

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi créant un service de signatures électroniques qualifiées

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de notre Ministre de l'Action et de la Modernisation publiques et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et Notre Ministre de l'Action et de la Modernisation publiques sont chargés de présenter en Notre Nom à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. § 1^{er}. Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° le règlement eIDAS: le règlement (UE) n°910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE, tel que modifié par le Règlement (UE) n°2024/1183 du Parlement européen et du Conseil du 11 avril 2024 modifiant le règlement (UE) n°910/2014 en ce qui concerne l'établissement du cadre européen relatif à une identité numérique ;

2° le RGPD: le Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et abrogeant la Directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) ;

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet inzake een dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en van Onze Minister van Modernisering van de Overheid, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:

Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Onze Minister van Modernisering van de Overheid, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. § 1. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° de eIDAS-verordening: de Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende de elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, zoals gewijzigd door de Verordening (EU) nr. 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 tot wijziging van de Verordening (EU) nr. 910/2014 wat betreft de vaststelling van het Europees kader voor digitale identiteit;

2° de AVG: de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

3° le portefeuille fédéral d'identité numérique : le portefeuille d'identité numérique développé et mis à disposition par le Service public fédéral Stratégie et Appui en exécution de l'article 4, 14°, de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral;

4° le service d'authentification: le service visé à l'art. 4, 10°, de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral.

5° service de signatures électroniques qualifiées: service permettant d'apposer via un certificat de signature à distance une signature qualifiée au sens de l'article 3.12 du règlement eIDAS.

§ 2. La présente loi concerne le service des signatures électroniques qualifiées, mis à la disposition par le Service public fédéral Intérieur et le Service public fédéral Stratégie et Appui.

§ 3. Pour la création à distance de signatures électroniques qualifiées via le service de signatures électroniques qualifiées le Service public fédéral Intérieur et le Service public fédéral Stratégie et Appui mettent à la disposition des citoyens des certificats qualifiés de signature électronique.

§ 4. Tout citoyen souhaitant utiliser ce service de signatures électroniques qualifiées doit au préalable s'authentifier et créer un compte utilisateur, selon les conditions et modalités déterminées à l'article 3.

§ 5. Pour pouvoir utiliser le service de signatures électroniques qualifiées l'utilisateur doit avoir un compte utilisateur actif et un certificat qualifié de signature valable. .

§ 6. Au sens du RGPD,

1° en ce qui concerne les données à caractère personnel pour la création et la gestion des certificats qualifiés de signature, le Service public fédéral Intérieur est le responsable de traitement des données à caractère personnel et garantit notamment l'identité de l'utilisateur et l'identification du signataire en cas de litige ;

3° de federale portemonnee voor digitale identiteit: de portemonnee voor digitale identiteit ontwikkeld en ter beschikking gesteld door de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning in uitvoering van artikel 4, 14°, van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator;

4° de authenticatiedienst: de dienst bedoeld in artikel 4, 10°, van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator.

5° dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen: dienst via de welke een gekwalificeerde handtekening in de zin van artikel 3.12 van de eIDAS-verordening via een handtekeningcertificaat op afstand kan geplaatst worden.

§ 2. Deze wet heeft betrekking op de dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen ter beschikking gesteld door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

§ 3. Voor het op afstand aanmaken van gekwalificeerde elektronische handtekeningen via de dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen stellen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning gekwalificeerde handtekeningcertificaten ter beschikking van de burgers.

§ 4. Elke burger die deze dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen wil gebruiken, moet zich op voorhand authenticeren en een gebruikersaccount aanmaken volgens de voorwaarden en modaliteiten bepaald in artikel 3.

§ 5. Om gekwalificeerde elektronische handtekeningen te plaatsen via de dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen dient de gebruiker een actieve gebruikersaccount te hebben en een geldig gekwalificeerd handtekeningcertificaat.

§ 6. In de zin van de AVG,

1° wat betreft de persoonsgegevens voor de inhoud en het beheer van de gekwalificeerde handtekeningcertificaten is de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken de verwerkingsverantwoordelijke en garandeert hij de identiteit van de gebruiker en de identificatie van de ondertekenaar in geval van geschil;

2° le Service public fédéral Intérieur et le Service public fédéral Stratégie et Appui sont les responsables conjoints des traitements de données à caractère personnel traitées pour la création, l'actualisation, la gestion et la conservation des comptes utilisateurs visés à l'article 3 dans le registre des comptes utilisateurs visé à l'article 3 §5 ;

3° le Service public fédéral Stratégie et Appui est le responsable de traitement des données à caractère personnel traitées en vue de la tenue des fichiers de journalisation (logs) relatifs à gestion des comptes utilisateurs visés à l'article 3 ;

4° le Service public fédéral Intérieur est responsable de traitement des données à caractère personnel traitées en vue de la tenue des fichiers de journalisation (logs) relatifs à la gestion des certificats qualifiés de signature électronique.

Art. 3. § 1^{er}. Pour créer un compte utilisateur, le citoyen marque son accord quant aux conditions d'utilisation, liées à la création d'un compte utilisateur ; la version actualisée de ces conditions d'utilisateur étant disponibles par le biais du site de la Direction générale Identité et Affaires citoyennes du Service public fédéral Intérieur et du Service public fédéral Stratégie et Appui.

§ 2. Pour créer un compte utilisateur, le citoyen doit s'authentifier via le service d'authentification par un certificat d'identité sur une carte d'identité ou une carte d'étranger, comme visé à l'article 6, §2, 2, 2° de la loi relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ou par le portefeuille fédéral d'identité numérique.

§ 3. Pour créer et utiliser un compte utilisateur, le citoyen doit remplir les conditions suivantes :

1° d'une part, être inscrit dans les registres de la population, dans le registre des étrangers ou dans les registres consulaires et, d'autre part, ne pas être radié de l'un des registres précités ;

2° ne pas être déclaré absent ;

3° ne pas faire l'objet d'une mesure de protection judiciaire visée l'article 491/2, 21°, du Code civil ancien ;

2° de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de persoonsgegevens verwerkt ten behoeve van de aanmaak, de actualisatie, het beheer en de bewaring van de gebruikersaccounts bedoeld in artikel 3 in het register van gebruikersaccounts bedoeld in artikel 3 §5;

3° de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens verwerkt voor het bijhouden van de logbestanden met betrekking tot de gebruikersaccounts bedoeld in artikel 3;

4° de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens verwerkt voor het bijhouden van de logbestanden met betrekking tot het beheer van de gekwalificeerde handtekeningcertificaten.

Art. 3. § 1. Om een gebruikersaccount aan te maken, gaat de burger akkoord met de algemene voorwaarden met betrekking tot het aanmaken van een gebruikersaccount; de actuele versie van deze algemene voorwaarden is beschikbaar via de website van de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

§ 2. Om een gebruikersaccount aan te maken, moet de burger zich authenticeren via de authenticatiedienst door middel van een identiteitscertificaat op de identiteitskaart of de vreemdelingenkaart, zoals bedoeld in artikel 6, §2, lid 2, 2° van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten of door middel van de federale portemonnee voor digitale identiteit.

§ 3. Om een gebruikersaccount aan te maken en te gebruiken, moet de burger aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° enerzijds ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters, in het vreemdelingenregister of in de consulaire registers, en anderzijds niet afgevoerd zijn uit één van de voornoemde registers;

2° niet afwezig verklaard zijn;

3° niet het voorwerp uitmaken van een gerechtelijke beschermingsmaatregel, zoals bedoeld in artikel 491/2, 21°, van het oud Burgerlijk Wetboek;

4° être majeur ou être un mineur émancipé ; dans le cadre de la présente loi, lorsque seule l'année de naissance est certaine, la personne concernée est considérée comme étant née le 31 décembre de cette année. Lorsque l'année et le mois de naissance sont déterminés, la personne concernée est considérée être née le dernier jour de ce mois.

§ 4. Il appartient au Service public fédéral Intérieur et au Service public fédéral Stratégie et Appui de vérifier les conditions visées au paragraphe 3, tant lors de la création du compte utilisateur que durant la durée de vie du compte utilisateur.

Dans le cadre des contrôles de ces conditions, les services du Service public fédéral Intérieur et du Service public fédéral Stratégie et Appui sont autorisés à utiliser le numéro de Registre national et à avoir accès aux données visées au paragraphe 3, en application de l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques..

§ 5. Le Service public fédéral Stratégie et Appui conserve un registre des comptes utilisateurs et est responsable de la gestion technique du registre. Le Registre des comptes utilisateurs contient les données suivantes pour chaque compte utilisateur :

- le nom du titulaire du compte utilisateur;
- les deux premiers prénoms et, le cas échéant, la première lettre du troisième prénom ;
- le numéro de Registre national du titulaire du compte utilisateur ;
- le numéro de compte utilisateur du titulaire du compte utilisateur.

Les données sont conservées pendant 30 ans après désactivation conformément à l'article 5..

Art. 4. § 1^{er}. Dès la création de son compte utilisateur et aussi longtemps que ce dernier a le statut « actif », le titulaire de celui-ci peut recourir au service de signatures électroniques qualifiées, demander la délivrance d'un certificat qualifié de signature et apposer des signatures électroniques qualifiées conformément au règlement eIDAS.

4° meerderjarig of een ontvoogde minderjarige zijn; voor de toepassing van deze wet wordt, wanneer alleen het geboortjaar vaststaat, de betrokkene geacht te zijn geboren op 31 december van dat jaar. Wanneer het geboortjaar en de geboortemaand vaststaan, wordt de betrokkene geacht te zijn geboren op de laatste dag van die maand.

§ 4. De Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning moeten de in paragraaf 3 vermelde voorwaarden controleren, zowel bij het aanmaken van het gebruikersaccount als tijdens de levensduur van het gebruikersaccount.

In het kader van de controles van deze voorwaarden zijn de diensten van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te krijgen tot de in paragraaf 3 bedoelde gegevens, in toepassing van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 5. De Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning houdt een register van gebruikersaccounts bij en is verantwoordelijk voor het technisch beheer ervan. Het register van gebruikersaccounts bevat de volgende gegevens voor elk gebruikersaccount:

- de naam van de houder van het gebruikersaccount;
- de eerste twee voornamen en, in voorkomend geval, de eerste letter van de derde voornaam;
- het Rijksregisternummer van de houder van het gebruikersaccount;
- het gebruikersaccountnummer van de houder van het gebruikersaccount.

De gegevens worden gedurende 30 jaar bewaard na stopzetting van de gebruikersaccount overeenkomstig artikel 5.

Art. 4. § 1. Zodra het gebruikersaccount is aangemaakt en zolang dit de status « actief » heeft, kan de houder ervan een beroep doen op de dienst voor gekwalificeerde elektronische handtekeningen, een verzoek tot het uitgeven van een gekwalificeerd handtekeningcertificaat indienen en gekwalificeerde elektronische handtekeningen plaatsen in overeenstemming met de eIDAS-verordening.

§ 2. A chaque demande de délivrance d'un certificat qualifié de signature, le Service public fédéral Intérieur et le Service public fédéral Stratégie et Appui vérifient au préalable l'identité de l'utilisateur et la validité du compte utilisateur.

§ 3. La durée maximale de validité d'un certificat qualifié de signature délivré conformément à cette loi est de 24 heures à partir de l'heure de sa délivrance.

§ 4. Les données composant le certificat qualifié de signature sont les suivantes :

- 1° le numéro de Registre national du titulaire du compte utilisateur,
- 2° le nom du titulaire du compte utilisateur,
- 3° le premier prénom et , le cas échéant, le deuxième prénom et la première lettre du troisième prénom ;
- 4° le numéro de série du certificat de signature qualifié.
- 5° la date et l'heure de début et de fin de validité du certificat qualifié de signature.

§ 5. Les parties utilisatrices visées à l'article 3, point 6) du règlement eIDAS qui se fient à un certificat de signature délivré en application de la présente loi sont autorisés à conserver le numéro de Registre national, aussi longtemps qu'il est nécessaire pour recueillir la preuve de la signature électronique ou de l'authentification, et à l'utiliser uniquement pour vérifier la signature électronique de l'utilisateur.

Art. 5. § 1^{er}. Le compte utilisateur d'une personne est désactivé, et ne peut dès lors plus être utilisé, en raison de l'une ou plusieurs circonstances inhérentes au titulaire du compte utilisateur suivantes :

- modification d'une ou plusieurs données à caractère personnel figurant dans le certificat de signature qualifié,
- une ou plusieurs conditions visées à l'article 3, § 3, ne sont plus remplies.

§ 2. Telkens wanneer de uitgifte van een gekwalificeerd handtekeningcertificaat wordt gevraagd, controleren de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning eerst de identiteit van de gebruiker en de geldigheid van het gebruikersaccount.

§ 3. Een gekwalificeerd handtekeningcertificaat uitgegeven overeenkomstig deze wet is maximaal 24 uur geldig vanaf het moment dat het is uitgegeven.

§ 4. Het gekwalificeerd handtekeningcertificaat bestaat uit de volgende gegevens:

- 1° het Rijksregisternummer van de houder van het gebruikersaccount,
- 2° de naam van de houder van het gebruikersaccount,
- 3° de eerste voornaam en, in voorkomend geval, de tweede voornaam ende eerste letter van de derde voornaam;
- 4° het serienummer van het gekwalificeerd handtekeningcertificaat.
- 5° de begin- en einddatum en het begin- en eindduur van geldigheid van het gekwalificeerd handtekeningcertificaat.

§ 5. De vertrouwende partijen bedoeld in artikel 3, punt 6) van de eIDAS-verordening die vertrouwen op een gekwalificeerd handtekeningcertificaat uitgegeven met toepassing van deze wet zijn gemachtigd om het rijksregisternummer te bewaren zolang als nodig is om een bewijs van de elektronische handtekening of authenticatie te verkrijgen, en het te gebruiken met als enig doeleinde de verificatie van de elektronische handtekening van de gebruiker.

Art. 5. § 1. Het gebruikersaccount van een persoon wordt stopgezet en kan daarom niet langer worden gebruikt vanwege één of meer van de volgende omstandigheden die inherent zijn aan de houder van het gebruikersaccount:

- wijziging van één of meer persoonsgegevens die in het gekwalificeerd handtekeningcertificaat zijn opgenomen,
- één of meer van de in artikel 3, § 3, bedoelde voorwaarden zijn niet meer vervuld.

§ 2. Le compte utilisateur d'une personne peut également être désactivé à sa demande.

§ 3. Le compte utilisateur d'une personne est désactivé à l'initiative des services du Service public fédéral Intérieur et du Service public fédéral Stratégie et Appui, selon les conditions communiquées au titulaire en application de l'article 3, § 1^{er}.

Donné à

§ 2. Het gebruikersaccount van een persoon kan ook op diens verzoek worden stopgezet.

§ 3. Het gebruikersaccount van een persoon wordt stopgezet op initiatief van de diensten van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, in overeenstemming met de voorwaarden die aan de houder worden meegedeeld overeenkomstig artikel 3, § 1.

Gegeven te

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé
de Beliris,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse
Zaken, belast met Beliris,

Bernard QUINTIN

La Ministre de l'Action et de la Modernisation
publiques, chargée des Entreprises publiques, de
la Fonction publique, de la Gestion immobilière de
l'Etat, du Numérique et de la Politique
Scientifique,

De Minister van Modernisering van de Overheid,
belast met Overheidsbedrijven,
Ambtenarenzaken, het Gebouwenbeheer van de
Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid,

Vanessa MATZ