
Rapport d'activité 2018

openfisca

Sommaire

OpenFisca s'inscrit profondément dans la stratégie de la DINSIC que ce soit en termes d'ouverture, de transparence et de co-construction de l'action publique. OpenFisca matérialise la volonté de l'Etat de s'inscrire dans la démarche de Gouvernement Ouvert et dans la philosophie d'Etat Plateforme.

OpenFisca se distingue des autres modèles de micro-simulation socio-fiscale (INES, Saphyr, etc.) par son approche open source, sa gratuité et sa communauté de contributeurs. Cette distinction est essentielle tant pour des raisons de transparence que pour des raisons d'efficacité, de flexibilité et de rationalisation des dépenses publiques. OpenFisca permet aux administrations de mutualiser leur effort et de partager le même outil.

Parmi les utilisateurs en France, on compte des **administrations** :

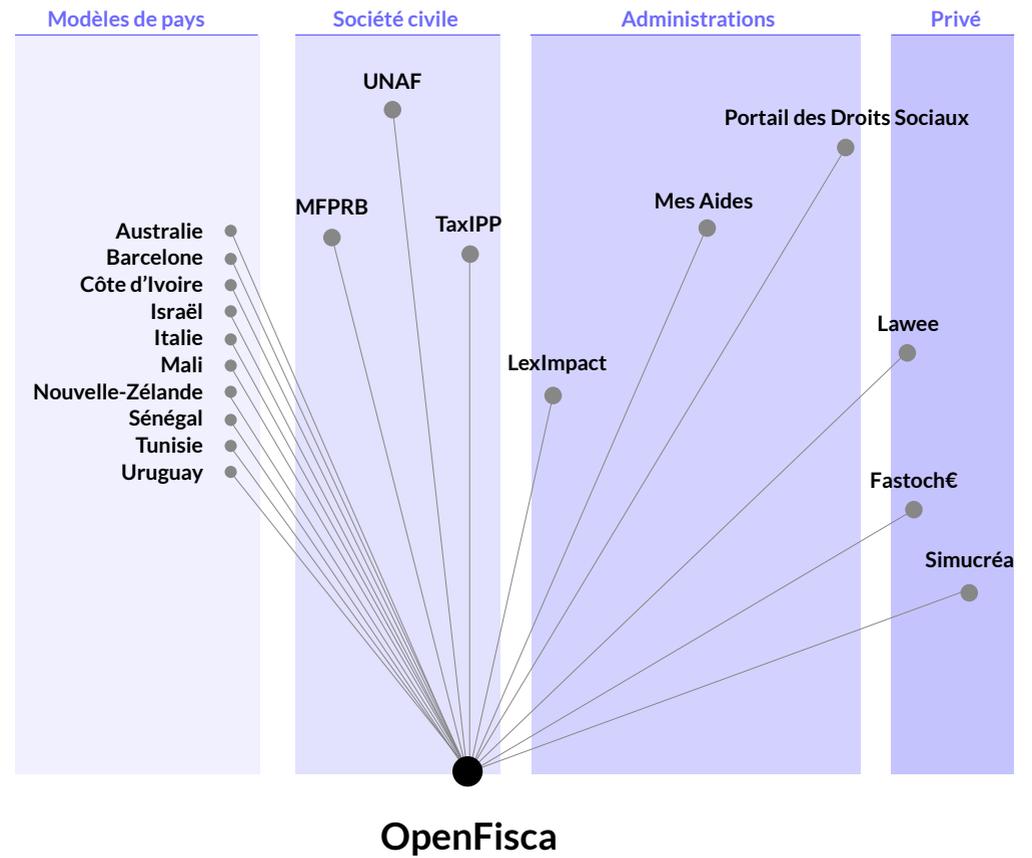
- MesAides et le Portail National des Droits Sociaux (PNDS).
- L'Assemblée Nationale via le projet en cours LexImpact.

Des **organismes de recherches** et la société civile :

- L'Institut des Politiques Publiques (IPP), qui anime le débat public avec son analyse du budget de loi des finances.
- L'Institut d'Economie Publiques (IDEP).
- Le Mouvement Français pour un Revenu de Base (MFRB).

Des **start-ups privées**, dans le milieu de la Fintech et du conseil parmi lesquelles :

- L'application bancaire Factoch€ filiale du groupe Véolia.
- Le site de recrutement de ManPower, à destination des PME.
- Le simulateur de charges sociales pour les auto-entrepreneurs Simucréa.
- Le chatbot de conseil juridique Lawee.



Nos Partenaires



Manifesto

Nous contribuons à OpenFisca dans la conviction que la législation sociale et fiscale, ainsi que son impact dans nos vies, est l'affaire de toutes et tous.

Notre rôle est d'aider les gouvernements et la société civile à créer de meilleurs services, à rendre plus simple la législation, et à organiser leur contribution au sein d'une même plateforme.

Nous le faisons par la mise à disposition d'outils pour représenter, comprendre, évaluer, créer et appliquer la loi, afin de permettre à tout un chacun l'accès à une vie plus digne et juste.



Nous nous engageons dans la construction d'un monde où :

1 La complexité de la loi n'est plus source de privilège.

De par sa complexité, la loi dispose, les inégalités persistent : non-recours au droit, optimisation fiscale, fracture territoriale... L'application automatique de la législation fiscale et sociale nous permettra de nous assurer qu'il n'y ait personne à l'écart.

2 La création de la loi est pilotée par l'impact.

Nous avons plus que jamais la capacité de connaître en amont les effets de la loi sur les individus, les entreprises et le budget des Etats. L'ancrage de ce savoir-faire au cœur des institutions légiférantes nous permettra de piloter la création de la loi par son impact.

3 La société civile est à même d'avoir une lecture critique de la loi.

Aujourd'hui, la loi n'est pas suffisamment intelligible pour que l'on puisse contribuer à son évolution. Tout outil nous donnant une idée de son impact nous permettra d'être acteur des grands débats sociaux.

4 L'application de la loi est source de transformation de la société.

Pour que la loi ne soit plus lettre morte, elle doit devenir multitudinaire. Seul le fruit d'un travail collectif, faisant participer les gouvernements et la société civile, nous permettra d'avoir une législation fiscale et sociale qui soit vecteur de paix économique et sociale.

5 La loi décrit une réalité qui nous est commune.

Au-delà des frontières, la loi peut être l'expression d'une réalité commune et limiter l'arbitraire pour permettre à tous l'accès à une vie plus digne et plus juste.

Nos objectifs & notre impact en 2018

1 OpenFisca, un Commun contributif

Objectifs atteints

- Développer OpenFisca à l'internationale (conférences et discussions de partenariats en Nouvelle-Zélande, Australie, Brésil)
- Améliorer l'acquisition de membres de nouveaux pays (+ 7 pays en 2018)
- Intégrer un contributeur international à "Core" (Brenda Wallace)

Mais...

L'international nous apporte de l'image et des nouveaux contributeurs. Nous n'avons pas pu convertir de partenariat ou de projets à l'international qui aurait pu nous apporter de la stabilité.

Alors :

Nous pivotons en laissant les contributeurs à l'international s'autonomiser.

2 Du code législatif au code informatique

Objectifs atteints

- Autonomiser les développeurs sur la création de nouveaux modèles
- Réduire la dette technique
- Passage à Python 3
- Rétention des contributeurs de l'IPP avant analyse du PLF et large participation au débat public.

Mais...

Nous n'avions pas toutes les compétences pour produire des éléments d'autonomisation de nos utilisateurs ; nous avons notamment invalidé l'hypothèse que le code sur France pouvait se maintenir seul, sans le travail de l'équipe Dinsic. Cela a créé des frictions avec nos usagers.

Alors :

Nous avons trouvé réintégré un mainteneur France.

La recherche utilisateur nous a permis d'aller au-delà du passif et de nous remettre en phase et à l'écoute de nos usagers.

3 Simulation de réformes & politiques publiques

Objectifs atteints

- LexImpact est en cours de production.
- Nous avons un nouveau partenaire : l'Assemblée Nationale.

Mais...

Ce type de projet n'assure pas encore la pérennité d'OpenFisca en tant qu'équipe.

Alors :

Nous frappons à la porte d'autres administrations. Nous profitons de cette opportunité pour travailler sur un import facile des données administratives et d'enquête.

Mesure d'impact en 2018

3 963

Le nombre total d'éléments de la législation française aujourd'hui disponibles

+ 533 par rapport à 2017

10

Le nombre total de pays qui ont commencé à modéliser leur système socio-fiscal

+ 7 par rapport à 2017

730

Le nombre total de contributions sur le modèle de la législation française

+ 222 par rapport à 2017

+100

Le nombre de fois où l'analyse du budget 2019, faite par l'IPP, a été reprise dans les médias

Jamais une analyse indépendante n'avait eu un tel impact sur le débat politique

Nos priorités en 2019

Rendre le système socio-fiscal plus simple et lisible

La fabrique de la loi (PLF-Projet de Loi de Finance, PLFR-Projet de Loi de Finance Rectificative, PLFSS-Projet de loi de financement de la Sécurité sociale...) mobilise de nombreux acteurs: le Président, le Premier Ministre, les ministères et leurs cabinets, la Direction du Trésor, la Direction du Budget, la Direction Générale des Finances Publiques, l'Assemblée nationale, le Sénat...

La société civile et les institutions elles-mêmes expriment le besoin de pouvoir expertiser et contre-expertiser l'impact des réformes sur les individus, les entreprises et le budget de l'Etat.

En 2019, nous construirons avec ces administrations des outils simples pour les aider dans l'élaboration de réformes: les écrire en code source ouvert, en évaluer l'impact *ex ante*, et les mettre à la portée de toutes et de tous.

OpenFisca sera l'outil qui permettra de piloter la loi par l'impact, et d'aller vers une simplification et une meilleure lisibilité du système socio-fiscal.

Avancer vers le « dites-le-nous zéro fois ».

Les particuliers et les entreprises ont besoin de mieux connaître leurs droits et leurs obligations, et d'avoir des moyens plus simples et plus rapides d'y accéder.

Plusieurs administrations en expriment le besoin pour rendre un meilleur service aux usagers: les Caisses d'Allocations Familiales, la Caisse Nationale des Allocations Familiales, l'Agence Centrale des Organismes de la Sécurité Sociale, la Direction Générale des Entreprises, etc.

Ainsi, des services publics et privés se développent pour combler ce besoin: le portail MesAides, le Portail National des Droits Sociaux, My company in France, Fastoch€...

En 2019, nous continuerons nos efforts pour atteindre à l'exhaustivité

du modèle représenté, à l'exactitude de ces calculs, pour avancer vers le versement automatique.

Accélérer la croissance d'OpenFisca et l'engager dans un modèle de financement soutenable

Des économies substantiels peuvent être réalisés grâce à OpenFisca pour les administrations qui réalisent de l'évaluation ex ante de dispositifs législatifs notamment en réduisant les coûts de constructions de simulateurs, qui sont fortement doublonnés (notamment mais pas exclusivement dans le secteur social).

Nos objectifs «Croissance»

L'intérêt de l'open source comme medium de création d'un commun contributif, d'amélioration de la transparence de la législation, mais aussi de réduction des coûts, mérite d'être mieux explicité, en particulier auprès des administrations.

Utilisateurs & communauté :

Le succès médiatique rencontré par le Gouvernement Néozélandais doit être une inspiration pour l'équipe DINSIC : améliorer l'image, faciliter la compréhension du produit, mettre en valeur les réutilisations via une refonte du site est notre première étape.

Par ailleurs, nous cherchons à développer des nouveaux usages. Ceci passe par du prototypage de nouveaux produits. Trouver ces nouveaux usages au sein des administrations sera le garant de notre réussite.

De la même manière, notre capacité à répondre aux attentes suscitées par Leximpact sera déterminante.

Techniquement :

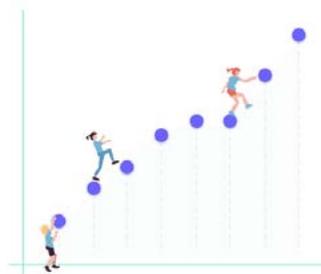
Notre capacité à croître passe aussi par des améliorations sur le produit en lui-même. Il nous faut, notamment, continuer d'étendre le périmètre de modélisation de la loi, améliorer la documentation pour

faciliter la prise en main d'OpenFisca par des nouveaux utilisateurs et la mise à jour du domaine cotisation sociales .

Financement :

Afin d'inscrire davantage OpenFisca comme un commun cofinancé entre administrations et de réduire la charge du soutien de la DINSIC l'équipe œuvre à engager OpenFisca dans un modèle économique permettant d'assurer la soutenabilité du produit et de l'équipe.

Il s'agit de cibler, d'identifier et d'engager des partenaires potentiels (utilisateurs, contributeurs, partenaires financiers...), tant en France comme à l'international avec pour objectifs pour 2019 :



+ 3 nouveaux partenaires

Un financement externe par une administration à hauteur de 200.000€

Création d'une amicale des partenaires/financeurs pour clarifier la gouvernance du produit

Nos objectifs «Delivery»

A l'issue de la recherche utilisateur sur nos contributeurs actuels réalisée en 2018, nous avons identifié des opportunités pour améliorer leur expérience de notre produit et nous nous sommes fixés des objectifs pour réaliser et mesurer ces améliorations en 2019.

Sur ces quatre grands types d'utilisateurs, nous mettrons nos efforts sur deux profils, par principe de réalité. Cette priorité est donnée à des cibles "tremplin" qui sont stratégiques soit pour le recrutement de nouveaux contributeurs, soit pour des enjeux de maintenance qualitative du code.

Pour les économistes, nos objectifs :

Les spécialistes de la micro-simulation restent notre partenaire privilégié : nous souhaitons leur donner une place au coeur de la vision d'OpenFisca, qu'ils portent la parole d'un usage expert de l'économie.

Nous nous attacherons à réduire le coût d'entrée à OpenFisca pour qu'ils soient en capacité d'être prescripteur du produit, tant au sein des institutions que des universités.

Nous profiterons de leur expertise dans l'utilisation des données pour faciliter l'import de données administratives et d'enquête.

Enfin nous avancerons vers une expérience globale, pour leur permettre d'utiliser OpenFisca d'un bout à l'autre de leur chaîne de travail : de l'import de la donnée à l'écriture d'une réforme, jusqu'à une visualisation de ses résultats - support de médiation à destination des clients, politiques ou à la société civile.

Pour les économistes, nos mesures à atteindre :

- augmentation de la fréquence des rencontres entre l'équipe OpenFisca et cette cible pour mieux comprendre les points de vue, le métier et les situations de travail des économistes.
- participation active de cette cible à la documentation sur la précision du modèle en faisant des mises à jour.
- recrutement de nouveaux contributeurs économistes sur GitHub et sur le Slack de la communauté.
- donner le temps d'une réflexion et d'une explicitation sur les choix techniques réalisés
- devenir un outil incontournable en analyse des politiques publiques en permettant l'analyse annuelle du PLF.

Pour les développeurs, nos objectifs :

Les développeurs de produit d'innovation sont notre autre cible prioritaire. Nous voulons, en fiabilisant le modèle, leur donner l'assurance qu'ils ont misé sur le bon outil.

En fluidifiant nos échanges, nous pourrions établir une atmosphère de confiance qui permettra à nos réutilisateurs de librement nous partager leurs difficultés et leurs projets.

En leur donnant confiance dans l'amélioration continue du produit, nous souhaitons qu'ils deviennent de vrais ambassadeurs d'OpenFisca, qu'ils participent naturellement à faire grandir la communauté, à l'outiller, à l'animer.

En travaillant à réduire les erreurs de calcul, nous leur permettrons de se concentrer uniquement sur leurs objectifs projet.

Pour les développeurs, nos mesures à atteindre :

- diminuer le temps de gestion du partenariat
- se rendre disponible pour du pair programming
- rassembler nos réutilisateurs sur des temps de co-conception
- recruter de nouveaux contributeurs des administrations
- diminuer le nombre d'issues

Nos objectifs «Delivery»

Maîtrise du flux entrant

- SLA pour le temps de réponse à une issue / prise en charge d'une PR
- Décision explicite: on prend / on ne prend pas
- Contributor guides France / Core : standards (tests, doc, etc)
- Maintenir guides France / Core : attitude, exigences

Leadership produit

- Références législatives
- Construction de simulations
- Temps réservé pour l'exploration de nouveaux produits

Dette technique

- Montée en compétence sur design objet
- Plus de tests unitaires, moins de tests d'intégration
- Nettoyer la documentation de tout son contenu obsolète
- Supprimer le chargement du modèle par *load_module*
- Supprimer la réification des variables en classes
- Injecter les valeurs d'entrée en haut de pile plutôt que les récupérer en bas
- Calculer statiquement les dépendances de chaque variable
- Fournir un mécanisme de conditions qui partitionne les calculs
- Découpler les paramètres et les barèmes
- Contrôler le format des tests YAML par schéma
- Lever les barrières à la contribution
- Faciliter l'accès à l'édition de modèle via Legislation Explorer
- Faciliter la rédaction des premières lignes python (exemples reproductibles dans la doc, API python clarifiée, tutoriels à jour...)
- Améliorer la doc sur l'utilisation de données CSV-like
- Faciliter l'emploi de plusieurs réformes (chargement à la volée via API)
- Tester et documenter le concept d'extension
- Faciliter l'analyse d'un calcul (navigation et lecture de debug yaml, debug api/json, debug python,...)

