

Текущая ситуация с реформированием системы ценообразования в России

Минстроем РФ инициирована программа
реформы в 400-дневном переходном
периоде, предусматривающая
централизацию основных функций и
процессов в ценообразовании

ЦЕЛЬ РЕФОРМЫ

Создание современной нормативно-правовой и методической базы в области

ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей соблюдение баланса интересов всех участников строительного процесса, **единство подходов и методов** нормирования и мониторинга стоимости строительной продукции для всех уровней государственной власти, министерств и ведомств, широкое применение информационных систем, программно-аналитических комплексов **для эффективного использования государственных инвестиций.**

Инструменты реформы

Четкое распределение функций органов исполнительной власти (ОИВ) всех уровней, усиление ответственности участников.

Правовое и методическое обеспечение с единым центром координации – Минстрой (ФАУ «ФЦЦС»).

Активное информационное взаимодействие заинтересованных участников на платформе Минстроя.

Широкое использование института профессиональных экспертов для государственных и независимых экспертиз, в том числе ресурсов саморегулируемых организаций (СРО), научно-исследовательских, проектных институтов, исследовательских лабораторий.

Взаимодействие с министерствами и ведомствами:

- по совместному внедрению инноваций в практику строительства и сметного нормирования;**
- создание непрерывных технологических цепочек (НИР → НИОКР → → опытное производство → ценообразование → производство);**
- ограничение области применения индивидуальных нормативов.**

Развитие реформы в 2016 году

Актуальные сметно-нормативные базы,
преемственность федерального и регионального уровней
и отраслей (ФЕР, ТЕР, ОЕР).

**- Единый классификатор и кодификатор
ресурсов.**

- Единый государственный орган, отвечающий за
реализацию государственной политики в сфере
ценообразования – Минстрой. Сборники НЦС-2017
по всем основным отраслям.

**- Создание коллегиального научно-экспертного
органа.** Договора об информационном взаимодействии
с уполномоченными региональными ИОГВ, с
установлением ответственности, с крупными СРО,
ассоциациями производителей строительных
материалов и оборудования.

**- Государственная информационная система
(ГИС), в том числе:**

- ГЭСН, ФЕР, ТЕР, ОЕР, индексы;
- подсистема мониторинга стоимости ресурсов (НЦС);
 - подсистема проверки достоверности сметной
стоимости (ИАС);
- подсистема квалификационного отбора экспертов и
экспертных организаций, единый реестр.

Развитие реформы в 2017 году

- **Единая государственная сметно-нормативная база (ГЕР)** по территориальным и отраслевым компонентам.
- **Внедрение** применения классификатора и кодификации ресурсов во все сферы строительной деятельности.
- **Полный пакет нормативно-правовых документов в сфере ценообразования**, применение для расчета стоимости объектов, финансируемых с участием бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов и мер государственной поддержки, а также объектов строительства, предполагаемых к передаче в государственную собственность по завершению строительства, либо на стадии эксплуатации на основании НЦС.
- **Определение сферы применения базисно-индексного, ресурсного или** комбинированных методов расчета стоимости, регламентация.
- **Усовершенствование ГИС**, в том числе:
 - подсистема (база) типовых объектов, объектов-аналогов/представителей;
 - подсистема ресурсно-технологические модели ТКР.

Развитие реформы в 2018 году

Текущее сопровождение, **переход к ресурсному методу.**

- Регулярное обновление, актуализация.

- Дополнение, развитие.

- Актуализация и развитие ГИС, в том числе:

- внедрение ресурсного и комбинированных методов прогнозирования стоимости;
- расширение подсистемы ТКР.
- взаимодействие с профессиональным сообществом по внедрению инноваций.

Этап 2016 года

В процессе выполнения работ будут разработаны проекты сборников государственных укрупненных сметных нормативов цены строительства по объектам транспортной инфраструктуры на базе НЦС 07-2014 «Железные дороги», предназначенные для определения (планирования) инвестиционных затрат (лимитов средств на исполнение расходных обязательств, расходов) бюджетов бюджетной системы всех уровней и внебюджетных источников на строительство объектов отраслей «Дорожное строительство», «Железнодорожный транспорт», подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование строительных объектов указанных отраслей с учетом современных стандартов строительства, требований к технологической и экологической безопасности, применения инновационных строительных материалов, включающего механизм ежегодной актуализации нормативных цен строительства на начало календарного года (новая редакция).

**Выполнение работ для достижения
намеченного результата разбивается на
следующие этапы (подэтапы):**

1. Определение на основании анализа норм действующего законодательства унифицированного подхода к формированию государственного укрупненного сметного норматива цены строительства по указанным отраслям, принципов отбора объектов для включения в состав типовой номенклатуры, с учетом масштаба (мощности, пропускной способности), региональных особенностей, отраслевых и иных нормативов и требований, возможного функционального межотраслевого пересечения.

2. Определение набора характеристик объекта строительства, необходимых и достаточных для формирования государственного укрупненного сметного норматива цены строительства, структуры разделов и подхода к композиции материалов в составе сборника.

На данном этапе будет произведено формирование структуры сборника:

- определение набора характеристик объекта строительства, необходимых и достаточных для формирования государственного укрупненного сметного норматива цены строительства;
- формирование структуры разделов и подхода к композиции материалов в составе сборника;
- определение по согласованию с отраслевыми министерствами состава типовой номенклатуры объектов в разрезе отраслей для расчета государственного укрупненного сметного норматива цены строительства;
- определение перечня межотраслевой номенклатуры объектов (при наличии) и др.

3. Определение по согласованию с профильными министерствами состава типовой номенклатуры объектов в разрезе отраслей для расчета государственного укрупненного сметного норматива цены строительства, определение перечня межотраслевой номенклатуры объектов (при наличии).

На данном этапе будет произведено составление номенклатуры объектов капитального строительства, согласование предлагаемой номенклатуры в профильном министерстве по отраслям «Дорожное строительство», «Железнодорожный транспорт». Анализ номенклатуры объектов капитального строительства по итогам согласования, определение состава объектов (отдельных компонентов), имеющих межотраслевое функциональное назначение, оценка целесообразности формирования раздела сборника «Объекты межотраслевого функционального назначения».

4. Определение порядка актуализации данных и описание алгоритмов расчета укрупненного сметного норматива цены строительства для:

- объектов, включенных в состав НЦС -2014;
- объектов, по которым имеется комплект утвержденной проектно-сметной документации, прошедшей в установленном порядке государственную экспертизу;
- объектов, включенных в состав типовой номенклатуры по рекомендации профильного министерства, по которым отсутствует комплект утвержденной проектно-сметной документации, прошедшей в установленном порядке государственную экспертизу.

5. Определение методологических принципов формирования сборников государственных укрупненных сметных нормативов цены строительства по объектам транспортной инфраструктуры на базе НЦС 07-2014 «Железные дороги».

На данном этапе работ будет произведен подбор и анализ исходных данных.

Проектная документация объектов должна быть разработана в соответствии с требованиями действующих норм проектирования, иметь положительное заключение государственной экспертизы и входить в состав типовой номенклатуры, согласованной профильным министерством.

Основным критерием отбора проектов должны являться признаки прохождения государственной экспертизы и утверждения проекта заказчиком отраслевого или федерального уровня. Кроме того, должно обеспечиваться соблюдение в проекте технологических нормалей по применяемым технологиям.

Проектная документация отбирается по объектам, которые должны отвечать наиболее эффективным градостроительным и объемно-планировочным требованиям, предъявляемым к местным условиям строительства, и отражать специфические особенности конструктивных и технологических решений объектов капитального строительства.

6. Определение срока действия сборников, уровня цен, устанавливаемых при утверждении сборников государственных укрупненных сметных нормативов цены строительства НЦС 07-2014 «Железные дороги», разработка алгоритма ежегодного приведения уровня цен года утверждения сборника в уровень цен на 01.01. планируемого периода (соответствующего года) на основании фактических данных о стоимости строительства в текущем периоде и порядка расчета прогнозного индекса инфляции на соответствующий год.

7. Разработка и формирование проектов сборников государственных укрупненных сметных нормативов цены строительства по объектам транспортной инфраструктуры на базе НЦС 07-2014 «Железные дороги». На данном этапе производится формирование ресурсно-технологических моделей (РТМ) по объектам-представителям.

- Ресурсно-технологические модели формируются на основании принятых объектов-представителей.
- Расчет стоимости РТМ осуществляется в соответствии с Методикой расчета прогнозных индексов изменения стоимости строительства, утвержденной приказом Минрегиона России 20.09.2009 № 355.
- Стоимость ресурсов принимается по данным Росстата, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, интерактивной информационно-справочной базы данных.
- Стоимость РТМ определяется в соответствии с действующей редакцией (ФЕР-2001, ТЕР-2001) сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.
- Для объектов, не имеющих проектной документации, стоимость определяется в соответствии с определенным алгоритмом расчета.