

ESTUDO SOBRE O CADASTRO ÚNICO E O PROGRAMA BOLSA FAMÍLIA DOS MUNICÍPIOS QUE COMPÕEM A MESORREGIÃO DA GRANDE FRONTEIRA DO MERCOSUL

Grupo de pesquisa: Gestão e Organização

Angélica Caetane Pelizza - Acadêmica do Curso de Sistemas de Informação/UFSM/FW

Paulo Henrique Vianna - Analista de Tecnologia da Informação/UFSM/FW

Dr. Lorimar Francisco Munaretto - Professor UFSM

Frederico Wesphalen, RS., setembro de 2016.

Agenda da apresentação

- 1 - Objetivos**
- 2 - Revisão teórica**
- 3 - Metodologia**
- 4 - Apresentação e análise dos resultados**
- 5 - Conclusões**

Objetivo

- Descrever a situação dos municípios de abrangência da MESOMERCOSUL, em relação a famílias no CadÚnico para programas sociais do governo federal e beneficiários no recebimento do Programa Bolsa Família (PBF).

Objetivos:

- Em termos específicos o estudo visa:
 - i) apresentar os municípios congregados por estado com o nº de inscritos no CadÚnico e beneficiários do Programa Bolsa Família (PBF);
 - ii) demonstrar o grau de associação entre os dependentes PBF e o Índice Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) dos municípios da Mesomercosul;
 - iii) ranquear os municípios em relação a dependência no Programa Bolsa Família (PBF).

Revisão Teórica

• 13 Mesorregiões no Brasil

13
mesorregiões

Política Nacional de Desenvolvimento Regional - PNDR

-Reduzir as desigualdades regionais

-Ativar os potenciais de desenvolvimento das regiões



O Cadastro Único conhecido como CadÚnico , foi criado em 2001, é regulamentado pelo Decreto nº 6.135/07 e coordenado pelo Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS), deve ser obrigatoriamente utilizado para **seleção de beneficiários** e **integração de programas sociais do Governo Federal**, como

o **Bolsa Família**, • Programa Água para Todos • Programa Luz para Todos • Tarifa Social de Energia Elétrica • Minha Casa, Minha Vida • Passe Livre para Pessoas com Deficiência etc.

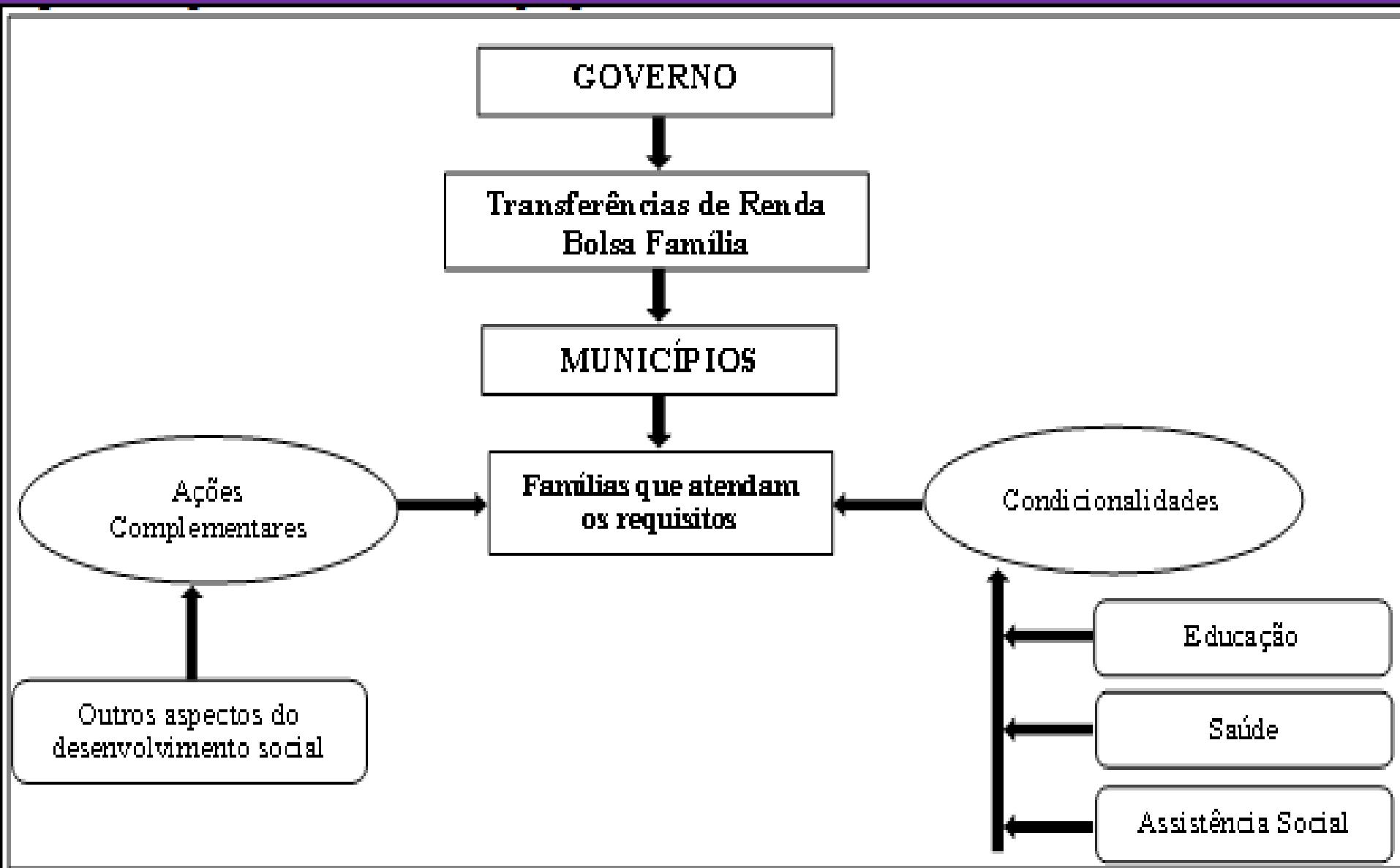
de identificação e caracterização socioeconômica das famílias brasileiras de **baixa renda**, entendidas como aquelas com renda igual ou inferior a **meio salário mínimo por pessoa (per capita) (R\$ 880,00 X 50% = R\$ 440,00 p/pessoa)**.

Objetivos: Combater a fome e promover a segurança alimentar e nutricional; Combater a pobreza e outras formas de privação das famílias; Promover o acesso à rede de serviços públicos, em especial, saúde, educação, segurança alimentar e assistência social.

Quem pode participar do programa:

- Todas as famílias com renda por pessoa de até **R\$ 85 mensais**;
- Famílias com renda mensal entre R\$ 85,01 e R\$ 170,00 por pessoa, que possuam em sua composição gestantes, nutrizes (mães que amamentam), crianças e adolescentes com idade entre zero e 16 anos incompletos.
- Famílias com renda mensal de zero a R\$ 170,00 por

Realizar a atualização do CadÚnico – Anualmente para não perder o benefício do PBF



Condisionalidades PBF

Área de Concentração

Condisionalidades/Público Alvo

Educação

Crianças de 06 a 15 anos de idade devem ter frequência escolar mensal mínima de 85% da carga horária.
Adolescentes de 16 e 17 anos devem ter frequência mínima de 75%.

Saúde

As gestantes e nutrizes devem comparecer às consultas de pré-natal a assistência ao puerpério.
Já as crianças menores de 07 anos de idade deverão cumprir o calendário de vacinação e realizar o acompanhamento do seu crescimento e desenvolvimento.

Assistência Social

As crianças e adolescentes de até 15 anos de idade, em risco ou retiradas do trabalho infantil, exige-se a frequência mínima de 85% da carga horária relativa aos Serviços de Convivência e Fortalecimento de Vínculos -

Metodologia

aplicacoes.mds.gov.br/sagi/Rlv3/geral/index.php

Relatórios de Informações Sociais

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

A A A

MDS.gov.br



SAGI

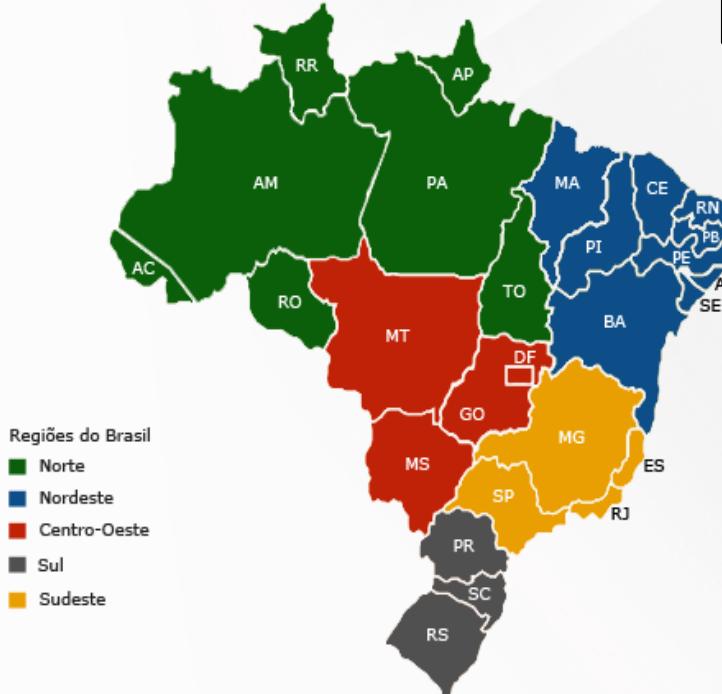
MI Social

Menu de Relatórios

Novo RI Bolsa Família e Cadastro Único

Novo Relatório

RI Bolsa Família e Cadastro Único



http://pbf.cesnors.ufsm.br
/

Brasil | AC | AL | AM | AP | BA | CE | DF | ES | GO | MA | MG | MS | MT | PA | PB | PE | PI | PR | RJ | RN | RO | RR | RS | SC | SE | SP | TO

Estado selecionado: **NENHUM ESTADO SELECIONADO**

Selecione o Município



Código

CONSULTAR

Programa bolsa família X PIB

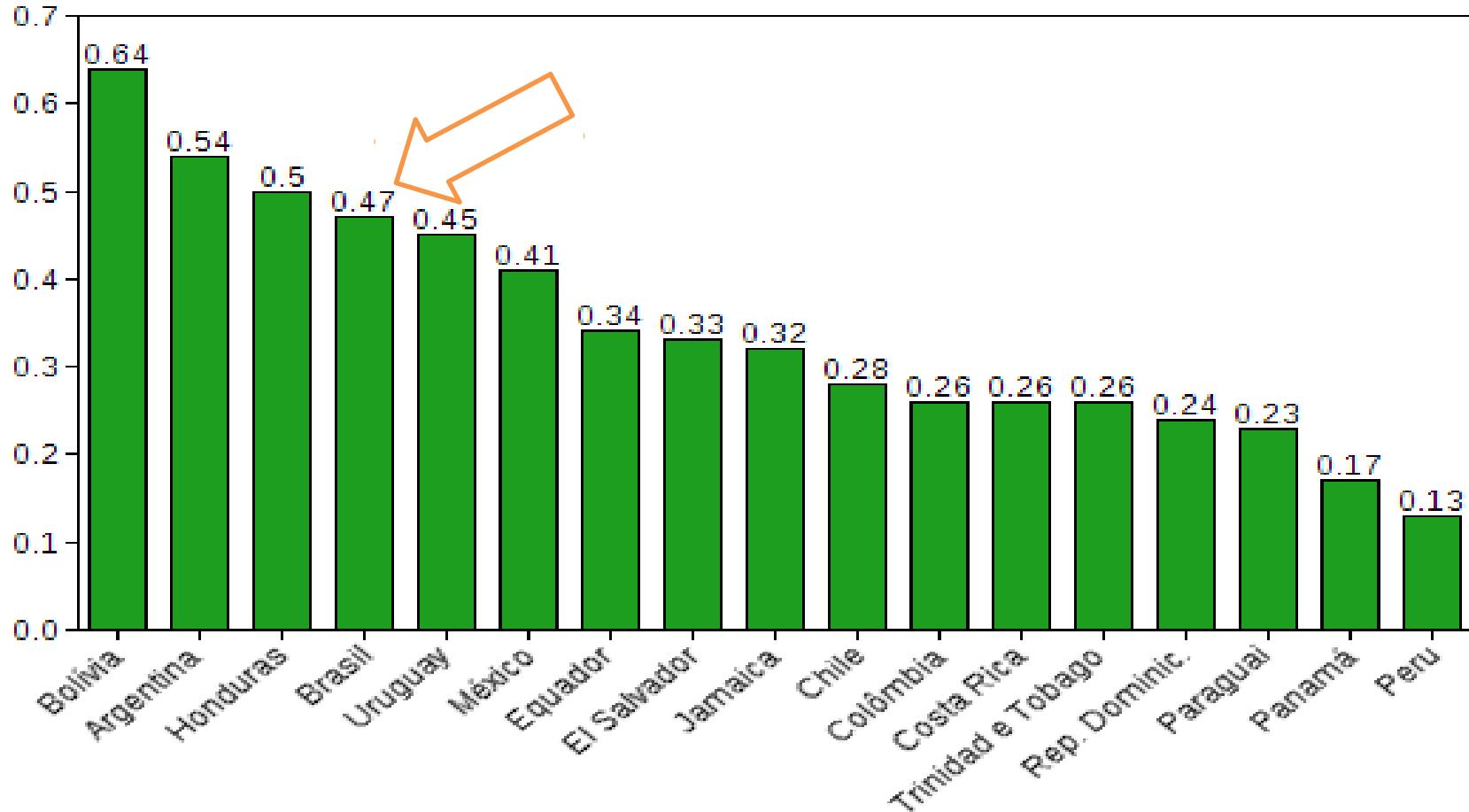
Repasses de valores ao PBF em relação ao PIB nominal - 2004 até 2015

Ano	Repasses do Bolsa Família	PIB em R\$ correntes	% do PIB
2004	5.533.257.937,91	1.958.705.300.290,00	0,2825%
2005	6.873.978.415,00	2.171.735.600.840,00	0,3165%
2006	8.145.378.044,07	2.409.802.753.950,00	0,3380%
2007	9.222.092.911,00	2.718.031.637.470,00	0,3393%
2008	10.811.168.987,00	3.107.530.777.000,00	0,3479%
2009	12.417.041.638,00	3.328.173.595.670,00	0,3731%
2010	14.366.015.610,00	3.886.835.000.000,00	0,3696%
2011	17.283.104.720,00	4.375.000.000.000,00	0,3950%
2012	20.288.877.787,33	4.806.000.000.000,00	0,4222%
2013	24.890.107.091,00	5.316.000.000.000,00	0,4682%
2014	27.189.725.615,00	5.521.000.000.000,00	0,4925%
2015	27.650.301.339,00	5.904.000.000.000,00	0,468%

Fonte: Adaptado de Pinto et al. (2015). O programa bolsa família de 2004 a 2010: efeitos do desenvolvimento regional no Brasil e em suas regiões. Qualit@ Revista Eletrônica. Vol.17. nº 1. https://pt.wikipedia.org/wiki/Evolu%C3%A7%C3%A3o_do_PIB_do_Brasil

Bolsa Família e seus equivalentes na América Latina

Custo do principal programa de transferência de renda, em 2012 (% do PIB)



Fonte: Organização Internacional do Trabalho

Fonte: Argentina tem Bolsa Família maior que o do Brasil em relação ao PIB

<http://achadoseconomicos.blogosfera.uol.com.br/2014/06/05/a-2/>

Programa bolsa família

Repasses de valores ao PBF por região no Brasil nos anos

Região	Valor da Transferência			
	Valor de 2012	%	Valor de 2015	%
Norte	2.520.802.220,04	12,42%	3.770.145.395,00	13,64%
Nordeste	10.404.419.244,27	51,28%	14.347.359.069,00	51,89%
Cento Oeste	1.070.765.557,00	5,28%	1.339.624.576,00	4,84%
Sudoeste	4.813.052.557,02	23,72%	6.490.411.389,00	23,47%
Sul	1.479.838.209,00	7,29%	1.702.760.910,00	6,16%
TOTAL	20.288.877.787,33	100,00%	27.650.301.339,00	100%

Fonte: Adaptado do Portal de Transparéncia - Governo Federal (2015)

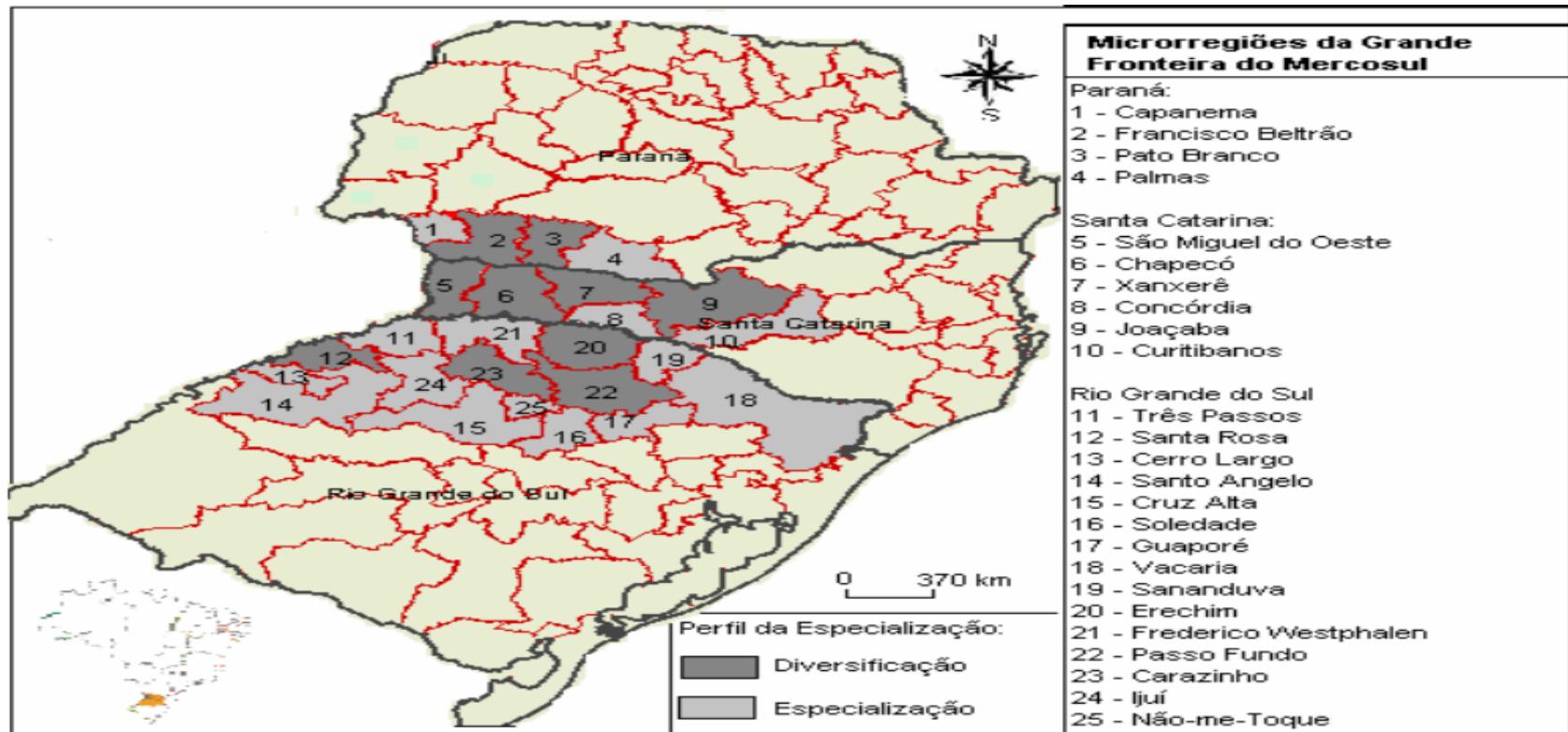
Famílias Cadastradas	nº de famílias	%
Renda mensal até 85,00	12.707.404	46,79%
Renda de 85,00 até 170,00	4.152.311	15,29%
Renda de 170 até meio salário	6.179.281	22,75%
Renda acima de médio salário	4.121.012	15,17%
Famílias cadastradas	27.160.008	100%

Pessoas Cadastradas	nº de famílias	%
Renda mensal até 85,00	40.286.876	50,20%
Renda ded 85,00 até 170,00	14.419.471	17,97%
Renda de 170 até meio salário	18.389.741	22,92%
Renda acima de médio salário	7.154.134	8,91%
Pessoas cadastradas	80.250.222	100%

PBF / Agosto de 2016

Famílias Beneficiadas pelo PBF	13.847.958	ago/16
Média familiar	2,95	
Pessoas Beneficiadas PBF	40.851.476	

Apresentação e análise dos resultados MESORREGIÃO MERCOSUL



Fonte: Lima, F. J; Eberhard, C. P.H. Mesorregião Grande Fronteira do Mercosul: Perfil locacional do desenvolvimento regional. REDES, Santa Cruz do Sul, v. 15, n. 2, p. 134-151, maio/ago. 2010.

Apresentação e análise dos resultados CADÚNICO e PBF na Mesomercosul - 12/2015

Tabela 1 – Inscritos no CADÚNICO e beneficiários do PBF

Descrição	nº de municípios	População IBGE (2010)	Pessoas CadÚnico (12/2015)	Freq.	Percentual de inscritos na MP do Mercosul > percentual nos estados	Beneficiários PBF (12/2015)	Freq.
				%	PBF (12/2015)		
Municípios Mesorregião do PR	42	587.505	231.927	39,48%		87.231	14,85%
Municípios Mesorregião de SC	131	1.326.152	389.683	29,38%		116.100	8,75%
Municípios Mesorregião do RS	223	1.986.683	718.213	36,15%		255.021	12,84%
Mesorregião Mercosul	396	3.900.340	1.339.823	34,35%		458.352	11,75%
Estado do PR	399	10.439.601	3.651.244	34,97%		1.168.626	11,19%
Estado de SC	294	6.249.682	1.365.947	21,86%		362.541	5,80%
Estado do RS	497	10.695.532	3.101.432	29,00%		1.144.289	10,70%
Brasil	5570	190.732.694	80.954.053	42,44%		40.732.662	21,36%

Fonte: Dados da pesquisa

Apresentação e análise dos resultados PBF na Mesomercosul

Tabela 2 - Classes com percentual da população no PBF, nº de

Percentual da população com benefício do PBF	nº de municípios	%	Média nacional
0,00 a 4,76%	50	12,63%	334
4,77% a 9,54%	98	24,75%	municípios
9,55% a 14,31%	82	20,71%	abaixo de
14,32% a 19,09%	63	15,91%	22,65%
19,10% a 22,64%	41	10,35%	
22,65% a 28,64%	35	8,84%	62
28,65% a 33,42%	18	4,55%	municípios
33,43% a 38,20%	3	0,76%	acima de
38,21% a 42,98%	3	0,76%	22,65%
42,99% a 47,67%	3	0,76%	
SOMA	396	100,00%	

Fonte: Dados da pesquisa

Municípios com menor análise dos resultados da PBF

PBF

Municípios	Unidade da Federação	População 2010	Beneficiários do PBF (12/2015)	%	IDHM
REDENTORA	RS	10.222	4873	47,67%	0,631
BENJAMIN CONSTANT DO SUL	RS	2.307	1051	45,55%	0,619
ENTRE RIOS	SC	3.018	1309	43,37%	0,657
JACUIZINHO	RS	2.507	1004	40,06%	0,662
SAO VALERIO DO SUL	RS	2.647	1048	39,58%	0,642
CALMON	SC	3.380	1307	38,67%	0,622
CRISTAL DO SUL	RS	2.826	1005	35,56%	0,660
JABOTICABA	RS	4.111	1407	34,23%	0,658
SAO NICOLAU	RS	5.727	1924	33,59%	0,645
CORONEL DOMINGOS SOARES	PR	7.238	2342	32,35%	0,600

IBIRUBA	RS	19.312	549	2,84%	0,765
NOVA BOA VISTA	RS	1.960	49	2,52%	0,768
LAGOA DOS TRES CANTOS	RS	1.598	38	2,36%	0,789
NOVA CANDELARIA	RS	2.751	63	2,29%	0,759
SAO JOAO DO OESTE	SC	6.035	133	2,21%	0,761
PAULO BENTO	RS	2.196	47	2,12%	0,710
CAPINZAL	SC	20.771	438	2,11%	0,752
IOMERE	SC	2.743	50	1,81%	0,795
BARRA FUNDA	RS	2.367	40	1,67%	0,763
TRES ARROIOS	RS	2.855	30	1,05%	0,791

Fonte: dados da pesquisa

Apresentação e análise dos resultados

Relação entre os beneficiários do PBF e o IDHM

Tabela 4 - Graus de associação/correlação estatística

Municípios/Estados/ Mesomercosul	Medidas estatísticas	Nível de associação/Correlação
Municípios do PR que integram a mesomercosul	Coeficiente de Correlação	-0,700
	Nível de significância	0,001
Municípios de SC que integram a mesomercosul	Coeficiente de Correlação	-0,7596
	Nível de significância	0,001
Municípios do RS que integram a mesomercosul	Coeficiente de Correlação	-0,7296
	Nível de significância	0,001

Fonte: Dados da pesquisa

- Constata-se desigualdades do ponto de vista econômico e social na Mesomercosul.
- Estas desigualdades podem ser constatadas pelos altos índices de dependência da população em alguns municípios em programas sociais e pelos baixos IDHM.
- Realinhamento de ações governamentais, nos municípios que apresentam desigualdade socioeconômicas.

[http://www.uergs.br/pt2/apiGoogleMaps/mapa.html#maior](#)

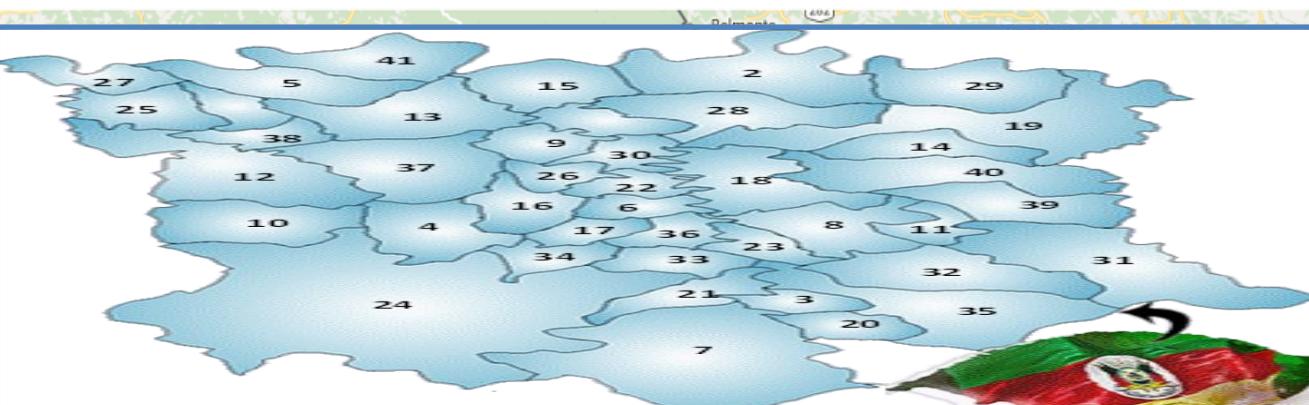
AMZOP

Associação dos Municípios da Zona de Produção
Rio Grande do Sul



CADÚNICO e Programa Bolsa Família nos municípios que compõe AMZOP

Dependência nos municípios da AMZOP em relação a Média Nacional



Apresentação e análise dos resultados

PESSOAS CADASTRADAS CadÚnico /05/2016

Posição	Municípios	População IBGE/ 2010	PC (04/ 15)	%da População	PC (07/ 15)	%da População	PC (12/ 15)	%da População	Pessoas Cadastradas CadÚnico (05/ 16)	%da População
1	Cristal do Sul	2826	2.011	71,16%	1.884	66,67%	1.922	68,01%	1.856	65,68%
2	Gramado dos Loureiros	2269	1.536	67,70%	1.413	62,27%	1.419	62,54%	1.355	59,72%
3	Pinhal	2515	1.415	56,26%	1.453	57,77%	1.467	58,33%	1.490	59,24%
4	Engenho Velho	1530	1.048	68,50%	953	62,29%	969	63,33%	905	59,15%
5	São Pedro das Missões	1886	1.191	63,15%	1.145	60,71%	1.163	61,66%	1.109	58,80%
6	Nonoai	12076	6.992	57,90%	6.927	57,36%	7.033	58,24%	6.989	57,88%
7	Cerro Grande	2417	1.519	62,85%	1.461	60,45%	1.470	60,82%	1.383	57,22%
8	Dois Irmãos das Missões	2157	1.351	62,63%	1.295	60,04%	1.302	60,36%	1.226	56,84%
9	Ametista do Sul	7323	4.768	65,11%	4.480	61,18%	4.496	61,40%	4.083	55,76%
10	Jaboticaba	4111	2.541	61,81%	2.435	59,23%	2.414	58,72%	2.290	55,70%

-29 (vinte e nove) municípios acima da média

nacional de 42,44%

38	Chapada	9577	2.801	29,87%	2.850	30,39%	3.039	32,41%	2.959	31,56%
39	Sarandi	21312	6.772	31,78%	6.455	30,29%	6.518	30,58%	6.211	29,14%
40	Rondinha	5520	1.395	25,27%	1.378	24,96%	1.380	25,00%	1.422	25,76%
41	Frederico Westphalen	28848	8.522	29,54%	7.669	26,58%	7.759	26,90%	7.309	25,34%
42	Nova Boa Vista	1960	312	15,92%	279	14,23%	271	13,83%	251	12,81%
TOTAL		279.023	128.181	45,94%	122.613	43,94%	123.703	44,33%	118.267	42,39%

SANTA CATARINA	6.249.682	1.413.987	22,62%	1.337.750	21,41%	1.365.947	21,86%	1.295.929	20,74%
PARANÁ	10.439.601	3.649.706	34,96%	3.548.555	33,99%	3.651.244	34,97%	3.651.244	34,97%
RIO GRANDE DO SUL	10.695.532	3.152.687	29,48%	3.037.516	28,40%	3.101.432	29,00%	3.101.432	29,00%
BRASIL	190.732.694	81.811.228	42,89%	79.280.975	41,57%	80.954.053	42,44%	80.954.053	42,44%

-Vulnerabilidade social/CadÚnico renda per capita

Municípios	População IBGE IBGE/2010	Pessoas CadÚnico	% População	Renda de até 85,00 Pessoas		De >85,01 até 170 Pessoas		De 170,01 até 440,00 Pessoas		Acima de 440,00 Pessoas	
				%	%	Pessoas	%	Pessoas	%	Pessoas	%
1 Cristal do Sul	2826	1856	65,68%	994	35,2%	207	7,3%	362	12,8%	293	10,4%
1 Lajeado do Bugre	2487	1325	53,28%	825	33,2%	127	5,1%	261	10,5%	112	4,5%
2 Engenho Velho	1530	905	59,15%	493	32,2%	89	5,8%	187	12,2%	136	8,9%
3 Gramado dos Loureiros	2269	1355	59,72%	696	30,7%	168	7,4%	298	13,1%	193	8,5%
4 São José das Missões	2720	1437	52,83%	762	28,0%	73	2,7%	361	13,3%	241	8,9%
5 Seberi	10902	5545	50,86%	3000	27,5%	746	6,8%	975	8,9%	824	7,6%
6 Novo Tiradentes	2277	977	42,91%	586	25,7%	25	1,1%	173	7,6%	193	8,5%
7 Jaboticaba	4111	2290	55,70%	1047	25,5%	297	7,2%	567	13,8%	379	9,2%
8 Rio dos Índios	3616	1740	48,12%	907	25,1%	199	5,5%	355	9,8%	279	7,7%
9 Pinheirinho do Vale	4503	2178	48,37%	1105	24,5%	184	4,1%	609	13,5%	280	6,2%
10 Trindade do Sul	5787	2979	51,48%	1375	23,8%	362	6,3%	841	14,5%	401	6,9%

14 (Quatorze) municípios estão acima da média nacional de 20,41%

38 Chapada	9377	2959	31,56%	372	4,0%	250	2,7%	1076	11,5%	1261	13,4%
39 Novo Xingu	1757	810	46,10%	47	2,7%	88	5,0%	252	14,3%	423	24,1%
40 Nova Boa Vista	1960	251	12,81%	40	2,0%	10	0,5%	91	4,6%	110	5,6%
41 Barra Funda	2367	1134	47,91%	8	0,3%	29	1,2%	262	11,1%	835	35,3%
TOTAL	279.023	118.267	42,39%	40142	14,39%	19720	7,07%	35225	12,62%	23136	8,29%
SANTA CATARINA	6.249.682	1.295.929	20,74%	27089	4,33%	255376	4,09%	504984	8,08%	264672	4,23%
PARANA	10.439.601	3.651.244	34,97%	759742	7,28%	760589	7,29%	1452046	13,91%	678867	6,50%
RIO GRANDE DO SUL	10.695.532	3.101.432	29,00%	1008416	9,43%	647643	6,06%	924135	8,64%	521238	4,87%
BRASIL	190.732.694	80.954.053	42,44%	38919660	20,41%	15469472	8,11%	17555979	9,20%	6691615	3,51%

PBF - Ranqueamento dos Municípios - Agosto/2016.

Municípios	1	2	3	4=2x3	5=4/1	6	7=6/2
	População IBGE/2010	Média familiar	Famílias benefi. ago/16	Pessoas Beneficiadas	% (%)	Valor do Benefício R\$	Benefício Médio/família
1 Cristal do Sul	2826	3,00	347	1041	36,84%	48.469,00	139,68
2 Iraí	8078	3,00	808	2424	30,01%	123.627,00	153,00
3 Gramado dos Loureiros	2269	3,10	217	673	29,65%	38.946,00	179,47
4 Rio dos Índios	3616	3,10	345	1070	29,58%	52.594,00	152,45
5 Lajeado do Bugre	2487	3,10	233	722	29,04%	37.010,00	158,84
6 Engenho Velho	1530	3,50	125	438	28,59%	36.706,00	293,65
7 Seberi	10902	2,90	1.005	2915	26,73%	174.165,00	173,30
8 Jaboticaba	4111	3,00	355	1065	25,91%	56.298,00	158,59
9 Cerro Grande	2417	3,10	200	620	25,65%	36.782,00	183,91
10 Ametista do Sul	7.323	3,10	604	1872	25,57%	84.691,00	140,22

- 19 (Dezenove) municípios estão acima da média nacional de 21,43%

38 Rondinha	5520	3,30	119	393	7,11%	18.681,00	156,98
39 Chapada	9377	2,80	226	633	6,75%	35.542,00	157,27
40 Barra Funda	2367	3,30	14	46	1,95%	1.705,00	121,79
41 Nova Boa Vista	1960	2,90	13	38	1,92%	1.717,00	132,08
SOMA	276197	2,79	15700	47709	17,27%	2.511.291,00	159,95
SANTA CATARINA	6.249.682	2,76	128.148	353652	5,66%	21.290.860,00	166,14
PARANÁ	10.439.601	2,98	387.914	1157564	11,09%	60.720.101,00	156,53
RIO GRANDE DO SUL	10.695.532	2,69	401.248	1079030	10,09%	66.195.846,00	164,97
BRASIL	190.732.694	2,95	13.847.958	40872228	21,43%	2.528.917.368,00	182,62

RELAÇÃO PBF X IDHM

Municípios	1	2	4	3	5	4	5
	População	Pessoas Cadastro	Famílias Cadúnico	% de famílias	Famílias Atendidas	% Famílias atendidas	IDHM
	IBGE/2010	Cadúnico (05/16)	Cadastro (05/2016)	CADÚNICO	ago/16	PBF (08/2016)	2010
1 Sarandi	21312	6.211	2.214	10,39%	761	3,57%	0,777
2 Nova Boa Vista	1960	251	91	4,64%	13	0,66%	0,768
3 Três Palmeiras	4381	2.396	898	20,50%	307	7,01%	0,768
4 Novo Xingu	1757	810	318	18,10%	43	2,45%	0,767
5 Rondinha	5520	1.422	484	8,77%	119	2,16%	0,764
6 Barra Funda	2367	1.134	374	15,80%	14	0,59%	0,763
7 Frederico Westphalen	28848	7.309	2.493	8,64%	1.016	3,52%	0,760

Correlação

-0,7481

6 Cerro Grande	2417	1.383	481	19,90%	200	8,27%	0,674
1 Alpestre	8027	3.344	1.253	15,61%	318	3,96%	0,671
2 Dois Irmãos das Missões	2157	1.226	464	21,51%	153	7,09%	0,670
3 São Pedro das Missões	1886	1.109	384	20,36%	129	6,84%	0,664
4 Cristal do Sul	2826	1.856	767	27,14%	347	12,28%	0,660
5 Jaboticaba	4111	2.290	845	20,55%	355	8,64%	0,658
6 Rio dos Índios	3616	1.740	697	19,28%	345	9,54%	0,656
7 São José das Missões	2720	1.437	488	17,94%	230	8,46%	0,651
8 Vicente Dutra	5285	2.344	809	15,31%	404	7,64%	0,638
8 Lajeado do Bugre	2487	1.325	452	18,17%	233	9,37%	0,613

Conclusões

Descrição	jul/14	jul/15	set/15	ago/16
Famílias Beneficiadas	18963	17429	16975	15700
Variação		-8,09%	-2,60%	-7,51%
Valor recebido	2.819.377,00	2.558.143,00	2.473.988,00	2.511.191,00
Benefício Médio	148,68	146,78	145,74	159,95
Variação		-9,27%	-3,29%	1,50%

- Alta correlação negativa - entre o inscritos no CadÚnico e o Valor do IDH - M - IBGE.
- Correlação *pearson* (r) - 0,7481
- 29 municípios da região possuem nº de inscritos no CadÚnico acima da média nacional de 42,44%.
- Em 14 municípios constata-se predominância de pessoas do CadÚnico com renda de até 85,00, o que está acima da média do Brasil.
- (No Brasil, 20,41% das pessoas do CadÚnico possuem renda de até 85,00),.
- Em 19 municípios da AMZOP a dependência de famílias no PBF, que está acima da média nacional de 21,42%.

Conclusões/Recomendações/Reflexões

- Inserção de políticas governamentais de geração de renda, por meio de capacitações e treinamentos ;
- Estímulo ao investimentos públicos nas pequenas propriedades rurais;
- O programa não apresenta um prazo de saída dos beneficiários;
- Dificuldade de fiscalização e acompanhamento das famílias (auto declaratório).
- Estudos indicam que o PBF, tem contribuído significativamente para o combate à extrema pobreza;
- Potencialidades ligadas as condicionalidades do programa;

Muito obrigado.