

О СОЗДАНИИ ГЕНЕРИРУЮЩЕЙ КОМПАНИИ АЭС*

А.В.Меньшов

Концерн «Росэнергоатом», г. Москва

Целью реорганизации предприятий атомной энергетики является приведение организационной структуры предприятий атомной энергетики в соответствие с действующим законодательством и повышение эффективности работы предприятий атомной энергетики в рыночных условиях.

На необходимость реорганизации предприятий атомной энергетики неоднократно указывалось в документах высших органов государственного управления.

К недостаткам существующей системы взаимоотношений между предприятиями атомной энергетики следует отнести следующие.

• Несоответствие между ответственностью и правами концерна «Росэнергоатом» как эксплуатирующей организации.

Концерн «Росэнергоатом» в соответствии с Федеральным законом “Об использовании атомной энергии” несет всю полноту ответственности за обеспечение безопасной работы АЭС и должен обладать необходимыми полномочиями, финансовыми, материальными и иными ресурсами, достаточными для осуществления своих функций.

Вместе с тем, концерн «Росэнергоатом» и АЭС являются государственными унитарными предприятиями, формально не соподчиненными юридическими лицами, и их взаимоотношения могут строиться только на основании хозяйственных договоров.

Возникает противоречие: ответственность за безопасность несет одно юридическое лицо, а действия, влияющие на безопасность, осуществляет другое, независимое и неподконтрольное, юридическое лицо.

• Несоответствие имущественных отношений нормам Гражданского кодекса Российской Федерации.

Основное имущество атомной энергетики закреплено за концерном «Росэнергоатом» на праве хозяйственного ведения и передано им атомным станциям на праве оперативного управления.

Это противоречит закону, т.к. в соответствии со ст. 113 и 114 Гражданского кодекса Российской Федерации право наделения государственного унитарного предприятия имуществом на праве оперативного управления принадлежит собственнику.

Противоречит законодательству и организационно-правовой статус атомных станций. С одной стороны, это государственные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения и имеющие на балансе имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения. С другой стороны, это казенные предприятия, поскольку имеют имущество на праве оперативного управления.

© А.В. Меньшов, 1999

* - Доклад на VI Международной конференции “Безопасность АЭС и подготовка кадров” (Обнинск, 4-8 октября 1999 г.)

• **Отсутствие возможности концентрации ресурсов АЭС и использования их для решения приоритетных задач атомной энергетики.**

В силу самостоятельности финансово-хозяйственной деятельности атомные станции направляют имеющиеся ресурсы на решение приоритетных для них задач. Этим определяется, например, недостаточное выделение и освоение средств АЭС на работы по реконструкции и продлению сроков службы энергоблоков первого поколения, строительству энергоблоков высокой степени готовности.

• **Отсутствие возможности управления производственной деятельностью.**

Производственные планы разрабатываются и реализуются атомными станциями самостоятельно. Например, графики несения нагрузки, продолжительность и содержание ремонтной компании определяет директор предприятия, что зачастую приводит к существенным и необоснованным потерям в выработке энергии.

• **Потери средств для АЭС с низким тарифом, конкурентные ограничения для АЭС с высоким тарифом.**

Механизм формирования тарифов на электроэнергию, в основу которого положен принцип возмещения затрат, не позволяет атомным станциям с низким тарифом, например, Нововоронежской АЭС, продавать электроэнергию по сложившимся на ФОРЭМе ценам, тогда как дорогая электроэнергия Кольской АЭС остается невостребованной.

• **Отсутствие возможности управления ресурсами АЭС (финансовыми, материальными, трудовыми и т.п.) и действенного контроля финансово-хозяйственной деятельности атомных станций.**

Независимость атомных станций в производственной и финансово-экономической деятельности зачастую приводит к избыточности и нерациональному использованию имеющихся ресурсов.

Например, после отмены контроля министерства (выход Закона "О предприятиях с предпринимательской деятельности" в 1991 г.) численность персонала атомных станций возросла в 1.3 раза. Значительно возросли запасы материальных ценностей, причем не всегда производственного назначения.

• **Неоправданное дублирование функций и ресурсов в силу децентрализации хозяйственной деятельности.**

На каждой атомной станции формируется практически полный комплект запасных частей, оборудования, ремонтной оснастки, контрольной аппаратуры и вспомогательных материалов. Имеется полный набор управленческих и вспомогательных служб и подразделений.

• **Нерациональное использование амортизационных и инвестиционных средств.**

Объем амортизационных отчислений на атомных станциях концерна «Росэнергоатом» составил в 1998 г. 1450 млн. руб., объем инвестиционных средств - 1190 млн. руб. Указанные средства распыляются по десяткам объектов, их освоение неудовлетворительно. На ряде АЭС нет сферы эффективного применения амортизационных отчислений, поэтому они либо оседают в дебиторской задолженности, либо проедаются.

• **Финансовые потери из-за отсутствия управления коммерческой деятельностью.**

В связи с конкуренцией между атомными станциями за получение материально-технических ресурсов имеет место существенное завышение цен поставщиками.

В соответствии с указанными решениями концерном «Росэнергоатом» подготовлены проекты Указа Президента и постановления Правительства Российской Федерации о реорганизации предприятий атомной энергетики и обосновывающие материалы.

По итогам рассмотрения и обсуждения материалов получены положительные заключения Минюста России, Мингосимущества России, Минфина России, Федеральной энергетической комиссии, а также Ассоциации экономического взаимодействия областей Центрально-Черноземного региона Российской Федерации "Черноземье", Союза территорий и предприятий атомной энергетики.

В настоящее время положительное заключение по предлагаемой реорганизации готовит Минэкономики России.

Предлагается провести реорганизацию путем слияния государственных унитарных предприятий атомной энергетики, с созданием основанного на праве хозяйственного ведения государственного унитарного предприятия (ГУП) «Российское государственное предприятие по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» с последующим выделением дочерних предприятий, филиалов и других обособленных структур.

На ГУП «Росэнергоатом» возлагается осуществление деятельности по производству на атомных станциях и реализации электрической и тепловой энергии, ответственность за их безопасное и экономически эффективное функционирование, а также выполнение функций эксплуатирующей организации, определенных Федеральным Законом "Об использовании атомной энергии" от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ.

ГУП «Росэнергоатом» отвечает за выполнение следующих функций:

- функции эксплуатирующей организации, определенные Федеральным законом «Об использовании атомной энергии», статьи 34 и 35;
- формирование заданий для АЭС по производству и реализации продукции, графиков ремонта энергоблоков, планов модернизации и технического перевооружения, планов капитального строительства, основных показателей финансово-экономической деятельности, направлений и объемов расходования средств, структуры и численности персонала, системы оплаты труда, планов социального развития;
- организацию всей деятельности по обеспечению безопасности атомных станций;
- контроль за соблюдением норм и правил по безопасному использованию атомной энергии;
- реализацию электроэнергии и расчеты за товарную продукцию;
- приобретение ядерного топлива;
- организацию и финансирование проектирования, строительства и пуска новых энергоблоков, в том числе замещающих мощностей;
- организацию и финансирование реконструкции, модернизации и продления сроков эксплуатации действующих энергоблоков;
- приобретение расходных материалов, оборудования, запасных частей;
- организацию и финансирование работ по научно-технической поддержке эксплуатации энергоблоков;
- организацию и финансирование работ по снятию с эксплуатации энергоблоков;
- назначение широкого круга должностных лиц АЭС, обеспечивающих безопасность и финансово-экономическую эффективность деятельности структур.

В зависимости от производственной и экономической целесообразности в рамках Генерирующей компании возможно без существенных организационно-правовых изменений проводить централизацию и децентрализацию выполнения тех или иных функций, повышать или понижать уровень принятия управленческих решений, добиваясь максимальной безопасности и эффективности производства.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГЕНЕРИРУЮЩЕЙ КОМПАНИИ

В рамках Генерирующей компании эксплуатирующей организацией ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ признается ГУП «Росэнергоатом».

ГУП «Росэнергоатом» получает разрешения (лицензии) Госатомнадзора России на право ведения работ в области использования атомной энергии.

ГУП «Росэнергоатом» в соответствии с Федеральным Законом «Об использовании атомной энергии» несет всю полноту ответственности за безопасность закрепленных за ней ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, а также за надлежащее обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

ГУП «Росэнергоатом» разрабатывает и осуществляет в соответствии с требованиями нормативно-технических документов и условиями лицензий мероприятия по поддержанию безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, осуществляет контроль за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии в дочерних предприятиях и филиалах.

ГУП «Росэнергоатом» обеспечивает:

- разработку, внедрение и контроль исполнения инструктивных, нормативно-технических и распорядительных документов по эксплуатации;
- организацию и координацию разработки и выполнения программ обеспечения качества на всех этапах создания, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- разработку и реализацию мер по предотвращению аварий и снижению их негативных последствий для работников дочерних предприятий и филиалов, населения и окружающей среды;
- безопасное для работников дочерних предприятий и филиалов и населения обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами и их хранение;
- инженерно-техническую поддержку атомных станций, учет накопленного опыта эксплуатации энергоблоков;
- выделение необходимых финансовых средств и организацию выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с целью повышения безопасности, надежности и эффективности работы;
- учет индивидуальных доз облучения работников дочерних предприятий и филиалов;
- разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите работников и населения в случае аварий на ядерных установках, источниках излучения или на пунктах хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- физическую защиту ядерных установок, источников излучения, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
- квалификационный контроль персонала дочерних предприятий и филиалов;
- создание необходимой организационной структуры для безопасной эксплуатации ядерных установок, источников излучения, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- создание атмосферы, в которой безопасность рассматривается как жизненно важное дело и предмет личной ответственности всего персонала дочерних предприятий и филиалов.

На атомные станции как организации, оказывающие услуги ГУП «Росэнергоатом» по эксплуатации, ремонту и поддержанию в работоспособном состоянии ядерных установок, источников излучения и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, возлагается ответственность за выполнение работ в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии.

АЭС получают разрешения (лицензии) Госатомнадзора России на выполнение работ и предоставление услуг в области использования атомной энергии.

Атомные станции обеспечивают:

- использование закрепленных за АЭС ядерных установок, источников излучения и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ только для тех целей, для которых они спроектированы и построены;
- выполнение технологических регламентов, инструкций по эксплуатации, техническому обслуживанию, и ремонту ядерных установок, источников излучения и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- создание безопасных условий труда для работников и ответственность в установленном законодательством порядке за ущерб, причиненный их здоровью и трудоспособности;
- соблюдение природоохранного законодательства, возмещение ущерба, причиненного нерациональным использованием земли и других природных ресурсов, загрязнением окружающей среды, нарушением правил безопасности производства.

Разграничение ответственности ГУП «Росэнергоатом», дочерних предприятий и филиалов, их должностных лиц и работников определено гл. XII и XIII Федерального Закона «Об использовании атомной энергии».

ГУП «Росэнергоатом» несет ответственность:

- исключительную гражданско-правовую за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием юридическим и физическим лицам, здоровью граждан, а также окружающей природной среде;
- административную в случае нарушения норм и правил в области использования атомной энергии или условий лицензий, а также за вред, причиненный радиационным воздействием окружающей природной среде.

Должностные лица ГУП «Росэнергоатом» несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за правонарушения, перечисленные в ст. 61 Федерального Закона «Об использовании атомной энергии».

АЭС несут ответственность:

- гражданско-правовую в рамках общего гражданского законодательства за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, пункта хранения, источника излучения;
- организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги для ГУП «Росэнергоатом»;
- административную в случае нарушения норм и правил в области использования атомной энергии или условий лицензий.

Должностные лица АЭС несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за правонарушения, перечисленные в ст. 61 Федерального Закона «Об использовании атомной энергии».

Создание Генерирующей компании позволит снизить затраты на производство электроэнергии, что обеспечит повышение конкурентоспособности Генерирующей компании по сравнению со станциями, работающими на органическом топливе.

Уменьшение затрат на производство электроэнергии ГУП «Росэнергоатом» может быть осуществлено за счет:

- централизации амортизационных отчислений и целевых инвестиционных средств на 2,8%, что должно привести к снижению необходимого объема инвестиционных средств при повышении эффективности использования амортизационных отчислений;
- централизации поставок ядерного топлива и обращения с ОЯТ на 1,5%, что должно обеспечить экономический эффект от оптовых закупок, рационализации расчетных схем;
- уменьшения общей численности персонала на 3,5% путем передачи ряда их функций отраслевым специализированным предприятиям, имеющим прямые договоры с Генерирующей компанией на услуги по поддержанию оборудования в рабочем состоянии;
- централизации взаимоотношений с поставщиками и подрядчиками на 4%, что должно обеспечить снижение цен при оптовых закупках, переход на тендер - конкурсный отбор контрагентов;
- передачи объектов социальной сферы в муниципальную собственность на 2,2%, обеспечивающей исключение расходов на содержание объектов городской инфраструктуры;
- повышения эффективности НИОКР на 1,3% путем исключения дублирования и нерационального использования средств при размещении заказов на работы, финансируемые из фондов НИОКР, снятия с эксплуатации, конверсии и других, а также путем отказа от малозначительных работ.

Предварительные расчеты показывают, что суммарная экономия средств составит не менее 14% от уровня существующего тарифа.

Создание Генерирующей компании ускорит проведение модернизации и реконструкции энергоблоков первого поколения, сооружение и ввод в эксплуатацию новых энергоблоков, в том числе замещающих мощностей, за счет:

- централизации амортизационных и инвестиционных отчислений и концентрации их на приоритетных направлениях, в результате чего суммарный объем амортизационных и инвестиционных средств, направляемый Генерирующей компанией на приоритетные направления, может превысить 2 млрд. руб.
- увеличения объема собственных инвестиционных средств в результате снижения затрат по другим составляющим тарифа;
- планируется поддерживать тариф на отпускаемую Генерирующей компанией электроэнергию на максимальном возможном уровне, обеспечивающем запас конкурентоспособности атомной энергетики по сравнению с тепловой; при этом часть сэкономленных средств может быть направлена на реализацию инвестиционных программ;
- привлечения крупных инвестиционных средств на возвратной основе, в том числе средств иностранных инвесторов, в результате чего, получая кредиты для проведения крупных модернизаций и реконструкций или строительства новых энергоблоков, ГУП «Росэнергоатом» сможет возвращать инвестиционные средства, используя прибыль работающих станций.

Предлагаемая структура Генерирующей компании полностью соответствует действующему законодательству и призвана обеспечить наиболее безопасное и эффективное производство энергии на атомных станциях.

Предприятия с налаженным производством (действующие АЭС и ряд действующих обеспечивающих предприятий) предлагается выделить в качестве дочерних государственных предприятий ГУП «Росэнергоатом», а строящиеся АЭС, предприятия с большим объемом капитальных вложений в дочерние предприятия ГУП «Росэнергоатом», выделить в качестве филиалов с последующим преобразованием

ем завершения строительства. Билибинской АЭС предлагается придать статус филиала, т.к. из-за социально-экономических условий региона у станции отсутствует возможность получения достаточных ресурсов для осуществления производственно-хозяйственной деятельности.

При образовании дочерних предприятий ядерные установки, делящиеся вещества, оборудование, здания и сооружения, включенные в ядерно-энергетический цикл, предлагается оставить на балансе ГУП «Росэнергоатом». Атомные станции, как дочерние предприятия, предлагается наделить имуществом, не относящимся к ядерно-энергетическому циклу. Основанием для использования атомными станциями основного имущества для производства электроэнергии будут договоры безвозмездного пользования.

Тарифы на продукцию ГУП «Росэнергоатом» будут регулироваться Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации.

Между ГУП «Росэнергоатом» и атомными станциями будут заключены договоры, предусматривающие эксплуатацию атомными станциями оборудования с целью выработки тепловой и электрической энергии и поддержание оборудования в работоспособном состоянии путем проведения капитального и текущего ремонтов. Тарифы на услуги АЭС также будут регулироваться ФЭК России.

ГУП «Росэнергоатом» по указанным договорам будет оплачивать атомным станциям услуги по ценам, обеспечивающим возмещение произведенных затрат.

АЭС будут переданы обязательства в отношении социальной защиты населения и охраны окружающей среды на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики Генерирующей компании (отчисления во внебюджетные инвестиционные фонды, льготные тарифы за пользование электрической и тепловой энергией от атомных станций), в пределах, установленных нормативно-правовыми актами.

С целью сохранения объемов налоговых поступлений от АЭС, входящих в состав Генерирующей компании, в регионы расположения этих АЭС Генерирующая компания планирует осуществить:

- наполнение налогооблагаемой базы АЭС путем перенесения значительной части затрат, ранее производимой из прибыли концерна «Росэнергоатом», в стоимость услуг АЭС;
- внесение ГУП «Росэнергоатом» налога на имущество по месту физического расположения имущества.

Другие предприятия Генерирующей компании, обеспечивающие надежную и безопасную эксплуатацию АЭС (техническая, информационная поддержка, научно-исследовательские организации), образованные в форме дочерних предприятий, также будут строить свои взаимоотношения с ГУП «Росэнергоатом» на основе договоров на оказание услуг, соответствующих профилю этих предприятий (организаций). Дочерние предприятия будут выполнять работы, определенные в договоре, или задания, полученные от предприятия-учредителя, с соответствующей оплатой стоимости выполненных работ ГУП «Росэнергоатом».