



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘/๒๕๖๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอโพธาราม เกี่ยวกับทะเบียนราชภูมิ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงอำเภอโพธาราม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทะเบียนราชภูมิ จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. ข้อมูลการให้ข้อเท็จจริงของผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น เช่น บันทึก ปค. ๑๔
๒. หนังสือที่ กช ๐๓๐๙.๓๓/๑๐๕๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และเอกสารแนบทุกแผ่น

๓. หนังสือที่ รบ ๗๔๕๐๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเอกสารแนบทุกแผ่น^๔. เอกสารที่จำเป็นสำหรับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อป้องกันสิทธิอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องนอกจากข้อ ๑ ๒ และข้อ ๓

อำเภอโพธาราม มีหนังสือ ที่ รบ ๐๓๐๙/๔๐๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ และ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แจ้งว่าผู้อุทธรณ์มิได้ระบุความต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควร จึงไม่สามารถจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอโพธาราม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่อำเภอโพธารามไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕ ถึงอำเภอโพธาราม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทะเบียนราชภูมิ จำนวน ๔ รายการ แต่อำเภอโพธารามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่เพียงบางรายการ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

หน้า ๒ ใน ๕ หน้า

คำสั่ง ที่ สค ๔/๒๕๖๖

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อำเภอโพธาราม มีหนังสือ ที่ รบ ๐๓๔/๐๑๒๒ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงข้อเท็จจรูปได้ความว่า สืบเนื่องจากสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดราชบุรีได้แจ้งให้อำเภอโพธารามทราบว่าผู้อุทธรณ์เจ้าของโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๘๗๘/๐๑๒๒ ได้ทำการขอบ้านเลขที่ ๙๘๗๘/๐๑๒๒ หมู่ที่ ๑ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ต่อมาสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี ได้ตรวจสอบโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๘๗๘/๐๑๒๒ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี ปรากฏว่าไม่มีการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยตามที่ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างแต่อย่างใด อำเภอโพธารามจึงได้มีคำสั่งอำเภอโพธาราม ที่ ๓๙๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการมีอยู่ของบ้านเลขที่ ๙๘๗๘/๐๑๒๒ หมู่ที่ ๑ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี และคณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวจากพยานบุคคลและพยานหลักฐานโดยพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการขอมีบ้านเลขที่ ๙๘๗๘/๐๑๒๒ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี ซึ่งมีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นคำร้องได้แจ้งข้อความและแสดงหลักฐานประกอบการพิจารณาในการออกเลขหมายประจำบ้านที่ปลูกสร้างบนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๘๗๘/๐๑๒๒ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี อันเป็นเท็จ เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวไม่ได้มีการปลูกสร้างบ้านหรืออาคารประเภทที่อยู่อาศัยและไม่เคยมีสภาพความเป็นบ้านหรือสิ่งปลูกสร้างประเภทที่อยู่อาศัยแต่ประการใด และอำเภอโพธารามได้ดำเนินการแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบถึงการยกเลิกเพิกถอนบ้านเลขที่ ๙๘๗๘/๐๑๒๒ หมู่ที่ ๑ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี และแจ้งคำสั่งสำนักทะเบียนอำเภอโพธาราม ที่ ๑๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่องการยกเลิกเพิกถอนบ้านเลขที่ ๙๘๗๘/๐๑๒๒ หมู่ที่ ๑ ตำบล อำเภอ จังหวัดราชบุรี ออกจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรของสำนักทะเบียนอำเภอโพธาราม ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีประณีตอิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง ขอรับบริการข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นสำหรับการโต้แย้ง ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ และอำเภอโพธารามได้พิจารณาจัดส่งข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ดังนี้

๑. สำเนาข้อมูลการให้ข้อเท็จจริงของผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น บันทึก ปค. ๑๔ นั้นเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยเป็นการrukla'siti ส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีประชณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง ขอรับบริการข้อมูลข่าวสาร เพื่อการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เพื่อขอรับบริการข้อมูลข่าวสาร ได้แก่ สำเนา ทร. ๙ และแบบคำขอใบแจ้งพร้อมเอกสารประกอบทั้งหมดในการออกเลขที่บ้าน หมู่ที่

สำนักที่ดินจังหวัดราชบุรี รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง สำเนาคำสั่ง
สำนักที่ดินจังหวัดราชบุรี ที่ ๑๐/๒๕๖๔ และสำเนาหนังสือสำนักงานจังหวัดที่ดินจังหวัดราชบุรี
ที่ กษ ๐๓๐๙.๓๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ อำเภอโพธารามได้พิจารณาและส่งข้อมูล
ข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอผ่านไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม

หน้า ๓ ใน ๔ หน้า

๒๕๖๔ และผู้อุทธรณ์ได้มีประชณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เรื่อง ขอรับบริการข้อมูลข่าวสารเพื่อการอุทธรณ์ คำสั่งทางปกครอง (ครั้งที่ ๒) ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ เพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติม ได้แก่ บันทึกถ้อยคำพยานบุคคลทุกรายที่เรียก การลงนามรับรองถ้อยคำ รายงานและเอกสารประกอบของพยานบุคคลทุกรายที่เรียก อำเภอโพธารามจึงได้พิจารณาและส่งข้อมูลข่าวสาร ได้แก่ บันทึกปค. ๑๔ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอผ่านไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยได้ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำ เนื่องจากบันทึก ปค. ๑๔ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานจัดธุรพิทีตินจังหวัดราชบุรี ด่วน ที่ กษ ๐๓๐๙.๓๓/๑๐๕๕
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ และสำเนาหนังสือองค์กรบริหารส่วนตำบลเตาปูน
ที่ รบ ๗๔๕๐๓/๒๙๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ อำเภอโพธาราม ได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารให้แก่
ผู้อุทธรณ์แล้วตั้งแต่ครั้งแรกที่มีการร้องขอ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการ
ดำเนินงานของรัฐและเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์จึงสามารถปฏิเสธไม่ได้

๓. เอกสารที่จำเป็นสำหรับการโต้แย้งหรือชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อป้องกันสิทธิที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ นั่น ผู้อุทธรณ์มิได้ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควรำເກອໂພຣາມຈຶ່ງໄມ້ສາມາດຮັບຈັດຫາຂໍ້ມູນข่าวสารນັ້ນແກ່ຜູ້ອຸທຣະນີໄດ້

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลการให้ข้อเท็จจริงของผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น เช่น บันทึก
ปค. ๑๔

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือที่ กษ ๐๓๐๗.๓๓/๑๐๕๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์
๒๕๖๔ และเอกสารแนบทกผู้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือที่ รบ ๗๔๕๐๓/๒๙๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน
๒๕๖๔ และเอกสารแนบทกผู้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เอกสารที่จำเป็นสำหรับการโთ์ແຍ້ງທ່ຽວໜຶ່ງຂອ້າເຈິງ
เพื่อป้องกันສີທອນ໌ ฯ ທີ່ເກີຍວ່າອັນນອກຈາກຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮຣາຍກາຣທີ່ ๑ ๒ ແລະ ຮາຍກາຣທີ່ ๓
ຈາກຂໍ້ເທິງທີ່ປະກຸບ ຄໍາເກົ່າໂພຮາຣາມແຈ້ງວ່າໄດ້ເປີດແຜຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮຣາຍກາຣທີ່ ๑ ຜ່ານທາງໄປຮ່ານຝີຢືນ
ອີເລີກທອນົກສີໃຫ້ຜູ້ອຸທ່ຽນທ່ານແລ້ວ ເນື້ອວັນທີ ๒ ຈັນວັນຄມ ๒๕๖๕ ໂດຍໄດ້ປັບປຸດຂໍ້ມູນສ່ວນບຸກຄຸລຂອງ
ຜູ້ໃຫ້ຄ້ອຍຄໍາ ເນື້ອງຈາກບັນທຶກ ປ. ๑๔ ເປັນຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮສ່ວນບຸກຄຸລຂອງບຸກຄຸລອືນ໌ ຈຶ່ງການເປີດແຜຍຈະ
ເປັນກາຮຸກລ້າສີທີ່ສ່ວນບຸກຄຸລຂອງບຸກຄຸລອືນໂດຍໄມ່ສົມຄວວ ຈຶ່ງໄມ່ມີປະເທັນຕ້ອງວິນິຈັຍ ສ່ວນຂໍ້ມູນ
ຂ່າວສາຮຣາຍກາຣທີ່ ๒ ແລະ ຮາຍກາຣທີ່ ๓ ຄໍາເກົ່າໂພຮາຣາມແຈ້ງວ່າໄດ້ເປີດແຜຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮໃຫ້ຜູ້ອຸທ່ຽນ
ທ່ານແລ້ວເຫັນກັນ ຈຶ່ງໄມ່ມີປະເທັນຕ້ອງວິນິຈັຍ ແລະ ຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮຣາຍກາຣທີ່ ๔ ຄໍາເກົ່າໂພຮາຣາມແຈ້ງວ່າ
ຜູ້ອຸທ່ຽນມີໄດ້ຮະບຸຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮທີ່ຕ້ອງການໃນລັກຊະນະທີ່ອ່ານເຂົາໄຈໄດ້ຕາມຄວວ ຄໍາເກົ່າໂພຮາຣາມຈຶ່ງ
ໄມ່ສາມາດຈັດຫາຂໍ້ມູນຂ່າວສານນັ້ນແກ່ຜູ້ອຸທ່ຽນໄດ້ ຂະນະເດືອຍກັນກີ່ໄມ່ໄດ້ສ່ວນຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮຣາຍກາຣນີ້ມາໃຫ້

หน้า ๔ ใน ๔ หน้า

คำสั่ง ที่ สค ๘/๒๕๖๖

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณา จึงไม่ใช่การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แต่ไม่มีข้อมูลข่าวสาร อันเป็นวัตถุในการวินิจฉัยให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณา ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ที่จะพิจารณาวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ยุติการพิจารณาอุทธรณ์ และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

(นายนนทกฤษ กาญจนะจิตรา)

หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายณอคุณ สิทธิพงศ์)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์อดิศร เนวนนท์)

กรรมการ

(นางอัจฉรา อุณหเล็กกะ)

กรรมการ

(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖