



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ก /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด  
เกี่ยวกับรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิก

ผู้อุทธรณ์ : นายประมุต [REDACTED]  
หน่วยงาน : บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการใหญ่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ขอรทราบรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด

บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหนังสือที่ NCB.-กม./๖๗๓-๒๐๔ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า รายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ถือเป็นความลับทางการค้าของบริษัท จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ดังกล่าวและแจ้งว่า การที่บริษัทนำข้อมูลเครดิตไปใช้ประกอบธุรกิจการค้าหาทำไรเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงต้องถือว่าบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีฐานะเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และถือว่าเป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพด้วยคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจึงสามารถใช้อำนาจตามกฎหมายให้บริษัทแจ้งรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัทให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำสั่ง ที่ สค. ๓ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร  
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และ  
ผู้แทนบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุป  
ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอทราบรายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิต  
แห่งชาติ จำกัด แต่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เห็นว่า บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ  
จำกัด เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนตามกฎหมาย ณ สำนักงานทะเบียน  
หุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานคร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์  
ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต และมีผู้ถือหุ้น จำนวน ๑๗ ราย โดยผู้ถือหุ้นจำนวน ๔ ราย เป็น  
หน่วยงานของรัฐ ซึ่งถือหุ้นร่วมกันเพียงร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด  
นอกจากนั้นเป็นเอกชนซึ่งมีนิติบุคคลต่างชาติ ๑ ราย รวมอยู่ด้วย การประกอบธุรกิจข้อมูล  
เครดิตของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังจึงประกอบกิจการได้ ดังนั้น บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่  
หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
และไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดๆ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ  
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือกฎหมายอื่น ตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต  
พ.ศ. ๒๕๔๕ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหน้าที่เก็บรวบรวมข้อมูลเครดิตของลูกค้า  
สินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด การ  
เปิดเผยข้อมูลให้แก่สมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เพื่อประโยชน์ในการ  
วิเคราะห์สินเชื่อและออกบัตรเครดิต หรือวัตถุประสงค์อื่นตามที่กฎหมายกำหนด และจะต้อง  
ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล (ลูกค้าสินเชื่อ) เท่านั้น ดังนั้น จะขอตรวจสอบข้อมูลอื่น  
ของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด หรือของบุคคลอื่นที่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ  
จำกัด เก็บรักษาไว้มิได้ ยกเว้นเจ้าของข้อมูลสามารถตรวจสอบข้อมูลเครดิตของตนได้  
บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นบริษัทเอกชนบริษัทหนึ่ง ซึ่งประกอบธุรกิจการค้ามุง  
หากำไร เช่นเดียวกับบริษัททั่วไป เพียงแต่บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้รับอนุญาต



## คำสั่ง ที่ สค ๓ /๒๕๕๒

ให้ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. 2545 ซึ่งผู้อื่นก็สามารถจัดตั้งบริษัท ข้อมูลเครดิต จำกัด และประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตได้ หากได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น รายชื่อสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบธุรกิจ หากผู้หนึ่งผู้ใดโดยเฉพาะ ผู้ที่ประสงค์ที่จะจัดตั้งบริษัท ข้อมูลเครดิต จำกัด ขึ้นแข่งขันกับบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้ล่วงรู้ถึงหรือได้ไปซึ่งรายชื่อสมาชิกหรือลูกค้าของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ย่อมทำให้บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้รับความเสียหายทางธุรกิจ จึงถือได้ว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นความลับทางการค้าของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ซึ่งได้รับความคุ้มครองทางกฎหมาย จึงไม่สามารถเปิดเผยให้แก่ผู้หนึ่งผู้ใดได้ เว้นแต่กฎหมายจะกำหนดเป็นการเฉพาะ ดังนั้น รายชื่อสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้และบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ได้แจ้งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

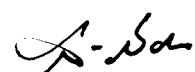
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาเห็นว่า มีประเด็นต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่าบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ จึงได้เชิญนายสรสิทธิ์ สุนทรเทศ ผู้ช่วยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตมาชี้แจงและสรุปความได้ว่า บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนตามกฎหมาย ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานครพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์ประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตและมีผู้ถือหุ้น ๑๗ ราย โดยผู้ถือหุ้นจำนวน ๔ ราย คือ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสินและธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานของรัฐผู้ถือหุ้นร่วมกันจำนวนร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด การประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตจะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐ ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลเครดิตของลูกค้าสินเชื่อที่ได้รับจากสถาบันการเงินที่เป็นสมาชิกของบริษัท



## คำสั่ง ที่ สค ก /๒๕๕๒

โดยบริษัทจะเปิดเผยข้อมูลเครดิตให้แก่สมาชิกของบริษัทเพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์สินเชื่อ และออกบัตรเครดิตหรือวัตถุประสงค์อื่นตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเท่านั้น และเจ้าของข้อมูลสามารถตรวจสอบข้อมูลเครดิตได้ แต่จะขอตรวจสอบข้อมูลอื่นของบริษัทหรือของบุคคลอื่นที่บริษัทเก็บรักษาไว้มิได้ ในกรณีที่มีข้อโต้แย้งระหว่างเจ้าของข้อมูลกับบริษัท ข้อมูลเครดิตหรือระหว่างสถาบันการเงิน สมาชิกหรือผู้ให้บริการกับบริษัท ข้อมูลเครดิตหรือกับเจ้าของข้อมูล เจ้าของข้อมูลอาจอุทธรณ์ข้อโต้แย้งนั้นต่อ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตเพื่อวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๓๕ บัญญัติให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ และการบริหารราชการทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็น เรื่องของข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ การที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารจากบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด นั้น เมื่อ พิจารณาจากพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้ว ไม่ปรากฏ ว่ามีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นบริษัทที่ได้รับเงินทุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ นอกจากนั้น เมื่อได้พิจารณาจากจำนวน ผู้ถือหุ้นของบริษัทแล้วปรากฏว่าผู้ถือหุ้นที่เป็นหน่วยงานของรัฐถือหุ้นรวมกันเพียงร้อยละ ๓๒.๔๕ ของทุนจดทะเบียนทั้งหมด บริษัทจึงมิได้มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตาม พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ อีกทั้งการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตของ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงจะประกอบกิจการได้ ดังนั้นบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงเป็นเพียงนิติบุคคล เอกชนที่จัดตั้งขึ้นในรูปของบริษัทจำกัดและประกอบธุรกิจภายใต้การควบคุมตาม พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ บริษัท ข้อมูลเครดิต แห่งชาติ จำกัด จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด และเมื่อบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด เป็นเพียงบริษัทประกอบธุรกิจเอกชน จึงไม่เป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ



คำสั่ง ที่ สค ก /๒๕๕๒

ตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่นกัน ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ และไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

  
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

  
(นายธรรมรักษ์ การพิชัย)

กรรมการ

  
(นายอีกหาญ โคมรศักดิ์)

กรรมการ

  
(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ

  
(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)

กรรมการ

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ กรรมการ ลาป่วย จึงไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา

และลงนามในคำสั่งเรื่องนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒