

BERITA NEGARA REPUBLIK INDONESIA

No.49, 2009

DEPARTEMEN KEHUTANAN. Strategi.
Pengembangan. Pengelolaan. Pemanfaatan. Hutan
Kayu.

PERATURAN MENTERI KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA

NOMOR : P.19/Menhut-II/2009

TENTANG

STRATEGI PENGEMBANGAN HASIL HUTAN BUKAN KAYU NASIONAL

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA
MENTERI KEHUTANAN REPUBLIK INDONESIA,

- Menimbang:
- a. bahwa berdasarkan Peraturan Menteri Kehutanan Nomor : P. 35/Menhut-II/2007 telah ditetapkan ketentuan tentang Hasil Hutan Bukan Kayu;
 - b. bahwa sumberdaya hutan terutama hasil hutan bukan kayu mempunyai nilai ekonomis yang perlu dioptimalkan pengelolaan, pemanfaatan dan pemungutannya;
 - c. bahwa dalam rangka meningkatkan pemanfaatan dan pemungutan hasil hutan bukan kayu perlu mendayagunakan segenap potensi dan kemampuan pemerintah, pemerintah daerah, badan usaha, dan masyarakat secara terkoordinasi;
 - d. bahwa berdasarkan pertimbangan tersebut di atas, maka perlu menetapkan Peraturan Menteri Kehutanan tentang Strategi Pengembangan Hasil Hutan Bukan Kayu Nasional;

- Mengingat:
1. Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 167, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3888), sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang

- Nomor 19 Tahun 2004 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan menjadi Undang-Undang (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 86, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4412);
2. Peraturan Pemerintah No. 6 Tahun 2007 tentang Tata Hutan dan Penyusunan Rencana Pengelolaan Hutan, serta Pemanfaatan Hutan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 22, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4696), sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2008 (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 16, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4814);
 3. Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 2007 tentang Pembagian Urusan Pemerintahan antara Pemerintah, Pemerintahan Daerah Provinsi, dan Pemerintahan Daerah Kabupaten/Kota (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 82, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4737);
 4. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.35/Menhut-II/2007 tentang Hasil Hutan Bukan Kayu;
 5. Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.56/Menhut-II/2007 tentang Pengadaan dan Peredaran Telur Ulat Sutera;

MEMUTUSKAN :

Menetapkan : PERATURAN MENTERI KEHUTANAN TENTANG STRATEGI PENGEMBANGAN HASIL HUTAN BUKAN KAYU NASIONAL.

Pasal 1

Peraturan Menteri Kehutanan tentang Strategi Pengembangan Hasil Hutan Bukan Kayu Nasional adalah sebagaimana tercantum dalam Lampiran Peraturan ini.

Pasal 2

Peraturan Menteri Kehutanan ini mulai berlaku sejak tanggal ditetapkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, Peraturan Menteri Kehutanan ini diundangkan dengan penempatannya dalam Berita Negara Republik Indonesia.

Ditetapkan di Jakarta
pada tanggal 19 Maret 2009
**MENTERI KEHUTANAN
REPUBLIK INDONESIA,**

H. M.S. KABAN

Diundangkan di Jakarta
pada tanggal 24 Maret 2009

**MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,**

ANDI MATTALATTA

**LAMPIRAN PERATURAN MENTERI KEHUTANAN
NOMOR : P.19/Menhut-II/2009
TANGGAL : 19 Maret 2009**

I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Komunitas kehutanan selama ini masih dininabobokan hasil hutan kayu baik dari hutan alam maupun dari hutan tanaman, padahal disisi lain masih terdapat potensi kawasan hutan yang bernilai ekonomis yang perlu digali dan dioptimalkan pengelolaan, pemanfaatan, maupun pemungutannya, seperti aneka usaha kehutanan dari hasil hutan bukan kayu yang hampir tidak terjamah, meskipun potensinya sangat besar.

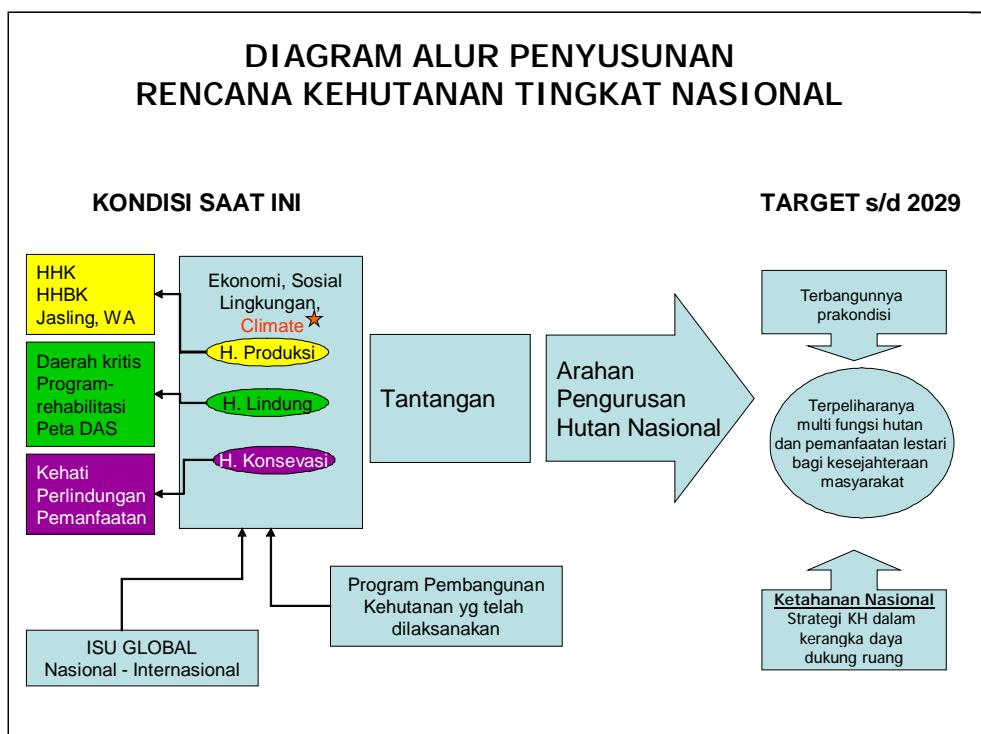
Sumberdaya hutan (SDH) mempunyai potensi multi fungsi yang dapat memberikan manfaat ekonomi, lingkungan dan sosial bagi kesejahteraan umat manusia. Manfaat tersebut bukan hanya berasal dari Hasil Hutan Kayu (HHK) seperti yang terjadi saat ini, melainkan juga manfaat hasil hutan bukan kayu (HHBK) dan jasa lingkungan (pemanfaatan aliran air, pemanfaatan air, wisata alam, perlindungan keanekaragaman hayati, penyelamatan dan perlindungan).

Sejalan dengan itu, ke depan pembangunan kehutanan diharapkan tidak lagi hanya berorientasi pada hasil hutan kayu, tetapi sudah selayaknya menggali potensi HHBK, sehingga perlu kebijakan dalam rangka mengoptimalkan pemanfaatan HHBK sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku (Pengelolaan pemanfaatan HHBK) tercantum pada Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999, yaitu pasal 26 (pemungutan HHBK pada hutan lindung), pasal 23 dan 26 (pemanfaatan HHBK pada hutan produksi). Demikian juga halnya pada Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2007, upaya optimalisasi HHBK juga terdapat pada pasal 28 (Pemungutan HHBK pada Hutan Lindung), pasal 43 dan 44 (Pemanfaatan HHBK dalam hutan alam dan tanaman pada hutan produksi).

Rencana Kehutanan Tingkat Nasional (RKTN) disusun sebagai pelaksanaan mandat Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang Kehutanan dan Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2004 tentang Perencanaan Kehutanan. RKTN disusun berdasarkan

hasil inventarisasi hutan nasional, merupakan rencana jangka panjang 20 tahun yang meliputi seluruh fungsi pokok hutan (konservasi, lindung dan produksi). RKTN meliputi seluruh aspek pengurusan hutan (perencanaan kehutanan, pengelolaan hutan, Litbangdiklatluh, dan pengawasan). RKTN sebagai rencana sektor kehutanan akan menjadi acuan bagi penyusunan rencana-rencana yang cakupannya lebih rendah baik berdasarkan skala geografis, jangka waktu rencana maupun program-program pembangunan kehutanan.

RKTN diharapkan dapat memberikan arah pengurusan hutan ke depan untuk dapat mengembalikan potensi multi fungsi dari hutan dan kawasan hutan serta pemanfaatannya secara lestari bagi kesejahteraan rakyat Indonesia serta mampu memberikan kontribusi nyata bagi kepentingan pemeliharaan lingkungan global, yang didasarkan pada kerangka pikir sebagai berikut:



Gambar 1. Diagram kerangka pikir penyusunan RKTN (2010 - 2029).

Sistem perencanaan HHBK menjadi salah satu kebijakan yang bersifat pengarusutamaan (*mainstreaming*) pada sistem perencanaan hutan, yang memberikan arahan pemanfaatan, rehabilitasi dan konservasi, penelitian dan pengembangan, kelembagaan, organisasi dan sumberdaya manusia, serta pemberdayaan masyarakat.

B. Maksud dan Tujuan

Penyusunan Grand Strategi ini adalah untuk memberikan arah, kebijakan serta gambaran pengembangan HHBK kepada pelaku usaha, para pihak dan masyarakat yang akan mengembangkan usaha HHBK. Sedangkan tujuannya adalah :

1. Menggali potensi daerah dalam pengembangan HHBK sebagai alternatif sumber pangan, sumber bahan obat-obatan, penghasil serat, penghasil getah-getahan dan lainnya yang dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat.
2. Mendukung kebijakan nasional dalam mengembangkan dan meningkatkan produksi HHBK.
3. Adanya acuan mulai dari perencanaan sampai pasca panen bagi pelaku usaha, para pihak dan masyarakat luas dalam pengembangan HHBK;

C. Ruang Lingkup

Ruang lingkup penyusunan Grand Strategi ini meliputi: Arah Kebijakan dan Strategi Pengembangan HHBK 2010 – 2014.

II. ARAH KEBIJAKAN PENGEMBANGAN HHBK

A. Prospek Pengembangan

1. Kondisi Saat Ini

Paradigma baru sektor kehutanan memandang hutan sebagai sistem sumberdaya yang bersifat multi fungsi, multi guna dan memuat multi kepentingan serta pemanfaatannya diarahkan untuk mewujudkan sebesar-besarnya kemakmuran rakyat. Paradigma ini makin menyadarkan kita bahwa produk HHBK merupakan salah satu sumber daya hutan yang memiliki keunggulan komparatif dan paling bersinggungan dengan masyarakat sekitar hutan. HHBK terbukti dapat memberikan dampak pada peningkatan penghasilan masyarakat sekitar hutan dan memberikan kontribusi yang berarti bagi penambahan devisa negara.

Berdasarkan Peraturan Menteri Kehutanan No P.35/Menhut-II/2007 telah ditetapkan jenis-jenis HHBK yang terdiri dari 9 kelompok HHBK yang terdiri dari 557 spesies tumbuhan dan hewan. Pada saat ini terdapat 5 jenis HHBK yang mendapat prioritas pengembangannya yaitu Rotan, Bambu, Lebah, Sutera dan Gaharu. Produksi HHBK untuk 5 jenis tersebut seperti tercantum pada Tabel 1 dan data ekspor HHBK selama lima tahun terakhir seperti tercantum pada Tabel 2.

Tabel 1. Produksi Hasil Hutan Bukan Kayu Tahun 1997/1998-2006

Tahun	Jenis Komoditas				
	Rotan (ton)	Bambu (ton)	Lebah Madu (ton)	Sutera (ton)	Gaharu (kg)
1997/1998	32.389,00		2.774,21	66,80	300.000
1998/1999	62.644,24		1.519,48	135,70	220.000
1999/2000	38.416,53		2.019,12	63,58	550.000
2000	94.752,43		1.862,05	71,13	425.000
2001	23.835,51		2.112,00	110,36	200.000
2002	17.778,53		1.931,70	90,84	200.000
2003	127.294,93	4.463	1.948,68	88,77	175.000
2004	1.880.503,07	4.847	3.841,47	55,30	175.000
2005	221.381,02		1.567,14	69,45	175.000

Tahun	Jenis Komoditas				
	Rotan (ton)	Bambu (ton)	Lebah Madu (ton)	Sutera (ton)	Gaharu (kg)
2006	24.554,33		1.421,38	13,65	175.000

Sumber : Baplan dalam Eksekutif Data Strategis Kehutanan, 2007.

Tabel 2. Ekspor Hasil Hutan Non Kayu Lima Tahun Terakhir

No	PRODUK <i>Commodity</i>	2002		2003		2004		2005		2006	
		Volume (Kg)	Nilai/Value (US\$)								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Sirlik, Getah dan Damar/ Varnish, Sap and Resin	798.801,264	563.728.937	775.800.626	567.079.878	376.309.174	298.767.263	5.871.178	4.867.529	6.813.839	7.692.080
2	Bahan Penyamak/Gambir/ Tannin	3.120.703	1.508.896	4.963.231	2.057.142	4.472.344	2.524.467	16.149.200	22.869.944	15.714.268	22.234.897
3	Terpentin/ Turpentin	13.820.224	15.731.464	8.920.413	9.689.247	19.099.372	20.492.960	5.582.286	3.141.975	8.033.192	7.376.042
4	Rosin Spiritus Oil	5.529.968	2.565.658	5.495.180	2.277.210	8.267.970	4.024.094	513.681	374.078	483.594	253.423
5	Ter Kayu/ Wood Tar	207.628	84.438	733.560	239.711	739.986	352.702	35.755	22.027	6.385	5.754
6	Barang Anyaman dari Rotan/ Plaited Rattan	11.534	9.158	1.044.731	882.885	25.031	25.710	11.527.266	25.272.678	11.270.879	25.657.782
7	Rotan Setengah Jadi/ Pre-processed Rattan	22.808.966	53.305.828	22.681.603	45.904.026	14.851.152	33.865.078	19.794.721	16.513.932	23.087.795	21.105.707
8	Arang Kayu Tempurung Kelapa/ Charcoal made of coconut shell	29.402.680	4.540.933	35.340.639	6.180.261	7.320.282	1.447.862	6.783.754	607.097	1.524.484	120.636
9	Arang Kayu untuk Bahan Kayu Lainnya	34.761.862	4.641.210	38.609.227	5.604.771	11.800.580	2.748.127	163.064.559	23.782.817	162.587.023	27.539.139
10	Arang untuk Karbon Aktif/ Charcoal for Active Carbon	50.319.124	6.626.467	38.489.291	5.883.408	105.155.256	15.386.543	269.299.487	30.156.179	2.012.675.965	70.737.968
11	Briket Arang/ Charcoal Bricket	42.520.908	17.691.253	48.319.016	19.470.388	57.461.008	22.560.607	345.823.471	34.041.843	567.853.834	43.763.022

Sumber/Souce : Direktorat Jenderal Bina Produksi Kehutanan
Directorate General of Forest Production Development

Kegiatan inventarisasi dan pemetaan potensi jenis komoditas HHBK, merupakan pijakan awal dalam menyusun strategi pengelolaan pemanfaatan HHBK. Dari berbagai komoditas hasil inventarisasi dipilih mana yang prioritas untuk dikembangkan ditinjau dari aspek prospek pasar infrastruktur dan dukungan pengusaha dan Pemda.

2. Kondisi yang diharapkan.

Diharapkan dengan pengembangan HHBK pada wilayah sentra produksi baik yang berasal dari kawasan hutan maupun luar kawasan hutan melalui serangkaian kebijakan pengembangan HHBK :

- Mengurangi ketergantungan pada hasil hutan kayu;
- Peningkatan pendapatan masyarakat sekitar hutan dari HHBK serta menumbuhkan kesadaran memelihara kawasan hutan;
- Meningkatkan devisa sektor kehutanan bukan kayu;

- d. Terciptanya lapangan kerja baru di sektor kehutanan yang berasal dari komoditas HHBK;
 - e. Optimalisasi pemanfaatan HHBK, yang meliputi jumlah jenis, bentuk dan tahap pengolahan serta mutunya;
 - f. Peningkatan produksi HHBK sebesar 30% sampai dengan tahun 2029;
 - g. Optimalisasi potensi daerah dalam pengembangan HHBK sebagai alternatif sumber pangan, sumber bahan obat-obatan, penghasil serat, penghasil getah-getahan dan lainnya yang dapat meningkatkan ekonomi nasional;
 - h. Terwujudnya regulasi mulai dari perencanaan sampai pasca panen yang menjamin pelaku usaha, para stakeholder dan masyarakat luas dalam pengembangan HHBK;
 - i. Tersedianya Manual Pengembangan HHBK bagi Pelaku Usaha, Stakeholder dan masyarakat luas yang akan mengembangkan HHBK.
3. Peluang Intervensi.

Peluang Indonesia untuk memanfaatkan pasar internasional cukup terbuka. Keterbukaan tersebut terutama didorong oleh pertumbuhan ekspor HHBK dunia yang bagus, yakni sekitar 15% per tahun, sebaran negara pengimpor HHBK yang cukup lebar, preferensi konsumen yang menilai tinggi pada produk yang terkait dengan proses alami di hutan terutama hutan tropis, dan biaya produksi yang murah di negara-negara produsen produk primer.

Ketika properti pasar internasional, baik yang bersifat membuka pengembangan, maupun yang bersifat keterbatasan, akan ditanggapi lebih tertata, maka masing-masing dapat dihadapkan pada langkah utama atau fokus intervensi. Langkah utama atau fokus intervensi tersebut berupa salah satu atau kombinasi dari yang berikut ini :

- a. Strategi pelayanan nilai-nilai pada pasar global;
- b. Strategi pelayanan pada pasar dan ekonomi nasional;
- c. Strategi pelayanan pada pasar dan ekonomi lokal;
- d. Kebijakan nasional;

- e. Peningkatan peran pemerintah daerah;
- f. Peningkatan potensi dan ragam;
- g. Peningkatan kapasitas pengelolaan usaha/produksi;
- h. Optimasi pelayanan pasar untuk komoditas tertentu;
- i. Peningkatan pengelolaan Informasi dan pembelajaran;
- j. Pengembangan teknologi;
- k. Peningkatan kepemimpinan;
- l. Peningkatan akses finansial.

Di sisi sistem produksi HHBK, masing-masing produk HHBK dihadapkan pada karakter potensi sumberdaya, kinerja ekonomi (yang pernah tercatat), karakter morfologis yang berpotensi mendorong pengembangan, berpotensi sebagai hambatan, berpotensi membuka peluang pengembangan, bersifat terbatas, serta ancaman terhadap sumberdaya maupun usaha komoditas HHBK yang bersangkutan. Setiap sistem usaha komoditas HHBK mempunyai ciri morfologis tersendiri yang perlu diperhatikan pada saat akan dirumuskan strategi pengembangan yang spesifik. Ada beberapa komoditas yang sudah dapat diusahakan pada skala menengah (rotan, pinus, kayu putih, arwana, walet) tetapi komoditas lainnya masih sangat kental dengan bentuk skala usaha rumah tangga, kelompok, dan skala usaha kecil.

Pada masing-masing komoditas kemudian diidentifikasi kunci intervensi pengembangannya, mulai dari kunci pemasaran, kebijakan, kapasitas usaha, sampai dengan kepemimpinan dan akses finansial. Dapat dicermati pada tabel tersebut bahwa pengembangan usaha HHBK di semua komoditas selalu memerlukan dua hal penting sebagai kunci intervensi, yakni:

- a. informasi dan peningkatan kapasitas melalui pengelolaan informasi dan pembelajaran yang terus menerus,
- b. kepemimpinan, yang dapat diartikan sebagai ketokohan untuk melakukan berbagai terobosan dalam memanfaatkan peluang pasar, memaksimumkan potensi dan menemukan strategi yang tepat untuk menanggapi berbagai situasi

yang menghambat. Kepemimpinan ini diperlukan dengan berbagai kualitas di tingkat kebijakan/ kepemerintahan, pemerintah daerah, lembaga bisnis di tingkat unit usaha, dan pada aktor pendamping masyarakat (LSM).

Keterbatasan-keterbatasan perilaku industri hilir yang masih dikuasai Negara pengimpor, struktur pasar internasional cenderung oligopsonik, kentalnya peran pengepul (agen) di negara produsen, serta belum mantapnya standardisasi produk HHBK primer, untuk sementara ini pengembangan hanya dapat dilakukan pada produk bahan mentah dan industri primer saja.

Tabel 3 Profil singkat HHBK di Indonesia

KELOMPOK KOMODITAS	POTENSI SUMBERDAYA	POTENSI EKONOMI	PENGUNGKIT	KENDALA	ANCAMAN	INTERVENSI YANG DIPERLUKAN
Makanan Unggulan: Tengkawang	Paling kurang tersebar di 4 juta hektar hutan alam dan 1 juta hektar pada tanaman meranti di Kalimantan Dapat dikembangkan di Sumatra	Ekspor - 213 MT pada 1997/1998 15,000 orang bekerja sambilan dalam pengum-pulan, pengepul, industri dan perdagangan tengkawang	Mampu melibatkan perempuan dalam kegiatan pasca pengumpulan buah Mudah dibudidaya-kan	Akses pasar sangat kurang	Deforestasi terhadap habitat pohon tengkawang Kerja kayu (logging) lebih memberikan pendapatan tunai dari pada peremajaan pohon tengkawang	Pasar global Pasar dan ekonomi nasional Pasar dan ekonomi lokal Peran pemerintah daerah Kapasitas pengelolaan usaha/produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran Kepemimpinan Akses finansial
Makanan Unggulan: Sagu	Paling kurang tersebar di 6 juta hektar hutan alam (rawa dan dataran rendah) Di Kalimantan, Sumatra, Sulawesi, Maluku, Papua. Potensi produksi lestari sagu	Ekspor tidak diketahui Paling kurang 1 juta penduduk Indonesia bergantung sagu sebagai makanan pokok.	Mampu melibatkan perempuan dalam kegiatan pasca panen Mudah dibudidayakan	Akses pasar sangat kurang Teknologi dan industri hilir belum dikembangkan (termasuk industri bio etanol)	Deforestasi terhadap habitat pohon sagu Substitusi oleh beras	Pasar dan ekonomi lokal Kebijakan nasional Peran pemerintah daerah Kapasitas pengelolaan usaha/produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran

	diperkirakan sebesar 2 juta ton per tahun		Pengembangan teknologi Kepemimpinan Akses finansial	Pengembangan teknologi Kepemimpinan Akses finansial
Getah-getahan: Pinus	Paling kurang 500,000 ha tanaman pinus di kawasan hutan Negara, 50,000 ha tanaman pinus rakyat	Produksi gondorukem, 62 110 MT; turpentin 12 306 MT Ekspor: gondorukem, 39 166 MT (US\$18.5 juta) pada 1999; turpentin 7 188 MT (US\$2.13 juta) 70.000 orang ter-libat pada pekerjaan di hutan pinus dan pabrik gondorukem di Kawasan Perhutani saja	Menguntungkan secara finansial, menyerap banyak tenaga kerja	Deforestasi dan hama penyakit tanaman pinus (<i>dumping off</i> dan cubuk llin) Industri hilir tidak dikembangkan
Getah-getahan: Jelutung	Potensi areal hutan sebagai sumber sebaran pohon jelutung lebih besar dari 4 juta hektar di Kalimantan dan Sumatra	Ekspor - 2 785 MT pada 1997/1998 Melibatkan 15,000 orang bekerja sambilan pada penyadapan, pengepulan dan perdagangan getah jelutung	Mampu melibatkan perempuan dalam kegiatan pasca pengumpulan getah Mudah dibudidayaikan	Deforestasi terhadap habitat pohon jelutung Akses pasar sangat kurang Budidaya dan pengelolaan hutan jelutung sangat bergantung pada leadership lokal

			pada mellakukan peremajaan	Informasi dan pembelajaran Pengembangan teknologi Kepemimpinan Akses finansial
Obat-obatan: minyak kayu putih	17,000 ha tanaman kayu putih milik Perum Perhutani. Hutan kayu putih tersebar di Propinsi Maluku merupakan potensi yang cukup besar	357 035 liter pada 1998/ 1999 dengan Nilai : Rp.7.858.362 000 5000 orang bekerja pada hutan dan pabrik, 10,000 orang bekerja pada perdagangan yang menyangkut transaksi kayu putih	Menguntungkan secara finansial, menyerap banyak tenaga kerja Usaha produktif dapat dilakukan oleh UKM	Pengembangan pasar Industri hilir tidak dikembangkan
Serat: Rotan dan bambu	Potensi areal hutan untuk pengembangan rotan alam paling kurang tersebut di areal seluas 40 juta hektar Tanaman rotan rakyat diperkirakan	Ekspor - 112.078 MT (US\$294 juta) Produksi 62.664 MT pada 1998/1999 Permintaan jernang rotan paling kurang 500 ton per tahun 350.000 bekerja sambilan dan penuh	Menguntungkan secara finansial, menyerap banyak tenaga kerja Usaha produktif dapat dilakukan oleh UKM	Transfer price bergantung pada pengelolaan petani rotan. Pengembangan pasar dikuasai China dan Singapore

		Sinkronisasi dengan industri hilir tidak dikembangkan	usaha/produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran Pengembangan teknologi Kepemimpinan
paling kurang seluas 50,000 ha di 4 propinsi di Kalimantan 50 000 ha – tanaman bambu di Jawa Timur dan Sulawesi Selatan,	waktu pada pengumpulan/ pemanenan, pengepulan, dan industri rotan. Ekspor bambu- US\$1.2 juta pada 1989. Pada 1985 konsumsi bambu 146 juta batang 150,000 orang bekerja sambilan dan tetap pada tanaman dan industri bambu		Deforestasi hutan alam menyebabkan sumber gaharu semakin menipis Konversi hutan untuk penggunaan lain Kebakaran hutan
Gaharu	Potensi nasional tidak diketahui karena sebaran kayu gaharu sangat acak. Diperkirakan paling kurang ada 100,000 pohon gaharu, dan setiap pohnnya menghasilkan 0.5 sampai 4 kg gaharu. Penaman pohon gaharu masih dalam skala eksperimental.	Ekspor - 309.8 MT Rp.6 .2 miliar pada 1995 Diperkirakan 7000 orang bekerja pada pencarian dan perdagangan gaharu. Sebagian besar produksi gaharu diselundupkan melalui Singapore dan Hongkong	Transfer price bergantung pada pengepul, tidak menguntungkan pemburu gaharu Budidaya belum sampai pada tingkat implementasi yang diterima petani hutan

Produk serangga: Madu dan lilin lebah	Potensi pengembangan madu alam tergantung pada kuas areal hutan di dataran rendah, yang telah berkurang tinggal 40%. Perkiraaan konservatif adalah 20 juta hektar hutan alam yang masih mempunyai potensi sebagai habitat lebah madu	2 615 72.8 MT (1997/98), Lebih dari 300,000 orang terlibat dalam pekerjaan sambilan untuk pengumpulan, budidaya, pengolahan dan perdagangan	Permintaan internasional dan domestik tinggi Budidaya dikusasi	Transfer price bergantung pada pengepul, tidak menguntungkan petani	Deforestasi hutan alam menyebabkan habitat lebah sedmakin menipis	Pasar global Pasar dan ekonomi nasional Pasar dan ekonomi lokal Peran pemerintah daerah
Produk serangga: Benang sutera	Potensi tanaman murbei seluas 4.695 Ha, produksi kokon 491 ton, industri pemintalan sutera sebanyak 4.463 unit, kapasitas produksi terpasang ± 400 ton dengan nilai produksi sekitar 78 ton, industri tenun sebanyak 46.257 unut	Pemasaran umumnya masih bersifat lokal (dalam negeri), kegiatan ekspor produk sutera dilakukan ke ke Jepang, Italia, Prancis dan Amerika Serikat dengan nilai ekspor US\$ 8.855.000 pada tahun 2005.	Keterampilan petani sutera alam masih rendah, tenaga penyuluhan masih terbatas, produktifitas dankualitas kokon masih rendah, permodalan masih lemah, pasar kokon terbatas, kelembagaan	Deforestasi hutan dan masuknya tular cina dan hibrid illegal berpotensi besar menurunkan produksi kokon sebagai bahan baku benang sutera.	Kepemimpinan	Pasar global Kebijakan nasional Pasar dan ekonomi nasional Pasar dan ekonomi lokal Kapasitas pengelolaan usaha/produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran Pengembangan teknologi Kepemimpinan

	dengan nilai produks 6.180.000 meter benang.	kelompok tani masih lemah, tenaga ahli dan peneliti sutera alam masih terbatas, pengembangan persuteraan alam mencakup dari hulu (budidaya) sampai hilir (industri) koordinasinya belum baik.	Negosiasi harga di tingkat internasional masih lemah Produk hilir tidak dikembangkan	Deforestasi hutan dan hama alami berpotensi memburukkan produksi.	Pasar global Kapasitas pengelolaan usaha/produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran Pengembangan teknologi Kepemimpinan
Produk serangga lain: shellac	Potensi pengembangan budidaya cukup luas, dapat mencapai 200,000 hektar di Jawa dan nusa tenggara, tetapi kelayakannya sangat bergantung pada situasi harga	Ekspor - 93 MTT dengan nilai US\$130200 (1999) Diperkirakan mampu menampung 20,000 orang dalam penanaman, pembenihan, industri dan perdagangan	Permintaan internasional dan domestik tinggi Penghususaan menguntungkan secara finansial Budidaya dikuasai		
Satwa dan produk turunannya: arwana	Potensi budidaya sangat besar, karena teknologinya sudah	USD 1.4 juta pada 2001	Finansial menguntungkan Peluang investasi terbuka	Memerlukan pengamanan terhadap investasi yang	Pasar global Peran pemerintah daerah Informasi &

dikuasai			konsisten	sumber genetik arwana	pembelajaran Kepemimpinan Akses finansial
Satwa dan produk turunannya: walet	Potensi budidaya sangat besar, karena teknologinya sudah dikuasai	USD 12 juta pada 2004 Finansial sangat menguntungkan peluang investasi terbuka	Memerlukan pengamanan terhadap investasi yang konsisten	Kerusakan habitat alam menurunkan kualitas produk	Pasar global Kapasitas pengelolaan usaha produksi Pelayanan pasar Informasi dan pembelajaran Kepemimpinan Akses finansial

B. Kerangka Pemikiran Grand Strategi HHBK

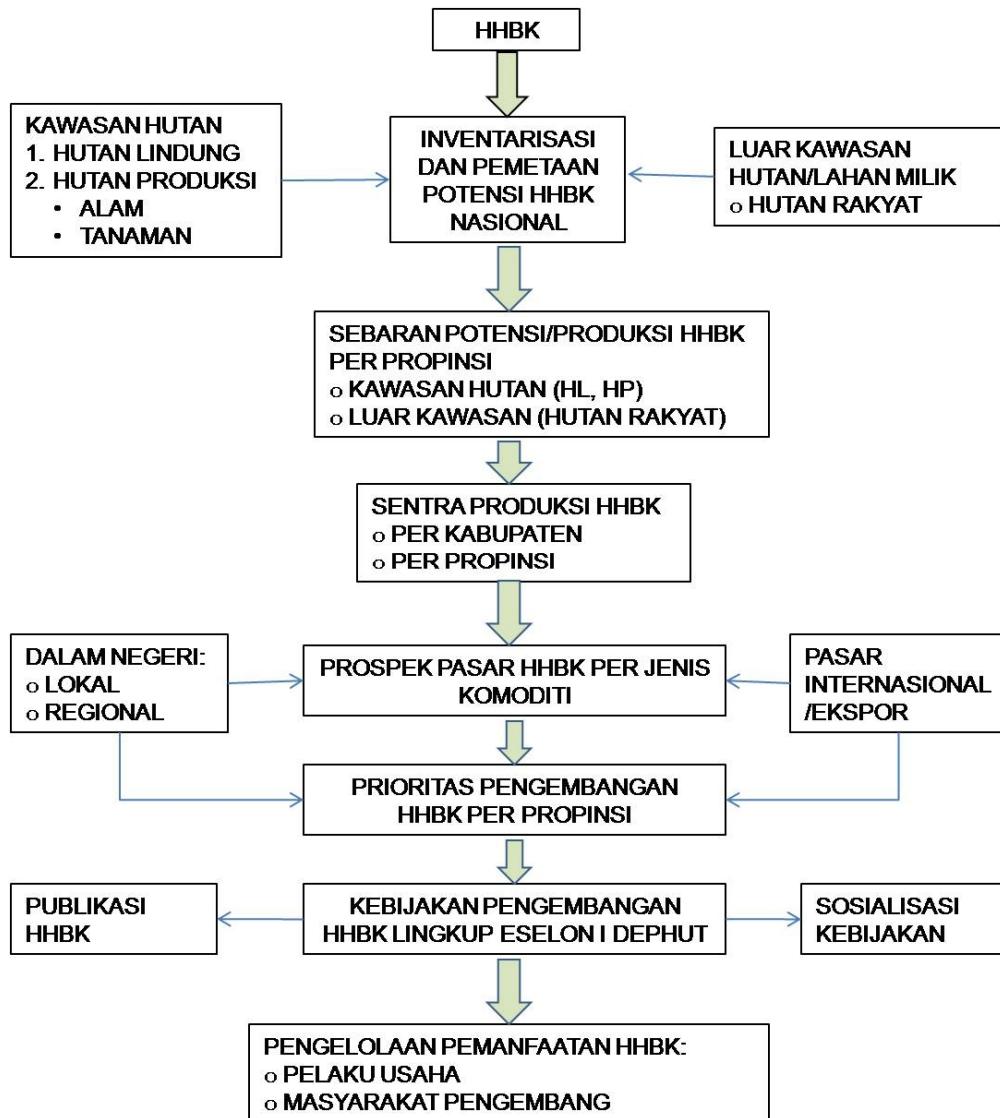
HHBK dapat berasal dari kawasan hutan dan luar kawasan hutan/lahan milik atau hutan rakyat. HHBK yang berasal dari kawasan hutan menurut Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 dan Peraturan Pemerintah Nomor 6 Tahun 2007 dan perubahannya dibedakan menjadi: (a) HHBK yang berasal dari hutan lindung dan dikenal dengan nama *pemungutan*, (b) HHBK berasal dari hutan produksi baik hutan alam maupun hutan tanaman dikenal dengan istilah *pemanfaatan*. Pemungutan HHBK yang berasal dari hutan lindung antara lain berupa: rotan, madu, getah, buah, jamur, sarang burung walet dan penangkaran satwa liar. Sedangkan hasil HHBK dari hutan produksi antara lain:

1. Rotan, sagu, nipah, yang meliputi kegiatan penanaman, pemanenan, dan pemasaran hasil.
2. Getah, kulit kayu, daun, buah atau biji, gaharu yang meliputi kegiatan pemanenan, pengayaan, pemeliharaan, pengamanan, dan pemasaran hasil.

Langkah-langkah dalam Pengelolaan Pemanfaatan :

1. Inventarisasi dan pemetaan potensi HHBK di dalam dan di luar kawasan hutan, Kegiatan ini dimaksudkan untuk memperoleh:
 - Sebaran potensi setiap komoditas pada setiap Provinsi
 - Sebaran potensi setiap komoditas pada setiap Kabupaten
2. Penentuan/seleksi jenis komoditas HHBK prioritas yang akan dikembangkan pada suatu wilayah. Untuk menentukan prioritas pengembangan HHBK pada suatu wilayah, ditetapkan kriteria, antara lain:
 - Prospek pasar (lokal, regional, dan Internasional)
 - Kesiapan infrastruktur menuju sentra HHBK
 - Dukungan pengusaha dan Pemda setempat
3. Penyusunan/Perumusan Kebijakan yang mendukung pengelolaan HHBK. Kebijakan ini diharapkan dapat menjadi dasar bagi pelaku usaha dan masyarakat yang akan melaksanakan pengembangan HHBK. Langkah ini bersifat lintas sektor, antara lain:
 - Alokasi lahan produksi (alam dan tanaman) untuk pengembangan HHBK
 - Insentif bagi pengusaha dibidang HHBK (Pelaku Usaha)
 - Insentif bagi masyarakat yang akan mengembangkan HHBK.

Kerangka pemikiran pengelolaan pemanfaatan HHBK dapat dilihat pada Gambar.2.



Gambar 2. Diagram Pengembangan Pemanfaatan HHBK

C. Program Pengembangan HHBK

1. Pengelompokan HHBK berdasarkan Peraturan Menteri Kehutanan nomor P.35/Menhet-II/2007 adalah:
 - a. Kelompok Resin.
 - b. Kelompok Minyak Atsiri.
 - c. Kelompok Minyak Lemak, Pati, dan Buah-buahan.
 - d. Kelompok Tannin, Bahan Pewarna dan Getah.
 - e. Kelompok Tumbuhan Obat dan Tanaman Hias.
 - f. Kelompok Palma dan Bambu.

- g. Kelompok Alkaloid.
 - h. Kelompok Lainnya.
 - i. Kelompok Hasil Hewan.
2. Road Map HHBK sektor kehutanan (2010 s/d 2025) maka program pengembangan HHBK sektor kehutanan terdiri atas :
 - Tier 1 (level 1) : HHBK yang termasuk dalam kelompok *advance* (komoditas HHBK ekonomis yang telah dikuasai teknik budidaya dan teknologi pengolahan).
 - Tier 2 (level 2) : HHBK yang termasuk dalam kelompok *intermediate* (komoditas HHBK ekonomis yang belum sepenuhnya dikuasai teknik budidaya dan teknologi pengolahan).
 - Tier 3 (level 3) : HHBK yang termasuk dalam kelompok *preliminary* (komoditas HHBK ekonomis yang belum dikuasai teknik budidaya dan teknologi pengolahannya).

(Sumber : *Road Map* Sektor Kehutanan, Badan Litbang Kehutanan, 2008)

Setiap lima tahun dilakukan evaluasi terhadap perkembangan status dan produktifitas HHBK pada setiap level.

3. Faktor Pendukung Pengembangan HHBK

a. Pemantapan kawasan

- Peningkatan kelengkapan, keakuratan dan keterkinian hasil inventarisasi HHBK di dalam setiap kegiatan inventarisasi hutan; Pelaksanaan inventarisasi HHBK di tiap level; Metode dan pelaksanaan inventarisasi HHBK; Jenis parameter inventarisasi hutan dimasing-masing level.
- Percepatan proses pengukuhan; Penyelesaian konflik kawasan; Identifikasi kawasan hutan yang potensial untuk non kehutanan: Proses penyesuaian tata ruang; Rekonstruksi (tinjau ulang) dan realisasi tata batas.
- Percepatan proses pembentukan unit-unit KPH pada seluruh kawasan hutan (konservasi, lindung dan produksi) dengan mengarus-utamakan kelas perusahaan HHBK.

- Implementasi dari perencanaan pengembangan HHBK sebagai bagian dari sistem perancanaan kehutanan menuju terwujudnya rencana kehutanan yang hirarkis dan terintegrasi mulai dari tingkat nasional, provinsi, kabupaten/kota dan unit pengelolaan, yang meliputi jangka waktu panjang dan pendek pada seluruh kawasan hutan (konservasi, lindung dan produksi).
- Mempertimbangkan Indonesia merupakan negara kepulauan (terdiri dari lebih kurang 17.000 pulau yang sebagian besar merupakan pulau-pulau kecil), dengan kawasan hutan yang juga tersebar di sebagian besar pulau-pulau tersebut, maka arah pengembangan HHBK harus mempertimbangkan ekosistem, termasuk ekogeografis yang spesifik.

b. Mitigasi perubahan iklim.

- Terselenggaranya secara optimum peran kawasan hutan di dalam mitigasi dan adaptasi perubahan iklim dan diterimanya imbalan yang seimbang dari peran tersebut. Pengembangan HHBK ditempatkan sebagai salah satu elemen pendukung percepatan pembentukan KPH untuk diposisikan sebagai register area dalam mekanisme perdagangan karbon.
- Identifikasi lokasi-lokasi yang potensial memasuki skema pasar karbon dan membangun model implementasi skema perdagangan karbon dengan lebih menitikberatkan pemanenan HHBK serta lebih banyak menunda pemanenan kayu untuk memperbesar cadangan karbon.
- Penyelenggaraan penelitian kemampuan/kapasitas penyerapan dan penyimpanan karbon (CO_2) oleh tegakan hutan dan pengembangan sistem perhitungannya, ketika tegakan lebih diarahkan untuk produksi HHBK.

c. Pemanfaatan hutan

- Penyempurnaan pedoman dan percepatan tata hutan baik untuk hutan konservasi, lindung dan produksi sebagai dasar arahan bentuk pemanfaatan hutan dalam sistem KPH yang meliputi kayu dan bukan kayu; Penyusunan rencana pengelolaan hutan pada setiap unit KPH.

- Peningkatan kegiatan inventarisasi sumberdaya hutan sehingga dapat dikuasainya data/informasi potensi hutan sebagai dasar pemanfaatan kayu dan bukan kayu yang lestari.
- Intensifikasi pemanfaatan lahan hutan; peningkatan produktifitas melalui perbaikan teknik silvikultur yang disesuaikan dengan tipologi hutan setempat; *Joint production* (dalam satu tapak hutan dapat dimanfaatkan dengan berbagai tujuan misalnya hasil hutan kayu, hasil hutan bukan kayu dan sekaligus jasa lingkungan hutan).
- Pemanfaatan hutan guna produksi hasil hutan bukan kayu diselenggarakan oleh usaha skala kecil untuk menciptakan dunia usaha kehutanan yang tahan (lentur) menghadapi perubahan lingkungan strategis yang sangat dinamis.
- Peningkatan pemberdayaan masyarakat di dalam pemanfaatan hutan, antara lain melalui peningkatan kapasitas dan akses masyarakat terhadap sumber daya hutan termasuk di dalamnya HHBK, dengan memanfaatkan secara maksimal instrumen pemberdayaan (pola kemitraan, HKm dan Hutan Desa) serta pelibatan dalam usaha kehutanan skala kecil antara lain melalui HTR.

d. Rehabilitasi

- Meningkatkan pertimbangan pengembangan HHBK pada percepatan pembangunan hutan tanaman (HTI dan HTR), pembangunan hutan rakyat, GERHAN, dan gerakan menanam lainnya sehingga lebih dapat terjamin adanya laju rehabilitasi yang lebih besar dari laju degradasi
- Percepatan rehabilitasi pada DAS prioritas dengan memaksimumkan kelas perusahaan HHBK untuk meningkatkan daya dukung ruang hidup.
- Kegiatan rehabilitasi dipersiapkan kemungkinannya untuk memasuki skema *voluntary carbon market*, pemanfaatan air , dan wisata alam yang dapat memberikan manfaat langsung kepada masyarakat.

e. Perlindungan dan pengamanan hutan

- Penguatan peraturan perundangan dan kelembagaan untuk meningkatkan efektifitas upaya pencegahan dan pemberantasan gangguan terhadap hutan dan kawasan hutan melalui berbagai insentif yang melekat pada pengembangan HHBK.
- Penyadaran dan penguatan kelembagaan masyarakat untuk ikut berperan dalam kegiatan perlindungan dan pengamanan hutan melalui berbagai insentif pemanfaatan HHBK.
- Penegakan hukum (*law enforcement*) yang adil dan transparan.

f. Konservasi alam

- Pemanfaatan HHBK tidak dapat dilepaskan dari upaya peningkatan konservasi keanekaragaman hayati melalui konservasi ekosistem in-situ dan konservasi ex-situ.
- Penguatan pengelolaan kawasan konservasi ekosistem, jenis dan genetik melalui kolaborasi pengelolaan, profesionalisme sumber daya manusia, penerapan good forest governance serta pengembangan sistem insentif konservasi yang kondusif.
- Memperluas pelaku dan jumlah jenis pemanfaatan HHBK di kawasan konservasi.

g. Penelitian dan Pengembangan

- Pemanfaatan hasil litbang dan teknologi dalam pemanfaatan HHBK untuk meningkatkan efisiensi serta nilai tambah pemanfaatan hutan.
- Membangun kegiatan penelitian yang lebih integratif; melibatkan berbagai disiplin ilmu dan berorientasi kepada kebutuhan pengguna (user-oriented); menghasilkan produk HHBK dan teknologi pengembangannya yang inovatif, bernilai tambah tinggi, berorientasi pasar, ramah lingkungan dan berdaya saing tinggi.

h. Kelembagaan

- Kelembagaan pengurusan HHBK dibangun kembali dengan sumberdaya manusia yang berorientasi pada kompetensi program dan kerja, dengan

dukungan organisasi dan tata hubungan kerja serta sumber dana, SDM yang berkualitas dalam jumlah dan penyebaran yang memadai.

- Penguatan SDM melalui pengembangan Sistem Pendidikan dan Pelatihan Kehutanan berbasis kompetensi usaha HHBK; pengembangan standardisasi kompetensi, peningkatan jumlah dan distribusi SDM profesional kehutanan; serta pembinaan SDM kehutanan untuk pengembangan HHBK.
- Penyuluhan kehutanan dilakukan secara terintegrasi (pusat dan daerah); Peningkatan penyuluhan terpadu, bimbingan teknis dan pendampingan masyarakat dalam kegiatan pengelolaan hutan; Bisnis dan pemasaran HHBK, Penyesuaian program penguatan kelembagaan penyuluhan kehutanan guna melayani kebutuhan pengembangan HHBK; termasuk perluasan sasaran penyuluhan kehutanan.
- Pengawasan yang menjamin terselenggaranya pengurusan hutan sesuai dengan mandat UU, sebagai umpan balik yang menjadi bahan penyempurnaan kebijakan pengurusan hutan dari waktu ke waktu; Optimalisasi peran pengawasan kinerja pembangunan kehutanan oleh unsur masyarakat.
- Pengembangan kebijakan/regulasi tentang HHBK yang dapat memfasilitasi terselenggaranya kebijakan yang lebih bersifat insentif daripada disinsentif serta penerapan pemerintahan yang baik (*good governance*).

III. STRATEGI PENGEMBANGAN HHBK 2010 – 2014

A. HHBK Unggulan

Untuk memacu perkembangan HHBK perlu ditetapkan unggulan nasional. Penetapan unggulan nasional diperlukan agar sumberdaya yang terbatas dapat dimanfaatkan secara optimal. Uggulan nasional dipilih berdasarkan beberapa kriteria sebagai berikut :

- Ekonomi
- Biofisik dan lingkungan
- Kelembagaan
- Sosial
- Teknologi.

Berdasarkan hasil kajian telah ditetapkan 5 komoditas HHBK unggulan nasional, yaitu: Bambu, Sutera Alam, Lebah Madu, Gaharu dan Rotan. Selain 5 komoditas HHBK unggulan nasional, daerah dapat mengembangkan komoditas HHBK yang diunggulkan berdasarkan potensi HHBK dan kemampuan daerah.

B. Stakeholder Utama

Agar dapat dicapai hasil-hasil yang maksimal, perlu dipetakan peran pelaku utama ke dalam lini-lini kegiatan dan hubungan keterkaitan antar lini dalam pengembangan HHBK. Pelaku utama dikelompokkan dalam lini-lini kegiatan sebagai berikut :

1. Lini: Fasilitasi, Regulasi
2. Lini: Litbang
3. Lini: Produksi
4. Lini: Industri
5. Lini: Pemasaran
6. Lini : Penyuluhan dan Pengembangan SDM
7. Lini : Inkubasi dan BDS

Hubungan antar lini diatur berdasarkan penetapan kelompok institusi, kegiatan operasional dan keluaran yang harus dihasilkan dari tiap-tiap lini seperti tercantum pada Tabel 4.

Tabel 4. Hubungan antara lini dalam Pengembangan HHBK

NO	LINI	INSTITUSI	KEGIATAN OPERASIONAL	KELUARAN (OUTPUT)
1	Litbang	1. Badan litbang 2. Universitas 3. R&D dlm negeri 4. R&D luar negeri	1. Kajian prosesing 2. Kajian budidaya 3. Kajian sosek 4. Kajian nilai tambah 5. Kajian kriteria dan standar	1. Paket-paket teknologi produksi 2. Paket teknologi budidaya 3. Paket-paket konsep pemberdayaan masyarakat 4. Kriteria dan standar pengembangan HHBK
2	Fasilitasi	1. Dephut 2. Dep. Terkait (Dep. Perindustrian, Dep. Perdagangan)	1. Penguatan kelembagaan 2. Pemberian insentif berupa pilot proyek, kemudahan pendanaan, dll 3. Pemberdayaan masyarakat 4. Penyiapan regulasi yg kondusif	1. Kebijakan pemanfaatan lahan 2. Kebijakan pemberian insentif (HTR, Bank, dll) 3. Kebijakan kepastian pasar para pihak terkait 4. Asosiasi pelaku usaha dan kelembagaan kelompok tani pengembangan HHBK 5. Bertambah masyarakat pengembang HHBK
3	Produksi Bahan Baku	1. Pelaku usaha (BUMN, BUMS), koperasi 2. Kelompok tani	1. Budidaya 2. Terapan teknologi seperti stek, kultur jaringan, dll	1. HHBK sebagai bahan baku industri 2. HHBK sebagai bahan pangan, serat, obat (konsumsi langsung)
4	Industri	1. Pelaku usaha (BUMN, BUMS), koperasi 2. Kelompok tani	1. Proses untuk peningkatan nilai tambah 2. Ketersediaan bahan baku sesuai kapasitas industri 3. Desain produksi sesuai pasar	1. Produksi olahan untuk: a. Pasar dalam negeri b. Pasar luar negeri
5	Pemasaran	1. Dephut 2. Dep. Perindustrian, 3. Dep. Perdagangan 4. Asosiasi	1. Penyebarluasan informasi 2. Promosi 3. Melakukan analisis pasar	1. Munculnya unit-unit usaha 2. Pemahaman oleh masyarakat 3. Permintaan HHBK meningkat 4. Munculnya jaringan pasar
6	Penyuluhan dan Pengembangan SDM	1. Lembaga Penyuluhan Kehutanan, Pertanian dan Industri 2. Lembaga Diklat Kehutanan, Pertanian dan Industri	1. Penyuluhan dan diklat budidaya terpadu 2. Penyuluhan dan diklat pemanenan lestari 3. Penyuluhan dan diklat pengolahan	1. Petani HHBK unggul/ bersertifikat 2. Pelaku usaha pengolahan HHBK unggul/ bersertifikat
7	Inkubasi dan Pengembangan Usaha	1. Lembaga pelayanan inkubator bisnis di Universitas 2. Lembaga Pelayanan	1. Pendampingan untuk memulai usaha bisnis budidaya, pengolahan dan perdagangan yang	1. Jaminan keberhasilan usaha baru 2. Ketahanan bisnis (peningkatan daya saing produksi dan pasar) bagi pelaku usaha HHBK

		inkubator bisnis swasta 3. Lembaga pelayanan pengembangan usaha (business development services (BDS))	baru 2. Pendampingan untuk pengembangan usaha profesional	
--	--	--	--	--

C. Pendekatan Klaster HHBK.

Klaster adalah kelompok yang terdiri atas jejaring pengusaha yang secara bersama-sama memajukan kesejahteraan di tingkat wilayah melalui penguasaan dan pengendalian rantai suplai dan rantai nilai. Klaster menjadi perangkat deskriptif pengembangan ekonomi wilayah yang mengandung makna yang lebih kaya untuk mendorong perubahan di dalam dinamika di wilayah yang bersangkutan. Klaster merepresentasikan rantai suplai dari suatu spektrum aliran produk dan jasa yang saling berkaitan yang didukung oleh penyediaan infrastruktur fisik dan infrastruktur ekonomi. Klaster menyediakan nilai tambah tenaga kerja, baik tenaga kerja rendah maupun tenaga kerja yang berkenaan dengan nilai tambah tinggi.

Untuk pengembangan HHBK, pendekatan klaster sekaligus menjawab tantangan peran kehutanan dalam penanggulangan kemiskinan. Klaster memuat saling keterkaitan antara kekuatan internal yang ada di dalam wilayah yang bersangkutan dengan kekuatan eksternal yang berasal dari situasi pasar, kebijakan nasional, dan kondisi makro ekonomi. Ini berarti bahwa pendekatan klaster selalu berusaha membawa kekuatan internal, termasuk tokoh-tokoh lokal, kelembagaan lokal, dan kebijakan pemerintah daerah ke dalam percaturan bisnis dan ekonomi yang lebih global.

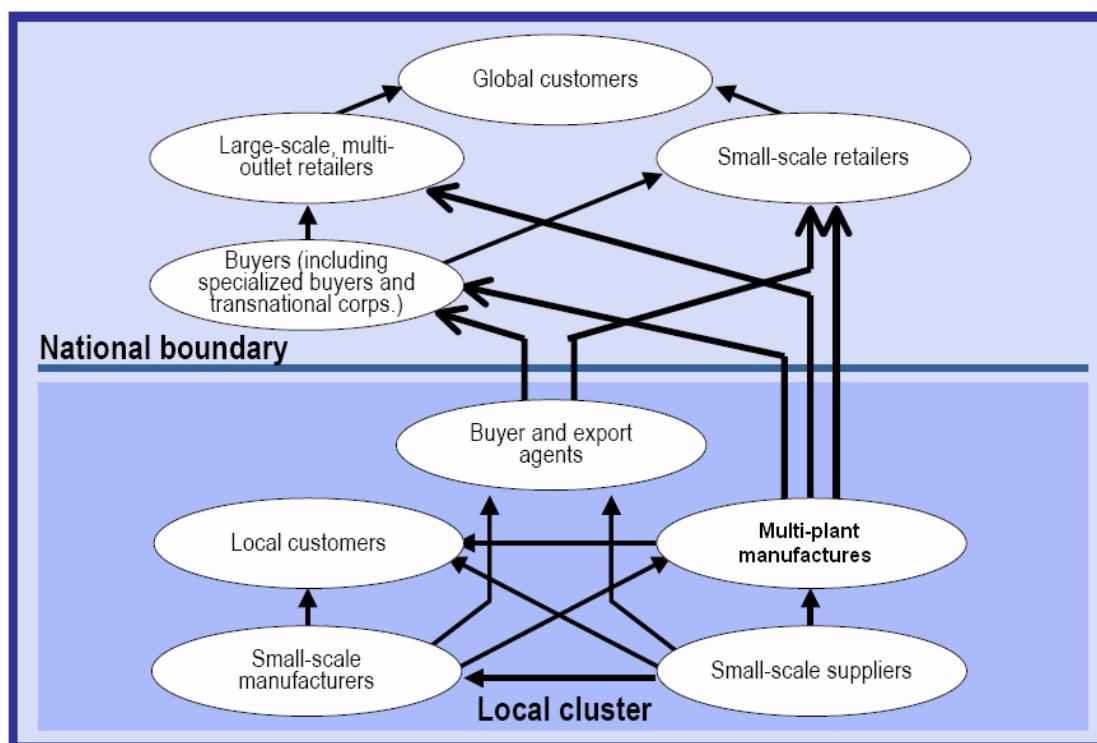
Klasterisasi pengembangan HHBK berimplikasi pada penataan konfigurasi industri pada spektrum barang dan jasa yang melayani pengembangan HHBK pada tingkatan industri dan jasa berikut ini:

1. *Resource-based industry*, yang dimulai dari usaha produktif pengumpulan atau budidaya bahan asalan HHBK dan pengolahan hulu HHBK serta industri bahan penolong.
2. *Low-technology industry*, yang meliputi fasilitas pemrosesan produk HHBK untuk dijual kepada konsumen melalui teknologi konvensional non-automatic.

3. *Medium-technology industry*, yakni usaha pengolahan HHBK melalui proses-proses automatic maupun kimia sebelum disajikan kepada konsumen.
4. Jasa perdagangan perantara.
5. Jasa perdagangan lokal.
6. Jasa perdagangan antar pulau.
7. Jasa perdagangan internasional.

Hampir semua aktivitas pada setiap tingkatan industri HHBK dapat dilayani oleh unit-unit usaha mikro-kecil-menengah. Namun demikian, ukuran atau skala industri tidak berarti dapat meninggalkan keharusan pendekatan klaster, yakni kemampuan bersaing secara global melalui proses pembelajaran dan inovasi yang terus menerus. Pembelajaran diartikan sebagai usaha untuk memperoleh pengetahuan baru dari semua sumber yang mungkin (internal maupun eksternal), dan melakukan aktualisasi penambahan pengetahuan tersebut ke dalam kompetensi dan standar yang lebih tinggi. Inovasi, di sisi yang lain, dimengerti sebagai pengembangan produk dan layanan konsumen yang lebih baru dan/atau yang lebih unggul daripada yang sebelumnya.

Interkoneksi bisnis di dalam klaster dapat diilustrasikan seperti pada Gambar 3 berikut.



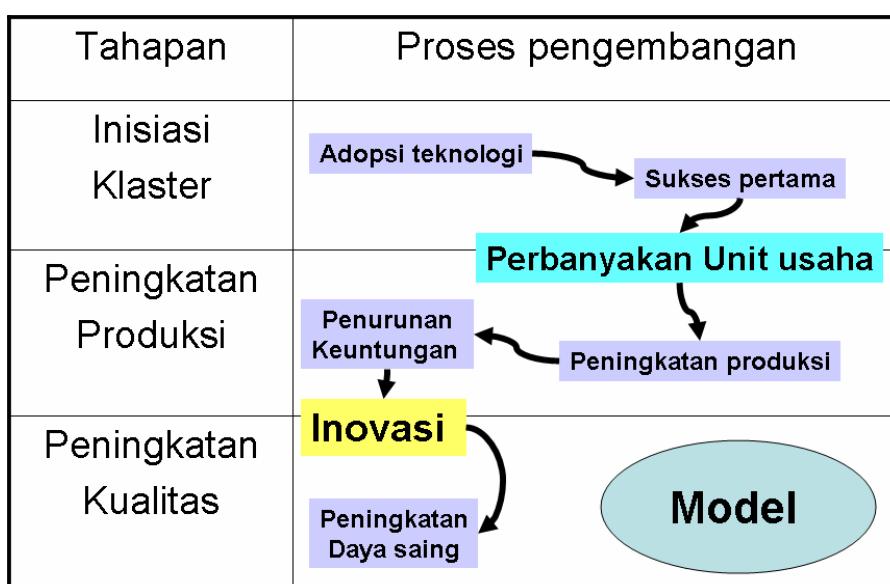
Gambar 3. Struktur keterkaitan industri di dalam klaster.

Manfaat Pengembangan HHBK Berbasis Klaster :

- Untuk mengkonsentrasiakan inovasi produksi, manajemen dan pemasaran.
- Untuk mengintegrasikan proses produksi dan rantai suplai dalam peningkatan daya saing.
- Untuk mempertemukan mitra usaha dalam mekanisme transaksi yang menjamin keberlanjutan bisnis.
- Untuk memonitor efektivitas keterkaitan usaha di dalam kesatuan rantai nilai.
- Untuk membangun gugus kerja berkualitas.
- Untuk membangun pemasaran yang efektif dalam rangka peningkatan daya saing sisi permintaan..
- Untuk mengefisienkan pelayanan finansial.
- Untuk mencegah praktek kecurangan usaha.

D. Pengembangan Klaster HHBK Unggulan

Model pelaksanaan pembangunan klaster setidaknya mencakup tiga tahapan besar, yakni tahapan inisiasi, tahapan peningkatan produksi, dan tahapan peningkatan daya saing melalui kualitas dan inovasi. Menjadi jelas kiranya bahwa pembangunan klaster HHBK tidaklah sekedar memperbanyak produksi pada suatu wilayah, tetapi lebih dari itu menyangkut pengembangan keterkaitan bisnis di dalam jejaring yang teratur, disertai dengan peningkatan kualitas dan pengembangan inovasi produk dan jasa serta manajemen bisnis (Gambar 4).



Gambar 4. Model pengembangan klaster.

Pola pembinaan yang dikembangkan dapat mengembangkan pola klaster maupun mengkombinasikan dengan lainnya sehingga pengambil kebijakan Pusat dengan para pihak di daerah (Pemda, UPT, Bank maupun lembaga keuangan non bank di buat skim pendanaan) dapat bersinergi.

E. Unit Pengembangan HHBK

Agar diperoleh hasil yang optimal pengembangan HHBK harus dilaksanakan dengan basis unit pengelolaan utamanya pada kawasan hutan baik di hutan produksi maupun hutan lindung. Agar dapat mewujudkan hal tersebut maka unit-unit pengembangan digolongkan sebagai berikut :

1. Unit Bentangan Lahan.

- Satuannya berupa bentangan lahan yang digunakan sebagai tempat budidaya.
- Dari bentangan lahan tersebut dapat diperoleh produk dengan volume mencapai skala ekonomis.
- Aspek legal pada unit pengembangan ini terdapat pada Permenhut No. P.36 tahun 2008 tentang zin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Bukan Kayu Dalam Hutan Alam (IUPHHBK-HA) atau Dalam Hutan Tanaman (IUPHHBK-HT) pada Hutan Produksi.

2. Unit Satuan Berbentuk Desa.

Untuk jenis tanaman tertentu dapat ditanam di berbagai tempat, misalnya pada lahan-lahan pribadi, kakija, kakisu, spot-spot lahan kosong. Kumpulan dari berbagai tapak tadi dihimpun jadi satu unit sehingga dapat mencapai skala ekonomi.

Peraturan terkait dengan unit pengembangan ini adalah Peraturan Menteri Kehutanan Nomor P.49/Menhut-II/2008 tentang Hutan Desa.

3. Unit Satuan Berbentuk Kelompok

- Yang menjadi inti pengembangan adalah individu petani yang membudi dayakan HHBK.
- Kumpulan individu yang dipersatukan menjadi satu kesatuan manajemen yang mampu menghasilkan produk dalam jumlah yang mencapai skala ekonomis (kelompok tani)
- Aspek legal pada unit pengembangan ini terdapat pada Permenhut No. P.37 tahun 2007 tentang Izin Usaha Pemanfaatan HKm (IUPHKm).

5. Unit-unit pengembangan HHBK selanjutnya akan diintegrasikan dengan unit-unit industri untuk proses lebih lanjut dalam rangka meningkatkan nilai tambah dan memenuhi pasar bebas.

F. Pola Kemitraan dan Kerjasama antar Stakeholder dalam pengembangan HHBK.

1. Akan dibangun sinergi dari pelaku utama pengembangan HHBK agar diperoleh unit/pengembangan dengan daya saing yang tinggi.
2. Pola-pola kemitraan, dan kerjasama difokuskan pola sinergi antara
 - Kelompok tani
 - Investor
 - Industriawan
 - BUMN
 - Sumber IPTEK unggulan
 - Fasilitator

G. Insentif yang akan dikembangkan.

Pemerintah sebagai pemicu (*trigger*) dalam pengembangan HHBK dapat berperan antara lain dalam hal:

1. Membangun *Pilot Project* pengembangan HHBK dengan Pola BOT (Built, Operate, Transfer) dalam hal ini pemerintah membangun unit HHBK secara langsung mulai dari produksi bahan baku sampai unit-unit industri pengolahannya. Selain itu menyiapkan SDM, Sarana Prasarana kemudian secara bertahap diserahkan ke Kelompok Tani untuk dikelola lebih lanjut.
2. Menyiapkan Sarana Prasarana produksi untuk diberikan kepada kelompok-kelompok yang akan membentuk unit HHBK, sarana produksi dapat berupa: benih unggul (materi genetik unggul), mesin pemroses, pupuk dll.
3. Membantu Penguatan Kelembagaan antara lain melalui:
 - Penyiapan Pedoman;
 - Pelatihan Teknis;
 - Pelatihan Manajerial;
 - Studi banding;

- Pertemuan, seminar, diskusi;
- Pemasaran.

4. Promosi

Mempromosikan program-program yang berkaitan dengan pengembangan HHBK melalui:

- Aktivitas penyuluhan;
- Penyebarluasan Informasi;
- Penguatan jejaring kerja;

H. Monitoring dan Evaluasi.

Monitoring dan Evaluasi akan dilaksanakan dengan tertib agar secara terus, menerus dapat diperoleh pembelajaran dan sekaligus penyempurnaan yang diperlukan.

I. Regulasi.

Secara prinsip regulasi diarahkan pada upaya peningkatan produktivitas dan daya saing sehingga regulasi yang menghambat secara bertahap akan dideregulasi.

J. Program Aksi 2010 s/d 2014

Program aksi merupakan Rencana Tindak dari Stakeholder Utama untuk kurun waktu 2010 – 2014

Tabel 5. Program Aksi 2010 – 2014

LINI	10	11	12	13	14
Fasilitasi					
1. Penguatan kelembagaan (Peningkatan kapasitas masyarakat, penguatan Asosiasi)	V	V	V	V	V
2. Pemberian insentif berupa pilot proyek, kemudahan pendanaan	V	V	V	V	V
3. Pemberdayaan masyarakat	V	V	V		
4. Penyiapan regulasi yang kondusif (kebijakan pemanfaatan lahan, kebijakan kepastian pasar, kebijakan pemberian insentif)					
Litbang					
1. Kajian prosesing	V				
2. Kajian Budidaya	V		V		
3. Kajian sosek	V		V		V
4. Kajian Nilai Tambah	V	V	V		
5. Kajian Kriteria dan standar	V				V

Produksi					
1. Budidaya	V	V	V	V	V
2. Terapan teknologi seperti stek, kultur jaringan, dll	V	V	V	V	V
Industri					
1. Prosesi untuk peningkatan nilai tambah	V	V	V	V	V
2. Ketersediaan bahan baku sesuai kapasitas industri	V	V	V	V	V
3. Desain produksi sesuai order/permintaan pasar	V	V	V		
Pemasaran					
1. Sosialisasi	V	V	V	V	V
2. Penyebarluasan informasi	V	V	V	V	V
3. Promosi	V	V	V	V	
4. Melakukan studi	V	V	V	V	
Penyuluhan dan Pengembangan SDM					
1. Penyuluhan dan diklat budidaya terpadu	V	V	V	V	V
2. Penyuluhan dan diklat pemanenan lestari	V	V	V	V	V
3. Penyuluhan dan diklat pengolahan	V	V	V	V	V
Inkubasi dan Pengembangan Usaha					
1. Pendampingan untuk memulai usaha	V	V	V	V	
2. Pendampingan untuk mengembangkan usaha	V	V	V	V	V

IV. PENUTUP

Pengembangan Hasil Hutan Bukan Kayu (HHBK) sebagai salah satu upaya pemanfaatan hasil hutan dan pembangunan kehutanan bagi masyarakat telah lama diupayakan. Namun saat ini kegiatan tersebut belum terarah dan terstruktur. Bercermin pada kondisi tersebut maka Departemen Kehutanan menetapkan strategi pengembangan HHBK nasional. Strategi tersebut mencakup arah kebijakan dan strategi pengembangan HHBK dan diharapkan dapat memberikan arah, kebijakan serta gambaran pengembangan HHBK bagi Pemerintah, pemerintah provinsi, dan pemerintah kabupaten/kota, pelaku usaha, para pihak dan masyarakat yang akan mengembangkan usaha HHBK.

MENTERI KEHUTANAN,

H. M.S. KABAN