



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕ / ๒๕๖๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเรือนจำกลางกำแพงเพชร
เกี่ยวกับสัญญาจ้างและหนังสือขอความอนุเคราะห์เป็นวิทยากร

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวน.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เรือนจำกลางกำแพงเพชร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวน.

ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงเรือนจำกลางกำแพงเพชร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสัญญาจ้างเอกชน และหนังสือขอความอนุเคราะห์เอกชนเป็นวิทยากร เพื่อใช้ประกอบการเขียนบทความเกี่ยวกับการรับจ้างแรงงานผู้ต้องขัง จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ เอกสารที่เรือนจำกลางกำแพงเพชรได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัทเอกชนทุกแห่ง ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฝึกวิชาชีพและการใช้แรงงานผู้ต้องขังภายในเรือนจำตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล

รายการที่ ๒ เอกสารทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรมผู้ต้องขัง ตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล

เรือนจำกลางกำแพงเพชร มีหนังสือ ที่ ยธ ๐๗๓๕/๗๐๐๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า กรณีดังกล่าวกรมราชทัณฑ์ได้แจ้งว่า เอกสารสัญญาจ้างที่ท่านร้องขอ เป็นสัญญาจ้างทำของตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จัดเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีข้อมูลส่วนบุคคลด้วย ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตาม แม้เอกสารและสัญญาดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ การเปิดเผยจะแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของเรือนจำและทัศนสถานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๔ ที่กำหนดไว้ว่าสัญญาใด ๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้ว ให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และด้วยเอกสารตามคำขอมิมีจำนวนมาก ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการค้นหา หากผู้อุทธรณ์ยังมีความประสงค์

คำสั่ง ที่ สค ๒๔๖ /๒๕๖๕

ขอข้อมูลดังกล่าว ขอให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้รับมอบอำนาจมาคัดเลือกเอกสารตามที่ต้องการเท่าที่สามารถจะหาได้ ณ สถานที่ทำการของเรือนจำ โดยให้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง การเรียกค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเรือนจำกลางกำแพงเพชร ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลของเรือนจำกลางกำแพงเพชร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็น

ได้มีหนังสือถึงเรือนจำกลางกำแพงเพชร ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่ รายการที่ ๑ เอกสารที่เรือนจำกลางกำแพงเพชรได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัทเอกชนทุกแห่ง ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฝึกวิชาชีพและการใช้แรงงานผู้ต้องขังภายในเรือนจำตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล และรายการที่ ๒ เอกสารทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรมผู้ต้องขัง ตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล เพื่อใช้ประกอบการเขียนบทความเกี่ยวกับการรับจ้างแรงงานผู้ต้องขัง ต่อมาเรือนจำกลางกำแพงเพชร มีหนังสือ ที่ ยธ ๐๗๓๕/๗๐๐๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ขอให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้รับมอบอำนาจมาคัดเลือกเอกสารตามที่ต้องการเท่าที่สามารถจะหาได้ ณ สถานที่ทำการของเรือนจำ แต่ผู้อุทธรณ์มาอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เรือนจำกลางกำแพงเพชร มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๓๕/๔๓๔๕ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อได้รับหนังสือแจ้งการขอคัดข้อมูลข่าวสารจากเรือนจำกลางกำแพงเพชรแล้ว ไม่เดินทางมาคัดเลือกข้อมูลข่าวสารที่ต้องการคัดด้วยตนเอง หรือไม่ได้มอบอำนาจให้ผู้อื่นมาดำเนินการแทน ณ ที่ทำการเรือนจำกลางกำแพงเพชร แต่อย่างไร กลับนำความมาอุทธรณ์คำสั่งเรือนจำกลางกำแพงเพชรต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร นอกจากนี้ เรือนจำกลางกำแพงเพชรได้ชี้แจงว่า ส่วนรายการที่ ๒ เอกสารทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรม

Wong al. / ๒๕๖๕

คำสั่ง ที่ สค ๒๕ /๒๕๖๕

ผู้ต้องขัง ตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล ว่าไม่มีเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรมผู้ต้องขัง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารที่เรือนจำกลางกำแพงเพชรได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัทเอกชนทุกแห่ง ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฝึกวิชาชีพ และการใช้แรงงานผู้ต้องขังภายในเรือนจำตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล กรณีนี้มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า เรือนจำกลางกำแพงเพชรปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หรือไม่ เห็นว่าพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘ บัญญัติว่า ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗ ผู้นั้นอาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งนั้นโดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และเมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าเรือนจำกลางกำแพงเพชร มีหนังสือ ที่ ยธ ๐๗๓๕/๗๐๐๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า เนื่องจากเอกสารตามคำขอมีจำนวนมาก ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการค้นหา หากผู้อุทธรณ์ยังมีความประสงค์ขอข้อมูลดังกล่าว ขอให้ผู้อุทธรณ์หรือผู้รับมอบอำนาจมาคัดเลือกเอกสารตามที่ต้องการเท่าที่สามารถจะหาได้ ณ สถานที่ทำการของเรือนจำ ประกอบกับในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เรือนจำกลางกำแพงเพชร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๓๕/๔๓๕๕ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อได้รับหนังสือแจ้งการขอคัดข้อมูลข่าวสารจากเรือนจำกลางกำแพงเพชรแล้ว ไม่เดินทางมาคัดเลือกข้อมูลข่าวสารที่ต้องการคัดด้วยตนเอง หรือไม่ได้อำนาจให้ผู้อื่นมาดำเนินการแทน ณ ที่ทำการเรือนจำกลางกำแพงเพชร แต่กลับนำความมาอุทธรณ์คำสั่งเรือนจำกลางกำแพงเพชรต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นว่าเรือนจำกลางกำแพงเพชรมิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่อย่างใด

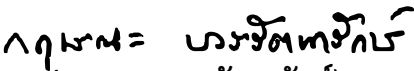
ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารทุกฉบับที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรมผู้ต้องขัง ตั้งแต่ปีแรกที่มีการเก็บข้อมูล ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเรือนจำกลางกำแพงเพชรได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ว่าไม่มีเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเชิญชวน หรือขอความอนุเคราะห์หน่วยงานภาคเอกชนเป็นวิทยากรเพื่อทำหน้าที่แนะนำฝึกอบรมผู้ต้องขัง ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยแต่อย่างใดก็ตาม หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงสามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อประธานกรรมการ


No ๑๑ ๑.1 ๑๑๑๑

คำสั่ง ที่ สค ๒๕ /๒๕๖๕

ข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องไว้พิจารณา และจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก  หัวหน้าคณะที่ ๓
(กฤษณะ บวรรัตนารักษ์)

 กรรมการ
(นายพีระศักดิ์ ศรีรุ่งสุขจินดา)

 กรรมการ
(นายชนกฤต วรรณชชากุล)

 กรรมการ
(รองศาสตราจารย์วรรณภา ตีระสังขะ)

พลตำรวจตรี  กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(ประสิทธิ์ เฉลิมวุฒิศักดิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕