



Jan Hamáček
1. místopředseda vlády
a ministr vnitra

Praha . září 2018
Č. j.: MV-103045-5/OHA-2018
Počet listů: 4

Vážený pane předsedo,

reaguji na Vaši písemnou interpelaci ve věci „Dodržování povinnosti stanovené § 5 odst. 2 písm. c), d) a e) zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a návrhu informační koncepce ČR“.

Na Vaši první otázku směřující k aplikaci § 5 odst. 2 písm. c), d) a e), zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, (dále jen „ZoSVS“) si dovoluji odpovědět v poněkud širším kontextu.

Zmíněný právní předpis vycházel a do jisté míry dosud vychází ve své filozofii z představy poplatné době jeho přípravy a vzniku, tj. koncepci izolovaného informačního systému veřejné správy, spravovaného jeho správcem a komunikujícího s ostatními informačními systémy veřejné správy přímo (tj. nikoliv prostřednictvím k tomu určeného, tzv. referenčního rozhraní), na základě pro daný účel vytvořených ad-hoc rozhraní, při dodržování společných pravidel pro definici tzv. datových prvků. Zákon a jeho prováděcí právní předpisy definovaly pro zajištění interoperability dvě evidenční povinnosti správců informačních systémů veřejné správy: 1) registraci vlastního informačního systému veřejné správy v informačním systému o informačních systémech veřejné správy (dále jen „ISoSVS“) a 2) registraci využívaných datových prvků v informačním systému o datových prvcích (dále jen „ISoDP“). Řádnému naplnění obou evidenčních

povinností měla napomáhat povinnost atestace jednotlivých informačních systémů veřejné správy a jejich datových prvků atestačními středisky.

Problematika interoperability informačních systémů veřejné správy doznala v době od přijetí ZolSVS vývoje, a to zejména v souvislosti se zavedením základních registrů, provedeným zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Přijetí tohoto předpisu vedlo k zavedení nového modelu řízení interoperability informačních systémů veřejné správy, a to zákonem. Jako zákonná součást a základ referenčního rozhraní byl definován tzv. informační systém základních registrů a došlo k zavedení povinnosti jednotlivých informačních systémů veřejné správy přistupovat k tzv. referenčním údajům základních registrů prostřednictvím standardizovaného rozhraní - webových služeb informačních systémů základních registrů. Postupně se k informačnímu systému základních registrů připojilo více než 4000 informačních systémů veřejné správy, využívajících referenční údaje na základě svých zákonných oprávnění. Jedním ze základních registrů, který zákonem o základních registrech vznikl, je tzv. registr práv a povinností. Tento registr obsahuje popisy informačních systémů veřejné správy, resp. jednotlivých agend, jejich položek, činnostních rolí a dalších souvisejících údajů. Registr práv a povinností je průběžně doplňován s cílem zachytit všechny nezbytné vazby, umožňující uplatnit v praxi veřejné správy architektonický princip interoperability „By Design“. Registr práv a povinností v současnosti eviduje všechny orgány veřejné moci v České republice, agendy, v kterých tyto orgány působí, položkově všechny údaje v agendách vedené a také eviduje oprávnění agendy k přístupu k údajům ze základních registrů, případně k údajům ostatních agend. V současné době je datový fond registru práv a povinností rozšiřován o údaje z ISolSVS a v blízké budoucnosti pak předpokládáme doplnění tzv. metainformací o agendových údajích také některými atributy z ISoDP a postupné ukončení provozu uvedených dvou systémů s tím, že jejich současná funkcionalita bude nahrazena plně registrem práv a povinností jako referenčním registrem, v kombinaci s jeho editačním systémem, nazývaným „agendový informační systém působnostní“.

Na základě uvedeného se registr práv a povinností stává tzv. metainformačním systémem, tj. systémem kompletně řídícím interoperabilitu jednotlivých informačních systémů veřejné správy, které budou sdílet údaje

o subjektech a objektech práva prostřednictvím systémů informačního systému základních registrů a eGovernment Online Service Bus (viz níže) a vytvoří spolu tzv. propojený datový fond veřejné správy. Tzv. číselníky (definováno v ZoISVS) předpokládám sdílet ve veřejné správě jako tzv. veřejný datový fond s využitím nástrojů pro tvorbu tzv. otevřených dat v souladu s jejich definicí v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V neposlední řadě je třeba zmínit, že v rámci zákonného zmocnění pro implementaci Centrálního místa služeb byl dále implementován systém eGovernment Online Service Bus, rozšiřující informační systém základních registrů o systémové rozhraní pro sdílení údajů s dalšími informačními systémy veřejné správy, a to v návaznosti na referenční údaje základních registrů, včetně zmíněného registru práv a povinností.

Z výše uvedeného je zřejmé, že koncepce interoperability, která je zachycena ve Vámi zmíněných ustanoveních informačních systémů veřejné správy, lze považovat za obsoletní a tedy neodpovídající současné době. Účel navrhovaných ustanovení je totiž, jak již bylo popsáno výše, naplňován jinými mechanismy. V souvislosti s výše popsaným modelem řízení interoperability Ministerstvo vnitra postupně utlumuje dosavadní agendy týkající se datových prvků ve prospěch efektivnější správy informačních systémů veřejné správy prostřednictvím registru práv a povinností. Ministerstvo vnitra předpokládá, a to v první polovině roku 2019, zpracování návrhu odpovídajících legislativních změn, směřujících ke kompletaci zákonného zakotvení vzájemné interoperability jednotlivých informačních systémů veřejné správy. Tyto změny by měly zahrnovat nejen úpravy ZoISVS a zákona o základních registrech, ale i jejich prováděcích právních předpisů. Provedením popsanych změn bude tento proces završen a informace o informačních systémech veřejné správy budou koncentrovány v registru práv a povinností.

Vážený pane předsedo, ve druhé části odpovědi na Vaši interpelaci úvodem potvrzuji záměr Vámi zmiňovaného bodu 5.7 návrhu Informační koncepce České republiky, týkajícího se uložení povinnosti věcným správcům agend, provozovaných v přenesené působnosti, poskytnout příslušný informační systém veřejné správy, realizovaný jako centrální aplikační službu. Taková služba musí být nadto provedena

s respektem k integrovatelnosti na lokální systémy subjektu, který přenesenou působnost vykonává, například na systém jeho spisové služby, na služby ekonomického informačního systému a rozpočetnictví, geografického informačního systému apod. Do tohoto bodu Ministerstvo vnitra rádo doplní prioritní možnost realizace jako systému s otevřeným zdrojovým kódem. K tomuto bodu si dovoluji podotknout, že předmětný závazek se netýká pouze Ministerstva vnitra, ale týká se obecně každého správce systému, který je provozován v přenesené působnosti.

Naproti tomu systémy, shrnuté pod bodem č. 5.8 (podpora budování unifikovaných systémů) návrhu Informační koncepce České republiky, které zahrnují i Vámi zmiňované systémy elektronické spisové služby, systémy pro rozpočet, účetnictví a další provozní platformy, preferuji v kombinaci s bodem č. 5.5 (vytvoření eGovernment Cloudu) implementovat jako sdílené vícevláknové (tzv. multitenantní) řešení na vhodné cloudové platformě, v rámci aktuálně navrhovaného systému eGovernment Cloud. Stejně jako v předchozím případě i zde je možné prioritizovat jednotlivá řešení ve prospěch systémů s otevřeným zdrojovým kódem. Jsem nicméně přesvědčen, že úlohou státu primárně není vyvíjet, udržovat či poskytovat podporu programovému vybavení, se kterým existuje volný trh, který popsané úlohy dostatečně plní. Podle mého názoru by popsané uspořádání mohlo vést k postupné monopolizaci trhu se všemi jejími nežádoucími důsledky, zatímco prosazení mechanismu eGovernment Cloud spolu s principem „Cloud first“ povede naopak k posílení konkurenčního prostředí produktů v dané konkrétní oblasti. V návaznosti na zmíněnou monopolizaci trhu je nutné také dodat, že zavedení předmětného způsobu řešení, za situace existujícího trhu v dané oblasti, by mohlo být způsobilé narušit hospodářskou soutěž, která je chráněna nejen národní úpravou, ale zejména předpisy Evropské unie včetně primárních smluv.

S pozdravem

Vážený pan
Mgr. et Mgr. Jakub Michálek
předseda poslaneckého klubu Pirátů
Poslanecká sněmovna
Parlamentu České republiky
Praha