



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์เกี่ยวกับรายงานการประชุมและหนังสืออุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ
ที่ ปข ๗๕๑๐๑/๓๔๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ขอข้อมูล
ข่าวสาร ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารของนาง ก.

๑.๑ รายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖
เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖

๑.๒ รายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๗

๑.๓ รายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗

๑.๔ หนังสืออุทธรณ์คำสั่ง

๑.๔.๑ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ ที่ ๑๔๕/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖

๑.๔.๒ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ ที่ ๐๕๑/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

คำสั่ง ที่ สค ๑๐/๒๕๕๗

๑.๔.๓ หนังสืออุทธรณ์คำสั่งลงโทษลดชั้นเงินเดือน ๑ ชั้น จำนวน ๕ คำสั่ง คือ คำสั่งที่ ๐๕๘/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๕๙/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๐/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๑/๒๕๕๗ และ คำสั่งที่ ๐๖๒/๒๕๕๗

๑.๕ รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๒. ข้อมูลข่าวสารของเจ้าเอก ข.

๒.๑ หนังสืออุทธรณ์คำสั่ง

๒.๑.๑ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ ที่ ๑๔๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖

๒.๑.๒ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ ที่ ๐๕๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๓. ข้อมูลข่าวสารของนาง ค.

๓.๑ รายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๗

๓.๒ หนังสืออุทธรณ์คำสั่ง ๕ คำสั่ง คือ คำสั่งที่ ๐๖๓/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๔/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๕/๒๕๕๗ คำสั่งที่ ๐๖๖/๒๕๕๗ และคำสั่งที่ ๐๖๘/๒๕๕๗

จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมีหนังสือ ที่ ปข ๐๐๒๓.๒/๗๒๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยรายงานการประชุม ก.อบต. จังหวัด แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของรายงานการประชุมอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และหนังสืออุทธรณ์คำสั่งของพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ โดยให้เหตุผลว่า รายงานการประชุมอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นความเห็น คำแนะนำ ภายในหน่วยงานของราชการที่ดำเนินการในเรื่องที่มีกฎหมาย ระเบียบ กำหนดหลักเกณฑ์ขั้นตอนในการปฏิบัติไว้ เพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด โดยกฎหมายไม่ได้กำหนดให้มีหน้าที่พิจารณา หรือเกี่ยวข้องกับการเสนอความเห็นอุทธรณ์ไว้แต่อย่างใด ส่วนหนังสืออุทธรณ์คำสั่งของพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิส่วนบุคคล

คำสั่ง ที่ สค ๑๐/๒๕๕๗

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ปช ๗๕๑๐๑/๕๘๐ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน และลดขั้นเงินเดือน พนักงานส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ จำนวน ๓ ราย ได้แก่ นาง ก. จำเอก ข. และนาง ค. บุคคลดังกล่าวได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อ ก.อบต.จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ได้มีหนังสือถึงท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ของ ก.อบต.จังหวัด และคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ แต่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้บางรายการเท่านั้น ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่กับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น

คำสั่ง ที่ สค ๑๐/๒๕๕๗

เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่เป็นหน่วยงานของรัฐ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงไม่ได้ลงนามในคำสั่ง