|  |
| --- |
| **《关于优化洋山保税港区通关环境的若干意见》** |
|  |
| 为加快推进上海国际航运中心建设，提高上海口岸国际竞争力，充分发挥洋山保税港区的优势和功能，按照“一线放开、二线管住、区内自由”的原则，运用先进科技手段，创新通关作业理念和模式，提高通关服务水平，优化通关环境，使洋山保税港区成为手续更简便、流程更优化、服务更完善、监管更科学、通关更快速的国际一流口岸。为此，口岸办会同口岸各查验单位就优化洋山保税港区的通关环境进行了专题研究，听取了各单位意见。综合了各单位提出的在保税港区的监管查验措施，形成如下若干意见。  **一、简化通关手续** **1、审批制改为备案制。**改变目前在特殊监管区内企业实行的申报、审批、核销的监管模式，对在洋山保税港区内企业之间流转的货物，实行企业向海关备案制，简化企业报批手续。 **2、海关在市区航交所设点办理洋山口岸进口货物放行等手续。**改变目前进口货物在航交所海关集中报关点及各企业主管地海关办结报关手续后，至各现场口岸办理放行手续的做法，企业可根据需要自行选择在航交所集中报关点或洋山海关现场办理放行手续。  **3、提高电讯检疫率。**改变目前对靠泊锚地和码头的船舶必须登轮检疫的做法，对凡具备电讯检疫条件的入境船舶，一律实施电讯检疫，尽量减少靠泊登轮检疫和锚地检疫。  **二、优化查验流程** **4、二次移箱改为一次移箱。**改变目前上海海港货物查验须“二次移箱”的传统做法（即货物从港区到堆场，然后再到查验区查验），对进入洋山保税港区的货物，按照检验检疫部门和海关部门的信息指令，货物一次运抵指定的查验场地进行查验。  **5、以票为单位监管改为以箱为单位监管。**改变目前按报关货物“以票为单位”监管的模式，实行“以箱为单位”监管的模式，避免因查验而使整票货物滞留查验场地。  **6、先进港后报关改为先报关后进港。**改变目前企业必须先将出口货物运抵指定港区，然后再报关的做法，从洋山保税港区出口的货物，企业可先向海关报关，然后将出口货物运抵洋山保税港区。  **三、完善服务功能** **7、实行“5+2天”的通关制度。**洋山保税港区海关、检验检疫等口岸查验单位和相关单位，实行“5+2天”的通关制度，确保企业及时报检报关和提、发货。  **8、7天预报期改为3天预报期。**改变目前实行的国际航行船舶必须提前7天向海事部门预申报的做法，进入洋山保税港区水域的国际航行船舶（载运危险货物船舶除外）提前3天向海事部门预申报。  **9、提供“一站式”办理船舶报检服务。**即海关、检验检疫、海事、边检等口岸查验单位在洋山保税港区陆域设立国际航行船舶报检场所，实行“一站式”全天候工作制，集中办理国际航行船舶出入境报检手续。  **四、加强科学监管** **10、实施关港、检港信息共享。**在洋山保税港区建立电子化的通关管理和政务管理系统，努力推进和实现港区与海关、检验检疫相关信息共享、信息联动。  **11、实施船舶报检电子化。**依托上海口岸“大通关”电子平台，开发国际航行船舶报检系统，逐步推行和实现国际航行船舶报检电子化。  **12、实施通关电子化。**积极推进洋山保税港区进口集装箱提货单电子化和“一单两报”试点，探索无纸化通关模式。  **13、运用非侵入性方式查验货物。**海关部门借助H986（固定式集装箱检查系统），运用非侵入性的检查手段，直接对交通运输工具运载的进出口货物实施检查，降低企业成本，提高查验效率。  **五、健全工作机制** **14、明确分工各司其职。**口岸办要统筹协调优化洋山保税港区通关环境。洋山保税港区管理委员会要做好洋山保税港区日常通关的协调服务工作。口岸各查验单位要依法履行好各自职能，加强相互协作配合，积极推进落实优化洋山保税港区通关环境的各项措施。 **15、建立健全工作机制。**建立健全洋山保税港区口岸管理工作机制，定期召开工作例会，沟通情况，及时协调解决通关工作中遇到的各种问题，研究口岸管理和通关过程中遇到的各类瓶颈问题，共同采取积极措施加以突破和解决。  **16、加强调研不断创新。**洋山保税港区的口岸管理和通关工作是一项全新的课题，口岸管理部门和查验单位及相关部门要经常组织开展调查研究，善于发现新情况、研究新问题、提出新对策，不断创新工作思路、监管模式和服务措施，为提高上海口岸国际竞争力，加快推进上海国际航运中心建设做出积极贡献。  **另注：** **（1）**为便于企业及时了解洋山港区口岸通关情况，可登录上海口岸办网址[http://www.shport.gov.cn](http://www.shport.gov.cn/)或上海洋山深水港区综合信息服务网，网址[http://www.yangshanterminal.com](http://www.shport.gov.cn/)查询有关信息。  **（2）**为便于对洋山保税港区口岸通关监管流程的了解，现将**《洋山保税港区口岸进出口监管主要流程图》**附后，见第七部分附件一、附件二。 |
|  |