

Prosjektoppgave

Obligatorisk innlevering før
Samfunnsmedisinkurs C

av

Pål Ager- Wick

Kommuneoverlege



Mjøndalen
27.10.2013

Forord til oppgaven

Jeg skriver her et kort forord fordi jeg har langt overskredet sidetallet som var satt til to sider. Det er i størst grad fordi jeg velger å skrive dokumenter i et spesielt format som gjør dem mer leservennlige og lettere å disponere når man skal skrive. Jeg tror derfor at oppgaven, selv om den er på betydelig mer enn to sider, likvel vil tilsvare omlag 2 tettskrevne A4 sider.

Denne programvaren er åpen. Dette standarden for innleveringer av oppgaver ved for eksempel Universitet i Oslo. Dersom det er mer interesse kan man gjøre et google søk etter LaTeX, som er et programmeringsspråk som kompileres til portable datafiler(pdf).

Det finnes en fullstendig versjonsoversikt som er åpent tilgjengelig på GitHub. Her kan du laste ned hele prosjektet og finne lenke til versjonsoversikten.

Til slutt tillater jeg meg en tilbakemelding om at denne oppgaveteksten, som i seg selv var på 1/2 A4 side, vanskelig kan komme under 2 A4 sider på en meningsfull måte.

DRAMMEN 26.10.2013

Pål CJ Ager-Wick

Innhold

Forord til oppgaven	iii
Innhold	iv
1 Utfordringer for Nedre Eiker kommune	1
1.1 Folkehelseprofilen	1
1.2 Eksisterende planverk	2
1.3 Hvordan virkeligheten ser ut	3
2 Fokusområde: Fysisk helse	5
2.1 Hvorfor fysisk helse?	5
2.2 Hvordan måle effekten	6
2.3 Suksessfaktorer	6
3 Gjennomføring	9
3.1 Finansiering	9
3.2 Administrative forutsetninger	10
3.3 Første skritt på veien	11
Illustrasjoner	11
Kilder:	13

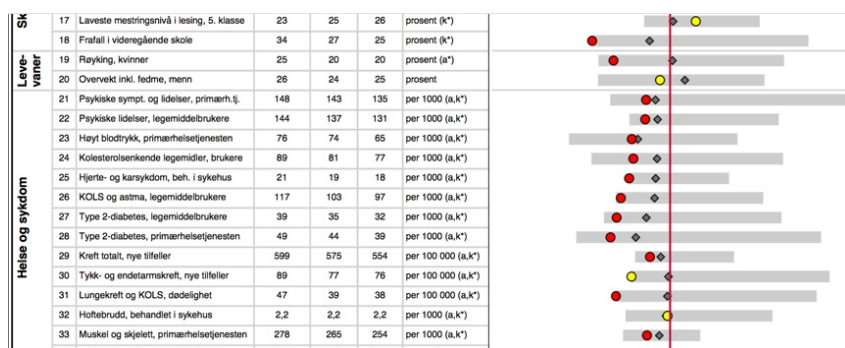
Del 1

Utfordringer for Nedre Eiker kommune

1.1 Folkehelseprofilen

Didaktisk sukker

Som relativt fersk lege tok det litt tid før folkehelsebegrepet ble konkret. Som så ofte med vendinger som favner mange samfunnsområder og er vanskelige å definere med få ord, strøs ”Folkehelse” omkring som et prydord i taler og som slagord i valgkamper. Da vi fikk folkehelseprofilene i 2012 ble alt litt nærmere også for kommuneadministratorene.



Illustrasjon 1.1: Utdrag fra folkehelseprofilen i Nedre Eiker
Figuren viser et utdrag fra folkehelseprofilen i Nedre Eiker[2].

Ikke uten problemer

Folkehelseprofilen kan være vanskelig å bruke som datagrunnlag. Både positive og negative trender blir fort tabloide i møtet med politikere og media. Nytteverdien kan likevel være god dersom det brukes systematisk. Det jobbes på spreng i flere kommuner for å få implementert de nye [4] lovkrav. Å ha en folkehelseplan er ikke eksplisitt lovpålagt, men paragrafene 5-7 i Folkehelseloven blir vanskelige å innføre uten å lage en plan.

1.2 Eksisterende planverk

Universelle verdier

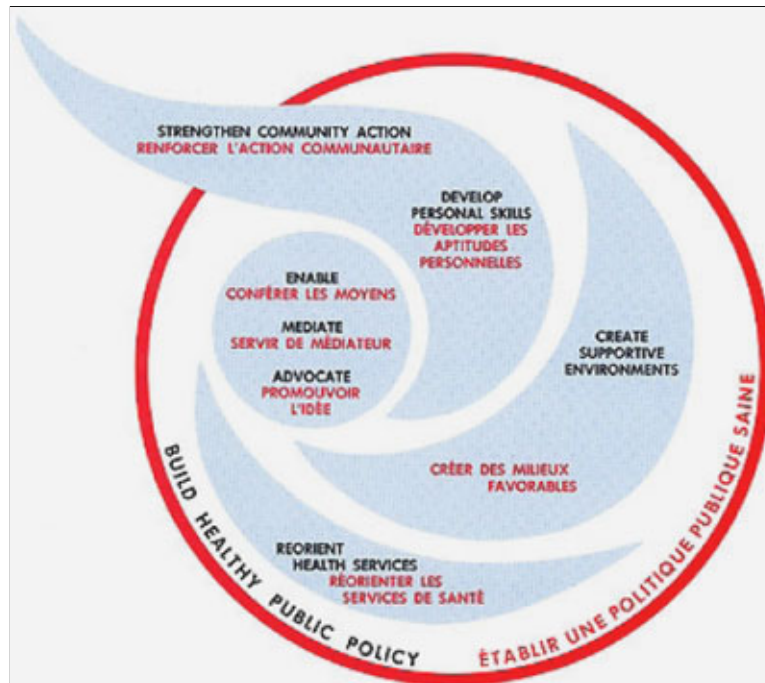
Det har gått lang tid siden Ottawa charteret[3] ble skrevet, men de grunnleggende elementene forblir de samme. De grunnleggende behovene for helse er like gyldige i dag og er i stor grad integrert i internasjonal politikk. Det er blitt etablert at mat, husly, utdanning og fred er universelle suksessfaktorer for å kunne være et suksessrikt samfunn, men også for god livskvalitet. Og ved stikkordet livskvalitet er vi kommet til måleenheten for folkehelsearbeid.

Med fornemme gener

I vår kommune jobbes det for tiden med en folkehelseplan slik det er beskrevet i folkehelseloven[4]. Her er arvematerialet fra Ottawa charteret[3] godt synlig, med tverrfaglig jobbing som et sentralt tema. Det gjør at arbeidet med en oversikt over det eksisterende arbeidet i kommunen er en nødvendig forutsetning for å lykkes med en folkehelseplan[9]. At en sentral komponent i planen er en oversikt over alle planer både med- og uten folkehelsearbeid vil gjøre den mer relevant som arbeidsverktøy.

Aktiv Eiker

I vårt planverk har vi i dag flere planer som sneier innom folkehelsearbeid. Vår største satsing er i samarbeid med nabokommunen med frisklivssentralen "Aktiv Eiker". Disse driver folkehelsearbeid med kommunens befolkning hver dag og er blitt synonymt med folkehelse i kommunen. Utfordringer er å flytte fokuset videre utover alle de kommunale tjenestene.



Illustrasjon 1.2: Arbeidsprinsipp fra Ottwacharteret

1.3 Hvordan virkeligheten ser ut

Sosiale forskjeller og minoriteter

- Folkehelsen i Norge er bedre en noen gang, innleder rapporten om utviklingstrekk i folkehelsearbeidet[5]. Likevel er det tydelig å lese at vi ikke lykkes i arbeidet med å utjevne sosiale forskjeller og at flere grupper i samfunnet marginaliseres. Dette medfører forskjeller i levealder og livskvalitet som kanskje kunne vært endret dersom vi legger forholdene til rette. Jeg vil ta en liten politisk ekskursjon før jeg kommer tilbake til Nedre Eikers virkelighet.

Den globale utfordringen

Det er mye politikk i folkehelsearbeidet, særlig på den internasjonale arena. I dagens politiske klima er egalitetstankegangen utfordret av liberalismen. Finanskrisens etterspill er gode eksempler på det, med systematisk nedbygging av det offentlige. Samtidig uthules det statlige finansapparatet med "Quantitative easing", et begrep som brukes om statens

evne til å trykke penger for å motvirke markedenes reduserte verdi. Disse makroøkonomiske mekanismene utgjør en stor og reel trussel mot folkehelsen i Europa og også indirekte Norge. Den langsiktige effekten av nedbyggingen av det offentlige i Portugal, Italia, Spania og Hellas vil Europa leve med i årtier.

Helse- og levevaner

Nedre Eikers problemområder er gjengitt på side 1. Oppsummert har vi de største utfordringene innen helse og levevaner. Jeg vil i Fokusområde: Fysisk helse gå nærmere inn på hvordan jeg mener man kan arbeide systematisk og tverrfaglig med dette.

Del 2

Fokusområde: Fysisk helse

2.1 Hvorfor fysisk helse?

Fysisk aktivitet - størst effekt

Den mest effektive måten å bekjempe dårlige levevaner og de fleste sykdommer er å få flere i aktivitet[7]. Dette er et uttalt mål fra Folkehelsinstituttet(FHI)[6] at alle skal være en time mindre inaktive hver dag. Det er mye forskning som tyder på at dette vil være ekstremt gunstig og samtidig billig[7].



Illustrasjon 2.1: Fysisk aktivitet kan være så mangt. Her et hopp for sykkel i skogen.

2.2 Hvordan måle effekten

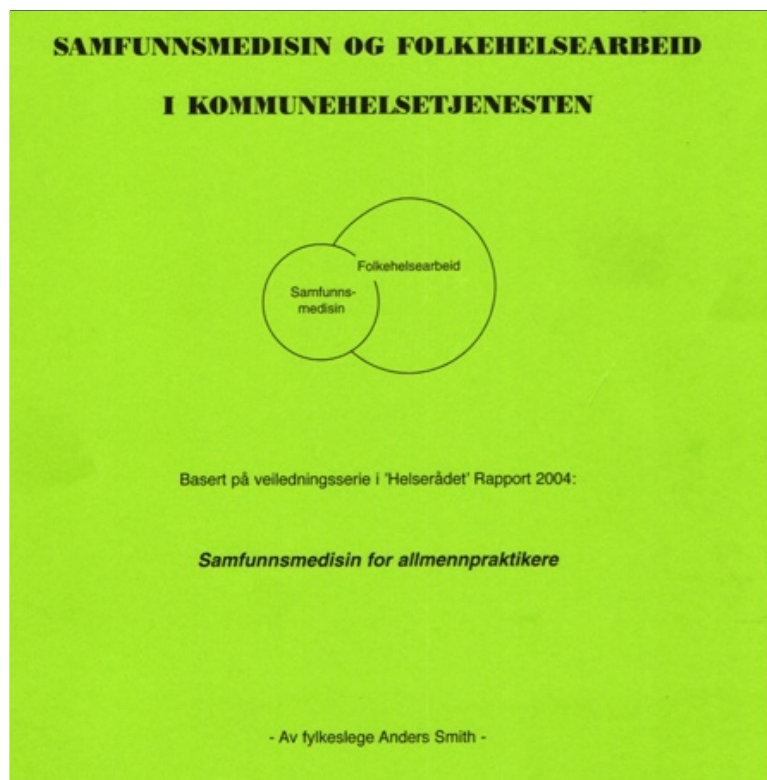
Hvordan måle?

Å måle effekten er en særlig stor utfordring fordi gevinstene og de harde endpunktene er langt unna. Selv om de hadde vært nærmere ville det vært vanskelig å få øye på dem. Det vanskelig å måle folkehelseeffektene direkte, men folkehelsen kan sies å være en sum av harde og myke endepunkter. Harde endepunkter er for tidlig død på grunn av psykisk eller somatisk sykdom, myke endepunkter er livskvalitet, utdanningsnivå og trygghet i samfunnet. Det er åpenbart at motivasjonen for en lokalpolitiker til å stemme for noe som kanskje gir gevinst om 10-20 år ikke er høy. Det er dårlig omsatt politisk valuta.

2.3 Suksessfaktorer

Gi et lite dult

Å fokusere på livskvalitet og trivel kan være en god strategi, fordi negativ forsterkning ofte fører til at dårlige vaner befester seg. "Nudge" kan oversettes med å gi noen et dult. I boken "Nudge: Improving decisions about health, wealth and happiness" [8] beskriver Richard Thaler hvordan man kan legge rette for at man som innbygger tar fornuftige avgjørelser som ikke er på bekostning av egen livskvalitet. For eksempel viste de at forsøpling i en bydel i London ble redusert ved at renholderene jobbet om dagen i stedet for om natten [8]. At folk så at jobben ble gjort hadde en stor effekt. En norsk pioner her er Ander Smith som har foreslått å gjøre medlemskap i foreninger og lag fradragsberettiget på skatten [9] (se også illustrasjon 2.2).



Illustrasjon 2.2: Slik ser forsiden ut på en av norges mest undervurderte rapporter

Del 3

Gjennomføring

3.1 Finansiering

Løsninger i den stramme økonomien

Kommuneøkonomien er som kjent relativt stram. For tiltak med mulige langsiktige positive effekter som neppe kan måles på en god måte finnes det lite handlingsrom. Det er derfor godt å se at det gjøres midler tilgjengelig for å satse på for eksempel fysisk aktivitet i et folkehelseperspektiv^{3.1}.



Illustrasjon 3.1: Et webutklipp fra tilskuddsportalen til Helsedirektoratet

Å ha midler å søke på er helt nødvendig

Kommunens frisklivssentral er et kommunalt spleiselag mellom Øvre- og Nedre Eiker, men er også avhengig av statlige tilskuddsordninger. Frisklivssentralen gir innbyggerne i dag et mangfoldig tilbud blant annet innen fysisk aktivitet, ernæring og retter seg mot alle innbyggerne.

3.2 Administrative forutsetninger

Oppskriften for en god plan

Her følger en liste med noen punkter som vi har erfart er viktige for å kunne gjennomføre prosjekter slik som dette:

- Målet må være klart formulert. Dette er en forutsetning for at arbeidet skal bli målrettet og alle er på samme side. I tilfellet her vil et mål- eller første del av prosjektbeskrivelsen kunne være: ”Gjennom å bruke frisklivssentralen skal man jobbe for å få flere mennesker i alle aldersgrupper i aktivitet i Nedre Eiker. Forprosjektet har som oppgave å utforme en strategi for å kunne tilby aktiviteter til alle grupper i befolkningen. Dette vil være det viktigste tiltaket for å bedre folkehelsen i Nedre Eiker. Strategien skal forankres i kommunestyret og kommunestyret skal være styringsgruppe for prosjektet. Vi ber om et mandat alle politiske partier kan enes om og at dette arbeidet danner ryggraden i folkehelseplanen som er under utarbeidelse.”
- Forankringen må skje i hele organisasjonen. Dette er et område hvor prosjektarbeid i tverrfaglige grupper utmerker seg. Bakdelen er at det hersker prosjekttretthet i kommunen. Det er mange prosjekter og begrenset med tid til møter.
- Folkehelseplanen må foreligge og implementeres i alt kommunalt plan- og saksarbeid. Jfr Folkehelseloven[4]
- Frivillige, fastleger og befolkningen må være med å bære prosjektet.

3.3 Første skritt på veien

Ikke glem politisk forankring

Saken må fremmes i H2(Hovedutvalg for helse og omsorg), og det må selges for hva det er: Redningen for framtidens helsebudsjetter i Nedre Eiker. Dett er selvsagt litt karikert, men jeg tillater meg å sitere Gunnar Bovim, direktør i Helse Midtnorge: - Dette kan vi ikke operere oss ut av, forteller han under en presentasjon av Helseundersøkelsen i Nord-Trøndelag(HUNT) ved introduksjonskurset i samfunnsmedisin i 2012. Bak ham flimrer en utvikling av overvekt og dermed sykelighet i befolkningen i Nord- Trøndelag de siste 3 tiår. Kommunen må forberede seg på en langvarig forpliktelse. Det må befolkningen også.

Det er mørkest før lysningen

Allmennlegen i meg kjenner på håpløsheten i denne monumentale oppgaven. Skal vi forebygge oss ut av helseproblemene, den demografiske utviklingen og de evig økende helsebudjettene? Om ikke annet vil utjenvning av sosiale forskjeller føre til bedre livskvalitet for mange.

Illustrasjoner

1.1	Utdrag fra folkehelseprofilen i Nedre Eiker	1
1.2	Arbeidsprinsipp fra Ottwacharteret	3
2.1	Fysisk aktivitet kan være så mangt. Her et hopp for sykkel i skogen.	5
2.2	Slik ser forsiden ut på en av Norges mest undervurderte rapporter	7
3.1	Et webutklipp fra tilskuddsportalen til Helsedirektoratet	9

Kilder:

- [1] Helse- og Omsorgsdepartementet, *Stortingsmelding 47, 06/2009, Samhandlingsreformen*. Hansen, Bjarne Haakon m. fl. (Minister)
- [2] Folkehelseprofilen i Nedre Eiker *Folkehelseinstituttet*.
- [3] Ottawa charter for Health promotion, First International Conference on Health Promotion, Ottawa, 21 November 1986 *WHO*.
- [4] Helse- og Omsorgsdepartementet, *Folkehelseloven, 2012*. Regjeringen Stoltenberg II
- [5] Utviklingstrekkrapport 2010, Folkehelsearbeidet Veien til god helse for alle *Helsedirektoratet IS-1846*.
- [6] Folkehelse rapport 2010 Helsetilstanden i Norge *Folkehelseinstituttet(FHI)*.
- [7] Aktivitetshåndboken Helsedirektoratet 2008 REDAKTØR: Roald Bahr, prof. dr. med, Norges idrettshøgskole
- [8] Nudge: Improving Decisions About Health, Wealth, and Happiness Paperback by Richard H. Thaler (Author) , Cass R. Sunstein (Author)
- [9] Samfunnsmedisin og folkehelsearbeid i kommunehelsetjenesten Basert på en artikkelserie i Helserådet i 2004 *Anders Smith*.