



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปางเกี่ยวกับเอกสารการประชุมและ
สัมมนา

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการประชุมและสัมมนา จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. ระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับงานศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ ครั้งที่ ๙-๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ (พร้อมหนังสือส่งระเบียบวาระการประชุมฯ และรายงานการประชุมฯ ของ สนข. มายังจังหวัดลำปางด้วย)

๒. กำหนดการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๔ (สรุปผลการศึกษาโครงการ) โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องประชุมแกรนด์บอลรูม โรงแรมเชียงใหม่ฮิลล์ ๒๐๐๐ จังหวัดเชียงใหม่ (พร้อมหนังสือของ สนข. ขอเชิญจังหวัดลำปางเข้าร่วมการสัมมนาฯ ในครั้งนี้ด้วย)

๓. กำหนดการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๔ (สรุปผลการศึกษาโครงการ) โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ เมื่อวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องสัททอง โรงแรมแม่ยมพาเลส จังหวัดแพร่ (พร้อมหนังสือของ สนข. ขอเชิญจังหวัดลำปางเข้าร่วมการสัมมนาฯ ในครั้งนี้ด้วย)

๔. กำหนดการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๔ (สรุปผลการศึกษาโครงการ) โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องประชุมใหญ่ โรงแรมบุญชัยน้ำทอง จังหวัดลำปาง (พร้อมหนังสือของ สนข. ขอเชิญจังหวัดลำปางเข้าร่วมการสัมมนาฯ ในครั้งนี้ด้วย)

จังหวัดลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๗.๒/๑๖๘๙๓ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า จังหวัดลำปางเป็นเพียงกรรมการในคณะกรรมการกำกับงานศึกษาความเหมาะสมและออกแบบ

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

ออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ ตามที่ สนข. แต่งตั้งเท่านั้น มิได้เป็นหน่วยงานว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการฯ และมีได้เป็นหน่วยงานในการจัดประชุม สัมมนาฯ แต่อย่างใด ซึ่งมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับคำขอให้คำแนะนำเพื่อไปยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้นดั่งนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดดังกล่าว จึงขอให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอคัดสำเนาเอกสารต่าง ๆ ดังกล่าวได้โดยตรงจาก สนข. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินโครงการ และเอกสารบางส่วนที่ขอเป็นความเห็นของผู้บังคับบัญชาในการมอบหมายงานตามลำดับชั้นการบังคับบัญชาและตามอำนาจหน้าที่ให้ผู้ได้บังคับบัญชาปฏิบัติ เป็นข้อมูลในลักษณะความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานและไม่มีส่วนที่เกี่ยวเนื่องกับผู้ขอแต่อย่างใด ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถไม่เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปางดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการประชุมและสัมมนา จำนวน ๔ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่จังหวัดลำปางปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จังหวัดลำปางมีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๑๗.๒/๒๐๗๘๖ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ชี้แจงว่า จังหวัดลำปางเป็นเพียงกรรมการในคณะกรรมการกำกับงานศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟฟ้าทางคู่ ช่วงเด่นชัย - เชียงใหม่ ตามที่ สนข. แต่งตั้งเท่านั้น มิได้เป็นหน่วยงานว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการฯ และมีได้เป็นหน่วยงานในการจัดประชุม สัมมนาฯ แต่อย่างใด ซึ่งมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับคำขอให้คำแนะนำเพื่อไปยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น ดั่งนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดดังกล่าว จึงขอให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอคัดสำเนาเอกสารต่าง ๆ ดังกล่าว ได้โดยตรงจาก สนข. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินโครงการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อจังหวัดลำปางแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอคัดสำเนาเอกสารต่าง ๆ ดังกล่าว ได้โดยตรงจาก สนข. ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินโครงการซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การปฏิบัติของจังหวัดลำปางจึงชอบแล้ว คณะกรรมการฯ จึงไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

คำสั่ง ที่ สค ๒๙/๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย

หัวหน้าคณะที่ ๔

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา

กรรมการ

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์

กรรมการ

นายสมชาย อัสวเศรษฐี

กรรมการ

นางสาวอัมพวัน เจริญกุล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐