关于推动“中关村核心区知识产权加速创新平台”

项目落地的情况汇报

各位领导、各位委员、专家朋友们：

感谢大家对中关村核心区知识产权加速创新平台的关心和支持！这一调研项目作为海淀区政协重点调研课题的子课题之一，在民进中央、市委以及国家知识产权局、北京市有关部门、区政府、区政协、社科院知识产权研究中心等单位的帮助下，历时一年半的走访调研，顺利完成了既定的任务，调研报告也一起发布。

根据项目调研中反映出来的政府、企业实际需求，为进一步推进“中国创造”新引擎，推动知识产权创新的地方性立法，发挥海淀区作为全国科技创新中心核心区先行先试的体制优势，提出推动“中关村核心区知识产权加速创新平台”项目落地（以下简称“平台”）的建议，现将平台推进落地有关建议汇报如下：

一、中关村核心区知识产权加速创新平台的结构设计

中关村核心区知识产权加速创新平台，采用自建和共建的方式，政府补贴+公司商业运转模式，以政府为主导，发挥第三方公共服务平台作用，整合司法机关、行政机关、法律服务机构、金融服务机构等多方力量，依托互联网和大数据技术，以知识产权司法机构、行政许可机构、法律服务机构、产业服务机构作为链条，以紧密行政政策与司法保障相结合，针对企业在知识产权创造、管理、转化、实施、保护等环节，为企业提供高效、快速、低成本的纠纷调解、专利托管、专利检索、查新与技术分析、融资评估、司法鉴定、专利转化、技术交易等提供专业服务。

**1、成立“中关村核心区知识产权加速创新平台工作领导小组”**

发挥政府主导作用，建议由区委区政府牵头成立“中关村核心区知识产权加速创新平台工作领导小组”，由区委区政府主管领导任组长，涉及部门包括：海淀园管委会、知识产权局、司法局、法制办、公检法系统、金融办、发改委、工商局、国地税、审计局、统计局等。

领导小组办公室建议设在海淀园管委会知识产权处。

**2、组建“中关村核心区知识产权加速创新平台联盟”**

在工作领导小组架构下，成立“中关村核心区知识产权加速创新平台联盟”，建议在民政局注册独立社团法人，发挥第三方中介平台作用，发挥政府与市场之间的桥梁纽带作用。联盟成员包括高新及其企业中介服务组织、政府产业服务中介组织、律师服务机构、公证处、司法鉴定机构、法律援助机构、金融、知识产权鉴定评估等相关服务和法律互联网企业等社会中介机构和公司。联盟以信息技术为基础，以大数据为支撑，将知识产权服务项目择优构架到线上平台，提供网上查询、网上办事等一条龙服务。有机整合线下实体平台和线上网络资源，将全区优质服务资源延伸到中关村高技术企业身边，构建实体知识产权服务与网络服务有效互通、有机融合的工作机制。

**3、中关村核心区知识产权加速创新平台组织架构**

“平台”组织架构采取“1142”模式，即在中关村核心区知识产权加速创新平台领导小组的统筹下，发挥创新平台联盟作用，“平台”下设4个分中心和2个研究机构，由联盟秘书处运营管理，分别为“中关村知识产权预防与打击假冒中心”、“中关村知识产权仲裁中心”、“中关村知识产权侵权鉴定中心”、“中关村知识产权交易与质押（担保）中心”。2个研究机构包括“中关村知识产权大数据支持中心”和“中关村知识产权制度创新研究院”，通过国家知识产权数据库、司法平台数据库、行业权威专家机构、专业知识产权律师团、权威企业征信数据库等数据汇总平台，进行公益免费公开数据检索和收费权威数据报告。

**4、中关村核心区知识产权加速创新平台职能定位**

通过本平台的公益性质，为入驻中关村的企事业单位，针对知识产权创造、管理、转化、实施、保护各个环节，为企业提供低于市场价格的纠纷调解、专利托管、专利检索、查新与技术分析、融资评估、司法鉴定、专利转化、技术交易等公共和专业服务。通过平台将根据不同的业务类型对上述各个司法、行政职能等部门进行角色定位（定岗），设计加速服务的业务流程。中关村核心区知识产权加速创新平台，作为面向中关村核心区建设的知识产权公共服务平台，其总体目标为：（1）中关村企业知识产权保障先行先试的加速器（2）中关村企业知识产权服务的头等舱（3）中关村科技产业创新的制度保温箱。

二、中关村核心区知识产权加速创新平台的主体业务

**1、司法业务**

参与的部门：海淀法院、区司法局、鉴定中心。通过平台帮助法院解决其司法审判中技术疑难问题或其他需要调解的案件，基于平台的分析结果可以作为海淀法院调解或定案的依据。

**2、绿色企业维权业务**

企业通过平台进行维权，涉及的行政职能部门：海淀法院、海淀工商局、北京市知识产权局。通过平台缩短行政程序的周期。

**3、知识产权申请、审查和侵权对比业务**

企业通过平台进行加快审查，涉及的行政职能部门：北京市知识产权局、国家知识产权局。通过平台缩短加快的周期。

**4、知识产权仲裁业务**

企业通过平台进行知识产权仲裁，涉及的部门：北京仲裁委员会、区政府法制办。通过平台缩短仲裁的周期。

三、中关村核心区知识产权加速创新平台的政策突破

**（一）在海淀区设立中关村科技创新中心核心区专利受理许可窗口和专利检索窗口**

1、专利权的申请审批时限长

知识产权包括专利权、商标权、版权。在我国，专利包括发明专利、实用新型专利和外观设计专利。实用新型或者外观设计专利申请在审批中不进行早期公布和实质审查，只有受理、初审和授权三个阶段，外观设计专利和实用新型专利的审批时间为6—10个月。发明专利申请的审批程序包括受理、初审、公布、实审以及授权五个阶段，发明专利的审批时间为2—3年。

2、专利检索流程等候时限长，检索稳定性不足

申请人在申请专利之前，对自己需申请的专利技术进行检索，提前预知专利的通过率，申请人需无效他人专利，通过检索获得无效他人专利的证据。目前检索中心设立在国家知识产权局专利局，面对全国范围内的专利检索需求，企业在申请过程中排队时限较长。目前，我们知识产权检索仅为40%-50%，离发达国家80%的目标还有一段距离。

3、双创时代需要快速保障权益

当今的社会是技术创新的社会，技术随着时间的推移，很容易就会被新技术所取代，一项发明专利技术如果按现有的审查期来看，也许会出现这项技术已被市场淘汰，而专利审查期还没有结束的情况，那将意味着专利权人无法真正利用专利权来保护自己的专利。在专利审查期，一旦专利被侵权就会出现无法维权的情形。因此，加快专利的审查进度和专利的检索精准度，提高检索率标准尤为重要。

4、海淀区先行先试的政策需求

海淀区作为中关村科技创新中心核心区，是双创的核心与沃土，大量的科技企业云集，对于专利技术的保护就显得格外重要。为保障中关村高科技企业的专利权得到全面的保障，我们建议：在海淀区设立**中关村科技创新中心核心区专利受理窗口，国家知识产权局专利检索窗口+欧美检索数据库**，针对海淀区中关村科技企业申请的专利，通过稳定的大数据检索审查支撑，建立专利权申请和检索的绿色通道，加快审查进度，缩短审查期限。另外设立中关村知识产权法庭立案窗口，预审查调解窗口，专利许可、变更、备案，商标审查等窗口，加快上述行政事项审批手续的速度。

**（二）在海淀区成立中关村科技创新中心核心区知识产权仲裁委员会**

专利侵权案件审理时间长。目前涉及专利侵权的案件需要1-4年的诉讼时间，如果涉及到行政诉讼，复审委专利无效、行政诉讼与专利侵权民事诉讼交叉型诉讼，如把所有程序走下来时间会更长。曾经还发生过个别企业为了打击竞争对手，利用专利侵权诉讼阻止对手上市的恶意行为。因此，加快专利侵权案件的审限显得尤为重要。

鉴于现在专利侵权诉讼的审限如此之长，为推动中关村科技创新中心核心区建设，在知识产权相关政策层面必须突破这一壁垒。我们建议：海淀区在北京市仲裁委员会之下设立二级机构——**中关村科技创新中心核心区知识产权仲裁中心**，将仲裁前置“一裁终局”，缩短专利侵权案件的审理期限。

四、中关村核心区知识产权加速创新平台的保障需求

在“平台”具体实施上，要落实中央、国务院关于供给侧结构性改革和“放管服”改革的相关要求，在政府的大力支持下，充分发挥市场的作用。

**1.组织保障：**由区委区政府牵头成立“中关村核心区知识产权加速创新平台工作领导小组”。领导小组在政策支持体系、工作机制、知识产权与产业经济的结合、知识产权金融创新、知识产权运营、知识产权国际化和保护等方面，根据国家知识产权战略、北京市知识产权局政策，制定中关村知识产权加速创新政策方案。

成立“中关村核心区知识产权加速创新平台联合会”，由海淀园知识产权局作为业务指导部门，采用政府补贴+公司化运作模式，以政府为主导，发挥半公益性的第三方公共服务平台优势，整合司法机关、行政机关、法律服务机构、金融机构等多方力量，依托互联网和大数据技术，提供政策信息类服务、信息数据类服务等公共服务。

**2.空间支持：**在中关村知识产权核心聚集区域,给予2000-3000平米空间支持，提供空间租金优惠补贴，用于设立相关绿色通道窗口，并聚集知识产权数据运营、系统维护、知识产权鉴定中心、法律服务等团队进驻，逐渐搭建成线上线下知识产权精准化、高效化、全方位的保障服务基地。

**3.专项平台运营资金支持：**政府根据政策，按照分类别项目给予入驻平台企业及协会组织资金帮扶和租金优惠。

**4.高端人才引进支持：**为配合知识产权平台的日常运营，拟开设的“中关村科技创新中心核心区专利受理窗口和专利检索窗口”相关工作人员由政策配套统一安排；拟从全国范围内邀请50-100名知识产权类专业律师进驻平台，提供法律相关配套服务，根据高科技企业及孵化器落户政策，申请高端人才居住、税收优惠等政策。

报告完毕，谢谢！

2017年6月