



Mgr. Lubomír Metnar
ministr vnitra

Praha 5. dubna 2018
Č. j. MV- 24724-6/ODK-2018
Počet listů: 2

Vážený pane poslanče,

dne 13. března 2018 jste reagoval na moje vyjádření k Vaší předchozí žádosti o stanovisko k vybraným otázkám souvisejícím s výkonem funkce zastupitelstva obce.

Z Vašeho doplňujícího dotazu lze usuzovat, že se Vám jedná zejména o to, zda i přes rozhodnutí zastupitelstva, že pro určitou funkci budou členové zastupitelstva uvolněni, by mohl tuto funkci zastávat člen zastupitelstva způsobem odpovídajícím výkonu neuvolněné funkce, tj. bez nároku na odměnu. Jinak řečeno do jaké míry musí být dodrženo usnesení zastupitelstva, přijaté na základě § 84 odst. 2 písm. k) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o tom, že pro určitou funkci bude člen zastupitelstva dlouhodobě uvolněn.

Zmíněné ustanovení zákona o obcích vyhrazuje zastupitelstvu určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni. Z toho vyplývá, přestože i právní předpisy dále využívají pojem „uvolněný člen zastupitelstva“, že uvolnění zákon primárně nespojuje s konkrétními fyzickými osobami, nýbrž s funkcemi, které tyto osoby vykonávají. Je však možné, aby zastupitelstvo své rozhodnutí o výkonu funkce jako uvolněné funkce změnilo (zrušilo), což může učinit kdykoli v průběhu funkčního období. Může tak učinit obecně i *ad hoc*, např. pro určitého člena zastupitelstva zvoleného do dané funkce; s tím, že bude-li funkce obsazena jinou osobou, bude „opět“ vykonávána jako funkce uvolněná.

Za tohoto předpokladu směřuje Vaše otázka k závaznosti usnesení zastupitelstva, resp. k možnosti postupovat odlišně, v souladu s požadavkem vybraného kandidáta na příslušnou funkci, jenž nechce pobírat odměnu, která by mu za výkon funkce přímo ze zákona náležela.

Zastupitelstvo obce je plně kompetentní ke změně svého předchozího rozhodnutí. Proto může, v souladu s požadavkem kandidáta na určitou funkci, resp. osoby, která již byla do této funkce zvolena, změnit způsob výkonu funkce z uvolněné na neuvolněnou. To může v optimálním případě učinit výslovným usnesením, jímž změní své původní rozhodnutí o určení uvolněných funkcí. Změna povahy výkonu funkce však může vyplývat i z rozhodnutí zastupitelstva, jímž byl

zastupitel zvolen do příslušné funkce, jestliže při svém zvolení vyslovil požadavek na výkon funkce jako funkce neuvolněné a z kontextu vyplývá, že zastupitelstvo tento požadavek akceptovalo zvolením daného člena do příslušné funkce. Tím dojde k faktickému nahrazení původního rozhodnutí tímto novým rozhodnutím, byť by původní rozhodnutí nebylo výslovně zrušeno či změněno.

Samotný člen zastupitelstva však změnit charakter výkonu své funkce nemůže. Nemůže tedy konstatovat, že funkci, kterou zastupitelstvo určilo jako dlouhodobě uvolněnou, bude on sám o své vlastní vůli vykonávat jako funkci neuvolněnou. Jedinou možností je docílit změny charakteru své funkce rozhodnutím zastupitelstva. Pokud k takovému rozhodnutí nedojde, resp. dosud nedošlo, je příslušná funkce vykonávána dotčeným členem zastupitelstva jako funkce uvolněná. To však postavení daného člena zastupitelstva nijak neznevýhodňuje. Zastávání „uvolněné funkce“ totiž členovi zastupitelstva nijak nebrání ve výkonu jiné výdělečné činnosti, což ostatně bylo konstatováno již v mém dopise č. j. MV-24724-2/ODK-2018 ze dne 9. března 2018. Takový člen zastupitelstva je „omezen“ ve výkonu jiné činnosti jen fakticky, tedy tím, aby byl s to zastávat vedle funkce i jiné aktivity.

S výkonem funkce jako uvolněné je spojen zákonný nárok na odměnu, jak vyplývá z § 72 odst. 1 zákona o obcích. Pokud uvolněný člen zastupitelstva nechce odměnu pobírat, může navrhnout zastupitelstvu změnu charakteru vykonávané funkce (srov. výše). Pokud tak neučiní nebo pokud zastupitelstvo změnu charakteru funkce neschválí, může odměnu následně obci „vrátit“, typicky poskytnutím daru odpovídajícího vyplacené částce. Nutno podotknout, že s ohledem na § 79 zákona o obcích a § 4a odst. 4 zákoníku práce se odměny nemůže vzdát.

S pozdravem

Mgr. Lubomír Metnar

Vážený pan
Mgr. et Mgr. Jakub Michálek
poslanec Poslanecké sněmovny
Parlamentu České republiky

P r a h a

prostřednictvím datové schránky IDDS: 4memzkm