



**JUDr. ROBERT PELIKÁN, Ph.D.**  
MINISTR SPRAVEDLNOSTI ČR

V Praze dne 15. března 2018  
Čj. MSP-108/2018-LO-SP/2



**Vážená paní ministryně,**

v návaznosti na Váš dopis ze dne 20. února 2018, č. j. MF-4327/2018/28-7, Vám zasílám návrh osob ke jmenování do nově vytvořené Pracovní skupiny – zveřejňování účetních závěrek ve veřejných rejstřících.

Jako zástupce Ministerstva spravedlnosti v této souvislosti navrhuji Ing. Evu Vidovou (Evidova@msp.justice.cz) a JUDr. Ing. Petru Kamínkovou, PhD. (PKaminkova@msp.justice.cz) a jako jejich náhradníky Ing. Jana Ladina, (JLadin@msp.justice.cz) a Mgr. Bc. Daniela Lálu (DLala@msp.justice.cz).

Zároveň si však dovoluji odkázat na skutečnost, že předmětná problematika byla ve spolupráci Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva financí, Generálního finančního ředitelství a Českého statistického úřadu řešena již mezi lety 2013 a 2016. Jednání byla zahájena na základě usnesení vlády ČR č. 316 ze dne 2. května 2013, kterým bylo uloženo ministru financí ve spolupráci s ministrem spravedlnosti mimo jiné analyzovat nejvhodnější řešení možnosti orgánů Finanční správy České republiky poskytovat rejstříkovým soudům informace získané při správě daní, jde-li o údaje potřebné pro vedení sbírky listin u obchodního rejstříku. Následně byl usnesením vlády č. 165 ze dne 12. března 2014 schválen Plán legislativních prací vlády na zbývající část roku 2014, jímž bylo ministru spravedlnosti ve spolupráci s ministrem financí uloženo připravit návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s povinností zakládat účetní dokumenty do sbírky listin. Předmětem tohoto úkolu mělo být naopak umožnit přebírat orgány Finanční správy údaje z účetních výkazů ze Sbírk listin.

Hlavním cílem sledovaným uložením úkolu bylo jednak zajištění větší naplněnosti sbírky listin, jednak snížení administrativní zátěže subjektů, u kterých byly indikovány určité duplicity v souvislosti s předáváním údajů správci daně a rejstříkovému soudu.

Ve věci dosažení větší naplněnosti sbírky listin jednání vyústila v legislativní řešení, které bylo součástí legislativních změn v souvislosti s rekodifikací soukromého práva. S účinností od 1. ledna 2014 tak došlo ke zpřísnění sankcí za nesplnění povinností předkládat dokumenty do sbírky listin. V návaznosti na to byla učiněna i nelegislativní opatření ke zlepšení kontroly plnění těchto povinností ze strany rejstříkových soudů.

Uvedená opatření vedla ke zlepšení ve vztahu k naplněnosti sbírky listin, v některých případech (např. tzv. nekontaktní subjekty) však nebyla dostatečně efektivní. V návaznosti na

tato zjištění a následnou diskusi Ministerstvo spravedlnosti předložilo již v minulém volebním období do legislativního procesu v rámci připravovaných změn právních předpisů práva obchodních korporací rovněž novelu zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob. Navrhované změny měly za určitých podmínek umožnit zrušit i bez likvidace obchodní korporaci, která po nejméně dvě po sobě jdoucí účetní období nepředloží účetní dokumenty k založení do sbírky listin. Návrh byl inspirován především francouzskou právní úpravou. S ohledem na schválený Plán legislativních prací vlády na zbývající část roku 2018 došlo předložení tohoto návrhu do meziresortního připomínkového řízení ještě v tomto roce.

Ve věci snížení administrativní zátěže proběhlé diskuse a analýzy ukázaly, že mezi plněním povinností podle zákona o účetnictví, mezi něž patří i povinnost účetních jednotek uveřejnit ve Sbírce listin účetní závěrku a výroční zprávu v rozsahu, v jakém byla sestavena či ověřena auditorem, a plněním povinností daňových subjektů existují výrazné obsahové i formální (časové hledisko) rozdíly. Jakýkoli pokus o unifikaci s cílem odstranit určité duplicity a zároveň nezmenšit objem údajů poptávaných ze strany správců daně by paradoxně znamenal razantní zvýšení administrativní zátěže dotčených subjektů. Bylo by třeba předkládat data ve stanoveném formátu a struktuře, nutnost strpět proceduru spojenou s odstraněním případných vad a nedostatků; došlo by též ke zkrácení lhůt, ve kterých je nutné dané údaje předkládat.

Z uvedených důvodů byla realizace daného záměru vyhodnocena oběma ministerstvy jako nevhodná. Zároveň bylo usouzeno, že potenciálním řešením může být zohlednění požadavku na minimalizaci zmiňovaných duplicit v souvislosti s komplexní reformou daňových předpisů, kterou Ministerstvo financí plánuje v následujících letech.

S ohledem na výše uvedené a především na skutečnost, že splnění požadovaných cílů by mělo být zajištěno prostřednictvím komplexních změn daňových a účetních předpisů byl usnesením vlády č. 1059 ze dne 28. listopadu 2016 úkol spočívající v zajištění přebírání údajů z účetních výkazů ze Sbírky listin zrušen.

V zájmu zajištění konstruktivního průběhu činnosti pracovní skupiny by proto bylo vhodné, aby Ministerstvo financí na podkladě výsledků z předešlého období formulovalo již při zahájení její činnosti konkrétní představu, co má být výsledkem této činnosti a jaká má být role jednotlivých zúčastněných resortů. V návaznosti na to deklaruji naši připravenost poskytnout v mezích naší působnosti nezbytnou součinnost.

S pozdravem

**JUDr. Robert Pelikán, Ph.D.**  
ministr spravedlnosti ČR

**Vážená paní**  
**JUDr. Alena Schillerová**  
ministřyně financí  
Ministerstvo financí  
Letenská 525/15  
118 10 Praha 1