



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
 สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
 ที่ สค ๗/๒๕๖๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบก  
 เกี่ยวกับการประกอบการขนส่ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก  
 หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการขนส่งทางบก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงกรมการขนส่งทางบก ขอให้ลงโทษ รมโดยสารประจำทางเส้นทาง หมวด ๑ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๔ เส้นทาง ไม่ใช้รถโดยสารธรรมดาวิ่งรับส่งผู้โดยสารตามเงื่อนไขใบอนุญาต โดยขอให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบการขนส่งตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และขอคัดสำเนาใบอนุญาตประกอบการขนส่งและเงื่อนไขการเดินทางของเส้นทางเดินรถทั้ง ๒๔ เส้นทางดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลในการตรวจสอบและอ้างอิง

สำนักงานการขนส่งผู้โดยสาร กรมการขนส่งทางบก มีหนังสือ ที่ ศค ๐๔๐๙.๖/๑๐๒๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า ที่ผ่านมาผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอตรวจดูและขอข้อมูลเกี่ยวกับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง และเจ้าหน้าที่ได้อนุญาตให้คัดถ่ายสำเนาเอกสารไปก่อนหน้าจำนวน ๑๓ ครั้ง มีจำนวนหน้าสะสม ๗๙๕ หน้าแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ก็ได้ยื่นคำขอคัดสำเนาเอกสารอย่างต่อเนื่องโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงพิจารณาไม่อนุญาตให้ตรวจดูและขอสำเนาเอกสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ ๓๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบกดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกรมการขนส่งทางบกขอคัดสำเนาใบอนุญาตประกอบการขนส่งและเงื่อนไขการเดินทางเส้นทางหมวด ๑ กรุงเทพมหานคร ๒๔ เส้นทาง เพื่อเป็นข้อมูลในการตรวจสอบ แต่สำนักงานการขนส่งผู้โดยสาร กรมการขนส่งทางบก ปฏิเสธการขอคัดสำเนาดังกล่าวโดยให้เหตุผลว่า ที่ผ่านมาผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำขอตรวจดูและขอข้อมูลเกี่ยวกับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง โดยเจ้าหน้าที่ได้อนุญาตให้คัดถ่ายสำเนาเอกสารไปก่อนหน้าจำนวน ๑๓ ครั้ง มีจำนวนหน้าสะสม ๗๙๕ หน้าแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ยังยื่นคำขอคัดสำเนาเอกสารอย่างต่อเนื่องโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบกดังกล่าว

## คำสั่ง ที่ สค ๗/ ๒๕๖๖

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานการขนส่ง กรมการขนส่งทางบก มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศค ๐๔๐๙.๖/๕ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร มาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประกอบการขนส่ง ที่ผู้อุทธรณ์ขอตรวจและคัดสำเนาเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยได้ ตามข้อ ๗ (๕) ของระเบียบ กรมการขนส่งทางบกว่าด้วยวิธีปฏิบัติในการเปิดเผย ตรวจดู และขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของ กรมการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๕๔ จากข้อเท็จจริงในการขอข้อมูลข่าวสารที่ผ่านมาของ

(โดยผู้อุทธรณ์

) ตามหนังสือที่ ๒๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้นำเอกสารที่ได้รับจาก ทางราชการไปเปิดเผยตามสื่อสังคมออนไลน์ เพื่อประโยชน์ส่วนตนและส่งผลกระทบต่อผู้มีส่วนได้เสีย และกรมการขนส่งทางบกได้มีการพิจารณาอนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจเอกสารไปก่อนหน้านี้จำนวน ๑๓ ครั้ง มีจำนวนหน้าสะสม ๗๙๕ หน้า สำหรับสำเนาใบอนุญาตประกอบการขนส่งและเงื่อนไข การเดินรถ จำนวน ๒๔ เส้นทางที่ขอในครั้งนี้ เนื่องจากเป็นการขอจำนวนมากและบ่อยครั้งโดยไม่มี เหตุผลอันสมควรทำให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการ พิจารณาและจัดทำสำเนาเอกสารตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร ของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๕๐๒๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ กรณีผู้ขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขอตรวจดูและขอสำเนาเอกสารจำนวนมากโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของ กรมการขนส่งทางบกว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ ตามข้อ ๗ (๕) ของระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยวิธีปฏิบัติในการเปิดเผย ตรวจดู และขอ สำเนาข้อมูลข่าวสารของกรมการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีประเด็น ต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าการที่ กรมการขนส่งทางบกปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าผู้อุทธรณ์ขอจำนวนมากและบ่อยครั้ง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรทำให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ในการพิจารณาและจัดทำสำเนาเอกสาร กรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารกรณีดังกล่าว อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะรับไว้พิจารณาหรือไม่ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า "ในกรณีที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือมีคำสั่ง ไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗ ผู้นั้นอาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่งนั้น" ดังนั้น เมื่อกรมการขนส่งทางบก มิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งยังชี้แจงว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ แต่การที่ไม่เปิดเผยให้แก่ ผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเห็นว่าผู้อุทธรณ์ขอจำนวนมากและบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร การปฏิเสธ การเปิดเผยด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงมิได้อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จะรับไว้พิจารณาได้ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

14. ๗

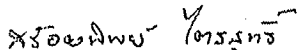
## คำสั่ง ที่ สค ๗/ ๒๕๖๖

จึงเห็นควรไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา อย่างไรก็ตาม ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติว่า “ผู้ใดเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ หรือไม่จัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ตามมาตรา ๘ หรือไม่จัดทำข้อมูลข่าวสารให้แก่ตนตามมาตรา ๑๑ หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าหรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้นั้นมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการ เว้นแต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ หรือคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านตามมาตรา ๑๗ หรือคำสั่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕”

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

  
(นายณนทกร กาญจนะจิตรา)


หัวหน้าคณะที่ ๑

  
(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)


กรรมการ

  
(รองศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

กรรมการ

  
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ

  
(นายณอดุล สิริพิพงศ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖