

Številka: 01-221/3 -15



Na podlagi 6. in 22. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/03 ter spremembe in dopolnitve) (v nadaljevanju ZDIJZ), o zahtevi [redacted] [redacted] (v nadaljevanju prosilec), z dne 3. 5. 2015, v zadevi odobritve dostopa do informacij javnega značaja, v.d. generalnega direktorja Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana (v nadaljevanju organ), dne 26. 5. 2015 izdaja naslednjo

ODLOČBO:

Prosilcu se posredujejo fotokopije:

- poročila razpisne komisije o oceni izpolnjevanja pogojev prijavljenih kandidatov za generalnega direktorja UKCL in njihovih programov dela in razvoja UKCL, z dne 1. 4. 2015,
- sklep razpisne komisije sveta UKC Ljubljana, z dne 1. 4. 2015,
- poziv za dopolnitev vloge za generalnega direktorja z dne 2. 4. 2015 za tri neizbrane kandidate,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.43 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.47 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.49 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.54 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.56 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- zapisnik 22. redne seje sveta Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana, z dne 15. 4. 2015,
- sklep sveta zavoda UKC Ljubljana, z dne 15. 4. 2015.

V posredovanih fotokopijah dokumentov se prikrijejo naslednji osebni podatki:

- ime in priimek ter naslov neizbranih prijavljenih kandidatov na razpisano delovno mesto generalnega direktorja UKC Ljubljana (v nadaljevanju: neizbrani kandidati),
- firme predhodnih delodajalcev neizbranih kandidatov,
- delovno mesto pri predhodnih delodajalcih neizbranih kandidatov,



- vrsta univerzitetne izobrazbe neizbranih kandidatov,
- elektronski naslov neizbranih kandidatov,
- elektronski naslov zaposlenih pri organu ter elektronski naslov članov sveta UKC Ljubljana.

V preostalem delu se zahteva za dostop do informacij javnega značaja zavrne.

OBRAZLOŽITEV:

Prosilec je dne 3. 5. 2015 pri organu po elektronski pošti na elektronski naslov gp.ukc@kclj.si vložil zahtevo za dostop do informacij javnega značaja, s katero je zahteval posredovanje elektronskih kopij naslednjih dokumentov:

- vsebine vseh vlog na razpis za generalnega direktorja organa, objavljenega dne 18. 3. 2015 na spletni strani organa in vsebino vseh dopolnitev vlog,
- magnetogram in zapisnik seje sveta organa z dne 15. 4. 2015,
- vso dokumentacijo, ki jo je organ bodisi ustvaril sam, bodisi pridobil od tretjih oseb za potrebe seje, vključno z dokumentacijo, ki jo je za sejo ali na sami seji pridobil od na sejo vabljenih kandidatov za generalnega direktorja iz razpisa.

Prosilec je zahteval, da se mu zahtevane informacije posredujejo na e-naslov odločbo pa na varni elektronski predal na naslov

ZDIJZ vsakomur omogoča prost dostop in ponovno uporabo informacij javnega značaja, s katerimi razpolagajo državni organi, organi lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi in druge osebe javnega prava, nosilci javnih pooblastil in izvajalci javnih služb (zavezanci). V prvem odstavku 4. člena ZDIJZ določa, da je informacija javnega značaja informacija, ki izvira iz delovnega področja organa, nahaja pa se v obliki dokumenta, zadeve, dosjeja, registra, evidence ali drugega dokumentarnega gradiva, ki ga je organ izdelal sam, v sodelovanju z drugim organom, ali pridobil od drugih oseb. Da lahko govorimo o obstoju informacije javnega značaja, morajo torej biti izpolnjeni trije kriteriji:

1. informacija mora izvirati iz delovnega področja organa,
2. organ mora z njo razpolagati,
3. nahajati se mora v materializirani obliki.

V konkretnem primeru so izpolnjeni vsi trije navedeni kriteriji za obstoj informacije javnega značaja za vse zahtevane informacije, razen za magnetogram seje sveta organa z dne 15. 4. 2015. Organ namreč razpolaga z zahtevanimi informacijami in te informacije se nahajajo v materializirani obliki dokumenta. Navedene informacije prav tako izvirajo iz delovnega področja organa, saj vodenje razpisnega postopka za izbor generalnega direktorja organa, nedvomno sodi v njegovo delovno področje.

V primeru zahteve za posredovanje magnetograma seje sveta organa z dne 15. 4. 2015, pa navedeni kriteriji za obstoj informacije javnega značaja niso podani, saj organ z magnetogramom seje organa z dne 15. 4. 2015 ne razpolaga in se ne nahaja v materializirani obliki. Seja sveta namreč ni bila snemana z magnetogramom. Organ iz tega razloga zahtevo prosilca za posredovanje magnetograma seje sveta organa z dne 15. 4. 2015 zavrača.

ZDIJZ v prvem in drugem odstavku 4. člena določa, da so informacije javnega značaja prosto dostopne pravnim in fizičnim osebam (prosilcem). Vsak prosilec ima na svojo zahtevo pravico od organa dobiti informacijo javnega značaja tako, da jo dobi na vpogled, ali da pridobi njen prepis, fotokopijo ali njen elektronski zapis. Glede na navedeno organ ugotavlja, da je prosilec upravičen do zahtevanih informacij glede zapisnika seje sveta organa z dne

15. 4. 2015 in dokumentacije, ki jo je organ ustvaril sam za potrebe seje sveta organa dne 15. 4. 2015. Iz tega razloga organ prosilcu posreduje fotokopije dokumentov, kot izhaja iz izreka te odločbe in sicer:

- poročila razpisne komisije o oceni izpolnjevanja pogojev prijavljenih kandidatov za generalnega direktorja UKCL in njihovih programov dela in razvoja UKCL, z dne 1. 4. 2015,
- sklep razpisne komisije sveta UKC Ljubljana, z dne 1. 4. 2015,
- poziv za dopolnitev vloge za generalnega direktorja z dne 2. 4. 2015 za tri neizbrane kandidate,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.43 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.47 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.49 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.54 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- elektronska pošta z dne 9. 4. 2015 ob 17.56 uri z vabilom na sejo sveta UKC Ljubljana,
- zapisnik 22. redne seje sveta Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana, z dne 15. 4. 2015,
- sklep sveta zavoda UKC Ljubljana, z dne 15. 4. 2015.

Citirano načelo prostega dostopa pomeni, da so vsakomur dostopne vse informacije javnega značaja vseh zavezancev, razen, v kolikor so določene informacije izvzete iz prostega dostopa (izjeme). Takšno izjemo od prostega dostopa do informacije predstavlja tretja alineja prvega odstavka 6. člena ZDIJZ, ki določa, da lahko organ zavrne dostop do zahtevane informacije, če se zahteva nanaša na osebni podatek, katerega razkritje bi pomenilo kršitev varstva osebnih podatkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov. V skladu s 6. členom Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 86/04 ter spremembe in dopolnitve; v nadaljevanju: ZVOP-1) je osebni podatek katerikoli podatek, ki se nanaša na posameznika, ne glede na obliko v kateri je izražen. Posameznik mora biti določena ali določljiva fizična oseba, na katero se nanaša osebni podatek. V 7. členu ZDIJZ je nadalje določeno, da organ izloči iz dokumenta informacije iz 6. člena, če je to mogoče, in z dokumentom seznaniti prosilca (delni dostop).

Organ je iz tega razloga v posredovanih fotokopijah dokumentov prikril naslednje osebne podatke:

- ime in priimek ter naslove neizbranih prijavljenih kandidatov na razpisano delovno mesto generalnega direktorja UKC Ljubljana (v nadaljevanju: neizbrani kandidati),
- firme predhodnih delodajalcev neizbranih kandidatov,
- delovno mesto pri predhodnih delodajalcih neizbranih kandidatov,
- vrsto univerzitetne izobrazbe neizbranih kandidatov,
- elektronski naslov neizbranih kandidatov.

Navedene osebne podatke kandidatov je organ prikril iz razloga, ker na predmetnem razpisu za delovno mesto generalnega direktorja organa, ni bil izbran nihče od prijavljenih kandidatov (neizbrani kandidati). Njihovi osebni podatki uživajo varstvo po ZVOP-1 in predstavljajo izjemo od prosto dostopnih informacij javnega značaja po tretji alineji 1. odstavka 6. člena ZDIJZ. V primeru neizbranih kandidatov za delovno mesto pri javnem zavodu namreč ni uporabljiva t.i. »izjema izjem« iz prve alineje tretjega odstavka 6. člena ZDIJZ, ki določa, da se ne glede na določbe prvega odstavka 6. člena, dostop do zahtevane informacije dovoli, če gre za podatke o porabi javnih sredstev ali podatke, povezane z opravljanjem javne funkcije ali delovnega razmerja javnega uslužbenca. Neizbrani kandidati za določeno delovno mesto namreč niso javni uslužbenci, saj z organom niso sklenili pogodbe o zaposlitvi. Prikriti osebni podatki prav tako ne vsebujejo podatkov o porabi javnih

sredstev. Organu nadalje ni znana druga pravna podlaga, iz katere bi sledilo, da se podatki o neizbranih kandidatih za delovno mesto (ki niso javni uslužbenci) lahko posredujejo javnosti, torej da gre za nevarovane osebne podatke, prosto dostopne po ZDIJZ.

Organ je v posredovanih fotokopijah dokumentov še dodatno prikril elektronski naslov zaposlenih pri organu ter elektronski naslov članov sveta UKC Ljubljana.

Navedene podatke je organ prikril ker tudi elektronski naslovi javnih uslužbencev predstavljajo varovani osebni podatek in nimajo javne narave, saj se uporabljajo za interno komunikacijo pri organu. Navedeni podatki javnih uslužbencev namreč niso v neposredni zvezi z izvajanjem nalog iz delovnega razmerja javnega uslužbenca oziroma v zvezi z opravljanjem javne funkcije. Stališče Informacijskega pooblaščenca je, da imajo zaposleni v tem delu pravico do zasebnosti, saj je s stališča ZDIJZ bistveno, da je javnosti omogočen način, da lahko stopi v stik z javnimi uslužbenci. To je izpolnjeno, če so javnosti na voljo preko telefonske centrale organa oziroma preko telefonskih števil in elektronskih naslovov, ki so javno dostopni na spletu.

Iz razloga varstva osebnih podatkov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo osebnih podatkov (tretja alineja 1. odstavka 6. člena ZDIJZ), organ nadalje v celoti zavrača zahtevo za dostop do vsebine vseh vlog na razpis za generalnega direktorja organa, objavljenega dne 18. 3. 2015 in vsebine vseh dopolnitev vlog ter zahtevo za dostop do dokumentacije, ki jo je organ pridobil od tretjih oseb za potrebe seje dne 15. 4. 2015, vključno z dokumentacijo, ki jo je za sejo ali na sami seji pridobil od na sejo vabljenih kandidatov za generalnega direktorja. Navedene zahtevane informacije namreč v konkretnem primeru predstavljajo dokumente, ki so bili ustvarjeni ali pridobljeni in predloženi s strani samih neizbranih kandidatov, in sicer: prijave (vloge) na razpis za delovno mesto generalnega direktorja z dokazili o izpolnjevanju razpisnih pogojev (univerzitetna izobrazba z dodatno izobrazbo na področju upravljanja, najmanj 5 let delovnih izkušenj z vodenjem in upravljanjem, ni bil pravnomočno obsojen za naklepno kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti, ima znanje enega svetovnega jezika, predloži program dela in razvoja organa) ter dopolnitve vlog. Kot je v odločbi že obrazloženo, neizbrani kandidati niso javni uslužbenci in določba prve alineje 3. odstavka 6. člena ZDIJZ v njihovem primeru ni uporabljiva.

Organ ugotavlja, da celotne vloge ter dopolnitve vlog neizbranih kandidatov za delovno mesto generalnega direktorja in vsa priložena dokazila o izpolnjevanju razpisnih pogojev vsebujejo veliko koncentracijo varovanih osebnih podatkov neizbranih kandidatov, saj se vsi podatki v zahtevanih dokumentih nanašajo na posameznike, ki niso javni uslužbenci. Organ tako ocenjuje, da ni mogoč institut delnega dostopa glede prijav in dopolnitev prijav neizbranih kandidatov s prilogami, zaradi velike vsebnosti osebnih podatkov v teh dokumentih. V kolikor bi v zahtevanih dokumentih prikril vse varovane osebne podatke, bi prosilec prejel samo zakrite dokumente brez vsake relevantne vsebine. Organ prav tako ugotavlja, da programi dela in razvoja organa, predloženi s strani kandidatov vsebujejo individualne intelektualne stvaritve in ideje neizbranih kandidatov (ki niso javni uslužbenci) glede dela in razvoja organa v prihodnje, ki nimajo javne narave. Takšni dokumenti bi pridobili javno naravo šele s sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi z morebitnim izbranim kandidatom, ko bi le-ta postal javni uslužbenec.

Organ prav tako ugotavlja, drugimi dokumenti, ki bi jih organ za potrebe seje sveta dne 15. 4. 2015 pridobil od tretjih oseb, ki niso neizbrani kandidati, ne poseduje.

Iz zgoraj navedenih razlogov je tako organ zahtevo prosilca za dostop do informacij v tem delu zavrnil.

Prosilec je zahteval, da se mu zahtevane informacije posredujejo na e-naslov [redacted] odločbo pa na varni elektronski predal na naslov [redacted]. Ker organ ne razpolaga s sredstvi za vročanje po varni elektronski poti v skladu z določbami Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/99 s

spremembami in dopolnitvami), posreduje prosilcu zahtevane dokumente v prilogi te odločbe z vročitvijo po pošti.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od njene vročitve, pri organu, o njej pa bo odločal pooblaščenec za dostop do informacij javnega značaja.

Univerzitetni klinični center Ljubljana:
v. d. generalnega direktorja
mag. Simon Vrhunec



Vročiti:

- prosilcu,
- pri organu.