



Številka: 090-19/2015/2

Datum: 21. 4. 2015

Ministrstvo za finance Republike Slovenije izdaja na podlagi drugega odstavka 22. člena in 26. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14 in 50/14; v nadaljevanju: ZDIJZ) v zadevi dostopa do informacij javnega značaja, začeti na zahtevo [REDACTED]

[REDACTED] (v nadaljevanju: prosilec) naslednjo

ODLOČBO

1. Zahteva prosilca za posredovanje vse izvirne kode vseh aplikacij v sistemu MFERAC, ki so na dan 22. 3. 2015 v uporabi, **se zavrne**.
2. Stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 23. 3. 2015 prejelo zahtevo prosilca za posredovanje vse izvirne kode vseh aplikacij v sistemu MFERAC, ki so na dan 22. 3. 2015 v uporabi v produkciji (v nadaljevanju: zahtevani podatki).

Ministrstvo ugotavlja, da razpolaga z zahtevanimi podatki, vendar je zahtevo potrebno zavrniti na podlagi 11. točke prvega odstavka 6. člena ZDIJZ, v skladu s katero organ zavrne dostop do zahtevane informacije, če se zahteva nanaša na podatek iz dokumenta, ki je bil sestavljen v zvezi z notranjim delovanjem oziroma dejavnostjo organov, in bi njegovo razkritje povzročilo motnje pri delovanju oziroma dejavnosti organa. Za obstoj te izjeme je v skladu z jezikovno razlago določbe potrebno, da sta kumulativno izpolnjena dva pogoja: prvi – da gre za podatek, sestavljen v zvezi z dejavnostjo (ali notranjim delovanjem) organa, ter drugi – da bi razkritje povzročilo motnje v delovanju oziroma dejavnosti organa.

Dokumentacija o informacijskem sistemu MFERAC je bila sestavljena za namen uporabe sistema MFERAC, ki ga ministrstvo uporablja v okviru izvrševanja svojih pristojnosti in nalog, saj omogoča ministrstvu in neposrednim proračunskim uporabnikom nadzor nad izvrševanjem proračuna in vodenje enotnega računovodstva, obračun plač ter vodenje kadrovske evidence. Dokumentacija, ki jo zahteva prosilec, je namenjena notranjemu delovanju ministrstva. Njeno razkritje bi lahko ogrozilo varnost sistema MFERAC in celotnega informacijskega sistema Ministrstva za finance, saj je sistem MFERAC ključni del tega informacijskega sistema, ter s tem ogrozilo varnost delovanja ministrstva. Ker so v sistemu MFERAC shranjeni tudi osebni podatki, bi ogrožanje njegove varnosti lahko omogočilo nepooblaščen dostop do osebnih podatkov.

Varovanje informacij predpisujeta mednarodna standarda ISO/IEC 27001 (navaja zahteve informacijske varnosti) in ISO/IEC 27002 (navaja tehnike za uvajanje informacijske varnosti), ministrstvo, pristojno za javno upravo, pa je izdalo Priporočila informacijske varnostne politike javne uprave (št. 386-2/2008/23 z dne 28. 10. 2010; v nadaljevanju: Priporočila), ki jih morajo v skladu s prvim odstavkom 80. člena Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 20/05, 106/05, 30/06, 86/06, 32/07, 63/07, 115/07, 31/08, 35/09, 58/10, 101/10 in 81/13) pri predpisovanju svoje varnostne politike in postopkov ter vzpostavljanju sistema upravljanja z informacijsko varnostjo upoštevati vsi organi.

Ena od zahtev standardov in Priporočil je, da upravljavec informacijskega sistema zagotavlja varovanje vseh podatkov v zvezi z informacijskim sistemom, vključno s sistemsko oziroma aplikativno dokumentacijo. Dostop do te dokumentacije sme upravljavec dovoliti le osebam, ki so do tega upravičene, za to pooblaščen in ustrezno usposobljene (41. člen Priporočil), zagotovljeni pa morajo biti vsi potrebni varnostni mehanizmi, ki nepooblaščenim osebam onemogočajo dostop do razvojnega okolja in dokumentacije (110. člen Priporočil). Razkrivanje zahtevanih podatkov bi pomenilo kršenje zaupnosti, saj bi razkritje informacij omogočilo lažjo krajo, nepooblaščenno spreminjanje, brisanje ali drugačno zlorabo podatkov ob morebitnem vdoru v informacijski sistem in pridobitev neupravičene koristi. Programska koda predstavlja del sistema, katerega ni dovoljeno dajati na vpogled nepooblaščenim osebam.

Na podlagi drugega odstavka 6. člena ZDIJZ se kljub navedenima izjemama v skladu z 2. in 11. točko prvega odstavka 6. člena ZDIJZ dostop do zahtevane informacije dovoli, če je javni interes za razkritje močnejši od javnega interesa ali interesa drugih oseb za omejitev dostopa do zahtevane informacije. Pri uporabi testa prevladujočega interesa javnosti je potrebno presoditi, ali je interes javnosti za razkritje informacije javnega značaja lahko močnejši od potencialno storjene škode, ki bi nastala z razkritjem informacije. Po mnenju ministrstva razkritje zahtevanih podatkov javnosti v ničemer ne bi moglo bistveno pripomoči k širši razpravi in razumevanju nečesa pomembnega za širšo javnost. Glede na to, da proračunski uporabniki sistem MFERAC uporabljajo pri izvrševanju proračuna in izvajanju svojih pristojnosti, ministrstvo ugotavlja, da je njihovo nemoteno delovanje v nespornem javnem interesu ter zato ni mogoče trditi, da je javni interes za razkritje zahtevanih podatkov močnejši od morebitnega javnega interesa za to, da se zahtevani podatki ne objavijo. Ministrstvo ob tem poudarja, da dejstvo, da je nek podatek za javnost oziroma za prosluca zanimiv, še ne pomeni, da gre za podatek, katerega razkritje je v interesu javnosti.

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena ZDIJZ se kljub izjemama v skladu z 2. in 11. točko prvega odstavka 6. člena ZDIJZ dostop do zahtevane informacije dovoli tudi, če gre za podatke o porabi javnih sredstev ali podatke, povezane z opravljanjem javne funkcije ali delovnega razmerja javnega uslužbenca. Zahtevani podatki po presoji ministrstva ne predstavljajo tovrstnih podatkov, v skladu z navedenim pa tudi ne obstajajo razlogi, zaradi katerih bi bilo ob ugotovljenem obstoju izjem iz 2. in 11. točke prvega odstavka 6. člena ZDIJZ zahtevane podatke treba posredovati.

Ministrstvo ocenjuje, da zahtevani podatki v celoti predstavljajo podatke iz 11. točke prvega odstavka 6. člena ZDIJZ ter zato delen dostop do njih ni mogoč.

Zahteva za posredovanje informacij javnega značaja in ta odločba sta na podlagi 30. točke 28. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo) takse prosti, v postopku posebni stroški niso nastali.

Na podlagi vsega navedenega je bilo odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba, o kateri odloča Informacijski pooblaščenec. Pritožba je takse prosta in se vloži v 15 dneh od dneva prejema te odločbe pisno ali priporočeno po pošti ali poda ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Župančičeva 3, Ljubljana.

Po pooblastilu ministra št. 020-70/2013/3

Gregor Rankel

uradna oseba, pooblaščenca za
posredovanje informacij javnega značaja



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Gregor Rankel', written over the official stamp.

Vročiti:

-

osebno ZUP.