



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เกี่ยวกับการโอนย้ายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด -

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้มีหนังสือ ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๒๓๑๙ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๖๘๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการขอโอนนาย ข. อาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามนัยพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) และ (๔)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๓๕๒๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แต่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๙๑๘๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า

คำสั่ง ที่ สค ๓/๒๕๖๒

๑. นาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาโอนไปรับราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งใดแห่งหนึ่งตามความเหมาะสม คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด - และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ตามลำดับ เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นตามหลักความสมัครใจได้ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๑๐๑๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๑๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑

๒. คณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น (ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องของนาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - แล้วมีมติให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องนี้ และให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับนาย ข. เพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมและกำหนดวันสอบปากคำผู้ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง

๓. นาย ข. ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามของคณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น (ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และฝ่ายเลขานุการได้ติดต่อประสานงานกับพยานบุคคลเพื่อขอข้อมูลเพิ่มเติมตามคำขอของปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - โดยคณะอนุกรรมการการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีมีเหตุผลความจำเป็น(ระดับส่วนกลาง) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติว่า จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า การปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด - มีปัญหาอุปสรรคเนื่องจากมีจำนวนข้าราชการไม่สัมพันธ์กับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งส่งผลให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ไม่สามารถสนองตอบนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้ดีเท่าที่ควร ประกอบกับปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ต้องการขอโอนไปดำรงตำแหน่งที่อื่น แต่ไม่สามารถโอนตามหลักสมัครใจได้ และปรากฏพยานหลักฐานน่าเชื่อได้ว่ามีความขัดแย้งในการปฏิบัติราชการระหว่างนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - กับปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด - เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และไม่สามารถโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักสมัครใจได้ จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาโอนนาย ข. ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ไปดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๔. คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติให้โอนนาย ข. ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) เลขที่ตำแหน่ง ๐๖-๑-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น โดยให้โอนไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) เลขที่ตำแหน่ง ๕๑-๑-๐๐-๑๑๐๑-๐๐๑ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

คำสั่ง ที่ สค ๓/๒๕๖๒

เป็นต้นไป ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๕. องค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้มีคำสั่งให้โอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายนาย ข. ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับสูง) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้มีคำสั่งรับโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายนาย ข. ให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

๖. องค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้มีหนังสือ ที่ จบ ๕๑๐๐๑/๒๓๑๙ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอทราบข้อมูลการพิจารณาโอนย้ายปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด - โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงาน ก.จ. ได้มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๕/๖๘๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - แจ้งว่าการเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการขอโอนนาย ข. อาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ข้อ ๓ ประกอบ ข้อ ๔ และประกาศ ก.จ. เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ และอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และรายงานการประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ร้องขอ

๗. องค์การบริหารส่วนจังหวัด - ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองระยองในคดีหมายเลขดำที่ บ.๓๕/๒๕๖๑ ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัด - ผู้ฟ้องคดี กับคณะกรรมการข้าราชการกลาง องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ ๑ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๒ ซึ่งศาลปกครองระยองได้มีคำสั่งเรียกให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ทำคำชี้แจงต่อศาล โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย และศาลปกครองระยองได้มีคำสั่งในคดีหมายเลขแดงที่ บ.๓๐/๒๕๖๑ ไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา โดยในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น ศาลปกครองระยองวินิจฉัยว่า สิ่งที่ต้องการบริหารส่วนจังหวัด - ผู้ฟ้องคดี ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เผย แม้เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ใช้ในกรณีที่ประชาชนขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐ ไม่ได้มีเจตนารมณ์ใช้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง เมื่อผู้ฟ้องคดีและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่างเป็นหน่วยงานของรัฐการที่ผู้ฟ้องคดีขอข้อมูล

คำสั่ง ที่ สค ๓/๒๕๖๒

ข่าวสารจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ นี้ จึงไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโอนย้ายพร้อมรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการประชุม ก.จ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีเจตนารมณ์ให้ประชาชนทั่วไปใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐ ไม่ได้มีเจตนารมณ์ให้หน่วยงานของรัฐขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐด้วยกันเอง เมื่อผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารมาในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด - จึงไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพุทธิสัต์ นามเดช

กรรมการ

นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒