



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
 สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
 ที่ สค ๖/๒๕๖๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา
 เกี่ยวกับการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก
 หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานเลขาธิการคุรุสภา แจ้งว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอตรวจดูและขอสำเนาของข้อมูลข่าวสารในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของคุรุสภา จำนวน ๓ รายการ ต่อมาสำนักงานเลขาธิการคุรุสภามีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาไปยังผู้อุทธรณ์ ความสรุปได้ว่า มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทุกรายการ และปรากฏความตอนหนึ่งว่าคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพมีมติอนุมัติเป็นหลักการให้เลขาธิการคุรุสภาดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงหากมีกรณีกล่าวหาหรือกล่าวโทษตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับคุรุสภา ว่าด้วยการพิจารณาการกระทำความผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี นั้น ผู้อุทธรณ์ในฐานะคู่กรณี จึงใช้สิทธิตามมาตรา ๙ วรรคสาม ประกอบกับวรรคหนึ่ง (๗) และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่งและวรรคห้า ประกอบกับมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตรา ๓๑ ประกอบกับมาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ขอตรวจดูและขอสำเนาของข้อมูลข่าวสารในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของคุรุสภา จำนวน ๒ รายการดังต่อไปนี้

รายการที่ ๑ ระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการคุรุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับคุรุสภา ว่าด้วยการพิจารณาการกระทำความผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี

รายการที่ ๒ รายงานการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการคุรุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับคุรุสภา ว่าด้วยการพิจารณาการกระทำความผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี

สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา มีหนังสือ ที่ ศธ ๕๑๐๓.๑/๓๑๔๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เอกสารทั้งสองรายการดังกล่าวมิใช่เป็นเอกสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

นางอัมพวัน ใจธรรม

คำสั่ง ที่ สค ๖/ ๒๕๖๖

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ ณน ๕๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการครุสภา ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จึงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงานเลขาธิการครุสภา ขอข้อมูลข่าวสารในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของครุสภาเกี่ยวกับระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุม จำนวน ๒ รายการ แต่สำนักงานเลขาธิการครุสภาปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเอกสารทั้งสองรายการ มิใช่เป็นเอกสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการครุสภาดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเลขาธิการครุสภา มีหนังสือลับ ที่ ศธ ๕๑๐๓.๑/๓๔๓๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ตามหนังสือของผู้อุทธรณ์ ที่ ณน ๕๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์เป็นครั้งที่ ๒ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการครุสภา จำนวน ๒ รายการ คือ ๑) ระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการครุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับครุสภา ว่าด้วยการพิจารณาการประพฤติผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี และ ๒) รายงานการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการครุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับครุสภา ว่าด้วยการพิจารณาการประพฤติผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้เคยมีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๘/๕๙๐๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งผลคำวินิจฉัยที่ สค ๖๐๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ให้สำนักงานเลขาธิการครุสภาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๕.๖ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อบังคับครุสภาแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำหนังสือเชิญผู้อุทธรณ์ไปรับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวที่สำนักงานเลขาธิการครุสภา ในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๕.๖ เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อบังคับครุสภา มีรายละเอียดข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับที่ปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๕.๖ เรื่อง ขออนุมัติหลักการปฏิบัติตามข้อบังคับครุสภา

พรอชณิพพ ไชยสุทธิ

คำสั่ง ที่ สค ๖/๒๕๖๖


คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

รายการที่ ๑ ระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการคุรุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับคุรุสภาว่าด้วยการพิจารณาการประพฤติผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี


รายการที่ ๒ รายงานการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติในหลักการให้เลขาธิการคุรุสภาดำเนินการตามข้อ ๑๑ แห่งข้อบังคับคุรุสภาว่าด้วยการพิจารณาการประพฤติผิดจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติเป็นรายกรณี

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของสำนักงานเลขาธิการคุรุสภาว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ มีรายละเอียดข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับที่ปรากฏอยู่ในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้มีคำวินิจฉัยที่ สค ๖๐๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ให้สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยคำวินิจฉัยดังกล่าวถือเป็นที่สุดตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้นกรณีอุทธรณ์นี้จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยแต่อย่างใด

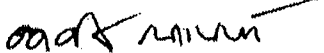
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา และจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์


(นายณนทิกกร กาญจนะจิตรา)


หัวหน้าคณะที่ ๑


(นายณอคุณ สิทธิพงศ์)

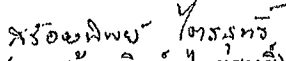
กรรมการ


(รองศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ


(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖