

**PŘEDSEDA
ČESKÉHO ÚŘADU ZEMĚMĚŘICKÉHO
A KATASTRÁLNÍHO**
Ing. Karel Večeře

V Praze dne 3. prosince 2018
Č.j.: ČÚZK-13021/2018-22

Vážený pane předsedo,

dopisem ze dne 23. listopadu 2018 jste se na mne obrátil s žádostí o vysvětlení, proč mají všechna katastrální pracoviště v ČR doporučeno neakceptovat dokument v elektronické podobě opatřený elektronickým podpisem na základě kvalifikovaného certifikátu, časovým razítkem a zaslaný datovou schránkou. Uvádíte, že tento postup považujete za porušení Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014, o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES (dále jen Nařízení). Přílohou Vašeho dopisu je výzva Katastrálního pracoviště Praha, sp.zn. Z-32625/2018-101 ze dne 31. října 2018, ve které katastrální pracoviště upozorňuje dražebníka, že v oznámení dražebníka o upuštění od dražby nemovitosti podle ustanovení § 41 odst. 2 zákona č. 26/2000 Sb., o veřejných dražbách (dále jen zákon o veřejných dražbách) musí být podpis dražebníka úředně ověřen.

V úvodu svého vysvětlení bych rád v obecné rovině uvedl, že katastrální pracoviště zcela běžně přijímají listiny opatřené uznávaným elektronickým podpisem a časovým razítkem a doručené datovou schránkou. Kromě obecných předpisů je to upřesněno i právní úpravou v § 7 odst. 1 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v § 65 vyhlášky č. 357/2013 Sb. V roce 2017 se jednalo přibližně o 200 tis. podání ke vkladu práv a 380 tis. podání k zápisu či výmazu poznámek a dalších údajů.

Vámi popsany problém se týká pouze listin, u kterých je jiným právním předpisem (např. zákonem o veřejných dražbách) stanovena jako povinná náležitost příslušné listiny úředně ověřený podpis podle zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů. Pokud z ustanovení jiného právního předpisu vyplývá předepsaná náležitost vkladové listiny spočívající v úředně ověřeném podpisu, nelze tuto náležitost nahradit postupem podle katastrálních předpisů. V právním řádu není v tuto chvíli zakotven žádný elektronický ekvivalent úředně ověřeného podpisu. Tento účinek nemá dokonce ani kvalifikovaný elektronický podpis, který je nejvyšší formou elektronického podpisu. Podle ustanovení čl. 25 odst. 2 Nařízení má kvalifikovaný elektronický podpis pouze účinek rovnocenný vlastnoručnímu podpisu, nikoliv úředně ověřenému podpisu. Tuto skutečnost musí metodická doporučení Českého úřadu zeměměřického a katastrálního adresovaná katastrálním úřadům respektovat.

Ve Vámi popisovaném případě ukládá ustanovení § 41 odst. 2 zákona o veřejných dražbách dražebníku povinnost opatřit oznámení o upuštění od dražby nemovitosti úředně ověřeným podpisem. Při stávající právní úpravě je jedinou možností, jak předložit tuto listinu katastrálnímu úřadu v elektronické podobě, její vytvoření se všemi zákonem předepsanými náležitostmi (včetně úředně ověřeného podpisu) v listinné podobě a poté její konverze podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, do podoby elektronické. Uvedená problematika byla opakovaně diskutována i s Ministerstvem pro místní rozvoj, které se s výše uvedeným výkladem právní úpravy ztotožňuje.

Ke změně postupu katastrálních úřadů může dojít jedině v případě změny právní úpravy veřejných dražeb nebo elektronických podpisů. Gestorem zákona o veřejných dražbách je Ministerstvo pro místní rozvoj a gestorem problematiky elektronických podpisů a elektronické identity Ministerstvo vnitra. Ministerstvem pro místní rozvoj byl dne 19. listopadu 2018 předložen do meziresortního připomínkového řízení návrh nového zákona o dražbách a o změně zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve kterém je u některých listin vyhotovených dražebníky a určených k zápisu do katastru nemovitostí požadavek na úředně ověřený podpis zachován. V rámci připomínkového řízení na tento problém upozorním. S problémem absence právní úpravy týkající se elektronického ekvivalentu úředně ověřeného podpisu se při své činnosti potýkají nejen katastrální úřady, ale celá řada dalších subjektů. Na tuto překážku digitalizace veřejné správy Ministerstvo vnitra opakovaně upozorňuje již několik let, dosud však bez praktického výsledku.

Věřím, že se mi podařilo vysvětlit, že postup katastrálních úřadů spočívající v odmítání elektronicky podepsaných listin, u kterých je jiným právním předpisem jako povinná náležitost stanoven úředně ověřený podpis, je v souladu s právními předpisy.

S pozdravem

Ing. Karel Večeře
elektronicky podepsáno

Vážený pan
Mgr. et Mgr. Jakub Michálek
předseda poslaneckého klubu Pirátů
Česká pirátská strana – Poslanecký klub Pirátů
Praha

datovou schránkou