



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๐/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี
เกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑๐ ถูกกล่าวหาว่า กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เกี่ยวกับการดำเนินงานตามโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาส กรณีไม่ปฏิบัติตามระเบียบการจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ในเรื่องการเก็บเงินค่าบำรุงโครงการ ค่าบำรุงสาธารณูปโภค แล้วไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้รับเงิน รวมทั้งกรณีการเก็บเงินบำรุงการศึกษา โดยพบว่ามิได้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/พิเศษ ๒๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่องการเก็บเงินบำรุงการศึกษาและการระดมทรัพยากร และในเรื่องโรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา มิได้ดำเนินโครงการ น.ส.ว.ขอโอกาส ให้เป็นไปตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.๒๕๕๑ และระเบียบวัดและประเมินผลฯ และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด ด้วยเหตุดังกล่าว ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเขต ๑๐ เห็นว่ากรณีดังกล่าวผู้อุทธรณ์และพวกมีพฤติการณ์อันมีมูล กรณีการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เพราะทำหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่การเงินของโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาสตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยมีหน้าที่รับจ่ายเงินของโครงการ ลงบัญชีควบคุม ถือเงินสดไว้ในมือ โดยกำหนดว่าไม่เกินหนึ่งล้านบาทส่งแก่ผู้มีอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยปฏิบัติหน้าที่ราชการส่อไปในทางไม่สุจริต ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้สิทธิ ตามกฎหมายต่อไป คือ บันทึกการสืบสวนข้อเท็จจริงอันเป็นมูลเหตุที่มาของการตั้งข้อกล่าวหาผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฉบับลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ และฉบับวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๑089 ลงวันที่ 24 ตุลาคม ๒๕๖๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากกระบวนการสอบสวนวินัยยังไม่เสร็จสิ้นและข้อมูลข่าวสารชั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่

คำสั่ง ที่ สค ๓๐/๒๕๖๐

อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (๒) จึงมีอาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๗8 ลง วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณา สรุปได้ความว่า สำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษาเขต ๑๐ ได้มีคำสั่งลับ ที่ ๒๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และคำสั่งลับที่ ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว ต่อมาสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีได้เริ่มดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณา พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงเพื่อดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์ตามคำสั่งสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ที่ ๑๓/๒๕๖๐ ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โรงเรียนหนองชุมแสงวิทยา สังกัดเขตพื้นที่มัธยมศึกษาเขต ๑๐ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่การเงินของโครงการ น.ส.ว. ขอโอกาส ดำเนินโครงการไม่ถูกต้อง ในเรื่องรับเงินค่าบำรุงรักษาฯ ค่าบำรุงสาธารณูปโภค และ ค่าหน่วยกิต ไม่ออกใบเสร็จรับเงิน เอกสารหลักฐานการรับเงินไม่ครบถ้วน ไม่นำเงินเข้าเป็นรายได้สถานศึกษา มิได้ควบคุมเงินโดยจัดทำบัญชีนอกระบบ เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบการจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งคลัง พ.ศ.๒๕๕๑ และการจ่ายเงิน เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน การจัดซื้อจัดจ้างไม่ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ บางรายการมีใบเสร็จฉบับเดียว ไม่มีการจัดทำรายงานขอซื้อให้ผู้มีอำนาจอนุมัติก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปฏิบัติหน้าที่ส่อไปในทางไม่สุจริต จนถูกตั้งคณะกรรมการสอบวินัยอย่างร้ายแรงและ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นหนังสือขอคัดสำเนาทะเบียนที่การสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีข้าราชการถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดเพชรบุรีได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากกระบวนการสอบสวนวินัยยังไม่เสร็จสิ้นและข้อมูลข่าวสารขั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงมีความเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (๒) จึงมีอาจเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

คำสั่ง ที่ สค ๓๐/๒๕๖๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้มี หนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๕๘ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าได้ ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้กับผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บันทึกการ สืบสวนข้อเท็จจริงอันเป็นมูลเหตุที่มาของการตั้งข้อกล่าวหาผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฉบับลง วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ และฉบับวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๐ ข้อเท็จจริงปรากฏในชั้นพิจารณา ของคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรีได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้กับ ผู้อุทธรณ์ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอแล้ว ตามหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๒๙๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงเป็นกรณีที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี ได้ปฏิบัติตามคำขอของผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มี ประเด็นต้องวินิจฉัยต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ วิธีพิจารณาและองค์คณะในการพิจารณาและวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องและจำหน่ายอุทธรณ์เรื่องนี้ ออกจากสารบบอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล	หัวหน้าคณะที่ ๒
นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการ
พลโท พรเลิศ วรสีหะ	กรรมการ
นายวัตตะ วุฒิสันต์	กรรมการ

คำสั่ง ที่ สค ๓๐/๒๕๖๐

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวิน กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๑