

守正创新勇担使命 推进长江航运高质量发展整体跃升

刘亮

(交通运输部长江航务管理局, 湖北 武汉 430014)

党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,提出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。长航局系统深入学习贯彻会议精神,紧紧围绕加快推进长江航运现代化这一历史使命,准确把握长江航运高质量发展深刻内涵,巩固提升发展质效,有力支撑交通强国建设。

一、推进长江航运高质量发展面临的形势和要求

中央经济工作会议指出,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,主要是国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多。同时必须看到,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。会议要求,2025 年要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,确保党中央各项决策部署落到实处。

全国交通运输工作会议强调,紧扣“交通强国战略目标”,做到“五个必须统筹”,即必须统筹好有效市场和有为政府的关系、总供给和总需求的关系、培育新动能和更新旧动能的关系、做优增量和盘活存量的关系、提升质量和做大总量的关系;突出“五个更加注重”,即更加注重稳定有效投资、降本提质增效、全面深化改革、发展新质生产力、保障安全稳定。明确 2025 年要加快完善国家综合立体交通网、深入推进交通物流降本提质增效等 9 个方面的重点工作,要求加快三峡水运新通道建设,支持铁水联运、江海直达、江海联运服务功能提升和航线拓展,编制智慧港口、智慧航道建设技术指南,构建内河智能船舶示范应用场景,推进长江经济带综合立体交通走廊建设,加快打造长三角内河航运高

质量发展样板区。

当前,世界进入新的动荡变革期,贸易保护主义加剧,全球供应链产业链深度重构。国内周期性、结构性矛盾并存,有效需求仍显不足,新旧动能转换面临阵痛,“内卷式”竞争加剧。受国际国内市场环境影响,长江航运需求增速放缓,供需矛盾进一步加剧。国家对交通物流降本提质增效的要求越来越高,运输结构调整需求越来越快。面对新形势,必须全面贯彻党的二十届三中全会精神,按照部党组统一部署,深入领会进一步全面深化改革的主要方向、重大原则,正确处理好破和立、部署和落实等重要关系,系统把握长江航运高质量发展的核心要义,以一无前人的奋斗姿态服务加快建设交通强国。

二、牢牢把握长江航运高质量发展九大要义

自交通运输部 2019 年印发《关于推进长江航运高质量发展的意见》以来,长航局党委坚决贯彻部党组决策部署,结合长江航运实际,探索高质量发展路径,从总体谋划到顶层设计,从行动计划到全面实施,采取了一系列战略性举措,推进了一系列变革性实践,实现了一系列突破性进展,取得了一系列标志性成果,凝练了历经检验的长江航运高质量发展九大要义,丰富了长江航运高质量发展理论体系。

(一)在发展战略上,打造长江全流域黄金水道。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展战略,强调长江流域要加强合作,充分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域打造成黄金水道。落实习近平总书记重要指示批示精神,必须紧紧围绕打造长江全流域黄金水道这个总战略,锚定“一个目

标”，即加快推进长江航运现代化，有力引领世界内河航运，全方位支撑服务交通强国等国家战略实施。推进“三个转变”，即长江航运发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，大力提升智慧化、绿色化水平，在新领域新赛道加快形成新动能新优势。描绘“五彩长江”，即以“安全橙”体现平安基础更稳固，以“生态绿”体现美丽长江更靓丽，以“科技蓝”体现行业发展更智慧，以“服务红”体现公共服务更暖心，以“物流金”体现黄金水道更经济，绘就交相辉映的多彩长江、精彩航运。把握“七个特征”，即以安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性为发展方向，其中，安全是长江航运高质量发展的基本要求，要坚决守住不发生重特大事故的底线；便捷是长江航运不断满足人民群众出行和水运物流需要的内在要求，要不断提高供给能力和质量；高效是提高长江航运供给效率的必然要求，要强化运输方式和航运要素协同；绿色是促进长江航运和谐共生的本质要求，要加强节能减排和生态环保；经济是对长江航运投入产出比的根本要求，要充分发挥水运比较优势；包容是增强不同区域、不同方式公平性和协同性的宏观要求，要更好服务沿江经济社会发展和综合立体交通走廊建设；韧性是增强长江航运的保障能力、抗压能力、恢复能力、耐久能力的更高要求，要进一步拓展高水平安全的内涵和外延。

（二）在发展愿景上，加快实现“人享其行、物畅其流”。

以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，不断把发展成果转化为生活品质，让美好愿景加快成为美好现实。深化“一图看长江、一屏管航运”，集成行业要素、数据信息、资源力量，做到全要素采集、全态势感知、全动态展示、全过程监管。打造“航道一张网、物流一平台”，建成畅通便捷的航道网和集中统一的物流服务平台，加快实现掌上航运、指尖物流，促进综合物流降本提质增效。做到“需求为牵引、服务全响应”，发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建线上线下深度融合、水路岸基协同高效的公共服务体系，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

（三）在发展视野上，坚持长江连通九州，航运畅达四海。

长江航运在地理上连接东西、沟通南北，在作用上辐射四方、通达全球，是区域发展合作、上下游产业衔接、行业示范引领的重要领域和战略支撑，是畅通国内国际双循环的主动脉。发展长江航运，要有更高的站位、更大的格局、更宽的视野，不仅立足长江干线，更着眼长江流域，既关注全国内河，也放眼世界航运，构建以长江干线为主轴、支流为骨架、支线为补充的互联互通网络，深入推进多式联运、江海直达，深化水铁公空运输协同、行业协作，加快形成开放包容、互利共赢的合作新局面，为服务构建新发展格局提供坚强保障。

（四）在发展定位上，当好加快建设交通强国的先行示范。

在角色功能方面，当好参谋部、指挥部、联络部。对上当好参谋部。在涉及水运发展、内河运输、水系建设等重大政策、重大工程方面，开展前瞻性、系统性研究，为交通运输部提供专业、务实、管用的决策支撑。对内当好指挥部。在贯彻党中央决策部署、落实部党组工作要求中，统筹好局系统单位和相关力量，提升工作整体性和步调协同性，各司其职、团结协作，做到“一条心、一盘棋、一家人”。对外当好联络部。在沿江省市、行业之间搭建沟通交流平台，架好“连心桥”、建好“朋友圈”、画好“同心圆”，及时沟通发展诉求，协调解决实际困难。

在行业进步方面，当好引领者、谋划者、践行者。当好内河航运的引领者。长江航运是内河航运龙头，要在加快建设交通强国、推进长江经济带发展等国家战略中主动作为，发挥好引领作用，在内河运输领域打造长江样板、凝练长江经验、推广长江方案。当好发展战略的谋划者。长江航运与经济相关、与产业相连、与民生相系，要围绕沿江经济社会发展需要，在水系联通、航运供给、产业布局、市场优化等方面加强研究、超前思考、系统谋划。当好干事创业的践行者。中国式现代化是干出来的，长江航运现代化也是干出来的，要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，干实事、出实招、求实效，做到带头示范、真抓实干，精准施策、一体推进。

在作用发挥方面，当好先锋队、攻坚队、消防队。当好先锋队，要敢于先行先试、勇于率先突破、适度超前发展，为“在中国式现代化进程中率先实现交通运输现代化，在强国建设中率先建成交通强国”打头阵、闯

新路、立新功。当好攻坚队，要有“抓铁有痕、踏石留印”的锐气，在涉及重点项目建设、重要战略实施、重大难题破解方面，把任务一项项落实，把事情一件件干成。当好消防队，要有“来之能战，战之必胜”的底气，发扬新时代“枫桥经验”，全力防范化解行业内外矛盾，筑牢长江航运的“防火墙”。

在价值实现方面，勇于当链长、促增长、共成长。聚焦产业当链长，将点状的生产加工、物流运输、终端消费、科研支撑等整合成链状的产业生态，立足长江航运的行业优势、产业特色、辐射作用，研究推动构建科学合理的产业链结构和布局。服务地方促增长，主动融入地方、服务地方，根据地方产业结构、资源禀赋，在产业升级、船舶制造、物流商贸、航运金融、文化旅游等方面，创造性地将长江航运与地方发展结合起来，激活新的增长极。支撑行业共成长，在技术研发、平台建设、成果转化、人才培养、机制创新等方面，深化多方协同、央地联动，共同打造一批产业集群和领军企业，实现行业蓬勃发展、各方互利共赢。

（五）在发展思路上，坚持“145”高质量发展总体思路，实施“131”智慧长江建设路径。

“145”，即锚定高质量发展主题，推动安全、绿色、协同、创新四个发展，加强政治、组织、法治、人才、资金五个保障。“131”，即构建长江航运信用管理体系，打造长江航运智能管理、综合保障、公共服务三个平台，建设统一开放的长江航运市场。以信息化建设为引擎，以信用管理体系推进全行业共治，以智能管理平台实施全流程管控，以综合保障平台构筑全方位支撑，以公共服务平台提供全链条服务，以建设统一开放的长江航运市场为目标，全力推进智能安全、绿色低碳、协同高效、健康有序的智慧长江建设。

在这个过程中，要牢牢把握“五个一定是”的原则，即长江航运高质量发展一定是完整准确全面贯彻新发展理念的发展，一定是把握运输规律的发展，一定是各航运要素均衡协同的发展，一定是形成集中统一高效服务体系的发展，一定是在综合交通运输体系中充分发挥水运比较优势的发展，联合各方同向发力、同频共振、问题共答。

（六）在发展动力上，坚持改革创新驱动。

因地制宜发展新质生产力，加快培育和塑造新业态、新模式，推动动力变革、效率变革、质量变革，赋

能长江航运高质量发展。坚定不移深化改革，健全统筹联动和系统高效的管理机制，进一步推动构建健康有序的长江航运市场。深化建设智慧长江，加快推进智慧港口、智慧航道、智能船舶、智能航运服务等领域全方位发展，融合人工智能、大数据、数字孪生、物联网等信息技术，加快传统基础设施数字化改造，推进航道、港口和船舶设施智能化控制，提升要素感知能力，强化船岸交互协同。强化行业领军人才、高端科技力量支撑，推动人才培养和创新链、产业链深度融合。

（七）在发展方式上，加快推动绿色低碳转型。

长江航运发展必须坚持生态优先、绿色发展，当好长江大保护的主力军，着眼长江航运全要素、全过程，以降碳减污扩绿增长为导向，持续推动航运基础设施和运输主体全生命周期绿色转型，强化污染治理，应用新能源和清洁能源，研发推广环保材料、载运工具、绿色建养等新技术，进一步强化绿色航道、绿色港口、绿色船舶、绿色运输组织方式协同发展，形成自主良性的绿色发展体系，确保一江碧水永续东流。

（八）在发展格局上，坚持多方联动、协同共进。

长江航运是沿江综合立体交通走廊的主骨架，具有主体多元、性质多样、要素多维的特点，在通道上连接江河湖海，在方式上衔接水铁公空，在空间上包含水岸协同。要推动省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，加强产学研合作、交文旅融合、港产城协同，推动跨领域、跨部门、跨区域资源整合，延伸拓展航运产业辐射面，加强与其他运输方式的衔接协同，有力支撑国家战略实施。

（九）在发展保证上，坚持和加强党的全面领导。

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展和交通强国重要论述精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，坚定不移落实党中央决策部署和部党组工作要求，坚决扛起管党治党政治责任，做到长江航运高质量发展任务部署到哪里，党的建设就要跟进到哪里，支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用就要发挥到哪里，政治监督就要覆盖到哪里，确保长江航运始终沿着党指引的正确方向前进。

三、巩固提升长江航运高质量发展质效

2025年是长江航运高质量发展“巩固提升年”，

也是推进高质量发展三年行动的“收官之年”。要牢牢把握高质量发展核心要义，在提质增效的基础上，全面完成各项建设任务，实现高质量发展从试点示范到全面推广应用，从重点突破到整体跃升迈进，以高质量发展实绩服务加快建设交通强国。

（一）坚持整体联动，巩固提升系统管理水平。

坚持“系统抓、抓系统”，“系统抓”就是履行政府行业管理职能，统筹谋划，整体联动；“抓系统”就是压实各单位主体责任，凝聚系统合力，高效落实高质量发展任务。通过构建上下联动、左右协同、横向到边、纵向到底的综合管理格局，形成“千斤重担大家挑、一切行动听指挥”的局面。着力提升系统管理水平，做到对上有分量、对外有地位、对内有权威，以德树威、以绩服众，令行禁止、步调一致。

（二）坚持系统施策，巩固提升行业服务效能。

注重把长江航运优势转化为服务发展胜势，在服务国家战略中展现作为，在推动行业进步中当好引领，在服务地方经济社会发展中提升地位。通过提升全要素管理和服务水平，推进旅游市场舒适化、高端化、特色化发展，做到渡运出行安全、便捷、高效，加快实现“人享其行”。积极推动长江水系高等级航道网建设，推进干支联通、水系成网，完善多式联运集疏运体系，提升技术研发、信息咨询、航运交易、金融保险、海事仲裁、航运人才等服务能力，促进货物运输标准化、集约化、

专业化，加快实现“物畅其流”。

（三）坚持创新驱动，巩固提升改革发展成果。

推动长江航运实现从内河运量最大到管理最好、服务最优，必须以改革的精神，不断破除各方面体制机制弊端，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，在长江航运高质量发展中注入生机活力。通过完善航运科技创新体系，实施关键核心技术攻坚、智能航运先导工程应用，推动新技术与水路运输深度融合，优化智能管理、数据中台、数字孪生等系统功能，加快建设智慧长江。深化长江航运领域改革，建立健全与高质量发展相适应的体制机制，完善战略、规划、政策、法规、标准体系，进一步释放发展活力。

（四）坚持共商共建，巩固提升协同融通格局。

加快建设统一开放的长江航运市场需要凝聚各方共识、汇聚各方资源、集聚各方力量。坚持“干支联动、干线牵引”“上下联动、下游龙头”，深化与沿江地方政府、交通运输主管部门及涉水单位合作，破除建设长江航运市场的隐性壁垒，推动要素协同、服务协同、管理协同，以联网补网强链为重点，打造互联互通的水网体系，促进水运要素资源有序流动，提升供需适配度和资源利用率，充分发挥水运比较优势，着力降低全社会物流成本。

（作者系交通运输部长江航务管理局局长）

