

## UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO PROGRAMA DE POSGRADO MAESTRÍA EN CIENCIAS DE LA SOSTENIBILIDAD



Programa de actividad académica

#### Denominación:

# CONSTRUCCIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA SUSTENTABILIDAD

Clave:	Semestre: 3°	Campo de conocimiento: Ninguno		No. Créditos: 8		
Carácter: Obligatoria ( ) Optativa (X ) de elección ( )			Horas a	Horas a la semana		Total de horas al semestre
			Teoría:	Práctica:		
Tipo: Teórica-práctico		3.5	0.5	8	64	
Modalidad: Curso-taller		Duración	del progran	na: Semestral		

Seriación: No ( ) Si ( X ) Obligatoria ( X) Indicativa ( )

Actividad académica subsecuente: Ninguna

**Actividad académica antecedente:** Principios de Sostenibilidad, Herramientas Analíticas en las Ciencias de la Sostenibilidad y Herramientas para la Investigación Transdisciplinaria

#### Objetivo general:

El estudiante adquirirá las habilidades necesarias para analizar el tipo de vínculo existente entre las políticas públicas con la sustentabilidad, junto con la construcción de las mismas y su pertinencia para enfrentar los retos desde una perspectiva holística y transdisciplinaria.

#### Objetivos específicos:

- Conocer elementos básicos de la teoría de las políticas públicas y metodologías para su análisis.
- Conocer aspectos básicos de la toma de decisiones en el contexto institucional de México considerando los tres órdenes de gobierno.
- Desarrollar la capacidad de analizar instrumentos de política pública y su incidencia en la sustentabilidad desde tres perspectivas: Generación de ciencia y tecnología; políticas ambientales; políticas con impacto territorial.

Índice temático			
Unidad	Tema	Horas	
	Tema	Teóricas	Prácticas
1	Elementos básicos del análisis de políticas públicas: teoría y	6	0
1	conceptos.	O	O
2	Toma de decisiones y elaboración de políticas públicas en México.	6	0
3	El papel de la Ciencia y la Tecnología en la toma de decisiones.	10	0
4	La formación de la agenda de la sustentabilidad en el mundo y en	8	
	México.	0 0	
5	Políticas públicas ambientales: historia y actualidad.	10	0
6	Políticas públicas territoriales	10	0
7	Retos emergentes en las políticas públicas en el marco de los	6	0
	compromisos internacionales y la agenda al 2020.	O	U
8	Trabajo práctico de análisis y diseño de una política pública.	0	8
	Total de horas: 56 8		

Suma to	otal de horas:	64

Contenido	Temático		
Unidad	Tema y subtemas		
1	Elementos básicos del análisis de políticas públicas: teoría y conceptos.  • Definiciones operativas de políticas públicas  • Identificación de actores  • Ciclo de políticas públicas		
2	<ul> <li>Toma de decisiones y elaboración de políticas públicas en México.</li> <li>Políticas públicas y proceso legislativo: leyes marco para la sustentabilidad.</li> <li>Sustentabilidad y atribuciones en los tres órdenes de gobierno</li> <li>Presupuesto y toma de decisiones.</li> </ul>		
3	<ul> <li>El papel de la Ciencia y la Tecnología en la toma de decisiones.</li> <li>Paradigmas de la ciencia, la tecnología y la innovación en el marco de la sustentabilidad</li> <li>Historia de la política de ciencia y tecnología en México.</li> <li>La ciencia y la tecnología en la toma de decisiones: retos actuales.</li> </ul>		
4	<ul> <li>La formación de la agenda de la sustentabilidad en el mundo y en México.</li> <li>El desarrollo sustentable y su impacto en la política ambiental.</li> <li>La cumbre de Río y sus tres convenciones: Cambio Climático, Desertificación y Biodiversidad.</li> <li>El estado actual de los tratados internacionales en materia de sustentabilidad.</li> </ul>		
5	<ul> <li>Políticas públicas ambientales</li> <li>Breve historia de las instituciones ambientales en México.</li> <li>Instituciones y políticas ambientales: Biodiversidad, Cambio Climático; Política hídrica y política ambiental.</li> </ul>		
6	Políticas públicas territoriales:      Sector primario: Agricultura, ganadería, pesca y acuacultura.      Desarrollo urbano y territorial.      Infraestructura     Bienestar		
7	Retos emergentes en las políticas públicas en el marco de los compromisos internacionales y la agenda al 2020.  Transparencia, acceso a la información y justicia ambiental Género y sustentabilidad. La agenda de los ODS		
8	<ul> <li>Trabajo práctico de análisis y diseño de una política pública.</li> <li>Selección de tema</li> <li>Desarrollo del diagnóstico y planteamiento del problema público.</li> <li>Análisis de actores</li> <li>Análisis de instrumentos</li> <li>Propuesta de política pública.</li> </ul>		

### Bibliografía básica:

- Aguilar, L. (2000) El estudio de las Políticas Públicas. Editorial Miguel Ángel Porrúa. México
- Anta, S., J. Carabias et al. (2008) Consecuencias de las políticas públicas en el uso de los
  ecosistemas y la biodiversidad, en Capital natural de México, vol. III: Políticas públicas y
  perspectivas de sustentabilidad. CONABIO, México, pp. 87-153.
- Azuela, A., M.A. Cancino, C. Contreras et al. (2008) Una década de transformaciones en el

- régimen jurídico del uso de la biodiversidad. En: Capital natural de México, vol. III: Políticas públicas y perspectivas de sustentabilidad. CONABIO, México, pp. 259-282.
- Brown, A., M. Gawith, K. Lonsdale and P. Pringle, (2011): Managing adaptation: linking theory and practice. UK Climate Impacts Programme, Oxford, UK. 47 pp. Disponible en: http://www.ukcip.org.uk/wordpress/wp-content/PDFs/UKCIP\_Managing\_adaptation.pdf
- Cabrero Mendoza, E. (2017) La evolución de la política de ciencia, tecnología e innovación en México 1930-2017: allanando el camino hacia un Sistema Nacional de Conocimiento e Innovación. RICEG. Revista Internacional de Ciencias del Estado y de Gobierno International Journal of State and Government Sciences (2017), Vol. 1: Núm. 1-2, págs. 45-63. http://www.riceg.org/index.php/riceg/article/view/7
- Cabrero Mendoza, E. (2000) Usos y costumbres en la hechura de las políticas públicas en México. Límites de las policy sciences en contextos cultural y políticamente diferentes.
- Gestión y Política Pública, segundo semestre, año/vol. XVI, número 002. CIDE
- CEFP (2014) Glosario de Términos más Usuales de Finanzas Públicas. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. LXII Legislatura, Cámara de Diputados.
- CONABIO (2008). Capital Natural de México, vol III. Políticas Públicas y Perspectivas de Sustentabilidad. Comisión Nacional para el conocimiento y Uso de la Biodiversidad. México
- CONABIO (2016a). Estrategia Nacional sobre biodiversidad de México y su Plan de Acción 2016-2030. https://www.biodiversidad.gob.mx/pais/enbiomex/pdf/ENBIOMEX\_baja.pdf
- CONABIO 2016b. Capital Natural de México, Volumen IV: Capacidades Humanas e Institucionales.
- CONEVAL, 2015. Inventario CONEVAL de programas y acciones para el desarrollo social http://www.coneval.gob.mx/Evaluacion/IPFE/Paginas/historico.aspx
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Disponible en http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum.htm
- Cotler, H., & Caire, G. (2009). Lecciones aprendidas del manejo de cuencas en México.
   Instituto Nacional de Ecología, México.
- Cruz, A., y Zorrilla-Ramos, M. (2016). El papel de las instituciones estatales y municipales en la conservación de la biodiversidad. En: CONABIO (2016) Capital Natural de México, volumen 4.
- DAN, 2015. Instrumentos de Política Ambiental Aplicables a la Administración Pesquera en México" elaborado por Defensa Ambiental del Noroeste.
- FCCT (2006), Conocimiento e innovación en México. Hacia una política de estado.
   Elementos para el Plan nacional de desarrollo y el programa de gobierno 2006-2012, México, 2006, 80 págs., www.foroconsultivo.org.mx/libros\_editados
- Gobierno de la República (2015) Compromisos de mitigación y adaptación ante el cambio climático para el periodo 2020-2030. Disponible en https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/162974/2015\_indc\_esp.pdf
- Hogwood, B. W., & Gunn, L. A. 1984. Policy analysis for the real world (Vol. 69). Oxford: Oxford University Press.
- Juntti M. et al (2009) Evidence, politics and power in public policy for the environment.
   Elsevier.
- Loyola Díaz R., y J. Zubieta (2005) "La política de ciencia y tecnología en el gobierno del cambio. Nuevo paradigma o disfuncionalidad del discurso", El Estado mexicano: herencias y cambios. Tomo II Economía y Política, coordinado por Alberto Aziz y Jorge Alonso, CIESAS, Miguel Ángel Porrúa, H. Cámara de Diputados LIX Legislatura, Colección: "Conocer para decidir", México, 15 de diciembre de 2005
- Loyola Díaz R., y J. Zubieta (2007), "La alternancia en ciencia y tecnología: un futuro discutible", Revista Foro Internacional, Vol. XLVII, No. 3 (190), octubre-diciembre de 2007, COLMEX, México. ISSN: 2448-6523
- Loyola Díaz, R. (2016) "El reposicionamiento de la ciencia y el fomento de la regionalidad.
   La CTI en el gobierno de EPN", en Revista Ciencia en la Frontera: revista de ciencia y tecnología de la Universidad Autónoma de ciudad Juárez; Departamento de Ciencias

- Químico Biológicas, Instituto de Ciencias Biomédicas; Volumen XIV; número 1 de 2016; ISSN 2007-042X. Revista Semestral disponible en
- http://www.uacj.mx/DGDCDC/SP/Paginas/CienciaenlaFrontera.aspx; julio 2016
- Loyola Díaz, R. y O. Paredes (2008), "Tecnología sin ciencia, la apuesta del gobierno federal", Emeequis (Revista), 10 de noviembre de 2008, México
- Moran, M., M. Rein, M y R. Goodin (editores) (2006) The Oxford Handbook of public policy, Oxford: Oxford University Press."
- Natura mexicana (2017) Conservación y desarrollo sustentable en la Selva Lacandona: 25
  años de actividades y experiencias. Disponible en
  http://www.biblotecanatura.org/conservacion-y-desarrollo-sustentable-en-la-selvalacandona/index.php/sec1
- Parsons, W. (2007) Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, México D.F.
- Sarukhán , J. et al (2012) Capital natural de México: Acciones estratégicas para su valoración, preservación y recuperación. Segunda parte: Principales Antecedentes y Resultados por Alcanzar, capitulo 4: Factores de presión y amenaza. Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, México
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público 2017a. Ramo 28: Introducción y conceptos básicos.
   Disponible en
- Tamayo Sáez, M. (1997) El análisis de Políticas Públicas. en Bañon R. y Carrillo E. (comp.)
   (1997): La nueva administración pública. Alianza Editorial. Madrid.
- Zorrilla-Ramos, M. (2018) Análisis institucional y de políticas públicas sobre biodiversidad. Elaborado para la Iniciativa BIOFIN-México (PNUD). Disponible en https://www.biodiversityfinance.net/sites/default/files/content/knowledge\_products/PIR\_FINAL\_060818\_0.pdf
- Zorrilla-Ramos, M. y D. Rayn Villalba (2015). Principales retos e implicaciones de la Ley General de Cambio Climático para la biodiversidad y los servicios ambientales. Publicado por el Instituto Belisario Domínguez del senado de la República.

#### Bibliografía complementaria:

- Balvanera, P., H. Cotler et al. (2009) Estado y tendencias de los servicios ecosistémicos, en Capital natural de México, vol. II: Estado de conservación y tendencias de cambio. Conabio, México, pp. 185-245.
- Bardach, E. (1998) Los ocho pasos para el análisis de políticas públicas. Un manual para la práctica. México: CIDE / Miguel Angel Porrúa
- BIOFIN-México (2016). Análisis del Gasto Público Federal para la biodiversidad en México.
   Documento de trabajo de la Iniciativa de finanzas para la biodiversidad. PNUD, México
- Boege, E. (2009) El reto de la conservación de la biodiversidad en los territorios de los pueblos indígenas. En: Capital natural de México, vol. II: Estado de conservación y tendencias de cambio. CONABIO, México, pp. 603-649. Cámara de Diputados, 2015. Leyes vigentes publicadas en la página de la cámara de diputados. http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm
- Bunge, M. (1980) Ciencia y Desarrollo, Buenos Aires, 1980,
- Cardozo, M. y Redorta E., (1984) La política Científica y Tecnológica del estado mexicano a partir de 1970, Serie Administración Pública, Estudio de caso núm. 11, CIDE, México, 1984
- CCGSS (2015). Propuesta de políticas públicas para la sustentabilidad y la adaptación en la Cuenca Baja del Usumacinta en Tabasco. Informe entregado en el marco del proyecto "Retos para la sustentabilidad en la Cuenca Baja del Río Usumacinta en Tabasco: ecosistemas, cambio climático y respuesta social"
- Challenger, A., R. Dirzo et al. (2009) Factores de cambio y estado de la biodiversidad. En: Capital
  natural de México, vol. II: Estado de conservación y tendencias de cambio. CONABIO, México,
  pp. 37-73.
- Cimoli, M. et al (2005), Science and technology policies in open economies: The case of Latin America and the Caribbean, Serie Desarrollo Productivo, 165, United Nations Publication,

- Santiago de Chile
- CONABIO (2014). Quinto Informe Nacional de México ante el Convenio de Diversidad Biológica. Disponible en:
- CONAPO. (2012). Sistema Urbano Nacional, México. Disponible en: http://www.conapo.gob.mx/en/CONAPO/Catalogo\_Sistema\_Urbano\_Nacional\_2012
- CONEVAL (2010). Medición de la pobreza en México 2010, a escala municipal. Disponible en https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Informacion-por-Municipio.aspx
- Cooperación Andina de Fomento. (2014). Índice de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en la región de América Latina y el Caribe.
- Cotler, H., E. Sotelo, J. Domínguez, M. Zorrilla, S. Cortina y L. Quiñones (2007) "La Conservación del suelo como interés público" Gaceta Ecológica No. 83 Vol 1 INE. Pp 11-83
- De la Maza, J., & Carabias, J. (2011). Usumacinta: Bases para una política de sustentabilidad ambiental. México: Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, Natura y Ecosistemas Mexicanos del Agua A.C.
- De León Ardon R. (2017). Caracterización de los escenarios como herramienta para la planeación pública del agua El caso mexicano, Revista Gestión y Política Pública, CIDE, Volumen XXVI . NÚMERO 1, Semestre de 2017 . Pp. 53-103.
- DOF 1976. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Publicada el 29 de diciembre de 1976. Últimas reformas publicadas DOF 30-12-2015
- DOF 1978. Ley de Coordinación Fiscal. Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 1978. Última Reforma, 18 de julio de 2016.
- Foro Consultivo Científico y Tecnológico (2006), Diagnóstico de la política científica, tecnológica y de fomento a la innovación en México (2000-2006), FCCT, México
- Garrocho J. (2013). Las dinámicas de las ciudades en el siglo XXI, México: CONAPO.
- Gaughan, Monica, S, Robin. (2004). "National Science Training Policy and Early Scientific Careers in France and the United States". Research Policy
- INECC-CICC (2012) Adaptación en México: visión, elementos y criterios para la toma de decisiones. Disponible en:
  - http://biblioteca.semarnat.gob.mx/janium/Documentos/Ciga/libros2009/CD001364.pdf
- Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) (2007) Contribution of Working Group II
  to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. M.L. Parry,
  O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden and C.E. Hanson, Eds., Cambridge University
  Press, 976 pp.
- IPCC (2014) Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad Resumen para responsables de políticas. Contribución del Grupo de trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.
- Majone, G. (1997) Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas públicas.
   FCE, México
- Muñoz-Piña C., Guevara A., Torres J. M. and Braña J. (2008) Paying for the hydrological services
  of Mexico's forests: Analysis, negotiations and results. Ecological Economics, 65,4, p. 725-736
- ONU. (2016). Agua, Mega ciudades y Cambio Climático, Francia.
- Pahl-Wostl C., Joyeeta G., Petry D. (2008). Governance and the Global Water System: A Theoretical Exploration, Global Governance 14, 419-435.
- Pisanty, I., E. Urquiza-Haas, A.Vargas-Mena y Amezcua et al. (2016) Instrumentos de conservación in situ en México: logros y retos, en Capital natural de México, vol. iv: Capacidades humanas e institucionales. Conabio, México,
- PNUD, (2012) The Future We Want: Biodiversity and Ecosystems Driving Sustainable Development. United Nations Development Programme Biodiversity and Ecosystems Global Framework 2012-2020
- Ruiz, R., R. Loyola Díaz y O Paredes (2009) CONACYT: ¿puede corregir el rumbo?", en: Suplemento Milenio Campus, Ensayo, 20 de agosto de 2009, pp. 8
- Ryan. D. (2014) Política, cambio climático y desarrollo: una revisión de la política climática en el sector agropecuario y forestal de diez países de América Latina Publicado en la Revista

- Investigación Ambiental, Ciencia y Política Pública. Volumen 6, número 1 (2014). Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático de México.
- Sagasti, F. (1983). "La política científica y tecnológica en América Latina: un estudio del enfoque de sistemas". Jornadas 101, El Colegio de México. México
- Sanz Menéndez, L. (Coord) (2007), "Evaluación de la política de I+D e Innovación en México (2001-2006)". Informe Final del Panel Internacional Independiente, manuscrito
- Simonian, L. (1999) La defensa de la tierra del jaguar, Una historia de la conservación en México, Conabio, Semarnap, IMERNAR, México.
- Subirats, J. (2001) El análisis de las políticas públicas. En Debate: Políticas Públicas y Sociedad Civil, Universidad Autónoma de Barcelona, 259-264
- Zorrilla M. y S. Cortina (2009) "Capacidades para la implementación de políticas públicas" en Pisanty, Irene (Coord) México: capacidades para la conservación y el uso sustentable de la biodiversidad. Editado por la CONABIO y el PNUD. Páginas 117-152.
- Zubieta García, J. (1998). "S&T Development in Mexico: Obstacles and Opportunities." Science Studies an interdisciplinary Journal for Science and Technology Studies

Sugerencias didácticas:		Mecanismos de evaluación del aprendizaje de los alumnos:
Exposición oral	(x)	Exámenes parciales (x)
Exposición audiovisual	( )	Examen final escrito ( )
Ejercicios dentro de clase	(x)	Trabajos y tareas fuera del aula ( )
Ejercicios fuera del aula	( )	Exposición de seminarios por los alumno (x)
Seminarios	(x)	Participación en clase (x)
Lecturas obligatorias	(x)	Asistencia (x)
Trabajo de investigación	(x)	Seminario ()
Prácticas de taller o laboratorio	( )	Otras: (x )
Prácticas de campo	( )	
Otras:	( )	

**Perfil profesiográfico:** Grado de maestría o doctorado con experiencia en el desarrollo, evaluación y análisis de políticas públicas en los campos de ciencia y tecnología, medio ambiente y sustentabilidad, así como experiencia docente.