Российская академия наук
Российская академия образования
Издательство «Просвещение»

А

Академический школьный учебник

А. Т. Смирнов Б. О. Хренников

ОБЖ

СНОВЫ ЕЗОПАСНОСТИ ИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

9

ПРОСВЕЩЕНИЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО

ПОЖАРЫ
ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ
ТЕХНОГЕННЫЕ КАТАСТРОФЫ
АВАРИИ

ОСНОВЫ
БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 373.167.1:614.8
ББК 68.9я72
С50

Серия «Академический школьный учебник» основана в 2005 г.

Проект «Российская академия наук, Российская академия образования, издательство „Просвещение" — российской школе»

Руководители проекта: вице-президент, акад. РАН ***В. В. Козлов***, президент РАО, акад. ***Н. Д. Никандров***, генеральный директор издательства «Просвещение» чл.-корр. РАО ***А. М. Кондаков***

Научные редакторы серии: акад.-секретарь РАО, д-р пед. наук ***А. А. Кузнецов***, чл.-корр. РАО, д-р пед. наук ***М. В. Рыжаков***, д-р экон. наук ***С. В. Сидоренко***

Учебно-методический комплект «Основы безопасности жизнедеятельности» для учащихся 5—9 классов общеобразовательных учреждений под общей ред. А. Т. Смирнова

Авторы — ***А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников***

Учебник получил положительные заключения Российской академии образования (письма № 01-256/5/7д от 4.10.2006 г.) и ФГОУ ДПО «Академия повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (письмо № 410 от 7.06.2006 г.).

Смирнов А. Т.

С50 Основы безопасности жизнедеятельности. 9 класс : учеб. для общеобразоват. учреждений / А. Т. Смирнов, Б. О. Хренников; под общ. ред. А. Т. Смирнова; Рос. акад. наук, Рос. акад. образования, изд-во «Просвещение». — 4-е изд. — М. : Просвещение, 2010. — 191 с. : ил. — (Академический школьный учебник). — ISBN 978-5-09-022443-7.

Учебник содержит два раздела из курса ОБЖ — «Основы безопасности личности, общества и государства» и «Основы медицинских знаний и здорового образа жизни». В книге изложены важнейшие рекомендации безопасного поведения в повседневной жизни и чрезвычайных ситуациях, а также правила оказания первой медицинской помощи при различных несчастных случаях.

УДК 373.167.1:614.8
ББК 68.9я72

ISBN 978-5-09-022443-7

© Издательство «Просвещение», 2007—2009
© Издательство «Просвещение», 2010
© Художественное оформление.
Издательство «Просвещение», 2007
Все права защищены

Введение

Уважаемые учащиеся 9 класса, в этом году вы завершаете обучение в основной школе, заканчиваете один из важных этапов своей жизни. Вы стоите как бы на развилке дорог, и перед вами выбор, какой дорогой идти дальше в жизни, какое получить профессиональное образование (начальное, среднее или высшее), чтобы реализовать свои возможности и создать благополучную семью.

Главным в жизни у человека всегда была любовь к выбранному делу и желание трудиться в меру своих сил, постоянно совершенствуя профессиональный уровень. Осваивая профессиональную деятельность, расширяя свои возможности, вы должны осмыслить и понять одну истину: полностью безопасной жизнедеятельности не бывает. В жизни вам, возможно, придется не раз попадать в различные опасные и чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера.

Опыт показывает, что наиболее защищен от всяких неприятных неожиданностей тот человек, который всегда готов к встрече с ними, владеющий определенным набором правил, как вести себя в различных опасных и чрезвычайных ситуациях.

Специалисты в области безопасности жизнедеятельности отмечают, что в большинстве случаев, приводящих к гибели людей, виноваты сами люди. Согласно статистике: в 80—90% случаев причиной трагедии является так называемый человеческий фактор.

Для того чтобы повысить уровень своей безопасности в реальной жизни и снизить отрицательное влияние человеческого фактора на безопасность личности, общества и государства. каждый человек должен обладать определенным уровнем общей культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Данный учебник предназначен для того, чтобы:

- помочь вам разобраться в основных понятиях, которые определяют общую культуру в области безопасности каждого человека;
- показать основные направления формирования культуры безопасности;
- показать взаимосвязь уровня культуры в области безопасности жизнедеятельности каждого человека и ее влияния на безопасность общества и национальную безопасность России.

Изучив материалы учебника, вы должны уяснить, что здоровье и безопасность каждого из вас составляет частичку национальной безопасности России.

На страницах учебника вы познакомитесь с организацией защиты *населения от различных опасных и чрезвычайных ситуаций природного*, техногенного и социального характера, в том числе от опасностей, связанных с террористическими актами, от угроз международного терроризма и распространения наркомании.

Авторы учебника не ставили своей целью написать вам инструкцию по правилам безопасного поведения на все случаи жизни. Мы хотим привлечь ваше внимание к необходимости более вдумчиво и взвешенно относиться к сохранению окружающей природной среды как среды обитания человека, проникнуться сознанием, что национальные интересы и безопасность России — это прежде всего ваше здоровье и безопасная жизнедеятельность.

Мы надеемся, что, изучив материал учебника, вы полнее осознаете *единство в безопасности личности, общества и государства, увидите,* что в основе этого стоит человек, т. е. каждый из вас. Без человека, владеющего общей культурой безопасности жизнедеятельности, никакие мероприятия, проводимые государством, не снизят людские потери от различных опасных и чрезвычайных ситуаций.

Мы желаем вам правильно выбрать свой жизненный путь, чтобы достичь в жизни благополучия, и надеемся, что каждый из вас как патриот России постарается внести свою посильную лепту в то, чтобы наша страна стала процветающей и заняла достойное место среди стран мира.

Авторы учебника

Раздел I

Основы безопасности личности, общества и государства

Глава 1

Национальная безопасность России в современном мире

1.1. Россия в мировом сообществе

Россия — наша Родина, страна, где мы с вами родились, где жили наши предки и где, вероятнее всего, будут жить ваши дети. Любовь к Родине — это естественное чувство каждого нормального человека, гражданина этой страны. Любовь к Родине прежде всего воспитывается в каждом человеке как любовь к матери, любовь к родному дому, любовь к городу, населенному пункту, где протекают ранние годы жизни, как любовь к нашей стране, к ее людям, культуре, обычаям. Все это вызывает стремление внести свой вклад в то, чтобы страна наша стала прекраснее, а жизнь в ней лучше. Эти потребности человека определяют его *нравственность*. Нравственность можно также определить как стремление найти пути и обеспечить сохранение человечества как вида на Земле, уменьшив влияние факторов на жизнедеятельность, способствующих самоуничтожению человека.

Чтобы любить свою Родину и быть патриотом своей страны, необходимо хорошо знать, что представляет наше государство и каково его место в мировом сообществе.

В настоящее время Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. По размерам своей территории Россия занимает первое место в мире, она расположена на востоке Европы и севере Азии и имеет площадь 17,1 млн км^2 (для сравнения: Китай — 9,3 млн км^2, Канада и США — 9,2 млн км^2).

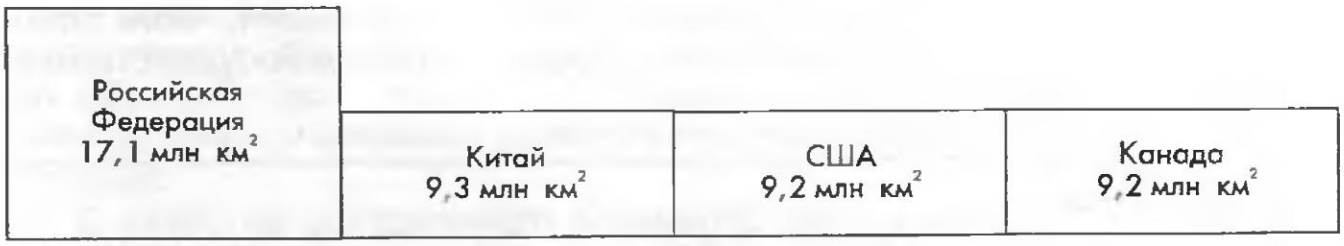


Рис. 1. Сравнительная диаграмма площадей территорий четырех самых крупных стран мира

На территории нашей страны можно встретить практически все ландшафты умеренного пояса Земли — от полярных пустынь до субтропиков.

Россия — одна из богатейших стран мира, в которой есть важнейшие стратегические ресурсы: многочисленное и образованное население (более 140 млн жителей), передовые технологии. Важнейшими среди них являются ядерные технологии, которые позволяют создавать не только самое мощное ядерное оружие, но и уникальные энергетические установки (от гигантских блоков атомных электростанций до миниатюрных ядерных установок на космических объектах). Важное значение имеют ракетно-космические технологии, являющиеся передовыми в мире в целях обеспечения безопасности страны и освоения космического пространства. Не уступает Россия в мире и по уровню развития авиационных технологий.

Для обеспечения ядерной энергетики, ракетостроения и авиации в России созданы и действуют самые современные металлургические и химические технологии.

В России имеются крупные залежи полезных ископаемых (до 40% мировых запасов), необъятная территория и огромный резерв нетронутых экосистем. Россия занимает первое место в мире по площади неосвоенных земель. Они располагаются более чем на половине ее территории. Это важнейшие экономические, «туристические» и экологические ресурсы нашей страны. В России, безусловно, есть все необходимое для того, чтобы стать одной из самых развитых стран на Земле.

Место России в мировом сообществе определяется расположением ее по отношению к другим государствам, военным и политическим союзам, источникам сырья, рынкам сбыта продукции, мировым торговым путям. Оно может быть выгодным и невыгодным и зависит от многих

факторов, внешних и внутренних условий и от политики, которую проводит Правительство Российской Федерации внутри страны и в отношении других государств.

Российская Федерация (Россия) была провозглашена как независимое суверенное государство 12 июня 1991 г. В этот день была принята «Декларация о государственном суверенитете РСФСР». Этот день является днем образования Российской Федерации (России).

Согласно статье 1 Конституции Российской Федерации, наша страна является демократическим федеральным правовым государством с республиканской формой правления.

Статистика

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 в России образовано семь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Приволжский, Южный, Уральский, Сибирский, Дальневосточный.

Согласно последней переписи населения, в России проживает более 100 наций, народностей, этнических групп: 82% составляют русские, 3,8% — татары, 3% — украинцы, 1,2% — чуваши и т. д.

На территории России расположены 11 часовых поясов, все погодно-климатические зоны, широко представлены геологические и ландшафтные условия.

В настоящее время, несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, Россия в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе все больше обозначается широкая интеграция России в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В настоящее время важнейшим аспектом, определяющим внешнеполитические подходы России к сотрудничеству и установлению связей с другими странами мира, являются равноправные взаимовыгодные отношения.

Россия — евразийское государство. Поэтому она не только поддерживает связи с другими европейскими странами, но и сотрудничает с ними, являясь равноправным членом многих европейских организаций. Наиболее значимой среди европейских политических и экономических организаций считается Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Цели и задачи ОБСЕ — поддержать мир и безопасность в Европе. Другая важная организация — Европейский союз (ЕС). Наша страна пока в силу ряда обстоятельств не является членом Европейского союза, но ее сотрудничество с государствами ЕС, особенно с Германией, Италией и Францией, постоянно расширяется. Эта организация является главным экономическим партнером России.

В качестве центрального элемента, обеспечивающего глобальную стабильность России, рассматриваются Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности ООН. Россия понимает, что снижение роли Совета Безопасности ООН и переход к применению вооруженных сил на основании национальных решений означает, что в перспективе это будет способствовать созданию угрозы интересам России.

Очень важным для России является участие в Содружестве Независимых Государств.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Содружество Независимых Государств (СНГ) было создано в конце 1991 г. после распада Советского Союза. Постепенно в него вошли почти все государства — бывшие советские республики (кроме стран Балтии).

Отношения с Содружеством Независимых Государств (СНГ) являются для России важнейшим направлением внешней политики.

Главные цели и задачи СНГ — развитие политического, военного, экономического и культурного сотрудничества между государствами, возникшими на месте бывшего СССР.

Для нашей страны участие в СНГ имеет принципиальное значение. Россия стремится сохранить свое влияние в этих государствах и рассматривает обеспечение безопасности и неприкосновенности границ стран СНГ в качестве приоритета своего военного планирования. Тесное сотрудничество с этими странами важно еще и потому, что за пределами России в странах СНГ проживает более 20 млн русского и русскоязычного населения.

Россия постоянно расширяет сотрудничество с США в политической и экономической сферах и поддерживает усилия по борьбе с международным терроризмом в рамках антитеррористической коалиции. В отношениях с США Россия руководствуется необходимостью

строгого соблюдения норм международного права и собственными национальными интересами. Наша страна исходит из того, что, несмотря на отдельные различия во взглядах на региональные проблемы, компромиссное решение должно быть найдено на базе уважения норм международного права и взаимного уважения национальных интересов.

В заключение отметим, что Россия — одна из богатейших стран мира и имеет все возможности стать одной из ведущих мировых держав, но это будет во многом зависеть от поведения и отношения молодого подрастающего поколения России к настоящему и будущему своей страны. Молодому поколению необходимо научиться с уважением и ответственно относиться ко всему богатству России, к ее истории, традициям и культуре, сохранять и приумножить его.

Запомните!

Для того чтобы наша Родина — Россия стала могучей международной державой, с хорошо развитой экономикой, высоким уровнем жизни всего многонационального народа России, нужны усилия всех членов нашего общества, всех граждан страны.

Каждый человек — гражданин России должен беречь и приумножать ее национальное достояние, должен глубоко понимать, в чем заключаются национальные интересы государства, и делать все от него зависящее для их сохранения.

Россиянам необходим динамичный коллективный разум и высокий уровень ответственности за благополучие и безопасность своей страны — Российской Федерации. Это особенно актуально для молодого поколения.

Вопросы

1. Что представляет собой наша Родина — Россия в мировом сообществе?
2. На каких основах формируется у человека любовь к Родине?

3. С какими странами и организациями в мире Россия успешно сотрудничает?

4. Какое значение для нашей страны имеет сотрудничество со странами СНГ?

Задание

Коротко объясните, в чем роль и значение молодого поколения граждан России для развития нашей страны.

1.2. Национальные интересы России в современном мире

Национальные интересы России — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Национальные интересы определяют:

- основные направления деятельности личности, общества и государства, которые способствуют укреплению существующего государственного строя в нашей стране и создают условия для благополучной жизни каждой личности и общества в целом;
- условия безопасной жизнедеятельности личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности (экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и др.).

Национальные интересы носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы представляют совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства, следовательно, и обеспечиваться они должны совокупными действиями всех граждан России, индивидуально каждым на своем поле деятельности, всем российским обществом и государством.

Только в оптимальном, гармонично сбалансированном распределении обязанностей и ответственности за соблюдение национальных интересов России может последовать успех в становлении России как великой державы, способной реализовывать свои потенциальные возможности, отпущенные ей природой и обеспеченные деятельностью предшествующих поколений.

Запомните!

Только согласованность взглядов и действий населения и властных структур по соблюдению национальных интересов может обеспечить продвижение нашей страны к общему благополучию. Это единство взглядов и действий каждой личности, общества и государства определяет уровень общей культуры нашего общества в области безопасности.

Что же представляют собой интересы личности, общества и государства в общем содержании национальных интересов России?

Интересы личности определяются возможностью каждого гражданина России реализовывать свои конституционные права и свободы в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии как человека и гражданина.

Интересы общества обеспечиваются упрочением демократии, созданием правового социального государства, достижением и поддержанием общественного согласия, духовным обновлением России.

Интересы государства определяются незыблемостью конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической стабильностью, безусловным обеспечением законности и поддержанием правопорядка, развитием равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Это должен знать каждый

Национальные интересы России во внутриполитической сфере состоят:

- в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти;
- в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка;
- в завершении процесса становления демократичного общества;
- в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий — социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

Национальные интересы России в экономической сфере заключаются в обеспечении:

- динамично развивающегося производства и рынка;
- высокого уровня жизни народов России.

Национальные интересы России в духовной сфере заключаются в сохранении и укреплении:

- нравственных ценностей общества;
- традиций патриотизма и гуманизма;
- культурного и научного потенциала страны.

Национальные интересы России в международной сфере заключаются:

- в обеспечении суверенитета;
- в упрочении позиций России как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира;
- в развитии равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми странами и интеграционными объединениями, прежде всего с государствами — участниками СНГ и традиционными партнерами России;
- в повсеместном соблюдении прав и свобод человека и недопустимости применения при этом двойных стандартов.

Национальные интересы России в военной сфере заключаются:

- в защите ее независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности;
- в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников;
- в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Внимание!

Важнейшей составляющей национальных интересов России является защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а в военное время от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Необходимо отметить, что национальные интересы России в современном мире направлены прежде всего на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз природного, техногенного и социального характера во всех сферах их жизнедеятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. утверждена Стратегия национальной безопасности до 2020 г. Она является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению безопасности. Этот документ – основа для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Запомните!

Наиболее полно национальные интересы России можно реализовать при значительном подъеме общей культуры в области безопасности всего населения нашей страны.

Вопросы

1. Что представляют собой в общем виде национальные интересы России?
2. Что представляют собой интересы личности, общества и государства в общем содержании национальных интересов России?
3. В чем заключаются национальные интересы России во внутриполитической, в социальной, международной и военной сферах жизнедеятельности страны?
4. Являются ли составляющими национальных интересов России мероприятия по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера?
5. Какое влияние на обеспечение национальных интересов России может оказывать индивидуально каждый человек и в чем это выражается?

1.3. Основные угрозы национальным интересам и безопасности России

Основная задача Стратегии национальной безопасности до 2020 г. состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

В стратегии **под национальной безопасностью понимается состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.**

Необходимо отметить, что в настоящее время уровень осознания каждым человеком, да и обществом в целом, степени опасностей, связанных с возникающими в повседневной жизни различными опасными и чрезвычайными ситуациями природного, техногенного и социального характера, которые непосредственно оказывают влияние на национальную безопасность России, не соответствует их реальной опасности для жизнедеятельности личности, общества и государства.

Такая недооценка обществом существующих и возрастающих опасностей, угрожающих жизнедеятельности человека, все чаще приводит к масштабным трагическим последствиям, связанным с гибелью людей и уничтожением материальных ценностей.

Необходимо отметить, что человек в процессе жизнедеятельности постоянно расширяет область своих интересов для удовлетворения жизненных потребностей, но при этом мало заботится о соблюдении мер безопасности и возможных последствиях своей деятельности, что привело к увеличению масштабов различных чрезвычайных ситуаций, возникших по вине человека. Ученые отмечают, что масштабность влияния чрезвычайных ситуаций на социальные, экономические, политические и другие процессы современного общества уже превысила тот уровень, который позволял относиться к ним как к драматическим событиям локального характера. В настоящее время ошибка одного человека (или нескольких) может привести к возникновению чрезвычайной ситуации широкого масштаба (например, Чернобыльская катастрофа).

Общегосударственной проблемой в нашей стране стала проблема предупреждения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера. Современная жизнь привела к пониманию того, что устойчивое развитие страны, обеспечение развития ее экономики, повышение благосостояния всего многонационального народа, вхождение страны в разряд ведущих мировых держав может быть достигнуто, в том числе путем профилактики причин возникновения чрезвычайных ситуаций.

Высший приоритет в этом отводится человеку, а один из основных путей — повышение общей культуры каждого человека в области безопасности жизнедеятельности и снижение отрицательного влияния человеческого фактора на безопасность жизнедеятельности личности, общества и государства.

ЭТО ИНТЕРЕСНО

Вот как по этому поводу высказался министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С. К. Шойгу на Всероссийском сборе руководящего состава МЧС России 14 декабря 2004 г.: «Самые строгие законы и правила не помогут уменьшить количество людских потерь от чрезвычайных ситуаций и других негативных и опасных факторов, если не будут созданы система и условия для формирования культуры безопасной личности. В этой работе должны принимать участие все без исключения органы исполнительной власти, и начинаться она должна с детского возраста».

Формирование культуры в области безопасности жизнедеятельности у населения страны до уровня, соответствующего развитию нашей цивилизации, стало приоритетом в деле обеспечения национальной безопасности государства от внешних и внутренних угроз.

Опыт специалистов МЧС России, проводящих анализ причин возникновения различных чрезвычайных ситуаций и их трагических последствий, убедительно показывает, что в 80—90% случаев виноват человек. Человеческий фактор все большее отрицательное влияние оказывает на безопасность личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности.

Статистика

Приведем наиболее характерные примеры данных о событиях, имевших место за последние годы.

В 2008 г. произошло 218 322 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 29 936 и ранено 270 883 человека. Основными причинами ДТП (до 80%) являлись: нарушения водителями транспортных средств Правил дорожного движения, употребление спиртных напитков за рулем и техническая неисправность транспортных средств.

Дорожно-транспортное происшествие на 136-м километре федеральной трассы «Москва — Нижний Новгород» в районе населенного пункта Пекша. В результате столкновения 38 автомобилей погибло 4 человека и ранено 13.
4 октября 2005 г.

Пожарные расчеты у здания общежития Университета дружбы народов имени П. Лумумбы. Пожар произошел ночью в результате неисправности электропроводки. Площадь возгорания составила более 1000 м^2. Имелись человеческие жертвы.
Москва, 24 ноября 2003 г.

В 2008 г. на территории Российской Федерации произошло 2155 чрезвычайных ситуаций. В результате их погибло 4491 человека, пострадало 3756 человек.

Наибольшее количество чрезвычайных ситуаций произошло в Сибирском (412) и в Приволжском (475) федеральных округах.

Печальное первое место в этом списке заняли чрезвычайные ситуации техногенного характера (1966). В результате их погибло 4455 человек, пострадало 2176 человек.

Статистика показывает, что в целом причинами чрезвычайных ситуаций и их трагических последствий в 80—90% случаев является именно человеческий фактор. Это свидетельствует об очень низкой общей культуре всего населения страны в области безопасности жизнедеятельности.

По данным МЧС России

Получается так, что человек сам себя уничтожает из-за незнания основных опасных и чрезвычайных ситуаций, с которыми он может встретиться в процессе повседневной жизнедеятельности, из-за незнания правил безопасного поведения в реальной окружающей его среде: природной, техногенной, социальной.

С этой целью планируется внести определенные коррективы в содержание нашего образования, чтобы усилить поиск путей сохранения человечества от самоуничтожения как вида на Земле. Это высшая нравственная задача, которую должно решать человечество в настоящее время.

Уважаемые школьники, почему авторы учебника с этими проблемами обратились именно к вам, учащимся 9-го класса? Вы заканчиваете основную общеобразовательную школу и стоите в начале нового жизненного пути, вам придется сделать выбор, чем вы будете заниматься в завтрашней взрослой жизни, какую профессию и поле деятельности выберете для себя, для того чтобы обеспечить свою личную жизнь, конечно, счастливую, создать крепкую семью, родить и воспитать здоровых детей. Это великая цель жизни всего живого, человек не исключение. Поверьте, только благополучная жизнь и прочная семья являются самой надежной профилактикой и от пьянства, и от наркомании, и от безделья. Есть цель жизни: воплотить свои замыслы в своих детях. Чтобы человечество осталось жить на Земле, должна непрерывно происходить смена поколений. Это вечный закон жизни. Не зря сказано: «Умереть может спокойно тот, кто замыслы своих предков и свои собственные воплотил в своих детях, только через них мы становимся бессмертными, они — наше продолжение, они продолжают жизнь Человека на Земле».

Вот на этом рубеже вашей жизни авторы учебника еще раз советуют вам хорошо подумать и выбрать свой жизненный путь: или начинать самым настоящим образом готовить себя к безопасной жизнедеятельности в этом непростом, постоянно меняющемся окружающем вас мире, для чего необходимо постоянно повышать свой общий уровень знаний и умений в области культуры безопасности, постараться максимально снижать факторы риска для своей жизни и здоровья в процессе повседневной жизнедеятельности и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях; или жить, надеясь, что государство обеспечит вашу безопасность во всех сферах вашей жизнедеятельности. Правда, при таком варианте ваша роль в обеспечении собственной безопасности будет нулевой.

В заключение авторы еще раз обращаются к вам и хотят напомнить, что национальная безопасность России в определенной степени находится в ваших руках, от вашего решения в значительной степени будет зависеть, в какой стране вы будете жить.

О том, что следует понимать под общей культурой в области безопасности, мы обсудим с вами в следующем параграфе данной главы.

Вопросы

1. Чем является Концепция национальной безопасности РФ и что в ней понимается под национальной безопасностью России?
2. Почему в настоящее время остро встал вопрос о формировании общей культуры в области безопасности у населения России?
3. Почему принято считать, что высокий уровень культуры в области безопасности жизнедеятельности может обеспечить человеку благополучную жизнь?
4. Почему на национальную безопасность России оказывает определенное влияние поведение каждого отдельно взятого человека?

Задание

Найдите в тексте и прочитайте еще раз высказывание министра МЧС России С. К. Шойгу. Коротко сформулируйте свое обоснование и объяснение этому положению.

1.4. Формирование общей культуры населения в области безопасности жизнедеятельности

В современном мире чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера стали объективной реальностью в жизнедеятельности человека. Эти ситуации постоянно его сопровождают, несут угрозу его жизни, приводят к гибели людей, повреждают и уничтожают материальные и духовные ценности, накопленные человечеством, наносят огромный ущерб окружающей природной среде, обществу и цивилизации.

Последствия чрезвычайных ситуаций, имеющих место в России, оказывают все возрастающее влияние на состояние национальной безопасности России.

В Российской Федерации сохраняется тенденция ежегодного роста числа чрезвычайных ситуаций, обусловленных опасными природными явлениями. В техногенной сфере наблюдается высокий уровень аварийности, а по отдельным видам производства наблюдается ее рост.

Запомните!

Основными причинами увеличения количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

- **опасные природные явления;**
- **стихийные бедствия;**
- **аварии и техногенные катастрофы.**

Особенно следует отметить, что в техногенной сфере продолжает сохраняться высокий уровень аварийности. Это происходит прежде всего в связи с ростом масштабов и сложности производства и сопутствующего ему большого количества неблагоприятных факторов: нерациональное с точки зрения безопасности размещение потенциально опасных объектов по территории страны, низкие темпы внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, снижение профессионального уровня работников, низкий уровень трудовой дисциплины и качества труда и целый ряд других факторов, связанных с отрицательным влиянием на безопасность человеческого фактора.

В связи с паводком на р. Тобол уровень воды поднялся на 9 м. Сотрудники МЧС патрулируют зоны затопления.
Курган, апрель 2002 г.

Последствия взрыва склада боеприпасов в п. Южные Коряки. Были разрушены несколько домов.
Камчатка, октябрь 2005 г.

Разрушенная фабрика в г. Чачак в результате бомбардировки НАТО.
Югославия, апрель 1999 г.

Последствия урагана «Катрина» на улицах Нового Орлеана (США).
Сентябрь 2005 г.

Статистика

В стране число погибших от чрезвычайных ситуаций ежегодно возрастает в среднем на 4%, а материальный ущерб — в среднем на 10%. Это характерно и для других стран мира. По прогнозам ученых, общемировой ущерб только от стихийных бедствий в 2010 г. может составить 150 млрд долларов.

По данным МЧС России

Человеческий фактор оказывает постоянно возрастающее отрицательное влияние на безопасность личности, общества и государства и является если не главным, то определяющим фактором в деле обеспечения национальной безопасности России.

Внимание!

В современном мире особое место занимают чрезвычайные ситуации социального характера: войны, терроризм, похищение людей, наркомания, алкоголизм, курение и др. Эти чрезвычайные ситуации нередко называют «рукотворными», когда причиной происшествия является только человек, т. е. человеческий фактор составляет 100%.

В настоящее время общая теория безопасности жизнедеятельности достаточно детально проработана и находит свое выражение в соответствующих системах безопасности: личной, коллективной, социальной, общественной, государственной, национальной и международной. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения России осуществляется в рамках общей системы национальной безопасности.

Под обеспечением безопасности жизнедеятельности населения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени понимаются:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера;
- оповещение населения о чрезвычайных ситуациях;
- инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- радиационная и химическая защита населения;
- эвакуация населения;
- организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

Все эти мероприятия осуществляются государством и направлены прежде всего на защиту населения страны, ее материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций, на обеспечение безопасности личности, общества и государства, а также национальной безопасности России.

Однако необходимо отметить, что роль самого человека в целях обеспечения личной безопасности и национальной безопасности России значительно возросла.

Технический прогресс дает человеку в руки силы, зачастую соизмеримые с силами природы. Он в процессе производственной деятель-

ности все больше оказывает влияние на обмен веществ и энергии в природе, нарушая естественные экологические процессы.

Кроме того, безопасность каждого человека во многом зависит от него самого, от его готовности правильно оценить складывающуюся опасную ситуацию и найти из нее наиболее безопасный выход.

Необходимо отметить, что с любой опасной ситуацией в процессе жизнедеятельности человек изначально, как правило, встречается один на один и от того, как он поведет себя в первый момент, какое решение сможет принять и насколько сумеет его реализовать, во многом определяются и последствия опасной ситуации в первую очередь лично для него, а также и для окружающих.

Запомните!

Умение вести себя безопасно в различных опасных и чрезвычайных ситуациях определяет защищенность человека от отрицательного воздействия на него фактора риска окружающей среды и характеризует его уровень общей культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Таким образом, общую культуру человека в области безопасности жизнедеятельности можно характеризовать как его умения и навыки своевременно и адекватно среагировать на различные опасные и чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера, найти наиболее безопасный выход из сложившейся ситуации, снизить фактор риска лично для себя и для окружающих.

Общая культура в области безопасности жизнедеятельности, кроме того, предполагает, что человек знает и соблюдает нормы здорового образа жизни, владеет здоровьесберегающими технологиями, обеспечивающими ему сохранение и укрепление здоровья, ответственно относится к сохранению окружающей природной среды как среды обитания человека.

Человек, владеющий общей культурой в области безопасности жизнедеятельности, хорошо знает основные законы и другие нормативно-правовые акты, действующие в нашей стране, и осознанно выполняет их требования в повседневной жизни.

Это должен знать каждый

Человек, формирующий культуру в области безопасности жизнедеятельности, должен владеть рядом личностных качеств и постоянно стремиться их совершенствовать.

Отметим основные из них.

- Быть постоянно любознательным и стремиться научиться предвидеть возникновение различных опасных ситуаций по их наиболее характерным признакам, а также возможные их последствия для личной безопасности и безопасности окружающих.
- Тренироваться в анализе развития событий при различных опасных ситуациях, уметь объективно оценивать свои возможности, мысленно проигрывать варианты своего поведения в различных опасных и чрезвычайных ситуациях и стремиться находить самый безопасный выход из складывающейся обстановки для себя и окружающих.
- Стремиться регулярно расширять круг своих знаний и умений безопасного поведения в различных жизненных ситуациях, используя для этого рекомендации специалистов в области безопасности и свой жизненный опыт.
- Постоянно развивать в себе ответственное отношение к сохранению окружающей природной среды, стараться в корне изменить свое отношение к окружающей природной среде[1].
- Воспитывать у себя ответственное отношение к сохранению и укреплению своего здоровья как индивидуальной, так и общественной ценности, формировать у себя индивидуальную систему здорового образа жизни.

Помните, что здоровье граждан поддерживает благоприятную демографическую обстановку в стране, увеличивает активную продолжительность жизни населения страны, гарантирует естественную смену поколений с учетом развития цивилизации, а значит, напрямую влияет на обеспечение национальной безопасности России.

Это должен знать каждый

- Национальная безопасность России — не только забота государства о безопасности населения страны, но и забота каждого гражданина России о безопасности личности, общества и государства.

---

[1] Ученые считают, что при существующем потребительском отношении человека к природной среде (когда человек берет от природы столько, сколько может, а возвращает в природу отходы, нарушая тем самым естественный круговорот веществ и энергии в биосфере) биосфера может утратить и свою стабильность, в результате может начаться ее необратимый переход в некое другое состояние, при котором параметры биосферы окажутся не подходящими для жизни людей (см.: Шишков Ю. Хрупкая экосистема Земли и безответственное человечество // Наука и жизнь. — 2004. — № 12).

- Каждый гражданин России должен в полной мере осознать свою ответственность за национальную безопасность нашей Родины — России.
- Необходимо личное осознание ответственности за сохранение своего здоровья как собственной, так и общественной ценности, за сохранение уникальной и неповторимой природной среды России.
- Соблюдение и осознанное выполнение законов России в области безопасности и защиты населения — важный фактор стабильности.
- Сохранение человечества как вида на Земле от самоуничтожения — это одно из проявлений высшей нравственности, а вы оказались в самых первых рядах перехода к новой системе мышления и психологической ориентации: необходимости поисков сохранения человечества как вида на Земле и сохранения окружающей природной среды от деятельности человека.

Запомните!

Первопричиной возникновения многих опасных ситуаций в 80—90% случаев является человек.

Вопросы

1. Какое влияние оказывают чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера на национальную безопасность России?
2. Какую роль играет человеческий фактор на последствия различных чрезвычайных ситуаций?
3. Какие основные элементы включает в себя государственная система обеспечения безопасности населения страны от чрезвычайных ситуаций?
4. Что следует понимать под общей культурой человека в области безопасности жизнедеятельности?
5. От какого фактора в первую очередь зависит благоприятная демографическая обстановка в стране?

Задание

Из текста данного раздела выберите качества, которыми может обладать человек высокого уровня культуры в области безопасности жизнедеятельности. Подберите из них наиболее значимые для вас. Запишите их в дневник безопасности и постарайтесь сформировать у себя.

Глава 2

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и национальная безопасность России

2.1. Опасные и чрезвычайные ситуации, общие понятия и определения, их классификация

Человечество в процессе развития цивилизации постоянно сталкивается с различными опасными явлениями и ситуациями. Наши далекие предки постоянно испытывали на себе влияние природных явлений. Наводнения, землетрясения, извержения вулканов, бури и ураганы, природные пожары, низкая или высокая температура воздуха, ливни, грозы, град, лавины, обвалы и другие стихийные бедствия приводили к гибели людей и уничтожению материальных ценностей.

В дальнейшем цивилизация развивалась по пути создания техники и машин, которые заменяли ручной труд человека, повышали производительность труда, благосостояние общества. Технический прогресс способствовал также развитию науки, культуры, делал жизнь человека более обеспеченной материальными благами, необходимыми для жизнедеятельности. Однако технический прогресс принес с собой не только благополучие для человека. С прогрессом возникли и техногенные опасности, связанные с авариями технических устройств.

Особое место в мире всегда занимали чрезвычайные ситуации социального характера: войны, терроризм, преступность, массовые беспорядки и др.

В настоящее время, несмотря на все достижения цивилизации, по мнению ученых, количество чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера не уменьшается, а растет. Увеличивается экономический ущерб от последствий чрезвычайных ситуаций, а также, к сожалению, и количество людей, гибнущих в различных чрезвычайных ситуациях.

Статистика

Во всем мире количество катастроф с высоким экономическим ущербом возросло с 60-х до 90-х гг. более чем в 4 раза. Если в 60-х гг. в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в среднем в год страдал 1 человек из 62, проживающих на Земле, то в 90-х гг. — уже 1 из 29.

В мире установилась устойчивая тенденция ежегодного роста в результате чрезвычайных ситуаций числа пострадавших на 6,8% и материальных потерь на 10,4%.

По данным МЧС России

В последнее время в мире резко возросло отрицательное влияние чрезвычайных ситуаций социального характера на безопасность жизнедеятельности человеческого общества. Речь идет прежде всего о войнах и военных конфликтах, международном терроризме и распространении наркомании.

Человек на протяжении всего периода своего существования на Земле в первую очередь стремился расширить сферу своей жизнедеятельности и обеспечить свое благополучие и очень мало заботился об обеспечении безопасности своей жизнедеятельности. Но он почти не думал о сохранении окружающей природной среды. Результаты такой безрассудной деятельности человека налицо: растет количество различных чрезвычайных ситуаций, увеличиваются их масштаб и отрицательные последствия, деградирует окружающая природная среда. Все это отрицательно влияет на здоровье человека и на его благополучное

существование на планете Земля. Некоторые ученые отмечают, что началось самоуничтожение человека в результате его неразумной деятельности.

Не случайно обеспечением безопасности жизнедеятельности человечества в будущем на Земле вплотную начало заниматься мировое сообщество. В 1992 г. в Рио-де-Жанейро состоялась конференция ООН, на которой была принята **Концепция устойчивого развития**, являющаяся глобальной концепцией обеспечения безопасности человечества.

В Российской Федерации в 2009 г. была утверждена **Стратегия национальной безопасности** до 2020 г., которая определила систему взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах их жизнедеятельности.

Таким образом, были определены общая теоретическая база безопасности личности, общества и государства и условия обеспечения национальной безопасности России.

Коротко остановимся на *основных ключевых понятиях в области безопасности жизнедеятельности* и *специальной терминологии*, характеризующей степень опасности конкретного события и его возможные последствия.

Основные ключевые понятия в области безопасности жизнедеятельности

Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: *личность* — ее права и свободы; *общество* — его материальные и духовные ценности; *государство* — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Угроза безопасности — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Обеспечение безопасности. Безопасность обеспечивается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности — сфера деятельности, целью которой является реализация права людей на жизнь

и здоровье. Обеспечение безопасности жизнедеятельности[1] осуществляется в рамках общей системы безопасности, принятой в Российской Федерации.

Национальная безопасность Российской Федерации — безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве.

Опасность — свойство окружающей человека среды, состоящее в возможности при конкретных условиях создания негативных воздействий, способных привести к отрицательным последствиям для жизнедеятельности человека и определенному ущербу окружающей его среды.

Опасное явление — явление, приводящее к формированию вредных или поражающих факторов для населения, объектов техносферы и окружающей природной среды.

Опасная ситуация — стечение обстоятельств, которые при определенном развитии событий могут привести к несчастью.

Экстремальная ситуация — крайне необычная по сложности опасная ситуация, на грани несчастного случая.

Опасные и экстремальные ситуации — это своего рода предпосылки, которые при определенных условиях могут привести к несчастному случаю, но в экстремальной ситуации вероятность несчастного случая особенно велика.

В результате аварии на электростанции в Капотне южные районы Москвы остались без электроэнергии, а поезда метрополитена на несколько часов остались без движения.
Май 2005 г.

Авария — опасное техногенное явление, происходящее по конструктивным, производственным, технологическим или эксплуатационным причинам. При авариях происходят повреждения и разрушения машин, механизмов, транспортных средств, зданий и сооружений, но без гибели людей.

Столкнулось несколько автомашин, но люди не пострадали — это авария. Рухнуло здание, в котором не было людей (еще не заселили или уже отселили), тоже авария. Таким образом, авария — это повреждения объектов и транспортных средств, при которых никто из людей не пострадал.

---

[1] *Жизнедеятельность* — повседневная деятельность и отдых, способ существования человека.

Катастрофа — событие с трагическими последствиями (см.: Ожегов С. И. Словарь русского языка). Это может быть крупная авария, приведшая к гибели людей. Катастрофа представляет собой непредвиденную и неожиданную ситуацию, возникшую в результате природных явлений или деятельности человека и несущую угрозу для его жизни, следствием которой стала гибель одного человека или большой группы людей (например, землетрясение в Нефтегорске, Чернобыльская катастрофа, ураган «Катрина» в США и др.).

Стихийные[1] **бедствия** — катастрофические природные явления и процессы, приводящие к нарушению повседневного уклада жизни значительных групп людей, уничтожению материальных ценностей, нередко к человеческим жертвам. К стихийным бедствиям относятся наводнения, землетрясения, сели, оползни, снежные лавины, циклоны, смерчи, массовые лесные и торфяные пожары, извержения вулканов, а также эпидемии, эпизоотии, засухи, широкое распространение насекомых-вредителей, грызунов и др.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) характеризует стихийные бедствия как происшествия, влекущие за собой разрушения,

Мощное землетрясение в Пакистане. Погибли десятки тысяч человек.
9 октября 2005 г., Исламбад

[1] *Стихия* — явление природы, проявляющееся как чудовищная, разрушительная сила.

Противопожарные службы Подмосковья ведут борьбу с лесоторфяными пожарами.
Апрель 2005 г.

подрыв экономики, гибель людей или ущерб их здоровью, ухудшение работы служб здравоохранения в масштабах, требующих чрезвычайной помощи извне.

Можно сказать, что стихийные бедствия — это опасные природные явления или процессы геологического, метеорологического, гидрологического или биологического происхождения крупных масштабов, при которых возникают чрезвычайные ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности, разрушением и уничтожением материальных ценностей и приводящие к гибели людей. Стихийные бедствия могут приводить к авариям и катастрофам в промышленности, на транспорте, в коммунально-энергетическом хозяйстве и других сферах жизнедеятельности человека.

При стихийных бедствиях человек не в состоянии повлиять на ход развития событий, они зачастую происходят внезапно, и последствия их малопредсказуемы, так как зависят от мощности природного явления (землетрясения, наводнения, урагана), их вызвавшего. Единственно правильные действия населения в таких ситуациях заключаются в выполнении профилактических мероприятий, предусмотренных в ре-

гионе в случае возникновения стихийного бедствия, и умении правильно действовать и использовать рекомендации специалистов в соответствии с конкретной обстановкой.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[1] отмечено, что **чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Таким образом, чрезвычайная ситуация (ЧС) — это обстановка, которая оказывает отрицательное влияние на жизнедеятельность человека и приводит к жертвам среди людей.

Причиной чрезвычайной ситуации могут быть промышленные аварии и катастрофы, опасные природные явления и стихийные бедствия, а масштаб возможных последствий от этих происшествий определяет уровень чрезвычайной ситуации.

Согласно Положению о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера[2] чрезвычайные ситуации (ЧС) по масштабу их распространения и тяжести их последствий подразделяются на:

- локальные;
- местные;
- территориальные;
- региональные;
- федеральные;
- трансграничные.

Локальная чрезвычайная ситуация — это такая ЧС, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 2 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения ЧС и зона ЧС не выходит за пределы территории производственного или социального объекта.

Таким образом, понятие «локальная чрезвычайная ситуация» определяет минимальный масштаб, тяжесть и зону распространения последствий для жизнедеятельности человека от природного или техногенного опасного явления. Если от опасного явления пострадал хотя бы один человек и нанесен определенный материальный ущерб, а зона действия этого явления не выходит за пределы территории объ-

---

[1] Принят в 1994 г.

[2] Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. № 1094.

екта производственного или социального назначения, это локальная чрезвычайная ситуация. Для ликвидации последствий такой ЧС достаточно сил и средств, имеющихся на пострадавшем объекте.

Местная чрезвычайная ситуация — это ЧС, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения ЧС и зона ЧС не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

Территориальная чрезвычайная ситуация — это ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн минимальных размеров оплаты труда на день возникновения ЧС и зона ЧС не выходит за пределы субъекта Российской Федерации.

Региональная чрезвычайная ситуация — это ЧС, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн, но не более 5 млн минимальных размеров оплаты труда на день возникновения ЧС и зона ЧС охватывает территорию двух субъектов Российской Федерации.

Федеральная чрезвычайная ситуация — это ЧС, в результате которой пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн минимальных размеров оплаты труда на день возникновения ЧС и зона ЧС выходит за пределы более чем двух субъектов Российской Федерации.

Трансграничная чрезвычайная ситуация — это ЧС, поражающие факторы которой выходят за пределы Российской Федерации, либо ЧС, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию нашей страны.

Внимание!

Абсолютная безопасность всего населения недостижима, так как с очень малой вероятностью, но все же возможны опасные явления природного, техногенного или социального характера, от которых не будет защиты.

В этой связи возрастает роль индивидуума в обеспечении личной безопасности в различных чрезвычайных ситуациях. Каждый человек должен формировать свою культуру в области безопасности жизнедеятельности, что, несомненно, поможет значительно снизить факторы риска от последствий чрезвычайных ситуаций.

Вопросы

1. В чем заключаются причины увеличения за последнее время количества различных чрезвычайных ситуаций, их масштабов и отрицательных последствий на жизнедеятельность человека?
2. Какие ситуации относят к опасным и какие — к экстремальным?
3. Какие ситуации относятся к чрезвычайным ситуациям природного, техногенного и социального характера? Назовите основные причины их возникновения.
4. Как классифицируются чрезвычайные ситуации по масштабу их распространения и тяжести их последствий?
5. Почему недостижима абсолютная безопасность всего населения?

Задание

Подберите примеры имевших место в текущем году в регионе вашего проживания опасных или чрезвычайных ситуаций. Определите по масштабу их распространения и тяжести их последствий, к какому классу их можно отнести (локальные, местные и т. д.).

2.2. Чрезвычайные ситуации природного характера, их причины и последствия

Возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера связано с различными природными явлениями, происходящими в оболочках Земли (литосфере, атмосфере, гидросфере и биосфере).

На поверхности Земли и в ее глубине, а также в прилегающей к ней атмосфере постоянно происходит множество сложных физических,

физико-химических, биологических, геологических, гидрологических процессов, которые сопровождаются обменом веществ и энергии.

Все эти процессы характеризуют эволюционные процессы нашей планеты и являются не только источником постоянных изменений, происходящих на планете Земля и внутри ее, но и источником различных геологических, атмосферных, гидрологических и биосферных процессов и явлений, которые при определенных условиях создают опасные и чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия.

Статистика

Количество стихийных бедствий в мире удваивается каждые десять лет. В период с 1950 по 2000 гг. количество катастрофических стихийных бедствий в мире возросло в 6 раз.

Стихийные бедствия унесли в XX столетии 11 млн человеческих жизней.

Ежегодно число пострадавших от стихийных бедствий увеличивается в среднем на 6%.

Число пострадавших от природных и техногенных катастроф за последнее десятилетие превышает 2,5 млрд человек.

По данным Международного комитета Красного Креста

В январе 2005 г. под эгидой ООН состоялась Всемирная конференция по предотвращению природных катастроф. На конференции было засвидетельствовано, что за прошедшее десятилетие природные катастрофы унесли жизни 478 100 человек. Общий экономический ущерб от стихийных бедствий насчитывает более 690 млрд долларов. Было отмечено и то, что за истекшие десять лет число погибших в результате природных катастроф возросло на 50% по сравнению с предыдущим десятилетием.

Статистика

Не обходят стороной чрезвычайные ситуации природного характера и Российскую Федерацию. В 2008 г. на территории России произошло более 152 чрезвычайных ситуаций природного характера. При этом погиб 21 чел., пострадало 1249 тыс. чел.

По данным МЧС России

На территории России, обладающей большим разнообразием геологических, климатических и ландшафтных условий, наблюдается более 30 видов опасных природных явлений. Наиболее разрушительными из них являются землетрясения, цунами, наводнения, оползни и обвалы, лесные пожары, снежные лавины, ураганы, штормовые ветры, смерчи, сильные заморозки, различные мерзлотные явления.

Землетрясения

Природные явления геологического характера порождают землетрясения. Только за десять лет (1994—2004 гг.) на территории Российской Федерации их произошло более 120, причем два были сильнейшими, вызвали чрезвычайные ситуации 4 октября 1994 г. на Курилах и 27 мая 1995 г. в поселке Нефтегорск (Сахалин). Оба землетрясения привели к человеческим жертвам, сильным разрушениям объектов социальной и промышленной инфраструктуры.

Разломы земной коры в результате землетрясения на Курилах. Остров Итуруп. *Октябрь 1994 г.*

Цунами

В России наиболее подвержены воздействию цунами восточное побережье Камчатки и Курильских островов, остров Сахалин и побережье Тихого океана. Имея большую скорость перемещения и огромную массу воды, цунами обладает колоссальной разрушительной силой.

После цунами на территории одного из отелей в Индонезии. *Январь 2005 г.*

Набегая на встречные береговые препятствия, волна обрушивает на них всю свою энергию, поднимаясь над ними громадной водяной стеной, давит, разрушает и уничтожает все, что попадается на пути.

Наводнения

Угроза наводнений в России существует более чем для 500 городов, десятков тысяч других населенных пунктов. Периодическому затоплению подвергается территория площадью около 500 тыс. кв. км. Среднестатистическая величина ущерба от наводнений по стране оценивается суммой около 100 млрд рублей в год. В последнее время, по данным МЧС России, с точки зрения масштабности последствий наводнений и паводков чаще стали выделяться такие регионы страны, как Северный Кавказ, бассейн реки Лены и юг Дальнего Востока, особенно Приморский край.

Лесные пожары

Анализ чрезвычайных ситуаций на территории России за последний период показывает, что при сохраняющихся в целом показателях по времени и характерным районам возникновения лесных пожаров просматривается тенденция возрастания их масштабов, что выражается в постепенном росте количества чрезвычайных ситуаций территориального уровня и снижении количества чрезвычайных ситуаций локального уровня.

Пригородные поселки г. Кургана, затопленные в результате повышения уровня воды в р. Тобол.
Апрель 2005 г.

Лесные пожары в Читинской области охватили более 125 тыс. гектаров.
Июнь 2003 г.

При этом одной из основных причин лесных пожаров по-прежнему остается человеческий фактор (не менее 80% лесных пожаров как ранее, так и в настоящее время возникает по причине неосторожного обращения населения с огнем).

Внимание!

По прогнозам ученых, в ближайшие годы количество стихийных бедствий будет расти.

На территории России в начале XXI в. в связи с общими тенденциями изменения климата отмечается потепление почти на всей ее территории. Наиболее четко этот процесс прослеживается в азиатском секторе России, где повышается опасность засух и пожаров в лесных массивах. Увеличивается опасность учащения в зимнее время периодов с особо опасной температурой (ниже –30 °С).

Кроме того, необходимо отметить, что с точки зрения проведения профилактических мероприятий опасные природные процессы как источники чрезвычайных ситуаций трудно прогнозируются и человек не в состоянии приостановить или изменить ход природных процессов, а также не всегда может своевременно определить возникновение опасного природного явления. В этой связи многократно возрастает роль самого человека, его культура в области безопасности. Человек в местах проживания лучше знает местные признаки приближения опасного природного явления. Он лучше знает, что и когда делать, чтобы снизить фактор риска, так как эти явления в большинстве случаев характерны для мест проживания и периодически повторяются.

Запомните!

Внимательно относитесь к информации местных органов ГОЧС, предупреждающих о возможном стихийном бедствии.

Следите за изменениями местных признаков, которые говорят о приближении опасного природного явления.

Будьте в постоянной готовности принять экстренные меры по обеспечению личной безопасности и безопасности окружающих.

Чтобы мероприятия, проводимые государством по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного характера, были эффективны, каждый человек должен сам владеть определенным комплексом личных мероприятий по обеспечению личной безопасности в чрезвычайной ситуации.

Вопросы

1. С чем связано возникновение различных опасных и чрезвычайных ситуаций природного характера?
2. Можно ли с высокой точностью предвидеть возникновение опасных и чрезвычайных ситуаций природного характера?
3. Каким комплексом личных мероприятий для обеспечения безопасности необходимо владеть человеку, проживающему в местах, наиболее подверженных различным опасным природным явлениям?
4. В каком регионе Российской Федерации произошли в 90-е годы два самых крупных землетрясения?
5. В каких регионах нашей страны чаще всего происходят наводнения?

Задание

Приведите известные вам примеры природных явлений, которые наиболее часто наблюдаются на территории вашего региона и вызывают возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера.

2.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера, их причины и последствия

С развитием техносферы возникли техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы. Причиной большинства техногенных аварий и катастроф является человеческий фактор.

Опасность техносферы для населения и окружающей среды обусловливается наличием в промышленности, энергетике и коммуналь-

ном хозяйстве большого количества радиационно, химически, биологически и взрывопожароопасных производств и технологий.

Таких производств в России насчитывается около 45 тыс., а возможность возникновения аварий на них усугубляется высокой степенью износа основных производственных фондов, невыполнением своевременно соответствующих ремонтных и профилактических работ, падением производственной и технологической дисциплины.

Отмечено, что в последнее время в мире наблюдается устойчивая тенденция значительного роста числа техногенных чрезвычайных ситуаций. В настоящее время они составляют примерно 75—80% от общего числа чрезвычайных ситуаций. Пожары, взрывы, транспортные аварии и катастрофы, выбросы в окружающую природную среду отравляющих веществ стали неотъемлемой частью жизни современного человека. Аналогичная картина характерна и для России, что создает угрозу ее национальной безопасности.

Большой ущерб стране наносят **пожары**. Максимальное количество пожаров в жилом секторе и на объектах экономики фиксируется в осенне-зимний период. Общее количество пожаров в этот период увеличивается на 5%, а количество крупных пожаров – на 40% по отношению к другим месяцам года. В 2008 г. пожаров в жилом секторе произошло 1605, погибло 3628 человек. Причиненный материальный

Пожар на промышленном объекте — металлургическом заводе «Серп и молот». Площадь возгорания составила 5000 м^2.
Май 2005 г.

Взрыв (фото слева) произошел в хозяйственном магазине, который находился в жилом доме. В результате возник пожар, из-за которого пострадало 16 жильцов.
Чита, ноябрь 2004 г.

ущерб составил миллиарды рублей. Основной причиной пожаров (более 80% случаев) стал человеческий фактор (50% — неосторожное обращение с огнем, 30% — неисправность электрооборудования и печного отопления плюс к этому бытовое пьянство и поджоги).

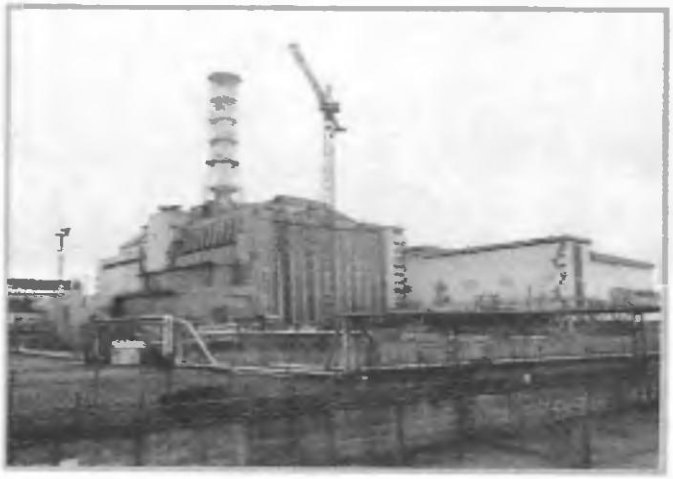
Радиационно опасные объекты. В России действуют 10 атомных электростанций (30 энергоблоков), 113 исследовательских ядерных установок, 12 промышленных предприятий топливного цикла, работающих с ядерными материалами.

Практически все действующие АЭС расположены в густонаселенной европейской части страны. В их 30-километровых зонах проживает более 4 млн человек. В отрасли ядерной энергетики в настоящее время существует система утилизации отработанного ядерного топлива.

Химически опасные объекты. Всего в Российской Федерации функционирует свыше 3,3 тыс. объектов экономики, располагающих значительными количествами аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Суммарный запас АХОВ на предприятиях достигает 700 тыс. т. Такие предприятия часто располагаются в крупных городах (с населением свыше 100 тыс. человек) и вблизи них.

В стране имеется свыше 8 тыс. **взрывопожароопасных объектов**. Наиболее часто аварии со взрывами и пожарами происходят на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности. Аварии на таких предприятиях приводят к серьезным последствиям: разрушению промышленных и жилых зданий, поражению производственного персонала и населения, значительным материальным потерям.

Транспорт является источником опасности не только для его пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных



Саркофаг над четвертым энергоблоком Чернобыльской АЭС. 26 апреля 1986 г. здесь произошла самая крупная авария за всю историю атомной энергетики

Авария на химически опасном объекте. Мощный взрыв повредил участок газопровода «Пермь — Горький». Ремонтно-восстановительные работы на месте взрыва. *10 декабря 2002 г.*

Пригородный поезд столкнулся с автомобилем на переезде и врезался в жилое здание. Погибло 37 человек.
Япония, провинция Хиого, 25 апреля 2005 г.

магистралей, поскольку по ним перевозится большое количество легковоспламеняющихся, химических, радиоактивных, взрывчатых и других веществ, представляющих при аварии угрозу жизни и здоровью людей. Такие вещества составляют в общем объеме грузоперевозок 12%.

В настоящее время на территории России эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков и отходов.

Гидротехнические сооружения располагаются, как правило, в черте или выше крупных населенных пунктов. Так как многие гидротехнические сооружения находятся в аварийном состоянии (эксплуатируются без реконструкции более 50 лет), они являются объектами повышенного риска.

На **объектах коммунального хозяйства** ежегодно происходит более 120 крупных аварий, материальный ущерб от них исчисляется десятками миллиардов рублей. В последние годы каждая вторая авария возникала на сетях и объектах теплоснабжения, каждая пятая — на сетях водоснабжения и канализации.

Анализ опасностей техногенного характера и их причин, проведенный специалистами МЧС России, позволяет сделать вывод, что основным источником техногенных опасностей, как правило, является хозяйственная деятельность человека. направленная на получение энергии, развитие энергетических, промышленных, транспортных и других комплексов.

Это должен знать каждый

Причины техногенных аварий и катастроф обусловлены:

- ростом сложности производства с применением как новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, так и опасных для жизни человека веществ, которые оказывают ощутимое воздействие на окружающую природную среду;
- снижением надежности производственного оборудования, транспортных средств, несовершенством и устарелостью производственных технологий;
- человеческим фактором, выражающимся в нарушениях технологий производства, трудовой дисциплины, низком уровне профессиональной подготовки.

Человек спешит скорее получить блага для своей жизни, не задумываясь о последствиях поспешных безграмотных решений, часто пренебрегая вопросами личной безопасности и безопасности окружающих в повседневной жизни и в процессе профессиональной деятельности.

Внимание!

Общая культура в области безопасности жизнедеятельности каждого отдельно взятого человека и населения страны не в полной мере соответствует общему уровню цивилизации нашего общества и государства. Все это отрицательно влияет на обеспечение национальной безопасности России.

Не случайно 14 декабря 2004 г. на Всероссийском сборе руководящего состава МЧС России министр МЧС России С. К. Шойгу отметил, что одной из приоритетных задач работы министерства «...остается формирование „культуры безопасности" жизнедеятельности населения, подготовка всех его категорий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности».

Вопросы

1. Какими факторами обусловлена опасность техносферы для населения и окружающей среды?
2. К каким последствиям могут привести аварии в техносфере для безопасности жизнедеятельности человека?
3. Что является основными источниками возникновения техногенных опасностей?
4. Каковы основные причины возникновения аварий и катастроф в техносфере?
5. В чем заключается отрицательное влияние человеческого фактора на обеспечение безопасности в техносфере?

Задание

Приведите примеры техногенных чрезвычайных ситуаций, имевших место в регионе вашего проживания. Перечислите основные мероприятия, которые были проведены для защиты населения.

Глава 3

Современный комплекс проблем безопасности социального характера и национальная безопасность России

3.1. Военная угроза национальной безопасности России

В начале XXI в. Россия находится на новом этапе своего исторического развития. Реформируются основы государственного устройства, осуществляется процесс переоценки национальных ценностей и согласования интересов личности, общества и государства, дальнейшего развития социально-экономических, политических, правовых, этнических связей и отношений. Изменяются подходы к обеспечению национальной безопасности, что, в свою очередь, позволяет по-новому рассматривать место и роль России в мире.

В начале нового столетия обозначились процессы повышения роли военной силы для обеспечения политических и экономических интересов государств мира. **В настоящее время сильные Российские Вооруженные Силы приобретают геополитическое значение.**

В связи с этим особое значение имеет организация обороны государства — Российской Федерации.

Оборона государства — это система политических, экономических, социальных и правовых мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Она организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «Об обороне», другими законами Российской Федерации и нормативными правовыми актами.

В целях обороны в стране устанавливается воинская обязанность граждан и создаются Вооруженные силы Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации определены правовые основы и наиболее значимые нормы по организации обороны государства и руководству Вооруженными силами РФ. В статье 59 Конституции отмечено: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».

Меры, которые государство принимает по организации обороны, вытекают из существующих внешних и внутренних угроз национальной безопасности России.

В современной международной обстановке существуют три типа угроз национальной безопасности России, нейтрализация которых является в определенной степени функцией Вооруженных Сил Российской Федерации: внешние; внутренние; трансграничные.

К **основным внешним угрозам** относятся:

- развертывание группировок сил и средств, имеющих целью военное нападение на Российскую Федерацию или ее союзников;
- территориальные претензии к Российской Федерации, угроза политического или силового отторжения от Российской Федерации отдельных территорий;
- вмешательство во внутренние дела Российской Федерации со стороны иностранных государств;
- наращивание группировок войск, ведущих к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ Российской Федерации;
- вооруженные провокации, включая нападения на военные объекты РФ, расположенные на территориях зарубежных государств, а также на объекты и сооружения на государственной границе РФ или на границах ее союзников;
- действия, затрудняющие доступ России к стратегически важным транспортным коммуникациям;
- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федерации в зарубежных государствах.

К **основным внутренним угрозам** относятся:

- попытки насильственного изменения конституционного строя и нарушение территориальной целостности России;
- планирование, подготовка и осуществление действий по нарушению и дезорганизации функционирования органов государственной власти и управления, нападение на государственные, народно-хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;
- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;
- незаконное распространение на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- широкомасштабная деятельность организованной преступности, угрожающая политической стабильности в масштабах субъектов Российской Федерации;
- деятельность сепаратистских и радикальных религиозных национальных движений в Российской Федерации.

К **основным трансграничным угрозам** относятся:

- создание, оснащение, обеспечение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп с целью их переброски для действий на территории России;
- деятельность поддерживающихся из-за рубежа подрывных сепаратистских, национальных или религиозных экстремистских группировок, направленная на подрыв конституционного строя РФ, создание угрозы территориальной целостности РФ и безопасности ее граждан;
- трансграничная преступность, включающая контрабандную и иную противозаконную деятельность в масштабах, угрожающих национальной безопасности России, ведение враждебных по отношению к РФ информационных действий;
- деятельность наркобизнеса, создающая угрозу проникновения наркотиков на территорию РФ или транзита наркотиков в другие страны;
- угроза деятельности международных террористических организаций; в настоящее время произошло сращивание внутреннего и международного терроризма, а его угрозы возрастают, в том числе с применением компонентов оружия массового поражения.

Исходя из всего сказанного, следует подчеркнуть, что в настоящее время обеспечение военной безопасности Российской Федерации стало важнейшим направлением деятельности государства. Главной целью в данной области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть для России в XXI в., с учетом рациональных затрат на национальную оборону.

Боевики из незаконных вооруженных формирований в населенном пункте на территории Республики Чечня.
90-е гг. XX в.

Ликвидация склада оружия и боеприпасов, принадлежащих незаконным вооруженным формированиям.
Село Старые Атаги. Республика Чечня. февраль 2002 г.

Запомните!

Вооруженные силы Российской Федерации играют главную роль в обеспечении военной безопасности государства.

Это должен знать каждый

Российская Федерация рассматривает **возможность применения военной силы** для обеспечения своей национальной безопасности, исходя из следующих принципов:

- применение всех имеющихся в ее распоряжении сил и средств, включая ядерное оружие, в случае необходимости отражение вооруженной агрессии, если все другие меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными;
- применение военной силы внутри страны в строгом соответствии с Конституцией и федеральными законами в случае возникновения угрозы жизни граждан, территориальной целостности страны, а также угрозы насильственного изменения конституционного строя.

Испытание ПЗРК «Игла» на полигоне учебного центра войск ПВО.
Краснодарский край, апрель 2001 г.

Блок-пост войск МВД на границе с Чечней.
Ставропольский край. конец 90-х гг.

В настоящее время обеспечение национальной безопасности России от военных угроз только за счет политических возможностей (членства в международных организациях, партнерских отношений, возможности влияния) становится малоэффективным.

Анализ существующих угроз национальной безопасности России с учетом изменений, произошедших в области военного и боевого противостояния, поставил на повестку дня вопрос о необходимости переоценки перспектив военного строительства в России с учетом роли и места нашей страны в современном мире. В этой связи в стране планово проводятся мероприятия по укреплению и оснащению современным вооружением Вооруженных сил Российской Федерации.

Вопросы

1. Какую роль играет оборона государства в обеспечении национальной безопасности России?
2. Какие существуют в настоящее время внешние угрозы национальной безопасности России?
3. Какие угрозы относятся к внутренним угрозам национальной безопасности России?

4. Какие угрозы относятся к основным трансграничным угрозам национальной безопасности России?

5. Какую роль в настоящее время призваны играть Вооруженные силы Российской Федерации для обеспечения национальной безопасности?

Задание

Приведите пример привлечения Вооруженных Сил внутри страны для обеспечения безопасности граждан и территориальной целостности России.

3.2. Международный терроризм — угроза национальной безопасности России

В настоящее время серьезную угрозу национальной безопасности России представляет терроризм.

Терроризм — это опаснейшее преступление против человечества, крайняя форма проявления насилия и жестокости в отношении человека или организаций, а также уничтожение имущества и других материальных ценностей, действия, создающие опасность гибели людей либо причинения значительного имущественного ущерба.

Терроризм относится к числу общечеловеческих проблем и является самой распространенной, фантастически жестокой, труднопредсказуемой чрезвычайной ситуацией социального характера.

Последствия террористических актов приводят к массовым человеческим жертвам, уничтожению духовных и материальных ценностей. Теракты сеют вражду, недоверие, страх, панику, провоцируют конфликты и войны.

Террористы совершают взрывы, устраивают пожары, проводят массовые отравления, захватывают заложников, убивают людей.

Внимание!

Террористы осуществляют свои безжалостные действия без предупреждения! Жертвами террора чаще всего становятся ни в чем не повинные люди.

В своей деятельности террористы используют новейшие образцы оружия. Реальной остается возможность применения террористами оружия массового уничтожения.

Терроризм в нашей стране является сложным социально-политическим явлением, он вобрал в себя наиболее характерные противоречия нашего общества.

Российская Федерация переживает сложный период истории своего развития, характеризующийся глубокими преобразованиями в политической, экономической и социальной сферах.

Выраженная поляризация общества по уровню материального благосостояния сопровождается ростом насильственных посягательств; извращаются понятия о порядке и справедливости, рушатся нравственные устои, насилие становится «законным» средством достижения политических и экономических целей.

Это должен знать каждый

Современная террористическая деятельность в России характеризуется рядом особенностей, к которым можно отнести:

- тщательность подготовки и высокий уровень конспирации террористических организаций;
- достаточно высокий уровень вооруженности и технической оснащенности террористов;
- выбор высокоманевренных и защищенных от воздействия сил правопорядка средств доставки к объекту теракта и быстрой передислокации исполнителей из этого района;
- гибкость и неординарность тактики действий террористов на всем протяжении совершения преступной акции;
- ведение наблюдения и контрнаблюдения;
- наличие в террористических группах и в вооруженных формированиях ранее судимых лиц, пользующихся авторитетом в преступной среде, и лиц, знакомых с приемами и методами оперативно-розыскной деятельности (бывших сотрудников силовых структур).

Необходимо отметить, что по количеству насильственных действий с использованием огнестрельного оружия, различного рода взрывных и зажигательных устройств, захватов заложников, транспортных средств и вооружения, попыток шантажа и угроз применения оружия массового поражения Россия может превзойти уровень такого рода преступлений, зарегистрированный на настоящее время во всем мире.

Специалисты МЧС разбирают завалы после взрыва в переходе на Пушкинской площади в Москве.
Август 2000 г.

1—3 сентября 2004 г. террористы удерживали заложников в спортивном зале школы № 1 г. Беслана (Северная Осетия). При их освобождении погибли сотрудники спецподразделений

Статистические данные террористических актов, совершенных посредством применения взрывчатых веществ в Российской Федерации в период с 1996 по 2009 г., приведены в разделе «Приложение».

Необходимо отметить, что начиная с середины XIX в. и до наших дней терроризм из отдельных, редких, эпизодических случаев перешел в разряд массовых, постоянных, реальных угроз. Современный мир наполнен огромным количеством разнообразных террористических групп, сект, фанатов, террористов-одиночек. Террористические акты чаще всего организуются, координируются, проводятся в рамках мировой террористической системы, в которую входят известные террористические организации: «Аль-Каида», «Красные кхмеры», «Ирландская республиканская армия», «Исламское движение сопротивления — ХАМАС», «Тигры освобождения Тамил Элама», «Аум Синрикё», «Красные бригады» и др. Сформировался международный терроризм, а террористические акты имеют международный масштаб.

В настоящее время международным терроризмом против России развязана открытая кампания в целях дестабилизации существующей политической и экономической обстановки в стране и нанесения ущерба национальной безопасности России. Международный терроризм как социальное явление представляет собой совокупность преступлений, характеризующую собой труднопредсказуемую чрезвычайную ситуацию социального характера.

Запомните!

Терроризм направлен прежде всего на расширение влияния определенных сил в обществе и в мировом сообществе, на захват ими и установление политической власти.

Терроризм сегодня многообразен и многонационален. Он охватил большинство стран мира. Поэтому действия террористов все больше находятся в центре внимания мирового сообщества, против международного терроризма формируется международное противодействие.

Вопросы

1. Что представляет собой терроризм как общественное явление?
2. Какие основные особенности террористической деятельности характерны для терроризма в России?

3. Какую угрозу террористические акты представляют для национальной безопасности России?

4. Какие существуют наиболее известные международные террористические организации?

5. Какую основную цель ставят перед собой террористические организации?

Задание

Назовите и охарактеризуйте наиболее безжалостные по своим последствиям террористические акты, которые были совершены в России в период 2003—2009 гг.

Глава 4

Организационные основы по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

4.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

На территории Российской Федерации возможно возникновение различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, организация защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всегда занимали ведущее место в политике любого государства.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

В нашей стране в апреле 1992 г. для реализации государственной политики по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Постановлением Правительства РФ была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, которая в 1995 г. была преобразована в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

30 декабря 2003 г. Постановлением Правительства РФ № 794 было утверждено новое «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (изменения внесены 27 мая 2005 г.).

Это должен знать каждый

Основными задачами и решениями РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, созданных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административному территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

- *на федеральном уровне* – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
- *на региональном уровне* (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- *на муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

Тушение лесного пожара с воздуха

Тренировка спасателей по спасению утопающего человека. *Москва, спасательная станция «Мещерская», июнь 2002 г.*

- *на объектовом уровне* – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- *на федеральном уровне* – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- *на межрегиональном уровне* – территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры);

- *на региональном уровне* – территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);
- *на муниципальном уровне* – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- *на объектовом уровне* – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Органами повседневного управления Единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

Диспетчерская центра управления по делам ГО и ЧС

- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений. предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Запомните!

Общеобразовательные учреждения являются объектом функциональной подсистемы РСЧС, создаваемой Министерством образования и науки РФ, для решения задач по защите жизни и здоровья учащихся и персонала в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Вопросы

1. Когда и с какой целью была создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)?
2. Какие основные задачи решает РСЧС по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
3. С какой целью созданы функциональные и территориальные подсистемы РСЧС?
4. Какими силами и средствами располагает РСЧС для защиты населения страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
5. Какое ведомство отвечает за организацию защиты учащихся и персонала общеобразовательных учреждений от чрезвычайных ситуаций?

Задание

Узнайте у преподавателя, какие задачи призвана решать школа (в которой вы обучаетесь) по защите вашей жизни и вашего здоровья в чрезвычайных ситуациях.

4.2. Гражданская оборона как составная часть национальной безопасности и обороноспособности страны

Первоначально система гражданской обороны в нашей стране создавалась как система защиты населения и объектов народного хозяйства от ударов с воздуха. Называлась она тогда «Местная противовоздушная оборона» (МПВО).

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Перед началом Великой Отечественной войны (1941—1945) в основном было завершено создание и подготовка различных служб МПВО.

Опыт Великой Отечественной войны показал, что система МПВО внесла существенный вклад в дело защиты населения и народного хозяйства от налетов гитлеровской авиации.

В июле 1961 г. МПВО была преобразована в гражданскую оборону (ГО). Гражданская оборона стала составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от оружия массового поражения (ОМП) и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Таким образом, гражданская оборона всегда являлась составной частью системы общегосударственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время для защиты населения и объектов экономики страны от опасностей мирного и военного времени.

В настоящее время цели и задачи гражданской обороны определяются системой официально принятых взглядов на ведение гражданской обороны с учетом внешней и внутренней политики, проводимой государством для обеспечения национальной безопасности и сохранения обороноспособности страны.

Направления развития гражданской обороны в современных условиях определяются:

- наличием конфликтных ситуаций вблизи государственных границ Российской Федерации;
- сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;
- наличием и совершенствованием оружия массового поражения, появлением оружия нового поколения;
- возрастанием угрозы терроризма, в том числе с применением компонентов оружия массового поражения;
- возрастанием роли в вооруженных конфликтах высокоточного оружия и разработкой оружия нового поколения, в том числе на новых физических принципах;
- существенным возрастанием экономического, политического, информационного и других видов воздействия на население;
- усилением угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в связи с наличием больших запасов химического оружия и подлежащих утилизации ядерных энергетических установок.

В настоящее время гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Это должен знать каждый

В **Федеральном законе «О гражданской обороне»** определены **основные задачи в области гражданской обороны и защиты населения:**

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных

действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Кроме того, в **«Основах единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.»**[1] определено, что гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

- выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения; при этом основное внимание должно быть уделено готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;

[1] Утверждены Президентом Российской Федерации 5 января 2004 г.

- принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В мирное время основными задачами гражданской обороны являются:

- создание органов управления гражданской обороны;
- подготовка сил гражданской обороны;
- обучение населения;
- поддержание в готовности, модернизация и дальнейшее развитие средств защиты;
- планомерное накопление ресурсов, необходимых для выполнения мероприятий гражданской обороны;
- создание условий для оперативного развертывания системы защитных мероприятий, сил и средств в угрожаемый период;
- проведение комплекса подготовительных мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

В случае возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут быть направлены на выполнение отдельных работ.

В период нарастания военной угрозы (в угрожаемый период) до объявления мобилизации основной задачей гражданской обороны является выполнение комплекса спланированных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил гражданской обороны, а также организаций — исполнителей мобилизационных заданий и создаваемых на период военного времени специальных формирований к переводу на организацию и состав военного времени, а федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к переводу на работу в условиях военного времени. С объявлением мобилизации на гражданскую оборону возлагается выполнение всего объема мероприятий по ее переводу с мирного времени на военное время в установленные сроки.

В военное время основными задачами гражданской обороны являются:

- проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих максимальное сохранение жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей;
- повышение устойчивости экономики в условиях применения противником современных и перспективных средств поражения, в том числе оружия массового поражения.

Планирование и проведение мероприятий гражданской обороны должно осуществляться всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Организационную основу гражданской обороны составляют органы, осуществляющие управление гражданской обороной; службы, силы и средства гражданской обороны различных органов власти, местных административно-территориальных образований и организаций (предприятий, учреждений).

Руководство гражданской обороной

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Кроме того, в «Основах единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.» определено: «Координацию деятельности органов исполнительной власти в области гражданской обороны осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в соответствии с возложенными на него полномочиями».

Это должен знать каждый

Основные права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны

Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Вопросы

1. Когда и с какой целью была создана гражданской оборона в нашей стране?
2. Какие основные задачи возложены на гражданскую оборону по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
3. Какие факторы определяют развитие гражданской обороны в настоящее время?
4. Какие органы составляют организационную основу гражданской обороны?
5. Кто в Российской Федерации несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения?

Задание

1. Выпишите в дневник безопасности основные обязанности граждан РФ в области гражданской обороны, постарайтесь запомнить их.
2. Подготовьте доклад на тему «Основное предназначение гражданской обороны».

Вы скачали электронный учебник с библиотеки
www.vk.com/kniga_klad

Полезного использования!

4.3. МЧС России — федеральный орган управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, а также координирующим деятельность федеральных органов исполнительной власти в указанной области.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

История создания МЧС России начинается с Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1990 г., решением которого был образован Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР. Основные цели его создания: прогнозирование; предотвращение и ликвидация последствий, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и другими чрезвычайными ситуациями; координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях.

Позже Указом Президента РФ от 19 ноября 1991 г. на базе Госкомитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба ГО РСФСР был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Через два года, 10 января 1994 г., этот госкомитет был преобразован в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

В Положении о министерстве, утвержденном Постановлением Правительства РФ, указывалось, что оно является федеральным органом испол-

Фасад здания МЧС

Эмблема МЧС

нительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, в том числе радиационными, стихийными бедствиями с применением возможным противником средств поражения, проведением подводных работ особого назначения.

В настоящее время в **систему МЧС России входят**:

- региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Государственная противопожарная служба;
- войска гражданской обороны;
- образовательные, научно-исследовательские учреждения и иные организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Основными задачами МЧС России являются:

- реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление по решению Президента и Правительства Российской Федерации мер по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами страны;
- осуществление в соответствии с законодательством нормативного регулирования, специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной области;
- осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также обмена этой информацией.

МЧС России в пределах своей компетенции осуществляет следующие основные мероприятия:

- издает нормативные правовые акты по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и осуществляет контроль за их исполнением;
- проводит в установленном порядке проверки готовности министерств и ведомств к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- в случае возникновения чрезвычайных ситуаций запрашивает в установленном порядке от министерств и ведомств, субъектов РФ информацию, необходимую для выполнения возложенных на МЧС России задач;
- привлекает в установленном порядке отдельных специалистов и организации для участия в проведении государственной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документаций в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, граж-

данами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в порядке, установленном законодательством;

- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи и др.

Приоритетными направлениями деятельности МЧС России на ближайший период являются:

- развитие и совершенствование в установленном порядке нормативной правовой базы единого государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;
- разработка основных технических регламентов в области пожарной безопасности, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах;
- развитие и совершенствование нормативной правовой базы и нормативно-методической базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и пожарной безопасности на территориальном и местном уровнях в соответствии с современными требованиями федерального законодательства;
- совершенствование деятельности единых органов управления ГОЧС и ГПС на территориальном и местном уровнях;

Пожарный расчет в боеготовности на заводе по уничтожению химического оружия в пос. Горный (Саратовская обл.)

- развитие и совершенствование единой дежурной диспетчерской службы на базе телефона 01 на региональном, территориальном и местном уровнях;
- повышение готовности авиации МЧС России и водных сил России для действий во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- повышение защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений;
- осуществление комплекса мероприятий по защите населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, в первую очередь химически и радиационно опасных;
- развитие и совершенствование единой государственной системы обучения всех категорий населения, популяризация знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;
- улучшение обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты и приборами радиационного и химического контроля;
- поддержание в готовности защитных сооружений гражданской обороны;

Практические занятия по гражданской обороне курсантов Академии гражданской защиты (Москва)

- разработка и совершенствование пожарной техники, позволяющей работать как в мегаполисах с высотными зданиями, так и в сельской местности, огнетушащих веществ, систем и средств пожарной автоматики, робототехники;
- обеспечение реализации первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов в целях снижения количества пожаров и сокращения числа погибших и пострадавших.

Одним из важных направлений в деятельности МЧС России является совершенствование сил РСЧС и системы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Основу функционирующей в круглосуточном режиме системы реагирования на чрезвычайные ситуации составляют силы постоянной готовности, в состав которых входят войска гражданской обороны, формирования Государственной противопожарной службы, поисково-спасательные формирования МЧС России, аварийно-спасательные службы и формирования других федеральных органов исполнительной власти, авиация и специальные подразделения.

Традиционно одним из важных направлений деятельности МЧС России остается формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовка всех его категорий в области гражданской обороны, пожарной безопасности.

Не менее важным направлением в деятельности МЧС России является обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Внимание!

В Российской Федерации ежегодная гибель людей на водах составляет 14—16 тыс. чел.

Поэтому главной задачей Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России является: улучшение надзора и контроля за соблюдением правил пользования маломерными судами, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах.

Роль МЧС России в целях защиты населения от различных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, в деле формирования общей культуры в области безопасности жизнедеятельности у населения и особенно среди учащейся молодежи неоспоримо эффективна и высока. Мы уже все привыкли к тому, что в самых трудных ситуациях в любых регионах России первыми оказываются представители МЧС России.

Статистика

МЧС России постоянно прилагает максимум усилий для оказания помощи людям, попавшим в беду. Об этом убедительно свидетельст-

вуют сухие цифры, характеризующие деятельность МЧС России в 2006 г., приведенные в докладе министра МЧС России на Всероссийском сборе руководящего состава (декабрь 2006 г.).

Силами РСЧС было проведено более 16,6 тыс. спасательных операций, спасено более 100 тыс. человек; пожарные подразделения привлекались к тушению пожаров более 200 тыс. раз. Спасено на пожарах свыше 97 тыс. человек. В результате целенаправленной работы удалось добиться снижения общего числа пожаров по сравнению с 2005 г. на 4 %.

В 2006 г. силы и средства РСЧС эффективно действовали при пропуске весеннего половодья, ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Корякском автономном округе, пожара на шахте «Центральная» в Читинской области, обрушения кровли Басманного рынка в Москве и других чрезвычайных ситуациях.

Инспекторами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России совместно со спасателями проведено более 46 тыс. рейдов, выявлено и пресечено более 41 тыс. нарушений правил пользования водными объектами, спасено более 2,6 тыс. человек.

Вопросы

1. Когда и с какой целью в нашей стране было создано Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)?
2. Какие основные задачи решает МЧС России по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
3. Какие силы МЧС России обеспечивают немедленное реагирование при возникновении чрезвычайной ситуации?
4. Какова роль МЧС России в современных условиях по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
5. Почему одним из важнейших направлений деятельности МЧС России является формирование культуры безопасности жизнедеятельности у всего населения страны?

Задание

Узнайте и запишите в дневнике безопасности номер единого телефона, по которому можно вызвать пожарную охрану и спасателей МЧС России.

Глава 5

Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

5.1. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций

В общей системе мер противодействия чрезвычайным ситуациям первенство отдается комплексу мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчение их последствий. Это можно обеспечить, если будет действовать определенная система наблюдения за состоянием и развитием различных природных, техногенных процессов и явлений, а также опережающее предвидение либо определение вероятности возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Такая система, направленная на наблюдение и предвидение, составляет общее понятие «мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций».

Запомните!

Под мониторингом понимается система постоянного наблюдения за явлениями, процессами, происходящими в природе и техносфере, для предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Общей целью мониторинга опасных явлений и процессов в природе и техносфере является повышение точности и достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных ведомств и организаций, занимающихся вопросами мониторинга отдельных видов опасностей.

Данные мониторинга служат основой для прогнозирования. В общем случае прогнозирование — это творческий исследовательский интерес, в результате которого получают данные о будущем состоянии какого-либо объекта, явления, процесса.

Запомните!

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — это опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них — информация об объекте прогнозирования (природном явлении), раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.

В основе всех методов, способов и методик прогнозирования лежит эвристический или математический подход.

Суть *эвристического подхода* состоит в оценке мнений специалистов-экспертов. Он находит применение для прогнозирования процессов, формализовать которые нельзя.

Математический подход заключается в использовании имеющихся данных о некоторых характеристиках прогнозируемого объекта, их обработке математическими методами, получении зависимости, связывающей указанные характеристики со временем, и вычислении с помощью найденной зависимости характеристик объекта (техногенного процесса) в данный момент времени.

Прогнозирование в большинстве случаев является основой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В режиме повседневной деятельности прогнозируется вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций — факт возникновения чрезвычайного события, его место, время и интенсивность, возможные масштабы и другие характеристики предстоящего происшествия.

При возникновении чрезвычайной ситуации прогнозируется ход развития обстановки, эффективность тех или иных намеченных мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, необходимый состав сил и средств. Наиболее важным из всех этих прогнозов является прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций. Его результаты могут быть в основном эффективно использованы для предотвращения чрезвычайных ситуаций (особенно в техногенной сфере, а также для защиты от некоторых природных бедствий), заблаговременного снижения возможных потерь и ущерба, обеспечения готовности к ним, определения оптимальных превентивных мер.

Для *прогнозирования возникновения техногенной чрезвычайной ситуации* мониторинг организуется на конкретных объектах экономики. Так, например, на химически опасных объектах важно контролировать параметры, обеспечивающие хранение ядовитых веществ при заданных давлении и температуре, надежности технологических устройств (трубопроводов, задвижек, насосов, клапанов, приводов, датчиков резервуаров, теплоизоляции, компрессоров), а также устойчивость конструкций объектов к воздействию проектных нагрузок.

В *прогнозировании опасных природных процессов* используются два подхода.

Первый подход основан на изучении предвестников конкретных катастрофических природных явлений и анализе информации, полученной от сетей мониторинга.

Второй подход опирается на математические расчеты на основе имеющихся статистических данных.

ЭТО ИНТЕРЕСНО

В 1997 г. в МЧС России была развернута территориально распределенная система приема и анализа авиационно-космической информации. Система предназначена для оперативного выявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, мониторинга потенциально опасных территорий и объектов, обеспечения информацией органов управления федерального и территориального уровней РСЧС.

С помощью данной системы территория страны контролируется для выявления предвестников чрезвычайных ситуаций, оценки динамики их развития и определения масштабов распространения.

По данным МЧС России, практически во всех субъектах РФ созданы территориальные центры мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, 62 из которых уже в 2004 г. функционировали на штатной основе. Благодаря этому в течение 2005—2006 гг. на основе прогнозных данных были разработаны и реализо-

ваны меры по безаварийному пропуску паводковых вод, подготовке к пожароопасному сезону, что позволило предотвратить целый ряд чрезвычайных ситуаций.

МЧС России планирует сохранить организационную и функциональную готовность центров мониторинга и прогнозирования.

Вопросы

1. С какой целью создана система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и какие мероприятия она в себя включает?
2. Как осуществляется мониторинг на отдельных объектах экономики для прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера?
3. Какие основные подходы используются для прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера?
4. Какая система и с какой целью была создана МЧС России для оперативного выявления природных и техногенных чрезвычайных ситуаций?
5. Почему прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций является наиболее важным?

Задание

Объясните, какую роль, по вашему мнению, оказывают мониторинг и прогнозирование ЧС для смягчения их последствий.

5.2. Инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Одним из направлений эффективного уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций является строительство и использование защитных сооружений различного назначения. К ним, например, относятся *гидротехнические защитные сооружения*, предохраняющие водотоки и водоемы от распространения радиоактивного загрязнения, а

Гидротехнические сооружения: *вверху слева направо* — дамба, очистные сооружения; *внизу* — гидроэлектростанция

также сооружения, защищающие сушу и гидросферу от распространения других поверхностных загрязнений. Гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, насыпи, дамбы) используются также для защиты от наводнений. К этим мерам относятся берегоукрепительные работы. Важную роль в снижении ущерба окружающей природной среде играют создание и правильная *эксплуатация коммунальных и промышленных очистных сооружений*. Для уменьшения ущерба от оползней, селей, обвалов, осыпей, лавин применяются *защитные инженерные сооружения* на коммуни-

Лесополоса в степи

кациях и в населенных пунктах в горной местности. Для смягчения эрозивных процессов используются *защитные лесонасаждения*.

Другим направлением уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций являются мероприятия по повышению физической стойкости объектов, которые во время стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф подвергаются различного рода воздействиям. Из этих мер прежде всего следует назвать *сейсмостойкое строительство* в сейсмоопасных районах, а также *сейсмоукрепление* на этих территориях зданий и сооружений, построенных ранее без учета сейсмичности. Сейсмостойкое строительство при этом ведется в расчете на максимальную силу землетрясений, возможных в районах строительства. В целом же при любом гражданском и промышленном строительстве должны учитываться характерные для данного района возможные поражающие факторы. К этому направлению предупредительных мер относятся также *мероприятия по повышению физической стойкости особо важных объектов, защите уникального оборудования, культурных, исторических, государственных ценностей, резервов наиболее ценных ресурсов* и т. д.

В недавнем прошлом для защиты персонала и населения в военное время создавались защитные сооружения гражданской обороны. В настоящее время в целях использования этих сооружений для защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся основные мероприятия инженерной защиты населения в условиях чрезвычайных ситуаций, которые заключаются в укрытии людей в существующих сооружениях гражданской обороны и в приспособленных под защитные сооружения подвальных помещениях[1].

Запомните!

Эффективной мерой по защите населения от чрезвычайных ситуаций является рациональное размещение объектов экономики и населенных пунктов по территории страны.

[1] Более подробно вопросы инженерной защиты населения рассмотрены в вышедшем в издательстве «Просвещение» учебнике «Основы безопасности жизнедеятельности. 8 класс», глава 6.

Рациональное размещение производительных сил и поселений по территории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности является эффективной совокупностью мер, обеспечивающих предотвращение части чрезвычайных ситуаций (снижение риска их возникновения) и снижение в определенных пределах возможных потерь и ущерба от них (смягчение их последствий). Обеспечение рационального размещения объектов экономики по территории страны осуществляется путем комплексного учета, с одной стороны, социально-экономических факторов, с другой — специальных требований, норм, правил по вопросам предотвращения и снижения чрезвычайных ситуаций, возможного ущерба от них.

Рациональное размещение производительных сил и поселений по территории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности представляет собой также меры по распределению и перераспределению на территории страны мест размещения объектов экономики, хозяйственной инфраструктуры и населенных пунктов по критериям безопасности этих объектов и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Важной частью этой работы является рациональное размещение потенциально опасных объектов и мест утилизации отходов.

Объекты экономики размещаются таким образом, чтобы они не попадали в зоны высокой природной и техногенной опасности, т. е. в зоны, в которых возможные природные и техногенные воздействия не превышают внешние допустимые нормативные воздействия на объект. Объекты экономики, как правило, должны быть отнесены от жилых зон и друг от друга на расстояния, обеспечивающие безопасность.

Взрыво- и пожароопасные объекты и их элементы размещаются с учетом защитных свойств и других особенностей местности.

Между *потенциально опасными элементами радиационно опасных объектов* устанавливаются оптимальные расстояния, а также обеспечивается изоляция реакторных блоков атомных станций друг от друга.

Химически опасные объекты строятся на безопасном расстоянии от рек, водоемов, морского побережья, подземных водоносных слоев и размещаются с подветренной стороны жилых зон.

Склады АХОВ размещают с подветренной стороны по отношению к основным цехам объектов, в которых работает наибольшее количество производственного персонала. Базисные склады АХОВ, а также взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ строят в загородной зоне за пределами территории объекта.

Биологически опасные объекты и их элементы размещают с учетом розы ветров в данной местности.

Вокруг радиационно, химически и биологически опасных объектов создаются санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. В санитар-

но-защитных зонах не допускается размещение жилых домов, детских дошкольных учреждений, учебных заведений и т. п.

Гидротехнические сооружения должны возводиться таким образом, чтобы в зону возможного катастрофического затопления попадало минимальное число объектов социального и хозяйственного назначения.

Внимание!

Размещение населенных пунктов и объектов важного народно-хозяйственного значения в районах возможного катастрофического затопления не должно допускаться.

Осуществление комплекса мероприятий по инженерной защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, проводимых РСЧС, является одним из основных направлений по противодействию их опасным проявлениям. При этом ведущая роль в выполнении защитных мероприятий принадлежит возведению новых и реконструкции существующих инженерно-технических сооружений для защиты населения и территорий от опасностей поражающих факторов чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Вопросы

1. Какие существуют инженерные сооружения для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?
2. Какие мероприятия проводятся с целью повышения физической стойкости различных объектов от воздействия чрезвычайных ситуаций?
3. Как осуществляется защита (укрытие) населения от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени?
4. Какое влияние оказывает рациональное размещение объектов экономики и поселений людей по территории страны с точки зрения обеспечения их безопасности от ЧС природного и техногенного характера?
5. Каким образом должны возводиться гидротехнические сооружения?

Задание

Узнайте, какие защитные сооружения имеются в районе вашего проживания. Запишите их основное предназначение и правила использования.

5.3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях

Важнейшим условием своевременного принятия мер по защите населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является его оповещение. С этой целью в стране созданы системы оповещения, прежде всего система централизованного оповещения, включающая в себя федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый уровни. Благодаря этой системе можно в кратчайшие сроки оповестить об опасности значительную часть населения страны в целом или отдельных ее территорий. Своевременное оповещение позволяет принять меры по защите населения и тем самым снизить потери. К этому же направлению следует отнести создание на потенциально опасных объектах локальных систем оповещения, управляемых дежурным персоналом объекта или персоналом централизованной системы оповещения города. Задача локальной системы оповещения — своевременно оповестить об опасности людей, проживающих вблизи потенциально опасного объекта. На случай если дежурный персонал не сможет своевременно задействовать систему оповещения, создаются локальные или объединенные автоматизированные системы обнаружения опасных природных и техногенных факторов и оповещения о них. Так, на некоторых отечественных АЭС созданы автоматизированные системы контроля радиационной обстановки.

Система оповещения населения в чрезвычайных ситуациях входит в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статистика

В Российской Федерации действуют 1 федеральная, 6 региональных и 88 территориальных систем централизованного оповещения[1].

---

[1] Более подробно об организации оповещения о чрезвычайных ситуациях можно ознакомиться в вышедшем в издательстве «Просвещение» учебнике «Основы безопасности жизнедеятельности. 8 класс», глава 6, раздел 6.1. «Организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях техногенного характера».

Системы связи и оповещения обеспечивают доведение сигналов и информации до федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также охватывают около 90% населения страны.

По данным МЧС России

В настоящее время ведутся работы по реконструкции систем оповещения и по модернизации федеральной и региональных систем. В 2004 г. завершена работа по созданию единых диспетчерских служб на базе телефона 01 (единый телефон пожарных и спасателей МЧС России). С созданием единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) количество поступивших на телефон 01 сообщений в 2004 г. по сравнению с 2003 г. возросло почти в три раза. При этом только половина из них — сообщения о пожарах. Анализ конкретных ситуаций показал, что эффективность реагирования на обращения граждан в территориях, где функционирует единая дежурно-диспетчерская служба, увеличилась на 40%.

В 2005—2009 гг. МЧС России совместно с рядом субъектов РФ провело определенную работу по совершенствованию использования современных технических средств и способов подготовки и информирования населения по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, в местах массового пребывания людей (в метро, на вокзалах, в крупных магазинах, на стадионах и т. п.). Реализация этого направления позволит решить проблему своевременного и качественного доведения до людей в этих местах необходимой информации о правилах безопасного поведения, особенно при пожарах, чрезвычайных ситуациях и террористических актах.

Вопросы

1. С какой целью создаются системы оповещения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций?
2. Как организована централизованная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях?
3. Для каких целей создана единая дежурно-диспетчерская служба на базе телефона 01?
4. На каких объектах создаются локальные и автоматизированные системы оповещения?

5. Какие меры принимаются МЧС России по использованию современных технических средств для своевременной информации населения?

Задание

Узнайте и запишите в дневнике безопасности о существующем порядке оповещения о ЧС в районе вашего проживания в следующих ситуациях: 1) если вы находитесь в школе; 2) на улице; 3) в общественном месте; 4) дома.

5.4. Эвакуация населения

Одним из основных способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени является эвакуация. Важнейшие вопросы по реализации этой задачи гражданской обороны отражены в «Правилах эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»[1].

Запомните!

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Это должен знать каждый

Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

- *по видам опасности* — эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, катастрофического затопления и др.;
- *по способам эвакуации* — различными видами транспорта, пешим, комбинированным способом;
- *по удаленности* — локальная (в пределах города, населенного пункта, района), региональная (в границах федерального округа), государственная (в пределах Российской Федерации);
- *по длительности проведения* — временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких

[1] Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации в 2003 г.

суток), среднесрочная — до одного месяца, продолжительная — более месяца;

- *по времени начала проведения* — упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями проводится *экстренная (безотлагательная) эвакуация* населения. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, выделяют следующие варианты их проведения: *общая эвакуация* и *частичная эвакуация*.

Внимание!

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т. п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.

Необходимо также отметить, что одним из действенных мероприятий по защите от ЧС (в основном военного характера) является рассредоточение. **Рассредоточение — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.**

Рассредоточению подлежит персонал:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;
- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т. п.).

Рассредоточиваемый персонал размещается в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Напомним, что каждый человек в определенной степени должен быть готов к эвакуации в личном плане. Специалисты советуют, что лучше всегда быть готовым к самому сложному виду эвакуации — экстренной эвакуации.

Для этого целесообразно необходимые документы, деньги, ценности хранить всегда в одном определенном месте, чтобы их можно было быстро забрать с собой.

В местах, где эвакуация наиболее вероятна, все необходимые вещи желательно хранить в рюкзаке (для каждого члена семьи один рюкзак), иметь готовый пакет продуктов на 2—3 суток. Все вещи, продукты и средства индивидуальной защиты должны размещаться так, чтобы вам не потребовалось много времени взять их и подготовиться к экстренной эвакуации.

Вопросы

1. В чем заключается сущность в проведении эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций?
2. Какая существует классификация эвакуации населения?
3. Что представляет собой экстренная эвакуация населения?
4. С какой целью проводится рассредоточение персонала объектов экономики из категорированных городов?
5. Какие заблаговременные мероприятия может включать подготовка человека к эвакуации в личном плане?

Задание

Составьте перечень необходимых личных предметов на случай эвакуации.

5.5. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС ДНР) представляют собой совокупность первоочередных работ в зоне чрезвычайной ситуации, заключающихся в спасении и оказании помощи людям, локализации и подавлении очагов поражающих воздействий, предотвращении возникновения вторичных поражающих факторов, защите и спасении материальных и культурных ценностей, восстановлении минимально необходимого жизнеобеспечения людей.

Запомните!

Аварийно-спасательные работы — это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций — это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения включают в себя:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате чрезвычайной ситуации вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- поиск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, завалов и блокированных помещений;
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуация их в лечебные учреждения;
- вывоз (вывод) населения из опасных зон;

Работы по извлечению пострадавших из завалов.
Сахалин. Нефтегорск. 1995 г.

- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

Аварийно-спасательные работы проводятся в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи пораженным, а также тем, что объемы разрушений и потерь могут возрастать вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений и т. п.).

Неотложные работы включают в себя:

- прокладывание колонных путей и устройств проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий;
- санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуации;
- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение — комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач привлекаемыми к работам формированиями.

К основным видам *обеспечения* относятся:

- разведка;
- радиационная и химическая защита;
- инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение;
- комендантская служба и охрана общественного порядка.

В заключение отметим, что аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в лю-

бую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объемах аварийно-спасательных и других неотложных работ и в сложных условиях их проведения работы организуются в две-три смены. При этом тяжелая инженерная техника обычно не вывозится, а передается подразделению, прибывшему на смену, непосредственно на месте работы.

Запомните!

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ и переходе соответствующих подсистем и звеньев РСЧС на режим повседневной деятельности принимает руководитель работ или комиссия по чрезвычайным ситуациям, осуществляющие руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

Вопросы

1. С какой целью проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АС ДНР) в очагах чрезвычайных ситуаций?
2. Какие мероприятия проводятся при аварийно-спасательных работах в очагах поражения?
3. Какие мероприятия проводятся при выполнении неотложных работ?
4. В каком режиме ведутся АС ДНР?
5. При каких условиях и кем определяется завершение АС ДНР?

Задание

Приведите известные вам примеры проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаге чрезвычайной ситуации, имевшей место в нашей стране.

Глава 6

Организация борьбы с терроризмом и наркобизнесом в Российской Федерации

6.1. Виды террористических акций, их цели и способы осуществления

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» (принят в 2006 г.), **терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий**.

Под **террористической деятельностью** в этом законе понимается:

- организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта;
- вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Внимание!

Любые террористические акты, помимо причинения непосредственного ущерба жертве, рассчитаны на определенный психологический эффект — посеять страх, спровоцировать угрозу широкому кругу лиц, т. е. терроризировать их, вызвать общественный резонанс, создать в обществе ощущение всемогущества террористов, беззащитности каждого человека и бессилия властей.

Для достижения своих преступных целей террористы используют различные виды террористических актов: организуют взрывы, устраивают пожары, угоняют самолеты, проводят массовые отравления, захватывают заложников или просто убивают людей.

С целью достижения максимального поражающего действия на людей и различные объекты террористы **в качестве орудия преступления** могут использовать:

- взрывчатые вещества и различные взрывные устройства;
- ядовитые аварийно химически опасные вещества и отравляющие химические вещества;
- отходы и материалы ядерной промышленности;
- боеприпасы и мины различных типов.

Необходимо отметить, что в настоящее время общество сталкивается не с одним, а со многими **видами терроризма**.

По **средствам**, используемым при осуществлении террористических актов, виды терроризма могут быть подразделены на:

- *традиционные*, когда для совершения теракта применяются огнестрельное и холодное оружие, взрывчатые вещества, яды и другие средства;

- *технологические*, когда для совершения теракта используются новейшие достижения науки и техники в области компьютерных и информационных технологий, радиоэлектроники, генной инженерии и т. д.

Все виды терроризма носят политический характер. Цель террористов – всеми доступными способами вынудить государственные структуры принять выгодное для руководителей террористических организаций политическое решение. В зависимости от того, какие перед ним поставлены цели, терроризм может подразделяться на собственно политический, религиозный, криминальный, националистический, технологический, ядерный, кибертерроризм.

Политический терроризм выступает против социально-политической системы государства в целом или отдельных сторон его деятельности либо конкретных политических личностей. Политический терроризм имеет, как правило, цель завоевания политической власти в стране и направлен против существующей в данный момент в стране политической власти.

Политический терроризм может существовать только при опоре хотя бы на минимум поддержки и сочувствия со стороны общественного мнения. В условиях социально-политической изоляции он обречён на поражение. При этом терорристы основную ставку делают на прессу.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных вероисповеданий либо непримиримом противоборстве в рамках одного вероисповедания. Зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одного из вероучений. Наиболее ярые экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами одной, общей для всего населения религии.

В настоящее время религиозный терроризм связывается в общественном сознании прежде всего с радикальным исламизмом.

Криминальный терроризм осуществляется уголовными элементами или криминальными группами с целью добиться определённых уступок от властей, запугать власть и население страны с помощью методов насилия и устрашения, заимствованных из практики террористических организаций.

Формы проявления: заказные умышленные убийства, разборки между конкурирующими преступными группировками, насильственное вымогательство и т. п.

Специалисты отмечают, что сегодня политический терроризм всё больше сливается с уголовной преступностью. Их можно различить лишь по целям и мотивам, а методы и формы идентичны. Они взаимодействуют и оказывают поддержку друг другу. Нередко террористические организации политического толка для получения финансовых и материальных ресурсов используют уголовные методы, прибегая к кон-

трабанде, незаконной торговле оружием и наркотиками. Не всегда возможно понять, какой характер – политический или уголовный – носит ряд криминальных акций, таких, как убийство ряда крупных деятелей бизнеса, захват заложников, угон самолётов и т. д.

Можно вспомнить мощный всплеск заказных убийств в нашей стране, который наблюдался в 1993–1999 годах, в период активного процесса приватизации, а также в последующие годы, в период передела собственности. Наибольшее число жертв приходилось на банкиров, промышленников, торговцев, а также на политических деятелей в периоды выборных кампаний. Значительно возросло число случаев похищения людей, в том числе и детей.

Националистический терроризм основывается на межэтнических и национальных конфликтах, является эффективным способом дестабилизации обстановки в ряде регионов страны, характеризуется террористическими действиями группировок, которые стремятся добиться независимости от государства либо обеспечить превосходство одной нации над другой. Часто националисты стремятся подорвать светскую власть и утвердить вместо неё религиозную.

Технологический терроризм заключается в применени или в угрозе применения ядерного, химического или бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей. Как правило, технологический терроризм ставит перед собой политические цели.

По степени разрушительности выделяется **ядерный терроризм,** состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ. Такие действия проводятся в интересах достижения политических, военных, экономических, социальных и других целей террористов.

Отмечается рост опасности **кибертерроризма** – действий по дезорганизации автоматизированных информационных систем, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба или наступления иных общественно опасных последствий.

Основной формой кибертерроризма является информационная атака на компьютерную информацию, вычислительные системы, аппаратуру передачи данных, иные составляющие информационной структуры, что позволяет проникать в атакуемую систему, перехватывать управление или подавлять средства сетевого информационного обмена, осуществлять иные деструктивные воздействия.

Наиболее опасны атаки на объекты энергетики, телекоммуникации, авиационные диспетчерские системы, финансовые электронные системы, правительственные информационные системы, а также автоматизированные системы управления войсками и стратегическим оружием.

Напомним, что начало XXI в. отмечено трагическим явлением – массовым проявлением терроризма, охватившим практически все страны мира, в том числе и процветающие в экономическом отношении. «Прозрачность» государственных границ даёт возможность преступным структурам всех стран мира объединяться в мощные интернациональные сообщества, способные материально поддерживать террористические организации.

Это должен знать каждый

По оценкам специалистов, в настоящее время существует **семь основных особенностей, которые характеризуют современный терроризм**.

Первая особенность связана с изменением мотивации, а следовательно, и значения тех или иных видов терроризма. Если ранее террористические акты совершались против политических и классовых врагов, то в настоящее время террор стал средством разрешения национальных и религиозных противоречий.

Вторая особенность характеризуется тем, что жертвами террора становятся мирные люди. Это еще раз подтверждает опасность терроризма и то, что объектом террора становится ни в чем не повинное население.

Третья особенность заключается в возникновении новых видов террора. Создаются новые группы, которые с помощью террора борются за защиту окружающей среды. Такой терроризм можно назвать экологическим.

Четвертая особенность касается динамики террористических актов и увеличения количества жертв террора. Современные террористы стремятся нанести как можно больший урон обществу, убить как можно больше людей, чтобы обществу было больнее и страшнее жить.

Пятая особенность прослеживается в том, что терроризм становится анонимным. Очень часто никто не берет на себя ответственность за совершение самых жестоких и масштабных террористических актов. Это наблюдалось при взрыве жилых домов в России, так же поступили реальные организаторы террористических актов в США. Интересно то, что ответственность за террористические акты 11 сентября 2001 г. в США первой взяла на

себя японская террористическая организация «Красная армия», которая не имела никакого отношения к этому теракту.

Шестая особенность современного терроризма касается его масштабов. На смену индивидуальному, групповому и государственному терроризму приходит международный. Появляется новый термин: «межгосударственный терроризм».

Седьмая особенность связана со стремлением террористов использовать новые средства для запугивания людей и целых государств.

Раньше никто и не предполагал, что террористы в состоянии использовать оружие массового поражения, например такое, как ядерное. Конечно, приобретение компонентов, необходимых для создания ядерного оружия, сложно, но вполне возможно. Многие террористические организации обладают большими финансовыми ресурсами и связаны со многими спецслужбами различных стран. Обладание ядерным оружием обеспечит террористам мощный инструмент давления (воздействия) на правительства различных стран.

Вопросы

1. Какие основные цели определяют в настоящее время преступные действия террористов?
2. Какие террористические акции совершают террористы в настоящее время и какие орудия преступлений они используют при этом?
3. Как подразделяется терроризм по видам в зависимости от целей, которые преследуют преступники?
4. Что такое ядерный терроризм и его основные особенности?
5. Какие основные особенности присущи современному терроризму?

Задание

Сформулируйте свое видение вопроса: «Какую угрозу национальной безопасности России представляет международный терроризм?»

6.2. Законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «О противодействии терроризму», другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними другие нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Основным документом, регламентирующим борьбу с терроризмом, является Федеральный закон «О противодействии терроризму»[1]. Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан. Закон устанавливает права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Это должен знать каждый

Законом определены субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции.

В настоящее время борьбу с терроризмом в Российской Федерации осуществляют:

- Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России);
- Министерство внутренних дел РФ (МВД России);
- Служба внешней разведки РФ (СВР России);
- Федеральная налоговая служба РФ (ФНС России);

[1] Принят Государственной думой 26 февраля 2006 г. Одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 г. Подписан Президентом РФ 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

- Федеральная служба охраны РФ (ФСО России);
- Федеральная пограничная служба (ФПС), входящая в состав ФСБ;
- Вооруженные Силы РФ;
- МЧС России.

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» (от 15 февраля 2006 г. № 116) образован **Национальный антитеррористический комитет** и утверждено Положение о нем, в котором определены основные задачи комитета. В субъектах Российской Федерации созданы **антитеррористические комиссии**.

Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В состав комитета входит министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе комитета образован Федеральный оперативный штаб.

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации образованы оперативные штабы.

Кроме того, в документе **«Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 г.»**[1] определено, что гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

- выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов;
- принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

---

[1] Утверждено Президентом РФ 5 января 2004 г.

Вопросы

1. Какие основные нормативно-правовые акты РФ составляют правовую основу борьбы с терроризмом?
2. Какой основной документ регламентирует борьбу с терроризмом в Российской Федерации?
3. Какие органы субъектов Российской Федерации непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом?
4. Какие задачи решает гражданская оборона по защите населения от террористических актов?
5. Почему в состав Национального антитеррористического комитета входит министр МЧС России?

Задание

Внимательно прочитайте материал данного параграфа и выпишите в дневник безопасности основные понятия, связанные с терроризмом.

6.3. Система борьбы с терроризмом

В настоящее время в мире существует несколько форм ведения борьбы с терроризмом.

Коротко познакомим вас с некоторыми из них.

Специальные операции

Специальные операции по поиску, поимке или ликвидации исполнителей и организаторов террористических актов представляют собой действия спецслужб, направленные на месть террористам за совершенные террористические акты. Это своеобраз-

ные операции возмездия. Самый большой опыт в проведении подобных операций имеют Израиль и США.

Однако анализ проведенных операций и актов возмездия показывает, что они приводят к двойственным результатам. С одной стороны, убийства террористов и их лидеров нарушают целостность террористических групп и снижают их возможности, а с другой — вызывают ответную реакцию отомстить. Там, где террористов поддерживает народ, убийства их лидеров и членов террористических организаций приводят к пополнению их рядов и новому витку террористической активности.

В связи с этим специалисты по антитеррору рекомендуют государственным органам, чтобы в своей борьбе с терроризмом они действовали, по крайней мере, публично, в рамках собственных законов.

Действия правоохранительных органов

Действия правоохранительных органов государства по выявлению террористических организаций, их руководителей и членов и привлечение их к ответственности являются более законным и эффективным методом.

Еще в конце XIX в. стало понятно, что без информации о подготовке террористических актов эффективной борьбы с террористами не получится. Поэтому в большинство организаций были внедрены агенты, ко-

Антитеррористическая операция российских спецслужб в г. Нальчике (Кабардино-Балкария).
13 октября 2005 г.

торые не только занимались пропагандистской работой, но и участвовали в террористической деятельности. Подобная практика выявления и ликвидации террористических организаций применяется и сегодня. В целом операции, проводимые правоохранительными органами государств, приводят к положительному результату.

Запомните!

Отметим одну важную деталь: борьба спецслужб становится успешной только тогда, когда террористы теряют поддержку среди населения.

Создание санитарных, или буферных, зон

В том случае, когда террористические организации действуют из-за рубежа либо имеют территориальную обособленность, появляется желание оградить себя от этих преступников стеной или заграждениями. Такая тактика защиты называется созданием санитарных, или буферных, зон.

Исследования, анализ и опыт проведения подобных действий показывают, что это не так. Особенно ярко демонстрирует подобную тактику защиты Израиль, но более чем 20-летний опыт использования санитарной зоны доказывает ее неспособность обезопасить границы любого государства. Скрыться от терроризма за буферной зоной практически невозможно: она лишь разделяет воюющие стороны и не является препятствием.

Проведение переговоров

Проведение переговоров с террористами возможно только в том случае, когда они понесут значительные физические и материальные потери, лишатся поддержки населения и не будут способны к масштабным действиям.

Войсковые операции

Войсковые операции против государств или политических сил, поддерживающих террористов, являются сравнительно новой формой борьбы с терроризмом.

Такая форма борьбы появилась в тот период, когда силы террора стали угрожать государственной целостности и вышли на мировую арену. С ростом международного терроризма войсковые операции стали мощной формой воздействия не только на внутренние террористические силы, но и на государства-спонсоры. Первые войсковые

Подразделение войск МВД на территории Республики Чечня перед выходом на боевое задание

операции проводились чаще всего государственными органами против собственных террористических организаций, пытавшихся с помощью насилия захватить власть.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

В Алжире антитеррористические мероприятия 1990-х гг. напоминали крупномасштабные войсковые операции с участием армейских специальных частей и полиции. В соответствии с законом о чрезвычайном положении гражданские органы власти на местах на время передали свои полномочия военным. Кроме того, все дела о терроризме перешли в ведение военных трибуналов, квалифицирующих их как «преступления против безопасности государства». Жесткие карательные меры принесли свои плоды.

Проводит военные операции в своей стране и Турция. В 1995 г. турецкая армия и полиция провели несколько крупномасштабных военных операций против боевых курдских отрядов, в ходе которых погибло около 2,5 тыс. боевиков.

Соединенные Штаты Америки с союзниками 7 октября 2001 г. приступили к бомбардировкам Афганистана, где, по их сведениям, скрывался организатор террористических актов 11 сентября Усама бен Ладен. За время длительных и каждодневных бомбардировок (80—100 самолетов ежедневно) американцам удалось полностью разрушить военную инфраструктуру Афганистана.

Для искоренения или локализации терроризма, особенно международного, необходимо усилие не одного, а нескольких государств. Правительства большинства стран придают огромное значение сотрудничеству в сфере борьбы с террором. Многолетний опыт показывает, что необходимо создание системы борьбы с терроризмом.

В Российской Федерации борьба с терроризмом организуется в

соответствии с действующим законодательством и другими правовыми актами в области борьбы с терроризмом, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и положениями международных договоров РФ.

Это должен знать каждый

В борьбе с терроризмом в Российской Федерации учитывается ряд основополагающих принципов:

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

- защиты личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- выявления и устранения причин и условий, приводящих к осуществлению террористической деятельности.

Внимание!

При организации контртеррористической операции в зоне ее проведения устанавливается особый правовой режим.

Согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами РФ;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории нашей страны.

В случае если имеется достоверная информация о возможном использовании *воздушного судна* для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, ВС РФ применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

Если *плавательное средство* не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к ней и при этом были исчерпаны все меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) ВС РФ применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Подразделения и воинские части ВС РФ привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя этой операции. Соединения ВС РФ привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

- применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;
- использования формирований ВС РФ для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Решение о применении ВС РФ вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом РФ.

Ведение переговоров с террористами

При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористической акции без применения силы допускается ведение переговоров с террористами.

Внимание!

К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористического акта не должны рассматриваться политические требования.

Запомните!

Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Информирование общественности о террористической акции

При проведении контртеррористической операции информирование общественности о террористическом акте осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

При этом не допускается распространение информации:

- раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции;
- способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;
- служащей пропаганде или оправданию терроризма и экстремизма;
- о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

Окончание контртеррористической операции

Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

Запомните!

Лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции, по предложению руководителя контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.

Ответственность за участие в террористической деятельности
(Извлечения из Уголовного кодекса Российской Федерации)

Статья 205. Террористический акт (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

2. Те же деяния:

совершённые группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

повлёкшие по неосторожности смерть человека;

повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;

повлекли умышленное причинение смерти человеку, – наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 206. Захват заложника

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условие освобождения заложника, — наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

группой лиц по предварительному сговору;

с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

в отношении заведомо несовершеннолетнего;

в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

в отношении двух или более лиц;

из корыстных побуждений или по найму, —

наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иное тяжкое последствие, — наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет.

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 207. Заведомо ложные сообщения об акте терроризма

Заведомо ложные сообщения о готовящемся взрыве, поджоге или действиях, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда и в размерах заработной платы или одного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного Федеральным законом, а равно руководство таким формированием, — наказывается лишением свободы на срок от двух до семи лет.

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном Федеральным законом, — наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании, сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Вопросы

1. Какие формы борьбы с терроризмом существуют в мировой практике?
2. Какие основные принципы и цели учитываются в России при организации борьбы с терроризмом?
3. Какие мероприятия могут проводиться в зоне контртеррористической операции с учетом установленного в ней особого правового режима?
4. Как организуется информирование общественности о террористической акции?
5. Какая уголовная ответственность предусмотрена за участие в террористической деятельности?

6.4. Правила поведения при угрозе террористического акта

Борьба с терроризмом на государственном уровне будет эффективна только в том случае, если к ней присоединятся все слои населения нашей страны.

Запомните!

Наиболее эффективный метод борьбы с терроризмом — это предупреждение совершения террористических актов.

В настоящее время специалистами федеральных служб, непосредственно занимающимися борьбой с терроризмом, разработаны рекомендации для населения страны по правилам поведения при угрозе возникновения террористических актов и при террористических актах.

Это должен знать каждый

К **наиболее опасным террористическим актам** можно отнести:

- взрывы в местах массового скопления людей (на рынках, в зданиях вокзалов, в кинотеатрах, во время демонстраций и т. д.);
- захват воздушных и морских судов, автомашин и других транспортных средств, удерживание в них заложников;
- похищение людей с целью получения выкупа и угроза физического уничтожения заложника;
- воздействие на опасные промышленные объекты (например, химически опасные производства, атомные электростанции, арсеналы и другие опасные военные объекты, разрушение которых или нарушение их работы может вызвать массовое поражение людей);
- отравление систем водоснабжения, продуктов питания, искусственное распространение возбудителей инфекционных заболеваний;
- искусственное заражение местности радиоактивными отходами.

Приведем некоторые рекомендации по правилам поведения в наиболее характерных ситуациях, связанных с террористической деятельностью.

Правила поведения при возможной опасности взрыва

В настоящее время наиболее характерными действиями террористов является организация взрывов в местах массового скопления людей и жилых домов.

Внимание!

Своевременное обнаружение взрывоопасных предметов позволит сохранить жизнь вам и другим людям.

К великому сожалению, взрывы на улице, во дворе, в доме и автомобиле стали частью нашей обычной жизни. Террористы очень изобретательны, и у них имеется богатый арсенал — от самодельных взрывных устройств до гранат и мин, применяемых в вооруженных силах.

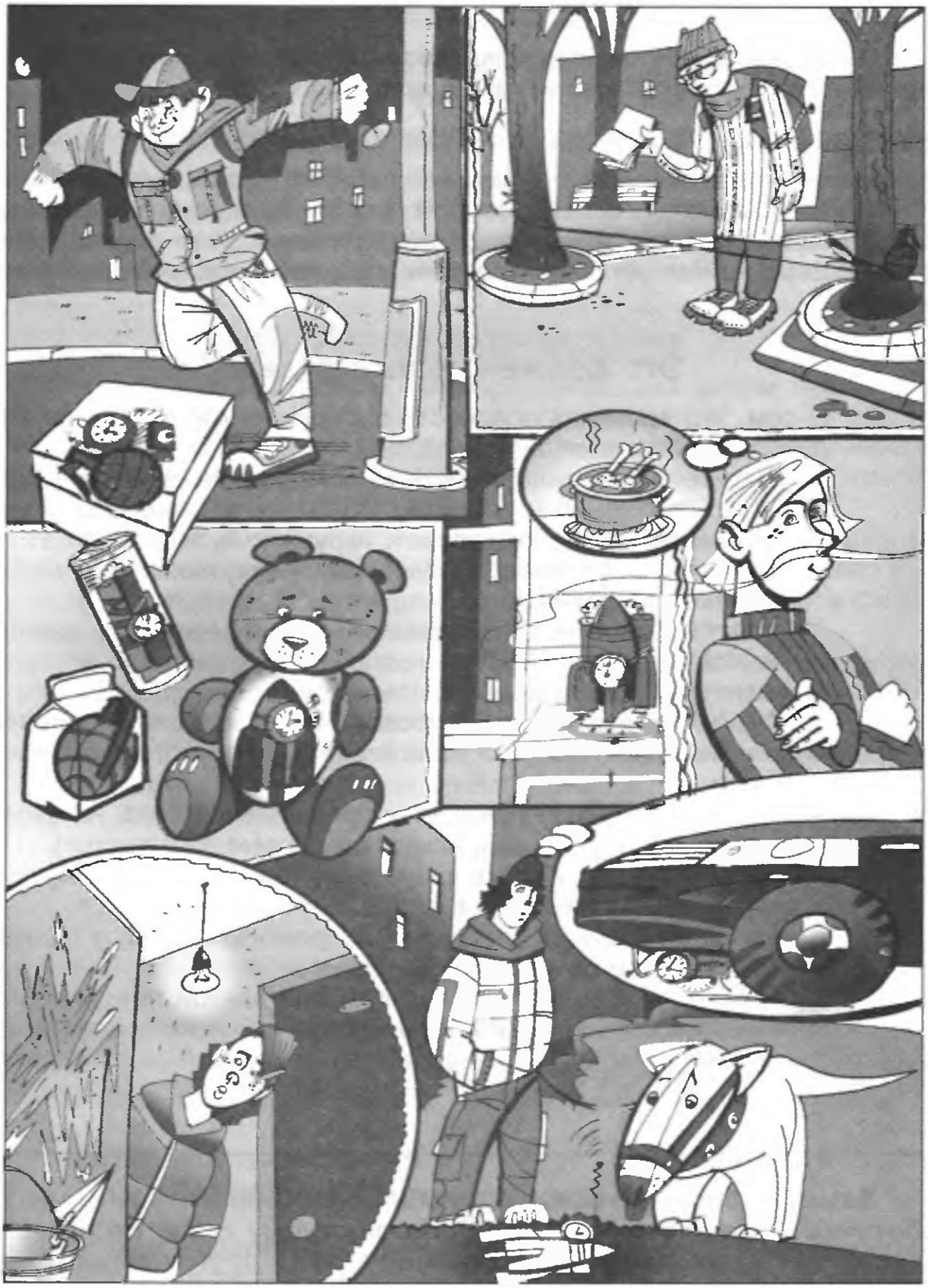
Это должен знать каждый

О том, что возникла опасность взрыва, можно судить по следующим признакам:

- неизвестная деталь в машине, в подъезде, во дворе дома и т. д. (взрывное устройство может быть замаскировано в пивной банке, пачке сигарет, игрушке, бутылке, может находиться в обрезке трубы, молочном пакете, в любом свертке или ящике);
- остатки различных материалов, нетипичных для данного места;
- натянута проволока, шнур;
- из-под машины свисают провода или изоляционная лента;
- свежие царапины и грязь на стеклах, дверях и других предметах;
- незнакомый запах там, где его никогда не было, например суповой приправы (так пахнут некоторые взрывчатки);
- выделяющиеся участки свежевырытой или высохшей земли, которых раньше не было;
- у вашей квартиры следы свежих ремонтных работ (краска, штукатурка и др.), о которых вы не знаете;
- чужая сумка, портфель, коробка или другой предмет, оказавшийся поблизости с вашим автомобилем, домом, квартирой.

Запомните!

Заметив бесхозную вещь, немедленно обратитесь к работнику милиции или другому должностному лицу. Не прикасайтесь к находке и не подпускайте к ней других людей!



Примеры маскирования террористами взрывных устройств

Если вдруг произошел взрыв

1. Постарайтесь успокоиться и уточнить обстановку.

2. Продвигайтесь осторожно, не трогайте руками поврежденные конструкции и провода.

3. В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться открытым пламенем (спичками, зажигалками, свечами, факелами и т. п.).

4. При задымлении защитите органы дыхания смоченным платком (лоскутом ткани, полотенцем).

5. Включите локальную (квартирную) систему оповещения и проверьте возможность взаимного общения (теле-, радио-, телефонной связью, голосом).

6. В случае вынужденной эвакуации возьмите необходимые носильные вещи, деньги, ценности. Изолируйте квартиру (закройте все двери и окна), немедленно сообщите о случившемся по телефону в соответствующие органы правопорядка. Оповестите соседей об эвакуации. Помогите престарелым и инвалидам покинуть помещение. Возьмите на учет лиц, оставшихся в помещении. Входную дверь плотно прикройте, не закрывая на замок.

При невозможности эвакуации необходимо принять меры, чтобы о вас знали. Выйдите на балкон или откройте окно и зовите на помощь.

Выходя из дома, отойдите на безопасное расстояние от него и не предпринимайте самостоятельных решений об отъезде к родственникам и знакомым.

7. Действуйте в строгом соответствии с указаниями должностных лиц.

Если вас завалило обломками стен

Постарайтесь взять себя в руки, не падать духом, дышите глубоко, ровно, не торопясь. Приготовьтесь терпеть голод и жажду. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если вы находитесь глубоко от поверхности земли, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи, кусок трубы и т. п.) для обнаружения вас металлоискателем.

Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте спички: берегите кислород.

Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

При возможности с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т. п.) укрепите обвисающие балки, потолок от разрушения и дожидайтесь помощи.

При сильной жажде положите в рот небольшой лоскут ткани (гладкий камешек) и сосите его, дыша носом.

Если вы слышите голоса или шаги появившихся вблизи людей, то стуком и голосом сигнализируйте о себе.

Обеспечение безопасности в случае захвата (попытки захвата) в заложники или похищения

Один из распространенных видов терроризма — взятие людей в заложники и похищение людей с целью получения за них *выкупа*.

Любой человек, тем более дети, может стать потенциальным заложником. В последние годы во всем мире, в том числе и в Чеченской Республике, участились случаи захвата заложников. Эти уголовные преступления, как правило, сопровождаются оскорблением чести и достоинства захваченных граждан, причинением им моральных и физических страданий, телесных повреждений или даже смертью.

В этом случае вам необходимы наличие соответствующих знаний в виде правил (рекомендаций), выработанных практикой ведения переговоров с террористами при освобождении заложников.

Это должен знать каждый

Правила поведения в случае захвата вас в заложники

- Не подвергайте себя излишнему риску, старайтесь ограничить любые контакты с преступниками, не вызывайте у них агрессии своими действиями или словами, особенно если они находятся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.
- Старайтесь по мере возможности смягчить враждебность преступников к себе, оставаясь покладистым, спокойным и миролюбивым.
- Не прибегайте к крайним мерам для того, чтобы освободиться самостоятельно, если непосредственно при захвате вам не удалось вырваться и спастись бегством.
- С момента захвата контролируйте свои действия. Старайтесь фиксировать все действия преступников.
- Оцените свое местоположение и не поддавайтесь панике. Старайтесь оставаться спокойным даже в тех условиях, когда преступники угрожают вам физической расправой, а также пытаются ограничить вам подвижность, зрение или слух, создают тяжелые бытовые условия, например ограничивают в пище, воде.
- Используйте любую возможность для сообщения (передачи

информации) о своем местонахождении, приметах преступников, особенностях их поведения своим родственникам или правоохранительным органам.

- Не реагируйте на провокационные действия террористов, не задавайте им вопросов и старайтесь не смотреть им в глаза: это может вызвать по отношению к вам дополнительную агрессию. Выполняйте требования террористов и спрашивайте у них разрешение на любые ваши действия.
- В захваченном террористами транспортном средстве оставайтесь на своем месте, не перемещайтесь по салону, старайтесь меньше привлекать к себе внимание преступников.
- Избегайте необдуманных действий, которые могут поставить под угрозу вашу жизнь и жизнь других пассажиров, особенно при захвате террористами воздушных судов.
- В случае силового освобождения заложников (при штурме спецподразделения) попытайтесь укрыться за предметами (кресло, стол и другие предметы мебели), прикрыть свое тело от пуль подручными средствами, всем тем, что способно ослабить пробивное действие пуль.
- Попытайтесь отойти от входных дверей, окон, иллюминаторов, люков и занять горизонтальное положение, оставаясь в таком положении до поступления команды на выход из помещения от командира штурмовой группы. В дальнейшем беспрекословно выполняйте все его команды.
- В момент штурма не берите в руки оружие преступников, так как вас могут принять за бандитов и открыть по вам огонь на поражение.
- Старайтесь по возможности не позволить бандитам занять место среди заложников.

Правила поведения, если вы подверглись нападению с целью похищения

Постарайтесь поднять как можно больше шума для привлечения внимания окружающих и отбиться от нападающих.

Чтобы уменьшить риск похищения, следует придерживаться следующих мер предосторожности:

- необходимо хорошо знать местность, где вы проживаете, ее уединенные участки;
- если чувствуете, что кто-то преследует вас, повернитесь и проверьте свои подозрения. В том случае, если эти подозрения

подтвердились, меняйте направление, темп ходьбы или спасайтесь бегством;

- не садитесь к незнакомым и малознакомым людям в автомобиль;
- категорически следует отказаться, особенно девушкам, от вечерних прогулок через пустыри и строительные площадки;
- никогда не открывайте дверь квартиры, если не знаете, кто звонит, особенно если находитесь дома одни.

Запомните!

От вашей выдержки и умения ориентироваться в сложной обстановке зависит успех вашего освобождения.

Обеспечение безопасности при захвате самолета

Нужно помнить, что самолет чаще всего захватывают дважды: сначала террористы, затем спецподразделение. Эти действия опасны, и самая главная заповедь — беспрекословно выполнять команды.

Запомните!

Как правило, заложники больше всего страдают не от физического насилия, а от сильнейшего психологического шока.

Вот некоторые *рекомендации, как необходимо вести себя, если самолет, в котором вы находились, захватили террористы*:

- прежде всего необходимо успокоиться самому и по возможности успокоить соседа;
- внимательно осмотрите место, где вы находитесь, отметьте места, где можно укрыться в случае перестрелки;
- старайтесь не выделяться в группе заложников и ничем не раздражать бандитов;
- не стоит громко кашлять, сморкаться, плакать или выражать свое недовольство;
- если вы хотите встать, перейти на другое место или открыть сумочку, спросите разрешение;
- старайтесь занять себя — читать, писать или рисовать;
- отдайте личные вещи, которые требуют террористы;

- при стрельбе укройтесь за сиденьем и прикройте голову руками, но никуда не бегите.

Захват самолета может продолжаться несколько дней, в течение которых наблюдается улучшение отношения преступников к пассажирам, поэтому не теряйте веру в благополучный исход.

Часто в ходе переговоров бандиты освобождают детей, женщин и больных. Если вы попали в это число, вы должны максимально помочь оставшимся на борту самолета пассажирам. Необходимо как можно больше собрать информации: число захватчиков, в какой части самолета они находятся, как одеты, их поведение (агрессия, воздействие наркотиков, алкоголя), кто главный в группе и другие приметы, которые вы смогли заметить.

Внимание!

Если в самолете находятся только террористы и заложники, то лучше сидеть около прохода.

При появлении группы захвата безопаснее находиться у стены или иллюминатора.

При *захвате самолета спецподразделениями* необходимо:

- закрыть глаза и задержать дыхание, так как может быть применен слезоточивый газ;
- не тереть глаза;
- локтями прикрыть бока и живот (наиболее безопасное положение — руки за голову на шее);
- ни в коем случае бежать или стоять после того, как прозвучала команда упасть на пол;
- не выбегать из самолета до тех пор, пока не прозвучит команда;
- после команды выходить как можно быстрее;
- не тратить время на поиск своей ручной клади: самолет еще может загореться или взорваться.

Обеспечение безопасности при перестрелке

Человек может оказаться под градом пуль по самым разным причинам: криминальным, политическим, военным. В последнее время такая ситуация стала довольно частой и даже привычной. Поговорим о том, как вести себя в этой ситуации мирному жителю.

Это должен знать каждый

Правила поведения при перестрелке

- Нельзя находиться в помещении рядом с окнами. Это опасно не только из-за угрозы прямого попадания пули, осколка, снаряда, но и из-за опасности рикошета. Опыт показывает, что пуля, залетев в комнату, может срикошетить от стен и потолка не один раз, особенно в бетонных домах.
- Необходимо немедленно отойти от окон. Если есть ванная комната, то желательно укрыться там, лечь на пол или в ванну.
- Находясь в своем укрытии, нужно следить за появлением дыма и огня. Каждая 3—5-я пуля — трассирующая, поэтому риск пожара высок.
- Если пожар начался, а стрельба не прекратилась, необходимо ползком покинуть горящую комнату (квартиру), прикрыв за собой двери. В подъезде лучше всего спрятаться подальше от окон, например в нише.
- Опасно подходить к окнам и выходить на балкон и в том случае, если стреляют далеко от вашего дома.
- Находясь на улице, необходимо найти укрытие. Им может служить выступ здания, каменные ступени, памятник, фонтан, бетонный столб, кирпичный забор или бордюрный камень. К укрытию необходимо пробираться ползком. Бежать опасно: могут принять за противника.
- Если вы спрятались за автомобилем, то учтите, что его металл тонкий, а в баке — горючее. В любом случае даже такое укрытие лучше, чем никакое.
- В таких случаях нет однозначных советов, решение необходимо принимать на месте.
- Конечно, есть и безусловные вещи: не позволять зевакам стоять и наблюдать за перестрелкой, в первую очередь следует спасать детей, престарелых людей и женщин.

О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера, по телефону

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и для розыска преступников следующие ваши действия.

Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

По ходу разговора отметьте пол, возраст звонящего (звонящей) и особенности его (ее) речи:

- голос — громкий или тихий, низкий или высокий;
- темп речи — быстрая или медленная;
- произношение — отчетливое, искаженное, с заиканием, с заиканием шепелявое, с акцентом или диалектом;
- манера речи — развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями.

Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки теле- или радиоаппаратуры, голоса и др.), а также характер звонка (городской или междугородный).

Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

В любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- Выдвигает ли требования он (она) лично, выступает ли в роли посредника или представляет какую-либо группу лиц?
- На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- Как и когда с ним (с ней) можно связаться?
- Кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашими родителями решений или совершения каких-либо действий.

Если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем родителям, если нет — немедленно по его окончании.

Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих полученной информацией.

При наличии автоматического определителя номера (АОН) запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.

При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (мини-диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую.

Успех в борьбе с терроризмом возможен только в том случае, если вы, граждане страны, будете проявлять бдительность и наблюдательность, своевременно информировать правоохранительные органы и спецподразделения о замеченных признаках возможного теракта.

Только общими усилиями государства и всего населения страны можно снизить эффективность террористических преступлений.

Вопросы

1. Какие террористические акции относят к наиболее опасным?
2. Какое значение придается бдительности и наблюдательности граждан и своевременной информации представителей правоохранительных органов о замеченных признаках возможного теракта?
3. Почему при захвате самолета террористами необходимо закрыть глаза и задержать дыхание?
4. От каких личных качеств заложника зависит успех его освобождения?
5. Какой крупнейший террористический акт был организован незаконно вооруженными формированиями в Северной Осетии в сентябре 2004 г.?

Задание

Внимательно прочитайте рекомендации специалистов по правилам безопасного поведения в различных ситуациях террористического характера. В дневнике безопасности сделайте пометки о правилах личной безопасности, если вам придется оказаться в подобной ситуации.

6.5. Государственная политика противодействия наркотизму

В начале XX в. наркомания охватила своим губительным влиянием большинство народов мира. Ее размах превзошел все опасения медиков да и общественности, понявших всю силу надвигающейся опасности.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Мировое сообщество, напуганное быстрым распространением наркотиков по планете, начало активную борьбу за разрешение использования наркотиков исключительно только в медицинских целях как обезболивающих средств.

Началом этой борьбы считают Шанхайскую опиумную комиссию (1909 г.). Эта комиссия предприняла попытку разработать меры, препятствующие нелегальному проникновению наркотиков из регионов Азии в Европу и США.

В декабре 1911 г. в Гааге состоялась Международная конференция по опиуму. В ходе работы конференции была подготовлена и принята первая Конвенция о наркотиках. В ней впервые были определены виды наркотических средств, употребление которых ставилось под международный контроль.

Представители государств-участников взяли на себя ряд обязательств по усилению борьбы с наркотизмом. Особо отмечалось, что во всех странах — участниках этой конференции будут изданы законы об ответственности и наказании лиц за деяния, связанные с неправомерным владением наркотиками.

Начиная с 1946 г. контроль за наркотиками (их производством, распространением и потреблением) перешел под эгиду ООН.

В 1961 г. в Нью-Йорке прошла Международная конференция ООН, на которой была принята Единая конвенция о наркотических средствах и был создан Комитет по контролю над наркотиками ООН, наделенный широкими организационно контролирующими и аналитическими функциями.

Вопросам борьбы с наркоопасностью была посвящена 20-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, которая состоялась 8—10 июня 1998 г. В ее работе приняли участие 15 президентов и ряд премьер-министров различных стран.

В своем выступлении на этой сессии Президент Французской Республики Жак Ширак подчеркнул, что распространение этого зла (наркомании) происходит угрожающими темпами, наркотики выбирают свои жертвы среди молодежи. Однажды овладев молодыми, они ведут их к смерти. Президент отметил, что наркодельцы становятся все более изощренными, распространяя наркотики по всему земному шару и проникая во все слои общества.

Юный наркоман со стажем

Наркомания — болезнь молодых. Она выбивает из нормальной жизни самых дееспособных.

В России, как и повсюду в мире, среди потребителей наркотиков преобладает молодежь.

Статистика

Средний возраст приобщения к наркотикам в настоящее время составляет 13 лет. Более 8 тыс. несовершеннолетних состоят на учете в качестве потребителей наркотиков. Число подростков, впервые обратившихся за медицинской помощью, только за 2005 г. составило 750 человек.

Особенно тревожное положение с ростом наркомании среди школьников и в студенческой среде, который в последние годы составил 6—8 раз.

Как считают специалисты российского клуба «Экология общественного сознания», в настоящее время наркомания захватила в свои сети, как минимум, от 15 до 30% школьников.

По результатам социологических исследований

В последние десять — двенадцать лет правительством нашей страны и различными общественными организациями были предприняты определенные меры, свидетельствующие о том, что в российском обществе и государстве начали осознавать, что опасность массовой наркотизации молодежи России реально существует.

В 1993 г. в стране впервые была принята **Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации**, в которой была дана оценка наркотизации в России: «Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот приобрели в последнее десятилетие глобальный масштаб и самым серьезным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику и правопорядок».

В июне 1995 г. Правительством РФ была утверждена **Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995—1997 годы»**.

В 1997 г. Государственной думой РФ был принят **Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»**. Этот закон вступил в силу в начале 1998 г.

2 марта 1998 г. в Государственной думе РФ прошли парламентские слушания «О неотложных мерах по борьбе с распространением наркомании в России».

17 сентября 1998 г. Президент РФ подписал **Распоряжение «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими»**.

3 ноября 1998 г. Комитет по делам женщин, семьи и молодежи Государственной думы РФ провел парламентские слушания «Наркома-

Уничтожение посевов конопли сотрудниками областного управления Госнаркоконтроля.
Московская область, г. Железнодорожный, август 2004 г.

Задержание контрабандного груза наркотиков на таджикско-афганской границе российскими пограничниками из Пянджского погранотряда.
Таджикистан, январь 2003 г.

ния в России среди детей и молодежи». Вышел соответствующий Указ Президента РФ.

Президентским указом и документами парламентских слушаний были определены конкретные меры противодействия распространению наркотиков и наркомании, которые обеспечивали практическую реализацию Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997).

Данный Федеральный закон установил правовые основы государственной политики в сфере наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Законом однозначно запрещено потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Положения данного закона чрезвычайно важны для судеб людей, ныне живущих, и национальной безопасности России. В законе впервые дан ясный ответ на вопрос: где мы хотим жить — в обществе, свободном от наркотиков, или в обществе свободы для наркотиков.

Отметим, что никакой закон сам по себе не решит полностью все проблемы наркомании. Это пока лишь демонстрация намерений государства навести порядок в сфере легального оборота наркотиков и официальное провозглашение курса на жесточайшее противодействие их незаконному обороту.

В **Уголовном кодексе РФ** предусмотрены наказания за действия, связанные с наркотическими и психотропными веществами.

Члены преступной группы по торговле запрещенными веществами в зале суда. Они перевозили в Россию наркотики из ближнего зарубежья с целью сбыта.
Волгоград, март 2003 г.

В **статье 228** определено, что незаконное изготовление, приобретение, хранение, пересылка наркотических средств или психотропных веществ могут повлечь наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет.

В **статье 229** сказано, что хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет.

В **статье 230** говорится, что склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от трех до двенадцати лет.

В **статье 231** определено, что незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок от двух до восьми лет.

В **статье 232** сказано, что организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ может повлечь наказание в виде лишения свободы на срок до семи лет.

Статья 233 гласит, что незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, наказывается в виде лишения свободы на срок до двух лет.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1997) и соответствующие статьи Уголовного кодекса составили нормативно-правовую базу политики противодействия наркобизнесу.

Коренным образом решить проблему наркомании, сломать ее агрессию против России возможно только совместными действиями государства, общества и каждой личности (каждого гражданина) нашей страны.

Необходимо, чтобы каждый из вас глубоко осознал несовместимость наркотиков ни с вашим здоровьем, ни с благополучной жизнью. Вы должны однозначно понять, что наркотики не нужны вам ни при каких жизненных ситуациях (кроме назначения врача), так как, кроме личной трагедии для вас и для ваших родных, они ничего не принесут.

Любой человек в любом возрасте может воспитать в себе полное невосприятие наркотиков. Ведь если не будет спроса наркотиков, не будет и их предложения. Наркоторговцы процветают за счет хорошо организованной рекламы привлекательности потребления наркотиков.

Запомните!

Наркоторговцам нужны только деньги, и их абсолютно не интересуют ваше здоровье и трагические последствия от употребления наркотиков.

Не попадитесь в смертельную ловушку, не верьте никому, кто утверждает, что от наркотической зависимости при желании можно вылечиться. Это ложь! Никогда не пытайтесь попробовать. Жизнь дороже любых экспериментов с наркотиками.

Вопросы

1. Когда мировая общественность оценила опасность распространения наркомании среди населения планеты Земля?
2. Какой вклад внесла ООН в дело борьбы с наркоманией?
3. Какие меры принимались в России за последние годы для борьбы с наркоманией?
4. Какое наказание за склонение к потреблению наркотических и психотропных веществ предусмотрено в Уголовном кодексе РФ?
5. За счет чего в первую очередь наркоторговцы организовывают удачный сбыт своего товара?

Задания

1. Перечислите, какие меры наказания предусмотрены Уголовным кодексом РФ за сбыт и за склонение к потреблению наркотических средств.
2. Определите свое отношение к возможному употреблению наркотиков. Если вы твердо решили жить без наркотиков, продумайте правила своего поведения в различных ситуациях, чтобы не попасть в наркотическую ловушку. Свои выводы коротко запишите в дневник безопасности и следуйте им.

6.6. Профилактика наркомании

Государство и общество оказались неготовыми к противодействию массовому употреблению наркотиков молодежью нашей страны. В стране сформировалась особая молодежная наркотическая субкультура, в которой допустимо употребление наркотиков, а также явная и скрытая их пропаганда.

Сформировался хорошо отлаженный преступный механизм по распространению наркотиков — наркотизм.

Наркотизм — это комплексная социальная система, в которой:

- хорошо отлажен незаконный оборот наркотиков (выращивание, заготовка и переработка природного сырья, произ-

водство синтетических наркотических веществ, сбыт наркопродукции);

- сформирована система идеологического обеспечения наркобизнеса и обработка сознания молодежи с целью вовлечения все новых групп молодежи в число потребителей наркотиков;
- организованы преступные группировки, защищающие наркобизнес и наркомафию.

В этой ситуации во всем комплексе борьбы с наркотизмом на первое место выходит **профилактика наркомании**. Но следует подчеркнуть, что индивидуальная профилактика, т. е. формирование невосприятия наркотиков, должна проходить у каждого человека, каждого гражданина, каждого школьника самостоятельно.

Запомните!

Любую болезнь легче предупредить, чем заниматься ее лечением. Особенно это относится к наркомании.

Пока, по утверждению специалистов, никакое лечение не дает стопроцентной гарантии избавления от наркозависимости, а с материальной точки зрения оно способно почти любую семью поставить на грань нищеты[1].

Профилактика наркомании уже бесполезна для тех, кто употребляет наркотики, им нужны практические меры помощи в преодолении наркотической зависимости.

В этом разделе речь пойдет о самопрофилактике, воспитании каждым учеником у себя категорического невосприятия наркотика в любых жизненных ситуациях.

Необходимо отметить, что решение об употреблении наркотика каждый человек осознанно или неосознанно, с учетом последствий или нет принимает сам индивидуально.

Поэтому предлагаемый авторами метод формирования каждым человеком отрицательного отношения к наркотику заключается в самовоспитании у себя убеждения невосприятия наркотика, которое основано на осознанном, взвешенном и продуманном решении. Для выполнения такого решения авторы предлагают принять за основу три категоричных однозначных утверждения.

---

[1] См.: Наркомания в России: состояние, тенденции, пути преодоления: Пособие для педагогов и родителей / Под общ. ред. профессора А. Н. Гаранского. — М.: Владос-пресс, 2003.

Утверждение 1

Наркомания — это социальное заболевание, практически неизлечимое, которому человек подвергает себя добровольно, начав употреблять наркотик.

В подтверждение этого приведем два примера из реальной жизни.

Пример первый. В Соединенных Штатах Америки в 90-е гг. XX столетия на весь комплекс мер борьбы с наркотизмом (в том числе на лечение наркоманов) тратилось около 60 млрд долларов в год. Но даже при столь грандиозных затратах число наркоманов не сокращается; по признанию аналитических служб (органов госстатистики США), сокращение произошло преимущественно за счет смертности хронически больных этой болезнью. Это означает, что развернутая программа борьбы с наркоманией не дала результатов и до желаемого результата еще далеко.

Пример второй. Из статьи Галины Клесовой «Сына не спасла... Исповедь матери наркомана»[1]:

«Юра не дожил до 30 лет. Умирал в гостиничном номере провинциального городка, известного милиции как крупный центр распространения наркотиков. Да, мой сын был наркоманом.

Почти десять лет мы с отцом пытались его лечить, но толку от этого было мало.

Мы пытались понять, есть ли наша вина в том, что случилось с сыном, где проглядели мы его. Юра рос шустрым, хулиганистым. То и дело возникали проблемы в школе. И главная — нежелание учиться. Все, что делается кропотливым ежедневным трудом, представлялось ему скучным и невыносимо рутинным. Перед выпускными экзаменами он школу бросил. Наш личный пример в пользу образования (отец — доктор химических наук, я — кандидат наук) был для него неубедительным.

По характеру коммуникабельный, веселый, он легко сходился с людьми. Но одновременно у него была очень низкая самооценка. По логике — отчего ей быть другой? Ни образования, ни карьеры. И он чувствовал себя очень одиноким, мы убедились в этом, когда после смерти сына нашли его дневники.

Ему хотелось быть душой компании, человеком, незаменимым для друзей, щеголем, сорящим деньгами. А денег на осуществление мечты о праздничной жизни не хватало. И в доме стали пропадать вещи, книги, кассеты, украшения. Потом они стали пропадать и из домов друзей, близких родственников. За кражу шин из чужого дачного гаража сына судили, отправили на «химию». Отбывал он срок недолго. Каемся, мы с отцом за взятку через год вернули его на волю.

Мы не знаем, когда он в первый раз попробовал наркотики. Это уже неважно. Важно, что почти всегда наркоманы утверждают, будто не имеют никакой зависимости от наркотиков, что всегда могут отказаться от них, стоит лишь захотеть, но, увы... Наркотик так быстро овладевает умом и телом, что очень скоро подчиняет волю человека. И мысль у больного в голове бьется только одна — где добыть денег, чтобы купить дозу? Изворотливость ума наркомана не знает границ. Виртуозное вранье, подлог, обман, воровство — все средст-

[1] См.: Аргументы и факты. — 2004 г. — № 26.

ва хороши, чтоб достичь желаемой цели. Однажды он украл мои золотые украшения, в другой раз — деньги из кассы на работе, которую вроде ценил.

От нюханья кокаина Юра перешел вскоре на героин. Из красивого худенького паренька Юра превратился в полнеющего человека неопределенного возраста, нарушился обмен веществ, он без конца болел, его мучили постоянная бессонница и боли во всем теле.

Мы лечили его в Израиле, у экстрасенсов в Сочи, проходили американскую программу избавления от наркозависимости „12 шагов", обращались к церкви, посещали платные семинары, занимались индивидуально с психотерапевтом. Тщетно. Тысячи долларов ушли на это. Денег не было жаль, жаль было лишь надежд, которые отчаянно таяли.

В одной из центральных газет мы прочитали про московский институт, где психолог В. буквально перекраивает сознание наркомана, избавляя его от болезненной тяги уколоться. Писали, что лечение бесплатное. Мы рванулись за спасением. Видя наше отчаянное положение, директор института и юрист приняли нас и предложили заплатить за лечение Юры... 25 тысяч долларов, оформив их как благотворительный взнос. Мы колебались, но институт обещал стопроцентное излечение. Решили продать квартиру. „Гениальный" психолог побеседовал с Юрой только пять раз...

Патологоанатом сказал, что сын умер от отека мозга. Такое бывает от передозировки, когда отравленный наркотиком организм уже не в силах вытолкнуть его из себя. Заплаченных за гарантированное лечение денег нам никто не вернул, и больше с нами никто из этого института не захотел разговаривать...

Может быть, наша трагедия заставит кого-то вовремя остановиться? Молох-наркотик сжирает миллионы молодых жизней каждый год. Неужели у государства так и не найдется сил его придушить?»

Вероятность вылечиться от наркомании, конечно, есть, но счастливый билет выпадает далеко не всем. Для того чтобы не обманывать себя призрачными надеждами, давайте примем (с небольшими погрешностями) за истину: наркомания — болезнь практически неизлечимая.

Это первый повод глубоко задуматься, прежде чем решить попробовать наркотик.

Утверждение 2

Установлено, что после того, как человек стал наркоманом, он живет от 5 до 10 лет. Не более! Подавляющая же часть наркоманов не доживают до 30 лет.

Развитие наркомании имеет определенные стадии. Длительность этих стадий зависит от принимаемого вещества (степени его наркогенности), возраста наркомана, особенностей его организма и состояния здоровья.

Обычно выделяют три стадии болезни, но начинается она с первой стадии. Спустя какое-то время после приема наркогенного вещества, иногда уже после первой пробы, развивается индивидуальная психическая зависимость от наркотика, когда человек (подросток) начинает

принимать наркотики не за компанию, а для удовлетворения индивидуальной потребности. Индивидуальная психическая зависимость является началом заболевания — наркоманией. Об этом можно судить по мучительному желанию принять наркотик, настойчивым метаниям, поискам, где достать наркотик, потребности в постоянном кайфе (состоянии эйфории[1]). Психическое болезненное пристрастие нейтрализовать практически невозможно.

Трагедия наркоманов заключается в том, что они попадают в рабскую зависимость от наркотических веществ, а значит, в зависимость от наркодельцов. Зависимость от наркотика ведет к физической, моральной и социальной деградации, причем в таких формах, которые нормальному человеку трудно представить. Наркомания лишает человека человеческих качеств.

Это второй повод глубоко задуматься, прежде чем решиться попробовать наркотик.

Продолжительность жизни человека, ведущего здоровый образ жизни, составляет 70—80 лет и более, наркомана — 30 лет. Да и что это за жизнь.

Скажем так: каждый человек уйдет в мир иной в свое время; но зачем так спешить туда, лишая себя всех радостей жизни, ради сомнительного удовольствия в краткосрочном наркотическом опьянении?

Художественный руководитель театра «Лицедеи» Леонид Лейкин сказал по этому поводу предельно точно: «Наркотик — это туфта. В мире столько хорошего, кайфового, что никакой наркотик сравниться с ним не может».

Утверждение 3 (основное)

Заболевание наркоманией начинается с первой пробы наркотика. Есть редкие исключения, когда не с первой. Но стоит ли играть с жизнью в азартные игры: с какой пробы я получу психическую зависимость?

Для того чтобы вы могли сформировать у себя устойчивое и категорическое невосприятие приема наркотика, необходимо принять как неоспоримую истину: **наркомания начинает формироваться с первой пробы**. Тогда четко определяется стратегия профилактики наркомании — профилактика первой пробы. Каждый из вас должен убедить себя: попробовал наркотик — подписал себе смертный приговор, обратной дороги нет.

Это третий повод задуматься и глубоко проанализировать обстановку о том, где вас могут поймать в ловушку, дав вам возможность попробовать наркотик.

---

[1] *Эйфория* — состояние, когда человек находится в болезненно повышенном, беспричинно-радостном настроении.

С этой целью наркоторговцы выработали и широко применяют своеобразную тактику затягивания в сети непосвященных. Это может быть в школе, в подъезде дома, в местах массовых сборов подростков. Сначала наркотики продают по сверхнизким, символическим ценам, чтобы приобщить к ним как можно больше детей. Потом цена, разумеется, повышается, а легковерный покупатель попадается в сети наркоторговцев.

Почти бесплатное распространение наркотиков (но только на первом этапе, для первой пробы) теперь повсеместно применяется для вовлечения подростков в наркотический омут, выбраться из которого многим из них не под силу. Наркотики стали непременным атрибутом молодежных вечеров, концертов популярных артистов, музыкальных групп и дискотек.

Почему наркотики так часто предлагают именно на дискотеках? Наверное, потому, что в царящей вокруг атмосфере веселья чувство опасности как-то притупляется. И наркоторговцы пользуются психологической особенностью новичка: ему не верится (даже если он впервые пришел сюда с определенным предубеждением), что в такой прекрасной обстановке может случиться какая-то беда. Вот им-то, неискушенным, и предназначается наркотик задешево. А завсегдатаи платят уже сполна, и не только деньгами, но и своим здоровьем.

Для тех, кого мы убедим, что принятие наркотика несовместимо с жизнью и здоровьем человека, еще раз повторим, что самая главная опасность стать наркоманом кроется в желании (из любопытства, за компанию или по другой причине) первый раз попробовать наркотик.

Это должен знать каждый

Несколько рекомендаций, чтобы никогда не принимать наркотики

- Прежде чем купить и попробовать наркотик, подумайте: а зачем вам это надо? Вспомните, к чему может привести первая проба наркотика в вашей жизни. Выработайте в себе твердое убеждение: любым наркотическим веществам, в любой дозе, какой бы она ни была малой, в любой обстановке (в школе, в подъезде дома, на дискотеке), в любой компании нет и только нет!!!
- Допустим, в силу обстоятельств в ваши руки попал-таки наркотик. Будьте мужественными и твердыми, не поленитесь и донесите его до унитаза. Упаси вас Бог отдать его другу или знакомому!
- Помните: наркоторговцы хитры и коварны. Они могут подстерегать вас в школе, на дискотеке, даже в подъезде дома. Они — враги! Будьте бдительны!

- Соблазн, когда предлагают попробовать наркотик, велик. Не будьте стеснительными и мягкими. Помните: сопротивляясь в приеме первого наркотика, вы боретесь за свою жизнь.
- Помните также: в этой борьбе вы не одни. Если же вам навязывают попробовать наркотики, вы должны любым способом отказаться: закон на вашей стороне. Вспомните статью 230 Уголовного кодекса РФ: «Склонение к потреблению наркотических средств наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет».
- О тех, кто к вам пристает с предложением попробовать наркотик, необходимо рассказать родителям, преподавателю. Наконец, вы можете позвонить в милицию по телефону 02 и сообщить правоохранительным органам об этом.

Мы очень надеемся, что многие из вас осознают всю пагубность наркомании для вашего личного благополучия и для национальной безопасности России и вы примете все меры, на которые способны, чтобы не попасть в сети наркодельцов и не начать употреблять наркотики.

Жизнь и коротка, и прекрасна. Прожить ее надо в полную силу своих человеческих возможностей — духовных и физических.

Вопросы

1. Как организован незаконный оборот наркотиков в современном мире?
2. Какая роль отводится индивидуальной профилактике для формирования отрицательного отношения к употреблению наркотиков?
3. Почему основной профилактикой приобщения к наркотикам следует считать категорический отказ от первой пробы наркотика?
4. Какие приемы используют наркоторговцы, чтобы привлечь детей к употреблению наркотиков?
5. Почему продолжительность жизни наркомана так коротка?

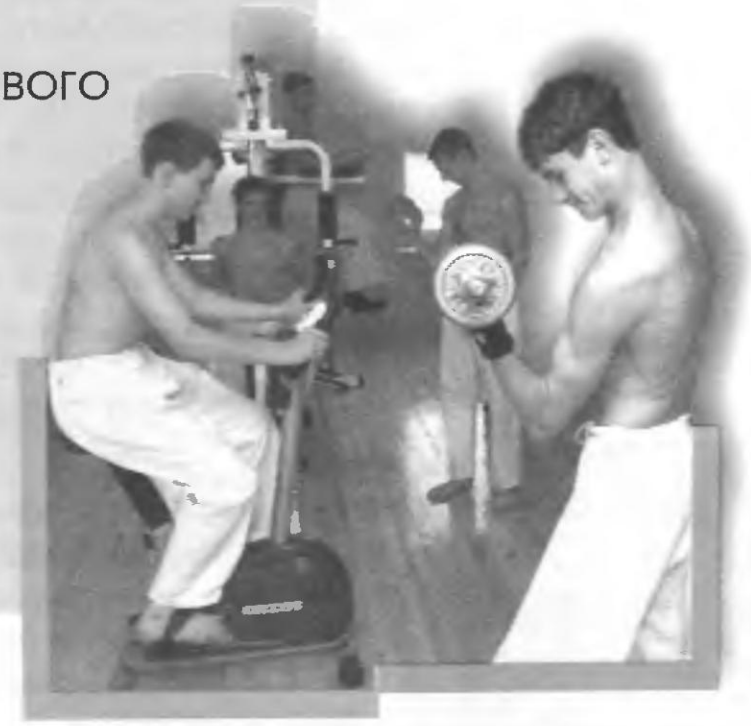
Задание

Внимательно прочитайте рекомендации по профилактике наркомании. Выберите те рекомендации, которые помогут вам не попасть в ловушку наркоторговцев и не приобщиться к употреблению наркотиков.

Раздел II

Основы медицинских знаний и здорового образа жизни

Глава 7
Основы здорового образа жизни



7.1. Здоровье человека — как индивидуальная, так и общественная ценность

Здоровье человека, несомненно, среди жизненных ценностей занимает верхнюю ступень. Здоровье — это непременное условие благополучия человека и его счастья.

В настоящее время существует *целый ряд определений здоровья человека*. Назовем основные из них:

- отсутствие болезни;
- нормальное функционирование организма человека в системе человек — окружающая среда;
- способность приспосабливаться к постоянно меняющимся условиям существования в окружающей среде;
- способность к полноценному выполнению основных социальных функций и др.

В Уставе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) дано более полное и объективное определение здоровья: **«Здоровье — это состояние полного духовного, физического и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов».**

Заметим, что достичь благополучия возможно только через общественно полезный труд, направленный на повышение социального благополучия личности, общества и государства. Поэтому здоровье можно еще определить как непременное условие эффективной, общественно полезной деятельности на благо себя, нашего общества и государства.

Запомните!

Здоровье каждого человека является не только его индивидуальной, но и общественной ценностью, так как общественное здоровье в конечном итоге основная составляющая здоровья членов общества. Общественное здоровье и индивидуальное здоровье каждого человека взаимосвязаны, и одно зависит от другого.

Чтобы получить цельное представление о здоровье человека, необходимо взять во внимание его духовные, физические и социальные качества и возможности.

Духовную составляющую здоровья человека можно определить как его способность познавать окружающий мир в динамике развития, свои возможности и пути самореализации и формировать нравственные ориентиры для жизнедеятельности. Духовное здоровье всегда имеет нравственный акцент. Отметим, что высшая нравственность для человека — это поиск путей сохранения человечества как вида на Земле. А в настоящее время можно сказать так: нравственность — это поиск путей сохранения человека от самоуничтожения. (Напомним, что отрицательное влияние человеческого фактора на безопасность личности, общества и государства составляет 80—90%.)

Запомните!

Духовное здоровье — это способность человека анализировать происходящие в окружающем мире различные события и явления, определять ход их развития и возможные последствия для личного благополучия от общения с окружающим миром в процессе жизнедеятельности.

Уровень духовного здоровья определяется также способностью человека к добру, милосердию, бескорыстной помощи окружающим.

Старшеклассница готовится к вступительным экзаменам в один из вузов страны

День самоуправления в московской школе № 124. Урок математики ведет одна из учениц

Идет письменный экзамен

Уровень духовного здоровья обеспечивается системой мышления человека, постоянным стремлением его к самовоспитанию, самообучению и совершенствованию духовных, физических и социальных качеств.

Это должен знать каждый

Физическая составляющая здоровья человека характеризуется:

- совершенством состояния тела человека;
- способностью обеспечивать постоянное духовное самосовершенствование и жизнедеятельность в реальной окружающей среде — природной, техногенной и социальной;
- способностью, направленной на обеспечение благополучной жизни и безопасности в различных опасных и чрезвы-

чайных ситуациях, на обеспечение долголетия функционирования всех органов человека без отклонений.

Укрепляется физическое здоровье с помощью:

- физической культуры;
- рационального питания;
- закаливания организма;
- рационального сочетания умственного и физического труда;
- умения сочетать нагрузки и отдых;
- исключения из употребления алкоголя, наркотиков и курения табака;
- умений и навыков оказывать медицинскую самопомощь.

Социальная составляющая здоровья характеризуется уровнем общей культуры человека в области безопасности.

Укрепляется социальное здоровье с помощью:

- умения предвидеть опасности, возникающие в процессе жизнедеятельности, и по возможности избегать их;
- знания существующих нормативно-правовых актов и требований в области безопасности и умения соблюдать их, чтобы не спровоцировать опасную или чрезвычайную ситуацию по собственной вине;
- знания рекомендаций специалистов в области безопасности и умения применять их с учетом своих особенностей.

Человек, в отличие от остального животного мира, наделен творческим разумом, поэтому основой человеческого здоровья является его **духовная составляющая**. Это было известно людям еще в древности.

ЭТО ИНТЕРЕСНО

Древнеримский оратор и политик Марк Туллий Цицерон писал: «Прежде всего каждому виду живых существ природа даровала стремление защищаться, защищать свою жизнь, то есть свое тело, избегать всего того, что кажется вредоносным, приобретать и добывать себе все необходимое для жизни: пропитание, пристанище и так далее. Общее всем живым существам — стремление соединиться ради того, чтобы производить на свет потомство, и забота об этом потомстве. Но наибольшее различие между человеком и зверем состоит в том, что зверь передвигается настолько, насколько им движут его чувства, и приспосабливается только к окружающим его условиям, мало думая о прошлом и о будущем. Напротив, человек, наделенный разумом, благодаря которому он усматривает последовательность между событиями, видит их причины, причем предшествующие события и предметы не ускользают от него, он сравнивает сходные явления и с настоящим тесно связывает будущее, с легкостью видит

все течение своей жизни и подготавливает себе все необходимое, чтобы прожить. Человеку свойственна прежде всего склонность изучать и исследовать истину» (трактат «Об обязанностях»).

Обратим ваше внимание на ряд факторов, которые оказывают существенное влияние на здоровье человека.

Первый фактор — это наследственность, которая оказывает влияние на все стороны здоровья человека. Наследственность определяет

В спортивной секции. Наставления юному спортсмену дает опытный тренер

Пляжный волейбол

Школьные соревнования по волейболу

В тренажерном зале нового физкультурно-оздоровительного комплекса.
Белгородская область

Участники молодежного марафона «Лужники».
Москва, май 2004 г.

предрасположенность человека к некоторым заболеваниям, предопределяет в известной степени и стиль его поведения в жизни, склонности к тем или иным поступкам и т. д.

Степень влияния наследственности на здоровье человека, по мнению специалистов, может составлять 20%.

Второй фактор — влияние окружающей среды в местах проживания. Степень ее влияния на здоровье может составить также до 20%.

Третий фактор — влияние медицинского обслуживания на здоровье человека. Этот фактор может составлять до 10%.

Четвертый фактор — влияние образа жизни человека на его здоровье. Этот фактор составляет 50%! Следовательно, мы снова приходим к выводу: соблюдение норм здорового образа жизни — это надежная гарантия укрепления и сохранения здоровья.

В заключение отметим, что индивидуальное здоровье человека во многом зависит от его образа жизни, умения предвидеть и избегать различные опасные ситуации, строить свое благополучие.

Сохраняя и укрепляя свое личное здоровье, каждый человек вносит свой вклад в общественное здоровье, которое в конечном итоге является основой национальной безопасности России. Путь к этому один — соблюдение норм здорового образа жизни.

Вопросы

1. Что понимается под здоровьем человека и какое содержание вкладывается в это понятие?
2. Какое определение здоровью дано в Уставе Всемирной организации здравоохранения?
3. Какие взаимосвязи существуют между духовной, физической и социальной составляющими здоровья человека?
4. Какие основные факторы оказывают существенное влияние на здоровье человека?
5. Почему индивидуальное здоровье каждого человека является не только индивидуальной, но и общественной ценностью?

Задание

Оцените состояние своего здоровья по трем приведенным в данном параграфе составляющим. Определите для себя пути укрепления своего здоровья.

7.2. Здоровый образ жизни и его составляющие

Здоровье человека — это личная и общественная ценность, которая влияет на уровень духовного, физического и социального благополучия личности, общества и государства.

Внимание!

В большинстве болезней и различных несчастий виновата не природа, не общество, а сам человек (так называемый человеческий фактор).

Чаще всего несчастья случаются с человеком из-за безответственного отношения к своему здоровью, пренебрежительного отношения к нормам здорового образа жизни и правилам безопасного поведения в повседневной жизни и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях.

Для того чтобы сохранить свое здоровье, прежде всего нужны собственные усилия, постоянные и немалые. Нужны знания основных норм здорового образа жизни и твердая установка соблюдать их в повседневной жизни. Нужна продуманная система личного поведения, которая способствует формированию общей культуры в области безопасности жизнедеятельности, охватывает организацию всей вашей жизни и обеспечивает рациональное сочетание умственной и физической нагрузки, труда и отдыха, рациональное питание, активный отдых. Все это в целом и составляет вашу индивидуальную систему здорового образа жизни. Здоровый образ жизни можно характеризовать как индивидуальную систему поведения человека в повседневной жизни, которая обеспечивает ему духовное, физическое и социальное благополучие, а также снижает факторы риска последствий различных опасных и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера.

Запомните!

Здоровый образ жизни способствует формированию у человека общей культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Отметим, что каждый человек индивидуален и неповторим. Человек индивидуален по своим наследственным качествам, по своим стрем-

лениям и возможностям. Следовательно, система его жизненных установок и реализация замыслов носят индивидуальный характер.

Основные составляющие здорового образа жизни носят общий характер, поэтому каждый человек, ориентируясь на них, строит свою, только ему необходимую систему здорового образа жизни с учетом своих индивидуальных особенностей. Естественно, любая перестройка своего поведения всегда требует определенных усилий, но это не должно быть фанатичным следованием каким-то сверхжестким установкам здорового образа жизни. Все должно делаться на грани удовольствия. Приятного от затраченных усилий должно быть ровно столько, чтобы они не показались напрасными.

Это должен знать каждый

Основные составляющие здорового образа жизни, способствующие формированию духовного, физического и социального благополучия

Для *формирования духовного благополучия* необходимо:

- научиться прежде всего жить с собой в согласии и управлять своими эмоциями, адекватно реагировать на стрессовые нагрузки;
- сформировать психологическую уравновешенность и сохранить ее в любых жизненных ситуациях;
- иметь четко сформулированную цель жизни, выработать у себя положительное отношение к жизни, ставить перед собой достижимые задачи;
- не драматизировать неудачи, помнить, что совершенство в принципе недостижимая вещь;
- развивать в себе чувство самоуважения, осознание того, что вы не зря живете, что все задачи, стоящие перед вами, вы в состоянии решить и знаете, как это сделать;
- воспринимать каждый день как маленькую жизнь;
- научиться каждый день получать от жизни хоть маленькие радости;
- стремиться быть хозяином своей жизни, радоваться успехам, так как во всех человеческих начинаниях успех порождает успех;
- постоянно совершенствовать свой образ жизни, создавая свою индивидуальную систему здорового образа жизни;
- выработать у себя отрицательное отношение к употреблению алкоголя, наркотиков и курению табака.

Для *формирования физического благополучия* необходимо:

- выработать в себе постоянную привычку к занятиям физической культурой и спортом с учетом своих возможностей и потребностей. Тренированные люди меньше подвержены стрессу, лучше справляются с беспокойством, тревогой, угнетенностью, гневом и страхом. Они лучше спят, сон у них крепче, их организм легче сопротивляется болезням. Физическая тренированность придает человеку уверенности в себе, улучшает внешний облик, повышает умственную и физическую работоспособность. Люди, постоянно занимающиеся физической культурой и спортом, свободно ориентируются в различных опасных и чрезвычайных ситуациях, они имеют больше шансов выйти из опасной ситуации;
- выработать в себе привычку к систематическому выполнению закаливающих процедур. У закаленных людей вырабатывается устойчивость к низким температурам, теплообразование в организме происходит более интенсивно, а это уменьшает вероятность развития инфекционных болезней. Закаливание способствует повышению активности и мощности всех защитных сил организма. Закаливание формирует у человека силу воли;
- выработать наиболее приемлемый режим дня, в котором рациональное сочетание: труд и отдых, физическая и умственная нагрузка, занятия физической культурой и спортом, режим питания и сна;
- придерживаться системы рационального питания[1]. Пища обеспечивает организм человека всеми питательными веществами, которые требуются для выработки энергии. Необходимо отметить, что нет таких пищевых продуктов, которые сами по себе были бы хорошими или плохими. Питательной ценностью в определенной степени обладают все пищевые продукты, но не существует и какой-то идеальной пищи. Вероятно, важно не только то, что мы едим, а то, сколько едим, когда едим и в каких сочетаниях съедаем те или иные продукты;
- выработать привычку в соблюдении правил личной гигиены. Их должен соблюдать ежедневно каждый человек, учитывая при этом свои индивидуальные особенности (возраст, профессиональную деятельность), условия окружающей среды и свои возможности;

---

[1] *Рациональное питание* — разнообразное питание с учетом своих особенностей (наследственных, возрастных), а также физических нагрузок, климатических и сезонных особенностей окружающей природной среды.

Занятия дома на спортивном тренажере

Самостоятельные занятия физкультурой на свежем воздухе

Диспансеризация во врачебно-физкультурном диспансере

- выработать привычку к самоконтролю за своим состоянием (самочувствие, работоспособность, сон, аппетит, определение появления переутомления, меры его профилактики);
- выработать умение в оказании первой медицинской помощи и самопомощи при неотложных состояниях.

Для *формирования социального благополучия* необходимо:

- уметь жить в согласии с окружающими вас людьми (сверстниками, родными и близкими и со взрослыми — знакомыми и незнакомыми), находить с ними компромиссы в спорных вопросах, спокойно разрешать возникающие конфликтные ситуации;
- формировать умение предвидеть возникновение опасной ситуации в процессе жизнедеятельности;
- анализировать складывающуюся обстановку и находить наиболее безопасный выход из опасной ситуации;
- стремиться постоянно изучать необходимые правовые акты в области безопасности жизнедеятельности и соблюдать их требования в повседневной жизни и в различных опасных и чрезвычайных ситуациях;
- воспитывать в себе наиболее значимые человеческие качества — ответственность, исполнительность и силу воли;
- постоянно воспитывать в себе потребность в сохранении окружающей природной среды и личного здоровья как индивидуальной, так и общественной ценности;
- формировать чувство ответственности за обеспечение личной безопасности и безопасности общества и государства.

Мы перечислили вам наиболее общие составляющие, соблюдение которых способствует формированию духовного, физического и социального благополучия.

Внимание!

Ваше индивидуальное здоровье более чем на 50% зависит от вашего образа мышления и поведения.

Решение о том, какой образ жизни более привлекателен, будете принимать вы сами. Готовых рецептов для каждого нет. Наше пожелание вам: каждое решение в жизни принимать обдуманно и осмысленно, четко уяснив, зачем это вам надо и к чему оно приведет.

Мы надеемся, что вы будете строить свой образ жизни обдуманно и взвешенно.

Вопросы

1. Почему здоровый образ жизни является индивидуальной системой поведения человека?
2. Какое значение имеет здоровый образ жизни в формировании у человека общей культуры в области безопасности жизнедеятельности?
3. Какие факторы поведения человека оказывают влияние на формирование его духовного благополучия?
4. Какие факторы способствуют формированию физического благополучия человека?
5. Какой образ поведения человека обеспечивает формирование его социального благополучия?

Задание

Разработайте примерный план своего поведения в повседневной жизни для укрепления и сохранения своего здоровья.

7.3. Репродуктивное здоровье населения — национальная безопасность России

Понятие «репродуктивное здоровье» происходит от слова «репродукция». **Репродукция биологическая** — это воспроизведение организмами себе подобных, то же самое, что и *размножение*.

Существование любого вида живых существ возможно только через воспроизводство и смену поколений. Человек не является исключением. История человечества представляет собой непрерывную смену поколений.

Однако если у всех живых видов воспроизводство и смена поколений происходят на основе биологических программ и зависят от внеш-

них условий, то человек, наделенный разумом, может влиять на реализацию биологических программ, т. е. управлять системой воспроизводства, обеспечивая не только рождение, но и необходимое воспитание потомства с учетом социальных запросов общества.

Запомните!

Воспроизводство населения включает в себя не только рождение ребенка, но и его воспитание, подготовку полноценного члена социума, способного выполнять необходимые функции, обеспечивающие социальное развитие общества.

Единая комплексная система воспроизводства населения, обеспечивающая рождение здорового ребенка и воспитание здорового поколения, и определяет основное содержание уровня репродуктивного здоровья.

Уровень репродуктивного здоровья каждого индивидуального человека и общества в целом влияет на воспроизводство населения в нашей стране, определяет демографическую ситуацию и оказывает существенное, если не основное, значение на состояние национальной безопасности[1].

Уровень репродуктивного здоровья — это своего рода итог всего комплекса состояния репродуктивного здоровья человека и российского общества. Демографическое состояние страны характеризует в обобщенном виде здоровье граждан страны и общества в целом. Правящие силы многих государств и народов рассматривают рост демографического потенциала основной гарантией выживания в процессах мирового и регионального соперничества и борьбы.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Лучшие умы России связывали ее будущее с ростом численности народонаселения и с развитием его высоких духовных и созидательных качеств. Д. И. Менделеев, основываясь на демографических показателях начала XIX в., определил вероятную численность народонаселения Российской империи в 2000 г. в 594,3 млн человек. Однако революция 1917 г. и братоубийственная Гражданская война, коллективизация, Великая Отечественная война 1941—1945 гг., а также распад СССР внесли существенные коррективы в этот прогноз. Численность населения Российской Федерации на 1 января 2008 г. составила 142 млн человек.

[1] Подробно о репродуктивном здоровье как составляющей здоровья человека и общества можно прочитать в учебнике «Основы безопасности жизнедеятельности. 8 класс» (см. раздел 7.3.).

Необходимо отметить, что руководство различных государств в критических ситуациях демографического характера принимает ряд административных мер. Так, в СССР одно время существовал запрет на аборты, была усложнена процедура расторжения брака, ужесточен контроль за выплатой алиментов в пользу женщин, установлены государственные награды и почетные звания за многодетное материнство (в 1944 г. было введено почетное звание «Мать-героиня» и учрежден одноименный орден для награждения женщин, родивших и воспитавших десять и более детей). Комплекс таких мер помог увеличить темпы прироста народонаселения.

Современная демографическая ситуация в мире требует в интересах глобальной, региональной и внутренней безопасности стран выработки общих принципов отношения к динамике народонаселения. Демографическая безопасность занимает все более приоритетное место в системе национальной и международной безопасности. Вопрос демографического развития каждой страны является ее суверенным правом с учетом всех наличных и потенциальных ресурсов. Демографические процессы, происходящие в стране, должны соответствовать ее социальному развитию и обеспечению благополучия и безопасности населения.

Статистика

В Российской Федерации начиная с 1992 г. наметилась тенденция к сокращению численности населения, которая наблюдается и в настоящее время. Основная причина такого положения — естественная убыль населения в связи с превышением смертных случаев над числом родившихся. Так, численность населения страны на 1 января 2006 г. по сравнению с 1996 г. сократилась на 5,5 млн человек.

Низкой остается продолжительность жизни населения России. На 1994 г. она составила для мужчин 57,7 года, для женщин — 71,3 года. По долгосрочным прогнозам, она остается близко к этому уровню (так, у родившихся в 2006 г. мужчин средняя продолжительность жизни составит 60,4 года, у женщин — 73,2 года). Для сравнения: средняя продолжительность жизни граждан США и Англии — 75 лет, Канады — 76, Швеции — 78, Японии — 79.

По данным Госкомстата России

Оценка уровня репродуктивного здоровья с точки зрения демографических процессов, происходящих в России, также оставляет желать лучшего.

Для оценки состояния уровня репродуктивного здоровья нашего общества и возможностей, имеющихся в Российском государстве, по воспроизводству населения и обеспечению смены поколений рассмотрим *два наиболее значимых условия, влияющие на уровень репродуктивного здоровья личности и общества.*

1. Обеспечение устойчивой мотивации для человека на создание благополучной семьи и воспитание личностной модели хорошего семьянина.

2. Степень ответственности родителей и государства за воспитание детей, получение ими необходимого образования, состояние их здоровья, физическое и психическое, духовное и нравственное развитие.

Эти критерии наиболее полно характеризуют репродуктивное здоровье как основную составляющую общественного здоровья.

Устойчивая мотивация на создание благополучной семьи. Установлено, что лучшей социальной конструкцией, отвечающей интересам личности и общества и обеспечивающей непрерывную смену поколений, является семья.

Запомните!

Семья — это малая социальная группа, основанная на браке или кровном родстве, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью и моральной и правовой ответственностью.

В современном обществе семья состоит из супругов и их детей и представляет собой морально-правовой союз мужчины и женщины.

Форма образования супружеских пар и характер взаимоотношений супругов подчиняются социальным и культурным нормам, вырабатываемым обществом в ходе исторического развития. Они в значительной степени подвержены влиянию социального устройства и особенностей конкретного исторического этапа развития общества.

Семейный кодекс РФ введен в действие с 1 марта 1996 г. Семейное законодательство РФ исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства

Прогулка на природе

кого-либо в ее дела, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав.

Семья выполняет **функции**, которые во многом определяют сохранение и укрепление здоровья человека и общества. Только в семье человек получает устойчивые возможности в удовлетворении повседневных потребностей и развитии личности. Семья наиболее полно выполняет *репродуктивную функцию* — рождение и воспитание детей. В семье родители приобщают своих детей к нравственным ценностям и нормам поведения, окружающему миру, жизни в обществе, взаимодействию с другими людьми, передают трудовые навыки. В семье решается *досуговая функция*, обеспечивающая гармоничное развитие человека, и *сексуальная функция*, обеспечивающая удовлетворение половой потребности супругов.

Таким образом, устойчивая мотивация человека на создание благополучной семьи и привлекательность для него личностной модели стать хорошим семьянином, а также его способность выбрать спутника жизни и создать счастливую семью, где во взаимоотношениях супругов будет больше гармонии, чем конфликтов, и характеризуют уровень репродуктивного здоровья человека.

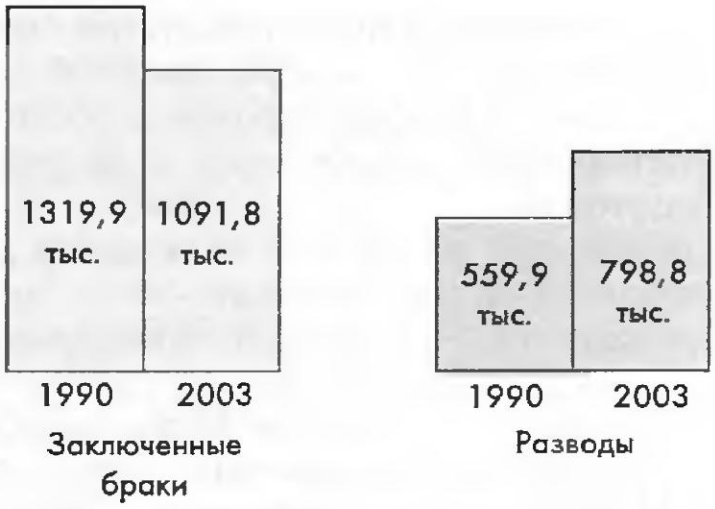
Статистика

Начиная с 1990 г. сокращается число ежегодно заключаемых браков в России. В 1990 г. на 1000 человек населения приходилось 8,9 заключенных браков, в 2000 г. это число составило 6,2. Одновременно с сокращением браков росло число разводов. И нельзя сказать, что в последнее время наметилась резкая тенденция к снижению этого показателя. В 1990 г. их было зафиксировано 3,8 на 1000 человек населения, а в 2003 г. — 5,5, в 2007 г. — 4,8.

В 1994 г. в стране было зарегистрировано 1090,6 тыс. браков и 680,5 тыс. разводов, в 2003 г. — соответственно 1091,8 тыс. браков и 798,8 тыс. разводов, в 2007 г. — 1262,6 тыс. браков и 685,9 тыс. разводов. Количество детей, находящихся в ситуации расторгнутых браков, постоянно увеличивается. Кроме того, непрестанно растет число детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке.

По данным Госкомстата России

Анализ статистических данных и опросов молодежи свидетельствует о том, что образец человека, способного создать благополучную семью и стать хорошим семьянином, резко теряет свою привлекательность. Падает значимость самой ценности счастливой семейной жизни. Среди молодежи заметно увеличивается доля тех, кто не считает для себя необходимым при создании будущей семьи юридическое оформление своих брачных отношений.



Браки и разводы в Российской Федерации (сравнительный анализ показателей 1990 и 2003 гг.)

Внимание!

Из всего сказанного можно сделать суровый вывод: уровень здоровья человека и его репродуктивного здоровья как составной части общественного здоровья за последнее время постоянно снижается.

Ответственность родителей и государства за воспитание и развитие детей, за состояние их здоровья также характеризует уровень репродуктивного здоровья.

Семья как начальная ячейка общества и государства в целом, выполняя репродуктивную функцию, должна обеспечить воспитание и развитие у ребенка физических, духовных и нравственных качеств, сформировать из него человека и гражданина, интегрированного в современное ему общество и нацеленного на его совершенствование, обеспечивая тем самым воспроизводство и развитие кадрового потенциала. Степень выполнения этой функции характеризует уровень репродуктивного здоровья семьи. Оценить этот уровень с определенной степенью достоверности можно также с учетом имеющейся статистики, характеризующей духовное, физическое и социальное благополучие детей.

В Российской Федерации действует ряд национальных проектов и региональных программ, направленных на улучшение положения детей.

В Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006—2008) были обозначены следующие приоритетные направления государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации:

- охрана и укрепление здоровья детей и подростков;

- профилактика социального неблагополучия семей с детьми;
- повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах, в том числе детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание условий для активного включения детей в социально-экономическую, культурную жизнь общества.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации 2006 года сделан особый акцент на увеличении рождаемости и укреплении государственной поддержки семей с детьми, на разработке механизма, позволяющего сократить количество детей, находящихся в учреждениях интернатного типа.

Принята актуальная федеральная целевая программа «Дети России» на 2007—2010 гг., которая призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми.

В заключение отметим, что сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения является важной задачей в целях повышения национальной безопасности России.

Вопросы

1. Какое влияние оказывает состояние репродуктивного здоровья человека и общества на национальную безопасность России?
2. Какая роль принадлежит семье в процессе смены поколений?
3. Какое влияние оказывает деятельность государства и родителей в воспитании и развитии подрастающего поколения?
4. Какое значение имеет для национальной безопасности России способность каждого человека вести здоровый образ жизни, сохранять и укреплять свое здоровье?
5. Почему именно в семье человек получает устойчивые возможности в удовлетворении повседневных потребностей?

Задание

Сформулируйте для себя, какие качества человека будут способствовать гармоничному взаимоотношению членов семьи и созданию безопасной семейной жизни.

Глава 8
Факторы, разрушающие репродуктивное здоровье

8.1. Ранние половые связи и их последствия

Исследования специалистов свидетельствуют, что в последние годы обозначилась общая тенденция снижения возраста вступления в первые половые связи. Наиболее заметно тенденция омоложения первых сексуальных контактов прослеживается среди девочек. Ранние половые связи стали нормой у современной молодежи.

Психологи отмечают, что у современных подростков значительно повысился интерес к проблемам секса. Подростки по телевизору или в видеофильмах видят много сцен, которые несут тот или иной сексуальный смысл. Работники телефонов доверия для подростков отмечают, что по вопросам секса к ним обращаются дети 10 и даже 8—9 лет. Однако особую остроту этот вопрос приобретает в 12—13 лет, особенно для девочек.

Отмечено также, что отношение молодых людей к сексу становится все более легким, все проще игнорируются различные социальные запреты в этой области. У подростков распространены представления о возможности вступления в половые отношения с совершенно незнакомым человеком.

Просмотр подростками эротической сцены по телевизору

Статистика

Исследования показывают, что число юношей, начинающих половую жизнь до 16 лет, в настоящее время заметно выше, чем в том же возрасте у девушек. При этом обращает на себя внимание стремительное омоложение возраста, в котором девушки вступают в первые половые связи.

Отмечается, что количество вступивших в половые связи школьниц за последние пять лет увеличилось вдвое по сравнению с предыдущим периодом (с 16,4% до 30%).

Установлено, что среди учащихся системы профтехобразования доля начавших половую жизнь до 16 лет значительно выше, чем среди учащихся общеобразовательных школ.

Какие причины побуждают подростков к раннему вступлению в половые связи?

Для примера приведем высказывания американского психолога Ди Снайдера. Они в большей степени относятся к девушкам, так как именно им, начиная сексуальную активную жизнь, приходится жертвовать многим и многим. Перечислим коротко эти причины.

Причина 1. Чтобы чувствовать себя менее одинокой или стать популярной.

Причина 2. Чтобы продемонстрировать свою независимость от родителей.

Причина 3. Попытка утвердить свое «я» через секс, потому что очень неуверенно чувствуют себя и хотят таким образом подчеркнуть свою привлекательность. Мужчины пытаются подтвердить свое мужское начало, женщины — доказать всему миру и самим себе, что они желанны, что их могут любить.

Причина 4. Чтобы удержать любовь.

Причина 5. Потому что «все это делают».

Для того чтобы заняться сексом, кроме перечисленных, есть множество причин, но лишь одну из них можно признать достаточно обоснованной: это *физическое выражение настоящей любви, возникающей между юношей и девушкой (мужчиной и женщиной).*

Любовь представляет собой сильное чувство, характеризующееся добровольным решением человека действовать в интересах другого, это — проявление заботы и уважения друг к другу. Любовь предполагает добровольные, сознательные решения, а не уступку безрассудной страсти.

Для удовлетворения полового влечения требуется только сексуальная активность; в любви же сексуальная активность является вторичной по отношению к тем чувствам, которые один человек испытывает к другому.

Отдых на берегу моря

Мальчик с девочкой дружил...

Половое сближение, на которое идут подростки в надежде, что оно приведет к разрешению перечисленных выше проблем, руководствуются абсолютно неверными мотивами, а потом страдают от последствий. Интимные контакты между людьми, не до конца разобравшимися в роли любви и секса во взаимоотношениях, могут сильно повредить им обоим.

Внимание!

Ранние половые связи всегда имеют своим последствием отрицательное влияние на здоровье человека, и в первую очередь на репродуктивное здоровье.

В последнее время существует мнение, что сексуальность приносит все больше наслаждений, все меньше конфликтов и стресса. Так ли это происходит в подростковом возрасте?

Материалы проведенных исследований показывают низкую степень сформированности моральных норм среди значительной части подростков, вступающих в половую связь (у каждого десятого, кто имел половую связь, она произошла с совершенно незнакомым человеком). Практически половина первых половых связей у девушек в раннем возрасте происходит в связи с принуждением их к этому либо физической силой, либо угрозами. В данной ситуации говорить о половой близости по любви, о гармонии души и тела не приходится. Такой контакт вряд ли доставит наслаждение и избавит от стресса.

Зато ранние половые связи подростков создают целый ряд серьезных проблем: риск забеременеть, получить венерическую болезнь, утратить самоуважение, разочарование, приобрести «нехорошую репутацию» и др. Установлено, что интенсивная половая жизнь в молодом возрасте имеет своим последствием преждевременное прекращение половой деятельности. Раннее начало половой жизни неблагоприятно сказывается на потомстве. У родителей-подростков в два раза чаще умирают дети в младенчестве, чем дети у матерей в возрасте старше 20 лет. По наблюдениям врачей здоровые дети родятся от женщин в возрасте 25—35 лет и от мужчин в возрасте 24—40 лет.

Внимание!

Среди детей, рожденных матерями, которым 16 лет или меньше, только один из двадцати имеет нормальное умственное развитие.

Причина еще и в том, что родитель, который сам еще не стал взрослым, вряд ли может научить чему-то своего ребенка. Рождение ребенка в раннем возрасте влияет на всю последующую жизнь женщины.

Ранние половые связи оказывают влияние и на общую продолжительность жизни. Было установлено, что люди, вступившие в брак в 16—18 лет, в среднем прожили 50—55 лет, а вступившие в брак в 23—25 лет имеют среднюю продолжительность жизни 75—80 лет.

Кроме того, необходимо отметить, что свободный взгляд на секс и раннее вступление в половые отношения привели к росту заболеваний, передаваемых половым путем.

Статистика

В Российской Федерации в 2005 г. было зафиксировано 97,9 тыс. случаев заболевания сифилисом и 101,8 тыс. случаев заболевания гонореей с впервые установленным диагнозом.

В стране произошло резкое увеличение числа венерических заболеваний у детей и подростков на протяжении последних 15 лет. При этом отмечено, что 70% случаев заражения происходит половым путем. Характер распространения венерических заболеваний в подростковой среде оценивают как ситуацию, близкую к эпидемиологической. Особое внимание обращено на интенсивное смещение заболеваемости сифилисом в более раннюю возрастную группу (до 14 лет).

По данным Минздрава России

На приеме у венеролога.
Челябинск, кожно-венерологический диспансер

Таким образом, ранние половые связи подростков всегда приводят к отрицательному влиянию на состояние общего здоровья подростка (духовного и физического) и репродуктивного здоровья. Причина ранних половых связей в подростковом возрасте кроется прежде всего в неправильных мотивах и жизненных установках в этом возрасте. Подросток руководствуется больше физиологическими потребностями, связанными с интенсивным половым созреванием.

Поэтому здоровый образ жизни в подростковом возрасте является надежной гарантией от ранних половых связей и всех последствий, с ними связанных. Физическая культура и спорт, занятия в различных кружках, хорошая учеба, заполненная духовная жизнь сглаживают преобладание полового влечения, переключают мысли на самосовершенствование, на развитие духовных и физических качеств, а это, в свою очередь, приводит к другому отношению к лицам противоположного пола. Определяется духовная близость, порождается доверие и ответственность, общность взглядов (интеллектуальная близость). Эти виды близости и являются частью здоровых человеческих отношений. Но приходит это с возрастом, когда человек сможет разобраться в собственных чувствах и определить, что он ожидает от близких отношений с другим человеком.

В заключение необходимо отметить, что люди обладают сексуальностью от природы. Общество всегда регулировало сексуальное поведение людей, определяя, что нравственно, а что безнравственно. В настоящее время отношение к сексу общества приобретает более терпимый характер, но каждый человек должен выработать собственную

точку зрения на этот вопрос. Если он хочет прожить долгую и счастливую жизнь, то все вопросы здорового образа жизни в его поведении должны иметь гармоничное сочетание, обеспечивающее духовное, физическое и социальное благополучие. Роль привычек здорового образа жизни трудно переоценить. Необходимо только разобраться с проблемами, связанными с взрослением и быстрым половым созреванием. Помните: в этом возрасте жизнь не кончается, а только начинается, и необходимо серьезно готовиться к ней, чтобы прожить достойно, не надо спешить, всему есть свое время.

Вопросы

1. Какие факторы в жизни подростка могут привести к более раннему вступлению в половую связь?
2. Какие субъективные причины могут побудить подростка вступить в половую связь?
3. К каким отрицательным последствиям в жизни человека могут привести ранние половые связи?
4. Почему не только половое влечение, но и взаимная любовь и уважение друг к другу должны предшествовать половому сближению?
5. В чем заключается сдерживающая роль здорового образа жизни от раннего вступления в половую связь?

8.2. Инфекции, передаваемые половым путем

Инфекции, передаваемые половым путем (ИППП), — это группа инфекционных болезней, возбудители которых передаются преимущественно половым путем. В настоящее время таких инфекций насчитывается свыше 20. По данным ВОЗ, в мире каждый год регистрируется около 300 млн случаев ИППП.

Самый высокий уровень заболеваемости ИППП отмечается в группе 20—21-летних, затем 15—19-летних.

Риск заражения ИППП возрастает с увеличением числа половых партнеров и частоты половых контактов.

Запомните!

Необходимо выработать в себе твердую установку: думать о безопасности до, а не после полового контакта.

К беспорядочной половой жизни более склонны лица нравственно незрелые или отвергающие нормы общепринятой морали. Для них цель общения — это увеселительное времяпрепровождение, обязательным условием которого является половая связь. Обычно в таких случаях половая связь возникает на основе искусственно вызванного полового влечения (употребление алкоголя, наркотиков и др.).

Внимание!

Лучшим правилом профилактики ИППП следует считать воздержание от случайных половых контактов.

Расскажем о наиболее распространенных инфекциях, передаваемых половым путем.

Сифилис считается самой страшной венерической болезнью. Возбудитель сифилиса — бледная *трепонема*, имеющая вид тонкой спиралеобразной нити. Заражение происходит при тесном контакте с больным. Наиболее частый путь заражения — половой контакт, но возможен и бытовой, когда заражение происходит при поцелуе, пользовании предметами домашнего обихода (зубная щетка, ложка), которыми до этого пользовался больной, курении одной сигареты с больным.

Гонорея — заболевание, вызываемое *гонококком*. Передается, как правило, половым путем от больного гонореей или от бактерионосителя. Во время контакта гонококк попадает на слизистую оболочку половых органов и мочеиспускательного канала и вызывает местное воспаление. Возможно и бытовое заражение.

Генитальный герпес — язвенное поражение половых органов, возбудителем которого является *вирус* герпеса. Он передается половым путем и вызывает высыпания — язвы на половых органах и вокруг них. Такие высыпания могут появляться каждые несколько недель и длиться несколько дней, потом могут на долгое время исчезнуть. Однако даже после полного заживания вирус остается в организме и вызывает периодические обострения.

Хламидиоз — болезнь, возбудителем которой является микроорганизм, называемый *хламидией* (паразитирует преимущественно в мо-

чеполовых органах). Признаки болезни проявляются через 1—4 недели после заражения. У мужчин они те же, что при гонорее. У женщин эта болезнь часто протекает незамеченной.

Наиболее распространенным заболеванием, передаваемым половым путем, является *трихомоноз*, поражающий влагалище и мочеиспускательный канал и обнаруживающий себя белыми или желтыми выделениями с неприятным запахом.

Это должен знать каждый

Два положения, которые вам необходимо четко усвоить

- Если появились явные признаки описанных выше болезней или возникают опасения по поводу ИППП, не раздумывайте и обращайтесь к врачу. Если после обследования выявлено венерическое заболевание, необходимо привлечь к лечению и вашего полового партнера.
- Запомните: сознательное заражение другого лица венерической болезнью является уголовно наказуемым (статья 121 УК РФ, 1997 г.). Оно наказывается значительным штрафом либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев.

Вопросы

1. Какие существуют наиболее распространенные ИППП?
2. При каком образе жизни возрастает вероятность заразиться?
3. Какие меры профилактики существуют от заражения ИППП?
4. Какое уголовное наказание предусмотрено в Уголовном кодексе РФ за сознательное заражение другого лица венерической болезнью?
5. Почему наркоманы более других подвержены риску заразиться венерической болезнью?

Задание

Продумайте свое поведение в повседневной жизни и в различных жизненных ситуациях, которые обеспечивали бы вам надежную профилактику заражения ИППП.

8.3. Понятия о ВИЧ-инфекции и СПИДе

Кроме известных венерических болезней, к которым относятся сифилис, гонорея, генитальный герпес, хламидиоз и др., в начале 80-х гг. в США, а спустя два-три года в Западной Европе и ряде других стран стала распространяться ранее неизвестная болезнь. Исследования показали, что это заболевание характеризуется медленно прогрессирующим дефицитом иммунной системы человека, который приводит к гибели больного от вторичных поражений, связанных с нарушением иммунной системы. Болезнь получила название **синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД)**.

СПИД — это финальная стадия инфекционного заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и передающегося при половом контакте и с кровью.

Источником возбудителя инфекции является человек в любой стадии инфекционного процесса. Заразиться вирусом можно при половом сношении, переливании крови и ее компонентов, использовании медицинского инструмента, загрязненного кровью, содержащей возбудителей.

Передача вируса при поцелуях в губы маловероятна. Возможность передачи вируса в быту при пользовании общими столовыми приборами, туалетом, полотенцем и т. п. была отвергнута на основании результатов долговременного наблюдения за семьями инфицированных.

Передача вируса при переливании зараженной крови приводит к заражению в 80—100% случаев. Большой риск заражения имеют внутривенные инъекции, вводимые нестерильными иглами и шприцами, которыми перед этим проводили такую же процедуру инфицированному человеку. Наиболее высокая вероятность заражения таким путем существует у наркоманов.

В нашей стране отмечена тенденция к смешанному типу заболеваний. Зарегистрированы заражения в результате половых контактов, при переливании инфицированной крови и заражения, связанные с нарушением правил стерилизации медицинского инструментария.

Необходимо отметить, что в настоящее время в России все большее распространение ВИЧ-инфекция получает половым путем, а количество инфицированных неуклонно растет. Это связывают главным образом с распространением наркомании, что, в свою очередь, ведет к более раннему началу половой жизни.

Половина случаев заражения ВИЧ-инфекцией приходится на возрастную группу от 15 до 24 лет. Большинство зараженных ВИЧ-инфекцией остаются внешне здоровыми, т. е. вирус многие годы может не проявлять себя, и только специальные анализы крови выявляют заболевание у человека. Человек может и не знать, что он заражен, передавая вирус другим людям.

Отметим, что многие симптомы СПИДа присущи таким заболеваниям, как злокачественные опухоли, пневмония, диарея (понос) и др. Главной причиной смерти людей является не сам вирус, а другие инфекции и заболевания, которым организм не может сопротивляться в результате ВИЧ-инфекции и постоянного снижения иммунитета.

Внимание!

Вакцины, предохраняющей от заражения ВИЧ-инфекцией, нет. Радикального способа лечения СПИДа также нет. Это заболевание неизлечимо и неизбежно ведет к смерти.

Остается только соблюдать меры профилактики. Уберечься от СПИДа может тот, кто соблюдает элементарные правила личной гигиены, основные положения здорового образа жизни, не употребляет спиртные напитки и наркотики, придерживается моральных норм взаимоотношений полов, воспитывает в себе твердую установку на подготовку к семейной жизни и создание счастливой семейной жизни.

Многие общественные запреты морали во взаимоотношении полов перестали действовать, но они должны остаться в самом человеке.

Здоровый образ жизни и разум человека — лучшее средство для профилактики против заражения ВИЧ-инфекцией.

Вопросы

1. Что представляют собой ВИЧ-инфекция и СПИД?
2. Как происходит заражение ВИЧ-инфекцией?
3. Что является причиной смерти людей, больных СПИДом?
4. Какие меры профилактики необходимо соблюдать, чтобы избежать ВИЧ-инфекции?
5. Почему заболевание СПИДом неизбежно ведет к летальному исходу?

Глава 9

Правовые основы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья

9.1. Брак и семья

В любом человеческом обществе семейно-брачные отношения регулировались самим общественным устройством и нередко государственными законами. В разных общественных формациях существовали специфические для мужчин и женщин виды деятельности, разделение труда и разные социальные функции. Все это имело одну задачу — обеспечение смены поколений.

История человечества, всех составляющих его народов представляет непрерывную смену поколений. Прекращение смены поколений в рамках любой их общности означает наступление конца ее истории. История любого человеческого общества начинается и продолжается до того времени, пока люди поддерживают систему воспроизводства новых поколений, т. е. рождения и воспитания здорового поколения, способного обеспечить дальнейшее продвижение общества по пути цивилизации.

Семье всегда отводилась решающая роль в воспроизводстве населения. Человек рождается, как правило, в семье, растет, воспитывается, готовится к взрослой жизни.

Запомните!

Семья — это малая социальная группа, основанная на браке мужчины и женщины.

Брак — это семейный союз мужчины и женщины, основанный на их правах и обязанностях по отношению друг к другу и к детям.

В большинстве современных государств законы требуют соответствующего оформления (регистрации) брака в специальных государственных органах; наряду с этим в некоторых государствах правовое значение придается также браку, заключенному по религиозным обрядам. В Российской Федерации законным признается брак, заключенный в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС).

Для формирования стабильных брачных отношений в современном обществе выделяют ряд факторов, характеризующих взаимоотношения супругов. К ним относят психологический, физический, физиологический, культурный и материальный.

Психологический фактор является основой психологической совместимости будущих супругов для формирования благополучного семейного климата. Он характеризуется родством душ, основанным на взаимной любви супругов друг к другу, любви к детям, стремлении постоянно заботиться друг о друге, готовности разделять и облегчать горести и печали. Очень важны совместимость интересов и ценностей, общий стиль жизни.

Психологическая совместимость — это похожесть характеров, взглядов, темпераментов, привычек супругов, когда они дополняют друг друга.

Физический фактор определяет внешнее восприятие одного человека другим (голос, манеру поведения, речь, одежду). Немаловажное значение в физическом факторе имеет увлечение супругов одними видами спорта и их отношение к физической культуре, что служит осно-

Как писал классик, все счастливые семьи похожи друг на друга

вой совместимости темпераментов, интересного проведения совместного досуга и активного отдыха.

Физиологический фактор является основой совместимости и обеспечивает интимное общение любящих друг друга людей, стимулирует радости совместной жизни, способствует их духовной и физической близости.

Культурный фактор определяется соответствием интеллектуально-культурных запросов супругов и зависит от уровня их образования, вида работы, стремления к постоянному самосовершенствованию. Главную роль здесь может играть не сам уровень развития, а стремление соответствовать друг другу, жить общими интересами.

Материальный фактор определяется вкладом супругов в обеспечение жизнедеятельности семьи и зависит от того, насколько важна для каждого из супругов эта сторона брака.

Супруги в автосалоне выбирают автомобиль

Многие молодые люди, вступая в брак, надеются прожить долгую счастливую семейную жизнь. Но, к сожалению, это зачастую не случается.

Исследования причин распада некоторых семей указывают на недостаточную подготовленность молодежи к семейной жизни психологически и морально.

Внимание!

Современные молодые люди, чтобы создать семью и обеспечить счастливую семейную жизнь, должны овладеть прежде всего культурой общения.

Основы культуры общения закладываются в подростковом возрасте. Первое, что должны понять и усвоить молодые люди, прежде чем принять решение вступить в брак и создать семью, — это разница между физическим влечением и глубокой, духовной любовью, когда избранник (избранница) может стать в жизни лучшим в мире другом и когда вдвоем будет лучше, чем с кем бы то ни было. Если эти чувства появились, то, значит, есть первооснова для создания благополучной семьи.

Кроме того, чтобы различные невзгоды и трудности не разрушили эти чувства, каждый супруг должен постоянно развивать в себе свои положительные качества: доброжелательность, критическое отношение и требовательность к себе, заботливость, ответственность, взаимное уважение и культуру поведения. Нужны постоянные усилия, чтобы развить в себе многие качества, необходимые для совместной жизни.

В заключение отметим, что счастье человека и счастье в семейной жизни требуют больших сил и душевных затрат для формирования культуры общения. Жизнь семьи — это особый мир общения между мужем и женой, детьми и родителями, сестрами и братьями, бабушками, дедушками и внуками. От культуры этого общения во многом зависит благополучие семьи, а значит, и благополучие нашего общества и государства.

Вопросы

1. Что такое семья и в чем ее значение для воспроизводства населения страны?
2. Как оформляется в РФ семейный союз мужчины и женщины?
3. Какое влияние оказывает на возможность создания благополучной семьи культура общения между мужчиной и женщиной?
4. Какой брак в Российской Федерации признается законным?
5. Какие положительные качества должен развивать у себя каждый супруг для сохранения семьи и поддержания в ней здорового морального климата?

Задания

1. Назовите основные факторы, характеризующие взаимоотношения супругов в современном обществе.
2. На известных вам примерах сформулируйте свое понимание культуры общения в семье, которая, по вашему мнению, будет способствовать счастливой супружеской жизни.

9.2. Семья и здоровый образ жизни человека

Основной функцией семьи является ее **репродуктивная функция** — это рождение и воспитание детей, обеспечивающее смену поколений.

Качества, какими должен обладать человек, чтобы успешно реализовать эту функцию семьи, должны быть следующими.

Во-первых, важное значение имеет *индивидуальное здоровье супругов и его влияние на здоровье ребенка*.

Во-вторых, очень важным является *умение общаться с лицами противоположного пола*, находить взаимопонимание в любых ситуациях и в любом возрасте.

Много веков говорят о психологической загадке пола. В женщинах есть много непонятного для мужчин, а в мужчинах — для женщин. Мужчинам часто недоступна женская логика — логика чувств, а женщины не понимают оторванности мужчин от повседневных забот. Поэтому необходимо знать психологические особенности представителей другого пола и при общении с ними учитывать эти особенности.

Женщины в большей степени, чем мужчины, склонны к доверительному общению, более эмоциональны, менее сдержанны. У женской и мужской любви есть свои особенности. У женщин на первом месте стоит этико-психологическая привлекательность мужчин, поэтому им всегда хочется слышать в свой адрес ласковые слова. Мужчины же любят глазами, поэтому предпочитают привлекательную внешность.

Счастье в семейной жизни зависит не только от глубины первого чувства, но и способности сохранить его в течение всей совместной жизни, проявляя друг к другу тактичность, заботливость, доброту, внимательность, ответственность, отзывчивость и устойчивость.

В-третьих, *определенные умения и навыки в ведении домашнего хозяйства*: умение выполнять различные домашние работы, планировать семейный бюджет, готовить пищу и др.

В-четвертых, *подготовка к воспитанию детей*. Это качество подразумевает ознакомление молодых людей с ролью в воспитании своей смены, с ответственностью родителей за воспитание детей, с влиянием взаимоотношений супругов на нравственное, психологическое и эмоциональное развитие ребенка.

Воспитательная функция семьи решает задачу передачи своим детям нравственных ценностей и норм, трудовых навыков, приобщения их к окружающему миру, жизни в обществе, общению с другими людьми.

Экономическая функция семьи. Основой экономической жизни

семьи является ее *бюджет*. Чтобы соотнести расходы с доходами и наиболее полно удовлетворить разумные потребности всех членов семьи, бюджет надо уметь планировать. Необходимо отметить, что в молодых семьях часто причиной распада семьи является экономический фактор. Это результат социальной незрелости молодых людей, вступающих в брак, что наиболее свойственно при ранних браках.

Досуговая функция. Сфера семейного досуга менее всего регламентирована в жизнедеятельности семьи, в ее основе лежит общность интересов супругов.

Досуг буднего дня предназначен прежде всего для восстановления в семье физических и духовных сил, израсходованных в течение трудового дня, и подготовки к очередному рабочему дню.

Досуг выходного дня включает в себя виды деятельности, которые способствуют не только восстановлению сил, но и развитию личности, созданию резервов здоровья.

Отпуск — это наиболее благоприятное время для организации совместного отдыха, что способствует поддержанию теплых и дружественных отношений в семье и ее сплочению.

Благополучие семьи — это основа здорового образа жизни, а значит, здоровья каждого члена семьи. Только в семье совместными усилиями можно реализовать все составные части здорового образа жизни. Для создания благополучной семьи молодые люди должны быть физически, психически и социально здоровыми, способными обеспечить в полном объеме все функции семьи.

Вопросы

1. Какими качествами должен обладать человек, чтобы создать благополучную семью?
2. Какие психологические особенности, свойственные мужчине и женщине, должны учитывать супруги в семейной жизни?
3. Какие функции, выполняемые в семье, способствуют ее благополучию?
4. Какое время наиболее благоприятно для проведения супругами совместного отдыха?
5. Какие виды деятельности включает в себя досуг выходного дня?

Задание

Подготовьте сообщение на тему «Роль семьи в формировании основ здорового образа жизни».

9.3. Основы семейного права в Российской Федерации

В настоящее время в большинстве случаев общество в той или иной форме регламентирует отношения между мужчинами и женщинами, устанавливая определенные рамки института брака. Формой такой регламентации является регистрация брака.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Семейно-брачные отношения имеют давнюю историю и традиции.

Впервые законодательные основы семейно-брачных отношений были закреплены в римском праве, которое выделило институт семьи и брака, личных и имущественных отношений супругов, родителей и детей, усыновление, опеку и попечительство.

В России существенное воздействие на развитие семейного права оказало принятие *христианства*, превозносящего таинство брака и рассматривающего семью как основу развития общества. Необходимо отметить, что любая традиционная религия имеет свою систему представлений о семье, браке, деторождении, сексуальных отношениях и положении женщины. Эти представления сложились в начальный период существования религий, которые на сегодня не претерпели значительных изменений.

Религиозные морально-правовые нормы исходили из того, что мужчины и женщины в семье и обществе выполняют разные роли: муж является кормильцем семьи, а жена ведет домашнее хозяйство. Муж имел больше прав, чем жена, но у него было и больше ответственности. Как глава семьи, он имел обязанности и перед семьей, и перед обществом, а жена — только перед семьей: она не платила налогов, не служила в армии, но и не могла занимать никаких государственных должностей.

В дореволюционной России и длительное время после 1917 г. семейные отношения регулировались гражданским законодательством, и только с принятием Кодекса о браке и семье РСФСР, введенного в действие с 1 ноября 1969 г., семейное право было выделено в самостоятельную отрасль.

Брак — это не только сексуальный, но и хозяйственно-бытовой союз. Коренным образом меняется и характер внутрисемейных связей и отношений. Структура семьи с подчиненным положением женщины и

непререкаемым авторитетом отца-хозяина уступает место новым человеческим отношениям, основанным на чувствах привязанности, духовной близости, взаимном уважении и взаимопомощи. Эти положения находят свое закрепление в законодательных актах.

Снимок на память после торжественной регистрации брака во Дворце бракосочетания

В связи с перестройкой общественной жизни, вызванной превращением России в самостоятельное федеративное государство, возникла необходимость в новом законодательном оформлении семейных отношений. 29 декабря 1995 г. Федеральным законом № 223-ФЗ был принят Семейный кодекс Российской Федерации[1]. Новое семейное законодательство имеет основную цель укрепление семьи, защиту прав каждого отдельного человека в новых социально-экономических условиях развития нашего общества, обеспечение гарантии осуществления и охраны семейных прав, а также установление меры, понуждающей граждан к выполнению возложенных на них законом семейных обязанностей.

Принятие Семейного кодекса является значительным шагом на пути создания развитой правовой системы, соответствующей складывающимся в нашем государстве новым экономическим и социальным отношениям.

В настоящее время в Российской Федерации основным актом, регулирующим семейные отношения, является Семейный кодекс, согласно которому семейное законодательство представляет собой законодательные и иные нормативные акты, регулирующие:

- установление порядка и условий вступления в брак;
- возникновение личных и имущественных отношений между членами семьи: супругами, родителями и детьми, в том числе между усыновителями и усыновленными;
- определение нормы и порядка устройства в семье детей, оставшихся без попечительства родителей.

[1] Введен в действие с 1 марта 1996 г.

Некоторые положения Семейного кодекса, которые необходимо знать каждому гражданину

Основные начала семейного законодательства. Статья 1 Кодекса закрепляет, что «семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства».

Внимание!

Семейным кодексом установлено, что браком признается только тот брак, который заключен в органах ЗАГСа.

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, недопустимости заключения брака между людьми одного пола.

Условия и порядок заключения брака. Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния.

Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации брака в ЗАГСе.

Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак по истечении месяца со дня подачи ими заявления в ЗАГС.

При наличии уважительных причин ЗАГС может разрешить заключение брака до истечения месяца, а также может увеличить этот срок, но не более чем на месяц.

При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка и др.) брак может быть заключен в день подачи заявления.

Для заключения брака необходимо взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

Внимание!

Брак не может быть заключен, если хотя бы одно лицо из заключающих брак уже состоит в другом зарегистрированном браке. Не допускается брак между близкими родственниками.

В Российской Федерации единый минимальный брачный возраст — 18 лет для мужчин и для женщин. Снижение брачного возраста допускается не более чем на два года (до 16 лет) и производится по-

Нелегкое решение... Перед расторжением брака

становлением главы администрации по месту регистрации брака по просьбе лиц, вступающих в брак, с согласия законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей. Брачный возраст может быть снижен и более чем на два года. Так, в силу статьи 3 Закона Ростовской области от 19 апреля 1996 г. «Об условиях и порядке регистрации брака несовершеннолетних граждан в Ростовской области» в виде исключения с учетом обстоятельств (беременность, рождение ребенка и т. д.) брачный возраст снижен до 14 лет.

Предельный возраст для вступления в брак не установлен.

Вопросы

1. Какую основную цель имеет семейное законодательство, закрепленную Семейным кодексом РФ, который был введен с 1 марта 1996 г.?
2. Как осуществляется регулирование семейных отношений в Российской Федерации в соответствии с положением Семейного кодекса?
3. Какие условия определены для заключения брака в РФ?
4. При каких обстоятельствах брак может быть заключен в день подачи заявления?
5. При каких обстоятельствах брак не может быть заключен между подающими заявление?

Задание

Назовите единый минимальный брачный возраст в РФ.

Глава 10

Оказание первой медицинской помощи

10.1. Первая медицинская помощь при массовых поражениях (практическое занятие по плану преподавателя)

Массовые поражения людей могут возникнуть вследствие природных стихийных бедствий (землетрясения, ураганы, наводнения) или техногенных катастроф, сопровождающихся разрушением емкостей, содержащих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), или при авариях на атомных электростанциях, при применении современных средств поражения, или в результате террористического акта.

При этом на население одновременно могут воздействовать различные поражающие факторы (травматическое поражение, радиационное поражение, химическое поражение или их комбинации).

При возникновении очага массового поражения населения невозможно оказать первую медицинскую помощь одновременно всем пострадавшим. Поэтому в такой обстановке ее должно уметь оказывать само население.

Первая медицинская помощь при массовом поражении людей представляет собой комплекс простейших мероприятий, проводимых на месте получения поражения самим пострадавшим (самопомощь) или другим лицом. Оказание первой медицинской помощи проводится с использованием табельных или подручных средств с целью устранения последствий поражения, угрожающих жизни, и предупреждения опасных осложнений.

Первая медицинская помощь в местах массового поражения людей может включать проведение следующих *мероприятий*:

- извлечение пострадавшего из-под завала, из убежища, укрытия;
- тушение на нем горящей одежды;
- введение обезболивающих средств при помощи шприц-тюбика;
- освобождение верхних дыхательных путей от слизи, крови, предмета;
- придание телу правильного положения, проведение искусственной вентиляции легких и непрямого массажа сердца.

На этом занятии по плану преподавателя может быть отработано одно какое-то мероприятие с учетом уровня подготовки учащихся.

Вопросы

1. Какие мероприятия по оказанию первой медицинской помощи могут осуществляться в местах массового поражения людей?
2. Вследствие каких причин могут возникнуть массовые поражения людей?
3. Что представляет собой медицинская первая помощь при массовом поражении людей?
4. Какие примеры массовых поражений людей в России и за рубежом вы знаете?
5. Какие поражающие факторы могут воздействовать на население одновременно при массовых поражениях?

Задание

Назовите основные поражающие факторы, которые могут воздействовать на население в местах массового поражения людей.

10.2. Первая медицинская помощь при передозировке в приеме психоактивных веществ

При передозировке при употреблении наркотиков у наркомана может развиться угрожающее его жизни состояние.

Передозировка опиата или снотворных может вызвать **остановку дыхания**. Остановка дыхания в этом случае не является внезапной, она как бы развивается постепенно, т. е. дыхание больного становится менее глубоким и все более редким. Внешне это выглядит так, как будто человек просто глубоко спит. Кожа очень бледная, холодная на ощупь, губы, кончики пальцев и ушей синюшной окраски.

При передозировке приема психоактивного вещества может наступить смерть от остановки дыхания, сердца или перекрытия рвотными массами дыхательных путей.

Признаками передозировки являются:

- потеря сознания;
- резкая бледность;
- неглубокое и редкое дыхание;
- плохо прощупывающийся пульс;
- отсутствие реакции на внешние раздражители;
- рвота.

Правила оказания первой медицинской помощи при передозировке:

1. Вызвать «скорую помощь», позвонив по телефону 03, назвать свой адрес, номер телефона и что случилось.

2. Повернуть пострадавшего на бок.
3. Очистить дыхательные пути от слизи и рвотных масс.
4. Следить за характером дыхания до прибытия «скорой помощи».
5. При частоте дыхательных движений меньше 8—10 в мин приступить к выполнению искусственного дыхания изо рта в рот.

Вопросы

1. Что может вызвать передозировка опиата или снотворных?
2. В результате каких реакций организма наркомана может наступить смерть при передозировке приема психоактивного вещества?
3. Почему при оказании первой медицинской помощи пострадавшего следует перевернуть набок?
4. При какой частоте дыхательных движений приступают к выполнению искусственного дыхания изо рта в рот?
5. Какое главное средство профилактики наркомании?

Задание

Перечислите в правильном порядке свои действия по оказанию первой медицинской помощи при передозировке опиата.

Приложение

Террористические акты, совершенные посредством применения взрывчатых веществ на территории Российской Федерации (1996—2004 гг.)

1	11.06.96	Москва. Взрыв на перегоне между станциями метро «Тульская» и «Нагатинская», погибло 4 чел., ранено 12 чел.
2	11.07.96	Москва. Взрыв в троллейбусе на Пушкинской площади, пострадало 5 чел.
3	12.07.96	Москва. Взрыв троллейбуса на проспекте Мира, ранено 28 чел.
4	01.01.98	Москва. Взрыв на станции метро «Третьяковская», пострадало 3 чел.
5	04.04.99	Москва. Взрыв у приемной ФСБ, ранено 2 чел.
6	31.08.99	Москва. Взрыв в торговом центре на Манежной площади, 1 чел. погиб и 43 чел. ранено
7	09.09.99	Москва. Взрыв жилого дома на улице Гурьянова, пострадало 619 чел., погибло 92 чел.
8	13.09.99	Москва. Взрыв жилого дома на Каширском шоссе, пострадало 646 чел., погибло 118 чел.
9	08.08.00	Москва. Взрыв в переходе на Пушкинской площади, погибло 13 чел., ранено 107 чел.
10	05.02.01	Москва. Взрыв на станции метро «Белорусская» (кольцевая), ранено 8 чел.
11	05.02.01	Чеченская Республика. Подрыв на фугасе пассажирского автобуса, пострадало 20 чел.
12	19.06.01	Чеченская Республика, г. Гудермес. Взрыв трех автомобилей (у здания суда и РОВД), ранено 34 чел.
13	17.07.01	Ставропольский край, г. Ставрополь. Взрыв на рынке, ранено 5 чел. (2 ребенка, 2 женщины, 1 мужчина)
14	19.08.01	Астраханская обл., г. Астрахань. Взрыв на городском вещевом рынке, погибло 5 чел., пострадало 55 чел.

15	17.09.01	Республика Северная Осетия — Алания. Подрыв пассажирского автобуса в 2,5 км восточнее КПП «Чермен», пострадало 9 чел., ранено 3 чел.
16	10.11.01	Республика Северная Осетия — Алания, г. Владикавказ. Взрыв на вещевом рынке «Фалой», погибло 5 чел., ранено 66 чел.
17	18.01.02	Республика Дагестан, г. Махачкала. Взрыв автомашины ЗИЛ-130 102-й бригады внутренних войск. Погибло 7 чел., ранено 3 чел.
18	18.04.02	Чеченская Республика, г. Грозный. На трех радиоуправляемых фугасах подорваны две автомашины с сотрудниками МВД Чеченской Республики. Погибло 16 чел., ранено 2 чел.
19	28.04.02	Республика Северная Осетия — Алания, г. Владикавказ. Взрыв на цветочном базаре в 10 м от Центрального рынка. Погибло 7 чел., ранено 45 чел.
20	09.05.02	Республика Дагестан, г. Каспийск. Во время движения праздничной колонны сработало взрывное устройство, погиб 41 чел., ранено 107 чел.
21	16.09.02	Чеченская Республика, г. Грозный. На проспекте Победы был подорван рейсовый автобус. Погибло 12 чел., ранено 18 чел.
22	10.10.02	Чеченская Республика, г. Грозный. Взрыв фугаса в здании ОВД МВД РФ Заводского района. Разрушено два этажа 4-этажного здания. Погибло 14 чел., ранено 11 чел.
23	27.12.02	Чеченская Республика, г. Грозный. На территории Дома Правительства республики произошел подрыв двух автомобилей, начиненных взрывчатыми веществами. Погибло 50 чел., ранено 184 чел.
24	03.04.03	Чеченская Республика, г. Грозный. Подрыв автобуса. Погибло 5 чел., ранено 11 чел.
25	07.04.03	Чеченская Республика, г. Грозный. Подрыв автомобиля «Нива» с пятью военнослужащими. Погибло 5 чел.

26	12.05.03	Чеченская Республика, с. Знаменское. На территорию здания администрации въехал грузовой автомобиль КамАЗ, начиненный взрывчаткой. В результате взрыва погибло 30 чел., ранено 70 чел.
27	14.05.03	Чеченская Республика, с. Белоречье. При проведении схода населения в честь религиозного праздника произошел взрыв. Пострадало 159 чел., из них 14 чел. погибло
28	05.06.03	Республика Северная Осетия — Алания, г. Моздок. Подрыв автобуса ЛАЗ, принадлежащего Министерству обороны. Погибло 13 чел., ранено 9 чел.
29	20.06.03	Чеченская Республика, г. Грозный. Подрыв автомобиля КамАЗ вблизи здания РУБОП. Пострадало 35 чел.
30	05.07.03	Москва. Рядом с аэродромом Тушино и торговым комплексом произошло два взрыва самодельных взрывных устройств. Пострадало 72 чел., из них погибло 16 чел.
31	01.08.03	Республика Северная Осетия — Алания, г. Моздок. В результате подрыва автомобиля КамАЗ, проехавшего на территорию военного госпиталя, произошло обрушение лечебного корпуса и части вспомогательных сооружений. Погибло 50 чел., ранено 66 чел.
32	06.02.04	Москва. В 8 ч 30 мин в час пик произошел взрыв в метро между станциями «Автозаводская» и «Павелецкая». Погибло 39 чел., ранено 134 чел.
33	01.09.04	Республика Северная Осетия — Алания, г. Беслан. Захват школы (более 1000 детей) и заминирование объекта. При освобождении 03.09.04 погибло свыше 300 чел., пострадало 36 чел. (большинство дети)
34	17.08.09	Республика Ингушетия, г. Назрань. Террорист за рулём заминированной автомашины «Газель» протаранил ворота перед зданием ГУВД, въехал во двор, где шло построение сотрудников милиции, и привёл в действие мощное взрывное устройство. Погибло 25 чел., пострадало 262 чел.

Словарь терминов и определений

Аварийная ситуация с объектом — сочетание условий и обстоятельств, создающих аварийные воздействия на объекты.

Аварийно-спасательные работы — действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации, локализации чрезвычайной ситуации и подавлению или доведению до минимально возможных уровней воздействия характерных для нее негативных факторов.

Биологически опасные объекты — объекты, при авариях на которых возможны массовые поражения флоры и фауны, а также загрязнения обширных территорий биологически опасными веществами.

Борьба с терроризмом — деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий террористических акций.

Взрыв — это процесс выделения энергии за короткий промежуток времени, связанный с быстрым физико-химическим изменением состояния вещества, приводящим к возникновению скачка давления или ударной волны, сопровождающийся образованием сжатых газов или паров, способных производить работу.

Воздействие — 1) любые потоки вещества, энергии и информации, непосредственно образующиеся в окружающей среде или возникающие в результате антропогенной деятельности; 2) применительно к техническим объектам это действие, направленное на какой-либо объект и определяющее его переход от одного состояния к другому, изменяющее его качество в том или ином направлении.

Воздействия нерегламентированные — воздействия на объекты внешних факторов с уровнями, превышающими допустимые для нормальных условий эксплуатации.

Геологические процессы — процессы, протекающие в литосфере (геологической среде) и имеющие следствием изменение структуры, состава, состояния и свойств слагающих ее компонентов (горных пород, подземных вод, рельефа и присущих им физических полей).

Геологическое опасное явление — результат деятельности геологических процессов, возникающих в земной коре под действием различных природных и геодинамических факторов или их сочетаний.

Гидродинамически опасный объект — сооружение или естественное образование, создающее разницу уровней воды до и после него.

Гражданская ответственность — возникшая по закону обязанность возмещать вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде.

Жизнедеятельность — повседневная деятельность и отдых, способ существования человека.

Заложник — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-ли-

бо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях — совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам, месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или максимальное снижение потерь населения, угрозы жизни и здоровью людей от негативных факторов источников чрезвычайных ситуаций.

Зона проведения контртеррористической операции — отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится указанная операция.

Инженерная защита — комплекс организационных и инженерно-технических мероприятий, направленных на защиту людей и материальных ресурсов от поражающих факторов аварии путем укрытия их в защитных сооружениях, накапливаемых заблаговременно в соответствии с установленными нормами, а также ускоренного их создания с появлением угрозы.

Источник опасности — ограниченный в некоторой области пространства процесс, деятельность или состояние определенного объема окружающей человека среды, способные привести к реализации опасности и возникновению в окружающей среде негативных воздействий на людей, объекты техносферы и природную среду.

Контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Ликвидация чрезвычайной ситуации — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайной ситуации и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них негативных факторов.

Медико-биологическая защита — кодекс организационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение или ослабление воздействия на людей поражающих факторов аварии, оказание пораженным всех видов медицинской помощи и их лечение в зоне аварии.

Международная террористическая деятельность — террористическая деятельность, осуществляемая:

1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

3) в случае когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Мониторинг (англ. monitoring от лат. monitor — предостерегающий) — определенная система наблюдения, оценки и прогноза состояния и развития природных, техногенных, социальных процессов и явлений.

Мониторинг окружающей среды — система наблюдения и контроля, проводимых регулярно по определенной программе для оценки состояния окружающей среды, анализа происходящих в ней процессов и своевременного выявления тенденций ее изменения.

Опасное химическое вещество — химическое вещество, прямое или опосредованное воздействие которого на человека может вызвать острые и хронические заболевания людей или их гибель.

Опасное явление гидрологическое — опасное природное явление гидрологического происхождения или результат гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, растения и объекты экономики.

Опасное явление метеорологическое — опасное природное явление, возникающее в атмосфере под воздействием различных природных факторов или их сочетаний, могущее оказать негативное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики.

Опасное явление природное — событие природного происхождения или состояние элементов природной среды, которое по силе, масштабу распространения и продолжительности может оказать негативное воздействие на жизнедеятельность людей и объекты экономики.

Опасность объекта — его свойство, состоящее в возможности и процессе эксплуатации при определенных обстоятельствах причинять ущерб человеку и окружающей природной среде.

Опасность территории — ее свойство, состоящее в наличии источников природной и техногенной опасностей, которые при определенных условиях могут причинять вред населению, объектам техносферы и природной среды.

Пожар — неконтролируемый процесс горения, сопровождающийся уничтожением материальных ценностей и созданием опасности для жизнедеятельности людей.

Поражающее действие — эффекты, процессы и явления, вызываемые поражающими факторами в объектах и приводящие к их поражению.

Поражающие факторы опасного явления — физические процессы и явления, сопровождающие опасное явление и оказывающие поражающее действие на людей, технику, сооружения и т. д., причем различные объекты поражаются различными поражающими факторами в силу их особенностей, приводящих к большей чувствительности (уязвимости) к определенным факторам.

Превентивные меры защиты от ЧС — предпринимаемые заблаговременно по прогнозу времени и места возникновения опасных природных, техногенных и социальных явлений, а при отсутствии такой информации на основе прогноза их частоты (или вероятности за заданный интервал времени) на определенной территории, меры по смягчению негативных последствий ЧС.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохра-

нение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Преступления террористического характера — преступления, предусмотренные статьями 205—208, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — опережающее отражение возможности возникновения, развития и последствий чрезвычайных ситуаций на основе анализа возможных причин их возникновения, их источников в прошлом и настоящем.

Промышленная безопасность — состояние объекта, предприятия, производства, определяемое комплексом технических и организационных мер, обеспечивающее стабильность параметров технологического процесса и сводящее к минимуму опасность возникновения аварийной ситуации или в случае ее возникновения предотвращающее воздействие на людей и объекты вызываемых ею негативных факторов.

Радиационная авария — авария, сопровождающаяся прямым или косвенным радиационным воздействием на человека и окружающую природную среду с уровнями, превышающими допустимые пределы.

Радиационная защита — комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия ионизирующих излучений на жизнь и здоровье людей, состояние сельскохозяйственных животных, растений, окружающей природной среды.

Радиационно-опасный объект — объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды.

Радиоактивное загрязнение — наличие и распространение радиоактивных веществ сверх их естественного содержания на поверхности и в объеме, в теле человека и в окружающей среде.

Техногенный риск — возможность нежелательных последствий от опасных техногенных явлений (аварий и катастроф на объектах техносферы), а также ухудшения окружающей среды из-за промышленных выбросов в процессе хозяйственной деятельности.

Террористическая группа — группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Уязвимость — свойство объекта, противоположное стойкости.

Физическая защита (применительно к ядерно- и радиационно опасным объектам) — это совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью предотвращения диверсий или хищений ядерных материалов.

Химическая авария — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, сельскохозяйственных животных и растерий, химическому заражению окружающей природной среды.

Химическая защита — комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий по предупреждению и ослаблению воздействия сильнодействующих ядовитых веществ на жизнь и здоровье людей в случае аварии.

Химически опасный объект — объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют опасные химические вещества, при аварии на котором или при разрушении которого может произойти гибель или химическое заражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также химическое заражение окружающей природной среды.

Чрезвычайная ситуация — состояние, при котором в результате негативных воздействий от реализации какой-либо опасности на объекте экономики, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, экономике и окружающей природной среде.

Экзогенные процессы — поверхностные геологические процессы, вызванные внешними по отношению к Земле природными и техногенными факторами.

Эндогенные процессы — процессы, возникающие под воздействием внутренних (литосферы) геологических факторов.

Оглавление

Введение 3

Раздел I. Основы безопасности личности, общества и государства

Глава 1. Национальная безопасность России в современном мире 6
1.1. Россия в мировом сообществе . . . . . —
1.2. Национальные интересы России в современном мире 11
1.3. Основные угрозы национальным интересам и безопасности России 15
1.4. Формирование общей культуры населения в области безопасности жизнедеятельности 20

Глава 2. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и национальная безопасность России 27
2.1. Опасные и чрезвычайные ситуации, общие понятия и определения, их классификация . . . . . —
2.2. Чрезвычайные ситуации природного характера, их причины и последствия 35
2.3. Чрезвычайные ситуации техногенного характера, их причины и последствия 40

Глава 3. Современный комплекс проблем безопасности социального характера и национальная безопасность России 46
3.1. Военная угроза национальной безопасности России . . . . . —
3.2. Международный терроризм — угроза национальной безопасности России 52

Глава 4. Организационные основы по защите населения страны от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени 57
4.1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) . . . . . —
4.2. Гражданская оборона как составная часть национальной безопасности и обороноспособности страны 64
4.3. МЧС России — федеральный орган управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 70

Глава 5. Основные мероприятия, проводимые в Российской Федерации, по защите населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени 77
5.1. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций . . . . —
5.2. Инженерная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 80
5.3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях 85
5.4. Эвакуация населения 87

Вы скачали электронный учебник с библиотеки
www.vk.com/kniga_klad

Полезного использования!

5.5. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения . . . 90
Глава 6. Организация борьбы с терроризмом и наркобизнесом в Российской Федерации . . . 94
6.1. Виды террористических акций, их цели и способы осуществления . . . —
6.2. Законодательная и нормативно-правовая база по организации борьбы с терроризмом . . . 100
6.3. Система борьбы с терроризмом . . . 102
6.4. Правила поведения при угрозе террористического акта . . . 111
6.5. Государственная политика противодействия наркотизму . . . 122
6.6. Профилактика наркомании . . . 128

Раздел II. Основы медицинских знаний и здорового образа жизни

Глава 7. Основы здорового образа жизни . . . 136
7.1. Здоровье человека — как индивидуальная, так и общественная ценность . . . —
7.2. Здоровый образ жизни и его составляющие . . . 143
7.3. Репродуктивное здоровье населения — национальная безопасность России . . . 148
Глава 8. Факторы, разрушающие репродуктивное здоровье . . . 155
8.1. Ранние половые связи и их последствия . . . —
8.2. Инфекции, передаваемые половым путем . . . 161
8.3. Понятия о ВИЧ-инфекции и СПИДе . . . 164
Глава 9. Правовые основы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья . . . 166
9.1. Брак и семья . . . —
9.2. Семья и здоровый образ жизни человека . . . 170
9.3. Основы семейного права в Российской Федерации . . . 172
Глава 10. Оказание первой медицинской помощи . . . 176
10.1. Первая медицинская помощь при массовых поражениях (практическое занятие по плану преподавателя) . . . —
10.2. Первая медицинская помощь при передозировке в приеме психоактивных веществ . . . 178
Приложение . . . 180
Словарь терминов и определений . . . 183
Литература . . . 188