



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia De la Fuente de Lleras
Dirección Administrativa
Grupo de Infraestructura Inmobiliaria

GOBIERNO
DE COLOMBIA



COPIA AMARILLA

12203/

Bogotá D.C.,

Señor
HÉCTOR RAUL TORRES G.

Veeduría de Seguridad Nacional.
Resolución PDCPL 21-001.
Celular: 3232272336
Cra. 48 # 166 – 66 Apto 506-A.
Ciudad

Asunto:

Respuesta Derecho de Petición de fecha 14/01/19 radicado ante el Ministerio de Educación Nacional bajo el radicado 2019-ER-003835 y por competencia trasladado a la Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia del ICBF mediante el oficio E-2019-042220-0101 de 29/01/2019

Respetado señor Torres,

En atención al radicado del asunto, desde el ICBF agradecemos su comunicación en la cual pone en conocimiento **presuntas irregularidades respecto al proyecto de construcción del Centro de Desarrollo Infantil de la urbanización Cormoranes en Cúcuta**, relacionadas con:

"(...) está en abandono y deterioro patrimonial donde ninguna autoridad competente se ha tomado las molestias de actuar para mitigar el impacto de la comunidad donde nos piden la colaboración ya que se está presentando hechos de inseguridad a los alrededores de este entorno educativo y el cual no está prestando ninguna clase de función educativa donde se le vulnera el derecho a la educación a la población estudiantil activa y si se presenta para dar un foco de inseguridad a la ciudadanía y hay un deterioro de capital económico del heraldo público el cual le quita beneficios a la comunidad en otros proyectos y desestabiliza la confianza del pueblo en las instituciones gubernamentales donde ya no hay claridad de los derechos constitucionales de nuestro país(...)"

Por lo anterior, de conformidad con la información obrante en los archivos físicos y magnéticos de esta entidad, a continuación procedemos a dar respuesta a su Derecho de Petición en los siguientes términos:

• **Competencia del ICBF - Recursos CONPES**

Además de las directrices generales orientadas al cumplimiento de las obligaciones del Estado en cuanto al desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes a los que se refiere el Artículo 41 de la Ley 1098 de 2006, en el marco de los documentos CONPES para



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia De la Fuente de Lleras
Dirección Administrativa
Grupo de Infraestructura Inmobiliaria



GOBIERNO
DE COLOMBIA

la Primera Infancia, se asignó al ICBF la de brindar asistencia técnica¹ a las entidades territoriales para la adecuada aplicación de los recursos, siendo específico el caso del documento CONPES 3861 de 2016, en el cual se plantean como recomendaciones al ICBF las siguientes:

- Prestar cooperación técnica en la formulación, implementación y seguimiento de las políticas públicas territoriales de primera infancia, infancia, adolescencia y familia, así como en el diseño y seguimiento a las rutas integrales de atención para la primera infancia a nivel territorial (de junio de 2016 a diciembre de 2019).
- Coordinar la elaboración de los informes anuales de monitoreo de los recursos del SGP para la atención integral a la primera infancia y presentar al Comité Ejecutivo del SNBF, al CONPES, al Consejo Nacional de Política Social y a la Comisión Intersectorial para la Atención Integral a la Primera Infancia (de junio de 2016 a diciembre de 2019)
- Realizar un seguimiento especial a las obras de infraestructura financiadas con los recursos del SGP para la atención integral de la primera infancia (de junio de 2016 a diciembre de 2019).

Al respecto vale la pena resaltar que las entidades territoriales son autónomas y responsables de la destinación que dan a los recursos CONPES que la Nación les asigna, incluyendo lo referente a lo contractual, administrativo y jurídico. Por lo tanto, el ICBF únicamente presta asesoría técnica para garantizar la "Atención Integral a la Primera Infancia" en las infraestructuras y/o dotaciones adquiridas para tal fin, por lo que es importante manifestar que el ICBF NO es ejecutor, interventor o Supervisor directo o indirecto de las obras y proyectos inconclusos CONPES.

• Declaración de obra inconclusa

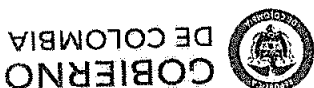
Respecto del proyecto "Centro de Desarrollo Infantil de la Urbanización Cormoranes en Cúcuta", es necesario precisar que el ICBF implementó una **Estrategia de Seguimiento, Monitoreo y Control a la ejecución de Recursos Conpes por parte de las entidades territoriales**, estableciendo para el 2016, que este proyecto correspondía a una obra inconclusa y se procedió a generar reporte a las siguientes entidades:

- Al Departamento Administrativo de Presidencia de La República – DAPRE (Alta Consejería Presidencial para La Primera Infancia) mediante Oficio No S-2016-645560-0101 del 05 de diciembre de 2016.
- Al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, mediante Oficio No S-2016-647550-0101 del 05 de diciembre de 2016, para que de conformidad con lo establecido en el Decreto 028 de 2008 incluyera a este municipio en la lista de seguimiento a entidades territoriales con proyectos inconclusos ejecutados con recursos Conpes y de esa forma se diera inicio a la

¹ Asistencia técnica: Estructura intersectorial para orientar y fortalecer la ejecución de los recursos de primera infancia. Documento CONPES 181 – 2015 (capítulo 4 Numeral 5)



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia De la Fuente de Lleras
Dirección Administrativa
Grupo de Infraestructura Inmobiliaria



apertura e implementación de Medidas Preventivas de Plan de Desempeño y/o Correctivas
de Suspensión de Giros.

• Denuncia ante la Contraloría General de la República

Como producto de la Estrategia de Seguimiento, Monitoreo y Control a la ejecución de Recursos Conpes por parte de las entidades territoriales, el ICBF instauró DENUNCIA ante la Contraloría General de la República - CGR con Radicado No. S-2017-120663-0101 de fecha 07/03/2017.

Esta denuncia se fundó en el "Informe de Seguimiento, Control y Monitoreo a las Obras Inconclusas CONPES para la Atención Integral a la Primera Infancia", el cual fue realizado de acuerdo a la asignación de los recursos asignados en los documentos CONPES 115 de 2008, 123 de 2009, 152 de 2012, 162 de 2013, 181 de 2015 y 3861 de 2016 - Obras ocasionado un daño patrimonial al Estado y que fueron encontradas en distintos municipios del País, dentro de los cuales se incluyó el Municipio de Cúcuta con el proyecto denominado Centro de Desarrollo Infantil de la Urbanización Cormoranes.

Es de anotar que a la fecha esta entidad se encuentra a la espera del pronunciamiento definitivo por parte de la Contraloría General de la República frente al proyecto inconcluso en cuestión, situación por la cual, por competencia procedimos a dar traslado a este ente de control de su Derecho de Petición en cumplimiento de lo señalado en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo primero de la Ley 1755 de 2015.

• Acompañamiento técnico posterior a la denuncia

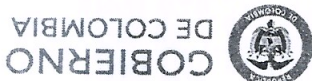
Para el ICBF es importante contar con espacios misionales que posibiliten brindar una adecuada atención a la comunidad; situación por la cual, desde esta entidad se continúa con el acompañamiento técnico necesario para la terminación y operación de las obras que han sido identificadas como inconclusas, siendo el caso particular del CDI Cormoranes, respecto del cual, con posterioridad a la denuncia se han desarrollado las siguientes actividades:

- Mediante acta 181 del 21 de marzo de 2017, se logró una reunión con el Alcalde Municipal, doctor César Omar Rojas Ayala, quien dio instrucciones a sus equipos de Despacho para que adelantaran lo pertinente en cuanto a presupuestos y procesos necesarios para la culminación de las obras.

- En visita del 24 de marzo de 2017 a las instalaciones del CDI, con presencia de funcionarios de la Dirección Regional ICBF Norte de Santander y de la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Cúcuta, se realizó una inspección ocular en donde se pudo evidenciar que la infraestructura tenía problemas con emplazamiento del terreno, toda vez que se observaron grietas considerables tanto a nivel de suelo como de muros, socavación del relleno por la zona que limita con el cerramiento perimetral para el bloque de aulas. Lo anterior, como consecuencia del presunto sustrato de la zona en cuanto a asentamientos



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia De la Fuente de Lleras
Dirección Administrativa
Grupo de Infraestructura Inmobiliaria



y desplazamientos del terreno que debía ser revisado por profesionales calificados en la materia. Con relación a dichos antecedentes se puede evidenciar que el proyecto no era viable para que se iniciara su operación.

- En visita del 27 y 28 de marzo de 2017 realizada por un profesional contratista del Grupo de Infraestructura Inmobiliaria de la Sede de la Dirección General del ICBF, se determinó la imposibilidad de dar inicio a la operación por inestabilidad en el talud y/o terreno donde se implantó el proyecto. Los funcionarios de la alcaldía informaron que se estaban analizando diferentes opciones para la estabilización del terreno y que los contratistas de las Fases I y II del proyecto estaban contratando los servicios de un ingeniero Geotecnista para la realización de un Estudio de Vulnerabilidad de la infraestructura que definiera la acción a seguir para concluir este proyecto.
- La preocupación sobre el particular ha sido manifestada con recurrencia ante el Consejo Municipal de Política Social (COMPOS), en articulación con la Procuradora de Familia quien ha dado plazos a la Alcaldía para dar solución a dicha situación. A la fecha se desconoce el trámite a seguir por parte de la administración municipal, teniendo en cuenta que de manera informal se ha considerado su demolición.

- En marzo de 2018, un profesional contratista del GIL de la Sede de la Dirección General realizó visitas a diferentes infraestructuras de interés del ICBF en el Departamento, incluyendo la ubicada en Comoranes, pero no pudo ingresar a la misma debido a que no se autorizó el acceso por parte del Municipio.

Finalmente, agradecemos la información enunciada en su comunicación y estaremos atentos al pronunciamiento de las autoridades competentes frente a este caso.

Cordialmente,

ALVARO GÓMEZ TRUJILLO
Director Administrativo ICBF.

Visto Bueno:
Revisó:
Proyectó:
Copia:

Flavio Rodríguez Gutiérrez – Ingeniero Contratista Grupo de Infraestructura Inmobiliaria – ICBF.
Alfredo Gómez Arboleda – Abogado Contratista Dirección Administrativa – ICBF.
Daniel Catalina López Gamba – Abogada Contratista Grupo de Infraestructura Inmobiliaria – ICBF.
Nelson Rincón Martínez – Abogado Contratista Grupo de Infraestructura Inmobiliaria – ICBF.
Mauro García Ayazo – Contratista Grupo de Infraestructura Inmobiliaria – ICBF.
Marcela Arboleda Velásquez – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia – ICBF. Sede de la Dirección General – Avenida Carrera 68 # 64C-75, Bogotá – Colombia.
Carlos David Ramírez Chaves – Subdirector de Cobertura de Primera Infancia – Ministerio de Educación Nacional – Calle 43 No. 57 – 14, Centro Administrativo Nacional, CAN, Bogotá – Colombia.

Sede de la Dirección General
Avenida carrera 68 No. 64C – 75.

Línea gratuita nacional ICBF
01 8000 91 8080

PBX: 437 76 30
www.icbf.gov.co