



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๔๑ / ๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวันและเดือนเกิดในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ  
ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ลูกจ้างประจำ ตำแหน่ง  
สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒  
มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการ [redacted] ขอแก้ไขวันและเดือน  
เกิดในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ จากเกิดวันที่ [redacted] พ.ศ. [redacted] เป็นไม่มีวันที่และไม่มีเดือน  
เกิด พ.ศ. [redacted] ได้จัดส่งคำขอพร้อมพยานหลักฐานไปยังสำนักงานเขตพื้นที่  
การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๔๒/๕๕๐๕  
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๔๒/๕๗๑๘ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึง  
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเสนอเรื่องการขอแก้ไขวัน และเดือนเกิดของผู้อุทธรณ์  
เพื่อให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/  
๒๐๙๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต  
๑๒ ปฏิเสธการแก้ไขวันและเดือนเกิดในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อของผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า  
ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่นำมาประกอบการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดแล้ว พบว่าไม่ถูกต้อง  
ตรงกัน (ทะเบียนราษฎร หลักฐานการศึกษา และบัตร/ทะเบียนลูกจ้างประจำ) และตามบันทึก  
ข้อความ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องบันทึกชี้แจงข้อมูลประวัติของผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ทะเบียน  
ราษฎร ระบุว่าเกิด พ.ศ. [redacted] แต่ผู้อุทธรณ์ระบุในทะเบียนประวัติเป็นเกิดวันที่ [redacted] พ.ศ.

คำสั่ง ที่ สค ๔๑ / ๒๕๖๐

ซึ่งเป็นการเข้าใจผิด กรณีที่ไม่มีวัน เดือน ตามกฎหมายให้ระบุเป็นวันที่ ๑ เดือนมกราคม ของ ปี พ.ศ. ที่เกิดนั้น ( พ.ศ. ) ซึ่งความเป็นจริงต้องเกยยอนอายุราชการในปี พ.ศ. เอกสารหลักฐานต่างๆ ที่นำมาประกอบการพิจารณานั้นถือว่าเป็นผู้ที่พ้นจากราชการไปแล้ว ตามนัยข้อ ๑๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ หากประสงค์จะขอแก้ไขให้ดำเนินการตามนัยข้อ ๑๒ ในกรณีที่ข้าราชการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติ ซึ่งเป็นการใช้สิทธิตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้น และเมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีคำวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ให้หัวหน้าส่วนราชการที่ครอบครองทะเบียนประวัติปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวันและเดือนเกิด ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่แก้ไขวันและเดือนเกิด คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นลูกจ้างประจำ ตำแหน่ง XXXXXXXXXX ขอแก้ไขวันและเดือนเกิดในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ จากเกิดวันที่ XXXXXX พ.ศ. XXXXXX เป็นไม่มีวันที่และไม่มีเดือนเกิด พ.ศ. XXXXXX เพื่อให้ตรงกับทะเบียนราษฎร แต่ สพฐ. ไม่แก้ไขให้เนื่องจากถือว่าเป็นผู้ที่พ้นจากราชการไปแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้รับความเดือดร้อน เพราะต้องการนำเงินไปดำรงชีพ และรักษาภริยาที่ป่วย โดยผู้อุทธรณ์เพิ่งรู้ว่าตนมีรายชื่อเป็นผู้พ้นจากราชการเนื่องจากมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. XXXXXX เมื่อได้พาภริยาไปรักษาตัวที่โรงพยาบาลแต่ไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลโดยการจ่ายตรงได้ จึงได้สอบถามไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ ตรวจสอบแล้วพบว่า กรมบัญชีกลางได้ตัดการจ่ายเงินเดือน และการรักษาพยาบาลโดยการจ่ายตรงของผู้อุทธรณ์เนื่องจากเหตุแห่งการเกยยอนอายุราชการ

ผู้แทน สพฐ. ชี้แจงสรุปความได้ว่า คณะกรรมการตรวจสอบพิจารณาถ้อยคำให้การขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดลูกจ้างประจำของส่วนราชการ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีมติไม่รับพิจารณากรณีของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากได้ยื่นขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดภายหลังจากจากเกษียณอายุราชการไปแล้ว จึงไม่อยู่ในอำนาจของ สพฐ. ตามที่กรมบัญชีกลางมอบอำนาจไว้ในการยื่นขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ตามข้อ ๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น จึงได้ให้คำแนะนำผู้อุทธรณ์ให้ไปยื่นหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามนัยข้อ ๑๒ แห่งระเบียบดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๒ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลวัน เดือน ปีเกิดของผู้อุทธรณ์ที่ระบุในบัตรประจำตัวประชาชนระบุว่า ผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. [REDACTED] แต่ข้อมูลประวัติการรับราชการของผู้อุทธรณ์ซึ่งอยู่ในความครอบครองของ [REDACTED] คือ บัตรลูกจ้างประจำรายชื่อบุว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ [REDACTED] พ.ศ. [REDACTED] ซึ่งต้องเกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โรงเรียนจึงไม่ได้ประกาศและแจ้งเวียนเรื่องการเกษียณอายุราชการให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นคำขอเพื่อเลือกที่จะรับบำเหน็จหรือบำนาญภายหลังเกษียณอายุราชการต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๑๒ จึงยังมิได้มีการแจ้งเรื่องการเกษียณอายุราชการของผู้อุทธรณ์ให้กรมบัญชีกลางทราบ

ผู้แทนกรมบัญชีกลางชี้แจงสรุปความได้ว่า ฐานข้อมูลการรักษาพยาบาลจะยึดตามหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ซึ่งใช้ระบบอัตโนมัติในการตรวจสอบ ในกรณีของผู้อุทธรณ์พบว่า ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. [REDACTED] โดยไม่มีวัน และเดือนเกิด ซึ่งระบบการเบิกเงินค่ารักษาพยาบาลจะถูกป้อนข้อมูลว่าในกรณีที่ไม่มีทราบวัน และเดือนเกิด แต่ทราบแต่ปี พ.ศ. เกิด ให้ถือว่าเกิดวันที่ ๑ มกราคมของปี พ.ศ. ที่ระบุไว้ โดยในกรณีของผู้อุทธรณ์ให้ถือว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. [REDACTED] หากยึดตามนี้ผู้อุทธรณ์จะเกษียณอายุราชการในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น ระบบจะตัดการจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลโดยใช้สิทธิจ่ายตรงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป จึงเป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลของภริยาโดยวิธีการจ่ายตรงได้ การจะพิจารณาว่าข้าราชการคนใดเกษียณอายุราชการ กรมบัญชีกลางจะพิจารณาจากทะเบียนประวัติบัตรตามที่ปรากฏในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ และหากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะขอแก้ไขวัน เดือน และปีเกิด จะต้องใช้หลักฐานดังต่อไปนี้ ๑. หลักฐานทางการศึกษา ๒. หลักฐานทาง

คำสั่ง ที่ สค ๔๑ / ๒๕๖๐

ทะเบียนราษฎร และ ๓. หลักฐานทางทหาร หากหลักฐานทั้งสามตรงกัน จึงจะสามารถแก้ไขให้ได้ แต่ในขณะนี้หากผู้อุทธรณ์ไม่แก้ไข ข้อมูลที่ระบุในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อจะมีผลให้ผู้อุทธรณ์ เกษียณอายุราชการในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยในเรื่องนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจมีความ สับสนเพราะมีความขัดแย้งกันระหว่างฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ และฐานข้อมูล ค่ารักษาพยาบาล ซึ่งฐานข้อมูลค่ารักษาพยาบาลมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมค่ารักษาพยาบาลโดย วิธีการจ่ายตรง การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลโดยวิธีการจ่ายตรงต้องใช้หลักฐานคือ บัตรประจำตัว ประชาชน ไม่ได้ใช้ฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ [REDACTED] ซึ่งเป็นโรงเรียนที่ ผู้อุทธรณ์ทำงานอยู่ น่าจะสับสนว่าควรยึดถือหลักฐานจากฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ หรือ ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร จึงหารือไปยังหน่วยงานที่ตนสังกัด แต่ไม่ได้หารือไปยังกรมบัญชีกลาง หาก หารือไปยังกรมบัญชีกลาง กรมบัญชีกลางจะให้ยึดฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อซึ่งเป็น ทะเบียนประวัติสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการเป็นสำคัญ ตามหนังสือเวียนกรมบัญชีกลาง ด่วน มาก ที่ กค ๐๕๒๗.๖/ว ๕ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งมีผลให้ผู้อุทธรณ์ยังคงมีสถานภาพเป็น ข้าราชการอยู่ และยังมีสิทธิในค่ารักษาพยาบาลที่สามารถเบิกจ่ายได้ตามปกติจากหน่วยงานต้นสังกัด แต่ไม่ใช่โดยวิธีการจ่ายตรง หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะเบิกค่ารักษาพยาบาลโดยวิธีการจ่ายตรงต้องไป แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด สำหรับเงินค่าจ้างที่มีการงดจ่ายให้ผู้อุทธรณ์ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ต้องจ่าย คืนให้ผู้อุทธรณ์ทั้งหมดหากผู้อุทธรณ์ยังไปปฏิบัติราชการ สำหรับการจ่ายเงินบำเหน็จ เงินบำนาญ แม้ฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ หรือ ก.พ. ๗ จะไม่ตรงกับทะเบียนราษฎร แต่กรมบัญชีกลางจะ ยึดฐานข้อมูลในบัตรลูกจ้างประจำรายชื่อ หรือทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ.๗) เป็นสำคัญ เช่นเดียวกับเรื่องการเกษียณอายุราชการ เว้นแต่ มีการแก้ไขข้อมูลวัน เดือน ปีเกิด

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงประธานกรรมการฯ แจ้งว่า กรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้ผู้อุทธรณ์เกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรียบร้อย แล้ว และผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอลอนเรื่องอุทธรณ์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอลอนคำอุทธรณ์ จึงไม่มี ประเด็นที่ต้องวินิจฉัย

คำสั่ง ที่ สค ๕๑ / ๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้ยุติเรื่องที่พิจารณานี้ และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์



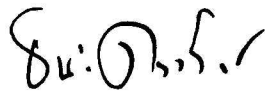
หัวหน้าคณะที่ ๓

(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์)



กรรมการ

(นายธนะ ดวงรัตน์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ชัมพูนุท โกสลากร เพิ่มพูนวิวัฒน์)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)



กรรมการ

(นายสุชาติ ประยูรหงษ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐