**中共银川市委办公厅、银川市人民政府办公厅关于进一步组织开展整治不文明祭祀行为倡导低碳生态环保祭祀方式的通知**

中共银川市委办公厅、银川市人民政府办公厅关于进一步组织开展整治不文明祭祀行为倡导低碳生态环保祭祀方式的通知

银党办[2014]23号

各县（市）区党委和人民政府，银川经济技术开发区，银川综合保税区，银川滨河新区，市委各部委，市级国家机关各部门，各人民团体：

　　清明、农历七月十五、农历十月初一、冬至、除夕等是我国人民缅怀亲人、悼念逝者、祭祖扫墓的传统祭祀节日。为推动移风易俗，破除陈规陋习，倡导文明祭祀，美化城市环境，提升城市形象，巩固全国文明城市创建成果和中国人居环境奖，经市委、市政府同意，决定组织开展整治不文明祭祀行为活动，积极倡导低碳生态环保祭祀方式。现将有关事项通知如下：

　　一、高度重视，加强组织领导

　　近年来，随着全市殡葬改革力度的加大，厚养薄葬、文明祭祀的新风尚逐步得到群众认可，社会文明程度有了一定的提高。但是，随着思想观念、价值取向、生活方式和消费能力的深刻变化，一些群众的丧葬仪式和祭祀方式日益呈现出多样化、多元化，一些屡禁不止的封建陋习死灰复燃，带有“时尚”气息的不文明祭祀行为也随之沉渣泛起、滋生繁衍，尤其是近些年祭祀用品行业出现了低俗化、异常化现象，加之一些群众随意在城市主干道、公园、公共广场、绿化林带等非指定地点焚烧纸钱冥币，不仅污染环境，而且与来之不易的全国文明城市和中国人居环境奖等各项殊荣背道而驰。各县（市）区政府、有关部门要高度重视，从落实科学发展观，构建和谐社会，推动“美丽银川”建设的高度，充分认识做好传统祭祀节点整治不文明祭祀行为的重要性，切实增强责任感和紧迫感，加强组织领导，严格按照《国务院[殡葬管理条例](https://www.pkulaw.com/chl/c40fe19cb55907bfbdfb.html?way=textSlc)》、《[银川市殡葬管理办法](https://www.pkulaw.com/lar/b0edc8a7a6bca4300696ba79a44e3b7fbdfb.html?way=textSlc)》等有关规定，认真做好群众祭祀活动相关工作的组织、协调、服务、引导和应急处置，提高公共服务质量和精细化社会管理能力，引导群众摈弃不文明祭祀方式，用文明行为彰显城市品牌，以文明素质推进社会进步，让“文明健康、内涵丰富、节俭环保、安全有序”的祭祀理念成为社会新风尚。

　　二、强化宣传，倡导祭祀新风

　　各县（市）区政府、有关部门要以“文明低碳、生态环保”祭祀为主题，大力弘扬先进殡葬文化，积极引导群众开展文明祭祀活动，让广大人民群众在各类祭祀活动中以低碳生态环保方式表达对先辈和逝者的哀思，在满足人民群众传统祭祀需求的同时，引领树立移风易俗的祭祀新风尚。

　　（一）加强舆论正确引导。今后，要将每年的3月份作为全市文明祭祀活动宣传月，以“文明祭祀、平安祭祀”为主题集中开展宣传活动。市委宣传部、文明办要加大宣传力度，认真落实中央、国务院两办《意见》精神，以更加贴近群众、贴近生活的典型事例开展宣传活动，树立典型，传播正能量，曝光不文明丧葬祭祀行为。要通过市级新闻媒体开辟专栏、组织“文明祭祀万人大签名”活动、利用社区公开栏、张贴标语、发放宣传单等形式，广泛宣传殡葬管理法规政策，普及科学知识，宣传文明节俭、生态环保、移风易俗的殡葬新风尚，引导群众转变观念、破除陋习，告别过去焚烧冥币、烧香祈福祭拜的旧有祭祀形式，以更加文明、健康、科学的方式缅怀故人。

　　（二）倡导文明祭祀理念。要大力倡导现代文明的祭祀理念，通过召开家庭追思会，用宣读祭文、敬献花篮、瞻仰遗像、网上祭祀等方式表达缅怀之情；用献一束花、敬一杯酒、植一棵树、清扫墓碑等符合时代特点的方式寄托哀思。要引导群众树立环保祭祀理念，做到不污染环境、不影响他人生活，大力维护优美整洁的城市生态环境，自觉做到不在重要交通干线及路口、不在城区大街小巷或公园广场等公共场所焚烧冥纸、乱撒纸钱，不在墓地点香烛、放鞭炮，使祭拜逝者的传统习俗以更加健康、自然的方式进行表达，进一步营造文明祭祀的良好社会氛围。

　　（三）创新文明祭祀方式。民政部门要不断创新和完善祭祀方式和内容，通过制作公益宣传片、公益广告、宣传册等形式，大力宣传引导网上祭祀、错峰祭祀、植树祭祀、鲜花祭祀、放飞思念、往生回忆、寄语亲人等文明、健康、生态、环保的祭祀方式。各县（市）区、有关部门要开展祭扫烈士陵园活动，特别是在各传统祭祀节点，按照就近就便原则，组织干部群众、中小学生到革命烈士陵园、烈士墓地献花、培土、清理杂草，祭奠宣誓，表达对革命先烈的感恩怀念，学习革命先烈的崇高品德。同时倡导广大党员干部、机关公务员、企事业单位干部职工要以身作则，率先垂范，做“告别陋习、文明祭祀”的先行者和带头人。

　　三、规范服务，提高服务质量

　　各传统祭祀节点是广大群众上坟祭祖进行祭祀活动的高峰期。各县（市）区、有关部门要周密部署，合理安排，全力做好群众祭祀服务工作。

　　（一）要增强服务意识。各县（市）区、有关部门要督促辖区街道、社区配合城管部门合理划出市民定点焚烧祭祀区域，会同市民政部门在定点焚烧区内提供焚烧器皿，方便群众祭祀。要督促辖区各街道办事处、社区在祭祀节点来临前发放文明祭祀倡议书、指定焚烧区域告知书，并在指定焚烧区域设置标识标示，安排工作人员对祭祀群众进行有序引导。全市殡葬行业的广大干部职工要进一步增强服务意识，提高服务水平，满腔热情地为祭祀群众提供多样化的便民、利民、惠民服务。（二）要确保服务质量。民政部门要加强与相关部门的协调、衔接，提前做好定点焚烧区域的宣传工作。同时，要设立便民服务站，努力为群众文明祭祀提供方便。城管部门要会同各县（市）区政府科学合理划定祭祀焚烧区域，并在银川电视台、银川晚报等主流媒体上予以公示。各殡葬服务单位要做好祭祀节点群众祭祀活动服务工作，积极开展网上服务、电话预约服务、鲜花换烧纸、音乐祭悼等项目，扩大服务范围，确保服务质量。

　　四、明确责任，形成管控合力

　　整治不文明祭祀行为是一项政策性强、涉及面广、阶段性突出的工作。各县（市）区、有关部门以及社会各界要强化责任、合理分工、通力协作，采取行之有效的方法和措施，确保整治工作持续有效。

　　（一）强化行政执法。市城管部门要加大整治不文明祭祀行为工作力度，负责起草禁止祭祀节点期间在非指定地点焚烧冥纸的通告并上报市政府发布实施。会同民政部门加大管控力度，在祭祀节点期间加强监督和巡查，对在非指定地点焚烧冥纸的市民进行劝阻，并增派环卫工作人员对市民焚烧残留物及时清理。工商部门要严格规范殡葬用品经营，加强源头治理，取缔非法生产和销售违禁丧葬用品的厂点、摊点，销毁低级庸俗及带有封建迷信色彩的丧葬用品。环保部门要加大祭祀期间焚烧塑料、绢制祭祀用品等污染环境行为的整治力度，引导低碳环保祭祀。公安部门要对拒绝、阻碍执法人员执行公务，借机扰乱社会秩序、毁坏公物和聚众闹事的，依法予以处罚或治安拘留。监察部门要对党员干部沿街随意烧纸等不文明祭祀行为进行问责，并以案例形式在一定范围内通报，以儆效尤。新闻媒体要做好祭祀节点期间整治不文明祭祀行为的宣传报道工作，积极收集相关素材宣传文明祭祀的正面典型、曝光不文明行为，让更多人加入到抵制不文明祭祀行动中来。

　　（二）超前防范事故。各县（市）区、有关部门要未雨绸缪，加强防范，全面落实各项安全保障措施。安监、园林、国土和公安消防部门要在祭祀节点加强火灾隐患的排查，特别是对城市绿化带内烧纸以及贺兰山麓散坟区域烧纸的不文明祭祀行为进行整治，要在人员集中的重点殡葬服务单位派驻消防车和消防人员，防止因祭祀活动引发火灾事故。交通运输部门要增派公交车辆，增加班次，延伸公交线路，增设临时站点，快速疏导人群。公安交警部门要根据实际情况对重点路段进行疏导或实行交通管制，确保祭祀场所的道路畅通。治安部门要安排警力，在祭祀人群集中的重点殡葬服务场所维护治安秩序，组织有序疏导，缩短滞留时间，防止发生意外突发事件。卫生部门要在人员集中的重点殡葬服务单位派驻120急救车和医护人员，负责对殡葬服务单位内祭祀群众意外受伤、突发病情等进行紧急救治。

　　（三）强化应急管理。各县（市）区、有关部门要建立健全应急管理体系，提高应急处置能力。按照属地管理原则，制定具有全面性、针对性和可操作性的应急管理预案，建立健全预测、预报、预警、监测机制，落实领导责任制和岗位负责制，认真组织预案演练。同时，要加强应急值守，完善24小时值班值守制度和重特大事故报告制度，一旦发生突发性事件，能够快速反应，妥善处置，确保群众祭祀活动平安、文明、有序、和谐。附件：《整治殡葬祭祀节点沿街烧纸不文明祭祀行为任务分解表》

中共银川市委办公厅

银川市人民政府办公厅

2014年3月12日

整治殡葬祭祀节点沿街烧纸等不文明祭祀行为任务分解表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 责任单位 | 主要任务 | 完成时限 | 备注 |
| 市城管局 | 根据两办通知精神，制定《关于禁止祭祀节点期间在非指定地点焚烧冥纸的通告》向市民宣传告知 | 3月15日至25日 |  |
| 市城管局、三区政府、民政局、各街道、社区 | 确定定点焚烧区域并在银川电视台、银川晚报等主流媒体进行公告 | 3月15日至25日 |  |
| 市民政局 | 制作公益宣传片、公益广告，宣传文明祭祀新风 | 各重大祭祀节点提前开展 |  |
| 市宣传部  市民政局 | 对定点焚烧区域进行宣传 | 各重大祭祀节点提前开展 |  |
| 三区政府和民政部门、市城管局 | 购置焚烧器皿，向街道、社区发放 | 各重大祭祀节点期间开展 | 各重大祭祀节点期间使用，并收回妥善保存。 |
| 市工商局 | 查处仿真冥币及塑料、纸质殡葬用品 | 各重大祭祀节点期间开展 |  |
| 市交通局公安局 | 制定方案，确保祭祀节日期间各主要祭祀点公交车辆和道路交通畅通 | 各重大祭祀节点期间开展 |  |
| 市安监局、市园林局、市国土局、市消防支队 | 加大对城市林带及贺兰山麓火灾隐患的治理 | 各重大祭祀节点期间开展 |  |
| 市卫生局 | 在人员集中的重点殡葬服务单位派驻120急救车和医护人员，负责对殡葬服务单位内祭祀群众意外受伤、突发病情等进行紧急救治。 | 各重大祭祀节点期间开展 |  |

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/343244dcc9c683dbb808b2df9151d6adbdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/343244dcc9c683dbb808b2df9151d6adbdfb.html" \t "_blank)