



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๙ /๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม
จังหวัดขอนแก่น เกี่ยวกับข้อมูลส่งเงินสมทบ

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลลาดพัฒนา จังหวัดมหาสารคาม
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคม จังหวัดขอนแก่น

องค์การบริหารส่วนตำบลลาดพัฒนา อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม โดยนาง ก. [REDACTED] ตำแหน่ง [REDACTED] ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดพัฒนา ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ มค ๗๘๖๐๑/ว ๖๕๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น เพื่อขอความอนุเคราะห์โดยขอทราบข้อมูลการส่งเงินสมทบ ของ [REDACTED] นาย ข. และ นาย ค. ลูกหนี้ตามคำพิพากษา

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น มีหนังสือ ที่ ขก ๐๐๓๐/๘๘๑๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผล ดังนี้

๑. นาย ข. เคยมีข้อมูลการนำส่งเงินสมทบในอดีต แต่ข้อมูลดังกล่าวถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นเอกสารมหาชนที่พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนเป็นการทั่วไปให้สามารถตรวจดูได้หรือใช้อ้างอิงเป็นหลักฐานได้ หรือเป็นเอกสารที่สามารถเปิดเผยได้เป็นการทั่วไป และผู้ประกันตนไม่ประสงค์จะเปิดเผยต่อบุคคลภายนอกตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจึงอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

๒. นาย ค. ไม่พบข้อมูลการเป็นผู้ประกันตน จึงไม่พบข้อมูลการนำส่งเงินสมทบ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น ดังกล่าว

คำสั่ง ที่ สค /๒๕๖๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่าผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ มค ๗๘๖๐๑/ว ๖๕๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น เพื่อขอความอนุเคราะห์โดยขอทราบข้อมูลการส่งเงินสมทบ ของนาย ข. และนาย ค. ลูกหนี้ตามคำพิพากษา แต่สำนักงานประกันสังคม จังหวัดขอนแก่น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานประกันสังคม จังหวัดขอนแก่น ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ขก ๐๐๓๐/๑๐๒๒๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงยืนยันเหตุแห่งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์ คือ ข้อมูลการส่งเงินสมทบ ของนาย ข. และนาย ค. ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ และใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในนามขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดพัฒนา อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม ลงนามโดยตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลาดพัฒนา ดังนั้น เรื่องที่อุทธรณ์นี้จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเบื้องต้นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่าตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งคำว่า “บุคคล” ตามความหมายนี้ เมื่อพิจารณาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว มิได้หมายความว่ารวมถึงหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ และจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะดังกล่าวได้โดยสะดวก และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้บัญญัติสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ในมาตรา ๑๑ ว่า “บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ กฎหมายดังกล่าวจึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือ

คำสั่ง ที่ สค ๙ /๒๕๖๔

ควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ในขณะที่หน่วยงานของรัฐ เป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้ประชาชนได้รับสิทธิ กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการจึงไม่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีสิทธิในการขอข้อมูล ข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐด้วยกัน ในการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อม เป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์ เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจรับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

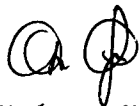
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และให้จำหน่ายเรื่องนี้ออกจากสารบบอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ)

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



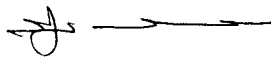
กรรมการ

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)



กรรมการ

(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)



กรรมการ

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายเชิดศักดิ์ เจนวรากล)