**2017年12月中特理论复习提要**

**注意事项：**

**1.任课老师：闫坤如**

**2.班级：中特南05班**

**3.答卷写上页码**

**4.带一卡通**

**5.简答题不是列举**

**6.半小时做论述题：联系实际的简答题+论述**

**一、题型**

**1.辨析题4\*5,20分**

**2.简答题4\*10 40分**

**3、材料分析题1\*15**

**4、论述题1\*25**

**二、参考内容**

1. **经济发展新常态的特点。（简答或辨析）**
2. 从高速增长转为中高速增长
3. 经济结构不断优化，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。
4. 从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。中国经济发展呈现出一系列趋势性变化。

这些趋势性变化表明，我国经济发展出现了重大的变化，进入了新常态。

1. **当前我们党面临哪些新考验和风险，需要增强什么方面的意识？**

面对风云变化的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国共产党要团结带领人民在新的历史起点上坚持、完善和发展中国特色社会主义，必须经受“四个考验”，克服“四个危险”，增强“四种意识”。

**一、经受四个考验：**

在世情国情党情发生深刻变化的情况下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，面临一系列长期、复杂和严峻的考验。

1. 执政考验（创新执政理念、转变执政方式；巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位等）
2. 改革开放考验（面对改革开放中呈现出的矛盾，坚定不移地继续推进改革开放，进一步解放和发展生产力）
3. 市场经济考验（不断完善社会主义市场经济体制，发挥好市场在资源配置中的基础性作用）
4. 外部环境考验（掌握发展的战略主动权，为中国的改革和发展创造良好外部环境）

**二、克服四个危险：**

当前，党的建设状况、党的领导水平和执政水平、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。但同时，党内也存在不少不适应新形势新任务新要求和不符合党的性质和宗旨的问题。

1. 精神懈怠的危险 。在长期执政和取得改革发展巨大成就的情况下，避免精神懈怠，坚定理想信念，始终为人民不懈奋斗。
2. 能力不足的危险。在国际国内复杂形势下，克服一些党员干部能力素质不高，不断提高领导改革开放和现代化建设能力。
3. 脱离群众的危险。党的根基在人民，当前一些党干部宗旨意识淡薄，如果对这些问题重视不够，党的执政地位就会丧失。
4. 消极腐败的危险。一些党员干部法治意识淡薄，奢靡享乐，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须抓紧解决。

**三、增强四种意识**

面对人民的信任和重托，面对新的历史条件和考验，全党必须增强“四种意识”：

1. 忧患意识，谦虚谨慎，始终保持清醒头脑；
2. 创新意识，坚持真理，始终保持奋发有为的精神状态；
3. 宗旨意识，始终把人民放在心中最高位置；
4. 使命意识，艰苦奋斗，始终保持共产党人的政治本色。
5. **全面提高开放型经济水平的主要内容是什么？**

经过30多年的改革开放，我国经济已经出现了市场、资源能源、投资“三头”对外深度融合的新局面。只有坚持对外开放，深度融入世界经济，才能实现可持续发展。在新的历史起点上推进对外开放，必须坚持互利共赢的开放战略，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放性经济体系。

**一是继续推进对外贸易增长。**扩大对外贸易，有利于提升国内的产业结构，推进经济的现代化。必须加快转变外贸增长方式，优化对外贸易结构。

**二是深化“引进来”战略。**大力引进国际先进科技、管理和人才，优化外资结构，放宽外资准入限制的范围，保持外资政策稳定、透明、可预期，使之服务于我国经济结构的调整和增长方式的转变。

**三是加快“走出去”战略。**要更积极主动地参与经济全球化，更好和更多地利用国外一切可以利用的市场和资源，以弥补国内资源的不足，扩大国际市场空间。

**四是探索多层次的国际经济合作新方式。**要坚持双边、多变、区域次区域开放合作，扩大同各国各地区利益汇合点，以周边为基础加快实施自由贸易区战略，最终建立面向全球的高标准自由贸易区网络。

1. **推进以人为核心的新型城镇化的含义。**

中国特色的城镇化是以人为本、以人为核心的城镇化，这包含三重含义：

一是城镇化的**目的**是提高城镇人口的素质和生活质量，其主要任务是推动在城镇常住的农业转移人口有序实现市民化，推进城乡基本公共服务均等化。

二是城镇化的**布局**要依靠资源环境承载能力合理规划，要把城市群作为主义形态，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。

三是城镇化的**建设**要兼顾效率、生态和文化的关系，在提高城镇建设用地利用效率、提高城镇建设水平的同时，使城镇化发展符合生态环保的要求，符合文化传承的要求。

1. **我们应该如何统筹协调社会利益关系？**

实现社会公平正义，符合最广大人民的根本利益，是我国社会主义制度的本质要求。维护公平正义，就是要逐步建立以权力公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，使社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，从法律上、制度上、政策上努力营造公平的社会环境。

1. **妥善处理各种利益矛盾。**人民内部矛盾是一个由许多矛盾构成的多层次多领域多类型的纵横交错的复杂系统。一是健全诉求表达机制；拓宽社情民意表达渠道，搭建各种形势的沟通平台，使群众表达利益诉求逐步走上制度化、规范化、法制化的轨道。二是健全利益协调机制；健全利益引导、约束、调节、补偿机制，着力解决群众反映强烈的利益问题，坚决纠正损害群众利益的行为；三是完善矛盾调处机制，健全社会舆情汇集和分析机制，完善矛盾纠纷排查调处工作制度，最大限度地缓解社会冲突。四是加强权益保障机制建设。研究制定更多有利于保障公民权益的法律法规和政策制度，建立健全社会保障体系，形成基本覆盖城乡居民的社会保障体系。
2. **加大收入分配调节力度；**合理的收入分配支付是社会公平的重要体现，设计最广大人民群众的根本利益。措施主要有：一是坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；二是初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平；三是努力提高居民收入在国民收入分配中的比重；四是逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付；五是规范分配秩序，加强税收对收入分配的调节作用，有效调节过高收入，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大的趋势。
3. **促进基本公共服务均等化。**缩小民生差距、发展差距和贫富差距，减少社会矛盾而增进社会和谐，根治复杂的经济社会复合问题，为改革发展创造良好的政策环境。途径主要包括：一是转变政府职能，创新基本公共服务体制机制；二是加大财政投入；三是建立基本公共服务监测评价体系。
4. **简述全面建成小康社会的目标**

全面建成小康社会的目标任务与中国特色社会主义事业总布局相一致，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设各方面，既与十六大、十七大提出的全面建设小康社会目标相衔接，又更切合我国新的发展实际，更顺应人民意愿，体现了中国特色社会主义全面发展的内在要求。

**一是经济持续健康发展。**到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，基本实现工业化、信息化、城镇化和农业现代化，为到新中国成立100年时兼程富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标，奠定坚实的经济基础。

**二是人民民主不断扩大。**中国特色社会主义民主制度更加完善，中国特色社会主义法制体系和法治国家的建设目标基本实现，人权得到切实尊重和保障，我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

**三是国家文化软实力显著增强；**社会主义核心价值体系深入人心，社会主义核心价值观广泛践行，公民文明素质和社会文明程度显著提高。

**四是人民生活水平全面提高**，在经济发展基础上全面提高人民物质文化生活水平，实现人民群众和孩子们的期盼，中国人民在共同富裕的道路上奋力前行。

**五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展；**建立资源循环利用体系，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。实现全面建成小康社会的奋斗目标，要深化重要领域改革，使各方面制度更加成熟更加定型。

1. **不断提升对外开放水平进而推动中国和世界的关系发生了深刻变化**

提升对外开放水平，坚持把对内改革和对外开放相结合，坚持独立自主同参与经济全球化相结合，继承中华民族优良传统同学习借鉴人类社会一切文明成果结合起来，国际国内两个市场、两种资源相结合，以开放的姿态融入世界，不断拓展对外开放的广度和深度，加强同世界各国的交流与合作，完善内外联动、互利共赢、安全高校的开放型经济体系。

中国从自身发展经验中深刻认识到，不能关起门来搞建设。中国对外开放的大门绝不会关上，开放水平只会越来越高，由此，中国与世界的联系日益紧密，中国的国际地位不断提升，中国和世界的关系将会发生了深刻变化。

1. **简述我国社会主义协商民主的形式有哪些？（简答）**

中国民主政治的丰富性和当代社会的差异性，决定了我国社会主义协商民主形式和类型的多样性，主要有以下几种形式：

**一是政党协商；**发挥中国特色社会主义政党制度优势，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，加强中国共产党同民主党派的政治协商，搞好合作共事，巩固和发展和谐政党关系。

**二是人大协商；**人民代表大会制度是保证人民当家做主的根本政治制度。

**三是政府协商；**围绕有效推进科学民主依法决策加强政府协商，增强决策透明度和公众参与度，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

**四是政协协商；**充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，坚持团结和民主两大主题，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。

**五是人民团体协商；**围绕做好新形势下党的群众工作开展协商，更好组织和代表所联系群众参与公共事务，有效反映群众意愿和利益诉求，发挥人民团体作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

**六是基层协商；**涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要协商于民、协商为民，及时化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

同时还要探索开展社会组织协商，坚持党的领导和政府依法管理，健全与相关社会组织联系的工作机制和沟通渠道没引导社会组织有序开展协商，更好为社会服务。

1. **为什么说当今世界正处在大发展大变革大调整时期？**

当今世界是一个变革的世界，是一个新机遇新挑战层出不穷的世界，是一个国际体系和国际秩序深度调整的世界，是一个国际力量对比深刻变化并朝着有利于和平与发展方向变化的世界。改革开放以来，特别是进入新世纪以来，中国综合国力显著增强，国际地位和影响力大幅提升，与外部世界的关系发生了历史性变化。

准确把握世界发展大势，正确看待世界形式出现的新机遇、新挑战和新矛盾、新问题，必须准确把握当今时代的新特征。

**一是经济全球化深入发展。**随着中国、印度等新兴市场经济体逐渐融入全球经济体系，经济全球化的规模正在空前扩大。同时，世界经济仍处于深度调整期，复苏动力不足，低增长、低通胀、低需求同高失业、高债务、高泡沫等风险交织，主要经济体走势和政策取向继续分化，经济环境的不确定性依然突出。

**二是世界多极化趋势进一步加强。**国际力量对比发生新的此消彼长，多极化趋势有了新的发展。

**三是科学技术酝酿新突破。**当前，从全球范围看，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。

**四是信息技术特别是互联网影响深远。**互联网日益成为创新驱动发展的先导力量，深刻改变着人们的生产生活方式，有力推动者社会发展。

五是思想文化交流交融交锋呈现新特点。每个国家、每个民族不分强弱、不分大小，其思想文化都应该得到承认和尊重。当今世界，文化与经济、政治的联系日益紧密，越来越多的国家把提高国家文化软实力作为重要发展战略。

**六是人类共同安全问题日益突出。**攸关人类生存和经济社会持续发展的全球性问题日益增多，全球发展不平衡加剧，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，局部动荡频繁发生。

总之，认识世界发展大势，跟上时代潮流，是一个极为重要并且常做常新的课题。中国要发展，必须顺应世界发展潮流：树立世界眼光、把握时代脉搏、认清长远趋势。

1. **如何认识把文化产业打造成我国的支柱性产业的战略思想？**

文化产业不仅以其绿色、低碳的产业特征成为调整经济结构、转变经济发展方式的重要着力点，而且也成为繁荣社会主义文化、满足人民群众精神文化生活需求的重要途径。近几年来，我国在促进文化产业发展方面，进行了积极探索和大胆实践，积累了宝贵经验，取得了明显的成绩。现在我国文化产业发展势头强劲，规模实力不断提升，市场主体日渐壮大，市场体系初步形成，新兴文化产业快速成长，正迎来一个加快发展的重要战略机遇期。大力发展文化产业的战略意义 ：

　　 第一，加快发展文化产业是党中央立足经济社会发展全局、着眼推动社会主义文化大发展大繁荣做出的重大战略部署，要紧紧围绕科学发展这个主题和加快转变发展方式这条主线，以改革创新和科技进步为动力，以壮大实力、提高竞争力为核心，以满足人民群众多层次多样化多方面精神文化需求为目标，加大推进力度、提高质量效益、实现跨越发展，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

　　 第二，文化产业作为从事文化产品生产和提供文化服务的经营性行业，是与文化事业相对应的概念，两者都是社会主义文化建设的重要组成部分。把文化区分为文化事业和文化产业，一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业，是党的十六大以来文化建设认识上的一个重大突破、文化改革发展实践上的一个重大创新。实践告诉我们，发展文化产业是满足人民群众精神文化需求、保障人民群众文化权益的重要内容，是提高国家文化软实力、增强中华文化竞争力的重要举措。

　　 第三，**发展文化产业是调整优化产业结构、转变经济增长方式的重要途径。**近年来，随着高薪技术向文化产业领域的广泛渗透，传统文化产业发生了重大的转变，文化产业越来越富有现代意义，成为与高科技尤其是数字技术发展最紧密结合的巨大“产业群”，成为加快我国服务业发展、促进我国经济结构调整和产业结构升级的重要途径。

　　 第四，随着国内形势的发展和合全面建设小康社会进程的推进，我国社会对文化的需求呈现新的发展趋势；人们实现自身全面发展的意识更加自觉，更多关注精神文化生活的丰富多彩，文化需求不断增长；文化与市场的结合更加紧密，多样化、多层次文化需求的现实更加依赖于市场；人民群众对文化产品和文化服务质量的要求不断的提高，使文化消费选择更具有自主性；文化产品的生产、船舶、消费手段和方式更加科技化和现代化。我国文化产业拥有历史性的发展机遇和广阔的发展空间。

1. **联系我国经济社会发展的实际，谈谈为什么必须把创新驱动发展战略作为国家发展全局的核心？（论述题）**

“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”，这既为我国加快转变经济发展方式确立了方向，又提出中国未来经济高水平发展的战略核心任务。

1. **实施创新驱动发展战略，对我国形成国际竞争新优势、增强发展的长期动力具有战略意义。**改革开放30多年来，我国 经济快速发展主要源于发挥了劳动力和资源环境的低成本优势。进入发展新阶段，我国在国际上的低成本优势逐渐消失。实施创新驱动发展战略，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，可以为我国持续发展提供强大动力。
2. **实施创新驱动发展战略，对我国提高经济增长的质量和效益、加快转变经济发展方式具有现实意义。**科技创新具有乘数 效应，不仅可以直接转化为现实生产力，而且可以通过科技的渗透作用放大各生产要素的生产力，提高社会整体生产力水平，全面提升我国经济增长的质量和效益，有力推动经济发展方式转变。
3. **实施创新驱动发展战略，对降低资源能源消耗、改善生态环境具有长远意义。**加快产业技术创新，用高新技术和先进适 用技术改造提升传统产业，既可以改变过度消耗资源、污染环境的发展模式，又可以提升产业竞争力。
4. **结合中国共产党领导的多党合作和政治协商制度发展的历史进程，谈谈你对健全社会主义协商民主制度意义的认识。**

一、发展的历史进程：

1.1949年9月中国人民政治协商会议第一节全体会议召开，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式确立。

2.1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议召开到1954年9月全国人大成立，中国人民政治协商会议代行中国人民代表大会职权，是国家权力机关。

3.1954年全国人大召开后，人民政协是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要形式，体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。

1. “健全社会主义协商民主制度”的意义

中国社会主义协商民主丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵。

1. 选举民主和斜巷民主是中国社会主义民主的两种重要形式，这两种民主形式不是相互替代、相互否定，而是相互补充、相得益彰，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。
2. 社会主义协商民主是中国夜色社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是群众路线在政治领域的重要体现。
3. 协商民主既坚持了中国共产党的领导，又发挥了各方面的积极作用；既坚持了人民主体地位，又贯彻了民主集中制的领导制度；既坚持了人民民主的原则，又贯彻了团结和谐的要求。

1. **你认为我们应该如何治理环境问题？**

治理环境问题如同治病，有些措施比较温和，但治标不治本，环境问题会反复出现；有些措施比较猛烈，标本兼治，但会有阵痛。标本兼治的措施根本在于制度，在治理环境方面，国家是主导力量，必须革除弊制，除旧迎新。

首先，**在治理污染的权力配置不当。“**企业治污，环保局监督”的治理布局，治污会让企业增大成本，企业的收益受损，影响官员政绩，企业处于自身利益私排乱放，环保局因受到上级辖制无法充分行使监督权。这时，可以让各级环保部门直属国务院，将企业的治污权独立出来，由环保部专职人员作为国家代表执行企业治污权，根据企业的污水排出量征收环保税，环保部专职人员的福利与企业污水治理联系起来，污水治理的越多，专职人员的福利越好。

然后，**企业在治理污染中有监督权和控告权。**企业的利益与环保部的利益是冲突的，企业想减少污染排放物，环保部想多治理污染排放物，为防止环保部门滥用权力，制定规则富裕企业监督权和控告权，让企业对环保部有相当的制约能力。

最后，**在个人层面**：要提高自我保护环境意识、建立有助于减少温室气体排放的生活方式和消费模式。如积极响应国家节能减排的号召，绿色出行；日常生活中提高水资源的利用率。

1. **联系实际谈谈我们应该如何紧紧抓住和用好重要战略机遇期。**

紧紧抓住和用好重要战略机遇期，首要的就是要深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地走科学发展的道路。

1. **始终坚持科学发展，**发展是当代中国和世界的潮流，是解决中国所有问题的关键。在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是要坚持科学发展。
2. **坚持以人为本这个核心立场，**实现科学发展，就要坚持以人为本这个核心立场。坚持以人为本，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。
3. **促进全面协调可持续发展，**全面发展，就是不仅经济发展，其他各个方面都要发展；协调发展，就是发展的各个方面、各个环节要相互适应、相互促进；可持续发展，就是不仅当前要发展，而且要保证长远发展。
4. **坚持统筹兼顾，**就是要总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方。实现科学发展，涉及经济社会发展的各个领域、各个环节、各个方面，必须坚持统筹兼顾这个根本方法，正确把握和处理好社会主义现代化建设中的重大关系。
5. **生态环境恶化的根源**

1.经济

2.人口

3.技术

4.人类在人与自然关系问题上传统的价值观

1. **对某项技术、对环境的危害的评价**

1.宏观-微观

2.生理-心灵

3.静态-动态（空间-时间）

4.局部-整体

1. **“精准扶贫”、措施**

**1.精准扶贫**：是粗放扶贫的对称，**是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。**一般来说，精准扶贫主要是就贫困居民而言的，**谁贫困就扶持谁**。

“精准扶贫”的重要思想最早是在2013年11月，习近平到湖南湘西考察时首次作出了 “ 实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫 ” 的重要指示。[1]  2014年1月，中办详细规制了精准扶贫工作模式的顶层设计，推动了“精准扶贫”思想落地。2014年3月，习近平参加两会代表团审议时强调，要实施精准扶贫，瞄准扶贫对象，进行重点施策。进一步阐释了精准扶贫理念[2]  。2015年1月，习近平总书记新年首个调研地点选择了云南，总书记强调坚决打好扶贫开发攻坚战，加快民族地区经济社会发展。5个月后，总书记来到与云南毗邻的贵州省，强调要科学谋划好“十三五”时期扶贫开发工作，确保贫困人口到2020年如期脱贫，并提出扶贫开发“贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”，“精准扶贫” 成为各界热议的关键词。[3]

2015年10月16日，习近平在2015减贫与发展高层论坛上强调，中国扶贫攻坚工作实施精准扶贫方略，增加扶贫投入，出台优惠政策措施，坚持中国制度优势，注重六个精准，坚持分类施策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批，广泛动员全社会力量参与扶贫。

1. 含义：地方要优化整合扶贫资源，实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。
2. **为什么要精准扶贫**

我国扶贫开发始于上世纪80年代中期，通过近30年的不懈努力，取得了举世公认的辉煌成就，但是，长期来贫困居民底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题较为突出。其中一个重要原因是目前全国农村贫困居民8249万人（其中四川为602万人），实际远远不止8000万，这个数据是[国家统计局](https://baike.baidu.com/item/%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E7%BB%9F%E8%AE%A1%E5%B1%80" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%B2%BE%E5%87%86%E6%89%B6%E8%B4%AB/_blank)根据全国7.40万户农村住户调查样本数据推算出来的。这个数据对于研究贫困居民规模、分析贫困发展趋势不是很科学，但在具体工作中却存在“谁是贫困居民”“贫困原因是什么”“怎么针对性帮扶”“帮扶效果又怎样”等不确定问题。由于全省乃至全国都没有建立统一的扶贫信息系统，因此对于具体贫困居民、贫困农户的帮扶工作就存在许多盲点，真正的一些贫困农户和贫困居民没有得到帮扶。

精准扶贫的背面是粗放扶贫。长期来，由于贫困居民数据来自抽样调查后的逐级往下分解，扶贫中的低质、低效问题普遍存在，如：贫困居民底数不清，扶贫对象常由基层干部“推估”（推测估算），扶贫资金“天女散花”，以致“年年扶贫年年贫”；重点县舍不得“脱贫摘帽”，数字弄虚作假，挤占浪费国家扶贫资源；人情扶贫、关系扶贫，造成应扶未扶、扶富不扶穷等社会不公，甚至滋生腐败。表面上看，粗放扶贫是工作方法存在问题，实质反映的是干部的群众观念和执政理念的大问题，不可小觑。

现行的扶贫制度设计存在缺陷，不少扶贫项目粗放“漫灌”，针对性不强，更多的是在“扶农”而不是“扶贫”。以扶贫搬迁工程为例，居住在边远山区、地质灾害隐患区等地的贫困户，一方水土难养一方人，是扶贫开发最难啃的“硬骨头”，移民搬迁是较好的出路，但是，因为补助资金少，所以，享受扶贫资金补助搬出来的多是经济条件相对较好的农户，贫困的特别是最穷的农户根本搬不起。新村扶贫、产业扶贫、劳务扶贫等项目，受益多的主要还是贫困社区中的中高收入农户，只有较少比例贫困农户从中受益，且受益也相对较少。

综上所述，原有的扶贫体制机制必须修补和完善。换句话说，就是要解决钱和政策用在谁身上、怎么用、用得怎么样等问题。扶贫必须要有“精准度”，专项扶贫更要瞄准贫困居民，特别是财政专项扶贫资金务必重点用在贫困居民身上，用在正确的方向上。扶贫要做雪中送炭的事，千万不能拿扶贫的钱去搞高标准的新农村建设，做形象工程不能实现扶真贫。贫困区域的发展，主要应使用财政综合扶贫资金和其他资金。

4.最新解读

三十多年的改革开放，使数亿中国人甩掉了贫困的帽子，但中国的扶贫仍然面临艰巨的任务。最新数据显示，按照中国扶贫标准，到2013年底中国还有8249万农村贫困人口，贫困地区发展滞后问题没有根本改变。在民生问题中，困难群体往往有更多更强烈的诉求，因此需要给予更多的关注和帮扶。

习近平指出，扶贫开发工作已进入“啃硬骨头、攻坚拔寨”的冲刺期。各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。

今年1月，习近平在云南考察时指出，扶贫开发是我们第一个百年奋斗目标的重点工作，是最艰巨的任务。现在距实现全面建成小康社会只有五、六年时间了，时不我待，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，不能光喊口号，决不能让困难地区和困难群众掉队。

**坚定走精准扶贫之路 建设好全面小康社会**

精准扶贫是扶贫开发工作中必须坚持的重点工作。2015年习近平总书记在贵州调研时就加大力度推进扶贫开发工作提出“4个切实”的具体要求：一是要切实落实领导责任；二是要切实做到精准扶贫；三是要切实强化社会合力；四是要切实加强基层组织。他强调，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫，具体就是要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。

精准扶贫是新时期党和国家扶贫工作的精髓和亮点。

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大“[中国梦](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E6%A2%A6/60483" \t "https://baike.baidu.com/item/%E7%B2%BE%E5%87%86%E6%89%B6%E8%B4%AB/_blank)”的重要保障。

**坚决打赢脱贫攻坚战**

2017年10月18日，习近平同志在十九大报告中指出，要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，坚持大扶贫格局，注重扶贫同扶志、扶智相结合，深入实施东西部扶贫协作，重点攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

**4.实施：**

推进精准扶贫，加大帮扶力度，是缓解贫困、实现共同富裕的内在要求，也是全面实现全面小康和现代化建设的一场攻坚战。那么，如何做到精准扶贫呢？

**（一）精确识别，这是精准扶贫的前提。**通过有效、合规的程序，把谁是贫困居民识别出来。总的原则是“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”；开展到村到户的贫困状况调查和建档立卡工作，包括群众评议、入户调查、公示公告、抽查检验、信息录入等内容。过去，全国曾开展农村最低生活保障制度和扶贫开发政策“两项制度”有效衔接试点，实践表明，这样识别扶贫对象虽然有一定效果，但是程序繁琐、操作性不是很强。我省宜宾等一些地方探索的“比选”确定扶贫对象的扶贫“首扶制度”，也是一个精确识别的好办法。其具体作是：根据国家公布的扶贫标准，村民先填申请表，首先由村民小组召开户主会进行比选，再由村“两委”召开村、组干部和村民代表会议进行比选，并张榜公示；根据公示意见，再次召开村、社两级干部和村民代表会议进行比选，并再次公示；如无异议，根据村内贫困农户指标数量，把收入低但有劳动能力的确定为贫困农户。总之，不论采取何种方式识别，都要充分发扬基层民主，发动群众参与；透明程序，把识别权交给基层群众，让同村老百姓按他们自己的“标准”识别谁是穷人，以保证贫困户认定的透明公开、相对公平。

**（二）精确帮扶，这是精准扶贫的关键。**贫困居民识别出来以后，针对扶贫对象的贫困情况定责任人和帮扶措施，确保帮扶效果。就精确到户到人来说，重点为：

**一是坚持方针。**精确帮扶要坚持习近平总书记强调的“实事求是，因地制宜，分类指导，精准扶贫”的工作方针，重在从“人”“钱”两个方面细化方式，确保帮扶措施和效果落实到户、到人。

**二是到村到户。**要做到“六个到村到户”：基础设施到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、农村危房改造到村到户、扶贫生态移民到村到户、结对帮扶到村到户。真正把资源优势挖掘出来，把扶贫政策含量释放出来。

**三是因户施策。**通过进村入户，分析掌握致贫原因，逐户落实帮扶责任人、帮扶项目和帮扶资金。按照缺啥补啥的原则宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，实施水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，切实改善群众生产生活条件；帮助发展生产，增加收入。

**四是资金到户。**在产业发展上，可以推行遂宁市船山区唐春村的专项财政资金变农户股金的模式，也可以通过现金、实物、股份合作等方式直补到户；在住房建设上，可以推行南江县农村廉租房的作法；技能培训、创业培训等补助资金可以直补到人；对读中、高职学生的生活补贴、特困家庭子女上大学的资助费用，可通过“一卡通”等方式直补到受助家庭；异地扶贫搬迁、乡村旅游发展等项目补助资金可以直接向扶贫对象发放。

**五是干部帮扶。**干部帮扶应采取群众“点菜”、政府“下厨”方式，从国家扶贫政策和村情、户情出发，帮助贫困户理清发展思路，制定符合发展实际的扶贫规划，明确工作重点和具体措施，并落实严格的责任制，做到不脱贫不脱钩。

**（三）精确管理，这是精准扶贫的保证。**

**一是农户信息管理。**要建立起贫困户的信息网络系统，将扶贫对象的基本资料、动态情况录入到系统，实施动态管理。对贫困农户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施，确保扶到最需要扶持的群众、扶到群众最需要扶持的地方。年终根据扶贫对象发展实际，对扶贫对象进行调整，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，从而实现扶贫对象有进有出，扶贫信息真实、可靠、管用。

**二是阳光操作管理。**按照国家《财政专项扶贫资金管理办法》，对扶贫资金建立完善严格的管理制度，建立扶贫资金信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示公开制度，将筛选确立扶贫对象的全过程公开，避免暗箱操作导致的应扶未扶，保证财政专项扶贫资金在阳光下进行；筑牢扶贫资金管理使用的带电“高压线”，治理资金“跑冒滴漏”问题。同时，还应引入第三方监督，严格扶贫资金管理，确保扶贫资金用准用足，不致“张冠李戴”。

**三是扶贫事权管理。**对扶贫工作，目前省、市、县三级分别该承担什么任务并不十分明确，好像大家都在管钱、分钱，监督的责任也不清晰；专项扶贫资金很分散，涉及多个部门，各个部门的责任也不清晰。现在，省委已经明确，省、市两级政府主要负责扶贫资金和项目监管，扶贫项目审批管理权限原则上下放到县，实行目标、任务、资金和权责“四到县”制度，各级都要按照自身事权推进工作；各部门也应以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台，加大资金整合力度，确保精准扶贫，集中解决突出问题。

通过扶贫信息系统的动态管理、数据分析，制定切实可行的帮扶措施，建立扶贫项目库、扶贫专家库，通过实时监控和对讲技术，让贫困户与专家视频通话，随时接受专家指导，使帮扶措施和帮扶项目真正有效的执行下去，达到预期的目标和结果。