

# 1. ECONOMIES D'ESCALA I CAPACITAT D'INVERSIÓ

## 1.1. Elements clau per a l'etapa d'implementació

Per a la implementació dels esquemes de pagament per generació (PxG) i generació per coneixement (GxC), es recomana considerar els elements clau que s'enumeren a continuació:

- | Abans de l'etapa d'implementació, és molt recomanable realitzar una prova pilot del sistema PxG/GxC a implementar, de manera que es puguin revisar certs aspectes del disseny que podrien comprometre el pressupost a major escala. Això és especialment rellevant quan la inversió és bastant alta perquè s'implementarà molta tecnologia. Les proves pilot poden estalviar costos a llarg termini.
- | La implementació de diferents sistemes de PxG adaptats a cada zona del municipi pot ser recomanable quan existeixen diferents tipus d'estructures urbanístiques, socioeconòmiques o empresarials en tot el municipi. En aquest cas, també seria recomanable la implementació en diferents etapes, cosa que també pot facilitar la disponibilitat pressupostària.
- | Es podria fer una implementació gradual segons el tipus d'usuari. Generalment, s'iniciaria amb la implantació comercial, seguida de la domèstica, i al centre de la ciutat, seguida dels barris allunyats.

## 1.2. Entitats públiques que donen suport econòmic per a l'estudi i implementació de la taxa justa

Cada regió o país té la seva pròpia entitat pública que dona suport econòmic (a través d'ajuts públics, subsidis financers, etc.) destinat a promoure l'estudi i implementació dels sistemes de Taxa Justa o Pagament per generació (PxG), depenent del grau d'incorporació del concepte de Taxa Justa o PxG en la normativa del país o regió.

## 2. COSTOS OPERATIUS I POSSIBLES BENEFICIS

### 2.1. Costos i ingressos

La taxa de residus s'ha de dissenyar amb l'objectiu de recaptar els costos nets (costos bruts-ingressos) del servei de gestió de residus. Per tant, aquesta secció enumera els costos i ingressos que s'han de considerar per dissenyar un sistema PxG i GxC.

Els costos a considerar són:

- | Pagament d'inversió.
- | Costos de recollida, incloent recollides especials com fracció voluminosa, tèxtil, RAEE, olis, etc. Incloent benefici industrial i despeses indirectes.
- | Costos de tractament de les diferents fraccions (Resta, orgànica, envasos, etc.).
- | Els impostos als residus es poden cobrar segons el país, la regió o el municipi (per exemple, un impost als abocadors o un impost a la incineració).
- | Campanya de comunicació inicial per presentar la taxa del sistema PxG als usuaris, perquè coneguin com el seu acompliment en la separació de residus pot afectar la quantia del seva taxa.
- | Costos de comunicació com monitorització i retorn de la informació rebuda pels usuaris.
- | Personal administratiu i tècnic del municipi per fer tot el processament de les dades.
- | Despeses del Centre de Recollida de Residus (per a fraccions no ordinàries).
- | Despeses de recollida i inspecció del servei de tractament.
- | Manteniment d'abocadors en ús i després de la seva clausura.
- | En configurar una taxa de PxG, si s'introdueix una bonificació, s'ha d'agregar com a cost inicial la bonificació final que s'espera rebre per tots els usuaris perquè no compti com un dèficit.

Els ingressos a considerar són:

- | Subvencions econòmiques rebudes.
- | Vendes de material secundari que reporten ingressos per al municipi.
- | Ingressos per responsabilitat del productor extensor.
- | Altres (segons el país o la regió) (per exemple, la devolució de l'impost sobre abocadors o l'impost sobre incineració a Catalunya).

#### 2.1.1. Costos específics per a la implantació del sistema PxG en sistemes de recollida porta a porta

La implementació de PxG aborda una sèrie de costos associats al material requerit. Aquests materials generalment estan associats amb la tecnologia necessària per identificar l'usuari del servei de recollida. Els rangs de costos unitaris que s'han estimat per a la inversió de la implementació del PxG amb un model de recollida porta a porta es presenten a la Figura 1.

Figura 1. Costos unitaris del material necessari per a la implantació del PxG

MATERIAL NECESSARI PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE PxG EN SISTEMES DE RECOLLIDA PORTA A PORTA	PREU UNITAT (SENSE IVA)
Cubell domèstic amb RFID	4 € (10 L) - 8-9 € (40 L)
Bosses amb codi QR o RFID	0,080 – 0,15 € (20 L-40 L)
Cubell per a residus comercials amb RFID	40-45 € (120 L), 55-60 € (240 L), 80-90€ (360 L) - 210-230 € (1.100 L)
Adaptació a edificis (consulta la llista a continuació)	
Penjadors (per cubells de 40 litres)	15-20 € (1 penjador - 25-30 € (3 penjadors)
Monòlit o tòtems (per cubells de 40 litres)	140-150 € (6 penjadors) - 220-240 € (12 penjadors)
Portacontenidors amb control d'accés (blocs plurifamiliars)	2.500 - 3.000 €
Contenidors intel·ligents al carrer per a blocs plurifamiliars	(veure pressupost per a contenidors tancats)
Tecnologia de lectura TAG (consulta la llista a continuació)	
Servei d'activació/Implementació de projectes	2.800 - 3.000 €/projecte
Equip embarcat per a lectura de TAG	5.800 - 6.800 € / vehicle
Instal·lació i manteniment d'equips embarcats	450 - 500 € / vehicle
Lector manual / polsera	1.200 - 1.500 €/unitat
Tarifes de manteniment de tecnologia de lectura (consulta la llista a continuació)	
Tarifa per polsera	5 - 8 €/mes
Tarifa per vehicle amb antena UHF	35 - 40 €/mes
Tarifa de software (no aplicable en tots els casos)	32 - 50 €/mes

### 2.1.2. Costos específics per a la implantació de la taxa PxG amb contenidors intel·ligents

Les inversions necessàries estimades per a la implementació de la taxa PxG amb contenidors intel·ligents es presenten a la Figura 2. La segona columna indica el rang de preus de la tecnologia d'identificació d' usuaris. La tercera columna indica el rang de preus del sistema de cambra, que és una tecnologia d'identificació amb un contenidor amb tambor cilíndric per mesurar el volum de residus lliurats.

Figura 2. Preu estimat de la tecnologia necessària per a tancar els contenidors

	Rang de preus per sistemes d'identificació d'usuaris	Rang de preus pel sistema de cambra
<b>Tecnologia per contenidor</b>	355 € - 900 €	1.382 € - 1.400 €
<b>Instal·lació per contenidor</b>	90 € - 100 €	50 €
<b>Manteniment del hardware</b>	5 €/contenidor /mes	9 €/contenidor/mes
<b>Targetes RFID o targetes intel·ligents</b>	1,35 € - 3,76 €	
<b>Tags Intel·ligents</b>	2,65 €	
<b>Sensors volumètrics</b>	325 €-390 €	
<b>Graella metàl·lica per limitar el volum dels residus<sup>a</sup></b>	193 €	
<b>SOFTWARE</b>	<b>A</b> Software online (manteniment inclòs)	8 €/contenidor/mes 0,25 €/mes/targeta intel·ligent
	<b>Llicència de software</b>	1.950€ - 6.900 €
	<b>B</b> Instal·lació del software <sup>b</sup>	1.000 € - 6.000 € (per 3.000 habitants)
	<b>Manteniments del software i el hardware</b>	150 <sup>c</sup> - 472 €/mes
<b>Projecte d'implementació<sup>d</sup></b>	700 € - 6.500 €	
<b>Bosses amb codi QR</b>	0,098 €	
<b>Bosses amb codi alfanumèric</b>	0,079 €	

- a)** Consisteixen en una graella metàl·lica amb forats quadrats amb l'objectiu principal de distribuir el material de forma homogènia, també ajuda a limitar el volum del material que l'usuari pot introduir en el contenidor.
- b)** Depèn del nombre d'habitants registrats.
- c)** Només es refereix al manteniment del software, pel sistema unidireccional.
- d)** Depèn del nombre de contenidors instal·lats.

**Nota:** Rang de preus obtingut d'un mínim de 5 fabricants i proveïdors tecnològics, preus pel 2017.

Font: Identificació dels usuaris en la recollida de residus municipals en contextos en alta densitat de població (ENT, 2019); [https://ent.cat/wp-content/uploads/2019/07/Identificaci%C3%B3-dels-usuaris-en-la-recollida-de-residus-municipals\\_4.pdf](https://ent.cat/wp-content/uploads/2019/07/Identificaci%C3%B3-dels-usuaris-en-la-recollida-de-residus-municipals_4.pdf)

### 2.1.3. Costos específics per a la implantació de la taxa PxG amb punts de recollida ubicats en zones rurals o aïllades

En els municipis amb àrees residencials aïllades, es poden implementar àrees tancades de recollida de residus, de manera que aquests residents també puguin participar en la taxa del PxG quan s'identifiquin per accedir a l'àrea de recollida. Aquest sistema d'identificació d'àrees de recollida i usuaris implica diferents inversions que han de ser considerades. Els preus unitaris estimats associats amb aquestes inversions es presenten a la Figura 3.

Figura 3. Material necessari per a la implantació del PxG en punts de recollida tancats i preus estimats

MATERIAL NECESSARI PER A LA IMPLEMENTACIÓ DE PXG EN ZONES RESIDENCIALS AÏLLADA	PREU UNITARI (SENSE IVA)
Cubells o contenidors dins l'àrea (Sense bloquejar-los i sense TAG)	35-45 € (120 L), 50-60 € (240 L), 70-85 € (360 L) - 190-220 € (1.100 L)
Cubells o contenidors tancats dins l'àrea	(veure pressupost de la Figura 2)
Tanca de fusta de la zona	8.000 - 15.000 €/u
Tecnologia per bloquejar l'àrea	2.500 - 5.000 €/u
Clau electrònica o targeta per entrar a l'àrea	1,75 - 3,5 €/u
Manteniment de software i assistència remota	40 - 50 €/mes
Càmera de vídeo-vigilància	3.000 - 4.000 €

#### 2.1.4. Material necessari en qualsevol tipus d'aplicació de taxa PxG

Independentment del model de taxa de residus implementat, sempre hi haurà costos associats a la campanya de comunicació, el programari o mòdul que permeti automatitzar el càlcul de la taxa per usuari segons lliuraments o accés a contenidors tancats, i l'App Ciutadana que permet la comunicació bidireccional entre l'entitat local i els contribuents.

La campanya de comunicació és molt rellevant per assegurar que els contribuents entenguin com participar-hi. Els costos, però, són molt variables depenent molt del municipi on es realitzi la implantació i de la complexitat del model.

Els costos del programari o mòdul de càlcul de tarifes i l'App Ciutadana es presenten a la Figura 4.

Figura 4. Costos de programari i aplicacions per calcular i implementar taxes de residus PxG

ALTRES DESPESES COMUNES A TOTS ELS MODELS DE RECOLLIDA SELECTIVA, PER A IMPLEMENTACIÓ DE TAXA JUSTA	
1) MÒDUL O PROGRAMARI DE CàLCUL DE TAXA JUSTA, EN BASE A LLIURAMENTS DE RESIDUS	
Mòdul taxa justa	1.300 - 1.800 €
Importació de dades des d'un altre software / interconnexió	1.800 - 2.000 €
Implementació i capacitació del personal	1500 - 1.800 €
Manteniment	100 €/mes
2) APP PER A CIUTADANIA I EMPRESES	
Aplicació bidireccional	2.000 - 3.500 €
Manteniment	0,3 €/pagador-licència /any - 100 €/mes

## 2.2. Balanç de flux de residus i beneficis econòmics

Quan s'implementa una taxa de residus PxG, generalment les fraccions gravades, com la fracció resta o la fracció d'envasos, tendeixen a reduir-se. La xifra de recollida selectiva tendeix a millorar, i la generació d'orgànica tendeix a augmentar i millorar en qualitat. Els articles voluminosos i els tèxtils tendeixen a augmentar també. La magnitud d'això, però, sempre depèn dels incentius que s'apliquin.

D'altra banda, s'ha de considerar que a l'inici de la implementació alguns ciutadans podrien llençar escombraries il·legalment. La Figura 5 presenta una llista dels efectes observats en els fluxos de residus quan s'implementen les taxes PxG.

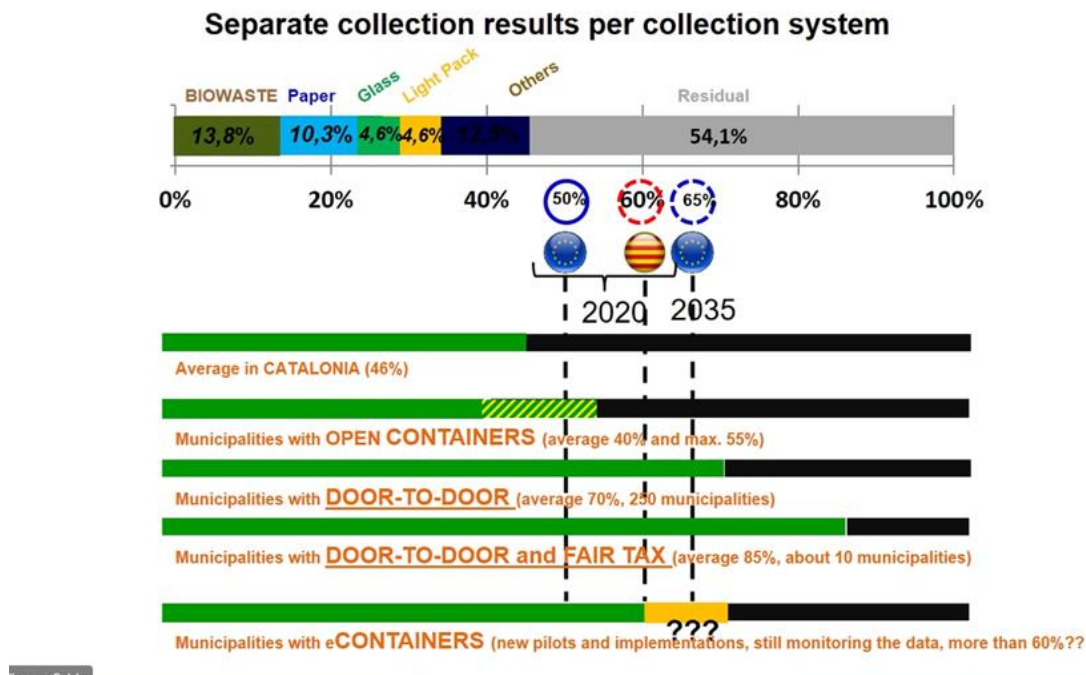
Figura 5. Els possibles canvis en el flux de residus amb la introducció de taxa PxG

FRACCIÓ DE RESIDUS	TENDÈNCIA ESPERADA
Fraccions gravades (fraccions d'envasos i resta) en recollides porta a porta	Tendeixen a reduir
Fraccions recollides en àrees de recollida de residus monitorades	Tendeixen a desaparèixer si els contenidors de la fracció gravada s'eliminen de les àrees de recaptació
Percentatge de recollida selectiva de fraccions de residus recollides porta a porta	Tendeix a augmentar en fraccions no gravades
Fracció orgànica domèstica (bonificació)	Tendeix a augmentar
Fracció orgànica de l'empresa procedent de la recollida porta a porta	Tendeix a augmentar i millorar la seva composició
Residus voluminosos recollits	Tendeixen a augmentar
Tèxtil recollit en contenidors específics	Tendeix a augmentar
Residus entregats al Centre de Recollida de Residus	Tendeixen a augmentar
Abocament irregular	Tendeix a augmentar. Així, la tendència depèn del model de recollida selectiva adoptat, els serveis prestats i la implantació de mecanismes sancionadors.

Els canvis en els fluxos de residus afecten l'equilibri econòmic general. Quan es redueixen les deixalles residuals i augmenta la recollida de reciclables, el cost de la gestió de deixalles disminueix a causa dels ingressos per la venda de materials secundaris o pels esquemes de responsabilitat ampliada del productor. Així, en general, la implantació de la taxa PxG implica una reducció dels costos nets (saldo) del servei general de residus.

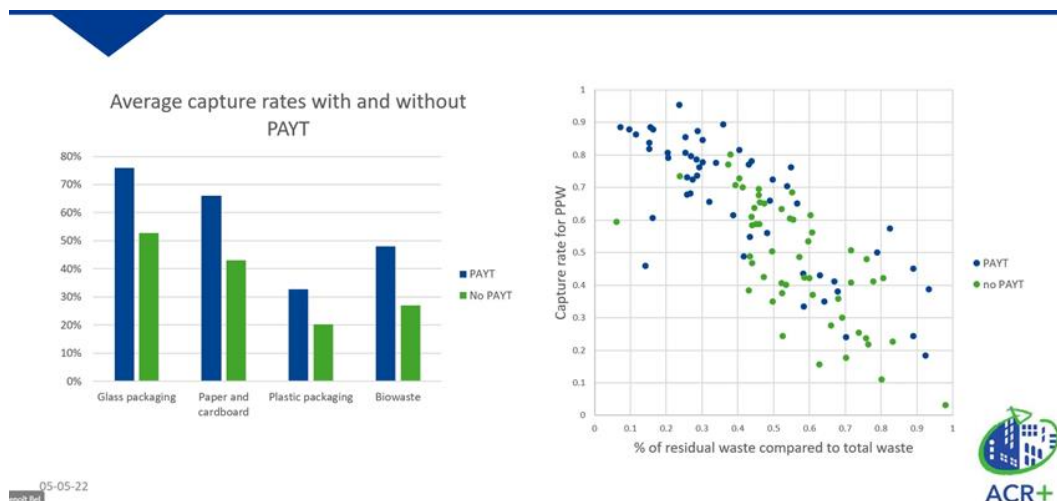
Com a referència per a la implementació de les taxes de PxG, la Figura 6 presenta una comparació estadística dels resultats de recollida selectiva analitzats entre els municipis que operen amb contenidors oberts sense identificació de l'usuari i els que operen amb recollida porta a porta, els que tenen porta a porta i la taxa PxG, i amb contenidors intel·ligents. Mostra que la combinació de recollida porta a porta i taxa justa PxG és el sistema que millors resultats reporta, amb una mitjana del 85% de recollida selectiva. Els resultats dels contenidors intel·ligents encara són incerts perquè la majoria de les experiències s'han basat en proves pilot i no en tot un municipi. No obstant això, les experiències realitzades reporten resultats força positius.

Figura 6. Resultats de la recollida selectiva en funció del model de recollida de residus i sistemes de taxa justa PxG



La **Errero**. L'autoriferimento non è valido per un segnalibro. presenta la correlació entre la implementació de sistemes PxG i la reducció dels residus generats i la recuperació de materials reciclables (obtingut amb dades de Catalunya (Espanya), 2021).

Figura 7. Relació entre la implementació de sistemes PxG, la reducció de residus residuals i el percentatge de valorització de reciclables



Fuente: ACR+.

### 2.3. Percentatge de costos nets coberts per impostos recaptats

El saldo de costos nets és la diferència entre els costos bruts menys els ingressos percebuts per les fraccions reciclables. El percentatge de cobertura de costos nets es pot calcular dividint la recaptació econòmica de la taxa (numerador) entre els costos nets calculats (denominador), com es mostra en la Figura 2.



Figura 8. Cobertura de costos nets de la taxa



$$\text{COSTOS} - \text{INGRESSOS} \\ = \text{COSTOS NETS DEL SERVEI}$$

$$\% \text{ DE RECAPTACIÓ} = \frac{\text{RECAPTACIÓ TAXA}}{\text{COSTOS NETS}}$$

(nova Llei obliga al 100% de  
cobertura el 2025)

Espanya acaba d'aprovar una nova llei de residus que obliga els municipis a cobrir el 100% dels costos nets amb el cànon de residus el 2025. És important destacar que com més s'acosta a l'objectiu de recollida amb el cànon de residus, més marge per a bonificacions i sistemes PxG es té.



### 3. BALANÇ ECONÒMIC GLOBAL

A continuació, es detallen aspectes com el balanç econòmic en els sistemes PxG (apartat 3.1), el sistema PxG i la modulació fiscal (apartat 3.2), les actuacions per minimitzar els fenòmens d'elusió fiscal (apartat 3.3) i la licitació i regulació fiscal (apartat 3.4)).

#### 3.1. Pagament per generació, fluxos de residus, balanç econòmic i externalitats ambientals

Com es presenta a la secció 2.2, els sistemes PxG generalment influeixen en els fluxos de residus en reduir la producció de deixalles residuals i augmentar la recollida de materials reciclables. Això té un efecte directe en els costos nets perquè la gestió dels reciclables és generalment més econòmica, a causa del valor potencial que aquests materials tenen en el mercat. Aquest efecte és especialment rellevant quan existeixen esquemes de responsabilitat ampliada del productor (RAP) sobre les fraccions reciclables que cobreixen els seus costos de gestió, o quan existeix un impost per abocament en abocador o incineració.

Tanmateix, no en tots els municipis o regions la reducció de residus residuals necessàriament reporta una reducció de costos prou profunda com per assegurar la sostenibilitat econòmica dels sistemes PxG. Per tant, és rellevant combinar els cobraments de residus PxG amb altres eines que permetin internalitzar els impactes ambientals de no separar adequadament els residus. A tall d'exemple, a Espanya l'efecte de la RAP sol provocar que el cost de gestió del paper, cartró i/o vidre sigui generalment nul per als municipis perquè el cobreixen els productors.

#### 3.2. Sistema PxG i modulació fiscal

L'estructura de la taxa justa està composta per una part general i una part variable. La part general és independent de la generació de residus, i és on s'apliquen bonificacions o bonificacions socials i ambientals (com l'ús de centres de reciclatge de residus, el compostatge domèstic o el comerç verd). A més, alguns comportaments no es poden mesurar a la part variable, com el fet que algunes llars només tenen 1 habitant o que algunes llars fan algun tipus de prevenció d'envasos. En aquests casos, es podria considerar algun tipus de reducció de la part general o fixa.

La part variable es pot estructurar en dues parts:

1. Una part mínima, que ha de recaure sobre tots els contribuents (independentment de la seva generació de residus).
2. Una part variable, que depèn de la generació individual de residus de cada contribuent. La part variable podria representar entre el 5-40% de la recaptació tributària. Cal tenir en compte que una major part variable comporta un major incentiu a la prevenció de la generació de residus.

D'altra banda, la modulació fiscal ha de tenir en compte el sistema de recollida de residus existent. Per tant, la modulació tributària funciona sota el supòsit que es registra l'ús de les fraccions de residus de monitoratge per part dels contribuents.

El càlcul dels costos nets del servei de residus i de les bonificacions de la taxa és el primer pas en el procés de modulació de l'impost. Per a això, és imprescindible el disseny d'histogrames de comportament dels contribuents. Aquests histogrames hauran de reportar informació sobre els usos de les fraccions de residus per a cada tipologia de contribuent. Tanmateix, s'ha de considerar que

aquesta estimació està subjecta a error estadístic, i la participació dels contribuents podria incrementar-se un cop s'apliquin impostos justos.

Un cop estimada la participació dels contribuents, es poden calcular els preus unitaris exactes de cada part variable de la taxa. Aquests permetrien l'assoliment de la meta de recaptació d'impostos. En els sistemes PxG, es recomana l'assignació d'un rang mínim d'usos (que és independent dels usos dels contribuents). En el cas del bo de participació, es recomana establir lliuraments mínims perquè el bo comenci a calcular-se sobre la part variable i un nombre màxim de lliuraments a partir del qual deixaria de calcular-se el bo per evitar usos fraudulents.

### 3.3. Minimitzar els fenòmens d'elusió fiscal

En introduir una taxa justa hi ha riscos potencials d'impagament de la part variable. Això pot existir tant en sistemes de recollida porta a porta com en contenidors intel·ligents, i es detallen a continuació:

#### 3.3.1. Risc de frau al sistema de recollida porta a porta

En el sistema de recollida porta a porta, els riscos de frau estan relacionats amb:

- | Abocaments il·legals en papereres, contenidors i/o en espais oberts. La inclusió d'un règim sancionador a l'ordenança municipal pot reduir aquestes situacions.
- | Turisme de residus en municipis propers o en altres barris que operin amb contenidors oberts col·locats a la via pública. En aquest cas, la bonificació d'alguna de les fraccions de la taxa (ex. orgànica) pot servir com a element dissuasiu.
- | Risc d'increment indegut de les fraccions no gravades. És un risc mitjà, ja que l'operador pot realitzar inspeccions visuals durant la recollida.

A més, es poden esmentar algunes altres especificacions per als sistemes de recollida porta a porta:

- | La recollida de bolquers és un servei que requereix definir els seus usuaris en l'ordenança. Es recomana limitar-lo per a llars amb nadons i/o gent gran amb problemes d'incontinència. Així mateix, els lliuraments s'hauran de realitzar en bossa estandarditzada i translúcida.
- | Es recomana que es dissenyi un sistema de recollida porta a porta, almenys per a 4 fraccions (totes excepte la fracció de vidre). Així mateix, s'hauran d'eliminar les àrees d'aportació o contenidors oberts col·locats a la via pública per evitar males pràctiques per part dels usuaris. Alternativament, també es podria establir un preu d'entrada en aquells llocs on no es puguin eliminar les zones d'emergència. A més, es podria establir un servei d'emergència.
- | Aplicació d'un reductor de boca dels cubells d'escombraries públics. La seva finalitat és evitar el lliurament de bosses d'escombraries en el seu interior.

#### 3.3.2. Riscos de frau al sistema de recollida de residus de contenidors intel·ligents

En els sistemes de contenidors intel·ligents, els riscos de frau estan relacionats amb:

- | Abocaments il·legals (especialment al costat de contenidors).
- | Mal funcionament de la tecnologia i/o errors en els sistemes de tancament que puguin donar lloc a errors en els registres d'ús.

- | Turisme de residus. En aquest cas, l'aplicació de bonificacions sobre determinades fraccions (ex. orgànica) pot ser una eina dissuasiva.
- | Increment inadequat de residus per a fraccions no tancades. Per solucionar-ho, es recomana tancar el major nombre de fraccions possible, així com reduir el volum de l'entrada d'aquells contenidors que no estiguin tancats. A més, la possibilitat d'introduir una bossa amb codi QR o alfanumèric, o tag RFID podria permetre controlar els residus indeguts en les fraccions carregades mitjançant inspeccions posteriors. O una altra possibilitat podria ser repartir usuaris per contenidor (no tots els usuaris poden usar tots els contenidors, només 1 o 2 d'ells) i després fer caracteritzacions posteriors dels residus per fraccions carregades.

A més, es poden esmentar algunes altres especificacions per al sistema de recollida de contenidors intel·ligents:

- | En aquells casos en què la fracció resta estigui subjecta a sistemes PxG, els usuaris de bolquers hauran de tenir un nombre addicional d'usos que no hauran d'estar subjectes a cap cost addicional. Alternativament, es podria col·locar, al costat de les zones de contenidors, un cubell tancat específic per a la recollida de bolquers.
- | Per a les empreses és important fer un seguiment més específic i dotar els contenidors de regulació de volum, que s'ha d'adaptar a aquest tipus d'usuaris.
- | En el cas de les papereres públiques, el risc és com el dels sistemes porta a porta. Per tant, s'han de reduir els contenidors i s'han d'implementar sancions pel seu mal ús.

### 3.3.3. Control de participació

Un cop identificats els usuaris, es poden prendre certes accions. Per a aquells usuaris que participin regularment i que tinguin instal·lada l'App, haurà d'aparèixer a l'App del servei informació relacionada amb el seu ús del servei, tipus i quantitat de fraccions lliurades, i d'altres.

Tanmateix, cal assenyalar que és important fer un treball constant de divulgació del funcionament del model a aquells usuaris que no participen al sistema. A continuació, es descriuen accions més serioses i personalitzades que es poden prendre quan es detecten contribuents que no estan fent un ús adequat del servei:

- | Per a empreses, les visites es poden realitzar directament a l'establiment en horari d'obertura. A més, s'han d'enviar cartes d'avertiment en cas de reincidència.
- | Per als usuaris domèstics, s'hauran d'enviar adhesius d'avertiment via porta a porta o cartes informatives d'avertiment, notificant-los que es coneix el seu comportament i recordant-los l'obligació de separar adequadament les seves fraccions de residus en el sistema de recollida de residus vigent en el seu municipi. També es poden contemplar visites d'educadors ambientals.

En ambdós casos és important establir els canals adequats per informar constantment sobre l'obligació de participar correctament en la recollida selectiva de residus, i les possibles sancions que es poden rebre per no fer-ho. Finalment, si es considera que hi ha hagut prou advertiments, s'ha de procedir a la imposició de sancions.

## 3.4. Regulació de llicitacions i contractes

En aquest apartat es resumeixen els aspectes legals que els municipis han de tenir en compte a l'hora d'establir el cobrament de la taxa residus:

- | Taxa de recollida de residus: es pot articular de diferents formes. S'ha de considerar quina és l'organització que realitza el cobrament, qui gestiona la informació i com es transfereix per realitzar el cobrament i el nombre de rebuts anuals, entre d'altres. Quan l'objectiu és la implementació de la taxa justa, hi ha algunes diferències que han de ser considerades. En el cas dels sistemes de prepagament, la part variable es transfereix directament a través de les empreses col·laboradores que comercialitzen les bosses. D'altra banda, en els sistemes de postpagament, la quantitat depèn dels registres identificats a través dels sistemes d'identificació.
- | Ordenança Fiscal i Memòria Econòmica: L'Ordenança Fiscal ha d'incloure la nova estructura de cobrament de la taxa i els seus preus unitaris. La seva modificació i aprovació haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmica que mostri clarament el balanç de despeses i ingressos la seva estructura ha de considerar les seccions següents: secció introductòria amb el context legal, els costos nets del servei, la recaptació esperada de la taxa (amb desglossament dels costos atribuïbles al servei domèstic i al servei comercial) i, finalment, la justificació que la taxa s'adapta al principi d'equivalència econòmica (argumentant que el cobrament no excedirà el cost net del servei).
- | Ordenança Municipal de Residus: A més, cal elaborar una ordenança municipal (o modificar-la per regular adequadament la forma d'entrega dels residus i els contenidors utilitzats). Cal especificar si tenen TAG i la descripció de bosses estandarditzades. S'han de descriure els drets i deures dels ciutadans, les empreses i el municipi, així com les infraccions i sancions resultants.
- | Consistència: La coherència entre l'ordenança municipal i la fiscal és fonamental. A més, les ordenances fiscals han de considerar algunes qüestions rellevants, com l'especificació de a qui va dirigida la taxa, l'estructura impositiva, la forma com es calcula la part variable i la freqüència de facturació, entre d'altres.