

Академия управления МВД России

**ИСТОРИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНТРОЛЮ  
ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.  
ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК  
ПАМЯТНЫХ ДАТ И СОБЫТИЙ**

*Справочное пособие*

Москва • 2021

УДК 351.749  
ББК 67.401.213  
И90

*Обсобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Рецензенты:** Б. В. Яковченко, заместитель начальника ГУНК МВД России; Д. Н. Бузан, начальник управления по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота синтетических наркотиков и прекурсоров ГУНК МВД России.

И90 **История** подразделений по контролю за оборотом наркотиков. Хронологический справочник памятных дат и событий: справочное пособие. – Москва: Академия управления МВД России, 2021. – 164 с.

ISBN 978-5-907187-94-8

В работе представлен анализ исторического развития нормотворчества по линии борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, и подразделений, способных решать задачи борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации, а также определены основные направления ее оптимизации через ретроспективный и компаративный анализ эволюции указанного правового института в российском и зарубежном праве. Предлагается категориальный аппарат, позволяющий установить и выразить своеобразие правовых мер, направленных на решение задач рассматриваемой деятельности. Проведено обобщение теоретико-правовых взглядов на правовые проблемы данной деятельности как самостоятельного направления в теории практики.

Справочное пособие адресовано научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам юридических образовательных учреждений, сотрудникам правоохранительных органов.

УДК 351.749  
ББК 67.401.213

ISBN 978-5-907187-94-8

© Авторский коллектив, 2021  
© Академия управления МВД России, 2021

## **Авторский коллектив**

**Морозов** Андрей Владимирович, заместитель управления по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота синтетических наркотиков и прекурсоров ГУНК МВД России, кандидат юридических наук

**Парфенов** Александр Вадимович, начальник кафедры организации оперативно-разыскной деятельности Академии управления МВД России, кандидат юридических наук, доцент

**Лапунова** Юлия Андреевна, заместитель начальника кафедры организации оперативно-разыскной деятельности, кандидат юридических наук, доцент

**Тимонин** Максим Николаевич, начальник отдела конспирации, кадров и государственной службы ГУНК МВД России

## **Оглавление**

Предисловие .....	5
Российская империя (до 1917 г.) .....	6
Ранний советский период (1917–1960 гг.) .....	10
Поздний советский период (1960–1991 гг.).....	22
Период образования службы БНОН МВД (1991–2002) .....	46
Период ФСКН России (2003–2015 гг.) .....	72
Современный период (2016–2021 гг.).....	112
Заключение .....	163

## **Предисловие**

*Сегодняшнее настоящее  
завтра уже станет прошлым,  
а если не записать,  
о нем никто и не вспомнит...*

Борьба с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН) является одним из приоритетных направлений деятельности современной российской полиции, поэтому, безусловно, важными остаются вопросы специализации, накопления опыта и повышения профессионализма сотрудников наркополиции, а также надлежащего организационно-структурного и организационно-штатного построения антинаркотических подразделений.

В этой связи не лишним было бы обратиться к истории становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России, насчитывающей множество сложных, ключевых и поворотных моментов.

Сотрудники этой службы уже 30 лет как стоят на охране здоровья граждан нашей страны. В общем-то сравнительно молодой возраст, но при всем при том это были достаточно сложные и тернистые годы, а сама служба переживала ряд непростых реорганизаций и больших сокращений.

Знание истории создания и становления таких подразделений, анализ важных поворотных решений на этом пути позволят избежать возможных ошибок в будущем. Придадут новый импульс и мотивацию к поступлению на службу для успешной работы будущих поколений наркополицейских. И в итоге помогут совершенствовать эффективность антинаркотической деятельности МВД России и других правоохранительных органов России.

## **Российская империя (до 1917 г.)**

Наркотики и прочие психоактивные вещества известны человечеству давно. Они существовали как элементы быта или различных субкультур, религиозных культов, применялись как средства обезболивания. Постепенно они завоевали популярность в немедицинской и нерелигиозной сфере, пугая общественность приме-рами тяжелого пристрастия, которое возникает у их поклонников<sup>1</sup>. Осознавать последствия от потребления и распространения наркотиков человечество и государства стали далеко не сразу, поэтому и бороться с ними долго не начинали.

Распространенность различных наркотиков в разные периоды новейшей истории человечества, и в частности России, различна.

Интенсивное, масштабное распространение наркотиков начало ощущаться с развитием восточной колониальной политики царской России, когда огромный поток крестьянства и казачества двинулся для освоения новых земель в Среднюю Азию, на Дальний Восток.

В 1880 г. на 20 млн мусульман, по выборочным исследованиям, приходилось до 800 потребителей только гашиша, и в этот период в Средней Азии, по откликам современников, «редко можно было встретить коренного жителя, не познакомившегося хотя бы раз в жизни со вкусом и действием гашиша». Контакт между двумя расами людей привел к тому, что пришлые люди вовлекались в потребление наркотиков, а местные – в алкоголь.



*Опиумоеды. Худ. В. Верещагин*

---

<sup>1</sup>Юрченко Р.А., Баберкина Е.П., Формановский А.А. [и др.] Амиды индол-3-уксусной кислоты как предметы злоупотреблений и объекты судебно-химической экспертизы: монография. Тула: изд-во ТулГУ, 2014.



*На картине – потребление опиума в Китае*

Крайне слабая профессиональная подготовка чинов полиции, пограничной стражи, а отчасти и таможенников, а главное отсутствие специализации не способствовали эффективной борьбе с наркокриминальностью.

Канал распространения наркотиков «Азия-Европа» существовал в немалой степени благодаря продажности работников правоохранительных органов, собирающих огромные взятки с торговцев наркотиками.

«...Самое большое зло в водворении контрабанды наркотиков кроется в продажности чинов этой стражи... да и высокие сановники изрядно «грели» руки на наркотиках». Так оценивали создавшуюся ситуацию по борьбе с наркоторговлей контрразведчики из жандармерии.

Осознавая опасность распространения наркотиков во всем мире, в городе Шанхае в 1909 г. была собрана конференция по опиуму (13 стран), на которой основана Международная Ассамблея по контролю наркотиков. На ней были заложены основы международных правовых механизмов борьбы с наркоугрозой, применения политических мер в подобной борьбе.

Впоследствии в Гааге 23 января 1912 г. Германией, США, Китаем, Францией, Великобританией, Италией, Японией, Нидерландами, Персией, Португалией, Сиамом и Россией было подписано первое международное соглашение (Международная опиумная конвенция), которым предусматривалось, что обязующиеся державы должны приложить все возможные усилия для осуществления контроля в отношении лиц, производящих, импортирующих, продающих, рас-

пространяющих, экспортирующих морфий и кокаин, а также в отношении зданий, в которых они хранятся, производятся и реализуются. Исправленный вариант данной конвенции был подписан 19 февраля 1925 г. (вступил в силу в 1928 г.), которым также предусматривался запрет на оборот опия, контроль за оборотом гашиша.

13 июля 1931 г. в Женеве подписана вторая в истории международная конвенция «Об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств».

В Российской империи проблема наркотиков так остро не стояла. В начале XX в. в обороте на территории нашей страны были распространены всего 3 наркотических средства: опий и кокаин, завозившиеся из Китая и стран Латинской Америки, а также марихуана, изготавливаемая в результате активного культивирования внутри страны конопли, поэтому до 1917 г. в Российской империи наркомания не была распространенным явлением, вопросы борьбы с распространением наркотиков остро не стояли, а законодательство мер контроля за их оборотом не предусматривало, и какой-либо особой службы для этого создано не было.

С 1916 г. администрации крупных городов России при активной поддержке Государственной Думы открыто высказывают идею о легализации наркотиков и передаче функций контроля над ними Департаменту медицины, которую не успевают реализовать из-за начавшейся войны.

В период Первой мировой войны возрастает угроза со стороны все расширяющегося распространения пагубного воздействия кокаина и героина, на почве которых совершаются ограбления граждан.

7 июня 1915 г. впервые в истории России принимается целевой антинаркотический Закон «О мерах по борьбе с опиумокурением», действие которого, в порядке эксперимента, распространялось лишь на Приамурье, а с 1916 г. в ряде городов стали открываться клиники для лечения наркоманов.

Во время Первой мировой войны в европейских странах, особенно в Германии, значительно активизировался выпуск наркотиков для нужд армии, при этом до 1917 г. госпитали русской армии имели большой дефицит в этих веществах. В 1917 г., накануне Февральской революции, в основном за счет закупок за границей запасы медицинских наркотиков, наконец, были восполнены: на складах, в госпиталях и в сумках медсестер на поле боя в достатке имелись таблетки, порошки, ампулы, шприцы, чтобы в случае необходимости найти им применение. При этом аптечная сеть и медицинские склады, особенно Петербурга и Москвы, имели значительные коли-

чества кокаина<sup>1</sup>, морфина, опиума и героина<sup>2</sup>, реализовываемых только по рецептам.

Последствия Первой мировой войны, а также Февральской и Октябрьской революций 1917 г. привели к политическому и экономическому хаосу в стране, в котором, конечно, нашлось место наркотикам.



<sup>1</sup> Из воспоминаний артиста России той эпохи Александра Вергинского: «Продавался кокайн сперва открыто в аптеках, в запечатанных коричневых бочонках, по одному грамму. Самый лучший, немецкой фирмы «Марк» стоил полтинник грамм. Потом его запретили продавать без рецепта, и доставать его становилось все труднее и труднее. Его уже продавали «с рук» – нечистый, пополам с зубным порошком, и стоил он в десять раз дороже... Короче говоря, кокайн был проклятием нашей молодости. Им увлекались многие. Актеры носили в жилетном кармане пузырьки и «заряжались» перед каждым выходом на сцену. Актрисы носили кокайн в пудреницах. Поэты, художники перебивались случайными понюшками, одолженными у других, ибо на свой кокайн чаще всего не было денег. Помню, однажды я выглянул из окна мансарды, где мы жили (окно выходило на крышу), и увидел, что весь скат крыши под моим окном усеян коричневыми пустыми баночками из-под марковского кокайна. Сколько их было? Я начал в ужасе считать. Сколько же я выныпал за этот год!... В Нидерландах, начиная с 1900 г., официально выпускался фабричный «Сосаин». Он выпускался компанией «Burroughs Welcome» в Великобритании. Выпускался в США и Японии. Во время Первой мировой он продавался и государствами Антанты, и государствами Тройственного Союза. Только в 1919 г. было легально продано 13 т кокайна. Немецкая фирма «Merck» в 1912–1914 гг. произвела около 21 т кокайна, а во время Первой мировой – более полутора т в год.

<sup>2</sup> «Heroin» – официальное название средства от кашля производства немецкой фирмы «Bayer», официально продававшееся в аптеках Европы и Германии едва ли не до начала 30-х гг.

## **Ранний советский период (1917–1960 гг.)**

**1917 г.**

События, последовавшие после 1917 г., еще больше обострили проблему с наркопреступностью, что потребовало от государства создание органа, который бы начал решительную борьбу в этом направлении.

Революция вывела аптечные наркотики из-под контроля, спровоцировав не только активизацию злоупотребления ими, но и многочисленные преступления как ненасильственного, так и насильственного характера. Наркотики широким потоком стали изливаться из военных складов, госпиталей и аптек на улицу, накапливаться криминальными дельцами и распространяться среди населения за деньги, товары первой необходимости, другой эквивалент.

Начало становления специализированных подразделений по борьбе с наркоманией можно отнести к 20 декабря 1917 г., когда в структуре ВЧК РСФСР был создан подотдел по борьбе со спекуляцией кокаина, который фактически также занимался разоблачением наркоторговцев, перевозчиков и поставщиков различных видов наркотиков.

Эту линию возглавил Первый заместитель Председателя ВЧК Петерс Ян Христофорович.



**Ян Карлович Петерс и Феликс Эдмундович Дзержинский**

В территориальных подразделениях ВЧК в штаты вводятся группы и оперуполномоченные по борьбе с наркоторговцами.

**1918 г.**

Дальнейшее развитие специализации по борьбе с наркотропствованиями получило в связи с Предписанием СНК РСФСР от 28 февраля 1918 г. «О борьбе со спекуляцией».

Извлечение из Предписания Совета народных Комиссаров РСФСР от 28 февраля 1918 г. «О борьбе со спекуляцией»: *«Виновный в спекуляции какими-либо товарами, в том числе без специальной оговорки того – наркотиками, подвергается конфискации всего имущества либо подвергается наложению крупным штрафом (до 1 млн руб. и выше) судом Революционного трибунала».*

Несмотря на вышеуказанное постановление СНК, на практике спекулянты и грабители, в том числе распространители и спекулянты наркотиками, расстреливались на месте в соответствии с установками от 14 января 1918 г. – *«...с потребителями наркотиков надо выступать решительно – расстреливать на месте»*.

Под спекуляцией сотрудники ВЧК и Народного Комиссариата Внутренних дел (НКВД), а равно суд понимали любую операцию, не разрешенную властями, связанную с торговлей, антиквариатом, наркотиками и т. п. (включая их хранение, перевозку и пр.).

В мае 1918 г. Народный Комиссариат Юстиции (НКЮ) опубликовал постановление, руководствуясь которым, революционные трибуналы в выборе мер борьбы с контрреволюцией и саботажем не связывались никакими ограничениями.

В первой половине 1918 г. только органами ВЧК были расстреляны 22 наиболее опасных преступника, задержанных за саботаж, спекуляцию, заговоры, бандитизм и другие преступления. Среди них анархисты Горбов, Светлов, Неелов и спекулянт Журинский, который приобрел у них за 100 тыс. руб. 200 пакетов опиума по 10 фунтов каждый, вывезенные ими со склада московского торгового товарищества «Кавказ и Меркурий».

При этом в те годы как средство борьбы со спекулянтами – «внутренними врагами» – Всероссийская Чрезвычайная Комиссия ввела внесудебные расстрелы. Согласно постановлению Совнаркома от 28 февраля 1918 г. «О борьбе со спекуляцией» задержанное с поличным лицо подвергалось конфискации всего имущества и предавалось суду Революционного трибунала. В лучшем случае дело завершалось наложением крупного штрафа (до 1 млн руб. и выше).

31 июля 1918 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР издает предписание № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином», в котором, в частности, определяет, что *«спекуляция на кокаине, т. е. на полном расстройстве человеческих организмов, самое отвра-*

*тительное из всех видов спекуляций. Спекуляция на кокаине огромна. Продается кокаин за баснословные деньги. Ввиду этого крайне необходимо совершенно немедленно принять самые решительные меры к открытию очагов и притонов этих спекулянтов, проследить их способ действия, склады кокаина, взаимные отношения между этими спекулянтами и аптеками и аптекарскими магазинами и беспощадно арестовывать всех этих мерзавцев, наживающих деньги на полном расстройстве жизни и смерти огромного числа людей».*



*Аптечный кокаин*

Данное предписание было немедленно направлено для исполнения в Всероссийскую Чрезвычайную Комиссию (ВЧК), Московский Совет, Управление Городской Милиции, Уголовный розыск, Народный Комиссариат Юстиции (НКЮ), Народный Комиссариат Здравоохранения и НКВД, которым предписывалось «сейчас же выработать особое постановление, особо жестоко карающее этот род спекулянтов».

В итоге в составе ВЧК в отделе по борьбе со спекуляцией создается подотдел по борьбе со спекуляцией наркотиками. Экспертиза изъятых наркотиков проводилась в Комиссариате здравоохранения РСФСР.

В период с 1917 по 1918 гг. чекисты успешно провели первую в стране операцию по пресечению трансконтинентальной контрабанды наркотиков из Ирана через Азербайджан – Москву – Восточную Сибирь – Киргизию – Китай.

## **1920 г.**

Одолеть вал незаконного распространения наркотиков и наркомании, захлестнувших страну в 1918-м – второй половине 1920-х гг., удалось только жесткими карательными мерами к началу 30-х. К тому времени основная нагрузка в борьбе с незаконным оборотом наркотиков стала возлагаться на милицию, а конкретнее – на Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУ РКМ) в составе Народного Наркомата внутренних дел (НКВД) СССР. В составе милиции основная нагрузка ложилась на Уголовный розыск.

## **1922 г.**

Первый советский Уголовный кодекс введен в действие постановлением Всероссийского Центрального Избирательного Комитета от 1 июня 1922 г., в нем не предусматривалось конкретных составов преступлений, а также форм и размеров ответственности за незаконный оборот наркотических средств, однако в нем была отражена лишь уголовная ответственность за приготовление ядовитых и сильнодействующих веществ лицами, не имеющими на то права (ст. 215, каралось штрафом до 300 руб. золотом или принудительными работами).

## **1923 г.**

13 июня 1923 г. издается постановление Наркомздрава РСФСР «О порядке отпуска и учета опия, кокаина, морфия и их солей».

ПРИКАЗ № 8 Джетысуйского облисполкома от 2 июля 1923 г.: «Объявляется всему населению Джетысуйской области, что на основании постановления Турцика от 12 июня с. г. за № 113 опий объявляется монопольным продуктом. Все граждане обязаны сдавать имеющийся у них опий по установленной цене на государственные склады, находящиеся в ведении особо уполномоченного по проведению монополии опия. Всякая частная скупка и продажа, а также и хранение опия строго воспрещается и будут преследоваться в административно-судебном порядке. По всем опийным делам обращаться к зам. Особо уполномоченного по проведению монополии опия и его уполномоченным на местах».

В 20-е гг. в г. Пржевальске поставлен первый памятник в стране сотрудникам правоохранительных органов, погибшим в боях с контрабандистами опия.

Зимой 1923 г. Объединенное политическое управление (ОГПУ) Народного Комиссариата внутренних дел провело специальную операцию по зачистке Москвы от «непманов», которые не занимались нормальным товарооборотом, а скорее взяли на себя «паразитическое использование НЭПа». Среди арестованных и высланных из столицы было 24 человека, якобы торговавших кокаином, и 53 – содержащих притоны.

### 1924 г.

В 1924 г. упущения уголовного кодекса были исправлены введением сначала ст. 140-д<sup>1</sup>, впоследствии ст. 104 («Изготовление и хранение с целью сбыта и сам сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, а также за содержание притонов для сбыта или потребления этих веществ»)<sup>2</sup>, максимальная санкция предусматривала 3 года лишения свободы со строгой изоляцией с конфискацией имущества. В кодексе формулировка «наркотические средства» не применялась. В медицинской терминологии наркотические средства назывались сильнодействующими.

В целях координации взаимодействия различных государственных ведомств по предложению ВЦИК и СНК 9 апреля 1924 г. Президиумом Госплана СССР при секции Всемирной торговли создается специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков, в обязанность которой входило выяснение мер борьбы с производством и распространением опиума и других наркотических веществ. В комиссию вошли представители от Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Здравоохранения, УПЭУ ВСНХ, Народного Комиссариата Внешней Торговли и Народного Комиссариата Иностранных дел. К заседаниям Комиссии регулярно привлекались представители НКВД.

### 1925 г.

Постановлением СНК СССР от 11.08.1925 доходы от продажи наркотиков, конфискованных как контрабанда, и от наложенных штрафов распределялись по учреждениям в следующих размерах: 20 % – учреждению, чей персонал задержал контрабанду, и тем, кто

---

<sup>1</sup> Постановление ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 г.

<sup>2</sup> Корнеев С. В. Исторический анализ развития Уголовного закона, предусматривающего ответственность за незаконный оборот наркотиков // Молодой ученый. 2010. Т. 2. № 1–2. С. 144–147.

косвенно задействован в ее задержании; 30 % – ОГПУ на улучшение материальной и продовольственной базы, и тем, кто непосредственно задержал контрабанду.



*Сотрудники МУРа, 1925 г.*



*Работники милиции  
Архангельской губернии. 1926 г.*

## **1926 г.**

В 1926 г. издается новая редакция Уголовного кодекса РСФСР, в котором в последующем 1 июня 1936 г. и 1 декабря 1934 г. введены статьи:

179. Изготовление, хранение, приобретение и сбыт сильно действующих ядовитых веществ без специального на то разрешения, а также нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета и перевозки сильно действующих ядовитых веществ;

179-а. Производство посевов опийного мака и индийской конопли без соответствующего разрешения.

Меры, принимаемые органами власти в период Новой экономической политики в 1921–1928 гг., представляли временный компромисс между политикой социализации и частичным восстановлением капитализма. Частная торговля разрешалась и даже поощрялась во многих секторах, что давало возможность торговцам наркотиками процветать.

## **1927 г.**

В 1927–1928 г. в Самаре с населением около 200 тыс. человек судами были рассмотрены 57 дел о сбыте наркотиков, из них 55 – о сбыте анаши и одно – героина. По 10 из уголовных дел вынесены оправдательные приговоры, по остальным максимальное наказание – 6 месяцев лишения свободы, чаще 1–2 месяца. За 2 года в области у преступников изъято 382,9 кг анаши и 1 г героина.

Докладная записка врид. нач. ОО МОДВ и ПОООГП Темнова: «Одним из уязвимых мест гор. Владивостока по своему количественному содержанию притонов является многоизвестная «Миллионка». «Миллионка» является крупнейшим домовладением, принадлежащим зажиточному китайцу и подданному ВАН-И-НАНУ (ныне находящемуся в Шанхае). Домовладение последнего занимает целый квартал 3-х этажных строений Семеновской улицы № 3/8-Корейской, 12. Зданию присвоено название «Миллионка» в силу его вместительности, т. к. по подсчетам, здание насчитывает до 300-х квартир с населением свыше 3 000 человек исключительно китайцев, из них 80 % составляет нетрудового элемента, существуя за счет содержания всевозможных притонов и спекулятивных махинаций. Несмотря на то, что «Миллионка» на протяжении десятков лет, предоставляет из себя основную базу – рассадник и убежище преступного элемента различной окраски не только гор. Владиво-

стока, но и Дальневосточного края, однако существование последней продолжается значительно повышенным ростом всевозможных притонов, т. к. на сегодняшний день «Миллионка» имеет в своем распоряжении следующее количество различных притонов, а именно: Опиокурилок – 36, при которых имеется 83 трубы и плюс к ним 146 лампочек, Морфиниловок – 23 с 98 шприцами, Притонопротитицию – 2, Скупка краденных вещей – 5, притонов шинкарства (Торг спиртными напитками) – 4. Итого – 76. Кроме этого там же гнездятся мелкие и крупные контрабандисты категории лиц, занимающихся торговлей белым товаром, просто спекулянтов и торговцев из-под полы, питательные ларьки, лица, специально занимающиеся переправкой людей за границу, валютчики. Притоны воров и воров рецидивистов и т. д.».

**1928 г.**

23 мая 1928 г. для установления государственного контроля издается постановление ВЦИК и СНК СССР «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами», запретившее свободное обращение в стране кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионаина и их солей и пантопона.

Органы здравоохранения должны были согласовывать количество наркотиков, необходимых для лечебных целей, а их ввоз и вывоз регулировался Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли СССР посредством соглашений с органами здравоохранения.



СССР, являясь мировым лидером, активно занимался культивацией конопли, которую поставляли на экспорт. Заготовка пенькового волокна из конопли в СССР достигала в 1934–1935 гг. – 44,9 тыс. т; производство конопляного масла (из семян) в 1934 г. составило 6,3 тыс. т. Посевы конопли в СССР в 1936 г. занимали 680 тыс. га, составляя 4/5 всей мировой площади под коноплей. К 1936 г. посевы растений заняли 680 тыс. га, а с каждым годом их объем увеличивался.

### 1936 г.

26 января 1936 г. СССР присоединяется к Конвенции Лиги Наций по наркотикам, которые разрешали перевозку и продажу в страну, а также применение наркотиков в объемах, допустимых в исследовательских и лечебных целях.



### 1937 г.

И только 16 марта 1937 г. линия борьбы с незаконным оборотом наркотиков впервые официально была вменена вновь создаваемым подразделениям в органах внутренних дел (БХСС МВД СССР), которые в основном занимались правонарушениями в медицинской сфере.

Наряду с этим раскрытием наркопреступлений в качестве дополнительной функции по-прежнему занимались оперативные подразделения НКВД, МГБ, МВД СССР.

### 1938 г.

В 1938 г. постановлением Совнаркома СССР закрепляются правила потребления, сбыта и перевозки наркотиков, сильнодействующих и ядовитых веществ.



Сотрудники МУРа

### 1941–1959 гг.

В период Великой Отечественной войны и послевоенный период в СССР наркомания могла носить лишь единичный и редкий характер. Это могли быть каннабисные наркотики или опийный мак в южных регионах, или попавшие по «Ленд-лизу» из США и Великобритании амфетамин под торговым названием «Benzedrin» и метамфетамин под торговым названием «Methedrine», а также трофейный из Германии метамфетамин под торговым названием «Pervitin». Поэтому каких-либо антинаркотических норм в тот период в СССР не издавалось.

Кроме того, в медицинских целях, конечно, применялись лекарственные средства, изготовленные из опийного мака.



Между тем, в мире ситуация развивалась иначе – в Германии, США, Франции росли случаи потребления наркотиков. 16 февраля 1946 г. создается Комиссия по наркотическим средствам, в которую сроком на 4 года Экономическим и Социальным Советами ООН избирались представители из 53 государств, включая СССР. Основной его функцией явилось осуществление наблюдения за применением международных договоров по вопросам контроля над наркотиками.

В СССР в тот период официально наркомания не признавалась, многие запрещенные в настоящее время вещества в тот период официально применялись в медицине и отпускались по обычным рецептам в аптеках, например героин. За незаконные операции с наркотиками (сильнодействующими ядовитыми веществами) предусматривалась очень «мягкая» ответственность.

Такая ситуация способствовала выводу этих препаратов в нелегальный оборот, что привело к росту случаев злоупотребления ими. В результате Министерством здравоохранения СССР принимается ряд ограничительных мер:

– 6 апреля 1956 г. приказом по Министерству здравоохранения СССР № 152 запрещается к применению в медицинской практике (соответственно для отпуска из аптек) героин, на предметно-

количественный учет поставлены морфин, экстракт опия и фенадон (метадон);

– 30 июля 1956 г. приказом по Министерству здравоохранения СССР № 294 для фенамина и первитина устанавливается особый порядок отпуска из аптек;

– 6 июня 1957 г. приказом по Министерству здравоохранения СССР № 143 органам здравоохранения указано на усиление лечебной и профилактической работы по борьбе с наркоманией, вводится система учета наркопотребителей;

– 10 ноября 1957 г. приказом по Министерству здравоохранения СССР № 406 в аптеках введен особый порядок отпуска лекарств, содержащих наркотики (специальные учетные бланки рецептов).

Необходимо отметить, что в СССР для нужд фармацевтической промышленности и сельского хозяйства возделывались такие технические культуры, как конопля и опиумный мак с условием обязательной сдачи их государству. Например, в Киргизии были организованы «опиеробические» колхозы и совхозы, которые производили до 16 % мирового легального оборота опиума. 151 тыс. кг опия-сырца собрали в 1956 г. с маковых колхозных полей только в одной области СССР – Иссык-Кульской. Кроме того, почти каждый колхоз в Киргизии и соседних с ней республиках засевал ежегодно 400–500 га индийской конопли. Однако далеко не весь собранный урожай этих технических культур попадал в государственные сборные пункты – наркотикосодержащее сырье расхищали буквально повсюду. Сети скупщиков, сбытчиков и их покровителей действовали почти как настоящие наркокартели. По экспертным оценкам МВД Республики Киргизия, несмотря на все предпринимаемые меры (ограждение полей, контроль рабочих на входе и выходе), похищалось до 10 % произведенного опия-сырца, который уходил в незаконный оборот.

## **Поздний советский период (1960–1991 гг.)**

**1960 г.**

В 1960 г. решением Совета министров СССР было прекращено возделывание конопли, а в 1974 г. Указом ПВС СССР возделывание мака и производство опиума в Киргизии было прекращено.

30 марта 1960 г. Политбюро ЦК КПСС и Совет Министров РСФСР совместным постановлением утвердили «Положение о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка», на основе которого стали создаваться комсомольские оперативные отряды дружинников, занимающихся профилактикой в сфере пресечения распространения наркомании.

Так, например, по просьбе Хабаровского крайкома ВЛКСМ в период с 10 по 21 октября 1960 г. представитель МГК ВЛКСМ, командир отряда ОКОД при Москворецком РК ВЛКСМ В. М. Бурдин принял участие в создании первых ОКОД на территории Хабаровского края и разработки рекомендаций их работы.

*РЕКОМЕНДАЦИИ по организации работы специализированных ОКОД по борьбе с пьянством и наркоманией:*

*«В последние годы среди отдельной части молодежи и несовершеннолетних стало распространяться пагубное влечение к пьянству и, что особенно опасно, к употреблению наркотических веществ. Эти явления несовместимы с принципами советского образа жизни, с решением задач, которые ставит перед советским народом партия.*

*Комсомольские организации Хабаровского края ведут активную борьбу с антиобщественными проявлениями в молодежной среде, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.*

*Одной из наиболее эффективных и массовых форм участия комсомола в этой работе является создание оперативных комсомольских отрядов дружинников (ОКОД). Опыт работы ОКОД показывает, что наибольших результатов в правоохранительной деятельности достигают отряды, имеющие в своих рядах специализированные группы, в т. ч. и группы (или отряды), непосредственно занимающиеся профилактикой и предупреждением пьянства и наркомании.*

*При создании групп или отрядов ОКОД, специализирующихся по профилактике правонарушений, связанных с наркотиками, необходимо руководствоваться следующими рекомендациями:*

*1. Отряды (группы) необходимо организовывать на базе имеющихся ОКОД из числа тех, кто уже работал совместно с участковыми инспекторами и оперуполномоченными уголовного розыска.*

В них необходимо включать наиболее подготовленных, политически зрелых, морально устойчивых молодых коммунистов и комсомольцев.

2. Прежде чем приступить к работе, члены специализированных отрядов (групп) должны пройти обучение правовыми нормами борьбы с пьянством и наркоманией, методам выявления больных алкоголизмом, наркоманией, а также лиц, находящихся в состоянии опьянения.

К проведению этой учебы привлекаются работники здравоохранения, специалисты-наркологи и работники органов милиции.

3. За каждой специализированной группой ОКОД или отрядом должен быть закреплен работник милиции, который обязан работать вместе со спецотрядом или группой ОКОД (без них рейды проводятся только в исключительных случаях).

4. Целесообразно членов специализированных групп (отрядов) подразделять на 3 группы (отделения).

#### *Первая группа. Рейдовая.*

Группа занимается выявлением молодежи и подростков, склонных к употреблению алкоголя и наркотических веществ.

Члены этой группы осуществляют патрулирование по маршрутам, посещают квартиры, где, по имеющимся сведениям, собирается молодежь, склонная к пьянству и наркомании, дежурят на дискотеках и в других местах массового отдыха молодежи, с целью пресечения случаев появления в этих местах лиц, находящихся в состоянии опьянения.

Члены этих групп участвуют в выявлении участков дикорастущей конопли и ее уничтожении.

При выявлении лиц в состоянии наркотического опьянения их необходимо срочно доставить к дежурному наркологу (либо в штаб ОКОД, дежурную часть милиции) для освидетельствования, но в любом случае только врач-нарколог имеет официальное право зарегистрировать факт наличия наркотического (токсикомического) опьянения.

#### *Вторая группа. Шефская.*

Члены этой группы спец. ОКОД осуществляют индивидуальное шефство над подростками, состоящими на учете в ИДН, склонными к употреблению спиртных напитков и наркотических веществ.

В эту группу рекомендуется включать юношей и девушек, имеющих педагогические способности. Шефы-комсомольцы должны стать старшими товарищами для закрепленными за ними подростками, увлечь интересным делом, творческой работой. В этой работе шефы-комсомольцы должны выявить и попытаться развить положительные черты характера, интересы и увлечения несовершеннолетних.

*Необходимо кроме устных бесед и лекций для подшефных подростков использовать активные формы досуга: участие в работе кружков и секций, выезд за город, туристические походы, шире использовать возможности семейного досуга для перевоспитания подшефного (дни рождения, празднование, торжественные события). На личном опыте учить его разумно организовывать свой досуг, правильно определять реальные ценности жизни.*

*К воспитательной работе необходимо привлекать родителей подростка, оказывая на них влияние через коллектив, в котором они трудятся, комиссию по делам несовершеннолетних при Советах народных депутатов, работников милиции.*

*Члены шефской группы должны поддерживать постоянный контакт с работниками инспекции по делам несовершеннолетних, наркологом данного района.*

### *Третья группа. Аналитическая.*

*Группа занимается анализом оперативной обстановки и разработкой тематики проводимых рейдов. Вся информация, получаемая из источников рейдовой и шефской группы, должна обрабатываться аналитической группой. Члены этой группы должны вести карты-схемы районов, на которых отражать оперативную обстановку, выявлять районы, в большей степени «пораженные» склонностью молодежи к пьянству и наркомании.*

*На членов этой группы возлагается обязанность разрабатывать новые формы и методы работы рейдовой и шефской группы.*

*Члены аналитической группы ведут работу по пропаганде и распространению правовых знаний, читают лекции (предварительно рецензируются специалистами).*

*Все лица, которые были задержаны членами ОКОД (независимо куда они были доставлены: в штаб ОКОД, в милицию или дежурному врачу-наркологу), должны быть зарегистрированы в журнале учета лиц, доставленных в штаб оперативного комсомольского отряда дружинников.*

*Члены аналитической группы ОКОД, уточнив данные о месте работы или учебы задержанного, должны послать сообщение о совершении правонарушения. В случае, если задержанный является членом ВЛКСМ, необходимо также информировать соответствующие комитеты комсомола. Члены аналитической группы, осуществляя дежурство в штабе ОКОД, должны беседовать с задержанными, выяснять причины, способствующие употреблению молодежью и подростками спиртного и наркотиков, выявлять и брать на контроль связи юношей и девушки, употребляющих алкоголь и наркотические вещества.*

*Вся работа специализированных групп и отрядов по борьбе с пьянством и наркоманией должна быть направлена на выявление и устранение причин, способствующих употреблению спиртных и наркотических веществ, задержанию лиц, пропагандирующих, употребляющих или распространяющих алкоголь и наркотики.*

*Успех в этой работе может быть достигнут лишь при постоянном участии всех членов спец. ОКОД, органов здравоохранения, общественных организаций и правоохранительных органов.*

*Отдел спортивной и оборонно-массовой работы крайкома ВЛКСМ. Управление УУР УВД».*



Оперативно-комсомольский отряд дружинников Казанского юридического института. 1960 г.

Наиболее активно ДНД действовали в г. Казани. Они были созданы на основе боевых бригад содействия милиции по охране общественного порядка. По работе в молодежной и подростковой среде активно использовались боевые комсомольские дружины (БКД).

В этот период наряду с наведением общественного порядка признается, что вред от наркотиков не менее опасен, чем алкоголизм. В борьбу с этим недугом включаются общественные формирования, и прежде всего комсомольские оперативные отряды дружинников (ОКОД), которые создаются в Москве, Ленинграде, Киеве, Владивостоке, Хабаровске, Казани и ряде других городов.

20 декабря 1961 г. в Москве состоялся Первый Всесоюзный слет ОКОД под девизом «Городам и Селам – образцовый порядок», на котором выступил представитель ОКОД г. Москвы В. М. Бурдин по теме: «Профилактика правонарушений среди молодежи и подростков».



1961 г.

1 января 1961 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс РСФСР<sup>1</sup>, в котором впервые законодательно применено понятие наркотических веществ, при этом первоначальная редакция имела всего 2 антинаркотических состава преступлений и один смешанный:

ст. 224. Изготовление или сбыт ядовитых или наркотических веществ (санкция – до 5 лет лишения свободы);

ст. 225. Посев опийного мака или индийской конопли без разрешения (до 2 лет лишения свободы);

ст. 226. Содержание притонов и сводничество.

Несмотря на корректировку уголовного законодательства по ужесточению ответственности за наркоправонарушения, очередной взрыв распространения наркомании в стране приходится на период с 1960 по 1974 гг.

По данным органов здравоохранения РСФСР, на учетах в 1960 г. состояло 1 937 потребителей наркотических средств и одурманивающих веществ, в 1961 г. – 4 490, в 1963 г. – 6 470, в 1964 г. – 8 213 человек.

Однако число наркопотребителей, состоящих на учетах в учреждениях здравоохранения, резко отличалось от учетов органов внутренних дел. В 1964 г. на их учетах состояло 12 345 наркопотребителей, в 1965 г. – 15 859, в 1965 г. – 17 856, а наибольшая их численность в 1965 г. была отмечена в Новосибирской – 2 150, Ленинградской – 2 134, Омской – 1 356, Московской – 1 159, Куйбышевской области – 1 053, г. Москве – 1 597.

Наибольшее распространение одурманивающиеся средства в этот период имеют место среди учащихся ремесленных училищ и техникумов.

<sup>1</sup> Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. (утратил силу). В первоначальной редакции кодекс содержал ст. 224 (3 части), ст. 225, ст. 226.

В среднем, начиная с 1960 г. на территории РСФСР регистрировалось в пределах от 400 до 430 уголовных дел, связанных с наркотиками. Наибольшее их количество в 1964 г. совершено в г. Москве (20), Ленинградской области (17), Чечено-Ингушской АССР, Алтайском и Красноярском краях, Архангельской, Иркутской, Куйбышевской, Новосибирской и Саратовской областях (от 10 до 14 в каждом).

В конце 50-х – начале 80-г гг. в мире происходит значительный рост количества наркотиков в незаконном обороте и наркотизации населения многих стран. Это привело к анализу и обсуждению данных проблем на самом высоком международном уровне с участием ООН.

После обсуждений в 1961–1988 гг. приняты действующие и в настоящее время три базовые антинаркотические конвенции:

- Единая конвенция Организации объединенных наций «О наркотических средствах» 1961 г. (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.);
- Единая конвенция Организации объединенных наций «О психотропных веществах» 1971 г. (Вена, 21 февраля 1971 г.);
- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 1988 г.).

Все конвенции были ратифицированы СССР и, впоследствии, его правоприемником – РФ.

## 1963 г.

Основные каналы ввоза наркотиков на территорию России осуществлялись из Узбекистана, Киргизии и Украины.

Так, в 1962–1963 гг. только 8 жителями Узбекистана и четырьмя Киргизии в г. Омске сбыто 800 кг гашиша и 50 кг опийной настойки.

Другой источник приобретения наркотиков – кражи из аптек или приобретение наркосодержащих лекарственных препаратов по поддельным рецептам. В г. Иванове задержан врач поликлиники, выдавший 260 фиктивных рецептов, по которым были получены 5 427 ампул морфина и понтопона, 1 347 пачек промедолла и 6,6 кг морфия.

В регионах расширяется сеть наркопритонов для изготовления и потребления наркотиков. В г. Казани задержан содергатель притона, квартиру которого ежедневно посещали более 50 человек.

Кроме того, в исправительно-трудовых учреждениях МООП РСФСР в 1963 г. значилось 4 820 заключенных, употребляющих наркотические средства. В этот период в системе ИТУ возбуждено

92 уголовных дела, связанных с наркотиками, по ним к уголовной ответственности привлечено 280 человек, в том числе 142 заключенных и 26 работников этих учреждений, у которых в ходе обысков изъято 215 кг различных видов наркотиков.

Среди потребителей наркотиков и лиц, совершивших правонарушения, связанные с ними, каждый третий был ранее судим за корыстные преступления, в поисках денег на приобретение наркотиков ими совершались убийства, грабежи, разбойные нападения. Так, в 1965 г. на территории Татарстана наркоманами было совершено 449 преступлений, Омской – 184 и Иркутской области – 162.

**18 января 1963 г. специальным распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР лидирующей службой милиции в сфере борьбы с наркотиками определяется уголовный розыск.** Признанные ведущими в борьбе с НОН аппараты уголовного розыска наделяются функциями выявления крупных сбытчиков наркотиков, организуют взаимодействие с оперативными аппаратами ИТУ, следствием, государственными учреждениями, общественными организациями, средствами массовой информации и т. д.

**В составе УУР Министерства создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан (4 штатные единицы).**

Таким образом, начиная с 18 января 1963 г. уголовный розыск заложил фундамент создания новых оперативных специализированных подразделений в системе ОВД, задачей которых по настоящее время является участие в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков<sup>1</sup>.

В связи нарастающей наркоугрозой руководством страны принимается ряд нормативных актов и постановлений, в их числе по инициативе МООП РСФСР 7 апреля 1963 г. Бюро ЦК по РСФСР и Совет Министров РСФСР за № 405 принимает постановление «О дальнейших мерах по борьбе с алкоголизмом и наркоманией».

В целях координации взаимодействия оперативных служб и следствия в борьбе с распространением наркомании и правонарушений, связанных с ними, МООП РСФСР подготовил и направил для исполнения в территориальные и транспортные подразделения ряд рекомендаций, а с 27 по 30 сентября провел совещание-семи-

<sup>1</sup> Пункт 4.3 Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, утв. приказом МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886.

нар, в котором приняли участие руководители оперативных служб и следствия МВД республик, УВД крайоблгорисполкомов и УВДТ.

Начиная с 1963 г. в регионах создаются подразделения по борьбе с наркоманией.

Первое из них – в Омской области. В состав данной мобильной оперативно-следственной группы по раскрытию преступных групп, связанных с наркотиками, помимо 7 оперуполномоченных уголовного розыска, вошли: 1 оперуполномоченный ИТУ, следователь, 4 оперуполномоченных органов внутренних дел на транспорте и члены КООД г. Омска.

Группу возглавил И. В. Панфилов, старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска УООП Омского облисполкома.

За 6 лет данное подразделение обезвредило 300 преступных групп, связанных с наркотиками, затем в 1974 г. было преобразовано в отделение. В 1990 г. на базе УВД области создается Межрегиональный отдел по борьбе с наркобизнесом ГУУР МВД СССР, в задачу которого входила организация этой работы на всей территории Западно-Сибирского региона, в 1992 г. он объединяется с территориальным отделом УВД области.

Приморский край. Отделение по борьбе с наркоманией в крае функционировало с 1963 г. в структуре УУР УООП, в 1973 г. – преобразован в отдел, в декабре 1991 г. на базе объединенных штатов межрегионального отдела ГУУР МВД СССР по борьбе с наркобизнесом и отдела БНОН УУР УВД создано УБНОН, руководителем которого назначен В. И. Тюнин.

## 1964 г.

27 марта 1964 г. Президиум Верховного Совета СССР, по аналогии с Российской Федерацией, рассматривает проблему, связанную с наркоманией на территории СССР, и принимает постановление «О состоянии борьбы с наркоманией».

## 1965 г.

Ростовская область. Отделение по борьбе с наркоманией в составе УУР УВД создано в 1965 г., которое наряду с борьбой в сфере наркомании занималось и раскрытием краж культурных и исторических ценностей. В 1968 г. оно преобразуется в самостоятельное отделение БНОН, а в 1978 г. – в отдел. В 1990 г. на базе УВД области создается Межрегиональный отдел по борьбе с наркобизнесом с непосредственным подчинением ГУУР МВД СССР,

в задачу которого входила организация этой работы на всей территории Кавказа. В 1991 г. на базе объединенных штатов МОБНОН ГУУР МВД СССР и отдела НОН УВД образован самостоятельный отдел в структуре Криминальной милиции, а в мае 1992 г. – Управление, которое функционировало до марта 2003 г.

Краснодарский край. Отделение по борьбе с наркоманией и борьбы с преступлениями среди иностранных граждан в структуре УУР УВД создан в 1965 г. В 1986 г. преобразован в самостоятельное специализированное отделение по борьбе с наркотиками УУР УВД, а в 1987 г. – в отдел, которым до 1990 г. руководил Г. Г. Крапивин.

### **1966 г.**

25.02.1966 принято постановление Пленума Верховного Суда СССР от № 1 «О судебной практике по делам о незаконном изготовлении и распространении наркотических и иных сильнодействующих и ядовитых веществ», в котором, в частности, закреплено: *«Обратить внимание судов на необходимость усиления борьбы с незаконным изготовлением и распространением наркотических и иных сильнодействующих и ядовитых веществ, имея в виду, что эти общественно опасные деяния, несмотря на их сравнительно небольшую распространенность, причиняют или могут причинить значительный вред здоровью граждан и нередко приводят к совершению других преступлений».*

### **1968 г.**

В 1968 г. ООН создает специализированное учреждение для контроля за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками – Международный комитет по контролю за наркотиками (МККН, INCB, г. Вена), который изучает и рассматривает вопросы необходимости установления международного контроля за веществами с наркогенным потенциалом, готовит ежегодные доклады, в которых вырабатывает рекомендации странам. Предложения МККН рассматриваются на ежегодных сессиях Комиссии по наркотическим средствам (КНС), на них принимаются решения о включении веществ в конвенционные списки ООН.

В СССР контроль за наркотиками осуществляет Минздрав.

Необходимо вспомнить, что в 1968 г. в Высшей школе МВД СССР<sup>1</sup> состоялась успешная защита И. Р. Евстигнеева на тему «Организационно-розыскные мероприятия и неотложные следственные действия по предотвращению и раскрытию незаконного изготовления, приобретения, хранения и сбыта наркотических средств». В последующие годы состоялись успешные защиты на соискание ученых степеней кандидатов юридических наук: С. В. Харченко на тему «Организация оперативно-розыскной деятельности МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (2008 г.); А. В. Морозова на тему «Организация оперативно-розыскной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (2014 г.).

## 1971 г.

29 июля 1971 г. Закон РСФСР «О здравоохранении» закрепляет норму (ст. 59), предусматривающую обязательное диспансерное наблюдение и лечение больных наркоманией и их принудительное лечение в лечебно-профилактических профилакториях (далее – ЛТП)<sup>2</sup>.

Москва. Линия борьбы с наркопреступностью в МУРе в начале 60-х гг. была представлена группой, затем в 70-х гг. – отделением и с 1985 г. – отделом, который до 1991 г. возглавлял Валентин Роцин.

В МУРе к борьбе с наркоманией в этот период подключались практически все отделы. Вот некоторые эпизоды по совместной работе.

---

<sup>1</sup> 1929 г. – созданы Высшие курсы усовершенствования старшего начальствующего состава административно-милиционного аппарата и высшие пенитенциарные курсы.

С 1937 г. – Центральная школа милиции НКВД СССР.

С 1943 г. – Высшая школа НКВД СССР.

С марта 1946 г. – Высшая школа МВД СССР, с ноября – Высшая офицерская школа МВД СССР.

С июня 1952 г. – Высшая школа усовершенствования руководящего состава МВД СССР. В августе расформирована.

С марта 1953 г. именуется Высшей школой милиции МВД СССР.

1954 г. – на базе Высшей школы милиции МВД СССР организована Высшая школа МВД СССР. С 1960 по 1965 гг. были образованы отделения в Ленинграде, Киеве, Алма-Ате, Минске, Ташкенте, Омске, Иркутске, Хабаровске.

1974 г. – создана Академия МВД СССР (с января 1992 г. – Академия МВД России).

8 января 1997 г. – образована Академия управления МВД России.

1981 г., апрель – Академия награждена орденом Трудового Красного Знамени.

<sup>2</sup> Первый ЛТП был открыт для алкоголиков в 1964 г. в Казахской ССР.

*Разоблачение подпольной лаборатории по изготовлению первитина. Гр. К., кандидат технических наук, работая старшим научным сотрудником института химии природных соединений имени М. И. Шемякина 1 НО СССР, используя химические реагенты и лабораторное оборудование института, в 1971 г. начал заниматься изготовлением и сбытом сильнодействующего наркотического вещества – первитина. В том же году он, вступив в преступный сговор с лаборантом лаборатории института гр. О., через него реализовывал первитин наркоманам Москвы, ими было сбыто около 2 кг этого вещества. Кроме этого, гр. К. за три года работы в институте совместно с помощницей расхитили дефицитные хим. реагенты иностранного производства на общую сумму более 15 тыс. руб. В ходе оперативной разработки 12 июля 1973 г. преступная группа была арестована.*

*Операция «Невод-75» была проведена УВД исполкома Московецкого райсовета г. Москвы по разоблачению преступной группы наркоторговцев, в ходе которой возбуждено 18 уголовных дел, арестовано 8 наркосбытчиков, раскрыто более 100 краж из квартир, совершенными этой группой. Установлено, что наркотики преступникам поступали от гражданки Морар, работавшей медсестрой КВД № 4, у которой при обыске было изъято 7,5 тыс. ампул «онопона» и 14,3 тыс. «морфина».*

*С ноября 1975 г. по март 1976 г. сотрудниками МУРа и ГУВД Москвы ликвидирована преступная группа изготовителей и сбытчиков наркотиков, возглавляемая гр. Ш., ранее судимым за сбыт наркотиков в крупных размерах. В процессе реализации оперативных материалов данной группой в городах Москве, Подольске, Красногорске, Барнауле, Новоалтайске, Горьком, Дзержинске, Выксе, Апшеронске, Воркуте, Таллине, Чирчике, Риге, Петропавловске-Камчатском проведено 38 обысков; к уголовной ответственности привлечен 21 человек; изъято 56,4 кг гашиша, 600 кг полуфабриката, пригодного для изготовления наркотиков, приспособления и прекурсоры, огнестрельное оружие, боеприпасы, золотые изделия и другие драгоценности, денежные средства на общую сумму более 50 тыс. руб.*

*В 1979 г. в г. Москве сотрудниками МУРа разоблачена группа преступников, совершивших ряд дерзких разбойных нападений, краж из квартир и преступлений, связанных с наркотиками. Один из преступников представлялся работником угрозыска. При получении лекарственных препаратах в аптеках активно использовали поддельные рецепты.*

*Кировская область. В 1971 г. создается группа по борьбе с наркоманией. В 1986 г. группа сотрудников различных ведомств и орга-*

низаций под руководством Партийного контроля при ЦК КПСС знакомится с выполнением решения постановления ЦК КПСС об усилении борьбы с алкоголизмом и наркоманией.

В докладной записке представителя МВД СССР В. М. Бурдина отмечена положительная работа с населением по данному направлению. Наряду с употреблением алкоголя уже в то время в северных районах области выявлены очаги дикорастущей конопли, а жители на своих огородах высевали мак, запрещенный к возделыванию.

По рекомендации комиссии УВД создает отделение НОН, в 1990 г. – отдел, в которые входят сотрудники следствия, эксперты-криминалисты и члены КООД г. Кирова. Начальником вышеуказанных подразделений назначается Валерий Николаевич Вахрушев.

## 1972 г.

25 августа 1972 г. принимается Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании больных наркоманией». Теперь больные наркоманией, уклоняющиеся от лечения в учреждениях органов здравоохранения (наркологические больницы), по решению суда подлежат направлению в ЛТП на срок от 0,5 от 2 лет<sup>1</sup>.

Новосибирская область. Первое подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в области создано в структуре УУР в 1972 г. В июне 1990 г. оно преобразовано в Межрегиональный отдел по борьбе с наркобизнесом по Западно-Сибирской зоне ГУУР МВД СССР, с декабря 1991 г. – в отдел по борьбе с наркоманией УУР УВД, с 1992 г. – в самостоятельное управление ГУВД, которыми до 2001 г. руководил Николай Николаевич Гайдуков. В организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи определенную положительную роль играли комиссии, создаваемые из числа депутатов райграбисполкомов.

Заместителем в двух комиссиях по делам несовершеннолетних и молодежи в Кировском райсовете г. Москвы, одновременно со службой в районном отделе внутренних дел в период с 1972 по 1975 гг. был и депутат данного райсовета В. М. Бурдин.

Так, этими комиссиями были организованы летние лагеря для трудновоспитуемых подростков, состоящих на учетах за правонарушения в отделениях милиции Кировского района.

---

<sup>1</sup>ЛТП в России упразднены Указом Президента РФ от 1 июля 1994 г. В настоящее время существуют в Белоруссии.

Ежегодно в этих лагерях находилось более 100 воспитанников, с которыми, наряду с вожатыми-комсомольцами, работали и прикрепленные военнослужащие воинских частей Московского гарнизона.

Наряду с изучением военно-прикладных дисциплин с воспитанниками военно-оздоровительного лагеря проводилась медико-лечебная профилактика по противодействию употреблению спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ. За 3 года данная работа получила высокую оценку МГК ВЛКСМ и Московского горисполкома депутатов трудящихся. А его руководители за активную военно-патриотическую работу и работу по воспитанию трудновоспитуемых подростков были награждены почетными грамотами и нагрудными знаками.

### **1973 г.**

7 июля 1973 г. на базе отделения НОН УУР МООП РСФСП создается самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек. В органах внутренних дел этой проблемой занимались тогда 282 сотрудника.

Начиная с 1973 г. повсеместно организуется и проводится Всесоюзная широкомасштабная комплексная операция «Мак» по выявлению запрещенных к посевам населением опийного мака и конопли, а также выявлению и уничтожению очагов дикорастущей конопли и аналогичная операция под названием «Фармацея» по выявлению хищений наркосодержащих препаратов и выдаче поддельных рецептов «наркобольным».

### **1974 г.**

15 июля 1974 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР<sup>1</sup> незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ из ст. 224 были исключены и помещены в новую отдельную ст. 226.2 (Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ (до 3 лет лишения свободы), также редакции ст.ст. 224 и 225 изменены с увеличением санкций (до 10 и до 8 лет лишения свободы соответственно), в УК РСФСР введены новые составы:

ст. 224.1. Хищение наркотических средств (до 15 лет с конфискацией имущества);

---

<sup>1</sup> О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР.

ст. 224.2. Склонение к потреблению наркотических средств (до 10 лет лишения свободы);

ст. 224.3. Незаконное приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах (лишение свободы до 2 лет);

ст. 225.1. Незаконные посев или выращивание масличного мака и конопли (до 8 лет лишения свободы);

ст. 226.1. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств (до 10 лет лишения свободы с конфискацией имущества).

В итоге в 1974 г. УК РСФСР в сфере незаконного оборота наркотиков предусматривал 8 составов преступлений.

Также данным Указом впервые введена административная ответственность за немедицинское потребление наркотических средств (ст. 44 Кодекса об административных правонарушениях РСФСР).

В советский период истории, после принятия необходимых мер, употребление наркотиков не носило массовый характер. Самыми распространенными наркотиками являлись опиаты, выработанные из выращиваемых растений мака. Их изготовление осуществлялось в «кухонных» условиях, при этом применялись бытовые растворители (сольвенты), пищевая сода и раствор аммиака. Изготовленным в таких же условиях из эфедриносодержащих лекарственных препаратов (в основном «солутан») милиционерами нередко изымался первинтин (самодельный метамфетамин), имевший жаргонное название среди наркопотребителей «винт» («винтовая наркомания»)<sup>1</sup>.

Республика Татарстан. Первое подразделение по борьбе с наркоманией в республике создано в структуре УУР МВД РТ (группа) в 1974 г., преобразованное в 1975 г. в отделение, которые по 1996 г. возглавлял В. Л. Царевский.

Им впервые в республике обобщена оперативная практика по борьбе с наркопреступностью, на основе которой подготовлено «Справочное пособие по борьбе с наркоманией», разработан и утвержден «План МВД Республики Татарстан по борьбе с наркоманией в Республике Татарстан», где наряду с организационными мероприятиями особое место уделено профилактике правонарушений, связанных с наркотиками, работе с населением, в том числе гражданами, культивирующими крупные посевы конопли и мака.

---

<sup>1</sup> Морозов А. В. [и др.]. Особенности борьбы с незаконным изготовлением и производством синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий: учебно-практическое пособие / сост. В. Г. Дикарев. Домодедово: ВИПК МВД России, 2019.

Помимо обобщения практики по борьбе с наркопреступностью он участвовал в ряде реализаций оперативных дел. Так, 23 декабря 1973 г. с казанского завода «Татхимфармпрепараты» было похищено около 12 кг чистого кодеина, применяемого в промышленности для изготовления лекарств. В 1975 г. личным сыском им задержана группа наркоманов в Высокогорном районе г. Казани, которые по поддельным рецептам выписывали на себя сильнодействующие лекарственные препараты.

## 1976 г.

В 1976 г. на учете в СССР состояло 60 тыс. наркозависимых, в 1980 г. их уже стало 86 тыс. Вместе с тем, проблема наркомании в стране к середине 80-х гг. значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими. Влияние на эту ситуацию оказали афганская война и массово поступающий оттуда афганский опий, а потом и героин.

Красноярский край. Отделение по борьбе с наркоманией в крае функционировало в структуре УУР УВД края с 1976 г., которое также занималось раскрытием преступлений, связанных с преступлениями среди иностранных граждан. С 17 декабря 1993 г. оно преобразовано в отдел БНОН, и его возглавил подполковник милиции Владимир Александрович Романов.

В апреле 1976 г. на территории Калининской области проведена операция «Фармацея», целью которой являлось:

- определение минимального количества аптек, в которых проводится продажа лекарственных наркотических веществ;
- обеспечение аптек сейфами и металлическими шкафами для хранения наркотиков;
- изъятие из аптек сверхнормативных излишков наркотических веществ;
- введение порядка, при котором наркотики должны отпускаться исключительно по рецептам районной или городской больницы;
- организация лекций и бесед о вреде потребления наркотиков;
- инструктаж работников аптек об их действиях в случае появления покупателей с поддельными рецептами;
- организация охраны объектов с наркосодержащей продукцией, обеспечение их химловушками, спецковриками, обеспечение охранной сигнализацией;
- проведение инструктажей сотрудников органов внутренних дел, выделенных в составы оперативно-профилактических групп

по выявлению фактов незаконного изготовления, хранения и сбыта наркотических веществ;

– отработка мест концентрации правонарушителей и привлечение их в соответствии с законом.

Из докладной старшего инспектора 6 отдела ГУУР МВД СССР майора милиции П. П. Антонова: «В период с 25 августа по 30 сентября 1976 г. мною совместно с инспектором 4 отдела майором милиции В. М. Бурдым с целью организации и проведения мероприятий, связанных с проведением операции «Мак-76» по выявлению и уничтожению нелегальных посевов наркотикосодержащей растительности, осуществлены выезды в ряд областей Узбекистана. В ходе командировки при нашем непосредственном участии выявлено и уничтожено растительной массы опийного мака общим весом 510 кг, а также изъято из незаконного оборота 62 кг наркотических средств...».

Извлечение из отчетного доклада начальника ГУУР МВД СССР И. И. Карпец<sup>1</sup> по итогам работы за 1976 г.: «...Я познакомился с результатами выезда в командировку наших сотрудников в Узбекистан по организации и проведению операции «Мак-76». Необходимо сделать вывод, сотрудникам центрального аппарата надо не сидеть в кабинетах, а больше работать в регионах. На деле оказывать практическую помощь. Проблема наркомании тесно связана с преступными группировками, вооруженными разборками и прочими тяжкими преступлениями опасными для жизни. Считаю, что с этой проблемой надо серьезно разобраться. Щербакову, Михайловой, Владимирову и Муравьеву проработать данный вопрос и возможно в перспективе осуществить комплексный выезд в регионы Средней Азии...».

---

<sup>1</sup> Игорь Иванович Карпец. Участник Великой Отечественной войны, генерал-лейтенант милиции. В период прохождения службы в органах внутренних дел возглавил Главное управление уголовного розыска МВД СССР (1968–1979 гг.), доктор юридических наук, профессор, вице-президент Международной ассоциации юристов-демократов, член Советского комитета защиты мира, орденоносец, лауреат Государственной премии. В период службы в Генеральной прокуратуре СССР (1980–1991 гг.) возглавил НИИ проблем укрепления законности и правопорядка. Активный участник законопроектов, в том числе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, автор многих монографий и книг по проблемам уголовного права и криминологии. Выдвигаемые им теоретические положения всегда основаны на практике, тесно связаны с деятельностью ведущих борьбу с преступностью. В книгах и очерках об уголовном розыске осмыслены проблемы профессионализма, его роли в правовой защите граждан, существа профессии сыщика, требующие не только высокого мастерства, но и преданной любви к ней, приверженности к справедливости и самоотдаче. Анализируя ряд этапов работы уголовного розыска, Игорь Иванович раскрывает причины некоторых неудач и просчетов, в которых как в зеркале отразились различные политические и социальные аспекты проблемы «высшее руководство – милиция – общество».

**1978 г.**

В 70–80-е гг. в СССР для лечения больных наркоманией создаются наркологические учреждения (диспансеры, больницы). Активной борьбой с наркоманией занимается Минздрав СССР, которым 19 апреля 1978 г. издается приказ № 38 «Об утверждении обязательных минимальных курсов лечения больных наркоманиями и токсикоманиями».

**1982 г.**

30 декабря 1982 г. издается приказ Минздрава СССР № 1311 «О мерах по устранению серьезных недостатков и дальнейшему усилению борьбы с наркоманиями, улучшению учета, хранения и использования наркотических лекарственных средств» (с изменениями, внесенными приказом от 29.01.1987).

12 октября 1982 г. ЦК КПСС рассматривает вопрос, связанный с распространением наркомании.

**1986 г.**

Вместе с тем, проблема наркомании в стране к середине 80-х гг. значительно обостряется, растет торговля наркотиками, увеличивается число лиц, злоупотребляющих ими.

30 января 1986 г. ЦК КПСС повторно, в порядке контроля рассматривает вопрос наркомании, в котором вновь отмечает серьезные недостатки в организации борьбы с наркоманией и повышении ответственности общества в борьбе за здоровый образ жизни.

В итоге, начиная с 1986 г., намечаются кардинальные перемены в деятельности МВД СССР по противодействию НОН.

Численность сотрудников отдела по борьбе с наркоманией в структуре ГУУР увеличивается до 12 человек, а общее число этих специалистов в подразделениях Министерства и его региональных органах составило 409 человек.

Из докладной записки оперуполномоченного 4 отдела ГУУР МВД СССР майора милиции В. М. Бурдина: «....в ходе командировки с 10 по 22 мая 1986 года в УВД Краснодарского и Ставропольского краев положительно решен вопрос о создании в структуре УУР УВД самостоятельных отделений по борьбе с наркоманией со штатной численностью по 10 ед. в каждом...».

В территориальных органах линия борьбы с незаконным оборотом наркотиков оставалась в подразделениях уголовного розыска.

Так, в 1986 г. в Управлении уголовного розыска УВД Алтайского края создано отделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в составе 5-ти человек. Начальник отделения подполковник милиции В.М. Лаврентьев и 4 оперуполномоченных уголовного розыска: А. Смирнов, А. Савенков, С. Скрипченко и В. Сачков. В этот период времени на территории края получило широкое распространение потребление марихуаны, гашиша и экстракта маковой соломки (наркоманы называли ее «химкой»). Так как не было методик документирования незаконного изготовления наркотиков, то в ходе работы сотрудники сами вырабатывали тактику документирования этой деятельности, определяли, какие предметы необходимо изымать и что фиксировать в протоколах выемки, на что обращать внимание при допросах подозреваемых, чтобы в дальнейшем имело место судебной перспективы.

Операция «Мак-86» в Куйбышевской области.

*В постановлении ЦК КПСС от 30.01.1986 Куйбышевская область была отмечена с негативной стороны как регион с наиболее пораженной наркоманией. Одной из причин широкого распространения наркомании способствовали наличие больших посевов мака. В области масличный мак выращивается с начала пятидесятых годов в 7 районах, 24 хозяйствах на площади 55,5 тыс. га. Однако до середины семидесятых годов попытки наркоманов использовать его в качестве наркотического вещества имели место лишь в единичных случаях.*

*Запрещение в 1974 г. посевов опийного мака в СССР и культивирование только масличного изменило технологию сбора сырья. Опий-сырец перестал добываться непосредственно на маковых плантациях, и в заготовительные организации «Лекраспрома» стали поступать созревшие головки мака. Эти меры резко сократили возможности хищения опия преступниками. Наркоманы, утратив возможность приобретать опий-сырец, похищавшийся с опийных плантаций, приспособились добывать его из масличного шика, «умашиваемого колхозами и совхозами. Это явилось одним из условий поддержания дальнейшего распространения наркомании, и в первую очередь в местностях, где масличный мак выращивается, т. к. его охрана практически не осуществлялась.*

*В целях коренного усиления борьбы с наркоманией, выполнения требований постановления ЦК КПСС, приказов МВД СССР, УВД облисполкома в начале 1986 г. вышло с инициативой в обком КПСС и Облисполком о сокращении макосеящих районов, хозяйств и организаций охраны посевов мака силами милиции и ОКОД. В соответствии с решением обкома КПСС от 26.03.1986 агропромом количе-*

*ство таких районов и хозяйств в области в 1986 г. было сокращено с 16 до 4.*

*Решением облисполкома и обкома от 12.06.1986 на охрану этих полей было направлено 113 комсомольцев с предприятияй г. Куйбышева. 31.05.1986 состоялась коллегия по вопросу: «О состоянии и мерах по усилению борьбы с наркоманией в области и охране маковых плантаций в Сергиевском, Клявлинском, Шенталинском, Кошкинском районах в свете требований постановления ЦК КПСС от 19.10.1982».*

*В соответствии с решением коллегии для охраны маковых полей за счет перераспределения сил было выделено 125 работников милиции, 24 служебно-розыскных собаки, 8 автомобилей, необходимое количество оперативно-криминалистической техники и средств.*

*Кроме того, совместным постановлением бюро ОК КПСС и облисполкома от 11.07.1986 для охраны было выделено 8 легковых автомобилей повышенной проходимости. Руководителей макосеящих хозяйств обязали изготовить и установить наблюдательные вышки, запрещающие знаки и разъяснительные щиты, закупить бинокли, обеспечить охрану надлежащими жилищно-бытовыми условиями.*

*13 июня 1986 г. выделенные силы были направлены в макосеющие хозяйства, закреплены за конкретными полями опр. группами по 6–8 человек и приступили к несению службы, которая продолжалась до 6 октября 1986 г.*

*За время проведения операции «Мак-86» было задержано 315 человек, из которых 231 привлечен к уголовной ответственности, в том числе 26,4 % иногородних, возбуждено 153 уголовных дела, изъято 336 кг макового сырья.*

*Приказом начальника УВД Куйбышевского облисполкома № 507 от 10 ноября 1986 г. за инициативу и находчивость, проявленную смелость и добросовестность при осуществлении мер по охране посевов мака в период его созревания и уборки, существенную помощь органам внутренних дел и в связи с празднованием 69-й годовщины Советской милиции 28 комсомольцев награждены Почетными грамотами, именными часами и денежной премией.*

*К 1986 г. «мода» на наркотики фактически повсеместно на постсоветском пространстве усиливается и превращается в транзитный регион по ввозу и вывозу наркотиков. При этом основным очагом заготовки и сбыта наркотиков с последующим их транзитом является Чуйская долина, занимающая значительные плантации на территории Джамбульской области Казахстана и Киргизии.*

*МВД СССР в сентябре 1986 г. проводит массовую акцию по перекрытию и задержанию наркоперевозчиков, в которой уча-*

ствуют более 300 сотрудников, задействуют оперативно-поисковые группы, стационарные и вновь создаваемые посты ГАИ, транспортные средства.

Итогом данной операции явилось задержание более 100 заготовителей и 67 наркоперевозчиков, у которых изъято и уничтожено более 5 т дикорастущей конопли.

## 1987 г.

Проблема борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблениями ими беспокоит мировое сообщество и является одной из задач сохранения генофонда многих стран мира.

7 декабря 1987 г. Резолюцией ООН № 42/112, принятой в ходе Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, на Генеральной Ассамблее ООН 26 июня установлен как «Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом»<sup>1</sup>.

На вопросы читателей отвечает Министр внутренних дел СССР А. В. Власов<sup>2</sup>:

*Вопрос: Как оценить, что в нашей стране распространяется наркомания?*

*Ответ: Нельзя сказать, что раньше совсем уж не было этого зла. Живем-то мы не в безвоздушном пространстве. Но как-то не принято было обнажать такие язвы. Сказалось и чувство отвращения к этого рода пороку.*

*В атмосфере правды и гласности не может не касаться и работы правоохранительных органов. Сейчас усиливается борьба с преступностью, пьянством, алкоголизмом, в том числе и наркоманией.*

*Безусловно, и раньше мы боролись с этим грозным врагом.*

*Среди лиц, занятых в сфере наркомании, есть и рабочие, учащиеся и довольно большой процент лиц, не занятых ни трудом, ни учебой, в прошлом привлекавшихся к уголовной ответственности. К сожалению, более двух третей наркоманов – это люди в возрасте до 30 лет.*

---

<sup>1</sup> Эта дата приурочена к определенному историческому событию. 26 июня 1839 г. чиновники и солдаты китайской империи Цин по приказу наместника Линь Цзысюя сожгли у стен города Гуанчжоу свыше 1 000 т конфискованного у английских торговцев опiumа.

<sup>2</sup> Статья «Коварные граммы дурмана» (дается в сокращении и правки редактора). Газета «Правда» от 6 января 1987 г. № 6 (24993).

*Надо признать, что умалчивание о крайней опасности наркомании притупило бдительность нашего общества. Наряду с этим, наркомания – это прямой путь к моральному и физическому самоуничтожению.*

*Вместе с тем, иные публикации, желающие хлестко и сенсационно описать состояние «кайфа», места возможного приобретения наркотика и чуть ли не рецептуру изготовления дурмана, вызывали незддоровое любопытство.*

*Вопрос: Многие наши читатели считают, что наркомания – это болезнь, а не преступление.*

*Ответ: Нет, не болезнь, а человек виновен в том, что привел себя к такой болезни и стал общественно опасен: своим образом жизни и поведением, незаконными действиями с наркотиками, реальной угрозой здоровью, своему и окружающим. Постоянная потребность во все увеличивающихся порциях зелья, неодолимая тяга к нему толкает наркомана на любые ухищрения, на самые тяжкие преступления.*

*Термин «наркомания» в переводе с греческого означает страсть к оцепенению (эйфории), иными словами, гипертрофированное желание получить физиологическое удовольствие, попросту «забыться» и тем самым уйти от решения возникающих жизненных проблем.*

*Причем, по мнению специалистов-медиков, опасность заболевания наркоманией возрастает особенно при эмоциональной неустойчивости, у людей, не владеющих своими побуждениями, психически незрелых.*

*Вопрос: А что делает милиция, чтобы сократить наркоманию?*

*Ответ: Борьба с наркоманией и наркопреступностью становится нашим одним из приоритетных направлений. В связи с этим увеличиваем численность сотрудников уголовного розыска, улучшаем их переподготовку, укрепляем их материально-техническую базу.*

*Главные усилия милиция сегодня сосредотачивает на перекрытии каналов поступления наркотиков, ликвидации базы нелегальных посевов и заготовок наркокосодержащей массы.*

*В то же время мы уделяем внимание индивидуальной профилактике правонарушителей, связанных с употреблением наркотиков, особенно среди подростков. Показателен в этом плане опыт работы милиции в Ставропольском крае, где активная индивидуальная работа с потребителями наркотиков позволила в течение года снизить количество совершенных краж из квартир на 70 %, а общую преступность по линии уголовного розыска – более чем на 30 %.*

*Кроме того, мы активно используем возможности ЛТП, которые наряду с трудотерапией используют возможности этого учреждения по стационарному лечению от наркомании.*

*Вопрос: Одна милиция не в силах справляется с наркоманией, а что же делают другие ведомства?*

*Ответ: Борьба с наркоманией – комплексная проблема, и с нею надо бороться всем миром. Например, борьба с сырьевой базой. Госагропром СССР обязан принять меры к надлежащей охране государственных посевов мака и конопли.*

*Надо по-настоящему браться и за дикорастущую коноплю. Пока же вместо ее уничтожения ведутся дебаты о том, что в Чуйской долине Казахстана это может повлечь за собой движение песков и совсем забывают, что до 1941 г. этой конопли здесь не было, ее привезли люди и засеяли для нужд фронта, с тех пор только в Джамбульской области ее плантации выросли более чем в 30 раз, а переработка конопли на производственных комплексах фактически не приостановлена.*

Указом ПВС СССР от 12 июня 1987 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР» установлено, что решениями исполнительных комитетов областных, краевых Советов народных депутатов, Советов Министров автономных и союзных республик (без областного деления) в некоторых местностях может вводится контроль за незаконной перевозкой наркотических средств и наркосодержащих растений, а уполномоченными на то должностным лицам органов внутренних дел может производится досмотр водителей и пассажиров, а также пешеходов, досмотр их вещей и груза, изъятие обнаруженных наркотических средств, наркосодержащих растений и документов.

**1988 г.**

12 сентября 1988 г. издается приказ Минздрава СССР № 704 «О сроках диспансерного наблюдения больных алкоголизмом, наркоманиями и токсикоманиями».

В 1988 г. впервые в истории советских правоохранительных органов нормативно унифицируются теория и практика внутриведомственного взаимодействия ОВД по предупреждению и пресечению НОН. Усилилось взаимодействие подразделений УР и оперативно-розыскных аппаратов ИТУ, в системе ГУИТУ МВД СССР было открыто несколько ИТК для содержания осужденных-норманов, в ОВД действовала система ЛТП для этой категории лиц, где

они проходили принудительное лечение от наркомании по решению судов.

5 июля 1988 г. МВД СССР издает приказ, в котором определяется место всех служб Министерства и территориальных органов внутренних дел по борьбе с наркопреступностью.

### **1989 г.**

В 1989 г. в МВД СССР отдел ГУУР по борьбе с наркотиками реорганизуется в З-е Управление по борьбе с НОН и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Два из трех отделов указанного управления специализируются на проблеме наркотиков.

### **1990 г.**

В 1990 г. по инициативе З управления ГУУР СССР утверждается научно-практическая программа комплексного межведомственного взаимодействия с распределением конкретных обязанностей каждого соисполнителя этого документа.

В 1990 г. за счет штатной численности ГУУР и ГУБХСС МВД СССР создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре, помимо двух центральных, формируются еще 7 межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненных непосредственно МВД СССР. В основные функции управления вошли, например, такие, как организация работы с межрегиональными подразделениями, международное взаимодействие, научное обеспечение оперативно-служебных задач<sup>1</sup>. Таким образом, в 1990 г. в МВД СССР создается определенная система борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, организационно и структурно функционально адекватная внутриведомственному, межведомственному и международному направлениям работы. В целом задача борьбы с НОН по-прежнему возлагалась на подразделения уголовного розыска.

К началу девяностых годов «мода» на наркотики в России значительно усиливается. Социально-экономические условия жизни граждан толкают многих на путь потребления наркотических средств, наркобизнес становится прибыльным и начинает расширяться не только на национальном уровне, но и на международном.

---

<sup>1</sup> Тонков Е. Е., Гаврилов В. Г., Польщиков В. П. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. В. А. Галкова. Москва: ИМЦ ГУК МВД России, 2003. С. 94.

В незаконном обороте на территории Российской Федерации стали преобладать такие наркотики, как гашиш, марихуана и героин. Производство их осуществлялось в странах Средней и Восточной Азии, в то время как на постсоветском пространстве в целом, в целях личного применения и мелкосерийного сбыта наркозависимыми лицами изготавливались экстракт маковой соломы, ацетилированный опий, первитин, эфедрон (самодельный меткатинон) и некоторые другие. Этот период отмечается также началом распространения ряда синтетических наркотиков, таких как амфетамин, метадон, бупренорфин, «экстази» (например, МДА, МБДБ, МДМА), доставлявшихся контрабандными каналами, чаще всего из европейских стран.

В конце 80-х и начале 90-х гг. одними из основных сбытчиков марихуаны, гашиша и маковой соломки (кокнара) являлись цыгане. Например, в городе Мытищи Московской области цыгане-наркоторговцы проживали в районе пос. Дружба, в г. Кимры Тверской области – в Савелово, а в г. Барнауле – в частном секторе в квадрате улиц Э. Алексеевой, Малахова, Юрина и Попова (это место называли ямой). Для того чтобы эффективно проводить обыски у цыган, сотрудниками создавались словари цыганских слов, что позволило своевременно получать информацию, где спрятаны наркотики, так как цыгане пытались предупредить друг друга в ходе обыска, не подозревая, что сотрудники понимали отдельные слова и находили закопанные на территории либо спрятанные в подсобных помещениях наркотики.

В этот период начала развиваться кинологическая служба по обучению собак на обнаружение наркотиков.

В начале 90-х гг. ситуация еще более усугубляется. На обломках СССР в новую, свободную, строящую рыночную экономику страну «рекой хлынули» наркотики.

# Период образования службы БНОН МВД (1991–2002 гг.)

1991 г.

6 декабря 1991 г. приказом МВД СССР<sup>1</sup> Управление выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР, на его основе образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР (далее – Бюро), которое становится самостоятельной отраслевой службой.

Штатная численность Бюро установлена в количестве 48 человек. Четвертое Бюро (таково его условное наименование) получает полномочия и соответствующие обязанности в области контроля над легальным оборотом наркотиков и борьбы с НОН, движением прекурсоров, используемых при изготовлении наркотических средств, а также решает определенные задачи в борьбе с контрабандой наркотиков, приобретает возможность создания единого компьютерного банка оперативных данных, надеяется иными не менее важными функциями.



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

## ПРИКАЗ

н 6 декабря 1991 г.

№ 409

Об организационно-штатных во-  
просах Криминальной милиции  
МВД СССР?

1. Утвердить:
  - 1.1. Штат Егерского розыска МВД СССР (приложение № 1)
  - 1.2. Штат Бюро по преступности в экономике МВД СССР (приложение № 2).
  - 1.3. Штат Оперативно-розыскного бюро МВД СССР (приложение № 3).
  - 1.4. Штат Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР (приложение № 4).
  - 1.5. Штат Бюро информационного и оперативно-технического обеспечения МВД СССР (приложение № 5).
  - 1.6. Штат Национального Центрального Бюро "Центрпол" МВД СССР (приложение № 6).
  - 1.7. Положения об указанных Бюро (приложения № № 7, 8, 9, 10, 11, 12).
2. Считать утратившими силу приказы МВД СССР от 2 августа 1991 года № 068, 22 октября 1979 г. № 0772, 15 ноября 1988 г. № 0014, 15 марта 1991 г. № 88, 3 июля 1991 г. № 222, 2 августа 1991 г. № 264.

Министр  
генерал-полковник:

  
Б.Баранников

<sup>1</sup>Об организационно-штатных вопросах МВД СССР: приказ МВД СССР от 6 декабря 1991 г. № 409.

**С этого момента начинается отсчет времени создания отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, эту дату сотрудники подразделений наркоконтроля МВД России отмечают как свой профессиональный праздник<sup>1</sup>.**

Начальником Бюро назначен фактически его создатель – Александр Николаевич Сергеев<sup>2</sup> (в будущем генерал-лейтенант милиции, начальник УНОН МВД России, ГУБНОН МВД России, ГКПН при МВД России).



*Генерал-лейтенант милиции А. Н. Сергеев, 1998 г.*

<sup>1</sup> Об объявлении Дня образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России: приказ МВД России от 23 ноября 2016 г. № 750.

<sup>2</sup> Александр Николаевич Сергеев (1947–2005 гг.), в ОВД с 1966 г., выпускник Омской академии МВД России, с 1972 г. на руководящих постах в подразделениях уголовного розыска. С 1972 по 1974 гг. – на различных руководящих постах в подразделениях Уголовного розыска Вяземского ГОВД. С 1974 по 1976 гг. – заместитель начальника милиции Вяземского ГОВД по оперативной работе. С 1976 по 1979 гг. – начальник Сафоновского ГРОВД Смоленской области, капитан милиции. С марта 1979 г. по август 1984 г. – заместитель начальника Смоленского областного отдела уголовного розыска, руководил группой захвата. В 1984 г. поступил в Академию МВД СССР, которую окончил в 1986 г., а затем был переведен на повышение в Москву для прохождения дальнейшей службы в Главном управлении уголовного розыска МВД СССР. С 1986 по 1991 гг. – начальник Отдела по борьбе с наркоманией ГУУР МВД СССР. В декабре 1991 г. Сергеев выступил перед руководством МВД с инициативой создания самостоятельного подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков при МВД России. В феврале 1992 г. Указом Президента России Бориса Ельцина полковнику Сергееву было присвоено звание генерал-майора милиции. С 1991 по 2003 гг. – руководитель УБНОН, ГУБНОН МВД России и ГКПН при МВД России. С 2003 г. в отставке по состоянию здоровья. В 2003–2005 гг. – советник Министра внутренних дел. Заслуженный работник МВД России. Автор учебников по противодействию НОН. Удостоен многих ведомственных, правительственные и международных наградх. 25 августа 2005 г. Международному межведомственному центру подготовки сотрудников оперативных подразделений ВИПК МВД России присвоено почетное звание генерал-лейтенанта милиции А. Н. Сергеева, внесшего значительный вклад в создание и становление центра. Скончался 3 августа 2005 г. в Москве.

Однако работа в этом направлении шла медленно, так как специализированные подразделения создавались за счет имеющейся небольшой штатной численности. Динамично развивающаяся наркопреступность вызвала необходимость принятия более радикальных мер по борьбе с ней.

10 января 1991 г. в СССР создан Постоянный комитет по контролю наркотиков при Министерстве Здравоохранения СССР (ПККН).

### **1992 г.**

После распада СССР 21 октября 1992 г. в Киеве было подписано Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Данное Соглашение обеспечивало создание и формирование в МВД Российской Федерации компьютерного банка данных информации по линии НОН.

25 декабря 1992 г. ПККН перешел под юрисдикцию Российской Федерации. ПККН являлся межведомственным экспертным органом, работающим при Министерстве здравоохранения<sup>1</sup>.



*Руководитель ПККН Э. А. Бабаян*

ПККН устанавливал меры контроля за веществами в РФ, издавая соответствующие списки, определял размеры небольших, круп-

<sup>1</sup> Руководителем ПККН являлся профессор, доктор медицинских наук, заслуженный врач РФ, постоянный член МККН Эдуард Арменакович Бабаян (1920–2009 гг.).

ных и особо крупных размеров наркотических средств (Сводная таблица размеров), утверждал списки сильнодействующих и ядовитых веществ<sup>1</sup>, выдавал лицензии, разрешения, заключения, методические рекомендации, оказывал различную консультативную помощь.

25 декабря 1992 г. утверждается Положение о ПККН при Минздраве России. ПККН являлся межведомственным экспертным органом, работающим на общественных началах при Министерстве здравоохранения.

После неудавшейся попытки объединения Министерства внутренних дел и безопасности Российской Федерации Бюро по контролю за наркотиками МВД СССР объединяется с отделом по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР, и в соответствии с приказом МВД России № 35 от 10.02.1992 создается Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России (УНОН МВД России) со штатной численностью 63 ед.

Начальником Управления назначается А. Н. Сергеев, его заместителями Кузнецов А. Г. и Осипов Н. Н., руководителями отделов Ю. В. Белов, В. А. Полянский, их заместителями К. П. Ануфриев, А. С. Аушев, В. И. Стародубов, В. П. Барчуков, В. М. Бурдин.

Штатная численность сотрудников, задействованных в подразделениях уголовного розыска по линии борьбы с наркопреступностью, в регионах по состоянию на 01.01.1992 составляла 821 ед. оперативного состава.

МВД, ГУКВД, УВД в соответствии с п. 2.6 приказа МВД России от 09.03.1992 № 71 рекомендовано в структуре Службы криминальной милиции создавать самостоятельные подразделения, специализирующиеся по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в связи с чем Министерством разработаны и направлены в регионы «Примерное положение об Управлении, отделе, отделении и их структуре».

10 декабря 1992 г. при активном участии УНОН МВД России Правительством Российской Федерации утверждается первая целевая Республиканская программа Комплексных мер противодействия злоупотреблению наркоманией на период с 1993–1995 годы, и в соответствии с ней в январе 1993 г. выделяет 2 000 ед. оперативного состава для укомплектования вновь создаваемых в органах внутренних дел подразделений БНОН, которые, согласно приказу МВД России № 49 от 05.02.1993, распределены по регионам.

---

<sup>1</sup> Последняя редакция такого списка утверждена протоколом от 2 февраля 2007 г. № 1/106-2007

В целях материально-технического и специального обеспечения подразделений органов внутренних дел, в том числе вновь создаваемых подразделений БНОН, МВД России 30.05.1993 утверждает Нормы табельной положенности технических средств и автотранспорта.

Таким образом, органы внутренних дел Российской Федерации начиная с 1993 г. начали создавать специализированные подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и работа по их созданию завершилась лишь в 1996 г.

Основными задачами УНОН являлись:

- организационно-методическое руководство и координация деятельности ОВД субъектов Российской Федерации по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с НОН;

- разоблачение наиболее опасных преступных групп распространителей наркотиков, располагающих межрегиональными и международными связями;

- обеспечение выполнения международных обязательств по контролю за НОН и организация сотрудничества спецподразделений стран СНГ и других государств в этой сфере.

Одновременно на уровне субъектов в составе криминальной милиции органов внутренних дел создавались Управления (отделы) БНОН, на уровне районов – отделы (отделения, группы).

Например, в 1992 г. в УУР УВД Алтайского края создан подотдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиком, начальником подотдела был назначен А. В. Савенков. В 1993 г. подотдел выделен в самостоятельную структуру – отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на правах управления в составе криминальной милиции УВД Алтайского края, дополнительно в УВД г. Барнаула создали отделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в райотделах края на это направление были выделены сотрудники из числа оперуполномоченных уголовного розыска. В УВД начали проводить совещания-семинары по обучению сотрудников в работе по выявлению и пресечению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, практиковались частые выезды в райотделы края для проведения конкретных операций по пресечению преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков. Началась работа по выявлению преступлений в медицинских учреждениях, связанных с незаконным оборотом наркотических и сильнодействующих веществ. Под руководством Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков проводились международные семинары по выработке взаимодействия между странами

по пресечению преступлений, связанных с наркотическими и сильнодействующими веществами.



*В 1996 г. в г. Омске состоялись рабочие встречи с представителями Кореи, Монголии, Китая. Начальник Главка генерал-лейтенант А. Н. Сергеев (первый ряд, с левой стороны пятый)*



## **1993 г.**

22 июля 1993 г. постановлением Верховного Совета РФ № 5494-1 принятая первая в истории России Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации, которой определено, что злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот приобрели в последние десятилетия глобальный масштаб и самым серьезным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику и правопорядок. Общий прогноз ситуации с наркотиками в течение ближайших лет для Российской Федерации также неблагоприятен и усугубляется происходящими негативными процессами в социально-политической и экономической сфере. В настоящее время в России отмечается прогрессирующий рост незаконного распространения наркотических средств и увеличение больных наркоманией. За последние 10 лет количество выявленных преступлений, связанных с наркотиками, увеличилось в три раза. Объем изъятых наркотических средств возрос в 30 раз и составил в 1991 г. более 20 т. Свыше трети наркотиков, находящихся в незаконном обороте в России, поступает извне. Усиливается внимание к нашей стране и со стороны международного наркобизнеса, что определяется особенностями ее geopolитического положения, несовершенством действующего законодательства, значительными сложностями в организации таможенного и пограничного контроля.

27 апреля 1993 г. антинаркотическим вопросам впервые уделил особое внимание Верховный Суд РФ. В связи с вопросами, возникающими у судов при применении законодательства, предусматривающего ответственность за распространение и другие противоправные действия, связанные с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами, изданы правоприменительные разъяснения в постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 2<sup>1</sup>.

## **1995 г.**

В 1995 г. принимается первая Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1995–1997 годы».

Начиная с 1995 г. в центральных регионах России начинается засилье африканских организованных групп продавцов героина. До этого периода героин в России практически не распространялся,

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами.

вместо него опийные наркоманы использовали опий («черняшка») и ацетилированный опий («маляс»).

Основная часть – это были студенты Московского университета дружбы народов имени П. Лумумбы, выходцы из Нигерии и Анголы. Обычно такие продавцы носили во рту целлофановые шарики с героином весом по 0,5–1 г. В случае задержания они всегда старались убежать и при этом глотали эти шарики.

Перебороть эту ситуацию удалось только примерно к 2000 г., когда организаторы наркобизнеса и основная часть продавцов оказались в местах лишения свободы.

## 1996 г.

18 июля 1996 г. п. 8 ст. 8 Указа Президента России № 1039 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» за МВД России закреплена функция осуществления мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В этот период основными распространителями ацетилированного опия, героина и гашиша становятся лица цыганской народности, в основном выходцы из Украины (лавари), а также из Прибалтийских стран. Для их документирования оперативным сотрудникам стало необходимым знание языка, для которого нет переводчиков. Кроме того, они часто меняли места продажи, и для этого использовались несовершеннолетние, которые и сами потребляли наркотики.

Лица цыганской народности и в настоящее время продолжают оказывать негативное влияние на наркоситуацию в России, только теперь к героину прибавились метадон и фентанил, еще более опасные синтетические опиоиды.



Участники и жюри конкурса профессионального мастерства сотрудников ОВД по линии БНОН. Белгород, 1996 г.



Эмблема Службы БНОН МВД России

В УВД Владимирского областного исполкома линией НОН с 1991 г. занималось отделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков УУР (по 1995 г. им руководил полковник милиции В. И. Антропов). На этом этапе оперативными сотрудниками нарабатывался первый опыт борьбы с наркобизнесом. Реализация наркотиков происходила из рук в руки через так называемых «бегунков». Во Владимирской области потребители наркотиков проводили сбор мака, выращивали коноплю. В наркобизнес вовлекались целые цыганские семьи, которые занимались торговлей героином. С 1995 по 1998 гг. работу осуществлял отдел БНОН УВД Владимирского облисполкома. 06.12.1999 отдел преобразован в управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Штат УБНОН тогда состоял из трех отделов и межрайонного отделения, в котором проходили службу 34 офицера.

В Московской области до 1996 г. в составе отдела (а впоследствии – управления уголовного розыска) противодействием незаконному обороту наркотиков занимался подотдел, впоследствии отдел по линии НОН, в районах в отделах и отде-

ниях уголовного розыска борьбой с наркотиками занимались отдельные, закрепленные по линии НОН, сотрудники.

В начале 1996 г. в ГУВД создано самостоятельное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УНОН, впоследствии переименованное в УБНОН, начальник – полковник милиции Игорь Николаевич Харьков), после этого в течение 1996 г. в районах области начали создаваться отделения и группы по НОН. Численность УНОН составила 244 чел., из них 3 отдела центрального аппарата ГУВД (35 сотрудников). Например, в Мытищинском УВД в 1996 г. было создано отделение НОН (5 сотрудников)<sup>1</sup>, преобразованное в 2001 г. в отдел БНОН с увеличением штата (12 сотрудников)<sup>2</sup>.



Личный состав ОБНОН Мытищинского УВД в декабре 2001 г.  
10 лет с момента создания подразделений БНОН ОВД

<sup>1</sup> Начальник отделения – М. П. Косенко, оперуполномоченные А. В. Морозов, С. А. Смирнов, С. В. Смирнов, И. В. Вакулич.

<sup>2</sup> Начальник отдела – М. П. Косенко, заместитель – Э. А. Бурмистров, оперуполномоченные А. В. Морозов, И. В. Вакулич, С. В. Астаркин, А. В. Жохов, Н. В. Русинова, О. В. Буракова, А. В. Кусов, А. В. Позняков, А. В. Савин, В. В. Лаперчук, кинолог А. А. Прокошкин.



Служебный жетон сотрудника УБНОН

В Республике Карелия в 1997 г. в УВД г. Петрозаводска создается отдел по борьбе НОН, а вследствии в этом же году в МВД Республики создается соответствующий межрайонный отдел. В 1999 г. в увеличенные штаты ОБНОН УВД г. Петрозаводска вошли отделение по борьбе с наркопреступлениями и отделение по раскрытию общеуголовных преступлений, совершаемых потребителями наркотиков. В 1999 г. на базе Межрайонного отдела по борьбе с наркотиками был сформирован Отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков при Криминальной милиции МВД Республики Карелия, работавший по зонально-линейному принципу (ОБНОН КМ МВД Республики Карелия); постепенно, в ГО-РОВД формировались группы БНОН с линейным подчинением ОБНОН.

Впервые в истории органов внутренних дел Российской Федерации в 1999 г. в составе МОБ УВД г. Петрозаводска было создано отделение по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Основными направлениями

работы отделения являлись: профилактическая работа в учебных заведениях города Петрозаводска; участие в профилактических мероприятиях и рейдах; профилактическая работа в летних и зимних лагерях; проведение социологических опросов; индивидуальная профилактическая деятельность; взаимодействие с ГУЗ «Республиканский наркологический диспансер»; информационная и рекламно-издательская деятельность; проведение антинаркотических акций, семинаров, круглых столов, конкурсов; международная деятельность; межведомственное взаимодействие; взаимодействие со СМИ.



*Личный состав ОБНОН УВД г. Петрозаводска  
Республики Карелия, 1999 г.*



*УБНОН МВД Республики Карелия, 2002 г.*



Совещание руководства ОБНОН УВД Красноярского края, 1995 г.



Сотрудники по борьбе с НОН Амурской области, 2000 г.



ОБНОН УВД Амурской области, 2002 г.



*ОБНОН УВД Курской области*

9 октября 1996 г. Постоянный комитет по контролю наркотиков издает список веществ, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией ООН 1988 г.; критерии и список инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ<sup>1</sup>, а также сводные таблицы заключений об отнесении к небольшим, крупным и особо крупным размерам количеств наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, обнаруженных в незаконном хранении или обороте, принимает критерии и перечни психотропных, одурманивающих веществ, особо крупных размеров количеств наркотических средств, психотропных веществ, обнаруживаемых в незаконном хранении или обороте.

Впервые закрепляется Список одурманивающих веществ, в который включены 9 веществ, в том числе широко известные клотофелин с алкоголем и закись азота.

Также впервые определен список веществ, используемых для изготовления наркотиков, в то время еще не называвшихся прекурсорами (таблица 1–10 веществ, таблица 2–11 веществ). Включены такие вещества, например, как эфедрин, ангидрит уксусной кислоты.

Также впервые определен Список инструментов и оборудования, используемых для незаконного изготовления наркотиков. В него включаются 6 наименований (в настоящее время такой спи-

---

<sup>1</sup> В настоящее время утратил силу.

сок включает только 4 наименования), например, машины и приспособления для таблетирования или ампулирования веществ.

Впоследствии, по заключению Министерства юстиции РФ, таблица ПККН не могла рассматриваться в качестве нормативного правового акта, так как сам Комитет и Сводная таблица заключений соответствующую государственную регистрацию в Минюсте России не проходили<sup>1</sup>.

## 1997 г.

В итоге в 2007 г. ПККН полностью прекратил свою деятельность, а Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ (далее – Перечень), с 1998 г. утверждается постановлениями Правительства РФ по представлению Минздрава и МВД России<sup>2</sup>.

В середине 90-х гг. увеличивается поток наркотиков в Россию из Центральной Азии. Так, в 1996 г. в Алтайском крае были задержаны двое граждан Киргизии, перевозивших опий сырец в бензобаке автомашины с двойным дном. Изъято более сорока килограммов опия-сырца. Преступники находили различные уловки по скрытию наркотиков при перевозке. Так, часто прятали запаянные полиэтиленовые пакеты с наркотиками в специи, чтобы их не могли при досмотре обнаружить собаки, помогала полученная информация от оперативных (негласных) источников.

К концу девяностых из европейской части России в край начали поступать синтетические наркотики.

Начиная с 1997 г. ежегодно в летний сезон проводились операции «МАК» с целью выявления незаконных посевов и мест выращивания конопли и масличного мака, а также их своевременного уничтожения.

Так, в Алтайском крае при проведении операции «Мак-97» была создана группа, состоящая из сотрудников следствия, криминалистической службы, оперативных сотрудников ОБНОН и сотрудников таможенной службы. На вертолете осуществляли облет границы Алтайского края с Казахстаном с целью выявления незаконных посевов мака и конопли, а также нелегальных путей контрабандистов. В ходе прове-

<sup>1</sup> Письмо Минюста России в ГД РФ от 29 июля 1998 г.

<sup>2</sup> Пункт «а» ст. 3 Указа Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», ст. 2 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

дения операции в горной местности были выявлены незаконные посевы, уничтожено более тонн конопли и мака. Возбуждено порядка 15 уголовных дел за незаконное выращивание масличного мака.

С 1 января 1997 г. наметился новый этап в уголовно-правовой борьбе со всеми преступными деяниями в сфере незаконного оборота наркотиков. В связи с резким ухудшением наркоситуации в стране, значительным ростом наркопреступлений, многократным увеличением числа потребителей и больных наркоманией, необходимостью принятия решительных и адекватных ответных мер государства отменяется действующий с 1961 г. Уголовный кодекс РСФСР и вступает в силу новый Уголовный кодекс РФ<sup>1</sup>. Отныне закрепляется новая система уголовно-правовых норм, 7 антинаркотических статей объединяются в главу «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности»:

ст. 228. Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 230. Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 231. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;

ст. 232. Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта.

Начиная с 1997 г. оперативные сотрудники по линии БНОН начинают использовать положительную практику проведения проверочных закупок для документирования наркодельцов.

## 1998 г.

Важным периодом в истории формирования подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков явился 1998 г.

8 января 1998 г. вступил в силу Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» – ключе-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

вой, базовый нормативный правовой акт России, устанавливающий правовую основу государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности<sup>1</sup>.

Статьей 6 закона регламентировано, что Президентом России или Правительством России уполномочиваются специальные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту. Такими органами в тот период являлись ОВД (милиция), а в их составе – подразделения по НОН.

Положения данного закона применяются и в настоящее время, а многие заложенные еще в те годы правовые новеллы – такие, например, как понятия «аналогов наркотиков», «производство наркотиков» нашли свое актуальное применение в настоящее время.

30 июня 1998 г. в целях реализации вышеуказанного закона принимается также важное для контроля за наркотиками в России и действующее в настоящее время постановление Правительства РФ № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (далее – Перечень).

17 сентября 1998 г. в целях реализации закона издается распоряжение Президента РФ № 343-рп «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими».

27 мая 1998 г. издается новое постановление Пленума Верховного Суда РФ № 9<sup>2</sup>.

В 1998 г. Министерство юстиции РФ представило заключение, согласно которому таблица ПККН не могла рассматриваться в качестве нормативного правового акта, так как сам Комитет и Сводная таблица заключений соответствующую государственную регистрацию в Минюсте России не проходили<sup>3</sup>. Кроме того, таблицы ПККН не являлись нормативными правовыми актами. А в 2007 г. ПККН полностью прекратил свою деятельность.

В результате в 1998 г. контроль за наркотиками в России перешел на новый, более высокий правовой уровень. Статья 2

---

<sup>1</sup> Одним из его авторов являлся генерал-лейтенант милиции А. Н. Сергеев.

<sup>2</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами.

<sup>3</sup> Письмо Минюста России в ГД РФ от 29 июля 1998 г.

Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ закрепила, что наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, который утверждается постановлением Правительства РФ по представлению Минздрава и МВД России (за исключением периода с 2003 по 2016 гг., когда эти полномочия были возложены на ФСКН России)<sup>1</sup>.

В целях объединения усилий Министерства внутренних дел Российской Федерации, Государственного таможенного комитета Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров был создан Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах управления), подчинив его Управлению по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России<sup>2</sup>.

## 1999 г.

9 сентября 1999 г. постановлением Правительства РФ № 1030<sup>3</sup> принимается целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1999–2001 годы».

5 ноября 1999 г. во исполнение Федерального закона от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» принимается важный межведомственный приказ<sup>4</sup>, утвердивший

---

<sup>1</sup> За период с 1998 по 2020 г. принято 74 постановления Правительства РФ по представлениям МВД России (18), Минздрава России (5), ФСКН России (51), вносящих дополнения для установления контроля в данный Перечень по установлению мер контроля в отношении 420 новых веществ, в том числе 318 наркотических средств и психотропных веществ (МВД России – 109, Минздрав России – 0, ФСКН России – 209), 12 наркосодержащих растений (МВД России – 6, Минздрав России – 0, ФСКН России – 6), 62 прекурсоров (МВД России – 35, Минздрав России – 0, ФСКН России – 27), 28 сильнодействующих веществ (1 – ФСКН России, 4 – Минздрав России, 23 – МВД России).

<sup>2</sup> О создании Центра межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах управления): приказ МВД России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России от 7 мая 1998 г. № 284/328/204/217.

<sup>3</sup> О федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1999–2001 годы» (с изменениями и дополнениями): постановление Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. № 1030.

<sup>4</sup> № 840/320/388/472/726/530/585.

действующую до настоящего времени «Инструкцию о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения».

В целях реализации ст. 13 Конвенции ООН 1988 г., а также ст. 8 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» 22 марта 2001 г. постановлением Правительства РФ № 221 утверждается Перечень инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в РФ, вывоза из РФ, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ. В Перечень указанного оборудования включены 4 наименования, например оборудование для прессования таблеток.



*Международное совещание руководителей служб по борьбе с НОН, г. Домодедово, 1999 г.*



*Начальник ГУБНОН МВД России А. Н. Сергеев  
в своем кабинете с руководителями ГУБНОН*

**2000 г.**

30 ноября 2000 г. в Минске подписан важный для борьбы с наркобизнесом международный правовой акт – Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Данное соглашение было предварительно одобрено Правительством РФ<sup>1</sup>. Продолжением антинаркотической политики СНГ впоследствии явились:

- Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подписанная в октябре 2002 г. главами государств<sup>2</sup>;
- постановление от 16 ноября 2006 г. Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 27 о принятии Модельного закона «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»;
- постановление от 3 декабря 2009 г. Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 33-20 о принятии рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств –

<sup>1</sup> Постановление Правительства от 30 октября 2000 г. № 836.

<sup>2</sup> Пунтус С. А., Шитова Т. В. Правовая основа деятельности правоохранительных органов содружества независимых государств по противодействию незаконному обороту наркотиков // Вестник СибЮИ ФСКН России. 2014. № 3.

участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства.

## 2001 г.

В ноябре 2001 г. Управление НОН МВД России реорганизовано в Главное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков СКМ МВД России (ГУБНОН). На уровне МВД, ГУВД, УВД приняты соответствующие меры организационного порядка. Положением о ГУБНОН закреплялось, что оно создается в целях организации и осуществления противодействия НОН, является органом дознания и, следовательно, осуществляет в соответствии с нормами УПК России (ст. 150) предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам, связанным с наркопреступностью (ч. I и V ст. 228; ч. I ст. 230; ч. I ст. 231; ч. I ст. 232; ч. I и ч. IV ст. 233 и ч. I и ч. IV ст. 234 УК России). ГУБНОН и его подразделения на местах наделялись правом осуществлять ОРД в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения поставленных задач и достижения вышеуказанных целей.



*Личный состав и руководство ГУБНОН МВД России*

Начальником главка генерал-лейтенантом милиции А. Н. Сергеевым принята оценка результативности на местах подразделениям ОБНОН по процентному соотношению преступлений, свя-

занных со сбытом наркотиков и содержанием притонов по потреблению наркотиков от общего числа выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и сильнодействующими веществами. Так, ОБНОН УВД Алтайского края неоднократно выходил на лидирующие позиции по выявленным и пресеченым преступлениям, связанным со сбытом наркотиков и притоносодержанием.

Основными задачами, возложенными на ГУБНОН, являлись следующие:

- разработка и принятие, в пределах компетенции, мер по противодействию НОН;
- обеспечение координации, анализ и контроль деятельности главных управлений МВД России по федеральным округам, МВД, ГУВД, УВД по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с НОН;
- разработка и разоблачение организованных групп, преступных сообществ (организаций), занимающихся незаконным оборотом наркотиков, располагающих межрегиональными и международными связями;
- организация и обеспечение выполнения международных обязательств в сфере контроля за оборотом наркотиков, сотрудничество с органами правопорядка стран СНГ и других стран в указанных направлениях и др.

Для выполнения обязанностей по борьбе с наркопреступностью и противодействию НОН непосредственно при Главном управлении было создано Оперативно-розыскное бюро по раскрытию преступлений межрегионального и международного характера, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Указанному Главку также подчинялся Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения НОН при МВД России, который выполнял функции координации в системе органов – субъектов противодействия НОН.

11 мая 2001 г., в соответствии с программой «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 1999–2001 годы», во Всероссийском институте повышения квалификации работников МВД России (Московская область, г. Домодедово, мкр. Авиационный, ул. Пихтовая, д. 3)<sup>1</sup> создается Международный межведомственный центр подготовки работников оперативных подразделений (по линии БНОН).

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 11 мая 2001 г. № 497.



*Выпуск сотрудников по линии БНОН с преподавателями и начальником ГУБНОН МВД России А. Н. Сергеевым по окончании курсов повышения квалификации в ВИПК МВД России*

В декабре 2001 г. сотрудники ГУБНОН-УБНОН отметили 10-летие создания службы.



*Памятные знаки 10 лет УБНОН*

1 июля 2002 г. отменено действие Кодекса об административных правонарушениях РСФСР и введен Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)<sup>1</sup>, которым предусматривалось 6 статей, непосредственно относящихся к правонарушениям в сфере контроля за оборотом наркотиков и в области их незаконного оборота.

Впоследствии в КоАП РФ вносились различные изменения, по результатам которых он в настоящее время содержит всего 14 таких статей:

6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

6.9.1. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача<sup>2</sup>;

6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ;

6.13. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

<sup>2</sup> Внесена Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ<sup>1</sup>;

10.5.1. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры<sup>2</sup>;

10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

12.8. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах;

20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спирто-содержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

В 2002 г. ГУБНОН СКМ МВД России приказом МВД России № 1101 реорганизован в Государственный комитет по про-

---

<sup>1</sup> Внесена Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ.

<sup>2</sup> Внесена Федеральным законом от 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ.

тиводействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при Министерстве внутренних дел Российской Федерации (ГКПН при МВД России). Он входил в состав криминальной милиции, но являлся самостоятельным структурным подразделением МВД России, обеспечивая полномочия Министерства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ непосредственно, а также через подразделения по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ при МВД, ГУВД, УВД, горрайорганов. Эта система носила более четко выраженный организационно-структурный характер и, по мнению многих специалистов, была способна решать задачи борьбы с преступностью.

На 1 января 2003 г. штатная численность подразделений по линии БНОН ОВД составляла 8 200 единиц.



*Генерал-майор милиции А. Н. Сергеев на выпуске слушателей  
Московского университета МВД России, 21 июня 2003 г.*

## **Период ФСКН России (2003–2015 гг.)**

**2003 г.**

В 2003 г. произошла значительная реорганизация системы органов, осуществляющих противодействие НОН. Все подразделения по противодействию НОН (ГУБНОН, УБНОН, ОБНОН) МВД России с 1 июля 2003 г. упразднялись.

С целью объединения усилий органов государственной власти, дальнейшей активизации антинаркотической деятельности образован Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ГККН, Госнаркоконтроль России)<sup>1</sup>, являющийся федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействия их незаконному обороту, а также координирующем деятельность иных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этой области. Первым Председателем Госнаркоконтроля России Указом Президента России был назначен генерал полиции Виктор Васильевич Черкесов<sup>2</sup>, освобожден от должности 12.05.2008<sup>3</sup>.



*B. V. Путин на совещании с первым Председателем Госнаркоконтроля  
B. B. Черкесовым*

<sup>1</sup> Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 306. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О Председателе Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О Черкессове В. В. [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 752. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГККН был создан из реорганизованной Федеральной службы налоговой полиции, функции которой передавались в МВД России, а имущество и штатная численность – в ГККН.

Штатная численность ГККН по состоянию на 1 июля 2003 г. составила 40 т единиц, из которых центрального аппарата – 1 980<sup>1</sup>.

Основными задачами Госнаркоконтроля стали:

- обеспечение, в пределах своей компетенции, контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, отнесенных законодательством РФ к подследственности органов наркоконтроля;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- участие в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;
- создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;
- осуществление в соответствии с международными договорами РФ взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов РФ в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.



<sup>1</sup> Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 6 июня 2003 г. № 624. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



Здания ГККН-ФСКН России. Москва, ул. Маросейка, д. 12



Флаг ФСКН России<sup>1</sup>



Знамя  
ФСКН России<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Утвержден указом Президента РФ от 31 декабря 2004 г. № 1638 «О геральдическом знаке – эмблеме и флаге Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков».

<sup>2</sup> Утверждено указом Президента РФ от 2 января 2011 г. № 20 «Об учреждении знамени Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и знамен ее территориальных органов».



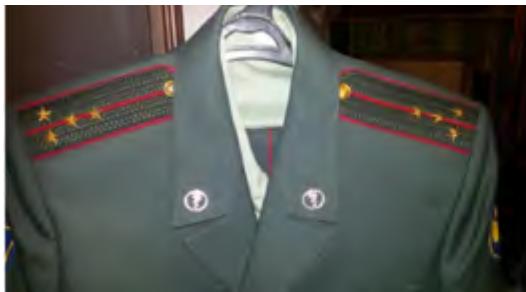
Эмблема ФСКН России



Шевроны сотрудников ФСКН России



Служебные жетоны сотрудников ФСКН России



*Форма  
сотрудника  
ФСКН России*



*Медаль  
ФСКН России  
«За отличие  
в службе в органах  
наркоконтроля»  
I степени)*

В структуре центрального аппарата Госнаркоконтроля России находились 4 главных управления (Главное оперативное управление, Главное управление по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Главное организационно-аналитическое управление, Главное следственное управление), 12 управлений (управление собственной безопасности, управление международного сотрудничества, управление специального назначения, управление кадров, управление межведомственного управления взаимодействия в сфере профилактики, управление режима и информационной безопасности, информационно-технологическое управление, управление делами, правовое управление, финансово-экономическое управление, организационно-мобилизационное управление, управление общественных связей), отдел дознания и административной практики.

В структуре органов наркоконтроля на уровне субъектов созданы управления, на межрайонном и районном уровне – службы и оперативные отделы (в г. Москве они были созданы на уровне административных округов). Функции ОВД в этой сфере деятельности, в том числе контроль за легальным оборотом наркотиков, передавались данной службе.

Указом Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613 утверждено Положение о службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Личный состав, набранный первоочередно из бывших налоговых полицейских, в тот момент не был готов решать задачи по борьбе с наркоторговлей. Материально-техническая база, доставшаяся от ФСНП, тоже была не лучшего качества. Кроме того, не были проработаны

вопросы взаимодействия с другими ведомствами, правовая основа работы, не ясны тактика и алгоритмы работы.

Вместе с тем, впоследствии практика работы стала нарабатываться. Существенный вклад в ее становление сделали перешедшие в нее сотрудники УБНОН-ОБНОН МВД России. На многие руководящие должности были назначены сотрудники ФСБ России.

В 2003 г. происходит значительное изменение, систематизация видов и усиление уголовной ответственности за наркоПреступления.

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ редакция ст. 228 УК РФ теперь предусматривает:

- ответственность за незаконные хранение, приобретение, изготовление, перевозку, переработку наркотиков или их аналогов и наркосодержащих растений (ч.1, 2 ст. 228 старой редакции УК);

- их незаконные производство, сбыт и пересылка отнесены в новую статью 228.1 с максимально суровыми санкциями (до пожизненного лишения свободы);

- нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ч. 5 ст. 228 УК) отнесены в новую статью 228.2.

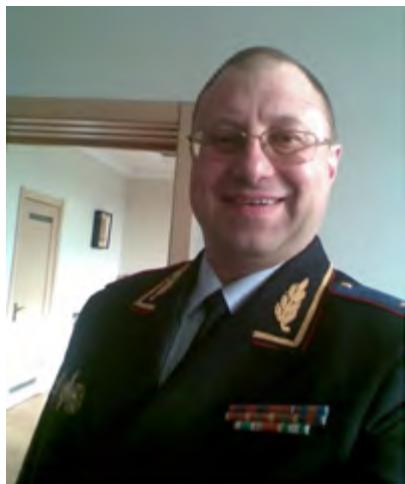
Вместе с тем, в июле 2003 г., учитывая, что за ОВД в соответствии с федеральным законодательством на всех уровнях административно-территориального деления обязанность осуществлять борьбу с НОН, включая предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие наркоПреступлений, а также осуществлять профилактику злоупотребления наркотиками сохранилась<sup>1</sup>, усилиями генерала-лейтенанта милиции Сергеева в структуре ГУБОП СКМ МВД России создано Оперативно-розыскное бюро (ОРБ) ПНОН № 4 (впоследствии – ОРБ № 14), в состав которого вошли отделы: организационно-аналитический; организации взаимодействия и правового обеспечения; оперативно-профилактический; общий; по раскрытию преступлений, связанных с наркотиками опийной и каннабисной групп; по раскрытию преступлений, связанных с кокаином и синтетическими наркотиками; отдел «А». Штатная численность – 75 единиц. ОРБ определено как головное оперативное подразделение, непосредственно осуществляющее борьбу с организованной преступностью и координацию деятельности подразделений ОВД по противодействию НОН в системе МВД России<sup>2</sup>.

Начальником ОРБ ПНОН – заместителем начальника ГУБОП МВД России был назначен полковник милиции Виталий Валерье-

<sup>1</sup> Статья 41 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

<sup>2</sup> Морозов А. В. Некоторые исторические аспекты становления антинаркотической полиции МВД России // Российская полиция: три века служения Отечеству: сборник статей Юбилейной международной научной конференции: в 2 ч. / под ред. В. Л. Кубышко, 21 декабря 2018 г. Москва: Академия управления МВД России, 2019. С. 498–506.

вич Скворцов (до 07.06.2011, в последующем – до 2014 г., заместитель начальника ГУЭБиПК МВД России, генерал-майор полиции)<sup>1</sup>.



*Генерал-майор полиции В. В. Скворцов*

Таким образом, ОВД на законодательном уровне продолжали оставаться антинаркотической правоохранительной системой, располагающей подразделениями, непосредственно работающими с населением на всех уровнях административно-территориального деления Российской Федерации. При этом задачу противодействия наркопреступности были призваны исполнять практически все службы и подразделения (ГУООП, ГУЭБиПК, ГУОБДД, ГУУР и другие).

---

<sup>1</sup> В. В. Скворцов родился в 1961 г. в г. Москве. По окончании в 1983 г. экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова работал инженером, старшим инженером НПО автоматики и приборостроения имени Пилюгина. На службу в органы внутренних дел поступил по комсомольской путевке в 1987 г. на должность слушателя Саратовских высших курсов МВД СССР. В 1988–1998 гг. работал на оперативных должностях (от оперуполномоченного до старшего оперуполномоченного по особо важным делам) в ОБХСС УВД Гагаринского райисполкома г. Москвы, ОБЭП УВД ЗАО г. Москвы, РОБОП по ЗАО г. Москвы. В 1998–2003 гг. работал в УБНОН/ГУБНОН/ГКПН при МВД России, пройдя путь от оперуполномоченного по особо важным делам до заместителя начальника управления ГКПН. В 2003–2005 гг. являлся заместителем начальника ГУБОП МВД России – начальником ОРБ по противодействию незаконному обороту наркотиков. В 2005–2011 гг. был прикомандирован к Администрации Президента РФ. В 2011–2015 гг. занимал должность первого заместителя начальника ГУЭБиПК МВД России. В 2012 г. ему присвоено звание «генерал-майор полиции». После выхода на пенсию с 2015 г. работает в Администрации Президента РФ (референт Контрольного управления Президента РФ, действительный государственный советник III класса). Ветеран боевых действий, удостоен государственных и ведомственных наград.

На уровне субъектов в составах УБОП (ОБОП) создавались Оперативно-розыскные части ПНОН, в состав которых входили межрайонные отделы и отделения, проводившие работу на районном уровне, что позволило частично сохранить кадровый аппарат и материально-техническую часть службы.

Так, например, в Московской области на базе УБНОН в составе Управления по борьбе с организованной преступностью (УБОП) приказом начальника ГУВД по Московской области от 3 июля 2003 г. № 288 была создана Оперативно-розыскная часть по линии БОП, состоящая из 16 отделов, в том числе 13 межрайонных, с общей численностью 176 человек. (начальник – полковник милиции Николай Алексеевич Панкин, с 2004 г. – Никита Андреевич Ермолаев).

В г. Москве – 4 ОРЧ УБОП ГУВД г. Москвы, штат – 128 человек вместе с ОРЧ БОП округов (начальник – полковник милиции Якушев Вячеслав Владимирович).



*Руководители отделов ОРЧ КМ по линии БОП ГУВД  
по Московской области, декабрь 2003 г.*



*Знаки сотрудников Главного управления  
по борьбе с организованной преступностью (ГУБОП)*

Всего в подразделениях БОП территориальных органов в 2003 г. было 1 493 штатные единицы сотрудников, специализирующихся на линии БНОН, кроме того, в некоторых регионах подразделения ПНОН создавались за счет федерального и местных бюджетов в службе уголовного розыска (Республика Татарстан, Самарская область, Ханты-Мансийский АО, Челябинская, Новосибирская, Омская, Магаданская области, Приморский край), таких сотрудников было 980.

Таким образом, по линии НОН в ОВД в тот период насчитывалось 2 548 единиц сотрудников.

## 2004 г.

6 мая 2004 г. постановлением Правительства РФ<sup>1</sup> введена новая система разграничения крупного и особо крупного размеров наркотиков для определения ответственности за совершение наркопреступлений (средние разовые дозы потребления).

3 сентября 2004 г. постановлением Правительства РФ № 454<sup>2</sup> утверждены наименования и размеры запрещенных для культивирования в РФ наркосодержащих растений.

В 2004 г. произошла реформа государственных органов, заменившая государственные комитеты на федеральные службы, что в итоге повлекло переименование Госнаркоконтроля в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ<sup>3</sup>, а в дальнейшем – в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков<sup>4</sup> (ФСКН России, место дислокации – г. Москва, ул. Маросейка, д. 12).

ФСКН России являлось федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту. ФСКН России специально уполномочена на решение задач в сфере

<sup>1</sup> О запрещении культивирования на территории Российской Федерации растений, содержащих наркотические вещества (утратило силу).

<sup>2</sup> О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Вопросы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ст. 1) [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976.

оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту<sup>1</sup>.

Должность Председателя Госнаркоконтроля России теперь переименована в Директора ФСКН России. Он имел 4 заместителей, включая первого, статс-секретаря, руководителя Оперативно-разыскного департамента, а также 10 департаментов по основным направлениям деятельности (Оперативно-разыскной, Следственный, Организационно-административный, Обеспечения межведомственного взаимодействия, Международно-правовой, Специальных технических мероприятий, Собственной безопасности, Кадрового обеспечения, Специального криминалистического обеспечения, Тылового и финансового обеспечения).

## 2005 г.

На рубеже 2004-2005 гг. возникла и впоследствии укрепилась порочная практика возбуждения уголовных дел, когда лицо, совершившее сбыт наркотиков, не установлено (ч. 1 ст. 228.1 УК РФ). Особенно остро эти вопросы стали подниматься в 2009 г. после рассылки прокурорам субъектов РФ информационного письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации<sup>2</sup>, в котором подчеркивается, что достаточными данными, указывающими на признаки преступления (сбыта), является сам факт нахождения наркотических средств в свободном обороте и отсутствие в ходе расследования уголовного дела сведений о законности их хранения. По таким фактам указано выделять в отдельное производство другое уголовное дело для уголовного преследования виновных лиц. Данная позиция Генеральной прокуратуры сформировала практику безусловного возбуждения уголовных дел в отношении неустановленных сбытчиков наркотиков по всем фактам их изъятия, независимо от предлагаемых и неопровергнутых версий их приобретения (нашел, изгото- вил, привез, вырастил, украл, отнял и т. п.).

Следуя дальше по этому пути, на рубеже 2010–2013 гг. во многих регионах страны начала формироваться практика возбуждения уголовных дел по фактам сбыта наркотических средств неустановленными лицами, выявленным в ходе проверки по материалам

<sup>1</sup> Положение о ФСКН России утверждено ст. 2 указа Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков».

<sup>2</sup> О практике прокурорского надзора за выявлением, пресечением и расследованием фактов сбыта неустановленными лицами наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ: информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 2 апреля 2009 г. № 36-20-2009.

административного производства (ст.ст. 6.8, 6.9, 20.20, 20.22, 12.8 КоАП РФ) и фактам передозировок наркотическими препаратами, когда само вещество не изымалось, а порою и не было установлено. Сложившаяся под влиянием данного указания практика привела к тому, что на каждое уголовное дело, направляемое в суд, о преступлении, связанном с незаконным оборотом наркотиков, приходилось как минимум одно уголовное дело, возбужденное по факту сбыта наркотиков неустановленным лицом. Так, в 2013 г. правоохранительными органами России по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ было приостановлено 81 154 (2012 г.: 69 179) уголовных дел данной категории, что составило 35 % от всех возбужденных уголовных дел и 58,5 % от всех расследованных и направленных в суд<sup>1</sup>.

Устранению данной порочной практики был посвящен п. 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № Пр-1439ГС (Генеральной прокуратуре РФ и МВД России), связанный с необходимостью проработки изменения законодательства Российской Федерации, направленного на исключение требований о возбуждении уголовных дел в отношении неустановленных лиц при отсутствии сведений о факте и обстоятельствах сбыта наркотиков.

В итоге Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 67-ФЗ «О внесении изменения в статью 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» установлен запрет возбуждения уголовных дел по ст. 228.1 и 228.4 УК РФ – по фактам нахождения лица в состоянии наркотического опьянения или обнаружения в теле человека наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

В 2005 г. произошло также важное событие для организации оперативно-розыскной деятельности по линии борьбы с НОН в последующие годы как для сотрудников ФСКН, так и МВД и ФСБ России. 15 декабря 2005 г. Европейским судом по правам человека (далее – ЕСПЧ) по антинаркотическому уголовному делу 1999 г. «Ваньян против России (Vanyan v. Russia)» (жалоба № 53203/99) в г. Страсбурге принято постановление, в котором признано, что в отношении заявителя (осужденного Г. А. Ваньяна) российскими правоохранительными органами в ходе оперативно-розыскной деятельности (приверочной закупки наркотиков) по документированию его преступной деятельности, связанной со сбытом наркотиков, была допущена провокация<sup>2</sup>. Это решение, а также некоторые другие, объединенные ЕСПЧ по одинаковым событиям и обстоятельствам (например, дело

<sup>1</sup> Сводный отчет по России за 2013 г. ФКУ «ГИАЦ МВД России».

<sup>2</sup> ЕСПЧ единогласно постановил, что имело место нарушение п. 1 ст. 6 Конвенции применительно к жалобе на осуждение в результате провокации со стороны милиции.

«Худобин (Khudobin) против Российской Федерации» от 26 октября 2006 г., жалоба № 59696/00, «Лагутин и другие против РФ» от 24.04.2014, жалобы №№ 6228/09, 19123/09, 19678/07, 52340/08 и 7451/09, дело «Банникова против России» [Bannikova v. Russia] от 04.11.2010, жалоба № 18757/06), послужили впоследствии внесению изменений в законодательство РФ<sup>1</sup>, а также разработке различных указаний и рекомендаций в области тактики проведения оперативно-розыскных мероприятий «проверочная закупка» и «оперативный эксперимент» (Верховного Суда РФ, Генеральной прокуратуры РФ, МВД России), в том числе о недопустимости провокации в ОРД.

**2006 г.**

15 июня 2006 г. отменена старая редакция и вступило в силу новое постановление Пленума Верховного Суда РФ № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами», которое с последующими изменениями действует в настоящее время.

Очень важным событием в истории антинаркотической деятельности России явилось создание в соответствии с Указом Президента России в 2007 г.<sup>2</sup> Государственного антинаркотического комитета (далее – ГАК).



Эмблема ГАК

Положением о ГАК закреплено обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ (в ред. от 22.02.2014). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в Российской Федерации, а также подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также для осуществления мониторинга и оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации одновременно образовываются антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации.

### **2007 г.**

В 2007 г. формирование списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей УК РФ полностью выведено из полномочий Постоянного комитета по контролю наркотиков при Минздраве России. Теперь такой список утверждается постановлением Правительства РФ<sup>1</sup>.

### **2008 г.**

С 26.03.2008 в штате и структуре ФСКН России добавился заместитель Директора – руководитель Государственного антинаркотического комитета<sup>2</sup> и аппарат Государственного антинаркотического комитета (на правах департамента).

На территориальном уровне, начиная с середины 2003 г., были созданы региональные управления, управление (отделы) ФСКН России по субъектам РФ, межрайонные, городские (районные) органы наркоконтроля, входящие в структуру территориальных органов, а также организации и подразделения, созданные для реализации задач, возложенных на ФСКН России.

---

<sup>1</sup> Об утверждении списков сильнодействующих и ядовитых веществ для целей Уголовного кодекса РФ, а также крупного размера сильнодействующих веществ для целей ст. 234 Уголовного кодекса РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О внесении изменений в Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы ФСКН» и в Положение, утвержденное этим Указом» [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26 марта 2008 г. № 403. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Управления наркоконтроля регионального уровня, как правило, имели в своем составе организационно-инспекторскую службу, службу собственной безопасности, следственную службу, экспертно-криминалистическую службу, службу по контролю за легальным оборотом наркотиков, оперативную службу, службу специального назначения, информационно-аналитическую службу, финансовую службу, службу кадров и воспитательной работы, службу материально-технического обеспечения, правовой отдел, пенсионный отдел, режимно-секретный отдел, отдел по мобилизационной подготовке и гражданской обороне, отдел специальной связи, отдел межведомственного взаимодействия в сфере профилактики, отдел дознания и административной практики, отдел информации и общественных связей, отдел регистрации архивных фондов.



*Региональное управление наркоконтроля ФСКН России  
по Хабаровскому краю*



*Руководство УФСКН России по Курской области*



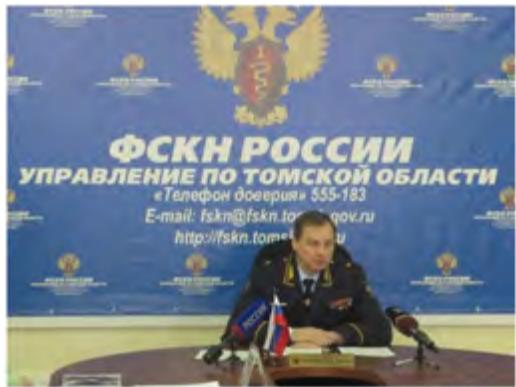
*Начальник УФСКН России по Тамбовской области генерал-майор полиции  
Н. В. Скоков проводит строевой смотр личного состава*



*Личный состав УФСКН России по Тамбовской области*



*УФСКН России по Р. Карелия, май 2016 г.*



Начальник УФСКН России по Томской области И. В. Толстоносов



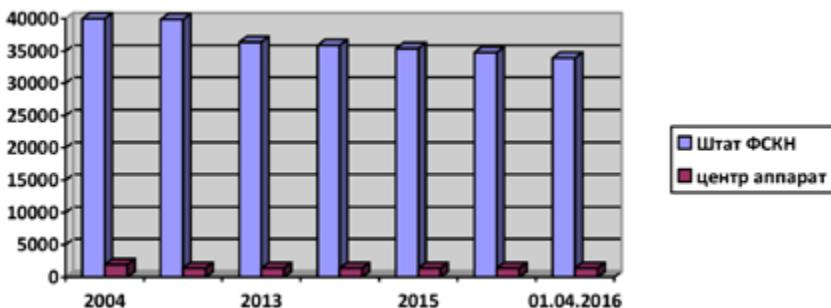
15 мая 2008 г. Указом Президента России Д. А. Медведева  
Директором ФСКН России назначен Виктор Петрович Иванов



Семинары-совещания ФСКН России

Необходимо отметить, что с момента создания Госнаркоконтроля – ФСКН России в этом федеральном органе постоянно происходило сокращение.

Так, если в момент формирования из Федеральной службы налоговой полиции (ФСНС) России на 1 июля 2003 г. это было 40 тыс. единиц, из которых центрального аппарата – 1 980, то далее по состоянию на 16 июля 2012 г. – 39 835 единиц (сотрудников – 30 600, федеральных государственных гражданских служащих – 2 835, работников – 6 400), ее центрального аппарата – 1 400 единиц<sup>1</sup>, на 1 января 2013 г. – 36 385 (сотрудников – 29 100, ФГГС – 2 685, работников – 4 600), с 1 января 2014 г. – 35 885 (сотрудников – 28 100, ФГГС – 2 885, работников – 4 900), с 1 января 2015 г. – 35 385 (сотрудников – 27 100, ФГГС – 3 085, работников 5200), с 1 января 2016 г. – 34 785 (сотрудников – 26 010, ФГГС – 3 285, работников – 5 490), на момент реорганизации на 1 апреля 2016 г. – 33 916 человек (сотрудников – 26 010, ФГГС – 2 965, работников – 4 941)<sup>2</sup>, ее центрального аппарата – 1 389.



В составе ФСКН России было Управление специального назначения и охраны, созданное на базе Управления физической защиты ФСНП России, которое включало в себя оперативно-боевые отряды и кинологическую службу. Отряды специального назначения (ОСН) в территориальных подразделениях наркоконтроля были переведены в 2003 г. из Налоговой полиции и имели специальное наименование «Гром».

<sup>1</sup> О внесении изменений в Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. «Вопросы ФСКН» [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 16 июля 2012 г. № 999. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об установлении штатной численности ФСКН России [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 14 августа 2013 г. № 671. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Спецназ наркоконтроля «Гром» занимался силовым сопровождением операций. Причем не только «материнского ведомства». Например, в 2015 г. ФСБ привлекла «Гром» к задержанию на территории Ингушетии Заура Дадаева – основного фигуранта дела об убийстве Бориса Немцова. Как подразделение в целом, так и отдельные сотрудники побеждали в различных профессиональных соревнованиях. Имеются и свои легенды, например Герой России Александр Головашкин. Кстати, после ликвидации ФСКН и создания Росгвардии «Гром» остался единственным спецподразделением в составе МВД, так как остальные были ранее переданы гвардейцам.



Самыми громкими успехами ФСКН России были международные операции. Это проводимые с 2008 г. операции в рамках проекта «Пангея», организуемые Генеральным секретариатом Интерпола на территории 115 государств. Проект направлен на противодействие бесконтрольной торговле контрафактными лекарственными средствами и БАДами, различными медицинскими приборами.

Операция «Троянский конь», в ходе которой ФСКН вместе с китайскими правоохранителями ликвидировали международное сообщество, поставлявшее наркотики в 56 стран мира. Непосредственно на территории России было изъято количество химического концентрата, достаточного для изготовления полутора т курительных и иных смесей. Причем разработка и установление главных лиц в цепочке было произведено именно нашими наркополицейскими.

Операция «Дизайнер», в ходе которой был ликвидирован канал поставки из Восточной Европы, изъято вещества на млн разовых доз общей ценой в млрд руб.

Совместная с Испанией и КНР операция «Мозаика», в ходе которой ликвидирован транснациональный преступный синдикат, в который входили 10 тысяч наркодилеров из 47 стран, распространявших наркотики по всему миру. Полученную в ходе разработки

информацию о 1 103 торговцах из Северной Америки наркоконтроль передал правоохранителям США.

Операция «Пиренейский излом» совместно с испанскими коллегами, направленная на перекрытие каналов поставки крупных партий гашиша по маршруту: морским транспортом из Марокко в Испанию, далее грузовым и легковым автомобильным транспортом через европейские страны в Россию.



*Марокканский гашиш, изъятый в ходе операции «Пиренейский излом»*

Отечественные наркополицейские боролись даже с крупнейшим мексиканским наркокартелем «Синалоа», на долю которого приходилось больше половины всего наркотрафика в США. В 2013 г. при содействии ФСКН в Сальвадоре был задержан представитель картеля Клаудио Рейнальдо Кореа Мендоса.



*Клаудио Рейнальдо Кореа Мендоса. Фото из открытых источников*

ФСКН России активно занималось профилактикой и антинаркотической пропагандой. Например, разработало совместно с психологами, наркологами и РПЦ цикл интернет-уроков «Имею право знать!», организовало Всероссийскую олимпиаду научных и студенческих работ на тему наркомании и ее последствий, занималось вне-

дрением в обучающий процесс вузов разработанную учебную программу «Профилактика наркомании среди молодежи», проводило спортивно-массовые мероприятия в рамках проекта «Спорт против наркотиков».



*Личный состав 3 отдела ОРЧ КМ по линии БОП ГУВД по Московской области, октябрь 2008 г.*



*Сотрудники 13 межрайонного отдела ОРЧ КМ по линии БОП ГУВД по Московской области (г. Мытищи) в быту и на службе: ноябрь 2006 г., февраль 2007 г., март 2007 г.*

В 2008 г. подразделения по организованной преступности, в том числе входящие в их состав ОРБ (ОРЧ), были упразднены<sup>1</sup>, при этом возложенные функции внутриведомственной координа-

<sup>1</sup> О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ции антинаркотической деятельности ОВД были вновь переданы подразделениям уголовного розыска МВД, ГУ(У) по субъектам Российской Федерации<sup>1</sup>.

В центральном аппарате МВД России в структуре Управления «Р» ДепУР создан 12 отдел (выработки и реализации стратегических решений в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, штат – 8 сотрудников, начальник – О. А. Дворянкин) и ОРБ № 14 МВД России (по раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, штат – 47 сотрудников, начальник – С. В. Тихоненко), состоящее из 4 отделов: по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков опийной группы (начальник – С. Н. Савочкин), по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом кокаина и синтетических наркотиков (начальник – Д. В. Абакумов), специальных операций (начальник – В. В. Плюсов), организации оперативно-профилактических мероприятий по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков каннабисной группы (начальник – А. Т. Кожушкин).

На региональном уровне в составе УУР (ОУР) МВД, ГУ(У) созданы Оперативно-розыскные части по противодействию НОН общей численностью на 1 декабря 2009 г. 3 705 единиц, на районном уровне – отделения (группы) БНОН УР, при этом межрайонный уровень не сохранился.

Так, например, в составе Управления уголовного розыска ГУВД по Московской области в ноябре 2008 г. было создано ОРЧ КМ по линии УР № 4 (начальник – полковник милиции Валентин Николаевич Становов) со штатом в 35 сотрудников в составе 3 отделов: по борьбе с распространением наркотиков опийной и каннабисной групп; по борьбе с распространением кокаина и синтетических наркотиков; оперативно-профилактический.

Основными задачами ОРЧ являлись:

1) организация и координация деятельности служб и подразделений ГУВД по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

2) осуществление в пределах своих полномочий комплексных мер противодействия незаконному обороту наркотиков на территории Московской области;

---

<sup>1</sup> О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316: приказ МВД России от 12 сентября 2008 г. № 795.

3) анализ ситуации, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подготовка справок, обзоров и методических рекомендаций о наркоситуации на территории Московской области;

4) выявление и разоблачение преступных групп наркодельцов, в том числе располагающих международными и межрегиональными связями;

5) оказание практической помощи в организации работы УВД, ОВД Московской области по линии противодействия незаконному обороту наркотиков.



*Личный состав ОРЧ КМ по линии УР № 4 ГУВД  
по Московской области, апрель 2010 г.*

**2009 г.**

Начиная с 2009 г., в России наблюдался активный рост продажи курительных смесей<sup>1</sup>, содержащих опасные для здоровья людей вещества (преимущественно синтетические каннабиноиды), не включенные в Перечень НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – Перечень). Первым на эту негативную ситуацию отреагировал Глав-

<sup>1</sup> Spice (Spice XXX, Spice Cold, Spice Diamond, Spice Tropical synergy, Pep Spice), EX-SES Platinum, SENCE, Dream Herbal insense, GENIE BLEND, YUCATAN EIRE, Happy Mix Dream, Zoom, SMOKE, Happy Mix Gente, Infinity, Yucatan Eire, Senckation.

<sup>2</sup> Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

ный санитарный врач РФ в своем постановлении от 8 декабря 2009 г. № 72 «О мерах по пресечению оборота курительных смесей на территории Российской Федерации».

Немного позже к проблеме подключились сотрудники ФСКН России, решая проблему установления мер контроля за новыми психоактивными веществами, в том числе ускорения процедуры их внесения в Перечень. В итоге в будущем процесс вместо одного года сократился до двух месяцев.

## **2010 г.**

Всего за период с 1998 г. по 1 января 2021 г. по представлениям МВД и ФСКН России принято 68 постановлений Правительства РФ, вносящих дополнения в данный Перечень по установлению мер контроля в отношении 318 новых наркотических средств и психотропных веществ, 12 наркосодержащих растений, 62 прекурсоров. 143 позиции Перечня дополнены важным расширением «и их производные», что позволило принять меры контроля в отношении еще более чем 10 тыс. реально существующих синтезированных психоактивных веществ.

За период с 2007 г. 6 постановлениями Правительства РФ установлен контроль за 28 новыми сильнодействующими веществами.

Необходимо отметить, что сотрудникам экспертно-криминалистических подразделений МВД и ФСКН России не всегда удавалось идентифицировать изъятые вещества ввиду отсутствия образца (для сравнения) масс-спектра в имеющейся на вооружении спектральной библиотеке «EKBDDRUGS». Судебно-медицинские эксперты в таких случаях также не могли определить наименование и структуру вещества. Особую озабоченность вызывал тот факт, что новые, ранее не исследовавшиеся вещества могут иметь высокую концентрацию, что повлечет за собой массовое отравление их потребителей. Решение было найдено в использовании в экспертной деятельности масс-спектральной библиотеки «АИПСИН АнтиНаркотики» «БелХард Групп» (Белоруссия), которую используют эксперты и в настоящее время.

## **2011 г.**

Следующим этапом в результате реформирования системы МВД России, сокращения личного состава и перевода в поли-

цию<sup>1</sup> стало то, что в июле 2011 г. 12 отдел ДепУР МВД России и ОРБ № 14 МВД России были упразднены, их штатная численность вошла в созданное в составе ГУУР МВД России Управление по организации деятельности органов внутренних дел в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков (Управление № 5, состоящее из 5 отделов со штатом в 50 сотрудников): 18 отдел (организации и координации деятельности ОВД в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков), начальник – А. И. Кожушкин; 19 отдел (организации специальных операций), начальник – В. И. Пасько; 20 отдел (по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков опийной и каннабисной групп), начальник – С. Н. Савочкин; 21 отдел (по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом кокаина), начальник – Д. В. Абакумов; 22 отдел (по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом синтетических наркотиков), начальник – Д. А. Рязанов. Начальником Управления являлся полковник полиции Сергей Викторович Тихоненко (до 2013 г.)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> С. В. Тихоненко родился в 1966 г. в г. Москве. В ОВД с 1983 г. В 1987 г. окончил Омскую высшую школу милиции МВД СССР. Практическую работу в 1987 г. начал с должности оперуполномоченного уголовного розыска г. Обнинска Калужской области. С 1988 по 1991 гг. – аспирант кафедры криминологии и организации профилактики преступлений Академии управления МВД СССР. В Центральный аппарат МВД СССР принят на службу в 1991 г. С 1992 по 2014 гг. проходил службу в подразделениях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, МВД России. Прошел путь от старшего оперуполномоченного до начальника управления. С 2002 по 2005 гг. проходил службу на должностях заместителя начальника ОРБ по раскрытию преступлений межрегионального и международного характера, связанных с незаконным оборотом наркотиков ГУБНОН СКМ МВД России, ГКПН при МВД России, ГУБОП СКМ МВД России. С 2005 по 20013 гг. проходил службу на должностях начальника ОРБ, начальника Управления по организации деятельности органов внутренних дел в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков ГУБОП СКМ МВД России, ГУУР МВД России. Будучи начальником ОРБ ГУБОП МВД России в период работы Государственной Думы ФС третьего созыва (2000–2003 гг.), при взаимодействии с Комитетом по безопасности внес значительный вклад в разработку правовых основ деятельности правоохранительных органов и специальных служб России. Являлся одним из основных инициаторов создания ветеранского движения для сотрудников подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В мае 2014 г. уволился с должности начальника управления организации деятельности ОВД в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков ГУУР МВД России. После выхода на пенсию с 2014 г. возглавляет службы безопасности фармацевтических производств. С территориальными подразделениями БНОН плотно взаимодействует в сфере фармацевтического производства и контроля за региональным оборотом наркотических средств и прекурсоров. Оказывает помощь в разработке мер профилактики по утечке в нелегальный оборот оборудования и субстанций для приготовления лекарственных препаратов. Кандидат юридических наук, ветеран боевых действий, награжден орденом Мужества, медалями «За отвагу», «За отличие в охране общественного порядка», наград-



*C. V. Тихоненко*

Основными задачами Управления являлись<sup>1</sup>:

1. Предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в установленной области деятельности, носящих межрегиональный или международный характер, а также пресечение деятельности организаторов, руководителей и иных участников ОГ и ПС в установленной области деятельности.
2. Осуществление оперативно-разыскной деятельности в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в установленной области деятельности.
3. Участие в проведении комплексных оперативно-профилактических операций и иных мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков.
4. Оказание практической помощи территориальным органам МВД России, их структурным подразделениям по линии уголовного розыска в установленной области деятельности.
5. Осуществление в установленной порядке внутриведомственной и межведомственной координации в установленной области деятельности.
6. Осуществление взаимодействия в установленной области деятельности с подразделениями МВД России, соответствующими подразделениями правоохранительных органов, государственных

---

ным холодным оружием – кортиком, ведомственными наградами МВД России, ФТС России, ФСКН России, ФСИН России, а также имеет награды иностранных государств.

<sup>1</sup> Положение об Управлении организации деятельности органов внутренних дел в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков Главного управления уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации, утверждено приказом ГУУР МВД России от 19 декабря 2012 г. № 521.

и муниципальных органов, общественными объединениями и организациями, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными компетентными организациями.

Важным этапом антитабачной политики явилось утверждение Президентом России 9 июня 2010 г. Стратегии государственной антитабачной политики Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup>.

В этом же году 27 ноября утверждено постановление Правительства РФ № 934 «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

В 2011 г. проведена очередная реформа, призванная усилить антитабачную ответственность и предотвратить совершение новых преступлений. Статья 188 УК РФ «Контрабанда» – отменена. Вместо нее приняты две другие статьи:

226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных;

229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или обо-

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

рудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ<sup>1</sup>.

Важно, что такое преступление, как контрабанда наркотиков, не только вынесено в отдельную статью кодекса, но и то, что государством впервые ему присваивается наивысшая степень общественной опасности – за его совершение применена максимальная санкция кодекса – пожизненное лишение свободы.

**2012 г.**

Примерно в этот период схемы продажи наркотиков кардинально видоизменяются, переходя на совершенно новый уровень, значительно повышая конспирацию преступников, исключая сделки «из рук в руки» и сбывая их через тайники-закладки.

Вначале, в 2011–2012 гг., эта деятельность носила достаточно простой характер. На асфальте дорог, заборах, гаражах наносились краской объявления о продаже наркотиков и указывались телефоны диспетчера. Диспетчер указывал номер банковской карты, куда надо отослать деньги, и после их получения сообщал покупателю место получения наркотиков. Однако впоследствии банковские карты заменили специальные виртуальные кошельки банковской электронной системы «QIWI», а вместо телефона появились мессенджеры. В дальнейшем все продажи наркотиков переместились в теневой сегмент Интернета – Даркнет, а платежи – через биржи криптовалют.

Информация о виде, весе, цене предлагаемого наркотика, а также способах связи и оплаты размещается на сайте в сети Интернет. Передача наркотиков осуществляется через системы тайников («закладок»), расчеты за сделку посредством различных электронных платежных систем («QIWI-банк», «Яндекс. Деньги», «WebMoney», «E-port», «Кукуруза») с использованием виртуальных денег (например «Биткоинов»). Особенностью таких сетей сбыта наркотиков является система вербовки и проверки их новых участников, зарекомендовавших себя на интернет-форумах, а также незнание нижестоящими участниками вышестоящих. Это обусловливается не только рекламой в сети Интернет, но и возможностью быстро и легко получить крупный доход от участия в работе по такой схеме. Особенно часто к этому причастна молодежь, имеющая глубокие знания в сфере электронно-вычислительной

---

<sup>1</sup> Введен Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ.

техники, но плохо знающая российское антинаркотическое законодательство, считающая продажу таких веществ легальной. Кроме того, участие молодых людей в подобном наркобизнесе связано еще и с трудным финансовым положением, отсутствием постоянного заработка, особенно в отдаленных от центра страны регионах. А для лиц, имеющих постоянную работу, такая деятельность также привлекательна, так как не несет большой нагрузки и не мешает основной работе. В данных системах прослеживается ступенчатая иерархия, все функции участников преступной деятельности четко распределены, продумана система безопасности, на которую щедро тратятся полученные от наркобизнеса доходы.

В такие преступные структуры входят «закладчики», «вербовщики», «мини-кладовщики», «кладовщики», «курьеры», «операторы», «кураторы», «финансовый директор», «хакер», «старший». Общение между собой осуществляется при помощи различных интернет-приложений («Ватсап», «Вибер», «Джабер», «Скайп», «Бросикс», «Айсикью», «Телеграмм», «Коверми»). Каждый сотрудник получает развернутые инструкции, в которых подробно описано, как правильно фасовать, хранить и перевозить наркотические средства, делать «закладки», общаться с потребителями наркотиков, как безопасно пользоваться электронными счетами и обналичивать денежные средства, как пользоваться анонимными средствами передачи информации через Интернет и анонимными иностранными прокси-серверами при посещении интернет-страниц и в общении между собой, как вести себя в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов и т. д. Наркодилеры тратят большие средства на приобретение автомашин, средств связи, оружия, высокопроизводительной компьютерной техники, лабораторного химического оборудования, средств упаковки, аренду помещений, разработку программного обеспечения, содержание специалистов-химиков, сетевых «хакеров», водителей-курьераов, охранников.

Так, сотрудниками УУР ГУ МВД России по Самарской области и УФСКН России по Самарской области в результате проведения в 2015 г. комплекса оперативно-розыскных мероприятий задержаны организатор и 22 активных участника организованной группы. Преступники осуществляли сбыт реагентов новых синтетических наркотиков бесконтактным способом на территории Приволжского федерального округа через собственную ветку «DNK Project» на сайте «LEGALRC.BIZ». Только на территории Самарской области ими было создано 223 «Киви-кошелька» с последующим выводом средств на 314 банковских карт Альфа-банка, Сбербанка, Бин-Банка, банков «Тинькофф» и «Русский стандарт» на общую сумму

426 млн рублей. Изъято более 24 кг предназначенных для сбыта синтетических наркотиков.

В 2012 г. с учетом масштаба проблемы распространения наркотиков через сеть Интернет в России принимается ряд мер нормативного правового характера, в том числе постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 создан «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Роскомнадзору поручена блокировка доступа к сайтам, где распространяется информация о рекламе и продаже наркотиков. Информацию собирали и проверял ФСКН России.

До 1 июня 2012 г. наша страна захлебывалась от дезоморфиновой наркомании. Коренным решением дезоморфиновой проблемы стало усиление мер контроля за данными лекарственными препаратами (с 1 июня 2012 г. безрецептурная продажа кодеиносодержащих препаратов на территории России запрещена), введенных соответствующим постановлением Правительства РФ<sup>1</sup>. В некоторых регионах РФ (Республика Алтай, Калужская область и другие) продажа кодеиносодержащих препаратов без рецепта была запрещена региональными властями еще в 2011 г.

В 2012 г. проведено существенное реформирование системы определения размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей определения уголовной ответственности. Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ<sup>2</sup> закрепляется, что уголовная ответственность за наркопреступления теперь определяется в зависимости от значительного, крупного и особо крупного размеров изъятых веществ (вместо крупного и особо крупного).

В развитие закона 1 октября 2012 г. утверждено постановление Правительства РФ № 1002, отменившее неэффективную систему

---

<sup>1</sup> О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 599. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

оценки в разовых дозах и утвердившее новые размеры для целей Уголовного кодекса РФ в аналогичной классификации.

Кроме того, в 2012 г. в России введена уголовная ответственность за незаконный оборот прекурсоров<sup>1</sup>:

ст. 228.3. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ;

ст. 228.4 УК РФ. Незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

Для целей этих новых уголовных статей 8 октября 2012 г. утверждены крупные и особо крупные размеры прекурсоров<sup>2</sup>.

Также в ст. 228.1 УК РФ во 2 части добавляются новые квалифицирующие сбыт наркотиков составы:

а) в следственном изоляторе, исправительном, образовательном учреждениях, объектах транспорта, помещениях досуга или развлечения;

б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, включая Интернет.

Начиная с 2008 г., а особенно в 2012 г. в стране резко возросло число изъятий разнообразных курительных и ароматизирующих смесей (растительных миксов), именуемых в быту «спайсами» – по названию наиболее распространенных смесей серии «Spice». Их распространение осуществлялось через небольшие ларьки, палатки, магазины, специализирующиеся на разного вида биологических добавках, лечебных травах («Лавки жизни»). В городе Москве

<sup>1</sup> Введены Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 УК РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. № 1020. Доступ из справ.-правовой системы «консультантПлюс».

было несколько фактов, когда такие вещества массово продавались из специальных инкассаторских машин. Из изымаемых у населения и из торговых сетей образцов для представления на исследование в экспертно-криминалистических подразделениях МВД и ФСКН России наиболее часто встречались следующие наименования данной продукции: «Spice Diamond», «Dream», «Smoke», «Spice Arctic Synergy», «Spice Tropic Synergy», «Mojo», «Gidra», «PINK», «Nirvana», «Tornado», «Goity», «Zombie» и др.

Вновь синтезированные новые психоактивные вещества (далее – НПВ), отличаясь своим химическим составом от известных и находящихся в Перечне наркотиков, обладали неопределенным правовым статусом, что затруднило борьбу с их распространением.

В обществе для обозначения данной группы веществ используются такие сленговые названия, как «дизайнерские» наркотики, «легальные» наркотики, «спайсы», «соли», «миксы» и др.

Дизайнерские наркотики (от англ. *to design* – проектировать, разрабатывать) – психоактивные вещества, разрабатываемые с целью обхода действующего законодательства, синтетические заменители какого-либо натурального вещества, полностью воспроизводящие наркотические свойства последнего, либо близкие, но не идентичные по строению вещества как обладающие, так и не обладающие сходной фармакологической активностью<sup>1</sup>.

Новые виды «легальных» или «дизайнерских» наркотиков за короткое время набрали популярность среди населения, особенно в молодежной среде. Это различные модификации стимуляторов амфетаминового ряда, «синтетические опиаты» и иные синтетические анальгетики опиоидного типа, «синтетические каннабиноиды», которые очень хорошо «прижились» в Российской Федерации благодаря низкой цене, молодежной моде на «клубную культуру» и электронную музыку<sup>2</sup>.

В связи с такой ситуацией подразделениями нарконтроля был сделан значительный шаг в совершенствовании контроля за ростом НПВ в обороте России – законодательно закреплено понятие «производных наркотических средств и психотропных веществ»<sup>3</sup>, что позволило контролировать целые группы веществ.

<sup>1</sup> Википедия (свободная энциклопедия).

<sup>2</sup> Морозов А. В., Гаврюшин Ю. Б., Григорьев В. Н., Савушкин В. В., Дикарев В. Г., Дурыгина Е. Н. Особенности противодействия распространению новых синтетических наркотических средств и психоактивных веществ: учебно-практическое пособие. Москва: ВИПК МВД России, Домодедово, 2016. 112 с.

<sup>3</sup> О внесении изменения в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ [Электронный ресурс]: постановление

Так, впоследствии, в 2013–2020 гг. сотрудниками наркоконтроля 143 позиции Перечня дополнены расширением «и их производные», что позволило принять меры контроля в отношении более чем 10 тыс. реально существующих синтезированных психоактивных веществ.

В статье 1 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» еще в 1998 г. было закреплено в то время совсем не актуальное понятие – «аналог наркотического средства или психотропного вещества»<sup>1</sup>. Актуальность применения данной нормы появилась начиная с 2012 г.

Так, в конце 2012 г. в г. Калининграде было зафиксировано несколько смертей молодых людей от передозировки неизвестным веществом. В ходе работы по данным фактам сотрудники Управления ФСКН России по Калининградской области задержали группу лиц, в которую входили представители разных национальностей. Участники группы пытались наладить устойчивый канал сбыта смеси наркотических средств «метадон» и, как оказалось, не находящегося под контролем, в том числе как производное и, следовательно, не запрещенное в обороте вещество «карфентанил». Среди наркозависимых лиц оно больше известно как «синтетический героин» или «белый китаец». Надо отметить, что это страшный по своему разрушительному воздействию на организм человека наркотик, он в 10 000 раз концентрированней морфина, соответственно в тысячи раз возрастает риск летального исхода от его потребления. При обыске в квартире у одного из задержанных сотрудники наркоконтроля изъяли 120 г «карфентанила». В этой ситуации удалось привлечь преступников только благодаря закрепленному еще в 1998 г. понятию – «аналоги». По результатам комплексной экспертизы вещество было признано аналогом наркотического средства – «3-метилфентанил». 22.02.2013 Центральный районный суд г. Калининграда вынес обвинительный приговор в отношении участников группы по ч. 3 ст. 30, п. «г» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ – покушение на незаконный сбыт аналога наркотических средств.

---

Правительства РФ от 19 ноября 2012 г. № 1178. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> Запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

**2013 г.**

В 2013 г. в ответ на вброс все больше новых веществ на наркотынок в ряде регионов страны<sup>1</sup> проблема привлечения к ответственности за оборот НПВ успешно стала решаться путем проведения комплексных химико-токсикологических исследований и экспертиз на предмет идентификации этих веществ как аналогов известных наркотических средств с привлечением специалистов системы Минздрава России. Результатом данной работы явились направленные в суд уголовные дела и обвинительные приговоры судов.

В 2013 г. Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ<sup>2</sup> в УК РФ введена новая ст. 72.1. «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией». Теперь при назначении наказания суд может обязать наркомана пройти лечение и социальную реабилитацию. Также в КоАП РФ законом вводится ст. 6.9.1. «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ». Во исполнение данного закона МВД России 26 февраля 2018 г. принят приказ № 111<sup>3</sup>.

В дальнейшем, после сокращения в 2013 г., Управление № 5 ГУУР МВД России стало называться Управлением организации борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков (УОБПНОН, место дислокации – г. Москва, ул. Житная, д. 16). В нем сохранилось 3 оперативных отдела – по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом кокаина; по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков опийной и каннабисной групп; по противодействии

---

<sup>1</sup> Практика привлечения к уголовной ответственности за оборот аналогов сформировалась в Нижегородской, Курганской, Челябинской, Свердловской, Тюменской, Костромской, Вологодской, Волгоградской, Магаданской, Ярославской, Кировской, Ростовской областях, Красноярском и Пермском краях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Ямало-Ненецком АО и Республике Татарстан.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ.

<sup>3</sup> Об утверждении порядка организации работы в ОВД РФ по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов.

ствию преступлениям, связанным с незаконным оборотом синтетических наркотиков<sup>1</sup> (штат – 37 сотрудников).

Начальником Управления в октябре 2013 г. назначен полковник полиции Иван Валентинович Горбунов (до 2014 г., в настоящее время – заместитель начальника ГУУР МВД России, генерал-майор полиции)<sup>2</sup>.



И. В. Горбунов

<sup>1</sup> О некоторых вопросах ГУУР МВД России: приказ МВД России от 25 июля 2013 г. № 570.

<sup>2</sup> И. В. Горбунов начал службу в ОВД в после ВС СССР в 1989 г. на должности милиционера, инспектора службы роты патрульно-постовой службы милиции 38 отделения милиции г. Москвы. С 1991 г. работал оперуполномоченным уголовного розыска 38 отделения милиции, а с 1992 г. – оперуполномоченным управления уголовного розыска ГУВД г. Москвы, с 2001 г. – на различных руководящих должностях в управлении уголовного розыска. С 2010 по 2012 г. возглавлял Оперативно-розыскную часть № 6 (по линии БНОН) управления уголовного розыска ГУ МВД России по г. Москве. В 2012–2013 г. возглавлял Центр по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, ГУ МВД России по г. Москве, в октябре 2013 г. переведен в центральный аппарат МВД России на должность заместителя начальника управления ГУУР (организации борьбы с преступлениями против собственности), с 2013 по 2014 г. – начальник управления организации борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков ГУУР, с 2014 по 2016 г. – начальник управления организации оперативно-розыскной деятельности ГУУР, Указом Президента РФ от 2 июня 2016 г. № 261 И. В. Горбунов назначен заместителем начальника ГУУР МВД России. Удостоен многочисленных государственных и ведомственных наград. Указом Президента России от 10 ноября 2017 г. № 537 И. В. Горбунову присвоено звание генерал-майора полиции.



*Личный состав УОБПНОН ГУУР МВД России, апрель 2016 г.*

На уровне МВД, ГУ(У) по субъектам РФ практически везде произошло сокращение штата подразделений БНОН УР, в разных регионах – от 10 до 30 %. ОРЧ, за исключением ГУ МВД России по г. Москве, Московской области и г. Санкт-Петербургу, были реорганизованы в отделы (отделения) БНОН уголовного розыска<sup>1</sup>. Общая численность на 1 декабря 2011 г. составила 2 224 сотрудника.

Так, например, в УМВД России по Томской области в штате Управления уголовного розыска по состоянию на 01.01.2016 отдел, отделение или группа по линии БНОН полностью отсутствовали, функции по данной линии работы исполнял один сотрудник в отделе по борьбе с преступлениями против личности.

В результате реорганизаций наиболее пострадали территориальные органы МВД России на районном уровне, где специализированные подразделения по линии БНОН (отделения, группы, 1 сотрудник) сохранились лишь в крупных городах и районных центрах.

В итоге штатная численность подразделений уголовного розыска непосредственно занятых противодействием НОН, на 1 января 2013 г. составляла 2 866 сотрудников<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Например, в УУР ГУ МВД России по Алтайскому краю для противодействия НОН был создан отдел со штатной численностью 34 сотрудника.

<sup>2</sup> Морозов А. В. О некоторых вопросах эффективности организационно-штатных мер подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 8. С. 80–88.

В 2014 г. ФСКН России активно продвигает вопрос о необходимости реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. В итоге ФСКН России наделяется полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ<sup>1</sup>.

Как уже отмечалось, с 2008 г. на рынке сбыта постоянно появлялись новые виды синтетических веществ, имеющие статус легальных. Распространение их бешеными темпами могло осуществляться прямо из ларьков и коммерческих палаток. При этом экспертам ФСКН и МВД России только за период 2011–2015 гг. удалось идентифицировать и поставить под государственный контроль в России путем внесения в Перечень более 1 000 новых наркотиков. Однако их синтез и производство опережали российские меры контроля: процедура согласования проектов постановлений Правительства Российской Федерации о включении веществ в Перечень занимала около 4 месяцев, что не позволяло оперативно устанавливать государственный контроль за новыми веществами.

В сентябре 2014 г. некоторые регионы России (Кировская область, ХМАО-Югра, Республика Чувашия, Республика Башкортостан) захлестнула волна отравлений наркопотребителей, в том числе со смертельным исходом<sup>2</sup>. Всего пострадало более 500 человек, 34 скончались. В ходе проведенных мероприятий

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2004 г. № 978 [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 507. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> На территории г. Сургута и Сургутского района медицинскими учреждениями оказана помощь 178 пострадавшему с признаками психических и поведенческих расстройств на фоне употребления неизвестного психоактивного вещества (диагноз – «токсическое отравление психоактивным веществом»), из которых 75 госпитализированы, 7 лиц скончались. По данным Департамента здравоохранения Кировской области, количество обратившихся за медицинской помощью с аналогичным диагнозом составило 310 человек, из которых 82 госпитализированы, 5 лиц скончались. В ходе мониторинга наркоситуации в Чувашской Республике установлено, что в медицинские учреждения с диагнозом «отравление неизвестным веществом» доставлено 88 человек, 18 госпитализировано, зарегистрирован 1 случай смертельного исхода. Общее количество лиц, доставленных в ЦРБ г. Нефтекамска, г. Янаула и п. Николо-Березовка Краснокамского

стало известно, что всплеск отравлений произошел из-за потребления курительной смеси, в основе которой находился концентрированный синтетический каннабиноид на начальном этапе вообще не определяемый экспертами, а впоследствии идентифицированный, как MDMB(N)-BZ-F» (метиловый эфир 3,3-диметил-2-[1-(4-фторбензил)-Н-индазол-3-карбоксамидо] бутановой кислоты), не включенный в Перечень.

Так, по факту массового отравления и смерти веществом, не отвечающим требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, 25.09.2014 СУ СК РФ по г. Сургуту по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 238 УК РФ, было возбуждено уголовное дело № 2014/27777/32. В регионах отравлений были экстренно сформированы межведомственные оперативные группы (СК, ФСКН, ФСБ, МВД), включая сотрудников центральных аппаратов ведомств. В результате все лица, распространявшие указанное вещество, были изобличены в преступной деятельности в составе организованной группы и арестованы. Распространение вещества и отравления им прекратились.

Эта ситуация не осталась без внимания у руководства страны. Учитывая, что вещество не являлось подконтрольным и подобные precedents могли повториться, в декабре 2014 г. ФСКН России был оперативно разработан законопроект о контроле за такими веществами.

В сентябре 2014 г. начальником управления организации борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков Главного управления уголовного розыска МВД России назначен полковник полиции Сергей Николаевич Кузьмин<sup>1</sup> (до 2016 г., в настоящее время – начальник Московского уголовного розыска ГУ МВД России по г. Москве, генерал-майор полиции).

---

района Республики Башкортостан с диагнозом «Острое отравление неизвестным веществом, с нарушением нервной системы», составило 37 человек.

<sup>1</sup> С. Н. Кузьмин родился в 1973 г. в г. Москве. На службу в ОВД поступил в 1994 г. в должности младшего инспектора уголовного розыска Специального отдела милиции при ГУВД г. Москвы. С 2001 по 2012 г. проходил службу на различных должностях в Управлении уголовного розыска ГУВД г. Москвы. Прошел путь от оперативного сотрудника до начальника отдела по борьбе с незаконным оборотом оружия. В октябре 2016 г. С. Н. Кузьмин назначен на должность заместителя начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России. 9 февраля 2018 г. назначен на должность заместителя начальника полиции ГУ МВД России по г. Москве – начальника управления уголовного розыска. За период службы удостоен ордена Мужества и медали «За отвагу», а также ведомственных наград МВД России.



Генерал-майор полиции С. Н. Кузьмин

2015 г.

УК РФ дополнен новой ст. 234.1 «Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ», которая предусматривает уголовную ответственность за незаконное производство, изготовление, переработку, хранение, перевозку, пересылку, приобретение, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Необходимые дополнения были внесены и в антинаркотические статьи КоАП РФ. Порядок включения веществ в Реестр определен приказом ФСКН России от 18 февраля 2015 г. № 69 (вст. в силу 16.03.2015).

Необходимо отметить, что закрепленное понятие новых потенциально опасных психоактивных веществ оказалось несовершенным<sup>1</sup>виду ускоренного процесса разработки закона, что не позволило включить до настоящего времени в указанный Реестр ни одного вещества, однако закон имел профилактический эффект. Таких острых проблем, как в 2014 г., более не происходило.

<sup>1</sup> Закрепленное в законе положение о необходимости для включения в Реестр НПОПВ обязательного наличия материалов медицинского освидетельствования лиц, находящихся под воздействием нового вещества, делает включение их в Реестр невозможным (если вещество новое, следовательно, отсутствуют его образцы и методики идентификации, а значит, при освидетельствовании определить, что лицо находится под воздействием именно этого (неизвестного) вещества, не представляется возможным) (комментарий авторов).

Между тем, преступники продолжили синтез новых веществ, сходящих с известными наркотиками по своему воздействию на организм человека (новые психоактивные вещества, НПВ).

В тот период прошло много негативных публикаций в СМИ, посвященных неудовлетворительной работе ФСКН России.

22 января 2015 г. на совещании у Президента России В. В. Путина поступило предложение Минфина о ликвидации ФСКН России и передаче ее функций и полномочий в МВД России<sup>1</sup>. Предложение в тот момент поддержано не было, однако уже создались предпосылки для ликвидации ФСКН России в будущем.

## 2016 г.

18 февраля 2016 г. состоялась итоговая коллегия ФСКН России, на которой ее Директор В. П. Иванов обозначил, что главной задачей в 2015 г. была ликвидация транснациональной организованной наркопреступности. При этом судами было вынесено 4 250 судебных решений в отношении организаторов наркобизнеса, из них 3 611 (85 %) – по материалам уголовных дел ФСКН России, четверть ликвидированных преступных сообществ либо были организованы за пределами страны, либо имели в своей структуре подразделения, находящиеся за рубежом. Привлечено к ответственности 13,5 тыс. наркосбытчиков, всеми правоохранительными органами Российской Федерации было изъято почти 27 т концентрированных наркотиков, что предотвратило экономический ущерб от попадания оптовых партий в розницу в размере 114 млрд руб. Привлечены к уголовной ответственности 96 тыс. рядовых наркопотребителей, хранивших наркотики без цели сбыта, у которых изъято чуть более 450 кг уличных наркотиков. По итогам 2015 г. с помощью ФСКН России заблокированы активы наркоторговцев почти на один млрд руб. Изъяты оптовые партии синтетических наркотиков общим объемом более 3,6 т, что позволило предотвратить поступление 70 т курительных смесей в розничный оборот. Службой проведен ряд стратегических антинаркотических операций с Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики, Королевской полицией Испании, коллегами в Молдавии, Беларуси, Таджикистане, Киргизии. Это такие операции как «Восточный экспресс», «Эстонский ноктюрн», «Мозаика»,

---

<sup>1</sup> О предложениях Минфина России: письмо ФСКН России в МВД России от 30 января 2015 г. № ВИ-306.

«Пиренейский излом», «Транзит» и другие, которые обеспечили ликвидацию крупнейших преступных сообществ и основной тоннаж изъятых наркотиков<sup>1</sup>.



*Задержание наркокурьера*

В. П. Ивановым обозначено, что мобилизация борьбы с организованной наркопреступностью тормозится тем, что значительные усилия и трудозатраты правоохранительных органов тратятся на десятки тыс. уголовных дел, связанных с привлечением к ответственности самих же наркопотребителей (90 тыс. человек ежегодно), что обходится бюджету страны в 40 млрд руб. ежегодно. Поэтому предложено законодательно обеспечить направление наркопотребителей в ходе рассмотрения уголовных дел не в места лишения свободы, а на программы реабилитации в целях освобождения от наркотической зависимости. Доложил, что разработаны государственные программы реабилитации с пока не выделенным бюджетом в один млрд руб., которые могли бы обеспечить содержание многотысячного контингента не за счет бюджета, а за счет самообеспечения. Отмечалось также, что необходимо ужесточить ответственность за организацию преступного сообщества.

---

<sup>1</sup> Из выступления В. П. Иванова на итоговом расширенном заседании Коллегии ФСКН России 18 февраля 2016 г. «Об итогах оперативно-служебной деятельности ФСКН в 2015 г. и задачах на 2016 г.».

## **Современный период (2016–2021 гг.)**

5 апреля 2016 г. коренным поворотом в реформировании подразделений по борьбе с НОН ОВД стало решение Президента Российской Федерации об упразднении ФСКН России с передачей всех полномочий в МВД России<sup>1</sup>. 13-летняя история работы ФСКН России закончилась.

В июне 2016 г. на базе ФСКН России и УОБПНОН ГУУР МВД России (на момент реорганизации 01.06.2016 штат составлял 32 сотрудника, начальником Управления являлся полковник полиции Сергей Николаевич Кузьмин, в настоящее время – начальник Управления уголовного розыска ГУ МВД России по г. Москве, генерал-майор полиции) создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – ГУНК) МВД России, призванное выполнять функции головного подразделения Министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту<sup>2</sup>.



*Эмблема и знак ГУНК МВД России*

<sup>1</sup> О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ: приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209.

13 апреля 2016 г. начальником ГУНК назначен генерал-лейтенант полиции Андрей Иванович Храпов<sup>1</sup> (до июля 2021 г.).



*Генерал-лейтенант полиции А. И. Храпов*

---

<sup>1</sup> А. И. Храпов родился в 1970 г. в г. Саратове. После окончания средней школы в Москве год работал токарем на заводе. С 1988 по 1990 г. проходил службу в рядах Вооруженных Сил СССР. В 1994 г., после окончания Московской высшей школы милиции МВД СССР, поступил на службу оперуполномоченным уголовного розыска ОВД «Беговой» ГУВД г. Москвы. В период с 1995 по 2003 г. А. И. Храпов за время службы в Управлении уголовного розыска ГУВД г. Москвы прошел путь от оперуполномоченного до заместителя начальника 2 отдела (по раскрытию убийств), затем 4 года возглавлял 1 отдел (по раскрытию заказных убийств) Управления уголовного розыска ГУВД г. Москвы. С 2007 по 2013 гг. – заместитель начальника Управления уголовного розыска ГУВД г. Москвы по линии раскрытия тяжких преступлений против личности. С 2013 г. по апрель 2016 г. – заместитель начальника Главного управления уголовного розыска МВД России, отвечал за линию борьбы с организованной преступностью, курировал направление по борьбе с наркотиками. 13 апреля 2016 г. Указом Президента РФ № 183 генерал-майор полиции Андрей Иванович Храпов назначен начальником Главного управления по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации. Указом Президента РФ от 10 июня 2017 г. № 258 Андрею Ивановичу Храпову присвоено специальное звание генерал-лейтенанта полиции. Неоднократно был удостоен ведомственных и государственных наград, в том числе награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени и орденом Почета. Женат, воспитывает шестерых детей. Указом Президента России от 16 июля 2021 г. № 422 «Об освобождении от должности и назначении на должность в органах внутренних дел» генерал-лейтенант полиции А. И. Храпов назначен на должность заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации.



Здание ГУНК МВД России, г. Москва, ул. Азовская, д. 19

Во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне за счет штатной численности территориальных подразделений ФСКН созданы Управления НК (КОН), в территориальных органах на районном уровне – отделы (отделения, группы) НК (КОН)<sup>1</sup>, их кадровую составляющую составили наиболее опытные сотрудники уголовного розыска и бывшие оперуполномоченные наркоконтроля ФСКН. Во всех подразделениях наркоконтроля также сохранены отряды быстрого реагирования «ГРОМ».

Так, например, в г. Москве создано Управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Москве со штатной численностью 416 человек, в 12 окружных управлениях – отделы наркоконтроля со штатной численностью 326 человек.

Продолжавшиеся 13 лет дублирование функций, конкуренция и межведомственная разобщенность прекратились, сотрудники двух ведомств объединили свой опыт, профессиональные знания и навыки, что отразилось на эффективности проводимой работы.

26 апреля 2016 г. утверждено Положение о ГУНК МВД России (приказ МВД России № 209)<sup>2</sup>, в соответствии с которым ГУНК – это подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних

---

<sup>1</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России (с изменениями и дополнениями): приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

<sup>2</sup> 14.02.2020 в приказ вносились изменения.

дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту. Главное управление выполняет функции головного подразделения Министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту, по предоставлению государственных услуг, отнесенных к функции Главного управления (вопросы деятельности Главного управления).

Основными задачами Главного управления являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;
- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления;
- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления;
- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

В состав ГУНК вошли 8 управлений (Организационно-аналитическое, Организации оперативно-служебной деятельности, Координации работы по контролю за оборотом наркотиков, По борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, Растильного происхождения и легализации наркодоходов, По борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров, Межведомственного взаимодействия, Организации оперативно-профилактической работы,

Обеспечения специальных мероприятий), а также Специальный отряд быстрого реагирования, отделы конспирации и кадровой работы и делопроизводства и режима. Приказом ГУНК МВД России от 9 сентября 2016 г. № 22 утверждены положения о них.

В 2016 г. Указом Президента России от 5 апреля 2016 г. функция по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в результате реорганизации ФСКН России была возложена на МВД России.

Профильным вузом системы МВД России, организующим специализированное обучение сотрудников наркоконтроля, становится перешедший из образовательной системы ФСКН России Сибирский юридический институт МВД России (СибЮИ, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, д. 20)<sup>1</sup>. В СибЮИ МВД России готовят около пятидесяти специалистов в год по специальности 40.05.02 – «Правоохранительная деятельность», узкая специализация – «Деятельность сотрудника подразделения по контролю за оборотом наркотиков».



Эмблема Сибирского юридического института МВД России

<sup>1</sup> Об отнесенных к ведению МВД России организаций, находившихся в ведении ФСКН России [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2016 г. № 1026-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О профилизации образовательных учреждений МВД России: приказ МВД России от 29 августа 2012 г. № 820.



*Здание СибЮИ МВД России, г. Красноярск*

**2017 г.**

В 2017 г. ГУНК МВД России введена система оценки эффективности подразделений наркоконтроля ОВД<sup>1</sup>.

18 октября 2017 г. в г. Манагуа Республики Никарагуа открылся первый, находящийся за границей страны, Учебный центр (филиал) Сибирского юридического института МВД России (СибЮИ МВД России). Учебный центр (филиал) образован в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа «О сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 7 июня 2013 г. Основным направлением центра является подготовка и повышение квалификации сотрудников компетентных органов не только Республики Никарагуа, но и других стран Центральной Америки и Карибского бассейна в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. В проведении занятий принимают активное участие сотрудники ГУНК МВД России.

---

<sup>1</sup> Об утверждении системы изучения и оценки эффективности деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне: распоряжение МВД России от 18 мая 2017 г. № 1/5814 (в настоящее время утратило силу).



*Открытие Учебного центра (филиала) Сибирского юридического института МВД России в г. Манагуа Республики Никарагуа, октябрь 2017 г.*

Положительным примером может служить задержание членов организованной группы, занимающейся производством и реализацией наркотиков на территории Российской Федерации. В 2015–2016 гг. одним из основных игроков на российском наркотиконке с годовым оборотом 2,3 млрд руб. являлся международный интернет-магазин «ХимПром». Было налажено производство синтетических наркотиков в трех подпольных лабораториях производительностью от 150 до 500 кг в неделю, созданы оптовые склады в 10 регионах РФ. С целью сбыта наркотиков преступники организовали структурные подразделения в 14 регионах, наладили логистическую цепочку, включающую в себя доставку особо крупных партий наркотических средств в специально оборудованных тайниками автомашинах. Расчеты осуществлялись с использованием различных крип-

*товаров и электронных платежных систем. В результате проведенных мероприятий в 2017 г. задержаны 67 участников наркогруппировки, 47 из которых являются гражданами Украины. Из незаконного оборота изъято свыше 4 т синтетических наркотиков, 3,5 т прекурсоров, 250 единиц лабораторного оборудования, 2,5 млн руб., 18 общегражданских паспортов РФ с признаками подделки, 9 автомашин, оборудованных тайниками.*



*Склад и сушка наркотиков участниками группировки ХимПром*

*В январе – апреле 2017 г. пресечена деятельность крупного интернет-магазина «ZPHC.me», специализирующегося на распространении сильно-действующих веществ, содержащих анаболические стероиды, в 60 городах России при использовании услуг ФГУП «Почта России» и транспортной компании «СДЭК». Анаболики для дальнейшего распространения по России поступали через Республику Казахстан из КНР. Привлечены 3 организатора сети сбыта, изъято около 90 кг различных анаболических стероидов.*

## **2018 г.**

В 2018 г. ГУНК МВД России разработан и подписан Министром внутренних дел РФ важный для организации взаимодействия в сфере организации борьбы с НОН приказ МВД России № 886<sup>1</sup>.

Сотрудниками ГУНК во взаимодействии с территориальными подразделениями наркоконтроля в 2018 г. проведен ряд успешных антинаркотических операций, направленных на выявление и пресечение деятельности участников преступных группировок, занимающихся распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом при помощи

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильно-действующих и ядовитых веществ (с изменениями, внесенными приказом МВД России от 1 марта 2021 г. № 98): приказ МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886.

сети Интернет, перекрытие каналов контрабанды наркотиков и противодействие незаконному производству синтетических наркотиков в условиях специально оборудованных подпольных лабораторий.

*Например, в феврале 2018 г. в Московской области задержаны 3 участника преступной группы, организовавшие подпольную лабораторию по изготовлению синтетических наркотиков и их последующий оптовый сбыт, изъято 18,3 кг наркотического средства α-PVP, приготовленного к сбыту, а также предметы и вещества, необходимые для синтеза наркотиков.*



*Ликвидированные подпольные лаборатории*

*В марте 2018 г. в г. Челябинске пресечена деятельность подпольной лаборатории по изготовлению синтетических наркотиков, задержан организатор преступной группы, изъято 70 кг мефедрона и 10,6 кг метамфетамина. В июне пресечена преступная деятельность группы лиц, организовавших интернет-магазин «Fruitlabs.org» для распространения через транспортную компанию ООО «Сдек-Премьер» сильнодействующих веществ (анаболические стероиды), в г. Томске ликвидирована созданная ими для этих целей подпольная лаборатория, задержан организатор и 3 члена преступной группы, изъято свыше 130 кг различных сильнодействующих веществ, лабораторное оборудование для изготовления таблеток, ампул и флаконов, упаковочный материал, фирменные hologрафические наклейки, компоненты для изготовления анаболических стероидов. В августе в г. Брянске перекрыт контрабандный канал поставки синтетических наркотиков из Германии в Россию путем сокрытия в международных почтовых отправлениях внутри детских игрушек, в посылках изъято 2,2 кг наркотического средства МДМА.*

*В сентябре 2018 г. в ТиНАО г. Москвы пресечена деятельность подпольной нарколаборатории, задержано 3 местных жителей, изъято более 2 кг амфетамина, химическое оборудование и реактивы. В октябре по итогам контролируемой поставки перекрыт контрабандный канал поставки синтетических наркотиков в Россию из Германии путем сокрытия в оборудованной тайником автомашине, в г. Москве задержан организатор и 2 соучастника преступной группы, изъято более 6 кг наркотиков (МДМА, амфетамин, кокаин). В октябре пресечена деятельность преступного сообщества, участниками которого был наложен весь цикл оборота наркотиков, включающий в себя их контрабанду из стран Европейского союза в Российскую Федерацию, производство в условиях расположенной на территории Московского региона подпольной лаборатории, а также сбыт в 20 субъектах России. Задержано 18 человек, в том числе организаторы преступного сообщества, курьеры, кладовщики, лица, осуществлявшие изготовление наркотиков, а также розничные сбытчики. Из незаконного оборота изъято более 950 кг различных наркотических средств и психотропных веществ, 15 единиц лабораторного оборудования, более 160 кг прекурсоров и 1 200 кг химических реагентов, свыше 15 кг фальсифицированного лекарственного препарата «Ксанекс», используемого для лечения нервных расстройств, 6 автомашин, оборудованных тайниками, поддельные документы сотрудников правоохранительных органов.*



*Автомашина и перевозимые в ней из Германии в тайнике наркотики*

*В ноябре 2018 г. в г. Видное Московской области задержаны участники преступной группы, занимавшиеся подпольным изготовлением и сбытом анаболических стероидов, изъято более 10 кг сильнодействующих веществ, лабораторное оборудование для их фасовки и упаковки. В ноябре на территории Московской области пресечена деятельность преступной группы, осуществлявшей сбыт наркотических средств, огнестрельного оружия, а также боеприпасов к нему, с использованием интернет-магазина «Staffman», задержано 2 участника группы, изъято более 190 кг наркотических средств и психотропных веществ (гашиш, марихуана, мефедрон, амфетамин, кокаин, МДМА, ЛСД, a-PVP; псилоцибин), 3 единицы огнестрельного оружия, прибор бесшумной и беспламенной стрельбы, 1 722 патрона различного калибра, а также 2 взрывателя ВЗД-1М. Основные усилия оперативных подразделений наркоконтроля ОВД на современном этапе нацелились на выявление и раскрытие именно групповых форм наркопреступности.*



*Сотрудники ГУНК обнаружили склад наркотиков интернет-магазина*

В 2015 г. в российском интернет-пространстве появился новый магазин под брендом «Stuff.store», созданный для распространения на территории РФ оптовых партий синтетических наркотиков. Организаторами был наложен весь цикл оборота наркотических средств от производства до сбыта конечному потребителю, вербовка участников осуществлялась через социальные сети путем размещения объявлений о приеме на высокоплачиваемую работу в качестве закладчиков и курьеров. С целью сбыта наркотиков организаторами сформированы структурные подразделения группировки в 10 регионах РФ, налажена логистическая цепочка, включающая в себя доставку особо крупных партий наркотических средств в оборудованных тайниками автомашинах. Расчеты осуществлялись с использованием криптовалют. К 2017 г. группировка стала одним из самых крупных «игроков» на российском наркорынке. В январе – феврале 2018 г. ГУНК МВД России совместно с 7 региональными подразделениями наркоконтроля проведена специальная операция, в результате которой деятельность межрегиональной организованной преступной группы пресечена. На территории Московской, Новосибирской, Челябинской областей, а также Хабаровского края выявлены и ликвидированы 4 нарколаборатории, производительность которых составляла от 20 до 100 кг синтетических наркотиков в неделю. Пресечена деятельность структурных подразделений в Московской, Ивановской, Челябинской, Свердловской и Новосибирской областях. Задержано 27 участников наркогруппировки, из незаконного оборота изъято более 345 кг синтетических наркотических средств, 500 кг различных химических реактивов, используемых при изготовлении наркотиков, 87 единиц лабораторного оборудования.

В период с сентября 2017 г. по октябрь 2018 г. в результате проведенных ГУНК совместно с подразделениями наркоконтроля по Кемеровской области и Республике Саха (Якутия) специальных операций на территории ряда субъектов Российской Федерации пресечена деятельность двух преступных наркосообществ, осуществлявших производство в условиях подпольных лабораторий синтетического наркотического средства N-метилэфедрон, а также его последующий сбыт посредством интернет-магазинов: «Feel NoriSS», «Reallegalmix», «Plutosolyl810», «World-lab», «Caravan», «Formula 1», «Fl», «Спортбар» и «Конфискат», действующих на платформе LegalRC.biz и интернет-сайте www.rcc.club. Преступная деятельность указанных сообществ охватывала 23 города Республик Бурятия и Саха (Якутия), Хабаров-

*ского края, Кемеровской, Красноярской, Новосибирской и Амурской областей. Общее руководство деятельностью преступников и их координация осуществлялись 2 гражданами Украины и 3 гражданами Российской Федерации. Организаторы, а также 21 активный участник преступных сообществ задержаны. Пресечена деятельность 8 подпольных лабораторий и 7 интернет-магазинов. Из незаконного оборота изъято более 64 кг наркотических средств и 700 кг химических веществ, необходимых для их изготовления, лабораторное оборудование, ноутбуки, смартфоны, банковские карты. По данным фактам возбуждены уголовные дела по ч. 1, 2 ст. 210 УК РФ.*

**2019 г.**

Анализ оперативной обстановки в сфере борьбы с незаконным оборотом прекурсоров показывает, что свободное перемещение прекурсоров Списка I и Таблицы I Списка IV Перечня в запрещенной концентрации по территории России не имеет широкого распространения. Все факты изъятия таких веществ имели место в нарколабораториях, где они изготавливались из других веществ либо доводились до нужной концентрации в процессе синтеза наркотиков, являясь, по сути, промежуточными «продуктами».

В этой связи ГУНК МВД России подготовлено и 22 февраля 2019 г. утверждено Правительством Российской Федерации постановление № 182, вводящее с июня 2019 г. дополнительные меры регулирования оборота основных исходных веществ, используемых наркоизготовителями в подпольных лабораториях<sup>1</sup>.

Между тем, проблема контроля за оборотом прекурсоров Таблицы I Списка IV Перечня (требования к концентрации) по ряду веществ еще сохраняется.

*В сентябре 2019 г. пресечена деятельность преступного сообщества, состоящего из 21 участника на территории Республики Марий Эл. В лаборатории изготавливали синтетические наркотики, после чего в оборудованных тайниками машинах развозили по России и сбывали через тайники и мессенджеры. Изъято более 20 кг наркотических средств, возбуждено уголовное дело по ч. 1, 2 ст. 210 УК РФ.*

---

<sup>1</sup>О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.



*Задержанные участники ОПС конвоируются в Московскую область*

*В июле 2019 г. в г. Ижевске окончено расследование уголовного дела в отношении преступной группы из 12 человек, которая промышляла продажей наркотиков в особо крупном размере. Для распространения запрещенного «товара» (мефедрон, N-метилэфедрон, марихуана) использовался тайниково-закладочный способ. Потребители расплачивались с драгдилерами биткоинами. Злоумышленники конвертировали виртуальные деньги в российские рубли и перечисляли их на свои банковские счета, после чего тратили на личные нужды. По данным следствия, наркоторговцы обналичили таким образом более 3,5 млн рублей.*

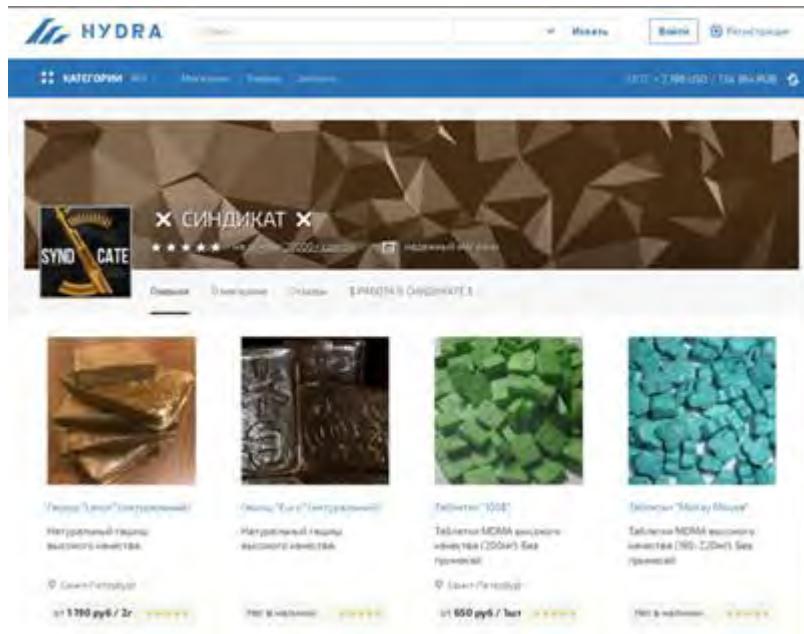
Высокие показатели в работе по линии борьбы с организованной преступностью также достигались за счет грамотной и высококвалифицированной работы перешедших в 2016 г. из ФСКН России следователей, повышения их профессионализма, за счет специализации на линии борьбы с НОН, руководящей роли в этой работе сотрудников Управления по расследованию организованной преступной деятельности Следственного департамента МВД России, качественной и наступательной работы по таким делам следственно-оперативных групп.

Между тем очевидно, что специфика современной наркопреступности, в том числе в ее групповых формах, указывает на ее глубокую латентность. При этом недостаточность выявления и документирования преступной деятельности участников ОГ и ПС, связанных с наркобизнесом, обусловлены рядом субъективных и объективных проблем и недостатков.

Самой актуальной и сложной проблемой в последние несколько лет остается глобальное и неконтролируемое развитие информационно-телекоммуникационных технологий, которые активно используются криминальными структурами для конспирации и расширения наркобизнеса.

В сети Интернет распространяется информация о методах изготовления и производства, законспирированных местах и схемах приобретения, а также способах потребления наркотиков. Осуществляется вербовка продавцов и курьеров. Для совершения наркопреступлений созданы специальные форумы и интернет-магазины, оплата их услуг и легализация наркодоходов осуществляются через электронные платежные системы и биржи криптовалют. Для организации и координации преступных действий используются только интернет-мессенджеры («Imo», «CoverME», «Signal», «Vipole», «TikTok»).

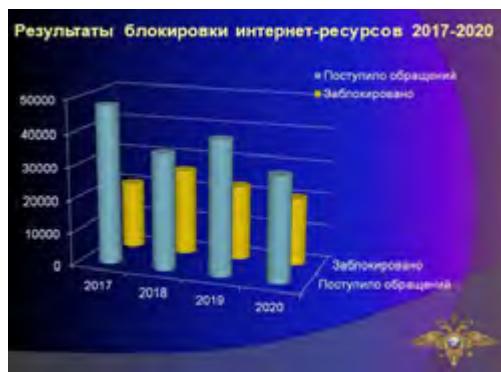
Так, например, на крупнейшей в «теневом» сегменте международной интернет-площадки «Hydra» на территории России в настоящее время представлено 4 300 (2019 г. – 3 637) интернет-магазинов, специализирующихся на НОН. Очевидно, что каждый из таких магазинов организован неустановленными участниками ОГ и ПС, в том числе межрегиональными и транснациональными. 20 июня 2019 г. в отношении неустановленного создателя (организатора) преступного сообщества «Hydra» СУ УМВД России по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 210 УК РФ.



Во взаимодействии с Роскомнадзором сотрудники ГУНК проводят активную работу по ограничению доступа к контенту, содержащему

подобную информацию (Единый реестр сайтов)<sup>1</sup>. Так, в 2019 г. рассмотрено более 40 тыс. заявок, по которым принято 22 тыс. 700 экспертных решений о внесудебном ограничении доступа к интернет-ресурсам (в 2018 г. – 24 тыс. обращений и 19 тыс. таких решений). На долю специализированных торговых площадок по продаже наркотиков (интернет-магазинов) пришлось порядка 7 тыс. экспертных решений.

Организаторы наркоторговли применяют новые методы распространения запрещенной информации для воспрепятствования блокировке размещенного ими контента. В частности, злоумышленники размещают страницы электронных «наркомагазинов» на площадках (доменах) интернет-ресурсов различных легальных организаций и компаний в качестве одного или нескольких разделов того или иного интернет-сайта. Подобное встраивание запрещенного контента в интернет-ресурсы законопослушных организаций затрудняет применение в их отношении процедуры досудебной блокировки по доменному имени. В этой связи выработаны ответные меры, позволяющие эффективно реагировать на подобные способы распространения запрещенной информации в сети Интернет, а также проведена общая оптимизация работы по блокировке противоправного контента во взаимодействии с администраторами ресурсов. Внесены предложения в критерии оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решения о блокировке сайтов в ЕАИС «Единый реестр», которые позволяют своевременно реагировать на распространение пронаркотического контента, содержащегося в художественных произведениях, в том числе в музыкальных видеоклипах.



<sup>1</sup> О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Наркотики участниками межрегиональных интернет-магазинов передаются от курьера к курьеру, а также сбываются наркопотребителям тайниково-закладочным способом (через «закладки»). Этот метод конспирации преступников исключает факты личного знакомства участников ОГ и ПС, а также создает большие сложности (как технические, так и правоприменительные) в работе оперативных сотрудников наркоконтроля.



*Изъятое у участников интернет-магазина*

Одной из характерных проблем выявления ОГ и ПС, связанных с наркобизнесом, остается кадровая. Очевидно, что имеющийся потенциал оперативных подразделений наркоконтроля до конца еще не реализован. Это обусловлено недостаточностью профессиональных знаний и опыта в области современных ИТ-технологий, органической химии, а также недостатками комплектования штатных должностей оперативных подразделений нарконтроля и технической оснащенности сотрудников.

В сентябре 2019 г. по поручению Президента РФ для активизации работы на этом новом направлении в структуре ГУНК МВД России создано Управление организации оперативно-про-

филактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере ИТ-технологий и легализации наркодоходов<sup>1</sup>.

В итоге в 2020 г. выявлено 47 496 наркопреступлений, для совершения которых преступниками использовались ИТ-технологии (+91,4 %, 2019 г. – 24 677), что составило 24,1 % от всех выявленных в 2020 г. ОВД наркопреступлений (184 721), пресечена деятельность 297 интернет-магазинов, действовавших в мессенджере Telegram и на теневой площадке Hydra<sup>2</sup>.



Важным вопросом остается повышение профессионального уровня. Для успешной работы в этой сфере оперативные сотрудники должны обладать большим запасом специальных знаний, быть способными к анализу, уметь использовать возможности оперативно-технических, оперативно-поисковых подразделений и Росфинмониторинга, имеющихся ведомственных и межведомственных информационных ресурсов.

Не случайно в соответствии с решением вышеуказанной коллегии МВД России ДГСК МВД России подготовлены комплекс мероприятий по переподготовке и повышению квалификации сотрудников в 2020–2021 гг. и предложения по корректировке образовательных программ системы МВД России с учетом современных тенденций развития отдельного криминалистического направления «компьютерная криминастика».

<sup>1</sup> Об организационно-штатных вопросах ГУНК МВД России: приказ МВД России от 7 мая 2019 г. № 298.

<sup>2</sup> Всего в 2020 г. выявлено 189 905 наркопреступлений, из них 20 564 – групповые (5 147 – ОГ, 1 349 – ОПС).

С целью формирования мотивации сотрудников, воспитания молодых кадров в период с 11 по 13 июля 2019 г. в ВИПК МВД России с участием ГУНК МВД России, впервые после его создания, прошел Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов внутренних дел России на звание «Лучший по профессии»<sup>1</sup>. В соревнованиях победил представитель (старший оперуполномоченный) УНК МВД по Республике Татарстан.



*Участники конкурса профессионального мастерства и члены жюри. ВИПК,  
г. Домодедово, 2019 г.*

Основными источниками поступления наркотиков в незаконный оборот остаются их контрабанда из других стран, культивирование наркосодержащих растений, а также внутреннее наркопроизводство.

Контрабанда наркотиков остается актуальным вызовом. Эффективным методом для борьбы с ней является контролируемая поставка. Это мероприятие, с учетом различия национальных законодательств разных стран, организовать достаточно сложно. Например, контролируемая поставка синтетических наркотиков из Герма-

---

<sup>1</sup> Пункт 1.12.4 Плана основных организационных мероприятий МВД России на 2019 г.: распоряжение МВД России от 8 апреля 2019 г. № 1/3620.

нии в Россию в 2018 г. согласовывалась сотрудниками ГУНК с иностранными партнерами около 3 месяцев.

Учитывая это, с 31 мая 2019 г. решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ рекомендован Единый порядок организации и проведения международной контролируемой поставки по запросам органов внутренних дел государств – участников СНГ.

Транснациональные наркогруппировки для организации контрабанды подконтрольных веществ в настоящее время активно используют каналы международной почтовой связи, а также возможности фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов.

В этой связи оперативными сотрудниками наркоконтроля активно используется разъяснение Пленума Верховного Суда РФ<sup>1</sup> о привлечении к уголовной ответственности за контрабанду не только отправителей, но и получателей международных почтовых отправлений, содержащих наркотики (до пожизненного срока лишения свободы, ст. 229.1 УК РФ).

*Например, в январе 2019 г. совместно с ФТС России в ходе проведения контролируемой поставки, проводимой в отношении международного почтового отправления, следовавшего из Республики Индии в РФ, в Московской области задержан и привлечен к уголовной ответственности по ст. 229.1 УК РФ его получатель – гр. России, изъято более 100 таблеток, содержащих психотропное вещество модафинил.*



*Изъятые почтовые отправления с наркотиками*

---

<sup>1</sup>Пункт 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 апреля 2017 г. № 12 «О судебной практике по делам о контрабанде».

Современной организованной наркопреступности также присуще активное налаживание собственного производства наркотиков для российского потребителя. Анализ официальной статистики демонстрирует, что в течение последних 5 лет объемы наркопроизводства в России, в частности производства синтетических наркотиков, неуклонно растут и в настоящее время принимают угрожающие масштабы<sup>1</sup>.



Изготовление синтетических психоактивных веществ в подпольных лабораториях оказывается для наркодилеров рентабельнее и безопаснее, чем их контрабанда. Отсутствует необходимость в дорогостоящем оборудовании и особых климатических условиях (как, например, в случаях с коноплей, опиумным маком, кокаиновым кустом или с псилоцибин-содержащими грибами), поэтому «классические», ранее хорошо известные наркотики (гашиш, марихуана, героин, кокаин) постепенно замещаются их синтетическими, более дешевыми аналогами, изготовленными внутри страны и являющимися не менее опасными для здоровья населения. Ситуация в значительной мере обусловлена расширением объемов внутреннего наркопроизводства, чему способствуют совершенствование лабораторного оборудования и схем синтеза, низкая стоимость и доступность для приобретения необходимых в производстве «синтетики» компонентов, а также наличие информации в сети

<sup>1</sup> График построен на основании данных межведомственной статистической отчетности ГИАЦ МВД России за 2013–2020 гг. (форма «1-А» (451), книга 115).

Интернет о способах изготовления широкого перечня видов наркотических средств, высокий уровень конспирации наркопроизводителей (используются неприметные гаражи, частные дома, склады хранения, а также другие труднодоступные и скрытые от правоохранительных органов места).

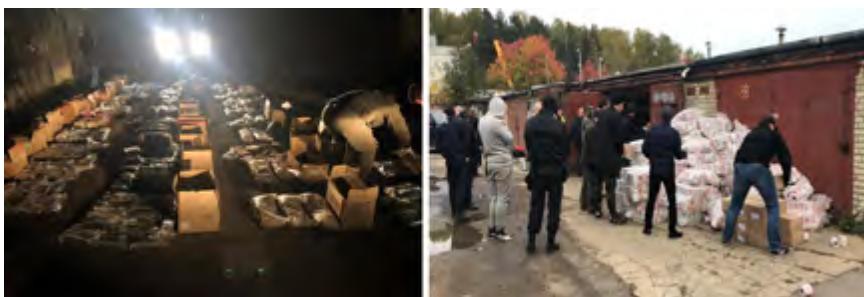
Так, например, в феврале 2019 г. на территории бывшего Касимовского судоремонтного завода в Рязанской области сотрудниками МВД России ликвидирована глубоко законспирированная подпольная лаборатория по производству амфетамина и мефедрона. Произведенные наркотики сбывались купным оптом через сеть «Даркнет» тайниково-закладочным способом на территории различных регионов России. В ходе спецоперации задержано трое участников преступной группы, изъято свыше 30 кг готовой «синтетики», более 100 кг наркосодержащих жидкостей, около 500 кг прекурсоров, 60 единиц специального химического оборудования, банковские карты, ноутбуки, смартфоны, а также автотранспортные средства, которые использовались в преступной деятельности.



Оборудование подпольной лаборатории в Рязанской области

В результате проведенных в ноябре 2019 г. мероприятий установлено, что на территории Московской, Новосибирской, Тверской, Владимирской, Курской, Калужской, Архангельской областей, Республики Татарстан и Бурятия, Хабаровского и Приморского краев, а также ряда других регионов действует преступная группа, участниками которой налаже-

ны производство синтетических наркотиков в условиях подпольной лаборатории и их дальнейший сбыт. За непродолжительное время пресечено 18 поставок наркотиков в регионы РФ, привлечено к уголовной ответственности 35 лиц, в 4 регионах ликвидированы розничные сети сбыта. В 2020 г. установлено местонахождение и ликвидирована подпольная лаборатория, для организации которой участниками преступной группы в Серпуховском районе Московской области приобретен участок земли общей площадью 4 га, на котором ранее располагалось фермерское хозяйство со строениями, в дальнейшем оборудованные для производства наркотиков, их сушки, упаковки и складирования. Имеющееся химическое оборудование позволяло производить до 1,5 т наркотических средств в месяц. Сбыт осуществлялся через интернет-магазин ХТС, размещенный на торговой площадке «Hydra». Кроме того, продавались прекурсоры и так называемые «конструкторы» для производства наркотиков в более мелких лабораториях. Задержан организатор наркотроизводства, 3 химика-технолога и курьер-закладчик, работавшие вахтовым методом. Изъято более 100 кг наркотических средств в кристаллизованной форме, 1,5 т в жидким состоянии, 4 тонны химических реагентов, 670 кг прекурсоров, 7 химических реакторов объемом от 100 до 300 л каждый, а также различное лабораторное оборудование.



Оптовый склад наркотиков интернет-магазина ХТС



Машина, оборудованная тайниками для перевозки наркотиков, наркокурьеров интернет-магазина

ГУНК осуществляется оперативное сопровождение уголовного дела, находящегося в производстве Следственного департамента МВД России, о преступлениях, предусмотренных ч.1 и ч. 2 ст. 210, ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ, в отношении участников международной преступной группы, осуществлявших контрабанду различных видов наркотических средств из стран Европы на территорию России. В рамках оперативного сопровождения сотрудниками ГУНК установлены полные данные ранее неустановленных участников организованной группы, выявлена накролаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, изъято более 0,6 кг N-метилэфедрона и лабораторное оборудование, задержано 1 лицо, установлено место нахождения 1 из находящихся в розыске фигурантов (который задержан в г. Дорнштеттен, Германия, в настоящее время отбывает наказание за ранее совершенное на территории Германии преступление имущественного характера).

4 июля 2019 г. по материалам УНК ГУ МВД России по Волгоградской области в отношении участников организованной группы, состоящей из жителей Волгоградской области и занимающих сбытом различных видов наркотиков тайниково-закладочным способом через интернет-магазин «Ваша Ярмарка», размещенный на площадке «Hydra», было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 228.1 УК РФ. Преступная деятельность данного интернет-магазина носила межрегиональный характер и охватывала г. Санкт-Петербург, Московскую, Астраханскую, Ростовскую, Брянскую, Калужскую, Волгоградскую, Липецкую, Нижегородскую, Орловскую и Смоленскую области. В результате проведенных мероприятий в 2019–2020 гг. сотрудниками ГУНК установлены другие подозреваемые и их причастность к преступной деятельности данного интернет-магазина, в том числе организатор межрегиональной преступной группы. В итоге собранный материал позволил в августе 2020 г. ГСУ ГУ МВД России по Волгоградской области объединить 45 эпизодов преступной деятельности с общей квалификацией по ч. 1 и ч. 2 ст. 210 УК РФ в отношении организатора и 8 участников преступного сообщества. Общая масса изъятых наркотических средств составила 40,3 кг (6,3 кг N-метилэфедрона, 18,6 кг мефедрона, 1,2 кг МДМА, 1,9 кг метадона, 113 г кокаина, 3,7 кг гашиша, 1,8 кг марихуаны, 6,2 кг амфетамина, плодовые тела грибов, содержащих психоцин массой 436 г.).

В октябре 2019 г. ГУНК получена оперативная информация о жителях Челябинской области, организовавших на территории области крупную подпольную лабораторию по производству производного N-метилэфедрона для последующей реализации через межрегиональный интернет-магазин «Narko24». Информация была

направлена для проведения совместных мероприятий в УНК ГУ МВД России по Челябинской области. В ходе проведенных мероприятий подпольная нарколаборатория ликвидирована. Задержан организатор, находившийся в федеральном розыске, гражданин Казахстана. Дальнейшая координация и часть непосредственных мероприятий в отношении остальных участников межрегиональной группы проводились сотрудниками ГУНК. Проведенными мероприятиями совместно с УНК ГУ МВД России по Свердловской области и УМВД России по Приморскому краю установлены и задержаны 4 активных участника организованной группы, выполнивших роли крупнооптовых межрегиональных курьеров-закладчиков интернет-магазина. В итоге деятельность магазина пресечена. Помимо нарколаборатории ликвидирован контрабандный канал поставки синтетических наркотиков из КНР. Из незаконного оборота изъято 2,7 т различных прекурсоров и более 147 кг синтетических наркотических средств (84 кг производного 2-(1-бутил-1Н-индазол-3карбоксамидо) уксусной кислоты-3,3-диметил-2-(1-(4-фторбутил)-1Н-индазол-3карбоксамидо) бутаноат, 31 кг производного N-метилэфедрона (*a*-PVP), 3 кг производного метилового эфира 3-метил-2-(1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, 3 кг метилового эфира 3,3-диметил-2-(1-(5-фторпентил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо) бутановой кислоты, 8 кг MDPHP, 0,9 кг мефедрона).



Оборудование и прекурсоры из ликвидированной лаборатории

13.11.2019 в Серпуховском р-не Московской области обнаружена глубоко закопчированная подпольная лаборатория по производству мефедрона и N-метилэфедрона, действующая в интересах интернет-магазина «Mirtur shop». Задержаны житель г. Москвы –

организатор преступной группы, а также 4 гражданина Украины, выступающие в роли химиков-технологов по производству наркотиков и крупнооптовых курьеров-закладчиков, осуществляющих преступную деятельность вахтовым методом. Производительность лаборатории составляла от 1 до 1,5 т НС в месяц. Изъято более 250 кг синтетических наркотиков, 1,5 т наркосодержащей жидкости, 670 л прекурсоров, 4 т химических реагентов, свыше 150 единиц лабораторного оборудования.



*Ликвидированная нарколаборатория  
в Серпуховском районе Московской области*

25.11.2019 в Александровском районе Владимирской области проведено обследование домовладения, находящегося в пользовании 4 граждан Украины, в ходе которого выявлена подпольная лаборатория, изъято 370 кг производного N-метилэфедрона и более 1,1 т прекурсоров (соляная кислота, ацетон, α-бромвалероферон). В дальнейшем в январе 2020 г. в гараже, используемым как оптовый склад, изъято еще 580 кг наркотика α-PVP.

В ноябре 2019 г. сотрудниками МВД России в рамках оперативно-профилактических мероприятий пресечена деятельность подпольной нарколаборатории, располагавшейся в ангаре в пос. Тосно Ленинградской области. В ходе обыска обнаружено около 80 т прекурсоров и более 2 т готового синтетического наркотика α-PVP, так же 5,8 т сырого полуфабrikата. Изъято 4 реактора для процесса химического синтеза, автопогрузчик и две грузовые машины. Задержаны 3 мужчин.



*Нарколаборатория в Ленинградской области*

*С 2019 г. ГУНК осуществлялась разработка транснациональной этнической преступной группировки, специализирующейся на незаконном производстве синтетических опиоидов в условиях подпольных лабораторий, организации контрабандных каналов их поставки, реализации изготовленных партий через разветвленную сеть наркодилеров на территории РФ, Беларуси, Латвии и стран Европейского союза. С целью изобличения организаторов и участников наркоформирования с правоохранительными органами указанных стран реализован комплекс совместных оперативно-розыскных мероприятий. В июле 2020 г. в результате спланированной спецоперации во взаимодействии с МВД Латвийской Республики в Шаховском районе Московской области по подозрению в причастности к контрабанде наркотиков с территории Латвийской Республики задержан гражданин Латвии, водитель большегрузного автомобиля марки «DAF» и ранее судимая за незаконный оборот наркотиков гражданина РФ цыганской*

национальности, у которой изъято не менее 6,5 кг метадона. Следственным департаментом МВД России возбуждены и расследуются уголовные дела по ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1, п.п. «а», «б» ч. 4 ст. 229.1 УК РФ. Одновременно в Латвии задержаны организатор и 4 участника международной преступной группы (лица цыганской народности, 4 гражданина Латвии и гражданин России), занимавшейся незаконным производством наркотиков на территории Латвии, и организацией их контрабанды в РФ и страны ЕС с целью последующего сбыта. Латвийскими коллегами изъят 21 кг метадона, по внешним признакам и способу упаковки аналогичный изъятому в Шаховском районе Московской области, а также лабораторное оборудование. Всего по итогам успешно проведенных совместных мероприятий задержаны 10 лиц, входящих в состав транснациональной преступной группировки. Из незаконного оборота изъято более 26,5 кг высококонцентрированного метадона. Перекрыт канал его поставки из Прибалтики, предотвращено поступление на отечественный наркотиконок крупной партии опасного наркотика, немедицинское потребление которого связано с повышенным риском смертельных отравлений.

10 июня 2019 г. сотрудниками МВД России и ФТС России на территории таможенного поста «Гавань» Балтийской таможни в морском порту г. Санкт-Петербурга проведен досмотр морского контейнера прибывшего с легальным грузом товаров из Республики Эквадор. В ходе проведения досмотра указанного контейнера обнаружено и изъято 8 полимерных мешков, в каждом из которых находились брикеты с наркотическим средством кокаин, общим количеством – 399 штук, общая масса которых с упаковкой составила – 444,910 кг. По данному факту возбуждено уголовное дело.



Наркотики, изъятые в морском порту г. Санкт-Петербурга

Проблема роста количества подпольных нарколабораторий для внутреннего наркорынка связана с рядом недостатков контроля за прекурсорами и так называемыми «пред-прекурсорами» (веществами, не внесенными в перечень НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации). В настоящий момент наиболее распространенными исходными веществами для изготовления наркотиков на территории России являются 2-бром-1-(4-метилфенил)пропан-1он (бромкетон, БК-4), 1- фенилпентан-1-он (валерофеон), 1-(4-метилфенил)-пропан-1-он (4- метилпропиофено), 2-бром-1-фенилпентан-1-он (альфа- бромвалерофеон), 1-(2-фторфенил)-2-нитропропен, 1-диметиламино-2-хлорпропан, 1-фенил-2-нитропропен в невысокой концентрации. Данные вещества преимущественно поступают из-за рубежа. В таможенных документах их принято обозначать обобщенным наименованием, к примеру, «ароматические кетоны», что усложняет организацию контроля за их поступлением и оборотом.

*Так, в феврале 2019 г. в зоне таможенного контроля «Толмачево ММПО» обнаружено международное почтовое отправление, следующее из Китая в Россию, в котором находился прекурсор 1-фенил-2-нитропропен массой 510,3 г.*

*22 марта 2019 г. сотрудниками УНК ГУ МВД России по Свердловской области в г. Нижнем Тагиле в автомобиле ВАЗ-2114 задержан С., у которого изъято 20 свертков с жидкостью. В ходе обследования помещения между домами 55А и 55 по ул. Красноказарменная обнаружена организованная им подпольная лаборатория для производства прекурсоров, из которой изъято около 26 кг 2-бром-1-(4-метилфенил)пропан-1-она, химические реактивы и лабораторное оборудование.*

Для оказания методической помощи в противодействии наркоизготовству в конце 2019 г. ГУНК МВД России совместно с ВИПК МВД России разработано научно-практическое пособие «Особенности борьбы с незаконным изготовлением и производством синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий».

## 2020 г.

Современные транснациональные наркогруппировки для организации контрабанды подконтрольных веществ стали все активнее использовать каналы международной почтовой связи, а также возможности фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов.

Деятельность по доставке грузов в Россию (аналогично почтовой связи), а также внутри России осуществляют 40 различных компаний, как российских, так и зарубежных. Наиболее крупными из них являются: иностранные – «DHL», «UPS», «FedEX», «TNT»; российские – «Гарантпост», «СПСР-Экспресс», ЕМЕХ, «PonyExpress», «City-Express», «Курьер сервис экспресс», «ЖелДорЭкспедиция», «Первая экспедиционная компания», «ICDcargo», «Деловые линии», «FreeLines», «EMS», «Энергия».

Как правило, применяется следующая схема. Через сеть Интернет осуществляется заказ запрещенных к обороту веществ, который оплачивается с использованием электронных платежных систем (КИВИ-банк, Яндекс-деньги, WEB-money, WEX-коды, Bitcoin и другие). Продавцы наркотиков, используя вымышленные данные, часто, находясь за границей, отправляют заказ транспортной или почтовой компанией, после чего получателю высыпается регистрационный номер, по которому он отслеживает время поступления посылки и получает ее в почтовом отделении или офисе компании. Иногда отправителем и получателем является одно и то же лицо.

*Например, 15 января 2020 г. сотрудниками ГУНК МВД России совместно с ОБКН МОТ ФТС России в помещении отделения «Почты России» в ПГТ «Загорянский» Щёлковского г. о. Московской области за контрабанду психотропных веществ из Республики Чехия задержана гражданка С., у которой изъято международное почтовое отправление с «золтидемом» массой 25,4 г.*

*18 мая 2020 г. в зоне таможенного контроля таможенного поста «Аэропорт Шереметьево (почтовый)» Шереметьевской таможни ГУНК МВД России совместно с сотрудниками таможни выявлено международное почтовое отправление, поступившее в РФ из США, внутри которого находилась марихуана массой 95,7 г. 22 мая 2020 г. при получении указанного МПО задержан С., в отношении которого возбуждено уголовное дело по п. «в», ч. 2 ст. 229.1 УК РФ.*

Использование таких каналов также обострилось после начала пандемии, вызванной Covid19 в 2020 г.

В 2020 г. ГУНК МВД России проведена большая работа по подготовке проекта новой антинаркотической стратегии до 2030 г. За период реализации предыдущей стратегии пресечена деятельность 8 тыс. преступных сообществ, в том числе носящих транснациональный характер. Из незаконного оборота за 10 лет изъято почти 400 т запрещенных веществ, в том числе 275 т наркотических средств, 14,7 т психотропных веществ, 9,6 т сильнодействующих веществ, 93,8 т прекурсоров. Выявлено свыше двух млн преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

23 ноября 2020 г. Указом Президента РФ В. В. Путина № 733 утверждена новая «Стратегия антитаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», стратегическими целями которой являются:

- а) сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления;
- б) снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков;
- в) формирование в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

22 декабря 2020 г. утвержден Межведомственный план мероприятий по реализации указанной стратегии (на период 2021–2025 гг.).

*В феврале 2020 г. сотрудниками ГУНК совместно с УНК УМВД России по Ивановской области в г. Кинешма пресечена преступная деятельность украинской этнической группы, 4 участниками которой было наложено подпольное наркотроизводство и последующий сбыт тайниково-закладочным способом синтетических наркотиков, пресечена деятельность подпольной нарколаборатории, изъято 2 кг мефедрона, приготовленного к сбыту, 240 кг прекурсоров. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ.*

*20 апреля 2020 г. по информации ГУНК сотрудниками УНК УМВД России по г. Севастополю в ходе обследования квартиры и домовладения, принадлежащих С., обнаружена подпольная лаборатория по производству амфетамина. Изъято 6 кг психотропного вещества, 40 таблеток МДМА, а также химические вещества, используемые в синтезе амфетамина. Возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ. В ходе оперативного сопровождения расследования уголовного дела в г. Симферополе УНК УМВД России по г. Севастополю задержан соучастник С. в незаконном изготавлении и распространении наркотиков Я., у которого изъят прекурсор 2-бром-1-(4-метилфенил)пропан-1-он массой более 10 кг.*

В 2020 г. 147 сотрудников ГТ-подразделений нарконтроля повысили свою квалификацию в сфере информационных технологий как в образовательных организациях МВД России, так и в не входящих в его систему.

*В июне 2020 г. в д. Арсаки Александровского р-на Владимирской области сотрудниками УНК УМВД России по Владимирской области, УФСБ России по Владимирской области при содействии ГУНК в результате проведенных мероприятий на территории Московской и Владимирской областей ликвидирована подпольная лаборатория*

*по производству наркотических средств, оборудованная 4 гражданами Украины. Изъято 500,2 г производного N-метилэфедрона, а также 163 емкости различного объема, в которых находилось не менее 4 т 160 л различных прекурсоров и химических реагентов.*

*16 июня 2020 г. в результате оперативного сопровождения расследования уголовного дела о деятельности преступного сообщества УНК УМВД России по Курской области при непосредственном участии ГУНК в г. Курчатове Курской области задержан организатор и лидер ОПС П. Не позднее августа 2016 г. П., выступавший под псевдонимом «Марсель–Сисадмин», совместно с неустановленным лицом под псевдонимом «Тереза Мендоса», организовали преступное сообщество, в деятельность которого вовлекли не менее 34 участников (к настоящему времени задержаны и привлечены к уголовной ответственности). Преступное сообщество через интернет-магазины «Инсомния», «Идеал» и «Якудза» с августа 2016 по апрель 2018 г. незаконно распространяло синтетические наркотики на территории Саратовской, Воронежской, Курской и Белгородской областей. В результате следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий деятельность указанного преступного сообщества пресечена, из незаконного оборота изъято свыше 20 кг синтетических наркотических средств. П. задержан, ему предъявлено обвинение по ч. 1 ст. 210 и ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ, избрана мера пресечения – заключение под стражу.*

*5 августа 2020 г. ОНК УВД по ТиНАО ГУ МВД России по г. Москве совместно с сотрудниками ГУНК и следователями З отдела СЧ по РОПД СУ УВД по ТиНАО ГУ МВД России по г. Москве, при силовой поддержке СОБР УОСМ ГУНК МВД России в ходе обыска в доме, расположенному в пос. Новофедоровское г. Москвы, где проживает гражданин Е., выявлена подпольная лаборатория. Изъято 18,982 кг мефедрона, приготовленного для сбыта, лабораторное оборудование, 15 кг прекурсоров и химических реагентов, более 10 л неустановленной жидкости.*

*В августе 2020 г. ГУНК МВД России совместно с УНК ГУ МВД России по Волгоградской области пресечена деятельность международного ПС, специализирующегося на незаконном производстве и последующем распространении на территориях Московской, Владимирской, Волгоградской, Курской, Воронежской, Оренбургской, Челябинской, Астраханской областей и Республики Татарстан через интернет-магазин «X-LAB». Во Владимирской области ликвидирована нарколаборатория, изъято 35 кг синтетических наркотиков, 9 участников ПС привлечены к уголовной ответственности.*



*Ликвидированные в 2020 г. нарколаборатории*

27 октября 2020 г. в г. Волоколамске Московской области сотрудниками ГУНК совместно с УНК ГУ МВД России по Московской области и ОНК ОМВД России по Волоколамскому г. о. проведено обследование металлического ангаря, в ходе которого изъято 9 бочек емкостью 200 литров, 5 бочек емкостью 65 литров и 10 канистр различного объема с химическими веществами. При исследовании содержимого одной бочки емкостью 65 литров и одной канистры емкостью 5 литров установлено, что в них содержится 8,847 кг производного N-метилэфедрона, приготовленного для сбыта.

6 ноября 2020 г. сотрудниками ГУНК во взаимодействии с УНК УМВД по Пензенской обл., УНК ГУ МВД по Московской обл., а также с привлечением передвижной криминалистической лаборатории ЭКЦ МВД России проведен обыск в одном из домов д. Николаевка Клинского района Московской области. Изъято не менее 989 г. мефедрона и лабораторное оборудование для изготовления наркотика. Задер-

жаны двое граждан РФ, причастные к организации данной лаборатории и последующему распространению наркотиков.

В октябре – декабре 2020 г. ГУНК совместно с сотрудниками УНК ГУ(У) МВД России по г. Москве, Белгородской, Московской, Воронежской, Ростовской, Владимирской и Тульской областей задержан 21 активный участник межрегиональной преступной группы, включая 1 гражданина Узбекистана, которыми были организованы оптовые поставки наркотиков синтетического и растительного происхождения в 6 регионов России. В результате проведенных мероприятий из незаконного оборота изъято 530 кг наркотиков, включая 390 кг наркотиков синтетического происхождения, свыше 140 кг растительных наркотиков. Из незаконного оборота на территории Белгородской области изъято более 440 кг наркотических средств, которые участниками наркогруппировки предназначались для распространения в центральных регионах России.

23.12.2020 сотрудниками ГУНК МВД России совместно с УНК ГУ МВД России по Московской области задержаны 3 участников международной организованной группы (Украина, Белоруссия), которые в частном доме в д. Малое Сытьково Волоколамского района Московской области организовали подпольную нарколабораторию мощностью до 500 кг мефедрона в месяц и его последующий сбыт тайниково-закладочным способом для транспортировки курьерами в различные регионы России. Изъято около 165 кг мефедрона, более 2 т различных химических реактивов, включая прекурсоры, специальное лабораторное оборудование, в том числе 2 реактора, средства индивидуальной химической защиты. Возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 228.1 УК РФ.

В 2020 г. осуществлялись совместные мероприятия с белорусскими коллегами в рамках оперативного сопровождения уголовного дела, возбужденного в декабре 2019 г. в отношении граждан Белоруссии цыганской народности И. и С., организовавших подпольную лабораторию по производству метадона на территории Одинцовского района Московской области, где было изъято около 6 кг готового наркотика. Реализация совместных мероприятий по выявлению и изобличению преступных связей фигурантов на территории обеих стран послужила сбору доказательств о причастности к противоправной деятельности указанных выше лиц, в частности гражданки Белоруссии цыганской народности Ю., задержанной в июле 2019 г. сотрудниками ГУНК за хранение приготовленного к сбыту метадона массой 350 г и в настоящее время отбывающей наказание, связанное с лишением свободы.

*Во взаимодействии с ФТС России перехвачены международные почтовые отправления с наркотическим средством – марихуана и психотропным веществом, следовавшие с территории США, Словакии и Сербии. При их получении задержаны 2 гражданина России, в отношении которых возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 229.1 УК РФ.*

*В декабре 2020 г. в ходе ОРМ «Обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» сотрудниками ГУНК совместно с ГУБК ФТС России в зоне таможенного контроля на складе СВХ ПАО «Северсталь» по ул. Окружная г. Череповца Вологодской области, во внутренней части вентиляторной установки обнаружен тайник с психотропным веществом амфетамин массой 2 942,6 г и наркотическим средством МДМА массой 4 кг 134,45 г. Установлено, что грузовая автомашина марки MAN с полуприцепом марки FLIGOL, перевозившая указанный груз, следя транзитом из Республики Сербия через территорию Республики Беларусь, пересекла государственную границу РФ с Республикой Беларусь в АПП «Красная Горка», в Смоленской области (автодорога М-1 «Беларусь»).*

*Сотрудниками ГУНК и УНК ГУ МВД России по Московской области предотвращена контрабандная поставка синтетических наркотиков в Казахстан. На территории ООО «Транспортная компания «Энергия» в Одинцовском районе Московской области обнаружено почтовое отправление (груз), предназначенное для отправки в Казахстан, в котором находилось 10 полимерных канистр с жидкостью массой 10 кг, содержащей в своем составе производное N-метилэфедрона.*

*В г. Домодедово на территории сортировочного склада компании СДЭК обнаружено почтовое отправление, подготовленное к отправке из г. Благовещенска в г. Ташкент Республики Узбекистан. В предназначенной для отправки музыкальной колонке обнаружено производное N-метилэфедрона.*

*30 июля 2020 г. в с. Малое Саврасово Раменского района Московской области сотрудниками ГУНК совместно с УФСБ России по г. Москве и Московской области в ходе санкционированного обследования дома, арендуемого П., изъято 10 кг смеси, содержащей в составе мефедрон, а также около 1 т прекурсоров, которые находятся на исследовании в УФСБ России по г. Москве и Московской области.*

*ГУНК совместно с ГОУ ФСИН России в Псковской области задержано 2 гражданина России, организовавших нарколабораторию по производству синтетического кокаина. При проведении обыска изъято лабораторное оборудование, химическая посуда, значитель-*

ное количество прекурсоров и исходных компонентов, используемых на разных стадиях при изготовлении наркотика, продукты промежуточных реакций, в том числе взрывоопасные, легковоспламеняющиеся и ядовитые вещества, а также изготовленные участниками преступной группы наркотические средства метилэггонин и кокаин, средства связи и 9 единиц оружия с боеприпасами к нему. Установлено, что для производства наркотика в Китае закупался «тропинон», не являющийся подконтрольным, из 10 кг которого можно получить 1 кг кокаина высокой чистоты. Учитывая низкую себестоимость синтетического кокаина и высокие доходы от его продажи, наркодилеры планировали развернуть производство в России с дальнейшим выходом на европейский рынок. Таким образом, на самой ранней стадии пресечена беспрецедентная попытка наладить собственное производство, дальнейший сбыт и контрабанду синтетического кокаина.

20 ноября 2020 г. в СНТ «Массив Васильевское» Ленинградской области сотрудниками УНК ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведено обследование домовладения по месту проживания местного жителя М., в ходе которого выявлена подпольная лаборатория, изъято 58 кг 744 г. метамфетамина, приготовленного для сбыта им, местным жителем Р. и гражданином Эстонии М. Кроме того, изъято лабораторное оборудование. Установлено, что изъятый метамфетамин был ввезен подозреваемыми в Россию из Прибалтики в жидком виде, затем в Ленинградской области досинтезировался в кристаллический и порошкообразный вид для удобства дальнейшего сбыта.

19 февраля 2020 г. в г. Кинешма Ивановской области УНК УМВД России по Ивановской области совместно с сотрудниками ГУНК проведен обыск в домовладении, арендованном четырьмя гражданами, в ходе которого выявлена подпольная лаборатория по производству наркотических средств. Изъято 191,9 кг мефедрона и 238,9 кг прекурсоров.

Департаментом по противодействию наркопреступности МВД Республики Казахстан в рамках проверки информации ГУНК проведен комплекс оперативно-розыскных мероприятий, по результатам которых ликвидированы две подпольных нарколаборатории в Алматинской и Западно-Казахстанской областях. В конце мая 2020 г. в г. Алматы задержаны двое граждан Казахстана, у которых изъято изготовленное ими наркотическое средство α-PVP весом 24 кг, около 75 кг химических веществ, используемых в синтезе наркотических средств, лабораторное оборудование. В Западно-Казахстанской области 2 июля 2020 г. задержаны двое граждан Украины, занимавшиеся изготовлением наркотиков, у которых изъяты 30,5 кг мефе-

*дрона, химические вещества, используемые в синтезе наркотических средств, лабораторное оборудование.*

*6 декабря 2020 г. на 303 км автодороги «Сыктывкар-Ухта» в Ухтинском районе Республики Коми сотрудниками ОНК ОМВД России по г. Ухта остановлен автомобиль «Киа» под управлением местного жителя. В автомобиле изъято 488 г производного N-метилэфедрона и 690,3 г марихуаны, приготовленных для сбыта.*

*12 декабря 2020 г. на ул. Академика Янгеля г. Москвы сотрудниками УНК УТ МВД России по ЦФО совместно с ОНК ЛО МВД России на станции «Москва-Ленинградская» УТ МВД России по ЦФО остановлен автомобиль «Хёндэ» под управлением гражданина РФ, в котором в качестве пассажира находился гражданин Республики Узбекистан. В багажнике автомашины изъято 5,9 кг производного N-метилэфедрона, приготовленного вышеуказанными гражданами для сбыта.*

*В мае 2020 г. сотрудниками УНК ГУ МВД России по Челябинской области совместно с ГУНК МВД России на 107 км автодороги «Челябинск-Екатеринбург» остановлен автомобиль, у водителя (лица цыганской народности) изъято 300 г смеси, содержащей карфен坦нил и героин.*

*В ходе реализации оперативной информации в отношении преступной группы, организовавшей производство в условиях подпольной нарколаборатории метадона и последующий его сбыт через интернет-магазин «Mr. ViNNi PUH», расположенного на интернет-платформе «Гидра», с использованием крипто валюты «Bitcoin», сотрудниками УНК ГУ МВД России по г. Санкт-Петербург задержаны И. и К., у которых в ходе обыска земельных участков изъят метадон массой более 52 кг, а также смесь, содержащая метадон, массой 4 кг 194 г.*

*В ходе реализации оперативной информации, направленной ГУНК в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 5 отделом ОРЧ (КОН) № 2 ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и ЛО во взаимодействии с ГУНК и ОБКН СЗОТ пресечена деятельность организованной группы, участники которой незаконно изготавливали и распространяли в различных регионах России и стран СНГ с использованием средств почтовой связи СДВ (анаболические стероиды). Задержаны трое ранее неоднократно судимых граждан России, один из которых находился в федеральном розыске УФСИН России по Мурманской области. Сыре для изготовления СДВ заказывалось через Интернет и доставлялось из Китая, «товар» изготавливался и фасовался в специальную упаковку в помещении съемной квартиры в г. Санкт-Петербурге, после чего рас-*

пространялся через интернет-магазины «Pharmaphus», «Baries», «mr\_tisco». При обыске в указанной квартире изъято значительное количество анаболических стероидов, лабораторное оборудование, упаковочный материал, оргтехника и банковские карты.

26 ноября 2020 г. в результате специальной операции в г. Нижнем Новгороде задержаны 2 участника преступной группы – граждане России, осуществляющие изготовление анаболических стероидов для дальнейшего сбыта путем почтовых отправлений посредством АО «Почта России» в различные регионы России, а также контрабандные поставки на территорию Республики Беларусь. Сбыт осуществлялся с использованием Telegram-канала «mitapharma001». Одновременно с этим пресечена незаконная деятельность по изготовлению поддельных служебных удостоверений МВД и ФСБ России. Владельцы данного Telegram-канала получали контрабандным способом с территории Китая субстанцию, а также бланки и голограммы служебных удостоверений, в подпольных условиях осуществляли изготовление анаболических стероидов под маркой «Mita-pharma», а также заполнение бланков служебных удостоверений для дальнейшего сбыта. Из незаконного оборота изъято более 10 кг субстанций СДВ, из которых возможно изготовить свыше 65 т доз готовых к употреблению различных форм анаболических стероидов, денежные средства более 4 млн руб., механические устройства для закупоривания стеклянных флаконов, капсульница (устройство для изготовления готовых к потреблению капсул с содержимым), бланки удостоверений МВД (90 шт.), бланки удостоверений ФСБ (55 шт.).

В результате ОРМ, осуществленных сотрудниками ГУНК совместно с УНК МВД и УФСБ по Республике Дагестан, пресечена деятельность Б., в период времени с января 2019 г. по 23 июня 2020 г. создавшей организованную группу, в которую входили двое ее знакомых. Преступная группа занималась контрабандными поставками СДВ «сибутрамин» из Казахстана и распространением его в Дагестане. Из незаконного оборота изъято 3 кг 408 г. сибутрамина.

Практика показывает, что еще сохраняется недостаточный уровень профессиональных знаний сотрудников полиции в области органической химии и соблюдения мер личной безопасности при работе с используемыми наркоПроизводителями – участниками ОГ и ПС, химикатами, опасными для жизни и здоровья, в том числе с прекурсорами наркотиков и ядовитыми веществами.

Пунктом 1.5 решения ГАК от 22 сентября 2020 г. № 46 Минобрнауки России совместно с Минпромторгом и МВД России поручено проработать возможность организации дополнительных обучающих семинаров для сотрудников полиции по знаниям в области органической химии и соблюдению мер личной безопасности при работе с использу-

емыми наркопроизводителями опасными для жизни и здоровья химикатами.

В 2020 г. в связи с опасностью работы с токсичными и ядовитыми веществами в местах современного незаконного наркопроизводства для дополнительного стимулирования оперативных сотрудников, осуществляющих противодействие наркопреступности, ГУНК МВД России разработан приказ МВД России от 13 мая 2020 г. № 279<sup>1</sup>, которым для них установлена надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время.

25 марта 2020 г. приказом МВД России № 184 внесены дополнения в приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России», разрешившие территориальным органам МВД России на региональном уровне создавать межрайонные отделы (отделения) наркоконтроля ОВД для обслуживания нескольких районов.

Выявление и установление участников ОГ и ПС, действующих в сфере наркобизнеса, напрямую связано с необходимостью совершенствования информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности.

Так, в ходе документирования преступной деятельности участников интернет-магазинов наиболее часто возникают сложности установления всех соучастников, которые сами никогда не встречались и знают друг друга только под псевдонимами (ник-неймами). В этой связи в период с 2014 по 2018 гг. в некоторых регионах России<sup>2</sup> создана и внедрена автоматизированная информационная система «Незаконный оборот наркотиков», «Дистанционный сбыт» (базы данных оперативной информации по линии борьбы с НОН и банки данных нераскрытых преступлений, связанных с НОН). Массивы должны позволить выявлять дополнительные эпизоды преступной деятельности изобличенного продавца наркотиков путем установления совпадений информации о сбытчиках по нескольким параметрам (по ник-неймам, номерам сотовых телефонов, номерам банковских счетов и КИВИ-

<sup>1</sup> О внесении изменений в приказ МВД России от 21 мая 2018 г. № 314 «О размерах надбавки к должностному окладу сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время, и утверждения Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых устанавливается надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте 18.06.2020 № 58678).

<sup>2</sup> Удмуртская Республика, Свердловская, Курганская, Томская, Мурманская области, Красноярский и Пермские края.

кошельков, через которые происходила оплата приобретаемого наркотика, и др.). Недостатками всех этих систем являются невозможность интеграции с другими уже имеющимися массивами информации МВД.

Учитывая это, ГУНК МВД России в 2018 г. предложило создать подобную систему на федеральном уровне. В 2019 г. ФКУ НПО «СТИС» МВД России выступило заказчиком работы «Информационно-поисковая система Сервис ИСОД МВД России «Незаконный оборот наркотиков»». Исполнитель – ООО «ЭЙТИ Консалтинг», срок исполнения – 2021 г.

Внедрение данной системы в практическую деятельность подразделений наркоконтроля должно будет повысить эффективность выявления и установления участников ОГ и ПС в сфере наркобизнеса, а также дополнительных эпизодов преступной деятельности.

## **2021 г.**

Антинаркотическая работа подразделений наркоконтроля ОВД продолжается.

С 1 января 2021 г. ГУНК МВД России на основе последних актуальных тенденций наркоситуации подготовлена и введена новая ведомственная система оценки подразделений наркоконтроля МВД России<sup>1</sup>. В систему включены в качестве «рейтинговых» ст.ст. 228.3 и 228.4 УК РФ, предусматривающие уголовную ответственность за незаконный оборот прекурсоров.

С 1 января 2021 г. Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 472-ФЗ<sup>2</sup> вводится контроль за оборотом одурманивающих веществ. Первым таким веществом признается закись азота («веселящий газ»).

24 февраля 2021 г. Федеральным законом № 25-ФЗ<sup>3</sup> установлена уголовная ответственность за склонение к потреблению наркотиков с использованием сети Интернет (до 10 лет лишения свободы).

Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 84-ФЗ<sup>4</sup> усиlena административная ответственность за нарушения в области культивирования наркосодержащих растений (увеличены штрафы).

---

<sup>1</sup> Об утверждении системы изучения и оценки эффективности деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне: распоряжение ГУНК МВД РФ от 27 ноября 2020 г. № 1/13346.

<sup>2</sup> Об ограничении оборота закиси азота в РФ.

<sup>3</sup> О внесении изменений в статью 230 УК РФ и ст. 151 УПК РФ.

<sup>4</sup> О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 259-ФЗ<sup>1</sup> с 12 июля 2021 г. существенно расширены исключения для привлечения к уголовной ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ для медицинских работников. Статья 228.2 УК РФ дополнена примечанием, предусматривающим, что ее нормы не распространяются на случаи нарушения правил оборота наркотических средств и психотропных веществ лицами, в обязанности которых входит соблюдение указанных правил, которые совершены по неосторожности при осуществлении медицинской деятельности и повлекшие их утрату, если их такая утрата не причинила вреда охраняемым уголовным законом интересам. Факт такой утраты должен быть зафиксирован комиссией в порядке, установленном Минздравом России по согласованию с МВД России.

18 сентября 2021 г. постановлением Правительства РФ № 1577 утверждены Правила вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) при помощи при чрезвычайных ситуациях.

Работа по борьбе с незаконным производством наркотиков и прекращением незаконного оборота прекурсоров организована в рамках распоряжения МВД России от 4 марта 2021 г.<sup>2</sup> «О предоставлении сведений о фактах выявления нарколабораторий и пресечения незаконного распространения прекурсоров».

В 2021 г. по данной теме совместно с Объединенной редакцией МВД России ведется работа по созданию учебного фильма.

В настоящее время ГУНК МВД России – это активное, высокопрофессиональное и достаточно крупное (штат 605 сотрудников<sup>3</sup>) подразделение центрального аппарата МВД России.

Приказом МВД России от 20 июля 2021 г. «По личному составу» с 16 июля 2021 г. генерал-майор полиции Кирилл Валерьевич Смуров назначен временно исполняющим обязанности начальника ГУНК МВД России (по вакантной должности)<sup>4</sup>.

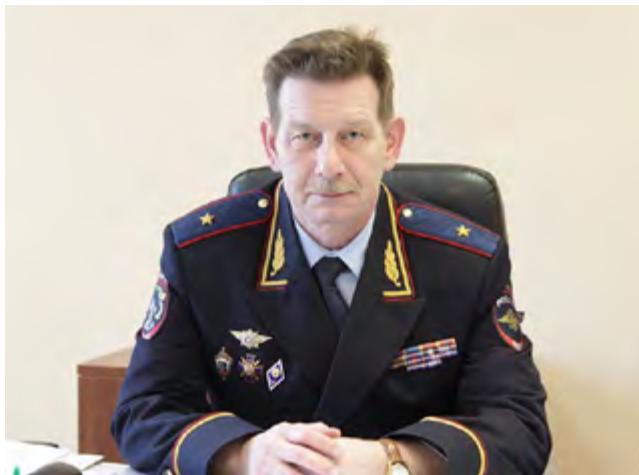
---

<sup>1</sup> О внесении изменения в статью 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

<sup>2</sup> Ранее данная работа была организована в рамках распоряжения МВД России от 28 января 2020 г. № 1/758.

<sup>3</sup> В 2020 г. штат сокращен на 5 единиц.

<sup>4</sup> К. В. Смуров начал службу в ОВД после ВС СССР в 1989 г. с должности оперуполномоченного управления по борьбе с хищениями социалистической собственности ГУВД г. Москвы, с 1997 г. занимал различные руководящие посты в УЭП ГУВД г. Москвы, в 2001 г. – заместитель начальника организационно-штатного отдела, в 2003 г. – главный инспектор инспекции штаба ГУВД, с 2005 г. – начальник управления анализа и планирования штаба ГУВД, с 2008 г. – заместитель начальника штаба ГУВД, с 2011 г. – руководитель аппарата заместителя Министра внутренних дел РФ (М. Г. Ваничкина), с 2014 г. – первый заместитель начальника ГУУР МВД России,



*Генерал-майор полиции Кирилл Валерьевич Смурров*

**Заместители начальника ГУНК:**

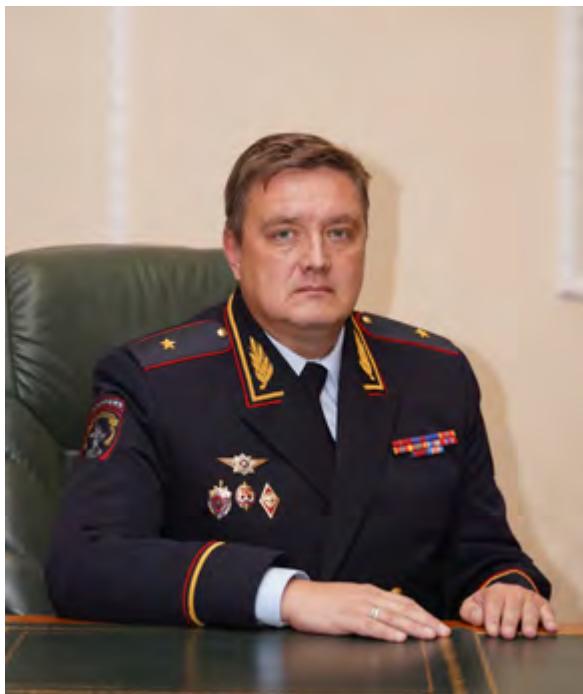


*Генерал-майор полиции Сергей Николаевич Савочкин<sup>1</sup>*

---

с 2016 г. – первый заместитель начальника ГУНК МВД России. Удостоен государственных и ведомственных наград.

<sup>1</sup>С. Н. Савочкин после окончания Московского высшего общевойскового командного орденов Ленина и Октябрьской Революции Краснознаменного училища в 1995 г.



Генерал-майор полиции Борис Валерьевич Яковченко<sup>1</sup>

---

проходил службу на офицерских должностях в Военном университете Министерства обороны Российской Федерации, с 1998 по 2000 г. занимал руководящие должности в Московском юридическом институте МВД России, с 2000 по 2001 г. проходил службу в Управлении по охране объектов высших органов государственной власти и правительственные учреждений Российской Федерации Главного управления внедомственной охраны МВД России, с 2001 г. проходил службу в подразделениях по противодействию незаконному обороту наркотиков МВД России, с 2006 г. занимал руководящие должности в подразделениях по противодействию незаконному обороту наркотиков МВД России, в 2016 г. возглавил управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения и легализации наркодоходов ГУНК МВД России, с 2019 г. – заместитель начальника ГУНК МВД России. Удостоен государственных и ведомственных наград.

<sup>1</sup>Б. В. Яковченко после окончания Московской высшей школы милиции МВД России в 1996 г. начал службу в ОВД с должности оперуполномоченного Управления уголовного розыска, с 2001 г. занимал различные руководящие должности в УУР ГУВД г. Москвы и ГУУР МВД России, в 2016 г. – заместитель начальника управления координации работы по контролю за оборотом наркотиков Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, с 2019 г. – заместитель начальника ГУНК МВД России. Удостоен государственных и ведомственных наград.



*Генерал-майор полиции Игорь Алексеевич Бутранов<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> И. А. Бутранов проходит службу в органах внутренних дел с 1991 г., с 1993 г. занимал различные должности в спецподразделениях ОМОН, РУОП при ГУВД Московской области, ЦРУБОП при ГУБОП МВД России, ГУ МВД России по ЦФО. С 2002 г. – начальник боевого отделения ОМСН при ГУВД Московской области, с 2006 г. – заместитель командира ОМСН УСН ГУВД Московской области, с 2007 г. командир ОМСН ГУВД Московской области, с 2016 г. – начальник отдела по обеспечению деятельности оперативных подразделений УНК ГУ МВД России по Московской области, с 2017 г. – командир отряда специального назначения «Гром» УНК ГУ МВД России по Московской области, с 2018 г. – заместитель начальника ГУНК МВД России – начальник управления обеспечения специальных мероприятий. Удостоен государственных и ведомственных наград.



*Государственный советник 3 класса Сергей Александрович Сотников<sup>1</sup>*

В составе ГУНК 8 управлений и 3 самостоятельных отдела:

Информационно-аналитическое управление (начальник – полковник полиции Татьяна Анатольевна Ажакина, отделы: аналитической работы и выработки управленческих решений, мониторинга внешних угроз в сфере оборота наркотиков, планирования и мето-

---

<sup>1</sup> С. А. Сотников начал службу в ОВД в 1984 г. с должности оперуполномоченного по борьбе с хищениями социалистической собственности ГУВД Мосгорисполкома, с 1989 г. – старший оперуполномоченный по особо важным делам отдела по борьбе с организованной групповой преступностью УУР ГУВД Мосгорисполкома, с 1992 г. – заместитель начальника отдела управления по организованной преступности ГУВД г. Москвы, с 1993 г. – заместитель начальника отдела СОБР ГУВД г. Москвы, с 1998 г. занимал различные руководящие должности в УУР ГУВД г. Москвы, с 2008 г. – заместитель начальника УУР ГУВД по г. Москве, с 2013 по 2016 гг. проходил службу на должностях ФГТС Российской Федерации в ГУУР МВД России, с 2016 г. – заместитель начальника ГУНК МВД России. Удостоен государственных и ведомственных наград.

дического обеспечения оперативно-служебной деятельности, организации оперативно-технического обеспечения);

Управление координации работы по контролю за оборотом наркотиков (начальник – генерал-майор полиции Борис Валерьевич Яковченко, отделы: контроля за оперативно-служебной деятельностью подразделений наркоконтроля, организации агентурно-оперативной работы и взаимодействия с ФСИН России, оперативного реагирования);

Управление организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере ИТ-технологий и легализации наркодоходов (начальник – полковник полиции Дмитрий Михайлович Коршун, отделы: организации оперативно-профилактических операций и противодействия наркопритонам, противодействия наркоугрозе в сети Интернет, по противодействию легализации доходов от незаконного оборота наркотиков);

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения (начальник – полковник полиции Алексей Михайлович Дроздов, отделы: по противодействию незаконному обороту наркотиков каннабисной группы, по противодействию незаконному обороту кокаина, по противодействию незаконного оборота наркотиков опийной группы);

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения и прекурсоров (начальник – полковник полиции Дмитрий Николаевич Бузан, отделы: по противодействию незаконному обороту наркотиков амфетаминовой группы и синтетических опиоидов, по противодействию незаконному обороту синтетических каннабиноидов и наркотических средств катиноновой группы, по противодействию незаконному обороту прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ);

Управление межведомственного взаимодействия (начальник – полковник полиции Виталий Владимирович Хмельницкий, отделы: организации деятельности ГАК, межведомственного взаимодействия в сфере профилактики, организации взаимодействия с антинаркотическими территориальными комиссиями и общественными формированиями);

Управление по контролю за легальным оборотом наркотиков и предупреждения административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (начальник – полковник полиции Анна Валерьевна Миронова, отделы: по выработке государственной политики в сфере легального оборота наркотиков, организации деятельности по ограничению оборота новых психоактивных веществ

и противодействия допингу, организации деятельности в сфере административной практики по линии незаконного оборота наркотиков);

Управление обеспечения специальных мероприятий (начальник – генерал-майор полиции Игорь Алексеевич Бутранов, отдел организационно-методического обеспечения отряда специального назначения, Специальный отряд быстрого реагирования (СОБР));

Отдел конспирации, кадров и государственной службы (начальник – полковник полиции Максим Николаевич Тимонин);

Отдел делопроизводства и режима (начальник – полковник полиции Игорь Валентинович Дюков);

Отдел нормативно-правового обеспечения (начальник – полковник полиции Дмитрий Владимирович Катыков).

Председатель Совета ветеранов ГУНК МВД России – Владимир Николаевич Ибрагимов.

В территориальных органах МВД России штат подразделений составляет 13 тыс. сотрудников наркоконтроля, по итогам 2020 г. некомплект составлял 8,7 %.

Итогом проводимых мероприятий сотрудниками наркоконтроля в 2020 г. стало:

– выявление 76 268 наркопреступлений (41,7 % от всех служб ОВД, +3 % к АППГ), из них 45 698 связаны со сбытом, 281 с контрабандой, 122 совершены в составе преступного сообщества. С участием сотрудников ГУНК выявлено 350 преступлений, 194 связаны со сбытом, 34 факта контрабанды, 11 – в составе преступного сообщества;

– изъятие 19 т 55 кг подконтрольных веществ (75,5 % от всех служб ОВД, +14,5 % к АППГ), из которых 13 т 648 кг наркотических средств, 215,3 кг психотропных веществ, 4 т 524 кг прекурсоров. С участием сотрудников ГУНК – 1 т 156 кг, из которых 496,5 кг наркотиков, 14,2 кг психотропов, 637 кг прекурсоров;

– привлечение к уголовной ответственности 39 243 лица (48,5 % от всех служб ОВД, +0,3 % к АППГ). С участием сотрудников ГУНК – 84.

Сегодня ГУНК МВД России – это опытное высокопрофессиональное оперативное подразделение центрального аппарата МВД России, стоящее на охране жизни и здоровья граждан страны и способное во взаимодействии с коллегами управлений (отделов) наркоконтроля территориальных органов МВД России выполнить любую поставленную задачу в сфере борьбы с наркобизнесом.

Так, в первом полугодии 2021 г. с участием сотрудников ГУНК МВД России выявлено 422 преступления, связанных с незаконным

оборотом наркотиков (рост в 3 раза по сравнению с 2020 г.), из них 10 преступлений, связанных с организацией преступного сообщества или участия в нем (АППГ – 2, всего по стране 68), 29 фактов контрабанды наркотиков и сильнодействующих веществ (АППГ – 18), 81 факт сбыта сильнодействующих веществ (АППГ – 11), 229 фактов сбыта наркотиков (рост в 2,9 раза, АППГ – 79), 15 фактов наркопроизводства (АППГ – 5)<sup>1</sup>.

На 74,3 % (176; АППГ – 101) возросло количество раскрытий с участием сотрудников ГУНК наркопреступлений, из них 60,2 % (106; +53,6 %) совершены в групповых и организованных формах. Установлено 90 лиц, совершивших преступления (рост в 3,2 раза, АППГ – 28).

Увеличилось количество изъятых подконтрольных веществ и составило 1 т 68 кг (рост в 5,5 раза), в том числе наркотических средств – 1 т 52 кг (рост в 7,3 раза), из которых синтетические наркотики составили 830,8 кг, каннабисной группы – 174 кг, опийной – 24,5 кг.

Так, например, ГУНК совместно с УНК УМВД России по Рязанской обл., УФСБ России по Рязанской обл. и ОСН «Гром» в феврале 2021 г. пресечена деятельность крупной подпольной нарколаборатории по производству наркотиков катиноновой группы, оборудованная в д. Павленково Рязанской области. Из незаконного оборота изъято не менее 20,3 кг мефедрона, 252,3 кг N-метилэфедрона, около 1 кг МДМА, 167 г метадона, приготовленных к сбыту, свыше 120 кг различных прекурсоров. 26 февраля 2021 г. по данному факту СЧ СУ УМВД России по Рязанской области возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ.

30 марта 2021 г. ГУНК совместно с СЭБ УФСБ России по г. Москве и Московской области задержан гражданин Ю., начальник отделения АО «Почта России». В результате проведения обследования жилых помещений по адресам его проживания в г. Москве изъято 98 таблеток различной формы и цветов, а также вещество в виде кристаллов, содержащие в своем составе наркотическое средство МДМА, общей массой 44 кг 174 г, 960 бумажных фрагментов (предположительно марок ЛСД). Кроме того, обнаружены кассовые чеки на почтовые отправления, упаковочные материалы, конверты, открытки, пластиковые игрушки, заготовки полых гипсовых фигур, используемые в целях сокрытия наркотических средств при их подготовке к сбыту. Установлено, что наркотики приобретались через Интернет в Польше, Германии и других странах Европейского союза, откуда поступали в Россию международными почтовыми отправлениями, после чего осуществлялся их незаконный сбыт в различные субъекты через организованный гражданином Ю. на площадке «Hydra» интернет-магазин «Best Pills».

---

<sup>1</sup> По данным статистической отчетности «НК-ОВД» (341) ГИАЦ МВД России.



*Изъятое у начальника отделения «Почта России»*

*В августе 2021 г. ГУНК совместно с подразделениями наркоконтроля по Тульской и Московской областям пресечена деятельность преступной группы, участники которой организовали производство мефедрона в трех подпольных лабораториях, оборудованных в частных домах в Заокском районе Тульской области, Истринском и Волоколамском районах Московской области, и его сбыт в московском регионе через тайники-закладки и использованием специально созданных для этих целей интернет-магазинов «Onion Shop» и «Rocketon Go» в теневом сегменте сети Интернет. Задержание подозреваемых и ликвидация деятельности нарколабораторий производились одновременно на территории Тульской области и Московского региона с привлечением свыше 100 человек оперативного состава и бойцов СОБР. Результатом проведенных 9 обысков по месту нахождения лабораторий и проживания подозреваемых стало задержание 6 участников преступной группы, трое из которых, включая организатора, – граждане Украины, изъятие из незаконного оборота свыше 120 кг наркотических средств, более 1 700 л различных химических реагентов, банковские карты, средства связи, более 50 единиц лабораторного оборудования, 5 единиц огнестрельного и холодного оружия, поддельные удостоверения сотрудника Следственного комитета Российской Федерации и помощника депутата*

та Государственной Думы ФС, 6 дорогостоящих автомашин. Производительность ликвидированных лабораторий составляла свыше 500 кг наркотических средств в месяц.



Наркотики, изъятые в лабораториях

В рамках пресечения деятельности преступной группы сотрудниками полиции Волгоградской области совместно с сотрудниками Оренбургского ЛО МВД России на транспорте и ПУ ФСБ России по Оренбургской области 20 мая 2021 г. при прохождении пограничного контроля остановлен грузовой автомобиль, следовавший в Киргизию. При его досмотре изъято 45,6 кг тропикамида и 3,9 кг СДВ зотиклона, контрабандно перемещавшиеся на территорию указанного государства. В общей сложности установлены и задержаны 14 участников преступной группы (выходцы из Дагестана, КБР, Чечни, жители московского региона, а также граждан Республики Молдова, являвшийся поставщиком СДВ). В апреле 2021 г. в Челябинской области пресечена деятельность подпольной лаборатории по производству наркотического средства мефедрон, реализуемого через интернет-магазин «Cable shop», задержаны 4 человека. В мае 2021 г. в г. Севастополе задержаны организатор и оператор-бухгалтер интернет-магазина «Cable shop» М. и П. 2 мая 2021 г. в г. Магнитогорске задержан И., являющийся оператором и зав. складом интернет-магазина «Cable shop».

Главным управлением в первом полугодии 2021 г. в территориальные органы направлено 539 информационных сообщений, по которым возбуждено 246 уголовных дел, задержаны 242 лица, изъято 475,6 кг наркотиков.

Осуществлялось оперативное сопровождение 116 уголовных дел, принято участие в работе 16 следственно-оперативных групп, исполнено 151 следственное поручение.

Организовано проведение международной оперативно-профилактической операции «Канал-Гранитный бастион», двух межведомственных – «Дети России-2021» и «Мак-2021» и двух общероссийских акций «Сообщи, где торгуют смертью!» и «Призывник».

Организована работа заинтересованных ведомств, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, подразделений и территориальных органов МВД России по исполнению мероприятий Межведомственного плана по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (утв. ГАК 22 декабря 2020 г.).

В рамках международного сотрудничества с профильными международными организациями и структурами правоохранительной направленности осуществлено участие в 52 мероприятиях.

Результатом нормативной правовой работы Главка стало принятие 2 федеральных законов, издание 2 указов Президента Российской Федерации, 6 приказов и распоряжений МВД России.

За 6 месяцев 2021 г. по результатам рассмотрения поступивших электронных обращений принято более 7 тыс. экспертных решений об ограничении доступа к интернет-сайтам и страницам в социальных сетях, располагающих информацией о наркотиках, по которым Роскомнадзором проведены мероприятия по блокировке запрещенного контента. Прекращена деятельность 12 интернет-магазинов по продаже наркотиков.

Главным управлением в рамках оказания государственных услуг, связанных с контролем в сфере легального оборота наркотиков, в 1 полугодии выдано 777 разрешений на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в 93 случаях в выдаче разрешения отказано, 4 разрешения аннулированы.

По ходатайствам территориальных органов МВД России подготовлено и утверждено 29 решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также 21 – о не разрешении въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам, причастным к незаконному обороту наркотиков.

Работа продолжается...

## **Заключение**

В заключение от авторского коллектива настоящего справочного пособия хотелось бы поздравить всех действующих сотрудников наркоконтроля центрального аппарата и территориальных органов МВД России, ветеранов ГУБНОН (УБНОН) МВД России, ФСКН России и ГУНК МВД России с 30-летием создания службы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков!

А будущим поколениям наркополицейских – пожелать удачи в сложной, кропотливой и напряженной работе, порою невидимый результат которой поможет уберечь здоровье граждан нашей страны от опаснейшей и непрекращающейся наркоэкспансии.



*Научное издание*

**ИСТОРИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНТРОЛЮ  
ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.  
ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК  
ПАМЯТНЫХ ДАТ И СОБЫТИЙ**

*Справочное пособие*

Редактор *Д. В. Алентьев*  
Верстка *С. Н. Портнова*

Подписано в печать 30.11.2021. Формат  $60 \times 84 \frac{1}{16}$ .  
Усл. печ. л. 9,53. Уч.-изд. л. 7,03. Тираж 102 экз. Заказ № \_

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России  
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907187-94-8



9 785907 187948