**上海市闸北区人民政府办公室关于转发苏河湾建设推进办公室、区环保局《闸北苏河湾地区低碳开发建设实施意见》的通知**

上海市闸北区人民政府办公室关于转发苏河湾建设推进办公室、区环保局《闸北苏河湾地区低碳开发建设实施意见》的通知  
（二○一三年九月二十七日 闸府办发〔2013〕21号）

区政府各部门、各街道办事处、彭浦镇政府、区管重点企业：  
　　经区政府研究同意，现将苏河湾建设推进办公室、区环保局《闸北苏河湾地区低碳开发建设实施意见》转发给你们，请按照执行。  
　　特此通知

　　闸北苏河湾地区低碳开发建设实施意见

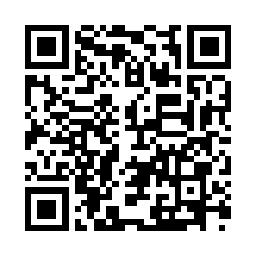
**一、**总则  
　　（一）建设背景  
　　“十二五”是上海全面贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的重要时期，也是闸北区贯彻落实“创新驱动、转型发展”和实现经济社会发展新突破的关键时期。为此，“十二五”期间闸北区已进一步明确要围绕区域总体发展战略，聚焦苏河湾建设，优化区域空间布局，坚持以环境保护优化发展，加快建设资源节约型、环境友好型城区，促进绿色增长和低碳发展，促进区域人与自然和谐发展。作为闸北新一轮发展的重要引擎，在苏河湾地区的开发建设过程中，应充分把握全市低碳转型发展战略新动向，坚持以人为本、低碳环保等理念，在区域基础设施建设中充分应用低碳环保技术，在区域运营管理中切实推进生态文明建设，全面促进苏河湾地区的低碳、环保、生态及智能化建设，切实体现“高端经济、低碳发展”之区域发展方针，同时全面助推“南高中繁北产业”的全区发展战略。  
　　（二）总体目标  
　　紧密围绕苏河湾地区总体规划目标，以环境保护优化城市发展和低碳转型引领社会进步为指导，将节能减排以及相关环保、低碳要求纳入区域规划、开发、建设和管理等全过程，通过优化能源结构，发展绿色建筑，鼓励绿色交通，推广资源高效、可循环利用，提高绿地、水体生态碳汇效益，完善体制机制、制定激励政策等，全面推进苏河湾地区的低碳建设及发展，有效统筹生态、环保、经济一体化发展的综合策略，将苏河湾建设成为在上海及全国城市形态更新方面具有示范意义的宜居宜商、生态优先、系统综合的可持续发展城区典范，引领带动闸北经济、社会与环境协调可持续发展。  
　　（三）建设原则  
　　在充分整合、对接全市及闸北区相关规划的基础上，紧密围绕区域总体发展战略，在区域规划设计、施工建设、运营管理的全生命周期内，最大限度地实现节约资源（节能、节地、节水、节材）、保护环境和减少污染，为人们提供健康、高效和适用的城市空间，实现人与环境、人与人、历史与未来和谐共生的城区环境，具体建设原则包括：  
　　一是高瞻远瞩，从上海全市发展战略布局出发，根据闸北的区情特点，以区域低碳开发建设为抓手，积极谋划苏河湾地区未来低碳发展目标及路径。  
　　二是统筹兼顾，全面整合现有资源，统筹兼顾苏河湾地区近期开发建设与区域中长期发展的需求，以及各利益相关方的工作要求，协调一致地推动苏河湾地区的低碳建设和发展。  
　　三是重点突出，有机结合苏河湾地区历史建筑保护、滨江生态绿化、文化底蕴丰厚等区域特色，积极打造区域开发精品及亮点。  
　　四是协调发展，分别针对新区建设及旧区改造、保护等提出具有针对性、可操作性强的实施建议，切实推进区域整体、有序、协调发展。  
　　（四）主要指标  
　　近期：根据闸北区整体发展规划及苏河湾地区开发建设计划，到2015年末，城市更新区基本建成清洁能源与可再生能源相结合的用能体系；区域内所有新建建筑全面实行65%建筑节能标准，并100%达到国家绿色建筑一星级及以上标准（或同类国际绿色建筑认证标准）；城市修补区内加大既有建筑节能低碳改造力度，努力打造历史建筑绿色三星级节能低碳改造精品；苏河湾整体区域内公共交通网络、生态绿化体系、能耗监测平台等基本完成框架建设。  
　　中期：到2020年末，城市更新区和城市修补区内节能、环保、低碳效应充分发挥，区域单位产值碳排放强度在2010年基础上下降40%，从而全面带动苏河湾整体区域协调可持续发展。

**二、**主要建设任务  
　　（一）能源领域  
　　结合上海市及闸北区“十二五”能源发展规划，进一步优化苏河湾地区能源结构，提高区域能源利用效率，促进区域能源系统的最优配置及高效管理，实现苏河湾地区能源低碳化发展，主要任务包括：  
　　1、建设区域能源中心：根据中粮集团、华侨城等开发地块供能系统现状及特点，鼓励结合能源梯级利用及蓄能技术等，研究建设分布式供能冷热电联产主导的区域能源中心。  
　　2、建设江水源热泵系统：充分利用华侨城等开发地块区位优势，鼓励率先开展江水源热泵技术的应用示范，或探索建立江水源/地源复合热泵系统，实现复合能源系统的优势互补。  
　　3、建设区域重点用能单位能源监测网络：纳入区级能源监测平台，对苏河湾地区重点用能单位（包括主要新建楼宇）能源、水资源利用等相关信息进行全面采集和实时监测，有效监督区域各建设项目投运后的能耗水平。  
　　（二）建筑领域  
　　结合上海市及闸北区“十二五”建筑领域发展规划，提高苏河湾地区新建及既有建筑节能标准，实施历史建筑节能改造、加强可再生能源利用、建设施工管理等相关要求，促进苏河湾地区绿色、低碳建筑发展及绿色施工管理，主要任务包括：  
　　1、大力发展低碳建筑：苏河湾地区所有新建建筑全部按照65%节能标准进行设计，城市更新区内新建建筑100%满足国家绿色建筑一星级及以上标准（或同类国际绿色建筑认证标准），鼓励建设绿色建筑二星级或三星级建筑，其中地标建筑须满足绿色三星级建筑要求。  
　　2、加快实施既有建筑节能改造：充分利用合同能源管理等机制大力推进既有公共建筑节能改造，并通过财政补贴示范等机制扎实推进既有居住建筑节能改造，重点针对围护结构、供热系统、制冷系统、照明设备等，努力实现既有建筑节能改造达到55%以上节能标准。  
　　3、加强历史建筑保护修缮：根据全市优秀历史建筑保护要求，督促产权人加强建筑的维修养护，最大程度地保留和保护区域内一批具有代表性的历史建筑，充分延续苏河湾历史文化底蕴，打造历史建筑绿色三星节能低碳精品。  
　　4、全面推进节能、低碳的建筑施工管理：严格按照上海市和国家相关绿色施工规定及苏河湾地区低碳开发建设导则的要求，在苏河湾地区的开发建设过程中，建立相关管理监督机制，切实有效地落实各项“节能、节水、节地、节材和环保”要求。  
　　（三）交通领域  
　　结合上海市及闸北区“十二五”交通发展规划，坚持公交优先战略，通过优化道路交通系统、鼓励采用清洁能源汽车、加强交通系统智能化管理等，促进苏河湾地区绿色、低碳交通体系发展，主要任务包括：  
　　1、加快区域公共交通系统建设：鼓励以公共交通为导向的城区开发模式，加快推进区域公共交通系统建设，设计安排自行车停车场地及公共自行车租赁点等，鼓励绿色出行；至2015年，区域内公交站点500米半径覆盖率达到99%，商业办公设施的慢行交通和公交出行比例达到65%，住宅小区的慢行交通和公交出行比例达到70%；清洁能源汽车占公共汽车比例达到10%。  
　　2、提升区域智能化交通管理水平：发展区域内智能化地面公交系统，完善区域道路出行信息服务和交通监控系统，进一步完善区域内停车管理和诱导系统。  
　　（四）生态环境领域  
　　结合上海市及闸北区“十二五”环保、绿化、市容发展规划，通过优化区域生态建设、实施环境影响缓解措施、污染物排放控制措施并加强相关环境生态管理、监测等工作，促进苏河湾地区生态环境保护及建设，主要任务包括：  
　　1、提升区域生态品质：提高区域绿化覆盖率，建设连接主要绿地的生态廊道，鼓励推广公共区域和商业建筑的屋顶绿化和立体绿化，推广绿色施肥；至2015年，苏河湾滨水地区绿地率不低于25%，商业办公用地绿地率达到15-20%，新建居民小区配套绿地率不低于35%，新建扩建市政道路主干道配套绿地率不低于20%，非主干道不低于15%；环境空气质量优良率保持在90%左右；地表水环境功能区达标率达到80%。  
　　2、建设区域生活垃圾分类收集设施：现有的小区开展垃圾分类收集设施建设，推行干湿分离、分类收集处置，提高回收利用率，至2013年底，区域内生活垃圾干湿分开、分类减量工作达到100%，新建项目的垃圾分类收集设施应配置到位。  
　　3、完善区域环境基础设施建设：加大区域雨、污泵站改造力度，加强河道整治与生态修复；提升区域环境监测监管能力，定期发布区域环境质量监测评估信息等。  
　　4、推广雨水综合利用：鼓励各开发地块内实现雨水径流零排放，全面推广雨水综合利用，推进区域绿荫停车场建设，充分利用回收雨水或邻近河水进行绿化灌溉；至2015年，实现区域雨水综合利用率达到30%。  
　　5、严格区域环境监管：严格实施建筑施工环保管理以及运营过程中的低碳环保指导和监督；严格产业准入标准，明确环保、低碳要求，促进区域产业结构调整；严格污染物排放监督管理，至2015年，区域机动车环保监测覆盖率达到80%。  
　　（五）促进低碳社会建设  
　　加强政府、企业和公众的低碳环保意识，倡导各种类型的环保、低碳教育、宣传活动的组织和开展，大力推进绿色采购、绿色办公、绿色学校、绿色医院、绿色饭店、绿色小区等的建设，形成苏河湾地区全民共建环保低碳的良好氛围。  
　　1、全面提升区域低碳发展能力建设：深入开展促进苏河湾地区低碳开发建设的政策扶持研究，逐步完善区域内项目管理体制机制和运作模式，积极培育低碳服务市场，健全低碳服务体系；加强项目核准、建设施工、运营管理阶段的节能、低碳绩效审核及实施监督，全面提升区域低碳发展的软环境建设。  
　　2、全面营造区域绿色、低碳发展氛围：加强低碳环保教育、宣传，大力推进区域内绿色学校、绿色医院、绿色饭店、绿色小区等建设，全面促进低碳社会建设。

**三、**公共区域重点建设工程  
　　针对苏河湾地区公共区域，充分利用地理区位优势，综合、高效利用各类资源，重点打造一系列低碳亮点工程和特色工程，包括：  
　　1、生态廊道建设工程：不断扩展苏河湾地区生态廊道建设，并建立公共绿地、滨河绿化、曲阜路生态廊道以及铁路上盖绿化至腹地的绿化开放空间的联系，同时大力推进道路配套绿化工程。  
　　2、屋顶绿化/立体绿化建设工程：在适宜的公共建筑上全面推广建设屋顶绿化（重点针对六层及以下公共建筑）及立体绿化（重点鼓励推广蔓生植物）。  
　　3、历史建筑节能改造工程：结合上海总商会等一批具有苏河特色的历史建筑的保留与保护，充分采用绿色、低碳技术，全力打造历史建筑绿色三星级节能低碳改造精品，作为苏河湾地标性建筑的绿色示范及历史文化底蕴的有效传承，体现苏河湾地区的高端区位特色。  
　　4、雨水回收系统建设工程：结合区域雨、污水泵站改造，或公共建筑及道路建设等规划，建设雨水回收系统，用于周边区域道路冲洗及公共绿地灌溉等；在浙北绿地等沿河地区统一规划布局河水直接取用系统，为周边服务区域提供便利。  
　　5、可渗透路面建设工程：公共区域人行路面全面推广铺设可渗透路面。  
　　6、公共自行车租赁系统建设工程：在公共区域全面推广建设公共自行车租赁系统，有效解决“最后一公里”交通接驳问题。  
　　7、LED等节能照明系统建设工程：公共区域建筑照明、市政照明、夜景照明全面推广LED等高效、节能照明系统，同时配备智能照明控制系统。  
　　8、区域能源监测、环境状况信息平台建设工程：结合区级能源监测平台，建设区域楼宇能源监测系统，所有新建公共建筑上全面推广安装能源及水资源利用分项计量系统，对苏河湾地区重点用能单位（包括主要新建楼宇）能源、水资源利用等相关信息进行全面采集和实时监测，有效监督区域各建设项目投运后的能耗水平。逐步建立完善区域环境监测监控管理平台系统，定期发布区域环境质量状况。

**四、**主要保障措施  
　　（一）组织保障  
　　成立由区分管领导牵头，苏河湾建设推进办公室推进实施，相关部门参与，区环境保护和环境建设协调推进委员会监督管理的苏河湾地区低碳开发及建设管理体系。  
　　（二）政策保障  
　　区发展改革委充分利用国家和本市现有各项节能减排奖励政策，发挥“闸北区节能减排专项扶持资金”作用，支持本区域内节能减排重大建设与改造项目；研究探索鼓励江水源/地源热泵系统、直接江水灌溉系统、雨水回收利用系统等的配套激励政策，建立相关运营管理长效机制。  
　　（三）管理保障  
　　苏河湾建设推进办、区环保局根据《苏河湾地区低碳开发及建设技术导则》，明确苏河湾地区规划、设计、施工和运营管理等各个环节的环保、低碳要求，作为苏河湾地区相关土地招拍挂及后续开发建设所应遵循的约束条件，有效规范该地区开发建设行为。  
　　建立完善的区域低碳建设发展监督、监测和评估制度体系，监督指导各项低碳建设项目和措施的执行落实，完善区域低碳发展监测指标和能力建设，委托专业机构定期评估和发布苏河湾地区低碳建设进展和实际成效，确保各领域规划目标、指标得以实现，确保各重大项目和措施取得实效。  
　　对不符合本实施意见的建设项目由苏河湾建设推进办公室牵头会同相关部门协调解决。

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/c41b125556888bd750435d1c3e971722bdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/c41b125556888bd750435d1c3e971722bdfb.html" \t "_blank)