

# Historique de la mise en place de la loi sur l'assurance médicaments au Québec

---

8 FÉVRIER 2021

## Plan de la présentation

---

- Introduction
- Contexte historique
- Contexte politique
- Contexte législatif
- Effet sur intervenants: pharmaciens, assureurs

## Partie 1: Introduction

---

- ❑ Création de la loi sur l'assurance médicaments au Québec
- ❑ Contenu de la loi dans un document différent.

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

3

## Loi sur l'assurance-médicaments

---

- ❑ Raisons de l'étudier
  - Loi récente à caractère sociale, touchant la population du Québec
  - Affecte les régimes d'assurance collective couvrant les frais médicaux
  - Exemple de la procédure d'adoption d'une loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

4

## Loi sur l'assurance-médicaments

### □ Buts visés

- Montrer par un exemple concret comment un projet de loi à incidence actuarielle et sociale voit le jour
- Prendre conscience par un cas réel des différentes étapes de création d'une loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

5

## Loi sur l'assurance-médicaments

### □ Buts visés

- Réaliser l'importance
  - Des délais
  - De l'influence politique
  - Des tractations
  - Des modifications
  - Qui entourent la gestation d'une loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

6

## Partie 2: Contexte historique

---

### Genèse de la loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

7

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

---

- ❑ Projet de loi sanctionné en juin 1996
- ❑ Fait les manchettes jusqu'à sa mise en vigueur en janvier 1997
- ❑ Incidence des actions antérieures sur la genèse de cette loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

8

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

---

- Aide à comprendre comment une idée est influencée par
  - Les décisions politiques
  - Les groupes de pression
  - La situation du gouvernement
  - Les orientations du parti au pouvoir

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

9

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique – 1967

---

- Commission Castonguay – Neveu
- Mise en place du système d'assurance maladie du Québec
- Loi sur l'assurance maladie
- Création de la RAMQ

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

10

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique – 1967

- Système universel de protection
  - Frais d'hospitalisation
  - Honoraires des médecins
  - Médicaments pris à l'hôpital déjà en place depuis début des années '60
  - Ententes fédérale - provinciales sur l'universalité des soins de la santé au Canada, mais programme géré par la province

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

11

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique – 1967

- Note
  - Le rapport contenait des suggestions d'un régime d'assurance médicament universel
  - Seul le milieu hospitalier a été retenu

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

12

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

---

- 1970-11-01 :
  - Gratuité des médicaments pour les prestataires de la Sécurité du Revenu
  - Administré par la RAMQ dès août 1972

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

13

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

---

- 1974-1975 :
  - Gratuité des médicaments
    - 60-64 ans qui touchaient une allocation au conjoint
    - 65 et plus qui recevait le SRG
- 1977-10-01 :
  - Tous les 65 et plus, sans restrictions

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

14

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Mai 1992 :
  - Participation financière, aux 65 ans et plus, de 2 \$, max. de 100 \$ / année
- Avril 1992
  - Médicaments pour MTS (=>ITSS) pris en charge par la RAMQ

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

15

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- 1973 – Circulaire « malades sur pied »
  - Pour les patients ambulatoires
  - Atteints de maladies à niveau de dépenses de médicaments catastrophique
  - 6 maladies identifiées : cancer, fibrose kystique, tuberculose, diabète insipide....

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

16



## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- 1973 – Circulaire « malades sur pied »
  - Circulaires administratives pour couvrir, sans frais, sida, hémophilie et médicaments dispendieux
  - 55 M\$ en 1996
  - Traité par les pharmaciens d'hôpital

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

17

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Autres protections avant loi
  - MSSS – CLSC : vaccination
  - CSST et SAAQ : certains médicaments
  - Sécurité publique : les détenus
  - Fédéral : autochtones, vétérans, pénitenciers fédéraux

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

18

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Protection des régimes privés
  - 4,5 millions de personnes, 60 % de la population québécoise
  - Accès relié à l'emploi
  - Partie de la prime payée par l'employeur
  - Franchise : 25 \$ à 50 \$
  - Coassurance : de 0 à 30 %

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

19

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Protection des régimes privés
  - Produits et services remboursables différent d'un régime à l'autre
  - Pas de plafond pour l'assuré
  - 782 M\$ en 1996

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

20

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Personnes non assurées
  - **15 %** de la population : **1 125 000** personnes
  - Revenus modestes : **70 % sont pauvres**
  - Contractuels, occasionnels, travailleurs indépendants, sans emploi, étudiants plus de 26 ans, malades.
  - Dépenses estimées à 248 M\$ en 1996

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

21

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Au cours des années 1990
  - Hausse du coût des médicaments
  - Industrie pharmaceutique importante au Québec
    - Coût de la recherche
    - Important de protéger les profits sur les nouveaux médicaments

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

22

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Au cours des années 1990
  - **Modification de l'arsenal thérapeutique**
  - Voir les médicaments comme une des principales solutions au problème de maladies
  - Coût de l'opportunité médicaments vs hospitalisation

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

23

## Loi sur l'assurance-médicaments Historique

- Au cours des années 1990
  - Intervention de l'émetteur de prescription (médecin traitant), pharmacien et du patient
  - Dans le choix et la consommation des médicaments

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

24

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Au cours des années 1990

- Compression des dépenses gouvernementales et virage ambulatoire
  - Transfert de dépenses
  - Réduction du nombre d'hôpitaux
  - Réduction des dépenses de santé a un effet important sur les dépenses du gouvernement
  - **Problème de visibilité des dépenses** : assurance maladie payée par les fonds généraux et taxe sur la masse salariale non vue par le travailleur

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

25

## Partie 3: Contexte politique

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

26

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Novembre 1993
  - Ministre M.-Y. Côté annonce **la possibilité d'abolir la circulaire** « Malades sur pied »
  - Vives réactions
  - Création du comité d'expert présidé par le Dr Demers, dont le mandat est de :
    - Revoir la politique définie dans la circulaire
    - Proposer des solutions d'ensemble

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

27

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Avril 1994
  - Rapport Demers : « De l'assistance à l'assurance »
  - Propose de passer d'un régime sélectif d'assistance à un **régime de base universel** d'assurance médicament
  - **À l'encontre d'une abolition de la circulaire**
  - Extension de la couverture à tous

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

28

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

---

- Avril 1994 – Rapport Demers
  - Pas trop bien reçu ( ! )
  - Changement de ministre en cours de route

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

29

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

---

- Mai 1994
  - Nouvelle ministre : Lucienne Robillard
  - Forme un groupe de travail
  - Analyser la **faisabilité d'un régime universel**
  - Comité présidé par Reynald Gagnon

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

30

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

---

- Automne 1994: Élection provinciale
  - Le PQ remplace le PLQ
  - Plate-forme du PQ contient une composante sur l'instauration d'un régime public d'assurance-médicaments
  - **Argumentation politique** : PQ contre PLQ

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

31

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

---

- Mai 1995 : Rapport Gagnon
  - Faisabilité d'un régime universel de base d'assurance-médicaments (régime public)
  - Si public, le coût est de 500 M\$
- Automne 1995 : référendum

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

32



## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- 8 septembre 1995
  - Ministre Rochon crée un comité d'expert
  - Présidé par Claude Castonguay
  - Mandat : « Examiner les différentes options **menant à une couverture équitable** des médicaments pour l'ensemble de la population » (pas gratuit, mais équitable)
  - Pas une étude de faisabilité, le **gouvernement annonce qu'il va de l'avant**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

33

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- 22 mars 1996 : Remise du rapport
  - « **L'assurance-médicaments : des voies de solution** »
  - Des mémoires ont été présentés par différents groupe d'experts :
    - Milieux pharmaceutiques
    - Médecins
    - Industrie de l'assurance

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

34

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay
  - Certaines suggestions retenues d'autres écartées car à l'encontre du mandat
  - **Mémoires ne doivent pas avoir pour but de faire avorter le projet de loi**
  - Mais aider à mettre en place un système acceptable et équitable

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

35

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – les mémoires
  - Introduction du **concept de fonds séparé**
  - Franchise trimestrielle
  - Employeurs : « *opting out* » si le régime est aussi ou plus généreux
  - **Maintenir les relations existantes entre employeurs et assureurs**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

36

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - **Concept de participation financière** via prime, franchise, coassurance, plafond
  - **3 régimes proposés**
  - 2 modes d'administration

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

37

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - Régime A :
    - Franchise : 100 \$
    - Coassurance : 20 %
    - Plafond : 1 000 \$
    - Enfants : aucune
    - Prestataire : différente

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

38

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - Régime B :
    - Franchise : 1 000 \$
    - Coassurance : 10 %
    - Plafond : 2 000 \$
    - Enfants : 100 \$ de franchise, plafond 200 \$
    - Prestataire : différente

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

39

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - Régime C :
    - Franchise : 500 \$
    - Coassurance : 10 %
    - Plafond : 1 000 \$
    - Enfants : aucune
    - Prestataire : différente

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

40

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - Mode d'administration M1 :
    - Prestataires de la sécurité du revenu : RAMQ
    - 65 ans et plus : RAMQ
    - Autres (18 – 64 ans et enfants) : choix

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

41

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- Rapport Castonguay – Recommandations
  - Mode d'administration M2 :
    - Prestataires de la sécurité du revenu : RAMQ
    - 65 ans et plus : RAMQ
    - Autres (18 – 64 ans et enfants) : obligatoire par un assureur privé

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

42

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- **Attention :**
- **la loi adoptée diffère considérablement**
  - **quant aux sommes et aux pourcentages**
  - **champ de compétence du privé et du public**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

43

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

- **Mars 1996 : Budget provincial 1996 – 1997**
  - **Gouvernement dépose ses crédits budgétaires**
  - **300 M\$ de moins dans la santé**
  - **Pourrait provenir des entrées de fonds additionnels dans le cadre de l'assurance-médicaments**
  - **Régime universel rend légitime de faire payer les 65 et + plus que le 2 \$ par ordonnance**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

44

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte politique

---

- Mars 1996 : Budget provincial 1996 – 1997
  - **Mais, pour faire entrer les fonds, il faut voter la loi**
  - Il ne faut pas attendre en janvier 1997 pour débuter la perception des rentrées de fonds
  - Il y a donc urgence

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

45

## Partie 4: Contexte législatif

---

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

46

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- 15 mai 1996: Dépôt du projet de loi 33
  - Ministre Rochon fait le dépôt à la 2e session de la 35e législature à l'Assemblée nationale
  - Voir communiqués de presse du cabinet du ministre et du MSSS
  - État du projet de loi par l'Assemblée nationale

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

47

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Cheminement du projet de loi
  - Consultation avec la Commission des affaires sociales entre le 28 mai et le 5 juin 1996
  - Blocage en commission parlementaire par l'opposition : longue période passée sur le préambule du projet de loi

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

48



## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Cheminement du projet de loi
  - Principe adopté le 12 juin 1996
  - Étude détaillée du 13 au 18 juin
  - Rapport non terminé : dépôt le 18 juin
  - Prise en considération : 19 juin, vote, amendements nombreux, vote (vers 4h00)

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

49

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Cheminement du projet de loi
  - Projet de loi adopté le 19 juin 1996
  - 48 pour, 20 contre, 0 abstention (vers 4h30)
  - Loi du bâillon : environ 1 heure pour discuter des 80 pages d'amendements
  - Pour forcer l'adoption malgré les tactiques de l'opposition

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

50

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Cheminement du projet de loi
  - De grandes sections de la loi ont été **adoptées sans avoir été discutées** par l'Assemblée nationale
  - Elles sont sujettes à interprétation
  - Des amendements devront y être apportés

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

51

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Cheminement du projet de loi
  - 20 juin 1996 : Sanction par le Lieutenant-gouverneur
  - Avec mention d'entrée en vigueur par décret
  - Devient officiel
  - Codifié aux Lois du Québec : 1996, chapitre 32

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

52

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Mise en vigueur
  - Gazette Officielle du Québec, Partie 2 Lois et Règlements, 128e année, no 29
  - Certaines dispositions entrent en vigueur à différentes dates
  - 1er août 1996: pour certaines catégories
  - 1er septembre 1996: autres catégories
  - Autres dates à fixer

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

53

## Loi sur l'assurance-médicaments

### Contexte législatif

- Mise en vigueur
  - 1er août 1996 : Date d'effet des premières dispositions
  - Perceptions et mise en place chez les pharmaciens peu de jours après le décret
  - Mise en place de l'infrastructure administrative
  - Phase de transition et d'administration

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

54

## Loi sur l'assurance-médicaments

- Automne 1996
  - Programme d'inscription des individus
  - Infrastructure de communication
  - Visite dans les régions
  - Par la RAMQ

<http://publications.msss.gouv.qc.ca/msss/fichiers/2006/06-728-01.pdf>

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

55

## Loi sur l'assurance-médicaments

- Les pharmaciens
  - Modifications à la **procédure de paiement**
  - **Renseignements à fournir** à la clientèle
  - Infrastructure informatique pour accélérer les communications avec la RAMQ (prescriptions, franchise, coassurance)

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

56

## Loi sur l'assurance-médicaments

- Les pharmaciens
  - Coût de cette réforme
  - Achat d'équipement
  - Contrat de liaison par ligne avec la RAMQ

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

57

## Loi sur l'assurance-médicaments

- Les assureurs
  - Modifications au contrat d'assurance
  - Respecter les critères de franchise
  - La coassurance
  - Enfants à charge
  - Liste des médicaments
  - Vérifier les cas de transition (contrat individuel ou la Régie)

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

58

## Loi sur l'assurance-médicaments

- ❑ Réglementation pas prête avant le 15 décembre 1996
- ❑ Décret à venir pour officialiser la mise en vigueur des autres articles à compter du 1er janvier 1997
- ❑ La loi prévoit un rapport au gouvernement au plus tard 1er janvier 2000

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

59

## Régime général d'assurance-médicaments

- ❑ Dépôt de rapport du MSSS en décembre 1999 :  
« Évaluation du régime général d'assurance médicaments »

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

60

## Régime général d'assurance-médicaments

- Document d'orientation du MSSS en février 2000 :
  - « Les pistes de révision du régime général d'assurance médicaments »
- propose 7 scénarios pour rétablir les assises financières du RGAM

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

61

## Régime général d'assurance-médicaments

- Commission des affaires sociales a reçu 85 mémoires
- Positions très diversifiées (février à mars 2000)
- Syndicats et groupes populaires ont proposé un régime universel

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

62

## Régime général d'assurance-médicaments

- ❑ Formation d'un comité d'expert
- ❑ Présidé par M. Claude Montmarquette
- ❑ Rapport déposé en décembre 2001
  - « Pour un régime d'assurance médicaments équitable et viable »

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

63

## Régime général d'assurance-médicaments

- ❑ Pour conseiller le gouvernement
  - sur la pertinence et la faisabilité d'un régime universel
  - sur les modalités de financement sur les plans de
    - ❑ Équité
    - ❑ Efficacité économique
    - ❑ Gestion globale du système de santé

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

64



## Régime général d'assurance-médicaments

- Pour examiner les conséquences socio-économiques liées à l'instauration d'un régime universel sur
  - la clientèle et la population
  - l'industrie pharmaceutique et celle de l'assurance
  - les finances publiques

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

65

## Régime général d'assurance-médicaments

- Recommandations :
  1. Privilégie le **maintien d'un caractère mixte** du régime actuel, plutôt qu'un régime universel
  2. Maintien du **caractère obligatoire** de l'adhésion au RGAM
  3. Maintien de la **participation financière de l'assuré** sous forme de prime ou de coassurance

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

66

## Régime général d'assurance-médicaments

- Recommandations :
  - 4. Un **financement plus transparent** et plus équitable
  - 5. Échange entre la RAMQ et le ministère du Revenu pour accroître l'équité dans le financement
  - 6. Revoir les critères de sélection des médicaments et réévaluer la formule de remboursement des médicaments

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

67

## Régime général d'assurance-médicaments

- Recommandations :
  - 7. Création de 3 mécanismes visant un meilleur **contrôle de l'utilisation** des médicaments
    - i. Fonds financé par l'industrie pharmaceutique et le gouvernement pour faire un suivi de l'utilisation
    - ii. Conférences de consensus sur l'utilisation recommandée
    - iii. Programme de gestion préventive de la maladie

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

68

## Régime général d'assurance-médicaments

- Dépôt d'un projet de politique en décembre 2004.
  - Consultations publiques:
  - 84 mémoires ont été déposés à la Commission des affaires sociales ;
  - 60 groupes ou associations entendus lors des auditions qui se sont tenues entre le 20 avril et le 1er septembre 2005.
- Projet de loi 130, Loi modifiant la Loi sur l'assurance médicaments et d'autres dispositions législatives adopté par l'Assemblée nationale le 8 décembre 2005.

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

69

## Régime général d'assurance-médicaments

- Quatre axes principaux :
  - l'accessibilité aux médicaments
  - l'établissement d'un prix juste et raisonnable pour les médicaments
  - l'usage optimal des médicaments
  - le maintien d'une industrie bio pharmaceutique dynamique au Québec
- 29 orientations ministérielles.
- Un plan de mise en œuvre sur trois ans

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

70

## Partie 5: Conséquences

Effet sur intervenants: pharmaciens, assureurs

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

71

## Quelques valeurs en 2021

- ❑ Référence: Rapport annuel de gestion **2019-2020** publié le 2020-12-21, RAMQ (accès par site web du cours)
- ❑ Section sur le régime général d'assurance médicaments et états financiers: voir pp. 133-144
- ❑ Données au 2020-03-31, année 2019-2020
- ❑ **Permet de saisir l'ampleur financière et la portée sociale**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

72

## Personnes couvertes au Québec 2020-03-31

- ❑ Régime général: **3,7 M (45 %)**
- ❑ Privé: 4,6 M (55 %)
- ❑ Total: **8,3 M (100 %)**

### Subdivisions de clientèle au **régime général**

- ❑ 1 859 000 adhérents (**50 %**)
- ❑ 373 000 prestataires d'aide (10 %)
- ❑ 1 474 000 âgés de 65 ans et plus (40 %)
- ❑ 3 706 000 total: **3,7 M (100 %)**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

73

## Financement du régime général

- ❑ Financement privé pour régime privé, financement **mixte** pour régime général
- ❑ **Certains ne paient rien au régime général**
- ❑ **Financement du régime général assumé en partie par la population (**impôts**)**
- ❑ Financement d'un régime privé assumé par employeur et participants

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

74

## Coût du régime 2019-2020

- **5 146 M\$** : médicaments et services
- Augmentation de **5,9 %** en 2019-2020
  - + 4,9 % en 2014-2015, 4,262 G\$
  - + 3,6 % en 2015-2016, 4,414 G\$
  - + 4,3 % en 2016-2017, 4,605 G\$
  - + 4,3 % en 2017-2018, 4,803 G\$
  - + 1,2 % en 2018-2019, 4,862 G\$
  - **Plus vite que l'inflation selon IPC Canada**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

75

## Coût du régime 2019-2020

Provenance du financement pour **5 146 M\$**

- **972 M\$** (18,9 %) par franchise et **coassurance des assurés**
- **4 174 M\$** (81,1 %) par le régime
- 4 174 M\$ - **420 M\$** (récupéré) = 3 754 M\$
- 3 754 M\$ + 69 M\$ (frais) = **3 823 M\$** devant être payé...

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

76

## Revenus et dépenses, fonds AM

- Revenus et dépenses de **3 823** M \$ 2019-2020
- Dépenses incluent
  - frais d'administration: **69** M \$ (1,8 %)
  - médicaments et services: **3 754** M \$ ( 98,2 %)
- Revenus de **3 823** M\$
  - **1 234** M \$ (**32,3** %) de primes et ajustements
  - **2 547** M \$ (**66,7** %) du fonds consolidé du revenu
  - **42** M \$ ( **1,0** %) par ententes avec grossistes

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

77

## Ventilation des coûts (excl. frais)

- Sur le **3 754 M \$** au total en 2019-2020
- Prestataires d'aide fin. : 662 M \$ (17,6 %)
- 65 ans et plus: 2 344 M \$ (62,4 %)
- Adhérents: 748 M \$ (20,0 %)

Note: les coûts ventilés sont des médicaments et des services pharmaceutiques fournis aux trois catégories de personnes couvertes.

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

78

## Commentaires 1

- ❑ 65 ans et plus (incluant ceux avec SRG)
  - Coût total de 3 306 M \$
  - Contribution des personnes: 708 M \$
  - Solde de 2 598 M \$ payé par régime
  - États des revenus (note 4) indiquent 697 M \$ de primes payées par les 65+.
  - $2\,598 - 697 = 1\,901$  M \$ ou 73 % du 2,6 G \$
  - Adéquat si ne reçoit pas de l'aide financière?

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

79

## Commentaires 2

- ❑ Adhérents: **ne paient pas 100 % des frais**
  - Note: les adhérents paient 265 M\$ (24 %) des coûts totaux de 1 108 M\$, et 843 M\$ (76 %) est défrayé par le régime général
  - Primes payées par adhérents (note 4): 551 M \$
  - $843\text{ M} - 551\text{ M} = \mathbf{292\text{ M \$} = 26,4\% \text{ des coûts totaux}}$ , financé par fonds consolidé, soit les impôts de tous, incluant les assurés de régimes privés
  - Comparaison avec régime privé ?

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

80



## Commentaires 3

- ❑ Prestataires d'aide financières, enfants, etc.: plus acceptable pour financement par fonds consolidé
- ❑ Acceptabilité initiale du programme reliée aux coûts « visibles »
- ❑ Conception initiale du financement adéquate?
- ❑ Gestion de la croissance des coûts?
- ❑ Équité du financement par strates de population

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

81

## Prochaine étape (par vous)

**Lecture de la Loi sur l'assurance-médicaments  
et du règlement no. 4 (chapitre A-29.01,  
r.4)  
Règlement sur le régime général  
d'assurance médicaments**

2021-02-08

ACT-3001 Législation et resp. prof. en actuariat

82