

## คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑๙/๒๕๖๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ เกี่ยวกับข้อมูลผลสำรวจรายชื่อผู้ประกอบการ

\_\_\_\_\_

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ กรรมการผู้จัดการบริษัท เมาเทนพาร์คอิน เตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์รีสอร์ท จำกัด มีหนังสือ ที่ มท.ขค. ๒๕๕๘/๐๐๒๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ และหนังสือ ที่ มท.ขค. ๒๕๕๙/๒๙๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงนายอำเภอเขาค้อ ขอข้อมูลผลสำรวจรายชื่อผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม ห้องอาหารและราษฎรในพื้นที่ราษฎรอาสาของ อำเภอเขาค้อ และขอทราบจำนวนโรงแรมในพื้นที่อำเภอเขาค้อที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

อำเภอเขาค้อมีหนังสือ ที่ พช ๑๑๑๘/๖๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลโรงแรม ร้านอาหารและราษฎรอาสาในพื้นที่ อำเภอเขาค้อดังกล่าวนั้น เป็นข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองดูแลของกองทัพภาคที่ ๓ มิใช่อำเภอ เขาค้อ และเป็นข้อมูลที่ได้มีการสำรวจเพียงเบื้องต้นชึ่งยังไม่มีความสมบูรณ์ชัดเจนและครบถ้วน ข้อมูล อาจจะไม่ตรงกับความเป็นจริง อีกทั้งข้อมูลดังกล่าวบางส่วนยังอยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาคดี ของศาล อำเภอเขาค้อจึงไม่สามารถส่งข้อมูลดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ต่อไปนี้ หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติ หน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกัน (๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการพ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม (๕) รายงานการแพทย์หรือข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

## คำสั่ง ที่ สค ๑๙/๒๕๖๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของอำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่อำเภอเขาค้อไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และ เอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นกรรมการผู้จัดการบริษัทเมาเทนพาร์ค อินเตอร์เนชั่นแนล กอล์ฟ แอนด์รีสอร์ท จำกัด มีหนังสือขอข้อมูลผลสำรวจ รายชื่อผู้ประกอบธุรกิจ โรงแรม ห้องอาหารและราษฎรในพื้นที่อำเภอเขาค้อ และขอทราบจำนวนโรงแรมในพื้นที่อำเภอเขาค้อ ที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ แต่อำเภอเขาค้อปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย อำเภอเขาค้อมีหนังสือ ที่ พช ๑๑๑๘/๓๐๕๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการๆ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้ง ชี้แจงสรุปได้ความว่า ข้อมูลรายชื่อโรงแรม รีสอร์ทและร้านอาหาร ที่ผู้อุทธรณ์ต้องการให้เปิดเผยนั้น มีการสำรวจไว้เมื่อปี ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลที่สภาองค์กร ๔ ตำบล ร่วมกับประชาชนในพื้นที่ได้ทำการ สำรวจ โดยมีการนำเสนอต่อจังหวัดเพชรบูรณ์ผ่านอำเภอเขาค้อ มิใช่ข้อมูลของอำเภอเขาค้อ อำเภอ เขาค้อจึงไม่มีข้อมูลดังกล่าว หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะขอข้อมูลดังกล่าวจะต้องขอไปที่สภาองค์กร ชุมชน ๔ ตำบล และข้อมูลรายงานการสำรวจปี ๒๕๕๘ อำเภอเขาค้อมิได้มีโครงการสำรวจข้อมูล โรงแรม รีสอร์ท และร้านอาหารในพื้นที่ตามที่ได้มีการกล่าวอ้างแต่อย่างใด ซึ่งข้อมูลโรงแรมและรีสอร์ท ในพื้นที่อำเภอเขาค้อนั้นส่วนใหญ่มีฐานข้อมูลอยู่ในระบบการจ่ายภาษีของกรมสรรพากร มิใช่ข้อมูล ของอำเภอเขาค้อ หากจะขอข้อมูลจะต้องขอไปที่กรมสรรพากร ตลอดจนข้อมูลโรงแรมและรีสอร์ท ที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายและได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมแล้วนั้นเป็นข้อมูล ในการครอบครองของจังหวัดเพชรบูรณ์ เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นนายทะเบียนโรงแรม ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น หากจะขอข้อมูลดังกล่าวผู้อุทธรณ์จะต้องไป ที่จังหวัดเพชรบูรณ์มีใช่อำเภอเขาค้อ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ ผลสำรวจ รายชื่อผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมและร้านอาหารในพื้นที่อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ และข้อมูล โรงแรมและรีสอร์ทที่ได้จดทะเบียนและได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมได้ตามพระราชบัญญัติ โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ อำเภอเขาค้อชี้แจงว่า ข้อมูลรายงานการสำรวจผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมและ ร้านอาหารในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลของภาคเอกชน (สภาองค์กร ๔ ตำบล) ที่ได้ทำการสำรวจและ นำเสนอต่อจังหวัดเพชรบูรณ์โดยผ่านอำเภอเขาค้อ และข้อมูลรายงานการสำรวจในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ อำเภอเขาค้อมิได้มีโครงการที่จะทำการสำรวจแต่อย่างใด ส่วนข้อมูลโรงแรมและรีสอร์ทที่ได้จดทะเบียน

## คำสั่ง ที่ สค ๑๙/๒๕๖๐

และได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจโรงแรมได้ตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้น โดยที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นนายทะเบียนโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของจังหวัดเพชรบูรณ์ เมื่ออำเภอเขาค้อชี้แจงว่าไม่มี ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออยู่ในความครอบครอง คณะกรรมการฯ จึงไม่มีประเด็นที่ต้อง พิจารณาวินิจฉัยว่าควรให้อำเภอเขาค้อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดแก่ผู้อุทธรณ์หรือไม่ และเห็นสมควรยุติ การพิจารณาคำขอนี้ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำชี้แจงของอำเภอเขาค้อดังกล่าวเป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งให้ยุติเรื่องที่พิจารณานี้ และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	หัวหน้าคณะที่ ๑
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ	กรรมการ
นางอัจฉรา อุณหเลขกะ	กรรมการ
นางการดี เลียวไพโรจน์	กรรมการ
นายพุทธิสัตย์ นามเดช	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐