**广东省发展和改革委员会关于印发《广东省近零碳排放区示范工程实施方案》的通知**

广东省发展和改革委员会关于印发《广东省近零碳排放区示范工程实施方案》的通知  
（粤发改气候函〔2017〕50号）

各地级以上市人民政府，省政府各有关部门、各有关直属机构，各有关单位：  
　　经省人民政府同意，现将《广东省近零碳排放区示范工程实施方案》印发给你们，请遵照执行。  
　　附件：广东省近零碳排放区示范工程实施方案

广东省发展和改革委员会  
2017年1月20日

　　附件

　　广东省近零碳排放区示范工程实施方案

　　根据《[国务院关于印发“十三五”控制温室气体排放工作方案的通知](https://www.pkulaw.com/chl/6b45d5d039c2a7d3bdfb.html?way=textSlc)》、《广东省[国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要](https://www.pkulaw.com/chl/3fd7b48d6cb8d951bdfb.html?way=textSlc)》和省政府工作部署要求，为深化国家低碳省试点，积极探索“零碳”发展新模式，率先实施近零碳排放区示范工程，制定本实施方案。  
**一、**深刻认识实施近零碳排放区示范工程的重要意义  
　　“十三五”时期是我国实现控制温室气体排放行动目标的关键时期，国务院印发的《“十三五”控制温室气体排放工作方案》明确提出“创新区域低碳发展试点示范。选择条件成熟的限制开发区域和禁止开发区域、生态功能区、工矿区、城镇等开展近零碳排放区示范工程，到2020年建设50个示范项目” 。《广东省[国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要](https://www.pkulaw.com/chl/3fd7b48d6cb8d951bdfb.html?way=textSlc)》明确提出要实施近零碳排放区示范工程，并列为省政府年度重点工作。广东是全国首批低碳试点省，相继开展了碳排放权交易、低碳城镇、低碳园区、低碳社区、碳普惠制、低碳产品认证等试点示范工作，并在绿色建筑、绿色交通、新能源开发和利用、碳捕集利用封存技术等新兴领域作出了积极探索，为实施近零碳排放区示范工程奠定了良好的工作基础。  
　　近零碳排放区示范工程是指基于现有低碳试点工作基础、涵盖多领域低碳技术成果，在工业、建筑、交通、能源、农业、林业、废弃物处理等领域综合利用各种低碳技术、方法和手段，以及增加森林碳汇、购买自愿减排量等碳中和机制减少碳排放，在指定评价范围内的温室气体排放量逐步趋近于零并最终实现绿色低碳发展的综合性示范工程。实施近零碳排放区示范工程，是对现阶段低碳试点工作的整合提升，有利于低碳技术研究成果的集成推广，能够为实现更高层次“零碳”发展目标探索路径、创新示范和积累经验。各地市要充分认识开展近零碳排放区示范工程建设的重要性和紧迫性，根据资源禀赋和基础条件，注重发挥比较优势，选择合适的行业领域和重要区域开展示范工程建设，积极探索绿色低碳发展的新模式、新路径。

**二、**总体要求  
　　（一）指导思想  
　　全面贯彻落实党十八大和十八届三中、四中、五中和六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进 “五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚决贯彻省委、省政府工作部署，整合现有资源与技术力量，全面深化各类低碳试点，鼓励珠三角地区的城市和粤东西北地区的优化开发区、生态功能区等基础条件较好的地区先行先试，从已有工作基础的低碳园区、低碳社区等示范区着手，因地制宜、循序渐进推进近零碳排放区示范工程试点工作，打造一批全国领先的示范工程项目，探索符合自身特点的“零碳”发展模式，努力开创广东绿色低碳发展新格局，为实现“三个定位、两个率先”目标提供良好生态保障。  
　　（二）工作目标  
　　到2018年，选择若干个有代表性的城镇、新区、行业、社区、园区和企事业单位，组织开展示范工程项目建设；制定全省近零碳排放区示范工程总体技术路线图，并初步建立效果评估预测模型和动态跟踪评价机制。到2020年，完成示范工程项目建设，推进“零碳”技术创新研发与应用，组织对试点地区实施效果进行动态跟踪评价。到2025年，宣传推广我省近零碳排放区建设经验，在全社会各行业领域引领“零碳”发展新风尚，为全国其他地区提供可借鉴、可复制、可推广的实践经验。

**三、**主要任务  
　　（一）开展基础研究  
　　1．制定总体技术路线图。了解全省各行业领域碳排放现状及低碳发展情况，梳理近零碳排放区示范工程建设的存在问题，明确我省开展示范工程总体思路、阶段目标、实施路径和技术路线等。  
　　2．建立效果评估预测模型。根据科学性、政策导向性、典型性的原则选取近零碳排放区示范工程评估指标，以历史碳排放数据及低碳发展现状为基础，研究建立科学合理、操作性强的工程效果评估预测模型。针对拟建示范工程项目，评估预测不同技术方案的可行性、预期效果及成本效益，选择最优方案。  
　　3．建立动态跟踪评价机制。制定相关评价指标体系、评价标准。起草《近零碳排放区示范工程动态跟踪评价工作方案》，指导后续阶段评估与综合评价，为掌握工作效果和改进工作提供依据。  
　　（二）选择示范领域和区域  
　　近零碳排放试点优先在城镇、建筑、交通、城市和农村社区、园区、企业等六个领域，探索在条件成熟的优化开发区、生态功能区等区域选取一定范围开展。试点对象应有明确的试点实施主体，优先考虑基础条件优越、具有良好的碳排放统计与数据管理基础、规划目标明确、减碳潜力较大、相对容易实现近零碳排放目标的对象。  
　　（三）推进示范工程项目建设  
　　1．组织试点申报与遴选。在全省开展近零碳排放区示范工程试点征集工作，申报近零碳排放区示范工程的对象可为各级行政区域、行业部门、社区、园区、企事业单位等，鼓励已开展相关低碳试点示范的项目申报，鼓励经济发展条件较好的产业园区和社会责任感强的企业参与。项目申报单位应参考《广东省近零碳排放区示范工程试点建设指南（试行）》编制申报材料。省发展改革委联合各行业主管部门组织专家团队对申报项目进行初步评估，并筛选一批符合条件的试点项目。  
　　2．制定试点建设方案及项目实施。结合拟定示范工程项目特点，对试点对象进行碳排放核算，设定其实现近零碳排放的目标和采取的技术路线，分别制定各试点的近零碳排放区示范工程建设方案。按照建设方案，在规定期限内完成相关建设与改造工程。  
　　3．跟踪评价试点效果。按照近零碳排放区示范工程动态跟踪评价机制有关要求，对已建成的示范区碳排放水平进行动态跟踪监测评估，评估试点实施效果。  
　　（四）加强总结评估和宣传推广  
　　1．加强总结评估。及时总结成功经验和做法，广泛宣传普及近零碳排放的理念、技术和措施，引导更多企业、园区、社区、城镇、以及更大区域层级树立近零碳排放目标，使试点成果能在全省乃至全国范围内产生影响力。  
　　2．鼓励公众参与。依托近零碳排放区示范工程项目打造低碳发展公众教育宣传平台，集中展示各项低碳技术与方法，向公众开放参观，使社会各界了解我省低碳发展情况和成果。  
　　3．加强交流合作。加强与美国加州、香港等先进地区在低碳政策与技术方面的交流，借鉴吸收国际先进经验和技术。

**四、**保障措施  
　　（一）加强组织领导。由省发展改革委牵头，联合省经济和信息化委、财政厅、科技厅、环境保护厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、林业厅、农业厅和各行业主管部门成立部门间联席会议，对重大问题进行研究和审议，统筹推进各项工作。  
　　（二）强化技术支撑。加强与行业协会、高校、研究机构的密切合作，组建一批由专业权威、经验丰富的国内外知名专家组成的专家团队，对各地申报项目进行评估和筛选，并在项目实施各阶段提出建设性意见。  
　　（三）做好资金保障。统筹利用好省级低碳发展、绿色建筑、节能环保等专项资金，鼓励试点示范工程申报财政资金扶持，对于符合要求的近零碳排放区示范工程按规定予以支持。积极吸引社会资本参与，鼓励以政府和社会资本合作（PPP）模式投资建设近零碳排放区示范工程项目。  
　　（四）地方配套支持。各地级以上市人民政府要按照本方案的要求，结合本地区低碳发展规划和目标，积极组织开展试点项目申报工作。鼓励各地级以上市对近零碳排放区示范工程项目予以财政支持。  
　　附件1  
　　广东省近零碳排放区示范工程实施重点工作安排表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 工作事项 | 完成时间 | 主要负责单位 |
| 一、启动阶段（2017年2月-2017年12月） | | | |
| 1 | 建立省近零碳排放区示范工程部门间联席会议制度 | 2017年2月 | 省发展改革委、经济和信息化委、科技厅、环境保护厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、林业厅、农业厅 |
| 2 | 召开工作会议 | 2017年2月 | 省发展改革委及相关部门 |
| 3 | 组织各地示范工程试点申报 | 2017年2月 | 省发展改革委及相关部门 |
| 4 | 制定各地示范工程试点建设方案 | 2017年4月 | 省发展改革委 |
| 5 | 启动各地示范工程试点建设 | 2017年5月 | 省发展改革委及相关部门 |
| 6 | 建立示范工程试点效果评估预测模型 | 2017年12月 | 省发展改革委 |
| 二、实施完善阶段（2018年1月-2019年12月） | | | |
| 7 | 建立示范工程试点建设动态跟踪评价机制 | 2018年6月 | 省发展改革委 |
| 8 | 制定近零碳排放区工程总体技术路线图 | 2018年12月 | 省发展改革委 |
| 9 | 完成示范工程试点项目建设 | 2019年12月 | 省发展改革委及相关部门 |
| 10 | 评价示范工程试点效果 | 长期 | 省发展改革委 |
| 三、深化阶段（2020年-2025年） | | | |
| 11 | 开展示范工程试点工作总结评估 | 长期 | 省发展改革委 |
| 12 | 宣传推广示范工程建设实践经验 | 长期 | 省发展改革委 |

　　附件2

广东省近零碳排放区示范工程试点建设指南  
（试行）

　　根据《广东省近零碳排放区示范工程实施方案》制定本指南。本指南以城镇、建筑、交通、社区、园区、企业为例，分别从试点对象选择、碳排放量核算要求、建设与运营以及评估与改进四个方面指引近零碳排放区示范工程建设工作。鼓励各地区选取不同试点对象类型，探索不同的建设方法，积极开展尝试。

**一、**总体思路和目标  
　　按照国家和省有关近零碳排放区示范工程要求，选取具有减碳潜力和推广价值的对象开展试点，针对试点的历史碳排放情况进行摸查或对新建项目投产后的碳排放进行预估，设定其实现近零碳排放的目标和采取的技术路线，引导项目的建设与运营，并对实施效果进行跟踪评估并持续改进。  
　　试点应根据自身碳排放特点，制定近零碳排放目标，在一定时期内逐步减少排放源（减排）和增加吸收汇（增汇），并最终实现零碳排放。减少排放源主要通过降低能耗、提高能效、能源替代等途径，增加吸收汇主要通过自身开展植树造林、植被保护与恢复、森林经营、林地管理和购买社会上认可的国家自愿减排量、广东省碳普惠减排量等途径。

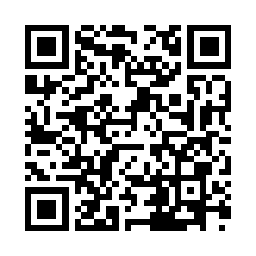
**二、**试点对象选择  
　　近零碳排放试点优先在城镇、建筑、交通、城市和农村社区、园区、企业等六个领域开展。  
　　（一）城镇试点对象选择  
　　申报“近零碳城镇”试点的主体为各级行政主管部门，优先考虑新建开发区以及国家低碳城（镇）、国家绿色生态示范城区、国家新能源示范城市、省低碳试点市、县（区）等相关低碳试点范围内的城镇，或已编制温室气体清单和低碳发展规划、低碳基础设施较好、区域内能源使用以电为主、单位碳排放强度较低的城镇。  
　　（二）建筑试点对象选择  
　　申报“近零碳建筑”试点的主体可为建筑项目开发商或运营单位，优先考虑新建建筑项目、公共建筑改造项目以及建设或运营符合国内外绿色建筑评价标准的建筑，例如学校、政府大楼、体育馆、会展中心、商场、酒店、住宅、写字楼等。  
　　（三）交通试点对象选择  
　　申报“近零碳交通”试点的主体可为交通管理部门或交通行业企事业单位，优先考虑拥有以电动新能源汽车为主的公共交通、出租车和汽车租赁企事业单位。  
　　（四）社区试点对象选择  
　　申报“近零碳社区”试点的主体为社区居民委员会、村民委员会、开发商或物业公司，优先考虑新建社区以及国家低碳城（镇）、国家绿色生态示范城区、国家新能源示范城市、国家低碳社区、省低碳试点市及县（区）、省级低碳社区等相关低碳试点范围内的社区，或符合国内外绿色建筑评价标准、具备大规模使用可再生能源条件的社区。  
　　（五）园区试点对象选择  
　　申报“近零碳园区”试点的主体可为园区管理委员会、经济开发区管理委员会等，优先考虑新建园区以及国家低碳城（镇）、国家新能源示范城市、国家低碳工业园区、国家生态工业示范园区、省低碳试点市及县（区）、省级低碳园区等相关低碳试点范围内的园区，或以发展高新技术产业为主、经济发展条件较好、具有集中供热（冷）条件的园区。  
　　（六）企业试点对象选择  
　　申报“近零碳企业”试点的主体可为企事业单位，优先考虑能源结构以电力为主、具有较强碳排放管理水平、社会责任感强的加工制造业企业。

**三、**试点对象碳排放量核算  
　　明确试点对象后，应针对既有项目的历史碳排放情况进行核查或对新建项目的投产后碳排放进行预估，掌握试点的碳排放特点，为设定目标和采取的技术路线提供数据支持。  
　　（一）城镇温室气体清单编制  
　　参考国家发改委发布的《省级温室气体清单编制指南》的要求，汇总试点城镇范围内能源活动、工业生产过程、农业、土地利用变化和林业、废弃物处理六个领域的温室气体排放数据，编制试点城镇的温室气体清单报告。针对试点城镇经济社会和产业发展实际情况，结合区域发展特点，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　（二）建筑碳排放核算报告  
　　评估新建建筑在施工建造、运营维护两个阶段、既有建筑在运营维护阶段内由于能源消耗产生的温室气体排放、林业碳汇情况，编写试点建筑碳排放核算报告。针对规划建设目标及运营管理现状，结合绿色低碳建筑技术的应用趋势，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　（三）交通碳排放核算报告  
　　核算班线客运线路运营期间由于车辆燃料燃烧、尾气净化过程排放以及用电设备外购电力和热力的消耗产生的温室气体排放，编写交通试点企业碳排放核算报告。针对试点单位发展规划及运营管理现状，结合绿色低碳交通运输技术的应用趋势，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　（四）社区温室气体清单编制  
　　1、城市社区主要汇总试点范围内与生活、工作相关的建筑能源消耗、交通能源消耗、废弃物处理、林业碳汇等方面的温室气体排放数据，编制城市社区的温室气体清单报告。针对城市社区发展特点，结合区域发展规划，根据试点社区建设现状，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　2、农村社区主要汇总试点范围内与生活、生产相关的建筑能源消耗、交通能源消耗、生物质燃烧、农业生产（畜禽养殖）以及废弃物处理等方面的温室气体排放数据，编制农村社区的温室气体清单报告。针对农村社区发展特点，结合农林业区域发展规划，根据试点社区建设现状，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　（五）园区温室气体清单编制  
　　汇总试点园区范围内建筑能源消耗、交通运输能源消耗、工业生产过程、废弃物处理、林业碳汇等方面的温室气体排放数据，编制试点园区的温室气体清单报告。针对试点园区发展规划及运营管理现状，结合低碳节能技术的应用趋势，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。  
　　（六）企业碳排放核算报告  
　　汇总试点企业范围内固定生产设备和交通运输工具的燃料燃烧、工业生产过程、外购电力和热力消耗、林业碳汇等方面的温室气体排放数据，编写试点企业的碳排放核算报告。针对试点企业发展规划及运营管理现状，结合低碳节能技术的应用趋势，对未来其实现零碳化的潜力进行分析和研判。

**四、**实施与运营  
　　（一）规划引导  
　　运用生命周期理念，充分考虑试点对象所用原料、建设过程、运营、废弃物处理与利用等生命周期各阶段产生的碳排放。试点对象应结合实际，科学选择低碳技术与方法，将低碳理念始终贯穿申报项目的建设规划当中。  
　　（二）技术方案选择  
　　试点对象应需综合利用建筑、交通、能源、工业、农业、林业、废弃物处理等领域各种低碳技术、方法和手段，以及实施碳中和、增加森林碳汇等机制，最大限度地减少温室气体排放。试点单位可参考《[国家重点推广的低碳技术目录](https://www.pkulaw.com/chl/33a4595d8a4f3ac4bdfb.html?way=textSlc)》、《[国家重点节能低碳技术推广目录](https://www.pkulaw.com/chl/21c5951b52869d17bdfb.html?way=textSlc)》、《低碳产品认证目录》、《广东省重点节能低碳技术推广目录》和《广东省绿色低碳建筑技术与产品目录》等，或咨询相关技术供应商和低碳服务机构，获取详细技术信息，综合考虑成本效益，选择可行的技术方案。  
　　1、建筑领域低碳技术包括低碳建筑设计技术、低碳建筑施工技术、低碳建筑材料、节能通风空调系统、节能照明系统、建筑可再生能源系统、建筑节能控制系统等；  
　　2、交通领域低碳技术包括新能源汽车、机动车节能技术、快速充电技术、智能交通运输管理系统等；  
　　3、能源领域低碳技术包括可再生能源利用技术、化石能源高效清洁利用技术、分布式能源技术、先进储能技术、智能电网技术等；  
　　4、工业领域低碳技术包括低能耗低排放制造工艺及装备技术、资源循环利用技术、能源回收利用技术、CCUS（碳捕集、利用与封存技术）等；  
　　5、农业领域低碳技术包括保护性耕作技术、农业废弃物资源化技术、肥料施用控制技术、农药控制技术、节能节水灌溉技术、农牧业生产耦合技术等；  
　　6、林业领域低碳技术包括减少毁林、植树造林等；  
　　7、废弃物处理领域低碳技术包括垃圾分类技术、垃圾回收技术、垃圾焚烧发电技术、有机垃圾厌氧发酵技术、沼气发电技术等；  
　　8、碳中和机制还包括购买CCER（中国核证自愿减排量）、购买林业碳汇、购买广东省碳普惠制核证减排量等抵消项目碳排放。  
　　（三）实施与运营  
　　各试点单位制定近零碳排放区示范工程试点建设方案，通过选用低碳原料、高效低碳建设技术与方法、绿色金融等方式有效降低建设过程的碳排放。试点单位可考虑引入节能收益质押贷款、绿色设备买方信贷、绿色融资租赁等绿色金融产品，拓宽节能减排融资渠道，加速绿色低碳改造进程。试点单位应建立碳排放管理体系，制定碳排放管理制度，明确各主体责任和义务，建立重点排放单位目标责任制，设置碳排放管理岗，负责日常低碳管理工作。推行低碳物业管理，加强水、电、气、热等设施和园林绿化的日常维护。有条件的单位可建立碳排放信息管理系统，对试点范围内水、电、气、热等资源能源利用情况进行动态监测，进行智能化能效分析，结合智能化的自动控制系统，加强设施碳排放的智慧管控。不断通过技术改进和管理提升，将运营过程的碳排放保持在最优水平。

**五、**评估与改进  
　　试点对象应建立近零碳排放区示范工程试点项目动态跟踪评价机制，对已建成的近零碳排放区示范工程试点项目的碳排放水平进行动态跟踪监测与评估。根据跟踪评估结果，进一步优化各项措施，实现近零碳排放目标。  
　　评估试点对象碳排放应针对指定评价范围内的温室气体排放量、抵消量进行综合核算，计算公式如下：  
　　指定评价范围内的温室气体排放量＝试点边界内温室气体排放量-试点边界内产生的碳汇-购买试点边界外产生的自愿减排量  
　　建成并稳定运营三个月以上的试点项目，主管部门将择时组织专家团队对申报项目的实施效果进行评价。

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/420a0d8d3b6fe539fd13a4ed6ecda1e2bdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/420a0d8d3b6fe539fd13a4ed6ecda1e2bdfb.html" \t "_blank)