหว่างลูกค้ากับธนาคาร สถานะทางการเงิน ทรัพย์สิน หรือหนี้สินของลูกค้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน ขอให้ธนาคารตรวจสอบเป็นข้อมูล ที่มีอาจเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

ผู้ถือหุ้นมีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๔๔๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้ถือหุ้นคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้ถือหุ้นมีหนังสือ ที่ สฎ ๗๗๗๐๑/๒๗๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) สาขาศิริราชบุรี เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของนายช. ลูกหนี้ตามคำพิพากษาว่าถือหลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากที่อยู่ในความดูแลของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี หรือไม่ แต่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้ถือหุ้นจึงได้ผู้ถือหุ้นคำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริราชบุรี ได้มีหนังสือ ที่ สฎ ๑๒๒/๖๓๗๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว



คำสั่ง ที่ สค ๓๔ /๒๕๖๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงินฝากของนายช. ถูกหน้ตามคำพิพากษาว่าถือหลักทรัพย์หรือบัญชีเงินฝากอยู่ในความดูแลของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาศิริรัฐนิคม หรือไม่ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารและใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในนามขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากระดาน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยลงนามในตำแหน่ง

ดังนั้น เรื่องที่อุทธรณ์นี้จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งคำว่า “บุคคล” ตามความหมายนี้ เมื่อพิจารณาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้วมิได้หมายความว่าหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ และจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะดังกล่าวได้โดยสะดวก และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง ว่า “...บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควรให้หน่วยงานของรัฐรับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ในขณะที่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้ประชาชนได้มาตามสิทธิ กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการจึงไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐด้วยกัน การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีอำนาจรับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้



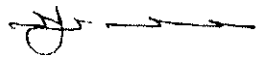
คำสั่ง ที่ สค ๓๔ /๒๕๖๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และให้จำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์



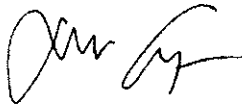
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)



กรรมการ

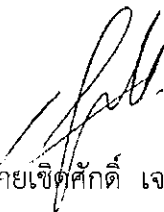
(นายสรสรเสรีญ อัจจุตมานัส)



ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

กรรมการ

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕