#### PERATURAN DAERAH PROPINSI JAWA TENGAH

**NOMOR: 5 TAHUN 2001** 

#### **TENTANG**

# PROGRAM PEMBANGUNAN DAERAH (PROPEDA) PROPINSI JAWA TENGAH TAHUN 2001 – 2005

#### DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

#### **GUBERNUR JAWA TENGAH**

Menimbang

- a. bahwa dalam rangka pelaksanaan pembangunan Daerah untuk mewujudkan Otonomi Daerah yang nyata dan bertanggung jawab di Propinsi Jawa Tengah, perlu menetapkan kebijakan secara rinci dalam Program Pembangunan Daerah Propinsi Jawa Tengah;
  - b. bahwa berhubung dengan itu, maka dipandang perlu menetapkan Program Pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Jawa Tengah Tahun 2001-2005 yang pengaturannya dituangkan dalam Peraturan Daerah.

Mengingat

- : 1. Undang-Undang Nomor 10 tahun 1950, tentang Pembentukan Propinsi Jawa Tengah ;
  - Undang-Undang Nomor 22 tahun 1999 tentang
     Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Tahun

- 1999 Nomor 60, Tambahan Lembaran Negara Nomor 3839);
- Undang-Undang Nomor 25 tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah (Lembaran Negara Tahun 1999 Nomor 72, Tambahan Lembaran Negara Nomor 3838);
- Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2000 tentang Program Pembangunan Nasional (PROPENAS) Tahun 2000-2004 (Lembaran Negara Tahun 2000 Nomor 206);
- Peraturan Pemerintah Nomor 25 tahun 2000 tentang Kewenangan Pemerintah dan Kewenangan Propinsi sebagai Daerah Otonomi (Lembaran Negara Tahun 2000 Nomor 54, Tambahan Lembaran Negara Nomor 395);
- Peraturan Pemerintah Nomor 104 tahun 2000 tentang Dana Perimbangan (Lembaran Negara Tahun 2000 Nomor 201, Tambahan Lembaran Negara Nomor 4021).

#### Dengan Persetujuan

#### DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH PROPINSI JAWA TENGAH

# **MEMUTUSKAN:**

Menetapkan

: PERATURAN DAERAH PROPINSI JAWA TENGAH TENTANG PROGRAM PEMBANGUNAN DAERAH (PROPEDA) PROPINSI JAWA TENGAH TAHUN 2001 – 2005

#### Pasal 1

Program Pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2005 merupakan landasan dan pedoman bagi Pemerintah Daerah dalam melaksanakan pembangunan lima tahun.

#### Pasal 2

Sistematika Program Pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Jawa Tengah Tahun 2001 – 2005 disusun sebagai berikut :

BAB I : PENDAHULUAN

BAB II : PRIORITAS PEMBANGUNAN DAERAH

BAB III : PEMBANGUNAN HUKUM, KEAMANAN DAN KETERTIBAN

BAB IV : PEMBANGUNAN EKONOMI

BAB V : PEMBANGUNAN POLITIK

BAB VI : PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN RAKYAT DAN KETAHANAN

**BUDAYA** 

BAB VII : PEMBERDAYAAN DAERAH

BAB VIII : SUMBER DAYA ALAM DAN LINGKUNGAN HIDUP

BAB VIII : PENUTUP

#### Pasal 3

Program Pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Jawa Tengah tahun 2001 – 2005 berikut matriknya sebagaimana tercantum dalam Lampiran I dan II yang merupakan bagian tak terpisahkan dari Peraturan Daerah ini.

#### Pasal 4

Pelaksanaan lebih lanjut Program pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Jawa Tengah, dituangkan dalam Rencana Pembangunan Tahunan Daerah (REPETADA) dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

#### Pasal 5

Peraturan Daerah ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Daerah ini dengan penempatannya dalam Lembaran Daerah Propinsi Jawa Tengah.

Ditetapkan di Semarang

Pada Tanggal 17 April 2001

**GUBERNUR JAWA TENGAH** 

Ttd.

**MARDIYANTO** 

Diundangkan di Semarang

Pada tanggal 25 April 2001

SEKRETARIS DAERAH PROPINSI

JAWA TENGAH

Ttd.

Drs. HENDRAWAN

LEMBARAN DAERAH PROPINSI JAWA TENGAH TAHUN 2000 NOMOR 19

# LAMPIRAN I

PERATURAN DAERAH
PROPINSI JAWA TENGAH
NOMOR 5 TAHUN 2001
TANGGAL 17 APRIL 2001

# PROGRAM PEMBANGUNAN DAERAH (PROPEDA) PROPINSI JAWA TENGAH 2001 - 2005

#### BAB I

#### **PENDAHULUAN**

#### A. Umum

TAP MPR No. IV/MPR/1999 tentang Garis-Garis Besar Haluan Negara (GBHN) tahun 1999 - 2004 meng-amanatkan bahwa pembangunan nasional merupakan usaha peningkatan kualitas manusia dan masyarakat Indonesia. Penyelenggaraan pembangunan dilakukan oleh pemerintah bersama-sama dengan masyarakat.

Arah pembangunan tersebut dituangkan dalam Program Pembangunan Nasional yang ditetapkan dalam Undang-undang No. 25 Tahun 2000 Tentang Program Pembangunan Nasional (PROPENAS). Sejalan dengan adanya PROPENAS tersebut, Pemerintah Propinsi Jawa Tengah menyusun Program Pembangunan Daerah (PROPEDA) Propinsi Tahun 2001 – 2005.

PROPEDA Propinsi Jawa Tengah adalah rencana pembangunan yang berskala Propinsi dan merupakan landasan bagi penyusunan REPETADA Propinsi sekaligus sebagai acuan bagi penyusunan PROPEDA Kabupaten dan Kota khususnya hal-hal yang bersifat lintas Kabupaten/Kota. PROPEDA ini merupakan hasil konsensus dan komitmen bersama seluruh pelaku pembangunan yang ditetapkan dengan Peraturan Daerah.

# B. Potensi Dan Kondisi

#### 1. Geografi

Propinsi Jawa Tengah terletak antara 5<sup>0</sup> 40' - 8<sup>o</sup> 30' Lintas Selatan dan antara 108<sup>o</sup> 30' - 111<sup>o</sup> 30' Bujur Timur dengan Luas wilayah kurang lebih 32.544 Km<sup>2</sup> (1,7 % luas wilayah Indonesia). Batas wilayah Jawa Tengah adalah sebagai berikut, sebelah utara adalah laut Jawa, sebelah timur Propinsi Jawa Timur, sebelah selatan Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta

dan Samudra Indonesia, serta sebelah barat Propinsi Jawa Barat. Posisi Jawa Tengah berada dalam jalur strategis lintas Sumatera-Jawa-Bali. Posisi ini selain memberikan keuntungan juga sekaligus memberikan kerugian secara ekonomis.

Jawa Tengah memiliki wilayah dataran dan pegunungan, dengan ketinggian yang bervariasi. Ketinggian 0-100 m seluas 53,3 %; 100-500 m seluas 27,4 %; 500-1.000 m seluas 14,7 % dan ketinggian lebih dari 1.000 m seluas 4,6 %. Wilayah ini memiliki sungai, waduk dan perairan umum. Keadaan Iklimnya termasuk tropis basah dengan suhu rata-rata antara 19<sup>o</sup> C-28<sup>o</sup> C. Kelembaban udara rata-rata berkisar antara 70 % - 94 %.

# 2. Sumberdaya Alam

Wilayah Jawa Tengah memiliki sederetan gunung berapi yang sebagian masih aktif, gunung berapi ini membentuk lapisan permukaan tanah dengan tingkat kesuburan yang tinggi di tinjau dari tata guna lahan pada tahun 1999 terdiri dari 1,00 juta Ha (30,74 %) lahan sawah dan 2,25 juta Ha (69,26 %) bukan lahan sawah. Potensi lahan sawah yang dapat ditanami padi lebih dari dua kali setahun seluas 68,05 %. Selain itu terdapat pula potensi pantai dan laut dengan didukung oleh potensi hayati dan non hayati yang meliputi okeaneka ragaman flora dan berbagai jenis fauna.

Potensi air permukaan terdapat di Satuan Wilayah Sungai (SWS) Jawa Tengah terdiri atas : Cimanuk, Citanduy, Pemali Comal, Serayu, Jratunseluna, dan Bengawan Solo dengan potensi air sebesar 94.752,82 ribu m<sup>3</sup> per tahun. Di samping itu terdapat potensi air bawah tanah yang dapat digunakan untuk air minum/air bersih, irigasi dan keperluan lainnya sebanyak 532,172 juta m<sup>3</sup>.

Sumber tambang relatif melimpah dan belum seluruhnya dapat digali dan dimanfaatkan. Bahan tambang, seperti emas, tembaga, andesit dan pasir besi yang sudah diusahakan relatif masih sedikit. Sedangkan bahan galian golongan C sudah banyak diusahakan dan telah dapat memberikan sumbangan pada penerimaan pendapatan daerah.

Energi listrik cukup tersedia dimana pada tahun 1999 konsumsinya mencapai 7,023 milyar rupiah, sebagian besar sebanyak 47%, dimanfaatkan oleh rumah tangga, 40% oleh industri sedangkan selebihnya dimanfaatkan untuk usaha, hotel, kantor dan penerangan jalan, dll.

#### 3. Sumberdaya Manusia

Jumlah penduduk Jawa Tengah tahun 1999 sebanyak 30.761.221 jiwa (15,3% dari seluruh penduduk Indonesia), terdiri dari laki-laki 15.245.718 jiwa (49,56%) dan perempuan 15.515.503 jiwa (50,44 %). Jumlah rumah tangga adalah 7,57 juta dengan rata-rata jumlah anggota rumah tangga sebanyak 4,1 jiwa dalam satu rumah tangga.

Angkatan kerja pada tahun 1999 sebanyak 15.433.345 jiwa (50,17%) dengan rincian yang bekerja 14.566.119 jiwa (47,35%) dan pencari pekerjaan 867,226 jiwa (2,81%). Sektor pertanian masih menjadi gantungan hidup tenaga kerja di Jawa Tengah, ini terbukti penduduk yang bekerja di sektor pertanian sebesar 43,39% dengan pendidikan yang relatif rendah, yakni sebesar 74,64% berpendidikan Sekolah Dasar. Sektor lain yang masih banyak diminati adalah sektor perdagangan dan industri, masing-masing sebesar 18,29% dan 14,37%.

#### 4. Ekonomi

Kondisi perekonomian Jawa Tengah, tidak berbeda dengan perekonomian Nasional yang sedang mengalami krisis berkepanjangan. Pada periode 1997-1999 Jawa Tengah mengalami kontraksi ekonomi. Laju pertumbuhan ekonomi yang pada tahun 1996 mencapai di atas 6%, pada tahun 1997 hanya sebesar 3,03%, bahkan pada tahun 1998 minus 11,74%. Pada tahun 2000 pertumbuhan ekonomi menunjukkan angka positif, yaitu 3,36%. Sektor-sektor yang paling parah terkena dampak krisis ekonomi adalah sektor-sektor dominan yang memberikan sumbangan besar terhadap Produk Domestik Regional Bruto (dihitung berdasarkan harga konstan 1993) adalah sektor Industri Pengolahan 30,87%, sektor Perdagangan, Hotel dan Restoran 22,85% dan sektor Pertanian 20,36%. Pendapatan per kapita

(menurut harga konstan 1993) adalah sebesar Rp. 1.226.211,35, pada tahun 1997 dan Rp. 1.073.830,96 pada tahun 1998 atau turun sebesar 14,19%. Pada tahun 2001-2005 pertumbuhan ekonomi diharapkan 3,16 – 3,78%

# 5. Kesejahteraan Rakyat

Jumlah penduduk Jawa Tengah pada tahun 1999 tercatat 30.761.221 jiwa atau naik sebesar 1,59% dibanding tahun 1998. Angka kelahiran sebanyak 2,314 kelahiran per wanita, angka kematian ibu dari 3,43 menjadi 3,42 per seribu sedang angka kematian bayi sebanyak 48 per seribu. Umur harapan hidup naik menjadi 65,5 tahun. Kondisi kesehatan masyarakat masih diwarnai oleh keluhan penyakit dasar (panas, sakit kepala, batuk pilek dan infeksi saluran pernafasan akut). Campak mengalami kenaikan yang tajam, karena pencapaian imunisasi campak baru mencapai 76,07%, sedangkan imunisasi BCG, DPT dan Folio sudah mencapai diatas 90%. Ratio pelayanan dokter umum adalah 1/13 ribu jiwa. Sarana Puskesmas rata-rata per kecamatan antara 1 hingga 2 unit, dengan lama sakit penderita rata-rata kurang dari 4 hari.

Kondisi pendidikan dapat dilihat dengan indikator Angka Partisipasi Murni (APM). Pada tahun 1999 APM SD sebesar 94,30 yang berarti dari penduduk usia 7-12 tahun (usia SD) sebanyak 100 orang yang sekolah sebanyak 94,30 orang. APM SLTP baru mencapai 60,75 dan SLTA 35,08.

#### 6. Penegakan Hukum

Masalah penegakan hukum secara kualitatif yang dihadapi Propinsi Jawa Tengah tidak jauh berbeda dengan Propinsi lain di Indonesia, karena konteks pembangunan hukum berkaitan dengan sistem hukum yang berlaku secara nasional. Persoalan-persoalan di bidang hukum disamping relatif rendahnya kesadaran dan kepatuhan masyarakat dan aparatur terhadap hukum juga karena adanya kendala atau hambatan dalam pelaksanaan penegakan hukum oleh aparatur.

#### 7. Rohaniah dan Mental Spiritual

Keimanan dan ketaqwaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa sebagai tenaga penggerak dalam diri setiap insan, merupakan faktor yang tak ternilai harganya dan merupakan pendorong dalam membentuk sikap mental yang positip dalam pembangunan. Aktualisasinya dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara, berupa sikap mental dan budi pekerti dan tingkah laku penduduk/masyarakat yang dapat menciptakan keadaan yang kondusif bagi pelaksanaan pembangunan.

#### C. Visi Dan Misi

Visi pembangunan daerah Jawa Tengah adalah: Jawa Tengah yang mandiri, berdaya saing, berbasis pada potensi sumberdaya daerah yang terjaga kelestariannya, dihuni masyarakat yang bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa, sejahtera, demokratis, berdaya saing dan menjunjung tinggi hukum dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia

Untuk mewujudkan visi tersebut, ditetapkan misi sebagai berikut:

- 1. Mewujudkan kemandirian melalui pengembangan sumberdaya daerah
- 2. Mewujudkan terciptanya kerjasama yang sinergis antar kabupaten/kota untuk meningkatkan laju pertumbuhan daerah.
- 3. Mengurangi kesenjangan antar daerah Kabupaten/kota
- 4. Membangun iklim kompetisi yang sehat dalam rangka memberdayakan ekonomi rakyat dan menciptakan kesempatan kerja.
- 5. Membangun sumberdaya manusia sehingga mampu berkompetisi, profesional dan arif yang selalu didasari oleh ketaqwaan kepada Tuhan Yang Maha Esa dan berbudi luhur.
- 6. Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan.
- 7. Membangun sistem pemerintahan yang bersih dan berwibawa yang berorientasi pada pemberian pelayanan pada masyarakat.
- 8. Mewujudkan Jawa Tengah sebagai daerah yang aman dan tertib

- 9. Membangun masyarakat yang demokratis, menjunjung tinggi hukum dan menghargai hak asasi manusia.
- 10. Membangun iklim yang kondusif bagi investasi di daerah
- 11. Membangun sarana dan prasarana yang dapat memperlancar pelayanan kepada masyarakat dan mendorong kemajuan perekonomian.
- 12. Mewujudkan Jawa Tengah sebagai simpul strategis perekonomian kawasan Kalimantan, Sumatera, Jawa, Bali dan Nusa Tenggara
- 13. Mewujudkan tata ruang yang sesuai dengan peruntukan dan upaya-upaya pelestarian lingkungan.
- 14. Menjadikan Jawa Tengah sebagai wilayah pengembangan agrobisnis yang tangguh
- 15. Membangun pengembangan usaha kecil dan menengah yang didukung dengan teknologi tepat guna dan berorientasi ekspor
- 16. Membina ketahanan budaya yang menjadi ciri khas Jawa Tengah.

# D. Prinsip Dasar

Dalam situasi dan kondisi lingkungan pembangunan yang semakin kompleks disertai dengan adanya perubahan paradigma, maka program pembangunan daerah dalam pelaksanaannya perlu dilandasi dengan prinsip-prinsip dasar manajemen pembangunan.

Prinsip-prinsip dasar manajemen pembangunan ini merupakan satu kesatuan yang utuh dan saling mengkait, meliputi:

- 1. Etika luhur, yaitu menjunjung tinggi kejujuran, ikatan moral dan etika profesi, organisasi, maupun kehidupan sosial, yang dikembangkan secara bersamasama oleh aparatur, dunia usaha dan masyarakat.
- Kemanusiaan, yaitu penyelenggaraan pembangunan dengan memperhatikan dan menjunjung tinggi hak asasi manusia dan berorientasi pada kesejahteraan masyarakat.
- 3. Keadilan, yaitu penyelenggaraan pembangunan yang lebih peka dan mampu memahami dengan baik apa yang dibutuhkan atau yang menjadi aspirasi

- masyarakat, sebagai usaha bersama yang adil dan merata di semua lapisan masyarakat.
- 4. Kemandirian, yaitu penyelenggaraan pembangunan daerah yang berlandaskan kepercayaan terhadap kemampuan dan kekuatan sendiri, yang dapat menangkal pengaruh dan tekanan dari luar.
- 5. Demokrasi, yaitu pelaksanaan pembangunan daerah yang mengandung moralitas masyarakat yang mengakui hak individu dan kewajiban individu, dengan pengutamaan kepentingan masyarakat umum.
- 6. Penegakan hukum, yaitu upaya penegakan tatanan hukum guna menjaga ketertiban kehidupan masyarakat, bangsa dan negara.
- 7. Keterbukaan, yaitu terciptanya mekanisme dan sistem saling mengontrol, utamanya antara eksekutif, legislatif, yudikatif, dan masyarakat, sehingga dapat membuka kran-kran komunikasi yang tersumbat.
- 8. Partisipatif, yaitu perencanaan dan pelaksanaan pembangunan yang menampung atau mengakomodasikan aspirasi dan peran serta aktif masyarakat, dengan mengutamakan fungsi pemerintah sebagai fasilitator, motivator dan stimulator, sehingga dapat lebih meningkatkan kualitas sumber daya manusia, kualitas upaya pemberdayaan ekonomi rakyat dan upaya penuntasan kemiskinan.
- 9. Keterpaduan, yaitu suatu manajemen pembangunan yang mengutamakan perencanaan dari bawah yang terpadu dengan perencanaan makro yang berorientasi pembangunan regional dalam keseimbangan sektoral
- Pemberdayaan, yaitu suatu pendekatan pembangunan dalam bentuk keterlibatan masyarakat yang lebih berorientasi pada upaya-upaya memberdayakan kaum miskin, lemah dan kurang berdaya.
- 11. Heterogenitas daerah, yaitu upaya memperhatikan dan mendayagunakan keanekaragaman potensi atau kekayaan spesifik serta keterpaduan antar daerah, sehingga semuanya berkembang optimal demi peningkatan kesejahteraan masyarakat.

12. Produktivitas, yaitu penyelenggaraan program-program pembangunan yang dapat memberikan manfaat sebesar-besarnya bagi masyarakat dengan lebih

mengutamakan aspek-aspek produktivitas dari segala potensi daerah.

E. Sistematika Penulisan

Sistematika penulisan PROPEDA disusun ke dalam bab-bab dimana

pada bab I, pendahuluan diuraikan hal-hal yang bersifat umum, potensi dan

kondisi, visi dan misi serta prinsip-prinsip dasar manajemen pembangunan,

semua ini merupakan Pola Dasar Pembangunan Jawa Tengah yang menjadi

acuan perencanaan pembangunan daerah.

Pada bab II, Prioritas Pembangunan Daerah dititikberatkan pada uraian

permasalahan pokok yang dihadapi dan prioritas pembangunan daerah.

Adapun bab III sampai dengan bab VIII mengenai bidang pembangunan

yang akan dilaksanakan dalam kurun waktu lima tahun mendatang dengan

menggambarkan keadaan dewasa ini, strategi kebijakan, tujuan dan sasaran

serta program pembangunan.

Bab penutup yang intinya menguraikan keberhasilan pembangunan

sangat ditentukan oleh peran aktif masyarakat dan stakeholders.

Sistematikanya adalah sebagai berikut:

BAB I: Pendahuluan

BAB II : Prioritas Pembangunan Daerah

BAB III : Pembangunan Hukum, Keamanan dan Ketertiban

BAB IV : Pembangunan Ekonomi

BAB V : Pembangunan Politik

BAB VI : Pembangunan Kesejahteraan Rakyat dan Ketahanan Budaya

BAB VII: Pemberdayaan Daerah

BAB VIII: Sumberdaya Alam Dan Lingkungan Hidup

BAB IX : Penutup

#### BAB II

#### PRIORITAS PEMBANGUNAN DAERAH

#### A. Permasalahan Pokok

PROPEDA mempunyai jangkauan waktu selama 5 (lima) tahun. Selama kurun waktu tersebut permasalahan yang dihadapi dan harus diselesaikan sangat banyak. Oleh karena itu diupayakan penanganan masalah-masalah berdasarkan prioritas yang mendesak sesuai dengan kemampuan yang ada. Permasalahan pokok yang harus ditangani antara lain:

# 1. Lambatnya Pemulihan Perekonomian

Krisis ekonomi yang berkepanjangan telah membawa bertambahnya jumlah angka peng-angguran, turunnya daya beli dan meningkatnya jumlah penduduk miskin. Keadaan seperti ini bila berlangsung lama dapat memicu munculnya kerawanan sosial. Dampak krisis ekonomi di bidang ketenagakerjaan ditunjukkan oleh turunnya prosentase buruh/karyawan, naiknya angka pengangguran pekerja yang berstatus terbuka, naiknya prosentase pekerja yang bekerja kurang dari 35 jam per minggu dan meningkatnya jumlah pekerja di sektor informal.

Penurunan kualitas hidup akibat krisis ekonomi disebabkan karena belum optimalnya pemberdayaan potensi ekonomi daerah, terutama pemberdayaan pengusaha kecil, menengah dan koperasi, serta belum adanya keterpaduan (integrated) dan keterkaitan (lingkage) antara sektor satu dengan lainnya termasuk sektor-sektor pendukungnya.

## 2. Rendahnya Tingkat Kesejahteraan Rakyat

Secara umum tingkat kesejahteraan rakyat belum memadai baik secara material maupun spiritual.

Di bidang ketenagakerjaan, di satu sisi harapan untuk memperoleh kesempatan kerja semakin sempit dan persaingan semakin ketat, disisi lain kualitas tenaga kerja masih rendah sehingga belum optimal sebagai sumber pertumbuhan.

Di bidang kesehatan, masalah yang dihadapi masih merebaknya penyakit menular, maupun penyakit lain yang sering menimbulkan kematian pada bayi dan balita (ISPA, Diare dan Campak). Upaya peningkatan derajat kesehatan masih kurang mengutamakan aspek pemeliharaan, peningkatan kesehatan, serta pencegahan penyakit, dan kurang didukung oleh kerjasama lintas sektor yang lebih efektif dan sumber pembiayaan yang memadai.

Di bidang pendidikan, dirasakan kurangnya pemerataan pendidikan, rendahnya kualitas pelayanan pendidikan, lemahnya manejemen pendidikan dan keterlibatan masyarakat untuk ikut serta dalam pengelolaan pendidikan belum optimal.

Di bidang kebudayaan, dirasakan adanya pengaruh kebudayaan asing yang tidak sesuai dengan kebudayaan nasional maupun daerah. Pengaruh tersebut dikhawatirkan dapat menurunkan ketahanan budaya kita . Di samping itu dengan terjadinya krisis di segala bidang, landasan moral bangsa cenderung melemah, ditandai hilangnya suri tauladan dari para pemimpin dan banyaknya konflik horizontal.

Di bidang sosial, masalah yang dihadapi semakin meningkatnya jumlah penyandang masalah sosial seperti penderita cacat, gelandangan, pengemis dan anak jalanan serta keterlantaran sejumlah penduduk lanjut usia yang belum tertangani secara baik.

Di bidang agama, masih dirasakan kurang dihayatinya ajaran agama dan nampak belum adanya keselarasan antara keimanan dan ketaqwaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa. Hal itu ditandai dengan merebaknya konflik bernuansa SARA.

Di bidang kependudukan, pertumbuhan penduduk semakin tinggi, angka kematian bayi dan angka beban tanggungan (Dependensi Ratio) cukup tinggi serta urbanisasi semakin meningkat.

Di bidang perempuan, status dan peranan perempuan dalam masyarakat masih bersifat sub ordinatif dan belum sebagai mitra sejajar dengan laki-laki. Ketidaksetaraan tersebut banyak terlihat di banyak sektor pembangunan antara lain pendidikan, kesehatan, keluarga berencana, lingkungan hidup, ekonomi, hukum dan politik serta ketenagakerjaan. Sementara itu ratio jumlah penduduk laki-laki dan perempuan lebih banyak perempuan.

Di bidang pemuda, masalah yang dihadapi antara lain rendahnya pendidikan, adanya gejala penurunan nilai-nilai moral dan budi pekerti, kurangnya sikap saling hormat-menghormati, adanya tindakan-tindakan anarkhis, merebaknya masalah narkoba dan kenakalan remaja serta menurunnya rasa patriotisme dan rasa solidaritas.

Di bidang olahraga, masalah yang dihadapi lemahnya sistem pembinaan dan manajemen olahraga, rendahnya penghargaan terhadap olahraga berprestasi, kurangnya semangat masyarakat untuk mencapai prestasi maksimal baik di tingkat regional, nasional maupun internasional dan melemahnya sistem bapak angkat khususnya untuk cabang olah raga berprestasi.

# 3. Kurang Berkembangnya Kapasitas Pembangunan Daerah dan Masyarakat

Sistem pemerintahan dan pembangunan yang sentralistik, lemahnya pengawasan, ketidaktanggapan dalam mengubah pendekatan dan strategi pembangunan serta ketidakselarasan antara kebijakan dan pelaksanaan pada bidang pembangunan dan terjadinya krisis berbagai ekonomi telah menyebabkan melemahnya kemampuan pemerintah daerah dalam melaksanakan tugas secara otonom, tidak terdesentralisasinya kegiatan pelayanan masyarakat, tidak meratanya pertumbuhan ekonomi antar daerah dan tidak berdayanya masyarakat dalam proses perubahan sosial bagi peningkatan kesejahteraan diberbagai daerah.

Pengambilan keputusan dalam perencanaan, pelaksanaan, pengendalian dan pengawasan pembangunan yang lebih menekankan pada pendekatan sektoral dan cenderung terpusat, menyebabkan pemerintah daerah kurang mendapat kesempatan untuk mengembangkan produktivitas dalam penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan pelayanan secara optimal. Di samping itu, pembangunan sektoral yang terpusat cenderung kurang memperhatikan keragaman kondisi sosial ekonomi daerah sehingga mengakibatkan ketergantungan pemerintah daerah kepada pemerintah pusat, lemahnya pertanggungjawaban kinerja pemerintah daerah, dan kurang efektifnya pelayanan pemerintah daerah kepada masyarakat dalam meningkatkan kemajuan daerah dan kesejahteraan masyarakat. Di sisi lain juga dihadapkan masalah-masalah: (a) masih lemahnya kemampuan masyarakat untuk membangun organisasi yang dapat dijadikan sarana untuk pengembangan diri anggota masyarakat; (b) belum berfungsinya secara optimal lembaga perwakilan desa yang disebabkan perencanaannya bersifat top down; (c) belum optimalnya partisipasi masyarakat dalam perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan pembangunan; (d) lemahnya struktur ekonomi dan informasi serta belum meratanya sarana dan prasarana umum serta masih rendahnya penguasaan teknologi tepat guna.

#### 4. Lemahnya Penegakan Hukum, Ketertiban, Keamanan, dan HAM

Bergulirnya era keterbukaan dalam kenyataannya belum disertai dengan budaya penyampaian pendapat aspirasi secara arif dan bijaksana, serta belum menggunakan mekanisme demokrasi. Demikian pula kesadaran hukum masyarakat dan disiplin penegak hukum masih kurang, akhirnya mengakibatkan terjadinya tindakan destruktif, main hakim sendiri serta perilaku-perilaku lain yang melawan hukum. Hal ini semakin diperparah dengan kurangnya pemahaman terhadap HAM.

Penegakan hukum belum dapat terlaksana secara optimal. Hal ini disebabkan karena masyarakat cenderung kurang percaya terhadap aparat hukum, masih rendahnya pengetahuan masyarakat terhadap produk hukum,

kurangnya Integritas moral dan profesionalisme aparat penegak hukum serta belum berfungsinya Sistem Jaringan Dokumentasi dan Informasi Hukum.

Tekad untuk memberantas praktek KKN diberbagai bidang Pemerintahan Umum dan Pembangunan pada ke-nyataannya belum diikuti oleh langkah-langkah nyata dan kesungguhan pemerintah, termasuk aparat penegak hukum untuk menerapkan dan menegakkan hukum.Adanya intervensi dan/atau pengaruh pihak lain dalam penyelesaian proses peradilan, semakin melemahkan upaya mewujudkan pemerintahan yang baik.

Partisipasi masyarakat dalam mewujudkan keamanan dan ketertiban masih rendah, sedangkan aparat keamanan dan ketertiban secara kuantitatif belum memadai, sementara wilayah pelayanan sangat luas sehingga belum mampu memberikan perlindungan rasa aman dan ketertiban kepada masyarakat secara optimal.

# 5. Lemahnya Pelaksana Pemerintahan dan Kurangnya Pemahaman Otonomi Daerah

Di bidang pemerintah, masih dirasakan terbatasnya aparatur kualitas sumber daya aparatur sebagai penye-lenggara pemerintahan dan pembangunan, terbatasnya sarana dan prasarana, terbatasnya kualitas sistem administrasi pemerintah dan kepegawaian, terdapatnya ketimpangan persebaran sumberdaya aparatur, kualitas dan kuantitas antara masing-masing lembaga daerah, masih kurangnya motivasi dan disiplin kerja aparatur dan belum terwujudnya merit sistem, tingkat kesejahteraan pegawai masih rendah dan penerapan pola karier yang tidak konsisten.

Dengan diberlakukannya Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah dan PP.25 Tahun 2000 tentang Kewenangan Pemerintah dan Kewenangan Propinsi sebagai Daerah Otonom maka ada kecenderungan perbedaan pemahaman masalah otonomi dearah. Sebagian daerah menafsirkan bahwa otonomi daerah adalah otonomi dalam segala aspek pemerintahan, tanpa memperhitungkan adanya saling

membutuhkan/keterkaitan dengan daerah lain baik secarta horisontal maupun vertikal.

# 6. Lemahnya Pembangunan Berwawasan Lingkungan

Kerusakan lingkungan sudah menjadi issue Nasional, bahkan sudah diangkat oleh negara lain manjadi issue Internasional. Kerusakan lingkungan hampir sebagian besar disebabkan oleh pembangunan yang kurang berwawasan lingkungan. Kerusakan tersebut juga diperparah oleh ulah orangorang yang tidak bertanggung jawab. Hal tersebut mendorong terjadinya berbagai bencana alam terutama banjir dan tanah longsor, serta berkurangnya sumber air baku dan semakin langkanya bahan kayu.

Karena adanya persyaratan *eco labeling* oleh negara penerima, maka kondisi ini dapat berdampak pada eksport barang yang berbahan baku kayu.

# B. Prioritas Pembangunan Daerah

Dengan mempertimbangkan latar belakang kondisi faktual dan keterkaitan antar masalah serta tantangan yang dihadapi, maka prioritas pembangunan daerah Jawa Tengah dapat dirumuskan sebagai berikut :

# 1. Pembangunan Hukum, Keamanan dan Ketertiban

Pembangunan hukum, keamanan dan ketertiban diarahkan untuk mewujudkan supremasi hukum, pemerintahan yang bersih, serta mewujudkan kehidupan yang aman dan tertib. Program prioritas di bidang pembangunan hukum meliputi penyusunan dan penyempurnaan produk-produk hukum; peningkatan kesadaran dan kepatuhan hukum masyarakat; pemberdayaan lembaga hukum; penerapan dan penegakan hukum serta Hak Azasi Manusia (HAM); peningkatan sumber daya aparatur hukum; dan peningkatan sarana dan prasarana hukum. Sedangkan dalam bidang keamanan dan ketertiban, program prioritas yang dilakukan meliputi: peningkatan kemampuan dan kualitas aparat kamtibmas, fasilitasi kerjasama antar kabupaten/kota dalam

upaya menanggulangi gangguan kamtibmas, bimbingan dan pembinaan kamtibmas secara terpadu; peningkatan jiwa persatuan dan kesatuan melalui pemasyarakatan wawasan kebangsaan lewat jalur formal maupun non formal; peningkatan kemampuan rakyat terlatih (Ratih) dan perlindungan masyarakat (Linmas).

# 2. Pembangunan Ekonomi

Pembangunan ekonomi diarahkan untuk mempercepat pemulihan ekonomi dan memperkuat landasan pembangunan berkelanjutan dan berkeadilan yang mendasarkan pada sistem ekonomi kerakyatan. Program pembangunan ekonomoi berkelanjutan bertumpu pada usaha mikro, kecil, menengah, dan koperasi, dengan mendasarkan pada mekanisme pasar dan berbasis pada sumber daya alam, sumber daya manusia yang produktif dan mandiri. Program prioritas pembangunan ekonomi meliputi program-program jangka pendek untuk percepatan pemulihan ekonomi dan untuk mengurangi masalah kemiskinan dan pengangguran yang meningkat pesat selama krisis. Sedangkan prioritas pembangunan ekonomi jangka menengah adalah program-program untuk membangun landasan pembangunan ekonomi yang berkelanjutan.

Untuk dapat mencapai sasaran tersebut diperlukan dukungan dari program-program pembangunan perwilayahan; pemantapan, peningkatan dan pengembangan sarana dan prasarana wilayah; peningkatan keterpaduan dan kerjasama pengelolaan pembangunan perwilayahan; serta program-program di bidang ketahanan pangan.

Untuk meningkatkan daya saing dan terciptanya struktur perekonomian yang kuat diperlukan investasi dan iklim usaha yang kondusif untuk menunjang pertumbuhan ekonomi secara makro. Sedangkan untuk memperkuat ekonomi kerakyatan terbukti bahwa sektor pertanian, industri kecil, dan menengah tahan terhadap gejolak ekonomi. Oleh karena itu program-program pembangunan yang berkait dengan sektor tersebut tetap menjadi prioritas.

#### 3. Pembangunan Politik

Pembangunan politik diarahkan untuk meningkatkan kehidupan demokrasi serta tetap terpeliharanya persatuan dan kesatuan. Program prioritas pembangunan tersebut terdiri dari fasilitasi penye-lenggaraan pendidikan politik, peningkatan peran serta masyarakat secara aktif dalam pengambilan keputusan dan kebijakan daerah, pengembangan system politik yang kondusif dengan mewujudkan kehidupan politik yang demokratis, peningkatan peran dan fungsi lembaga legislatif dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan, serta mendukung penyelenggaraan pemilihan umum yang lebih demokratis, jujur, dan adil dalam mewujudkan kedaulatan rakyat di segala aspek kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara.

# 4. Pembangunan Kesejahteraan Rakyat dan Ketahanan Budaya

Program prioritas pembangunan di bidang kesejahteraan rakyat adalah untuk meningkatkan kualitas kehidupan beragama dan ketahanan budaya. Prioritas pembangunan ini dilaksanakan melalui pembangunan bidang agama, pendidikan, serta sosial dan budaya. Arah kebijakan di bidang agama secara garis besar adalah memanfaatkan fungsi, peran dan kedudukan agama sebagai landasan moral spiritual dan etika dalam bermasyarakat dan bernegara, meningkatkan kualitas pendidikan agama, meningkatkan dan memantapkan kerukunan hidup antar umat beragama, meningkatkan kemudahan beragama dalam menjalankan umat ibadahnya meningkatkan peran dan fungsi lembaga-lembaga keagamaan dalam ikut mengatasi dampak perubahan yang terjadi dalam semua aspek kehidupan.

Arah kebijakan bidang pendidikan secara garis besar adalah mengupayakan perluasan dan pemerataan kesempatan pendidikan, meningkatkan mutu dan kesejahteraan tenaga pendidikan, memberdayakan lembaga pendidikan sebagai pusat pembudayaan nilai, sikap dan kemampuan melakukan pembaharuan dan pemantapan sistem pendidikan termasuk pembaharuan kurikulum dan pelaksanaan desentralisasi pendidikan sesuai

kewenangan, meningkatkan kualitas lembaga pendidikan dalam menghadapi perkembangan ilmu pengetahuan, teknologi, dan seni, mengembangkan sumber daya manusia sedini mungkin. Dalam menghadapi perkembangan lptek dilakukan program penelitian, peningkatan kapasitas dan pengembangan kemampuan sumber daya lptek.

Secara kebijakan garis besar arah bidana kesehatan dan kesejahteraan sosial meliputi peningkatan mutu sumber daya manusia dan lingkungan dengan pendekatan paradigma sehat. Meningkatkan mutu lembaga dan pelayanan kesehatan, pengembangan sistem jaminan sosial tenaga kerja, pengembangan ketahanan sosial, peningkatan apresiasi terhadap penduduk lanjut usia dan veteran, peningkatan kepedulian terhadap masalah sosial, anak-anak ialanan, penyandang anak terlantar. pemberantasan perdagangan dan penyalah gunaan Narkoba, peningkatan aksesibilitas fisik dan non fisik penyandang cacat, pengarusutamaan jender yaitu memberdayakan perempuan dalam seluruh bidang pembangunan dengan melibatkan institusi pemerintah dan organisasi masyarakat.

## 5. Pemberdayaan Daerah

Prioritas pembangunan pemberdayaan daerah secara garis besar meliputi pembangunan aparatur pemerintah, pemberdayaan masyarakat, dan otonomi daerah. Prioritas pembangunan pemberdayaan daerah dimaksudkan untuk mempercepat pertumbuhan daerah dengan mewujudkan hubungan kerjasama dan koordinasi antar daerah dan antara Propinsi dengan Kabupaten/Kota, mengutamakan kepentingan daerah yang lebih luas melalui desentralisasi perijinan dan investasi serta pengelolaan sumber daya, meningkatkan peran serta aktif lembaga legislatif dalam rangka melaksanakan fungsi dan perannya guna penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan.

Sedangkan program prioritas pembangunan pada bidang aparatur pemerintah terdiri dari penataan kelembagaan dan ketatalaksanaan; peningkatan sumber daya aparatur; pendayagunaan sistem pemerintahan dan pembangunan; serta peningkatan sarana dan prasarana pemerintahan.

Program prioritas di bidang otonomi daerah di arahkan untuk mempercepat pelaksanaan otonomi daerah serta meniadakan dampak-dampak negatif yang mungkin timbul. Program tersebut dilaksanakan melalui sosialisasi pemahaman tentang otonomi daerah, peningkatan koordinasi dan kerjasama antar daerah, peningkatan sumberdaya manusia serta kegiatan-kegiatan lain yang dapat menunjang terwujudnya kemandirian daerah.

# 6. Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup

Program prioritas pembangunan bidang sumber daya alam dan lingkungan hidup meliputi pendayagunaan potensi sumber daya alam, lingkungan alam, dan lingkungan buatan untuk mencukupi kebutuhan pembangunan dan aktivitas kehidupan ekonomi masyarakat sesuai dengan kemampuan daya dukung lingkungan dalam kerangka pembangunan yang berkelanjutan.

Program prioritas pembangunan ini terdiri dari pengelolaan lingkungan alam melalui kegiatan konservasi, rehabilitasi, dan preservasi sumber daya alam; pengelolaan lingkungan buatan melalui penanganan penurunan kualitas lahan perkotaan dan lingkungan perumahan serta lahan budi daya; pengelolaan lingkungan sosial melalui peningkatan kemitraan pengelolaan lingkungan, peningkatan kesadaran masyarakat dan mediasi penyelesaian masalah; pengendalian pencemaran lingkungan melalui pemantauan dan pengendalian pencemaran kualitas udara, perairan, pembuangan limbah cair, padat dan bahan beracun; serta penataan dan penegakan hukum melalui penyusunan dan pembuatan peraturan-peraturan pengelolaan lingkungan yang relevan dengan kebutuhan serta upaya penindakan hukum terhadap perusak lingkungan.

Sedangkan untuk program prioritas pada bidang sumber daya kelautan meliputi inventarisasi dan evaluasi sumber daya kelautan dengan kegiatan utama yaitu inventarisasi dan evaluasi kondisi ekosistem dan perkembangannya serta pengembangan riset dan teknologi; pengendalian eksplorasi sumber daya kelautan melalui peningkatan pengawasan eksplorasi, peningkatan upaya perlindungan kerusakan, dan penegakan aturan/ketentuan

hukum; pengembangan Kawasan Pengembangan Ekonomi melalui pemberdayaan masyarakat pesisir, pengembangan peluang bisnis, dan penyusunan tata ruang dan tata guna kawasan pantai, pesisir dan laut; serta pengembangan perikanan melalui pengembangan penangkapan ikan dengan pendekatan Kawasan Pengembangan Perikanan Laut (KAPEL), penyediaan prasarana pelabuhan perikanan (PPI), penyediaan sarana penangkapan ikan yang ramah lingkungan, pengembangan budidaya ikan dengan pendekatan hamparan, dan pengembangan sistem perbenihan, serta perbaikan penanganan pasca panen.

#### **BAB III**

### PEMBANGUNAN HUKUM, KEAMANAN DAN KETERTIBAN

#### A. Hukum

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Penegakan supremasi hukum berdasarkan nilai-nilai kebenaran dan keadilan serta penghormatan terhadap hak-hak asasi manusia selama ini belum diwujudkan secara nyata. Rendahnya pemahaman dan penghargaan terhadap Hak Asasi Manusia menyebabkan adanya diskriminasi hukum, tidak adanya transparansi hukum serta penerapan hukum yang tidak konsisten. Hukum yang diharapkan berperan dalam menanggulangi berbagai permasalahan dan sebagai pedoman kehidupan bermasyarakat, ternyata belum dapat menjamin rasa keadilan dan kebenaran. Kondisi ini antara lain disebabkan banyaknya produk-produk hukum yang sudah tidak sesuai lagi dengan kebutuhan pembangunan dan tidak mencerminkan aspirasi masyarakat.

Disamping itu tingkat kesadaran dan kepatuhan hukum oleh masyarakat serta aparatur pemerintah yang masih rendah berakibat pula pada banyaknya pelanggaran hukum.

Berpihaknya aparat hukum pada kekuasaan, rendahnya integritas moral dan profesionalisme aparat hukum dalam praktek-praktek hukum di peradilan serta adanya intervensi pihak tertentu dalam pengambilan putusan oleh hakim pada proses peradilan mencerminkan rendahnya kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) aparatur hukum. Permasalahan ini menyebabkan masyarakat kurang percaya lagi pada penegakan jalur hukum formal dan memilih jalur yang justru melanggar hukum, yaitu main hakim sendiri atau pengadilan jalanan (*street justice*).

Pelayanan informasi hukum kepada masyarakat maupun kepada lembaga hukum masih rendah, hal ini disebabkan oleh belum optimalnya pemanfaatan Jaringan Dokumentasi dan Informasi (JDI) Hukum yang dapat mendukung penyebaran informasi secara cepat, akurat, tepat dan transparan.

# 2. Strategi Kebijakan

Dalam mengatasi permasalahan dan tantangan yang dihadapi, strategi kebijakan pembangunan hukum yang ditempuh adalah: (a) mewujudkan supremasi hukum serta pulihnya kepercayaan masyarakat terhadap hukum; (b) penyusunan dan penyempurnaan peraturan perundang-undangan sesuai dengan kebutuhan daerah dengan tetap bersendikan pada aspirasi masyarakat termasuk adat istiadat setempat; (c) peningkatan kesadaran dan kepatuhan hukum masyarakat dan aparat hukum melalui pengembangan budaya hukum serta penyuluhan hukum bagi masyarakat maupun aparat penyelenggara pemerintahan secara terpadu; (d) penegakan hukum dan HAM secara tegas dan manusiawi berdasarkan asas keadilan dan kebenaran; (e) penataan kelembagaan hukum dan peningkatan kualitas aparat hukum yang mampu menciptakan aparatur yang lebih profesional serta memiliki integritas, kepribadian dan moral yang tinggi; (f) peningkatan sarana dan prasarana hukum termasuk peningkatan informasi hukum secara cepat melalui JDI Hukum.

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan dan sasaran pembangunan bidang hukum pada lima tahun ke depan, adalah pertama, tersedianya produk-produk hukum daerah yang sesuai dengan aspirasi masyarakat dan perkembangan pembangunan daerah.

Kedua, mengembangkan budaya hukum di semua lapisan masyarakat untuk menciptakan kesadaran dan kepatuhan hukum dalam rangka tegaknya supremasi hukum dan HAM, meningkatnya kualitas dan kemampuan aparat

hukum serta tersedianya sarana dan prasarana hukum yang memadai guna peningkatan pelayanan hukum kepada masyarakat.

# 4. Program Pembangunan

# a. Penyusunan dan Pembaharuan Produk-Produk Hukum di Daerah

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pembaharuan dan pembentukan perangkat hukum guna menyediakan produk-produk hukum di daerah yang sesuai dengan kebutuhan, kondisi dan potensi daerah sebagai aspirasi masyarakat sejalan dengan berlakunya otonomi daerah. Program ini meliputi inventarisasi, penyusunan dan penyempurnaan produk-produk hukum daerah agar dapat menampung seluruh aspirasi masyarakat serta mengembangkan seluruh potensi yang ada pada masyarakat dan daerah.

#### b. Peningkatan Kesadaran dan Kepatuhan Hukum

Program peningkatan kesadaran dan kepatuhan hukum dilaksanakan melalui penyuluhan hukum secara terpadu antara lembaga-lembaga hukum kepada masyarakat dan aparat hukum, dengan memperbaiki metode penyuluhan serta pemilihan materi dan obyek hukum yang sesuai dengan kondisi serta kebutuhan masyarakat dan daerah.

#### c. Penerapan dan Penegakan Hukum serta HAM

Program ini dimaksudkan untuk menurunkan jumlah pelanggaran hukum termasuk di dalamnya pelanggaran terhadap HAM baik oleh masyarakat maupun oleh aparat hukum melalui peningkatan operasi yustisi dan peningkatan pemberian bantuan hukum dalam rangka pemerataan keadilan bagi seluruh masyarakat, termasuk pengawasan terhadap pelaksanaan Hak atas Kekayaan Intelektual (HAKI) yang merupakan salah

satu produk hukum yang harus dilaksanakan secara konsisten dalam upaya peningkatan ekonomi.

# d. Peningkatan SDM Aparatur Hukum

Program ini dilaksanakan dengan tujuan meningkatkan SDM aparatur hukum di lingkungan pemda dalam rangka peningkatan kemampuan, ketrampilan maupun profesionalisme melalui pendidikan dan pelatihan teknis maupun fungsional.

# e. Peningkatan Sarana dan Prasarana Hukum

Program ini dilaksanakan untuk meningkatkan pelayanan hukum kepada masyarakat dengan melakukan modernisasi dan penyederhanaan prosedur.

### B. Keamanan dan Ketertiban Masyarakat

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Mencermati kecenderungan dan realitas perkembangan kehidupan demokrasi dewasa ini, masih ditemui bentuk ketidakadilan, kesenjangan dan distorsi beberapa sendi-sendi kehidupan masyarakat, sehingga derajat kepatuhan atas berbagai norma-norma yang mengatur kehidupan masyarakat luas perlu lebih ditingkatkan serta dipahami oleh seluruh komponen masyarakat secara lebih efektif dengan tetap berada dalam rambu-rambu hukum. Perkembangan keadaan yang tidak menguntungkan ini menimbulkan tuntutan-tuntutan perubahan yang fundamental dan transparan. Tuntutan masyarakat yang tidak tersalurkan dan terselesaikan secara memadai, dapat menimbulkan kerawanan sosial yang pada gilirannya dapat menimbulkan terjadinya gejolak dan kerusuhan sosial dilingkungan masyarakat, termasuk tindakan anarkis.

Krisis kepercayaan terhadap pemerintah juga mengakibatkan menurunnya kewibawaan pemerintah daerah dan rendahnya respon masyarakat dalam menangkal berbagai friksi sosial politik yang bernuansa kepentingan kelompok maupun golongan. Hal ini kurang menguntungkan bagi upaya untuk mewujudkan stabilitas keamanan dan ketertiban masyarakat.

Menghadapi kondisi tersebut, pembangunan dibidang keamanan dan ketertiban masyarakat menghadapi tantangan yang cukup berat terutama dalam hal menghadapi ancaman stabilitas serta tuntutan perubahan dan dinamika perkembangan masyarakat yang begitu cepat seiring dengan perubahan sosial politik yang membawa implikasi pada segala bidang kehidupan berbangsa, bernegara dan bermasyarakat. Tantangan lainnya yang dihadapi, adalah mengurangi meningkatnya potensi konflik kepentingan dan pengaruh negatif arus globalisasi yang penuh keterbukaan, sehingga penanaman wawasan kebangsaan dan kesadaran bela negara perlu lebih ditingkatkan, serta dipahami oleh seluruh komponen masyarakat secara lebih efektif dengan tetap berada dalam rambu hukum.

Pembangunan kesadaran dan kepatuhan hukum masyarakat yang berbasis pada sistim keamanan dan ketertiban masyarakat (siskamtibmas) swakarsa bisa mendorong tumbuh dan berkembangnya partisipasi aktif masyarakat perlu terus ditingkatkan secara intensif, sehingga masyarakat mempunyai kemandirian serta daya tangkal yang tangguh terhadap kemungkinan ancaman dan gangguan yang akan terjadi.

#### 2. Strategi Kebijakan

Dalam upaya mengatasi permasalahan dan menghadapi tantangan yang ada, maka strategi kebijakan yang ditempuh adalah (a) meningkatkan pembinaan kamtibmas, pertahanan sipil dan unsur rakyat terlatih lainnya agar mampu berperan dalam menanggulangi ancaman serta gangguan yang terjadi maupun yang akan terjadi serta memfasilitasi kerjasama lintas Kabupaten/Kota di bidang keamanan ketertiban masyarakat; (b) meningkatkan rasa persatuan dan kesatuan bangsa melalui penciptaan iklim kondusif, menghidupkan kembali nilai-nilai luhur kegotongroyongan dan pengembangan sikap kesetiakawanan yang melibatkan seluruh komponen masyarakat; (c) meningkatkan partisipasi rakyat terlatih yang tergabung dalam kelembagaan pertahanan sipil dan keamanan rakyat sebagai pelaksana fungsi perlindungan masyarakat; (d) meningkatkan pemasyarakatan Pendidikan Pendahuluan Bela Negara (PPBN) kepada masyarakat lewat jalur formal dan informal dalam upaya menumbuhkembangkan kesadaran bela negara sejak dini.

# 3. Tujuan Dan Sasaran

Tujuan pembangunan bidang keamanan dan ketertiban masyarakat adalah (a) terjaminnya stabilitas keamanan dan ketertiban masyarakat; (b) meningkatnya solidaritas antar anggota masyarakat; (c) terpeliharanya persatuan dan kesatuan bangsa serta terhindar dari ancaman yang dapat mengganggu keamanan dan ketentraman setiap warga negara dalam melakukan kegiatan; dan (d) tumbuh dan berkembangnya kesadaran bela negara, kemandirian dan daya tangkal masyarakat yang tangguh dalam menghadapi ancaman dan gangguan keamanan.

Sasaran yang akan dicapai oleh pembangunan bidang keamanan dan ketertiban masyarakat adalah terwujudnya stabilitas keamanan dan ketertiban masyarakat.

#### 4. Program Pembangunan

#### a. Peningkatan Keamanan dan Ketertiban Masyarakat

Program peningkatan keamanan dan ketertiban masyarakat bertujuan untuk meningkatkan kemampuan pengamanan wilayah dalam menjamin dan melindungi ketentraman masyarakat serta mencegah dan menindak setiap gejala gangguan serta ancaman kamtibmas yang dapat menimbulkan kerawanan-kerawanan sosial di daerah. Program ini meliputi kegiatan: (1) meningkatkan kemampuan dan kualitas aparat kamtibmas

dalam penyelenggaraan tugas-tugas kamtibmas; (2) meningkatkan bimbingan dan pembinaan kamtibmas secara terpadu yang melibatkan peran serta masyarakat dalam mendukung terwujudnya Siskamtibmas Swakarsa; (3) memfasilitasi kerjasama antar Kab/Kota dalam upaya menanggulangi gangguan kamtibmas yang bersifat lintas wilayah.

## b. Peningkatan Persatuan dan Kesatuan Bangsa

Program ini bertujuan untuk meningkatkan persatuan dan kesatuan bangsa diseluruh komponen dan tingkatan masyarakat, utamanya untuk menghadapi ancaman yang mengganggu stabilitas, keamanan dan ketertiban masyarakat. Program ini dilakukan melalui kegiatan pemasyarakatan wawasan kebangsaan dan kesatuan persatuan bangsa melalui jalur formal dan non formal.

# c. Peningkatan Rakyat Terlatih (Ratih) dan Perlindungan Masyarakat (Linmas)

Program ini bertujuan untuk meningkatkan dan mengembangkan kemampuan Ratih dan satuan Linmas sebagai inti penanggulangan awal gangguan/ancaman/bahaya/bencana pada lingkungan pemukiman, pendidikan dan pekerjaan.

Program ini meliputi kegiatan: (1) meningkatkan kemampuan Pusat Pengendalian Operasional Penanggulangan Bencana (Pusdalop PB) dalam mendeteksi gangguan/ancaman/bahaya/bencana secara dini; (2) meningkatkan pelaksanaan dan pemahaman Sistim Pertahanan Keamanan Rakyat Semesta (Sishankamrata) di masyarakat; (3) mengembangkan satuan Ratih dan Linmas yang dapat membentuk kesiapan bela negara serta penanggulangan bencana; (4) koordinasi dan kerjasama Kamtib dan Linmas antar instansi terkait.

# d. Peningkatan Kesadaran Bela Negara

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kesadaran bela negara yang tinggi, kemandirian dan daya tangkal yang tangguh bagi setiap insan masyarakat sebagai modal dasar yang kuat dan bagian yang tidak terpisahkan bagi upaya menjamin kelangsungan hidup bangsa dan negara. Program ini meliputi kegiatan: (1) peningkatan kesadaran bela negara pada masyarakat; dan (2) penyelenggaraan Pendidikan Pendahuluan Bela Negara (PPBN) melalui jalur pendidikan formal dan non formal.

#### **BAB IV**

#### **PEMBANGUNAN EKONOMI**

#### A. Pertanian

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Peranan sektor pertanian yang meliputi pertanian pangan dan hortikultura, perkebunan, peternakan, dan perikanan, dalam pembangunan perekonomian Jawa Tengah selama ini masih dominan dan cukup strategis. Kontribusi sektor pertanian terhadap PDRB dari tahun 1994 sampai tahun 1997 menduduki proporsi terbesar dibanding sektor-sektor lainnya, tetapi cenderung menurun yaitu dari proporsi 21,41 % pada tahun 1994 menjadi 19,05 % pada tahun 1997. Pada tahun 2000 kontribusi meningkat menjadi 20,36%. Hal ini menunjukkan bahwa pada kondisi krisis ekonomi sektor pertanian relatif dapat bertahan dan masih menjadi tumpuan perekonomian daerah.

Laju pertumbuhan PDRB pertanian berdasarkan harga konstan dari tahun 1994 - 1996 rata-rata 4,44 % per tahun, namun pada tahun 1996 - 1998 mengalami penurunan rata-rata sebesar minus 3,28 % per tahun. Penurunan tersebut disebabkan adanya krisis ekonomi dengan kenaikan harga bahan input pertanian yang cukup tinggi, terutama yang berasal dari impor, sehingga mempengaruhi proses produksi pertanian. Pada tahun 1998- 2000 ternyata PDRB pertanian meningkat kembali menjadi rata-rata 2,14 % per tahun.

Dari aspek sumberdaya manusia tercatat bahwa jumlah penduduk Jawa Tengah yang bekerja di sektor pertanian pada tahun 1998 mencapai 43,38 %. Patut dicatat bahwa produktivitas pekerja di sektor pertanian paling rendah dibandingkan dengan sektor lainnya. Pada tahun 1993 produktivitas sektor pertanian sebesar Rp. 1,08 juta/orang dan tahun 1998 sebesar Rp. 3,51 juta/orang, sementara produktivitas sektor keuangan 24 kali lebih besar dari sektor pertanian. Terdapat banyak faktor yang mempengaruhi rendahnya

produktivitas sektor pertanian, antara lain penguasaan lahan pertanian yang terlalu sempit (sekitar 0,3 Ha per rumah tangga petani), kurangnya penguasaan informasi pasar dan iptek pertanian, rendahnya nilai tambah produksi pertanian dan adanya periode menunggu hasil usaha pertanian. Di samping itu sistem produksi pertanian belum mampu menjamin kelangsungan dan kualitas yang baik serta adanya kebijakan impor komoditas pertanian yang kurang mendukung, menyebabkan beberapa komoditas tertentu tersaingi oleh produk impor.

Pembangunan pertanian menghadapi berbagai macam tantangan baik dari dalam maupun luar negeri. Tantangan dari dalam antara lain: peningkatan jumlah penduduk dan pendapatan masyarakat akan meningkatkan jumlah, kualitas dan keragaman permintaan produk pertanian; perubahan komposisi umur, proporsi angkatan kerja, tingkat pendidikan masyarakat yang semakin tinggi cenderung kurang tertarik bekerja di sektor pertanian yang masih tradisional; pembangunan perumahan dan industri semakin mempercepat peralihan fungsi lahan pertanian untuk penggunaan nonpertanian, sehingga mengurangi luas areal sawah rata-rata 0,15 % pertahun dari 1995-1998; terjadi penurunan kualitas sumberdaya alam dan lingkungan akibat pencemaran sehingga dapat menurunkan produktivitas pertanian; pemanfaatan air untuk kepentingan nonpertanian seperti industri dan rumah tangga semakin meningkat dan berdampak pada penyediaan air untuk pertanian yang kurang proporsional, sehingga kelangkaan air semakin dirasakan.

Tantangan dari luar antara lain: semakin kuatnya arus globalisasi. Kondisi telah menempatkan produk-produk pertanian pada ini posisi internasional semakin terbuka. Penetapan standar persaingan yang kualitas dari negara pengimpor hasil pertanian yang sangat tinggi tidak mudah untuk dipenuhi oleh eksportir dari negara-negara sedang berkembang termasuk Indonesia. Oleh karena itu, pembangunan pertanian harus memprioritaskan upaya peningkatan keunggulan daya saing (competitive advantage) usaha pertanian dengan mencari dan memanfaatkan peluang agrobisnis.

#### 2. Strategi Kebijakan

Kebijakan pembangunan pertanian yang ditempuh dengan melihat permasalahan dan tantangan tersebut di atas, dilakukan melalui diversifikasi, intensifikasi, ekstensifikasi dan rehabilitasi. Diversifikasi pertanian diarahkan untuk dapat meningkatkan optimalisasi pemanfaatan sumberdaya dengan tetap memperhatikan kelestariannya. Di samping itu diversifikasi usaha juga di tujukan untuk memperluas spektrum pembangunan pertanian dalam rangka pengembangan sistem agrobisnis. Intensifikasi pertanian merupakan usaha peningkatan produktivitas tenaga kerja dan sumberdaya alam serta upaya peningkatan keunggulan daya saing dengan penerapan iptek dan sarana produksi yang efisien. Ekstensifikasi dilakukan melalui peningkatan luas areal tanam atau luas usaha. Rehabilitasi sumberdaya pertanian diarahkan untuk memulihkan produktivitas sumberdaya alam dan prasarana pertanian.

Kebijakan pembangunan pertanian tersebut mencakup 3 (tiga) aspek utama, yaitu: (a) pengembangan sumberdaya pertanian yang meliputi sumberdaya manusia, sumberdaya alam, ilmu pengetahuan dan teknologi, dana, informasi, dan kelembagaan; (b) peningkatan produksi pertanian, agroindustri, sistem distribusi dan perdagangan, pengembangan wilayah, peningkatan kehidupan petani, dan optimalisasi investasi pertanian; (c) pengembangan manajemen pembangunan pertanian lintas sektoral dan lintas kabupaten/kota.

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Pembangunan pertanian ditujukan untuk: (a) meningkatkan pendapatan dan taraf hidup petani, pekebun, peternak, nelayan melalui pengembangan usaha pertanian berwawasan agrobisnis; (b) meningkatkan produksi pertanian untuk mencapai ketahanan pangan keluarga dan daerah, serta memenuhi bahan baku industri pengolahan untuk mengisi pasar domestik dan ekspor; (c) meningkatkan lapangan kerja dan kesempatan berusaha bagi masyarakat; (d) meningkatkan kemandirian petani, pekebun, peternak, nelayan melalui pemberdayaan masyarakat dan kelembagaan pertanian.

Sehubungan dengan tujuan di atas maka sasaran pembangunan pertanian diarahkan pada: (a) tercapainya optimalisasi pemanfaatan sumberdaya domestik berupa lahan, air, perairan, plasma nutfah, dan tenaga kerja; (b) meningkatnya spektrum sistem pembangunan pertanian melalui diversifikasi teknologi, sumberdaya, produksi, dan konsumsi; (c) meningkatnya penerapan rekayasa teknologi pertanian spesifik lokal dan tepat guna, baik dari lembaga penelitian pemerintah maupun swasta; (d) berkembangnya sistem agrobisnis dengan mengintegrasikan kegiatan usaha tani mulai dari pra produksi, produksi, pasca panen, hingga pemasaran untuk meningkatkan pengembangan pertanian yang berdaya saing tinggi.

# 4. Program Pembangunan

# a. Peningkatan Ketahanan Pangan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan ketersediaan pangan dalam jumlah dan mutu yang cukup dengan tingkat distribusi dan harga yang terjangkau oleh masyarakat sepanjang waktu, melalui peningkatan produksi, produktivitas dan pendapatan usaha tani, perbaikan distribusi serta kualitas konsumsi dan gizi masyarakat.

Prioritas kegiatan yang dilakukan adalah: (a) perlindungan plasma nutfah spesifik / lokal baik tanaman pangan, perkebunan, peternakan maupun perikanan, (b) meningkatkan produktivitas dan produksi komoditas pangan utama yaitu beras, jagung, kedelai, sayuran, buah-buahan, daging, telur maupun hasil perikanan dan perkebunan, melalui intensifikasi, ekstensifikasi, diversifikasi, dan rehabilitasi, (c) membangun, memelihara dan memanfaatkan prasarana penunjang usaha tani seperti jalan, sumber air dan jaringan pengairan, pelabuhan, pusat pendaratan dan pelelangan ikan, maupun balai-balai benih secara efisien dan berkelanjutan, (d) meningkatkan rekayasa teknologi tepat dan spesifik lokal yang ramah lingkungan, (e) meningkatkan kemampuan akses petani, pekebun, peternak, nelayan dan pelaku usaha tani terhadap modal kerja, sarana produksi, sumber informasi, dan pasar komoditas pangan, (f) menetapkan

kebijakan dan regulasi perlindungan petani dari mekanisme pasar yang cenderung merugikan petani, (g) memperbaiki sistem distribusi sarana produksi pertanian dan produk-produk pertanian bahan pangan yang bisa menjamin pemerataan dan kontinuitas ketersediaan pangan, meningkatkan koordinasi antara berbagai lembaga terkait dalam distribusi. penyediaan sarana/prasarana distribusi. pengawasan pengendalian harga pasar, impor dan ekspor komoditas pangan, (i) meningkatkan kinerja kelembagaan pelayanan perbenihan/ pembibitan, perlindungan dan kesehatan tanaman/hewan, pembinaan mutu, pelatihan, pelayanan teknologi spesifik, penyuluhan dan informasi pertanian, (j) meningkatkan kemampuan, partisipasi serta keswadayaan pekebun, peternak dan nelayan, (k) meningkatkan koordinasi dan fasilitasi Kabupaten/Kota dalam upaya pengembangan pertanian terpadu yang berkeunggulan komparatif.

## b. Pengembangan Agrobisnis

Program ini bertujuan untuk: (a) mengembang-kan agrobisnis pertanian, perkebunan, peternakan dan perikanan yang berwawasan lingkungan guna meningkatkan nilai tambah dan daya saing hasil pertanian; (b) mendayagunakan sumber daya pertanian, perkebunan, peternakan, perikanan di daerah; (c) meningkatkan pendapatan petani, pekebun, peternak, nelayan.

Prioritas kegiatan yang dilaksanakan untuk mengembangkan agrobisnis meliputi : (a) mengembangkan industri pengolahan hasil pertanian pangan dan hortikultura, pengolahan hasil perkebunan, pengolahan ikan dan hasil laut, serta pengolahan hasil ternak; (b) mengembangkan kemitraan usaha antara petani produsen bahan baku dengan pengelola agroindustri maupun dengan pengelola *input* pertanian; (c) menyediakan dan menyebarluaskan informasi standar mutu pangan dan hasil pertanian lainnya, sesuai keinginan pasar yang didukung oleh pemetaan pasar dan pemetaan produksi; (d) mengembangkan kerjasama pemasaran antar daerah, baik antara daerah produsen

dengan daerah produsen maupun antara daerah produsen dengan daerah konsumen; (e) meningkatkan sarana promosi pemasaran; (f) mengembangkan teknologi yang mencakup bioteknologi (belum termasuk bioteknologi transgenik), teknologi budidaya berwawasan lingkungan (ekofarming), teknologi pengolahan hasil untuk diversifikasi produk, teknologi pengemasan produk dan teknologi informasi: mengembangkan SDM yang menjadi pelaku langsung agrobisnis meliputi pekerja pada sektor agrobisnis hulu, usahatani dan agrobisnis hilir, serta SDM pendukung agrobisnis antara lain birokrat, aparat perbankan dan jasa agrobisnis; (h) mengembangkan struktur agrobisnis yang terintegrasi secara vertikal sehingga agrobisnis hulu, usahatani dan agrobisnis hilir berada dalam satu manajemen dalam bentuk koperasi agrobisnis, pola atau pola pemilikan tunggal/kelompok/publik; (i) usaha patungan, mengembangkan pertumbuhan agrobisnis pusat-pusat dengan memperhatikan pengembangan kawasan sentra-sentra produksi, dalam bentuk penetapan kawasan pertanian terpadu dan kawasan unggulan yang memiliki keunggulan komparatif guna mencapai efisiensi dan spesialisasi spasial; (j) mengembangkan infrastruktur agrobisnis meliputi sarana prasarana transportasi, pelabuhan perikanan, pelabuhan ekspor, jaringan listrik dan air yang memadai; (k) optimalisasi lahan pertanian, baik lahan sawah, tegalan, kebun, lahan tidur, lahan marginal, perairan umum/darat dan laut. (I) mengembangkan kegiatan penelitian dan pengembangan bidang pertanian guna mendukung pembangunan pertanian, mencakup penemuan dan pelestarian bibit/benih varietas/strain unggul, teknik dan rekayasa budidaya, teknik pengendalian hama dan penyakit, pengelolaan pasca panen, serta penelitian dan pengembangan bidang pertanian lainnya.

### B. Perindustrian Dan Perdagangan

### 1. Kondisi Dewasa ini

Perkembangan perusahaan/unit usaha kecil dan menengah mengalami peningkatan sejak tahun 1994 s/d1999. Pada tahun 1994 jumlah perusahaan

623.297 Unit Usaha (UU) meningkat menjadi 645.101 UU pada tahun 1999 s/d 2000. Pertumbuhan rata-rata dari tahun 1994 s/d 1999 menunjukkan angka positif yaitu 3,49%.

Jumlah investasi industri kecil dan menengah dalam tahun 1999 sebesar Rp. 1.009.547 juta. Hal ini berarti mengalami penambahan sebesar Rp. 228.670 juta, dibanding tahun 1994 yaitu sebesar Rp. 780.877 juta, atau kenaikkan rata-rata dari tahun 1994 s/d 1999 yaitu sebesar 29,28%.

Jumlah tenaga kerja yang terserap di sektor industri pada tahun 1999 sebanyak 2.538.089 orang, hal ini mengalami penambahan sebanyak 101.085 orang di banding tahun 1994 (kenaikkan 4,14 %). Penyerapan tenaga kerja terbesar terdapat pada kelompok industri aneka.

Perkembangan nilai produksi sektor industri kecil dan menengah meningkat sejak tahun 1994 s/d 1998, pada 1994 sebesar Rp. 4,5 milyard, meningkat menjadi Rp. 5,5 milyard pada tahun 1999, atau kenaikkan rata-rata 22,22%.

Realisasi pengadaan beras melalui Dolog pada tahun 1999 mencapai 519.245 ton, lebih rendah dari yang direncanakan semula (550.000 ton). Realisasi pengadaan gula pasir tahun anggaran 1997/1998 sebesar 2.456.584,07 kwintal, sedangkan tahun anggaran 1999/2000 menjadi 8.741.641 kwintal. Pengadaan semen tahun 1997 sebanyak 3.016.063 ton, tahun 1999 menurun 18,28% atau menjadi 2.464.446 ton. Nilai ekspor pada tahun 1998 sebesar US\$ 25.335,2 juta tahun 1999 menjadi US\$ 23.553,7 juta atau turun sebesar 7,03%. Sedangkan nilai ekspor non migas menurut pelabuhan muat pada tahun 1998 sebesar US\$ 1.526,33 juta, pada tahun 1999 menjadi US\$ 1.286,30 juta atau turun sebesar 15,72%.

Sektor industri khususnya industri besar yang telah dibangun selama 30 tahun lebih, ternyata tidak berdaya menghadapi krisis yang melanda sejak pertengahan tahun 1997. Salah satu penyebab utama adalah terabaikannya pembangunan ekonomi kerakyatan yang sesungguhnya memiliki keunggulan komparatif dan kompetitif karena berbasis sumber daya lokal.

Kelemahan pembangunan industri pada saat itu, diantaranya juga belum sepenuhnya berbasis potensi unggulan daerah, kurangnya keterkaitan antara industri besar – menengah – dan kecil, tingginya ketergantungan kepada komponen bahan baku import, serta belum kokohnya struktur industri hulu – hilir. Demikian pula yang dialami pembangunan perdagangan, antara lain terlihat dari tidak berjalannya mekanisme pasar, panjangnya mata rantai distribusi, sehingga menyebabkan penurunan effisiensi, kurangnya antisipasi terhadap perubahan lingkungan strategis perdagangan internasional, belum sesuainya produk daerah dengan standar internasional, serta belum terkoordinasinya jaringan informasi pasar secara baik.

Masih rendahnya peran usaha industri kecil dan dagang kecil (IKDK) dalam perekonomian daerah, hal ini disebabkan akses pendanaan masih sulit, walaupun sudah ada skim kredit, kesulitan memperoleh bahan baku, pemasaran produk Industri Kecil (IK) terdapat pada pasar lokal, belum tersedianya SDM yang handal sesuai dengan kebutuhan, belum siapnya Usaha Kecil dan Menengah (UKM) dalam mengahadapi persaingan global, masih rendahnya akses sumber daya informasi (pasar, teknologi dan design) serta rendahnya penguasaan teknologi.

Dalam ekspor non migas, permasalahan yang dihadapkan pada tingginya biaya produksi yang berkaitan dengan bahan baku import, serta ketidaklancaran dalam pemberian fasilitas pembiayaan perdagangan kepada eksportir. Selain itu komposisi komoditi ekspor pada umumnya bertumpu pada komparatif yang berkaitan dengan sumber daya alam dan tenaga kerja. Disamping itu komoditas andalan ekspor pada umumnya masih merupakan komoditas primer yang diekspor dalam bentuk bahan mentah atau barang setengah jadi, sehingga nilai tambah yang didapat relatif kecil.

### 2. Strategi Kebijakan

Strategi pembangunan industri dan perdagangan dimaksudkan untuk menjamin terselenggaranya pembangunan sektor industri dan perdagangan meliputi:

 a. Peningkatan kandungan lokal dan penggunaan produksi dalam negeri, dalam rangka penghematan devisa dan mendorong kemandirian Strategi ini adalah untuk memenuhi kebutuhan dalam negeri, baik kebutuhan dunia usaha maupun kebutuhan masyarakat. Dengan meningkatkan kandungan lokal dan penggunaan produksi dalam negeri seoptimal mungkin maka dipastikan dapat menghemat devisa serta mengurangi ketergantungan pada impor. Krisis ekonomi yang terjadi menyadarkan bahwa kegiatan ekonomi yang kurang berakar pada potensi bangsa sendiri, ternyata sangat rentan terhadap gejolak perekonomian dunia. Suksesnya strategi dimaksud memerlukan prakarsa dunia usaha dan masyarakat dalam menumbuhkan produksi dalam negeri.

## b. Peningkatan keterpaduan antar lembaga pembina, dunia usaha dan masyarakat

Strategi ini mengupayakan keserasian peran dalam pembangunan antara lembaga pembina, dunia usaha dan masyarakat segingga terwujud kekuatan bersama yang saling mendukung. Pembangunan industri dan perdagangan menempatkan dunia usaha dan masyarakat sebagai pelaku utamanya sedangkan pemerintah daerah (lembaga pembina) berperan sebagai fasilitator bagi pertumbuhan dan perkembangan industri dan perdagangan. Suksesnya strategi ini memerlukan: peningkatan effisiensi, produktifitas, profesionalisme dan peran serta seluruh pelaku di sektor industri dan perdagangan, yang didorong oleh terwujudnya koordinasi, integrasi secara sinergis dalam memanfaatkan sumber daya yang ada.

# c. Pemanfaatan dan penciptaan keunggulan kompetitif dalam mengahadapi persaingan global.

Strategi ini mengupayakan penciptaan nilai tambah, perluasan kesempatan kerja dan perolehan devisa yang optimal dengan menempatkan keunggulan komparatif sumber daya alam, terutama agroindustri dan agrobisnis sebagai leading sektor yang didukung oleh industri-industri penunjangnya, serta terus menerus mengembangkan keunggulan kompetitif untuk menghadapi persaingan global. Suksesnya

strategi ini memerlukan: pendekatan prioritas dalam rangka mempertahankan produk-produk unggulan yang berpotensi untuk dirancang dalam penciptaan nilai tambah, penyerapan tenaga kerja, perolehan devisa yang berbasis pada potensi di Jawa Tengah.

## d. Pengembangan SDM sektor industri dan perdagangan secara intensif melalui tranformasi teknologi

Strategi ini mengupayakan makin tumbuhnya peluang bagi terciptanya tenaga kerja yang memiliki kualitas tinggi, profesional melalui kemampuan penguasaan teknologi dan ketrampilan. Termasuk mempercepat alih teknologi yang siap produksi untuk industri kecil dan menengah. Suksesnya strategi ini memerlukan: tercapainya proses industrialisasi yang terfokus pada SDM yang merata dan piawai dalam memanfaatkan teknologi untuk mengolah sumber daya alam menjadi produk industri yang mempunyai nilai tambah tinggi.

## e. Penataan kelembagaan dalam rangka pengamanan proses industrialisasi dalam perdagangan bebas.

Strategi ini mengupayakan proses industri-alisasi dalam perdagangan bebas, dimana kesepakatan internasional wajib dipatuhi. Suksesnya strategi ini memerlukan: reformasi dan restrukturisasi dalam rangka menciptakan kelembagaan yang effisien, produktif dan profesional.

## 3. Tujuan dan Sasaran

Pembangunan industri dan perdagangan ditujukan untuk mempercepat proses industrialisasi yang bertumpu pada sumberdaya lokal dan berorientasi pada mekanisme pasar, dengan pendekatan produk yang memiliki keunggulan komparatif dan kompertitif, berdampak luas bagi pengembangan sektor lain dan dapat dikembangkan secara ekonomis dan efisien.

Sasaran pembangunan sektor industri dan perdagangan adalah tercukupinya kebutuhan pokok masyarakat dengan harga yang terjangkau melalui pengamanan distribusi, terwujudnya peran pengusaha kecil dan menengah, serta perbaikan infrastruktur pasar, mendorong kembali roda perekonomian melalui peningkatan dan pengembangan roda produksi dan distribusi, pengendalian inflasi, pemberdayaan serta penguatan agroindustri dan agrobisnis, pengembangan industri yang berorientasi ekspor.

## 4. Program Pembangunan

Perwujudan strategi kebijakan ini dilaksanakan dalam program sebagai berikut :

## a. Pemberdayaan dan Penataan Basis Produksi dan Distribusi

Program ini bertujuan: (1) memantapkan strategi daerah dengan prioritas industri berbasis agro dan kelautan; (2) pengorganisasian keterkaitan usaha dengan pendekatan kluster (kelompok) industri; (3) penguatan elemen daya saing kegiatan produksi dan distribusi di wilayah potensial; (4) pengembangan standarisasi produk barang dan jasa; (5) peningkatan kemampuan penguasaan teknologi dan rancang bangun tepat guna.

Untuk mencapai program tersebut maka prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan meiputi: (1) identifikasi kluster industri yang ada dan sedang berkembang; (2) identifikasi potensi khususnya kluster industri berbasis agro dan kelautan; (3) pengembangan daya saing kelompok produksi dan distribusi penghasil devisa dan penyerap tenaga kerja; (4) pembentukan forum kerjasama antar pelaku usaha dan pemerintah.

## b. Perluasan dan Perkuatan Lembaga Pendukung Usaha Kecil Menengah dan Koprasi (UKMK)

Program ini bertujuan untuk memperluas dan memperkuat peran dan fungsi lembaga pendukung yang penting, baik dalam menciptakan iklim usaha yang kondusif maupun Produktivitas Pengusaha Kecil Menengah dan Koperasi (PKMK).

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan: (1) mendorong tercipta dan berkembangnya jaringan produksi, distribusi, dan prasarana penunjang PKMK; (2) meningkatkan pelayanan pengembangan usaha, teknologi dan informasi bagi PKMK serta penciptaan sistem jaringan; (3) meningkatkan kemampuan SDM industrial.

## c. Pengembangan Ekspor

Program ini bertujuan: meningkatkan daya saing komoditi non migas Jawa Tengah di pasaran, melalui kegiatan: (1) meningkatkan promosi ekspor ke luar negeri; (2) meningkatkan diplomasi perdagangan ke luar negeri; (3) memperlancar distribusi bahan baku dan produk ekspor di dalam negeri utamanya dari dan ke kawasan penghasil ekspor andalan.

### d. Penguatan Institusi Pendukung Pasar

Program ini bertujuan untuk memberikan pelayanan kepada dunia usaha dan masyarakat luas, agar dapat lebih berperan serta menjaga pengembangan usaha berdasarkan semangat mekanisme pasar. Untuk mencapai tujuan tersebut prioritas kegiatannya adalah: (1) penguatan dan peningkatan jaringan kerjasama lembaga-lembaga independen perlindungan konsumen; (2) penguatan dan peningkatan jaringan kerjasama lembaga-lembaga standarisasi kualitas produk dan jasa; (3) penguatan dan peningkatan jaringan lembaga-lembaga independen pengawas persaingan usaha; (4) pengembangan sistem dan jaringan informasi pasar; (5) peningkatan partisipasi dunia usaha dan masyarakat dalam penyediaan informasi pasar; (6) memperluas basis kegiatan distribusi barang ke seluruh wilayah Jawa Tengah.

#### C. Penanaman Modal

### 1. Keadaan Dewasa ini

Terpuruknya perekonomian sejak pertengahan tahun 1997 merupakan beban yang sangat berat bagi pemerintah, dunia usaha dan masyarakat. Dalam rangka mendorong pemulihan kembali perekonomian daerah, peran dunia usaha dan masyarakat dalam menunjang kebutuhan investasi pembangunan yang berupa penanaman modal masih sangat perlu ditingkatkan, karena investasi mempunyai multi manfaat baik dalam rangka penyerapan tenaga kerja, peningkatan pendapatan masyarakat maupun sebagai sumber pembiayaan pembangunan.

Pada tahun 1999 investasi swasta yang berasal dari Penanaman Modal Asing (PMA) dan Penanaman Modal Dalam Negeri (PMDN) tercatat dari Surat Persetujuan Tetap (SPT) sebesar Rp. 2,11 trilyun realisasinya sebesar Rp. 1,38 trilyun (65,4%). Pada tahun 2000 tercatat dari SPT sebesar Rp. 3.02 trilyun, realisasinya sebesar Rp. 1.47 trilyun (48,67%).

Disamping PMA dan PMDN terdapat juga investasi non fasilitas dimana pada tahun 1999 sebesar Rp. 1.44 trilyun, sedangkan pada tahun 2000 terdapat kenaikan menjadi sebesar Rp. 3.13 trilyun atau 117,36%, sehingga apabila dijumlahkan besarnya investasi dari masyarakat pada tahun 1999 adalah Rp. 2.82 trilyun, menjadi Rp. 4.60 trilyun atau naik 63,12%.

Usaha untuk menarik investasi dihadapkan pada masalah yang kompleks. Permasalahan-permasalahan tersebut diantaranya adalah tingkat persaingan yang tajam antar Propinsi atau dengan negara lain dalam menarik investasi, tuntutan pelayanan dari para investor yang semakin besar, kehidupan sosial politik yang belum stabil, kurangnya jaminan kepastian hukum, terbatasnya sarana dan prasarana penunjang investasi dan terbatasnya informasi potensi daerah pada dunia usaha di tingkat Nasional maupun Internasional.

Dengan memperhatikan masalah tersebut maka merupakan tantangan bagi daerah untuk dapat menciptakan iklim usaha dalam menarik investasi

yang berwawasan lingkungan dan didukung peran serta masyarakat, dengan mengedepankan unggulan potansi dan geografis.

## 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan penanaman modal ditetapkan melalui: (a). pengembangan dunia usaha baik usaha kecil, menengah, besar, BUMD maupun koperasi; (b). pengembangan sarana informasi dan promosi; (c). pengembangan dan menerapkan Sistem Informasi Manajemen Penanaman Modal (SIMPEDAL); (d). penyederhanaan prosedur dan tata cara permohonan penanaman modal; (e). peningkatan sarana prasarana pendukung investasi; (f). peningkatan Sumber Daya Manusia/Aparatur pengelola penanaman modal; (g). menfasilitasi kerjasama strategis antar kabupaten/kota, perbaikan produk-produk hukum yang berkaitan dengan investasi dan mendorong terbentuknya kelembagaan yang menangani investasi di kabupaten/kota.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan peningkatan penanaman modal adalah: (a) mengembangkan dunia usaha yang menghasilkan barang dan jasa guna meningkatkan pemenuhan kebutuhan pasar domestik maupun ekspor dengan memperhatikan dimensi lingkungan; (b) memperluas kesempatan kerja; (c) memenuhi kebutuhan pembiayaan pembangunan daerah.

Sasaran yang ingin dituju oleh peningkatan penanaman modal ini meliputi: (a) terpenuhinya produksi barang dan jasa untuk kebutuhan pasar domestik serta ekspor; (b) terciptanya kesempatan kerja dan kesempatan berusaha yang makin luas; (c) terwujudnya penyederhanaan pelayanan perijinan investasi; dan (d) terpenuhinya kebutuhan investasi daerah.

Mengamati perkembangan investasi tahun 1999 dan 2000 tersebut diatas maka sasaran investasi swasta tahun 2001 sampai tahun 2005 diproyeksikan sebesar Rp. 22.04 trilyun dari proyeksi kebutuhan penanaman modal tersebut diharapkan Rp. 9.72 trilyun dapat direalisir melalui PMA/PMDN

### 4. Program Pembangunan

### a. Pengkajian dan Pengembangan

Program ini bertujuan merencanakan dan mengkaji kebutuhan investasi untuk menunjang pertumbuhan ekonomi.

Program ini terutama diprioritaskan pada perencanaan kebutuhan/target investasi pembangunan dari sektor swasta; pengkajian terhadap potensi-potensi yang akan dipromosikan, penyusunan profil investasi dan kajian terhadap peraturan-peraturan yang menghambat investasi

#### b. Promosi Investasi

Program ini bertujuan mempromosikan potensi-potensi investasi yang dimiliki setiap kabupaten/kota se Jawa Tengah, baik di tingkat nasional maupun internasional.

Prioritas kegiatan program ini adalah: (1) mengembangkan kamar informasi (home-page) secara terpadu antar instansi di Propinsi maupun kabupaten/kota; (2) menjalin kerjasama secara berkesinambungan dengan institusi lain, baik dalam maupun luar negeri serta dengan perwakilan Republik Indonesia di luar negeri; (3) melaksanakan temu usaha di dalam maupun luar negeri; (4) melakukan promosi investasi melalui media cetak dan elektronik.

## c. Pelayanan Perijinan Investasi

Program ini bertujuan mendorong dilaksana-kannya pelayanan terpadu untuk perijinan dengan pola satu pintu.

Prioritas kegiatan program ini meliputi : (1) mendorong terealisirnya sistem perijinan dengan pola satu pintu; (2) sosialisasi prosedur persetujuan

penanaman modal; (3) penyederhanaan tatacara permohonan penanaman modal; (4) peningkatan pelayanan perijinan penanaman modal khususnya untuk lintas kabupaten/kota.

## d. Pengendalian dan Pengawasan Investasi

Program ini bertujuan untuk mendorong terciptanya realisasi investasi di Jawa Tengah.

Prioritas kegiatan program ini meliputi: (1) memantau realisasi PMA/PMDN sesuai Surat Persetujuan Tetap (SPT) yang telah ada; (2) memantau permasalahan dalam pelaksanaan penanaman modal; (3) inventarisasi perkembangan investasi non fasilitas.

### C. Perkoperasian, Pengusaha Kecil Dan Menengah

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Keberadaan Koperasi dan Usaha Kecil Menengah (UKM) sangat potensial dan strategis dalam mendukung kekuatan perekonomian daerah dan nasional, karena selama ini telah terbukti bahwa walaupun dalam keadaan krisis ternyata mereka masih mampu menjadi penggerak roda perekonomian. Hasil survei tahun 1998 menunjukkan bahwa dari 225 ribu pengusaha kecil/menengah yang diidentifikasikan sebanyak 64,1% dalam kondisi dapat bertahan di masa krisis ekonomi, 0,9% mampu berkembang, 31% mengurangi kegiatannya, sedangkan 4% lainnya terpaksa harus menghentikan usahanya.

Sementara itu pada akhir tahun anggaran 1998/1999 potensi Koperasi dan Pengusaha Kecil Menengah (PKM) ditargetkan sebanyak 44.600, telah terbina 43.505 unit dengan penyerapan tenaga kerja sebanyak 11.830 orang. Kontribusi Koperasi dan PKM Jawa Tengah tahun 1997/1998 terhadap total ekspor sebesar 0,66%. Hal ini menunjukkan bahwa kelembagaan Koperasi dan PKM di Jawa Tengah belum secara optimal diberdayakan, sehingga diperlukan kemampuan daya saing untuk menghadapi pasar bebas.

Secara keseluruhan jumlah Koperasi dan PKM Tahun 1999 di Jawa Tengah sebanyak 15.470 unit (Koperasi 11.616 unit dan PKM 3.854 unit). Jumlah anggota koperasi 3.730.994 orang dan jumlah asset sebesar Rp. 3,063 trilyun (Koperasi Rp. 2,765 trilyun dan PKM Rp. 298 milyar). Jumlah volume usaha Rp. 5.103 trilyun (Koperasi Rp. 4,123 trilyun dan PKM Rp. 980 milyar). Jumlah penyerapan tenaga kerja 488.638 orang (Koperasi 481.964 orang dan PKM 6.674 orang).

Kendala yang dihadapi koperasi dan PKM adalah: (a) terbatasnya kualitas SDM profesional dalam gerakan koperasi; (b) rendahnya posisi tawar dalam persaingan global; (c) iklim usaha yang kurang kondusif terhadap Koperasi dan PKM; (d) kinerja struktur kelembagaan koperasi yang belum kokoh; (e) terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja, dan (f) lemahnya tingkat kepedulian aparatur pemerintah/instansi dalam memberdayakan koperasi dan PKM.

Tantangan yang dihadapi koperasi dan PKM saat ini adalah : (a) meningkatnya jumlah penduduk miskin Jawa Tengah sebagai akibat krisis ekonomi; (b) otonomi daerah memungkinkan timbulnya persaingan antar daerah sehingga dapat melemahkan pelaku ekonomi daerah; (c) era perdagangan bebas yang menuntut kesiapan bersaing koperasi dan PKM dengan pelaku ekonomi lainnya serta (d) adanya sumber daya alam di daerah yang belum didayagunakan secara optimal.

### 2. Strategi Kebijakan

Dengan melihat kendala dan tantangan yang ada, strategi kebijakan perkoperasian serta pengusaha kecil/menengah yang dilaksanakan adalah :

- a. Mengembangkan diversifikasi usaha dan distribusi yang didukung oleh fasilitas pemerintah berupa pemberian kemudahan bagi koperasi dan PKM
- b. Memperkuat struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan, agar koperasi dan PKM mudah memperoleh kesempatan layanan dari pihak perbankan

- c. Mengembangkan kelembagaan koperasi dan PKM
- d. Mengembangkan koperasi dan PKM yang berorientasi pemanfaatan Ilmu Pengetahuan dan Teknologi (IPTEK)
- e. Mengembangkan koperasi dan PKM yang berciri lokal dan spesifik, sehingga efektif bila dilakukan secara desentralisasi.
- f. Meningkatkan potensi UKM yang menjadi penggerak ekonomi daerah, antara lain melalui optimalisasi operasional Pusat Pengambangan Sumber Daya Jawa Tengah (PPSDJT)

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan koperasi dan PKM adalah: (a) agar Koperasi dan PKM memiliki kemampuan menjadi badan usaha yang efisien; (b) koperasi dan PKM makin mandiri dan profesional; (c) memberikan kesempatan berusaha yang seluas-luasnya dan iklim usaha yang kondusif bagi pertumbuhan dan peningkatan/ pemberdayaan ekonomi rakyat melalui sistem yang kooperatif; (d) mewujudkan kehidupan perekonomian yang dijiwai semangat kekeluargaan, kebersamaan, kemitraan dan prinsip saling menguntungkan dalam membangun koperasi dan PKM.

Sasaran pembangunan koperasi dan PKM adalah : (a) tertatanya dan mantapnya kelembagaan Koperasi dan PKM; (b) meningkatnya kualitas Sumber Daya Manusia dan Profesionalisme; (c) terbinanya dan tertatanya peraturan perkoperasian dan usaha kecil dan menengah; (d) berkembangnya potensi daerah/lokal yang spesifik.

### 4. Program Pembangunan

### a. Pengembangan diversifikasi usaha dan sistem distribusi

Program ini bertujuan agar masyarakat yang terhimpun dalam wadah koperasi mempunyai daya saing dalam memenuhi dan memasarkan hasil produksinya. Kegiatan prioritas program ini adalah: (1) melakukan sosialisasi jejaring kemitraan dan sentra kulakan koperasi

(senkuko); (2) mengembangkan senkuko dan warung serba ada (waserda) beserta outletnya; (3) membentuk simbol-simbol bersama jejaring distribusi; (4) menjamin pemasaran hasil produksi anggota koperasi dan PKM sehingga terjalin jaringan kerjasama yang saling menguntungkan antara produsen – distributor – konsumen atau sebaliknya.

## b. Pengembangan struktur permodalan

Program pengembangan struktur permodalan ini bertujuan untuk meningkatkan akumulasi modal, meningkatkan kemampuan pemanfaatan modal secara efektif dan efisien serta meningkatkan akses permodalan. Kegiatan prioritas yang dilaksanakan meliputi: (1) mengembangkan jaringan usaha di bidang keuangan koperasi dan PKM; (2) meningkatkan fasilitas, pembiayaan dan jaminan pembiayaan; (3) memberikan bimbingan untuk meningkatkan pemupukan modal; (4) mengoptimalkan akses permodalan.

## c. Pengembangan kelembagaan Koperasi dan PKM

Program ini bertujuan untuk menata dan memantapkan kelembagaan koperasi agar lebih sesuai dengan kebutuhan gerakan koperasi dan selaras dengan lingkungan usaha yang dinamis dan mengglobal. Kegiatan prioritas dari kegiatan ini adalah: (1) reinventarisasi dan penataan kelembagaan koperasi; (2) meningkatkan kualitas partisipasi anggota dalam rangka penataan kelembagaan dan pengembangan usaha; (3) meningkatkan kemampuan dan kerjasama antara koperasi dan PKM; (4) revitalisasi kepemilikan status, hak dan kewajiban anggota koperasi.

### d. Pengembangan Koperasi dan PKM berorientasi pemanfaatan IPTEK

Program pengembangan koperasi dan PKM berorientasikan pada IPTEK ini ditujukan untuk meningkatkan kualitas, profesionalisme SDM

pengelola koperasi dan PKM, sehingga mampu memanfaatkan kemajuan IPTEK untuk mengembang-kan organisasi manajemen serta usahanya. Kegiatan prioritas program ini adalah: (1) melakukan sosialisasi dan advokasi, perkuatan usaha-usaha yang dikelola secara profesional; (2) memberikan pendidikan dan pelatihan bagi pengelola koperasi dan PKM.

## e. Pengembangan Koperasi dan PKM berciri lokal dan spesifik

Program pengembangan koperasi dan PKM berciri lokal dan spesifik ini bertujuan untuk mengembangkan potensi sumber daya lokal dan spesifik yang ada di daerah, sehingga diharapkan mampu bersaing dengan daerah lainnya. Kegiatan prioritas yang dilakukan dalam program ini adalah: (a) meningkatkan promosi daerah; (b) membentuk dan mengembangkan jaringan ekonomi untuk meningkatkan posisi tawar pada pasar lokal dan global.

## f. Pengembangan Pola Kemitraan Usaha

Program ini bertujuan menfasilitasi pengembangan UKM untuk memenuhi tuntutan standardisasi yang ditetapkan oleh lembaga-lembaga yang diakui masyarakat internasional. Kegiatan prioritas yang dilakukan antara lain: (a) mendorong pengembangan Pusat Sumber Daya Jawa Tengah (PPSDJT); (b) menjalin kemitraan usaha antara koperasi dan PKM dengan dunia usaha lainnya.

### E. Pertambangan dan Energi

### Pertambangan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Usaha pertambangan mempunyai keterkaitan dengan sektor lain dan pengembangan wilayah secara terpadu. Pada tahun 2000 telah dilaksanakan penataan usaha pertambangan di daerah perbatasan Propinsi Jawa Tengah dengan Propinsi Jawa Barat, Jawa Timur dan DIY, demikian pula penataan

wilayah kawasan pertambangan secara regional telah selesai dilaksanakan dan dihasilkan 11 kawasan wilayah pertambangan dan baru 2 yang sedang disusun rencana detailnya.

Indikasi potensi bahan galian golongan A, B dan C sudah terpetakan, sedangkan yang lebih detail baru 10 jenis bahan galian golongan C. Zonasi potensi Air Bawah Tanah telah terpetakan di 15 Kabupaten/Kota dan secara regional sudah teridentifikasi 21 cekungan Air Bawah Tanah dan 1 cekungan sedang dilaksanakan pemetaan potensi.

Kegiatan pertambangan saat ini telah berperan dalam kegiatan ekonomi di Jawa Tengah, hal ini tercermin dari potensi bahan galian yang diusahakan pada tahun 2000 dapat menyerap tenaga kerja sebanyak 6.360 orang atau terjadi peningkatan sebesar 10 % dari tahun 1999 dengan nilai produksi sebesar 1,0984 triliyun rupiah, serta out put hasil penambangan telah digunakan oleh beberapa aktifitas ekonomi yaitu 84,6 % digunakan sebagai bahan penunjang dalam proses produksi dan 15,4 % sebagai bahan baku utama.

Masalah penambangan tanpa ijin (PETI) masih sulit diatasi disebabkan menurunnya kesadaran hukum masyarakat. Upaya mengkaitkan antara usaha pertambangan dengan kegiatan sektor industri belum efektif dilaksanakan. Guna mengurangi dampak kerusakan yang terjadi akibat pertambangan rakyat telah dilakukan penataan kembali melalui percontohan reklamasi di 21 Kabupaten/Kota.

Untuk mewujudkan tertib pengusahaan dan memenuhi kaidah teknis penambangan serta pengelolaan lingkungannya masih diperlukan peningkatan intensitas kegiatan maupun pengembangan sistem pengawasan dan pengendalian yang efektif.

## 2. Strategi Kebijakan

Dalam rangka pengembangan peran sektor pertambangan menjadi kekuatan ekonomi Jawa Tengah diperlukan peningkatan fungsi antara lain :

(a) penyediaan dukungan untuk pengembangan dan pemanfaatan sumberdaya mineral dan Air Bawah Tanah; (b) perencanaan dan

pengendalian regional pembangunan geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah secara makro; (c) pelatihan dan penelitian dibidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah; (d) pengembangan sistem informasi, promosi dan investasi usaha pertambangan serta Air Bawah Tanah.

Dalam upaya pengembangan fungsi sektor tersebut maka strategi kebijakan yang akan ditempuh, antara lain:

- a. Mengembangkan kegiatan bidang geologi, pengelolaan Air Bawah Tanah dan memacu kinerja investasi usaha pertambangan yang selaras dengan manfaat bagi kesejahteraan masyarakat, memberikan kontribusi terhadap pertumbuhan ekonomi dan pengembangan wilayah yang disertai peningkatan upaya mediasi antara usaha pertambangan sebagai pihak penyedia dengan dunia industri sebagai pihak pengguna bahan tambang.
- b. Mengintensifkan pengelolaan usaha pertambangan pada konsentrasikonsentrasi potensi sumber daya mineral yang mampu menggerakkan sistem ekonomi untuk menciptakan kondisi kompetitif kawasan maupun wilayah Jawa Tengah.
- c. Mensinergikan keterkaitan peran secara harmonis antara Pemerintah Pusat, Propinsi dan Kabupaten/Kota dalam mekanisme fungsional pengelolaan pertambang-an.

Sedangkan kebijakan yang ditempuh dalam pembangunan antara lain:

- a. Manajemen potensi dan penataan wilayah pertambang-an sebagai dukungan minat investasi dan pengelolaan pertambangan yang optimal serta upaya menciptakan kondisi wilayah yang kompetitif.
- b. Peningkatan profesionalisme pengelolaan dan mekanisme pelayanan yang kondusif melalui pembina-an sistem usaha pertambangan untuk mendorong minat investasi dan keterlibatan peran serta masyarakat.
- c. Peningkatan pengawasan dan pengendalian (WASDAL) untuk mencapai efisiensi dan produktivitas usaha pertambangan serta keseimbangan fungsi dan kelestarian lingkungan.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan yang akan dicapai dalam pembangunan pertambangan dan energi adalah:

- a. Menyediakan data dasar potensi geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah untuk menetapkan kebijaksanaan pembangunan pertambangan.
- b. Mewujudkan sinkronisasi pengembangan antar sektor dan antar wilayah.
- c. Meningkatkan minat investasi usaha dalam bidang pertambangan, keanekaragaman produk dan pemanfaatan bahan tambang, keterbukaan pemasaran dan peluang ekspor.
- d. Menciptakan sistem pengawasan dan pengendalian guna mewujudkan kegiatan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah yang berwawasan lingkungan.
- e. Mewujudkan profesionalisme dan pelayanan prima guna mendukung percepatan pengembangan usaha pertambangan.

Sedangkan sasaran yang akan dicapai adalah :

- a. Teridentifikasikannya potensi bahan galian vital (A), strategis (B) dan galian bukan vital dan strategis (C) dengan skala cadangan tereka.
- b. Tersusunnya kawasan andalan pertambangan, konservasi dan zonasi ABT.
- c. Tersedianya pusat informasi dan laboratorium geologi pertambangan dan Air Bawah Tanah.
- d. Tumbuh kembangnya usaha pertambangan.
- e. Diberdayakannya aparat pertambangan di 35 Kabupaten/Kota.
- f. Terkendalinya dampak lingkungan akibat kegiatan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah.
- g. Terpenuhinya Diklat Pegawai untuk meningkatkan profesionalisme pelaksanaan tugas.
- h. Tersedianya sarana dan prasarana pendukung pengelolaan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah.

## 4. Program Pembangunan

# a. Penelitian dan pengembangan potensi dan teknologi geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah

Program ini bertujuan (1) menyediakan data geologi untuk perencanaan pengembangan wilayah; (2) mengantisipasi secara dini daerah yang rawan bencana gerakan tanah; (3) menyediakan data sebaran batuan kaitannya dengan potensi bahan galian untuk menunjang industri, pertanian, peternakan dan kerajinan; (4) mengetahui kualitas sebaran dan volume bahan galian; (5) menata dan menyusun program pengembangan kawasan pertambangan; (6) mengetahui data zonasi dan potensi serta sistem pengelolaannya di cekungan Air Bawah Tanah.

Kegiatannya meliputi: (1) penyelidikan geologi lingkungan untuk menunjang pengembangan wilayah dan pengelolaan lingkungan; (2) penelitian potensi garakan tanah; (3) pemetaan geologi secara rinci dalam skala besar; (4) pengembangan dan pemanfaatan bahan galian tambang untuk kegiatan industri, pertanian, peternakan dan kerajinan; (5) inventarisasi dan pemetaan cadangan bahan galian; (6) indentifikasi potensi dan permasalahan pertambangan serta daya dukungnya; (7) penelitian dan pengkajian pola penyebaran dan wilayah konservasi cekungan Air Bawah Tanah secara terpadu.

## b. Penataan wilayah dan konservasi lingkungan geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah

Program ini bertujuan: (1) menentukan kebijakan lokasi penambangan yang layak untuk diusahakan berdasarkan lingkungan; (2) menjaga daya dukung lingkungan pada daerah tambang; (3) menyediakan data kerusakan lingkungan lahan bekas pertambangan; (4) menjaga kualitas dan kuantitas Air Bawah Tanah; (5) menata lokasi kegiatan usaha pertambangan di Jawa Tengah dalam satu sistem koordinat; (6) menata dan menyusun program pengembangan kawasan

pertambangan; (7) menata pemanfaatan air bawah tanah pada setiap cekungan dan konservasi.

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) melakukan penelitian dan pengkajian lahan pertambangan yang layak untuk diusahakan; (2) pembuatan design *engineering* untuk percontohan penanganan lahan bekas tambang yang rusak atau lingkungan tambang yang tercemar; (3) pendataan kegiatan pertambangan dan lahan bekas tambang; (4) melakukan penelitian dan kajian kondisi Air Bawah Tanah; (5) pemasangan dan pengukuran titik kontrol horizontal wilayah pertambangan; (6) Identifikasi potensi dan permasalahan pertambangan serta daya dukungnya; (7) pengkajian pemanfaatan air bawah tanah pada setiap cekungan di Jawa Tengah.

### c. Pengembangan investasi usaha pertambangan

Program ini bertujuan meningkatkan investasi usaha bidang pertambangan, keanekaragaman produk dan pemanfaatan bahan tambang, informasi pasar dan peluang ekspor.

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) peningkatan penyusunan profil bahan tambang; (2) optimalisasi promosi potensi dan usaha pertambangan; (3) peningkatan jaringan informasi potensi dan usaha pertambangan; (4) peningkatan pembinaan manajemen usaha pertambangan.

## d. Peningkatan dan pengembangan sistem pengawasan dan pengendalian geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah

Program ini bertujuan untuk mewujudkan sistem pengawasan dan pengendalian kegiatan dibidang geologi pertambangan dan ABT yang berwawasan lingkungan.

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) melaksanakan pemantauan dan pengendalian gerakan tanah, amblesan

tanah, banjir,gempa bumi dan aktivitas vulkanik; (2) melaksanakan pemantauan dan pengendalian kegiatan pemboran geologi teknik; (3) melaksanakan pemantauan, penertiban dan pengendalian kegiatan pertambangan; (4) melaksanakan peningkatan kualitas kegiatan pengawasan, pemantuan dan pengendalian usaha pertambangan, (5) melaksanakan pemantauan, penertiban dan pengendalian kegiatan pengambilan ABT; (6) Melaksanakan pemantauan dan pengendalian daerah resapan air dan daerah pengambilan ABT; (7) Melaksanakan peningkatan kualitas pengelolaan ABT.

## d. Pengembangan sumber daya manusia dan sarana prasarana geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah

Program ini bertujuan untuk mewujudkan profesionalisme di dalam pelaksanaan tugas guna mendukung pelayanan prima dan menyediakan sarana dan prasarana pendukung pengelolaan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah.

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) meningkatan pendidikan-latihan dan bimbingan teknis pegawai dibidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah; (2) meningkatkan sosialisasi peraturan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah untuk pegawai dan pelaksana kegiatan usaha peraturan dibidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah; (3) meningkatan dan pengembangan pusat informasi dan bengkel kerja dibidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah.

### Energi

### 1. Keadaan dewasa ini

Potensi energi, khususnya listrik dari PLN cukup tersedia, namun jangkauan menuju lokasi untuk masyarakat pedesaan masih belum dapat terpenuhi. Masih perlu dikembangan potensi energi alternatif untuk memenuhi

kebutuhan masyarakat pedesaan, dalam hal ini diperlukan pengembangan teknologi dan peningkatan kemampuan SDM yang masih rendah.

Tertib usaha bidang energi belum dikendalikan secara optimal meliputi usaha ketenaga listrikan dan jasa penunjang migas.

Kebutuhan akan energi utamanya listrik, akan terus meningkat baik kehidupan masyarakat dan kegiatan pembangunan maupun perekonomian, terutama industri dan bagi iasa. seialan dengan perkembangan pembangunan. Untuk menunjang pembangunan ekonomi utamanya industri dan jasa telah dibangun PLTA Tulis dengan kapasitas daya terpasang 2 X 6,2 MVA; PLTGU Tambak Lorok Blok I tahap I dan II masing-masing 3 X 100 MVA dan X 200 MVA daya terpasang. Untuk memenuhi kebutuhan rumah tangga khususnya di daerah terpencil yang sulit terjangkau oleh listrik PLN, juga diupayakan dengan menggunakan energi alternatif dari PLTS (Pembangkit Listrik Tenaga Surya), PLTB (Pembangkit Listrik Tenaga Bayu/Angin), dan PLTD (Pembangkit Listrik Tenaga Diesel). Dengan adanya alternatif energi tersebut maka 2,942 unit yang tersebar pada 209 desa di 20 Kabupaten telah terpasang. Khusus untuk PLTB dan PLTD telah terpasang di 2 Kabupaten masing-masing di Jepara dan Cilacap.

Realisasi listrik masuk desa di Jawa Tengah sampai dengan tahun 2000 sudah 8,841% desa (98,90%) dari total jumlah di Jawa Tengah dengan pelanggan 4.168.970. Potensi ketenagalistrikan Jawa Tengah sampai saat ini di supplay dari sistem inter koneksi Jawa-Bali. Daya terpasang total pembangkitan di Jawa Tengah sebesar 1.692,32 MW, dengan beban puncak sebesar 1.837,5 MW, dengan demikian khusus Jawa Tengah masih kekurangan daya sebesar 143,18 MW.

## 2. Strategi Kebijakan

## a. Penyediaan, pemanfaatan, pemasaran dan penjualan tenaga listrik/energi

Peningkatan penyediaan dan pemanfaatan sumber energi dilaksanakan melalui peningkatan survei dan eksplorasi sumberdaya

energi baik yang konvensional maupun non konvensional; penyelidikan geologi dan geofisika, geologi kelautan, inventarisasi dan eksplorasi sumber daya energi. Peningkatan pemasaran dan penjualan tenaga listrik/energi dimaksudkan untuk memperkecil kerugian dengan cara menyesuaikan harga jual dengan nilai investasi yang telah dikeluarkan.

## b. Listrik pedesaan

Strategi ini merupakan intensifikasi dan pemanfaatan jaringan yang sudah ada. Selain itu juga dilaksanakan pelayanan di pedesaan (Rural Business Service) guna meningkatkan pemakaian listrik yang produktif di pedesaan.

## c. Peningkatan kualitas sumber daya manusia dan penguasaan teknologi

Peningkatan kualitas sumber daya manusia dan penguasaan teknologi dilaksanakan dengan meningkatkan pengetahuan dan ketrampilan dibidang energi; meningkatkan penelitian dan pengembangan dibidang energi dan ketenagalistrikan baik yang bersifat teknis maupun strategis.

## d. Peningkatan, penyediaan energi dari berbagai sumber energi

Strategi ini dilaksanakan untuk mengurangi ketergantungan akan energi listrik dari PLN, sehingga penggunaan energi listrik alternatif seperti PLTS, PLTD, PLTG, PLTMh, PLTP dapat dikonsumsi oleh masyarakat pedesaan di daerah terpencil.

## e. Peningkatan usaha jasa penunjang minyak dan gas bumi

Memfasilitasi dan mengendalikan usaha jasa penunjang dalam rangka eksplorasi dan eksploitasi migas.

## 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan energi adalah:

- a. Meningkatkan kesejahteraan masyarakat, memenuhi kebutuhan energi dan peningkatan mutu serta pelayanan.
- b. Mendukung pengembangan wilayah dengan tetap mempertahankan kelestarian lingkungan energi.

Sedangkan sasarannya adalah:

- a. Tersedianya data dasar potensi energi untuk menetapkan kebijaksanaan pengembangan usaha energi.
- b. Tercukupinya cadangan energi yang dibutuhkan masyarakat dalam rangka penggunaan energi yang adil dan baijaksana.
- c. Efisiensi pemanfaatan dan penggunaan berbagai sumber energi secara optimal.
- d. Meningkatnya minat investasi dalam usaha energi, sehingga tercipta lapangan kerja dan peningkatan ekonomi masyarakat.

### 4. Program Pembangunan

### a. Pengembangan tenaga listrik

Program ini bertujuan untuk memenuhi kebutuhan tenaga listrik yang diperkirakan akan terus meningkat dengan melalui kegiatan: survei dan eksplorasi sumber daya energi yang konvensional maupun non konvensional.

### b. Pengembangan listrik pedesaan

Program ini bertujuan untuk memberikan aliran listrik pada daerah pedesaan yang tidak terjangkau oleh distribusi listrik PLN, melalui

kegiatan: pengkajian potensi daerah pedesaan yang dapat dimanfaatkan sebagai sumber pembangkit tenaga listrik.

### c. Pengembangan energi alternatif

Program ini bertujuan untuk meningkatkan upaya pencarian, penemuan dan penganekaragaman, serta penghematan sumber daya energi, meliputi : minyak bumi; gas bumi; panas bumi; batu bara; energi baru dan terbarukan.

Untuk mencapai hal tersebut prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) melakukan inventarisasi sungai untuk tenaga listrik mikro hidro dan penyediaan potensi sumber energi yang dapat dimanfaatkan untuk masyarakat desa; (2) mengkaji sumber energi mikro hidro dan pengadaan energi solar sistem beserta jaringanya pada daerah yang belum dijangkau listrik PLN; (3) melakukan kajian sumber energi batubara, panas bumi dan energi lain melalui identifikasi dan melakukan bimbingan serta penyuluhan pemanfaatan energi alternatif bagi masyarakat desa.

### d. Pengembangan usaha jasa penunjang minyak dan gas bumi

Program ini bertujuan untuk mendukung pengembangan wilayah dengan tetap mempertahankan lingkungan energi

Prioritas kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: (1) melaksanakan pemantauan, penertiban dan pengendalian kegiatan ketenagalistrikan; (2) meningkatkan kualitas kegiatan pengawasan pemantauan dan pengendalian usaha ketenagalistrikan, energi alternatif, usaha jasa penunjang minyak dan gas bumi; (3) melaksanakan pemantauan, penertiban dan pengendalian distribusi bahan bakar dan pelumas bekas serta kegiatan perusahaan jasa penunjang minyak dan gas bumi.

#### F. Pariwisata

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Keragaman produk dan potensi pariwisata yang ada ditambah dengan tersedianya fasilitas penunjang pariwisata yang memadai, merupakan asset pariwisata yang besar bagi Jawa Tengah. Jenis obyek wisata alam, budaya dan buatan yang ada di Jawa Tengah sebanyak 213, fasilitas akomodasi meliputi jumlah hotel berklasifikasi melati sebanyak 836 hotel dengan jumlah kamar 15.386 ditambah dukungan infrastruktur dan aksesibilitas lainnya.

Perkembangan kondisi pariwisata Jawa Tengah tidak terlepas dari kondisi kepariwisataan internasional dan nasional yang ada. Kualitas pelayanan jasa dan atraksi wisata yang semakin baik di tingkat internasional telah menyebabkan semakin beratnya kompetisi yang harus dihadapi oleh Jawa Tengah dalam memasarkan produk pariwisatanya. Masalah lain yang harus dihadapi Jawa Tengah saat ini adalah:

- a. Jumlah kunjungan wisatawan asing pada tahun 2000 masih turun sebesar 3,39% sedangkan rata-rata lama tinggal masih di bawah 2 hari. Ini pertanda bahwa Jawa Tengah masih dianggap sebagai wilayah kunjungan yang kurang nyaman bagi wisatawan asing.
- b. Walaupun memiliki potensi yang dapat diunggulkan, Jawa Tengah masih belum mampu menjadikan dirinya sebagai daerah tujuan wisata utama di tingkat nasional, bahkan belum banyak masyarakat asing mengetahui potensi pariwisata di Jawa Tengah. Ini berarti bahwa produk wisata Jawa Tengah masih banyak yang belum dapat dipasarkan sebagai produk unggulan.
- c. Adanya beban yang terlalu berat pada obyek wisata tertentu, yang berakibat pada menurunnya kualitas obyek wisata tersebut termasuk kualitas lingkungannya.
- d. Belum optimalnya jejaring (network) yang terbentuk antar pelaku, antar sektor dan antar wilayah. Ini semua menyebabkan kurang efektifnya pengembangan kepariwisataan daerah; sehingga penyebaran manfaat sektor pariwisata dalam mendukung perekonomian rakyat belum efektip.

e. Kualitas sumber daya manusia masih relatif rendah, semangat kompetisi dan kewirausahaan dari para stakeholders masih kurang kuat. Faktor ini menjadi semakin penting untuk mendapat perhatian dari semua pihak.

## 2. Strategi Kebijakan

- a. Membangun jaringan pemasaran dan promosi maupun jaringan informasi dan komunikasi bersama secara terpadu antar sektor, antar wilayah dan antar pelaku untuk pengembangan pariwisata.
- b. Mengembangkan potensi obyek dan daya tarik seni dan budaya, kehidupan masyarakat pedesaan serta kerajinan-kerajinan yang unik melalui bentuk pola meningkatkan kualitas produk dan meningkatkan atraksi.
- c. Membentuk daya sinerji antar stakeholders untuk mendorong tumbuhnya iklim investasi yang kondusif.
- d. Mempersiapkan tersedianya tenaga kerja bidang pariwisata yang lebih profesional guna peningkatan daya saing, disamping meningkatkan kualitas pelayanan publik melalui penyuluhan-penyuluhan.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan pariwisata Jawa Tengah diantaranya adalah:

- a. Meningkatkan citra kepariwisataan Jawa Tengah
- b. Mengembangkan potensi kepariwisataan Jawa Tengah melalui perencanaan terpadu dan berinteraksi secara komplementer dengan rencana pengembangan pariwisata pada tingkat sektoral, regional dan nasional.
- c. Mengembangkan perekonomian yang berbasis kerakyatan dan pertumbuhan kawasan secara dinamis, sehingga dapat tumbuh dan berkembang sebagai Daerah Tujuan Wisata yang mempunyai keunggulan kompetitif secara regional maupun nasional.

d. Mendorong tumbuhnya simpul-simpul kegiatan wisata serta pusat-pusat kegiatan seni dan budaya di tingkat daerah yang akan memberikan dampak ikutan pada tumbuhnya usaha-usaha di bidang kepariwisataan.

Sasaran pembangunan pariwisata adalah :

- a. Berkembangnya promosi dan sistem informasi dalam negeri dan luar negeri secara terintegrasi
- b. Meningkatnya kerjasama terpadu antar wilayah, antar sektor dan antar pelaku pariwisata dalam pembangunan pariwisata.
- c. Meningkatnya kualitas obyek dan daya tarik wisata andalan dan unggulan sesuai dengan pasar yang dituju.
- d. Meningkatnya kualitas pelayanan sesuai dengan standar kompetensi yang berlaku dan kualitas sumber daya manusia agar mencapai profesionalisme.
- e. Meningkatnya kualitas produk wisata yang mampu bersaing di tingkat regional maupun internasional.

### 4. Program Pembangunan

### a. Promosi pariwisata Jawa Tengah

Program ini bertujuan : mengembalikan citra positif kepariwisataan Jawa Tengah guna meningkatkan kunjungan wisatawan manca negara (wisman) serta wisatawan nusantara (wisnus), dengan menerapkan pola promosi yang tepat, efektif, efisien dan fleksibel.

Kegiatannya meliputi antara lain penyelenggaraan event pariwisata, pengadaan bahan promosi, pelayanan informasi, promosi lewat media cetak dan elektronik.

### b. Perencanaan dan pengembangan pariwisata Jawa Tengah

Program ini bertujuan : menyediakan arahan dan strategi bagi penyusunan kebijaksanaan pembangunan pariwisata secara berkesinambungan, andal, terpadu, efisien, efektif dan fleksibel.

Kegiatannya meliputi antara lain penyusunan statistik pariwisata, pengembangan forum perencanaan, penyusunan profil peluang investasi usaha bidang pariwisata dan penyuluhan pariwisata.

## c. Pengembangan Produk Pariwisata

Program ini bertujuan : meningkatkan kualitas produk wisata untuk mendorong tumbuhnya obyek-obyek wisata alternatif.

Kegiatannya meliputi antara lain inventarisasi objek wisata dan atraksi wisata potensial, penataan objek wisata, pembinaan penyelenggaraan usaha/jasa pariwisata dan rekreasi/hiburan umum.

#### G. Kehutanan

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Jawa Tengah dengan luas daratan 3.254.412 ha memiliki 640.526 Ha hutan negara, 104.592 Ha Taman Nasional Karimunjawa (Kep. Menteri Kehutanan RI No. 435/Kpts-II/1999 tanggal 15 Juni 1999) dan 204.056 Ha hutan rakyat yang tersebar di 28 Kabupaten. Berdasarkan fungsinya hutan negara terdiri atas hutan produksi 561.637 Ha, hutan konservasi 3.375 Ha, hutan lindung 75.514 Ha. Seluruh hutan negara dikelola oleh Perum Perhutani Unit I Jawa Tengah. Hutan di Jawa Tengah dikenal sebagai bagian hutan tropis dataran rendah dengan jenis pohon jati, pinus, mahoni, sengon dan akasia. Potensi produksi hutan di Jawa Tengah baik kayu maupun non kayu cukup besar. Produksi kayu bulat dari hutan negara pada tahun 1998 untuk jati sebesar 321.477 m<sup>3</sup> dan untuk jenis rimba sebesar 322.670 m<sup>3</sup>. Sementara produksi non kayu dari hutan negara pada tahun 1998 berupa getah pinus 39.095 ton, kopal 168 ton dan daun kayu putih 8.257 ton. Dari pengelolaan hutan negara tersebut Perum Perhutani Unit I Jawa Tengah memperoleh laba bersih rata-rata pada tahun 1999 sebesar Rp 400 Milyard. Potensi produksi hutan rakyat yang luasnya 6,27 % dari total luas hutan di Jawa Tengah pada tahun 2000 adalah 23.180.727 m<sup>3</sup>. Namun demikian kontribusi kehutanan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) masih belum memadai. Selama ini daerah sudah memperoleh bagian dari provisi sumberdaya hutan (PSDH) dari luran Hasil Hutan (IHH). Pendapatan lain berupa pajak bumi dan bangunan (PBB) dari kawasan hutan negara.

Terbentuknya pasar produk dari kayu dan kebijakan penghentian ekspor kayu bulat pada tahun 1985 telah mendorong munculnya industri pengolahan hasil hutan. Pada awalnya industri kayu gergajian mendominasi pasokan, diikuti industri kayu lapis dan produk-produk lainnya. Namun kendala yang dihadapi dalam perkembangan industri tersebut tidak diikuti oleh ketersediaan bahan baku yang mencukupi, sehingga terjadi kekurangan bahan baku sekitar 1,7 juta m³ per tahun. Hal ini menyebabkan meningkatnya penebangan ilegal (penjarahan hutan ) dan masuknya kayu ilegal dari luar Jawa.

Dalam pembangunan kehutanan masih banyak permasalahan yang harus diselesaikan, antara lain: (a) dari sisi sosial-ekonomi masyarakat lokal, masih terjadi proses marginalisasi masyarakat sekitar hutan akibat pola pembangunan yang sentralistik, hal ini menyebabkan kegiatan pengelolaan hutan belum mampu meningkatkan kesejahteraan mereka; (b) reboisasi dan penghijauan yang telah dilakukan belum mampu mengatasi kemerosotan lingkungan berupa peningkatan luas lahan kritis, baik di dalam maupun di luar kawasan hutan, hal ini disebabkan karena pengelolaan hutan yang kurang tepat, penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor yang belum berjalan baik; (c) permasalahan lain yang mendasar dalam pembangunan kehutanan adalah sebenarnya bersumber pada kebijakan yang kurang memperhatikan aspek keadilan, partisipasi, transparansi dan kualitas SDM yang kurang memadai.

Dengan melihat kondisi dan permasalahan tersebut, tantangan yang dihadapi pembangunan kehutanan saat ini dan masa mendatang, adalah: (a) bagaimana memberikan kesempatan lebih besar kepada masyarakat disekitar hutan untuk berpartisipasi dalam pembangunan kehutanan, mengingat adanya hubungan (antara hutan dan manusia di sekitarnya) baik emosional

maupun fungsional; (b) bagaimana meningkatkan daya dukung lahan serta perbaikan mutu lingkungan hidup, dengan semakin meningkatkan porsi kepentingan sosial bagi masyarakat; (c) bagaimana menjamin perimbangan hasil dan manfaat hutan untuk daerah dan masyarakat setempat, sehingga memberikan insentif yang lebih memadai bagi masyarakat dan daerah untuk melestarikan hutan alam dan memperluas hutan tanaman baru; (d) bagaimana meningkatkan mutu fungsi kawasan-kawasan konservasi dan hutan lindung, untuk melindungi dan mengawetkan keanekaragaman plasma nutfah, jenis spesies, dan ekosistemnya, serta pemanfaatan fungsi sumberdaya alam secara optimal, seperti: pengembangan bioteknologi, stabilisator iklim mikro, sumberdaya genetik, dan obyek wisata alam; (e) bagaimana mampu mengakomodasikan berbagai kepentingan secara rasional, antara lain kepentingan daerah dan masyarakat dengan tuntutan global, yang tertuang dalam konvensi-konvensi internasional mengenai kelestarian sumberdaya hutan.

## 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan untuk mewujudkan tujuan dan sasaran pembangunan kehutanan sebagaimana dikemukakan di atas meliputi : (a) peningkatan kelestarian hutan untuk kepentingan keseimbangan tata air dan lingkungan hidup, dengan melibatkan masyarakat sekitar hutan; (b) perluasan areal untuk memenuhi kebutuhan bahan baku industri, masyarakat dan ekspor; (c) peningkatan kegiatan penghijauan, rehabilitasi lahan kritis dan rehabilitasi hutan lindung; (d) penyerasian pemanfaatan kawasan hutan dengan pemanfaatan lainnya; (e) pemanfaatan hutan secara multifungsi baik untuk wisata alam maupun pemanfaatan flora/fauna; (f) penegakan hukum dan peningkatan koordinasi antar daerah dalam rangka pengamanan hutan dan peredaran hasil hutan; (g) peningkatan profesionalisme SDM, sarana dan prasarana pengelolaan hutan.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Dalam menghadapi otonomi daerah dan era globalisasi, tujuan pembangunan kehutanan adalah: (a) mewujudkan kelangsungan keberadaan dan ketersediaan sumberdaya hutan, untuk mendukung keandalan ekonomi, kelestarian fungsi lingkungan hidup dan ketahanan sosial budaya; (b) mewujudkan pengelolaan secara profesional sumberdaya hutan dan kawasan konservasi guna mendukung asas kelestarian dan optimalisasi manfaat; (c) menurunkan laju degradasi sumberdaya hutan; (d) menyelenggarakan pengelolaan hutan yang dapat menjamin distribusi manfaat secara adil dan transparan; (e) meningkatkan kontribusi hutan terhadap perkembangan perekonomian daerah, pendapatan asli daerah (PAD) dan masyarakat; (f) memberikan jaminan usaha bidang kehutanan di luar kawasan hutan bagi masyarakat

Sasaran pembangunan kehutanan yang ingin dicapai adalah: tercapainya tertib administrasi batas-batas hutan dan tersusunnya rencana strategi kehutanan; (b) tercapainya kondisi hutan yang aman untuk pengendalian banjir, erosi dan kekeringan; (c) terbangunnya sumberdaya hutan baru (hutan rakyat) di luar kawasan hutan negara; (d) meningkatnya perlindungan dan pengamanan hutan dari perambahan, penebangan liar, penjarahan dan kebakaran; (e) meningkatnya produktivitas hutan; (f) meningkatnya iptek terapan bidang kehutanan; (g) meningkatnya kesejahteraan masyarakat sekitar hutan; (h) meningkatnya pendapatan asli daerah (PAD) dari kehutanan; (i) terbukanya peluang usaha bagi masyarakat diluar kawasan hutan negara.

#### 4. Program Pembangunan

### a. Pemantapan Prakondisi Pengelolaan Hutan

Program ini bertujuan untuk memantapkan proses perencanaan kehutanan secara berkelanjutan sebagai pedoman yang menjamin tercapainya tujuan penyelenggaraan kehutanan, dengan didukung oleh

ketersediaan data dasar dan informasi yang akurat, baik mengenai potensi, struktur maupun komposisi.

Kegiatannya, meliputi: (1) menyusun rencana induk pengembangan kehutanan (masterplan kehutanan); (2) mengendalikan konversi hutan lindung ke penggunaan lainnya; (3) mengendalikan pinjam pakai dan tukar menukar kawasan hutan negara; (4) inventarisasi dan evaluasi sumber daya alam dan lingkungan hidup, mutu dan jumlah sumber daya alam hutan dan aneka ragam hayati secara terpadu; (5) menyiapkan kebijakan dan strategi pembangunan hutan produksi; (6) Identifikasi dan inventarisasi lahan-lahan tidak produktif yang dicadangkan utuk penghutanan kembali; (7) pemetaan lahan hutan rakyat maupun negara yang menggambarkan kondisi jenis tanaman yang sesuai dengan kesesuaian lahan; (8) prencanaan lokasi hutan tanaman baru; (9) penyiapan peraturan perundangan; (10) pemantapan tata ruang wilayah hutan;

## b. Optimalisasi Pemanfaatan Hutan

Program ini bertujuan untuk memperoleh manfaat yang optimal dari pengelolaan sumberdaya hutan bagi kesejahteraan masyarakat secara adil, dengan tetap menjaga kelestariannya.

Kegiatannya, meliputi: (1) identifikasi potensi plasma nutfah hutan agar dapat dimanfaatkan secara optimal; (2) meningkatkan pemanfaatan hutan lindung berupa pemanfaatan kawasan hutan, jasa lingkungan dan pemungutan hasil hutan bukan kayu; (3) meningkatkan pemanfaatan hutan produksi berupa pemanfaatan kawasan hutan, jasa lingkungan, usaha hasil hutan kayu dan non kayu serta pemungutan hasil hutan kayu dan non kayu; (4) menetapkan pedoman tarip hasil hutan bukan kayu lintas kabupaten/kota; (5) pengembangan produksi hasil hutan kayu maupun non kayu; (6) peningkatan peranserta aktif masyarakat; (7) pengembangan usaha perhutanan rakyat; (8) pengembangan usaha pengolahan hasil hutan; (9) pengembangan pusat-pusat perbenihan dan pembibitan; (10j) pengembangan hutan kemasyarakatan; (11) optimalisasi pungutan hasil kayu dan non kayu serta pengendalian lalu lintas hasil hutan

#### c. Rehabilitasi Hutan dan Lahan

Program ini bertujuan untuk memulihkan, mempertahankan dan meningkatkan fungsi hutan dan lahan berdasarkan kondisi spesifik biofisik dengan menggunakan pendekatan daerah aliran sungai (DAS) dan partisipatif masyarakat, sehingga daya dukung, produktivitas dan peranannya dalam mendukung sistem penyangga lingkungan dapat optimal.

Kegiatannya, meliputi : (1) reboisasi hutan; (2) penghijauan dan konservasi tanah diluar kawasan hutan; (3) pengembangan teknologi meliputi antara lain: pengembangan sistem informasi manajemen dan sistem informasi sumber daya hutan; (4) pemantapan dan pengembangan pengelolaan DAS terpadu; (5) pemantapan dan pengendalian teknis analisis kondisi lingkungan biofisik dan ekonomi sosial, DAS; (6) pengembangan pusat pembenihan dan pembibitan; (7) pengendalian hama terpadu.

### d. Perlindungan Hutan dan Konservasi Alam

Program ini bertujuan untuk: mencegah, membatasi kerusakan fisik hutan termasuk kawasan dan hasil-hasilnya, yang disebabkan oleh perambahan, penebangan liar, penjarahan, kebakaran, bencana alam, hama dan penyakit. Program ini juga bertujuan untuk: mempertahankan, menjaga hak-hak perorangan, kelompok masyarakat, pemerintah dalam pengelolaan hutan, termasuk perlindungan atas investasi, hasil-hasil maupun sarana/prasarana.

Kegiatannya meliputi: (1) mencegah perambahan, penebangan liar, penjarahan, kebakaran hutan; (2) perlindungan flora dan fauna yang dilindungi undang-undang; (3) pemantapan kawasan hutan; (4) pengembangan sistem neraca suber alam; (5) pengelolaan dan pengembangan hutan dan eko sistemnya; (6) pengamanan hutan dan sumberdaya alam hayati lainnya; (7) penyuluhan kehutanan; (8)

penyelamatan hutan, tanah dan air; (9) peningkatan peran serta aktif masyarakat dalam perlindungan hutan dan konservasi alam; (10) pelestarian plasma nutfah, flora dan fauna, kebun koleksi dan bank plasma; (11) peningkatan penelitian ekosistem hutan; (12) pengelolaan hutan lindung, taman hutan raya, hutan wisata dan suaka alam; (13) pembinaan keamanan hutan; (14) pembinaan daerah hutan pantai/pesisir dan kawasan suaka alam perairan/laut.

### e. Pengembangan Kelembagaan

Program ini bertujuan untuk menata peraturan perundangan, organisasi dan kewenangan dalam sistem pengelolaan sumberdaya hutan, dengan memperhatikan kepentingan masyarakat secara adil dan berkelanjutan.

Kegiatannya, meliputi: (1) menumbuh kembangkan usaha kecil menengah dan koperasi pengolahan hasil hutan rakyat; (2) mengembangkan berbagai kemudahan berusaha bagi usaha tradisional, menengah dan kecil dalam pengolahan hasil hutan rakyat; (3) pengembangan sistem manajemen sumberdaya manusia kehutanan dan organisasi kehutanan; (4) pemantapan kelembagaan hutan rakyat;

### H. Perhubungan

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Bidang Perhubungan, dikelompokkan menjadi 4 sub bidang yaitu: perhubungan darat, laut, udara, pos dan telekomunikasi. Untuk perhubungan darat terdiri dari jalan raya, rel, sungai, danau, dan penyeberangan.

Dari berbagai fasilitas perhubungan, jalan raya merupakan kebutuhan yang memerlukan perhatian lebih karena merupakan kebutuhan dasar bagi masyarakat dan juga menyerap anggaran pembangunan terbesar, baik untuk keperluan pembangunan maupun untuk pemeliharaannya. Dalam keterbatasan ekonomi, kondisi prasarana jalan yang baik tetap dibutuhkan

untuk menunjang kegiatan ekonomi. Bidang perhubungan merupakan produksi. Inefisiensi perhubungan dalam bentuk bagian dari proses kemacetan, lamanya waktu tempuh serta menurunnya tingkat keamanan lalu meningkatnya lintas menyebabkan biaya operasi kendaraan vang mempengaruhi besarnya biaya produksi, yang akan langsung dirasakan oleh masyarakat dalam bentuk mahalnya harga satuan produk. Inefisiensi akibat rendahnya pelayanan jalan terjadi karena kapasitas jalan tidak lagi memadai dan/atau buruknya perkerasan jalan. Untuk menghindari tersebut, kegiatan penanganan jalan mulai dari pembangunan, peningkatan dan pemeliharaan jalan tetap harus dilakukan secara berkelanjutan. Namun kapasitas jalan raya sendiri mempunyai keterbatasan, dimana tingkat pertumbuhan jumlah kendaraan (roda 4 dan roda 2) dan daya angkut kendaraan (terutama kendaraan truk dan sejenisnya) meningkat pesat serta tidak sebanding dengan pertumbuhan kapasitas dan daya dukung jalan. Hal ini tentu saja menuntut suatu pemecahan masalah secara komprehensif dan terpadu, antara lain adalah pengembangan sistem jaringan transportasi, pengembangan sistem angkutan barang dan penumpang dengan mengoptimalkan peran antar dan inter moda transportasi.

Kondisi perhubungan jalan rel yang ada di jalur utara, selatan dan tengah (Semarang-Solo) dilayani oleh jalur tunggal dan digunakan dua arah lintasan untuk angkutan penumpang dan barang, namun frekuensi perjalanan KA di jalur utara dan selatan sudah cukup padat. Sedangkan pada jalur tengah frekuensi lintasan belum padat dikarenakan kemampuan tubuh jalan yang belum memungkinkan.

Kondisi angkutan sungai dan danau yang tersebar di enam waduk dan dua sungai merupakan angkutan tradisional yang masih dibutuhkan oleh masyarakat setempat, sedangkan angkutan penyerberangan yang berada di dua lokasi (Cilacap-Majingklak dan Jepara-Karimunjawa) merupakan urat nadi transportasi yang dibutuhkan sebagai sarana angkutan bahan pokok.

Di bidang perhubungan laut sebagai salah satu outlet Jawa Tengah, di bagian utara dilakukan melalui pelabuhan Tanjung Mas sebagai pelabuhan utama sekunder yang mampu disandari kapal kontainer, namun pada saat ini kapasitas dermaga (BOR-*Berth Occupancy Ratio*) ± 70% sudah cukup padat.

Sedangkan pelabuhan antar pulau di pantai utara meliputi: pelabuhan Brebes, Tegal, Pekalongan, Batang, Jepara, Juwana, Karimunjawa dan Rembang melayani kapal niaga dan kapal nelayan, namun karena bukan pelabuhan alam, perlu mendapat perhatian alur pelayarannya. Pelabuhan Tanjung Intan sebagai Outlet JawaTengah di bagian selatan merupakan pelabuhan utama tersier yang mampu didarati oleh kapal kontainer dan sebagai alternatif keluar masuknya barang melalui laut selatan.

Di bidang perhubungan udara saat ini terdapat empat bandara komersil yaitu: Adisumarmo- Surakarta, Ahmad Yani-Semarang, Tunggul Wulung-Cilacap dan Dewadaru-Karimunjawa.

Dengan semakin meningkatnya lalu-lintas angkutan udara saat ini maka diperlukan peningkatan sarana dan prasarana perhubungan udara. Bandara Adi Sumarmo-Surakarta saat ini berfungsi sebagai bandara internasional dan pusat pelayanan Haji untuk wilayah Jawa Tengah dan sekitarnya, sedangkan bandara Ahmad Yani-Semarang melayani penerbangan domestik. Untuk bandara Tunggul Wulung-Cilacap dan Dewadaru-Karimunjawa lebih diarahkan sebagai pemandu lalu lintas udara.

Perkembangan bidang pos dan telekomunikasi saat ini sudah berkembang cukup pesat, utamanya jasa pos pengiriman paket dan surat/barang cetakan. Sedangkan kebutuhan akan jasa tersebut masih akan berkembang. Di bidang telekomunikasi tingkat pelayanannya per 100 penduduk mencapai 1,49 dengan kapasitas terpasang mencapai 669.307 pada tahun 1999. Animo kebutuhan masyarakat dan dunia usaha akan sambungan telepon terus meningkat, sedangkan jumlah SST (*Satuan Sambungan Telepon*) terpasang masih jauh dari kebutuhan.

# 2. Strategi Kebijakan

- a. Pengembangan sistem jaringan transportasi
- b. Mendukung pengembangan perekonomian antar wilayah
- c. Pengembangan sistem angkutan barang dan penumpang dengan mengoptimalkan peran antar dan inter moda transportasi

- d. Peningkatan peran swasta dan masyarakat
- e. Peningkatan keselamatan dan pelayanan jasa

# 3. Tujuan dan Sasaran

### a. Tujuan:

- (1) Melancarkan perhubungan darat, laut, dan udara dalam rangka pemerataan pembangunan dan pertumbuhan ekonomi.
- (2) Membuka daerah-daerah terisolir
- (3) Mengembangkan sistem transportasi terpadu

### b. Sasaran:

- (1) terwujudnya sistem jaringan transportasi untuk keperluan penyelenggaraan lalu lintas dan angkutan
- (2) tercapainya produktivitas kinerja operasional yang baik dari penyediaan sarana dan prasarana yang ada
- (3) terwujudnya pelayanan jasa transportasi yang optimal (tertib, aman, lancar, dan terjangkau)

# 4. Program Pembangunan

### a. Pembangunan Perhubungan Darat

Tujuan program adalah menciptakan kelancaran, ketertiban, keamanan dan kenyamanan serta memadukan moda-moda transportasi lainnya sehingga membentuk jaringan transportasi antar moda yang terpadu dan memberikan tingkat pelayanan yang optimal dengan kegiatan :

- (1) Pengembangan sistem jaringan transportasi darat
- (2) Pengembangan fasilitas keselamatan lalu lintas jalan
- (3) Pengembangan prasarana kereta api

(4) Pengembangan ASDP (Angkutan Sungai, Danau dan Penyeberangan)

# b. Pengembangan Perhubungan Laut

Tujuan program ini adalah penyediaan sarana dan prasarana perhubungan laut yang memadai serta mampu menunjang distribusi barang dan penumpang antar pulau yang terintegrasi dengan moda transportasi lainnya dan memberikan tingkat pelayanan yang optimal dengan kegiatan :

- (1) Pengembangan fasilitas pelabuhan laut
- (2) Pengembangan fasilitas keselamatan pelayaran dan keamanan perairan
- (3) Pembinaan dan pengembangan armada pelayaran

# c. Pengembangan Perhubungan Udara

Tujuan program ini adalah mendukung sarana dan prasarana perhubungan udara yang memadai serta mampu menunjang distribusi barang dan penumpang antar pulau yang terintegrasi dengan moda transportasi lainnya dan memberikan tingkat pelayanan yang optimal dengan kegiatan :

- (1) Pengembangan fasilitas bandar udara
- (2) Pengembangan fasilitas keselamatan penerbangan
- (3) Pembinaan dan pengembangan armada udara

# d. Penelitian dan Pengembangan Perhubungan

Tujuan program ini adalah memberikan arahan dan strategi bagi penyusunan kebijakan pembangunan perhubungan secara berkesinambungan baik darat, laut maupun udara sehingga terwujud sistem transportasi yang andal, terpadu, efisien, berkemampuan tinggi

dan merata, serta terjangkau oleh masyarakat, melalui beberapa kegiatan pengkajian dan pengembangan dengan kegiatan :

- (1) Pengkajian sistem jaringan transportasi Jawa Tengah
- (2) Pengkajian mobilitas regional, sub regional, perkotaan dan pedesaan
- (3) Pengembangan sistem angkutan umum masal jalan rel antar kota yang efisien, nyaman, aman dan terjangkau
- (4) Pengkajian manajemen dan rekayasa transportasi
- (5) Pengkajian keselamatan transportasi
- (6) Pengkajian pembiayaan pemeliharaan jalan
- (7) Pengembangan Sistem Pengelolaan dan Pendanaan Pembangunan dan Pemeliharaan Prasarana Transportasi secara mandiri dan berkelanjutan

# e. Program Pengembangan Bidang Pos dan Telekomunikasi

Tujuan program adalah menciptakan kelancaran, ketertiban dan keamanan bidang pos dan telekomunikasi sehingga dapat memberikan tingkat pelayanan yang optimal dengan kegiatan :

- (1) Pengembangan sarana dan prasarana telekomunikasi
- (2) Peningkatan pengendalian frekuensi
- (3) Pengembangan pos dan jasa titipan

### I. Pekerjaan Umum

# Pengairan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Dalam rangka melaksanakan pembangunan di bidang pengairan yang terpadu, menyeluruh dan berkesinambungan untuk menunjang kegiatan bidang pertanian, air bersih, industri, perikanan tambak, pariwisata, tenaga listrik, dan pengendalian banjir perlu terwujudnya pendayagunaan sumber

daya air yang optimal dengan meningkatkan kualitas pelayanan masyarakat secara adil, merata dan berkelanjutan yang bertumpu pada kemandirian dan swadaya masyarakat, dewasa ini masih dijumpai permasalahan dan tantangan.

Beberapa permasalahan yang menyebabkan terganggunya ketersediaan sumber daya air antara lain berkurangnya lahan sebagai daerah resapan air akibat berkembangnya daerah permukiman dan industri, menurunnya kualitas air sebagai akibat pembuangan berbagai limbah ke sungai atau sumber air, menurunnya daya dukung lingkungan terhadap kelestarian fungsi dan manfaat sumber daya air akibat perilaku pemanfaatan lahan di daerah hulu yang kurang terkendali, terganggunya kelestarian sumber-sumber air dan terancamnya kelestarian fungsi bangunan-bangunan pengairan sebagai akibat kurang terkendalinya pengambilan bahan galian untuk bangunan.

Tantangan pertama adalah meningkatnya jumlah kebutuhan air baik secara kualitas maupun kuantitas yang akan berpengaruh terhadap ketersediaan sumberdaya air.

Tantangan kedua adalah bencana alam banjir pada akhir-akhir ini terasa meningkat, yang diakibatkan kondisi yang bersifat alami maupun akibat dari aktivitas manusia, yang telah mengakibatkan kerugian jiwa, ekonomi, sosial dan lingkungan.

Tantangan ketiga, dengan berlakunya otonomi daerah akan berimplikasi diserahkannya sebagian urusan pengairan kepada Pemerintah Kabupaten/Kota dan Pemerintah Propinsi hanya menangani jaringan irigasi pengairan yang sifatnya lintas Kabupaten/Kota.

### 2. Strategi Kebijakan

Keberhasilan pengelolaan yang berkelanjutan memerlukan dukungan semua pihak dalam pemberdayaan kelembagaan pengelolaan sumber daya air. Oleh karena strategi kebijakan pengelolaan sumberdaya air dilaksanakan dengan:

- a. Meningkatkan peran serta semua pihak yang terkait dengan pengguna sumber daya air dalam upaya menciptakan iklim keterpaduan, kebersamaan, keterbukaan dalam pengelolaan sumber daya air.
- b. Untuk mengatasi terjadinya banjir, perlu pembangunan yang berwawasan lingkungan, peran serta masyarakat dalam pengelolaan air dan sumbersumber air melalui swadaya sehingga secara bertahap dapat mengurangi beban Pemerintah.
- c. Pemberdayaan P3A (Perkumpulan Petani Pemakai Air) yang otonom,
   mandiri dan mengakar di masyarakat.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan bidang pengairan untuk mewujudkan tercapainya pendayagunaan sumber daya air secara optimal, dengan meningkatkan kualitas pelayanan masyarakat secara adil, merata, mandiri dan berkelanjutan, terjaganya kelestarian sumber daya air dalam satuan wilayah sungai, berkurangnya daerah rawan banjir.

Sasaran yang hendak dicapai dalam pembangunan bidang pengairan adalah tersedianya sarana dan prasarana pengairan yang memadai antara lain: waduk/embung, saluran air baku, tanggul dan jaringan irigasi.

### 4. Program Pembangunan

### a. Pengembangan dan Konservasi Sumber Air

Program ini bertujuan untuk meningkat-kan produktivitas pemanfaatan sumber daya air, guna mensejahterakan masyarakat di perdesaan dan daerah terisolir. Kegiatannya meliputi : pemantauan kualitas air sungai, pembangunan Dam Pengendali Sedimen dan Bendung Karet, pembangunan/rehabilitasi dan pemeliharan waduk/embung.

# b. Penyediaan dan Pengelolaan Air Baku

Program ini bertujuan meningkatkan penyediaan air baku dan produktivitas prasarananya untuk memenuhi kebutuhan air bagi hajat hidup rakyat banyak guna mensejahterakan masyarakat di perdesaan dan daerah terisolir. Kegiatannya meliputi: pembangunan/rehabilitasi dan pemeliharaan saluran Air Baku, Bendung Karet dan Embung.

# c. Pengelolaan Sungai, Danau Dan Sumber Air Lainnya

Program ini bertujuan melestarikan kondisi dan fungsi sumber air sekaligus menunjang daya dukung lingkungannya serta meningkatkan nilai manfaat sumber air sehingga dapat digunakan untuk berbagai kepentingan. Kegiatannya meliputi: pembangunan/ rehabilitasi dan pemeliharaan tanggul, pembuatan tebing dan normalisasi sungai, pembangunan/rehabilitasi bangunan prasarana pengairan akibat banjir, penanganan rob, pengerukan sungai, pengendalian banjir lahar gunung merapi, pembangunan/ rehabilitasi dan pemeliharaan sungai dan waduk, pemeliharaan pantai.

### d. Pengembangan Pengelolaan Jaringan Irigasi

Program ini bertujuan mendukung upaya mewujudkan kemandirian di bidang pertanian dengan meningkatkan peran serta Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A) untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat petani. Kegiatannya meliputi: pembangunan/rehabilitasi, pemeliharaan dan eksploitasi jaringan irigasi, eksploitasi dan pemeliharaan Bendung serta normalisasi Irigasi Tambak.

### Prasarana Jalan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Panjang jalan di Propinsi Jawa Tengah mencapai kurang lebih 23.700 Km yang dirinci sebagai berikut, jalan Nasional 1.215 Km, jalan Propinsi

2.589,61 Km dan jalan Kabupaten/Kota 19.817 Km. Kondisi jalan Propinsi sepanjang 2.589,61 km, pada tahun anggaran 2000 adalah : rusak berat 294,66Km (11,38%); sedang 662,64Km (25,59%); baik 1632,31 Km (63,03%).

Jumlah jembatan sebanyak 2.058 buah dengan panjang total 26.051 meter, terdiri dari kondisi mantap sebanyak 1.799 buah dengan panjang 22.463 meter dan tidak mantap sebanyak 259 buah dengan panjang 3.588 meter.

Masalah yang dihadapi dalam pengembangan jalan/jembatan :

- a. Ukuran jembatan yang berada dalam kondisi tidak mantap sudah terlalu sempit sehingga tidak memadai lagi untuk mendukung perkembangan lalulintas yang ada.
- b. Tidak sepadannya frekuensi lalulintas dengan kapasitas jalan yang ada.
- c. Jumlah muatan angkutan barang yang melebihi batas semakin meningkat.
- d. Pertumbuhan lalulintas yang semakin padat.
- e. Adanya *bottle neck* (penyempitan) pada beberapa lokasi kegiatan umum seperti pasar yang mengakibatkan terjadinya kemacetan jalan.
- f. Biaya pemeliharaan jalan yang dapat disediakan oleh pemerintah semakin terbatas akibatnya prasarana jalan yang rusak semakin parah.

# 2. Strategi Kebijakan

Dalam upaya mengatasi permasalahan, maka strategi kebijakan yang ditempuh adalah :

- a. Peningkatan kinerja pemeliharaan jalan dalam mempertahankan kondisi jalan agar dapat berfungsi sesuai dengan tingkat pelayanan dan rencana umur jalan.
- b. Peningkatan kualitas jalan untuk memenuhi kemampuan struktur perkerasan jalan sesuai dengan tuntutan pertumbuhan lalu lintas.

c. Peningkatan kapasitas jalan, baik struktur dan daya tampung pada ruasruas jalan strategis (akses peti kemas, akses pelabuhan dan akses lalu lintas berat lainnya).

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan prasarana jalan adalah:

- a. Memenuhi kebutuhan dasar masyarakat dalam hal prasarana jalan.
- b. Mempertahankan tingkat pelayanan prasarana jalan yang telah dibangun dengan pemanfaatan secara optimal dan pemeliharaan.
- c. Menunjang sektor-sektor strategis bagi pengembangan ekonomi wilayah.
- d. Meningkatkan peran serta masyarakat dan dunia usaha melalui penciptaan peluang investasi prasarana.
- e. Melibatkan para pelaku pembangunan melalui proses partisipatif.

Sasaran pembangunan prasarana jalan adalah:

- a. Meningkatnya pelayanan kepada pemakai jalan, khususnya pada pengguna ruas-ruas jalan strategis yang mendukung kegiatan produksi dan peningkatan eksport.
- b. Terwujudnya pemanfaatan prasarana jalan secara optimal sesuai dengan umur yang direncanakan.

# 4. Program Pembangunan

### a. Rehabilitasi dan Pemeliharaan Jalan/Jembatan.

Program ini bertujuan mempertahankan prasarana jalan dan jembatan yang ada agar tetap dalam kondisi yang memadai, guna melayani arus lalulintas. Program ini akan dilaksanakan melalui kegiatan antara lain :

- Pemeliharaan rutin yang dilakukan secara terus menerus sepanjang tahun terhadap jalan mantap, kegiatan ini dapat dibedakan menjadi 2 kategori yaitu :
  - (a). Pemeliharaan rutin untuk mempertahankan kondisi jalan/ jembatan.
  - (b). Pemeliharaan rutin untuk mengembalikan kondisi jalan/jembatan.
- 2) Pemeliharaan berkala yang dilakukan secara periodik untuk menangani jalan/jembatan dengan tingkat kerusakan yang lebih luas.

# b. Peningkatan Jalan dan Penggantian Jembatan.

Program ini bertujuan: menangani kerusakan jalan dan jembatan yang tingkat kerusakannya lebih luas. Kegiatan yang akan dilaksanakan adalah: peningkatan berupa pelapisan jalan permukaan perkuatan/perbaikan struktur perkerasan jalan dan pelebaran jalan serta penggantian jembatan berupa penggantian iembatan lama dan pembangunan kembali dengan konstruksi baru atau pembangunan duplikasi jembatan di samping jembatan lama.

### J. Ilmu Pengetahuan Dan Teknologi

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Dalam menghadapi era globalisasi kita makin dituntut untuk mempercepat kesejajaran dan kesetaraan dengan bangsa lain. Untuk kesejajaran dan kesetaraan itu peranan iptek menjadi cukup penting dalam meningkatkan produktivitas dan efisiensi.

Dari perkembangan terakhir menunjukkan bahwa peranan ilmu pengetahuan dan teknologi belum sepenuhnya dapat dimanfaatkan baik dalam pengambilan keputusan, kehidupan ekonomi, maupun kehidupan sosial dan budaya. Pembangunan ilmu pengetahuan dan teknologi mengutamakan usaha untuk menempatkan kegiatan penelitian, pengembangan dan rekayasa sebagai bagian integral pembangunan.

Permasalahan pada penelitian, pengembangan dan rekayasa selama ini adalah: (a) kegiatan penelitian masih ditekankan kepada keikutsertaan aktif para peneliti untuk meningkatkan kemampuan dan kebutuhan mereka, sehingga kegiatan yang direncanakan oleh para peneliti masih cenderung mendasarkan pada agenda masing-masing lembaga semata dan kurang mendasarkan pada visi pengguna untuk menjawab tantangan kebutuhan; (b) para pengambil kebijakan dan dunia usaha kurang memperhatikan hasilhasil kajian dan penelitian yang dihasilkan oleh lembaga penelitian. Dengan kondisi yang demikian, maka konsep-konsep pengambilan keputusan kurang mendasarkan atas hasil kajian dan penelitian yang telah dilakukan, sedangkan pada kalangan dunia usaha, industri kecil dan industri menengah masih sangat miskin teknologi dan inovasi; (c) penyediaan data yang kurang valid dan mutakhir serta lemahnya informasi teknologi dan inovasi dari pencipta/penemu teknologi kepada pengguna,w dan sebaliknya informasi kebutuhan ilmu teknologi dari pengguna kepada para pencipta dan penemu ilmu pengetahuan dan teknologi/inovasi, serta lemahnya pengembangan jaringan kelembagaan dan kegiatan penelitian dan pengembangan; (d) sumberdaya alam merupakan salah satu modal dasar pembangunan yang sampai dengan saat ini telah berperan sebagai salah satu pilar perekonomian. Namun demikian hasilnya sebagian besar masih dalam bentuk bahan dasar sehingga kurang memberikan nilai tambah bagi kehidupan masyarakat. Hal ini disebabkan karena kurang mempunyai muatan/kandungan teknologi yang menghasilkan inovasi-inovasi baru, serta penggunaan alat-alat yang masih tradisional; (e) pada usaha ekonomi sebagian besar masih cenderung tradisional yang kurang efisien, sehingga kurang mampu bersaing dengan produksi luar; (f) pemahaman mengenai aspek perlindungan Hak Atas Kekayaan Intelektual (HAKI) masih sangat lemah, sehingga hasil-hasil penemuan oleh bangsa ini yang seharusnya menjadi haknya, justru di Patenkan oleh bangsa lain. Kondisi yang demikian produk lokal akan menjadi sangat rentan dan akan menghadapi banyak kendala-dalam-persaingan global, karena tidak adanya perlindungan hukum.

Oleh karena itu yang menjadi tantangan dalam bidang ini adalah (a) pelaksanaan pembangunan harus semakin dilandaskan pada kapasitas

sumberdaya manusia, sumberdaya sarana/ prasarana dan kelembagaan dalam memanfaatkan, mengembangkan, serta menguasai kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi untuk mengatasi berbagai permasalahan pembangunan yang nyata; (b) pembinaan sumberdaya harus dilaksanakan sejalan dengan berbagai upaya untuk memperlancar perubahan kehidupan masyarakat secara mendasar dari kehidupan masyarakat rendah teknologi menjadi kehidupan masyarakat berbudaya kaya teknologi; (c) untuk masa mendatang peran ilmu pengetahuan dan teknologi harus dapat lebih meningkat lagi dalam kemampuan adopsinya kedalam proses produksi guna memperkuat kehidupan sosial budaya dan perekonomian masyarakat.

# 2. Strategi Kebijakan

Untuk mengatasi permasalahan dan tantangan di atas, strategi kebijakan yang perlu ditempuh dalam ilmu pengetahuan dan teknologi adalah: (a) mengembangkan ilmu pengetahuan dan teknologi secara terpadu yang merupakan dokumen terpadu tentang visi, misi, strategi dan kebijakan iptek yang menjadi basis bagi pengembangan dan kegiatan iptek, sehingga kegiatan penelitian dan pengembangan serta hasil rekayasa dapat terasa dampaknya secara meluas; (b) membangun interaksi yang kuat penelitian dan pengembangan dengan dunia usaha sebagai upaya untuk menjamin produk penelitian dan pengembangan agar lebih sesuai dengan kebutuhan pengambilan kebijakan serta kehidupan dunia usaha; (c) produkproduk penelitian dan pengembangan harus dapat menciptakan inovasi baru yang lebih memberikan nilai tambah bagi produksi usaha termasuk meningkatnya nilai tambah bagi produksi sumberdaya alam, serta menciptakan peralatan yang efisien bagi dunia usaha dan industri; (d) memfasilitasi kepada seluruh lembaga penelitian dan pengembangan untuk mengkonsultasikan agenda risetnya dengan berbagai stakeholders/dunia usaha termasuk usaha kecil, menengah dan koperasi. Demikian juga fasilitasi kepada stakeholders untuk menyampaikan kebutuhan teknologinya kepada seluruh lembaga penelitian dan pengembangan. Interaksi yang kuat dari seluruh pelaku ilmu pengetahuan dan teknologi tersebut dapat terkemas dalam satu kesatuan sistem informasi teknologi, melalui pengembangan

jaringan lembaga dan kegiatan penelitian dan pengembangan; memberikan pelayanan teknologi terapan yang sesuai dengan kondisi karakteristik sumberdaya lokal, serta penumbuhan sistem usaha yang efisien; (f) dalam mengantisipasi terhadap lemahnya pemahaman Hak Atas Kekayaan Intelektual perlu didukung dengan fasilitasi terhadap perolehan perlindungan hukum berupa Hak Atas Kekayaan Intelektual kepada inovasi teknologi, sehingga inovasi tersebut mendapat perlindungan hukum melalui pemberian hak eksklusif kepada para penemu atas hasil penemuannya dalam jangka waktu tertentu. HaKI pada dasarnya dapat dijadikan sebagai salah satu tolok ukur untuk menilai kinerja dari suatu lembaga penelitian dan industri. Jumlah patent dan hak cipta bukan hanya merupakan suatu indikator tetapi juga dapat dijadikan sebagai ukuran kinerja yang jelas dan baku. Dari sudut pandang ini pengelolaan HaKI di lembaga penelitian menjadi sangat penting guna memberikan jaminan perlindungan hukum dalam menghadapi persaingan regional dan global.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan ilmu pengetahuan dan teknologi adalah (a) meningkatkan kemampuan dan kapasitas sumberdaya ilmu pengetahuan dan teknologi; (b) mendayagunakan institusi ilmu pengetahuan dan teknologi yang mampu memecahkan masalah kehidupan pemerintah dan kehidupan masyarakat; (c) mengembangkan kemandirian dan keunggulan ilmu pengetahuan dan teknologi melalui pendayagunaan jaringan penelitian dan pengembangan untuk peningkatan mutu dan efektivitas kegitan iptek; (d) menyediakan pelayanan teknologi bagi usaha masyarakat pedesaan sehingga mampu mengembangkan usahanya melalui pemanfaatan sumberdaya lokal dan (e) mengembangkan kehidupan masyarakat/ stakeholders yang sadar atas pentingnya perolehan perlindungan hukum bagi hasil teknologi yang diciptakan berupa Hak atas Kekayaan Intelektual/HAKI.

Sasaran yang hendak dicapai dalam program ini adalah: (a) meningkatnya kualitas sumberdaya manusia di bidang penelitian dan lembaga-lembaga penelitian yang responsif dan proaktif; (b) meningkatnya

sarana dan prasarana penelitian; (c) meningkatnya peranan organisasi profesi ilmiah; (d) tersedianya ilmu pengetahuan dan teknologi yang diperlukan oleh pengambil keputusan dan pengembangan iptek tepat guna yang siap diterapkan dalam kegiatan produktivitas masyarakat; (e) tejadinya iklim informasi teknologi yang kondusif bagi kedua pihak, yaitu produk penelitian dan pengembangan dapat menyusun agenda riset yang dapat diterapkan dalam dunia usaha disamping dunia usaha dapat memperkaya teknologi hasil inovasi dari penelitian dan pengambangan; (f) tersedianya informasi tentang potensi sumber daya alam khususnya yang bersifat lintas Kabupaten/Kota; (g) meningkatnya kesadaran masyarakat akan pentingnya perlindungan hukum terhadap hasil penemuan teknologi inovasi berbagai pihak dan meningkatnya HAKI yang dilakukan para peneliti dan inovator di Jawa Tengah.

# 4. Program Pembangunan

# a. Pengembangan Sumberdaya Ilmu Pengetahuan dan Teknologi

Program ini ditujukan untuk memungkinkan terjadinya penyuburan dalam usaha meningkatkan penguasaan penelitian dasar dan penelitian terapan, pengembangan teknologi, pengembangan rekayasa dan pengembangan teknik budaya. Sebagai tahap awal dari program ini adalah penyusunan Kebijakan Ilmu Pengetahuan dan Tehnologi terpadu sebagai basis bagi pengembangan dan kegiatan ilmu pengetahuan dan tehnologi.

Kegiatan yang dilakukan adalah: (a) membina kreativitas pengembangan program penelitian; (b) mengembangkan riset-riset unggulan daerah; (c) mengembangkan teknologi tepat guna (d) meningkatkan kualitas sumberdaya manusia peneliti; (e) mengembangkan kajian-kajian ekonomi, sosial budaya, dan prasarana wilayah sebagai masukan bagi kebijakan pemerintah propinsi; (f) memberdayakan lembaga-lembaga ilmiah dan masyarakat dalam pemberian penghargaan inovasi ilmiah; (g) membina organisasi ilmiah untuk melakukan sertifikasi dan akreditasi professional sesuai dengan standar nasional.

# b. Penelitian dan Pengembangan

Program ini ditujukan untuk mendorong penyediaan produk Ilmu Pengetahuan dan Teknologi yang berkualitas baik dari segi lingkungan strategis, ilmiah maupun tingkat penerapannya ke dalam pengambilan keputusan dan kehidupan dunia usaha.

Kegiatan pokok yang dilakukan adalah: (a) pemanfaatan hasil litbang dalam peningkatan kualitas pelayanan masyarakat; (b) mengembangkan jaringan kerjasama riset dengan semua lembaga riset perguruan tinggi dan masyarakat;

# c. Pengembangan Sistem Informasi Manajemen Iptek

Program ini ditujukan untuk meningkatkan kualitas data dan meningkatkan interaksi yang tinggi antara agenda riset dari lembaga penelitian dan pengembangan dengan dunia usaha.

Kegiatan pokok yang dilakukan adalah: (a) membangun jaringan penelitian terpadu antar lembaga penelitian, pengambil kebijakan, dan dunia usaha; (b) penyediaan teknologi terapan bagi pemanfaatan sumberdaya lokal propinsi baik dari sisi program maupun kelembagaannya; (c) melakukan pemutakhiran data potensi sumber daya IPTEK.

# d. Fasilitasi Perlindungan Hukum HAKI

Program ini ditujukan untuk memfasilitasi kepada para penemu teknologi, dan inovasi untuk memperoleh perlindungan hukum berupa Hak atas Kekayaan Intelektual (HAKI) atas hasil penemuan dan inovasinya.

Kegiatan pokok yang dilakukan adalah: (a) memfasilitasi bagi produk litbang dan rekayasa baru untuk memperoleh perlindungan hukum berupa Hak atas Kekayaan Intelektual (HAKI); (b) membentuk lembaga/institusi yang mampu memfasilitasi perolehan HAKI yang efisien.

### **BAB V**

### **PEMBANGUNAN POLITIK**

### **Politik**

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Meskipun kran demokrasi telah dibuka secara luas sejalan dengan bergulirnya proses reformasi, namun perkembangan demokrasi belum terarah secara baik dan aspirasi masyarakat belum terserap secara maksimal. Distorsi atas aspirasi, kepentingan, dan kekuasaan rakyat masih sangat terasa dalam kehidupan politik, baik dari elit politik, penyelenggara pemerintah, maupun kelompok-kelompok kepentingan. Di lain pihak, institusi pemerintah tidak jarang berada pada posisi tidak berdaya menghadapi kebebasan yang terkadang melebihi batas kepatutan, sebab walaupun kebebasan yang berlebihan tersebut bersifat kontekstual dan polanya tidak melembaga, cenderung mengarah pola tindakan anarkis.

Demikian pula dengan potensi kemajemukan masyarakat Jawa Tengah yang didalammya mengandung benih konflik sosial dan sara. Kasus-kasus pemilihan pimpinan daerah sampai pemilihan Kepala Desa memunculkan pertengkaran warga diberbagai daerah menjadi ancaman bagi keutuhan persatuan serta kesatuan masyarakat. Kondisi ini merupakan tantangan yang perlu mendapat perhatian dan ditindaklanjuti dengan cepat, tepat serta menyentuh substansi permasalahannya.

Tumbuh dan berkembangnya partai politik dan organisasi massa yang berorientasi penonjolan agama, etnis dan kecemburuan sosial merupakan tantangan pula untuk mewujudkan sistem politik yang stabil, transparan dan demokratis. Banyaknya kasus yang lebih mengedepankan kepentingan politik daripada penegakan supremasi hukum dan penghargaan atas hak asasi manusia serta persatuan dan kesatuan bangsa, merupakan contoh betapa kerasnya usaha yang harus diperjuangkan dalam mempercepat proses

penegakkan demokrasi yang benar. Oleh karena itu diperlukan karakter budaya politik dan tingkat pendidikan politik yang representatif dapat menjadi faktor penting terwujudnya kehidupan demokrasi yang bermartabat.

# 2. Strategi Kebijakan

Untuk mengatasi permasalahan dan tantangan yang dihadapi, maka strategi kebijakan pembangunan politik yang ditetapkan adalah (a) fasilitasi penyelenggaraan pendidikan politik secara intensif dan komprehensif; (b) peningkatan partisipasi politik masyarakat, dengan meningkatkan keikutsertaan rakyat dalam proses penentuan keputusan dan kebijakan daerah; (c) peningkatan peran dan fungsi lembaga legislatif, sehingga lebih mampu melaksanakan kegiatan sesuai dengan fungsinya; (d) mendukung pelaksanaan/ penyelenggaraan Pemilu yang lebih demokratis, jujur dan adil dalam rangka penegakan kedaulatan rakyat di segala aspek kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan politik adalah menciptakan stabilitas politik yang kondusif bagi terselenggaranya pembangunan di segala bidang, dengan menciptakan kehidupan politik yang dinamis dan mampu mengakomodasikan setiap perubahan kepentingan serta aspirasi rakyat dan perkembangan lingkungan strategis regional maupun nasional.

Sasaran pembangunan politik Jawa Tengah adalah: (a) terwujudnya partisipasi dan kesadaran masyarakat yang lebih baik dalam proses – proses politik dengan berlandaskan etika dan moral yang menjunjung tinggi kebenaran, kejujuran serta keadilan; (b) terwujudnya kemandirian partai politik dalam memperjuangkan aspirasi rakyat; (c) terwujudnya kehidupan kepartaian yang saling menghormati keberagaman aspirasi partai politik; (d) meningkatnya efektivitas peran lembaga legislatif sehingga lebih mampu melaksanakan kegiatan sesuai dengan fungsinya; (e) terselenggaranya

kehidupan politik yang demokratis 'dalam rangka perwujudan kedaulatan rakyat.

# 4. Program Pembangunan

# a. Fasilitasi Penyelenggaraan Pendidikan Politik Rakyat dan Pengembangan Sistem Politik

Program ini bertujuan menfasilitasi penyelenggaraan pendidikan politik rakyat dan pengembangan sistem politik yang dapat meningkatkan kesadaran serta pemahaman masyarakat terhadap hak dan kewajiban politiknya dalam berbagai segi kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara.

Kegiatannya meliputi: (1) fasilitasi bagi partai politik dan organisasi kemasyarakatan untuk melakukan sosialisasi dan pembinaan kader-kadernya; (2) fasilitasi pendidikan politik dan pengembangan budaya politik; (3) fasilitasi terhadap pembenahan secara sistematik kelembagaan, tata kerja, personil, dan proses yang terjadi baik di tingkat suprastruktur politik maupun di tingkat infrastruktur politik; (4) pengembangan pemerintahan yang bersih dan berwibawa melalui penegakan hukum secara adil dan konsisten sebagai cermin pengembangan etika politik dan budaya politik yang positif – konstruktif.

# b. Peningkatan Peran Lembaga Legislatif

Program ini bertujuan untuk meningkatkan peran lembaga legislatif sebagai institusi politik yang mampu menjabarkan aspirasi rakyat, terciptanya mekanisme kontrol yang efektif, mendorong proses demokratisasi serta menciptakan iklim yang mendukung terwujudnya sikap keterbukaan dan tanggungjawab.

Program ini meliputi kegiatan: (1) peningkatan peran lembaga legislatif secara proporsional dan lebih peka, inovatif, aspiratif terhadap

keinginan masyarakat; dan (2) peningkatan peran lembaga legislatif dalam menjalankan fungsi kontrol.

# c. Fasilitasi/Dukungan Penyelenggaraan Pemilu 2004 dan Sosialisasi Sistem Pemilu

Program ini bertujuan untuk mendukung peningkatan penyelenggaraan pemilihan umum dengan memberikan peran yang lebih efektif kepada organisasi peserta pemilihan umum, baik dalam perencanaan, pelaksanaan maupun pengawasan di daerah, serta sosialisasi sistem pemilu yang telah disepakati kepada masyarakat.

Program ini meliputi kegiatan: (1) penyelenggaraan pemilihan umum yang lebih berkualitas dengan prinsip jujur, adil, langsung, umum, bebas, dan rahasia; (2) peningkatan sarana dan prasarana pemilihan umum yang representatif; (3) peningkatan infrastruktur komunikasi dalam mendukung kualitas penyelenggaraan pemilihan umum.

### **BAB VI**

# PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN RAKYAT DAN KETAHANAN BUDAYA

# A. Kependudukan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Jumlah penduduk Jawa Tengah tahun 2000 mencapai 30.856.825 jiwa atau sekitar 15,16 % dari seluruh penduduk Indonesia, terdiri dari penduduk laki-laki sebanyak 15.326.181 jiwa (49,67%) dan penduduk perempuan sebanyak 15.530.644 jiwa (50,33%) dengan rasio jenis kelamin (sex ratio) 98,68% (SP.2000), dengan kepadatan 948 jiwa per Km2.

Laju pertumbuhan penduduk antar sensus penduduk, periode 1990-2000 sebesar 0,82%. Laju pertumbuhan ini lebih rendah dibanding periode 1980-1990 yang mencapai besaran 1,18%. Faktor-faktor yang mempengaruhi adalah faktor alami (*kelahiran dan kematian*) dan faktor sosial yang mendorong migrasi ke luar daerah. Laju pertumbuhan penduduk dapat ditekan yang ditandai dengan adanya penurunan tingkat kelahiran dari 2,39 per wanita (1998) menjadi 2,17 per wanita (2000).

Angka kematian bayi tahun 1997 sebesar 51,7 per seribu kelahiran hidup, turun menjadi 36,67 per seribu kelahiran hidup pada tahun 1999. Komposisi penduduk menurut kelompok umur memperlihatkan pergeseran proporsi penduduk usia muda (*0-14 tahun*) semakin menurun, yaitu pada tahun 1998 sebanyak 9.278.504 orang (30,54%) turun menjadi 9.062.602 orang (29,46%) pada tahun 1999, dengan perbandingan jenis kelamin laki-laki 51,17% dan perempuan 48,83%. Pada kurun waktu yang sama, penduduk usia dewasa (15-55 tahun) tercatat 17.015.304 orang (55.99 %) meningkat menjadi 17.505.670 orang (56,91%). Adapun proporsi menurut jenis kelamin , laki – laki 49, 48 % dan perempuan 50,52 % . Kemudian untuk penduduk

lanjut usia (60 tahun ke atas) tercatat 2.859.426 orang (9,41%) meningkat menjadi 3.052.700 orang (9,92%) dengan proporsi laki-laki 46,34% dan perempuan 53,66%.

Mobilitas penduduk diukur dengan angka migrasi dan urbanisasi, memperlihatkan kenaikan. Tahun 1980 angka urbanisasi perempuan sebesar 19,02% lebih tinggi dibandingkan laki-laki sebesar 18,84%. Sedangkan pada tahun 1990 yaitu perempuan sebesar 27,16% sedangkan laki-laki 27,80%. Secara umum angka urbanisasi pada kurun waktu tersebut mengalami peningkatan sebesar 8,05% yaitu dari 18,93% menjadi 26,98%. Pada tahun 1998 angka urbanisasi mencapai sebesar 31,93%.

Berkaitan dengan kondisi di atas, maka tantangan yang dihadapi dalam pembangunan kependudukan adalah penurunan laju pertumbuhan penduduk yang secara absolut masih besar dan secara relatif belum mendekati pertumbuhan nol persen; pertambahan angkatan kerja yang tidak sebanding dengan pertambahan kesempatan kerja, sehingga berpengaruh terhadap penambahan jumlah penganggur terbuka, setengah penganggur dan jumlah penduduk miskin ; pendidikan yang masih relatif rendah dan persentase penduduk lansia semakin bertambah.

# 2. Strategi Kebijakan

Kebijakan dalam pembangunan kependudukan ditempuh melalui :

- a. Pembangunan kependudukan yang berkesinambungan dalam rangka mengendalikan angka kelahiran, memperkecil angka kematian dan migrasi masuk menuju "Zero Growth" (laju pertumbuhan nol persen).
- b. Peningkatan kualitas pelayanan keluarga berencana dan kesehatan reproduksi, perluasan cakupan pelayanan KB termasuk didalamnya Keluarga Pra Sejahtera maupun Keluarga Sejahtera-I yang didukung dengan profesionalisme serta pengembangan lembaga swadaya / organisasi masyarakat dan swasta sebagai mitra kerja pemerintah dalam rangka mewujudkan keluarga kecil sejahtera.

- c. Mewujudkan kemandirian peserta KB melalui peningkatan kesadaran dalam memenuhi kebutuhan obat, alat kontrasepsi dan jasa pelayanan sesuai dengan kemampuannya dan meningkatkan peranserta masyarakat.
- d. Meningkatkan kualitas ketahanan keluarga melalui Bina Keluarga Balita,
   Remaja dan Lansia.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan kependudukan adalah menurunkan laju pertumbuhan penduduk dan mewujudkan keluarga kecil bahagia, sejahtera, sehat dan mandiri.

Sasaran yang akan dicapai yaitu : (a) menurunnya laju pertumbuhan penduduk, angka kematian bayi, balita dan ibu melahirkan, kelahiran dengan resiko tinggi dan jumlah Keluarga Pra Sejahtera dan Sejahtera-I ; (b) meningkatnya peserta KB aktif ;

# 4. Program Pembangunan

# a. Pemberdayaan Keluarga

Program ini bertujuan untuk peningkatan kesejahteraan dan ketahanan keluarga sebagai unit sosial terkecil dalam masyarakat yang ditandai dengan kesadaran dan kemampuan dalam memenuhi kebutuhan dasar dan psikologinya.

Kegiatannya meliputi : (1) menyelenggarakan pelayanan advokasi, komunikasi, informasi, edukasi (KIE) dan konseling ; (2) melakukan pengembangan pengetahuan, keterampilan dan kewirausahaan bagi keluarga, terutama Keluarga Pra Sejahtera dan Sejahtera - 1;

(3) menyelenggarakan pelayanan pemberdayaan keluarga khususnya yang memiliki balita dan remaja.

# b. Pengembangan dan Keserasian Kebijaksanaan Kependudukan

Program ini bertujuan untuk mengembangkan pengkajian dan penyusunan kebijakan kependudukan. Kegiatannya meliputi :

(1) melakukan pengkajian kebijakan pembangunan kependudukan dengan dukungan data informasi yang akurat; (2) melakukan advokasi dan sosialisasi kebijakan kependudukan dan pemantauan serta evaluasi atas pelaksanaannya.

# c. Keluarga Berencana

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan keluarga dan memenuhi permintaan pelayanan KB serta kesehatan reproduksi yang berkualitas sekaligus menurunkan angka pertumbuhan penduduk. Kegiatannya meliputi: (1) melakukan advokasi serta komunikasi, informasi dan edukasi (*KIE*);

(2) meningkatkan kualitas pelayanan kontrasepsi; (3) memberikan jaminan dan perlindungan pemakai kontrasepsi; (4) meningkatkan kesejahteraan ibu dan anak; (5) menyelenggarakan promosi dalam mengupayakan pemenuhan hak dan kesehatan reproduksi; (6) mengembangkan kegiatan pelatihan, penelitian dan sistem informasi manajemen.

# d. Kesehatan Reproduksi Remaja

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pengetahuan, sikap dan perilaku positif remaja tentang kesehatan reproduksi. Kegiatannya meliputi :

- (1) menyelenggarakan promosi kesehatan reproduksi remaja yang bersifat pencegahan maupun penanggulangan;
- (2) melakukan advokasi, komunikasi, informasi dan edukasi (KIE); (3) meningkatkan kesadaran dalam rangka pendewasaan usia perkawinan.

# e. Penguatan Kelembagaan dan Jaringan KB

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kemandirian, cakupan, mutu pelayanan KB dan kesehatan reproduksi dengan mengedepankan peran swasta dan masyarakat. Kegiatannya meliputi : (1) menyelenggarakan pelatihan dan bimbingan dibidang pelayanan, manajemen KB dan kesehatan reproduksi kepada lembaga swadaya / organisasi / masyarakat; (2) menyediakan dan melakukan pertukaran informasi tentang KB dan kesehatan reproduksi; (3) meningkatkan terwujudnya kemandirian ber-KB.

# B. Pendidikan dan Kebudayaan

# Pendidikan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Pendidikan memegang peranan yang sangat penting di dalam mengubah perilaku manusia melalui pembentukan watak, pribadi dan mental sehingga tercipta kualitas manusia yang mampu menganalisa masalah dan mengaplikasikannya dalam kehidupan. Namun demikian tantangan pembangunan pendidikan dewasa ini tidak ringan , diantaranya adalah: (a) akibat krisis ekonomi daya beli masyarakat menurun sehingga menurunkan kemampuan dan pencapaian hasil pembangunan di bidang pendidikan; (b) antisipasi era global, dituntut mampu mempersiapkan SDM yang berdaya saing (standar kualitas internasional); (c) dalam era otonomi diperlukan perubahan manajemen (demokratis, partisipasi daerah, masyarakat).

Sedangkan permasalahan yang dihadapi pada saat ini antara lain: (a) pemerataan memperoleh pendidikan belum menyebar; (b) Kualitas dan relevansi pendidikan belum sesuai; (c) manajemen dan kemandirian masih lemah; dan (d) kebijakan sentralistis yang menyebabkan lemahnya partisipasi masyarakat.

Pada aspek pemeratan ditandari dari APK (Angka Partisipasi Kasar) pada tiap tingkat pendidikan yang dapat diuraikan bahwa pada tahun 2000

untuk tingkat Sekolah Dasar Angka Partisipasi Kasar (APK) mencapai 106,29% sedangkan Angka Transisi (AT) sebesar 81,68% dan angka Drop Out (DO) sebesar 0,33 % atau sebanyak 13.764 murid. Pada tingkat Sekolah Lanjutan Pertama APK mencapai 79,15% sementara AT sebesar 50,24% dan DO sebesar 0,81% atau sebanyak 12.437 murid. Pada tingkat Sekolah Lanjutan Atas APK sebesar 38,72% dan tingkat DO sebesar 1,10% atau sebanyak 9.201 murid, dan tingkat melanjutkan ke Perguruan Tinggi masih rendah, karena berbagai faktor diantaranya rendahnya kondisi ekonomi keluarga, kesadaran keluarga, dan terbatasnya daya tampung Perguruan Tinggi. Di sisi lain masalah pendidikan ini juga dikarenakan perhatian dan keinginan masyarakat terhadap Pendidikan Luar Sekolah (PLS) masih rendah. Hal ini antara lain karena penyelenggaraan pendidikan luar sekolah masih belum sesuai dengan yang diharapkan karena terbatasnya sarana dan prasarana, fasilitas dan belum adanya standar kualitas yang sama dari masing – masing lembaga.

Kualitas dan relevansi pendidikan yang belum sesuai secara umum disebabkan oleh faktor internal maupun eksternal. Faktor internal yang berpengaruh adalah rendahnya efektivitas kegiatan proses belajar mengajar, seperti terbatasnya sarana dan prasarana, rendahnya kualitas guru, kelemahan metode mengajar dan kurikulum, serta lemahnya manajemen sekolah. Sedangkan faktor eksternal meliputi peran orang tua dan masyarakat serta Pemerintah sebagai fasilitator. Analisis kebutuhan tenaga kerja dengan kualifikasi tertentu yang dikaitkan dengan kurikulum belum pendidikan sesuai menyebabkan terjadinya yang kekurangrelevansian (*missmatch*) antara kebutuhan tenaga kerja dan pendidikan tenaga kerja yang tersedia. Muatan dan kurikulum belum mengacu pada pasar tenaga kerja.

Manajemen dan kemandirian yang masih rendah dikarenakan penyelenggaraan pendidikan yang merupakan tanggung jawab bersama antara pemerintah, sekolah, keluarga dan masyarakat belum berjalan seperti yang diharapkan. Didalam penyusunan kebijakan dan penanganan masalah serta pengambilan keputusan, peran sekolah dan masyarakat belum terlibat secara optimal sehingga rasa ikut memiliki, memelihara dan bertanggung

jawab dalam pengelolaan pendidikan tidak terbentuk. Sementara itu pembiayaan pendidikan, kontribusi masyarakat dan swasta dalam mendukung pembangunan bidang pendidikan masih terbatas.

# 2. Strategi Kebijakan

Strategi Kebijakan yang dilaksanakan meliputi: (a) mengupayakan perluasan dan pemerataan kesempatan memperoleh pendidikan yang bermutu menuju terciptanya kualitas manusia dan masyarakat Indonesia pada umumnya; (b) meningkatkan kemampuan akademik dan profesionalitas serta kesejahteraan tenaga kependidikan, terutama dalam pendidikan watak dan budi perkerti; (c) memberdayakan pendidikan baik sekolah maupun luar sekolah untuk memberdayakan nilai, sikap dan kemampuan serta meningkatkan partisipasi keluarga dan masyarakat dalam pendidikan; (d) meningkatkan kualitas lembaga pendidikan masyarakat maupun pemerintah untuk mencapai efektivitas dan efisiensi penyelenggaraan pendidikan; (e) mengembangkan kualitas SDM sedini mungkin secara terarah dan terpadu melalui bidang pendidikan.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan pendidikan adalah meningkatkan kualitas sumber daya manusia dan diharapkan dapat dibentuk manusia seutuhnya yaitu beriman dan bertaqwa kepada Tuhan YME, berbudi perkerti luhur, memiliki pengetahuan dan ketrampilan, sehat jasmani dan rohani, kepribadian yang mantap, mandiri, bertanggung jawab dan memiliki etos kerja yang tinggi.

Sedangkan sasarannya adalah: (a) meningkatnya pemerataan pelayanan pendidikan; (b) meningkatnya kualitas dan relevansi pendidikan serta; (c) meningkatnya manajemen dan kemandirian.

# 4. Program Pembangunan

### a. Pendidikan Dasar dan Prasekolah

Tujuan Program ini adalah: (1) memperluas jangkauan dan daya tampung; (2) memberi kesempatan bagi kelompok kurang beruntung (terpencil, kumuh, miskin, daerah bermasalah, anak jalanan); (3) meningkatkan kualitas dan terselenggaranya manajemen pendidikan yang berbasis sekolah dan masyarakat.

### Kegiatannya meliputi:

- 1) Peningkatan Pemerataan meliputi: (a) membangun sarana prasarana (sekolah, perpustakaan, laboratorium, olahraga); (b) memberi subsidi sekolah swasta; (c) menerapkan alternatif layanan pendidikan bagi masyarakat kurang beruntung (miskin, kumuh, berpindah-pindah, anak jalanan, daerah bermasalah/SD Pamong, kecil, guru kunjung/sistem tutor, kelas jauh/terbuka, terpadu); (d) revitalisasi dan regrouping; (e) memberi beasiswa yang berprestasi dari orang tua yang tidak mampu; (f) memberi beasiswa kepada anak berprestasi terutama orang tuanya yang tidak mampu.
- 2). Upaya peningkatan kualitas meliputi: (a) meningkatkan profesionalisme dan kesejahteraan guru dan tenaga kependidikan; (b) menyusun kurikulum lokal yang berbasis kopetensi dasar dan sesuai dengan kebutuhan dan potensi pembangunan; (c) menyediakan dan merawat sarana prasarana (buku pelajaran pokok, bacaan, alat pendidikan. perpustakaan, laboratorium); dan (d) pemetaan mutu, penilaian proses belajar mengajar dan hasil mengembangkan sistem.
- manajemen 3) Upaya perbaikan meliputi: (a) melaksanakan desentralisasi (pembentukan Dewan Sekolah, Komite Sekolah), manaiemen berbasis sekolah; (b) meningkatkan partisipasi masyarakat; (c) mengembangkan sistem insentif dan kompetitif yang sehat antar lembaga dan merintis pembentukan badan akreditasi dan sertifikasi mengajar.

# b. Pendidikan Menengah

Tujuan dari Program ini adalah: (1) memperluas jangkauan dan daya tampung; (2) meningkatkan kesempatan bagi kelompok yang kurang beruntung; (3) meningkatkan kualitas untuk jenjang diatasnya dan kebutuhan dunia kerja; (4) meningkatkan efisiensi dan efektifitas sesuai dengan kebutuhan dan kondisi setempat; (5) meningkatkan kinerja personil dan lembaga; (6) meningkatkan partisipasi masyarakat dan meningkatkan tranparansi serta akutanbilitas penyelenggaraan pendidikan.

Program ini dilaksanakan melalui kegiatan:

- Peningkatan Pemerataan meliputi: (a) membangun sarana prasarana sesuai peta kebutuhan; (b) menerapkan alternatif layanan pendidikan (masyarakat miskin, berpindah, daerah bermasalah, anak jalanan);
   (c) memberi beasiswa berprestasi dari keluarga tidak mampu dan memberikan subsidi sekolah swasta.
- 2). Peningkatan Kualitas meliputi: (a) meningkatkan profesionalisme dan kesejahteraan guru, tenaga kependidikan (pemberian akreditasi, sertifikasi mengajar, penyempurnaan kurikulum berbasis kompetensi dasar dan sesuai kebutuhan dan potensi pembangunan serta persyaratan kerja); (b) meningkatkan penguasaan ilmu dasar (math, sains dan teknologi, bahasa inggris, ilmu sosial, bahasa dan sastra); (c) meningkatkan standar mutu; (d) melakukan kerjasama dengan dunia usaha dan industri; (e) mengembangkan lomba karya ilmiah sesuai standar global; mengembangkan program ketrampilan sesuai dengan dunia kerja setempat; (f) pengadaan, penggunaan dan perawatan sarana prasarana (buku, alat peraga, perpustakaan, laboratorium); (g) efisiensi dan efektifitas proses belajar mengajar (pemetaan mutu, penilaian, pengembangan sistem, pengawasan).
- 3). Peningkatan Kualitas Manajemen meliputi: (a) melaksanakan desentralisasi (Komite Sekolah yang ikut berperan merencana, implementasi, evaluasi penyelenggaraan pendidikan, Dewan

Sekolah); (b) meningkatkan kemandirian dengan manajemen berbasis sekolah; (c) partisipasi masyarakat sebagai mitra kerja pemerintah; (d) mengembangkan akreditasi untuk negeri dan swasta; mengembangkan sistem insentif dan kompetisi yang sehat; (e) merintis pembentukan badan akreditasi dan sertifikasi mengajar.

# c. Pendidikan Tinggi

Tujuan program ini adalah: meningkatkan kualitas dan relevansi dengan dunia kerja serta meningkatkan pemerataan kesempatan bagi siswa berprestasi dari keluarga tidak mampu.

Program ini dilaksanakan melalui kegiatan Pokok: (1) memberi otonomi pengelolaan sumber daya fisik, dana, SDM dan kurikulum lokal dan mengembangkan mekanisme kerjasama dengan masyarakat pengguna; (2) kualitas dan relevansi studi dengan kebutuhan pembangunan; (3) meningkatkan kualitas sarana prasarana (laboratorium, perpustakaan, buku, jurnal) dan menyempurnakan kurikulum sesuai kebutuhan pembangunan dan kebutuhan global; (4) meningkatkan kualitas dan kemampuan peneliti; melakukan kerjasama antar Perguruan Tinggi dan dunia usaha; (5) penyebarluasan dan penerapan teknologi kepada masyarakat untuk mendukung industri kecil serta mendorong proses pengembangan masyarakat; (6) meningkatkan daya tampung program-program studi tertentu dan mendorong peran swasta serta memberi beasiswa bagi keluarga kurang mampu.

### d. Pendidikan Luar Sekolah

Tujuan program ini meliputi: (1) menyediakan pelayanan bagi yang tidak atau belum memperoleh pendidikan formal; (2) memberikan pengetahuan dasar dan keterampilan berusaha secara professional; (3) mewujudkan keterpaduan antar program pendidikan.

Program ini dilaksanakan melalui: (1) mempercepat penuntasan buta aksara; (2) meningkatkan sosialisasi dan jangkauan pelayanan pendidikan dan kualitas serta kuantitas warga belajar kejar paket A dan kejar paket B untuk mendukung wajar 9 tahun; (3) mengembangkan model pembelajaran yang berorientasi pada peningkatan keterampilan dan kemampuan kewirausahaan.

# Kebudayaan

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Di era reformasi yang dibarengi dengan terjadinya krisis di segala bidang, landasan moral bangsa seakan-akan melemah, ditandai dengan hilangnya suri tauladan dari para pemimpin. Keadaan ini menempatkan seni budaya sebagai salah satu alternatif yang diharapkan akan dapat membantu memecahkan berbagai masalah, dengan memerankan kembali sifat kodrati dan fungsi utama dari seni budaya yaitu dengan menggarap nilai rohani kemanusiaan sebagai sarana kritik yang membangun terhadap pemerintah maupun masyarakat.

Masalah yang dihadapi di bidang kesenian adalah campur-tangan pemerintah, yang berpengaruh pada seniman yang merasa terpasung didalam mengekpresikan apresiasi berkesenian. Disisi lain peran serta akademis belum optimal sepenuhnya memberikan kontribusi yang positif dalam rangka mengangkat derajat berkesenian dan penghargaan terhadap karya seni yang dihasilkan belum memadai.

Permasalahan di bidang kebahasaan adalah belum dipahaminya penggunaan bahasa Indonesia yang baik dan benar, rendahnya rasa kebanggaan terhadap Bahasa Indonesia, sehingga masih banyak digunakan kata-kata dan istilah asing ke dalam bahasa Indonesia.

Selain itu perhatian dan dukungan pemerintah dan masyarakat terhadap perkembangan sastra daerah masih kurang, termasuk penghargaan terhadap karya sastra dan sastrawan. Terbatasnya jangkauan layanan perpustakaan menjadi salah satu hambatan dalam upaya membudayakan masyarakat

gemar membaca, dan hambatan dalam menjadikan perpustakaan sebagai pusat informasi dan sumber ilmu pengetahuan bagi masyarakat.

Hal lain yang perlu diperhatikan adalah pesatnya perkembangan teknologi yang disertai dengan pesatnya arus informasi yang mengglobal menyebabkan masyarakat yang belum siap akan terombang-ambing oleh nilai-nilai tananan kehidupan asing, sehingga menimbulkan perilaku menyimpang dari nilai-nilai luhur budaya bangsa. Dalam rangka pelestarian kebudayaan daerah, masih dirasakan rendahnya peran serta masyarakat dan swasta dalam upaya penyelamatan, pemeliharaan, pemugaran, perlindungan, pengembangan dan pemanfaatan benda cagar budaya.

# 2. Strategi Kebijaksanaan

Pembangunan kebudayaan diarahkan untuk: (a) mengembangkan kebudayaan daerah yang bersumber dari warisan budaya luhur bangsa, budaya daerah yang mengandung nilai-nilai universal termasuk kepercayaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa, dalam rangka mendukung terpeliharanya kerukunan hidup bermasyarakat; (b) mengembangkan sikap kritis terhadap nilai-nilai budaya asing untuk disesuaikan dengan kondisi daerah; (c) mengembangkan kebebasan berkreasi dalam berkesenian dengan tetap memperhatikan etika, moral, estetika dan agama serta memberikan penghargaan terhadap seniman atau pelaku seni budaya; (d) meningkatkan perfilman daerah; (e) melestarikan apresiasi nilai kesenian dan kebudayaan tradisional; (g) menjadikan kesenian dan kebudayaan tradisional daerah sebagai tempat bagi pengembangan pariwisata daerah dan nasional bahkan ke luar negeri/internasional.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan kebudayaan dan kesenian adalah mewujudkan kehidupan sosial budaya yang berkepribadian, dinamis, kreatif, dam mampu bersaing dan berdayatahan terhadap pengaruh globalisasi yang tidak sesuai.

Sasarannya: (a) menyediakan perpustakaan sebagai pusat infromasi dan sumber ilmu pengetahuan; (b) mengembangkan kreasi berkesenian dan meningkatkan apresiasi budaya daerah; (c) melestarikan tradisi, penggalian sejarah; (d) pembinaan terhadap organisasi dan penganut kepercayaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa.

# 4. Program Pembangunan

### a. Kebahasaan, Kesusasteraan dan Kepustakaan

Program ini bertujuan untuk mendorong pengembangan bahasa dan sastra daerah serta memasyarakatkan perpustakaan sebagai media penyebarluasan dan peningkatan wawasan menuju masyarakat madani yang sadar informasi. Kegiatan program ini, adalah: (1) pembinaan bahasa dan sastra daerah; (2) peningkatan perpustakaan daerah dan sekolah.

# b. Pembinaan Kesenian dan Nilai-Nilai Budaya

Program ini bertujuan untuk mendorong dan mengembangkan kesenian daerah, memelihara nilai-nilai luhur budaya bangsa serta meningkatkan kualitas budaya masyarakat. Kegiatannya meliputi: (1) pembinaan seni budaya daerah berupa sarasehan, festival, lomba karya cipta; (2) peningkatan kreativitas sanggar-sanggar seni dan upaya; (3) pelestarian nilai-nilai luhur budaya bangsa dan menumbuhkan kecintaan terhadap budaya sendiri.

### c. Pembinaan Tradisi, Peninggalan Sejarah dan Permuseuman

Program ini bertujuan untuk menyelamatkan, melestarikan dan mengembangkan serta mendaya-gunakan warisan budaya bangsa. Kegiatannya meliputi: (1) pembinaan kesejarahan dan permuseuman melalui pengumpulan, pemugaran, pemeliharaan, pengamanan, penggalian serta penelitian berbagai tradisi daerah dan sejarah peninggalan beserta situs-situsnya; (2) pemberdayaan lembaga adat,

yaitu upaya menghidupkan kembali lembaga adat-istiadat yang diakui oleh masyarakat sebagai perekat pemersatu bangsa didalam mengembangkan kehidupan berdemokrasi dan bermasyarakat secara kekeluargaan.

# d. Pembinaan Penghayat Kepercayaan Terhadap Tuhan Yang Maha Esa

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pembinaan kepada organisasi dan penganut kepercayaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa guna meningkatkan peransertanya dalam pembangunan dan mencegah agar kegiatannya tidak mengarah pada pembentukan agama baru. Kegiatannya berupa pembinaan dan fasilitasi terhadap penganut dari oraganisasi yang bersangkutan.

### C. KETENAGAKERJAAN

### 1. Keadaan Dewasa Ini

Jumlah Penduduk Usia Kerja (*berusia 10 tahun ke atas*), tahun 1999 tercatat sebanyak 25.122.381 orang meliputi laki-laki 12.365.901 orang (49,22%) dan perempuan 12.756.480 orang (50,78%). Dari jumlah penduduk usia kerja tersebut, terdiri dari angkatan Kerja 15.433.345 orang (61,43%) dan Bukan Angkatan Kerja sebanyak 9.689.036 orang (38,57%). Tingkat Penganggur Terbuka (TPT) 5,62% dengan proporsi TPT laki-laki 3,18% dan perempuan 2,44%. Adapun Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) 61,43%, dengan perbandingan TPAK laki-laki 36,26% dan TPAK perempuan 25,17%.

Penduduk yang bekerja menurut lapangan pekerjaan masih didominasi oleh sektor pertanian, perdagangan, industri (*terutama industri kecil*), dan sektor jasa. Tahun 1999 komposisinya untuk sektor pertanian 43,36%, perdagangan 20,04%, industri 14,49% dan sektor jasa dan lainnya sebesar 12,01%. Sedangkan menurut status pekerjaan utama, sebagian besar berstatus sebagai buruh/karyawan/ pekerja dibayar yaitu sebanyak 5.333.660 orang (36,62 %), berusaha sendiri sebanyak 3.086.385 orang (21,19 %); berusaha dengan dibantu Buruh Tidak Tetap 2.995.639 orang (20,57%);

pekerja tidak dibayar/pekerja keluarga 2.928.761 orang (20,11%); dan berusaha dengan dibantu Buruh Tetap sebanyak 221.269 orang (1,51%).

Kualitas angkatan kerja yang diukur dengan tingkat pendidikan yang ditamatkan sebagian besar masih relatif rendah. Kondisi tahun 1999 belum banyak mengalami perubahan, yakni yang berpendidikan SD ke bawah 75%, SLTP 11,03%, SLTA 11,50% dan Perguruan Tinggi 2,47%.

Masih rendahnya tingkat pendidikan dan kemampuan pekerja menjadi masalah dalam memahami peraturan, hak dan kewajibannya sebagai pekerja. Serikat pekerja, Lembaga Bipartit dan Tripartit, belum berfungsi sesuai dengan harapan untuk menampung dan memperjuangkan aspirasi pekerja meningkatkan kesejahteraan dan perlindungan pekerja.

Keterbatasan kesempatan kerja di dalam negeri merupakan salah satu alasan untuk mencari alternatif bekerja di luar negeri. Namun akibat keterbatasan pengetahuan, ketrampilan dan informasi, menyebabkan lemah daya saingnya dibanding dengan tenaga kerja yang berasal dari negara lain. Prosedur pengiriman yang kurang dipahami, menyebabkan sebagian angkatan kerja cenderung memilih cara ilegal dan informasi pasar kerja yang belum menyebar secara meluas, menyebabkan tidak banyak angkatan kerja mengetahui kebutuhan pasar kerja. Di lain pihak, pasar global mengakibatkan mobilitas tenaga kerja semakin tidak terbatas, menuntut daya saing yang diimbangi dengan tingkat ketrampilan sesuai tuntutan pasar kerja baik di dalam maupun di luar negeri.

# 2. Strategi Kebijakan

Kebijakan tenaga kerja senantiasa memperhatikan keberlanjutan pertumbuhan ekonomi selaras dengan kebijakan makro ekonomi dan kebijakan sektor riil melalui :

a. Pemberdayaan dan peningkatan kualitas tenaga kerja produktif bagi tenaga kerja terdidik dan setengah penganggur di perkotaan maupun di perdesaan serta pekerja di sektor informal.

- b. Pengelolaan sumber daya di wilayah perdesaan, pengembangan usaha kecil dan menengah melalui berbagai pelatihan dan pengenalan teknologi yang mudah diserap oleh masyarakat.
- c. Penanganan secara serius masalah kesempatan kerja di wilayah perbatasan dengan Propinsi lain.
- d. Pemberdayaan kelembagaan Bipartit dan Tripatit serta peningkatan pemahaman dan kesadaran berbagai pihak untuk mengupayakan kesejahteraan dan perlindungan bagi para pekerja.
- e. Pengiriman TKI ke luar negeri yang diikuti penataan prosedur melalui penyempurnaan, penyederhanaan sistem, efisiensi dan mekanisme pengiriman sekaligus peningkatan pemahaman dan kesadaran berbagai pihak dalam rangka pengiriman dan perlindungan TKI serta peningkatan informasi pasar kerja.
- f. Pengembangan bursa tenaga kerja terpadu bagi tenaga kerja terlatih untuk memenuhi permintaan dalam negeri maupun luar negeri.
- g. Penyusunan perencanaan tenaga kerja di Propinsi dan Kabupaten / Kota dengan didukung Informasi Ketenagakerjaan.
- h. Peningkatan pemanfaatan lembaga pelatihan termasuk Balai Latihan Kerja (BLK)/Balai Latihan Kerja Daerah (BLKD) dan unit pelatihan keliling (mobile trainning unit).
- Pemberdayaan, pendayagunaan dan perlindungan tenaga kerja, termasuk didalamnya pekerja anak, penyandang cacat, perempuan dan usia lanjut sesuai dengan kondisi dan kemampuannya.

### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan bidang ketenagakerjaan adalah: (a) mengurangi jumlah pengangguran; (b) meningkatkan kualitas produktivitas dan kesejahteraan tenaga kerja; (c) memperluas kesempatan kerja dan berusaha.

Sasaran yang akan dicapai yaitu: (a) meningkatnya kualitas dan profesionalisme tenaga kerja; (b) meningkatnya daya saing tenaga kerja; (c)

meningkatnya kreativitas dan kemandirian serta keberdayaan tenaga kerja untuk perluasan kesempatan kerja dan usaha

# 4. Program Pembangunan

# a. Perluasan dan Pengembangan Kesempatan Kerja

Program ini bertujuan untuk mengurangi pengangguran dan setengah penganggur melalui model penciptaan lapangan kerja yang relevan dengan pendidikan dan ketrampilan kerja untuk mengisi lowongan pasar kerja khususnya di perdesaan dan wilayah kumuh Kegiatannya meliputi: (1) sosialisasi model penciptaan perkotaan. lapangan kerja dan kesempatan berusaha; (2) pengembangan usaha mandiri dan sektor informal; (3) pembekalan dan pemberian kursus ketrampilan serta teknologi usaha; (4) pelatihan dasar manajemen keuangan dan manajemen kendali mutu; (5) penyempurnaan mekanisme pengiriman, pembinaan, bimbingan, dan seleksi yang ketat dalam penjaringan calon TKI; (6) peningkatan penerimaan devisa dari pengiriman tenaga kerja ke luar negeri; (7) penyediaan sistem informasi dan perencanaan tenaga kerja.

#### b. Peningkatan Kualitas dan Produktivitas Tenaga Kerja

Program ini bertujuan untuk mendorong, memasyarakatkan dan meningkatkan kualitas dan produktivitas tenaga kerja sekaligus memperluas kesempatan kerja melalui usaha kecil - menengah, koperasi dan lembaga mandiri. Kegiatannya meliputi (1) memperluas kesempatan kerja pada usaha kecil - menengah, koperasi, lembaga mandiri; (2) menyusun dan menetapkan standar kualifikasi kemampuan dan program pelatihan dengan mempertimbangkan muatan lokal dan tuntutan standar internasional; (3) mengembangkan bentuk-bentuk kemitraan antara pemerintah dan swasta dalam penyelenggaraan pelatihan dan pemagangan; (4) meningkatkan relevansi dan kualitas pelatihan sesuai dengan kebutuhan pasar kerja; (5) mengembangkan program keterkaitan dan kesepadanan melalui peningkatan jaringan kerjasama antara lembaga pelatihan dengan lembaga pendidikan formal dengan memperhatikan pengalaman kerja.

# c. Perlindungan dan Pengembangan Hubungan Industrial

Program ini bertujuan untuk menjamin terciptanya ketenangan, keselamatan dan perlindungan serta kesehatan kerja; mengembangkan hubungan industrial yang harmonis dengan memperhatikan syarat kerja berkualitas atas dasar musyawarah mufakat untuk menjamin terwujudnya ketenangan bekerja dan berusaha; meningkatkan peran sekaligus mendorong terbentuknya kelembagaan tenaga kerja di perusahaan yang mampu menjembatani kepentingan antara pengusaha dan pekerja. Kegiatannya meliputi : (1) meningkatkan peran mendorong terbentuknya kelembagaan tenaga keria di perusahaan; (2) meningkatkan keselamatan dan pengawasan kerja, norma perlindungan, kesehatan keria dan iaminan sosial tenaga kerja: (3) melaksanakan fasilitasi penetapan dan pelaksanaan Upah Minimum sebagai jaring pengaman untuk mewujudkan penghasilan yang layak bagi pekerja; (4) melaksanakan jaminan sosial tenaga kerja bagi seluruh tenaga kerja secara memadai; (5) memberikan peluang, kesempatan dan perlindungan khusus bagi pekerja anak, penyandang cacat dan perempuan; (6) memberlakukan berbagai ketentuan konvensi tentang perlindungan tenaga kerja yang telah diratifikasi secara sesuai dengan kemampuan riil bertahap dan pemerintah dan masyarakat khususnya dunia (7) mendorong usaha: penyelenggaraan fasilitasi kesejahteraan pekerja; (8) menyusun dan menetapkan pedoman jaminan kesejahteraan purna kerja.

#### D. Kesehatan

#### Keadaan Dewasa ini

Undang – Undang Nomor 23 Tahun 1999, tentang kesehatan menyatakan bahwa kesehatan adalah sejahtera dari badan, jiwa dan sosial yang memungkinkan setiap orang hidup produktif secara sosial dan ekonomi. Landasan ini adalah sebagai dasar pembangunan kesehatan dalam rangka mewujudkan tatanan masyarakat yang sehat baik fisik, mental maupun sosial.

Kondisi yang dihadapi dari aspek mutu dan keterjangkauan pelayanan kesehatan, adalah persebaran sarana pelayanan kesehatan baik Puskesmas maupun Rumah Sakit termasuk sarana penunjang ke seluruh pelosok wilayah belum diikuti sepenuhnya dengan peningkatan mutu pelayanan.

Mutu pelayanan kesehatan sangat dipengaruhi oleh kualitas sarana fisik, jenis tenaga yang tersedia, obat, alat kesehatan dan sarana penunjang lain, proses pemberian pelayanan dan kompensasi serta harapan masyarakat. Dengan demikian maka peningkatan kualitas fisik serta faktor-faktor di atas merupakan prakondisi yang harus dipenuhi untuk meningkatkan derajat kesehatan.

Pada aspek sumberdaya manusia kesehatan dan pemberdayaan masyarakat, disadari bahwa yang mengikuti perkembangan Ilmu Pengetahuan dan Teknologi (IPTEK) dan menerapkan nilai-nilai moral dan etika profesi masih terbatas. Kompetisi dalam era pasar bebas sebagai akibat dari globalisasi harus diantisipasi dengan meningkatkan mutu dan profesionalisme sumber daya manusia kesehatan.

Dalam kaitan dengan desentralisasi penyelenggaraan pemerintahan, peningkatan kemampuan dan profesionalisme manajer kesehatan di setiap tingkat administrasi merupakan kebutuhan.

Pemberdayaan atau kemandirian masyarakat dalam upaya kesehatan belum seperti yang diharapkan. Kemitraan yang setara, terbuka dan saling menguntungkan bagi masing-masing mitra dalam upaya kesehatan perlu ditingkatkan dalam rangka pembudayaan Perilaku Hidup Bersih dan Sehat (PHBS), penetapan kaidah hidup sehat dan promosi kesehatan.

Pembangunan kesehatan yang telah dilaksanakan telah berhasil meningkatkan derajat kesehatan masyarakat, yang ditandai dengan menurunnya angka kematian bayi dari 51,7 per 1.000 kelahiran hidup pada tahun 1997 menjadi 36,67 pada tahun 1999. Indikator lain dari derajat kesehatan yaitu angka kematian ibu, telah mengalami penurunan dari 343 pada tahun 1988/1989 menjadi 152 per 100.000 kelahiran hidup pada tahun 1999.

Permasalahan lain yang dihadapi kesehatan adalah: masih tingginya Kurang Energi Protein (KEP) total pada Balita sebesar 29% pada tahun 1993, berhasil turun sampai 15% pada tahun 1999. Seiring dengan kondisi gizi masyarakat yang mulai rentan dan masih adanya daerah endemi. Beberapa penyakit menular cenderung meningkat, diantaranya malaria pada tahun 1999 sebanyak 1,10 per 1.000 penduduk.

Untuk kasus Demam Berdarah Dengue (DBD) sampai dengan akhir periode 1999 *Incidence Rate* DBD sebesar 1,4 %. Jumlah 5.290 kasus dengan 74 kematian (CFR = 1,41 %). Penyakit menular lain yang menjadi masalah kesehatan masyarakat adalah TB paru, dengan prevalensi 2,4 per 1.000 penduduk dengan angka penularannya sebesar 10 kali per tahun. Selain itu, Kejadian Luar Biasa (KLB) penyakit menular khususnya pada anak balita juga menunjukkan angka yang meningkat. Selama tahun 1999 telah terjadi 244 kali Kejadian Luar Biasa (KLB) dan yang terbanyak dilaporkan adalah KLB Campak yaitu 84 kali dengan 1.545 penderita (meninggal 25) KLB Defteri 20 kali. Penyakit HIV/AIDS dan meningitis, sebagai penyakit kegawatdaruratan baru perlu diwaspadai dan diamati secara kontinue, juga penyakit lain yang sering menimbulkan kematian pada bayi dan balita (ISPA dan diare, campak).

Upaya peningkatanderajat kesehatan, masyarakat masih kurang mengutamakan aspek pemeliharaan dan peningkatan kesehatan serta pencegahan penyakit, dan kurang didukung oleh kerjasama lintas sektor yang efektif dan sumber daya pembiayaan yang memadai.

# Strategi Kebijakan

Untuk dapat mencapai tujuan pembangunan kesehatan, maka strategi kebijakan yang ditempuh adalah:

- a. Peningkatan peran aktif masyarakat dan swasta. Dalam kaitan ini perilaku hidup masyarakat sejak usia dini perlu ditingkatkan melalui kemitraan swasta dalam pencegahan penyakit dan peningkatan derajat kesehatan. Demikian pula peran organisasi masyarakat, terutama yang menyangkut penyusunan dan pemantauan standar dan kode etik profesi dalam pelayanan kesehatan. Organisasi profesi didorong untuk berperan aktif mengembangkan ilmu pengetahuan dan teknologi kesehatan.
- b. Penyelenggaraan upaya kesehatan, dilaksanakan secara menyeluruh, terpadu dan berkesinambungan, melalui upaya peningkatan kesehatan, pencegahan penyakit, penyembuhan penyakit dan pemulihan kesehatan serta upaya khusus melalui pelayanan kemanusiaan dan darurat atau krisis. Peningkatan upaya kesehatan dilakukan dengan menggalang kemitraan sektor swasta dan potensi masyarakat. Upaya kesehatan sektor pemerintah diutamakan pada pelayanan kesehatan yang berdampak luas terhadap masyarakat.. Pelayanan kesehatan dasar melalui Puskesmas, Puskesmas Pembantu, Bidan di desa dan upaya pelayanan kesehatan swasta ditingkatkan pemerataan dan mutunya, begitu pula untuk pelayanan kesehatan rujukan yang diselenggarakan oleh Rumah Sakit milik pemerintah maupun swasta.
- c. Pengembangan tenaga kesehatan diarahkan untuk menciptakan tenaga kesehatan yang ahli dan terampil sesuai pengembangan ilmu dan teknologi, serta berpegang teguh pada pengabdian dan etika profesi. Dalam perencanaan tenaga kesehatan diutamakan penentuan kebutuhan tenaga di Kabupaten/Kota dan juga keperluan tenaga di berbagai negara di luar negeri dalam rangka globalisasi.
- d. Kesehatan lingkungan diselenggarakan untuk mewujudkan kualitas lingkungan yang sehat, yaitu keadaan lingkungan yang bebas dari resiko yang membahayakan kesehatan dan keselamatan hidup manusia.

e. Kebijakan dan manajemen pembangunan kesehatan dilakukan secara sinergis dengan kerja sama antara sektor kesehatan dan sektor lain yang terkait, dengan berbagai program. Manajemen kesehatan diselenggarakan secara sistematik untuk menjamin upaya kesehatan yang terpadu dan menyeluruh, serta didukung oleh sistem informasi yang handal guna menghasilkan kebijakan yang sesuai dengan kondisi riil.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan kesehatan adalah untuk mencapai kondisi masyarakat yang hidup dalam lingkungan dan dengan perilaku hidup sehat, memiliki kemampuan untuk menjangkau pelayanan kesehatan yang berkualitas secara merata dan memiliki derajat kesehatan yang tinggi, yakni dalam rangka mendukung Jawa Tengah Sehat 2010.

Sasaran yang akan dicapai adalah:

- a. Peningkatan perilaku hidup sehat masyarakat yang ditandai dengan meningkatnya jumlah ibu hamil yang memeriksakan diri dan melahirkan ditolong oleh tenaga kesehatan, jumlah bayi yang memperoleh ASI eksklusif, jumlah anak Balita yang ditimbang setiap bulan, jumlah Pasangan Usia Subur (PUS) peserta Keluarga Berencana (KB), jumlah penduduk dengan makanan dengan gizi seimbang, jumlah penduduk yang memperoleh air bersih, jumlah penduduk buang air besar di jamban, jumlah pemukiman bebas vector dan rodent, jumlah rumah yang memenuhi syarat kesehatan.
- b. Peningkatan derajat kesehatan masyarakat yang ditandai dengan bertambahnya umur harapan hidup, menurunnya angka kematian bayi dan kematian ibu bersalin, menurunnya angka kesakitan dan beberapa penyakit penting, menurunnya angka kecacatan, angka fertilitas dan meningkatnya status gizi masyarakat.
- c. Peningkatan pelayanan kesehatan melalui peningkatan jumlah sarana kesehatan yang bermutu, jangkauan dan cakupan pelayanan kesehatan, penggunaan obat generik dalam pelayanan kesehatan, penggunaan obat

secara rasional, pemanfaatan pelayanan promotif dan preventif, biaya kesehatan yang dikelola secara efisien, serta ketersediaan pelayanan kesehatan sesuai kebutuhan.

- d. Peningkatan kualitas manajemen pembangunan kesehatan melalui peningkatan sistim informasi pembangunan kesehatan, kemampuan daerah dalam pelaksanaan desentralisasi pembangunan kesehatan, kepemimpinan dan manajemen kesehatan.
- e. Meningkatkan jumlah wilayah/kawasan sehat, tempat-tempat umum sehat, tempat pariwisata sehat, tempat kerja sehat, rumah dan bangunan sehat, sarana sanitasi, sarana air minum, sarana pembangunan limbah, lingkungan sosial termasuk pergaulan dan keamanan lingkungan.

#### 4. Program Pembangunan

# a. Perilaku Hidup Sehat dan Pemberdayaan Masyarakat

meningkatkan Program ini bertujuan untuk pengetahuan, membentuk sikap dan mengarahkan perilaku, individu, keluarga serta sehingga mampu memelihara dan masyarakat, meningkatkan kesehatannya serta berperan aktif dalam pembangunan kesehatan, melalui kegiatan: (1) kepedulian masyarakat dalam perilaku hidup bersih dan sehat; (2) kepedulian keluarga dalam proses perkembangan dini anak; (3) upaya penanganan Narkotika Psikotropika dan Zat Adiktif (NAPZA); (4) pencegahan kecelakaan dan rudapaksa; (5) upaya kesehatan jiwa masyarakat; (6) memperkuat sistem jaringan dukungan masyarakat.

#### b. Lingkungan Sehat

Program ini bertujuan untuk mewujudkan mutu lingkungan hidup yang sehat, sehingga tercapai derajat kesehatan individu, keluarga dan masyarakat yang optimal melalui kegiatan: (1) promosi hygiene dan sanitasi terhadap individu, keluarga, masyarakat; (2) membuat mutu lingkungan perumahan/ permukiman dan pengungsian; (3) hygiene dan

sanitasi tempat umum; (4) kesehatan dan keselamatan kerja; (5) mewujudkan kawasan sehat dan kawasan bebas rokok.

# c. Upaya Pelayanan Kesehatan

Tujuan program adalah meningkatkan pemerataan dan mutu upaya kesehatan yang berhasil dan berdayaguna serta terjangkau oleh segenap anggota masyarakat melalui kegiatan: (1) pemberantasan penyakit menular dan imunisasi; (2) pencegahan penyakit tidak menular; (3) penyembuhan dan pemulihan melalui pelayanan kesehatan dasar dan rujukan serta penunjang; (4) membina dan mengembangkan pengobatan tradisional; (5) pelayanan kesehatan reproduksi dan kesehatan matra; (6) mengembangkan survailans epidemilogi; (7) penanggulangan bencana dan bantuan kemanusiaan.

## d. Pengawasan Obat, Makanan dan Bahan Berbahaya

Program ini bertujuan untuk melindungi masyarakat dari bahaya penyalahgunaan dan kesalahgunaan obat psikotropika, narkotika, zat adiktif, precursor dan bahan berbahaya, menjamin keamanan dan mutu makanan, kosmetik dan alat kesehatan yang beredar melalui kegiatan: (1) pengamanan bahaya penyalah-kesalahgunaan obat. Narkotika Psikotropika dan Zat Adiktif NAPZA dan bahan berbahaya lain; (2) pengaman dan pengawasan makanan dan Bahan Tambahan Makanan (BTM); (3) pengawasan obat, obat tradisional, komestik, alat kesehatan dan promosi/iklan; (4) peningkatan penggunaan obat tradisional; (5) penerapan obat esensial; (6) pengembangan obat asli Indonesia dan industri farmasi; (7) peningkatan mutu pengujian laboratorium Pengawasan Obat dan Makanan (POM); (8) mengembangkan standar obat dan makanan; (9) mengembangkan sistem dan layanan informasi POM.

#### e. Sumber Daya Kesehatan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan jumlah mutu dan penyebaran tenaga kesehatan, efektivitas dan efisiensi penggunaan biaya kesehatan, obat yang bermutu dan aman, melalui kegiatan: (1) perencanaan dan pendayagunaan tenaga kesehatan; (2) diklat Nakes; (3) mengembangkan sistem pembiayaan praupaya; (4) penyediaan sarana, prasarana, dan dukungan logistik pelayanan kesehatan.

# f. Perbaikan Gizi Masyarakat

Program ini bertujuan untuk meningkatkan status gizi masyarakat maupun institusi dalam rangka meningkatkan kemandirian, intelektualitas dan produktivitas sumberdaya manusia. Kegiatan program ini adalah penyuluhan gizi masyarakat dengan sasaran kegiatan Sosialisasi Operasional Gerakan Sadar Pangan dan Gizi, penanggulangan anemia gizi zat besi dan penanggulangan kekurangan vitamin A, penanggulangan gangguan akibat kekurangan Yodium didaerah endemik sedang, pembinaan dan peningkatan status gizi, penanggulangan gizi mikro dan gizi lebih.

#### E. Agama

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Agama mempunyai peranan yang sangat strategis dalam pembangunan, terutama sebagai landasan spiritual, moral dan etik dalam pembangunan dan kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara.

Kondisi dewasa ini menunjukan bahwa, pertumbuhan dan perkembangan sekolah yang berciri agama meningkat sejalan dengan peningkatan kebutuhan masyarakat untuk memperoleh pendidikan agama. Tahun 2000 jumlah MI sebanyak 3.760 sekolah dan jumlah murid sebanyak 533.197 anak (14,89%); MTs sebanyak 1.225 sekolah dan jumlah murid sebanyak 258.224 anak (6,71%); MA sebanyak 323 sekolah dan jumlah murid

sebanyak 77.644 anak (12,51%). Selain madrasah masih terdapat pula lembaga pendidikan pra-sekolah yakni Madrasah Diniyah yang mencapai jumlah 2.742 sekolah dan Raudhatul Athfal/Bustanul Athfal berjumlah 344 sekolah. Di samping itu, sarana peribadatan yang berkembang sesuai dengan kebutuhan umatnya.

Memasuki era reformasi dewasa ini, masih dihadapkan berbagai masalah yang perlu mendapatkan perhatian dan peranserta berbagai sektor untuk secara sinergis mengatasinya. Diantaranya adalah : masih kurang dihayatinya ajaran agama sehingga dalam pengamalannya belum sesuai dengan esensi keimanan dan ketaqwaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa; dengan adanya peristiwa yang mengarah pada konflik yang bernuansa SARA.

Dalam bidang pendidikan agama, lebih menitikberatkan pada masalah keakhiratan/ukhrawi, belum optimalnya kegiatan belajar mengajar, keterbatasan sarana prasarana dan belum memadai mutu tenaga kependidikan. Disamping itu, belum optimalnya pengembangan pribadi, watak, dan akhlak mulia yang dilakukan oleh keluarga, lembaga sosial keagamaan, lembaga pendidikan tradisional keagamaan dan tempat-tempat ibadah.

#### 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan yang akan dilaksanakan:

- a. Memantapkan fungsi, peran, dan kedudukan agama sebagai landasan moral spiritual, dan etika dalam menyelenggarakan pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan.
- b. Meningkatkan dan memantapkan kerukunan hidup antar umat beragama serta terciptanya suasana kehidupan yang harmonis dan saling menghormati dalam semangat kemajemukan melalui dialog antar umat beragama.
- b. Meningkatkan peran dan fungsi lembaga-lembaga keagamaan dalam ikut mengatasi dampak perubahan untuk memperkuat jatidiri dan kepribadian bangsa serta memperkuat kerukunan hidup bermasyarakat.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan di bidang agama adalah memantapkan fungsi dan peran agama dalam penyelenggaraan pemerintahan, pembangunan dan kemasyarakatan; meningkatkan kerukunan hidup beragama; dan meningkatkan peran lembaga keagamaan, sedangkan sasarannya adalah:

- a. Mantapnya kerukunan hidup antar umat beragama, sehingga tercipta suasana kehidupan yang harmonis dan saling menghormati dalam semangat kemajemukan melalui dialog antar umat beragama dan pelaksanaan pendidikan agama di segala tingkatan dan secara diskriptif yang tidak dogmatis untuk tingkat perguruan tinggi;
- b. Mantapnya peran dan fungsi lembaga-lembaga keagamaan dalam pembangunan manusia;
- c. Meningkatnya kualitas umat beragama, sehingga tercipta suasana kehidupan yang penuh keimanan, ketagwaan dan kerukunan;
- d. Meningkatnya kualitas pendidikan agama melalui penyempurnaan sistem, sehingga lebih terpadu dan integral dengan sistem pendidikan nasional;
- e. Meningkatnya pembangunan pendidikan agama baik fisik maupun spiritual melalui pemerataan sarana dan prasarana dari tingkat dasar, menengah sampai perguruan tinggi agama. Sedangkan untuk pendidikan dasar dan menengah ditujukan untuk mendukung pelaksanaan wajib belajar pendidikan dasar sembilan tahun;
- f. Meningkatnya kegiatan penerangan agama di lingkungan remaja dan pemuda serta kegiatan penerangan dakwah keagamaan.

#### 4. Program Pembangunan

## a. Pelayanan Kehidupan Beragama

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pelayanan dan kemudahan umat dalam melaksanakan ibadah; dan mendorong partisipasi masyarakat dalam menyelenggarakan kegiatan pelayanan kehidupan

beragama. Kegiatannya meliputi: (1) memberikan bantuan sarana dan prasarana yang langsung mendukung dan meningkatkan partisipasi; (2) memberikan penerangan, bimbingan dalam kerukunan hidup beragama; (4) meningkatkan pelayanan Ibadah Haji melalui kegiatan koordinasi dengan instansi terkait guna menyusun program pelayanan Ibadah haji secara profesional.

# b. Pembinaan Pendidikan Agama

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kualitas pendidikan dan kualitas keimanan dan ketaqwaan, dengan kegiatan-kegiatan diantaranya: (1) pembinaan Pendidikan Agama tingkat dasar, menengah, dan tinggi, melalui penyempurnaan sistem pendidikan agama sehingga lebih terpadu dan integral dengan sistem pendidikan nasional dengan didukung oleh sarana-prasarana yang memadai; (2) pembinaan keagamaan melalui peningkatan kegiatan penerangan agama dilingkungan pemuda serta kegiatan penerangan dakwah keagamaan pada masyarakat pada umumnya.

#### F. Sosial

#### 1. Keadaaan Dewasa Ini

Pembangunan kesejahteraan sosial sebagai bagian integral dari pembangunan daerah bertujuan untuk mewujudkan masyarakat yang damai, demokratis, berkeadilan, maju dan sejahtera lahir dan batin dalam wadah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Permasalahan yang dihadapi dalam pembangunan sosial saat ini adalah: (a) tingginya jumlah Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS) yang merupakan katagori masyarakat paling rendah kemampuannya untuk menolong dirinya sendiri; (b) meningkatnya jumlah penyandang cacat, khususnya yang berasal dari keluarga miskin; (c) meningkatnya jumlah penduduk usia lanjut, diantaranya yang terlantar memerlukan bantuan; (d) semakin banyaknya gelandangan, pengemis (tuna karya, tuna wisma dan

orang terlantar) dan anak jalanan; (e) peran serta masyarakat baik perorangan, pengusaha maupun organisasi sosial dalam pembangunan usaha kesejahteraan sosial belum optimal; (f) kualitas Sumber Daya Manusia (SDM) yang handal di bidang pembangunan kesejahteraan sosial, khususnya di lembaga sosial kemasyarakatan relatif masih rendah; (g) kurangnya sarana dan prasarana pembangunan kesejahteraan sosial baik dengan sistim panti maupun non panti.

# 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan yang dilaksanakan: (a) mendukung upaya pengembangan pelayanan sosial. Upaya ini dimasudkan untuk meningkatkan kesejahteraan sosial yang meliputi: penyandang cacat, keluarga miskin/fakir miskin, anak terlantar, anak jalanan, korban penyalahgunaan NAPZA, gelandangan dan pengemis (tuna karya, tuna wisama, orang terlantar) dan keluarga, serta sarana/prasarana yang terkena musibah bencana; (b) mendukung pelestarian nilai-nilai kepahlawanan, perintisan dan kejuangan, serta nila-nilai kesetiakawanan sosial; (c) pengawasan pelaksanaan penetapan pekerjaan sosial profesional dan fungsional Panti Sosial Swasta, yang dimasudkan untuk memantapkan dan meningkatkan keterapaduan atau kerjasama intra dan inter sektoral dalam pembangunan kesejahteraan sosial menuju terwujudnya pelayanan sosial secara swadana;

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan kesejahteraan sosial adalah: (a) meningkatkan kesejahteraan sosial masyarakat, menurunkan jumlah masyarakat penyandang masalah sosial; (b) menangani trauma akibat bencana alam dan rehabilitasi setelah terjadinya bencana; (c) meningkatkan kuantitas dan kualitas sarana dan prasarana pembangunan kesejahteraan sosial; (d) meningkatkan peran serta masyarakat dalam menciptakan taraf kesejahteraan sosial masyarakat; (e) meningkatkan kemauan dan kemampuan masyarakat penyandang masalah kesejahteraan sosial untuk menolong dirinya sendiri

guna memperbaiki dan meningkatkan taraf kesejahteraan sosialnya. Sedangkan sasaran pembangunan kesejahteraan sosial ialah: (a) meningkatnya kesejahteraan perorangan, keluarga, kelompok dan masyarakat penyandang masalah kesejahteraan sosial; (b) berkembangnya potensi dan sumber kesejahteraan sosial yang mendukung pelayanan sosial; (c) meningkatnya partisipasi lembaga sosial dan organisasi sosial masyarakat.

# 4. Program Pembangunan

#### a. Pengembangan Kesejahteraan Sosial

Program ini bertujuan untuk meningkatkan taraf kesejahteraan sosial masyarakat, khususnya penyandang masalah kesejahteraan sosial yaitu fakit miskin, keluarga rawan sosial ekonomi, anak dan remaja terlantar serta lanjut usia terlantar.

Selain itu juga meningkatkan manajemen pelayanan sosial untuk mewujudkan dan mengembangkan pola pelayanan sosial yang efektif dan efisien serta meningkatkan kualitas tenaga kesejahteraan sosial baik pemerintah maupun masyarakat melalui kegiatan: (1) memberdayakan dan santunan bagi lanjut usia; (2) memberdayakan anak dan remaja terlantar; (3) memberdayakan dan bantuan kepada keluarga miskin/fakir miskin; (4) pemberian santunan kepada para keluarga pahlawan/vetaran/ pejuang kemerdekaan:

## b. Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial

Bertujuan untuk mengembalikan dan meningkatkan kemampuan warga masyarakat baik perorangan maupun kelompok penyandang masalah kesejahteraan sosial melalui kegiatan: (1) penanganan sosial penyandang cacat; (2) penanganan tuna wisma, tuna karya, orang terlantar; dan wanita tuna susila; (3) penanganan anak nakal dan anak jalanan; (4) pelayanan sosial bekas narapidana dan penyandang penyakit kronis; (5) meningkatkan sarana dan prasarana panti sosial

#### c. Peningkatan Partisipasi Sosial Kemasyarakatan

Bertujuan untuk mewujudkan dan mengembangkan peran serta masyarakat baik secara perorangan maupun kelompok dalam pelayanan dan penanganan masalah kesejahteraan sosial secara efektif dan terorganisir melalui kegiatan: (1) pemberdayaan pekerja sosial masyarakat (PSM); (2) pemberdayaan yayasan/organisasi sosial dan kader sosial masyarakat serta karang taruna.

#### d. Penanggulangan Bencana Alam

Bertujuan untuk menolong dan menyelamatkan para korban bencana alam melalui berbagai bantuan untuk memulihkan kembali fungsi sosialnya melalui kegiatan penanganan dan bantuan kepada korban bencana alam.

# G. Pemberdayaan Perempuan

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Jumlah penduduk Jawa Tengah pada tahun 2000 sebesar 30.856.825 orang dengan komposisi penduduk laki-laki 15.245.718 orang (49,56 %) dan penduduk perempuan 15.515.503 orang (50,44 %). Adapun jumlah penduduk permpuan produktif di Jawa Tengah sebesar 8.106.724 orang. Jumlah penduduk perempuan yang sedemikian besar akan menjadi aset yang besar sebagai sumber daya pembangunan yang potensial. Optimalisasi penduduk sebagai sumber daya pembangunan harus diimbangi dengan berbagai upaya untuk meningkatkan kualitas hidup baik laki-laki maupun perempuan untuk dapat berperan dalam pembangunan dan sekaligus memberikan kesempatan yang seluas-luasnya untuk menentukan pilihan atas peran mereka dalam pembangunan melanggar fungsi tanpa kodrat perempuan, yaitu reproduksinya.

Dari jumlah penduduk perempuan yang bekerja pada tahun 2000 sebanyak 6.612.055 orang (42,88 %), sedangkan tingkat pendidikan

perempuan menurut kelompok umur pada usia sekolah adalah (a) 7 – 12 tahun sebanyak 1.900.275 orang; (b) 13 – 15 tahun sebanyak 985.097 orang; (c) 16 – 18 tahun sebanyak 984.158 orang; (d) 19 – 24 tahun sebanyak 1.444.258 orang.

Selain menghadapi tantangan dalam pemberdayaan upaya perempuan, maka pemerintah masih menghadapi permasalahan anak dan remaja dan upaya penanggulangannya, karena pada dasarnya pembangunan daerah menempatkan manusia sebagai subyek sekaligus obyek pembangunan yang bertujuan untuk menciptakan kualitas Sumber Daya Manusia sejak dini, yang dapat diandalkan bagi peningkatan kesejahteraan lahir dan batin.

Siklus kehidupan yang memegang peranan penting dalam peningkatan Sumber Daya Manusia Dini dimaksud, berkaitan erat dengan kelompok ibu dan anak termasuk remaja. Namun dalam kenyataan masih banyak anak dan remaja usia sekolah yang ikut beban mencari nafkah untuk keluarga (pekerja anak), baik bekerja di sektor formal maupun informal bahkan di jalanan sebagai anak jalanan atau terlantar. Tahun 2000, jumlah pekerja anak mencapai 116.622 jiwa (0,76 % dari seluruh tenaga kerja).

## 2. Strategi Kebijakan

Kebijakan pemberdayaan perempuan, anak dan remaja diarahkan pada :

- a. Pengarusutamaan jender dalam setiap proses dan tahap pembangunan yang menjamin bahwa seluruh proses kegiatan pembangunan, memasukkan dimensi jender. Pengarusutamaan jender ini mulai disosialisasikan dan dilaksanakan oleh semua pelaku pembangunan.
- b. Peningkatan kualitas individu perempuan, anak dan remaja melalui program–program yang secara khusus. Kebijakan ini ditempuh dalam upaya mengejar ketertinggalan perempuan dari laki – laki di hampir semua bidang dan sektor pembangunan.

c. Memperkuat kemampuan pranata dan lembaga yang memiliki visi pemberdayaan perempuan termasuk organisasi perempuan, agar lebih berpartisipasi aktif dalam upaya mewujudkan kesetaraan dan keadilan jender.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan pemberdayaan perempuan, anak dan remaja adalah untuk mewujudkan kesetaraan dan keadilan jender dalam kehidupan berkeluarga, berbangsa dan bernegara. Kesetaraan dan keadilan jender dalam arti perempuan dan laki- laki memiliki akses dan kontrol atas pembangunan serta memperoleh manfaat yang setara dan adil dari pembangunan. Adapun sasarannya adalah: (1) meningkatnya kualitas hidup perempuan; (2) meningkatnya kualitas kesetaraan dan keadilan jender; (3) penurunan kekerasan terhadap perempuan; (4) tegaknya Hak Azasi Manusia bagi perempuan; (5) meningkatnya kualitas dan kemandirian organisasi perempuan; (6) meningkatnya kualitas hidup anak; (7) terlindunginya anak dan remaja dari tindak kekerasan; (8) berdayanya organisasi kesiswaan di sekolah dan remaja di masyarakat.

#### 4. Program Pembangunan

#### a. Pemberdayaan Perempuan

Tujuan program ini adalah untuk meningkatkan kedudukan dan peran perempuan, sebagai upaya dalam meningkatkan kualitas hidup perempuan dengan melalui kegiatan: (1) sosialisasi jender; (2) perlindungan hukum bagi perempuan; (3) penguatan peran masyarakat dan kemampuan kelembagaan; (4) mewujudkan pengarusutamaan jender pada segala lapisan masyarakat dan pelaku pembangunan; (5) mengembangkan sistem informasi jender.

#### b. Anak dan Remaja

Tujuan program ini adalah menumbuhkan rasa cinta tanah air, persatuan dan kesatuan bangsa, pendidikan dan perlindungan hak asasi mereka melalui kegiatan: (1) bimbingan dan latihan keterampilan; (2) sosialisasi hukum perkawinan usia muda; (3) penanganan anak bermasalah; (4) penyediaan buku bacaan anak.

# c. Program Peningkatan Peran Masyarakat dan Pemampuan Kelembagaan Pengarusuatamaan Jender

Tujuan program ini adalah memperkuat peran aktif masyarakat, meningkatkan kapasitas dan kemampuan institusi-institusi pemerintah dalam melakukan "gender mainstreaming" dalam setiap tahap dan proses pembangunan, meningkatkan peran dan kemandirian lembaga-lembaga yang memiliki visi pemberdayaan perempuan, termasuk organisasi perempuan, serta mewujudkan hubungan kemitraan yang efektif antara pemerintah dan lembaga-lembaga masyarakat. Program Pemberdayaan Perempuan dalam mengimplementasikanya merupakan tanggung jawab bersama masyarakat dan pemerintah, hal tersebut karena memang tidak ada wadah yang khusus menangani program ini, padahal Program Pemberdayaan Perempuan ini bersifat lintas sektor dan lintas bidang pembangunan. Oleh karena itu dalam penanganan Program Pemberdayaan Perempuan tersebut perlu penguatan peran masyarakat dan perempuan dalam kelembagaan, baik pemerintah maupun organisasiorganisasi yang mempunyai visi terhadap pemberdayaan perempuan melalui kegiatan: (1) melaksanakan Kesehatan Ibu dan Anak (KIE), advokasi kesetaraan dan keadilan jender; (2) meningkatkan kemampuan dan kapasitas institusi; (3) mengembangkan sistem informasi jender (perbedaan data menurut jenis kelamin); (4) menciptakan hubungan kemitraan.

## H. Pemuda dan Olah Raga

#### Generasi Muda

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Berkembangnya suatu negara ditentukan oleh kualitas dan kapasitas generasi muda. Oleh karena itu peningkatan kualitas generasi muda merupakan unsur penting dalam pembangunan. Permasalahan internal yang dihadapi dalam pengembangan generasi muda, antara lain rendahnya tingkat pendidikan penduduk usia kerja dan gejala penurunan nilai - nilai moral dan budi pekerti sebagian generasi muda, kurangnya sikap saling hormat menghormati dan menghargai orang lain; tindakan – tindakan anarkhis dalam masyarakat ; dan mulai ditinggalkannya kebudayaan daerah serta. melemahnya rasa solidaritas kebangsaan. Sedangkan permasalahan eksternal yang dihadapi lebih banyak dipengaruhi oleh perubahan dinamika global, antara lain transformasi budaya asing yang tidak sesuai dengan masyarakat setempat mengakibatkan diabaikannya norma sosial yang berlaku di masyarakat, sikap individualistis, meningkatnya penggunaan minuman keras dan narkoba di kalangan pemuda.

Untuk mengantisipasi hal tersebut, upaya – upaya yang perlu dilakukan, adalah melalui pendidikan formal maupun pendidikan informal. Di samping itu, perlu ditanamkannya keimanan dan ketaqwaan terhadap Tuhan Yang Maha Esa, wawasan kebangsaan dan berpolitik, dan sifat kepeloporan serta kepekaan terhadap lingkungan pada diri pemuda.

#### 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan yang akan dilakukan:

- a. Meningkatkan pembinaan dan pengembangan sikap perilaku yang baik di kalangan generasi muda secara dini, terpadu dan berkelanjutan.
- b. Menumbuhkan kemandirian pemuda melalui pemanduan motivasi, aspirasi, dan kreativitas ke dalam gerak pembangunan melalui peran sertanya dalam kegiatan pembangunan.

- c. Menanamkan jiwa kebangsaan dan kewirausahaan.
- d. Meningkatkan peran serta lembaga / organisasi kepemudaan sebagai wadah pengembangan bakat, minat, kreativitas dan ketrampilan pemuda di bidang pembangunan dan di dalam suasana iklim yang kondusif.

# 3. Tujuan Dan Sasaran

Tujuan pembangunan generasi muda adalah meningkatnya pengetahuan dan ketrampilan pemuda dalam berusaha, berorganisasi serta berpolitik dalam wadah lembaga / organisasi kepemudaan sehingga tercipta generasi muda yang berkualitas dan mandiri. Sedangkan sasarannya adalah :

- a. Terwujudnya kader penerus perjuangan bangsa yang bertakwa kepada Tuhan YME, berwawasan kebangsaan, disiplin, bertanggung jawab , berbudi pekerti luhur.
- b. Meningkatnya kualitas generasi muda, menciptakan iklim yang sehat dan menumbuhkan sikap tanggap terhadap permasalahan, lingkungan dan mempunyai visi pembangunan ke depan.
- c. Meningkatnya peran serta generasi muda secara nyata di berbagai bidang dan sektor pembangunan.

#### 4. Program Pembangunan Kepemudaan

Program ini bertujuan untuk pembentukan generasi muda yang berkualitas dan mandiri melalui pemanduan motivasi, kreativitas, aspirasi dan kepentingan ke dalam gerak pembangunan melalui peran sertanya dalam bidang pembangunan, dengan kegiatan: (a) latihan dasar kepemimpinan dan kepeloporan pemuda sebagai dasar pembentukan wawasan kejuangan dan kebanggaan kebangsaan; (b) pelatihan kewirausahaan yang mengarah pada peningkatan pengetahuan dan kemampuan berusaha sebagai bekal menuju dunia kerja sesuai dengan kebutuhan setempat. (c) penyuluhan/ sarasehan pemuda berkaitan dengan penurunan kualitas akhlak, moral, transformasi budaya asing, dan pelestarian budaya nasional dan daerah; (d)

peningkatan eksistensi lembaga/ organisasi kepemudaan sebagai wadah penyaluran bakat, minat, aspirasi dan kreativitas pemuda dalam pembangunan; (e) meningkatkan sarana lembaga/organisasi pemuda yang menunjang kegiatan– kegiatan yang bersifat kepemudaan.

#### Olahraga

#### 1. Keadaan Dewasa ini

Di dalam peningkatan kualitas sumber daya manusia, pembinaan dan pengembangan olahraga merupakan elemen yang tidak dapat dipisahkan. Dengan penggemblengan fisik dan mental secara teratur, diharapkan dapat ditingkatkan kebugaran fisik dan mental yang mengarah pada pembentukan watak dan kepribadian seseorang yang pada akhirnya dapat diterapkan pola hidup sehat, disiplin, bertanggung jawab dan menjujung tinggi sportivitas baik dalam pencapaian prestasi pada suatu kejuaraan maupun dalam kehidupan bermasyarakat. Oleh karena itu, perlu ditumbuh kembangkan budaya olahraga di seluruh lapisan masyarakat secara terpadu, terarah dan terprogram serta berkelanjutan sejak usia dini agar dapat diraih prestasi yang maksimal.

Namun, dalam peningkatan prestasi atlet dewasa ini dirasakan sangat berat. Krisis ekonomi yang berkepanjangan, berpengaruh terhadap kemampuan penyediaan dana, sarana dan prasarana. Di samping itu, kurang terarahnya pola pembinaan, pembibitan dan pemanduan bakat prestasi atlet sejak usia dini juga merupakan penghambat tercapainya prestasi yang maksimal, kurangnya jaminan masa depan bagi atlet menjadikan minat orang tua dan masyarakat cenderung menurun.

Sehubungan dengan hal tersebut, peningkatan dan pengembangan olahraga membutuhkan penanganan yang profesional baik secara oraganisatoris maupun secara operasional. Manajemen pengelolaan olahraga perlu ditingkatkan baik kualitas SDM maupun sistem pembinaannya. Dengan pengelolaan yang profesional, diharapkan dapat tergali sumber daya yang

dapat dimanfaatkan secara efisien, efektif untuk mencapai prestasi yang maksimal.

Di samping itu, peningkatan dan pengembangan olahraga juga ditujukan untuk membentuk masyarakat yang sehat jasmani dan rohani, sehingga perlu digalakkan pula di tingkat pelajar dan masyarakat.

#### 2. Strategi Kebijakan

Strategi dan kebijakan pembangunan olahraga diarahkan untuk mengembangkan olahraga di segala lapisan masyarakat dengan menumbuhkan rasa kecintaan berolahraga pada masyarakat sehingga menjadikan olahraga sebagai tuntutan kebutuhan yang pada akhirnya akan meningkatkan prestasi olahraga di forum Nasional dan Internasional.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan olahraga adalah: (a) kecintaan masyarakat pada olah raga; (2) meningkatkan prestasi di bidang olah raga.

#### Sedangkan sasarannya meliputi:

- a. berdayagunakanya lembaga lembaga organisasi olahraga daerah dalam rangka menunjang peningkatan prestasi olah raga secara profesional;
- b. Meningkatkanya sarana dan prasarana serta fasilitas olahraga baik prestasi maupun non prestasi;
- c. Meningkatkanya prestasi olahraga baik di tingkat Nasional maupun Internasional;
- d. Tumbuhnya kecintaan masyarakat terhadap olahraga yang pada akhirnya menjadikan olahraga sebagai tuntutan kebutuhan, khususnya olahraga non prestasi;

## 4. Program Pembangunan

# Pembangunan Olah raga

Tujuan program ini adalah untuk meningkatnya tingkat kesadaran masyarakat untuk berolahraga serta meningkatnya jumlah atlit prestasi di segala cabang olahraga, dengan kegiatan: (a) memasyarakatkan olahraga; (b) pembinaan dan pembibitan atlit olahraga sejak usia dini; (c) peningkatan dan penyediaan sarana dan prasarana olahraga; (d) penyelenggaraan even-even olahraga baik di tingkat pelajar maupun masyarakat; (e) memfasilitasi peningkatan kinerja lembaga/ organisasi olahraga daerah dalam rangka pengelolaan olahraga secara profesional.

#### **BAB VII**

#### PEMBERDAYAAN DAERAH

#### A. Aparatur Pemerintah Daerah

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

paradigma Pergeseran dalam sistem penye-lenggaraan pemerintahan dari pola sentralisasi menjadi pola desentralisasi yang ditandai dengan lahirnya Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah dan diberlakukannya Undang-undang Nomor 28 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Negara Yang Bersih Dan Bebas Dari Korupsi, Kolusi Dan Nepotisme, membawa implikasi mendasar terhadap keberadaan. yang tugas, funasi dan lembaga serta dalam tanggungjawab aparatur pemerintah mewujudkan penyelenggaraan pemerintahan yang didasarkan pada prinsip-prinsip good governance.

Wacana baru dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah, adalah tuntutan masyarakat untuk terwujudnya aparatur pemerintah yang demokratis, netral, profesional, efisien, efektif, berkeadilan, bersih, terbuka, partisipatif dan tanggap terhadap aspirasi masyarakat.

Tantangan yang dihadapi di bidang kelembagaan, adalah menata ulang struktur organisasi dengan prinsip rasional dan realistik (sesuai kebutuhan) dan perangkat kelembagaan yang lebih efektif serta efisien yang berorientasi pada peningkatan pelayanan masyarakat. Demikian pula diperlukan penyediaan sarana dan prasarana pemerintahan yang dapat mendukung terwujudnya pelayanan prima bagi masyarakat.

Di bidang ketatalaksanaan, tantangan yang dihadapi adalah kualitas dan transparansi pelayanan masyarakat yang kurang adaptif terhadap perubahan-perubahan dan tuntutan-tuntutan masyarakat. Oleh karena itu perlu penyempurnaan sistem ketatalaksanaan dalam

penyelenggaraan tugas-tugas umum pemerintahan dan pembangunan di daerah.

Bidang sumber daya manusia sebagai pilar utama aparatur penyelenggaraan pemerintahan menghadapi tantangan untuk dapat mengembangkan sistim perencanaan SDM aparatur pemerintah sesuai hasil penataan struktur dan perangkat kelembagaan daerah. Tantangan berikutnya, adalah upaya pembentukan disiplin, etik dan moral, produktivitas kerja dan tuntutan untuk terwujudnya aparatur pemerintah yang bebas Korupsi Kolusi, Nepotisme (KKN) dan profesional.

Pengembangan sistem perencanaan yang baik perlu mempertimbangkan pergeseran paradigma dari sifat pemerintahan yang otokratik menjadi demokratik, dari monolitik ke pluralistik, dari sentralistik ke desentralistik, dan dari unilateral ke interaksional, yaitu dari pemisahan peran pemerintah dan masyarakat ke peran pemerintah bersama masyarakat.

Dalam bidang pengawasan, masih dirasakan kurang berfungsinya pengawasan fungsional, pengawasan melekat dan pengawasan masyarakat termasuk legislatif, sehingga fungsi kontrol terhadap jalannya penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah masih belum efektif.

#### 2. Strategi Kebijakan

Untuk mencapai tujuan dan sasaran pembangunan di bidang aparatur pemerintah, maka strategi kebijakan yang ditempuh, adalah : (a) penataan struktur organisasi dengan prinsip rasional dan realistik sesuai dengan kebutuhan daerah; (b) penataan ulang aparatur pemerintah daerah sesuai dengan penataan struktur organisasi dan perangkat kelembagaan daerah; (c) peningkatan kualitas pelayanan kepada masyarakat melalui pelayanan prima; (d) peningkatan kualitas dan profesionalisme sumberdaya aparatur pemerintah untuk mendukung perwujudan pemerintah yang baik dan bebas dari KKN; (e) peningkatan pembangunan administrasi pemerintahan dan pembangunan yang mampu mendukung penyelenggaraan tugas-tugas umum pemerintahan dan pembangunan; (f) pengembangan sistem program dan anggaran serta pengendalian pembangunan; (g) peningkatan pengawasan

terhadap penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah untuk mendukung pemerintahan yang bersih; dan (h) peningkatan sarana dan prasarana pemerintahan daerah.

# 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan aparatur pemerintah daerah Propinsi Jawa Tengah, adalah: (a) tertatanya struktur organisasi, perangkat kelembagaan dan aparatur pemerintah yang efektif, efisien, sesuai dengan kebutuhan daerah; (b) meningkatnya kualitas pelayanan masyarakat sesuai dengan perubahantransparansi perubahan tuntutan masyarakat yang berkembang; berkembangnya sistim perencanaan SDM aparatur pemerintah daerah sesuai hasil penataan struktur organisasi dan perangkat kelembagaan daerah; (d) meningkatnya budaya disiplin, taat hukum, etik dan moral serta bebas dari KKN dilingkungan aparatur pemerintah; (e) meningkatnya kualitas, profesionalitas, produktivitas kerja aparatur pemerintah; (f) terwujudnya sistem administrasi pemerintahan dan pembangunan yang handal, efisien dan efektif; (g) berkembangnya sistem perencanaan dan pengendalian pembangunan sejalan dengan kebutuhan pembangunan dan kemampuan keuangan; (h) meningkatnya pengawasan fungsional, pengawasan melekat dan pengawasan masyarakat yang mengontrol jalannya penyelenggaraan pemerintahan dan pembangunan daerah; (i) terpenuhinya sarana dan prasarana pemerintahan sesuai dengan analisis kebutuhan yang mendukung peningkatan pelayanan kepada masyarakat.

Sedangkan sasaran yang akan dicapai oleh pembangunan aparatur pemerintah daerah Propinsi Jawa Tengah, adalah : (a) terbentuknya organisasi dan kelembagaan Pemerintah Propinsi Jawa Tengah yang efektif dan efisien sesuai dengan kebutuhan daerah; (b) terwujudnya aparatur pemerintah yang handal, profesional dan bebas dari praktek KKN secara bertahap; (c) pulihnya kepercayaan

masyarakat terhadap aparatur pemerintah; (d) meningkatnya kualitas perencanaan dan terwujudnya fungsi pengawasan yang efektif.

## 4. Program Pembangunan

#### a. Penataan Kelembagaan dan Ketatalaksanaan

Program ini meliputi kegiatan: (1) pengkajian penataan kelembagaan dan aparatur pemerintah; (2) menuntaskan penataan kelembagaan dan aparatur pemerintah sesuai kebutuhan daerah; (3) menyusun dan mengembangkan organisasi pemerintah daerah yang lebih datar dan transparan dengan didukung oleh tenaga profesional; (4) melaksanakan pelayanan prima.

# b. Peningkatan Sumber Daya Aparatur

Program ini meliputi kegiatan: (1) analisis kebutuhan aparatur dan analisis kebutuhan diklat guna mendukung sistem perencanaan Sumber Daya Aparatur; (2) pendidikan dan pelatihan sesuai kebutuhan, (3) meningkatkan kesejateraan aparatur.

## c. Peningkatan Penyelenggaraan Pemerintahan dan Pembangunan

Program ini meliputi kegiatan: (1) meningkatkan sistem manajemen administrasi pemerintahan dan pembangunan yang handal, efisien dan efektif; (2) meningkatkan kualitas perencanaan, pelaksanaan dan pengendalian program/proyek pembangunan; (3) pemantapan koordinasi pengawasan fungsional, pengawasan melekat dan pengawasan masyarakat.

# d. Peningkatan Sarana dan Prasarana Pemerintahan

Program ini meliputi kegiatan: (1) pengadaan sarana pemerintahan di daerah sesuai dengan analisis kebutuhan; dan (2) pembangunan prasarana perkantoran pemerintahan daerah yang representatif dan dapat mendukung peningkatan pelayanan umum kepada masyarakat sesuai dengan kebutuhan dan kemampuan daerah.

## **B.** Pemberdayaan Masyarakat

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Paradigma pembangunan yang sentralistik ternyata kurang memberikan kesempatan kepada masyarakat untuk ikut aktif dalam perencanaan dan pelaksanaan pembangunan. Semula paradigma ini dianggap dapat menjadi pendorong pembangunan tetapi dalam kenyataannya justru merupakan salah satu faktor penghambat pembangunan, antara lain menghambat timbulnya kearifan lokal. Perlunya kearifan lokal dalam perencanaan pembangunan mulai dirasakan ketika orang melihat semakin banyaknya proyek dan program yang kurang bermanfaat bagi masyarakat karena tidak sesuai dengan aspirasi masyarakat setempat.

Tantangan dalam percepatan pembangunan adalah bagaimana membangun kelembagaan sosial ekonomi yang mampu memberikan kesempatan kepada masyarakat untuk mendapatkan lapangan pekerjaan dan pendapatan yang layak.

#### 2. Strategi Kebijakan

Strategi kebijakan yang diambil dalam pemberdayaan masyarakat adalah:

a. Mendorong usaha yang mengarah pada terwujudnya kemandirian masyarakat.

- b. Meningkatkan peran masyarakat dalam perencanaan dan pelaksanaan pembangunan.
- c. Mempermudah akses informasi, memperbaiki sarana dan prasarana, meningkatkan penguasaan teknologi tepat guna dalam rangka memperkuat ekonomi masyarakat

## 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan dari Pemberdayaan Masyarakat adalah untuk meningkatkan kemampuan dan partisipasi masyarakat, baik secara perorangan maupun kelembagaan dalam proses pembangunan.

Sedangkan sasarannya adalah:

- a. Meningkatnya kemampuan masyarakat dalam berorganisasi.
- b. Berfungsinya secara optimal lembaga masyarakat.
- c. Terwujudnya kesesuaian program-program pembangunan dengan kebutuhan setempat.
- d. Meningkatnya ketahanan ekonomi masyarakat.

#### 4. Program Pembangunan

Untuk mencapai tujuan dan sasaran tersebut di atas, diperlukan adanya program pembangunan yang mencakup pemberdayaan masyarakat dan pembangunan dalam bentuk kegiatan fasilitasi pengembangan lembaga masyarakat.

#### C. Otonomi Daerah

#### 1. Keadaan Dewasa ini

Tantangan yang dihadapi dalam pelaksanaan otonomi daerah sebagai pelaksanaan dari Undang-undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang

Pemerintahan Daerah adalah bagaimana meningkatkan kapasitas pemerintah daerah dalam memberdayakan masyarakat.

Masalah utama yang dihadapi dalam pelaksanaan otonomi daerah adalah:

- a. Belum dipahaminya hakekat otonomi daerah yang berakibat antara lain munculnya ego daerah yang berlebihan.
- Belum optimalnya sinergi pembangunan antar sektor dan antar sektor dan daerah
- c. Terbatasnya kemampuan aparatur daerah dalam pelayanan masyarakat.
- d. Masih rendahnya kemampuan keuangan daerah dalam membiayai pelaksanaan pemerintahan dan pembangunan.
- e. Adanya konflik antar daerah mengenai penguasan sumber daya alam dan aset ekonomi daerah.

#### 2. Strategi Kebijakan

Strategis kebijakan yang ditempuh adalah:

- a. Sosialisasi otonomi daerah agar diperoleh pemahaman yang benar.
- b. Mengembangkan potensi lokal dalam rangka meningkatkan pendapatan daerah.
- c. Memperbaiki koordinasi dalam penyusunan dan pelaksanaan pogram.
- d. Mendorong dan melaksanakan kerjasama antar daerah.

## 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan otonomi daerah adalah meningkatkan kemampuan daerah dalam penyelenggaraan pemerintahan yang berbasis pada potensi lokal, dengan sasaran:

a. Terwujudnya kemandirian daerah yang berbasis potensi lokal

- b. Meningkatnya kemampuan keuangan daerah.
- c. Meningkatnya kinerja yang sinergis diantara unsur-unsur penentu kebijakan

# 4. Program Pembangunan

Pelaksanaan Otonomi Daerah

Program ini bertujuan meningkatkan kemampua daerah dalam penyelenggaraan pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan dengan mengutamakan potensi daerah.

Kegiatannya meliputi:

- a. Perencanaan pembangunan yang bertumpu pada kapasitas daerah.
- b. Peningkatan kemampuan sumberdaya manusia dan akuntabilitas aparatur pemerintah.
- Identifikasi, intensifikasi dan ekstensifikasi sumber-sumber pendapatan daerah.
- d. Peningkatan koordinasi dan kerjasama antar daerah.
- e. Peningkatan Kerjasama antara DPRD dan Pemda berdasar atas asas kesetaraan.

#### **BAB VIII**

#### SUMBER DAYA ALAM DAN LINGKUNGAN HIDUP

## A. Sumber Daya Alam dan Lingkungan Hidup

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Kegiatan pembangunan memerlukan dukungan sumberdaya alam, baik sebagai wahana kegiatan, maupun sebagai faktor produksi yang dipergunakan guna menopang aktivitas kegiatan ekonomi yang diperlukan untuk mencukupi kebutuhan manusia. Keterkaitan antara penduduk dan sumberdaya alam sangat erat sekali. Perubahan yang terjadi atas dinamika penduduk sangat berpengaruh terhadap berbagai aspek lingkungannya.

Selain tekanan penduduk, munculnya krisis ekonomi serta adanya penyerahan beberapa urusan dalam rangka otonomi daerah, dapat mendorong eksploitasi yang berlebihan terhadap sumber daya alam, hal ini disebabkan adanya persepsi bahwa wilayah yang mampu mencukupi kebutuhannya adalah wilayah yang memiliki potensi sumberdaya alam. Lebih-lebih aparat daerah sepenuhnya memiliki kapasitas yang memadai dalam pengelolaan sumber daya alam dan lingkungan hidup, sehingga interaksi aparat, masyarakat dan swasta dalam menyelesaikan pemecahan masalah sering kurang/tidak efektif. Akibat krisis ekonomi, saat ini berbagai pihak terutama para pelaku ekonomi berusaha menciptakan kondisi memaksimalkan keuntungan dengan menekan biaya produksi, termasuk upaya untuk mengurangi biaya pengelolaan limbah dan pengendalian pencemaran. Meskipun dalam kondisi krisis ekonomi semua pihak tetap berharap lingkungan harus tetap terjaga dengan baik. Dengan terbatasnya kemampuan pembiayaan yang ada pada pemerintah, maka partisipasi dan peran serta semua pihak sangat diperlukan.

Selanjutnya, apabila eksploitasi sumber daya alam tidak diikuti dengan penerapan teknologi yang ramah lingkungan, penegakan terhadap aturan-aturan yang ada dan tanggung jawab semua pihak, maka akan terjadi berbagai macam masalah. Masalah yang muncul akibat ketidak seimbangan tersebut antara lain: (a) munculnya kasus pencemaran lingkungan (air, tanah dan udara); (b) banjir dan kekeringan; (c) degradasi sumber daya tanah yang berakibat terhadap penurunan produksi pertanian; (d) hilangnya keanekaragaman hayati dan lain-lain.

Tantangan yang dihadapi dalam pembangunan sumber daya alam dan lingkungan hidup adalah: belum adanya kondisi yang serasi antara ketersediaan sumber daya alam dengan dinamika penduduk terutama dalam memadukan dan mensinergikan dimensi ekonomi, sosial budaya dan lingkungan. Untuk itu berbagai upaya penerapan teknologi ramah lingkungan, peningkatan kesadaran aparat, masyarakat dan swasta dalam pengelolaan sumber daya alam menjaga kesinambungan lingkungan, peningkatan kemampuan aparat dan kelembagaan serta penegakan hukum dan perbaikan sistem/perangkat hukum yang akomodatif, partisipatif dan adil perlu lebih ditingkatkan. Selain itu perlu ditingkatkan pula upaya-upaya strategis yang melibatkan berbagai pihak : swasta, pelaku pembangunan pemerintah masyarakat, dan dalam pengelolaan, pengawasan dan pemanfaatan sumber daya alam dan lingkungan.

## 2. Strategi Kebijakan

Untuk menyelesaikan permasalahan-permasalahan yang muncul di bidang pembangunan lingkungan hidup, maka strategi kebijakan yang disusun adalah sebagai berikut:

 a. Pengembangan keserasian aktivitas pembangunan dengan daya dukung sumber daya alam dan lingkungan hidup yang dapat menopang pembangunan yang berkelanjutan;

- Mencegah dan menanggulangi pencemaran lingkungan melalui pengurangan produksi limbah, penerapan teknologi ramah lingkungan dan pengembangan strategi pencapaian baku mutu lingkungan dan baku mutu limbah;
- c. Meningkatkan upaya rehabilitasi dan pemulihan fungsi sumber daya alam dan lingkungan hidup yang telah rusak, serta mempertahankan kondisi sumber daya alam dan lingkungan hidup yang masih utuh;
- d. Menguasai dan memanfaatkan teknologi pengelolaan lingkungan hidup yang dapat diterapkan sesuai dengan kondisi yang ada;
- e. Mengembangkan upaya pelestarian dan peningkatan mutu lingkungan hidup untuk kesejahteraan masyarakat dengan meningkatkan kepedulian masyarakat dalam mengelola lingkungan hidup;
- f. Menerapkan peraturan Perundang-undangan yang terkait dengan pengelolaan lingkungan hidup, sesuai kewenangan daerah;
- g. Meningkatkan fungsi kelembagaan dan profesionalisme SDM Aparatur yang terkait dengan pengelolaan lingkungan hidup;
- h. Memadukan dan mensinergikan kegiatan pengelolaan SDA atas dimensi ekonomi, sosial budaya dan lingkungan;
- i. Melakukan mediasi dalam upaya pemecahan masalah lingkungan dengan melibatkan dan atau kerjasama dengan berbagai pihak terutama : masyarakat, swasta, pelaku pembangunan, LSM dan perguruan tinggi.

## 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan sumber daya alam dan lingkungan hidup adalah mendayagunakan potensi sumber daya alam, lingkungan alam dan lingkungan buatan untuk mencukupi kebutuhan pembangunan dan aktivitas kehidupan ekonomi masyarakat sebatas kemampuan daya dukungnya dalam kerangka pembangunan yang berkelanjutan.

Sasaran yang ingin dicapai adalah terciptanya keseimbangan antara kemampuan daya dukung alam dan lingkungan yang didukung oleh

meningkatnya ketaatan masyarakat terhadap peraturan perundanganundangan di bidang lingkungan dan meningkatnya partisipasi masyarakat terhadap pemeliharaan dan pengelolaan sumber daya alam secara bertanggung jawab.

#### 4. Program Pembangunan

# a. Pengelolaan Lingkungan Alam

Tujuan program ini adalah meningkatkan pengelolaan sumberdaya alam dengan prioritas pada upaya konservasi, rehabilitasi dan preservasi sumber daya alam (air, tanah dan hutan) dengan sasaran areal hutan lindung, lahan kritis dan sumber air permukaan maupun air tanah.

Kegiatan yang akan dilaksanakan dalam rangka mencapai tujuan di atas meliputi: (1) penanganan penurunan kualitas lahan bekas pertambangan rakyat; (2) penyelamatan hutan, tanah dan air; (3) pemantapan data dasar kawasan lindung, peningkatan pengelolaan kawasan lindung dengan meningkatkan peran serta masyarakat; (4) sosialisasi Perda kawasan lindung; (5) kegiatan konservasi, rehabilitasi dan preservasi tanah, air dan lahan; (6) peningkatan pemantauan penggunaan air permukaan maupun air bawah tanah, baik untuk keperluan industri maupun jasa lainnya.

## b. Pengelolaan Lingkungan Buatan

Tujuan program ini adalah meningkatkan pengelolaan kawasan lingkungan yang menjadi ruang bagi kegiatan sosial ekonomi masyarakat sehingga tidak menimbulkan penurunan kualitas lingkungan, terutama pada lingkungan perkotaan, lingkungan perumahan dan lahan-lahan budidaya.

Kegiatannya meliputi: penanganan penurunan kualitas lahan lingkungan perkotaan dan lingkungan perumahan dan lahan-lahan budidaya.

## c. Pengelolaan Lingkungan Sosial

Tujuan program ini adalah memadukan dan mensinergikan dimensi ekonomi, sosial budaya dan lingkungan dalam kegiatan pembangunan, dengan sasaran keterpaduan daya dukung lingkungan alam, daya tampung lingkungan buatan dan daya dukung lingkungan sosial. Kegiatannya meliputi: (1) peningkatan kemitraan pengelolaan lingkungan; (2) peningkatan kesadaran masyarakat; (3) mediasi penyelesaian masalah.

## d. Pengendalian Pencemaran Lingkungan

Tujuan program ini adalah peningkatan pengendalian pencemaran lingkungan baik secara langsung maupun tidak langsung, terutama pencemaran udara, limbah padat, limbah cair dan limbah bahan beracun dan berbahaya (B3).

Kegiatannya meliputi: (1) monitoring dan pengendalian kualitas udara, perairan, pembuangan limbah cair, padat dan bahan beracun dan berbahaya (B3); (2) meningkatkan penanganan kasus-kasus pencemaran.

#### e. Pengembangan Sistem Informasi Lingkungan

Tujuan pembangunan ini adalah tersedianya data lingkungan yang mudah diakses oleh masyarakat, swasta, dunia usaha dan Dinas/Instansi.

Kegiatan program ini berupa: pengembangan sistem informasi lingkungan yang relevan dengan kebutuhan.

## f. Penegakan Hukum Lingkungan

Tujuan program ini adalah meningkatkan pengaturan pengelolaan lingkungan hidup, pemberian sanksi yang tegas atas perusak lingkungan

lewat penegakan hukum lingkungan serta sosialisasi atas peraturanperaturan yang ada.

Kegiatannya meliputi: (1) pembuatan peraturan-peraturan pengelolaan lingkungan yang relevan dengan kebutuhan; (2) upaya penindakan secara hukum terhadap perusak lingkungan dan memberdayakan aparat.

#### B. Sumberdaya Kelautan

#### 1. Kondisi Dewasa ini

Pantai, Pesisir dan Laut sebagai sumberdaya kelautan ternyata memiliki posisi dan arti strategis baik sebagai sumberdaya hayati dan nirhayati seperti sumberdaya perekonomian, sumberdaya tambang dan mineral, sumberdaya energi (gelombang, arus), sumberdaya wisata bahari, sumberdaya habitat (terumbu karang, mangrove, padang lamun), sarana perhubungan laut maupun mempunyai arti penting bagi kehidupan makluk hidup dan manusia.

Kawasan pantai, pesisir dan laut merupakan kawasan yang mempunyai kerawanan namun sekaligus potensi strategis. Kerawanan yang terdapat pada kawasan pantai dan pesisir terutama berkaitan dengan fungsi lindung/ekologis, karena kawasan ini merupakan peralihan antara ekosistem daratan dan ekosistem perairan/lautan, sehingga sering dijumpai berbagai sumberdaya alam yang spesifik, seperti terumbu karang, hutan bakau, tempat peristirahatan berbagai satwa maupun tempat pemijahan/perkembang biakan beberapa jenis ikan/biota laut.

Potensi strategis yang dimiliki pesisir pantai dan laut selain bernilai ekonomis juga non ekonomis, potensi tersebut antara lain : (a) sumberdaya hayati yang dapat diperbaharui seperti ikan, udang, moluska, kerang mutiara, kepiting, rumput laut, hutan mangrove, hewan karang dan biota lainnya; (b) sumberdaya yang tidak dapat diperbaharui seperti minyak bumi, gas, bauksit, timah, biji besi, mangan, fosfor dan mineral lainnya; (c) energi kelautan yang bersumber dari gelombang, pasang surut, angin; (d) jasa-jasa lingkungan

seperti pariwisata, transportasi dan komunikasi dan (e) temuan harta karun bernilai tinggi.

Potensi laut telah dimanfaatkan untuk berbagai macam kegiatan pembangunan. Dari tahun 1996-2000 laut memberikan kontribusi produksi perikanan Jawa Tengah cukup besar yaitu 78,23 %. Namun volume produksi penangkapan ikan di laut cenderung menurun rata-rata 0,92 % per tahun. Hal ini disebabkan oleh rusaknya habitat vital sehingga menyebabkan turunnya populasi ikan, penggunaan peralatan yang tidak ramah lingkungan, keterbatasan sarana prasarana penangkapan ikan, yang harganya terlalu mahal sehingga tidak terjangkau pengusaha perikanan yang pada umumnya mempunyai modal terbatas. Di samping itu lemahnya pengawasan laut telah menyebabkan pencurian ikan dan potensi biota laut dinikmati oleh pihak-pihak asing, serta terjadi pembuangan limbah secara ilegal.

Jawa Tengah memiliki garis pantai sepanjang 453,9 km di pantai Utara dan 196,2 km di pantai Selatan yang mempunyai ekosistem dan perlu mendapat perhatian untuk diperbaiki karena mengalami degradasi habitat. Beberapa ekosistem tersebut antara lain:

- a. Terumbu karang, di kepulauan Karimunjawa, perairan : Tegal- Pemalang, Jepara-Rembang dan Cilacap-Kebumen.
- b. Laguna di Segara Anakan Cilacap.
- c. Hutan Bakau di Segara Anakan dan perairan Nusa Kambangan dan wilayah pesisir utara.
- d. Muara-muara sungai sepanjang Pantai Utara dan Pantai Selatan.
- e. Pantai berpasir sepanjang Pantai Selatan.

Ekosistem tersebut merupakan potensi sumberdaya kelautan yang sangat berarti yang perlu dijaga kelestariannya agar dapat memberikan manfaat sebesar-besarnya bagi kesejahteraan masyarakat, peningkatan pendapatan daerah/negara maupun penyeimbang ekosistem daratan. Dalam upaya pemberdayaan sumberdaya kelautan di jumpai beberapa masalah yaitu:

a. Pengelolaan dan pemanfaatan sumberdaya:

- Adanya perbedaan kepentingan yang cenderung dapat menjurus ke konflik kepentingan antar sektor atau regional, serta antar masyarakat setempat dan atau pihak swasta.
- 2) Lemahnya kerangka hukum dalam hal pengaturan sumberdaya kelautan serta perangkat hukum untuk penegakannya sehingga banyak pemanfaatan sumberdaya kelautan tidak terkendali dan banyak yang hilang akibat pencurian oleh nelayan dari negara asing.
- 3) Belum adanya kekuatan hukum dan pengakuan terhadap sistem-sistem tradisional serta wilayah ulayat laut dalam menunjang pengelolaan sumberdaya kelautan. Meskipun sudah terbukti bahwa sistem tradisional ini ternyata cukup efektif untuk ditaati masyarakat.
- 4) Masih terbatasnya keikutsertaan masyarakat pesisir/pantai dalam pengelolaan sumberdaya kelautan.
- 5) Terbatasnya kemampuan sumberdaya aparat dan kelembagaan.
- 6) Informasi sumberdaya pesisir masih sangat beragam sehingga mempersulit akses publik untuk memperoleh informasi yang akurat
- 7) Belum adanya tata ruang dan tataguna pesisir dan lautan yang dapat menjamin fungsi dan pemanfaatan dari kawasan pantai, pesisir dan lautan secara optimal dan berkelanjutan

#### b. Menurunnya kualitas ekosistem:

- Tercemarnya muara sungai dan terdapatnya endapan lumpur dan sampah akibat pengelolaan dan pemanfaatan sumberdaya daratan yang kurang bertanggung jawab.
- 2) Rusaknya ekosistem perairan dan terumbu karang akibat eksploitasi berlebihan, penggunaan bahan peledak, penggunaan bahan kimia/racun, perusakan phisik dan lainnya yang dikhawatirkan dapat menurunkan kualitas dan kuantitas biota laut.
- 3) Penyempitan dan pendangkalan Laguna Segara Anakan akibat endapan lumpur dan sampah.
- 4) Rusaknya hutan bakau.

#### c. Lemahnya posisi masyarakat pesisir:

- 1) Sebagian besar penduduk khususnya petani nelayan masih berada di bawah garis kemiskinan dan berpendidikan rendah.
- 2) Sebagian besar mengandalkan sumber mata pencaharian dari eksploitasi sumberdaya laut.

#### 2. Strategi Kebijakan:

Untuk mewujudkan tujuan dan sasaran pembangunan kelautan sebagaimana dikemukakan di atas, maka ditempuh strategi kebijakan sebagai berikut :

- a. Penataan wilayah pesisir dan laut dalam bentuk tata ruang wilayah laut, guna menghindari konflik pemanfaatan sumberdaya sehingga bisa dicapai optimalisasi pemanfaatan.
- b. Inventarisasi potensi dan pemanfaatan kawasan pantai, pesisir dan laut meliputi ekosistem yang ada : terumbu karang, hutan bakau, laguna, pantai pasir, muara sungai dan pantai berpasir; potensi ikan pelagis dan demersal, potensi pertambangan dan mineral; potensi habitat flora, fauna dan biota laut, potensi lahan basah/budidaya, kawasan terbelakang, kawasan pantai yang menjadi sasaran banjir, akses jalan umum yang menuju pusat pemberdayaan kawasan pesisir dan pantai, kawasan sejarah yang harus dilestarikan dan lainnya.
- c. Analisa mengenai dampak lingkungan terhadap program pembangunan yang beresiko tinggi merusak sumberdaya kelautan.
- d. Analisa mengenai pengaruh sistem drainase di kota kota besar dan atau sungai sungai yang ada serta dampaknya atas pencemaran dari berbagai sumber terhadap mutu air di muara sungai.
- e. Menentukan prinsip-prinsip melindungi ekosistem pantai untuk mencegah terjadinya abrasi pantai maupun mengendalikan pemanfaatan tanah-tanah timbul.

- f. Memberdayakan dan menguatkan peran aktif masyarakat atas penggunaan sumberdaya alam lokalnya secara seimbang dan berkelanjutan.
- g. Memanfaatkan sumberdaya kelautan secara berkelanjutan dengan menyeimbangkan daya dukung lingkungan pantai, pesisir dan lautan agar dapat terjamin asas kemanfaatannya dimasa mendatang.
- h. Mengembangkan efektivitas dan efesiensi pendayagunaan dan pengusahaan sumberdaya kelautan dan jasa-jasanya.
- i. Mengembangkan sistem penegakan Hukum yang efektif.
- j. Mendorong pengembangan penelitian dan sistem informasi kelautan.
- k. Melaksanakan pelestarian dan rehabilitasi kerusakan pantai, pesisir dan laut serta mengendalikan/pencegahan penggunaan bahan peledak, bahan racun dan bahan berbahaya lainnya yang dapat merusak ekosistem lingkungan laut.
- I. Penataan kelembagaan, sumberdaya aparat dan sumberdaya masyarakat yang profesional untuk mengelola pemanfaatan sumberdaya kelautan.
- m. Meningkatkan pengawasan dan pencegahan hilangnya potensi sumber daya kelautan akibat pencurian maupun penangkapan ikan ilegal.
- n. Peningkatan daya saing komoditas perikanan melalui pengembangan agrobisnis perikanan yang terpadu dalam penangkapan, dan pembudidayaan serta pemasaran. Penangkapan dilakukan dengan pendekatan wilayah pengembangan atau Kawasan Pengembangan Perikanan Laut (KAPPEL). Pembudidayaan didukung oleh jaminan kondisi perairan dan lingkungan yang baik, serta ketersediaan benih dalam jumlah, mutu dan harga yang memadai.
- o. Rehabilitasi ekosistem pesisir dan laut yang mengalami kerusakan sesuai kewenangan, guna meningkatkan daya dukung dan kelestariannya.
- p. Pengembangan sistem pengawasan dalam pemanfaatan sumberdaya laut melalui perijinan usaha, pemantauan, pengendalian dan penegakan hukum.

- g. Pengembangan riset dan teknologi berwawasan lingkungan, antara lain riset potensi sumberdaya laut dan perikanan, potensi agroindustri perikanan, potensi arkeologi laut, pengembangan pasar dan teknologi eksplorasi teknologi kelembagaannya, serta kelautan. agroindustri perikanan, teknologi pasca panen dan transportasi.
- r. Peningkatan kualitas SDM baik perencana, peneliti, penyuluh teknologi dan agroindustri, pembina kelembagaan, maupun masyarakat petani nelayan.
- s. Pemberdayaan sosial ekonomi masyarakat pesisir dan petani nelayan, sesuai kewenangan.

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan Pembangunan bidang sumber daya kelautan adalah:

- a. Meningkatkan kemampuan daerah dan masyarakat dalam pemanfaatan sumberdaya laut secara optimal.
- b. Menciptakan iklim yang kondusif dalam pengelolaan sumber daya kelautan secara berkelanjutan.
- c. Meningkatkan kesejahteraan masyarakat yang bermata pencaharian sangat tergantung pada sumber daya kelautan.
- d. Memelihara dan meningkatkan daya dukung serta kualitas lingkungan wilayah pantai, pesisir dan lautan guna menjamin kesinambungan kelestarian ekosistem serta upaya pembangunan berkelanjutan.
- e. Mengoptimalkan pengelolaan sumber daya kelautan melalui pengaturan tata ruang dan tata guna pesisir, pantai dan laut.
- Meningkatkan kemampuan kelembagaan, sumber daya aparat dan sumber daya masyarakat untuk mengelola kegiatan pembangunan yang berbasis kelautan.
- g. Mengendalikan dan mencegah rusaknya potensi sumber daya kelautan akibat eksploitasi berlebihan, penggunaan bahan peledak/racun serta perusakan phisik dan pencurian potensi perikanan.

- h. Meningkatkan daya saing komoditas perikanan.
- i. Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan kelautan.

Sasaran yang akan dicapai adalah:

- a. Meningkatnya pemanfaatan sumberdaya laut yang didorong oleh perkembangan teknologi dan kemitraan usaha berbagai pelaku usaha.
- Meningkatnya mutu lingkungan kawasan pantai, pesisir dan lautan secara menyeluruh.
- c. Meningkatnya keberadaan populasi berbagai jenis flora, fauna dan biota laut.
- d. Termanfaatkannya secara benar dan seimbang dengan mengacu pada asas-asas pelestarian dari semua sumber daya kawasan pesisir, pantai dan laut untuk kegiatan ekonomi dan non ekonomi.
- e. Terhindarinya kerugian/kehilangan atas sumber daya kawasan pantai, pesisir dan lautan yang tidak dapat diperbaiki/dikembalikan.
- f. Meningkatnya kesejahteraan masyarakat pesisir dengan tanpa merusak ekosistem lingkungannya.
- g. Terkendalinya kegiatan pembangunan di kawasan pantai dan pesisir yang beresiko merusak lingkungan.
- h. Berfungsinya secara benar sarana pelabuhan dan atau pusat pendaratan kapal nelayan dengan kegiatan lain yang terkait.
- i. Meningkatnya daya saing dan nilai tambah komoditas perikanan.
- j. Meningkatnya partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sumber daya laut.
- k. Terjaganya kelestarian dan daya dukung lingkungan wilayah laut

#### 4. Program Pembangunan

a. Inventarisasi dan Evaluasi Sumberdaya Kelautan

Program ini bertujuan menginventarisasi, identifikasi dan mengevaluasi hasil riset, teknologi, data dan informasi atas sumberdaya kelautan dan upaya pengembangannya baik yang sudah ada maupun yang dibutuhkan.

#### b. Pengendalian Eksplorasi Sumberdaya Kelautan

Program ini bertujuan meningkatkan pengawasan eksplorasi sumberdaya kelautan untuk mencegah kerusakan ekosistemnya dan upaya rehabilitasi.

#### Kegiatannya meliputi:

- Inventarisasi dan penyusunan aturan hukum dengan menindak lanjuti peraturan yang sudah ada maupun menggali dan menghormati aturanaturan adat yang berlaku setempat;
- 2) Rehabilitasi dan perbaikan ekosistem yang rusak sesuai kewenangan;
- 3) Pencegahan perusakan ekosistem lingkungan;
- 4) Pencegahan pencurian ikan dan pengambilan potensi sumber daya kelautan.

#### c. Pengembangan Kawasan Pengembangan Ekonomi

Program ini bertujuan menumbuhkan pusat-pusat pengembangan ekonomi berbasis sumberdaya kelautan, menyusun dan menetapkan pemanfaatan tata ruang dan tata guna kawasan. Kegiatannya meliputi:

- 1) Pemberdayaan masyarakat pesisir;
- 2) Pengembangan peluang bisnis;
- 3) Penyusunan tata ruang dan tata guna kawasan pantai, pesisir dan laut.

#### d. Pemberdayaan Pulau - Pulau Kecil

Program ini bertujuan memberdayakan pulau pulau kecil dengan tetap menjaga kelestarian ekosistemnya, dan memberdayakan masyarakat untuk menggali potensi lokal tanpa merusak ekosistem lingkungannya.

Kegitannya meliputi:

- 1) Pengembangan konservasi;
- 2) Pemberdayaan masyarakat;
- 3) Pemberdayaan potensi lokal.

#### e. Pengembangan Perikanan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan daya saing komoditas perikanan di pasar domestik dan internasional.

Kegiatannya meliputi:

- 1) Pengembangan penangkapan ikan dengan pendekatan Kawasan Pengembangan Perikanan Laut (KAPPEL);
- 2) Penyediaan prasarana pelabuhan perikanan (Pelabuhan Pendaratan Ikan);
- Pemasangan terumbu karang buatan;
- 4) Penyediaan sarana penangkapan yang ramah lingkungan;
- 5) Pengembangan budidaya ikan dengan pendekatan hamparan;
- 6) Pengembangan kultur jaringan;
- 7) Pengembangan sistem perbenihan dan pengawasan mutu benih agar dapat tersedia dalam jumlah, mutu dan harga yang memadai;
- 8) Pengendalian hama penyakit perikanan;
- 9) Perbaikan penanganan pasca panen yang berwawasan lingkungan melalui palkanisasi, penggunaan es atau kontainer pendingin, penggunaan bahan pengawet yang tidak membahayakan kesehatan;

- Diversifikasi produk-produk perikanan, misalnya ikan kaleng, ikan asin, ikan asap;
- 11) Peningkatan ekspor dan perluasan akses pasar komoditas perikanan;
- 12) Peningkatan konsumsi ikan masyarakat.

#### f. Peningkatan Sistem Pengawasan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan fungsi pengawasan pemanfaatan sumberdaya laut dan pesisir secara optimal, untuk kesejahteraan masyarakat serta menjaga daya dukung dan kelestarian lingkungan.

#### Kegiatannya meliputi:

- Pemberian ijin usaha pemanfaatan potensi sumberdaya laut dan pesisir;
- Pemantauan kegiatan pemanfaatan sumberdaya laut dan pesisir baik yang hayati maupun nir hayati, dengan melibatkan peran masyarakat secara aktif;
- 3) Penegakan peraturan dan hukum secara tegas dan transparan;
- 4) Penetapan zonasi penangkapan ikan;
- 5) Peningkatan fasilitas untuk kegiatan pengawasan laut;
- 6) Peningkatan koordinasi pengawasan antar berbagai instansi terkait.

#### g. Pengembangan Riset dan Teknologi

Program ini bertujuan: menyiapkan informasi dan teknologi guna pengambilan kebijakan dan keputusan berbasis pengetahuan, serta meningkatkan efisiensi dan produktivitas kegiatan.

#### Kegiatannya meliputi:

 Riset potensi sumberdaya laut dan pesisir, agroindustri perikanan dan arkeologi laut;

- 2) Riset teknologi energi non konvensional, teknologi penentuan *'fishing ground'* dan teknologi pengawasan;
- 3) Riset sistem pemetaan morfologi dasar laut, sistem manajemen bisnis yang berorientasi pasar internasional, pengembangan pasar domestik dan internasional, serta pengembangan sistem informasi kelautan.

#### h. Pengembangan Sumber Daya Manusia (SDM) dan Kelembagaan

Program ini bertujuan untuk menciptakan kelembagaan yang profesional dalam rangka pemanfaatan potensi laut dan pesisir, serta meningkatkan kapasitas pengelolaan sumberdaya laut melalui penyempurnaan organisasi dan peningkatan kualitas SDM kelautan.

Kegiatannya meliputi:

- 1) Peningkatan kemampuan teknis SDM kelautan;
- 2) Pengembangan kapasitas lembaga pemasaran, serta lembaga keuangan secara komprehensif;

#### i. Pemberdayaan Masyarakat Pesisir

Program ini bertujuan untuk : meningkatkan partisipasi masyarakat pesisir dalam pengelolaan sumberdaya, dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat nelayan kecil.

Kegiatannya meliputi:

- 1) Mengembangkan kemitraan pengusaha dengan nelayan kecil dalam bentuk hubungan inti-plasma, mulai dari produksi sampai pemasaran;
- 2) Fasilitasi pendidikan ketrampilan bagi nelayan agar lebih mampu mengelola sumberdaya secara optimal;
- 3) Mempermudah akses modal bagi nelayan kecil melalui penyederhanaan prosedur.

#### C. Penataan Ruang Dan Pertanahan

#### 1. Keadaan Dewasa Ini

Dalam hal Penataan Ruang dan Pertanahan masih dijumpai beberapa permasalahan. Pertama belum efektifnya perencanaan dan pelaksanaan Rencana Tata Ruang wilayah Propinsi (RTRWP) Jawa Tengah yang tertuang dalam Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 1992 dan Revisi RTRWP Tahun 1996/1997. Keadaan tersebut terjadi karena: (a) adanya perubahan paradigma dan kebijaksanaan pembangunan (b) adanya perkembangan dan perubahan, serta keterbatasan data dan informasi sebagai masukan utama dalam proses perencanaan tata ruang (c) kurangnya keterlibatan, partisipasi dan informasi bagi pelaku kegiatan terutama masyarakat dan dunia usaha serta Kabupaten/Kota.

Kedua belum efektif dan efisiennya pemanfaatan dan pengendalian ruang, terlihat dari: (a) kurangnya pemahaman dan apresiasi masyarakat umum dan aparatur pemerintah terhadap pentingnya penataan ruang; (b) terjadinya pengalihan fungsi lahan dari fungsi lindung menjadi fungsi budidaya dan konversi pertanian ke non pertanian; (c) belum efektifnya kinerja Tim Koordinasi Penataan Ruang Daerah dalam memfasilitasi penanganan permasalahan dan pengendalian pemanfaatan ruang; (d) keterbatasan dan ketidakjelasan perangkat hukum, aturan, mekanisme dan prosedur sehingga menimbulkan kelambatan dan ketidakpastian pelayanan; (e) kurang terkendalinya perkembangan fisik tata ruang dan tata bangunan di perkotaan serta menurunnya kualitas lingkungan alami terutama di perdesaan; (f) keterbatasan dan ketertinggalan data dan informasi penataan ruang dan pertanahan baik sebagai pelayanan masyarakat maupun dalam rangka pengelolaan pembangunan.

Ketiga adanya permasalahan pertanahan Kabupaten/Kota yang masih memerlukan dukungan dari Pemerintah Propinsi yaitu: (a) masih relatif besarnya proporsi tanah yang belum memiliki setifikat karena sulitnya prosedur yang harus ditempuh; (b) pengadaan tanah untuk pembangunan berskala besar oleh swasta dan pemerintah yang relatif masih kurang

memihak kepada kepentingan masyarakat luas; (c) meningkatnya dinamika masyarakat dalam penguasaan tanah serta rendahnya pemahaman dan kejelasan terhadap hukum/peraturan pertanahan.

Tantangan yang dihadapi: (a) belum tersusunnya perencanaan tata ruang yang mendasarkan pada aspek keadilan, keterbukaan, partisipatif, mandiri, aplikatif, disepakati semua pihak dan dapat mengikuti perkembangan masyarakat serta mendukung pembangunan ekonomi dan daerah berkelanjutan; (b) kurangnya pemahaman masyarakat terhadap penataan ruang.

#### 2. Strategi Kebijakan

Untuk mewujudkan tujuan dan sasaran penataan ruang dan pertanahan perlu dirumuskan strategi kebijakan dengan memfokuskan pada kawasan andalan dan straregis (Pertumbuhan, Pemerataan, Perbatasan dan Konservasi), serta permasalahan dan tantangan yang lebih bersifat lintas Kabupten/ Kota/Propinsi. Selain kebijakan umum, dilakukan pula strategi kebijakan yang bersifat lebih khusus yaitu: (a) memantapkan dan meningkatkan kualitas perencanaan dan Rencana Tata Ruang Wilayah Propinsi (RTRWP) serta meningkatkan ketersediaan rencana tata ruang pada kawasan-kawasan andalan dan strategis; (b) meningkatkan kapasitas kelembagaan penataan ruang dengan meningkatkan kinerja organisasi, pengawasan dan pengendalian pemanfaatan ruang baik kawasan lindung maupun budi daya dan meningkatkan, menyebarluaskan serta melaksanakan peraturan-peraturan penataan ruang; (c) meningkatkan pemahaman masyarakat luas terutama, dunia usaha dan aparatur pemerintah secara berjenjang dan berkelanjutan terhadap penataan ruang; (d) mengusahakan tersedianya data dan informasi serta memantapkan teknologi sistem informasi dalam penataan ruang dan pertanahan; (e) mendorong optimalisasi pengendalian dan pengaturan penguasaan serta penatagunaan tanah di Kabupaten/Kota dan lintas Kabupaten/Kota.

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan penataan ruang dan pertanahan adalah: (a) meningkatkan penyelenggaraan penataan ruang yang efektif dan efisien, transparan, partisipatif dan tertib berdasarkan rencana tata ruang yang menunjang pembangunan ekonomi berkelanjutan; (b) mendorong pengelolaan pertanahan melalui pengaturan, penatagunaan, penguasaan dan pelayanan di Kabupaten/Kota yang adil dan tertib dengan mengutamakan hak-hak masyarakat; (c) memfasilitasi kerjasama lintas Kabupaten/Kota dalam perencanaan penataan ruang.

Sedangkan sasaran dari pembangunan penataan ruang dan pertanahan meliputi: (a) meningkatnya keserasian dan keseimbangan fungsi lindung dan budidaya yang berkeadilan dan berkelanjutan sesuai Rencana Tata Ruang Wilayah Propinsi (RTRWP); (b) terhindarnya penataan ruang dan pengelolaan pertanahan dari konflik-konflik kepentingan serta meningkatnya pemahaman dan partisipasi masyarakat dalam penataan ruang dan pertanahan; (c) meningkatnya kualitas dan kapasitas kelembagaan penataan ruana dan pengelolaan pertanahan dengan mendasarkan profesionalisme, partisipatif dan kepentingan masyarakat luas; (d) terarahnya pemanfaatan potensi sumber daya wilayah dalam mendukung pertumbuhan kawasan, wilayah dan antar kawasan/wilayah; (e) terfasilitasinya kerjasama lintas Kabupaten dan Kota dalam penataan ruang.

#### 4. Program Pembangunan

#### a. Peningkatan Perencanaan dan Rencana Tata Ruang

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kualitas perencanaan dan tersedianya rencana tata ruang Propinsi dan Kawasan-kawasan andalan serta strategis.

Kegiatannya meliputi:

Penyusunan Revisi Tata Ruang Wilayah Propinsi Perda Nomor 8
 Tahun 1992.

- 2). Penyusunan rencana tata ruang pada kawasan-kawasan andalan dan strategis.
- 3). Penyiapan tata ruang wilayah laut.

#### b. Peningkatan Kualitas dan Kapasitas Kelembagaan Penataan Ruang

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kualitas dan kapasitas kelembagaan penataan ruang Propinsi serta memfasilitasi Kabupaten/Kota dalam upaya keterpaduan penataan ruang terutama pada kawasan andalan dan strategis.

#### Kegiatanya meliputi:

- 1) Peningkatan kualitas dan kapasitas kelembagaan Tim Koordinasi Penataan Ruang Daerah;
- Pengawasan dan pengendalian pelaksanaan pemanfaatan ruang terutama pada kawasan lindung dan budidaya di kawasan andalan dan strategis;
- 3) Penyusunan dan pengembangan peraturan, sistem dan prosedur penataan ruang;
- 4) Pembinaan dan fasilitasi kerjasama penataan ruang lintas kabupaten/Kota dan antar Propinsi.

# c. Peningkatan Pemahaman Masyarakat dan Pelayanan dalam Penataan Ruang

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pemahaman masyarakat serta keterlibatan *stakeholders* dalam penataan ruang.

#### Kegiatannya meliputi:

- Penyediaan dan pembentukan "forum" koordinasi dan fasilitasi penataan ruang.
- 2) Sosialisasi/diseminasi penataan ruang.

3) Pengembangan teknologi dan sistem informasi penataan ruang dan pertanahan.

# d. Optimalisasi Penataan dan Pengendalian Pertanahan dilintas Kabupaten/Kota

Program ini bertujuan untuk mendorong optimalisasi penataan dan pengendalian penguasaan dan penatagunaan tanah serta mewujudkan kepastian hak atas tanah di lintas Kabupaten/Kota.

Kegiatannya meliputi:

- 1) Pengaturan penguasaan dan penatagunaan tanah serta mewujudkan kepastian hak atas tanah.
- Pelaksanaan dan pengendalian obyek landreform dan pembuatan peta Kerangka Dasar Kadastral Nasional Orde III.

#### D. Pembangunan Perwilayahan

#### 1. Kondisi Dewasa Ini

Dalam hal pembangunan perwilayahan masih dijumpai beberapa permasalahan: (a) kesenjangan antar wilayah, antar kota dan antar kota desa; (b) penurunan kualitas dan kuantitas Sumber Daya Alam (SDA); (c) belum optimalnya pemanfaatan dan pengelolaan potensi ekonomi serta SDA; (d) adanya egosektor dan egodaerah dalam pemanfaatan potensi SDA.; (e) lemahnya posisi tawar, daya saing dan kemandirian wilayah.

#### 2. Strategi Kebijakan

Untuk menangani permasalahan yang ada maka strategi kebijakannya adalah:

Pertama, mendorong dan meningkatkan terwujudnya pembangunan perwilayahan fungsional, dengan (a) memunculkan keragaman masing-masing kawasan berdasarkan potensi unggulan lokalnya baik ekonomi, sosial

maupun budaya; (b) meningkatkan pengembangan dan kelangsungan kegiatan usaha sentra-sentra produksi yang ada dan atau potensial baru terutama di kawasan andalan dan strategis; (c) menciptakan keseimbangan antar kawasan berdasarkan sinergi fungsi dan sistem ekonomi, sosial, budaya dan lingkungan hidup; (d) mensinergikan pemanfaatan dan pemberdayaan SDA dengan upaya pelestariannya; (e) mendorong dan meningkatkan kerjasama/ kemitraan antar Propinsi/Kawasan/Kabupaten/Kota pembangunan stakeholders dalam perwilayahan; (f) meningkatkan ketersediaan sarana dan prasarana wilayah pendukung potensi unggulan wilayah.

Kedua, mendukung dan mendorong penanganan permasalahan pembangunan perkotaan dan perdesaan, dengan: (a) mendorong dan meningkatkan penanganan masalah-masalah kemasyarakatan khususnya masalah kemiskinan, pengangguran, urbanisasi, narkoba dan anak jalanan; (b) mendukung dan mendorong perbaikan dan penyediaan perumahan dan permukiman bagi masyarakat terutama masyarakat kurang mampu; (c) mendorong dan meningkatkan kerjasama investasi/manajemen antara pemerintah, swasta, masyarakat dan antar kota.

#### 3. Tujuan dan Sasaran

Tujuan pembangunan perwilayahan adalah: (a) meningkatkan pengelolaan pembangunan yang sinergi dan interaksi lintas sektor lintas wilayah lintas stakeholders yang berbasis dan berfokus pada potensi unggulan ekonomi wilayah dalam kerangka pembangunan perwilayahan fungsional sebagai upaya mendukung dan mendorong kemandirian wilayah Propinsi Jawa Tengah; (b) meningkatkan peranserta dan iklim kerjasama antar sektor pembangunan, antar Propinsi/ Kawasan/Kabupaten/Kota dan antar stakeholders.

Sasaran yang akan dicapai: (a) meningkatnya keserasian dan keseimbangan pembangunan antar kawasan/wilayah; (b) meningkatnya kualitas dan kuantitas SDA; (c) meningkatnya iklim kerjasama dan kerjasama antar sektor pembangunan, antar Propinsi/Kawasana/Kabupaten/Kota dan

antar pelaku terutama di kawasan andalan, strategis dan titik-titik potensial wilayah (sentra-sentra produksi) sesuai dengan potensi unggulan ekonomi wilayah setempat.

#### 4. Program Pembangunan

#### a. Pengembangan Pengelolaan Pembangunan Perwilayahan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan pengembangan kegiatan usaha pada sentra-sentra produksi yang ada dan atau potensial baru serta mengoptimalkan dan mengembangkan perencanaan pengelolaannya.

Kegiatannya meliputi:

- (1) Pengembangan strategi perwilayahan Propinsi Jawa Tengah.
- (2) Menindak lanjuti rencana pelaksanaan (*management plan*) pada kawasan-kawasan strategis di wilayah pantai utara dan pantai selatan serta titik-titik potensial terutama: DAS Kaligarang; Rawapening; Karimunjawa; dan Sindoro Sumbing.
- (3) Penyusunan dan pengembangan rencana-rencana pengelolaan kawasan andalan dan kawasan strategis, titik-titik potensial baru dan kawasan tertentu.
- (4) Peningkatan sistem perkotaan dan sisitem sarana dan prasarana wilayah.

# b. Peningkatan Keterpaduan dan Kerjasama Pengelolaan Pembangunan Perwilayahan

Program ini bertujuan untuk meningkatkan kemampuan dan pemahaman pelaku pembangunan dalam keterpaduan kerjasama dan peranserta pada pengeloaan pembangunan perwilayahan antar sektor pembangunan, antar Propinsi/Kawasan/Kabupaten/ Kota dan antar stakeholders.

Kegiatannya meliputi:

- 1) Pemantapan dan peningkatan koordinasi, sosialisasi dan pengelolaan perencanaan, pelaksanaan dan pengendalian.
- 2) Pengembangan dan optimalisasi kerjasama, keterlibatan dan kemitraan antar sektor pembangunan, antar Propinsi/Kawasana/ Kabupaten/Kota dan antar *stakeholders*.

# c. Pemantapan, Peningkatan dan Pengembangan Sarana dan Prasarana Wilayah

Program ini bertujuan untuk memantapkan dan meningkatkan ketersediaan sarana dan prasarana wilayah mendukung potensi unggulan wilayah pada titik-titik potensial terutama sentra-sentra pertumbuhan ekonomi.

Kegiatannya meliputi:

- 1). Rehabilitasi dan perbaikan.
- 2). Penguatan dan peningkatan.
- 3). Penyediaan sarana dan prasarana perintis/pilot proyek.
- 4). Peningkatan peran serta swasta dan masyarakat.
- 5). Pemantapan pengaturan.

# d. Penguatan dan Dukungan Penanganan Permasalahan Pembangunan Perkotaan dan Perdesaan

Program ini bertujuan untuk mendukung dan memfasilitasi penanganan permasalahan pembangunan perkotaan dan perdesaan oleh kabupaten Kota dalam upaya pencapaian suatu sistem wilayah.

Kegiatannya meliputi:

 Penanganan permasalahan kemasyarakatan khususnya masalah kemiskinan, pengangguran, urbanisasi, narkoba dan anak jalanan.

- 2) Perbaikan dan penyediaan perumahan dan permukiman padat dan atau kumuh.
- 3) Pemantapan dan pengembangan manajemen pembangunan perkotaan dan perdesaan
- 4) Konservasi dan revitalisasi kawasan dan bangunan kuno.
- 5) Peningkatan kualitas bangunan dan lingkungan dalam memenuhi keselamatan kesehatan dan aksesibilitas.

#### **BABIX**

#### PENUTUP

Upaya mencapai tujuan pembangunan yang bermuara pada kesejahteraan masyarakat di Jawa Tengah merupakan kewajiban dan tanggungjawab bersama antara Pemerintah, Pemerintah Propinsi dan Pemerintah Kabupaten/Kota serta masyarakat Jawa Tengah.

Percepatan laju pembangunan akan sangat tergantung pada peran aktif masyarakat dan sikap mental, tekat dan semangat, ketaatan, kejujuran serta disiplin dari para penyelenggara pembangunan dalam mengelolaan pembangunan, baik dari sisi perencanaan, pelaksanaan, serta pengendalian dan pengawasan.

Hasil-hasil pembangunan daerah yang bertumpu pada potensi dan kemampuan pembiayaan daerah ini diharapkan dapat dirasakan manfaatnya oleh seluruh lapisan masyarakat Jawa Tengah, sebagai wujud peningkatan kesejahteraan masyarakat secara adil dan merata harapan ini terwujud apabila terjadi kemitraan hubungan kerja yang bersifat konsultatif, koordinatif dan informatif antara Pemerintah, Pemerintah Propinsi dan Pemerintah Kabupaten /Kota yang didorong oleh kesadaran saling membutuhkan dalam melayani masyarakat di Propinsi Jawa Tengah.

Propeda Propinsi Jawa Tengah tahun 2001 – 2005 dilengkapi dengan matrik sebagai satu kesatuan dan bagian tak terpisahkan dari Propeda ini.

LAMPIRAN II

PERATURAN DAERAH

PROPINSI JAWA TENGAH

NOMOR 5 TAHUN 2001

TANGGAL 17 APRIL 2001

# MATRIKS PROGRAM PEMBANGUNAN DAERAH (PROPEDA) PROPINSI JAWA TENGAH 2001 – 2001

# BIDANG HUKUM, KEAMANAN DAN KETERTIBAN

## A. HUKUM

K	EADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBUATAN	
	1	2	3 4	5
1.	Hukum belum dapat	• Penyusunan dan	Tersedianya produk hukum 1. Penyusunan dan	1. Tersusunnya produk
	menjamin rasa keadilan	penyermpurnaan	Daerah yang sesuai dengan pembahasan	hukum Daerah yang sesuai
2.	Adanya produk-produk	peraturan perundang-	kondisi masyarakat dan produk-produk	dengan kondisi kebutuhan
	hukum yang tidak sesuai	undangan yang sesuai	perkembangan pembangunan hukum di Daerah	dan aspirasi masyarakat
	dengan kebutuhan	dengan kebutuhan dan	Daerah	
	pembangunan dan	aspirasi masyarakat.	2. Mengembangkan budaya 2. Peningkatan	2. Meningkatnya kesadaran
	kurang mencerminkan	<ul> <li>Meningkatkan</li> </ul>	hukum di semua lapisan kesadaran dan	dan kepatuhan hukum
	aspirasi masyarakat	kesadaran dan	masyarakat untuk terciptanya kepatuhan hukum	masyarakat
3.	Masih rendah-nya	kepatuhan hukum	kesadaran dan kepatuhan	
	kesadaran dan	masyarakat dan aparat	hukum dalam rangka	
	kepatuhan hukum	melalui pengembangan	supremasi hukum 3. Penerapan dan	3. Peningkatan pemberian
	masya-rakat dan	budaya hukum dan	3. Tegaknya hukum secara penegakan hukum	bantuan hukum baik
	aparatur pemerintah	penyuluhan hukum	konsisten untuk menjamin serta HAM	kualitas, prosedur dan
			Kepastian hukum keadilan dan	mekanisme
			supremasi hukum	

ŀ	KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
				PEMBUATAN	
4.	Lemahnya penegakan		4. Meningkatnya pemahaman dan		4. Menurunnya jumlah
	hukum, pemahaman dan penghargaan terhadap	HAM secara tegas dan manusiawi berdasarkan	penghargaan terhadap HAM		pelanggaran hukum dan HAM
	HAM	asas keadilan dan kebenaran			
5.	Rendahnya integritas moral dan profesio-	Meningkatkan integritas     moral dan	5. Meningkatnya kualitas dan kemampuan aparatur hukum	Program pening- katan SDN A-	5. Meningkatnya kemam- puan, ketrampilan dan
	nalisme aparatur hukum	profesionalisme aparatur hukum		paratur hukum	profesionalisme aparat hukum
6.	Kurang memadainya sarana dan prasarana	<ul> <li>Meningkatkan sarana dan prasarana hukum</li> </ul>	6. Tersedianya sarana dan prasarana hukum yang	5. Program pening- katan sarana dan	6. Meningkatnya pelayan-an hukum kepada masyarakat
	hukum	termasuk Jaringan Dokumentasi dan	memadai guna peningkatan pelayanan hukum	prasarana	termasuk Dokumentasi dan Informasi(JDI) Hukum.
		Informasi (JDI) hukum			

## **B. KEAMANAN DAN KETERTIBAN**

K	EADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN PRO	OGRAM INDIKATOR KINERJA
			PEME	BUATAN
	1	2	3	4 5
1.	Stabilitas keamanan dan	1. Meningkatkan stabilitas	1. Terjaminnya stabilitas 1. Pening	gkatan 1. Meningkatnya kemampuan
	ketertiban masyarakat	keamanan dan ketertiban	keamanan dan ketertiban keama	ınan dan kualitas aparat
	belum sepenuhnya	masyarakat	masyarakat ketertik	oan Kamtibmas
	mantap	2. Meningkatkan rasa	2. Terpeliharanya persatuan dan masya	rakat 2. Terwujudnya kerjasama
2.	Dirasakan adanya	persatuan dan kesatuan	kesatuan bangsa 2. Pening	gkatan Kamtibmas lintas
	potensi konflik di	oleh seluruh komponen	3. Meningkat dan persati	uan dan Kabupaten/.Kota
	masyarakat	masyarakat	berkembangnya Ratih dan kesatu	an Bangsa 3. Menurunnya frekuensi
3.	Rendahnya respon	3. Meningkatkan parti-sipasi	Linmas sebagai inti 3. Pening	gkatan Ratih konflik sosial di masyarakat
	masyarakat dalam	Ratih yang tergabung	penanggulangan awal dan Lir	nmas 4. Meningkatnya kemampuan
	berbagai gangguan yang	dalam kelembagaan	gangguan/ ancaman/ bahaya / 4. Pening	gkatan Pusdalop PB
	terjadi di masyarakat	pertahanan sipil dan	bencana pada lingkungan kesada	aran Bela 5. Meningkatnya pemahaman
4.	Kurangnya wawasan	keamanan rakyat sebagai	permukiman pendidikan dan Negara	a dan pelaksanaan Sishan
	kebangsaan dan	pelaksanaan fungsi	pekerjaan	kamrata
	kesadaran bela negara	perlindungan masyarakat.	4. Meningkatkan kesadaran bela	6. Berkembangnya satuan
	pada masyarakat	4. Meningkatkan pema-	negara yang tinggi, kemandiri	Ratih dan Linmas
		syarakatan PPBN kepada	an dan daya tangkal yang	7. Terwujudnya koordinasi
		masyarakat lewat jalur	tangguh.	dan kerjasama Kamtib
		informal dan formal dalam		danLinmas antar instansi
		upaya menumbuhkembang		terkait

kan kesadaran bela negara	8.	Meningkatny	/a kesa	daran
		bela ne	gara	pada
		masyarakat		
	9.	Terselengga	ranya F	PPBN
		melalui jal	ur pendi	idikan
		formal dan r	on formal	ا.

## **PEMBANGUNAN EKONOMI**

## A. BIDANG PERTANIAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
1. Kontribusi sektor pertanian	Diversifikasi pertanian	Tujuan :	1. Peningkatan	1. Meningkatnya ketersedia-
terhadap PDRB tahun 1994	diarahkan untuk dapat	1. meningkatkan pendapatan dan	Ketahanan pangan	an pangan dalam jumlah
– 1997 cenderung menurun	meningkatkan optima-	taraf hidup petani, pekebun,	2. Pengembangan	dan mutu yang cukup
yaitu dari proporsi 21,41%	lisasi pemanfaatan	peternak, nelayan melalui	agrobisnis	dengan tingkat distribusi
pada tahun 1994 menjadi	sumberdaya dengan	pengembangan usaha		dan harga yang terjangkau
19,05% pada tahun 1997.	tetap memperhatikan	pertanian berwawasan		oleh masyarakat
Pada tahun 2000 kontribusi	kelestariannya untuk	agrobisnis;		sepanjang waktu
meningkat menjadi	memperluas spektrum	2. meningkatkan produksi		2. Meningkatnya produksi,
20,36%	pembangunan pertanian	pertanian untuk mencapai		produktivitas dan
2. Laju pertumbuhan PDRB	dalam rangka	ketahanan pangan keluarga		pendapatan usaha tani,
pertanian berdasarkan	pengembangan sistem	dan daerah, serta memenuhi		perbaikan distribusi serta
harga konstan dari tahun	agrobisnis	bahan baku industri		kualitas konsumsi dan gizi
1994-1996 rata-rata	Intensifikasi pertanian	pengolahan untuk mengisi		masyarakat.
sebesar minus 3,28% per	merupakan usaha	pasar domestik dan ekspor;		3. Berkembangnya agrobisnis
tahun. Pada tahun 1998-	peningkatan	3. meningkatkan lapangan kerja		pertanian, perkebunan,
2000 meningkat menjadi	produktivitas tenaga	dan kesempatan berusaha bagi		peternakan dan perikanan
rata-rata 2,14 % per tahun	kerja dan sumberdaya	masyarakat;		yang berwawasan

- 3. Penduduk Jawa Tengah yang bekerja di sektor pertanian pada tahun 1998 43,38 mencapai produktivitas Dengan 1993 pekerja tahun Rp. sebesar 1,08 juta/orang dan tahun 1998 3,51 sebesar Rp. juta/orang
- alam serta upaya 4.

  peningkatan keunggulan
  daya saing dengan
  penerapan iptek dan
  sarana produksi yang
  efisien
- Ekstensifikasi dilakukan melalui peningkatan luas areal tanam atau luas usaha
- Rehabilitasi sumberdaya
   pertanian diarahkan
   untuk memulihkan
   produktivitas sumber
   daya alam dan
   prasarana pertanian.
- Kebijakan pembangunan pertanian tersebut mencakup 3 (tiga) aspek utama, yaitu: pengembangan sumberdaya pertanian yang meliputi sumberdaya manusia,

4. meningkatkan kemandirian petani, pekebun, peternak, nelayan melalui pemberdayaan masyarakat dan kelembagaan pertanian.

#### Sasaran:

meningkatnya spektrum sistem
pembangunan pertanian melalui
diversifikasi teknologi,
sumberdaya, produksi, dan
konsumsi;

meningkatnya penerapan rekayasa teknologi pertanian spesifik lokal dan tepat guna, baik dari lembaga penelitian pemerintah maupun swasta;

- lingkungan
- Meningkatkan nilai tambah dan daya saing hasil pertanian;
- Meningkatnya pendapatan petani, pekebun, peternak, nelayan.

sumberdaya alam, ilmu			
pengetahuan dan			
teknologi, dana,			
informasi, dan			
kelembagaan;			
peningkatan produksi			
pertanian, agroindustri,			
sistem distribusi dan			
perdagangan, pengem-			
bangan wilayah,			
peningkatan kehidupan			
petani, dan optimalisasi			
investasi pertanian;			
pengembangan			
manajemen			
pembangunan pertanian			
lintas sektoral dan lintas			
kabupaten/kota.			
	pengetahuan dan teknologi, dana, informasi, dan kelembagaan; peningkatan produksi pertanian, agroindustri, sistem distribusi dan perdagangan, pengembangan wilayah, peningkatan kehidupan petani, dan optimalisasi investasi pertanian; pengembangan manajemen pembangunan pertanian lintas sektoral dan lintas	pengetahuan dan teknologi, dana, informasi, dan kelembagaan; peningkatan produksi pertanian, agroindustri, sistem distribusi dan perdagangan, pengem- bangan wilayah, peningkatan kehidupan petani, dan optimalisasi investasi pertanian; pengembangan manajemen pembangunan pertanian lintas sektoral dan lintas	pengetahuan dan teknologi, dana, informasi, dan kelembagaan; peningkatan produksi pertanian, agroindustri, sistem distribusi dan perdagangan, pengembangan wilayah, peningkatan kehidupan petani, dan optimalisasi investasi pertanian; pengembangan manajemen pembangunan pertanian lintas sektoral dan lintas

# **B. BIDANG PERINDUSTRIAN DAN PERDAGANGAN**

ŀ	KEADAAN DEWASA INI	S	TRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN PRO		PROGRAM		INDIKATOR KINERJA	
							PEMBANGUNAN		
	1		2		3		4		5
1.	pembangunan industri	•	Peningkatan kandungan	Tuj	uan:	1	I. Program penguatan	1.	Meningkatnya nilai tambah
	pada belum sepenuhnya		lokal dan penggunaan	1.	Meningkatkan penghemata	n	Basis Produksi dan		di samping kualitas dan
	berbasis potensi unggulan		produksi dalam negeri		devisa serta menguran	ji	Distribusi		daya saing produk IK dan
	daerah	•	Peningkatan keter		ketergantungan pada impo	or 2	2. Program Perluasan		RT di pasar dalam Negeri
2.	kurangnya keterkaitan		paduan antar lembaga		melalui kekuatan bersam	а	dan Perkuatan		maupun luar negeri
	antara industri besar -		pembina industri, dunia		yang saling mendukung		Lembaga	2.	Meningkatnya nilai ekspor
	menengah – dan kecil,		usaha dan masyarakat	2.	Meningkatkan kemampua	n	Pendukung Usaha		non migas Jawa Tengah
3.	tingginya ketergantungan	•	Pemanfaatan keunggul		penguasaan teknologi da	n	Kecil Menengah		(rata-rata per tahun
	kepada komponen bahan		an komparatif dan		ketrampilan melal	il	dan Koperasi		sebesar 15%)
	baku import,		penciptaan kompetitif		penempatan agrobisnis da	n 3	3. Program		
4.	tidak berjalannya		dalam rangka		agroindustri.		Pengembangan		
	mekanisme pasar,		menghadapi persaingan				ekspor		
5.	panjangnya mata rantai		global	Sas	saran:	4	1. Program		
	distribusi,	•	Pengembangan SDM	Ter	ciptanya prakarsa dunia usah	а	Penguatan institusi		
6.	kurangnya antisipasi		secara intensif melalui	dala	am menumbuh kembang ka	n	barang dan jasa		
	terhadap perubahan		transformasi teknologi	kes	adaran menggunakan baha	n			
	lingkungan strategis	•	Peningkatan promosi	bak	ku dalam negeri da	n			
	perdagangan internasional		dagang ke luar negeri,	per	nguasaan teknologi da	n			

7. belum terkoordinasinya	termasuk pemulihan manajemen industri dengan	
jaringan informasi pasar	citra masyarakat pendekatan produk unggulan.	
secara baik.	internasional terhadap	
	Indonesia.	

## C. BIDANG PENANAMAN MODAL

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
menarik investasi, tuntutan pelayanan dari para investor yang semakin besar,  • kehidupan sosial politik yang belum stabil,  • kurangnya jaminan kepastian hukum,  • terbatasnya sarana dan prasarana penunjang investasi  • terbatasnya informasi potensi daerah pada dunia	usaha Jawa Tengah  Pengembangan sarana informasi dan promosi;  Pengembangan dan menerapkan Sistem Informasi Manajemen Penanaman Modal (SIMPEDAL);  Penyederhanaan prosedur dan tata cara permohonan penanaman modal;  Peningkatan sarana prasarana pendukung investasi;	<ol> <li>Tujuan:         <ol> <li>Mengembangkan dunia usaha Daerah dengan memperhatikan dimensi lingkungan;</li> <li>Memperluas kesempatan kerja;</li> <li>Memenuhi kebutuhan pembiayaan pembangunan daerah.</li> </ol> </li> <li>Sasaran:         <ol> <li>Terpenuhinya produksi barang dan jasa untuk kebutuhan pasar domestik serta ekspor;</li> <li>Terciptanya kesempatan kerja dan kesempatan berusaha yang makin luas;</li> </ol> </li> </ol>	<ol> <li>Pengkajian dan Pengembangan</li> <li>Promosi invenstasi</li> <li>Pelayanan Perijinan investasi</li> <li>Pengendalian dan pengawasan investasi</li> </ol>	<ol> <li>Terpenuhinya kebutuhan investasi dari sektor swasta</li> <li>Meningkatnya potensi bidang usaha yang akan dipromosikan</li> <li>Meningkatnya profil-profil investasi dan studi kelayakan penanaman modal</li> <li>Meningkatnya kegiatan promosi di dalam maupun di luar negeri</li> <li>Semakin banyaknya calon investor yang mengajukan permohonan penanaman modal</li> <li>Meningkatnya kunjungan</li> </ol>

	pengelola penanaman	3. Terwujudnya penyederhanaan	website penanaman modal
	modal;	pelayanan perijinan investasi;	7. Semakin meningkatnya
•	Menfasilitasi kerjasama	4. Terpenuhinya kebutuhan	calon investor yang
	strategis antar	investasi daerah dari sektor	meminta informasi
	kabupaten/kota,	swasta.	penanaman modal
	perbaikan produk-		8. Tersedianya data penanam
	produk hukum yang		an modal yang lengkap,
	berkaitan dengan		cepat, tepat, akurat dan
	investasi dan		berkesinambungan
	mendorong		9. Terealisirnya sistem pela
	terbentuknya		yanan perijinan satu pintu.
	kelembagaan yang		10. Meningkatnya jumlah dan
	menangani investasi di		nilai penanaman modal
	kabupaten/kota.		11. Meningkatnya informasi
			tentang prosedur
			penanaman modal
			12. Meningkatnya prosentase
			realisasi investasi
			dibanding Surat
			Persetujuan Tetap (SPT)
			13. Tersedianya data
			perkembangan investasi
			non fasilitas.

# D. BIDANG PERKOPERASIAN, PENGUSAHA KECIL DAN MENENGAH (PKM)

2. Rendahnya posisi tawar dalam persaingan global; 3. iklim usaha yang kurang kondusif terhadap Koperasi dan PKM 4. kinerja struktur kelembagaan koperasi yang belum kokoh; 5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat  2. Rendahnya posisi tawar dalam persaingan global; 3. iklim usaha yang kurang kemudahan bagi kondusif terhadap Koperasi dan PKM  4. kinerja struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan, agar koperasi dan PKM  5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat  4. kinerja struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan dari pihak perbankan  5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat  6. lemahnya tingkat  6. lemahnya tingkat  6. lemahnya tingkat  6. lemahnya posisi tawar dalam persaingan global;  8. demudahan bagi kemudahan bagi kemudahan berupa pemberian kemudahan bagi kemudahan bagi koperasi dan PKM  9. Memperkuat struktur permodalan dengan menjadi badan usaha yang efisien  2. Meningkatkan kemandirian dan profesionalme Koperasi dan PKM  9. Memperkuat struktur permodalan dengan menjadi badan usaha yang efisien  3. Terjaminnya kebutuha anggota dan masyarak dengan menjadi badan usaha yang efisien  3. Terjaminnya kebutuha anggota dan masyarak dengan kelembagaan koperasi dan PKM  4. Pengembangan Koperasi dan PKM  5. Berkembangan usaha yang berumbuhan dan peringkatan/ pemberdayaan ekonomi rakyat melalui sistem yang kooperatif;  5. Pengembangan kelembagaan koperasi dan PKM  5. Berkembangan koperasi dan PKM  6. Terselenggaranya bimbir an untuk peningkatan/ pening	KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
koperasi; 2. Rendahnya posisi tawar dalam persaingan global; 3. iklim usaha yang kurang kondusif terhadap Koperasi dan PKM; 4. kinerja struktur kelembagaan koperasi yang belum kokoh; 5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat kang didukung distribusi yang didukung oleh fasilitas pemerintah berupa pemberian kemudahan bagi koperasi dan PKM  4. kinerja struktur kelembagaan koperasi yang belum kokoh; 5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat kang didukung distribusi yang didukung herupa pemberian kemudahan bagi koperasi dan PKM  4. kinerja struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan agar koperasi dan PKM  5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat kan kemampuan Koperasi dan PKM agar menjadi badan usaha yang efisien  2. Meningkatkan kemampuan Koperasi dan PKM agar menjadi badan usaha yang efisien  3. iklim usaha yang kurang kemudahan bagi koperasi dan PKM  4. kinerja struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan agar koperasi dan PKM  5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi usaha, jaringan kerja  6. lemahnya tingkat kemandirian dan profesionalme Koperasi dan PKM   4. kinerja struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan anggota dan masyarak dengan kelembagaan			,	1. Pengembangan	Meningkatnya jumlah
Mengembangkan     perekonomian yang dijiwai     berciri lokal dan pemupukan modal	koperasi;  2. Rendahnya posisi tawar dalam persaingan global;  3. iklim usaha yang kurang kondusif terhadap Koperasi dan PKM;  4. kinerja struktur kelembagaan koperasi yang belum kokoh;  5. terbatasnya akses terhadap bahan baku, permodalan, teknologi, informasi pasar, lokasi	diversifikasi usaha dan distribusi yang didukung oleh fasilitas pemerintah berupa pemberian kemudahan bagi koperasi dan PKM  • Memperkuat struktur permodalan dengan memperlunak persyaratan/ prosedur perbankan, agar koperasi dan PKM mudah memperoleh kesempatan layanan	Koperasi dan PKM agar menjadi badan usaha yang efisien  2. Meningkatkan kemandirian dan profesionalme Koperasi dan PKM  3. memberikan kesempatan berusaha yang seluas-luasnya dan iklim usaha yang kondusif bagi pertumbuhan dan peningkatan/ pemberdayaan ekonomi rakyat melalui sistem yang kooperatif;  4. mewujudkan kehidupan	dan sistem distribusi  2. Pengembangan struktur permodalan  3. Pengembangan kelembagaan Koperasi dan PKM  4. Pengembangan Koperasi dan PKM berorientasi pemanfaatan IPTEK  5. Pengembangan Koperasi dan PKM	<ol> <li>Terbentuknya simpulsimpul utama jejaring distribusi</li> <li>Terjaminnya kebutuhan anggota dan masyarakat dengan mudah dan harga terjangkau</li> <li>Tersedianya jumlah modal yang cukup untuk pengem bangan usahanya</li> <li>Berkembangnya jaringan usaha di bidang Keuangan koperasi dan PKM</li> <li>Terselenggaranya bimbing</li> </ol>

pemerintah/instansi dalam dan PKM semangat kekeluargaan, spesifik 7. Terinventarisasinya dan memberdayakan koperasi kebersamaan, kemitraan dan 6. Pengembangan tertatanya kelembagaan Mengembangkan dan PKM. Pola koperasi dan PKM prinsip saling menguntungkan Kemitraan koperasi dan PKM yang dalam membangun koperasi 8. Berkembangnya kegiatan Usaha berorientasi dan PKM. usaha yang dikelola secara pemanfaatan llmu kooperatif Sasaran: Pengetahuan dan 1. Tertatanya dan mantapnya 9. Meningkatnya kesadaran Teknologi (IPTEK) kelembagaan Koperasi dan masyarakat untuk Mengembangkan PKM; berkoperasi. koperasi dan PKM yang 2. meningkatnya kualitas Sumber 10. Meningkatnya iumlah berciri lokal dan spesifik, koperasi dan PKM yang Daya Manusia dan sehingga efektif bila Profesionalisme: mandiri, mampu berkiprah, dilakukan secara **3.** terbinanya dan bersaing di pasar global tertatanya desentralisasi. peraturan perkoperasian dan dan mampu mempertahan-Meningkatkan potensi usaha kecil dan menengah; kan diri berkembang serta UKM yang menjadi 4. berkembangnya berperan sebagai pelaku potensi ekonomi penggerak daerah/lokal yang spesifik. pembangunan ekonomi daerah. antara lain 11. Meningkatnya jumlah melalui optimalisasi koperasi dan PKM yang operasional Pusat memasuki kompetisi pasar Pengambangan Sumber bebas Daya Jawa Tengah 12. Meningkatnya pemakaian (PPSDJT) kebutuhan bahan baku,

bahan penolong lokal
13. Meningkatnya jumlah UKM
yang memanfaatkan
keberadaan Pusat
Pengembangan Sumber
Daya Jawa Tengah
(PPSDJT)
14. Terjalinnya kemitraan
usaha antara koperasi dan
PKM dengan dunia usaha
lainnya

### E. BIDANG PERTAMBANGAN DAN ENERGI

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
<ol> <li>Belum seluruhnya bahan tambang (Gol. A, B dan C) dan Air Bawah Tanah (ABT) serta wilayah kawasan pertambangan dipetakan dan disusun rencana detailnya.</li> <li>Belum efektif dan efisien nya produktifitas penam - bangan dan pengelolaan lingkungan serta masih ditemukannya Penambangan Emas Tanpa Ijin (PET) dan pengambilan Air Bawah Tanah (ABT)</li> <li>Masih kurangnya dukungan sarana dan prasarana serta Sumber Daya Manusia</li> </ol>	<ul> <li>Manajemen potensi dan penataan wilayah pertambangan sebagai dukungan minat investasi dan pengelolaan pertambangan yang optimal serta upaya menciptakan kondisi wilayah yang kompetitif.</li> <li>Peningkatan pengawasan dan pengendalian (WASDAL) untuk mencapai efisiensi dan produktivitas usaha pertambangan serta keseimbangan fungsi dan kelestarian</li> </ul>	<ol> <li>Tujuan:</li> <li>Tersedianya data dasar potensi geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah untuk menetapkan kebijaksanaan pembangunan pertambangan.</li> <li>Terwujudnya sinkronisasi pengembangan antar sektor dan antar wilayah.</li> <li>Terciptanya sistem pengawasan dan pengendalian guna mewujudkan kegiatan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah yang berwawasan lingkungan.</li> <li>Meningkatnya minat investasi usaha dalam bidang pertambangan</li> <li>Meningkatnya profesionalisme</li> </ol>	<ol> <li>Penelitian dan pengembangan potensi dan teknologi geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah</li> <li>Penataan wilayah dan konservasi lingkungan geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah</li> <li>Pengembangan investasi usaha pertambangan</li> <li>Peningkatan dan pengembangan sistem pengawasan dan pengendalian</li> </ol>	<ol> <li>Teridentifikasinya data geologi untuk perencanaan pengembangan wilayah;</li> <li>Diketahuinya kualitas sebaran dan volume bahan tambang;</li> <li>Diketahuinya data zonasi dan potensi serta sistem pengelolaannya di cekungan Air Bawah Tanah.</li> <li>Tertata dan tersusunnya program pengembangan kawasan pertambangan</li> <li>Ditentukannya kebijakan lokasi penambangan yang layak diusahakan</li> </ol>
,	Sail Notocialian	3 , , , , , , , , , , , ,	dan pengendahan	

- untuk mengembangkan dan memanfaatkan sumber daya mineral dan ABT.
- Keterbatasan dana inves tasi energi, mahalnya energi alternatif mutu dan keandalan.
- lingkungan.
- Peningkatan
   profesionalisme
   pengelolaan dan
   mekanisme pelayanan
   yang kondusif melalui
   pembinaan sistem
   usaha pertambangan
   untuk mendorong minat
   investasi dan keterli batan peran serta
   masyarakat.
- Penyediaan, pemanfaatan, pemasaran dan penjualan tenaga listrik/energi
- Listrik pedesaan
- Peningkatan kualitas sumber daya manusia dan penguasaan teknologi
- Peningkatan,

- dan pelayanan prima
- Meningkatnya kesejahteraan masyarakat,memenuhi energi dan peningkatan mutu serta pelayanan
- Mendukung pengembangan wilayah dengan tetap mempertahankan kelestarian lingkungan energi.

#### Sasaran:

- Teridentifikasikannya potensi bahan tambang dengan skala cadangan tereka dan terukur.
- Tersusunnya kawasan andalan pertambangan, konservasi dan zonasi ABT.
- 3. Tumbuh kembangnya usaha pertambangan.
- 4. Terkendalinya dampak lingkungan akibat kegiatan bidang geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah.

- geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah
- Pengembangan investasi usaha pertambangan
- 6. Pengembangan sumber daya manusia dan sarana prasarana geologi, pertambangan dan Air Bawah Tanah
- 7. Pengembangan tenaga listrik
- 8. Program pengem bangan Listrik Pedesaan
- Program
   Pengembangan
   energi alternatif

- Didapatkannya data kerusakan lingkungan ABT dan wilayah pertambangan
- 7. Meningkatnya investasi bidang pertambangan, pemanfaatan bahan tambang, keanekaragaman produk, informasi pasar dan peluang ekspor.
- Tertatanya lokasi penambangan dalam satu sistem koordinat.
- Terwujudnya sistem
   Wasdal kegiatan di bdiang geologi, pertambangan dan ABT yang berwawasan lingkungan.
- 10. Meningkatnya produktivi tas dan pemanfaatan bahan tambang dan ABT
- 11. Meningkatnya kesadaran

penyediaan energi dari	5. Tersedianya pusat informasi	10. Pengembangan	masyarakat dan berusaha
berbagai sumber energi	, .		sesuai peraturan yang
Peningkatan usaha jasa	dan laboratorium geologi	usaha jasa penun	berlaku
,	pertambangan dan Air Bawah	jang minyak dan	Donaka
penunjang minyak dan	Tanah.	gas bumi.	12. Meningkatnya investasi di
gas bumi	6. Diberdayakannya aparat		bidang pertambangan
	pertambangan di 35		13.Terwujudnya profesionalis
	Kabupaten/Kota.		me aparat dalam mendu
	7. Terpenuhinya Diklat Pegawai		kung pelayanan prima
	untuk meningkatkan		14.Tersedianya sarana dan
	profesionalisme pelaksanaan		prasarana pendukung
	tugas.		pengelolaan bidang
	8. Tersedianya sarana dan		geologi, pertambangan dan
	prasarana pendukung		ABT
	pengelolaan bidang geologi,		15. Terpenuhinya tenaga listrik
	pertambangan dan Air Bawah		dengan harga yang layak
	Tanah.		di Jawa Tengah
	9. Tersedianya data dasar potensi		16. Terpenuhinya efisiensi
	energi untuk menetapkan		pemanfaatan dan
	kebijaksanaan pengembangan		penggunaan tenaga listrik,
	usaha energi.		listrik pedesaan, energi
	10. Tercukupinya Cadangan energi		alternatif, dan migas
	, ,		secara pribadi.

### F. BIDANG PARIWISATA

1			PEMBANGUNAN	
1	0		PEIVIDANGUNAN	
'	2	3	4	5
1. Keragaman produk dan potensi pariwisata ditambah fasilitas penunjang pariwisata yang memadai, merupakan asset pariwisata yang besar  2. Jenis obyek wisata alam, budaya dan buatan yang ada di Jawa Tengah sebanyak 213 dengan fasilitas hotel bintang dan melati serta dukungan infrastruktur dan aksesibilitas lainnya.  3. Jumlah kunjungan wisatawan asing pada tahun 2000 masih turun sebesar 3,39% sedangkan	Membangun jaringan pemasaran dan promosi maupun jaringan informasi dan komunikasi bersama secara terpadu antar sektor, antar wilayah dan antar pelaku pariwisata.  Mengembangkan potensi obyek dan daya tarik seni dan budaya, kehidupan masyarakat pedesaan serta kerajinan yang unik melalui bentuk pola meningkatkan kualitas produk	<ol> <li>Meningkatkan citra         kepariwisataan Jawa Tengah</li> <li>Mengembangkan potensi         kepariwisataan Jawa Tengah         melalui perencanaan terpadu         komprehensif.</li> <li>Mengembangkan         perekonomian yang berbasis         kerakyatan dan pertumbuhan         kawasan secara dinamis, agar         mempunyai keunggulan         kompetitif</li> <li>Mendorong tumbuhnya simpul-         simpul kegiatan wisata serta         pusat-pusat kegiatan seni dan         budaya di daerah yang dapat         memberikan dampak ikutan         (multiflier effect)</li> </ol>	<ol> <li>Promosi pariwisata         Jawa Tengah</li> <li>Perencanaan dan         pengembangan         pariwisata Jawa         Tengah</li> <li>Pengembangan         produk Pariwisata</li> </ol>	<ol> <li>Terselenggaranya event pariwisata,</li> <li>Terlayaninya informasi, promosi lewat media cetak dan elektronik secara tepat, efektif, efisien dan fleksibel khususnya dalam mengembalikan citra positif kepariwisataan Jawa Tengah guna meningkatkan kunjungan dan lama tinggal wisatawan.</li> <li>Tersusunnya statistik pariwisata</li> <li>Berkembangnya forum perencanaan,</li> <li>Tersusunnya profil peluang investasi usaha bidang pariwisata</li> </ol>

- rata-rata lama tinggal masih di bawah 2 hari, hal ini selain disebabkan krisis ekonomi yang melanda ditambah situasi politik dan keamanan yang belum stabil dan mantap.
- Jawa Tengah belum mampu menjadikan dirinya sebagai Daerah tujuan wisata utama di Tingkat nasional.
- Belum optimalnya jejaring (network) yang terbentuk antar pelaku, antar sektor, dan antar Wilayah.
- Kualitas SDM masih perlu ditingkatkan, terutama semangat kompetisi dan kewirausahaan.

- Membangun iklim investasi yang kondusif.
- Mempersiapkan SDM yang handal di bidang pariwisata serta meningkatkan kualitas pelayanan jasa pariwisata.

#### iklim | Sasaran

- Berkembangnya promosi dan sistem informasi dalam negeri dan luar negeri
- 2. Meningkatnya kerjasama terpadu antar wilayah, antar sektor dan antar pelaku pariwisata dalam pembangunan pariwisata.
- Meningkatnya kualitas obyek dan daya tarik wisata andalan dan unggulan sesuai dengan pasar yang dituju.
- 4. Meningkatnya kualitas pelayanan sesuai dengan standar kompetensi yang berlaku dan kualitas sumber daya manusia agar mencapai profesionalisme.

- 6. Tersosialisasinya kepariwi sataan.
- Meningkatnya investasi obyek wisata dan atraksi wisata potensial
- 8. Tertatanya obyek wisata
- Terbinanya penyelenggaraan usaha/jasa pariwisata dan rekreasi / hiburan umum.

# **G. BIDANG KEHUTANAN**

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
1  1. Jawa Tengah dengan luas daratan 3.254.412 ha memiliki 640.526 Ha hutan negara, 104.592 Ha Taman Nasional Karimunjawa dan 204.056 Ha hutan rakyat Berdasarkan fungsinya hutan negara terdiri atas hutan produksi 561.637 Ha, hutan konservasi 3.375 Ha, hutan lindung 75.514 Ha.  2. Produksi kayu bulat dari hutan negara pada tahun 1998 untuk jati sebesar 321.477 m³ dan untuk jenis	<ul> <li>peningkatan kelestarian hutan untuk kepentingan keseimbangan tata air dan lingkungan hidup, dengan melibatkan masyarakat sekitar hutan;</li> <li>perluasan areal untuk memenuhi kebutuhan bahan baku industri, masyarakat dan ekspor;</li> </ul>	Tujuan:  1. mewujudkan kelangsungan keberadaan dan ketersediaan sumberdaya hutan, untuk mendukung keandalan ekonomi, kelestarian fungsi lingkungan hidup dan ketahanan sosial budaya;  2. mewujudkan pengelolaan secara profesional sumberdaya hutan dan kawasan konservasi guna mendukung asas kelestarian dan optimalisasi manfaat;	4 1. Pemantapan Prakondisi Pengelolaan Hutan 2. Optimalisasi Pemanfaatan Hutan 3. Rehabilitasi Hutan dan Lahan 4. Perlindungan Hutan dan Konservasi Alam 5. Pengembangan Kelembagaan	<ol> <li>Mantapnya proses         perencanaan kehutanan</li> <li>Ketersediaan data dasar         dan informasi yang akurat</li> <li>Memperoleh manfaat yang         optimal dari pengelolaan         sumber daya hutan bagi         kesejahteraan masyarakat         dengan tetap menjaga         kelestariannya</li> <li>Optimalnya fungsi hutan         dan lahan berdasarkan         kondisi spesifik biofisik         dengan menggunakan         pendekatan daerah aliran</li> </ol>
rimba sebesar 322.670 m <sup>3</sup> . Sementara produksi non	rehabilitasi hutan lindung;	3. menurunkan laju degradasi sumberdaya hutan;		sungai (DAS) dan partisipatif masyarakat, 5. Optimalnya daya dukung,
kayu dari hutan negara	penyerasian     pemanfaatan kawasan	menyelenggarakan     pengelolaan hutan yang dapat		produktifitas dan peranan

- pada tahun 1998 berupa getah pinus 39.095 ton, kopal 168 ton dan daun kayu putih 8.257 ton
- 3. Dari pengelolaan hutan negara tersebut Perum Perhutani Unit I Jawa Tengah memperoleh laba bersih rata-rata pada tahun 1999 sebesar Rp 400 Milyard.
- 4. Potensi produksi hutan rakyat yang luasnya 6,27 % dari total luas hutan di Jawa Tengah pada tahun 2000 adalah 23.180.727 m<sup>3</sup>.
- Namun demikian kontribusi kehutanan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) masih belum memadai. Selama ini daerah sudah memperoleh

- hutan dengan pemanfaatan lainnya;
- pemanfaatan hutan secara multifungsi baik untuk wisata alam maupun pemanfaatan flora/fauna;
- penegakan hukum dan peningkatan koordinasi antar daerah dalam rangka pengamanan hutan dan peredaran hasil hutan;
- peningkatan
   profesionalisme SDM,
   sarana dan prasarana
   pengelolaan hutan.

- menjamin distribusi manfaat secara adil dan transparan;
- meningkatkan kontribusi hutan terhadap perkembangan perekonomian daerah, pendapatan asli daerah (PAD) dan masyarakat;
- memberikan jaminan usaha bidang kehutanan di luar kawasan hutan bagi masyarakat

#### Sasaran

- tercapainya tertib administrasi batas-batas hutan dan tersusunnya rencana strategi kehutanan;
- tercapainya kondisi hutan yang aman untuk pengendalian banjir, erosi dan kekeringan;
- terbangunnya sumberdaya hutan baru (hutan rakyat) di luar kawasan hutan negara;

- nya dalam mendukung sistem peyangga lingkungan
- 6. Membatasi kerusakan fisik hutan termasuk kawasan dan hasil hasilnya, yang disebabkan oleh perambahan penebangan liar, penjarahan kebakaran, bencana alam, hama dan penyakit.
- 7. Tertatanya peraturan perundangan, organisasi dan kewenangan dalam sistem pengelolaan sumber daya hutan, dengan memperhatikan kepentingan masyarakat secara adil dan berkelanjutan.

bagian dari provisi	4.	meningkatnya perlindungan	
sumberdaya hutan (PSDH)		dan pengamanan hutan dari	
dari luran Hasil Hutan		perambahan, penebangan liar,	
(IHH). Pendapatan lain		penjarahan dan kebakaran;	
berupa pajak bumi dan		meningkatnya produktivitas	
bangunan (PBB) dari		hutan;	
kawasan hutan negara.	6.	meningkatnya iptek terapan	
6. Permasalahan antara lain:		bidang kehutanan;	
(a) dari sisi sosial-ekonomi	7.	meningkatnya kesejahteraan	
masyarakat lokal, masih		masyarakat sekitar hutan;	
terjadi proses marginalisasi	8.	meningkatnya pendapatan	
masyarakat sekitar hutan		asli daerah (PAD) dari	
akibat pola pembangunan		kehutanan;	
yang sentralistik, hal ini	9.	terbukanya peluang usaha bagi	
menyebabkan kegiatan		masyarakat diluar kawasan	
pengelolaan hutan belum		hutan negara.	
mampu meningkatkan			
kesejahteraan mereka; (b)			
reboisasi dan penghijauan			
yang telah dilakukan belum			
mampu mengatasi			
kemerosotan lingkungan			
berupa peningkatan luas			

lahan kritis, baik di dalam maupun di luar kawasan hutan, hal ini disebabkan karena pengelolaan hutan yang kurang tepat, penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor yang belum berjalan baik;
hutan, hal ini disebabkan karena pengelolaan hutan yang kurang tepat, penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
karena pengelolaan hutan yang kurang tepat, penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
yang kurang tepat, penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
penjarahan hutan, okupasi lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
lahan dan kebakaran hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
hutan, pemanfaatan lahan di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
di luar kawasan hutan yang belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
belum sesuai dengan kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
kaidah konservasi dan berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
berorientasi keuntungan jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
jangka pendek, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
penegakan hukum dan pengawasan serta koordinasi antar sektor
pengawasan serta koordinasi antar sektor
koordinasi antar sektor
yang belum berjalan baik;
(c) permasalahan lain yang
mendasar dalam
pembangunan kehutanan
adalah sebenarnya
bersumber pada kebijakan
yang kurang

memperhatikan aspek		
keadilan, partisipasi,		
transparansi dan kualitas		
SDM yang kurang		
memadai.		

### H. BIDANG PERHUBUNGAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
1. Instansi efisiensi Transportasi:      Kemacetan      Lama waktu tempuh      Menurunnya Tingkat keamanan      Terbatasnya kapasitas jalan      Kerusakan jalan  2. Pertumbuhan colume kendaraan yang meningkat cepat, lebih besar dari kapasitas dan daya dukung jalan  3. Sistem Angkutan umum perkotaan dan angkutan umum rel masih perlu ditingkatkan baik	<ul> <li>Pengembangan sistem jaringan transportasi</li> <li>Mendukung pengembangan perekonomian antar wilayah</li> <li>Pengembangan sistem angkutan barang dan penumpang dengan mengoptimalkan peran antar dan inter moda transportasi</li> <li>Peningkatan peran swasta dan masyarakat</li> </ul>	Tujuan:  1. Melancarkan perhubungan darat, laut, dan udara dalam rangka pemerataan pembangunan dan pertumbuhan ekonomi.  2. Membuka daerah-daerah terisolir  3. Mengembangkan sistem transportasi terpadu  Sasaran:  1. terwujudnya sistem jaringan transportasi untuk keperluan penyelenggaraan lalu lintas dan angkutan	1. Pembangunan Perhubungan Darat 2. Pengembangan Perhubungan Laut 3. Pengembangan Perhubungan Udara 4. Penelitian dan Pengembangan Perhubungan 5. Program Pengembangan Bidang Pos dan Telekomunikasi	<ol> <li>Berkembangnya sistem jaringan transportasi darat</li> <li>Berkembangnya fasilitas keselamatan lalu lintas jalan</li> <li>Berkembangnya prasarana kereta api</li> <li>Berkembangnya ASDP</li> <li>Mantapnya kondisi jalan dan jembatan</li> <li>Berkembangnys fasilitas pelabuhan laut</li> <li>Berkembangnya fasilitas keselamatan pelayaran dan keamanan perairan</li> <li>Berkembangnys armada pelayaran</li> </ol>
	. ,			9. Berkembangnya fasilitas

pengelolaan, bandar udara pelayanan, 2. tercapainya produktivitas 10. Berkembangnya fasilitas sarana dan prasarananya, kineria operasional yang baik selain moda angkutan ini keselamatan penerbangan dari penyediaan sarana dan 11. Berkembangnya banyak digunakan armada prasarana yang ada masyarakat tidak mampu udara 3. terwujudnya pelayanan jasa dan berdampak rendah 12. Terkajinya sistem jaringan transportasi yang optimal transportasi Jawa Tengah terhadap lingkungan. (tertib, aman, lancar, dan 4. Pelabuhan Tanjung Mas 13. Terkajinya mobilitas terjangkau) sebagai pelabuhan utama regional, regional, sub perkotaan dan pedesaan; sekunder yang mampu disandari kapal kontainer, 14. Berkembangnya sistem saat ini sudah cukup padat angkutan umum masal kapasitasnya. jalan rel antar kota yang Sedangkan pelabuhan efisien, nyaman, aman dan Brebes, terjangkau Tegal, 15. Terkajinya manajemen dan Pekalongan, Batang, rekayasa transportasi Jepara, Juwana. Karimunjawa dan 16. Terkajinya keselamatan Rembang perlu mendapat transportasi 17. Terkajinya perhatian alur pembiayaan pemeliharaan jalan pelayarannya. Pelabuhan Tanjung Intan -18. Berkembangnya Sistem Pengelolaan Cilacap sebagai dan

pelabuhan utama tersier	Pendanaan Pembangunan
perlu didukung sebagai	dan Pemeliharaan
outlet melalui laut selatan.	Prasarana Transportasi
Bandara Adi Sumarmo-	secara mandiri dan
Surakarta saat ini berfungsi	berkelanjutan
sebagai bandara	19. Berkembangnya sarana
internasional dan pusat	dan prasarana
pelayanan Haji dan Ahmad	telekomunikasi
Yani-Semarang melayani	20. Meningkatnya pengenda
penerbangan domestik.	lian frekuensi
Bandara Tunggul Wulung-	21.Berkembangnya pos dan
Cilacap dan Dewadaru-	jasa titipan.
Karimunjawa lebih	
diarahkan sebagai	
pemandu lalu lintas udara.	

### I. BIDANG PEKERJAAN UMUM / BINA MARGA

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
<ol> <li>Panjang jalan di Propinsi Jawa Tengah mencapai kurang lebih 23.700 Km yang dirinci sebagai berikut,</li> <li>jalan Nasional 1.215 Km,</li> <li>jalan Propinsi 2.589,61 Km dan</li> <li>jalan Kabupaten/Kota 19.817 Km.</li> <li>Dengan kondisi:</li> <li>rusak berat 294,66Km (11,38%);</li> <li>sedang 662,64Km (25,59%);</li> </ol>	<ul> <li>Peningkatan kinerja pemeliharaan jalan dalam mempertahankan kondisi jalan agar dapat berfungsi sesuai dengan tingkat pelayanan dan rencana umur jalan.</li> <li>Peningkatan kualitas jalan untuk memenuhi kemampuan struktur perkerasan jalan sesuai dengan tuntutan pertumbuhan lalu lintas.</li> <li>Peningkatan kapasitas jalan, baik struktur dan daya tampung pada ruas-ruas jalan strategis.</li> </ul>	<ol> <li>Memenuhi kebutuhan dasar masyarakat dalam hal prasarana jalan.</li> <li>Mempertahankan tingkat pelayanan prasarana jalan yang telah dibangun dengan pemanfaatan secara optimal dan pemeliharaan.</li> <li>Menunjang sektor-sektor strategis bagi pengembangan ekonomi wilayah.</li> <li>Meningkatkan peran serta masyarakat dan dunia usaha melalui penciptaan peluang investasi prasarana.</li> </ol>	<ol> <li>Rehabilitasi dan pemeliharaan jalan / jembatan</li> <li>Peningkatan jalan dan penggantian jembatan</li> </ol>	jalan/ jembatan secara rutin / berkala

• baik 1632.31 Km	Sasaran
<ul> <li>baik 1632,31 Km (63,03%).</li> <li>2. Jumlah jembatan sebanyak 2.058 buah (26.051 meter), dengan kondisi: <ul> <li>mantap sebanyak 1.799 buah (22.463 meter)</li> <li>tidak mantap sebanyak 259 buah (3.588 meter).</li> </ul> </li> <li>3. Ukuran jembatan tidak memadai lagi untuk mendukung perkembangan lalulintas yang ada.</li> <li>4. Tidak sepadannya frekuensi lalulintas dengan kapasitas jalan yang ada.</li> <li>5. Muatan kendaraan yang</li> </ul>	Sasaran  1. Meningkatnya pelayanan kepada pemakai jalan, khususnya pada pengguna ruas-ruas jalan strategis yang mendukung kegiatan produksi dan peningkatan eksport.  2. Terwujudnya pemanfaatan prasarana jalan secara optimal sesuai dengan umur rencana.
melebihi beban (MST)	
semakin meningkat.	
6. Adanya <i>bottle neck</i> (penyempitan) pada	

beberapa lokasi kegiatan		
umum seperti pasar yang		
mengakibatkan terjadinya		
kemacetan jalan.		
7. Kerusakan jalan akibat		
alam (tanah labil, hujan/		
banjir, tanah longsor);		
8. Biaya pemeliharaan jalan		
yang dapat disediakan oleh		
pemerintah semakin		
terbatas		

# J. BIDANG PEKERJAAN UMUM (PENGAIRAN)

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
Permasalahan: terganggunya ketersediaan sumber daya air:  1. berkurangnya lahan sebagai daerah resapan air  2. menurunnya kualitas air  3. menurunnya daya dukung lingkungan  4. terganggunya kelestarian sumber-sumber air  5. terancamnya kelestarian fungsi bangunan pengairan  6. Meningkatnya jumlah kebutuhan air  7. Bencana alam banjir  8. Diserahkannya pengelola an jaringan irigasi kepada Kabupaten/Kota,Propinsi menangani jaringan irigasi antar Kabupaten/Kota.	<ul> <li>Mendorong peran serta semua pihak yang terkait dengan pengguna sumber daya air dalam upaya menciptakan iklim keterpaduan.</li> <li>Untuk mengatasi terjadinya banjir, perlu pembangunan yang berwawasan lingkungan, peran serta masyarakat dalam pengelolaan air dan sumber-sumber air</li> <li>Memberdayakan Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A)</li> </ul>	<ol> <li>Tujuan: untuk mewujudkan tercapainya pendayagunaan sumber daya air secara optimal.</li> <li>Sasaran : tersedianya sarana dan prasarana pengairan yang memadai.</li> </ol>	<ol> <li>Pengembangan dan Konservasi Sumber Air</li> <li>Penyediaan dan Pengelolaan Air Baku</li> <li>Pengelolaan Sungai, Danau Dan Sumber Air Lainnya</li> <li>Pengembangan Pengelolaan Jaringan Irigasi</li> </ol>	<ol> <li>Terjaganya kelestarian sumber daya air</li> <li>Meningkatnya cakupan layanan air baku</li> <li>Berkurangnya Daerah rawan banjir</li> <li>Terjaganya kelestarian fungsi pelayanan jaringan irigasi dengan peran serta Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A)</li> </ol>

# K. BIDANG ILMU PENGETAHUAN DAN TEKNOLOGI

K	EADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
	1	2	3 4	5
1.	Kegiatan penelitian dan	Mengembangkan ilmu	Tujuan : 1. Pengembangan	1. Tersedianya peneliti yang
	rekayasa kurang	pengetahuan dan	meningkatkan kemampuan dan Sumber daya Ilmu	responsif terhadap visi
	berorientasi pada	teknologi secara terpadu	kapasitas sumberdaya ilmu Pengetahuan dan	institusi pengguna
	kebutuhan pengguna	Membangun interaksi	pengetahuan dan teknologi; Teknologi	2. Meningkatnya kerjasama
2.	Pengambilan keputusan,	yang kuat antar	2. Pendayagunaan institusi ilmu 2. Penelitian dan	riset dengan dunia usaha
	kegiatan sosial ekonomi	pengambil kebijakan,	pengetahuan dan teknologi Pengembangan	3. Meningkatnya jumlah dan
	dan dunia usaha kurang	kegiatan penelitian dan	yang mampu memecahkan 3. Pengembangan	mutu peneliti dan hasil
	memperhatikan hasil	dunia usaha	masalah kehidupan pemerintah Sistem Informasi	penelitian
	penelitian dan rekayasa	• Peningkatan pelayanan	dan kehidupan masyarakat; Manajemen Ilmu	4. Meningkatnya teknologi
3.	Data potensi yang tersedia	teknologi terapan yang	3. Mengembangkan kemandirian Pengetahuan dan	yang dapat memanfaatkan
	kurang valid dan kurang	sesuai dengan kondisi	dan keunggulan ilmu Teknologi.	sumber daya lokal
	mutakhir.	karakteristik lokal dan	pengetahuan dan teknologi 4. Fasilitasi	5. Meningkatnya nilai tambah
4.	Miskinnya muatan	penumbuhan sistem	melalui pendayagunaan Perlindungan	sumber daya lokal
	teknologi dan inefisiensi	usaha yang efisien serta	jaringan penelitian dan Hukum (HAKI)	6. Tersedianya hasil
	pada kegiatan dunia	• Penumbuhan sistem	pengembangan untuk	penelitian dan teknologi
	usaha	informasi iptek	peningkatan mutu dan	yang aplikatif sesuai
5.	Rendahnya pemahaman	Pengembangan jaringan	efektivitas kegitan iptek;	dengan kebutuhan
	terhadap aspek	Lembaga dan kegiatan	4. Menyediakan pelayanan	pengguna
	perlindungan hukum / Hak		teknologi bagi usaha	7. Terciptanya data dan

dan rekayasa
dan rekayasa
l balik antara
lan pencipta
dengan para
/a kesadaran
berupa
perlindungan
adap Hak atas
Intelektual
/a jumlah HAKI
i dan pencipta
n rekayasa
a institusi yang
m menangani
Hak atas
telektual.
ny t ny iit a

# **BIDANG POLITIK**

# V. POLITIK

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
1. Masih rendahnya	fasilitasi penyeleng-	<u>Tujuan :</u>	Program fasilitasi	Meningkatnya volume dan
pemahaman rakyat terha	garaan pendidikan politik	Mewujudkan partisipasi dan	penyelenggaraan	intensitas kegiatan pendi
dap hak dan kewajibannya	secara intensif dan	kesadaran masyarakat yang	pendidikan politik	dikan politik rakyat.
dalam sistem politik yang	komprehensif;	baik dalam proses-proses	rakyat dan pengem	2. Semakin tingginya kesa-
demokratis	peningkatan peran dan	politik dan pembangunan	bangan sistem	daran politik rakyat
2. Belum optimalnya peran	fungsi lembaga legislatif,	berlandaskan etika dan moral	politik	3. Meningkatnya partisipasi
lembaga legislatif dalam	sehingga aspiratif;	yang menjunjung tinggi	2. Program pening-	politik masyarakat
menyerap aspirasi	<ul> <li>mendukung pelaksa-</li> </ul>	kebenaran.	katan peran	4. Meningkatnya partisipasi
masyarakat	naan/penyelenggaraan	2. Mewujudkan kemandirian	lembaga legislatif	LSM
3. Penyelenggaraan pemilu	Pemilu yang lebih	parpol dalam memperjuangkan	3. Program fasilitasi /	5. Meningkatnya pemahaman
masih ditemui banyak	demokratis, jujur dan	aspirasi rakyat.	dukungan	rakyat terhadap hak dan
penyimpangan / belum	adil.	3. Mewujudkan peran lembaga	penyelenggaraan	kewajiban dalam
sesuai dengan harapan.		legislatif sehingga lebih mampu	pemilu 2004 dan	kehidupan berdemokrasi
		melaksanakan kegiatan sesuai	Sosialisasi sistem	6. Terbangunnya rasa per-
		dengan fungsinya.	pemilu.	satuan, toleran dan
		4. Penyelenggaraan kehidupan		kebersamaan
		politik yang demokratis dan		7. Meningkatnya peran

transparan dalam rangka lembaga legislatif secara menegakkan kedaulatan rakyat proporsional. dalam segala aspek kehidupan 8. Lembaga Legislatif lebih bermasyarakat berbangsa dan peka dan aspiratif terhadap keinginan masyarakat. bernegara. 9. Meningkatnya peran dalam menjalankan fungsi kontrol Sasaran: 1. terwujudnya partisipasi dan 10. Terselenggaranya pemilu kesadaran masyarakat yang yang baik 11. Tersosialisasikannya lebih baik dalam proses proses politik dengan sistem pemilu yang berlandaskan etika dan moral disepakati 12. Meningkatnya peran serta yang menjunjung tinggi kebenaran, kejujuran serta masyarakat dalam penge keadilan; sahan penyelenggaraan 2. terwujudnya kemandirian partai pemilu. politik dalam memperjuangkan 13. Meningkatkan peran aspirasi rakyat; Lembaga independen 3. terwujudnya kehidupan pemantau pemilu. kepartaian yang saling menghormati keberagaman aspirasi partai politik; 4. meningkatnya efektivitas peran

	lembaga legislatif sehingga	
	lebih mampu melaksanakan	
	kegiatan sesuai dengan	
	fungsinya;	
5.	terselenggaranya kehidupan	
	politik yang demokratis 'dalam	
	rangka perwujudan kedaulatan	
	rakyat.	

# PEMBANGUNAN KESEJAHTERAAN RAKYAT DAN KETAHANAN BUDAYA

# A. KEPENDUDUKAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
<ol> <li>Laju pertumbuhan penduduk mengalami penurunan antara lain ditandai dengan menurunnya Tingkat kelahiran namun belum mendekati 0%.</li> <li>Angka kematian bayi turun</li> <li>Proporsi penduduk usia muda menurun, dewasa dan lanjut usia meningkat</li> <li>Angka migrasi dan urbanisasi mengalami kenaikan</li> <li>Pertambahan angkatan kerja belum sebanding dengan pertambahan</li> </ol>	<ol> <li>Pembangunan         kependudukan yang         berkesinambungan         dalam rangka         mengendalikan angka         kelahiran, memperkecil         angka kematian dan         migrasi masuk menuju         "Zero Growth" (laju         pertumbuhan nol         persen).</li> <li>Peningkatan kualitas         pelayanan keluarga         berencana dan         kesehatan reproduksi,         perluasan cakupan         pelayanan KB termasuk</li> </ol>	Tujuan:  1. Menurunkan laju pertumbuhan penduduk dan mewujudkan keluarga kecil bahagia, sejahtera, sehat dan mandiri.  Sasaran:  1. menurunnya laju pertumbuhan penduduk, angka kematian bayi, balita dan ibu melahirkan, kelahiran dengan resiko tinggi dan jumlah Keluarga Pra Sejahtera dan Sejahtera-I;  2. meningkatnya peserta KB aktif;	<ol> <li>Pemberdayaan keluarga</li> <li>Pengembangan dan keserasian kebijaksanaan kependudukan</li> <li>Keluarga Berencana</li> <li>Kesehatan Reproduksi</li> <li>Penguatan Kelembagaan danb Jaringan KB</li> </ol>	<ol> <li>Meningkatnya         pengetahuan, sikap dan         perilaku keluarga dalam         peningkatan kesejahteraan         keluarga melalui Kelompok         Usaha Peningkatan         Pendapatan Keluarga         Sejahtera (UPPKS).</li> <li>Menurunnya jumlah         Keluarga Pra Sejahtera         dan KS-I</li> <li>Meningkatnya partisipasi         keluarga dalam         pengembangan pembinaan         ketahanan keluarga         melalui Kelompok Bina         Keluarga Balita(BKB), Bina</li> </ol>

kesempatan kerja.	didalamnya Keluarga	Keluarga Remaja (BKR),
6. Tingkat pendidikan	Pra Sejahtera dan	dan Bina Keluarga Lansia
penduduk sebagian besar	Keluarga Sejahtera-I	(BKL)
maksimal Tingkat SD	Mewujudkan     kemandirian peserta KB	4. Tersusunnya konsep kebijakan pembangunan
	4. Meningkatkan kualitas ketahanan keluarga	kependudukan  5. Terlayaninya peserta KB baru
	melalui Bina Keluarga Balita, Remaja dan Lansia.	6. Terbinanya peserta KB aktif.
	Lansia.	7. Menurunnya Total Fertility
		Rate(TFR)
		8. Meningkatnya rata-rata
		usia perkawinan
		9. Meningkatnya pengetahu- an remaja tentang kesehat-
		an reproduksi dan faktor-
		faktor pencegahan serta
		penanggulangan 10. Meningkatnya rata-rata
		usia perkawinan pertama
		11. Meningkatnya kualitas
		pelayanan KB dan

		kesehatan reproduksi
		12. Meningkatnya pengelolaan
		program KB dan kesehatan
		reproduksi
		13. Meningkatnya peran aktif
		institusi dan LSOM dalam
		penyelenggaraan
		pelayanan KB dan
		kesehatan reproduksi
		14. Meningkatnya kesertaan
		ber KB mandiri dari peserta
		KB aktif.

# **B. PENDIDIKAN**

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM	INDIKATOR KINERJA
			PEMBANGUNAN	
1	2	3	4	5
pemerataan memperoleh	<ul> <li>mengupayakan</li> </ul>	Tujuan :	Pendidikan Dasar	Meningkatnya Angka
pendidikan belum	perluasan dan	Meningkatkan kualitas sumber	dan Prasekolah	Partisipasi Kasar (APK)
menyebar;	pemerataan kesempatan	daya manusia	2. Pendidikan	pada Tingkat pendidikan
2. Kualitas dan relevansi	memperoleh pendidikan		Menengah	dasar dan menengah
pendidikan belum sesuai;	yang bermutu	Sasaran :	3. Pendidikan Tinggi	2. Menurunnya angka Drop
3. manajemen dan	<ul> <li>meningkatkan</li> </ul>	Meningkatnya pemerataan	4. Pendidikan Luar	Out (DO) pada Tingkat
kemandirian masih lemah;	kemampuan akademik	pelayanan pendidikan;	Sekolah	dasar dan menengah
4. lemahnya partisipasi	dan profesionalitas	2. Meningkatnya kualitas dan		3. Meningkatnya
masyarakat.	serta kesejahteraan	relevansi pendidikan serta		profesionalitas guru dan
	tenaga kependidikan;	meningkatnya manajemen dan		tenaga kependidikan yang
	memberdayakan	kemandirian.		lain
	lembaga pendidikan			4. Meningkatnya keterlibatan
	baik sekolah maupun			masyarakat, sekolah dan
	luar sekolah serta			swasta dan masyarakat
	meningkatkan partisipasi			dalam pembangunan
	keluarga dan			pendidikan.
	masyarakat;			5. Meningkatnya Angka
	meningkatkan kualitas			Melek Huruf
	lembaga pendidikan			

masyarakat maupun
pemerintah
mengembangkan
kualitas SDM sedini
mungkin secara terarah
dan terpadu.

### C. KEBUDAYAAN

k	(EADAAN DEWASA INI	S	TRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN		PROGRAM		INDIKATOR KINERJA
					F	PEMBANGUNAN		
	1		2	3		4		5
1.	Melemahnya kadar nilai	•	Mendorong tumbuhnya	Tujuan :	1.	Kebahasaan,	1.	Meningkatkan pemahaman
	moral, krisis jati diri dan		ketahanan budaya dan	Terwujudnya kehidupan sosial		kesusasteraan dan		penghargaan masyarakat
	kepribadian bangsa.		meningkatkan kualitas	budaya yang berkepribadian		kepustakaan		pada nilai budaya
2.	Kurangnya minat budaya		budaya masyarakat	dinamis, kreatif dan berdaya tahan	2.	Pembinaan	2.	Terwujudnya kebebasan
	membaca		yang bersumber pada	terhadap pengaruh globalisasi.		kesenian		untuk berkreasi bagi para
3.	Terbatasnya jangkauan		warisan leluhur		3.	Pembinaan tradisi,		seniman
	layanan perpustakaan	•	Meningkatkan minat dan	Sasaran :		peninggalan	3.	Terlestarikannya budaya
4.	Menurunnya kreatifitas		budaya membaca di	Menjadikan kebudayaan Daerah		sejarah dan		lama yang sudah ada
	seniman dan pelaku seni		kalangan masyarakat	yang bersumber dari warisan nilai		permuseuman	4.	Dikembangkannya sarana
	serta masih kurangnya		serta menjadikan	luhur budaya bangsa dan Daerah	4.	Pembinaan peng-		penunjang kebudayaan
	perhatian dan dukungan		perpustakaan sebagai	untuk ikut serta mendukung		hayatan		Daerah di 35 Kabupaten/
	pemerintah/ masyarakat		sumber informasi dan	terpeliharanya kerukunan hidup		kepercayaan		kota
	terhadap karya seni dan		perkembangan ilmu	bermasyarakat		terhadap Tuhan	5.	Tersusunnya inventarisasi
	sastra daerah.		pengetahuan			Yang Maha Esa.		cagar budaya dan pening
5.	Kurangnya perhatian		masyarakat					galan sejarah purbakala.
	pemerintah dan	•	Meningkatkan kreatifitas					
	masyarakat terhadap		para seniman dan					
	peninggalan sejarah dan		pelaku seni budaya					
	purbakala.		dengan tetap memper-					

6. Masih rendahnya peran	hatikan etika, moral,
serta masyarakat dan	estetika an agama serta
swasta dalam upaya	memberikan perlindung-
pelestarian nilai kesenian	an dan penghargaan
dan kebudayaan tradisional	kepada pelaku seni
7. Kurangnya informasi	budaya
tentang arti pentingnya	Melestarikan apresiasi
sejarah dan semangat	nilai kesenian dan
perjuangan bangsa bagi	kebudayaan tradisional
peserta didik.	serta menggalakkan dan
	memberdayakan
	kesenian untuk
	mendorong berkembang
	nya kesenian tradisional
	yang kreatif dan inovatif
	sebagai wahana
	pengembangan
	pariwisata.
	Meningkatkan
	kesadaran tentang
	sejarah tentang sejarah
	dan semangat
	perjuangan bangsa

	terutama kepada siswa
	sekolah
	Meningkatkan
	kesadaran tentang
	peninggalan sejarah dan
	purbakala
	Mengembangkan kebu-
	dayaan Daerah yang
	bersumber dari warisan
	budaya luhur, budaya
	Daerah yang
	mengandung nilai-nilai
	universal
i -	

#### C. TENAGA KERJA

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
1. Sebagian besar penduduk	Pemberdayaan dan pening	Tujuan :	Perluasan dan	Tersedianya informasi
bekerja di sektor pertanian,	katan kualitas tenaga kerja	1. Mengurangi jumlah	pengembangan	pasar kerja baik di dalam
perdagangan, industri dan	• Pengelolaan sumber daya	pengangguran	kesempatan kerja	dan di luar negeri secara
jasa 2. Sebagian besar status	di wilayah pedesaan,	2. Meningkatkan kualitas	2. Peningkatan kualitas dan	akurat
pekerjaan adalah buruh/	pengembangan usaha	produktifitas dan kesejah	produktivitas tenaga kerja	2. Berkurangnya jumlah
karyawan/ pekerja dibayar	kecil dan menengah	teraan tenaga kerja	3. Perlindungan dan pengem	penganggur terbuka dan
3. Kualitas angkatan kerja	melalui berbagai pelatihan	3. Memperluas kesempatan	bangan hubungan industri	jumlah setengah
diukur dari tata kerja	dan pengenalan teknologi.	kerja dan berusaha		penganggur
pendidikan sebagian besar	• Penanganan masalah			3. Berkurangnya pengiriman
masih rendah, tamat SD	kesempatan kerja di	Sasaran :		TKI ilegal
4. Rata-rata pemahaman	wilayah perbatasaan	1. Meningkatnya kualitas dan		4. Meningkatnya jumlah
pekerja terhadap	dengan propinsi lain	profesionalisme tenaga		pekerja penyandang cacat
peraturan, hak dan	Pemberdayaan kelemba-	kerja		5. Terbentuknya lembaga
kewajibannya masih	gaan Bipartit dan Tripartit	2. Meningkatnya daya saing		sertifikasi dan akreditasi
rendah	serta peningkatan	tenaga kerja		tenaga kerja
5. Serikat pekerja, Lembaga	pemahaman dan	3. Meningkatnya krwativitas		6. Terciptanya standarisasi
	kesadaran berbagai pihak	dan kemandirian serta		dan sertifikasi kompetensi
Bipartit dan Tripartit belum	untuk mengupayakan	keberdayaan tenaga kerja		tenaga kerja
optimal	kesejahteraan dan	untuk perluasan		7. Meningkatnya produktivitas
6. Hambatan pengiriman TKI antara lain : daya saing	perlindungan bagi para	kesempatan kerja dan		tenaga kerja
antara lairi . uaya Sairiy				

lemah, pemahaman	pekerja.	usaha	8.	Terbentuknya
prosedur kurang, informasi •	Pengiriman TKI ke luar			kelembagaan tenaga kerja
pasar kerja belum meluas.	negeri diikuti penataan			di perusahaan
	prosedur melalui penyem		9.	Meningkatnya perlindung-
	purnaan, penyederhanaan			an pengawasan dan
	sistem dan mekanisme			penegakan hukum
	pengiriman sekaligus			peraturan ketenaga
	peningkatan pemahaman			kerjaan khususnya pekerja
	dan kesadaran berbagai			anak, wanita dan
	pihak dalam rangka			penyandang cacat
	pengiriman dan		10	).Terjaminnya kondisi,
	perlindungan serta			keselamatan dan
	peningkatan informasi			kesehatan kerja
	pasar kerja		11	I.Upah Minimum Propinsi
•	Pengembangan bursa			(UMP) / Upah Minimum
	tenaga kerja terpadu bagi			Sektoral (UMS) yang layak
	tenaga kerja terlatif untuk			bagi pekerja dengan
	memenuhi permintaan			mempertimbangkan
	dalam negeri maupun luar			standar kebutuhan hidup
	negeri			minimum (KHM).
•	Penyusunan perencanaan			
	tenaga kerja di propinsi			
	maupun Daerah dengan			

didukung informasi ketena
gakerjaan.
Peningkatan pemanfaatan
lembaga kerja Balai
Latihan Kerja (BLK) / Balai
Latihan Kerja Daerah
(BLKD) dan Unit Pelatihan
Keliling (UPK)
Pemberdayaan dan penda
yagunaan tenaga kerja
termasuk di dalamnya
pekerja anak, penyandang
cacat, pekerja wanita dan
usia lanjut sesuai kondisi
dan kemampuannya
termasuk perlindungan
tenaga kerja.

#### D. KESEHATAN

1. Rendahnya					INDIKATOR KINERJA
1 Rendahnya		2	3	4	5
kesehatan n  2. Kemampuar relatif renda tercermin pa pemahamar bersih dan s  3. Peningkatar	nasyarakat n masyarakat h yang nda rendahnya n pola hidup ehat n sarana dan esehatan tidak	<ul> <li>Meningkatkan derajat</li> <li>kesehatan masyarakat</li> <li>Meningkatkan pembinaan</li> <li>dan penyuluhan pada</li> <li>masyarakat tentang pola</li> <li>hidup sehat</li> <li>Menyediakan sarana dan</li> <li>prasarana medis,</li> <li>pelayanan kesehatan</li> <li>secara merata</li> </ul>	Tujuan: Terwujudnya derajat kesehatan masyarakat dengan melalui peningkatan gizi, pemberantasan penyakit, pengadaan obat, jaminan pemeliharaan kesehatan, perilaku hidup sehat.  Sasaran Tersusunnya standarisasi untuk sarana dan prasarana, tenaga medis, dan pelayanan kesehatan.	1. Perilaku hidup sehat dan pemberdayaan masyarakat 2. Lingkungan sehat 3. Upaya pelayanan kesehatan 4. Makanan dan bahan berbahaya 5. Sumber daya kesehatan 6. Perbaikan Gizi masyarakat	<ol> <li>Proporsi keluarga, sekolah, tempat kerja, tempat umum dengan klasifikasi perilaku sehat utama dan paripurna</li> <li>Meningkatnya cakupan pengguna air bersih</li> <li>Meningkatnya cakupan sistem Penanggulangan Air Limbah (SPAL) yang memenuhi syarat</li> <li>Terpenuhinya standar kesehatan air minum dan air bersih</li> <li>Meningkatnya jasa boga, restoran, sentra makanan, jajanan yang memenuhi syarat kesehatan</li> <li>Tercukupinya sarana pelayanan kesehatan</li> </ol>

		penanggulangan wabah
		penyakit menular dan
		Kejadian Luar Biasa (KLB)
		8. Tersedianya obat yang
		terjangkau oleh
		masyarakat.
		9. Rasio tenaga kesehatan
		terhadap penduduk
		10. Rasio sarana kesehatan
		dasar dengan penduduk
		11. Persalinan oleh tenaga
		kesehatan meningkat
		12.Turunnya ibu hamil
		beresiko tinggi
		13. Terkendalinya produksi
		dan distribusi obat dan
		Narkoba Psikotropika Zat
		Aditif (NAPZA) serta
		mantapnya pengelolaan
		bahan berbahaya
		14. Tersusunnya pedoman
		pendayagunaan tenaga
		kesehatan

		15. Terpenuhinya gizi
		masyarakat
		16. Turunnya angka berat bayi
		lahir rendah
		17. Meningkatnya balita gizi
		baik.

## E. AGAMA

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Jumlah sekolah yang	Memantapkan fungsi,	Tujuan :	Pelayanan Kehidupan	Meningkatnya jumlah umat
berciri agama meningkat	peran, dan kedudukan	1. Memantapkan fungsi,	Beragama	beragama yang menjalan
2. Sarana peribadatan ber	agama sebagai landasan	peran, dan kedudukan	2. Pembinaan Pendidikan	kan ibadah sesuai keiman-
kembang sesuai dengan	moral spiritual dan etika	agama dalam menyeleng-	Agama	an yang dianutnya.
kebutuhan umatnya	dalam penyelenggaraan	garakan pemerintahan,		2. Meningkatnya partisipasi
3. Kurang dihayatinya ajaran	pemerintahan, pembangun	pembangunan dan ke		masyarakat dalam
agama, sehingga peng	an dan ke masyarakatan	masyarakatan		penyelenggaraan
amalannya belum sesuai	Meningkatkan dan meman-	2. Meningkatkan kerukunan		pelayanan kehidupan
dengan esensi keimanan	tapkan kerukunan hidup	hidup beragama		beragama
dan ketakwaan	antar umat beragama	3. Meningkatkan peran		3. Meningkatnya minat
4. Pendidikan agama masih	serta terciptanya suasana	Lembaga keagamaan		masyarakat terhadap
menitikberatkan pada	kehidupan yang harmonis			pendidikan yang berbasis
masalah keakhiratan/	dan saling menghormati	Sasaran :		agama
ukhrawi, kegiatan belajar	dalam semangat kemaje-	Mantapnya kerukunan		4. Meningkatnya kerukunan
mengajar belum optimal,	mukan melalui dialog antar	hidup antar umat		antar beragama
keterbatasan sarana dan	umat beragama	beragama		5. Meningkatnya amalan
prasarana, mutu tenaga	Meningkatkan peran dan	2. Mantapnya peran dan		ajaran agama dalam
kependidikan belum	fungsi Lembaga keagama	fungsi Lembaga –		kehidupan sehari-hari.
memadai.	an dalam mengatai	Lembaga keagamaan		
5. Belum optimal	dampak perubahan.	3. Meningkatnya kualitas		

nongombangan pribadi	umat haragama sahingga	
pengembangan pribadi,	umat beragama, sehingga	
watak dan akhlak mulia	tercipta suasana	
yang dilakukan oleh	kehidupan yang penuh	
keluarga , lembaga sosial	keimanan dan ketakwaan	
keagamaan, lembaga	dalam kerukunan	
pendidikan tradisional	4. Meningkatnya kualitas	
keagamaan dan tempat-	Pendidikan agama melalui	
tempat ibadah.	penyempurnaan sistem,	
	sehingga lebih terpadu dan	
	integral dengan sistem	
	Pendidikan nasional	
	5. Meningkatnya pemba-	
	ngunan Pendidikan agama	
	baik fisik maupun spiritual	
	melalui pemerataan sarana	
	dan prasarana dari tenaga	
	kerja dasar, menengah,	
	sampai perguruan tinggi	
	agama	
	6. Meningkatnya kegiatan	
	penerangan agama di	
	lingkungan remaja dan	
	pemuda serta kegiatan	

	penerangan dakwah	
	keagamaan.	

# F. SOSIAL

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Meningkatnya jumlah	Mendukung upaya	1. Meningkatnya kesejahtera-	1. Pengembangan kesejah-	Semakin rendahnya jumlah
keluarga miskin	pengembangan pelayanan	an sosial masyarakat,	teraan sosial	masyarakat penyandang
2. Semakin banyaknya	sosial	menurunkan jumlah	2. Pelayanan rehabilitasi	masalah sosial
penyandang masalah	Mendukung pelestarian	masyarakat penyandang	sosial	2. Adanya perlindungan
sosial seperti orang	nilai-nilai kepahlawanan	masalah sosial, rehabilitasi	3. Peningkatan partisipasi	terhadap lansia, anak
terlantar, anak jalanan,	perintisan dan kejuangan	penyandang sosial	sosial ke masyarakatan	terlantar, anak jalanan, dan
penyandang cacat dan	serta nilai-nilai	2. Menghilangkan trauma	4. Penanggulangan bencana	penyandang cacat secara
tuna sosial	kesetiakawanan sosial	akibat bencana alam dan	alam	baik dan layak.
3. Meningkatnya jumlah	Pengawasan pelaksanaan	rehabilitasi setelah		3. Meningkatkan mutu pela
penduduk usia lanjut dan	penempatan pekerja sosial	terjadinya bencana		yanan melalui Lembaga,
kurang berperannya	profesional dan fungsional	3. Meningkatkan kualitas dan		Organisasi dan swasta
Organisasi sosial dalam	panti sosial swasta	kuantitas sarana dan		4. Tertanggulanginya korban
masyarakat		prasarana pembangunan		bencana alam di beberapa
4. Kurangnya sarana dan		kesejahteraan sosial		Daerah di Jawa Tengah
prasarana pembangunan		4. Meningkatkan peran serta		5. Terdeteksinya secara dini
kesejahteraan sosial baik		masyarakat dalam		kemungkinan terjadinya
dengan sistem panti		menciptakan taraf kesejah		bencana alam.
maupun non panti		teraan sosial masyarakat		
5. Masih banyaknya korban				
akibat bencana alam				

## G. PEMBERDAYAAN PEREMPUAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Masih rendahnya kualitas	Pengarusutamaan jender	Mewujudkan kesetaraan	Program pemberdayaan	Menurunnya angka
hidup perempuan terutama	dalam setiap proses dan	dan keadilan jender dalam	perempuan	kematian ibu (AKI) angka
di daerah pedesaan dalam	tahap pembangunan,	kehidupan berkeluarga,	2. Program anak dan remaja	kematian Balita (AKB),
hal kesehatan, Pendidikan	memasukkan dimensi	berbangsa dan bernegara	3. Penyediaan buku bacaan	Berat Badan Lahir Rendah
dan tenaga kerja	jender, pengarusutamaan	Meningkatnya kualitas	bagi anak dan remaja	(BBLR) Anemia IbuHamil,
2. Masih rendahnya	jender ini mulai disosiali	hidup perempuan,		serta kekurangan energi
perlindungan terhadap	sasikan dan dilaksanakan	kesetaaan, keadilan jender		kronis (KEK), Kekurangan
hak-hak asasi perempuan	oleh semua pelaku	dan kemandirian		Energi Protein (Keputusan)
anak dan remaja	pembangunan	Organisasi perempuan		dan meningkatnya umur
3. Masih terjadi tekanan dan	Peningkatan kualitas	serta meningkatnya		harapan hidup perempuan
pelecehan terhadap	indivisu perempuan, anak	kualitas hidup anak		2. Menurunnya angka buta
perempuan, anak dan	dan remaja melalui	Penurunan kekerasan		huruf
remaja	program-program yang	terhadap perempuan, anak		3. Menurunnya angka
4. Belum kondusifnya iklim	secara khusus.	dan remaja		pelecehan terhadap
yang mendukung bagi	Kebijaksanaan ini	Tegaknya hak asasi		perempuan anak dan
anak dan remaja dalam	ditempuh dalam upaya	manusia bagi perempuan		remaja
mengaktualisasikan segala	mengejar ketertinggalan			4. Menurunnya jumlah kasus
potensi, bakat, dan minat	perempuan dari laku-laki di			pelanggaran HAM
mereka	hampir semua bidang dan			Perempuan, anak dan
	sektor pembangunan.			remaja

• Me	emperkuat kemampuan	!	5. Meningkatnya partisipasi
pra	anata dan Lembaga		perempuan dalam
ya	ang memiliki visi pember		mengakses kewirausahaan
da	ayaan perempuan		6. Menurunnya tingkat
tei	rmasuk Organisasi		kriminalitas pada anak dan
Pe	erempuan agar lebih		remaja
be	erpartisipasi aktif dalam		7. Menekan tingkat Pekerja
be	erupaya mewujudkan		anak di bawah umur
ke	esetaraan dan keadilan		8. Menurunnya angka
jer	nder.		perkawinan muda usia bagi
			remaja putri dan putra
			9. Tersedianya buku bacaan
			anak.

## H. PEMUDA DAN OLAH RAGA

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Pemuda	Meningkatkan pembinaan	Tujuan :	Program Pembangunan	Meningkatnya kegiatan
Rendahnya tingkat	dan pengembangan sikap	Meningkatnya pengetahuan	Kepemudaan	kepemudaan yang ber
Pendidikan penduduk usia	perilaku yang baik di	dan ketrampilan pemuda		nuansa kepedulian
kerja dan gejalan	kalangan generasi muda	dalam berusaha,		terhadap lingkungan dan
penurunan nilai-nilai moral	secara dini, terpadu, dan	berorganisasi serta berpolitik		ke masyarakatan
dan budi pekerti di kalang	berkelanjutan	dalam wadah		2. Menurunnya tingkat
an generasi muda, kurang	2. Menumbuhkan kemandiri-	Lembaga/Organisasi		kenakalan remaja dan
nya sikap saling hormat	an pemuda melalui	kepemudaan sehingga tercipta		jumlah generasi muda
menghormati dan meng	pemanduan motivasi,	generasi muda yang		yang terkena narkoba
hargai orang lain, mulai di	aspirasi dan kreativitas di	berkualitas dan mandiri		3. Meningkatnya kewira
tinggalkannya kebudayaan	dalam gerakan			usahaan pemuda
Daerah, serta melemahnya	pembangunan melalui	Sasaran :		
rasa solidaritas kebang	peran sertanya dalam	1. Terwujudnya kader		
saan	kegiatan pembangunan	penerus perjuangan		
2. Kecenderungan diabaikan	3. Menanamkan jiwa kebang	bangsa yang bertakwa		
nya norma sosial yang	saan dan kewirausahaan	kepada Tuhan YME,		
berlaku di masyarakat,	4. Meningkatkan peran serta	berwawasan kebangsaan,		
tumbuhnya sikap individu	Lembaga/ Organisasi	disiplin, bertanggung		
alistis, meningkatnya	kepemudaan sebagai	jawab, berbudi luhur.		
penggunaan minuman	wadah pengembangan	2. Meningkatnya kualitas		

keras dan narkoba di	bakat, minat kreativitas dan	generasi muda, mencipta		
kalangan pemuda.	ketrampilan pemuda di	kan iklim yang sehat dan		
	bidang pembangunan dan	menumbuhkan sikap		
	di dalam suasana iklim	tanggap terhadap		
	yang kondusif.	permasalahan lingkungan,		
		dan mempunyai visi		
		pembangunan ke depan		
		3. Meningkatnya peran serta		
		generasi muda secara		
		nyata di berbagai bidang		
		dan sektor pembangunan.		
Olah raga		Tujuan :	Pembangunan Olah Raga	Meningkatnya kesadaran
Krisis ekonomi yang ber	Me masyarakatkan olah	Meningkatkan kecintaan		akan pola hidup sehat dan
kepanjangan, berpengaruh	raga dan mengolahraga	masyarakat terhadap olah		olah raga menjadi
terhadap kemampuan	kan masyarakat	raga		kebutuhan hidup
penyediaan dana, sarana	Meningkatkan pembinaan	2. Meningkatkan prestasi olah		2. Meningkatnya jumlah atlet
dan prasarana	olah raga	raga		yang berprestasi.
2. Pola pembibitan dan				
pemanduan bakat prestasi		Sasaran :		
atlet sejak usia dini, kurang		Memfasilitasi dan menda		
terarah		yagunakan Lembaga-		
3. Masa depan atlet kurang		Lembaga / Organisasi olah		

terjamin	raga Daerah untuk dikelola	
Sistem pembinaan olah	secara profesional dalam	
raga masih belum baik	rangka menunjang	
5. Olah raga belum menjadi	peningkatan prestasi	
kebutuhan hidup	2. Tersedianya sarana dan	
masyarakat	prasaana serta fasilitas	
	olah raga	
	Meningkatnya prestasi olah	
	raga baik di tingkat	
	nasional maupun	
	internasonal	
	4. Tumbuhnya kecintaan	
	masyarakat terhadap olah	
	raga yang pada akhirnya	
	menjadikan olah raga	
	sebagai tuntutan kebutuh	
	an, khususnya olah raga	
	non prestasi.	
	non prostasi.	

### PEMBERDAYAAN DAERAH

### A. APARATUR PEMERINTAH DAERAH

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
1.a. Berkurangnya	Penataan struktur	Tujuan :	Penataan Kelembagaan	Terbentuknya Organisasi
kewenang- an pemerintah	Organisasi dengan prinsip	Penataan struktur	dan Ketatalaksanaan	dan kelembagaan
propinsi berimplikasi pada	rasional dan realistik	Organisasi perangkat		pemerintah Daerah yang
peruba-han struktur,	sesuai dengan kebutuhan	kelembagaan dan aparatur		efektif dan efisien sesuai
perangkat kelembagaan	Daerah	pemerintah yang efektif,		kebutuhan Daerah
dan aparatur pemerintah. b. Pelayanan kepada	<ul> <li>Penataan ulang aparatur</li> </ul>	efisien, sesuai dengan		Terlaksananya pelayanan
masyarakat masih kurang	pemerintah Daerah sesuai	kebutuhan Daerah		prima kepada masyarakat
responsif	dengan penataan struktur	Meningkatkan kualitas dan		
·	Organisasi dan perangkat	transparansi pelayanan	2. Peningkatan sumber daya	Tersusunnya analisis
2. Masih kurangnya	kelembagaan Daerah	kepada masyarakat	aparatur pemerintah	kebutuhan aparatur dan
kualitas dan	<ul> <li>Peningkatan kualitas</li> </ul>	Meningkatkan budaya	Daerah	analisis kebutuhan diklat
profesionalisme Sumber	pelayanan kepada	disiplin, taat hukum, etika		guna mendukung sistem
Daya Aparatur	masyarakat melalui	dan moral di lingkungan		perencanaan sumber daya
	pelayanan prima	aparatur pemerintah		aparatur.
	<ul> <li>Peningkatan kualias dan</li> </ul>	Meningkatkan		Terwujudnya budaya
	profesionalitas sumber	profesionalitas dan produk		aparatur yang disiplin, taat
	daya aparatur untuk	tivitas kerja aparatur		hukum beretika dan
	mewujudkan pemerintahan	Mewujudkan sistem		bermoral untuk
	yang baik dan bebas KKN	administrasi pemerintah		meningkatkan etos dan
		·		

			dan pembangunan yang				produktivitas kerja
			efektif serta efisien	3.	Peningkatan	•	Makin mantapnya sistem
		•	Mengembangkan sistem		penyelenggaraan		manajemen administrasi
			perencanaan dan		pemerintah dan		pemerintah dan
			pengendalian		pembangunan		pembangunan yang efisien
3. Sistem perencanaan			pembangunan sejalan				dan efektif
pelaksanaan dan pengen-			dengan kebutuhan dan			•	Meningkatnya kualitas
dalian pembangunan			kemampuan keuangan.				perencanaan, pelaksanaan
belum optimal, sehingga •	Peningkatan	•	Meningkatkan pengawasan				dan pengendalian
	pembangunan administrasi		fungsional, melekat dan				program/ proyek
	pemerintah dan		masyarakat				pembangunan
dengan pergeseran paradigma pembangunan	pembangunan untuk	•	Pemenuhan sarana dan			•	Mantapnya koordinasi
serta kurang efektifnya gu	mendukung		prasarana yang memadai				pengawasan fungsional,
	penyelenggaraan tugas-	Sa	asaran :				melekat dan masyarakat
	tugas umum pemerintah	•	Terbentuknya Organisasi			•	Makin berkurangnya rasa
	dan pembangunan		dan kelembagaan				ketidakpuasan masyarakat
•	Peningkatan Pengawasan		pemerintah Propinsi Jawa				terhadap pemerintah
	pengawasan terhadap		Tengah yang efektif dan				
	penyelenggaraan		efisien sesuai dengan				
	pemerintahan dan		kebutuhan Daerah				
	pembangunan	•	Terwujudnya aparatur				
			pemerintah yang				
			profesional dan bebas dari				

4. Sarana dan prasarana yang kurang memadai baik kuantitas maupun kualitas nya	<ul> <li>Peningkatan kuantitas dan kualitas sarana dan prasarana Daerah</li> </ul>	praktek KKN secara tertahap  • Pulihnya kepercayaan masyarakat terhadap aparatur pemerintah  • Meningkatnya kualitas perencanaan dan terwujudnya fungsi pengawasan yang efektif.	Peningkatan sarana dan prasarana pemerintahan	Tercukupinya sarana dan prasarana pemerintahan

## **B. PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Masih kurangnya	Mendorong usaha yang	Tujuan :	Fasilitasi pengembangan	Meningkatnya kemampuan
kemampuan masyarakat	mengarah terwujudnya	Meningkatkan kemampuan	masyarakat	masyarakat dalam beror-
untuk berorganisasi dalam	kemandirian masyarakat	masyarakat dalam beror-		ganisasi
Lembaga masyarakat		ganisasi		Berfungsinya secara
sebagai sarana		Mewujudkan kesesuaian		optimal Lembaga
pengembangan diri		program-program		masyarakat
2. Belum optimalnya partisi	Meningkatkan peran	pembangunan dengan		Meningkatnya partisipasi
pasi masyarakat dalam	masyarakat dalam	kebutuhan setempat		masyarakat dalam peren
perencanaan pelaksanaan	perencanaan, pelaksanaan	Meningkatkan ketahanan		canaan dan pelaksanaan
dan pengawasan	dan pengawasan	ekonomi masyarakat		pembangunan
pembangunan	pembangunan	Menyediakan informasi		Meningkatnya penguasaan
3. Masih lemahnya struktur	Mempermudah akses	yang dibutuhkan		tepat guna dalam rangka
dan kondisi ekonomi	informasi, memperbaiki	masyarakat		memperkuat ekonomi
masyarakat dan terbatas	sarana dan prasarana	Menyediakan teknologi		masyarakat
nya informasi yang	serta meningkatkan	tepat guna untuk		Tersedianya informasi
dibutuhkan masyarakat.	penguasaan teknologi	mendukung pemberdayaan		sesuai kebutuhan
4. Masih rendahnya pengu-	dalam rangka memperkuat	ekonomi masyarakat		masyarakat.
asaan teknologi tepat guna	ekonomi masyarakat	Sasaran :		
		Meningkatnya kemampuan		
		masyarakat dalam beror-		

		ganisasi		
	•	Berfungsinya secara		
		optimal lembaga		
		masyarakat		
	•	Terwujudnya kesesuaian		
		program-program		
		pembangunan dengan		
		kebutuhan setempat		
	•	Meningkatnya ketahanan		
		ekonomi masyarakat.		
			1	

### C. OTONOMI DAERAH

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
1 1. Belum dipahaminya hakekat otonomi Daerah yang berakibat antara lain munculnya ego Daerah. 2. a. Belum optimalnya sinergi pembangunan antar sektor dan antar Daerah b. Rendahnya kemampuan keuangan Daerah  3. Adanya kecenderungan konflik antar Daerah mengenai penguasaan sumber daya alam dan	<ul> <li>Sosialisasi otonomi Daerah</li> <li>Mengembangkan potensi lokal dalam rangka meningkatkan pendapatan Daerah</li> <li>Memperbaiki koordinasi dalam penyusunan dan pelaksanaan program</li> <li>Mendorong dan melaksanakan kerjasama antar Daerah</li> </ul>	Tujuan:  Meningkatkan pemahaman tentang otonomi Daerah  Meningkatkan kemampuan keuangan Daerah  Meningkatkan kinerja yang sinergi di antara unsurunsur penentu kebijakan  Sasaran:  Terwujudnya kemandirian Daerah yang berbasis potensi lokal  Meningkatnya kemampuan keuangan Daerah	Pelaksanaan Otonomi     Daerah	<ul> <li>Terselenggaranya otonomi         Daerah</li> <li>Terlaksananya         pelaksanaan         pembangunan yang         bertumpu pada kepastian         Daerah</li> <li>Meningkatnya kemampuan         sumber daya manusia dan         akuntabilitas pemerintah</li> <li>Teridentifikasi, terintensifikasi dan terekstensifikasi         nya sumber-sumber         pendapatan Daerah</li> <li>Meningkatnya koordinasi</li> </ul>
aset ekonomi Daerah.		Meningkatnya kinerja yang sinergis di antara unsur- unsur penentu kebijakan		dan kerjasama antar Daerah  Terjalinnya kerjasama antar DPRD dan Pemda yang berdasar asas

		kesetaraan
		Meningkatnya kemampuan
		sumber daya manusia dan
		akuntabilitas pemerintah.

## SUMBER ALAM DAN LINGKUNGAN HIDUP

#### A. SUMBERDAYA ALAM DAN LINGKUNGAN HIDUP

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Kegiatan pembangunan	Menyerasikan aktivitas	Tujuan:	Pengelolaan lingkungan	Tersusunnya rencana
memerlukan dukungan	pembangunan dengan	Mendayagunakan potensi	alam	pengelolaan kawasan
sumber daya alam baik	daya dukung sumber daya	sumber daya alam, lingkungan	2. Pengelolaan lingkungan	lindung, lahan kritis, dan
sebagai wahana kegiatan	alam dan lingkungan	alam dan lingkungan buatan	buatan	sumber daya air
maupun sebagai faktor	secara berkelanjutan	untuk pembangunan dan	3. Pengelolaan lingkungan	permukaan dan air tanah
produksi	Mencegah dan menanggu-	aktivitas masyarakat	sosial	2. Terberdayakannya
2. Keterkaitan antara	langi pencemaran		4. Pengendalian pencemaran	masyarakat untuk ikut
penduduk dan sumber	lingkungan	Sasaran:	lingkungan	bertanggung jawab dalam
daya alam sangat erat	Meningkatkan upaya	1. Terciptanya keseimbangan	5. Pengembangan sistem	mengelola sumber daya
sekali	rehabilitasi dan pemulihan	antara daya dukung alam	informasi lingkungan	alam dan lingkungan
3. Bertambahnya jumlah	fungsi sumber daya alam	dan lingkungan	6. Penegakan hukum	3. Tersusunnya rencana
penduduk dan upaya untuk	dan lingkungan hidup yang	2. Meningkatnya ketaatan	lingkungan	pengelolaan lingkungan
memenuhi kebutuhan	rusak serta menjaga	masyarakat terhadap		buatan
hidupnya, munculnya krisis	kondisi sumber daya alam	peraturan perundang-		4. Terberdayakannya
ekonomi serta adanya	dan lingkungan hidup yang	undangan lingkungan		masyarakat untuk ikut
penyerahan urusan dalam	masih utuh	3. Meningkatnya partispasi		bertanggung jawab dalam
rangka otonomi Daerah	Menguasai dan penerapan	masyarakat terhadap		mengelola lingkungan
dapat mendorong eksploi	teknologi pengelolaan	pemeliharaan dan		buatan
tasi terhadap sumber daya	lingkungan hidup.	pengelolaan sumber daya		5. Pulihnya kualitas

alam secara berlebihan.	Mengembangkan upaya	alam secara bertanggung	lingkungan dengan
4. Kecenderungan perilaku	pelestarian dan	jawab	melibatkan peran aktif
ekonomi berusaha	peningkatan mutu		masyarakat.
memaksimalkan keuntngan	lingkungan hidup		6. Terkendalinya tingkat
dengan mengurangi biaya	Menerapkan peraturan		pencemaran lingkungan
pengolahan limbah	perundang-undangan		7. Tercapainya kesadaran
pengendalian pencemaran	yang terkait dengan		berbagai pihak yang
5. Aparat Daerah belum	pengelolaan lingkungan		potensial menimbulkan
sepenuhnya memiliki	hidup		pencemaran
kapasitas dalam	Meningkatkan fungsi		8. Tersedianya data/
pengelolaan sumber daya	kelembagaan dan		informasi lingkungan yang
alam dan lingkungan hidup	profesionalisme sumber		mudah diakses semua
6. Kesadaran dan ketaatan	daya aparatur dalam		pihak
masyarakat terhadap	pengelolaan lingkungan		9. Tersusunnya peraturan
peraturan perundang-	hidup		perundang-undangan dan
undangan lingkungan	Memadukan dan		penegakan hukum dalam
masih rendah	mensinergikan kegiatan		upaya pengendalian
7. Kemampuan pembiayaan	pengelolaan SDA		pencemaran dan
dan pelayanan pemerintah	Mediasi dalam upaya		kerusakan lingkungan
masih kurang memadai.	pemecahan masalah		hidup.
	lingkungan dengan semua		
	pihak.		

# **B. SUMBERDAYA KELAUTAN**

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA	
1	2	3	4	5	
Sumber daya laut memiliki	Penyusunan tata ruang	Tujuan :	12. Inventasisasi evaluasi	Tersusunnya data dan	
posisi dan arti strategis	dan tata guna wilayah	Meningkatkan kemampuan	sumber daya kelautan	informasi sumber daya	
baik sebagai sumber daya	pesisir	Daerah dan masyarakat	13. Pengendalian eksplorasi	kelautan serta inventarisasi	
hayati maupun nirhayati	Inventarisasi potensi dan	dalam pemanfaatan	sumber daya kelautan	dan identifikasi hasil riset	
2. Kawasan pantai dan	pemanfaatan kawasan	sumber daya kelautan	14. Pengembangan kawasan	dan teknologi yang	
pesisir yang merupakan	pantai, pesisir, dan laut	secara optimal	pengembangan ekonomi	menunjang pemanfaatan	
peralihan antara ekosistem	Analisis dampak	2. Menciptakan iklim yang	15. Pemberdayaan pulau-	sumber daya kelautan	
darat dan ekosistem	lingkungan terhadap	kondusif dalam upaya	pulau kecil	2. Tersusunnya peraturan	
perairan yang kaya akan	aktivitas pembangunan	pengelolaan sumber daya	16. Pengembanan perikanan	perundang-undangan	
sumber daya alam spesifik	beresiko merusak	kelautan	17. Peningkatan sistem	untuk mencegah eksplorasi	
seperti hutan bakau,	lingkungan laut	3. Meningkatkan	pengawasan	sumber daya kelautan	
terumbu karang, dan	Analisis mengenai	kesejahteraan masyarakat	18. Pengembangan riset dan	secara berlebihan	
padang lamun. Pada saat	pengaruh sistem drainase	yang bermata pencaharian	teknologi	3. Terciptanya perbaikan	
ini kondisinya mulai	kota dan sungai atas	sangat tergantung pada	19. Pengembangan sumber	ekosistem lingkungan yang	
menurun akibat	pencemaran air di muara	sumber daya kelautan	daya manusia dan	rusak sesuai kewenangan	
pencemaran maupun	sungai	4. Memelihara daya dukung	kelembagaan	4. Tercegahnya kehilangan	
eksploitasi berlebihan.	Melindungi ekosistem	dan kualitas lingkungan	20. Pemberdayaan	potensi sumber daya	
3. Sumber daya laut di Jawa	pantai untuk mencegah	wilayah pantai, pesisir, dan	masyarakat pesisir.	kelautan akibat pencurian	
Tengah telah dimanfaatkan	terjadinya abrasi maupun	laut	21.	5. Terberdayakannya	
untuk kegiatan perikanan	mengendalikan	5. Mengoptimalkan		masyarakat pesisir untuk	

- dengan memberik kontribusi produksi perikanan cukup besar yaitu 78.23 % dari total produksi perikanan di Jawa Tengah
- Ekosistem pantai di Jawa
   Tengah telah mengalami
   degradasi lingkungan
   sehingga perlu
   mendapatkan perhatian
- 5. Pengelolaan dan pemanfaatan sumber daya laut, pesisir, dan pantai belum optimal karena masih terdapat perbedaan pemahaman, lemahnya kerangka hukum, terbatasnya kemampuan sumber daya aparat dan kelembagaan, kurangnya partisipasi aktif masyarakat serta masih beragamnya

- pemanfaatan tanah timbul
- Menguatkan peran aktif masyarakat atas penggunaan sumber daya alam lojalnya secara seimbang dan berkelanjutan.
- Menyeimbangkanpemanfaatan sumber dayakelautan secaraberkelanjutan
- Mengembangkan
   efektivitas dan efisiensi
   pendayagunaan dan
   pengusahaan sumber daya
   kelautan dan jasa-jasanya
- Pengembangan sistem penegakan hukum yang efektif
- Mendorongpengembangan, penelitiandan sistem informasikelautan

- pengelolaan sumber daya laut melalui pengaturan tata ruang dan tata guna pesisir, pantai dan laut
- Meningkatkan kualitas kelembagaan dan sumber daya manusia
- Mengendalikan dan mencegah kerusakan sumber daya dan lingkungan laut
- Meningkatkan daya saing komoditas perikanan laut
- Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan kelautan

#### Sasaran:

 Meningkatnya pemanfaatan sumber daya kelautan melalui penerapan teknologi dan kemitraan usaha

- memanfaatkan peluang bisnis pada kawasan pengembangan ekonomi
- Tersusunnya tata ruang dan tata guna kawasan pesisir pantai dan laut
- 7. Mendorong terberdayakan nya masyarakat di pulaupulau kecil untuk menggali potensi lokal tanpa merusak ekosistem lingkungan dan meningkatkan konservasi
- 8. Terciptanya
  pengembangan
  penangkapan ikan dengan
  pendekatan kawasan
  pengembangan perikanan
  laut (KAPPEL)
- Tersedianya prasarana pelabuhan perikanan dan atau pusat pendaratan kapal nelayan

- informasi sumber daya pesisir.
- 6. Sebagian besar nelayan posisinya masih di bawah garis kemiskinan dan berpendidikan rendah, sehingga mereka cenderung mengeksploita-Seksi sumber daya kelautan secara berlebihan untuk mencukupi kebutuhan hidupnya (mata pencahariannya)
- Mencegah dan mengendalikan kegiatankegiatan yang dapat merusak ekosistem lingkungan laut
- Penataan kelembagaan,
  peningkatan sumber daya
  aparat dan sumber daya
  masyarakat dalam
  mengolah pemanfaatan
  sumber daya kelautan
- Meningkatkan pengawasan dan pencegahan hilangnya potensi sumber daya kalutan akibnat pencurian
- Peningkatan daya saing komoditas hasil perikanan laut secara terpadu
- Rehabilitasi ekosistemn pesisir dan laut yang mengalami kerusakan sesuai Kewenangan propinsi

- Meningkatnya mutu lingkungan kawasan pantai, pesisir, dan laut
- Meningkatnya keberadaan populasi berbagai jenis flora, fauna dan biota laut
- Termanfaatkannya sumber daya kawasan pesisir, pantai dan laut untuk kegiatan ekonomi dan non ekonomi
- Tercegahnya kerugian/ kehilangan sumber daya pantai, pesisir, dan laut
- 6. Meningkatnya kesejahteraan masyarakat pesisir
- 7. Terkendalinya kegiatan pembangunan di kawasan pantai dan pesisir yang beresiko merukan lingkungan
- Berfungsinya sarana pelabuhan dan atau pusat

- 10. Terpasangnya habitat terumbu karang buatan
- 11. Tersedianya sarana penangkapan ikan yang ramah lingkungan
- 12. Terselenggaranya kegiatan budidaya ikan dengan pendekatan hamparan, penerapan teknologi, pengendalian hama penyakit, penanganan pasca panen, perluasan akses pasar dan diversifikasi usaha
- 13. Terpenuhinya kebutuhan konsumsi ikan masyarakat
- 14. Tertibnya ijin usaha pemanfaatan potensi sumber daya laut dan pesisir
- 15. Terpantaunya kegiatan pemanfaatan sumber daya kelautan dengan

- Peningkatan sistem
   pengawasan dalam
   pemanfaatan sumber daya
   kelautan melalui perijinan
   usaha, pemantauan,
   pengendalian dan
   penegakan hukum
- Pengembangan riset dan teknologi yang menunjang pemanfaatan potensi sumber daya kelautan
- Peningkatan kualitas sumber daya manusia baik aparat maupun masyarakat
- Pemberdayaan sosial ekonomi masyarakat pesisir sesuai Kewenangan Propinsi.

- pendaratan kapal nelayan dengan kegiatan lain yang terkait
- Meningkatnya daya saing dan nilai tambah komoditas perikanan
- 10. Meningkatnya partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sumber daya kelautan
- 11. Terjaganya pelestarian dan daya dukung lingkungan wilayah laut

- melibatkan peran aktif masyarakat
- 16. Tertindaknya setiap
  pelanggaran atas
  pemanfaatan sumber daya
  kelautan sesuai peraturan
  perundang-undangan
  yang berlaku
- 17. Tersajinya data/ informasi hasil riset dan teknologi guna pengambilan kebijakan
- 18. Tersedianya sumber daya aparat dan masyarakat serta kelembagaan yang profesional dalam pemanfaatan potensi sumber daya kelautan
- 19. Terciptanya kemitraan
  usaha dengan melibatkan
  nelayan kecil dalam bentuk
  hubungan inti plasma
- 20. Terwujudnya fasilitasi

		pendidikan ketrampilan
		bagi nelayan dan
		mempermudah akses
		modal

### C. PENATAAN RUANG DAN PERTANAHAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA	
1	2	3	4	5	
Belum efektifnya	Memantapkan dan	Tujuan :	6. Peningkatan perencanaan	1. Terlaksananya	
perencanaan dan rencana	meningkatkan kualitas	1. meningkatkan	dan rencana tata ruang	perencanaan dan tersedia	
tata ruang serta RTRWP	perencanaan dan rencana	penyelenggaraan penataan	7. Peningkatan kualitas dan	RTRWP dan rencana tata	
Perda 8 Tahun 1992	tata ruang wilayah Propinsi	ruang yang efektif, efisien,	kuantitas kapasitas	ruang kawasan andalan/	
2. Belum efektif dan efisien	(RTRWP) serta	transparan, partisipasif,	kelembagaan penataan	strategis serta rencana	
nya pemanfaatan dan	meningkatkan	dan tertib berdasarkan	ruang	awal / konsepsi tata ruang	
pengendalian ruang	ketersediaan rencana tata	rencana tata ruang yang	8. Peningkatan pemahaman	wilayah laut	
3. Adanya permasalahan	ruang kawasan-kawasan	menunjang pembangunan	masyarakat dan	2. Meningkatnya kualitas dan	
pertanahan di Kab/Kota	andalan dan strategis	ekonomi berkelanjutan	peningkatan pelayanan	kapasitas kinerja TKPRD	
yang masih memerlukan	2. Meningkatkan kapasitas	2. Mendorong pengelolaan	dalam penataan ruang	Propinsi	
dukungan dari Pemerintah	kelembagaan penataan	pertanahan melalui	9. Optimalisasi penataan dan	3. Terkendalinya	
Propinsi.	ruang dan menyebar	pengaturan, penatagunaan	pengendalian pertanahan	pelaksanaan pemanfaatan	
	luaskan serta	penguasaan dan	di lintas Kab/Kota	ruang terutama pada	
	melaksanakan peraturan	pelayanan di Kab/Kota		kawasan lindung dan budi	
	peraturan penataan ruang	yang adil dan tertib dengan		daya di Kawasan andalan	
	3. Meningkatkan pemahaman	mengutamaka hak-hak		dan strategis	
	masyarakat luar terutama	masyarakat		4. Tersusun dan terbaharui	
	dunia usaha dan aparatur	3. Memfasilitasi kerjasama		nya peraturan sistem dan	
	pemerintah secara	lintas Kab/Kota dalam		prosedur dalam penataan	
	berjenjang dan	perencanaan penataan		ruang.	

	berkelanjutan terhadap		ruang	5.	Terfasilitasi dan termotivasi
	penataan ruang				nya kerjasama penataan
4.	Mengusahakan	Sa	<u>isaran :</u>		ruang di lintas Kab/Kota
	tersedianya data dan	1.	Meningkatnya keserasian		dan antar Propinsi
	informasi serta memantap		dan keseimbangan fungsi	6.	Meningkatnya pemahaman
	kan teknologi sistem		lindung dan budidaya yang		dan kesadaran masyarakat
	informasi dalam penataan		berkeadilan dan		dan aparatur pemerintah
	ruang dan pertanahan		berkelanjutan sesuai		terhadap penataan ruang
5.	Mendorong dan		RTRWP	7.	Meningkatnya teknologi
	optimalisasi pengendalian	2.	Terhindarnya penataan		dan sistem informasi
	dan pengaturan		ruang dan pertanahan dari		penataan ruang dan
	penguasaan tanah di		konflik-konflik kepentingan		pertanahan
	Kab/Kota dan di lintas		serta meningkatnya	8.	Terdukungnya
	Kab/Kota		pemahaman dan		penyelenggaraan
			partisipasi masyarakat		pertanahan di lintas Kab/
			dalam penataan ruang dan		Kota
			pertanahan	9.	Terkendalinya obyek
		3.	Meningkatnya kualitas dan		landreform dan tersusun
			kapasitas kelembagaan		nya peta kerangka dasar
			penataanruang dan		kadastral orde III
			pengelolaan pertanahan		
		4.	Terarahnya pemanfaatan		

potensi sumber daya

wilayah dalam upaya	
mendukung pertumbuhan	
kawasan, wilayah dan	
antar kawasan/wilayah	
5. Terfasilitasinya kerjasama	
lintas kab/kota dalam	
penataan ruang.	

### D. PEMBANGUNAN PERWILAYAHAN

KEADAAN DEWASA INI	STRATEGI KEBIJAKAN	TUJUAN DAN SASARAN	PROGRAM PEMBANGUNAN	INDIKATOR KINERJA
1	2	3	4	5
Kesenjangan antar	Mendorong dan	Tujuan :	Pengembangan penge-	Terwujudnya pengelolaan
wilayah, antar kota dan	meningkatkan terwujudnya	Meningkatkan pengelolaan	lolaan pembangunan	pembangunan yang
antar desa	pembangunan	pembangunan yang	perwilayahan	bertumpu pada sinergi dan
2. Penurunan kualitas dan	perwilayahan fungsional	sinergis dan interaksi lintas	2. Peningkatan keterpaduan	interaksi lintas sektor lintas
kuantitas SDA	2. Mendukung dan	sektor lintas wilayah stake	dan kerjasama	wilayah yang berbasis dan
3. Belum optimalnya peman	mendorong penanganan	holders berbasis dan	pengelolaan pembangunan	berfokus pada potensi
faatan dan pengelolaan	permasalahan	berfokus pada potensi	perwilayahan	unggulan wilayah.
potensi ekonomi dan SDA	pembangunan perkotaan	unggulan ekonomi wilayah	3. Pemantapan peningkatan	2. Meningkatnya peran serta
4. Adanya egosektor dan	dan perdesaan	dalam kerangka	dan pengembangan	kerja sama secara
egodaerah dalam		pembangunan perwilayah-	sarana dan prasarana	konsisten dan terpadu
pemanfaatan SDA		an fungsional	wilayah	berdasarkan pada
5. Lemahnya posisi tawar,		2. Meningkatkan peran serta	4. Penguatan dan dukungan	kesepakatan dan kerja
daya saing dan		iklim kerjasama antar	penanganan permasalahan	sama antar sektor
kemandirian wilayah		sektor pembangunan,	pembangunan perkotaan	pembangunan, antar
		antar propinsi/ kawasan /	dan perdesaan	propinsi antar Kab/Kota
		kab/kota dan antar stake		dan antar stake holders
		holders		3. Tersedianya sarana dan
				prasarana wilayah
		Sasaran :		terutama kebutuhan dasar.
		Meningkatnya keserasian		4. Terkendalinya dan

dan keseimbangan	terdukungnya penanganan
pembangunan antar	permasalahan perkotaan
wilayah / kawasan	dan perdesaan terutama
2. Meningkatnya kerjasama	pada kawasan andalan
antar sektor	dan kawasan strategis.
pembangunan, antar	
propinsi/ kawasan /	
kab/kota dan antar stake	
holders	
	pembangunan antar wilayah / kawasan  2. Meningkatnya kerjasama antar sektor pembangunan, antar propinsi/ kawasan / kab/kota dan antar stake

**GUBERNUR JAWA TENGAH** 

Ttd

**MARDIYANTO**