

# Transparenzgesetz für Berlin

Open Knowledge Foundation Deutschland

Mehr Demokratie e.V.

**Chaos Computer Club** 

abgeordnetenwatch.de

Wikimedia Deutschland

netzwerk recherche

Digitale Gesellschaft

openPetition

Deutsche Gesellschaft für Informationsfreiheit



# Transparenzgesetz – was ist das?

- Informationsfreiheitsgesetz per Anfrage
- Transparenzgesetz zusätzlich aktive Veröffentlichung wichtiger Informationen (Bsp.: Verträge, Gutachten, Stellungnahmen, Vergabedaten, Weisungen, Senatsvorlagen, Messungen..)
- Zentrales Transparenzregister



# Warum ist ein Transparenzgesetz wichtig?

- stärkt Vertrauen in Politik und Verwaltung
- stärkt Kontrolle der Regierung (Bürger\*innen, Medien, Abgeordnete)
- macht Einflussnahme durch Lobbyist\*innen transparent
- erleichtert Teilhabe am öffentlichen Leben
- beugt Korruption und Steuerverschwendung vor
- vereinfacht Verwaltungsabläufe
- schafft Voraussetzung für gesellschaftliche und wirtschaftliche Innovationen

### **Aktuelle Situation**



- Berliner Informationsfreiheitsgesetz seit 1999
  - → Veröffentlichungspflicht bei Verträgen der Grundversorgungsbetreiber\*innen, Wasser, ÖPNV, Energie... (2010)
- Transparenzgesetz Hamburg (2012)
  - → durchgesetzt per Volksinitiative
- Wer noch: Bremen, Rheinland-Pfalz (nur Landesbehörden),
   Thüringen (Regierungsentwurf)



# **Koalitionsvertrag R2G**

"Das Berliner Informationsfreiheitsgesetz wird weiterentwickelt IN RICHTUNG eines Transparenzgesetzes mit der Maßgabe, dass NICHT SCHÜTZENSWERTE DATEN in der Regel auf dem Berliner Datenportal zur Verfügung gestellt werden."



# Probleme des aktuellen Informationsfreiheitsgesetzes

- aktive Veröffentlichung die Ausnahme → Umweltdaten und Verträge der Daseinsvorsorge (Wohnungsbau, Bildung nicht enthalten)
- Verborgenes bleibt verborgen: kein zentrales Transparenzregister
- Weitreichende Ausnahmen:
  - → Betriebs- u. Geschäftsgeheimnisse
  - → Schutz behördlicher Entscheidungen: Willensbildung zw. Behörden, Bauleitpläne vor Aufstellungsbeschluss, Akten zur Vorbereitung von Senats- und BA-Entscheidungen



# Probleme des aktuellen Informationsfreiheitsgesetzes

- Beschränkung informationspflichtiger Stellen (Private, Senat, Gerichte, Strafverfolgung)
- keine Antragsfrist
- Gebühren diskriminieren: Auskünfte kostenpflichtig (bis zu 500 Euro)
- Fotografien bisher nicht möglich
- geringes Bewusstsein für Informationsfreiheit

# Was würde sich mit einem Transparenzgesetz ändern?



- aktive Veröffentlichung in zentralem Transparenzregister
- veröffentlichungspflichtige Informationen, u.a.:
  - Tagesordnung/Vorlagen/Protokolle Senats- u. BA-Sitzungen
  - Verträge ab 100.000 Euro
  - Gutachten, Studien
  - Vergabedaten, Subventionen, Sponsoring
  - Mini-Lobbyregister
  - Umweltmessungen
  - Dienstanweisungen
- Ausweitung informationspflichtiger Stellen

(insbesondere Private, länderübergreifende Behörden/Unternehmen, Verfassungsschutz)

# Was würde sich mit einem Transparenzgesetz ändern?



- weniger Ausnahmen
  - → Schutz behördlicher Entscheidungen nur bei Erfolgsvereitelung; gilt nicht für u.a. für Gutachten, Stellungnahmen
  - → bei allen Ausnahmen Abwägung mit öffentlichem Interesse
- Gebührenfreiheit
- Frist von 15 Tagen für Veröffentlichung und Auskunft
- Recht auf Fotografien bei Akteneinsicht
- Open Data (Barrierefreiheit, Innovationen)



# Anwendungsfälle

- Unternehmen des Landes mit privater Rechtsform
  - → Berliner Immobilienmanagement, Olympiastadion, Grün Berlin, Flughäfen, Tempelhof Projekt GmbH, Zoologischer Garten, Messe, VBB, Vivantes, BEFU (Flüchtlingsunterbringung), Öffentliche Wohnungsbaugesellschaften
- Vorlagen, Tagesordnungen und Beschlüsse des Senats
- Planungsunterlagen (frühzeitig)
- Drittmittelverträge der Universitäten
- Vergabe von Konzessionen (u.a. Strom, Abfall, ÖPNV)

Beteiligungsunternehmen des Landes Berlin (fett) und deren Tochterunternehmen Adlershof Facility Management GmbH Adlershof Projekt GmbH aktiva Haus- und Wohnungseigentumsverwaltung GmbH Amt für Statistik Berlin-Brandenburg Anstalt des öffentlichen Rechts Apa Vie Bercon avida.GmbH B-Plus Planungs-Aktiengesellschaft B.A.A.M. Berlin-Anlagen-Agentur Mitte GmbH BAF Berlin Animation Film GmbH & Co. Produktions KG Bavaria Objekt- und Baubetreuung GmbH BBB Infrastruktur GmbH & Co. KG BBB Infrastruktur-Verwaltungs GmbH BEFU Berliner Geschäftsführungs Gesellschaft zur Errichtung von Flüchtlingsunterkünften mbH BEFU Berliner Gesellschaft zur Errichtung von Flüchtlingsunterkünften mbH & Co. KG BEFU Berliner Verwaltungs Gesellschaft zur Errichtung von Flüchtlingsunterkünften mbH BEHALA - Berliner Hafen- und Lagerhausgesellschaft mbH Berlin Baku Infrastrukturentwicklungsgesellschaft mbH Berlin Exhibition (Guangzhou) Co., Ltd. Berlin Partner für Wirtschaft und Technologie GmbH Berlin Tourismus & Kongress GmbH Berlin-Brandenburg WelcomeCenter GmbH Berliner Bäder-Betriebe (BBB) Anstalt des öffentlichen Rechts Berliner Elektronen-Speicherring Gesellschaft für Synchrotronstrahlung mbH (BESSY) Berliner Energieagentur Gesellschaft mit beschränkter Haftung Berliner Großmarkt Gesellschaft mit beschränkter Haftung Berliner Milcheinfuhrgesellschaft m Berliner Stadtgüter GmbH Berliner Stadtreinigungsbetriebe (BSR) Anstalt des öffentlichen Rechts Berliner Verkehrsbetriebe (BVG) Anstalt des öffentlichen Rechts Berliner Wasserbetriebe Anstalt des öffentlichen Rechts Berliner Werkstätten für Menschen mit Behinderung GmbH (BWB) Berlinovo Immobilien Gesellschaft mbH Berlinwasser Holding GmbH Berlinwasser Regional GmbH Berlinwasser Services GmbH BFW Berlin Fashion Week GmbH BFW Berlin Fashion Week GmbH BGZ Berliner Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit mbH BIM Berliner Immobilienmanagement GmbH bluepartner GmbH
Bodenreinigung Westhafen GmbH i L
BPS BEHALA Port Services GmbH
BR Berlin Recycling GmbH
BRAL Reststoff-Bearbeitungs GmbH BSR-Investitions- und Umwelttechnologiegesellschaft mbH Bus-Verkehr-Berlin KG Omnibus-Betnebs- und Verwaltungsgesellschaft mbH & Co. BVG Beteiligungsholding GmbH & Co. KG BVG Beteiligungsholding Verwaltungsgesellschaft mbH Campus Berlin-Buch GmbH Capital Facility Beteiligungsgesellschaft mbH Capital Facility GmbH & Co. KG CBF Cologne Berlin Fairs Beteiligungs GmbH (L BF Cologne Berlin Fairs GmbH & Co. KG I. HIC MANAGEMENT GmbH DEGES Deutsche Einheit Fernstraßenplanungs- und -bau GmbH degewo Aktiengesellschaft degewo City Wohnungsgesellschaft mbH degewo Forderungsmanagement GmbH degewo Gebäudeservice GmbH degewo Kopenicker Wohnungsgesellschaft mbH degewo Marzahner Wohnungsgesellschaft mbH degewo Nord Wohnungsgesellschaft mbH degewo Technische Dienste GmbH degewo Verwaltungsgesellschaft mbH degewo-Hausbau GmbH Deutsche Film- und Fernsehakademie Berlin, Gesellschaft mit beschränkter Haftung Deutsche Klassenlotterie Berlin rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts Deutsches Zentrum für Hochschul- und Wissenschaftsforschung GmbH E.F.E. European Fairs and Exhibitions GmbH EPRO Energieprojektgesellschaft Berlin mbH Fachinformationszentrum Chemie GmbH i.L

Beteiligungsunternehmen des Landes Berlin (fett) und deren Tochterunternehmen	
Flughafen Berlin Brandenburg GmbH	
Flughafen Energie & Wasser GmbH (FEW)	
FMT Facility Management Tempelhof GmbH i.L.	
Friedrichstadt-Palast Betriebsgesellschaft mit beschränkter Haftung	
FWU Institut für Film und Bild in Wissenschaft und Unterricht gemeinnützige GmbH	
GB infraVelo GmbH GBAV Gesellschaft für Boden und Abfallverwertung mbH	
GEHAG GmbH	
GESOBAU AG	
GET Gesellschaft für Entsorgung und Technologie mbH	
Gewobag EB Entwicklungs- und Baubetreuungsgesellschaft mbH	
Gewobag MB Mieterberatungsgesellschaft mbH	
Gewobag PB Wohnen in Prenzlauer Berg GmbH	
Gewobag VB Vermögensvenvaltungs- und Betriebsgesellschaft mbH	
Gewobag WB Wohnen in Berlin GmbH	
Gewobag Wohnungsbau-Aktiengesellschaft Berlin	
gewobe Wohnungswirtschaftliche Beteiligungsgesellschaft mbH	
Global Produce Events GmbH	
Grün Berlin Gesellschaft mit beschränkter Haftung	
Grün Berlin Service GmbH	
GWZ Gas- und Wasserwirtschaftszentrum GmbH & Co. KG i. L.	
Hebbel-Theater Berlin - Gesellschaft mbH	
Helmholtz-Zentrum Berlin für Materialien und Energie Gesellschaft mit beschränkter Haftung	
HOWOGE Servicegesellschaft mbH	
HOWOGE Warme GmbH	
HOWOGE Wohnungsbaugesellschaft mit beschränkter Haftung	
ib-bank-systems GmbH	
IBB Beteiligungsgesellschaft mbH	
IBB Business Team GmbH	
IBB Technologie-Entwicklungs-Fonds GmbH & Co. KG	
BB-Holding GmbH	
IGA Berlin 2017 GmbH	
IGB, Industriebahn-Gesellschaft Berlin mbH	
Immobilien Beteiligungs- und Vertriebsgesellschaft der Berlinovo mbH	
Investitionsbank Berlin Anstalt des öffentlichen Rechts	
ipal Gesellschaft für Patentverwertung Berlin mbH	
IT-Dienstleistungszentrum Berlin Anstalt des öffentlichen Rechts	
KfW Bankengruppe	
Kinder- und Jugendfreizeitzentrum Wuhlheide - Landesmusikakademie - gemeinnützige Betriebsgesellschaft mbH	
Klarverk Wansdorf GmbH	
KMG Kraftfahrzeug Management GmbH i.L.	
KompetenzZentrum Wasser Berlin gGmbH	
Kulturprojekte Berlin GmbH	
Kunst- und Ausstellungshalle der Bundesrepublik Deutschland - Gesellschaft mit beschränkter Haftung	
KWB Kompetenzzentrum Wasser Berlin gemeinnützige GmbH Landhandels- und Dienste GmbH Mittenvalde i L	
Liegenschaftsfonds Berlin GmbH & Co. KG	
Liegenschaftsfonds Berlin Gribh & Co. KG	
Liegenschaftsfonds Berlin Verwaltungsgesellschaft mbH	
LWS Lotterie- und Welt-Service GmbH	
Livio Lotte e uni vierrorivio omini	
MB Capital Services GmbH MB Exhibitions (Shanghai) Co., Ltd.	
MEAB Märkische Entsorgungsanlagen-Betriebsgesellschaft mbH	
Media Spree Berlin GmbH	
Medienboard Berlin-Brandenburg GmbH	
Messe Berlin (Singapore) Pte. Ltd.	
Messe Berlin GmbH	
Michels Klinik Service GmbH	
MPS Betnebsführungsgesellschaft mbH	
Musicboard Berlin GmbH	
MW Messe-, Ausstellungs- und Dienstleistungsgesellschaft Wolfsburg mbH	
Netzpool Berlin GmbH	
Olympiastadion Berlin GmbH	
Otto-Rudiger Schulze Holz- und Baustoffrecycling GmbH & Co. KG (ORS KG)	
p2m Berlin GmbH	
Peppermint CBF 1 GmbH & Co. KG	
perdie net GmbH i L.	
pigadi GmbH	
Popkemm GmbH	
Radians Grundstücks-Vermietungsgesellschaft mbH i.L.	
Rundfunk-Orchester und -Chöre (gemeinnützige) Gesellschaft mit beschränkter Haftung Berlin	
SBB Abfallerzeuger GbR	
SBB Entsongungswirtschaft GhR	
SBB Entsorgungswirts chaft GmbH SBB Sonderabfallgesellschaft Brandenburg/Berlin mbH	
SBB Sonderabfallgesellschaft Brandenburg/Berlin mbH	
SIWOGE 1992 Siedlungsplanung und Wohnbauten Gesellschaft mbH	
Soltecture GmbH	
SOPHIA Berlin GmbH	
SpreeUrban-Entwicklungsgesellschaft mbH	
SpreeUrban-Entwicklungsgesellschaft mbH & Co. Immobilien KG	
STADT UND LAND Facility-Gesellschaft mbH	
STADT UND LAND Wohnbauten-Gesellschaft mit beschränkter Haftung	

# Beteiligungsunternehmen des Landes Berlin (fett) und deren Tochterunternehmen Staddblichtichte Siegburg dimEH St. Spielsversorgung und -logstilk ombH Tegel Projekt Gesellschaft mit beschränkter Haftung EELO Beteiligungsseslischaft mit hat 3 Co. Diejekt kilonwerk (Waßmannsdorf KG Tempelind Frojekt GmbH Tiber Tourismus-Marketing Brandenburg GmbH Time Tourismus-Marketing Brandenburg GmbH Tise Haus- und bautechnische Gewicagesellschaft Berlin-Brandenburg mbH (in Insolveriz) WBS Verkensverbund Berlin Amelienburg GmbH VC Fonds Stedin GmbH VC Fonds Technologie Berlin GmbH VC Fonds Technologie Berlin GmbH VV Fonds Technologie Berlin GmbH VV Fonds Technologie Berlin GmbH VV Varietes - Forum für Serinden GmbH Vivantes - Forum für Serinden GmbH Vivantes - Versiche Kür Gesundheit GmbH Vivantes - Natzwerk für Gesundheit GmbH Vivantes Fernbaltation GmbH Wessen Natz Granden Schaft Fernbricklungstrager des Landes Berlin WEW Wohnungsbaugesellschaft Berlin-Mitte mit beschränkter Haftung WEM Meinnungsbaugesellschaft Entin-Mitte mit beschränkter Haftung

WISTA-MANAGEMENT GMBH WISSENSCHAFTS- UND WIRTSCHAFTSSTANDORT BERLIN-ADLERSHOF

/oBeGe Wohnbauten und Beteiligungs-Gesellschaft mbH /oGeHe Wohnungsbaugesellschaft Hellersdorf mbH

Zoologischer Garten Berlin Aktiengesellschaft



# Anwendungsfälle

- Unternehmen des Landes mit privater Rechtsform
  - → Berliner Immobilienmanagement, Olympiastadion, Grün Berlin, Flughäfen, Tempelhof Projekt GmbH, Zoologischer Garten, Messe, VBB, Vivantes, BEFU (Flüchtlingsunterbringung), Öffentliche Wohnungsbaugesellschaften
- Vorlagen, Tagesordnungen und Beschlüsse des Senats
- Planungsunterlagen (frühzeitig)
- Drittmittelverträge der Universitäten
- Vergabe von Konzessionen (u.a. Strom, Abfall, ÖPNV)



# Beispiele für abgelehnte IFG-Anfragen

- Schulinspektionsbericht → Willensbildungsprozess nicht abgeschlossen (Berichterstattung über negative Bewertung der Schulaufsicht)
- Erstellung u. Finanzierung Rechtsgutachten durch Juristen der HU für VW
  - → Schutz personenbezogener Daten (Hintergrund Dieselskandal)
- polizeiinterner Vermerk über LKA Beamten SMS mit Hitlergruß an Vorgesetzten → Teil einer Ermittlungsakte
- Übersicht über Gutachten, Studien, Sanierungspläne Flughafengebäude Tempelhof und Vorfeld → GmbH, keine hoheitlichen Aufgaben
- Verkehrswertgutachten und Kaufvertrag des Radialsystems
  - → Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen
- Verträge zur Außenwerbung → Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse



# Zeitplan

- Anfang 2019: Kostenschätzung
- August 2019: Antrag auf Volksbegehren (20.000 Unterschriften)
- Beginn 2021: Volksbegehren (175.000 Unterschriften)
- Bundestagswahl 2021: Volksentscheid



## **Mitmachen**

volksentscheid-transparenz.de berlin.transparenzgesetz.de

für Newsletter eintragen

jour fixe: jeden Montag, 18 Uhr, Open Knowledge Foundation



"Demokratie lebt vom Mitmachen. Und wer mitmachen will, muss informiert sein. Für das Vertrauen der Bürgerinnen und Bürger, für eine informierte und kritische Teilhabe an Verwaltungsentscheidungen."

Till Steffen, Justizsenator der Hansestadt Hamburg