



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย
เกี่ยวกับข้อมูลลูกค้าธนาคาร

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลเขาคิริส
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลตำบลเขาคิริส ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือที่ กพ ๕๔๒๐๑/ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย ขอให้ตรวจสอบว่านางสาว ก. ลูกหนี้ตามคำพิพากษามีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีของธนาคารหรือไม่

ธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย มีหนังสือ ที่ กพ.พ..๑๔๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลมิได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และยินดีที่จะทำการตรวจสอบและดำเนินการให้แต่ขอทราบอำนาจของท่าน ตามกฎหมายในการตรวจสอบข้อมูลเพื่อใช้ประกอบในการพิจารณาดำเนินการของธนาคารต่อไป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ กพ ๕๔๒๐๑/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่ายดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย ขอให้ตรวจสอบว่านางสาว ก. ลูกหนี้ตามคำพิพากษามีชื่อเป็นเจ้าของบัญชีของธนาคารหรือไม่ แต่ธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย ขอทราบอำนาจตามกฎหมายในการตรวจสอบข้อมูลเพื่อใช้ประกอบในการพิจารณาดำเนินการของธนาคารต่อไป ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำสั่ง ที่ สค ๑๗ / ๒๕๖๑

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย มีหนังสือที่ กพ.พ. ๒๗๔/๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ สรุปได้ความว่า ตามที่เทศบาลตำบลเขาคิริสได้ขอความอนุเคราะห์ตรวจสอบบัญชีธนาคารมานั้น เนื่องจากข้อมูลลูกค้าของธนาคารออมสินเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจัดเป็นข้อมูลประเภทไม่เปิดเผย (ลับ) ซึ่งธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของลูกค้าที่อยู่ในความควบคุมดูแลของธนาคารให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นอันจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลมิได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ วรรคแรก เว้นแต่การเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นไปตามบทบัญญัติซึ่งเป็นข้อยกเว้น ตามมาตรา ๒๔ (๑) ถึง (๙) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารจึงทำหนังสือเพื่อขอทราบอำนาจของเทศบาลตำบลเขาคิริสตามกฎหมาย ตามขั้นตอนปฏิบัติปกติของธนาคารมิใช่เป็นการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณีนี้ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐจึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้อุทธรณ์และธนาคารออมสิน สาขาพรานกระต่าย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ

คำสั่ง ที่ สค ๑๗/ ๒๕๖๑

การบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย

หน้าปกหน้า

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายสมชาย อัครเศรณี

กรรมการ

นางสาวอัมพวัน เจริญกุล

กรรมการ

นายเปี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุ่มปา

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑