PARA EMPEZAR Generalidades módulo 1

Al igual que para jugar ajedrez debemos conocer muy bien qué es el juego y en dónde se juega, para empezar este "Curso de capacitación virtual en seguridad BASC" vamos a realizar un reconocimiento de cuál es el campo donde las empresas exportadoras se desenvuelven, un espacio mundial que reconocemos como comercio internacional.

Comencemos... reconozcamos cuál es nuestro tablero:

El tablero de ajedrez



Lección 1

Tablero cuadrado compuesto por 64 casillas (8 x 8), también cuadradas, alternativamente de color claro y de color oscuro, de tal manera que los cuatro costados de una casilla de un color tocan cuatro casillas del color opuesto, y los cuatro vértices tocan el vértice de cuatro casillas del mismo color (excepto las de la periferia). Cada jugador se sitúa de cara al ajedrecista contrincante, colocando el tablero de manera tal que cada jugador tenga una casilla blanca en su esquina derecha.



LA SEGURIDAD EN EL COMERCIO INTERNACIONAL

"No lograremos disfrutar del desarrollo sin seguridad.
No lograremos disfrutar de seguridad sin desarrollo"

Kofi Annan

Ex secretario General
Organización de Naciones Unidas

El comercio mundial, motor de progreso económico en el nuevo milenio, desarrolla empresas fuertes, crea empleos, aumenta el poder económico de los países. Esta actividad comercial une a las naciones vinculándolas a través de sus negocios y hace posible el intercambio internacional pero, junto con la prosperidad y el desarrollo de robustos mercados mundiales, las empresas legales pueden ser blanco de conspiraciones para actividades ilícitas que ponen en riesgo la estabilidad social y económica de un país o región.



La falta de aplicación de procedimientos de control y seguridad en los envíos a mercados internacionales, podrían ocasionar graves consecuencias para los exportadores: pérdida de clientes, bloqueos a las ventas de sus productos, daños en la imagen de la empresa, pérdida de credibilidad y confianza, quiebra de su negocio, procesos legales en el caso de darse decomisos de contrabando, drogas, artefactos de terrorismo y otros ilícitos que además deterioran la imagen internacional del país de origen.

La seguridad dejó de ser un valor agregado en las empresas para convertirse en algo fundamental, sin lo cual no pueden competir ni posicionarse en los nuevos mercados.

Retos que enfrenta el comercio mundial

La realidad del comercio internacional ha impuesto cada día más condiciones a las operaciones y procedimientos de seguridad. En los últimos años se intensificaron las actividades delictivas y terroristas relacionadas con las cargas y envíos courrier en distintos países, lo que trajo como consecuencia el incremento de controles y regulaciones estrictas al flujo de productos destinados a la exportación y a los que llegan a cada país, por vía marítima, terrestre o aérea.

Estas acciones, algunas aisladas e impuestas de manera unilateral, elevaron los costos de las actividades comerciales, sobre todo en países donde este tipo de ilícitos comenzaban a ser muy frecuentes.

Las inspecciones de contenedores, se incrementaron afectando los procedimientos de facilitación de las Aduanas y generando demoras y costos adicionales tanto para las empresas transportadoras – exportadoras e importadoras - como para las Aduanas. Esto impactó notoriamente las cadenas de abastecimiento, condicionando en muchos casos el acceso a los mercados.



Las nuevas tendencias del mercado mundial han seguido elevando el nivel de controles para los exportadores y en el futuro los atributos de seguridad de su cadena logística de comercio internacional serán determinantes del éxito o el fracaso. Es deber de todas las empresas involucradas en el transporte de productos destinados a la exportación, implementar rigurosas medidas de prevención, que satisfagan los requerimientos en los puertos de entrada, que son cada vez más estrictos en los países importadores.



Entonces es necesario:

- Que los exportadores cuenten con una herramienta que dé confiabilidad a su cadena de abastecimientos, para que se agilicen sus procesos aduaneros.
- Que además, las empresas que participan del comercio internacional, asuman su rol en la cadena logística con el fin de evitar que las actividades que desarrollan sean utilizadas por terceros de manera ilícita.
- Que las empresas de cada segmento del comercio internacional (exportadores, transporte interno, operadores logísticos, aduanas, puertos de origen, transporte internacional, puertos de destino, importadores, etc.) se integren para formar cadenas integrales de seguridad que les ayuden a protegerse de las organizaciones al margen de la ley y de esa manera mantener y fomentar sus mercados lícitos.



PARA EMPEZAR Generalidades módulo 1



Lección 1

Cada jugador tiene 16 piezas con diferentes funciones y valores: Un rey, una dama o reina, dos alfiles, dos caballos, dos torres y ocho peones. Los bandos se distinguen entre sí por un color particular.

Independientemente del bando, cada tipo de pieza tiene un movimiento particular sobre el tablero cuadriculado.



Ya reconocimos que necesitamos un tablero para jugar... hay unos recuadros claros y otros oscuros. Sobre ellos se mueven las piezas de ajedrez; cada una tiene un movimiento particular y desempeña un papel específico en la estrategia final.

Si pensamos el tablero como el comercio internacional, las piezas entonces formarán la cadena logística de comercio internacional moviéndose en forma articulada. Veamos la siguiente animación.



Cadena logística de comercio internacional



BASC UNA ALIANZA QUE PROMUEVE EL COMERCIO INTERNACIONAL SEGURO

"No existe una mejor prueba del progreso de una civilización que la del progreso de la cooperación"

John Stuart Mill

Filósofo y economista inglés



El objetivo básico del ajedrez es dar mate al rey adversario y eso solo puede lograrse mediante la colaboración de todas las piezas y el juego correcto basado en planes estratégicos.



El objetivo final de los programas de comercio seguro es neutralizar cualquier amenaza que pueda afectar el clima del mercado mundial y desestabilizar la empatía y buenas relaciones entre quienes conforman su cadena logística.

Viendo lo extensa, compleja y delicada que es la cadena logística del comercio internacional, coaliciones de diferentes entidades comenzaron a promover la implementación de iniciativas que regulan todo lo relacionado con la seguridad de las cargas, para garantizar que todos los eslabones de la cadena pudieran participar en forma comprometida con acciones que faciliten el intercambio seguro de la mercancía hacia el siguiente eslabón.





Aquel que no sea un gran táctico no puede ser un gran ajedrecista. Podrá comprender estratégicamente el juego, podrá saber antes que nadie cual es el verdadero norte de la lucha y tendrá una concepción precisa del camino en términos generales pero no logrará triunfar casi nunca, ya que para llevar a feliz término un plan general en el ajedrez, como en la guerra, hace falta que haya ejecutantes de primera calidad que logren salvar los aparentes minúsculos pero poderosos factores de detalles que se oponen a la verdad práctica de los planes.



Antes de conocer las estrategias y tácticas que se pueden implementar para proteger la cadena logística del comercio internacional, que en nuestro caso corresponden a la **Norma BASC Versión 4 - 2012**, es necesario que conozcamos más en profundidad a BASC como alianza que promueve el comercio seguro.



¿Qué es BASC?

La Alianza Empresarial para un Comercio Seguro – BASC, -Business Alliance for Secure Commerce- por sus siglas en inglés, es una organización internacional sin ánimo de lucro, orientada a promover un comercio mundial seguro mediante la aplicación de medidas preventivas destinadas a evitar que las empresas legalmente constituidas sean blanco de flagelos como el narcotráfico, contrabando, terrorismo, robos y demás actividades ilícitas que pueden afectar la dinámica del comercio mundial.

La cooperación entre el sector privado y el sector público tanto local, nacional e internacional se fundamenta principalmente en un intercambio permanente de experiencias, información y capacitación, lo cual ha permitido a las partes incrementar sus conocimientos y perfeccionar sus prácticas en un esfuerzo por mantener las compañías libres de cualquier actividad ilícita, fortalecer la cadena de abastecimiento de manera eficiente y segura, y a la vez facilitar los procesos aduaneros de las mismas.

SABIA USTED QUE...



BASC en Colombia y en el mundo

En 1996 una empresa cartagenera se consolida como la primera en Suramérica en establecer el "**Programa BASC**" por lo cual fue seleccionada por la aduana de EEUU como plan piloto, y desde 1997, empresarios y gremios de las más importantes ciudades colombianas, fomentaron la creación de los 10 capítulos Regionales BASC en Colombia: Antioquia, Barranquilla, Bogotá, Café, Caldas, Cartagena, Centro-Occidente (Risaralda, Quindio, Tolima, Huila), Oriente, Sur Occidente (Valle, Cauca y Nariño) y Santa Marta.



El proceso de expansión de BASC ha sido, a través de los años, progresivo, sumándose el apoyo de las aduanas de Francia, España, Italia, Estados Unidos, México, Colombia, Venezuela, Argentina, Costa Rica, Panamá, Nicaragua, República Dominicana, Ecuador, Venezuela, El Salvador, Bolivia y Uruguay, y el apoyo de la Cámara de Comercio Internacional, la Organización de Estados Americanos, las Cámaras de comercio americanas y otras, que han sido instrumento vital para su crecimiento y consolidación.



La Organización BASC se ha proyectado al plano internacional logrando, hasta ahora la adhesión de 13 países que trabajan activamente en pro de sus objetivos con más de 2.590 empresas de 19 naciones.

SABIA USTED QUE...





De "programa BASC" a "Organizacíon Mundial BASC". La evolución:

El origen de BASC se remonta a 1996 cuando una empresa Norteamericana decidió presentar la propuesta ante el Comisionado del Servicio de Aduana de los Estados Unidos en San Diego, California, con el propósito de implementar mecanismos y procedimientos que ayudaran a evitar ser utilizados por organizaciones ilícitas para el transporte de narcóticos, y buscar poner fin a una larga lista de experiencias con robos y cargamentos contaminados de empresas de todos los sectores.

Para ello la aduana de los E.E.U.U emitió en 1996 la Iniciativa Anticontrabando de las Américas que les permitió visitar a los países productores y fomentar la adopción de este programa.



Debido al proceso de expansión, en el año 2002 BASC se constituyó en el estado de Delaware como una organización sin ánimo de lucro, con la denominación Organización Mundial BASC / World BASC Organization (OMB / WBO) liderada por el sector empresarial y apoyada por Aduanas y Organismos Internacionales, con la misión de facilitar y agilizar el comercio internacional mediante el establecimiento y administración de estándares y procedimientos globales de seguridad integral, aplicados a la cadena logística del comercio internacional.

Uno de sus principales objetivos y responsabilidades es la normalización y estandarización en Control y Seguridad, aplicable a la cadena logística del comercio internacional contribuyendo a su facilitación y agilización. La OMB actualiza periódicamente un documento conocido como "Norma BASC" - Sistema de control en gestión y seguridad", que es resultado de una evaluación constante y de la sistematización de la experiencia que surge en su aplicación en los diferentes sectores que conforman la cadena logística.

Actualmente, dicho documento presenta una cuarta versión editada en el 2012: Norma BASC – Versión 4 – 2012. Con inicio de Vigencia: Julio 1 de 2013. (En el módulo 2 de este curso, ampliaremos información al respecto)

El nuevo enfoque de **BASC** como organización, hizo que la **OMB** adoptara en el 2005 una nueva imagen corporativa con la definición de BASC como *Business Alliance for Secure Commerce* o Alianza Empresarial para un Comercio Seguro.



Con este nuevo enfoque, no sólo se contribuye a la prevención de contrabando y narcotráfico, sino también del terrorismo y las demás amenazas que se filtran en el comercio internacional. Se tiene una visión positiva y constructiva, no ajustada a la prevención del delito en sus diferentes formas, sino al fortalecimiento de una concepción de colaboración integral en el campo de la seguridad y a una

nuova aultura a favor da la humanidad



BASC se ha consolidado como modelo mundial de los programas de cooperación, gracias a la asociación exitosa entre el sector empresarial, aduanas, gobiernos y organismos internacionales que lograron fomentar procesos y controles seguros.

SABIA USTED QUE...



¿Qué no es BASC?

- No es un "certificado de buena conducta".
- No es una "certificación de NO narcotraficante".
- No es un programa obligatorio.
- No es un requisito adicional para exportar.
- No es un programa exclusivo para Estados Unidos.
- No es un programa gubernamental para la protección contra el narcotráfico.
- (Para Colombia): No es parte del "Plan Colombia"

El sello BASC significa, hacer negocios con una empresa segura comprometida, ética, responsable, garante de todos sus procesos y acciones; siendo cumplidora de las exigencias de las autoridades y generando credibilidad en el medio en el que se desenvuelve.



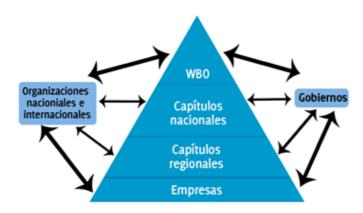
Participantes

Países Miembros

Conforman World BASC Organization los BASC Nacionales y los Capítulos Regionales que estén avalados por WBO y que cumplan con las políticas establecidas por la misma.

Actualmente hacen parte los siguientes países: Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Estados Unidos, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela.

Para conocer la información actualizada sobre el número de capítulos Nacionales y sus capítulos Regionales, acceda al vínculo: http://www.wbasco.org/index.htm



Sector Privado

Empresas de la Cadena Logística del Comercio Internacional:

Pueden participar como empresas asociadas, las personas jurídicas que participen activamente en la logística o actividades productivas o de comercio exterior, de prestación de servicios, actividades complementarias o conexas al comercio exterior.

Según los Estándares Internacionales **BASC versión 4-2012**, se listaron 17 actores a saber: Agentes aduanales, Agentes de carga (Marítima o aérea), Almacenes fiscales, Exportadores, Importadores, Operadores logísticos, Operadores portuarios, Agentes de Estiba, Puertos y aeropuertos, Transportadores Aéreos, Transportadores Férreos, Transportadores Marítimos, Trasportadores Terrestres, Empresas de vigilancia y seguridad privada, Zonas Francas, Hoteles y Empresas Temporales.

Sector Público

Administraciones de Aduanas y Organismos de control Internacionales:

Administraciones de Aduanas de los Francia, España, Italia, Estados Unidos, México, Colombia, Venezuela, Argentina, Costa Rica, Panamá, Nicaragua, República Dominicana, Ecuador, Venezuela, El Salvador, Bolivia, Uruguay, Departamentos de control Antinarcóticos, Autoridades Portuarias, entre otros.

PARA EMPEZAR Generalidades módulo 1





Organismos Internacionales y Asociaciones

Organismos Internacionales:	Gremios y asociaciones empresariales de cada uno de los países:
Organización de los EstadosAmericanos (OEA / CICAD)	Asociación Latinoamericana de Logística
Organización Mundial de Aduanas OMA	Cámaras Americanas de Comercio en América Latina (AACCLA)
Cámara de Comercio Internacional	Cross - Border Research Institute (Suiza)
Maritime Security Council-MSC (Concejo de Seguridad Marítima EE.UU)	*AAEI Asociación Americana de Exportadores e Importadores (AAEI)
Naciones Unidas Oficina de las Contra la Droga y el Delito (ONUDC)	COMALEP Convenio Multilateral sobre Cooperación y Asistencia Mutua entre las Direcciones Nacionales de Aduanas de América Latina, España y Portugal



La siguiente ilustración resume las clases de participantes en el BASC:

PARTICIPANTES SECTOR PRIVADO

- 1. Agentes aduanales
- 2. Agentes de carga
- 3. Almacenes fiscales
- 4. Exportadores
- 5. Importadores
- 6. Operadores logísticos
- 7. Operadores portuarios
- 8. Agentes de Estiba
- 9. Puertos y aeropuertos
- 10. Transportadores Aéreos
- 11. Transportadores Férreos
- 12 .Transportadores Marítimos
- 13. Trasportadores Terrestres
- 14. Empresas de vigilancia y seguridad privada
- 15. Zonas Francas
- 16. Hoteles
- 17. Empresas Temporales





PARTICIPANTES SECTOR PÚBLICO

Administración de aduanas y organismos de control internacional.

- Las empresas que forman parte de BASC son auditadas periódicamente y ofrecen la garantía de que sus productos y servicios son sometidos a una estricta vigilancia en todas las áreas mediante diversos procesos de control e inspección.
- La iniciativa BASC refleja el compromiso de las empresas por mejorar las condiciones de su entorno, y a su vez, contribuye a desalentar fenómenos que perjudican los intereses económicos, fiscales y comerciales del país.
- En BASC pueden participar todos los empresarios que estén convencidos de trabajar por un propósito común: fortalecer el comercio internacional de una manera ágil y segura mediante la aplicación de estándares y procedimientos de seguridad reconocidos y avalados internacionalmente.



Beneficios

Para las empresas

- Prestigio al obtener la membresía de World BASC Organización (WBO).
- Certificación de su Sistema de Gestión en Control y Seguridad (SGCS).
- Inclusión en la base de datos de empresas certificadas de WBO.
- Disponibilidad de equipos de auditores competentes para la implementación y auditorias del SGCS.
- Beneficiario de Memorandos de Entendimiento suscritos por WBO con aduanas, entidades de control y organismos internacionales.
- · Representatividad y facilitación de contactos ante las autoridades vinculadas al comercio exterior.
- Mayor confianza por parte de las autoridades.
- Disminución de costos y riesgos derivados del control a sus procesos.
- Transferencia de conocimiento y experiencia en Seguridad de la Cadena de Suministro.
- Facilitación de contactos en diferentes países a través de los capítulos BASC.
- Cursos de capacitación y entrenamiento.
- Tarifas preferenciales para la participación en eventos de WBO.
- Información de interés relacionada con actividades de comercio internacional.

Para las aduanas

- Es otra herramienta de selectividad para desarrollar programas de administración de riesgos de aduanas.
- Crea mayor conciencia de los negocios internacionales, de la seguridad de las empresas y de las políticas y procedimientos operativos.
- Se mejoran los perfiles de riesgo identificando negocios considerados "riesgosos" y mejorando la seguridad sobre estos.
- Maximiza los recursos de la aduana.
- Asegura el flujo eficiente del comercio sin disminuir los controles.
- Trabaja con las empresas para mejorar los procedimientos internos en función de un país específico.

Para los países

- Evitar de manera más eficiente el fraude aduanero, contrabando, terrorismo, tráfico ilícito de estupefacientes y el desvío de productos químicos precursores de estupefacientes.
- Facilitar el intercambio comercial entre las naciones de una manera ágil y segura.



Nuevos desafíos

El primero:

El 25 de Junio de 2005 el consejo de la Organización Mundial de Aduanas (OMA) dio su aprobación unánime al Marco Normativo para asegurar y facilitar el comercio global. Esta iniciativa proporciona un marco estructurado para las Aduanas y el sector privado, para asegurar la cadena logística internacional y para facilitar el movimiento de las mercancías legítimas.

Los estándares, que forman parte integral del marco, servirán como sistema para prevenir amenazas potenciales de terrorismo, actuar como barrera al crimen organizado transnacional, crear un impedimento a los contrabandistas y proteger recaudos de impuestos a menudo destinados para programas de desarrollo económico y social.

La OMA reconoció la importancia de **BASC** señalando que es una plataforma excelente para la implementación del Marco Normativo de la OMA con la figura del **Operador Económico Autorizado.**

¿Qué es un OEA?:

- Para Colombia el OEA es la persona natural o jurídica de confianza, que siendo parte de la cadena logística internacional, y previo el cumplimiento de estándares de calidad, confiabilidad y seguridad, tendrá un trato especial en el desarrollo de sus operaciones.
- La Autorización o certificado otorgado como OEA, por parte de la DIAN, le permitirá a la empresa hacer uso de los beneficios en el territorio nacional y en los países con los cuales Colombia suscriba acuerdos internacionales. de reconocimiento mutuo.
- La figura del OEA es opcional no obligatoria.
- El objetivo más importante de la DIAN es consolidar la seguridad de la Cadena logística.

Alcance de la figura del OEA

- Apunta a la pequeña, mediana o gran empresa.
- Certificación con vigencia indefinida (si incumple los requisitos se suspende o termina).
- Adhesión voluntaria
- Se debe acreditar la disponibilidad de sistemas informáticos de gestión de riesgos y de inventarios.
- El trabajo de diseño e implementación de la figura es realizada De manera conjunta con el sector privado

SABIA USTED QUE...



Beneficios del OEA

- Aplicación de procedimientos simplificados adoptados por la DIAN.
- Reconocimiento como socio que garantiza seguridad y protección
- · Asignación de un ejecutivo de cuenta de manera permanente que garantice soporte permanente en las operaciones.
- Facultad para ejercer de manera simultanea, actividades como: transportador, agente de aduanas, deposito, agente de carga internacional, intermediarios de tráfico postal. Notificación anticipada de la selección para el proceso de validación.
- Reconocimiento mutuo internacional de la figura en sus relaciones comerciales, cuando se suscriban acuerdos con otros países

Requisitos Del OEA

- Contar con un historial satisfactorio de cumplimiento de las obligaciones tributarias, aduaneras y cambiarias.
- Contar con un sistema adecuado de gestión de los registros comerciales.
- Tener una solvencia financiera acreditada.
- Implementar el uso de mecanismos y tecnologías, para mantener y mejorar las condiciones que garanticen las normas de seguridad de las mercancías en la cadena.
- Crear y mantener el perfil de seguridad de toda la cadena de suministro.
- Mantener disponible y actualizado el Sistema Informático de gestión de inventario y control, según el caso.
- Realizar verificación y seguimiento a los clientes del exterior, proveedores y agentes de la cadena logística con quienes interactúan.
- Mantener procesos de auditoria interna que permitan identificar nuevos riesgos. Estos deberán efectuarse con la periodicidad que determine la autoridad aduanera.
- Reportar a las autoridades competentes las operaciones sospechosas que detecte en el ejercicio de su actividad.



El segundo:

BASC fue escogida para hacer parte de un grupo selecto del sector privado como Comité Consultivo de la **OMA**, de la cual hacen parte 13 organizaciones mundiales y 16 empresas multinacionales, que asesoran en la definición final del marco normativo, en el proceso de validación de las empresas, definición de beneficios y el reconocimiento mutuo entre las aduanas para que se brinde a las empresas de los países participantes, una facilitación en sus procesos aduaneros tanto en origen como en destino.

La globalización de los negocios, la ampliación de los acuerdos de libre comercio y el interés por fortalecer la competitividad de la región impone el reto de trabajar unidos.

BASC es un emocionante ejemplo de cómo se ha dado la cooperación entre la industria y las entidades de Gobierno, resolviendo juntos sus particulares requerimientos con unos objetivos comunes.

En el proceso de implementación del O.E.A. en Colombia el BASC ha sido escogido por la DIAN como integrante del grupo consultivo del sector privado en Colombia del cual hacen parte (ANALDEX, FITAC, DIAN y BASC) cada grupo rota cada seis meses

Ver en el banco de documentos el O.E.A. y BASC en blanco y negro.

Esto dará un mayor reconocimiento a las empresas por parte de la comunidad internacional, pues los criterios C-TPAT se han convertido en punto de referencia para las Administraciones Aduaneras, en el esquema del "Marco Normativo para asegurar y facilitar el comercio Global" definido por la Organización Mundial de Aduanas (OMA), que busca la estandarización de los requisitos y establecer Operadores Económicos Autorizados que sean reconocidos por las aduanas del mundo.



El cuarto:

La comunidad de aduanas ha resuelto tomar acciones para reducir cargas administrativas en el comercio legítimo, especialmente para las PYMES y apoyar la finalización de las negociaciones de Doha de la Organización Mundial del Comercio. Las medidas de las aduanas que apoyan la seguridad no deben ser utilizadas como nuevas barreras o generar demoras adicionales. El uso del manejo de riesgo apoyado en la colaboración aduanas-empresas es un elemento clave. Basado en este principio, la OMA y la OMB continuarán con su política de compromiso constructivo con el congreso de EE.UU. para convencer a sus miembros de revisar su legislación en el escaneo del 100%.

SABIA USTED QUE...



Ya hemos visto que 'nuestro tablero', el comercio internacional, requiere no solo de la buena articulación entre cada una de las piezas, que conforman los eslabones de la cadena logística que lo realiza, sino además de la forma en que ellas estén preparadas para enfrentar los riesgos y amenazas, que pueden vulnerar la seguridad de los productos que se intercambian y afectar así el curso de las buenas relaciones comerciales.

En el siguiente módulo conoceremos las iniciativas, programas, legislaciones, normativas o regulaciones, que todos los actores de la cadena logística de comercio internacional deben tener presente, a fin de garantizar una cadena de comercialización segura y comprometida. Dentro de ese grupo estudiaremos la **Norma BASC Versión 4/ 2012** y los Estándares internacionales de Seguridad BASC.