

**MOVILIZANDO LA AYUDA PARA EL COMERCIO:  
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

***TALLER DEL FONDO PARA LA APLICACIÓN DE NORMAS Y  
EL FOMENTO DEL COMERCIO***

**12 de septiembre 2007  
Lima, Perú**

**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

**LOS SISTEMAS DE CONTROL SANITARIOS Y FITOSANITARIOS SON UN BIEN PÚBLICO GLOBAL Y CONSTITUYEN LA BASE DE UN SISTEMA COMERCIAL ABIERTO.**

**La capacidad para controlar el riesgo sanitario y fitosanitario es un elemento determinante de la participación de los países en vías de desarrollo en el sistema comercial mundial.** Deficiencias en los sistemas sanitarios y fitosanitarios nacionales, la falta de confianza en la capacidad de los países para comunicar los riesgos a sus socios comerciales y la incapacidad para realizar los controles necesarios, constituyen un obstáculo significativo para la participación de estos países en el sistema comercial mundial - aun cuando la liberalización comercial les haya facilitado el acceso a nuevos mercados. Un sistema comercial abierto basado en reglas claras, predecible y no discriminatorio es un factor esencial para asegurar que las medidas sanitarias y fitosanitarias (MSF) no sean utilizadas como restricciones encubiertas al comercio.

**LAS EVALUACIONES SANITARIAS Y FITOSANITARIAS IDENTIFICADAS PERMITEN SENTAR LAS BASES DE UNA VISIÓN COMÚN SOBRE LAS PRINCIPALES NECESIDADES EXISTENTES.**

Varias organizaciones internacionales y donantes bilaterales han llevado a cabo diagnósticos y evaluaciones de necesidades de creación de capacidades sanitarias y fitosanitarias en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. **A pesar de que no existe una evaluación que tome en cuenta a la vez el punto de vista de donantes y beneficiarios, las evaluaciones existentes son relativamente consistentes y permiten identificar los principales retos que tienen que enfrentar estos países.**

Estas evaluaciones permiten identificar como principales desafíos sanitarios y fitosanitarios de los países centroamericanos: la adecuación de la legislación y regulación existentes; la falta de recursos financieros, técnicos y humanos; la alta rotación del personal profesional; una infraestructura inadecuada particularmente con relación a facilidades de laboratorio y equipamiento; el escaso diálogo y cooperación público-privada; la carencia de información sobre los requerimientos de los mercados de exportación; y la insuficiente capacidad técnica, institucional y presupuestaria para garantizar la sostenibilidad de las actividades de cooperación.

Las dificultades comunes identificadas en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá (2001-2006) fueron: la falta de transparencia en los controles sanitarios y fitosanitarios; la complejidad de las medidas; la ausencia de estrategias comunes para administrar las diversas regulaciones vigentes en los diversos mercados importadores (por ejemplo, los niveles máximos de residuos); la no consideración de las distintas condiciones regionales específicas (por parte de los socios comerciales); y los problemas regulatorios internos.

**Las pequeñas y medianas empresas (PYMEs) enfrentan dificultades particulares para cumplir con los requerimientos sanitarios y fitosanitarios, especialmente para la exportación.** Las principales dificultades existentes son: la falta de información, la presión creciente para cumplir con estándares privados, y los costos relacionados con la tecnología, la infraestructura, el manejo y la capacitación que son elevados y no son siempre cubiertos con el incremento de los beneficios. Estos costos pueden ser considerados costos de entrada para los mercados de exportación, lo que contribuye a mantener mercados duales de exportación y de consumo doméstico. Este último, por lo general, presenta estándares sanitarios y fitosanitarios inferiores. Los altos costos de entrada reducen la competitividad de las PYMEs con relación a los grandes productores que pueden sacar ventaja de las economías a escala.

**Las limitaciones sanitarias y fitosanitarias deben ser consideradas en un contexto más amplio de necesidades de desarrollo económico, en particular en relación con la infraestructura y el clima general de negocios e inversiones.** La tendencia global hacia una mayor autorregulación del sector privado, con relación al cumplimiento de las MSF, es cada vez más importante. Este cambio en la carga regulatoria implica que el sector privado debe desempeñar un papel cada vez más activo en la determinación de necesidades y el control de los problemas sanitarios y fitosanitarios en la fuente. La importancia creciente de los estándares privados está acelerando esta tendencia. Esto también acentúa el problema de las PYMEs y el peligro de que se produzca una dualidad de la oferta entre los mercados doméstico y de exportación.

**La priorización de las acciones para resolver las preocupaciones sanitarias y fitosanitarias es necesaria para asegurar que las ventajas de la asistencia técnica relacionada con las MSF tengan un impacto en la salud y en la reducción de la pobreza, y mejore el desempeño comercial.** Se deben analizar técnicas para identificar prioridades con el fin de garantizar un mayor impacto de los recursos. Además, se debe tomar en consideración un contexto económico más amplio así como un plan de desarrollo nacional para asegurar la sostenibilidad de las acciones en el largo plazo.

**El compromiso a nivel técnico debe ir acompañado también de los compromisos político y presupuestario de parte del gobierno beneficiario.** La ausencia de estos compromisos puede ser la causa de que la ayuda se dirija únicamente hacia proyectos de capacitación, en lugar de proyectos de infraestructura, como resultado de las preocupaciones de parte de los donantes en cuanto a la sostenibilidad de las intervenciones en el largo plazo.

**LA INVESTIGACIÓN DEL FANFC CONSTITUYE UNA PLATAFORMA ÚTIL PARA MONITOREAR LA COOPERACIÓN FUTURA EN LA ESFERA DE LAS MSF COMO PARTE DE LA AGENDA MÁS AMPLIA DE LA AYUDA PARA EL COMERCIO.**

**La integración económica, principalmente en el marco del Tratado de Libre Comercio de América Central con los Estados Unidos, ha sido probablemente el factor determinante de la asistencia relacionada con MSF en la región.** La integración comercial ha fomentado la cooperación regional a través de actividades impulsadas por el IICA y OIRSA. Mucha de la asistencia relacionada con MSF ha sido el resultado de reacciones inmediatas a los requerimientos de mercado, tales como cambios en las legislaciones de importación, y no ha sido necesariamente parte de un programa sostenible o de planes de acción nacionales. La ausencia de un marco de planificación más amplio puede generar dudas acerca de la sostenibilidad de las acciones en el largo plazo, particularmente cuando las actividades se han enfocado sobre todo en las instituciones del sector público y pueden no haber considerado adecuadamente las necesidades del sector privado.

**La investigación sobre los flujos de la asistencia relacionada con las MSF para el período 2001-2006 debe completarse para brindar un panorama más integral de la oferta con que ha contado la región centroamericana.** La transmisión incompleta de información a bases de datos internacionales de asistencia técnica, así como la ausencia de información y documentación detallada sobre los proyectos constituye un problema particularmente importante. Es necesaria una mayor colaboración de parte de los donantes. De otro modo, se subestiman los flujos de asistencia, en un sentido cualitativo y cuantitativo, y ello representa un obstáculo para la coordinación entre los beneficiarios y los proveedores de asistencia - particularmente cuando se busca promover sinergias y evitar la duplicación de esfuerzos.

**La información sobre el impacto de la ayuda relacionada con las MSF no se ha monitoreado de una manera sistemática. Se requiere también de una investigación sobre las buenas prácticas que podrían ser replicadas por otros donantes en proyectos y programas de asistencia futuros.** De acuerdo con la información recolectada, y tomando en cuenta los problemas en la recopilación de información, está claro que existe muy poco seguimiento y supervisión de las actividades de capacitación; esto dificulta el control de la duplicación y la medición de su impacto cualitativo y cuantitativo en el comercio, la reducción de la pobreza y el desarrollo social y económico.

### ***RECOMENDACIONES***

- *Se debe prestar mayor atención a las necesidades de asistencia técnica relacionadas con MSF con el fin de asegurar mayores oportunidades reales de acceso a mercados con los beneficios que estas conllevan para el desarrollo económico y la reducción de la pobreza en los países en vías de desarrollo.*
- *La siguiente etapa del trabajo del FANFC debe ser dirigir los esfuerzos de donantes bilaterales, beneficiarios (sectores públicos y privados) y organizaciones internacionales y regionales hacia alcanzar acuerdos sobre planes de acción específicos para los países y la región. Estos planes sanitarios y fitosanitarios se deben enmarcar en estrategias de desarrollo más amplias y basarse en las evaluaciones y diagnósticos existentes. Un elemento importante de los planes de acción debe ser la priorización de las acciones requeridas, y deben estar acompañados de una clara definición de las actividades específicas que están dispuestos a realizar los donantes y las organizaciones internacionales.*
- *La organización y la provisión de asistencia relacionada con MSF requiere que se considere el cambio en la carga regulatoria del sector privado para demostrar conformidad. Este cambio presupone una coordinación cercana entre los sectores público y privado para el diseño y mantenimiento de los sistemas de calidad. La consulta público-privada es esencial en este proceso. Para que la asistencia tenga un impacto real sostenible en el largo plazo se requiere el compromiso del sector privado y del sector público. De igual manera, se deben considerar en un contexto más amplio de desarrollo las necesidades de infraestructura, y de un clima económico y de inversión favorables.*
- *El diseño de los futuros proyectos de asistencia debe considerar las previas “buenas prácticas” y el impacto de la asistencia otorgada. Garantizar un control consistente de calidad de los proyectos de asistencia es un elemento importante. Los resultados de la investigación que vaya a realizar el FANFC en este sentido deben ser ampliamente difundidos. Los esfuerzos de coordinación entre donantes bilaterales, organizaciones internacionales y regionales y beneficiarios pueden mejorar con una mayor difusión de la información sobre la asistencia proporcionada y con el mantenimiento de una clara documentación de los proyectos que incluya indicadores cualitativos y cuantitativos de éxito.*

- *Para asegurarse de que el ímpetu generado por el taller del FANFC y el evento de Ayuda para el Comercio sea sostenible, una reunión de seguimiento entre donantes bilaterales, organizaciones internacionales y regionales y beneficiarios se llevará a cabo a principios de 2008, para consolidar la asistencia adicional relacionada con MSF en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Para esto se trabajará en la elaboración de la consolidación de un esfuerzo concertado de identificación y priorización de necesidades, que permita elaborar planes de acción específicos para la consideración de proyectos concretos por parte de los donantes.*
- *El trabajo de investigación realizado por el FANFC se deberá extender hacia otras regiones en América Latina y el Caribe. La investigación del FANFC debe actuar como un catalizador de mayor asistencia en el área de las MSF. También proporcionará un punto de referencia útil para la iniciativa más amplia de Ayuda para el Comercio con respecto a la evaluación de necesidades y a la asistencia proporcionada en un área temática de importancia creciente para el comercio y el desarrollo.*