#### INFORME DE INICIO

Proyecto "Fortalecimiento del sistema de certificación de servicios acreditados e implementación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, Calidad e inocuidad de productos agrícolas, (MOTSSA)".

Este informe contiene además de una breve explicación sobre la situación actual de la implementación de las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias en Nicaragua y el marco sobre el cual se ha desarrollado este proyecto, la descripción general de las principales estrategias y actividades que se han desarrollado en el marco del proceso de trabajo interinstitucional para el desarrollo de las actividades planteadas en el proyecto. De tal manera que, además de estas acciones, se provee un esbozo sobre problemáticas y avances obtenidos hasta el 30 de junio del 2010.

#### I. Introducción.

Entre las medidas sanitarias y fitosanitarias de la normativa técnica vigente en Nicaragua se encuentra la NTON 11 004 – 02 (Norma para la inocuidad de productos y sub productos vegetales), fundamentada en la Ley 291 (Ley de salud animal y sanidad vegetal), que administra el Ministerio Agropecuario y Forestal, a través de la Dirección General de Protección y Sanidad Agropecuaria (DGPSA). Bajo esta normativa, se establecen con carácter de aplicación obligatoria los parámetros fundamentales para la implementación de las buenas prácticas agrícolas, la trazabilidad y la implementación de los sistemas de análisis de riesgos y puntos críticos de control, que garantizan la inocuidad de los productos agropecuarios alimenticios.

A pesar de ello y de los esfuerzos del Ministerio Agropecuario y Forestal de Nicaragua por mejorar el cumplimiento de la normativa y el seguimiento a los procesos productivos, de cara a garantizar la calidad requerida de los alimentos, tanto de consumo nacional como para la exportación, a la fecha el marco legal se ha venido aplicando parcialmente por los agricultores. Esto debido a un desconocimiento de la ley por parte de los sectores productivos, un seguimiento poco eficaz del cumplimiento de la normativa y la falta de sistemas demostrativos y procesos de capacitación, para la implementación de Medidas sanitarias y Fitosanitarias (MSF), a través de los cuales se logre el fomento de estas exigencias actuales que fortalece la competitividad de los sistemas productivos, proveen diferenciación de los productos, con lo que se logra mayor calidad del producto al consumidor y la oportunidad de incursión en el comercio internacional.

La falta de implementación de las MSF, a nivel nacional ha venido impactando en el hecho que una buena parte de los productos agrícolas no sean certificados de acuerdo a las normas nacionales e internacionales vigentes, de manera que se comercialicen dentro o fuera del territorio Nicaragüense sin riesgos de transportar plagas vivas o residuos de contaminantes químicos y microbiológicos sobre los límites máximos permitidos, según la normativa nacional vigente y los estándares de calidad establecidos para la exportación de estos productos. Representando esto una situación de riesgo dentro del marco de las exportaciones de productos agrícolas Nicaragüenses, y un desafortunado hecho en la comercialización de productos para consumo local de cara al logro de la seguridad alimentaria con soberanía alimentaria y producción de alta calidad.

En base a esta situación, y partiendo que en Nicaragua existe un primer esfuerzo en la promoción a la implementación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, a través del fomento de las Buenas Prácticas Agrícolas y Trazabilidad, se desarrolló una propuesta de carácter interinstitucional para el financiamiento de la Organización Mundial de Comercio (OMC) a través del Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF por sus siglas en Inglés). A través de un esfuerzo conjunto, instituciones como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), junto Al Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR), La Universidad Nacional Agraria (UNA) y El Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC), podrán desarrollar un proceso de trabajo en capacitación técnica de grupos de agricultores y técnicos aliados y de la difusión nacional de información relacionada a temas de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y medidas sanitarias y fitosanitarias, así como el establecimiento de un sistema nacional para la certificación de las capacidades nacionales en materia agropecuaria, a través del cual se pretende lograr un fortalecimiento primario a las capacidades nacionales, para la implementación de sistemas productivos implementación y cumplimiento de las MSF. Partiendo que el MAGFOR, es la instancia del estado encargada de la promoción de políticas agropecuarias y el seguimiento a la producción.

Este es un proceso que vinculará bajo los temas de implementación de las MSF, entre ellas las BPA, a diferentes instituciones con las cuales se pretenden establecer coordinaciones, alianzas, convenios interinstitucionales con organismos, proyectos y asociaciones que laboran en las zonas de incidencia del proyecto y que poseen quehacer en los temas de agricultura y manufactura de productos alimenticios de origen vegetal, formando parte y contribuyendo en gran medida a la estrategia de desarrollo local de cada una de las zonas. Teniendo como beneficiarios directos a grupos de productores o productores individuales, en las principales zonas productivas del país.

La gerencia del proyecto será desarrollada por un equipo técnico conformado por DGPSA/MAGFOR e IICA, con la evaluación de una estructura de carácter interinstitucional que dará seguimiento y aprobación a los planes de trabajo, denominada "Comité MOTSSA", que cuenta con representantes de las instituciones contraparte del proyecto, al igual que representantes de las organizaciones de productores, con respecto a los rubros de interés.

#### II. Generalidades y estrategia del proceso de trabajo.

En Nicaragua, el sector público y algunas instituciones internacionales o programas e instituciones de formación profesional, juegan un papel preponderante en proveer los servicios de capacitación para que el sector productor entienda y aplique medidas de cumplimiento en términos de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF). Especialmente bajo una estrategia nacional de apoyo a la transición de una agricultura convencional de subsistencia, hacia una agricultura sostenible con porte comercial generadora de divisas y mayores ingresos para las familias de los agricultores. No obstante, Nicaragua, al igual que otros países alrededor del mundo, ajusta sus servicios públicos a una difícil realidad donde la creciente demanda por servicios especializados tiene que atenderse con los recursos mínimos de un aparato estatal adelgazado desde mediados de los años 1990. Mientras tanto, las exigencias del mercado no esperan, limitando la participación de la mayoría de productores en los mercados.

Ante esta situación, la visión de MOTSSA es la colaboración con esfuerzos existentes en capacitación para el cumplimiento con MSF. Para ello, es importante construir sobre la base de programas públicos y privados, innovando y personalizando los servicios de capacitación a la medida de las necesidades de los actores. De igual manera se pretende empujar un proceso organizado de trabajo para la implementación y cumplimiento de MSF con grupos de agricultores. Para ello, el MAGFOR a través de la DGPSA, el INTA, MIFIC y UNA utilizarán junto al IICA, la base de capacidades existentes en el país, a través de la consolidación del grupo nacional de BPA en Nicaragua que aglutina profesionales de educación superior, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, así como el desarrollo de vínculos con especialistas de otros países, que contribuyan a la formulación de protocolos de control en puntos específicos de la producción, cosecha, post-cosecha y embarque de cada producto objetivo. Dichos protocolos responderán a problemas específicos de las cadenas de valor en sus mercados de interés, y serán la base para el entrenamiento de profesionales. Como resultado, se espera un impacto inmediato en la reducción de la incidencia de problemas asociados a MSF y en la promoción de exportaciones.

Desde la etapa de diseño de los programas de capacitación hasta el punto de impacto en las cadenas, se contemplan actividades que conforman una estrategia que permitirá alcanzar los objetivos del proyecto.

#### III. Avances en el proceso de trabajo.

#### 3.1. Actividades del proyecto.

El proyecto MOTSSA contempla en general seis actividades básicas dispuestas de manera ordenada de acuerdo a la lógica de ejecución del proceso de trabajo, para el logro de los objetivos y metas del proyecto. Estas actividades son:

- a. Organización de las estructuras de apoyo del Proyecto MOTSSA.
- b. Desarrollo de diagnósticos para el establecimiento de la línea de base.
- c. Organización y conducción de talleres específicos para la selección de capacitadores.
- d. Capacitación a capacitadores.
- e. Selección de fincas modelo y capacitación a agricultores en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.
- f. Procesos de evaluación y certificación.

#### 3.2. Cumplimiento general de actividades.

Las actividades desarrolladas en este periodo, corresponden en general a la Actividad 1. *Organización de las estructuras de apoyo del Proyecto MOTSSA*, dado que el proyecto está iniciando y se necesita, establecer los acercamientos y contactos necesarios, con las instituciones y personal que estará confluyendo en este esfuerzo.

De esta tarea, se pueden identificar la realización de 7 reuniones, entre el 4 y 14 de Junio. Estas reuniones fueron claves para la identificación del coordinador de proyecto, la identificación de dificultades y desarrollo de la agenda de trabajo.

También se ha avanzado en la conformación del comité MOTSSA; en este sentido, se ha logrado desarrollar dos reuniones y a la fecha existe un comité provisional, en espera de ratificación de parte de los decisores de las instituciones miembros.

Se ha desarrollado una primera propuesta de trabajo, para el arranque del proyecto MOTSSA y existe un primer plan operativo en ejecución.

Dado que es importante, avanzar en la inspección territorial para identificar zonas, sitios y agrupaciones en donde se pueda ubicar fincas modelos y desarrollar planes de trabajo. Se ha venido avanzando en las primeras visitas a algunos territorios de zonas de producción.

Este es un primer esfuerzo, por avanzar en la identificación de zonas en donde se establecerán parcelas, de acuerdo a la concentración de rubros y productores.

Aunque se está claro que el diagnóstico podrá brindar importantes informaciones al respecto, se ha identificado la necesidad de hacer visitas territoriales para verificar sitios, e inclusive realizar visitas a grupos que han iniciado tras otros esfuerzos anteriores la implementación de BPA, con el objetivo de apoyarles a mejorar sus condiciones, apresurar el proceso de implementación BPA y aprovechar la experiencia acumulada en materia de conocimiento e implementación de MSF.

En este sentido se han realizado acciones correspondientes a la Actividad 5 del proyecto. "Selección de fincas modelo y capacitación a agricultores en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias." De las que se hicieron las primeras 4 visitas cortas a los territorios (León, Matagalpa, Masaya, Carazo, Estelí).

Se obtuvieron buenos resultados, sin embargo, este número de visitas a penas significa una minúscula parte de las áreas de producción en Nicaragua. Razón por la cual, a lo largo de este proyecto, hasta logrado el establecimiento de parcelas vitrinas, se desarrollarán una cantidad importante de visitas a los territorios.

De la misma manera, se ha avanzado en la presentación del proyecto y la posible identificación de capacitadores en las universidades principalmente. Esto se considera de gran relevancia, porque son estas mismas instituciones las que están encargada de formar a los nuevos profesionales del agro en Nicaragua, por lo que representa una gran oportunidad para incluir dentro de sus actividades y contenidos, el tema de implementación de MSF, principalmente BPA con los nuevos formando.

Así se han realizado dos vistas con este propósito: Una a la Universidad Nacional Agraria, con los docentes encargados de la cátedra de Calidad e Inocuidad del Departamento de Protección Agrícola y Forestal (DPAF); y la otra con la Escuela Internacional de Agricultura y Ganadería de Rivas (EIAG).

Avanzando en acciones correspondientes a la **Actividad 3. Organización y conducción de talleres específicos para la selección de capacitadores**.

#### **CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE TRABAJO MES DE JUNIO**

# PROYECTO: "Fortalecimiento del sistema de certificación de servicios acreditados e implementación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, Calidad e inocuidad de productos agrícolas (MOTSSA)".

Fecha	Actividad	Objetivos	Resultados/Comentarios	Contacto/Ubicación	Ubicación Distancia	Comb (Lts)
1 al 4	Primeros pasos para el inicio de MOTSSA.	Realizar los primeros acercamientos con las contrapartes del proyecto.	Realizados los primeros contactos con las partes.	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).	Managua 35Km	5.0
07 de Junio	Reunión de presentación del proyecto aprobado a decisores institucionales.	Que los decisores de cada institución conozcan los alcances del proyecto y los resultados del mismo.	Desarrollada la primera reunión para presentación del proyecto.	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).	Managua 35Km	5.0
08 de Junio	Reunión de discusión sobre las responsabilidades de las instituciones participantes.	Que cada institución participante conozca y discuta los alcances y responsabilidades de acuerdo a lo establecido en el proyecto.	Desarrollada el primer espacio para discusión de alcances y responsabilidades institucionales. Designado el director del proyecto por consenso entre las partes.	Universidad Nacional Agraria (UNA).	Managua 49Km	7.0
09 de Junio	Definición de la dirección del proyecto y primeros pasos sobre el desempeño.	Que las diferentes instituciones que conforman la ejecutoría del proyecto, discutan y verifiquen las capacidades del director del proyecto y consensuen una propuesta sobre el tema.	Ratificado el director del proyecto por consenso entre las partes.	Dirección General de Protección y Sanidad Agropecuaria (DGPSA).	Managua 35Km	5.0
10 de Junio	Definición de agenda primaria de trabajo.	Establecer una agenda primaria para el desarrollo de las actividades planteadas.	Identificados problemas actuales y discutidos primeros puntos vinculados a una agenda de trabajo, con el fin de dar inicio al proyecto.	Universidad Nacional Agraria (UNA).	Managua 35Km	5.0
11 de Junio	Definición de agenda primaria de trabajo.	Establecer una agenda primaria para el desarrollo de las actividades planteadas.	Desarrollada la primera propuesta de agenda de trabajo, para posteriormente presentarse al pleno del grupo MOTSSA.	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).	Managua 35Km	5.0
14 de Junio	Primera reunión para la conformación del comité MOTSSA.	Iniciar el proceso de discusión interna entre las instituciones para la creación del comité	Se ha presentado el proyecto en general, se analizó los alcances	Instituto Interamericano de Cooperación para la	Managua 35Km	5.0

		MOTSSA.	del funcionamiento de MOTSSA.	Agricultura (IICA).		
15 de Junio	Segunda reunión para la conformación del comité MOTSSA y discusión del proyecto.	Continuar la estrategia de trabajo y presentación del proyecto para la conformación del comité MOTSSA.	Universidad Nacional Agraria (UNA).	Managua 35Km	5.0	
16 de Junio	Presentación del Proyecto a Docentes y decisores del Escuela Internacional de Agricultura de Rivas.	Que los decisores y docentes de la EIAG, conozcan los alcances del proyecto.  Lograr un acercamiento que permita la integración de las Buenas Prácticas Agrícolas dentro de su proceso de formación a estudiantes.	Se ha presentado el proyecto en general, los docentes de la EIAG demuestran el interés y anuencia para el establecimiento de una parcela BPA, que servirá para fortalecer los programas de educación, incorporando este nuevo tema.	Escuela Internacional de Agricultura de Rivas (EIAG).	Rivas 280Km	40.0
17 de Junio	Presentación del Proyecto a Docentes y decisores de la Universidad Nacional Agraria (UNA).	Que los decisores y docentes de la EIAG, conozcan los alcances del proyecto.  Lograr un acercamiento que permita la integración de las Buenas Prácticas Agrícolas dentro de su proceso de formación a estudiantes.	Se ha presentado el proyecto en general, los docentes de la UNA demuestran el interés y anuencia para el establecimiento de una a dos parcelas BPA, que servirían para fortalecer los programas de educación, incorporando este nuevo tema y fortaleciendo la cátedra de calidad e inocuidad (ya existente).	Universidad Nacional Agraria (UNA).	Managua 35Km	5.0
18 de Junio	Primera visita de inspección a grupos de agricultores de León.	Verificar a nivel de campo, sitios potenciales para la implementación de las parcelas vitrinas.  Identificar a nivel de campo posibles grupos de agricultores beneficiados (Frijol).	En el caso de León, existe un grupo de productoras que pueden ser de interés para el establecimiento de parcelas vitrinas y conformar un grupo meta de trabajo, para la capacitación en BPA.  Nota: Queda pendiente una visita a la Cooperativa del Campo para un viaje posterior.	Cooperativa de mujeres de León.	León 210Km	30.0
21 de Junio	Primera visita de inspección a grupos de agricultores de Matagalpa.	Verificar a nivel de campo, sitios potenciales para la implementación de las parcelas vitrinas.	Se visitaron tres fincas, los productores abordados, están bastante avanzados en implementación BPA en	Cooperativa de Productores de Hortalizas de Sébaco.	Sébaco, Matagalpa 252Km	36.0

22 y 23 Junio	Seguimiento a la implementación de MSF (MAGFOR-IICA).	Identificar a nivel de campo posibles grupos de agricultores beneficiados (Raíces y Tubérculos).  Planificación, trabajo de gabinete.	hortalizas. Desafortunadamente, ninguno se dedica o está interesado en incursionar en los rubros contemplados en este proyecto.  Planificación de actividades a desarrollar, desarrollo de	Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) - Instituto Interamericano de Cooperación para la	Managua 35Km	5.0
Julio	finds outlet		contactos interinstitucionales.	Agricultura (IICA), Managua	338111	
24 de Junio	Primera visita a la zona de Masaya y la Concepción Carazo.	Verificar a nivel de campo, sitios potenciales para la implementación de las parcelas vitrinas. Identificar a nivel de campo posibles grupos de agricultores beneficiados (Frijol).	La visita no arrojó resultados satisfactorios, la producción de frijol en la zona visitada, está restringida a pequeñas áreas. Nota: En general esta zona presenta mayor proyección en frutas y hortalizas.	Cooperativa de Productores la Concepción.	Masaya, Carazo 175Km	25.0
25 y 28 de Junio	Seguimiento a la implementación de MSF (MAGFOR-IICA).	Planificación, trabajo de gabinete.	Planificación de actividades a desarrollar, desarrollo de contactos interinstitucionales.	Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR) - Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).	Managua 35Km	5.0
29 de Junio	Primera visita de inspección a grupos de agricultores de Estelí.	Verificar a nivel de campo, sitios potenciales para la implementación de las parcelas vitrinas.  Identificar a nivel de campo posibles grupos de agricultores beneficiados (Frijol).	Existe una oportunidad poder establecer parcelas vitrinas BPA en producción de frijol.  Nota: Parece ser más factible la implementación en hortalizas.	Cooperativa de productores de Condega.	Condega, Estelí 350Km	50.0
30 Junio	Desarrollo de actividades de seguimiento a la implementación de MSF (MAGFOR-IICA).	Desarrollar los informes correspondientes a las actividades del mes.	Informe desarrollado.	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), Managua	Managua 35Km	5.0
					1,701 Km	243 Lts

## IV. Conclusiones u observaciones generales sobre el proceso de trabajo.

Se ha avanzado en acciones que corresponden a tres actividades específicas del proceso de trabajo.

- Organización de las estructuras de apoyo del Proyecto MOTSSA.
- Organización y conducción de talleres específicos para la selección de capacitadores.
- Selección de fincas modelo y capacitación a agricultores en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.

Actualmente, como todo inicio de proyecto el proceso a penas se está organizando, resta mayor esfuerzo, seguimiento y un poco de tiempo para tomar un ritmo constante en el proceso de trabajo.

La unidad técnica del MOTSSA no estará totalmente establecida, sino hasta el primero de agosto del 2010, aunque el proceso de contratación está avanzando a buen ritmo.

## V. Problemas u obstáculos para el cumplimiento de las metas y objetivos propuestos para el periodo.

Quizás el obstáculo más importante en estos momentos, es que debido a que la Universidad Nacional Agraria, es la sede del XII Congreso Internacional MIP y que los funcionarios de esta institución que participarán en el MOTSSA, están en la coordinación de este evento, de inicio no participarán en la concepción de las herramientas y metodologías a utilizar para el estudio de línea de base.

Posterior a este evento, se incorporarán al proceso.

#### VI. Alternativas u estrategias para solucionar problemas.

Para no retrasar la dinámica de trabajo, se estará desarrollando la metodología, estrategia y herramientas de diagnóstico para el Estudio de Línea de Base, con el personal del Ministerio de Fomento, Industria y Comercio (MIFIC) y el Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR), que son las instancias del estado que en conjunto liderarán el desarrollo de la línea de Base.

Adicionalmente se estará avanzando en las visitas de inspección a fincas, para la identificación de sitios adecuados para el establecimiento de parcelas y la identificación de grupos de agricultores metas.

### Anexo 1. Diagrama resumen sobre descripción del proceso de trabajo en el proyecto MOTSSA

					CIÓN DEL L DESARR							
MESES	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		24 MESES
WILGES	•		3	4	5		7	8	3	10	• • • •	24 MESES
				-	5							
	Mes 1 al 3:					Mes 6 a	I 9:	<u> </u>	1	Mes 10 al 2	.4:	
	Desarrollo de documentos por producto.					Capacitación técnica a capacitadores.				Réplica de capaç <del>it</del> adores a agricultores.		
lm Ac	Frijol negro, Okra, Maní, Yuca, Quequisque.											
or tivi	Desarrollo de la currícula para capacitadores.						Ĺ	<del>ا</del>				
Actividades Importantes	Presentación del proyecto a decisores.						<del>-</del> ,				$\vee$	
des	Primeras visitas evaluatorias a los territorios.						(35 a 40 Técnicos diplomados por la				Porcoloo	
0, 0,	Identificación de capacitadores y planificación de parcelas vitrinas.					UNA). Capacitadores usan las Parcelas Vitrina para Capacitación en Medi Sanitarias y Fitosanitarias.						
	Presentación del Plan General de trabajo MOTSSA al comité.										·	
	Mes 3 al 5:											
	Estudios de línea de b	oase en las z	onas.									
<b>=</b> >	Técnicos se reúnen pa	ara determin	ar cuellos	de botell	a							
n ctiv	Revisión y aprobación de currícula.											
/ida orta	Identificación y contac	entificación y contacto con especialistas.					ENTO A IM	<b>IPLEMEN</b>	TACIÓN I	DE MSF A NIVE	L NACION	AL
Actividades Importantes	Plan para el fortalecim	niento de la C	NA.									
öσ	Inicio del proceso de implementación de las oficinas de certificación de profesionales.											
	Desarrollo de currícula de capacitación a agricultores.											
	Preparación ciclo de capacitación para especialistas MSF (Grupo Nacional).											
Actividades Importantes	Mes 5 al 8:											
	Establecimiento de fincas modelo.											
	1 parcela modelo para cada capacitador.											
des	Experimentación directa en área rural.								1			
<i>(i)</i>	Finalización y aprobación de la currícula de capacitación para agricultores.											