



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗/๒๕๖๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล A
เกี่ยวกับฎีกาการเบิกจ่าย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบล A

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบล A ขอเอกสารประกอบฎีกาการเบิกจ่ายโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

องค์การบริหารส่วนตำบล A มีหนังสือ ที่ ๘๔๙๐๒/๑๕๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่าได้พิจารณาให้เอกสารเฉพาะที่เกี่ยวข้องสำหรับการเบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ แต่ผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอเอกสารในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน องค์การบริหารส่วนตำบล A เห็นว่า ผู้อุทธรณ์ โดยทางหุ้นส่วนจำกัด B เป็นคู่สัญญาในโครงการดังกล่าวที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว เอกสารประกอบฎีกามีส่วนประกอบตั้งแต่การประกาศสอบราคา เอกสารสอบราคา การพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นต้นมา จนถึงการส่งมอบงานและมีการเบิกจ่ายให้กับทางหุ้นส่วนจำกัด B เรียบร้อยแล้ว เป็นเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดซึ่งมีปริมาณมาก โดยอ้างว่าเพื่อนำไปทำการตรวจสอบนั้น การขอเอกสารในจำนวนมากจึงเป็นการสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมให้ตามคำขอ ถ้าประสงค์จะขอดูก็ยินดีอำนวยความสะดวกให้ แต่หากไม่พอใจสามารถอุทธรณ์ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล A ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่าผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบล A ขอเอกสารประกอบฎีกาการเบิกจ่ายโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก

แต่องค์การบริหารส่วนตำบล A ได้พิจารณาให้เอกสารบางส่วน แต่ผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอเอกสารในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน องค์การบริหารส่วนตำบล A เห็นว่า เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมีปริมาณมากเป็นการสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมให้ตามคำขอ ถ้าประสงค์จะขอดูองค์การบริหารส่วนตำบล A ยินดีอำนวยความสะดวกให้ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล A ดังกล่าว

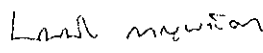
คำสั่ง ที่ สค ๑๗/๒๕๖๖

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล A มีหนังสือที่ ๘๔๙๐๒/๕๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบล A มิได้มีเจตนาในการปกปิดหรือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด สืบเนื่องด้วยการดำเนินงานตามโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ผู้รับจ้างได้ดำเนินการแล้วเสร็จ กรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจสอบเห็นว่าถูกต้องตามสัญญาจ้างพร้อมกับการบริหารให้เป็นไปตามสัญญา และได้มีการเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ความผูกพันจึงสิ้นสุดลงเหลือเฉพาะในส่วนความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องที่ยังต้องรับผิดชอบ ประกอบกับเอกสารที่เกี่ยวข้องประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงินมีจำนวนมาก จึงเป็นภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมเอกสารให้ จึงได้จัดส่งเอกสารให้กับผู้รับจ้างเพียงบางส่วน


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบล A ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีปริมาณมากเป็นการสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมเอกสารให้ผู้ขอทราบตามคำขอ แต่หากผู้ขอทราบประสงค์จะขอดูก็ยินดีอำนวยความสะดวกให้ กรณีนี้ถือว่าองค์การบริหารส่วนตำบล A มิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพราะข้อมูลข่าวสารตามขอทราบมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าการที่องค์การบริหารส่วนตำบล A ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าผู้ขอทราบข้อมูลข่าวสารจำนวนมากเป็นภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมเอกสาร กรณีการขอทราบคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารกรณีดังกล่าวอยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะรับไว้พิจารณาหรือไม่ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า "ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗ ผู้นั้นอาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่งนั้น" ดังนั้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบล A มิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้ขอทราบตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งยังแจ้งผู้ขอทราบว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หากต้องการขอดู แต่การที่ไม่เปิดเผยให้แก่ผู้ขอทราบ เนื่องจากเห็นว่าผู้ขอทราบจำนวนมากสร้างภาระให้กับเจ้าหน้าที่ในการจัดเตรียมเอกสารให้ตามคำขอ การปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงมิได้อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะรับไว้พิจารณาได้ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา อย่างไรก็ตาม ผู้ขอทราบสามารถใช้สิทธิร้องเรียนกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติว่า "ผู้ใดเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ หรือไม่จัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ หรือไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ตนตามมาตรา ๑๑ หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าหรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุอันสมควร

คำสั่ง ที่ สค ๑๗/๒๕๖๖

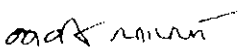
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์


(นายมนตรี กาญจนะจิตรา)

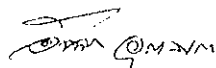
หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายณอคุณ สิริพิงค์)


กรรมการ


(รองศาสตราจารย์อดิสร นวนนท์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖