



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๗/๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี  
เกี่ยวกับต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตที่ดิน

ผู้อุทธรณ์

:

นาง ก. และนาง ข.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. และนาง ข.

ผู้จัดการมรดกร่วม ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ขอคัดถ่ายต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตที่ดินของนาง ค. โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ เลขที่ดิน ๗๙ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี รังวัดเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยนาง ง. เป็นผู้ทำการรังวัด

สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี มีหนังสือ ที่ อน ๐๐๒๐.๒/๒๓๐๔ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี มีคำสั่งไม่อนุญาตให้คัดถ่ายต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตของโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี เนื่องจากเห็นว่า ต้นร่างแผนที่เป็นเอกสารที่เป็นความเห็นภายในสำนักงานที่ดินเรื่องการรังวัด และเอกสารรูปแผนที่จำลองการรังวัดเป็นเอกสารซึ่งใช้ประกอบการคิดคำนวณอันเป็นเทคนิคเฉพาะของเจ้าหน้าที่รังวัด ซึ่งมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานในการดำเนินการเรื่องรังวัด และผู้ขอคัดถ่ายไม่ใช่เจ้าของที่ดิน เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเจ้าของที่ดินจึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเนื่องจากเอกสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นภายใน ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ดังกล่าว

*Handwritten signature*

คำสั่ง ที่ สค ๑๗ /๒๕๖๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ นาง ก. และนาง ข. ผู้จัดการมรดกร่วม ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี แจ้งว่า ตามหนังสือสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๒๐.๒/๔๖๐ อน ๐๐๒๐.๒/๔๖๑ อน ๐๐๒๐.๒/๔๖๔ และ อน ๐๐๒๐.๒/๔๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทั้งสองมาพบเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการสอบสวนไต่ถามไต่สวน ในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ กรณีขอรังวัดรวมโฉนดที่ดินและแบ่งแยกในนามเดิม โฉนดที่ดินเลขที่ ๖๓๘๕ และ ๖๔๗๘ และขอรังวัดแบ่งแยกในนามเดิม โฉนดที่ดินเลขที่ ๖๗๕๐ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี ตามคำขอลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒ พร้อมกับแจ้งว่านาง ค. ผู้คัดค้านการรังวัดแนวเขตที่ดิน ไม่สามารถมาดำเนินการตามกำหนดนัดดังกล่าวข้างต้น ได้นั้น การสอบสวนไต่ถามไต่สวนตามมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินให้ถือหลักฐานแผนที่เป็นหลักในการพิจารณา ผู้อุทธรณ์จึงขอคัดถ่ายต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตที่ดินของนาง ค. โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ เลขที่ดิน ๗๙ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี รังวัดเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยนาง ง. เป็นผู้ทำการรังวัดเพื่อประกอบการสอบสวนไต่ถามไต่สวนดังกล่าว แต่สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อน ๐๐๒๐.๒/๓๔๕๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงและเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้จัดการมรดก ของนาง ฉ. ได้มีหนังสือขอคัดถ่ายต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตที่ดินของนาง ค. โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ เลขที่ดิน ๗๙ หน้าสำรวจ ๙๖๐ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี รังวัดเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยนาง ง. เป็นผู้ทำการรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี พิจารณาแล้วเห็นว่า ต้นร่างแผนที่เป็นเอกสารที่มีความเห็นภายในสำนักงานที่ดินเรื่องการรังวัด และเอกสารรูปแผนที่จำลองการรังวัดเป็นเอกสารซึ่งใช้ประกอบการ

๐๐๐๗/๒๕๖๔

## คำสั่ง ที่ สค ๑๗ /๒๕๖๔

คิดคำนวณอันเป็นเทคนิคเฉพาะของเจ้าหน้าที่รังวัด ซึ่งมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานในการดำเนินการเรื่องรังวัดและผู้ขอคัดถ่ายไม่ใช่เจ้าของที่ดิน เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเจ้าของที่ดินจึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลประกอบกับกรณีดังกล่าวได้วินิจฉัยตามความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งเคยวินิจฉัยว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินก่อนจะออกเป็นรูปแผนที่โฉนดที่ดิน ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติภายในของเจ้าหน้าที่ซึ่งใช้ประกอบการคิดคำนวณอันเป็นเทคนิคเฉพาะของเจ้าหน้าที่รังวัดของกรมที่ดิน มีลักษณะเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามคำวินิจฉัยที่ สค ๑๖๔/๒๕๕๕ สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ สำหรับเอกสารต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตของโฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ เลขที่ดิน ๗๙ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี ซึ่งเป็นเอกสารที่สำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลไม่สามารถส่งเอกสารดังกล่าวให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้ เนื่องจากไม่มีเอกสารดังกล่าวเก็บไว้ และตรวจสอบสารบบโฉนดที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าผู้ขอได้ยื่นคำขอยกเลิกเรื่องรังวัดจึงไม่เคยมีการจัดเก็บหลักฐานการรังวัดที่ดินแปลงนี้แต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ต้นร่างแผนที่การรังวัดสอบเขตที่ดินของนาง ค. โฉนดที่ดินเลขที่ ๗๐๐๘ เลขที่ดิน ๗๙ หน้าสำรวจ ๙๖๐ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี รังวัดเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยนาง ง. เป็นผู้ทำการรังวัด ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี แจ้งว่า ผู้ยื่นคำขอได้ยกเลิกเรื่องรังวัดจึงไม่มีเอกสารดังกล่าวอยู่ในครอบครองกรณีจึงไม่มีเอกสารอันเป็นวัตถุแห่งการพิจารณาวินิจฉัยที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะรับไว้พิจารณาได้ อย่างไรก็ตาม หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงสามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอให้ตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

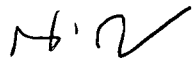


คำสั่ง ที่ สค ๑๗ /๒๕๖๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณา และจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ ออกจากสารบบอุทธรณ์

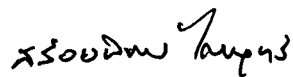
 หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายณนทิกกร กาญจนะจิตรา)



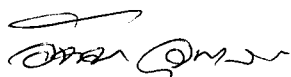
กรรมการ

(นายณนอคุน สิริพิพงศ์)



กรรมการ

(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)



กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔