



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๙/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)  
เกี่ยวกับข้อมูลรายชื่อผู้ถือหุ้น

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คพ. ๐๗๕/๑๐-๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงนาย ข. ประธานกรรมการบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ขอให้เปิดเผยรายชื่อผู้ที่ได้ถือหุ้นในราคาไควตา “ผู้มีอุปการคุณ” ทั้งหมด และรายงานว่ามีบุคคลที่เกี่ยวข้องกับนโยบายหรือกระบวนการแปรรูปอันเป็นการดำเนินการโดยมิชอบเพื่อประโยชน์ส่วนตน และพวกพ้องหรือไม่

นาย ค. ผู้รับมอบอำนาจจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือที่ คพ/๖๐/๐๑๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า

๑. ข้อมูลที่ตรวจสอบพบว่าการเสนอไควตาการจองหุ้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในส่วนของผู้มีอุปการคุณให้แก่ สมาชิกวุฒิสภา ในราคา ๑๐ บาทต่อหุ้น จนเป็นเหตุให้ต้องมีหนังสือมาถึง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อให้เปิดเผยข้อมูลของผู้ที่ถือหุ้นในไควตาผู้มีอุปการคุณทั้งหมดนั้น ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ไม่เป็นความจริง เนื่องด้วยราคาหุ้นที่เสนอขายให้แก่ผู้มีอุปการคุณคือ ๓๕ บาทต่อหุ้น ตามที่ปรากฏในหนังสือชี้ชวนเสนอขายหุ้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ส่วนการเสนอขายหุ้นในราคา ๑๐ บาทต่อหุ้นตามที่กล่าวอ้างนั้น เป็นการเสนอขายให้กับพนักงานบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัทร่วมทุนเท่านั้น

๒. นักการเมืองหรือข้าราชการระดับสูงสามารถลงทุนจองซื้อหุ้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ผ่านบริษัทหลักทรัพย์ซึ่งตนเป็นลูกค้าอยู่ หรือผ่านธนาคารพาณิชย์ที่เป็นตัวแทนจำหน่ายหุ้นของผู้จัดจำหน่ายหลักทรัพย์ได้ โดยต้องซื้อในราคา ๓๕ บาทต่อหุ้น ตามที่ปรากฏในหนังสือชี้ชวน

คำสั่ง ที่ สค ๙/๒๕๖๑

เสนอขายหุ้น ปตท. จึงเห็นได้ว่าการเมืองหรือข้าราชการระดับสูงมีสิทธิจองซื้อหุ้นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในลักษณะเดียวกันกับนักลงทุนที่เป็นประชาชนทั่วไป

๓. การออกและเสนอขายหุ้นของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ทั้งหมดเป็นการดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมถึงกฎระเบียบของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“ก.ล.ต.”) คณะกรรมการกำกับตลาดทุนและตลาดหลักทรัพย์ เพื่อคุ้มครองผู้ซื้อหุ้นโดยสุจริต ซึ่งก่อนที่หุ้นของ ปตท. จะสามารถนำมาซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ก็ได้ผ่านการพิจารณาตรวจสอบจากสำนักงาน กสท. รวมถึงการพิจารณากลั่นกรองของคณะกรรมการระดมทุนซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องตามกระบวนการของกฎหมาย ดังนั้น การดำเนินการเสนอขายหุ้นของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จึงย่อมดำเนินการไปอย่างถูกต้องมีธรรมาภิบาลแล้ว ทั้งนี้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้รับชำระค่าหุ้นจากผู้จองซื้อแต่ละประเภทที่ระบุไว้ในหนังสือชี้ชวนอย่างครบถ้วน

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ขอเรียนว่า รายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นในโควตาผู้มีอุปการคุณที่ต้องการให้เปิดเผยเป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งไม่สามารถเปิดเผยได้ อนึ่ง ประเด็นข้อกล่าวหาและกล่าวอ้างต่าง ๆ เกี่ยวกับการจองซื้อหุ้นของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในช่วงที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีการเสนอขายหุ้นต่อประชาชนดังกล่าวข้างต้นของผู้ถือหุ้นล้วนแต่เป็นข้อกล่าวอ้างและกล่าวหาที่ผู้ฟ้องคดีในคดี หมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ได้พยายามหยิบยกขึ้นกล่าวหาว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีการดำเนินการที่ไม่ชอบและไม่ถูกต้อง เพื่อจะใช้เป็นเหตุให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งยกเลิกการแปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งในกรณีดังกล่าวนั้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้เคยชี้แจงและต่อสู้คดีแล้วว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ไม่ได้มีการดำเนินการหรือการกระทำที่ไม่ชอบในช่วงระยะเวลาที่เปิดให้มีการจองซื้อหุ้นหรือการกระจายหุ้นแต่อย่างใด ข้อกล่าวหาและการกล่าวอ้างเหล่านั้นจึงล้วนไม่เป็นความจริงและไม่ถูกต้องทั้งสิ้น นอกจากนี้ในปัจจุบันศาลปกครองสูงสุดก็ได้มีคำพิพากษาเป็นที่สุดท้ายยกคำขอของผู้ฟ้องคดีในคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ แล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คปพ. ๑๐๘/๔๓-๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงประธาน

## คำสั่ง ที่ สค ๙/๒๕๖๑

กรรมการบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ขอให้เปิดเผยรายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นในราคาไควตา “ผู้มีอุปการคุณ” ทั้งหมด และรายงานว่ามีบุคคลที่เกี่ยวข้องกับนโยบายหรือกระบวนการแปรรูปอันเป็นการดำเนินการโดยมิชอบเพื่อประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้องหรือไม่ แต่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ ๘๐๐๐๐๐๐๑/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงว่า โดยปกติแนวปฏิบัติในการเก็บรักษาเอกสารของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จะเทียบเคียงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๕๗ คือ เก็บรักษาเอกสารไว้เพียง ๑๐ ปี เมื่อพ้นเวลาดังกล่าวก็จะทำลายเอกสารไป ดังนั้น กรณีของข้อมูลรายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นไควตาผู้มีอุปการคุณ ซึ่งมีระยะเวลาล่วงเลยกว่า ๑๐ ปี จึงถูกทำลายตามแนวปฏิบัติข้างต้นแล้ว ปัจจุบัน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ไม่มีข้อมูลรายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นไควตาผู้มีอุปการคุณแต่อย่างใด และต่อมาได้มีหนังสือ ที่ ๘๐๐๐๐๐๐๑/๑๐๑๖ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ส่งเอกสารหลักฐานการทำลายเอกสารปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๘ แผ่น และหลักฐานการทำลายเอกสารปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ จำนวน ๕ แผ่น มาเพื่อประกอบการพิจารณา และแจ้งว่า ได้ตรวจสอบการทำลายเอกสารในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้ทำลายเอกสารที่จัดทำขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งหน่วยงานได้นำไปฝากไว้ในคลังเอกสารเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และบันทึกกล่องเอกสารเหล่านั้นไว้เป็นรหัสหรือข้อความอย่างย่อ จึงไม่อาจทราบถึงรายละเอียดของเอกสารแต่ละฉบับที่อยู่ในกล่องได้แต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ รายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในราคาไควตา “ผู้มีอุปการคุณ” ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อเท็จจริงได้ความว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ ๘๐๐๐๐๐๐๑/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และหนังสือ ที่ ๘๐๐๐๐๐๐๑/๑๐๑๖ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งว่าข้อมูลรายชื่อผู้ที่ได้ซื้อหุ้นไควตาผู้มีอุปการคุณในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีการทำลายเอกสารไปแล้ว กรณีจึงไม่มีข้อมูลข่าวสารอันจะเป็นวัตถุในการพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์หรือไม่

คำสั่ง ที่ สค ๙/๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งยุติเรื่องที่พิจารณา และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	หัวหน้าคณะที่ ๑
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
นางอัจฉรา อุณหเลขกะ	กรรมการ
นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ	กรรมการ
นางการดี เลียวไพโรจน์	กรรมการ
นายพุทธิสตัย์ นามเดช	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑

หมายเหตุ นางการดี เลียวไพโรจน์ กรรมการ ขอลอนตัวและไม่ได้เข้าร่วมในการพิจารณา จึงไม่ได้ลงนามในคำสั่ง