



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๘/๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมือง
เกี่ยวกับข้อมูลสมาคมสันนิบาตเทศบาล

ผู้อุทธรณ์ : นายค.,
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมือง.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายค. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ ถึงเทศบาลเมือง แจ้งว่า เนื่องจากเทศบาลเมือง ได้จ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ ต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลาหลายปี และในฐานะที่เทศบาลเมือง เป็น ซึ่งมีอำนาจในการบริหารเงินที่ทาง ได้จัดสรรให้จังหวัดจันทบุรีตามข้อบังคับของ ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารของทางราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนของข้อมูลที่เกี่ยวข้อง หลักฐานการเบิกจ่าย ใช้จ่าย เอกสาร และโครงการทั้งหมด ที่ทาง ในฐานะ จังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการบริหารจัดการ เพื่อเป็นการตรวจสอบว่าเงินอุดหนุนซึ่งเป็นเงินภาษีของประชาชนในแต่ละเทศบาลที่ได้อุดหนุนให้แก่ ไปนั้น ถูกนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่

เทศบาลเมือง มีหนังสือ ที่ จบ ๕๒๔๐๑/๑๐๓๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ได้ประสานกับ และ ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารแล้ว ได้รับแจ้งว่า เนื่องจาก เป็นองค์กรที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ซึ่ง เป็นองค์กรที่จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ ดังนั้น เทศบาลเมือง จึงไม่สามารถที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมือง. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงเทศบาลเมือง. ขอข้อมูลที่เกี่ยวข้อง.

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

พร้อมฉบับนี้

คำสั่ง ที่ สค ๔๘ /๒๕๖๕

หลักฐานการเบิกจ่าย ใช้จ่าย เอกสาร และโครงการทั้งหมด ที่ทางเทศบาลเมือง ในฐานะ
ได้ดำเนินการบริหารจัดการ เพื่อตรวจสอบความถูกต้อง
แต่เทศบาลเมือง แจ้งว่า เป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสาร
ดังกล่าว ซึ่ง เป็นองค์กรที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ
โดย เป็นองค์กรที่จดทะเบียนตาม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง
มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมือง. ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม
การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมือง มีหนังสือ ที่ จบ
๕๒๔๐๑/๑๓๓๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงสรุปความ
ได้ว่า เป็นสมาคมที่จดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งเทศบาลเมือง ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกของ

โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ราชายขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับค่าบำรุงสมาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งได้วางหลักเกณฑ์ไว้ว่าองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นสามารถเป็นสมาชิกของสมาคมที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้
หากเป็นสมาคมที่มีคุณลักษณะตามที่กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว และในการดำเนินกิจการ
ของ

ในส่วนของจังหวัด จะดำเนินการโดย
ซึ่ง อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของ

ในช่วงที่นายกเทศมนตรีเมือง เป็น

จะมีเอกสารในส่วนที่ได้ดำเนินการในนาม

เก็บรักษาไว้ที่เทศบาลเมือง เพื่อป้องกันการสูญหาย (เก็บรักษาเอกสารที่ได้ดำเนินการเฉพาะ
ในช่วงที่นายกเทศมนตรีเมือง ดำรงตำแหน่ง เท่านั้น)

เทศบาลเมือง จึงไม่ได้เป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารของ

แต่อย่างไรก็ตาม เทศบาลเมือง ได้ประสานกับทาง

เกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ได้รับแจ้งว่า ทางสมาคมขอสงวนสิทธิ์ในเอกสารเกี่ยวกับการ
ดำเนินกิจการของสมาคม ซึ่งหากผู้ร้องมีความประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สามารถยื่น
คำขอต่อ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ร้องได้ยื่น

คำขอทางสมาคมจะได้พิจารณาคำขอของผู้ร้องต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเบื้องต้นก่อนว่า
ข้อมูลข่าวสารหลักฐานการเบิกจ่าย ใช้จ่าย และเอกสารโครงการของ

ตามคำขอของผู้อุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟัง
ได้ว่า ช่วงที่นายกเทศมนตรีเมือง ดำรงตำแหน่ง

ได้มีการจัดเก็บเอกสารของ

ไว้ที่เทศบาลเมือง

แม้ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์จะถูกจัดเก็บไว้ที่เทศบาลเมือง

ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ

แต่เป็นการจัดเก็บไว้ในนามเอกสารของ


ซึ่งมีนายกเทศมนตรี

พร้อมกันนี้


คำสั่ง ที่ สค ๔๘ /๒๕๖๕

เมือง เป็น โดย อยู่ภายใต้
 ที่จดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
 มีใช้หน่วยงานของรัฐ ตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
 พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการ
 ส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณา
 พิพากษาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระและหน่วยงานอื่นที่กำหนด
 ในกฎกระทรวง ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารของ ที่จัดเก็บไว้ที่
 เทศบาลเมือง ในนามของเอกสารของ จึงมิใช่ข้อมูล
 ข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
 และไม่อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะรับไว้พิจารณาได้ จึงเห็นควรให้ยุติการพิจารณา
 เรื่องอุทธรณ์นี้และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

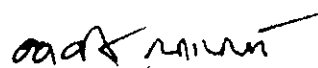
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
 ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
 ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และให้จำหน่าย
 เรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์


 (นายณนทกร กาญจนะจิตรา)


หัวหน้าคณะที่ ๑


 (นายณนทกร สัทธิพงศ์)

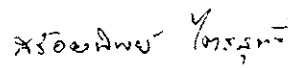
กรรมการ


 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์)

กรรมการ


 (นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


 (นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕