



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๔๐ / ๒๕๖๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย สาขาเชียงใหม่  
เกี่ยวกับการถือบัญชีเงินฝากของลูกค้า

ผู้อุทธรณ์ : องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไทร จังหวัดอุบลราชธานี  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย สาขาเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไทร จังหวัดอุบลราชธานี  
ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ อบ ๘๐๔๐๑/๑๒๕๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย  
สาขาเชียงใหม่ ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับบัญชีเงินฝาก นาย ก. จากกรณีศาลมีคำสั่งให้ชดใช้  
ค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้งใหม่

ธนาคารกรุงไทย สาขาเชียงใหม่ มีหนังสือ ที่ ขงน.๔๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม  
๒๕๖๑ แจ้งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ธนาคารมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ อยู่  
ภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งห้ามเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้า  
เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อน ประกอบกับมีพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบัน  
การเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดโทษความรับผิดไว้ในกรณีที่พนักงานธนาคารได้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดย  
ไม่ได้รับความยินยอมจากผู้เจ้าของข้อมูลต้องรับโทษทางอาญา และหากฝ่าฝืนธนาคารอาจถูกเจ้าของข้อมูล  
ร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ อบ ๘๐๔๐๑/๗๙๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึง  
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย  
สาขาเชียงใหม่ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ  
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้  
ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงธนาคารกรุงไทย สาขาเชียงใหม่ ขอตรวจสอบข้อมูลฐานะทางการเงินของ  
ลูกค้าธนาคาร ชื่อ นาย ก. เนื่องจากมีคำสั่งศาลให้นาย ก. ชดใช้ค่าเสียหายในการ  
จัดการเลือกตั้งใหม่ให้กับผู้อุทธรณ์ แต่ธนาคารกรุงไทย สาขาเชียงใหม่ มีคำปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล  
ข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

คำสั่ง ที่ สค ๕๐ / ๒๕๖๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลฐานะทางการเงินของ ลูกค้านาคกรกรุงไทย สาขาเชียงใหม่ ชื่อ นาย ก. โดยกรณีดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาใน เบื้องต้นก่อนว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ.๒๕๖๐) มาตรา ๔๑ (๑) บัญญัติให้บุคคลและชุมชน มีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ คำว่าบุคคล ตามความหมายนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไว้ในหมวด ๓ ซึ่งใช้ชื่อหมวดว่า “หมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย” ย่อมสะท้อนให้เห็นว่า ผู้ทรงสิทธิในหมวด ๓ นี้หมายถึงเฉพาะปัจเจกบุคคลเท่านั้น ไม่รวมถึง หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของหน่วยงาน ของรัฐและจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้สะดวก ซึ่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ได้กำหนดสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ไว้ในมาตรา ๑๑ ว่า “...บุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ และคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสาร ที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดทำข้อมูลข่าวสารนั้น ให้แก่ผู้ขอ...” อันสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว ประกอบกับเหตุผลในการประกาศใช้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่ อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐ ในขณะที่หน่วยงานรัฐเป็นผู้มีหน้าที่ที่จะต้องจัด ให้ประชาชนได้มาตามสิทธิ กฎหมายจึงมิได้ให้สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานรัฐนี้แก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลหน่วยงานของรัฐด้วยกัน การขอ ข้อมูลข่าวสาร ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของ ราชการหรือตามกฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานของรัฐผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ผู้ทรงสิทธิ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจตามกฎหมาย ที่จะรับไว้พิจารณาได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายออกจากสารบบ อุทธรณ์

พลเอก

(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔

คำสั่ง ที่ สค ๔๐ / ๒๕๖๑

ศิริวัฒน์ ทรัพย์ธราดล

กรรมการ

(นายศิริวัฒน์ ทรัพย์ธราดล)

อัมพวัน เจริญกุล

กรรมการ

(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

เยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์

กรรมการ

(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

สมชาย อัสวเศรษฐี

กรรมการ

(นายสมชาย อัสวเศรษฐี)

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุ่มปา

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุ่มปา)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑