**北京市人民政府批转市发展改革委关于加快构建本市安全高效低碳城市供热体系有关意见的通知**

北京市人民政府批转市发展改革委关于加快构建本市安全高效低碳城市供热体系有关意见的通知  
（京政发〔2010〕30号）

各区、县人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：  
　　现将市发展改革委《关于加快构建本市安全高效低碳城市供热体系的有关意见》转发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

北京市人民政府  
二〇一〇年十月十三日

关于加快构建本市安全高效低碳城市供热体系的有关意见  
（市发展改革委 二〇一〇年九月）

　　城市供热系统是保障居民生活和城市功能正常运转的重要基础设施。城市供热体系的建设和发展，对于提高供热保障能力、满足人民生活需求、改善大气环境、建设宜居城市、构建和谐社会意义重大。为进一步适应首都经济社会发展对热力能源保障的要求，切实提升供热能力、保证供热安全、加快结构调整、提高能源效率，构建安全高效低碳的城市供热体系，特制定本意见。  
**一、**发展现状  
　　“十五”以来，本市实施了一系列提升能力、改善民生、保护环境的供热基础设施新建和改造工程，成效显著。设施水平明显提升，基本形成了“集中与区域共支撑、燃气与燃煤互补充”的多元供热格局。截止2009年年底，全市总供热面积达到6.4亿平方米，供热管网长度达到1.9万公里；燃料结构不断优化，清洁能源供热比例大幅提升，全市清洁能源供热从2000年零起步到2009年已占到总供热面积的56%，其中城区达68%；节能减排效果突出，全市供热综合效率提升20%以上，单位供热面积污染物排放量降低90%以上。  
　　全面推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设，对本市城市供热体系的建设和发展提出了更高的要求。当前，本市供热体系发展也面临一些突出问题：一是设施能力和资源供给双约束使供热瓶颈更加凸显，2009年至2010年采暖季，中心大网供热面积已超过设计能力12%，天然气冬夏峰谷差达到10∶1；二是源点布局亟待优化升级，现有燃煤热电机组平均容量不足20万千瓦，设备老化，且都位于城区，已影响城市功能提升和产业空间拓展；三是燃料结构与绿色低碳要求尚存差距，燃煤供热面积仍占全市总供热面积的44%，城六区尚有63座大型燃煤锅炉房；四是运行监控管理水平与精细化、节约化的城市管理要求存有较大差距，供热系统运行效率低下，供应粗放，整体智能化管理水平仍较低。必须高度重视供热体系的建设，积极采取有力措施，科学规划，合理布局，优化配置，加快构建安全高效低碳的城市供热体系。

**二、**工作思路及总体目标  
　　（一）工作思路。按照“在发展大管网供热的同时，多种方式解决区域供热问题”的总体部署，坚持科学发展，把解决供热瓶颈作为根本任务，把清洁能源利用和新技术应用作为主导方向，把提升供热设施水平和管理能力作为重要抓手，加强统筹规划和政策引导，加快优化源点布局，加速完善供热网络，稳步推进供热改革，构建安全高效低碳的“1＋4＋N”＋X供热体系，即：由“一张大网、四点支撑、N个补充”形成中心大网供热系统，以及由区域能源站和分布式能源构成的不与中心大网连接、满足区域供热需求的“X个组团”供热系统。  
　　（二）总体目标。“十二五”末，基本建成“1＋4＋N”＋X供热体系，供热能力达到8.5亿平方米，其中城区5.3亿平方米、郊区（县）3.2亿平方米；基本建成四大燃气热电中心，并完成城区63座燃煤锅炉改造；基本实现五环内无燃煤供热，全市年燃煤消耗总量降低到2000万吨以内，天然气在能源消费总量中所占比重达到20%。  
　　至“十三五”末，全面完善“1＋4＋N”＋X供热体系，供热能力达到10.3亿平方米，其中城区6亿平方米、郊区（县）4.3亿平方米。基本实现城区和城市重点功能区无燃煤供热，全市年燃煤消耗总量降低到1500万吨以内，天然气在能源消费总量中所占比重超过25%。

**三、**主要策略及措施  
　　未来一个时期内，要把供热作为能源发展的重点，坚持“稳定大网、分区优化、梯级利用、多元互补、管控并重”的总体策略，处理好供热能力建设与环境排放约束、清洁燃料替代与资源保障安全、集中供热与区域供热、新建与挖潜、发展与改革的关系，加快城区供热布局调整，推进远郊区（县）供热设施建设，实现城市供热的协调发展。  
　　（一）坚持热电联产，建设四大热电中心，稳定中心大网。充分利用现有中心大网的宝贵资源，构建“1＋4＋N”集中供热格局。  
　　“1”：是指建设一个相对稳定的和发展相匹配的中心大网。  
　　“4”：是指建设四大燃气热电中心做为热网主力支撑。按照“两扩两迁，先建后拆”的原则，扩建华能热电厂建设东南热电中心，2011年采暖季前扩建投产2台35万千瓦级燃气热电联产机组，供热能力1200万平方米；扩建草桥热电厂建设西南热电中心，2012年采暖季前扩建投产2台35万千瓦级燃气热电联产机组，供热能力1200万平方米；统筹京丰热电厂和国华热电厂拆迁工作，在高安屯建设东北热电中心，2012年采暖季前新建投产4台35万千瓦级燃气热电联产机组，供热能力2400万平方米；统筹高井热电厂和京能热电厂搬迁工作，在高井建设西北热电中心，2014年采暖季前新建投产6台35万千瓦级燃气热电联产机组，供热能力3600万平方米。  
　　“N”：是指利用城区现状燃煤锅炉房改造的空间资源，按照热网基本负荷与尖峰1∶1的配比，适度建设燃气尖峰锅炉，作为热网安全、经济、高效运行的辅助热源。  
　　到“十二五”末基本建成四大热电中心，将新增35万千瓦级燃气热电机组14台，替代现有燃煤机组15台；新投产装机约600万千瓦，关停燃煤装机200万千瓦，全市总装机规模1000万千瓦；新投产燃气供热能力8400万平方米，替代燃煤供热能力6000万平方米。  
　　（二）坚持梯级利用和技术创新，发展清洁高效的区域能源系统。充分发挥天然气高品位、清洁化的能源特性，结合未来科技城、丽泽商务区、金盏商务园和首钢工业区等高端产业园区的建设，统筹供热、制冷、热水、电力等各种能源需求，注重技术创新，高起点规划能源保障方案；研究制定相关支持政策，大力推进区域能源站建设，积极发展冷热电三联供等分布式能源系统，实现资源梯级利用，满足区域能源综合需求。  
　　（三）坚持分区优化，推进供热源点整合，提升供热水平。继续推进城区分散、规模较小的供热源点改造提升，实现分区域联网运营，逐步形成中心大网和区域供热相结合的城区供热模式；随着城中村改造和城市化进程，同步实现城乡结合部供热方式的优化升级；发挥集中供热中心的作用，统筹新城新兴规划区域的供热发展，采用域外引热满足部分需求；积极推进乡镇集中供热改造，“十二五”期间力争完成重点镇供热设施建设工作；继续探索农村供热模式创新。最终形成覆盖全市、满足不同组团发展的X个供热系统。  
　　（四）坚持优化燃料结构和资源综合利用，构建“以气为主、多元互补”的供热保障体系。“十二五”期间完成城区63座燃煤锅炉房的清洁化扩容改造，并将部分燃煤锅炉改造为气、油双燃料系统，在解决燃煤替代的同时，提高备份供应保障；注重资源综合利用和新能源技术的应用，充分利用热泵技术，挖掘地热资源和中水厂、电厂余热资源；加快生物质和垃圾焚烧余热利用，多种方式解决区域供热；保留东南热电中心燃煤热电机组，将西南大灰厂地区作为未来建设热电厂的战略储备用地。  
　　（五）坚持实施综合调控，提高供热管理水平。通过推进供热需求侧管理、系统节能改造、分户式热计量、价格调整、新技术应用和智能监控体系建设等多种措施，努力缓解供热矛盾，提高供热系统效率，改善供热保障和服务，全面提升供热管理水平。

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/9dc4913da0f30402169ad4e477d0c0f8bdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/9dc4913da0f30402169ad4e477d0c0f8bdfb.html" \t "_blank)