



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๐๖๑๗ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด
เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด

ผู้อุทธรณ์

:

โดย นาย ก.

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

: สหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ศธ. ๐๔๑๐๘.๐๐๒/๑๙๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓๐ รายการ

สหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด มีหนังสือ ที่ สค. ๑๖๑๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ แล้วและมีมติ ดังนี้

๑. การกล่าวอ้างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอเอกสารจากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด น่าจะมีขอบ เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด เป็นนิติบุคคล ไม่ใช่ส่วนราชการ จึงไม่อาจให้เอกสารตามที่ร้องขอได้

๒. เอกสารที่ขอทั้ง ๓๐ รายการ เป็นข้อมูลเฉพาะบุคคลและอยู่ในระหว่างการดำเนินคดี จึงไม่อาจเปิดเผยได้ เพราะจะส่งผลกระทบต่อรูปคดีที่กำลังดำเนินการอยู่

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค : ๘ /๒๕๕๓

๓. การดำเนินการกับเจ้าหน้าที่สหกรณ์ฯ ที่ฉ้อโกงและยักยอกเงินของสหกรณ์ฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเมืองเพชรบุรี เพื่อเสนอสำนวนการสอบสวนต่อพนักงานอัยการจังหวัดเพชรบุรีพิจารณาสั่งฟ้องต่อศาลจังหวัดเพชรบุรี

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๓๗๐.๓๕/๒๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสหกรณ์ ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] จังหวัดเพชรบุรี เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด มีหนังสือ ที่ ศธ. ๐๔๑๐๘.๐๐๒/๑๙๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓๐ รายการ ดังกล่าว เพื่อนำไปประกอบหลักฐานในการติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด และเจ้าหน้าที่ตำรวจกรณีเจ้าหน้าที่สหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด กระทำการฉ้อโกงและยักยอกเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด เพื่อดูแลรักษาองค์กรและรักษาผลประโยชน์ให้กับสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด แต่สหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสหกรณ์ออมทรัพย์นครเพชรบุรี จำกัด ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

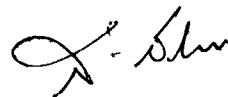
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกชน” และบัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์การควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” กรณีจึงมีประเด็น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๘ /๒๕๕๓

ต้องวินิจฉัยว่าสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด เป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า “สหกรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันและได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้” สหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด จึงเป็นหน่วยงานของเอกชน มิใช่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ותרณ์ร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยว่า สหกรณ์ออมทรัพย์ครูเพชรบูรณ์ จำกัด มิได้เป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา



หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ประที เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

คำวินิจฉัย ที่ สค

๘

/๒๕๕๓



กรรมการ

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)