**南通市人民政府办公室关于加快绿色循环低碳交通运输发展的实施意见**

南通市人民政府办公室关于加快绿色循环低碳交通运输发展的实施意见  
（通政办发〔2016〕151号）

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：  
　　为贯彻落实《交通运输部江苏省人民政府共同推进江苏省绿色循环低碳交通运输发展框架协议》和《[关于加快绿色循环低碳交通运输发展的实施意见](https://www.pkulaw.com/lar/7c0a18d9f10c21e1dbbf179c3c99e519bdfb.html?way=textSlc)》（苏政办发〔2015〕122号）、《南通市绿色循环低碳交通运输发展区域性试点实施方案（2013～2017）》要求，加快我市绿色循环低碳交通运输城市区域性试点建设，经市政府同意，现提出如下实施意见：  
  
**一、**指导思想与主要目标  
　　（一）指导思想  
　　深入贯彻落实党的十八大和十八届三、四、五中、六中全会精神，以科学发展观为指导，按照“五位一体”总体布局要求，将生态文明建设融入交通运输发展的各方面和全过程。以南通市绿色循环低碳交通运输城市建设为抓手，从交通基础设施建设、交通运输装备、交通运输组织、交通科技与智能交通、交通管理能力提升等方面，加快转变交通运输发展方式和消费方式，加快建设资源节约型、环境友好型交通，增强交通运输可持续发展能力，加快建设绿色循环低碳交通运输体系，促进交通运输现代化建设，为建设“强富美高”新南通提供有力的支撑。  
　　（二）主要目标  
　　到2020年，南通交通运输行业率先建成绿色低碳型交通运输网络体系、节能环保型交通运输装备体系和集约高效型交通运输组织体系，率先建成绿色循环低碳交通运输技术创新与服务体系，率先夯实绿色循环低碳能力基础，形成一批在全省乃至全国达到领先水平、具有典型示范意义的绿色循环低碳交通运输示范公路、示范场站、示范港口、示范航道、示范公交和多式联运、甩挂运输、绿色驾培等示范企业，全面完成南通市绿色循环低碳交通运输城市建设任务。  
　　到2020年，全市公路路面旧料循环利用率达到100%，港口粉尘综合防治率达到70%，其中大型煤炭、矿石码头及堆场扬尘污染防治率要达到100%。城市公共交通出行分担率达到30%，城市公共汽车、出租汽车中新能源及清洁燃料车辆比例分别达到35%和75%，集装箱码头轮胎门式起重机（RTG）“油改电”和电动、混合动力RTG覆盖率达到100%，高速公路、干线公路电子不停车收费系统（ETC）覆盖率达到100%，干线航道水上ETC覆盖率达到100%。与2010年相比，全市营运车辆单位运输周转量能耗和二氧化碳排放分别下降16%和18%，营运船舶单位运输周转量能耗和二氧化碳排放分别下降20%和22%，港口生产单位吞吐量综合能耗和二氧化碳排放分别下降11.6%和28%，城市客运单位客运量能耗和二氧化碳排放分别下降26%和30%。

**二、**主要任务及责任分工  
　　（一）加快推进绿色低碳交通运输基础设施建设  
　　1.更加注重科学规划，构建完善立体式、现代化综合交通运输体系。优化交通基础设施空间布局，节约集约使用土地、岸线和水资源，充分发挥低碳运输方式的比较优势，实现多种运输方式合理分工，提高综合交通运输体系效能。〔市交通运输局、市发改委、市规划局、市商务局，各县（市、区）人民政府〕  
　　2.全面推广交通基础设施绿色循环低碳建设、养护及运营管理技术应用，积极推广新材料、新技术、新工艺，加强废弃物的循环利用，国省道公路改扩建项目沥青路面旧料“零废弃”，循环利用率达100%。积极推进低碳公路、生态航道建设，大力推广低碳水路运输。〔市交通运输局、市建设局，各县（市、区）人民政府〕  
　　3.积极推进沿江沿海港口经济区建设，落实部省沿江港口区域一体化战略。建设服务长江中上游的转运港区，提升锚地等公共基础设施保障能力，构建与深水航道充分对接的基础设施体系。加快连申线航道整治，强化干线航道互联互通。〔市港口局、市交通运输局、市发改委、市经信委，各县（市、区）人民政府〕  
　　4.全面完成农村公路提档升级工程，有序推进“四好农村公路”建设。积极完善公交配套道路和桥梁的建设，推进等外农村公路和现有农路危桥的升级改造，完善生命安全防护设施和绿化美化，全面提升农村公路“建、管、养、运”能力和水平，有效促进村庄环境整治和美丽乡村建设，为市域城镇化发展提供先行推动力。〔市交通运输局、市财政局，各县（市、区）人民政府〕  
　　5.加强资源节约管理与综合利用，建立跨部门、跨项目的建设协调机制，加大资源整合力度。促进交通、水利、城建等部门基础设施建设方案、建设时序的沟通协调，实现土方资源的合理配置、综合利用，就近消化工程弃土，提高资源利用效率和效益。〔市交通运输局、市水利局、市建设局、市发改委，各县（市、区）人民政府〕  
　　6.着力推进绿色低碳综合运输枢纽建设，完善铁路、港口和公路货运枢纽（物流园区）集疏运通道体系建设。推进航空提档升级，进一步支撑空港经济区建设，打造长三角区域航空客货集散中心，提升城市竞争力。〔市国资委、市交通运输局、市发改委、市商务局，各县（市、区）人民政府〕  
　　7.加快城市轨道交通、城市公交专用道等大容量公共交通基础设施建设，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。加强港口、高速公路、服务区等交通基础设施污染防治。〔市交通运输局、市港口局、市发改委、市规划局、市建设局、市环保局、市城市建设集团有限公司，各县（市、区）人民政府〕  
　　（二）加快推进绿色低碳交通运输装备应用  
　　1.严格控制排气污染。继续推广应用国V车用汽、柴油，做好清洁油品供应保障工作。完成油库、加油站和油罐车的油气回收改造工作。实施机动车排放检测和维修制度，建立机动车排气污染监管信息系统。〔市交通运输局、市环保局、市公安局、市商务局、市建设局、市质监局，各县（市、区）人民政府〕  
　　2.加快运输装备升级，大力推广LNG、CNG等清洁能源车船，布局建设加气站、充换电站等配套设施。以城市公交、出租汽车、短途客运为重点，加快出租汽车“油改气”步伐，大幅度提高清洁能源和新能源为动力的营运车辆、船舶市场比重。加快城市轨道交通发展步伐。〔市交通运输局、市规划局、市商务局、市发改委、市建设局、市城市建设集团有限公司，各县（市、区）人民政府〕  
　　3.大力推进内河船舶运力结构调整，继续做好内河船型标准化工程。加快老旧落后船型淘汰和更新改造，加强船舶洗舱水管理。按照江苏省关于内河发展液化天然气船舶的相关要求，有序推进液化天然气动力船舶，鼓励水上液化天然气加气站建设。提高港口清洁能源和可再生能源使用比例，大力推进港口RTG“油改电”或采用混合动力、港口水平运输机械“油改气”、靠港船舶使用岸电。〔市交通运输局、南通海事局、市环保局、市港口局、市供电公司〕  
　　（三）加快推进交通运输组织转型  
　　1.加快构建以城市公交、市镇客运班线和镇村公交为基本框架的三级城乡客运网络，加快“绿色低碳交通城市”建设，积极开展省级“公交优先”示范城市建设，总结推广出租汽车电话召车服务。建立健全城市公共交通投入、补贴和补偿机制，加强公交换乘体系建设，推进城市公共自行车等慢行交通发展，完善布局服务站点，倡导低碳出行。〔市交通运输局、市财政局、市建设局、市规划局、市城管局〕  
　　2.加快经济、高效的货运物流体系和物流基地建设，大力推广多式联运，积极推进集装箱发展，推进在铁路沿线地区布局无水港，加强公水铁联运、江海河联运。大力推动运输装备的大型化和专业化，从输入端减少运力需求量，实现能源使用减量化。鼓励发展集装箱、厢式等专用运输车辆和多轴重载大型车辆，推广标准化运输、封闭运输，积极推进船舶的专业化和标准化。大力发展甩挂运输，依托江苏甩挂运输联盟，推进区域性甩挂运输信息平台建设。〔市经信委、市城管局、市交通运输局、市发改委〕  
　　3.加强营运车辆燃料消耗量准入和退出管理，认真落实《[道路运输车辆燃料消耗量检测和监督管理办法](https://www.pkulaw.com/chl/257799ed6ea11fdfbdfb.html?way=textSlc)》（交通运输部令2009年第11号）及其配套文件，对从事道路旅客运输、货物运输经营活动的车辆实行市场准入制度，燃料消耗量检测合格的车型方可进入道路运输市场，禁止不达标车辆进入营运市场。〔市交通运输局〕  
　　（四）加快推进绿色低碳交通运输技术创新与服务体系建设  
　　1.推进交通信息化建设，推进各部门信息共享和互联互通。深化“互联网＋”在出行服务、货运物流服务中的应用，加快“综合运输管理系统”建设，拓展公铁水空和城市交通“一站式”综合信息服务，依托“畅行南通”平台，为社会公众提供便捷多样的出行综合信息服务，大力推广全民低碳出行绿色积分活动。提升公路客运联网售票系统功能，全面实现南通都市圈客运联网售票。加快公路网运行监测体系建设，推进普通国省公路重要节点监测全覆盖。完善提升智能公交系统建设，深化公交一卡通跨省市互联互通。推进建设内河干线航道船闸电子收费系统（ETC），实现100%的覆盖率。〔市交通运输局、市发改委、市商务局〕  
　　2.依托省市绿色（低碳）实验室、技术研发中心、技术服务中心等技术创新和服务体系，开展交通运输能源节约、资源节约、生态保护、污染防治、新能源利用等领域关键技术、先进适用技术及产品研发和推广应用技术服务。大力推进绿色低碳交通运输技术、产品、工艺的标准、计量检测、认证体系建设。开展公路、航道养护技术研究与应用，研究推广运输装备维修技术和操作人员培训新技术、新设备。〔市科技局、市交通运输局、市质监局〕  
　　（五）加快绿色低碳交通运输管理能力建设  
　　1.加强交通基础设施环境保护管理，大力推行生态设计与绿色施工管理。加强公路、航道沿线及港口、场站等周边区域的绿化美化，交通运输规划及综合交通项目，应当依法进行环境影响评价，建设项目中防治污染的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。加强污染治理，加大中水回用，加强煤炭、矿石码头的粉尘防治。探索综合交通环境污染补偿机制，按照“谁污染（排放），谁治理、谁补偿”原则，完善环境资源有偿使用机制。〔市交通运输局、市港口局、市环保局〕  
　　2.协同搭建部、省、市三级行业能耗统计监测平台和分析管理系统，推进南通市交通运输行业节能减排统计与监测工作。做好普通营运货车、内河船舶能源利用状况远程监测试点工作，依托市级相关信息平台，促进交通与相关部门的车辆能耗及排放数据共享，完善交通运输行业节能监管体系。按照统一要求，落实交通行业的重点耗能设备能耗限制标准和行业重点耗能设备准入与退出制度。〔市交通运输局、市发改委、市经信委、市环保局、市统计局〕  
　　3.建立严格的节能减排管理制度和有效的激励机制，积极引导重点交通运输用能企业制定节能减排规划，强化节能减排管理。积极推广合同能源管理，加快培育节能减排技术服务市场，探索参与碳排放交易。支持企业建设分布式光伏发电，鼓励企业自发自用、余电上网，电网公司应保障企业余电上网。〔市交通运输局、市经信委、市供电公司、市发改委〕  
　　4.加强交通运输节能减排领域的人才培养，加大对高层次交通节能减排专业人才培养的投入力度。落实国家规定的关于知识、技术要素参加分配和技术转让、转化中对科技人员的奖励政策。注重引进培养交通运输节能减排领域的领军人才。〔市委组织部、市人社局、市交通运输局〕  
　　（六）加大对绿色低碳交通运输的政策扶持  
　　1.落实税收优惠政策，加大对发展绿色运输、低碳运输的税收扶持力度。切实鼓励企业逐步更新改造耗能高、效率低的老旧设备，采用低碳环保的交通运输工具和技术工艺，提高装备的整体技术水平，减少能耗及废气排放。积极运用财政政策，撬动金融资源，鼓励并引导运输从业者和消费者购买和使用节能环保型车船、装卸和施工装备等，加快淘汰高能耗车船及其他落后装备设施。落实省政府推动碳税、燃油消费税等绿色财税制度改革要求，落实对节约能源和使用新能源车船的车船税减免优惠，促进节能减排。〔市国税局、市地税局、市财政局、市环保局〕  
　　2.加大对交通运输节能减排项目用地的支持力度，适当增加现代物流发展用地指标。对列入省、市“十三五”发展规划以及省、市政府批准的年度重大项目中的交通运输项目，优先给予用地保障。将LNG加气站、充电塔、充电桩纳入城市建设规划，优先安排用地指标。对部分场站已建成运营，手续尚未完善的，设立审批报建绿色通道，提高审批效率。〔市国土局、市建设局、市发改委、市规划局〕  
　　3.积极探索多元化筹融资途径，拓宽交通运输节能减排融资渠道。鼓励金融机构参与交通运输节能减排领域的投融资活动，支持金融机构为节能减排服务企业提供更多融资服务。积极为交通运输基础设施建设项目争取地方政府债券自发自还规模，努力探索公私合作模式（PPP）、资产证券化，支持保险资金、城市发展基金、融资租赁等投向交通节能减排基础设施建设和低耗、高效交通运输领域，发挥各类债券工具作用，有效运用专项债、永续债、绿色债等创新品种支持交通运输节能减排项目。〔市发改委、市金融办、市财政局、市交通运输局、市商务局、市经信委〕  
　　4.对光伏发电项目，依据省相关规定，实施上网电价补贴政策。建立稳定可靠的投资回报机制，引导民资、外资等各类社会资本投向交通节能减排基础设施建设和低耗、高效交通运输领域。〔市发改委、市财政局、市物价局〕  
　　5.推行政府绿色采购制度。新增公务车要带头采购和使用节能与新能源汽车；在各类交通公共建筑项目中推行合同能源管理等新机制，发挥政府部门节能减排的表率作用。〔市机关事务管理局、市财政局、市建设局〕

**三、**组织实施  
　　（一）加强组织领导。设立市推进绿色循环低碳交通运输城市区域性试点建设工作联席会议，由分管副市长任总召集人，市政府分管副秘书长和市交通运输局主要负责人为召集人，市发改委、市经信委、市公安局、市财政局、市国土局、市环保局、市建设局、市交通运输局、市商务局、市金融办、南通海事局、市供电公司等部门和单位分管负责人为联席会议成员，统筹协调绿色循环低碳交通运输城市区域性试点建设中的重大事项。联席会议办公室设在市交通运输局，负责联席会议日常工作。市各有关部门和单位要按照具体工作任务，抓好落实，找准工作着力点，密切配合，共同推进南通市绿色循环低碳交通运输发展。  
　　（二）强化政策保障。积极争取中央和江苏省财政资金支持，市财政预算安排一定的资金，专项用于补助交通运输节能减排项目。各县市人民政府也要加大对绿色循环低碳交通运输发展的财政性资金投入，完善交通运输产业政策。积极调整交通运输投资结构，加大对城市公共交通、港口、航运、新能源及清洁能源装备的投资力度。研究制定交通运输节能减排技术政策，加大对节能环保型企业和技术的支持力度，限制高能耗、高污染交通运输企业和技术发展。  
　　（三）强化目标考核。由市推进绿色循环低碳交通运输城市区域性试点建设工作联席会议办公室牵头，及时跟踪了解《南通市绿色循环低碳交通运输发展规划（2013～2020年）》和《南通市绿色循环低碳交通运输城市区域性项目实施方案（2013～2017年）》的实施情况，每年召开会议，通报进展情况，研究部署下一步工作。加强执行情况的督促检查，2017年、2020年分别开展中期与终期考核评价，确保目标任务实施到位、取得实效。  
　　（四）加强宣传引导。将绿色循环低碳宣传纳入重大主题宣传活动，增强全社会绿色循环低碳意识。采用形式多样的宣传方式，充分发挥舆论的引导和监督作用，完善公众参与机制，倡导绿色循环低碳交通消费方式，积极引导全社会参与支持绿色循环低碳交通运输发展，营造良好的社会氛围。

南通市人民政府办公室  
2016年11月23日

©北大法宝：（[www.pkulaw.com](https://www.pkulaw.com)）专业提供法律信息、法学知识和法律软件领域各类解决方案。北大法宝为您提供丰富的参考资料，正式引用法规条文时请与标准文本核对。 欢迎查看所有[产品和服务](http://www.pkulaw.net/" \t "_blank)。  
[法宝快讯： 如何快速找到您需要的检索结果？ 法宝 V6 有何新特色？](http://www.pkulaw.com/helps/69.html" \t "_blank)



扫描二维码阅读原文

原文链接：[https://www.pkulaw.com/lar/aaba9833f18327fca2ab7c96aaaf93debdfb.html](https://www.pkulaw.com/lar/aaba9833f18327fca2ab7c96aaaf93debdfb.html" \t "_blank)