



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง
เกี่ยวกับการถือบัญชีเงินฝากของลูกค้าหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์ : สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่
วธ ๐๘๐๑/๔๖๗๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง
ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับบัญชีเงินฝากนาย ก. ซึ่งเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาในคดี
หมายเลขแดงเลขที่ พ.๓๗๑/๒๕๖๐ ศาลจังหวัดพัทลุง กรณีฟ้องเรียกคืนเงินเดือน

ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง มีหนังสือ ที่ พท ๓๔๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน
๒๕๖๑ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ธนาคารมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ
อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งห้ามเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล
ของลูกค้าเว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อน ประกอบกับมีพระราชบัญญัติ
ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดโทษความรับผิดไว้ในกรณีที่พนักงานธนาคารได้เปิดเผย
ข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลต้องรับโทษทางอาญา และหากฝ่าฝืน
ธนาคารอาจถูกเจ้าของข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ วธ ๐๘๐๑/๕๑๔๓ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงประธาน
กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย
จำกัด (มหาชน) ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุป
ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฐานะทาง
การเงินของลูกค้าธนาคาร ชื่อนาย ก. ซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้อุทธรณ์ตามคำพิพากษาในคดี

คำสั่ง ที่ สค ๓๓๗/๒๕๖๑


หมายเลขแดงที่ พ.๓๗๑/๒๕๖๐ ของศาลจังหวัดพัทลุง เนื่องจากนาย ก. ไม่ส่งคืนเงินเดือนที่ผู้อุทธรณ์ในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างจ่ายเงินเกินไปหนึ่งเดือน แต่ธนาคารกรุงไทย สาขาพัทลุง ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลฐานะทางการเงินของลูกค้ายานพาหนะกรุงไทย สาขาพัทลุง ชื่อ นาย ก. โดยกรณีดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นก่อนว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ.๒๕๖๐) มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ คำว่าบุคคลตามความหมายนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไว้ในหมวด ๓ ซึ่งใช้ชื่อหมวดว่า “หมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย” ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า ผู้ทรงสิทธิในหมวด ๓ นี้หมายถึงเฉพาะปัจเจกบุคคลเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐและจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้สะดวก ซึ่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ได้กำหนดสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐไว้ในมาตรา ๑๑ ว่า “...บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว ประกอบกับเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐ ในขณะที่หน่วยงานรัฐเป็นผู้มีหน้าที่ที่จะต้องจัดให้ประชาชนได้มาตามสิทธิ กฎหมายจึงมิได้ให้สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐนี้แก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลหน่วยงานของรัฐด้วยกัน การขอข้อมูลข่าวสาร ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือตามกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะรับไว้พิจารณาได้



คำสั่ง ที่ สค ๗๘ / ๒๕๖๑


ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

พลเอก 
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

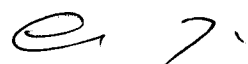
หัวหน้าคณะที่ ๔


(นายศิริวัฒน์ ทัพย์ธราดล)

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ


(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ


(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการ


(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑