这些方式可以同时使用。此外,更有效地使用公共资金也可以节省资 源,用于提供更多更好的服务。

培训税将在下一章进行介绍。

生产商品和服务主要是非政府培训机构筹集资金的方式。但也逐渐被公 共培训机构采用。根据经验、只有大约五分之一的运营成本能够通过生 产商品和服务弥补(齐德曼,2003)。这样做的优点是为学员提供了更 接近现实的实践经验。不利之处在于培训机构可能会剥削学员的劳动为 自身及其员工创收。

技术与职业教育和培训融资逐渐开始以受益人出资原则作为基础——从 培训中获益的人应当付费。获益人是雇主(通过提高生产率)和受训个 人(通过提高收入)。他们应当有分担培训成本的意愿和动力。但是当 贫困和支付能力存在问题,以及资本市场欠发达,无法以受训后的未来 收入为保证借款时,这种原则的应用会遇到障碍。

如何分配资金以提高技术与职业教育和培训的绩效

融资机制涉及的问题不仅仅包括资金分配。资金的分配方式至少与分配 的金额同样重要。可以运用财务和管理手段来提高公共培训的绩效。融 资机制改革是技术与职业教育和培训系统改革的关键所在。

资金通常按既定的规则分配给公共培训机构,而不考虑绩效。这种做 法纵容了浪费。融资机制可以是提高培训效果和效率的有力工具。尤 其是:

- 实践证明培训基金是成功的(见下节)。
- 实践证明以培训机构就资金展开竞争能够有效建立起培训市场... 降低单位成本。
- 培训券在一定情况下能够有效促进供给响应。例如、柬埔寨教育 部二期开发计划 (Cambodia Education Sector Development Program II) 中,在创收活动中向公社发放了培训券。公社管理 者将培训券发放给了居民,用于以社区为基础的培训、非正式的 学徒培训或以机构为基础的培训。初步结果显示,该计划在提高 参与者的收入方面取得了高度成功。
- 按结果付费可以提高支出效果。例如,美洲开发银行(Inter-