

Тема 2.2. Нормативно - правовой аспект проблемы безопасности дорожного движения

Основные проблемы и пути совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения безопасности движения. Законодательство в области безопасности дорожного движения. Закон о БДД. Новые правила дорожного движения. Новое в Гражданском кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Уголовном кодексе РФ по вопросам правонарушений и преступлений на транспорте. Понятие о преступлении на транспорте. Отличие преступления от правонарушения. Виды наказаний.

Лицензирование перевозочной, транспортно- экспедиционной и другой деятельности на автомобильном транспорте. Понятие о лицензии. Требования по безопасности движения, предъявляемые к лицензируемому. Порядок выдачи лицензии. Контроль за соблюдением требований, порядок приостановления и прекращения действия лицензии.

Общественные отношения в области дорожного движения регулируются большим количеством нормативных правовых актов.

Заключительный акт Европейской конференции министров транспорт, подписан 17 октября 1953 в г. Брюсселе;

Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), заключена 19 мая 1956 г. в г. Женеве;

Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ/ADR), заключено 30 сентября 1957 г. в г. Женеве;

Конвенция о дорожном движении, заключена 8 ноября 1968 г. в г. Вене;

Конвенция о дорожных знаках и сигналах, заключена 8 ноября 1968 г. в г. Вене;

Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), заключено 1 июля 1970 г. в г. Женеве;

Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС/АТР), заключено 1 сентября 1970 г. в г. Женеве;

Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), заключена 14 ноября 1975 г. в г. Женеве;

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, заключена 22 марта 1989 г. в г. Базеле;

Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке

опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (КГТТОГ), заключена 10 октября 1989 г. в г. Женеве;

Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа, заключена 9 октября 1997 г. в г. Бишкеке;

Решение N 40 Совета глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации «О Соглашении между государствами - участниками Соглашения о формировании Транспортного союза о международном автомобильном сообщении», принято 24 ноября 1998 г. в г. Москве;

Соглашение о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств участников Содружества Независимых Государств, заключено 4 июня 1999 г. в г. Минске;

Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств «О Концепции присоединения государств - участников СНГ к международным конвенциям и соглашениям в области автомобильных перевозок», принято 25 мая 2000 г. в г. Москве;

Соглашение о международном транспортном коридоре «Север - Юг», заключено 12 сентября 2000 г. в г. Санкт-Петербурге;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о международном автомобильном сообщении, заключено 15 апреля 2003 в г. Омске;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Бельгии о международном автомобильном сообщении, заключено 2 марта 2007 г. в г. Москве;

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»;

Закон РФ от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции»;

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 «О средствах массовой информации»;

Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей»;

Закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Закон РФ от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в

Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»;

Федеральный закон от 25 ноября 1994 г. N 49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 2-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях»;

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;

Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

Федеральный закон от 6 января 1999 г. N 16-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о международном автомобильном сообщении»;

Федеральный закон от 2 марта 1999 г. N 41-ФЗ «О внесении дополнения в статью 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»;

Федеральный закон от 25 октября 1999 г. N 186-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о международном автомобильном сообщении»;

Федеральный закон РФ от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ

Трудовой кодекс РФ от 36 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 17 марта 2002 г. N 22-ФЗ «О ратификации Соглашения о международном транспортном коридоре «Север - Юг»;

Федеральный закон от 12 марта 2002 г. N 26-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях»;

Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. N 41-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ «О внесении изменений в

законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 мая 2007 г. N 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»;

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 309-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия»;

Федеральный закон от 29 июня 2009 г. N 134-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 18 июля 2009 г. N 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 25 ноября 2009 г. N 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления»;

Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Федеральный закон от 1 февраля 2010 г. N 2-ФЗ «О ратификации Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа»;

Федеральный закон от 23 июля 2010 г. N 169-ФЗ «О внесении изменения в статью

19 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. N 5938- VIII «О ратификации Конвенции о дорожном движении»;

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29 апреля 1974 г. N 5939- VIII «О ратификации Конвенции о дорожных знаках и сигналах»;

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 августа 1983 г. N 9763-X «О присоединении СССР К Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов 1956 года»;

Постановление Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. N 17-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах»;

Определение Конституционного Суда РФ от 8 июля 1999 г. N 118-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Яковлева Аркадия Эриковича на нарушение его конституционных прав положениями статей 27 и 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

Определение Конституционного Суда РФ от 14 мая 2002 г. N 94-0 по жалобе гражданина Смирнова Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 17 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

Постановление Конституционного Суда РФ от 31 мая 2005 г. N 6-П по делу о проверке конституционности Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в связи с запросами Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Волгоградской областной Думы, группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина С.Н. Шевцова;

Определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»;

Определение Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2006 г. N 544-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Календы Анжелики Николаевны на нарушение ее конституционных прав абзацем вторым пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»;

Определение Конституционного Суда РФ от 1 октября 2008 г. N 670-0-0 об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Иващенко Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов к норм международного права и международных договоров Российской Федерации»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. N 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 декабря 2008 г. N 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения»;

решение Верховного Суда РФ от 27 июня 2007 г. N ГКПИ07-457 об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 42 Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.12.1999 N 1396;

Указ Президента РФ от 23 апреля 1993 г. N 479 «Об отмене Постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 января 1993 г. N 79»;

Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. N 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

Указ Президента РФ от 2 июля 2002 г. N 679 «О внесении изменений и дополнений

в Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. N 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» и в Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное этим Указом»;

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;

Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. N 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. N 1090 «О Правилах дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 3 февраля 1994 г. N 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

Постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. N 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 29 июня 1995 г. N 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»;

Постановление Правительства РФ от 30 апреля 1997 г. N 508 «О порядке государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;

Постановление Правительства РФ от 17 июля 1998 г. N 773 «О подписании Соглашения между государствами - участниками Соглашения о формировании Транспортного союза о международном автомобильном сообщении»;

Постановление Правительства РФ от 31 июля 1998 г. N 866 «О внесении изменений и дополнений в решения Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 N 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

Постановление Правительства РФ от 6 августа 1998 г. N 894 «Об утверждении

Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения органами внутренних дел Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 4 декабря 1998 г. N 1441 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения по протяженности, техническому состоянию автомобильных дорог Российской Федерации и наличию на них объектов сервиса, по количеству трамваев и троллейбусов»;

Постановление Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. N 1396 «Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений»;

Постановление Правительства РФ от 24 января 2001 г. N 67 «О внесении изменений и дополнений в решения Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2001 г. N 290 «Об утверждении Правил оказания услуг (выполнения работ) по техническому обслуживанию и ремонту автомототранспортных средств»;

Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2001 г. N 808 «О внесении изменений и дополнений в Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 г. N 1396»;

Постановление Правительства РФ от 13.11.2013 N 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» (вместе с «Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»);

Постановление Правительства РФ от 7 февраля 2003 г. N 79 «Об утверждении Положения о подготовке и подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 7 мая 2003 г. N 265 «О внесении изменений и дополнений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Постановление Правительства РФ от 25 сентября 2003 г. N 595 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090»;

Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 N 1496 «Об утверждении Правил перемещения транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства и обеспечения запрещения его эксплуатации»;

Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. N 173 «Вопросы Федерального дорожного агентства»;

Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. N 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 11 июня 2004 г. N 274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»;

Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»;

Постановление Правительства РФ от 12 октября 2005 г. N 609 «Об утверждении специального технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ»;

Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. N 767 «О внесении изменений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090»;

Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. N 100 «О Федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»;

Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. N 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 29.06.2013 N 550 «О проведении технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями или автомобильными службами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба» (вместе с «Правилами проведения технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями или автомобильными службами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба»)⁴

Постановление Правительства РФ от 23 августа 2007 г. N 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»;

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 84 «О внесении изменений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090»;

Постановление Правительства РФ от 20 марта 2008 г. N 186 «О передаче в собственность субъектов Российской Федерации материально-технических ресурсов, приобретаемых за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»;

Постановление Правительства РФ от 26 июля 2008 г. N 562 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним»;

Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2008 г. N 859 «О внесении изменений в Правила учета дорожно-транспортных происшествий»;

Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. N 924 «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»;

Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. N 106 «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения»;

Постановление Правительства РФ от 05.08.2013 N 661 «Об утверждении Правил

разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений»;

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2009 г. N 204 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54»;

Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств»;

Постановление Правительства РФ от 29 октября 2009 г. N 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»;

Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2009 г. N 928 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения»;

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2009 г. N 956 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. N 609»;

Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 979 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2009 г. N 186»;

Постановление Правительства РФ от 10 мая 2010 г. N 316 «О внесении изменений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090»;

Постановление Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 337 «О Министерстве образования и науки Российской Федерации»;

распоряжение Правительства РФ от 2 февраля 1996 г. N 133-р «О мерах по реализации Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

распоряжение Правительства РФ от 17 октября 2005 г. N 1707-р «О Концепции Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах»;

распоряжение Правительства РФ от 24 июня 2008 г. N 904-р «О составе Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения»;

Приказ Министерства здравоохранения СССР от 29 сентября 1989 г. N 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств»;

Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-

строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утверждены Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ 16 января 1995 г.;

Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

Приказ Министерства транспорта РФ от 2 апреля 1996 г. N 22 «О Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств»;

Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 20 августа 1996 г. N 325 «Об утверждении состава и рекомендаций по применению аптечки первой помощи (автомобильной)»;

Приказ Министерства транспорта РФ от 22 июня 1998 г. N 75 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом»;

Приказ Федеральной дорожной службы России от 23 июля 1998 г. N 168 «О введении в действие Правил учета и анализа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации»;

Приказ МВД РФ от 18.04.2011 N 206 «О введении в действие международного водительского удостоверения»;

Приказ МВД РФ от 13.05.2009 N 365 (ред. от 29.08.2011) «О введении в действие водительского удостоверения»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 15 марта 1999 г. N 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 8 июня 1999 г. N 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 20 июля 2000 г. N 782 «О мерах по

реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1999 г. N 1396»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 7 декабря 2000 г. N 1240 «Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по техническому надзору»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 27 апреля 2002 г. N 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении»;

распоряжение Министерства транспорта РФ от 31 марта 2003 г. N ИС-216- р «Об утверждении Положения о проведении государственной ведомственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них»;

Приказ Министерства образования РФ от 5 марта 2004 г. N 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

Приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. N 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;

Приказ Министра обороны РФ от 14.11.2013 N 820 «О мерах по реализации Правил проведения технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями или автомобильными службами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2013 г. N 550» (вместе с «Порядком проведения технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями Вооруженных Сил Российской Федерации»);

Приказ Министерства транспорта РФ от 31 июля 2007 г. N 106 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства по исполнению государственной функции по введению периодов временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального

значения с целью обеспечения безопасности дорожного движения»;

Приказ Минтранса России от 16.11.2012 N 402 (ред. от 09.08.2013) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

Приказ Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30 июня 2008 г. N 354 «Об утверждении Положения о проведении государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военной автомобильной инспекцией (автомобильными службами) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Приказ Минобрнауки РФ от 18.06.2010 N 636 «Об утверждении Примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий» (вместе с «Примерной программой подготовки водителей транспортных средств категории «А», «Примерной программой подготовки водителей транспортных средств категории «В», «Примерной программой подготовки водителей транспортных средств категории «С», «Примерной программой подготовки водителей транспортных средств категории «D», «Примерной программой подготовки водителей транспортных средств категории «Е»);

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 24 ноября

2008 г. N 1001 «О порядке регистрации транспортных средств»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 2 марта 2009 г. N 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения»;

Приказ Министерства внутренних дел РФ от 13 мая 2009 г. N 365 «О введении в действие водительского удостоверения»;

Приказ Минтранса РФ от 12.08.2011 N 211 «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам»;

Приказ Министерства транспорта РФ от 27 августа 2009 г. N 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 8 сентября 2009 г. N 697н «О внесении изменений в Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 20 августа 1996 г. N 325»;

Приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 N 477н (ред. от 07.11.2012) «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»;

письмо Министерства здравоохранения РФ от 21 августа 2003 г. N 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств»;

письмо Министерства транспорта РФ от 4 декабря 2003 г. N АК-5/417-ис «Об Учебно-тематическом плане и программе ежегодных занятий с водителями автотранспортных организаций»;

Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утверждены Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Министерством внутренних дел РФ 21 сентября 2006 г.;

письмо Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 декабря 2008 г. N 10327-ВС «О правилах учета погибших и раненых в дорожно-транспортных происшествиях в медицинских учреждениях».

В соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнение государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции»; Федеральными законами от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Указами Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. N 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»; распоряжением Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 429-рп; постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 «О Правилах дорожного движения», постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. N 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий», от 26 июня 2008 г. N 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и Правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое

управляет транспортным средством», от 30 декабря 2003 г. N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Приказами МВД России от 1 августа 2002 г. N 720 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 28 июня 2002 г. N 472», от 31.12.2012 N 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», от 5 мая 2012 г. N 403 «О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», от 4 августа 2008 г. N 676 «Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения» и иными нормативными правовыми актами МВД России.

Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним утвержденный Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605, определяет сроки и последовательность административных действий должностных лиц подразделений Госавтоинспекции в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской

Федерации; Налоговым кодексом Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; Таможенным кодексом Таможенного союза; Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральным законом от 29 октября 1998 г. N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»; Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»; Федеральным законом от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»; Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 г. N 635 «Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства»; постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1993 г. N 477 «О введении паспортов транспортных средств»; постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. N 938 «О государственной

регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»; постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств»; постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. N 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»; постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. N 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации»; приказом МВД России, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России от 23 июня 2005 г. N 496/192/134 «Об утверждении Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств»; приказом МВД России от 28 марта 2002 г. N 282 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств»; приказом МВД России от 27 апреля 2002 г. N 390 «О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении»; приказом МВД России от 24 ноября 2008 г. N 1001

«О порядке регистрации транспортных средств» вместе с Правилами регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Проведение технического осмотра, включая оценка соответствия транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) обязательным требованиям безопасности находящихся в эксплуатации транспортных средств, проводимая в форме технического диагностирования, в целях допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, а также за ее пределами осуществляется с учетом требований: Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 ;Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденные Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090; Постановления Правительства Российской Федерации от 15 января 1993 г. N 30 «Об упорядочении использования радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) на территории Российской

Федерации»; ГОСТа Р 51709-2001 «Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки»; ГОСТа Р 50574-93 «Автомобили, автобусы и мотоциклы специальных и оперативных служб. Цветографические схемы, опознавательные знаки, надписи, специальные световые и звуковые сигналы. Общие требования»; ГОСТа Р 50577-93 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования»; ГОСТа 5727-88 «Стекло безопасное для наземного транспорта. Технические требования»; ОСТа 37.001.269-96 «Транспортные средства. Маркировка»; ОСТа 37.001.519-96 «Транспортные средства для перевозки денежной выручки и ценных грузов. Технические требования. Методы испытаний»; Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденные Приказом Минтранса России от 8 августа 1995 г. N 73; Инструкции по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, утвержденная Минтрансом России по согласованию с МВД России и ФАДС России 27 мая 1996 г.; ГОСТа Р 17.2.02.06-99 «Охрана природы. Атмосфера. Нормы и методы измерения содержания окиси углерода и углеводородов в отработавших газах газобаллонных автомобилей»; ТУ 152-12-007-99 «Установка на автомобили газобаллонного оборудования для работы на компримированном природном газе (КПГ). Приемка и выпуск после установки. Испытания газотопливных

систем»; ТУ 152-12-008-99 «Установка на автомобили газобаллонного оборудования для работы на сжиженном нефтяном газе (ГСН). Приемка и выпуск после установки. Испытания газотопливных систем»; РД 03112194- 1014-979 «Установка на автобусы газобаллонного оборудования для работы на компримированном природном газе (КПГ). Приемка и выпуск после установки. Испытания газотопливных систем»; Руководства (инструкции) по технической эксплуатации транспортных средств, утверждаемые предприятиями-изготовителями.

Состояние законодательства в любой области общественных отношений определяется тем, какое внимание уделяет государство той или иной сфере деятельности. Это в полной мере относится к обеспечению безопасности дорожного движения, центральное место в нормативной правовой основе которой занимает Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». В этом Законе впервые были сформулированы основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения, частично разрешена проблема разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, в общем виде определены основные требования, которые предъявляются к соответствующим субъектам управления.

В последующие годы был принят ряд нормативных правовых актов различной юридической силы, регламентирующих те или иные аспекты общественных

отношений в области обеспечения безопасности дорожного движения. К их числу можно отнести: Уголовный кодекс Российской Федерации (глава «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта»), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные законы «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», «О техническом регулировании».

Также был принят ряд указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Проведенный комплексный анализ существующей системы нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения позволяет выявить наиболее характерные недостатки. К их числу, можно отнести следующие:

нормативная правовая база не в полной мере регулирует общественные отношения в этой области и характеризуется наличием целого ряда противоречий;

отсутствует четкое нормативное правовое закрепление предметов ведения, полномочий и ответственности субъектов

управления на всех уровнях;

имеются пробелы в нормативном правовом регулировании координации деятельности органов исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне;

недостаточно детально определен порядок финансирования необходимых мероприятий в рассматриваемой области;

недостаточно строго регламентированы формы и методы контроля за соблюдением требований безопасности дорожного движения;

законодательство об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения не обеспечивает в полной мере реализацию главной задачи - предупреждения правонарушений;

практически отсутствуют нормы, стимулирующие участие институтов гражданского общества и средств массовой информации в деятельности по предупреждению аварийности.

Не нашел должного развития механизм реализации основополагающих принципов обеспечения безопасности дорожного движения, которые сформулированы в Законе: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном

движении.

Актуальной является подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения компетенции указанных органов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Представляется целесообразным наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующими полномочиями по следующим направлениям деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения:

разработка и реализация целевых программ по обеспечению безопасности дорожного движения;

координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий; создание в этих целях специальных органов в структуре органов исполнительной власти;

организация системы медицинского обеспечения безопасности дорожного движения, подготовки водителей

транспортных средств, обучения населения основам безопасности дорожного движения;

привлечение общественных объединений, средств массовой информации к работе по профилактике аварийности, организации работы по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство позволит создать необходимую правовую основу для кардинального повышения эффективности государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения и соответственно снижения уровня дорожно-транспортной аварийности.

Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Получение лицензии требуется при осуществлении перевозок пассажиров по регулярным маршрутам автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в следующих случаях:

при регулярных перевозках пассажиров в городском и пригородном сообщении;

при регулярных перевозках пассажиров в междугородном сообщении. Получение лицензии не требуется при осуществлении пассажирских перевозок:

автотранспортом меньшей вместимости: восемь человек и менее (например, такси);

для обеспечения собственных нужд организации или индивидуального предпринимателя (например, перевозка собственных работников);

не по регулярным маршрутам, а по заказам. Осуществление перевозок пассажиров и багажа автотранспортом по заказам требует предварительной подачи уведомления в Ространснадзор в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Получить лицензию на осуществление перевозок пассажиров автотранспортом могут организации и индивидуальные предприниматели, которые соответствуют установленным лицензионным требованиям:

- помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, соответствующих установленным требованиям и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, либо договора на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, заключенного со специализированной организацией.

Наличие у соискателя водителей транспортных средств, которые:

- заключили с ним трудовой договор или договор об оказании услуг;
- имеют необходимую квалификацию и стаж работы;
- прошли медицинское освидетельствование в установленном порядке.

Наличие у соискателя:

специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств, имеющего высшее или среднее профессиональное медицинское образование и прошедшего обучение по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств», либо договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию.

Наличие у соискателя лицензии необходимых для выполнения работ транспортных средств, которые:

принадлежат ему на праве собственности или ином законном основании;

соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров;

допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении.

Для соблюдения данного требования организация (или

индивидуальный предприниматель) должны подтвердить, что:

транспортные средства принадлежат им на праве собственности или ином законном основании. Подтверждением в данном случае является договор (купли-продажи, лизинга, аренды и т.п.), который заявитель должен представить в составе документов, прилагаемых к заявлению о выдаче лицензии;

транспортные средства соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров. Такое соответствие подтверждается «одобрением типа транспортного средства»;

транспортные средства допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении. Транспортное средство допускается к участию в дорожном движении на территории РФ путем его регистрации и выдачи соответствующего документа, которым является свидетельство о регистрации транспортного средства.

Лицензирование перевозок пассажиров осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и ее территориальные органы. За получением лицензии соискателю следует обращаться в управление Госавтодорнадзора по субъекту РФ по месту государственной регистрации. Для юридических лиц это место нахождения, для индивидуальных предпринимателей - место жительства. Выданная лицензия на осуществление пассажирских автоперевозок действует бессрочно.

За осуществление предпринимательской деятельности в

области транспорта без лицензии является административным правонарушением, за которое ч. 1 ст. 14.1.2 КоАП РФ установлена ответственность в виде штрафа;

для граждан - 50 000 руб.;

для должностных лиц - 50 000 руб.;

для индивидуальных предпринимателей - 100 000 руб.;

для юридических лиц - 400 000 руб.

Если данное правонарушение совершено повторно, за него наступает ответственность по ч. 2 ст. 14.1.2 КоАП РФ. Санкции в таком случае составляют:

для граждан - штраф 50 000 руб. с конфискацией транспортного средства;

для должностных лиц - штраф 50 000 руб.;

для индивидуальных предпринимателей - штраф 100 000 руб. с конфискацией транспортного средства;

для юридических лиц - штраф 400 000 руб. с конфискацией транспортного средства (или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

За осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряженное с извлечением дохода в крупном размере, ч. 1 ст. 171 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность в виде одного из следующих наказаний:

штрафа до 300 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до двух лет;

не обязательных работ на срок до 480 часов;

ареста на срок до шести месяцев.

Лицо, впервые совершившее данное преступление, освобождается от уголовной ответственности, если оно (ч. 2 ст. 76.1 УК РФ):

возместило ущерб, причиненный гражданину, организации или государству в результате совершения преступления, и перечислило в федеральный бюджет денежное возмещение в размере пятикратной суммы причиненного ущерба

либо

перечислило в федеральный бюджет доход, полученный в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере пятикратной суммы дохода, полученного в результате совершения преступления.

За деяние, совершенное организованной группой или сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, наступает уголовная ответственность по ч. 2 ст. 171 УК РФ в виде одного из следующих наказаний:

штраф от 100 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет;

принудительные работы на срок до пяти лет;

лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом до 80 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до шести месяцев или без такового.

Для получения государственной услуги заявитель направляет почтовым отправлением, электронной почтой в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или представляет в территориальный орган по месту государственной регистрации следующие документы:

В случае предоставления лицензии заявитель направляет:

1) заявление о предоставлении лицензии в котором указывается:

а) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его местонахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса местонахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица;

б) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность,

государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса местонахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя; в) идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке заявителя на учет в налоговом органе;

г) лицензируемый вид деятельности, который заявитель намерен осуществлять;

д) реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины;

е) реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется Положением о лицензировании и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям;

копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;

копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых

к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию, в том числе копии паспортов транспортных средств, талонов о прохождении технического осмотра транспортных средств;

копии документов, подтверждающих наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих помещениях), а также оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо копия договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

копия диплома о высшем или среднем профессиональном медицинском образовании специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр, и удостоверения о прохождении им обучения по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств» либо копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию, на проведение предрейсовых медицинских осмотров;

копии документов, подтверждающих квалификацию и

стаж работы водителей транспортных средств заявителя и прохождение ими медицинского освидетельствования;

опись прилагаемых документов.

В случае переоформления лицензии заявитель направляет:

заявление о переоформлении лицензии;

оригинал действующей лицензии;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии.

В заявлении заявитель может указать просьбу о направлении ему в электронной форме информации по вопросам лицензирования. Для получения дубликата лицензии лицензиат предоставляет заявление о выдаче дубликата, оригинал лицензии (в случае порчи бланка лицензии), документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление такого дубликата. Для получения копии лицензии лицензиат предоставляет заявление о предоставлении копии лицензии, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление такой копии.

Основанием для отказа в предоставлении, переоформлении лицензии является:

а) наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

б) установленное в ходе проверки несоответствие

соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям;

в) представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

После получения заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям. К таким проверкам применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Лицензирующим органом проводятся:

документарные проверки.

Предметом документарной проверки являются содержащиеся в представленном заявлении и прилагаемых документах сведения в целях оценки их соответствия требованиям, предъявляемым к заявлению и документам, а также сведениям о соискателе, содержащимся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП и иных федеральных информационных ресурсах;

внеплановые выездные проверки.

Предметом внеплановой выездной проверки являются

состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления данной деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Все проверки осуществляются без согласования с органом прокуратуры (ч. 2 ст. 19 Закона о лицензировании). Срок проведения каждой из проверок (документальной и выездной) не может превышать 20 рабочих дней. При этом общий срок проверок не может превышать срока, установленного для выдачи лицензии.

Основанием для проведения проверки соискателя является предоставление им в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии. Таким образом, правила ст. 14 Закона N 294-ФЗ, согласно которым проверка должна проводиться на основании распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) контролирующего органа, в отношении проверок соискателя лицензии не применяются. По результатам проверки должен составляться акт проверки в двух экземплярах. Требования к его содержанию установлены в п. 2 ст. 16 Закона N 294-ФЗ. Типовая форма акта приведена в Приложении 3 к Приказу Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141.

Лицензия оформляется по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 N 826. В

приложении к лицензии, форма которого утверждена Приказом Ространснадзора от 07.08.2007 N ГК-549фс, указываются сведения о транспортных средствах лицензиата, используемых для перевозок пассажиров, в том числе их марки, модели и государственные регистрационные знаки.

Лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) осуществляется в соответствии с: Федеральным законом от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)»; Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 720 «Об утверждении технического регламента о безопасности колесных

транспортных средств»; постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. N 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц»; постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2003 г. N 630 «О Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, правилах хранения в единых государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. N 438 и 439»; постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. N 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»; постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»; постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. N 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»; постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. N 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная

деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»; постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 «О правилах дорожного движения»; постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 мая 1993 г. N 477 «О введении паспортов транспортных средств»; постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. N 922 «О повышении безопасности междугородных и международных перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом»; постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»; приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 июня 1998 г. N 75 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом»; приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 20 августа 2004 г. N 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей».

При выполнении лицензируемой перевозочной деятельности в целях предупреждения дорожно-транспортных

происшествий, владельцы лицензий должны руководствоваться Приказом Минтранса РФ от 30.03.1994 N 15 «Об утверждении Требований по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемых при лицензировании перевозочной деятельности на автомобильном транспорте»:

Назначают на должности исполнительных руководителей и специалистов, связанные с обеспечением безопасности движения, лиц, прошедших специальную подготовку, подтвержденную соответствующими документами. Лица, занимающие должности, связанные с обеспечением безопасности движения, проходят периодическую аттестацию на право занятия этих должностей в установленном порядке (совместный приказ Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства труда Российской Федерации от 11.03.94 N 13/11).

Разрабатывают для всех работников, деятельность которых влияет на обеспечение безопасности дорожного движения, должностные инструкции, устанавливающие их обязанности по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, и осуществляют контроль за их исполнением;

Обеспечивают надежность водительского состава за счет:

Подбора и распределения водителей для работы на различных категориях транспортных средств, маршрутах и видах перевозок с учетом их квалификации, опыта и стажа работы, дисциплинированности;

Организации стажировки водителей, вновь принятых на работу на предприятие или переводимых на новый тип или категорию транспортного средства, новый маршрут регулярных перевозок;

Регулярного информирования водителей о причинах и обстоятельствах возникновения дорожно-транспортных происшествий, нарушений Правил дорожного движения и других норм безопасности движения;

Обеспечения водителей необходимой информацией об условиях движения на маршруте перевозки;

Организации занятий и обеспечения условий для повышения уровня знаний и профессионального мастерства водителей по программе в соответствии с установленными нормами;

Соблюдения установленных режимов труда и отдыха водителей;

Обеспечения своевременного прохождения водителями медицинского освидетельствования, контроля состояния водителей перед выездом на линию;

Отстранения от управления транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического, иного опьянения или в болезненном состоянии;

Используют подвижной состав, зарегистрированный в органах Госавтоинспекции, соответствующий виду перевозок, объему и характеру перевозимого груза и прошедший

государственный технический осмотр;

Обеспечивают условия содержания транспортных средств в технически исправном состоянии за счет:

Соблюдения Правил технической эксплуатации подвижного состава автомобильного транспорта, ГОСТ Р 51709-01 «Автотранспортные средства. Требования к техническому состоянию по условиям безопасности движения. Методы проверки», инструкций предприятий - изготовителей по эксплуатации автотранспортных средств, других нормативов и стандартов, устанавливающих требования безопасности к техническому состоянию транспортных средств;

Организации и проведения технического обслуживания и ремонта транспортных средств в порядке и сроки, предусмотренные Положением о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта, утвержденным Минавтотрансом 20.09.84;

Проведения технического осмотра транспортных средств в порядке и сроки, установленные Правилами проведения технического осмотра автототранспортных средств и прицепов к ним в Российской Федерации;

Контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и при возвращении к месту стоянки;

Своевременного устранения технических неисправностей транспортных средств;

Обеспечения охраны транспортных средств для

исключения возможности неразрешенного использования их водителями предприятия или посторонними лицами или нанесения порчи транспортным средствам;

Обеспечивают безопасность перевозок пассажиров и грузов, для чего:

Перед началом регулярных перевозок пассажиров в соответствии с Уставом автомобильного транспорта РФ, обязательно проводят обследования маршрутов движения.

При выявлении на маршруте недостатков в состоянии, оборудовании и содержании дорог, улиц, искусственных сооружений и т.д., угрожающих безопасности движения, предприятие до устранения недостатков в зависимости от результатов обследования:

не открывает движение на маршруте перевозок;

прекращает движение на действующем маршруте или изменяет маршрут;

устанавливает пониженные скоростные режимы движения на маршруте;

снабжает водителей информацией о наличии опасных участков.

Ведут учет рабочего времени водителей, показателей безопасности дорожного движения в пределах отчетности, утвержденной в установленном порядке;

Выполняют специальные требования по перевозке опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов, согласование маршрутов и условий таких перевозок с

Госавтоинспекцией;

Соблюдают нормы вместимости автобусов (для пригородных и междугородных маршрутов);

Обеспечивают водителей необходимыми путевыми документами (путевыми или маршрутными листами, документами на перевозимый груз, графиками движения и т.д.).

Лицензионный контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Практические занятия (семинары)

Лицензионные требования в российской Федерации.

Многоплановость и сложность общественных отношений, складывающихся в сфере БДД, обуславливают необходимость создания упорядоченного множества нормативно-правовых актов, которые образуют систему законодательства в данной сфере. **Систему законодательства в области БДД** составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, акты Президента России,

постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные (межведомственные) нормативно-правовые акты как федерального, так и регионального уровней. Наряду с российскими правовыми актами в эту систему входят и международные документы по безопасности дорожного движения, к которым присоединилась Российская Федерация.

5888 настоящему времени система законодательства в сфере обеспечения БДД сложилась в целом, но отдельные ее положения все еще требуют уточнения. По-прежнему необходим поиск оптимальных форм взаимодействия между различными министерствами и ведомствами для исключения дублирования и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же предмету регулирования. Требуют развития

5889 корректировки нормативные акты, регламентирующие деятельность по профилактике аварийности в субъектах транспортной деятельности, что особенно относится к деятельности физических лиц, осуществляющих перевозки грузов и пассажиров на коммерческой основе.

Совершенствование нормативного правового регулирования в области безопасности дорожного движения проводится по следующим основным направлениям:

- создание целостной системы правового регулирования в дан-ной сфере и стратегическое планирование путей ее развития;

5888 унификация основополагающих документов, регулирующих деятельность уполномоченных государственных органов, выделение

5889 конкретизация направлений деятельности в сфере БДД;

5888 гармонизация российских законодательных и иных норматив-ных актов с международными правовыми нормами и стандартами;

5889 систематизация действующих документов, предусматриваю-щая отмену устаревших актов и своевременную разработку новых и актуальных документов;

5890 повышение уровня проработки принимаемых нормативно-правовых актов для всех уровней управленческих структур.

Конституция Российской Федерации устанавливает основные принципы построения системы органов государственной власти, определяет их правовой статус, разграничивает предметы ведения Российской Федерации и субъектов федерации, провозглашает права

5890 свободы человека и гражданина, гарантирует их государственную защиту, содержит иные важнейшие положения, касающиеся функционирования демократического правового государства.

Однако обеспечение безопасности дорожного движения как самостоятельное направление деятельности не отражено в положениях Конституции Российской Федерации. Деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения охватывается понятием «общественная безопасность», которую ст. 72 Конституции Российской Федерации относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Отметим, что Конституции некоторых зарубежных стран непосредственно регулируют сферу дорожного движения, что составляет основу для нормативно-правового развития и положительно сказывается на безопасности дорожного движения. Поэтому в целях совершенствования законодательства целесообразно рассмотреть в дальнейшем возможность конституционного регулирования сферы дорожного движения.

Закон о безопасности дорожного движения.

Общие правовые основы обеспечения безопасности

дорожного движения на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «О безопасности дорожного движения» (Закон «О БДД»).

Статьи Закона «О БДД» закрепили необходимую сферу регламентации дорожного движения: лицензирование деятельности, связанной с обеспечением БДД, основные требования при изготовлении, реализации и эксплуатации транспортных средств, требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки грузов и пассажиров, строительству и содержанию дорог, к организации дорожного движения.

Последняя редакция Закона «О БДД» от 28.12.2013 г. внесла ряд существенных изменений по сравнению с ранее действовавшей редакцией, рассмотрим их подробнее.

5888 соответствии со ст. 25 Закона «О БДД» в РФ установлены следующие категории и входящие в них подкатегории транспортных средств, на управление которыми предоставляется специальное право (далее - право на управление транспортными средствами):

- категория «А» - мотоциклы;
- категория «В» - автомобили (за исключением транспортных средств категории «А»), разрешенная

максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 3500 килограммов;

- категория «С» - автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов; автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

- категория «D» - автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми сидячих мест, помимо сиденья водителя; автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов; - категория «BE» - автомобили категории «В», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов и превышает массу автомобиля без нагрузки; автомобили категории «В», сцепленные с прицепом,

разрешенная макси-мальная масса которого превышает 750 килограммов, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных

средств превышает 3500 килограммов;

- категория «СЕ» - автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов;

- категория «DE» - автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов; сочлененные автобусы;

- категория «Тm» - трамваи;

5888 категория «Тb» - троллейбусы;

5889 категория «М» - мопеды и легкие квадрициклы;

5890 подкатегория «A1» - мотоциклы с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, не превышающим 125 кубических сантиметров, и максимальной мощностью, не превышающей 11 киловатт;

5891 подкатегория «B1» - трициклы и квадрициклы;

5892 подкатегория «C1» - автомобили, за исключением автомобилей категории «D», разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, но не превышает 7500

килограммов; автомобили подкатегории «C1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

5893 подкатегория «D1» - автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более восьми, но не более шестнадцати сидячих мест, помимо сиденья водителя; автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 килограммов;

5894 подкатегория «C1E» - автомобили подкатегории «C1», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 12 000 килограммов;

5895 подкатегория «D1E» - автомобили подкатегории «D1», сцепленные с прицепом, который не предназначен для перевозки пассажиров, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов, но не превышает массы автомобиля без нагрузки, при условии, что общая разрешенная максимальная масса такого состава транспортных средств не превышает 12 000 килограммов.

Итак, для мопедов и легких квадрициклов введена новая категория ТС – «М».

В рамках уже существующих категорий ТС («А», «В», «С», «D», «BE», «CE» и «DE») закон ввел подкатегории «A1», «B1», «C1», «D1», «C1E» и «D1E».

Для каждой подкатегории ТС установлены свои возрастные ограничения. Так, получить право на управление легкими мотоциклами «A1» можно с 16 лет, на категории «А», «В», «С», на подкатегории «B1», «C1» - с 18 лет; на категории автобусов «D1»,и «D» - с 21 года. Для управления автобусами, принадлежащими вооруженным силам, воинским формированиям и органам, в которых предусмотрена военная служба - с 19-летнего возраста.

Введение подкатегорий ТС в соответствие с новыми требованиями Венской Конвенции о дорожном движении облегчает процесс обучения и получения водительских удостоверений, поскольку желающим

управлять небольшими грузовиками и автобусами, не обязательно проходить курс обучения для управления большегрузными автомобилями и автобусами вместимостью более 16 посадочных мест.

Закон разрешает сдавать квалификационные экзамены на

автомоби-лях с автоматической коробкой передач. В водительских удостоверениях появилась соответствующая отметка, если такие водители в дальнейшем захотят управлять ТС с механической коробкой передач, им необходимо будет сдать практический экзамен на транспортном средстве.

Закон исключил действовавшую долгое время норму о возможно-сти допуска к экзаменам после самостоятельной подготовки. Сдавать экзамены на получение права управления транспортными средствами можно только после прохождения обучения по программам професси-онального обучения водителей транспортных средств, разработанных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

16777216 работе по управлению транспортными средствами в качестве во-дителей допускаются лица, имеющие российское национальное води-тельское удостоверение (данный пункт 13 статьи 25 вступает в силу с 1 июня 2015 года).

Следует отметить, что некоторые статьи указанного Закона «О БДД» требуют своего дальнейшего развития, что позволит уточнить либо принять ряд законодательных и иных нормативных правовых ак-тов, правил, стандартов и

технических норм.

Закон «О БДД» выступает составной частью правовой основы без-опасности дорожного движения в Российской Федерации наряду с другими федеральными законами, к ним можно отнести: УК РФ; ГК РФ; КоАП РФ; Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владель-цев транспортных средств»; Федеральный закон от 9 февраля 2007 г.

1 16-ФЗ «О транспортной безопасности»; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «б автомо-бильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Россий-ской Федерации».

1 соответствии с федеральными законами принимаются иные под-законные нормативные правовые акты Российской Федерации в об-ласти безопасности дорожного движения. Приведем только некоторые из них:

указы и распоряжения Президента РФ (Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению без-опасности дорожного движения», Указ Президента РФ от 22 сентября 2006 г. № 1042 «О первоочередных мерах по обеспечению безопас-ности дорожного движения», Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г.

250 «Вопросы организации полиции» и др.);

постановления и распоряжения Правительства РФ (Постанов-ление Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г.

1090 «О Правилах дорожного движения», Постановление Прави-тельства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720 «Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств», распоряжение Пра-вительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стра-тегии Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» и др.);

нормативные правовые акты федеральных органов исполни-тельной власти (Приказ МПС РФ № 3 ЦЗ, МВД РФ № 520, Минтранса РФ № 112, ФДС РФ № 229 от 27 августа 1998 г. «О системе профи-лактических мер по предупреждению дорожно-транспортных проис-шествий на железнодорожных переездах МПС РФ», Приказ МВД РФ от 7 декабря 2000 г. № 1240 «Об

утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по техническому надзору», письмо Минтранса РФ от 17 марта 2004 г. № ОС-28/1270-ис «Методические рекомендации по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», Приказ МВД России 19 декабря 2012 г. № 13/5-8042 «Методические рекомендации по организации деятельности подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по техническому надзору», приказ Минтранса России от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации», зарегистрирован в Минюсте России 5 июня 2014 г. № 32585 и др.). Данные нормативно-правовые акты издаются на основе и во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений

Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции в

области безопасности дорожного движения.

Автотранспортная отрасль является обширной сферой экономической деятельности, связанной с функционированием автомобильного транспорта, оказанием им услуг, безопасностью его деятельности. Несмотря на значительную долю частной собственности в отрасли, автомобильный транспорт, несомненно, подлежит определенному государственному регулированию. Оно осуществляется по следующим направлениям: нормативное закрепление основных правил оказания услуг автомобильным транспортом; обеспечение безопасности функционирования автомобильного транспорта (включая разработку, проектирование, производство, эксплуатацию и утилизацию, техническую безопасность автотранспортных средств и безопасность дорожного движения); антимонопольное и тарифное регулирование; допуск к осуществлению деятельности (лицензирование и сертификация автотранспортной деятельности); налоговое регулирование; таможенное регулирование, осуществление контроля в пограничных пунктах пропуска; обязательное и добровольное страхование, ответственность за причинение вреда; установление единых принципов осуществления автотранспортной деятельности (единый терминологический аппарат, классификация видов деятельности и так далее).

Новое в правилах дорожного движения.

Правила дорожного движения (ПДД) — совокупность норм, кото-рые регламентируют обязанности всех участников дорожного движе-ния и устанавливают технические требования к транспортным сред-ствам в целях создания условий для безопасного движения ТС.

История Правил дорожного движения уходит корнями в глубокое прошлое. Первые попытки упорядочить перемещение по городским улицам были предприняты Гаем Юлием Цезарем, по распоряжению которого в 50-х годах до н.э. некоторые улицы Древнего Рима были сделаны односторонними.

Движение транспортных средств было регламентировано на меж-дународном уровне Парижской конвенцией, которая была принята в 1909 году. В Советском Союзе Правила дорожного движения впервые были приняты в 1940 году; с того момента до настоящего времени ПДД СССР, а затем Российской Федерации неоднократно дополня-лись, изменялись, совершенствовались, всякий раз приближаясь к со-временным реалиям.

Современные ПДД установлены постановлением
Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 30.07.2014, с
изм. от 06.09.2014) «О

Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

Отметим **некоторые основные изменения в ПДД**, произведенные в последнее время, начиная с 2010 г.

1 **2010 года** были введены существенные новации. Все дорожные знаки имеют приоритет перед дорожной разметкой, до сих пор преимущество имели лишь временные знаки. Если значения дорожных знаков и линий горизонтальной разметки противоречат друг другу либо разметка недостаточно различима, водители должны руководствоваться знаками.

Объяснено, что значит термин «уступать дорогу пешеходам». Во-дитель транспортного средства, приближающегося к нерегулируемому пешеходному переходу, обязан снизить скорость или остановиться перед переходом, чтобы пропустить пешеходов, переходящих проезжую часть или вступивших на нее для осуществления перехода.

В ПДД внесена поправка, запрещающая обгонять машины, если они останавливаются в соседних полосах либо снижают скорость перед пешеходным переходом. Водители обязаны в любом случае убедиться в отсутствии пешеходов перед автомобилями из соседних рядов.

Из ПДД исключен пункт о том, что водители и пассажиры машин оперативных служб с цветографическими схемами могут не пристегиваться ремнями безопасности.

В светлое время суток на всех движущихся транспортных средствах должны быть включены фары ближнего света или «дневные ходовые огни». Водителям разрешено для предупреждения об обгоне подавать световой сигнал кратковременным переключением фар с ближнего на дальний свет.

Устранен пробел в том, что следует считать «препятствиями». К ним нельзя относить автомобили, стоящие в пробке, или автобус, остановившийся, чтобы высадить или принять на борт пассажиров.

Обгоном считается только маневр, когда автомобиль выезжает на встречную полосу. Все

остальное именуется опережением. Вся глава ПДД, посвященная обгону, практически заново переписана.

В частности, поправки разрешают обгон транспортного средства, движущегося со скоростью менее 30 км/час, даже там, где этот маневр вообще запрещен.

Еще одно изменение касается кругового движения. Уступить дорогу должен тот, кто только подъезжает к перекрестку, если знаками не обозначено другого порядка.

2 13 апреля 2012 года произошли четыре изменения в ПДД:

1 Согласно введенным поправкам, водителю более не требуется иметь при себе и предавать сотрудникам ГИБДД для проверки талон технического осмотра. С 1 января 2012 года карточка талона технического осмотра не выдается, вместо нее выдается диагностическая карта, которую потребуется предъявить при заключении договора ОСА-ГО. С собой возить ее не обязательно.

2 Изменились правила технического осмотра транспортных средств.

Теперь в Правилах упоминается про государственный технический осмотр (ГТО) и просто технический осмотр (ТО). Подробнее о новых правилах прохождения техосмотра в разделе 8.

3 Такси разрешили выезжать на выделенные полосы.

1 пояснениях к знакам 5.11 «Дорога с полосой для маршрутных транспортных средств» и 5.14 «Полоса для маршрутных транспортных средств» появились разъяснения о том, что этими полосами могут пользоваться как маршрутные транспортные средства, так и легковые такси.

1 В новых Правилах четко прописаны требования к легковым такси. Они должны быть с изображениями шашечек на поверхности кузова, иметь опознавательный оранжевый фонарь на крыше и таксо-метр в салоне. У водителя должно быть соответствующее разрешение на перевозку пассажиров и багажа.

Пункт 11 Основных положений запрещает эксплуатацию транспортных средств с

установленным без соответствующего разрешения фонарем легкового такси либо с нанесенными на поверхность кузова шашечками.

С 6 августа 2013 года произошли шесть основных изменений в ПДД.

1 П. 10.3. Введена возможность увеличения скоростного лимита на участках дорог для отдельных видов транспортных средств по решению собственников или владельцев автомобильных дорог.

Таким образом, максимальная разрешенная скорость на автомагистралях может достигать до 130 км/ч. Такие случаи уже есть, например 16 октября 2014г., госкомпания «Автодор» на трех участках трассы М-4 «Дон» увеличила максимально разрешенную скорость до 130 км/ч.

На дорогах, обозначенных знаками 5.1 «Дорога для автомобилей», (например МКАД в Москве), максимальная скорость может быть увеличена до 110 км/ч.

2 Запрет остановок на стоянках такси.

Пункт 12.4 ПДД: «Остановка запрещается: ...ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси, обозначенных разметкой 1.17, а при ее отсутствии - от

указателя места остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси (кроме остановки для посадки и высадки пассажиров, если это не создаст помех движению маршрутных транспортных средств или транспортных средств, используемых в качестве легкового такси)»;

1 Ограничение проезда грузовых автомобилей.

1 6 августа 2013 года проехать под знак 3.4 могут только транспортные средства организаций федеральной почтовой связи, имеющие на боковой поверхности белую диагональную полосу на синем фоне.

Ранее знак 3.4 не действовал на ТС, обслуживающие предприятия и граждан в указанной

зоне, а также принадлежащие гражданам, проживающим в указанной зоне.



1 Временные знаки стали использовать желтый фон.

Желтый фон на знаках 1.8, 1.15, 1.16, 1.18 - 1.21, 1.33, 2.6, 3.11 - 3.16, 3.18.1 - 3.25, установленных в местах производства дорожных работ, означает, что эти знаки являются временными. Временные знаки с желтым фоном стали намного заметнее и хорошо выделяются из общей массы.

Напомним, в случаях если значения временных дорожных знаков

23 стационарных дорожных знаков противоречат друг другу, водители должны руководствоваться временными знаками.

Знак 6.4 стал называться «Парковка (парковочное



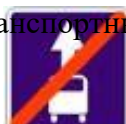
место)», а не «Место стоянки».

Также в пункте 1.2 Правил дорожного движения поя-

вилось разъяснение термина «Парковка». «Парковка (парковочное место)» - специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

1 Введены новые знаки.

Знак 5.14.1 «Конец полосы для маршрутных транспортных средств».



Знак (табличка) 8.4.9 - 8.4.14 «Кроме вида транспортного средства».

Указывают вид транспортного средства, на который не распространяется действие знака.



Указанные таблички означают, что установленный знак действует на все транспортные средства, кроме указанных на табличке. 8.4.9 означает, что знак действует на всех, кроме грузовых автомобилей, 8.4.10 - кроме легковых автомобилей, 8.4.11 - кроме автобусов, 8.4.12 - кроме мотоциклов, 8.4.13 - кроме велосипедов, 8.4.14 - кроме легко-вых такси.

Знак 8.24 «Работает эвакуатор».

Указывает, что в зоне действия дорожных знаков 3.27 - 3.30 осуществляется задержание транспортного средства.



16777216 **1 января 2014 года** изменения в ПДД затронули несколько пунктов, в которых речь идет об организованной перевозке детей.

Изменениям подвергся сам термин «Организованная перевозка группы детей», определенный в пункте 1.2 ПДД.

Было: «Организованная перевозка группы детей» - специальная перевозка двух и более детей дошкольного и школьного возраста, осуществляемая в механическом транспортном средстве, не относящемся

16777217 маршрутному транспортному средству.

Стало: «Организованная перевозка группы детей» - организованная перевозка восьми и более детей в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству.

Ранее организованной могла считаться перевозка детей, начиная от двух. Теперь же минимальное количество детей для организованной перевозки равно восьми. Ранее детей можно было перевозить в том числе на грузовом автомобиле. Теперь же для их перевозки может использоваться только автобус.

Ранее запрещалась перевозка стоящих детей, однако данное требование из ПДД исключено. Кроме того, в старой редакции ПДД было указано, что с детьми должен находиться сопровождающий. Теперь это требование исключено из ПДД, однако в пункт 22.6 добавлена ссылка на «Правила организованной перевозки группы детей автобусами», подробнее данные Правила будут рассмотрены в разделе 6.3.

1 8 апреля 2014 года вступили в силу очередные поправки в Правила дорожного движения. Нововведения связаны с обеспечением безопасности и более комфортного передвижения велосипедистов, водителей мопедов и пешеходов. Дополнения в Правилах касаются в основном больших городов, где велосипедные и пешеходные дорожки стали не редкостью.

Краткий обзор основных изменений с 8 апреля 2014 года:

- лица, передвигающиеся на роликовых коньках или самокатах, отныне приравнены к пешеходам и должны передвигаться только по тротуарам;

по новым Правилам управлять велосипедом разрешено также лицам до 14 лет. Но с определенными строгими ограничениями. Если велосипедисту нет 14-ти, то на проезжую часть он выезжать не может,

если велосипедисту не исполнилось 7 лет, то он должен передвигаться только по тротуару;

взрослый велосипедист может заезжать на тротуар или пешеходную дорожку только в исключительных случаях: когда нет возможности передвигаться в разрешенных местах не по тротуару или если он сопровождает велосипедиста в возрасте до 7 лет, (в том числе перевозит ребенка до 7 лет). При этом если он создает помехи для движения пешеходов, велосипедист должен спешиться.

В «Общих положениях» незначительно дополнены термины «Велосипед», «Мопед», «Пешеход», «Тротуар».

Здесь же появились описания новых терминов: «Велосипедист», «Велосипедная дорожка», «Пешеходная дорожка», «Пешеходная зона», «Пешеходная и велосипедная дорожка (велопешеходная дорожка)», «Полоса для велосипедистов».

В ПДД появился новый 25 раздел. Требования к движению велосипедистов и водителей мопедов дополнили и сформулировали в 24 разделе. Требования к движению гужевых повозок, а также прогону животных перенесли в нововведённый 25 раздел.

С появлением новых терминов, в обновленных ПДД также появились и новые дорожные знаки.

В группе Предписывающих знаков:

Конец велосипедной дорожки	.4.2	∠
Пешеходная и велосипедная дорожка	.5.2	∠
Конец пешеходной и велосипедной дорожки	.5.3	∠
Велопешеходная дорожка	.5.4	∠
Пешеходная и велосипедная дорожка	.5.5	∠
Конец велопешеходной дорожки	.5.6	∠
Конец пешеходной и велосипедной дорожки	.5.7	∠

Все вариации вышеуказанных знаков представлены на рисунке:



5 группе Знаков особых предписаний:

Дорога с полосой для велосипедистов 5.11.2

Конец дороги с полосой для велосипедистов 5.12.2

Выезд на дорогу с полосой для велосипедистов 5.13.3 Выезд на дорогу с полосой для велосипедистов 5.13.4

Актуальный полный перечень изменений ПДД можно всегда найти на сайтах информационно-справочных систем в Интернете, например **Консультант-плюс ПДД**, в отведенное для доступа время.

2.1.2 Новое в Гражданском кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Уголовном кодексе РФ по вопросам правонарушений и преступлений на транспорте. Понятие о преступлении на транспорте. Отличие преступления от правонарушения. Виды наказаний.

Понятие гражданского права (ответственности).

Гражданское право (ответственность) – вид ответственности, установленной нормами

гражданского права. Юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица.

Гражданская ответственность заключается в применении ее к правонарушителю (далее – причинителю вреда) в интересах другого лица (потерпевшего) либо государства установленных законом или договором мер воздействия. Гражданская ответственность является имущественной и носит компенсационный характер.

Основания для наступления гражданской ответственности. Основание для наступления гражданской ответственности возникает

тогда, когда наступает определенная совокупность условий, необходимых для применения мер гражданской ответственности. Такими условиями для правонарушений в сфере дорожного движения являются:

- противоправное поведение причинителя вреда;
- вина причинителя вреда;
- наличие убытков у потерпевшего;
- причинная связь между противоправным поведением причинителя вреда и наступившими у потерпевшего убытками.

Противоправное поведение – поведение, нарушающее норму права, которое выражается в виде противоправного действия или противоправного бездействия.

Противоправным признается действие, если оно:

- прямо запрещено законодательством;
- противоречит основанию обязательства (закону, договору). Бездействие является противоправным, если на лицо возложена

обязанность выполнить определенное действие, а оно его не выполнило.

23 споре между лицами, когда налицо факт, что нарушены нормы права гражданской ответственности, возникает предмет доказывания: каждое лицо призвано доказывать то, что ему может быть достоверно известно.

Потерпевший, как правило, доказывает:

- факт совершенного против него правонарушения;
- причинение ему убытков;
- причинную связь между ними.

Причинитель вреда, при желании, должен доказывать отсутствие своей вины, т.е.:

- какие меры он принял для надлежащего исполнения обязательства;
- какую степень заботливости и осмотрительности он проявило.

Примечание. 1. Вина – отношение лица к своему противоправному поведению, в котором проявляется степень его пренебрежения интересами контрагента. Понятие вины применимо как к физическим, так и к юридическим лицам. Вина юридических лиц проявляется через виновное поведение их работников и предполагает, что руководитель юридического лица обязан был предвидеть противоправные действия своих работников и своими действиями предотвращать их или пресекать.

2. Формы вины – умысел и неосторожность в действиях лица. При этом:

- умысел проявляется тогда, когда в поведение лица сознательно направлено на правонарушение;
- неосторожность предполагает, что в поведении лица отсутствуют элементы намеренности: оно не было направлено на сознательное совершение правонарушения в сфере дорожного движения, однако у него отсутствовала необходимая заботливость и осмотрительность.

Вместе с тем потерпевший имеет право сам доказывать виновность причинителя вреда. Такая повышенная ответственность может быть применена к причинителю вреда, если он не докажет, что нарушил обязательство вследствие действия непреодолимой силы либо по вине потерпевшего.

Примечание. Непреодолимая сила – чрезвычайное и непредотвратимое в данных условиях обстоятельство (т. е. такое, которое заранее нельзя было пред-видеть).

Причинная связь между противоправным поведением причинителя вреда и возникшими у потерпевшего убытками является решающим основанием для взыскания убытков с лица-нарушителя.

Примечание. Убытки – это отрицательные имущественные последствия, наступившие у потерпевшего в результате совершения против него правонарушения.

Убытки принято делить на две части:

- реальный ущерб – уменьшение стоимости имущества (его утрата или повреждение), а также расходы на восстановление нарушенного права (например, судебные издержки потерпевшего);

- упущенная выгода – доходы, которые потерпевший получил бы при отсутствии правонарушения; причем такие доходы должны быть подтверждены либо точными данными, либо реальными расчетами.

Основной статьей, регулирующей гражданские отношения между лицами в сфере дорожного движения, является ст. 1079 Гражданского Кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Консультант Плюс ГК РФ статья 1079

Статья 1079. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих.

23 Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (*пример автора - использование транспортных средств*), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Владелец источника повышенной опасности может быть освобожден судом от ответственности полностью или частично также по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 статьи 1083 настоящего Кодекса.

Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве

хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.).

24 Владелец источника повышенной опасности не отвечает за вред, причиненный этим источником, если докажет, что источник выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности, в таких случаях несут лица, противоправно завладевшие источником. При наличии вины владельца источника повышенной опасности

1 противоправном изъятии этого источника из его обладания ответственность может быть возложена как на владельца, так и на лицо, противоправно завладевшее источником повышенной опасности.

1 Владельцы источников повышенной опасности солидарно несут ответственность за вред, причиненный в результате взаимодействия этих источников (столкновения транспортных средств и т.п.) третьим лицам по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

Вред, причиненный в результате взаимодействия источников повышенной опасности их владельцам, возмещается на общих основаниях (ст. 1064).

Ответственность за вред, причиненный в ДТП (в соответствии со ст.1079)

Юридические лица и физические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности.

В п.17 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. № 3 дается следующее определение: «источником повышенной опасности надлежит признать любую деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за не-возможности полного контроля за ней со стороны человека...».

Т.е. в нашем случае это относится к транспортным средствам, проявляющим в процессе деятельности по их использованию (эксплуатации) вредоносность, не поддающуюся или не в полной мере поддающуюся контролю человека, в результате чего они создают опасность для окружающих.

Вне эксплуатации источников повышенной опасности сами источники не создают угрозы причинения вреда. Такая деятельность правомерна. Неправомерно лишь причинение вреда в процессе ее осуществления, например, стоящее транспортное средство, не находящееся в эксплуатации, не создает угрозы причинения вреда. Деятельность по его эксплуатации сама по себе правомерна. Неправомерно только причинение вреда в процессе эксплуатации транспортного средства.

Владелец транспортного средства может быть освобожден судом от ответственности полностью или частично также дополнительно по следующим основаниям:

- если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, в зависимости от степени вины потерпевшего и причинителя вреда;

- при грубой неосторожности потерпевшего и отсутствии вины причинителя вреда в случаях, когда его ответственность наступает независимо от вины, если законом не предусмотрено иное.

При причинении вреда жизни или здоровью гражданина отказ в возмещении вреда не допускается.

Суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Возмещение материального ущерба в результате ДТП (в соответствии со ст.1079).

1 соответствии со ст. 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков

2 меньшем размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду

другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Любой причинитель вреда вправе добровольно возместить причиненный им ущерб, не дожидаясь передачи дела в суд.

Добровольное возмещение ущерба можно оформить в виде заключенного между потерпевшим и причинителем вреда соглашения. Такое соглашение имеет юридическую силу, если оно составлено в простой письменной форме, но можно удостоверить его у нотариуса.

Для того чтобы исключить в будущем возможность повторного предъявления претензий по возмещению уже погашенного ущерба, соглашение не следует составлять в виде расписки типа «Ущерб мне возмещен полностью. Претензий не имею».

Текст соглашения должен быть составлен так, чтобы факт возмещения ущерба в полном объеме не вызывал никаких сомнений: если ущерб погашается денежной компенсацией – в соглашении указывается сумма и удостоверяется факт ее получения потерпевшим; если причинитель вреда своими силами и средствами отремонтировал поврежденную им машину – этот факт удостоверяется в соглашении; не лишне также приложить подписанный обеими сторонами акт осмотра транспортного средства; если стороны договорились о замене поврежденного транспортного средства на другой – это также закрепляется в

соглашении. Если поврежденное транспортное средство обменивается на другое, то заключается договор мены.

Намерение сторон окончить дело миром (заключить мировое соглашение) может быть заявлено сторонами и после возбуждения дела

1 суде – в любой части судебного разбирательства до вынесения решения суда.

1 соответствии со **ст. 1064 ГК РФ** вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Обязательными условиями гражданской ответственности за причинение вреда являются:

- вина причинителя вреда. Он освобождается от обязанности возмещения вреда (в данном случае от ответственности), если докажет, что вред причинен не по его вине;

- причинная связь между поведением причинителя вреда (в форме действия или бездействия) и наступившим вредом;

- противоправность. Если вред причинен случайно, то ответственность, по общему правилу, не наступит ввиду отсутствия вины, которая необходима для полного состава правонарушения.

Условия и виды наступления материальной ответственности в результате ДТП (в соответствии со ст.1079).

Полный объем возмещения означает, что потерпевшему возмещаются не только реальный ущерб, но и упущенная выгода.

ГК РФ устанавливает общие основания ответственности за причинение вреда только при наличии вины. Однако транспортные средства считаются источниками повышенной опасности, поэтому владельцы транспортных средств несут повышенную ответственность за причиненный вред и должны возмещать его, независимо от их вины и от того, являются ли они сами причинителями вреда или нет.

Лица, осуществляющие деятельность, связанную с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Если этот вред причинен вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего и владелец транспортного средства сможет это доказать, то в этом случае он освобождается от ответственности.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 28 апреля 1994 г. № 3 «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья» разъяснил, что ответственность за вред по этим правилам наступает только в том случае, если вред возник в результате действия источника повышенной опасности (т.е.

при движении транспортного средства). Это значит, только движущееся транспортное средство является источником повышенной опасности и причиненный им вред возмещается независимо от вины владельца транспортного средства.

Владелец источника повышенной опасности не отвечает за вред, причиненный этим источником, если докажет, что источник выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Но если существует вина самого владельца в факте выбывания транспортного средства из его обладания (например, он забыл закрыть транспортное средство и оставил ключ в замке зажигания), то ответственность за причиненный вред может быть возложена судом как на владельца, так и на причинителя вреда, который управлял автомобилем в момент, когда наступили условия для возникновения гражданской ответственности. Эта ответственность за вред накладывается в долевом порядке, в зависимости от степени вины каждого из них.

Если автомобиль принадлежит юридическому лицу, то за вред, причиненный этим транспортным средством, отвечает владелец, т.е. юридическое лицо. Водитель, управляющий служебным транспортным средством в силу трудовых отношений с предприятием, не является его владельцем и не обязан возмещать вред.

Если водитель служебного транспортного средства, принадлежащего юридическому

лицу, в момент ДТП находился не при исполнении служебных обязанностей, а ехал в служебном транспортном средстве по личным делам, то ответственность за причиненный вред возлагается также на предприятие, но такой водитель несет материальную ответственность перед своим предприятием по нормам гражданского законодательства.

Владельцы источников повышенной опасности совместно несут ответственность перед третьим лицам за вред, причиненный в результате взаимодействия этих источников. Поэтому потерпевшие лица вправе требовать возмещения вреда как от всех участников ДТП вместе, так и от любого из них в отдельности, в том числе и от причинителя вреда. Солидарная ответственность сохраняется до тех пор, пока потерпевшим не будет возмещен весь причиненный вред.

Невиновный владелец, возместивший вред потерпевшему (им), имеет право регресса (обратного требования) к виновному в ДТП.

Если вред причинен несколькими транспортными средствами друг другу, то взаимное возмещение вреда их владельцами зависит от степени их вины.

Существуют следующие правила (пункт 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 апреля 1994 г. № 3

«О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья»):

- вред, причиненный потерпевшему по вине причинителя вреда, возмещается последним;
- при наличии вины лишь владельца, который сам является причинителем вреда, причиненный вред ему не возмещается;
- при наличии вины обоих владельцев транспортных средств (если в результате ДТП пострадали их транспортные средства) размер возмещения определяется соразмерно степени вины каждого;

– при отсутствии вины владельцев транспортных средств во взаимном причинении вреда ни один из них не имеет права на возмещение вреда.

Доказательство причинной связи между действиями причинителя вреда и причиненным вредом (в соответствии со ст.1079).

Для определения невиновности участника ДТП необходимо доказать отсутствие причинной связи между его действиями и причиненным вредом.

Размер возмещения вреда может быть уменьшен судом с учетом имущественного положения причинителя вреда, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Если был причинен вред здоровью гражданина, то причинитель вреда обязан возместить гражданину утраченный заработок и расходы, вызванные повреждением его здоровья. В случае смерти потерпевшего должны возмещаться расходы на погребение и оказываться материальная поддержка его семье. Данные отношения регулируются частью 2 главы 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» ГК РФ.

В соответствии со **ст. 1085 ГК РФ** при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и уходе и не имеет права на их бесплатное получение.

Размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим трудоспособности (**ст. 1086 ГК РФ**).

счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Лицам, имеющим право на возмещение вреда в связи со смертью кормильца, вред возмещается в размере той доли заработка (дохода) умершего, которую они получали или имели право получать на свое содержание при его жизни.

Нетрудоспособным гражданам, состоявшим на иждивении умершего кормильца и имеющим право на возмещение вреда в связи с его смертью, вред определяется в размере среднемесячного заработка умершего за вычетом доли, приходящейся на него самого и трудоспособных граждан, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на возмещение вреда.

Для определения размера возмещения вреда каждому из граждан, имеющих право на возмещение, часть заработка кормильца, которая приходится на всех указанных граждан, делится на их число. Установленный размер возмещения не подлежит дальнейшему перерасчету, кроме случаев рождения ребенка после смерти кормильца; назначения или прекращения выплаты возмещения лицам, занятым уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами умершего кормильца.

Лица, ответственные за вред, вызванный смертью потерпевшего, обязаны возместить необходимые расходы на погребение лицу, понесшему эти расходы (**ст. 1094 ГК РФ**).

Суммы по возмещению вреда, причиненного вреда жизни и здоровью потерпевшего, при повышении стоимости жизни подлежат индексации в установленном законом порядке.

Возмещение вреда, вызванного уменьшением трудоспособности или смертью потерпевшего, производится ежемесячными платежами.

При наличии уважительных причин суд с учетом возможностей причинителя вреда может по требованию потерпевшего присудить ему причитающиеся платежи единовременно, но не более чем за 3 года.

Кроме того, если потерпевшему причинен моральный вред (т.е. физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо

посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда (ст. 151 ГК РФ).

Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий (характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего), а также степени вины причинителя вреда.

Право собственности на автотранспортное средство. Собственнику (физическим и юридическим лицам) принадлежат

права владения, пользования и распоряжения своим имуществом (в т.ч. автотранспортным средством). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования

распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

Граждане и юридические лица могут иметь в собственности любые транспортные средства, включая автомобили, яхты, морские и речные суда, самолеты, железнодорожный подвижной состав (локомотивы, вагоны).

Особенности осуществления права собственности на транспортные средства.

связи с тем, что использование транспортных средств является деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих, законодательство предусматривает специальные условия использования данного имущества.

В частности, все механические транспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 см³ и конструктивной скоростью более 50 км/час, прицепы к ним, предназначенные для передвижения по дорогам общего пользования, подлежат регистрации в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, либо в таможенных органах РФ (в отношении транспортных средств, зарегистрированных в других странах и временно ввезенных на территорию Российской Федерации до 6 месяцев), либо в военных автомобильных инспекциях (в отношении транспортных средств воинских формирований).

Все физические и юридические лица, являющиеся собственниками транспортных средств, обязаны их зарегистрировать в соответствующих органах в течение 10 суток после приобретения, таможенного оформления, или иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

Государственная регистрация транспортных средств не носит правоустанавливающего характера, а является лишь условием допуска транспортного средства к участию в дорожном движении. Приобретение или прекращение права собственности на транспортные средства никак не связаны с фактом государственной регистрации. В этой связи Верховный Суд РФ признал недействующими документы, регулирующие регистрацию транспортных средств в части, обязывающей собственников транспортных средств снять их с учета перед заключением договора о прекращении права собственности на транспортные средства. Право собственности на транспортное средство, передаваемое по договору купли-продажи, возникает по общему правилу с момента его передачи от продавца к покупателю.

В соответствии с ФЗ «О безопасности дорожного движения» запрещается регистрация транспортного средства без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения. На всех владельцах транспортных средств, участвующих в дорожном движении, лежит обязанность поддерживать их в технически исправном состоянии. В целях контроля за соответствием технического состояния

транспортного средства требованиям безопасности периодически должен осуществляться государственный технический осмотр транспортных средств.

Эксплуатировать транспортные средства могут лишь лица, получившие право на управление транспортным средством после сдачи соответствующего экзамена. При эксплуатации транспортных средств должны соблюдаться Правила дорожного движения. Кроме того, в соответствии со ст. 19 ФЗ «О безопасности дорожного движения» запрещается эксплуатация транспортного средства, владелец которого не исполнил установленную законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.

Административное право (ответственность) – это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных взысканий к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение. Административная ответственность определяется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП).

Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

КоАП административная ответственность для участников дорожного движения регулируется ст.8.23 (Глава 8), основные виды наказаний изложены в статьях Главы 12, а применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – в Главе 27.

Последние изменения в административной ответственности за нарушение законодательства в сфере дорожного движения содержатся

КоАП РФ, Глава 12. Административные правонарушения в области дорожного движения. Рекомендуется изучить актуальные изменения, руководствуясь редакцией КоАП РФ, действующей на момент обучения. **В силу большого объема материала глав 12 и 27 их содержание не приводим.**

Данные об этом можно получить в любой из информационно-справочных систем в Интернете, где они находятся в открытом доступе, например по ссылке **Гарант КОАП**.

Один из важных общих принципов, которые заложены для участников дорожного движения в КоАП содержится в Статье 1.5. Презумпция невиновности.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье. (в ред. Федерального закона от 24.07.2007 № 210-ФЗ).

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Примечание. Положение части 3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, совершенные с использованием транспортных средств «...в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи».

Примечание введено Федеральным законом от 24.07.2007 № 210-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 21.04.2011 № 69-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ.

Административные правонарушения.

Под административным правонарушением согласно **ст. 2.1** понимается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на

установленный порядок управления, противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. При этом административная ответственность наступает, если правонарушение по своему характеру не влечет за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности. Сформулированное понятие отражает специфические признаки (черты) административного правонарушения – его антиобщественный характер, противоправность, виновность и наказуемость деяния.

Виды административных правонарушений.

Исходным в характеристике указанных признаков является понятие «деяние». Деяние – это действие, поступок, свершение. В целом, это акт волевого поведения, который включает в себя два аспекта поведения: действие либо бездействие. Действие есть активное невыполнение обязанности, законного требования, а также нарушение запрета (например, нарушение прав охоты, рыбной ловли, не остановка транспортного средства по требованию уполномоченного должностного лица ГИБДД и т.д.).

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Бездействие есть пассивное невыполнение обязанности (например, несвоевременное осуществление мер по привлечению водителя к административной ответственности и т.д.). Часто одни и те же обязанности могут быть нарушены как действием, так и бездействием.

Водитель может быть привлечен к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения, правонарушения против порядка управления, правонарушения в области охраны окружающей

природной среды и природопользования, правонарушения на транспорте,

Правонарушения можно условно разделить: на очевидные и не очевидные. К очевидным относятся, в частности, отсутствие в кармане водительского удостоверения, регистрационного документа на транспортное средство или не пройденный технический осмотр. Такие правонарушения вряд ли потребуют доказательств. К не очевидным можно отнести, например, проезд на запрещающий сигнал светофора или не пристегнутый ремень. То есть те, которые при несогласии водителя

обвинением доказывать будет необходимо, но чрезвычайно трудно.

соответствии со **ст. 2.6.1** к ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе проверки будут подтверждены содержащиеся в его сообщении или заявлении данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Понятие и виды административных взысканий.

К лицам, совершившим административные правонарушения, применяются меры принуждения, именуемые административными взысканиями. Административное взыскание – это мера ответственности за совершение административного правонарушения. Применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов, а также в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административные взыскания (ст.8.23 Главы 8 и статьи Главы

12) имеют наибольшее сходство с мерами административного пресечения (**статьи 27.12–27.14 Главы 27**). Однако меры административного пресечения не являются мерами взыскания и

направлены прежде всего на предотвращение правонарушения и возможное привлечение нарушителя к ответственности в соответствии с характером совершенного им правонарушения. Меры административного пресечения чаще всего предшествуют применению мер административных взысканий.

Административные взыскания выражаются обычно в моральном или материальном воздействии на правонарушителя. Некоторые административные взыскания сочетают в себе одновременно как материальное воздействие, так и временное ограничение прав нарушителя (например, административный арест, лишение специальных прав и др.). Административные взыскания представляют собой целостную систему определенной природы оснований и целей их применения, а также возможной их взаимозаменяемости.

водителю могут быть применены следующие административные взыскания (наказания):

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, как правило, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей;

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация **назначается судьей**;

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу, в виде права управления транспортным средством назначается на срок от одного месяца до трех лет и **назначается судьей.**

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев:

- управления транспортным средством в состоянии опьянения;
- управления транспортным средством в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами;
- невыполнения законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- оставления в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток. Административный арест **назначается судьей.**

Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного административного наказания.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное, либо основное и дополнительное административное наказание.

Назначение административных взысканий. Административное взыскание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим КоАП. При назначении административного взыскания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное взыскание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении **двух месяцев** со дня совершения административного правонарушения. В случае административных правонарушений, повлекших причинение потерпевшему вреда здоровью средней тяжести – **по истечении одного года** со дня совершения административного правонарушения.

При выявлении правонарушения в области дорожного движения сотрудник ГИБДД останавливает транспортное средство, водитель которого нарушил ПДД или иные нормативно-правовые акты в области дорожного движения. Он обязан сообщить водителю, какой пункт ПДД нарушен, и какое наказание за это нарушение предусмотрено КоАП.

Если водитель убедился в том, что нарушил ПДД, то немедленно и в категоричной форме следует признать свое нарушение. При неумышленном нарушении надо постараться объяснить это сотруднику ГИБДД.

В случае выявления административного правонарушения в области дорожного движения зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления, уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий, обусловленных **ст.27.12–27.14 Главы 27 КоАП** применить следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации.

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного

своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Задержанное лицо имеет право на один телефонный звонок с тем, чтобы в кратчайший срок уведомить родственников, администрацию по месту его работы (учебы), а также своего защитника. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе. Срок административного задержания не должен превышать **три часа**. В случае, когда в отношении лица ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, оно может быть подвергнуто административному задержанию на срок **не более 48 часов**. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения – со времени его вытрезвления.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физиче-

ском лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии **двух понятых того же пола**. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии **двух понятых**. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых. В случае необходимости применяются фото-

киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации

вещественных доказательств. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при

физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе указываются:

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру;
- о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, делается запись применения фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследо-

вание транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Досмотр транспортного средства осуществляется **в присутствии двух понятых**. Досмотр осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается

соответствующая запись в протоколе об административном задержании. В протоколе о досмотре транспортного средства указываются:

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства;
- о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов;
- о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об

административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного сред-

ства осуществляется **в присутствии двух понятых.**

В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись

протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения

административного правонарушения или в протоколе об административном задержании.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи

документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи

документы, или его законному представителю.

Отстранение от управления транспортным средством (Статья 27.12 КоАП).

Подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения следующие лица:

– если в отношении лица имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

– управляющие транспортным средством, и не имеющие при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им

транспортным средством в отсутствие его владельца;

– управляющие транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

– управляющие транспортным средством, не имеющие права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);

– управляющие транспортным средством, и лишенные права управления транспортным средством.

Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного и наркологического опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения

При отказе водителя с результатами освидетельствования на состояние алкогольного и наркологического опьянения, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что он находится в состоянии опьянения, указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Отказ от проведения освидетельствования на состояние алкогольного и наркологического опьянения водителям запрещен.

Примечание. Под состоянием опьянения следует понимать наличие абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе свыше 0,16‰, наличие наркотических средств или психотропных веществ в организме человека, определяемое

порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а равно совокупность нарушений физических или психических функций человека вследствие употребления вызывающих опьянение веществ.

Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного и наркологического опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются **в присутствии двух понятых**. Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении

на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответственно два протокола, копия которых вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

протоколе об отстранении от управления транспортным средством соответствующего вида, а также в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения указываются:

- дата, время, место;
- основания отстранения от управления или направления на медицинское освидетельствование;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Протокол об отстранении от управления транспортным средством, а также протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается должностным лицом, их составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись.

Акт последующего медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается затем к протоколу о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Задержание транспортного средства (Статья 27.13 КоАП).

При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида транспортное средство задерживается до устранения причины задержания в следующих случаях:

- управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на

право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;

- управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);

- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;

- нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле;

- невыполнение водителем законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

О задержании транспортного средства соответствующего вида делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется **в присутствии двух понятых.**

Запрещение эксплуатации транспортного средства. При нару-

шениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством в следующих случаях запрещается его эксплуатация, при этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию до устранения причины запрещения эксплуатации

транспортного средства в случае:

- управления транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра;

- установки на передней части транспортного средства световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения;

- установки на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации);

- незаконного нанесения на наружные поверхности транспортного средства специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб;

- управления транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управления транспортным средством, на передней части которого установлены световые приборы с огнями красного цвета или световозвращающие приспособления красного цвета, а равно световые приборы, цвет огней и режим работы которых не соответствуют требованиям Основных положений по допуску транспортных средств

эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения;

- управления транспортным средством, на котором без соответствующего разрешения установлены устройства для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации);

- использование при движении транспортного средства устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), установленных без соответствующего разрешения;

- управления транспортным средством, на наружные поверхности которого незаконно нанесены специальные цветографические схемы автомобилей оперативных служб.

О запрещении эксплуатации транспортного средства соответствующего вида делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. Копия протокола о запрещении эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Разрешается движение транспортного средства к месту устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства не более чем в течение суток с момента запрещения эксплуатации, за исключением управления транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе автопоезда).

Понятие уголовного права (ответственности).

Под уголовным правом (ответственностью) понимается обязанность понести наказание, неблагоприятные для лица, совершившим преступление. Она выражается в мерах уголовно-правового принуждения, предусмотренных уголовным законом в связи с совершением преступления. В зависимости от этапов реализации ответственности уголовная ответственность базируется на уголовных, уголовно-процессуальных и уголовно-исполнительных правоотношениях. В первую очередь, она реализуется в уголовном правоотношении. При этом виновный обязан претерпеть меры уголовно-правового принуждения,

государство в лице суда и правоохранительных органов – применить к нему эти меры.

Понятие уголовной ответственности помимо уголовного наказания включает также иные меры уголовно-правового характера (принудительные меры воспитательного воздействия, принудительные меры медицинского характера). Поэтому уголовная ответственность под-

разделяется на два вида: с назначением наказания и без назначения наказания.

Формой реализации уголовной ответственности (исходя из ее наиболее широкого понятия) являются и меры пресечения, применяемые к подозреваемому и обвиняемому (арест, подписка о невыезде, залог и т.д.).

Окончание уголовной ответственности связано с прекращением уголовно-правовых последствий (например, погашением или снятием судимости).

Уголовная ответственность определяется Уголовным кодексом Российской Федерации (далее УК РФ).

Понятия и виды уголовных преступлений в области дорожного движения.

Преступлением признается совершенное опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания.

в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

Тяжкими и особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ не превышает десяти лет лишения свободы.

Примечание. Наказание водителю за причинение лицу вреда здоровью легкой и средней тяжести регламентируется ст. 12.24, ч.1 и 2 КоАП.

Преступления в области дорожного движения – собирательное криминологическое понятие, охватывающее нарушения:

- Правил дорожного движения;
- эксплуатации транспортных средств;
- недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями;

- приведение в негодность транспортных средств;
- нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта;

– выраженных в бездействии лиц в ситуации, когда они обязаны оказать помощь другим лицам, пострадавшим в ДТП и оказавшихся в беспомощном состоянии;

– выраженных в защите от уголовного преследования лиц, оказавших помощь пострадавшим в ДТП других лиц, если при оказании этой помощи пострадавшие получили дополнительные травмы от спасателей.

Виды уголовных наказаний.

За преступления в сфере дорожного движения могут назначаться следующие виды уголовных наказаний:

Штраф – денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом. Штраф устанавливается в размере от двух тысяч пятисот до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет;

Лишение права занимать определенные должности или зани-

маться определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания;

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Обязательные работы устанавливаются на срок от шестидесяти до двухсот сорока часов и отбываются не свыше четырех часов в день. В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются ограничением свободы, арестом или лишением свободы. При этом время,

в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока ограничения свободы, ареста или лишения свободы из расчета один день ограничения свободы, ареста или лишения свободы за восемь часов обязательных работ.

Исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного. Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет. Из заработка осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов. В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к исправительным работам, суд может заменить неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста за два дня исправительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

случае замены обязательных работ или исправительных работ ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее одного года. В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, оно заменяется лишением свободы на срок ограничения свободы, назначенного приговором суда. При этом время отбытия ограничения свободы засчитывается в срок лишения свободы из расчета один день лишения свободы за один день ограничения свободы.

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

Лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима

либо в тюрьму. Лишение свободы устанавливается на срок от двух месяцев до двадцати лет.

Перечислим статьи УК РФ, непосредственно относящиеся к сфере дорожного движения:

Статья 39. Крайняя необходимость.

1. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей лич-

ности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность **только в случаях умыш-**

ленного причинения вреда.

Статья 61. Обстоятельства, смягчающие наказание.

Смягчающими обстоятельствами признаются: ...к) оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

Статья 125. Оставление в опасности.

Заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо

обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Статья 264. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (Консультант Плюс УК РФ ст. 264)

Нарушение лицом, управляющим автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по не-осторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет или без такового.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказывается принудительными работами на срок до трех лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права управлять

транспортным средством на срок до трех лет.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет.

Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, находящимся в состоянии опьянения, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до девяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет.

Примечание. Под другими механическими транспортными средствами в настоящей статье понимаются троллейбусы, а также трактора и иные самоходные машины, мотоциклы и иные механические транспортные средства.

Статья 266. Недоброкачественный ремонт транспортных средств

выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями

Недоброкачественный ремонт транспортных средств, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо иного транспортно-го оборудования, а равно выпуск в эксплуатацию технически неисправных транспортных средств лицом, ответственным за техническое

состояние транспортных средств, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо ли-

шением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказываются лишением свободы на срок до семи лет.

2.2 Лицензирование перевозочной деятельности на автомобильном транспорте.

Понятие о лицензии. Требования по безопасности движения, предъявляемые к лицензируемому. Порядок выдачи лицензии. Контроль за соблюдением требований, порядок приостановления и прекращения действия лицензии.

Лицензия представляет собой официальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

лицензируемым видам деятельности относятся такие виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Процесс лицензирования на автомобильном транспорте является мерой защиты государства и граждан от возможных негативных последствий коммерческой деятельности предпринимателей, служит одним из видов государственного воздействия на хозяйствующие субъекты, необходим для соблюдения требований безопасной эксплуатации автотранспортных средств и экологических норм.

Отметим следующие ключевые понятия и определения, необходимые для понимания процедур лицензирования.

Лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при соблюдении требований и условий, выданное юридическому лицу или предпринимателю.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии.

Лицензирование – мероприятия, связанные с предоставлением, регулированием, приостановлением и аннулированием лицензий и контролем за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Лицензионные требования и условия – совокупность установленных положениями о лицензировании отдельных видов деятельности требований и условий, выполнение которых обязательно.

Лицензирующие органы – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование в соответствии с федеральным законом.

Лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, который имеет лицензию на осуществление конкретного вида деятельности. Соискатель лицензии - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившийся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

Реестр лицензий - совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

Основными принципами осуществления лицензирования в РФ являются:

защита свобод, прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства;

обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

утверждение единого перечня лицензируемых видов деятельности и единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации;

гласность и открытость лицензирования;

соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Лицензирование регулируется нормативными актами федераль-

ного, регионального и местного уровня. В 1990 г. вместе с образованием единого Министерства транспорта Российской Федерации, объединившим автомобильный транспорт, гражданскую авиацию, водные виды транспорта и дорожное хозяйство, Правительство России принимает решение о необходимости введения лицензирования деятель-

ности на автомобильном транспорте (Постановление от 26.02.1992г. №118), что позволило создать систему государственного регулирования данной сферы деятельности.

Во исполнение данного постановления ряд министерств, в т.ч. Минтранс России, разработали положения о лицензировании видов отдельных видов деятельности, относящихся к их компетенции. В дальнейшем эти постановления и ведомственные приказы неоднократно подвергались изменениям, доработке и редактированию.

настоящее время обязательному лицензированию подлежат только перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случаев, когда указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), деятельность, связанная с транспортно-экспедиционным обслуживанием, лицензированию не подлежит.

Лицензирование пассажирских перевозок автомобильным транспортом регулируется:

- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (в ред. от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании);

- Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомо-бильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или инди-видуального предпринимателя), утв. Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 280, с изм. и дополнениями от 26 ноября 2013 г., далее - Положение;

- Приказом Минтранса России от 29.04.2013 № 144 (в ред. от 23.07.2014) «Об утверждении Административного регламента Феде-ральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления госу-дарственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для пере-возок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения соб-ственных нужд юридического лица или индивидуального предприни-мателя)», далее – Регламент.

Порядок получения лицензии включает несколько этапов:

Заполнение формы заявления о выдаче лицензии

Подготовка прилагаемых к заявлению документов

Представление документов в лицензирующий орган

Проверка лицензирующим органом соответствия соискателя лицензионным требованиям

Получение лицензии

Заполнение формы заявления о выдаче лицензии.

Форма заявления о предоставлении лицензии для юридических лиц приведена в Приложении № 2 к Регламенту, для индивидуальных предпринимателей - в Приложении № 3. Перечень сведений, которые должны указываться в заявлении, установлен в ч. 1 ст. 13 Закона о ли-цензировании. Расхождения между утвержденной формой заявления и требованиями Закона о лицензировании приведены ниже.

формах заявления, предназначенных для соискателей - юридиче-ских лиц и соискателей - индивидуальных предпринимателей, указы-ваются:

- Ф.И.О. начальника лицензирующего органа - управления Госавто-дорнадзора по соответствующему субъекту РФ.

Адреса и телефоны управлений Госавтодорнадзора по субъектам РФ, а также Ф.И.О. начальника соответствующего управления можно узнать на сайте Ространснадзора www.rostransnadzor.ru;

- полное, сокращенное (если имеется) и фирменное наименования юридического лица, организационно-правовая форма. Индивидуальные предприниматели указывают фамилию, имя и отчество (если имеется), данные документа, удостоверяющего личность (наименование документа, серия, номер, когда, кем выдан);

- юридический адрес (индекс, субъект РФ, город, улица, дом, офис). Организации, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о лицензировании, должны указать в заявлении адрес места нахождения юридического лица. Индивидуальные предприниматели заполняют графу «адрес регистрации» (индекс, субъект РФ, город, улица, дом, квартира);

- фактический адрес нахождения организации (индекс, субъект РФ, город, улица, дом, квартира) и места жительства индивидуального предпринимателя (индекс, субъект РФ, город, улица, дом, квартира);

- телефон (с указанием кода города), факс, адрес электронной почты. Указание номера факса заявителя в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 13 Закона о лицензировании необязательно;

- ОГРН. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о лицензировании индивидуальные предприниматели должны указывать ОГРНИП;

- данные свидетельства о государственной регистрации.

Для юридических лиц таким документом является Свидетельство о государственной регистрации юридического лица (форма № Р51003). Для индивидуальных предпринимателей данным документом является Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (форма № Р61003).

- ИНН соискателя;

данные свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

виды работ, составляющих лицензируемый вид деятельности. На заявлении проставляется оттиск печати (индивидуальный предприниматель проставляет ее лишь в случае наличия).

Далее в форме заявления приводятся реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты госпошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт ее уплаты.

Кроме того, необходимо указать реквизиты документов, которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензионным требованиям, а также наименование органа (организации), выдавшего документ, дату и номер этого документа. В данной графе приводятся реквизиты документов из перечня, на которые распространяется требование п. 2 ч. 1 ст. 7 Закона № 210-ФЗ, т.е. реквизиты документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

Частью 2 ст. 13 Закона о лицензировании, п. 21 Регламента предусмотрено право соискателя указать в заявлении просьбу о направлении ему информации по вопросам лицензирования в электронной форме.

Подготовка прилагаемых к заявлению документов.

заявлению о предоставлении лицензии должны прилагаться следующие документы (ч. 3 ст. 13 Закона о лицензировании, п. 6 Положения, п. 20.1 Регламента):

1) копии учредительных документов, засвидетельствованные в нотариальном порядке, - для юридического лица (п. 1 ч. 3 ст. 13 Закона о лицензировании, пп. 2 п. 20.1 Регламента);

2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию, в том числе копии паспортов транспортных средств и талонов о прохождении технического осмотра (пп. «а» п. 6 Положения, пп. 3 п. 20.1 Регламента);

Дополнительная информация о документах, подтверждающих наличие транспортных средств и их регистрацию:

1. Право собственности на транспортное средство или иное законное основание его использования подтверждает договор (купли-продажи, лизинга, аренды и т.п.). Развернутый перечень документов, которые могут удостоверять право собственности на транспортное средство, приведен в пп. 15.5 Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (утв. Приказом МВД России от 07.08.2013 № 605).

Государственную регистрацию транспортного средства подтверждает свидетельство о его регистрации либо выданный до введения таких свидетельств технический паспорт (технический талон), если не была проведена его замена (п. 7 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России - Приложение № 1 к Приказу МВД России от 24.11.2008 № 1001).

Также в силу прямого указания пп. «а» п. 6 Положения в лицензирующий орган необходимо представить копии паспортов транспортных средств и талонов о прохождении техосмотра.

3) копии следующих документов (пп. «б» п. 6 Положения, пп. 4 п.

20.1 Регламента):

- подтверждающих наличие у соискателя на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений, права на которые не зарегистрированы

ЕГРП (если права зарегистрированы, представляются сведения об этих помещениях), а также оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств, либо

- **договора** со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

Дополнительная информация о документах (сведениях), предоставляемых соискателем в

отношении имеющихся у него помещений и оборудования при самостоятельном осуществлении техобслуживания и ремонта транспортных средств

Согласно пп. «б» п. 6 Положения соискатель лицензии должен представить:

Сведения о помещениях, предназначенных для ремонта и техоб-служивания транспортных средств, - если права на эти помещения за-регистрированы в ЕГРП.

Право собственности и другие вещные права на недвижимость (в частности, право хозяйственного ведения и оперативного управления) должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) (п. 1 ст. 131 ГК РФ, п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О го-сударственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон № 122-ФЗ)). Следовательно, если помещения для ремонта и техобслуживания транспортных средств принадлежат соискателю на праве собственности (хозяйственного ведения, опера-тивного управления), по общему правилу он должен представить в ли-цензирующий орган сведения о данных помещениях.

Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя на праве собственности или законном основании помещений, предназна-ченных для ремонта и техобслуживания транспортных средств, - если указанные права не зарегистрированы в ЕГРП.

Права на недвижимое имущество, возникшие до вступления в силу Закона № 122-ФЗ, т.е. до 31 января 1998 г., признаются юридически действительными при отсутствии их государственной регистрации (п. 1 ст. 6 Закона № 122-ФЗ). Такие права могут быть удостоверены договором купли-продажи зданий, помещений, актом о закреплении за организацией имущества на праве хозяйственного ведения или опе-ративного управления, заключенными до 31 января 1998 г.

Кроме того, помещения могут находиться у заявителя на ином пра-ве (аренды, субаренды, безвозмездного пользования). Подтверждаю-щими документами в этом случае будут являться соответствующие договоры.

Копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования для осуществления ремонта и техобслуживания транспортных средств.

Копии документов, подтверждающих соответствие помещений и оборудования, используемых для ремонта и техобслуживания транспортных средств, установленным требованиям.

4) копии следующих документов (пп. «в» п. 6 Положения, пп. 5 п.

20.1 Регламента):

- диплома о высшем или среднем профессиональном медицинском образовании специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр, и удостоверения о прохождении им обучения по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств» либо

- договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию на проведение предрейсовых медицинских осмотров.

В случае если представляется копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем на оказание услуг по проведению медосмотров водителей соискателя, рекомендуем приложить к нему копию лицензии на медицинскую деятельность, выданной организации или предпринимателю, оказывающим данные услуги. Лицензия должна включать такой вид работ (услуг), как проведение предрейсовых медицинских осмотров;

5) копии документов, подтверждающих квалификацию и стаж работы водителей транспортных средств соискателя и прохождение ими медицинского освидетельствования (пп. «г» п. 6 Положения, пп. 6 п. 20.1 Регламента);

Дополнительная информация о документах, подтверждающих квалификацию и стаж водителей, а также прохождение ими медицинского освидетельствования:

Квалификацию водителя подтверждает водительское удостоверение с разрешающей отметкой в графе «D» (право на управление автомобилями, предназначенными для перевозки пассажиров и имеющими более 8 сидячих мест, помимо сиденья водителя).

Стаж работы водителя подтверждает трудовая книжка.

Прохождение медицинского освидетельствования должно подтверждаться медицинским заключением о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами (п. 8 ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»), согласно которому водитель годен к управлению транспортными средствами категории D. Форма такого заключения должна быть утверждена Минздравом России (п. 7 ст. 23 упомянутого Закона). На сегодняшний день прохождение медицинского освидетельствования подтверждается справкой, выданной по форме, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 28.09.2010 № 831н.

Опись документов (п. 4 ч. 3 ст. 13 Закона о лицензировании, пп. 7

20.1 Регламента). Утвержденной формы описи документов нет, следовательно, она может быть произвольной. В то же время в п. 63 Регламента указаны сведения, которые должны быть отражены в описи:

- организационно-правовая форма и наименование юридического лица (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя);
- вид работ;
- наименование представленного документа; - количество листов.

Опись должна быть подписана руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем и заверена печатью.

С 1 января 2015 г. размер госпошлины составит 7500 руб. (ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 221-ФЗ).

Следует учитывать, что при обращении за совершением юридически значимых действий госпошлина уплачивается до подачи заявлений и (или) документов на совершение таких действий (пп. 6 п. 1 ст. 333.18 НК РФ).

Подтверждением того, что госпошлина уплачена, при безналичных расчетах служит платежное поручение с отметкой банка или соответствующего территориального органа Федерального казначейства

(иного органа, осуществляющего открытие и ведение счетов) о его исполнении (абз. 2 п. 3 ст. 333.18 НК РФ). При наличных расчетах через банк подтверждающим документом является квитанция.

Представление документов в лицензирующий орган.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему до-

кументы представляются соискателем лицензии в лицензирующий орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 5 ст. 13 Закона о лицензировании, п. 57 Регламента).

На практике, если документы непосредственно подаются представителем организации или индивидуального предпринимателя, лицензирующий орган может потребовать от подающего документы лица предъявления доверенности.

В случае обращения с заявлением в надлежащий территориальный орган представленные документы принимаются лицензирующим органом по описи, копия которой с отметкой о дате приема в этот же день вручается соискателю лицензии либо направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 7 ст. 13 Закона о лицензировании, п. 62 Регламента).

Последствия представления неполного комплекта документов или неправильно заполненного заявления.

Если заявление о предоставлении лицензии оформлено с нарушением установленных требований или прилагаемые к заявлению документы представлены не в полном объеме, лицензирующий орган в течение трех рабочих дней со дня приема заявления вручает соискателю уведомление о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений (представления отсутствующих документов) или направляет такое уведомление заказным почтовым отправлением

уведомлением о вручении (ч. 8 ст. 13 Закона о лицензировании, абз.

2 пп. 1 п. 13 Регламента).

После представления правильно оформленного заявления (недостающих документов) лицензирующий орган в течение трех рабочих дней принимает одно из следующих решений (ч. 9 ст. 13 Закона о лицензировании, абз. 4 пп. 1 п. 13 Регламента):

- о рассмотрении заявления и прилагаемых документов;
- о возврате заявления и прилагаемых документов с мотивированным обоснованием причин возврата, если повторно представленные заявление и документы также не соответствуют установленным требованиям.

Если в тридцатидневный срок соискатель так и не представил правильно оформленное заявление (полный комплект документов), ранее

поданные им заявление и документы возвращаются (ч. 10 ст. 13 Закона о лицензировании, абз. 6 пп. 1 п. 13 Регламента).

Представление и получение при лицензировании документов в электронном виде.

1 июля 2012 г. (ч. 5 ст. 24 Закона о лицензировании) вступили в силу положения Закона о лицензировании, предусматривающие возможность представления и получения в процессе лицензирования документов в электронном виде.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы можно направить в лицензирующий орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (ч. 6 ст. 13 Закона

лицензировании, п. 57 Регламента). Также в электронном виде можно направлять заявление о переоформлении лицензии (ч. 4 ст. 18 Закона о лицензировании), выдаче дубликата лицензии или копии лицензии (ч. 5 ст. 17 Закона о лицензировании). Заявитель вправе направить в лицензирующий орган документы в электронном виде с помощью информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе посредством Единого портала госуслуг (www.gosuslugi.ru) и региональных порталов госуслуг, а также официальных сайтов

лицензирующих органов (п. 9 Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.07.2012 № 722 (далее - Правила предоставления электронных документов)). При направлении указанных документов необходимо использовать усиленную квалифицированную электронную подпись (п. 11 Правил предоставления электронных документов). Правила ее использования при обращении за получением государственных и муниципальных услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.08.2012 № 852.

Если в заявлении о предоставлении лицензии указано на необходимость ее выдачи в форме электронного документа, то копия описи с отметкой о приеме заявления и прилагаемых к нему документов или же уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений (представления отсутствующих документов) направляется заявителю в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (ч. 11 ст. 13 Закона о лицензировании, абз. 3 пп. 1 п. 13, п. 62 Регламента). Такой же порядок применяется при приеме заявления о переоформлении лицензии (ч. 13 ст. 18 Закона о лицензировании, абз. 3 пп. 1 п. 14, п. 95 Регламента).

По просьбе заявителя, обозначенной в заявлении, лицензия или уведомление об отказе в ее предоставлении направляются в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (ч. 9

ст. 14 Закона о лицензировании, п. 80 Регламента). В таком же порядке может направляться переоформленная лицензия или уведомление об отказе в ее переоформлении (ч. 20 ст. 18 Закона о лицензировании), дубликат лицензии или копия лицензии (ч. 6 ст. 17 Закона о лицензировании).

Электронные документы по вопросам лицензирования направляются лицензирующим органом в личный кабинет заявителя на Едином портале госуслуг или по указанному им адресу электронной почты (п. 14 Правил предоставления электронных документов). При оформлении документов лицензирующий орган должен использовать усиленную квалифицированную электронную подпись (п. 16 Правил предоставления электронных документов).

Проверка лицензирующим органом соответствия соискателя лицензионным требованиям.

После получения заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в них сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (ч. 1 ст. 14 Закона о лицензировании).

К таким проверкам применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), с учетом установленных в ст. 19 Закона о лицензировании особенностей (ч. 1 ст. 19 Закона о лицензировании).

Лицензирующим органом проводятся (ч. 2 ст. 19 Закона о лицензировании):

- документальные проверки. Предметом документальной проверки являются содержащиеся в представленном заявлении и прилагаемых документах сведения в целях оценки их соответствия требованиям, предъявляемым к заявлению и документам, а также сведениям

соискателе, содержащимся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП и иных федеральных информационных ресурсах (ч. 4 ст. 19 Закона о лицензировании);

- внеплановые выездные проверки. Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления данной деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям (ч. 5 ст. 19 Закона о лицензировании).

Все проверки осуществляются без согласования с органом прокуратуры (ч. 2 ст. 19 Закона о лицензировании).

Срок проведения каждой из проверок (документальной и выездной) не может превышать 20 рабочих дней (п. 1 ст. 13 Закона № 294-ФЗ). При этом общий срок проверок не может превышать срока, установленного для выдачи лицензии.

Основанием для проведения проверки соискателя является представление им в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии (ч. 3 ст. 19 Закона о лицензировании). Таким образом, правила ст. 14 Закона № 294-ФЗ, согласно которым проверка должна проводиться на основании распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) контролирующего органа, в отношении проверок соискателя лицензии не применяются.

Порядок оформления результатов проверки установлен в ст. 16 Закона № 294-ФЗ, в соответствии с п. 1 данной статьи по результатам должен составляться акт проверки в двух экземплярах. Требования к его содержанию установлены в п. 2 ст. 16 Закона № 294-ФЗ. Типовая форма акта приведена в Приложении 3 к Приказу Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Получение лицензии.

течение 45 рабочих дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов лицензирующий орган после проведения проверки достоверности содержащихся в них сведений (в том числе проверки соответствия соискателя лицензионным требованиям) должен принять решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении (ч. 1 ст. 14 Закона о лицензировании, п. 65 Регламента).

случае если соискатель представил неполный комплект документов или заявление было оформлено с нарушениями требований, срок на принятие решения исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган полного комплекта документов (правильно оформленного заявления) (ч. 10 ст. 13 Закона о лицензировании, абз. 5 пп. 1 п. 13 Регламента).

Предоставление лицензии.

Решение о предоставлении лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа, одновременно оформляется сама лицензия (ч. 2 и 3 ст. 14 Закона о лицензировании, п. п. 76, 77 Регламента). Приказ (распоряжение) и лицензия подписываются руководителем (заместителем руководителя) лицензирующего органа и регистрируются в реестре лицензий (ч. 4 ст. 14 Закона о лицензировании, п. 78 Регламента).

Требования к содержанию лицензии перечислены в ч. 1 ст. 15 Закона о лицензировании. Лицензия оформляется по форме, утвержденной

Постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 (ч. 2 ст. 15 Закона о лицензировании).

в течение трех рабочих дней после подписания и регистрации лицензии она вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (ч. 5 ст. 14 Закона о лицензировании, п. 79 Регламента). О возможности получения лицензии в форме электронного документа см. в разделе материала о предоставлении документов в лицензирующий орган.

Отказ в предоставлении лицензии.

К основаниям для отказа в предоставлении лицензии относятся:

- наличие в представленных соискателем лицензии заявлении или прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации (п. 1 ч. 7 ст. 14 Закона о лицензировании, пп. «а» п. 31 Регламента);

- установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензионным требованиям (п. 2 ч. 7 ст. 14 Закона о лицензировании, пп. «б» п. 31 Регламента).

Решение об отказе в предоставлении лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа (ч. 2 ст. 14 Закона о лицензировании, п. 76 Регламента). При этом соискателю лицензии направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (или в течение трех рабочих дней с момента принятия решения вручается) уведомление об отказе в предоставлении лицензии. Данное уведомление должно содержать мотивированное обоснование причин отказа со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, на основании которых принято решение об отказе. Если же причиной отказа является установленное

в ходе проверки несоответствие соискателя лицензионным требованиям, в уведомлении должны быть приведены реквизиты акта проверки (ч. 6 ст. 14 Закона о лицензировании, п. 72 Регламента).

Последствия осуществления деятельности без лицензии.

Административная ответственность.

Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта (в том числе перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек) без лицензии является административным правонарушением, за которое ч. 1 ст. 14.1.2 КоАП РФ установлена ответственность в виде штрафа:

- для граждан - 50 000 руб.;
- для должностных лиц - 50 000 руб. При этом согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ такими лицами являются руководители и иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
 - для индивидуальных предпринимателей - 100 000 руб.;
 - для юридических лиц - 400 000 руб.

Если данное правонарушение совершено повторно, за него наступает ответственность по ч. 2 ст. 14.1.2 КоАП РФ. Санкции в таком случае составляют:

- для граждан - штраф 50 000 руб. с конфискацией транспортного средства;
- для должностных лиц - штраф 50 000 руб.;
- для индивидуальных предпринимателей - штраф 100 000 руб.
 - конфискацией транспортного средства;
 - для юридических лиц - штраф 400 000 руб. с конфискацией транспортного средства (или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

Уголовная ответственность

За осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряженное с извлечением дохода в крупном размере, ч. 1 ст. 171 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность в виде одного из следующих наказаний:

штрафа до 300 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до двух лет;

обязательных работ на срок до 480 часов;
ареста на срок до шести месяцев.

Лицо, впервые совершившее данное преступление, освобождается от уголовной ответственности, если оно (ч. 2 ст. 76.1 УК РФ):

возместило ущерб, причиненный гражданину, организации или государству в результате совершения преступления, и перечислило в федеральный бюджет денежное возмещение в размере пятикратной суммы причиненного ущерба, либо

перечислило в федеральный бюджет доход, полученный в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере пятикратной суммы дохода, полученного в результате совершения преступления.

За деяние, совершенное организованной группой или сопряженное

извлечением дохода в особо крупном размере, наступает уголовная ответственность по ч. 2 ст. 171 УК РФ в виде одного из следующих наказаний:

штраф от 100 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет;

принудительные работы на срок до пяти лет;

лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом до 80 000 руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до шести месяцев или без такового.

За осуществление незаконной предпринимательской деятельности (в том числе без лицензии) к ответственности по ст. 171 УК РФ привлекается лицо, на которое в силу его служебного положения постоянно, временно или по специальному полномочию непосредственно возложены обязанности по руководству организацией (например, руководитель исполнительного органа или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени этой организации), а также лицо, фактически выполняющее обязанности

или функции руководи-теля организации (абз. 2 п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о неза-конном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем»).

Лицензионный контроль осуществляется в порядке, предусмотрен-ном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и инди-видуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особеннос-тей организации и проведения проверок, установленных Федераль-ным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Контрольно-надзорные функции в сфере лицензирования на авто-мобильном транспорте выполняет Управление государственного авто-мобильного и дорожного надзора (УГАДН), являющееся структурным подразделением центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (общие функции УГАДН рассмотрены ранее теме 1).