



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00  
F: 01 428 47 33  
E: gp.mnz@gov.si  
www.mnz.gov.si

Številka: 090-88/2014/2 (1324-07)  
Datum: 22. 7. 2014

Ministrstvo za notranje zadeve, Ljubljana, Štefanova 2, izdaja na podlagi drugega odstavka 22. člena ter prvega odstavka 1. člena in prvega odstavka 4. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Ur. l. RS, št. 51/06 - UPB2, 117/06 ZDavP2, 23/14 in 50/14, v nadaljevanju: ZDIJZ) na zahtevo za dostop do informacij javnega značaja prosilca [redacted] iz [redacted] naslednjo

### ODLOČBO

1. Zahtevi prosilca [redacted] z dne 16. 7. 2014 za dostop do statuta, programa in zapisnika ustanovnega kongresa Stranke Mira Cerarja, se **delno ugotdi** tako, da se v zapisniku ustanovnega kongresa Stranke Mira Cerarja prekrijejo osebna imena članov delovnega predsedstva, predlaganih kandidatov za članice in člane organov stranke ter ostalih sodelujočih na ustanovnem kongresu, razen osebnega imena predsednika Stranke Mira Cerarja, ki je hkrati zastopnik stranke.

2. Posebni stroški postopka niso nastali.

### Obrazložitev

#### I.

Ministrstvo za notranje zadeve (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 16. 7. 2014 prejelo elektronsko zahtevo [redacted] (v nadaljevanju: prosilca), za dostop do dokumentov iz vloge za vpis politične stranke Stranke Mira Cerarja v register političnih strank, in sicer statut in program stranke ter zapisnik ustanovnega zbora oziroma sestanka ali kongresa.

#### II.

Pri obravnavi zahteve prosilca je ministrstvo najprej ugotavljalo, kateri dokumenti predstavljajo informacijo javnega značaja v zadevi.

ZDIJZ ureja postopek, ki vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb. Informacija javnega značaja je po določilu prvega odstavka 4. člena ZDIJZ informacija, ki izvira iz delovnega področja organa, nahaja pa se v obliki dokumenta, zadeve, dosjeja, registra, evidence ali dokumentarnega gradiva, ki ga je organ izdelal sam, v sodelovanju z drugim organom ali pridobil od drugih oseb. Iz navedene definicije so razvidni trije osnovni pogoji, ki morajo biti kumulativno izpolnjeni, da lahko govorimo o obstoju informacije javnega značaja, in sicer:

- 1.) informacija mora izvirati iz delovnega področja organa;
- 2.) organ mora z njo razpolagati;



3.) nahajati se mora v neki materializirani obliki.

Kot izhaja iz določbe prvega odstavka 4. člena ZDIJZ in tudi določbe prvega odstavka 1. člena ZDIJZ, informacijo javnega značaja predstavlja samo dokument, ki že obstaja, je že ustvarjen, oziroma dokument, ki ga je organ v okviru svojega delovnega področja že izdelal oziroma pridobil. Gre za pogoj, ki je v teoriji poznan kot »kriterij materializirane oblike«. Organi, ki so zavezanci po ZDIJZ, so dolžni omogočiti dostop le do že obstoječih informacij in niso dolžni ustvariti novega dokumenta ali pridobiti oziroma vzpostaviti dokumenta, ki ga v času zahteve nimajo.

V nadaljevanju je ministrstvo preverilo, ali razpolaga z informacijami, ki jih prosilec zahteva.

Po pregledu dokumentarnega gradiva je ministrstvo ugotovilo, da se zahtevane listine nahajajo v zbirki listin registra političnih strank pod št. 2153-7/2014, kot dokument št. 1 in 2. Glede na to, da organ razpolaga z zahtevanimi informacijami, mora pred posredovanjem tudi preveriti, ali obstoji katera od izjem iz prvega odstavka 6. člena ZDIJZ za zavrnitev dostopa.

### III.

Določba 3. točke 1. odst. 6. člena ZDIJZ določa, da organ prosilcu zavrne dostop do zahtevane informacije, če se zahteva nanaša na osebni podatek, katerega razkritje bi pomenilo kršitev varstva osebnih podatkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

Po določilu 1. točke prvega odstavka 6. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07-UPB1; v nadaljevanju: ZVOP) je osebni podatek katerikoli podatek, ki se nanaša na posameznika, ne glede na obliko, v kateri je izražen. Posameznik pa mora biti določena ali določljiva fizična oseba, na katero se nanaša osebni podatek, pri čemer je oseba določljiva, če se jo lahko neposredno ali posredno identificira, predvsem s sklicevanjem na identifikacijsko številko, enega ali več dejavnikov, ki so značilni za njeno fizično, fiziološko, duševno, ekonomsko, kulturno ali družbeno identiteto, pri čemer način identifikacije ne povzroča velikih stroškov, nesorazmerno velikega napora ali ne zahteva veliko časa.

Ministrstvo po vsebinskem pregledu zapisnika ustanovnega kongresa Stranke Mira Cerarja, ki je predmet odločanja v konkretnem postopku, ugotavlja, da vsebuje osebne podatke v skladu z navedeno definicijo ZVOP. V zapisniku so v določenih delih poimensko navedeni člani delovnega predsedstva, kandidati za članice in člane organov stranke, drugi sodelujoči za ustanovnem kongresu in zastopnik Stranke Mira Cerarja.

V primeru osebnih imen članov delovnega predsedstva, kandidatov za članice in člane organov stranke ter drugih sodelujočih na ustanovnem kongresu stranke, ki se pojavljajo na zapisniku ustanovnega kongresa, gre po presoji ministrstva za varovane osebne podatke, saj so navedene osebe hkrati tudi ustanovitelji stranke, osebni podatki ustanoviteljev stranke (osebno ime, datum rojstva, državljanstvo in naslov stalnega oziroma začasnega prebivališča) pa se nahajajo v zbirki listin registra političnih strank do katerih je mogoče dostopati le v skladu z Zakonom o varstvu osebnih podatkov. Podatek o osebnem imenu zastopnika Stranke Mira Cerarja pa že po zakonu javen in tudi javno dostopen v Registru političnih strank in v Poslovnem registru Slovenije.

Zakon o političnih strankah (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14) v 10. členu med drugim določa, da register političnih strank vodi ministrstvo, pristojno za notranje zadeve, da je register namenjen vpisu in javni objavi podatkov o pravno pomembnih dejstvih o strankah ter da se podatki v registru vodijo in obdelujejo zaradi varnosti pravnega prometa. V registru se obdelujejo naslednji osebni podatki: osebno ime, EMŠO



oziroma datum rojstva in spol, državljanstvo ter naslov stalnega oziroma začasnega prebivališča zastopnika stranke, če v Republiki Sloveniji nima stalnega prebivališča (registrska knjiga) in osebno ime, datum rojstva, državljanstvo in naslov stalnega oziroma začasnega prebivališča ustanovitelja stranke (zbirka listin). Za potrebe registra se osebni in drugi podatki zbirajo neposredno od stranke in iz že obstoječih zbirk podatkov ministrstva, pristojnega za notranje zadeve. Nadalje zakon v istem členu določa, da so podatki, vpisani v register, razen podatka o EMŠO, javni in jih sme vsakdo pregledovati, prepisovati ali zahtevati njihov izpis. Ne glede na navedeno določbo pa za podatek o EMŠO, vpisan v registrsko knjigo, in za osebne podatke v zbirki listin veljajo določbe predpisov, ki urejajo varstvo osebnih podatkov.

Glede na navedeno ministrstvo ugotavlja, da so člani delovnega predsedstva, kandidati za članice in člane organov stranke ter drugih sodelujoči na ustanovnem kongresu stranke, ki se pojavljajo na zapisniku ustanovnega kongresa, hkrati tudi ustanovitelji Stranke Mira Cerarja, zato osebna imena navedenih predstavljajo varovan osebni podatek, do katerih je mogoče dostopati le v skladu z ZVOP.

Ker razkritje osebnega podatka predstavlja vrsto obdelave osebnih podatkov, je za presojo dopustnosti razkritja potrebno upoštevati splošne podlage za obdelavo osebnih podatkov, opredeljene v 8. in 9. členu ZVOP. Iz navedenih členov kot splošno pravilo izhaja, da je obdelava osebnih podatkov dopustna, če tako določa zakon ali če je za to podana privolitev posameznika.

Ministrstvo ni našlo zakonske podlage za razkritje osebnih imen članov delovnega predsedstva, kandidatov za članice in člane organov stranke ter drugih sodelujočih na ustanovnem kongresu Stranke Mira Cerarja, zato ti podatki predstavljajo varovane osebne podatke in s tem izjemo iz 3. točke 1. odstavka 6. člena ZDIJZ.

Ministrstvo tudi pojasnjuje, da se v tem postopku odloča o dostopu do informacij javnega značaja, zato je potrebno upoštevati t.i. erga omnes učinek dostopa, kar pomeni, da odobritev dostopa ne učinkuje le proti konkretnemu prosilcu, temveč učinkuje proti javnosti na splošno. V postopku po ZDIJZ namreč ni pomembno, kdo je prosilec, saj dostop do informacij javnega značaja lahko zahteva prav vsakdo. Če bi torej katera druga oseba od organa zahtevala dostop do istih dokumentov, bi se moral dostop dovoliti (oz. zavrniti) pod enakimi pogoji, kot osebi, ki je v konkretnem primeru prosilec.

#### IV.

Iz obrazložitve odločbe izhaja, da določeni podatki, ki jih vsebujejo zahtevani dokumenti predstavljajo izjemo v skladu s 3. točko prvega odstavka 6. člena ZDIJZ (varovane osebne podatke), zato bo v danem primeru potrebno uporabiti institut delnega dostopa, ki ga določa 7. člen ZDIJZ. Delni dostop organ uporabi v primeru, ko dokument ali njegov del delno vsebuje informacije, do katerih lahko organ zavrne dostop na podlagi 6. člena ZDIJZ, in je te informacije mogoče izločiti iz dokumenta, ne da bi to ogrozilo njihovo zaupnost. Prosilcu se tako posreduje statut in program ter zapisnik ustanovnega kongresa Stranke Mira Cerarja, na katerem se prekrijejo osebna imena članov delovnega predsedstva, kandidatov za članice in člane organov stranke ter drugih sodelujočih na ustanovnem kongresu stranke, razen osebnega imena predsednika Stranke Mira Cerarja, ki je hkrati zastopnik stranke.

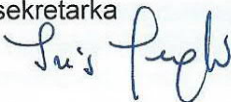
#### V.

V predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU: Zoper odločbo je dopustna pritožba v roku 15 dni od dneva vročitve odločbe. Pritožba se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za notranje zadeve, Štefanova 2, Ljubljana, nasloviti pa jo je potrebno na Informacijskega pooblaščenca, Vošnjakova 1, 1000 Ljubljana in je prosta plačila upravne takse. Če je pritožba poslana priporočeno po pošti, se šteje, da je pravočasna, če je oddana na pošto zadnji dan pritožbenega roka. O pritožbi odloča Informacijski pooblaščenec.

Po pooblastilu ministra:

Iris Jeglič  
sekretarka



Priloge:

- fotokopija statuta stranke
- fotokopija programa stranke
- fotokopija zapisnika ustanovnega kongresa

Poslano:

✓1.

vročitev ZUP.