

有待进一步提高。我们高度重视这些问题，将积极采取措施，认真加以解决。

## 二、2024 年预算草案

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好预算编制和财政工作意义重大，将按照中央和自治区决策部署，有效发挥财政职能作用，努力推动实现全年经济社会发展主要预期目标。

### （一）2024 年财政收支形势分析。

当今世界变乱交织，百年变局加速演进。我国具有社会主义市场经济体制的优势，超大规模的市场需求优势，产业体系配套完整的供给优势，大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具有强劲的内生动力、韧性与潜力，高质量发展具备坚实支撑，经济回升向好、长期向好的基本面没有改变。

2024 年，我区高质量发展面临许多重大机遇，中央确定的增长预期积极稳健，实施积极的财政政策与稳健的货币政策等等，都为我区厚植发展新优势创造有利条件。但同时，我区经济发展中还面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、消费增长受到制约，社会投资意愿不强、产业结构调整有待深化等问题，一定程度上对经济发展带来较大影响。

财政与经济密切相关，2024 年全区财政仍将保持平稳健康的发展态势，同时也将面临一些挑战。从财政收入看，中央宏观政策继续保持连续性、稳定性，全国经济回升向好，为我区发展创造了良好的外部环境。自治区近年来持续推进高质量

发展，财源建设工作取得积极进展，重点优势特色产业培育壮大，一大批重大产业项目投产达效，将持续带来税收增量。同时，我区经济稳定回升的基础还不稳固，外部环境和内部需求不足的矛盾还没有缓解，PPI持续负增长，大宗商品价格短期内反弹难度较大，煤炭、石油等产业税收贡献承压；我区居民收入低于全国平均水平，居民消费意愿不强；房地产市场恢复较慢；矿业权出让收益征收方式改革等都会对当期财政收入产生一定影响。**从财政支出看**，2024年各方面对财政支出需求较多，保基本民生、保工资、保运转的需求增加；债务还本付息、支持安全生产、防范化解各类风险的资金需求量较大；教育、科技、农业农村需要保持一定的投入增长幅度；社会保障、医疗卫生等基本民生短板需要加快补齐；企业职工养老保险改革增加地方支出责任；支持高质量发展、保障重大项目建设等资金需求增加；支持县域经济发展、增强基层“三保”能力，对市县转移支付需要保持一定力度。

**总体来看**，2024年将面临较大的财政运行压力，财政收支仍将持续处于紧平衡。要坚定发展信心，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，把握好“稳”和“进”的辩证关系，把握好“立”和“破”的内在逻辑，加大工作力度，该压减的支出坚决管控到位，该保障的领域坚决保障到位，该守住的底线坚决固守到位，发挥好财政在稳增长、调结构、惠民生、防风险等方面的积极作用，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

## **（二）2024年预算编制和财政工作的总体要求。**

做好 2024 年预算编制和财政工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示批示精神，认真贯彻自治区十三次党代会及历次全会精神，按照自治区党委和政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，全面融入新发展格局，坚定不移把推进中国式现代化作为最大的政治，把高质量发展作为新时代的硬道理，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，围绕现代化建设中心任务，以先行区建设为目标牵引，积极的财政政策要适度加力、提质增效，加强自治区重大战略任务财力保障，兜牢基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，严肃财经纪律，强化预算管理，增强财政可持续性，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断增进民生福祉，为全面推进社会主义现代化美丽新宁夏建设作出财政贡献。

2024 年预算编制着重把握以下原则：

**一是强化政治引领，主动服务大局。**立足两个大局，胸怀“国之大者”，牢记财政机关政治属性，紧紧围绕“中心任务”，突出“最大的政治”，财政政策制定与资金安排充分体现中央和自治区决策部署与战略意图。

**二是优化支出结构，聚力保障重点。**落实“零基预算”，集中财力办大事，财政资金配置向加快创新引领构建现代化产业体系、保障改善民生促进共同富裕等重点领域倾斜，不断开

创高质量发展新局面。

**三是坚持深化改革，提升治理效能。**全面加强财政管理，加快建立现代预算制度，深化省以下财政体制改革，全面实施全过程绩效管理，注重运用现代化、信息化管理手段，向财政存量要效益，全面提升财政管理效能。

**四是坚持统筹兼顾，有效防范风险。**统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，坚决守住“三保”与防范化解地方债务风险两条底线，促进高质量发展与高水平安全良性互动。

2024年积极的财政政策要适度加力、提质增效。**适度加力**，主要是加强财政资源统筹，加大预算稳定调节资金调入，适度扩大财政支出规模，体现以进促稳，更好发挥财政资金激发内需潜能、促进经济循环、补齐短板弱项的积极作用。**一是**保持适当支出强度。通过加强组织财政收入、争取中央转移支付资金、争取一般债券、专项债券、增发国债项目资金等，确保财政总的支出规模有所增加，保障各方面支出需求。**二是**加大财力下沉力度。考虑到市县财政困难，2024年自治区继续加大对市县转移支付力度，并向困难市县倾斜，特别是进一步加大均衡性转移支付力度，强化对财力薄弱地区的资金保障。**三是**落实税费优惠政策。严格落实结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。

**提质增效**，主要是提升财政管理水平，把同样的钱花出更大的成效，更好发挥财政政策效能。**一是**坚决落实过紧日子要求，可以省的钱一定要省，不该花的钱一分不能乱花。**二是**持