



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขข้อมูลผลการตรวจบาดแผลของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ร้องขอความเป็นธรรม ผ่านกองอำนวยการร่วมรับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล (จตุรบริการประชาชน ๑๑๑๑) เกี่ยวกับกรณีถูกรุมทำร้ายร่างกายได้รับบาดเจ็บและถูกนำส่งไปรักษาที่โรงพยาบาลปทุมธานี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีแพทย์หญิง ข. เป็นผู้ตรวจรักษา มีบาดแผลบริเวณศีรษะยาวเกือบ ๑๐ เซนติเมตร แต่ปรากฏว่าแพทย์หญิง ค. เป็นผู้ลงรายละเอียดบาดแผลในใบผลการตรวจชันสูตรบาดแผลหรือศพของแพทย์ว่า บาดแผลที่ศีรษะมีความยาว ๓ เซนติเมตร ซึ่งขัดแย้งกับบาดแผลของผู้ร้อง และมีผลต่อการดำเนินคดีของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ จึงประสงค์ให้โรงพยาบาลปทุมธานีแก้ไขรายละเอียดบาดแผลให้ตรงตามข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๕.๘/๑๘๕๐๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการออกใบผลการตรวจชันสูตรบาดแผลหรือศพของแพทย์ว่า

๑. ผู้อุทธรณ์อายุ ๕๑ ปี มาโรงพยาบาลด้วยสาเหตุ โดนทำร้ายร่างกายและนำส่งโรงพยาบาลปทุมธานีเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยมีแพทย์หญิง ค. เป็นผู้ทำการตรวจรักษา แพทย์ลงความเห็นในใบนำส่งผู้บาดเจ็บที่ตรวจพบว่า มีบาดแผลลักษณะที่ศีรษะขนาด ๓ เซนติเมตร

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

ลึกถึงชั้นใต้ผิวหนัง จำนวน ๓ แผล เอ็กซเรย์ไม่พบกระดูกหัก และบาดแผลฉีกขาดที่คิ้วซ้ายขนาด ๒ เซนติเมตร ลึกถึงชั้นใต้ผิวหนัง จำนวน ๑ แผล เอ็กซเรย์ไม่พบกระดูกหัก บาดแผลฉีกขาดที่ข้อมือข้างขวาขนาด ๒ เซนติเมตร ลึกถึงชั้นใต้ผิวหนัง เอ็กซเรย์ไม่พบกระดูกหัก บาดแผลฟกช้ำที่ตาซ้ายขนาด ๒ เซนติเมตร ลึกถึงชั้นใต้ผิวหนัง เอ็กซเรย์ไม่พบกระดูกหัก มีความเห็นว่าบาดแผลใช้เวลารักษาประมาณ ๑๐ วัน ถ้าไม่มีภาวะแทรกซ้อน

๒. ข้อเท็จจริงที่แพทย์ลงความเห็นในใบนำส่งผู้บาดเจ็บนั้นตรงกับข้อเท็จจริง ซึ่งการแก้ไขเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๖๙ ที่บัญญัติว่า ผู้ใดในการประกอบกิจการในวิชาแพทย์ กฎหมาย บัญชีหรือวิชาชีพอื่นใด ทำคำรับรองเป็นเอกสารอันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่พันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ออกใบรับรองเท็จ) และมีความผิดทางจริยธรรม ตามพระราชบัญญัติเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๕๕ และอาจเป็นความผิดทางวินัยราชการด้วย จึงเห็นว่าแพทย์ได้บันทึกตรงกับความเป็นจริงที่ตรวจพบ ดังนั้น จึงไม่สามารถแก้ไขเอกสารย้อนหลังให้ผิดไปจากข้อเท็จจริงได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ร้องขอความเป็นธรรมเพื่ออุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ โรงพยาบาลปทุมธานี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ผู้อุทธรณ์ถูกทำร้ายโดยกลุ่มเครือญาติประมาณ ๑๑ คน บริเวณหน้าบ้านของผู้อุทธรณ์ โดยถูกรุมทำร้ายทั้งท่อนหลังและไม้ น่องขาขวานำส่งโรงพยาบาลปทุมธานี ผู้อุทธรณ์จำได้ว่าหมอที่ตรวจรักษาบาดแผลเป็นหมอคนละคนกับหมอที่ลงลายมือในใบชันสูตรบาดแผล ขณะเย็บแผลนั้นแผลใหญ่มาก ได้ถามพยาบาลว่าเย็บกี่เข็ม พยาบาลบอกว่ายังนับไม่ได้ หลังจากเย็บแผลเสร็จแพทย์เวรได้ให้ผู้อุทธรณ์กลับบ้าน แม้ผู้อุทธรณ์จะร้องขออนุญาตการก่อนเนื่องจากมีโรคประจำตัวและเลือดออกมาก แต่แพทย์เวรแจ้งว่าจำเป็นต้องใช้เตียงสำหรับผู้ป่วยที่อาการหนักกว่า ผู้อุทธรณ์จึงต้องกลับไปรักษาตัวที่บ้าน แต่เมื่อดูใบชันสูตรบาดแผลแล้วเห็นว่าแพทย์ลงความเห็นว่าเป็นบาดแผลยาวเพียง ๓ เซนติเมตรซึ่งไม่ตรงกับความเป็นจริงที่ยาวประมาณ ๑๐ เซนติเมตร จึงได้ขอให้โรงพยาบาลแก้ไขให้ตรงกับความเป็นจริง

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ โรงพยาบาลปทุมธานีมอบหมายให้แพทย์หญิง ค. ซึ่งเป็นแพทย์เวรห้องฉุกเฉินในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ช่วงเวลา ๑๖.๓๐-๒๔.๐๐ น. ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว โดยแพทย์หญิง ค. ได้ชี้แจงเป็นหนังสือสรุปได้ว่า เวลา ๒๑.๕๕ น. ผู้อุทธรณ์เข้ามาห้องฉุกเฉินด้วยประวัติถูกทำร้ายร่างกายประมาณ ๑ ชั่วโมงก่อนมาโรงพยาบาล มีบาดแผลที่ศีรษะเลือดออกมาก พยาบาลได้ทำการประคบแผลและตรวจร่างกายเบื้องต้น จากนั้นได้รายงานให้ทราบ พบบาดแผลที่ศีรษะด้านหลังขนาดประมาณ ๓ เซนติเมตร จำนวน ๒ แผล บาดแผลที่คิ้วซ้ายขนาดประมาณ ๒ เซนติเมตร บาดแผลข้อมือขวาขนาดประมาณ ๒ เซนติเมตร ได้ทำการเย็บบาดแผล ฉีดยาป้องกันบาดทะยักและเอกซเรย์ภาพกะโหลกศีรษะและทรวงอก หลังจากนั้นจึงได้ทำการรักษาผู้ป่วยรายอื่นต่อไป ต่อมาแพทย์หญิง ข. แพทย์เวรในช่วง ๐๐.๐๐-๐๘.๓๐ น. มารับเวร จึงส่งต่อผู้ป่วยรายผู้อุทธรณ์ให้แพทย์หญิง ข. ดูแลต่อ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีประเด็นต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้แก้ไข เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือไม่ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน บรรดาที่มีชื่อของผู้นั้น หรือมีเลขหมาย รหัส หรือสิ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ เช่น ลายพิมพ์นิ้วมือ แผ่นบันทึกลักษณะเสียงหรือรูปถ่าย และให้หมายความรวมถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้วด้วย ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไขคือ บันทึกรายละเอียดบาดแผลในใบผลการตรวจชันสูตรบาดแผลหรือศพของแพทย์ ข้อมูลดังกล่าวเป็นความเห็นของแพทย์ในการตรวจรักษา ซึ่งขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแพทย์ผู้ให้ความเห็น จึงไม่ใช่ข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการจะมีอำนาจรับฟังพยานหลักฐานมาแก้ไขได้ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์	กรรมการ
นายสุพจน์ ไพบูลย์	กรรมการ
นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์	กรรมการ
นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์	กรรมการ
นายกิตติ อธิวิทย์	กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย