



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
เกี่ยวกับการคัดเลือกผู้บริหารสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการสอบคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ สำเนารายละเอียดผลคะแนนสอบคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ ทั้งในภาค ก ประเมินผลการปฏิบัติงาน และภาค ข ความเหมาะสมกับตำแหน่ง สัมภาษณ์

รายการที่ ๒ สำเนารายละเอียดผลคะแนนการสอบคัดเลือกของผู้สมัครสอบคัดเลือกทุกคน ทั้งในภาค ก ประเมินผลการปฏิบัติงาน และภาค ข ความเหมาะสมกับตำแหน่ง สัมภาษณ์

รายการที่ ๓ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบคัดเลือกผู้อำนวยการสถานศึกษา ภาค ก

รายการที่ ๔ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสัมภาษณ์ ภาค ข

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๔๘๖๕ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการคัดถ่ายสำเนาเอกสารได้จำนวน ๓ รายการ คือ รายการที่ ๑ ผลคะแนนสอบคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ รายการที่ ๓ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบคัดเลือกผู้อำนวยการสถานศึกษา ภาค ก และรายการที่ ๔ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง (ภาค ข) แต่ปฏิเสธการให้ข้อมูลรายการที่ ๒ สำเนารายละเอียดผลคะแนนการสอบคัดเลือกของผู้สมัครในกลุ่มประสบการณ์ทุกคน เนื่องจากการเปิดเผย

คำสั่ง ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

ผลคะแนนของผู้อื่น โดยที่ผู้อื่นนั้นมิได้ยินยอมด้วยนั้น ถือเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้มีประกาศ อ.ก.ค.ศ. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง รับสมัครคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ยกเว้นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เฉพาะจังหวัดยะลานคราธิวาส ปัตตานีและ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอเทพา และอำเภอนาทวี) โดยตำแหน่งที่เปิดรับสมัครมี ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มทั่วไป จำนวน ๘ อัตรา และกลุ่มประสบการณ์ จำนวน ๓๖ อัตรา โดยผู้อุทธรณ์ได้สมัครคัดเลือกในกลุ่มประสบการณ์ ซึ่งกระบวนการและขั้นตอนในการคัดเลือกของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษานั้น ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกฯ จำนวน ๒ คณะ ได้แก่ คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ๑๓๗๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัด องค์กรประกอบการประเมิน และคะแนนการประเมินในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ๑๔๔๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง (ภาค ข) ในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ต่อมา อ.ก.ค.ศ. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกการขึ้นบัญชี และการยกเลิกบัญชีผู้ได้รับการคัดเลือก เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ กลุ่มประสบการณ์จำนวน ๔๕๐ คน ปรากฏว่าผู้อุทธรณ์มีรายชื่ออยู่ในลำดับที่ ๑๒๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการให้คะแนนโดยเฉพาะในข้อ ๑๓ ว่าด้วยเรื่องผลงานที่ภาคภูมิใจ นำสู่แนวทางพัฒนางาน ซึ่งมีคะแนนเต็ม ๓๐ คะแนน พบว่า ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก

คำสั่ง ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

บางท่านมีวุฒิการศึกษาถึงระดับปริญญาเอก และได้นำผลงานระดับชาติ หรือผลงานระดับนานาชาติของตนเองมาเขียนรายงานแนวทางการพัฒนางาน แต่กลับได้คะแนนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง หรือได้เกินกึ่งหนึ่งเพียงเล็กน้อย ประกอบกับคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่ ๑๓๗๐/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัด องค์ประกอบการประเมิน และคะแนนประเมินในการคัดเลือกฯ เห็นว่าในคำสั่งดังกล่าวนี้มีผู้ทรงคุณวุฒิถึง ๙ คน มีผู้อำนวยการสถานศึกษาเพียงคนเดียว และมีข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาอีก ๔ คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่เกี่ยวข้องกับอาชีวศึกษาย่อมไม่เข้าใจบริบทของความเป็นอาชีวศึกษา ครูผู้สอน ย่อมมีอาจเข้าใจบริบทของการบริหารสถานศึกษาอย่างเพียงพอ ด้วยความไม่เข้าใจในบริบทแห่งความเป็นอาชีวศึกษาดังกล่าว จึงมีเหตุอันเชื่อได้ว่านำมาซึ่งการให้คะแนนที่ไม่ถูกต้อง ไม่ชอบธรรม ส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือก ผู้อุทธรณ์จึงต้องการขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อเป็นหลักฐานในการคัดค้านโต้แย้ง ประกาศ อ.ก.ค.ศ. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก การขึ้นบัญชี การยกเลิกบัญชีผู้ได้รับการคัดเลือก เพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ รายการที่ ๑ สำเนารายละเอียดผลคะแนนสอบคัดเลือกของผู้อุทธรณ์ ทั้งในภาค ก และภาค ข รายการที่ ๒ สำเนารายละเอียดผลคะแนนการสอบคัดเลือกของผู้สมัครสอบคัดเลือกทุกคน ทั้งในภาค ก และภาค ข รายการที่ ๓ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบคัดเลือกผู้อำนวยการสถานศึกษาฯ ภาค ก และรายการที่ ๔ สำเนาคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสัมภาษณ์ ภาค ข สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดถ่ายสำเนาเอกสารได้จำนวน ๓ รายการ คือ รายการที่ ๑ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ส่วนรายการที่ ๒ ปฏิเสธการเปิดเผย เนื่องจากการเปิดเผยผลคะแนนของผู้อื่น โดยที่ผู้อื่นนั้นมิได้ยินยอมด้วยนั้น ถือเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และมีหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๘๙๒๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

ของคณะกรรมการฯ และชี้แจงสรุปความได้ว่า กรณีผู้อุทธรณ์อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้บริหารสถานศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษานั้น เป็นกรณีเดียวกันกับผู้อุทธรณ์เป็นโจทก์ฟ้องคดีเกี่ยวกับผลการสอบคัดเลือกผู้อำนวยการสถานศึกษา ตามคดีหมายเลขดำ ที่ อท.๕๑/๒๕๕๙ คดีหมายเลขดำ ที่ อท.๖๑/๒๕๕๙ และคดีหมายเลขดำ ที่ อท.๖๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง ซึ่งในการดำเนินคดี สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับผลการคัดเลือกบุคคลเพื่อให้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาให้แก่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง ตามหมายเรียกพยานเอกสารหรือพยานวัตถุ (คดีอาญา) และผู้อุทธรณ์ได้รับเอกสารดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ได้มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์จัดส่งสำเนาผลคะแนนการคัดเลือกของผู้สมัครในกลุ่มประสบการณ์ทุกราย ตามหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๘๙๒๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำเนารายละเอียดผลคะแนนการสอบคัดเลือกของผู้สมัครสอบคัดเลือกทุกคน ทั้งในภาค ก ประเมินผลการปฏิบัติงาน และภาค ข ความเหมาะสมกับตำแหน่ง สัมภาษณ์ ข้อเท็จจริงปรากฏในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์จัดส่งสำเนาผลคะแนนการคัดเลือกของผู้สมัครในกลุ่มประสบการณ์ทุกราย ตามหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๖๐๑/๘๙๒๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ แล้ว ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์

คำสั่ง ที่ สค ๓๘/๒๕๖๐

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุ่มปา

กรรมการ

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์

กรรมการ

นายสมชาย อัครเศรณี

กรรมการ

นางสาวอัมพวัน เจริญกุล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐