



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘/๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา
เกี่ยวกับข้อมูลลูกค้าธนาคาร

ผู้อุทธรณ์ : กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพะเยา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพะเยา โดยพันเอก ก. ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพะเยา ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑ และฉบับลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึง ผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา ขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารลูกค้าธนาคารราย นาง ข. หรือนาง ค. หรือ นางสาว ง. ว่าได้มีการนำที่ดินโฉนด เลขที่ ๑๖๕๑๐ ตำบลแม่ณาเรือ อำเภอเมือง พะเยา จังหวัดพะเยา จดจำนองเป็นประกันเงินกู้จำนวนเท่าใดและสถานะชำระเงินกู้ให้กับธนาคาร อาคารสงเคราะห์ในปัจจุบันเป็นอย่างไร ได้มีการชำระหรือไม่ และที่ดินแปลงดังกล่าว ได้พ้นภาระการ จำนองแล้วหรือไม่อย่างไร

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ สกน.พย. ๑๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารจะ เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๑๑๘.๘/๓๕๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ไม่เปิดเผย ข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงธนาคาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๖๑

อาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา ขอตรวจสอบข้อมูลลูกค้าธนาคารรายนาง ข. หรือนาง ค. หรือนางสาว ง. แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๑ และฉบับลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาพะเยา ขอเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลูกค้าธนาคารรายนาง ข. หรือนาง ค. หรือ นางสาว ง. ว่าได้มีการนำที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๖๙๑๐ ตำบลแม่ณาเรือ อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา จดจำนองเป็นประกันเงินกู้จำนวนเท่าใดและสถานะชำระเงินกู้ให้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ในปัจจุบันเป็นอย่างไร ได้มีการชำระหรือไม่ และที่ดินแปลงดังกล่าวได้พ้นภาระการจำนองแล้วหรือไม่อย่างไร และมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๕๑๑๘.๘/๓๕๐ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงคณะกรรมการฯ ยื่นคำอุทธรณ์เมื่อธนาคารอาคารสงเคราะห์มีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงเป็นการใช้สิทธิในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในการขอและอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว กรณีนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นก่อนว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธินี้แก่หน่วยงานของรัฐ การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อผู้อุทธรณ์ซึ่งปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดพะเยา ได้ยื่นคำขอในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงไม่รับไว้พิจารณา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๖๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งยุติการพิจารณาอุทธรณ์นี้ และจำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

กรรมการ

นายพุทธิสัตรู นามเดช

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑