

재보궐 선거 시행 사유가 선거 경합도와 투표참여에 미치는 영향

민주화 이후 한국 국회의원 재·보궐 선거에 대한 경험적 분석

박상훈 (미국 사우스캐롤라이나 주립대학교 정치학과)

서론

연구 동기

기존 논의 (요약)

기대 효과

재보궐 선거 자체가 가지는 선거제도에 대한 영향 / 민주주의에서의 재보궐 선거의 의미 / 재보궐이 가급적 이루어지지 않아야 하는 데 대한 경험적 주장

민주주의의 선거: 참여, 그리고 경쟁

민주주의에서의 선거의 의미

참여와 경쟁 (둘 모두가 중요)

재보궐 선거에 대한 일반론적 접근 (국내외 연구)

재보궐 선거가 왜 중요한지

재·보궐 선거에 관한 고찰

한국의 재보궐 선거

정의/개념화

재선거와 보궐선거는 어떻게 다른지?

국회의원 또는 기초·광역단체장, 기초·광역의원 등의 빈 자리가 생겼을 때 이를 메우기 위해 실시하는 선거로 재보궐선거는 재선거와 보궐선거로 나뉘며 전임자의 잔여 임기만 재임하는 선거이다.

재선거는 선거 과정에서의 부정으로 선거 자체가 무효로 되는 경우

재보궐 선거 시행 사유가 어떻게 구분되는지?

재선거: 당선된 사람이 없거나, 부정선거가 발각되어 선거 자체가 무효화되었거나, '임기 개시 전에' 사달이 났거나 한 경우에 다시 치르는 선거

선거의 전부무효의 판결 또는 결정이 있는 때 - 흔히 당선무효라고 부른다. 주로 해당 선거에서 공직선거법을 위반한 경우이다.

- 당선인이 임기 개시 전에 사퇴하거나 사망한 때
- 당선인이 임기 개시 전에 피선거권을 상실하여 당선의 효력이 상실되거나 다음 중 어느 하나(공직선거법 제 192 조 제 3 항)에 해당하여 당선이 무효로 된 때
- 선거일에 피선거권이 없었는데도 당선된 것이 발견된 때
- 당선인이 후보 등록무효사유에 해당하는 사실이 발견된 때

비례대표국회의원 또는 비례대표지방의회의원의 당선인이 소속정당의 합당·해산 또는 제명외의 사유로 당적을 이탈·변경하거나 2 이상의 당적을 가지고 있는 때(당선인결정시 2 이상의 당적을 가진 자를 포함한다)

보궐선거: 선거에 의해 선출된 의원 등이 임기 중 사퇴, 사망, 실형 확정으로 인한 피선거권 상실[8] 등으로 인해 그 직위를 잃어 공석 상태가 되는 경우가 있는데 이를 궐위(闕位)라고 한다. 보궐 선거는 궐위(闕位)를 메우기(보:補) 위해 치러진다.

한국에서 기존 재보궐 선거에 대한 연구 검토

합리적 유권자와 재·보궐 선거

합리적 유권자에게 기대되는 재보궐 선거에서의 태도

투표참여 측면에서/비용의 측면에서/보상과 처벌의 측면에서

연구 설계

연구 가설

직전 당선자의 궐위 사유에 따라 재보궐 선거 투표율과 직전 당선자 소속 정당에 대한 투표율이 차이가 있을 것

가설 1. 재보궐 선거가 직전 당선자의 위법행위로 인한 당선무효로 인한 것일 경우, 재보궐 선거에서 이전 당선자의 소속 정당에 대한 투표율이 감소 혹은 이전 당선자의 소속 정당과 제 2 위 정당의 득표율의 차가 감소할 것

가설 2. 마찬가지로 다른 사유와 달리 당선자의 위법행위로 인한 당선무효로 실시된 재보궐선거의 경우, 다른 재보궐선거에 비하여 투표율이 더 낮을 것 (실망감?)

현직자가 책임을 지고 물러난 경우 vs. 사법부에 의해서 강제로 당선 무효가 된 경우 -> 유권자들은 이 두 경우에 대해 차별적인 처벌을 내릴 것인가 (정당 득표율); 정당에까지 책임을 물을 것인가?

연구 자료와 방법

지역을 고려하지 않고 보고 검증; 결과가 안나올 경우에는 지역을 디펜스 (쪼개봐서 지역주의 효과)

경험 분석

투표참여 모델

표 1. 재보궐 선거 투표율에 대한 다중 회귀분석 결과

변수명		종속변수: 재보궐선거 투표율			
		모델 1	모델 2	모델 3	모델 4
재보궐 시행사유	사직				4.02 (3.37)
(사망 = 1)	사퇴				5.04 (6.00)
	선거무효				12.37* (4.98)
	의원직 상실				5.02 (6.06)
	피선거권 상실				8.88 (4.89)
	당선무효				5.44 (3.10)
재보궐 시행사유	비위로 인한	4.20 (3.34)			
(일신상 이유로	자진사퇴				
인한 자진 사퇴 = 1)	비위로 인한	4.30* (1.90)			
	강제사퇴				
재보궐 시행사유: 강제사퇴			3.76* (1.86)		
(일신상 이유/비위로 인한 자진사퇴 = 1)					
재보궐 시행사유: 강제사퇴				4.41* (1.89)	
(일신상 이유로 인한 자진사퇴 = 1)					
선거 경합도		0.09* (0.04)	0.09* (0.04)	0.10* (0.04)	0.09* (0.04)
직전 총선 투표율		0.94*** (0.11)	0.96*** (0.11)	0.91*** (0.11)	1.03*** (0.12)
당선자 선수		0.71 (0.68)	0.69 (0.68)	0.99 (0.69)	0.63 (0.70)
선거중요도		14.01** (4.73)	14.50** (4.72)	15.98** (4.80)	15.18** (4.99)
Ln(인접 총선일+1)		6.94* (2.66)	7.04** (2.66)	5.50* (2.73)	5.74 (3.05)

대통령 국정지지도	0.87*** (0.21)	0.86*** (0.21)	0.82*** (0.23)	0.82*** (0.23)
대통령 국정지지도 ²	-0.01** (0.00)	-0.01** (0.00)	-0.01* (0.00)	-0.01** (0.00)
여당 유리지역	3.18 (2.41)	3.29 (2.41)	2.91 (2.54)	2.24 (2.51)
야당 유리지역	7.67*** (1.96)	7.59*** (1.96)	6.11** (2.03)	7.64*** (1.98)
(상수항)	-94.39*** (19.39)	-95.45*** (19.42)	-83.78*** (19.92)	-93.30*** (21.74)
AIC	1098.26	1097.98	997.59	1103.43
BIC	1136.96	1133.70	1032.18	1154.04
R ²	0.60	0.60	0.58	0.61
Adjusted R ²	0.57	0.57	0.55	0.57
사례수(N)	145	145	132	145

*** $p < 0.001$; ** $p < 0.01$; * $p < 0.05$. 괄호 안은 표준오차임.

그림 1. 선거 중요도에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 변화

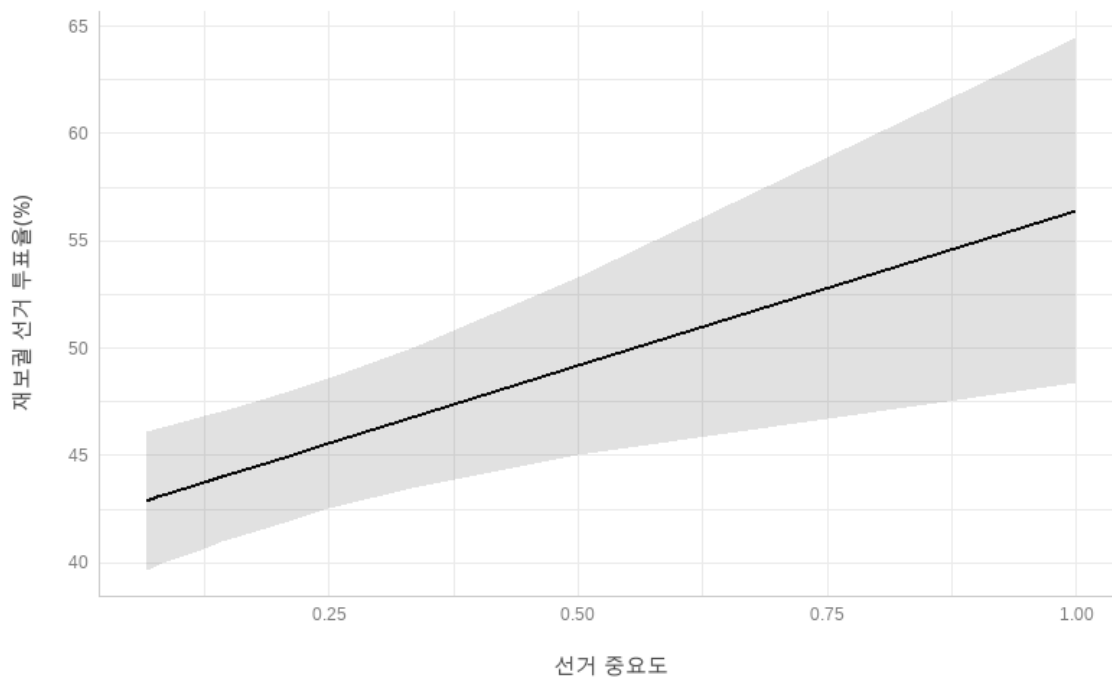


그림 2. 로그화된 인접 총선일과의 거리에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 변화

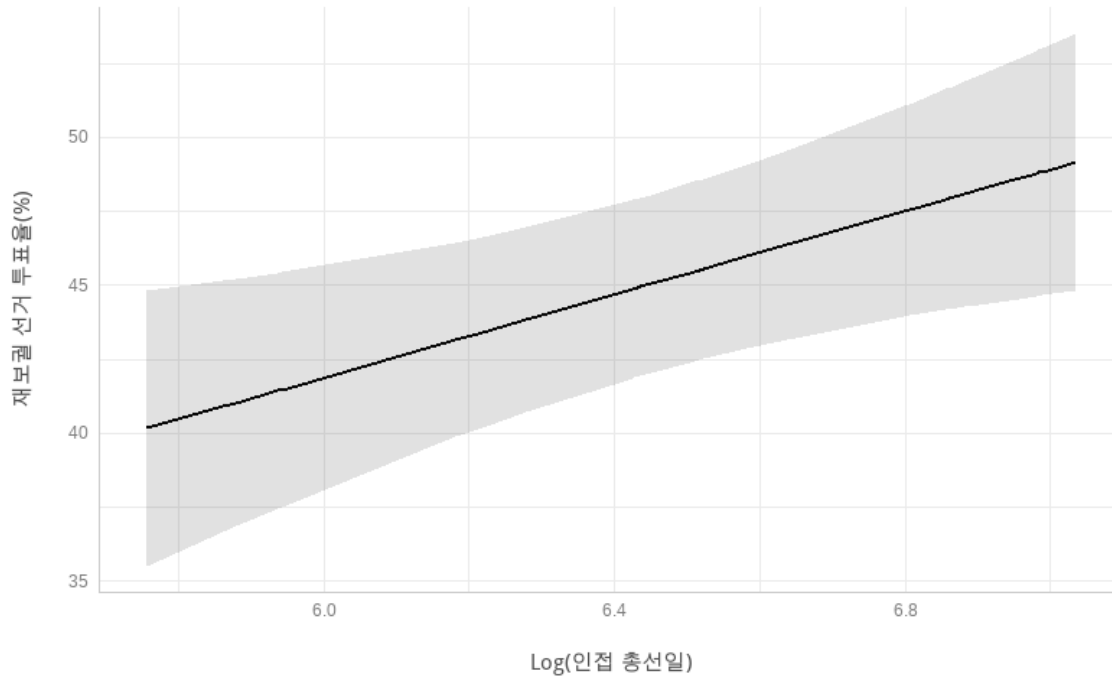


그림 3. 재보궐 선거 경합도에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 변화

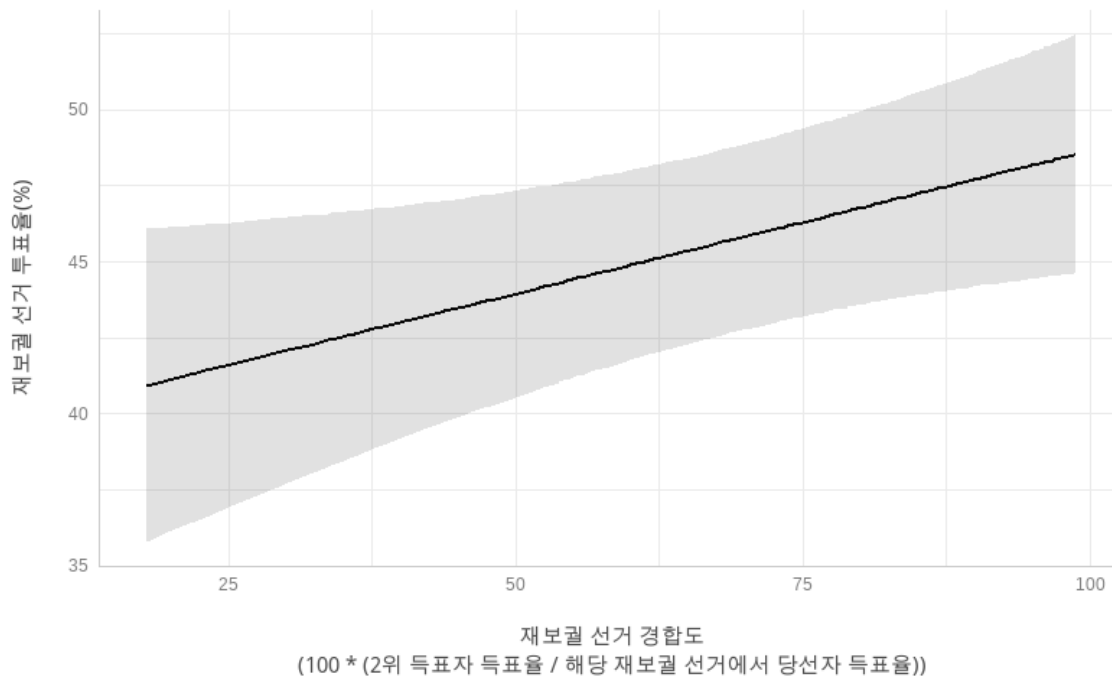


그림 4. 직전 총선 투표율에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 변화

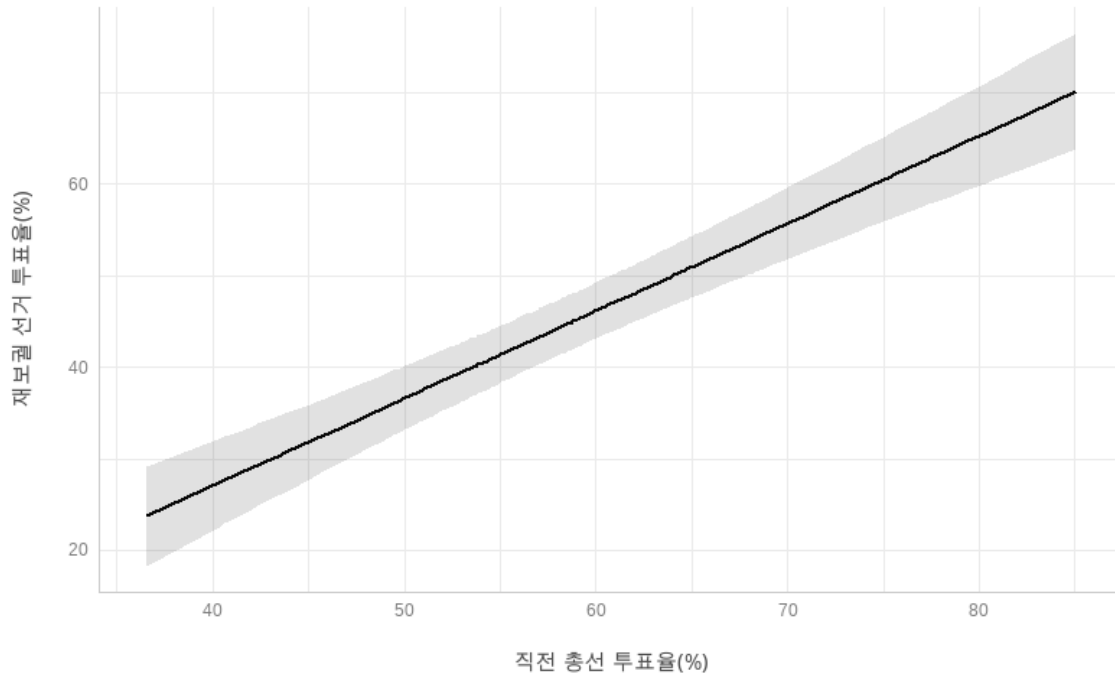


그림 5. 대통령 국정지지도에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 변화

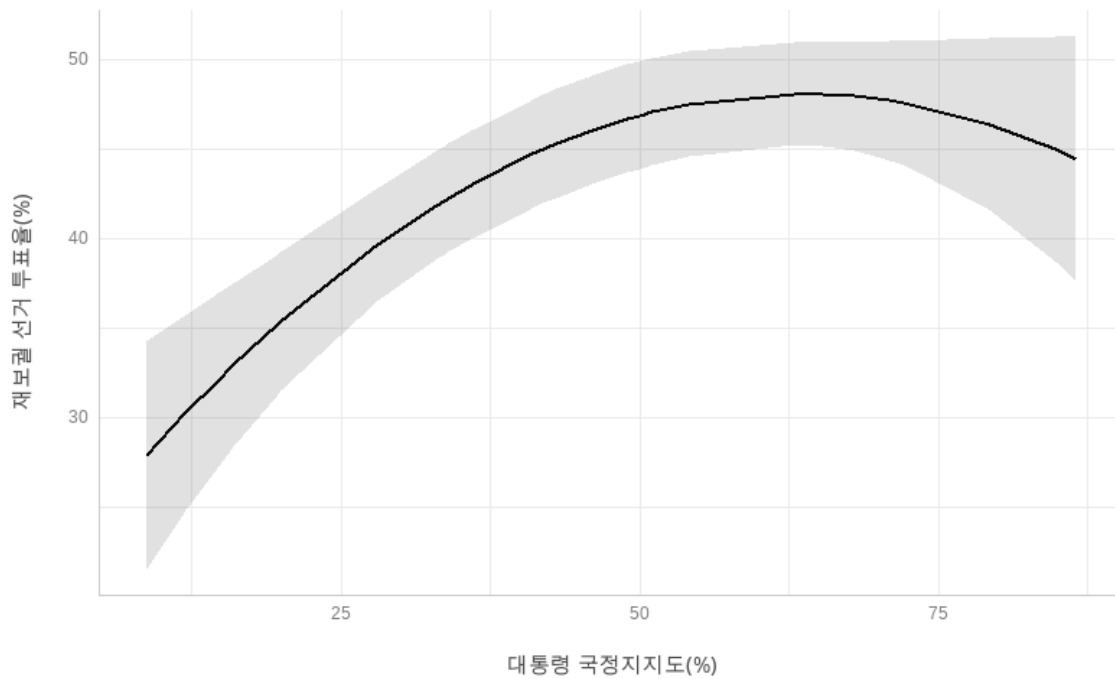
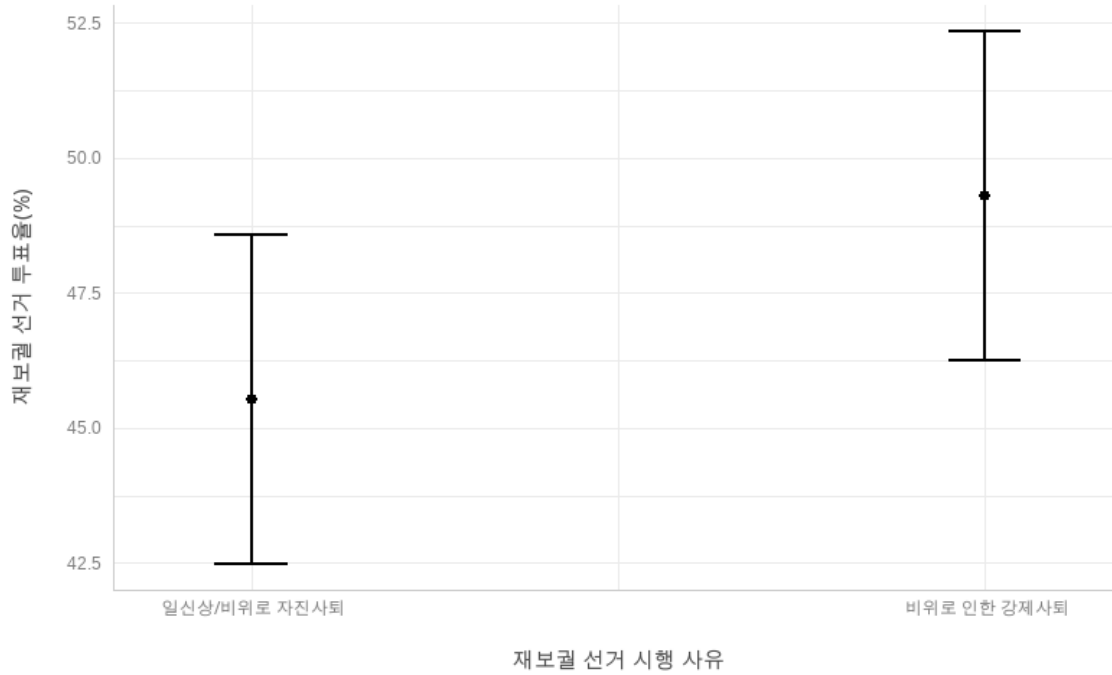


그림 6. 재보궐 선거 시행 사유에 따른 재보궐 선거 투표율의 예측값 차이



선거 경합도 모델

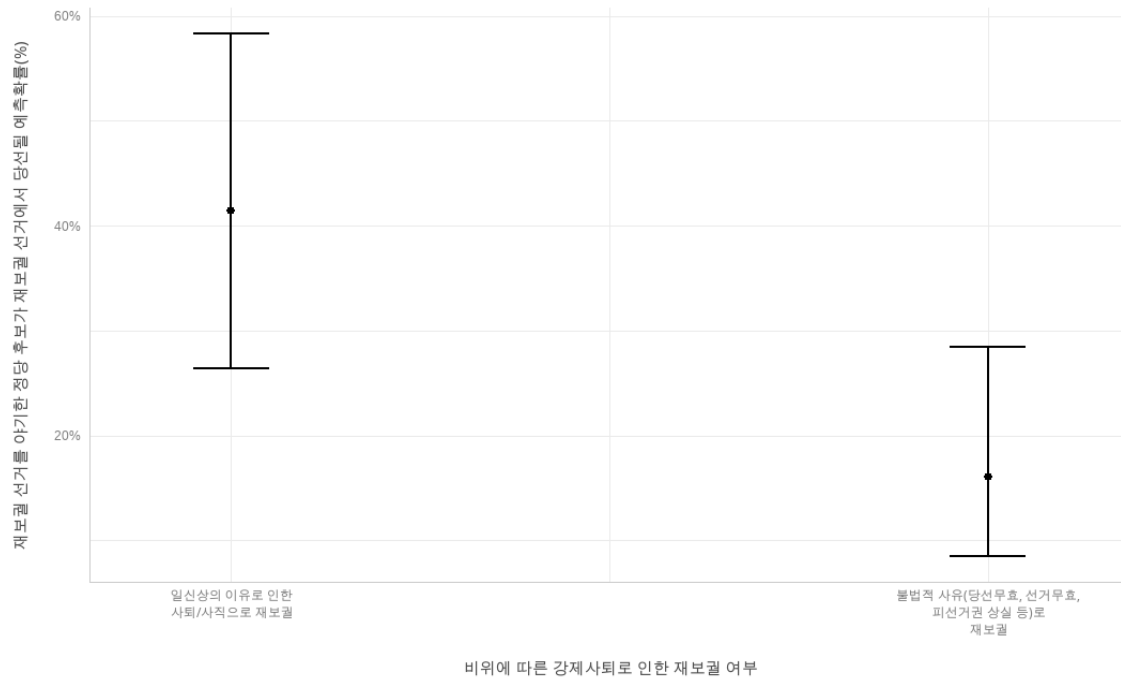
표 2. 재보궐 선거를 야기한 정당 후보의 재보궐 당선에 대한 이항 로지스틱 회귀분석

	종속변수:	
	직전 당선자와 동일 정당 후보가 재보궐에 당선 여부	
강제사퇴로 인한 재보궐 여부	-1.31 **	(0.45)
선거 경합도	-0.01	(0.01)
당선자 선수	0.05	(0.16)
선거중요도	-0.32	(1.01)
Ln(인접 총선일+1)	1.14	(0.67)
대통령 국정지지도	-0.07	(0.05)
대통령 국정지지도^2	0.00	(0.00)
여당 유리지역	-0.04	(0.53)
야당 유리지역	-0.14	(0.45)
(상수항)	-4.36	(4.52)
AIC	179.12	

BIC	208.89
Log Likelihood	-79.56
Deviance	159.12
사례수 (N)	145

*** $p < 0.001$; ** $p < 0.01$; * $p < 0.05$. 괄호 안은 표준오차임.

그림 7. 재보궐 사유에 따른 재보궐 선거를 야기한 정당의 후보가 재보궐에 당선될 예측확률



결론 및 함의

부록

표 3. 민주화 이후 국회의원 재보궐선거 실시 및 투표율 현황: 1989년 4월 14일 ~ 2022년 6월 1일

선거일	시도	선거구	재보궐 사유	투표율
1989-04-14	강원도	동해시	당선무효	79.1
1989-08-18	서울시	영등포을	당선무효	69.8
1990-04-03	대구시	서구갑	사퇴	63.9
1990-04-03	충청북도	진천음성군	사망	78.2
1990-11-09	전라남도	영광함평군	당선무효	70.2
1993-04-23	부산시	동래구갑	사직	40.4
1993-04-23	부산시	사하구	당선무효	42.1
1993-04-23	경기도	광명시	사망	41.2
1993-06-11	강원도	명주양양군	사퇴	68.5
1993-06-11	강원도	철원화천군	사퇴	66
1993-06-11	경상북도	예천군	사퇴	71.3
1993-08-12	대구시	동구을	사퇴	60.2
1993-08-12	강원도	춘천시	사망	58.5
1994-08-02	대구시	수성갑	당선무효	46.3
1994-08-02	강원도	영월평창군	사망	63.1
1994-08-02	경상북도	경주시	사망	49.7
1997-03-05	인천시	서구	사망	37.3
1997-03-05	경기도	수원시장안구	사망	32.7
1997-07-24	경상북도	포항시북구	당선무효	63.1
1997-07-24	충청남도	예산군	당선무효	68.5
1997-09-04	경기도	안양시만안구	사망	33.1
1997-12-28	광주시	동구	사망	무투표당선
1998-04-02	부산시	서구	당선무효	45.7
1998-04-02	대구시	달성군	사직	59.4
1998-04-02	경상북도	문경시예천군	당선무효	66.3
1998-04-02	경상북도	의성군	당선무효	73.9
1998-07-21	서울시	종로구	사직	33.7
1998-07-21	서울시	서초구갑	사직	37.6
1998-07-21	부산시	해운대구기장군을	사직	58.3
1998-07-21	대구시	북구갑	사직	39.8
1998-07-21	경기도	수원시팔달구	사망	26.2
1998-07-21	경기도	광명시을	사직	50.8
1998-07-21	강원도	강릉시을	당선무효	54.6
1999-03-30	서울시	구로구을	당선무효	40.8
1999-03-30	경기도	시흥시	사망	32.2

1999-06-03	서울시	송파구갑	당선무효	46.4
1999-06-03	인천시	계양구강화군갑	당선무효	35.2
2001-10-25	서울시	동대문구을	선거무효	45.6
2001-10-25	서울시	구로구을	당선무효	39.4
2001-10-25	강원도	강릉시	사직	41
2002-08-08	서울시	종로구	당선무효	28.9
2002-08-08	서울시	금천구	당선무효	24.3
2002-08-08	서울시	영등포을	사직	24
2002-08-08	부산시	부산진갑	당선무효	29.1
2002-08-08	부산시	해운대기장갑	사망	18.8
2002-08-08	인천시	서구강화군을	당선무효	34
2002-08-08	광주시	광주북구갑	사직	22.4
2002-08-08	경기도	광명시	사직	30.4
2002-08-08	경기도	하남시	당선무효	36.3
2002-08-08	경기도	안성시	사망	43.5
2002-08-08	전라북도	군산시	사직	33.2
2002-08-08	경상남도	마산합포구	당선무효	29.6
2002-08-08	제주시	북제주군	당선무효	57.6
2002-12-19	울산시	중구	사망	68.9
2003-04-24	서울시	양천구을	사직	26.4
2003-04-24	경기도	의정부시	사직	26
2003-04-24	경기도	고양시덕양구갑	당선무효	25.6
2005-04-30	경기도	성남시중원구	당선무효	29.1
2005-04-30	경기도	포천시연천군	당선무효	38.1
2005-04-30	충청남도	공주시연기군	당선무효	37.9
2005-04-30	충청남도	아산시	당선무효	32
2005-04-30	경상북도	영천시	당선무효	59.1
2005-04-30	경상남도	김해시갑	당선무효	34.2
2005-10-26	대구시	동구을	당선무효	46.9
2005-10-26	울산시	북구	당선무효	53.2
2005-10-26	경기도	부천시원미구갑	당선무효	28.9
2005-10-26	경기도	광주시	당선무효	36.7
2006-07-26	서울시	성북구을	당선무효	28.9
2006-07-26	서울시	송파구갑	사직	18.1
2006-07-26	경기도	부천시소사구	사직	22.6
2006-07-26	경상남도	마산시갑	당선무효	28.8
2006-10-25	인천시	남동구을	피선거권상실	24.7
2006-10-25	전라남도	해남진도	피선거권상실	40.5
2007-04-25	대전시	서구을	사망	34.6
2007-04-25	경기도	화성시	피선거권상실	19.3

2007-04-25	전라남도	무안신안	피선거권상실	54.4
2009-04-29	인천시	부평구을	선거무효	29.1
2009-04-29	울산시	북구	선거무효	46.7
2009-04-29	전라북도	전주시완산구갑	선거무효	37.8
2009-04-29	전라북도	전주시덕진구	선거무효	38.4
2009-04-29	경상북도	경주시	선거무효	53.8
2009-10-28	경기도	수원시장안구	선거무효	35.8
2009-10-28	경기도	안산시상록구을	선거무효	29.3
2009-10-28	강원도	강릉시	선거무효	40.3
2009-10-28	충청북도	증평진천괴산음성군	피선거권상실	42.9
2009-10-28	경상남도	양산시	선거무효	43.9
2010-07-28	서울시	은평구을	당선무효	40.5
2010-07-28	인천시	계양구을	사직	23.2
2010-07-28	광주시	남구	사직	28.7
2010-07-28	강원도	원주시	사직	28.7
2010-07-28	강원도	태백시영월군평창군정선군	사직	45.1
2010-07-28	강원도	철원군화천군양구군인제군	사망	47.4
2010-07-28	충청북도	충주시	사직	43.6
2010-07-28	충청남도	천안시을	사직	24.3
2011-04-27	경기도	성남시분당구을	사직	49.1
2011-04-27	전라남도	순천시	당선무효	41.1
2011-04-27	경상남도	김해시을	당선무효	41.5
2013-04-24	서울시	노원구병	의원직상실	43.5
2013-04-24	부산시	영도구	당선무효	36
2013-04-24	충청남도	부여군청양군	당선무효	44.2
2014-07-30	서울시	동작구을	사직	46.8
2014-07-30	부산시	해운대구기장군갑	사직	22.9
2014-07-30	광주시	광산구을	사직	22.3
2014-07-30	대전시	대덕구	사직	32.7
2014-07-30	울산시	남구을	사직	29.1
2014-07-30	경기도	평택시을	당선무효	29.8
2014-07-30	경기도	수원시을	당선무효	27.2
2014-07-30	경기도	수원시병	사직	30.8
2014-07-30	경기도	수원시정	사직	31.1
2014-07-30	경기도	김포시	사직	35.8
2014-07-30	충청남도	서산시태안군	당선무효	33
2014-07-30	충청북도	충주시	사직	33.1
2014-07-30	전라남도	담양군함평군영광군장성군	사직	31.6
2014-07-30	전라남도	나주시화순군	당선무효	34.6
2014-07-30	전라남도	순천시곡성군	피선거권상실	51

2015-04-29	서울시	관악구을	의원직상실	36.9
2015-04-29	인천시	서구강화군을	당선무효	36.5
2015-04-29	광주시	서구을	의원직상실	41.1
2015-04-29	경기도	성남시중원구	의원직상실	31.5
2017-04-12	경상북도	상주시군위군의성군청송군	당선무효	51.7
2018-06-13	서울시	노원구병	사직	61.6
2018-06-13	서울시	송파구을	당선무효	62.9
2018-06-13	부산시	해운대구을	사직	57.9
2018-06-13	인천시	남동구갑	사직	54.5
2018-06-13	광주시	서구갑	당선무효	59.1
2018-06-13	울산시	북구	당선무효	65.5
2018-06-13	충청북도	제천시단양군	당선무효	63.3
2018-06-13	충청남도	천안시갑	당선무효	48.6
2018-06-13	충청남도	천안시병	사직	55.2
2018-06-13	전라남도	영암군무안군신안군	당선무효	71.4
2018-06-13	경상북도	김천시	사직	70
2018-06-13	경상남도	김해시을	사직	61.8
2019-04-03	경상남도	창원시성산구	사망	51.2
2019-04-03	경상남도	통영시고성군	피선거권상실	51.2
2022-03-09	서울시	종로구	사직	76.4
2022-03-09	서울시	서초구갑	사직	79.5
2022-03-09	대구시	중구남구	사직	76
2022-03-09	경기도	안성시	당선무효	72
2022-03-09	충청북도	청주시상당구	당선무효	74.8
2022-06-01	대구시	수성구을	사직	45
2022-06-01	인천시	계양을	사직	60.1
2022-06-01	경기도	성남시분당구갑	사직	63.8
2022-06-01	강원도	원주시갑	사직	51.1
2022-06-01	충청남도	보령시서천군	사직	62
2022-06-01	경상남도	창원시의창구	사직	51.5
2022-06-01	제주시	제주를	사직	55.4

표 4. 주요 변수의 기술통계

변수명	사례수	평균/비율	표준편차	중앙값	최소값	최대값
재보궐 투표율	145	44.71	15.58	41.24	18.12	79.47
재보궐 사유	146	1.51	0.5	1	0	1
일신상/비위로 자진사퇴	72	0.49				
비위로 인한 강제사퇴	74	0.51				
선거중요도	146	0.25	0.21	0.2	0.07	1
Log(인접 총선일)	146	6.52	0.33	6.48	5.76	7.04
대통령 지지도	146	43.75	20.36	43	8.7	86.5
선수	146	1.77	1.29	1	1	6
여당 지지지역	146	0.16	0.37	0	0	1
야당 지지지역	146	0.29	0.46	0	0	1
선거 경합도	145	66.86	21.16	68.73	17.84	98.82
직전 총선 투표율	146	59.37	9.68	58.76	36.52	85.06
재보궐 사유 정당 후보의 재당선 여부	146	0.33	0.47	0	0	1

그림 8. 재보궐 선거 시행 사유

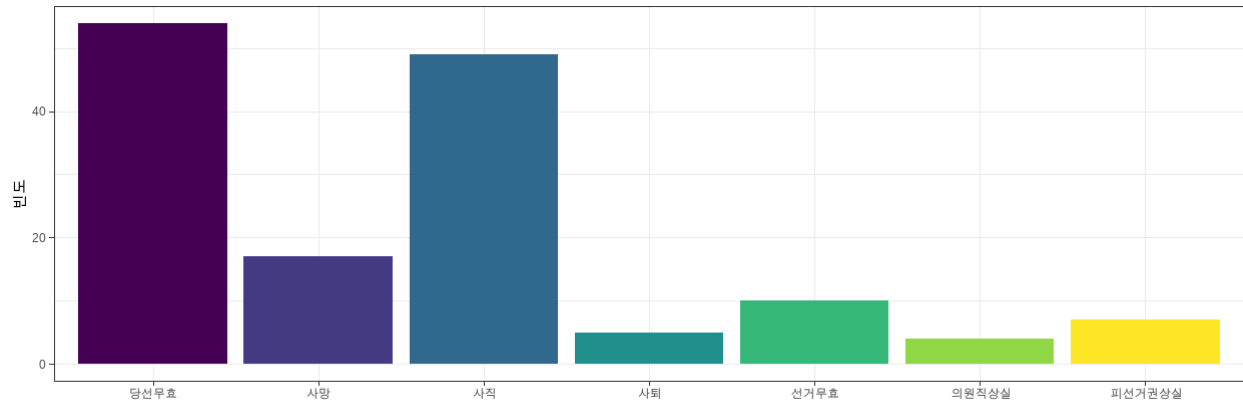


그림 9. 재보궐 선거 시행 사유 별 재보궐 선거 투표율

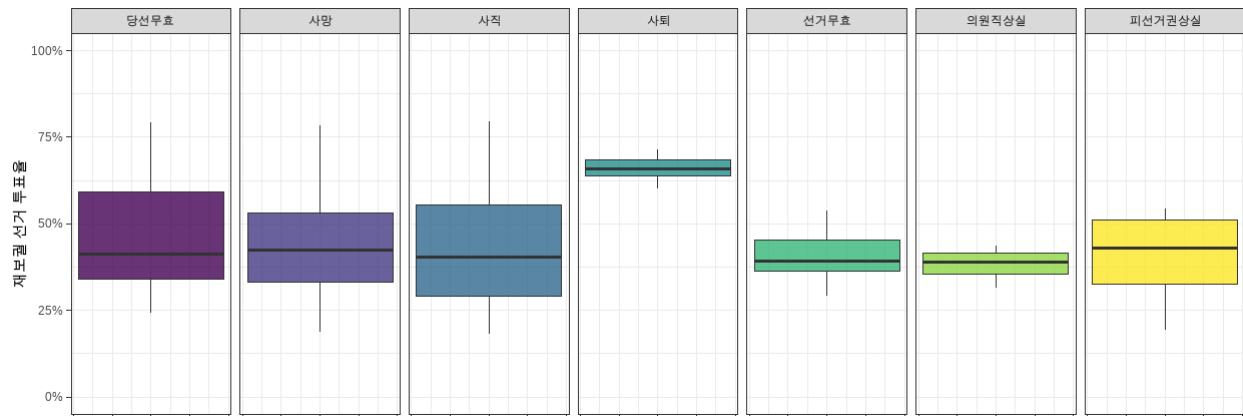


그림 10. 재보궐 선거 시행 사유 별 재보궐 선거 경합도

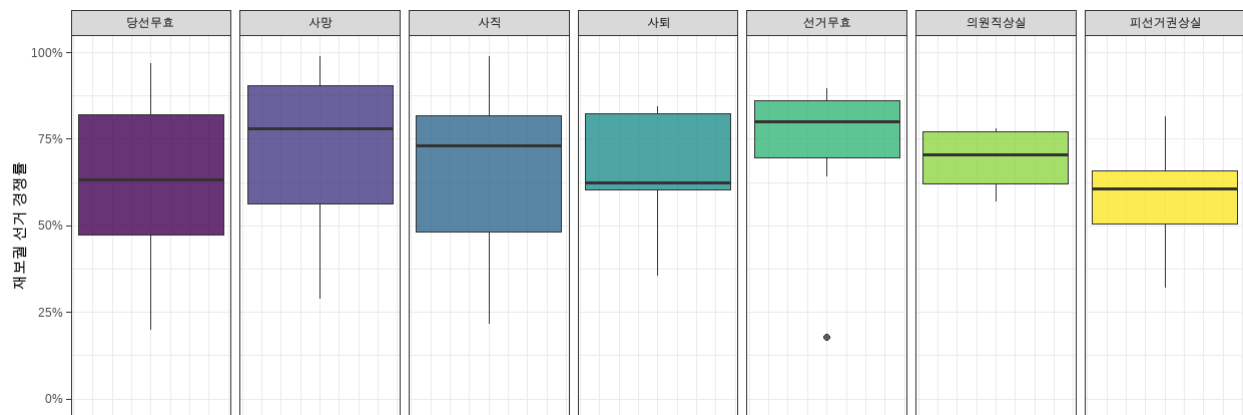


그림 11. 재보궐 선거 직전 투표율/경쟁율과 재보궐 선거 투표율/경쟁율 간 관계

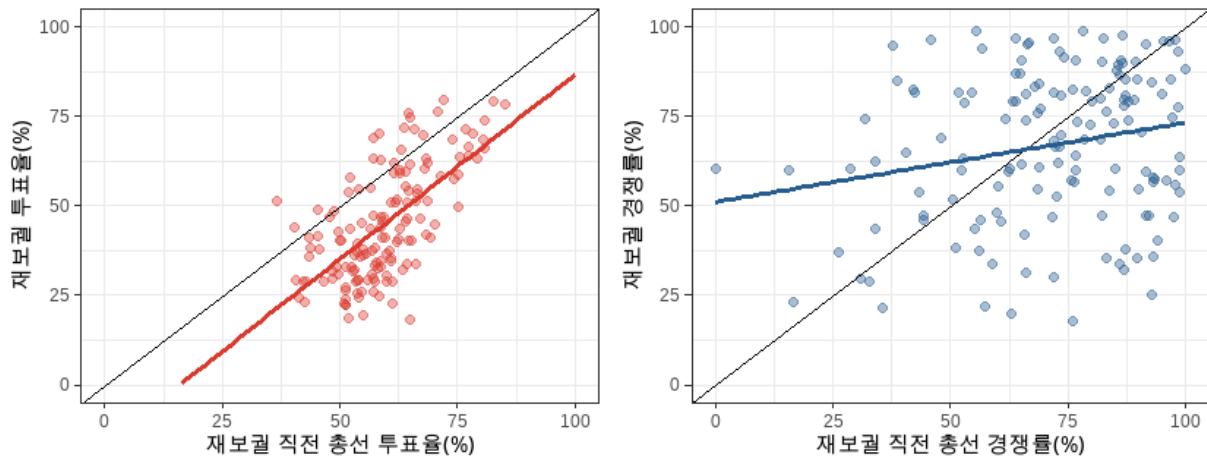


그림 12. 사전투표제도 시행 전후 재보궐 선거 투표율 평균의 변화

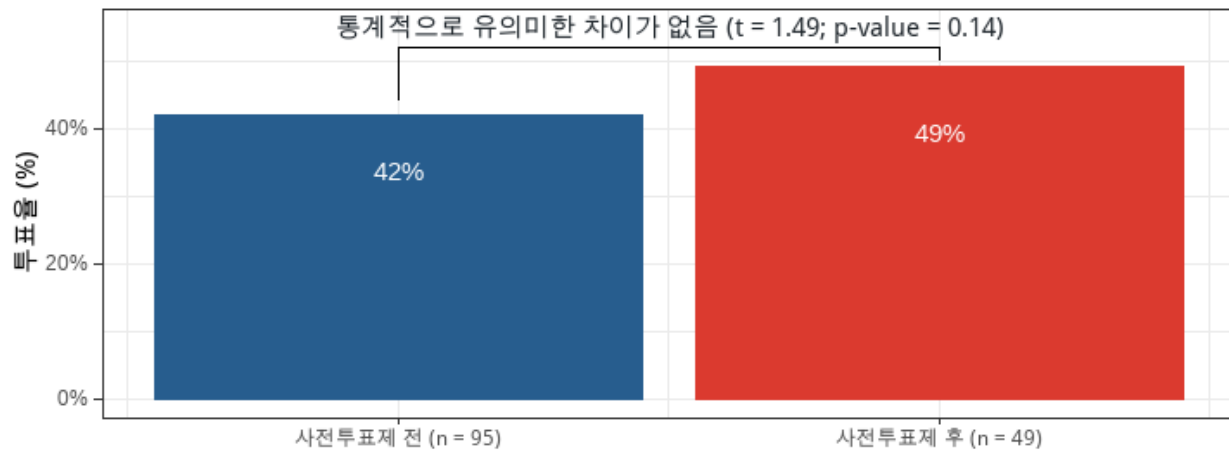


그림 13. 사전투표제도 시행 전후 재보궐 선거 경합도 평균의 변화

