



zinnig!

## Open source data bij integrale afwegingen in het kader van de omgevingswet

11 juli 2018

# Inhoud

## Even voorstellen

## De Omgevingswet algemeen

# Waarom een stelselherziening?

## Doelstellingen Omgevingswet

# Digitaliseringsopgave Omgevingswet

# Waar lopen gebruikers tegen aan?

## Doelstellingen

## Een voorbeeld aan de hand van het Omgevingsplan

## De huidige praktijk -> een aantal voorbeelden



# Waarom een stelselherziening?

Signalen uit de praktijk

Complexiteit/Lange procedures

Behoefte aan maatwerk

Nieuwe maatschappelijke opgaven

## Constatering:

Omgevingswet maakt zelf geen andere samenleving, maar volgt de huidige trends en ontwikkelingen en behoeftes



## Conclusie:

Verandering en transformatie zijn geen doelen op zich maar in feite slechts een middel om gelijke tred te houden met genoemde trends en ontwikkelingen

# Zoals aangegeven in de Memorie van Toelichting:

Figuur 2: Relaties tussen ontwikkelingen in de samenleving, knelpunten en verbeterdoelen.



# Doelen Omgevingswet

- I. Inzichtelijkheid en gebruikersgemak
- II. Samenhangende, integrale benadering
- III. Bestuurlijke afwegingsruimte
- IV. Versnelling en verbetering besluitvorming

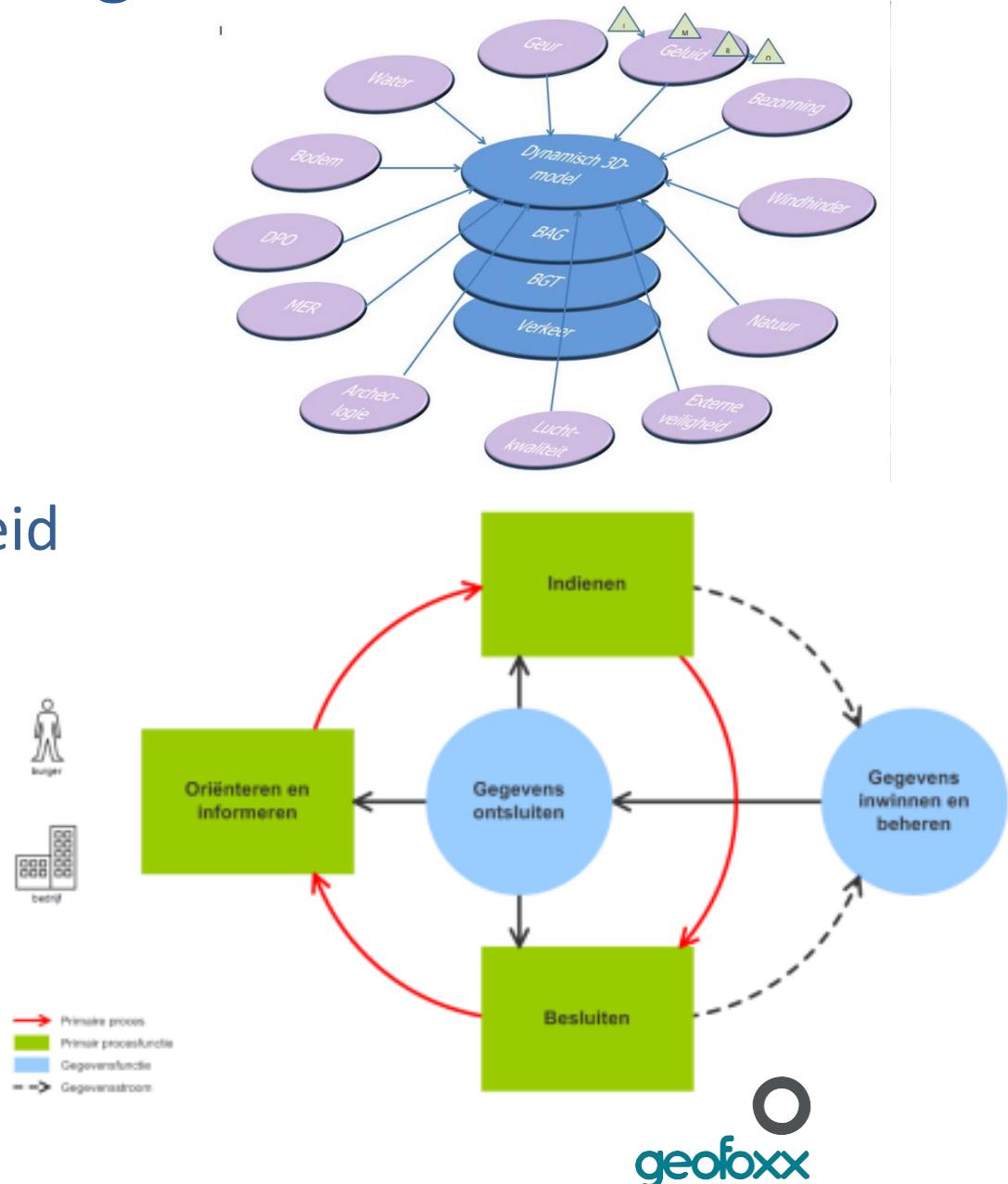
“Bereiken en in stand houden van een **veilige en gezonde fysieke leefomgeving** en een goede omgevingskwaliteit en **doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen** van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.”



# Digitaliseringsoepgave Omgevingswet - Doelen

## Doelstellingen:

- Vermindering van onderzoekslasten, kortere proceduretijden en betere besluitvorming
- Verbeterslag in de vindbaarheid en kwaliteit van digitale gegevens
- Huidige voorzieningen en databanken reorganiseren als stelsel, vanuit de vraag geredeneerd met centrale sturing op hoofdlijnen



# Digitaliseringsoepgave Omgevingswet - Visie

Het visiestatement beschrijft zo kort en krachtig mogelijk de toekomstige situatie in 2024. Deze visie op het Digitaal Stelsel Omgevingswet is als volgt geformuleerd:

## Visiestatement

In 2024 ondersteunt het Digitaal Stelsel Omgevingswet gebruikers optimaal bij de uitvoering van processen voor planvorming, vergunningverlening **en toezicht en handhaving** via kwalitatief goede informatie op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het DSO levert integraal inzicht en overzicht voor de gebruikers en maakt het mogelijk dat (besluitvormings)processen sneller en beter voorspelbaar verlopen.

Hoog ambitieniveau met vier clusters van richtinggevende uitgangspunten:

1. Het DSO stelt de gebruiker centraal
2. Het DSO wordt gecontroleerd en toekomstgericht ontwikkeld
3. Het DSO is betrouwbaar en toegankelijk
4. Het DSO wordt onder architectuur ontwikkeld

# Digitaliseringsoepgave Omgevingswet - nu

## Huidige situatie voor (eind)gebruikers:

- Informatie soms wel en soms niet digitaal toegankelijk  
-> afhankelijk van overheid
- Onduidelijkheid over kwaliteit en betrouwbaarheid gegevens
- Communicatie met de overheid soms digitaal mogelijk, soms zelfs verplicht en soms niet mogelijk
- Verschillende voorzieningen -> meerdere keren inloggen
- Geen koppeling tussen verschillende voorzieningen -> geen uitwisselbaarheid van gegevens

## Conclusie:

**Uitvoering vraagt om dezelfde verbeterslag en ontkokeren in de digitale leefomgeving, met name rondom de gegevens-voorziening**

# Het Omgevingsplan als voorbeeld

Deels kaderstellend en deels uitvoerend  
en **vooral uitnodigend !**

De beoogde veranderingen krijgen met  
name hier vorm:

- Omgevingswaarden / vrije afwegingsruimte
- Open normen met interpreterende beleidsregels
- Maatwerk
- Uitvoerbaarheid globaal aantonen

Etc.

**VERANDER  
MUREN IN  
DEUREN**

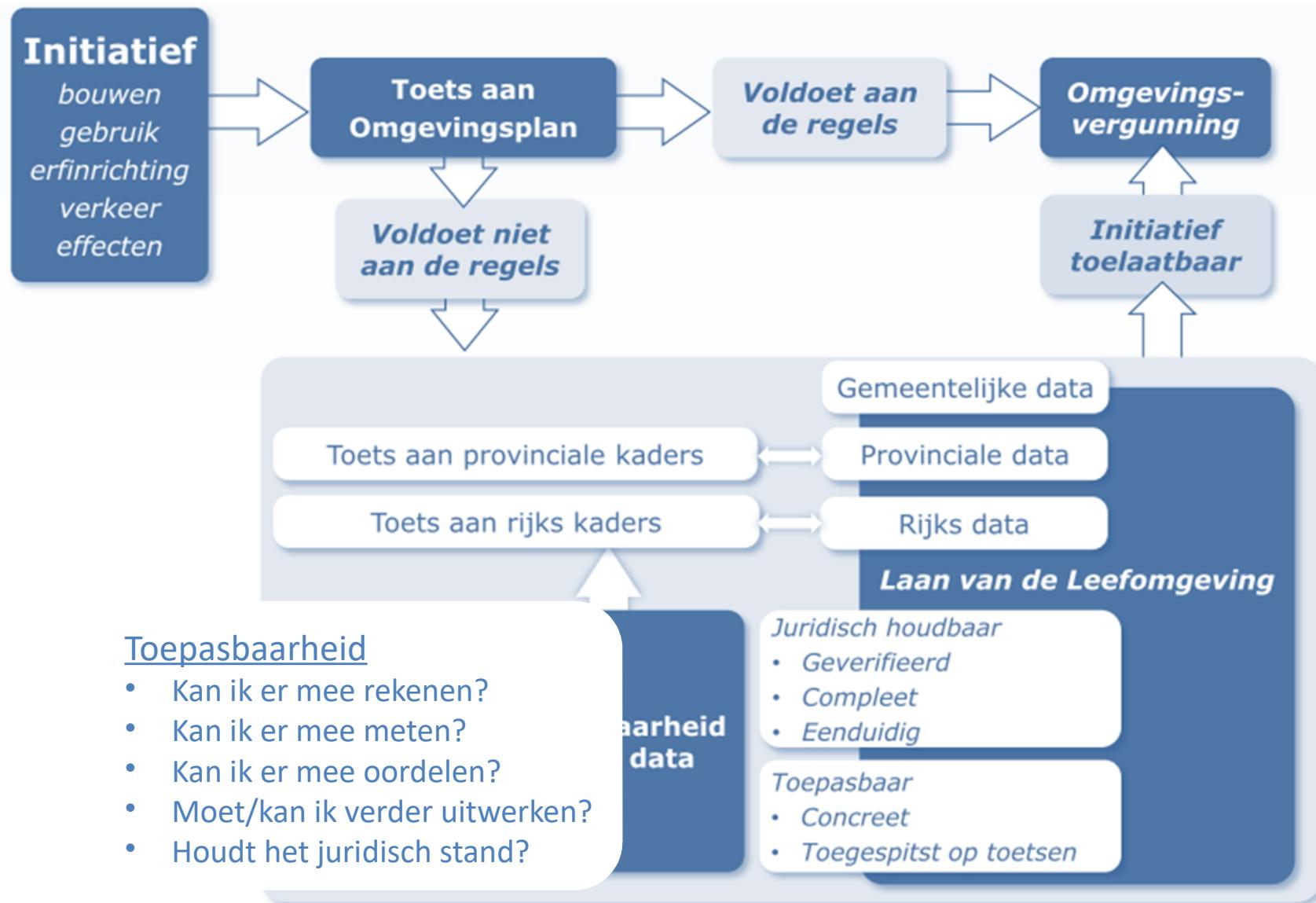
*Loesje*   
geofoxx

# Opstellen Omgevingsplan



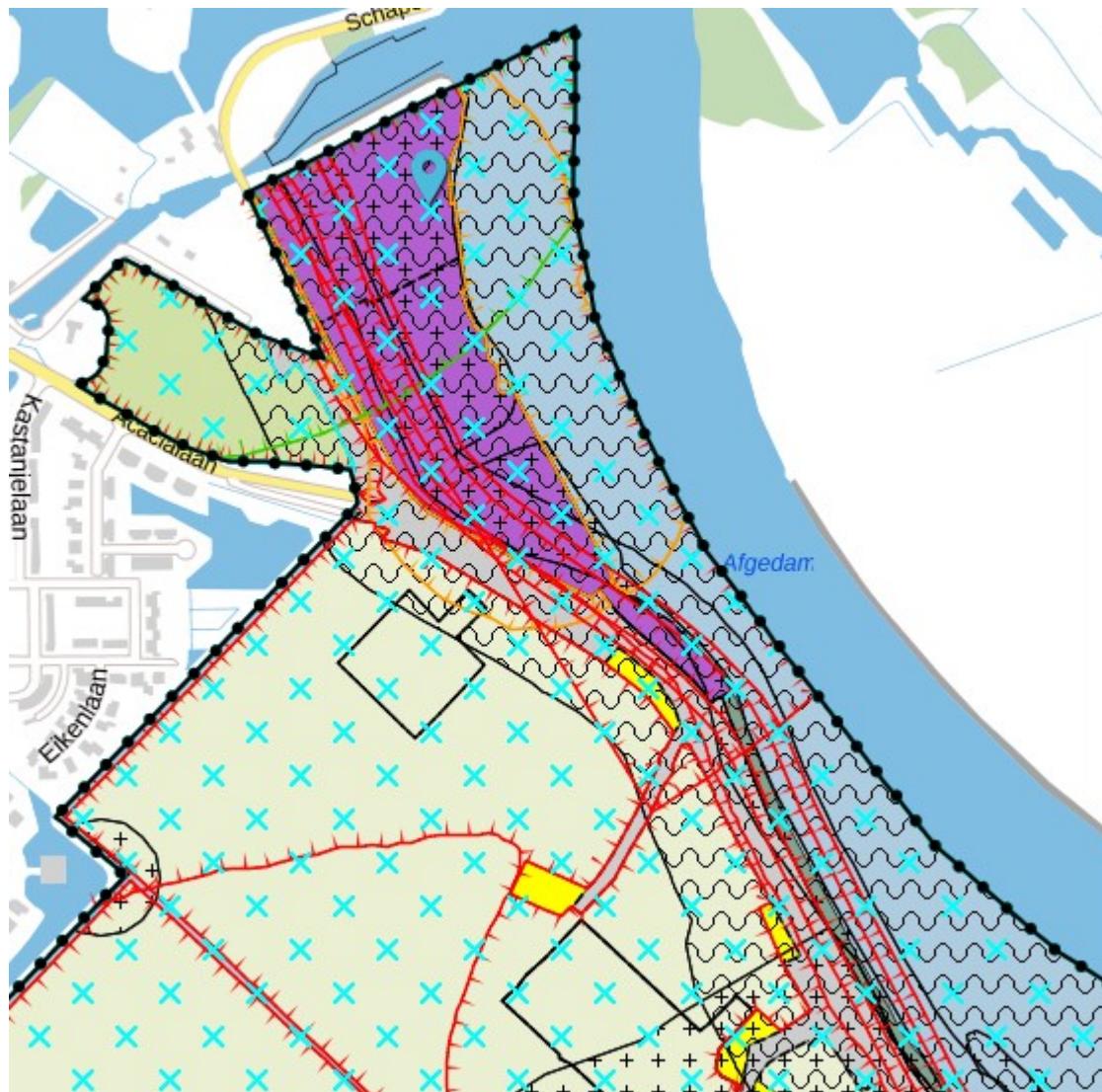
Bron: presentatie Provero "digitalisering van de Omgevingswet"

# Toetsen aan het Omgevingsplan



Bron: presentatie Provero "digitalisering van de Omgevingswet"

# Toetsen aan het bestemmingsplan (1)



**Bestemmingsplannen**

- [Bestemmingsplan Buitengebied](#)   
planstatus : vastgesteld 2011-06-21   
identificatie : NL.IMRO.0874.BUITBPWoudrichem-VST1  
type plan : bestemmingsplan  
naam overheid : Gemeente Woudrichem  
ondergrond : o\_NL.IMRO.0874.BUITBPWoudrichem-VST1.dwg  
IMRO-versie : IMRO2008  
[Zoom naar het hele plan](#) 
- [Detailinformatie locatie](#)
  - **Enkelbestemming Bedrijf**  
Bestemd voor: [bedrijf](#)
  - **Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3**  
Bestemd voor: [waarde](#)
  - **Dubbelbestemming Waterstaat - Bergend rivierbed**  
Bestemd voor: [waterstaat](#)
  - **Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf - 16**
  - **Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - molenbiotoop5**  
Artikelnummer: 4  
Gebiedsaanduiding groep: vrijwaringszone  
[3.39](#)
  - **Gebiedsaanduiding wro-zone - aanlegvergunning schootsveld**  
Artikelnummer: 39  
Gebiedsaanduiding groep: wro-zone  
[3.39](#)
- [bekendmaking van dit plan](#) 

# Toetsen aan het bestemmingsplan (2)

## 29.7 vrijwaringszone - molenbiotoop

Ter plaatse van de aanduiding '[vrijwaringszone - molenbiotoop](#)' gelden de volgende bouwregels:

### 29.7.1 Bouwregels

- a. binnen een afstand van 100m tot het middelpunt van de molen wordt geen bebouwing opgericht hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- b. binnen een afstand van 100 tot 400m tot het middelpunt van de molen wordt geen bebouwing opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/50 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- c. in afwijking van het bepaalde onder a en b is bebouwing met een grotere hoogte in de volgende gevallen rechtstreeks toegestaan:
  1. het betreft een bestaand bouwwerk met een grotere hoogte;
  2. het betreft een bouwwerk, dat gezien vanuit de molen aan de achterzijde van bestaande bouwwerken wordt opgericht en waarbij aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
    - de hoogte en breedte blijven binnen de hoogte en breedte van de bouwwerken waarachter deze wordt opgericht;
    - het oprichten van een bouwwerk is uitsluitend toegestaan, voor zover dit mogelijk is op basis van de overige voor deze bestemming geldende bestemming.
- d. het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van dit lid onder a, indien:
  1. de vrije windvang of het zicht op de molen al zijn beperkt vanwege aanwezige beplanting dan wel bebouwing en de windvang en het zicht op de molen niet verder worden beperkt vanwege de nieuw op te richten bebouwing;
  2. toepassing van de in dit lid onder a en b bedoelde afstands- en hoogtematen de belangen in verband met de nieuw op te richten bebouwing onevenredig zouden schaden.

### 29.7.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Het is verboden ter plaatse van de aanduiding '[vrijwaringszone - molenbiotoop](#)' binnen een afstand van 400m tot het middelpunt van de molen zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van bevoegd gezag (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het beplanten met bomen, heesters en andere hoog opgaande beplanting;
- b. het ophogen van gronden.

### 29.7.3 Uitzonderingen

Het verbod van lid [29.7.2](#) is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

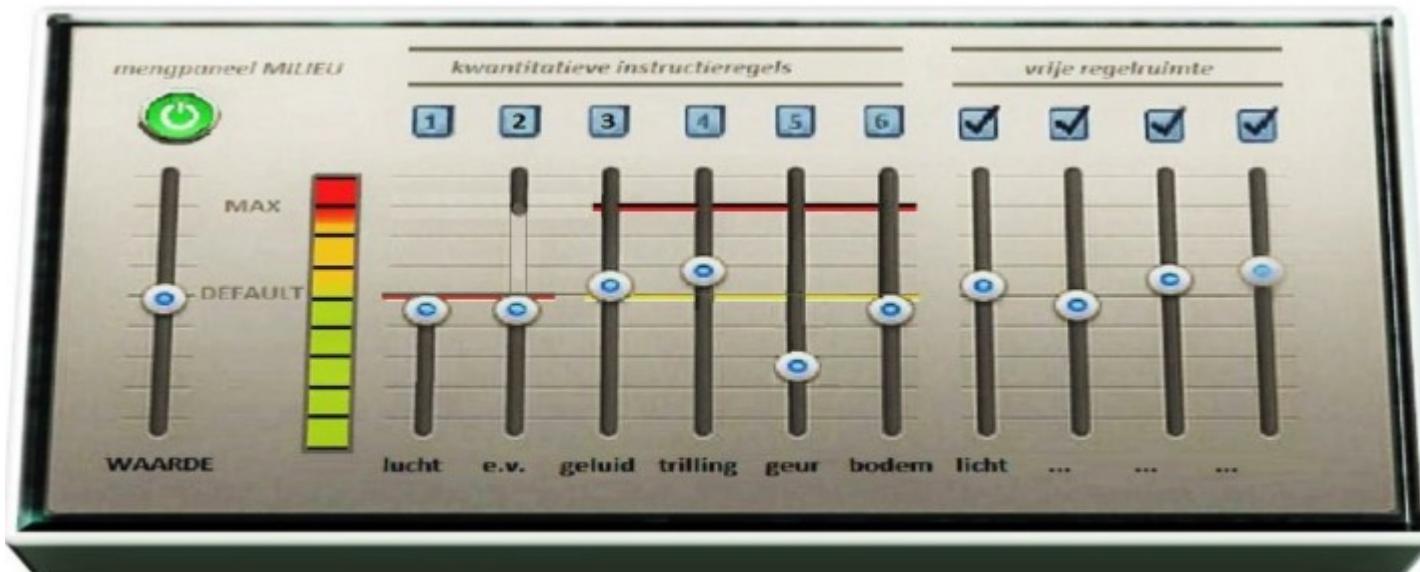
- a. reeds op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan vergund en in uitvoering zijn;
- b. noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een bouwplan waarvoor omgevingsvergunning is verleend;
- c. het beplanten met bomen, heesters en andere opgaande beplanting die als zij volgroeid is, niet hoger is dan de maximaal toelaatbare bouwhoogte van de gebouwen op hetzelfde bouwperceel zoals in het plan is toegestaan of het laagste punt van een zuiver verticaal staande wiek van de molen.

### 29.7.4 Voorwaarden

- a. de werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar indien daardoor geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de belangen van de molen als werktuig en als beeldbepalend element;
- b. alvorens omtrent het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden te beslissen, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij een molendeskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk zal worden gedaan aan het huidige en / of toekomstige functioneren van de molen als werktuig door windbelemmering en / of de waarde van de molen als beeldbepalend cultuurhistorische waardevol element onevenredig in gevaar brengen of kunnen brengen.

# Bestuurlijke afwegingsruimte en DSO

Regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in omgevingsdocumenten. Via gebruikerstoepassingen kan een ieder kennis nemen van deze regels in omgevingsdocumenten. Om deze regels “op maat” te presenteren kan gebruik worden gemaakt van vragenbomen om te bepalen of er een vergunning of meldingsplicht is voor een activiteit. Om dit mogelijk te maken moeten de juridische regels vertaald worden naar toepasbare regels, bijvoorbeeld in de vorm van vragenbomen. Het maken van toepasbare regels heet regelbeheer. Regelbeheer heeft als doel het inzichtelijk en bruikbaar maken van regels uit omgevingsdocumenten voor eindgebruikers.



keuzes hangen af van:

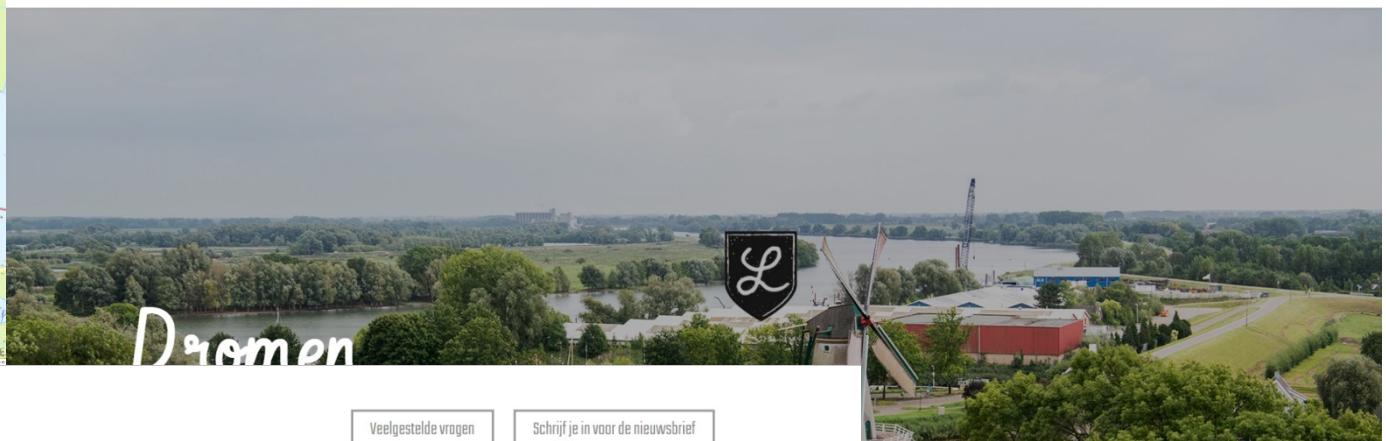
- ✓ De uitgangssituatie in een gebied
- ✓ De gebiedsopgave
- ✓ De planologische strategie

# Projectlocatie:



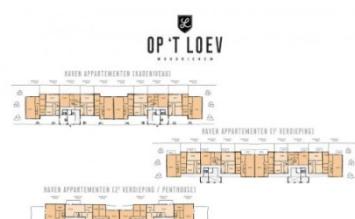
[Veelgestelde vragen](#)

[Schrijf je in voor de nieuwsbrief](#)



[Veelgestelde vragen](#)

[Schrijf je in voor de nieuwsbrief](#)



## Projectlocatie in meer detail:



# Bestemmingsplanregels Molen

Voor de bouwhoogte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde geldt het volgende:

op een afstand van 100 m vanaf de molen en het gebied binnen een straal van 100 m vanaf de molen mag de hoogte niet meer bedragen dan de hoogte van de belt, zoals opgenomen in onderstaande tabel;  
vanaf een afstand van 100 m vanaf de molen, geldt de volgende formule:

$$h=x/n+c*z$$

Waarbij het volgende geldt:

h = hoogte bouwwerk

x = afstand obstakel tot molen

n = waardering voor de omgeving van de molen in verband met het functioneren van de molen (op basis van 140 voor open gebied, 75 voor ruw gebied, 50 voor gesloten gebied)

c = constante = 0,2

z = askophoogte (helft van lengte gevucht+hoogte belt)

Aanduiding	Naam	Straat	Plaats	Askophoogte (z)	n	
vrijwaringszone - molenbiotoop5		Nooit Gedagt	Rijkswal 7	Woudrichem	9,20	75



# Bestemmingsplanregels Molen

Ruimtelijkeplannen.nl

Particulieren | Ga naar professionals

Home | Een plan bekijken ▶ | Bestemmingsplannen | Structuurvisies | Algemene regels overheden | Huidige kaart: Bestemmingsplannen | Help | FAQ | Contact

Locatie Naam ID Criteria

Zoek op locatie Adres Wissen X

Planfilter  Geconsolideerde plannen  Concept- en (voor)ontwerpplannen

Bestemmingsplannen

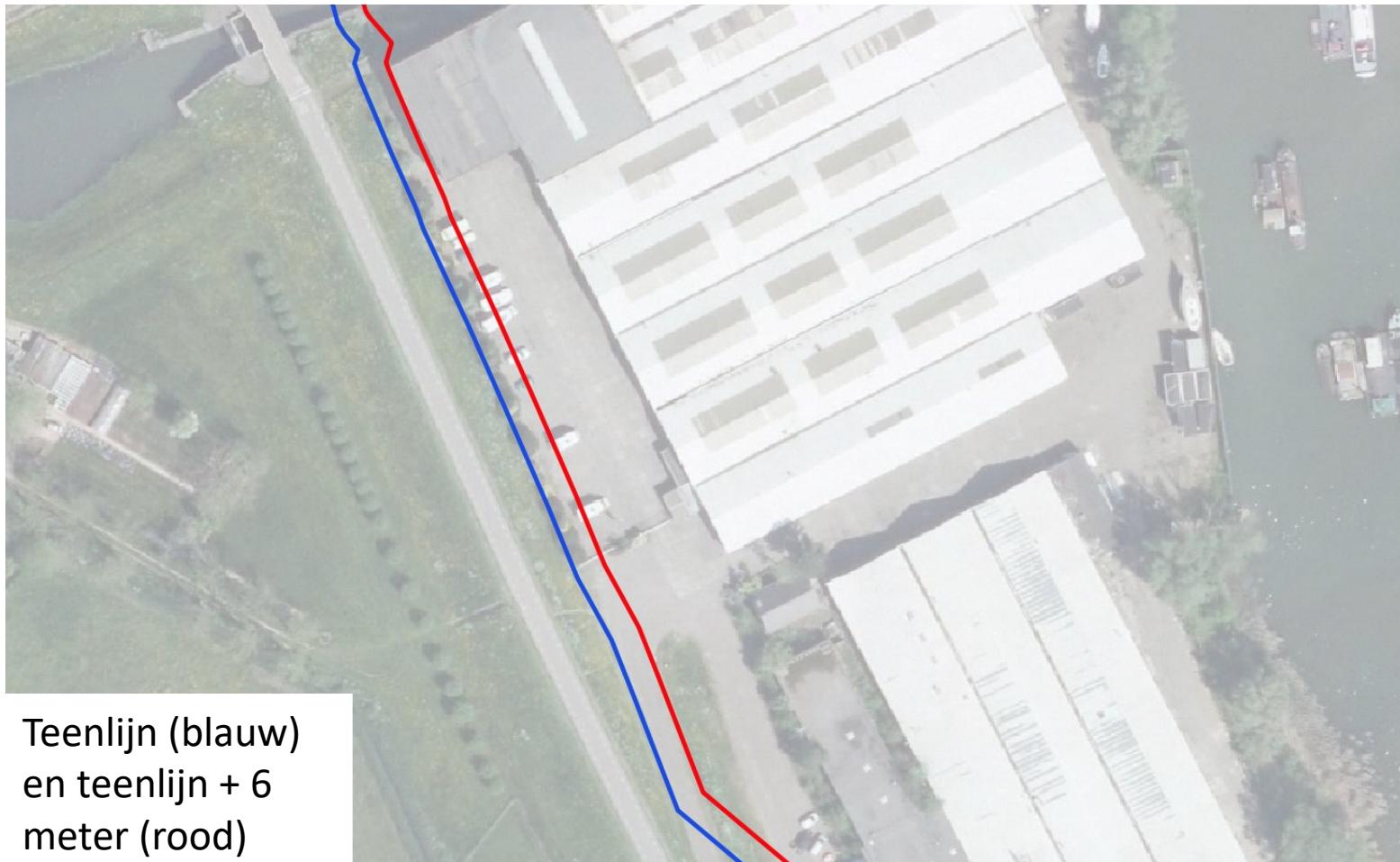
Bestemmingsplannen dossier NL\_IMRO.0874.BUITBP201801 Status van dit dossier: in voorbereiding Plannen in dit dossier: Buitengebied - Hoge Maasdijk - 2018 dossier NL\_IMRO.9930.intrekra0874bg Status van dit dossier: vastgesteld Plannen in dit dossier: Gedeeltelijke intrekking reactieve aanwijzing dossier NL\_IMRO.9930.ra0874bgwoudr Status van dit dossier: geheel onherroepelijk Plannen in dit dossier: Reactieve aanwijzing t/m Buitengebied V dossier NL\_IMRO.0874.BUITBPWoudric Status van dit dossier: deels onherroepelijk Plannen in dit dossier: Bestemmingsplan Buitengebied Bestemmingsplan Buitengebied overige plannen op deze locatie



# Bestemmingsplanregels Molen



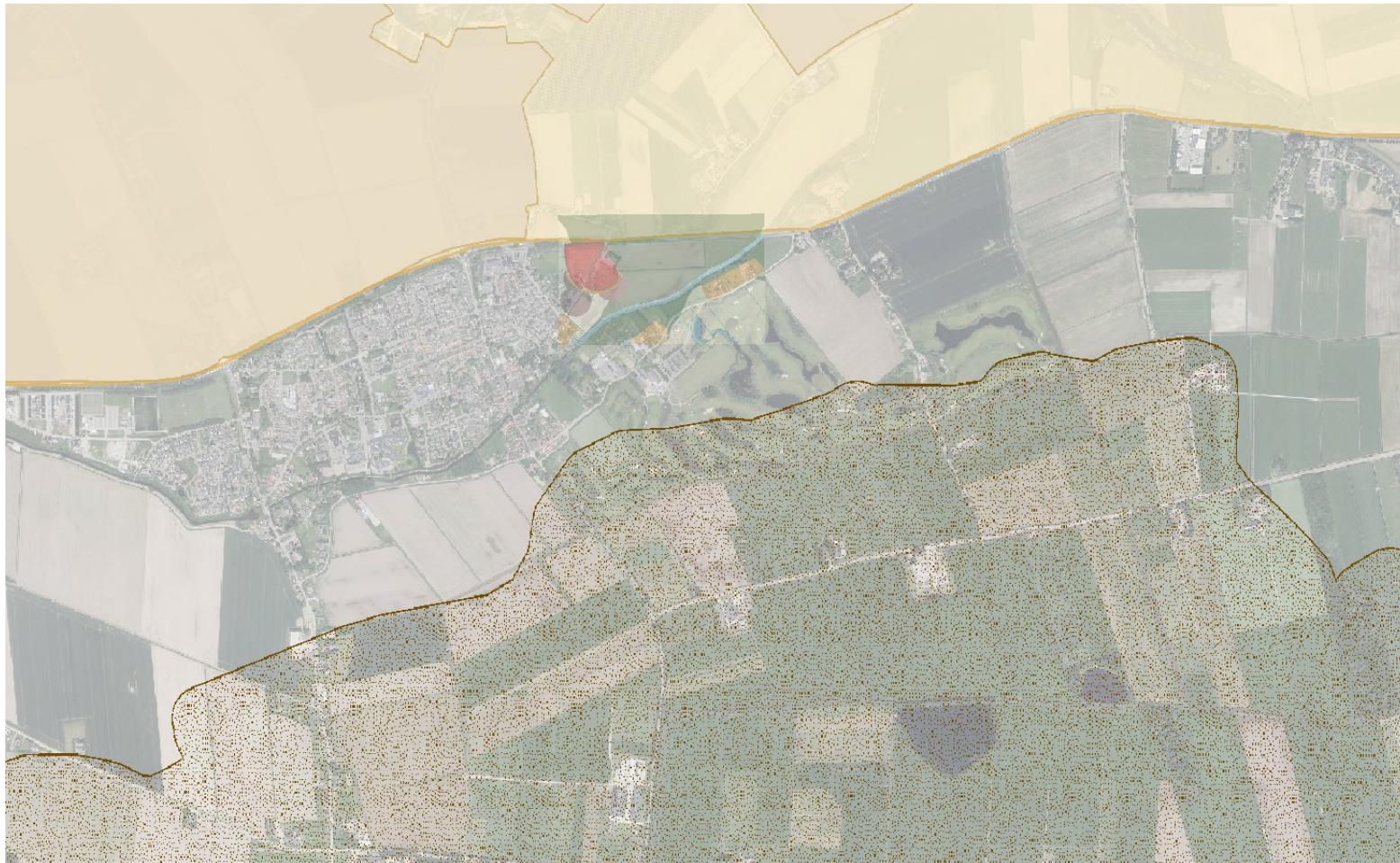
## Regels bouwen zonering primaire kering



# Welke bron gebruiken?



# Welke bron gebruiken?



# Conclusie

Diverse uitdaging bij het openstellen/raadplegen data

Als dataverstrekker:

- Visualiseer beleid
- Laat alle relevante punten, lijnen en vlakken zien, ook als deze niet genormeerd zijn (bijvoorbeeld de teenlijn + 6 meter)
- Zorg voor eenduidige informatie met overlappende bevoegde gezagen, liefst in 1 portaal

Als initiatiefnemer:

- Nu nog extra vertaalslag nodig
- Inconsistentie tussen verschillende bevoegd gezagen → scherp zijn op vraag wie op welk gebied leidend is
- Grote onderzoeksinspanning met bijbehorende onzekerheid of je niets “mist”



zinnig!

Bedankt voor  
uw aandacht.

Vragen?!

[geofox.nl](http://geofox.nl)

geofoxx