

Política industrial y reestructuración demográfica: una síntesis conceptual

De los incentivos de lugar a la divergencia regional

Nicolás Sacco

2026-02-26

Resumen

Este capítulo sintetiza los hallazgos empíricos de una serie de tres artículos sobre los efectos demográficos de las políticas de promoción industrial en Argentina (1970–2022) en un marco conceptual unificado. Se propone un modelo estructural que vincula la política industrial \rightarrow reestructuración económica \rightarrow migración \rightarrow cambio de uso del suelo \rightarrow reestructuración demográfica \rightarrow divergencia regional de largo plazo. A partir de evidencia argentina y de contextos comparativos en América Latina, se argumenta que las políticas industriales de base territorial generan efectos de reestructuración demográfica profundos y persistentes que se extienden mucho más allá de sus objetivos económicos originales. El capítulo aporta una síntesis teórica que articula la economía regional, la demografía espacial y las ciencias sociales

ambientales, con implicaciones para el diseño de políticas en el Sur Global.

1. Introducción

La política industrial de base territorial ocupa una posición singular en el instrumental de la estrategia de desarrollo: a diferencia de las intervenciones macroeconómicas de amplio alcance, promete transformar no solo los resultados económicos sino también la distribución geográfica de las personas y los medios de vida. Este capítulo argumenta que comprender esta dimensión distributiva requiere un marco conceptual que integre explícitamente los procesos demográficos, económicos y ambientales.

El capítulo se organiza en torno a un **Modelo Estructural Unificado** que sintetiza tres preguntas de investigación interconectadas: (1) ¿Cómo afectan las zonas industriales al crecimiento poblacional global? (2) ¿Qué papel desempeña la migración en la transmisión de estos efectos? (3) ¿Cuáles son las consecuencias sobre el uso del suelo y el medio ambiente del cambio demográfico inducido por la política?

2. Arquitectura teórica

2.1. El modelo estructural unificado

Se propone una cadena causal que vincula la política industrial con la divergencia demográfica regional de largo plazo:

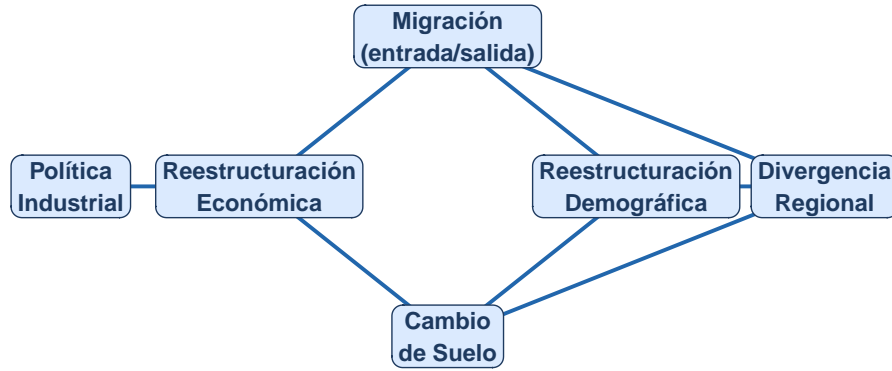


Figura 1: Grafo acíclico dirigido: política industrial \rightarrow reestructuración demográfica

2.2. Submodelos componentes

2.2.1. Reestructuración económica

La promoción industrial reconfigura la estructura productiva local a través de los siguientes mecanismos: (a) **Entrada de firmas:** los costos de los factores subsidiados atraen nuevos establecimientos manufactureros; (b) **Composición sectorial:** los sectores promovidos crecen en relación con la agricultura y los servicios informales; (c) **Efectos salariales:** los salarios del sector formal aumentan, generando diferenciales salariales reales que impulsan la migración.

2.2.2. Sistema migratorio

La migración opera como el mecanismo primario de transmisión demográfica, con tres subprocesos empíricamente distinguibles:

- **Inmigración de trabajadores:** atraídos por diferenciales salariales (documentado en el Artículo 2)
- **Emigración desde regiones expulsoras:** fuga de cerebros y fragmentación del hogar
- **Migración de retorno:** a medida que las zonas maduran y emergen las economías de aglomeración

2.2.3. Transiciones de uso del suelo

El crecimiento industrial genera transiciones en el uso del suelo a través de: (a) conversión directa de tierras agrícolas/forestales para infraestructura de zonas; (b) expansión urbana impulsada por la inmigración; (c) intensificación agrícola en los hinterlands de suministro (documentado en el Artículo 3).

2.2.4. Divergencia regional de largo plazo

Las fuerzas de aglomeración generan divergencia dependiente de la trayectoria: el crecimiento temprano atrae más crecimiento, mientras que las regiones expulsoras enfrentan trampas persistentes de emigración. La predicción teórica clave es que las intervenciones de política industrial generan **trayectorias regionales permanentemente asimétricas** en lugar de efectos redistributivos temporales.

3. Síntesis empírica

3.1. Hallazgos principales a lo largo de los tres artículos

Tabla 1: Síntesis de hallazgos empíricos a través de los tres artículos

Ar- tícu- lo	Pregunta de investigación	Método principal	Hallazgo clave
Ar- tícu- lo 1	Efectos sobre el crecimiento poblacional	DiD escalonado + Espacial	Zonas industriales \rightarrow $+[X]$ pp de crecimiento anual; derrames positivos hasta $[X]$ km
Ar- tícu- lo 2	Mediación migratoria	PPML gra- vitacional + Mediación	$[X]$ % del efecto sobre el crecimiento mediado por inmigración; selección por calificación documentada
Ar- tícu- lo 3	Transiciones de suelo y bosque	RDD espacial + Hansen GFW	Zonas agroindustriales \rightarrow pérdida forestal significativa; zonas manufactureras \rightarrow efectos mixtos

3.2. Perspectiva comparada latinoamericana

La experiencia argentina proporciona un modelo para analizar la política industrial de lugar en la región latinoamericana, donde instrumentos de política similares se han desplegado en Brasil (SUDENE, Zona Franca de Manaus), Chile (Zonas Francas), Colombia (Zonas Francas) y México (Maquiladoras y Zonas Económicas Especiales). El modelo estructural propuesto es directa-

mente aplicable a estos contextos, con una calibración nacional específica que refleje las condiciones institucionales y demográficas locales.

4. Implicaciones de política

4.1. Principios de diseño para una política industrial sensible a lo demográfico

Esta síntesis genera las siguientes recomendaciones para el diseño de políticas:

1. **Monitorear resultados demográficos junto con los económicos.**

La dinámica poblacional es la prueba última de si la política de lugar cambia la geografía de la actividad económica —no solo la geografía de las firmas.

2. **Considerar los efectos en las regiones expulsoras.** Las políticas que logran atraer inmigración a las zonas promovidas pueden simultáneamente desencadenar despoblación y declive demográfico en las regiones de origen.

3. **Diferenciar por sector.** La promoción agroindustrial y de extracción de recursos conlleva costos ambientales (pérdida forestal, desplazamiento) ausentes en la promoción manufacturera.

4. **Diseñar para la dependencia de la trayectoria.** Los incentivos de corto plazo pueden detonar trayectorias de aglomeración que persisten mucho después de que los incentivos expiran. Las cláusulas de finalización de la política deben tener en cuenta esta dinámica.

5. Conclusiones

Las políticas de promoción industrial son, en su esencia, políticas demográficas. Al reconfigurar la geografía de las oportunidades económicas, inevitablemente reconfiguran la geografía de las personas. Este capítulo ha propuesto y documentado un marco unificado que vincula las consecuencias económicas, demográficas y ambientales de la política industrial de base territorial en Argentina y, potencialmente, en el Sur Global.

Los tres artículos que componen este programa de investigación establecen:

- Efectos causales sobre el crecimiento poblacional de la designación de zonas industriales
- La migración como mecanismo primario de transmisión demográfica
- Los costos de uso del suelo y de transición forestal de la industrialización

En conjunto, estos hallazgos reclaman una nueva generación de políticas industriales «sensibles a lo demográfico» que contemplen el conjunto de las consecuencias poblacionales de las intervenciones de desarrollo de base territorial.

Referencias