



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX033B602
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-168582-9/ODK-2015

Zastupitelský klub Piráti	
PID:	
Číslo jednací:	ZK Ph 4328/20 - 1
Doručeno dne:	
Počet listů/příloh:	5 převzat

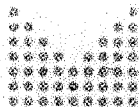
Praha 6. září 2016
Počet listů: 1

Vážený pan
Stanislav Brunclík
předseda Sekce pro regulaci loterií a jiných podobných her při Hospodářské komoře
hl. m. Prahy
nám. Franze Kafky 7
110 00 Praha 1

Sdělení Ministerstva vnitra k obecně závazné vyhlášce hl. m. Prahy č. 10/2015

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jsemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty hlavního města Prahy vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům hlavního města Prahy dle ustanovení § 106 a násl. zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, obdržel Váš podnět k přezkumu zákonnosti obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (dále jen „OZV č. 10/2015“). V obdrženém podnětu zpochybňujete způsob, jakým jsou na základě OZV č. 10/2015 regulovány sázkové hry, loterie a jiné podobné hry na území Městské části Prahy 11.

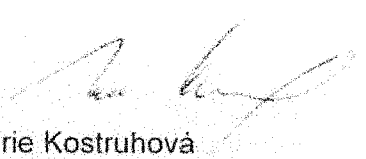
Ministerstvo vnitra si za účelem posouzení Vašeho podnětu vyžádalo od hl. m. Prahy potřebné oficiální vyjádření, a po jeho obdržení a posouzení, a rovněž i s ohledem na Radou hl. m. Prahy schválená Pravidla pro výběr míst, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, dospělo k názoru, že existují pochybnosti o možném narušení hospodářské soutěže. Na základě této skutečnosti podalo Ministerstvo vnitra Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže podnět k prošetření, zda ze strany hl. m. Prahy OZV č. 10/2015 nedošlo k porušení ustanovení § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, a případně k zahájení řízení s hl. městem v této věci.

Další postup Ministerstvo vnitra zváží až na základě výsledků šetření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, o čemž Vás budeme informovat.



Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Barbora Fialová
tel. č.: 974 816 449
e-mail: barbora.fialova1@mvcv.cz

1. Neplnění cíle stanoveného na základě OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy

- OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy zjevně není schopna zajistit naplnění účelu, za kterým byla Zastupitelstvem hlavního města Prahy na jeho jednání dne 26. 11. 2015 přijata.
- Zastupitelstvem bylo opakovaně deklarováno, že cílem nové úpravy provozování hazardních her je umožnit provozování technických herních zařízení pouze v provozovnách typu kasino, dle § 2 písm. i) zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.
- OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy nijak nepamatuje na situace, kdy uplyne doba platnosti povolení k provozování sázkových her v kasinu, nebo bude povolení zrušeno. Ministerstvo financí, popř. úřad příslušné městské části, bude nadále povinen vydat povolení k provozování technického herního zařízení na tuto adresu.
- musí dojít k úpravě OZV, aby nadále umožňovala provozování pouze na místech, na kterých bude vydáno povolení k provozování sázkových her v kasinu dle § 2 písm. i) zákona č. 202/1990 Sb.

2. Porušení kritérií pro výběr míst, na kterých je povoleno provozování hazardních her

- Dle Ústavního soudu musí každá obec při výběru povolených míst postupovat tak, aby nikdy nejednala svévolně či diskriminačně a aby se zvolená forma regulace vždy opírala o objektivní a předem známá kritéria, na jejichž základě pak může být taková obecně závazná vyhláška přezkoumatelná v rámci případného soudního přezkumu (viz např. nález Ústavního soudu Pl. ÚS 56/10).
- Původní návrh Rady hlavního města Prahy, jenž byl projednáván Zastupitelstvem dne 26. 11. 2015 pod tiskem Z – 3905, obsahoval výčet míst, jenž byl výsledkem několikaměsíční spolupráce Rady hlavního města Prahy a její komise pro oblast regulace loterií a jiných podobných her s jednotlivými městskými částmi či zástupci Ministerstva vnitra, která se opírala o „*Pravidla pro výběr míst, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry*“, která jsou součástí usnesení Rady č. 745 ze dne 7. 5. 2013.
- Odbor legislativní a právní Magistrátu v této souvislosti ostatně výslovně uvádí, že původní návrh Rady tak, jak byl předložen Zastupitelstvu, nepředstavoval ani po formální, ani po obsahové stránce předpis v rozporu se zákonem, což ostatně potvrdil i odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ve svém „*Právním rozboru návrhu obecně závazné vyhlášky*“ ze dne 6. 11. 2015.
- přes výše uvedené skutečnosti se Zastupitelstvo hl. m. Prahy rozhodlo nerespektovat žádná z výše uvedených kritérií

3. Procesní nedostatky při přijímání OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy

- při přijímání OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy ke zcela zjevnému nerespektování vůle jednotlivých městských částí, vyjádřené rámci připomínkového řízení.
- Zastupitelstvo hl. m. Prahy rozhodlo jejich vůli nijak nerespektovat a v některých případech přijalo řešení, které bylo dokonce s takto projevenou vůlí městské části v přímém rozporu. Příkladem takovéto městské části může být např. Městská část Praha 4, která prosazovala dílčí omezení provozování hazardních her oproti, avšak v důsledku výsledku jednání Zastupitelstva hl. m. Prahy na jejím území platí tzv. nulová tolerance.
- Absolutní zákaz provozování hazardních her by metodiky Ministerstva vnitra měl představovat nejkrajnější způsob regulace ospravedlnitelný pouze zcela zásadními případy masového rozšíření negativních dopadů spojených s provozováním hazardních her, pozměňovací návrh, neobsahuje jakékoliv odůvodnění této formy regulace.
- Rovněž v případě Městské části Praha 12 Zastupitelstvo hl. m. Prahy nerespektovalo vůli vyjádřenou touto městskou částí,

4. Diskriminační a netransparentní výběr „povolených“ míst

- Skutečnosti uvedené v bodech 2 a 3 tohoto materiálu měly za následek zcela netransparentní a diskriminační výběr míst, na kterých je dle OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy od 1. 1. 2016 povoleno provozování hazardních her.
- Zastupitelstvo hl. m. Prahy stanovilo jediné kritérium, a to povolení k provozování sázkových her v kasinu dle § 2 písm. i) zákona o loteriích; Zastupitelstvo hl. m. Prahy však nezajistilo respektování tohoto kritéria, neboť seznam povolených míst obsahuje zcela zásadní nedostatky vyplývající ze skutečnosti, že se tento seznam opíral o toliko informativní přehled zveřejňovaný Ministerstvem financí. Tento přehled je však pouze orientačním seznamem, který není objektivně způsobilý zachytit aktuální stavy povolených technických herních zařízení či v tomto případě povolených kasin. Pozměňovací návrh mohl vycházet jen z informativního přehledu, jenž nerefletoval veškeré změny, ke kterým v rámci vydávání povolení ze strany Ministerstva financí dochází
- Předmětem návrhu je tedy odstranit veškeré nedostatky vyplývající z aplikace uvedeného přehledu (MČ Praha 11) a dále i zajistit důslednou aplikaci výše uvedeného kritéria v případě městských částí, u nichž byla stanovena nulová tolerance bez ohledu na jejich vůli projevenou v připomínkovém řízení (MČ Praha 4 a MČ Praha 12)
- V případě MČ Praha 11 byl navíc deklarován diskriminační způsob výběru míst i ze strany Ministerstva vnitra, které dospělo k závěru, že v případě způsobu výběru povolených míst v rámci této městské části mohlo dojít k tomu, že některá místa nebyla bez jakéhokoliv zjevného důvodu zařazena do příslušného seznamu.
- Tato skutečnost bude s největší pravděpodobností i předmětem posuzování ze strany Úřadu na ochranu hospodářské soutěže v intencích ustanovení § 19a zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, který zahajuje s obcemi konkrétní správní řízení ve věci narušení hospodářské soutěže v důsledku jejich autonomní normotvorby v oblasti regulace hazardních her.
- Otázka racionálního odůvodnění a nediskriminačního charakteru OZV bude dále posuzována z pohledu správního soudnictví; nevyplyvá-li důvod vymezení konkrétních míst z okolností a povahy věci, tíží nakonec obec, jež danou vyhlášku vydala, povinnost v řízení před soudem takové racionální a neutrální důvody předestřít a obhájit (viz rozsudek Nejvyššího správního soudu č.j. 1 As 297/2015 – 77)
- držitelé povolení se budou domáhat ochrany svých práv soudní cestou, lze si pouze obtížně představit, že by OZV č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy mohla obstát při posuzování své zákonnosti z pohledu správních soudů.

5. Nesystematičnost časové regulace

- dosavadní úprava byla značně nesystematická, neboť regulovala dobu provozování pouze v určitých městských částech
- v důsledku omezení provozování hazardních her pouze v herních prostorech kasin již neexistuje jakýkoliv relevantní důvod pro časovou regulaci hazardních her, jelikož ta byla primárně určena pro regulaci hazardních her provozovaných v hernách



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX034005D
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-114606-2/ODK-2016

Praha 24. srpna 2016

BONVER WIN, a. s.
Pavel Kulajta – předseda představenstva
Cholevova 1530/1
700 30 Ostrava

prostřednictvím DS

Průběžné sdělení

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty hlavního města Prahy vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům hlavního města Prahy dle ustanovení § 106 a násl. zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, obdržel Váš podnět k přezkumu zákonnosti obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (dále jen „OZV č. 10/2015“).

Ministerstvo vnitra Vás informuje, že vzhledem k tomu, že dospělo k názoru, že existují pochybnosti o možném narušení hospodářské soutěže, podalo Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže podnět k prošetření, zda ze strany hl. m. Prahy OZV č. 10/2015 nedošlo k porušení ustanovení § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, a případně k zahájení řízení s hl. městem v této věci.

Další postup Ministerstvo vnitra zváží až na základě výsledků šetření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Vámi podaný podnět proto bude posouzen až na základě obdržených výsledků šetření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, o čemž Vás budeme informovat.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Barbora Fialová
tel. č.: 974 816 449
e-mail: barbora.fialova1@mvcz.cz