Vážený pan  
JUDr. Ing. Miroslav Ludvík, MBA  
předseda finančního výboru  
Zastupitelstva hl. m. Prahy

Jednání finančního výboru dne 16. 2. 2015

**Pozměňovací návrhy k návrhu rozpočtu hl. m. Prahy na rok 2015**

**Navrhovatel**: Viktor Mahrik, člen finančního výboru (zástupce České pirátské strany)

**Dotčený tisk**: R-16609 k návrhu rozpočtu vlastního hlavního města Prahy na rok 2015, finančních vztahů k městským částem hlavního města Prahy na rok 2015 a rozpočtového výhledu do roku 2020

Pozměňovací návrhy jsou uvedeny v následující tabulce a jsou předkládány každý k samostatnému posouzení a hlasování finančním výborem.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Č. | Ponížená položka | Přesunutá částka | Povýšená položka | Odůvodnění |
| 1. | **„Granty na sport“**  Běžné výdaje, kap. 04 ODPA 003419 Ostatní tělovýchovná činnost, MHMP - SMS | 40 mil. Kč | Započíst na saldo  Snížit financování změnou na bankovních účtech \*) | Návrh počítá s navýšením grantů na sport na částku 328 mil. Kč, což je značný meziroční nárůst z 280 mil. Kč v předchozím roce. Zvýšení grantů považujeme za jednak problematické samo o sobě a jednak ve vztahu ke složení výběrové komise. Není prokázáno, že zvýšení grantů zejména na sportovní stadiony apod. by vedlo k širšímu zapojení obyvatel do sportu. Rozdělení grantů má dále navrhovat dle návrhu komise obsazená politiky, vedená Ing. Karlem Březinou. Vzhledem k pravomocnému odsouzení za podvod to nepovažujeme za vhodné. V komisi má být bez jasného zdůvodnění také starostka Prahy 10 Radmila Kleslová. Rozhodně nesouhlasíme se složením komise a nepovažujeme tento rozdělovací postup za záruku hospodárného užití peněž. Navrhujeme snížení rozpočtu na úroveň schváleného rozpočtu v roce 2014. |
| 2. | **„Památkové dotace pro církve“**  Běžné výdaje, kap. 06 ODPA 003322, Zachování a obnova kulturních památek, MHMP - OPP | 5 mil. Kč | Započíst na saldo  Snížit financování změnou na bankovních účtech \*) | Návrh počítá s navýšením dotací na granty pro vlastníky kulturních památek, přičemž zdůrazňuje, že část těchto vlastníků tvoří církve. Církve by tedy měly být podle návrhu mezi příjemci dotací, kvůli nimž by měl být rozpočet navýšen. Vzhledem k tomu, že církve od roku 2012 dostávají značné prostředky z tzv. církevních restitucí, považujeme za nadbytečné, aby dále čerpaly granty z rozpočtu hl. m. Prahy. Potřebné rekonstrukce by měly provést z vlastních prostředků. Není třeba navyšovat v daném výdaji rozpočet hl. m. Prahy. Navrhujeme snížení rozpočtu na úroveň schváleného rozpočtu v roce 2014. |
| 3. | **„Výdaje na kongresovou turistiku“**  Běžné výdaje, kap. 06 ODPA 002143, Cestovní ruch, MHMP - OZV | 12 mil. Kč | Započíst na saldo  Snížit financování změnou na bankovních účtech \*) | Návrh rozpočtu počítá ohledně grantů a partnerství v cestovním ruchu s navýšením o 12 mil. Kč v porovnání se stavem v roce 2014, přestože popis k dané věci byl zkrácen o dotace na tzv. kongresovou turistiku. Má být placeno méně služeb, a tedy měl by se i snížit daný obnos. Není žádný důvod navyšovat granty v cestovním ruchu, které nepřináší prokazatelný přínos pro hl. m. Prahy. Navrhujeme snížení rozpočtu na úroveň schváleného rozpočtu v roce 2014, a to zejména i vzhledem k vypuštění dotací na kongresovou turistiku, která je velmi problematicky ospravedlnitelná vzhledem k výši dluhu hl. m. Prahy. |
| 4. | **„Nerozklíčované běžné výdaje informatiky“**  Běžné výdaje, kap. 09 ODPA 006171, Činnost místní správy, MHMP - INF | 20 mil. Kč | Nový investiční výdaj, kap. 09, MHMP INF, „rozvoj open-source pro odstranění stávajícího stavu vendor lock-in“ | Návrh rozpočtu počítá s běžnými výdaji 911 mil. Kč na informatiku, z toho 668 mil. Kč je běžný roční rozpočet a zbytek jsou převody s minulého roku, které se neuskutečnily. Částka 668 mil. Kč je o 149 mil. Kč vyšší, než tomu tak bylo v roce 2014. Částečné navýšení je oprávněné, pokud jde o poskytování podpory k produktům, ke kterým byla problematickým způsobem přerušena. V důvodové zprávě zcela chybí rozpis výdajů včetně jejich výše, tedy nelze posoudit absolutní výši navrhovaných výdajů. I tak jsou z dokumentu patrné značné možnosti úspor. Např. navrhované úplné nahrazení operačního systému MS Windows na poslední verzi a odpovídající upgrade MS Office na všech počítačích nepovažujeme v uvedeném rozsahu za hospodárný výdaj bez zvážení alternativ. Není možné takto dlouhodobé rozhodnutí zdůvodňovat tím, že společnost Microsoft nyní vznáší vůči hl. m. Praze nové požadavky za údajné porušování licencí. Pokračování ve využívání proprietárních technologií způsobí zbytečnou finanční zátěž v rozsahu desítek milionů korun a způsobuje stav tzv. vendor lock-in (závislost na jediném dodavateli, např. Gordic, Marbes, EMS). Podle našeho názoru je třeba vytipovat oblasti, ve kterých je možné uspořit využitím stejně kvalitních open-source produktů (zdarma dostupný software s možností úprav na míru, např. databáze PostgreSQL, webový framework Drupal, na projektové vedení, výčetky a helpdesk Redmine, na verzování git, na správu dokumentů (DMS) Alfresco – již zaváděno, na monitorování serverů Zabix , na virtualizaci KVM, tvorba dokumentů Libre Office apod.). Městská knihovna v Praze využívá na části svých počítačů open-source a není důvod, proč by 40 metrů vzdálený magistrát nemohl používat na části počítačů rovněž open-source (např. vrátný nepotřebuje MS Office). Toto nasazení by mělo být testováno v pilotním provozu, přičemž dosavadní produkty je třeba i nadále udržovat/podporovat, aby byl přechod pro současné uživatele hladký. |
| 5. | **„Investiční rezerva informatiky“**  Kapitálové výdaje, kap. 09, akce 0041669 | 40 mil. Kč | Nový investiční výdaj, kap. 09, MHMP INF, „rozvoj open-source pro odstranění stávajícího stavu vendor lock-in“ | Návrh rozpočtu počítá vedle vypsaných výdajů s investiční rezervou odboru informatiky ve výši 325 mil. Kč. Stejně jako v případě běžných výdajů informatiky jde o výdaj, u kterého není uvedeno ani rámcově, jaké platby z něho budou uskutečněny. V odůvodnění je napsána jedna věta, že jde o rezervu na řešení kritických požadavků v rámci realizace koncepce informačních systémů MHMP. Za prvé koncepci informačních systémů má schvalovat zastupitelstvo, dosud se tak nestalo, a tedy není jasné, na co má být tolik peněz vynaloženo (investováno). Náklady akce celkem jsou v tabulce předepsány 40 mil. Kč a nelze tedy vydat vyšší částku až 325 mil. Kč. Není navíc vůbec jasné, na co jsou ty peníze alokovány, nejsou popsány žádné kritické požadavky, na které by mohly být použity. Svědčí o naprosto laxním přístupu odboru informatiky a absenci dozoru ze strany řízení sekce. Výbor zastupitelstva s gescí pro informatiky nepřijal doporučující usnesení. Navrhujeme snížit investiční položku a definovat jasněji její účel na odstranění stavu vendor lock-in, který brání otevřenému soutěžení mezi dodavateli v oblasti informatiky (viz výše). |
| 6. | **„Turnikety na radnici“**  akce 0000000, rozvoj a obnova JBS, MHMP - SLU | 20 mil. Kč | Započíst na saldo  Snížit financování změnou na bankovních účtech \*) | Z popisu akce jednotného bezpečnostního systému není jasné, co se jím rozumí. Pokud se jím (podle mediálních prohlášení zástupců koalice) rozumí zavedení turniketů na radnici, považujeme tento návrh za nepřijatelný. Občan by měl mít jednoduchý a bezprostřední přístup ke svému zastupiteli. Proti vstupu bezdomovců a jinému nepřijatelnému chování může zasáhnout bezpečnostní služba, která objekt radnice nepřetržitě hlídá, případně v některé době strážníci městské policie, kteří jsou přítomni. Jsme proti dalšímu opevňování úřadu před občany. |
| 7. | **„Podchod Partyzánská“** |  |  | Viz přiložený návrh iniciativy Auto\*mat, který si osvojuji |
| 8. | **„Návrh na uložení úkolu participativního rozpočtu“** |  |  | Viz níže |

\*) Změnu promítnout do všech odpovídajících částí rozpočtu.

**8. Návrh na uložení úkolu Radě připravit záměr participativního rozpočtu**

Doplnit za dosavadní body návrhu usnesení k rozpočtu bod V.5, který zní

[Zastupitelstvo hl. m. Prahy]

V. **ukládá**

Radě hl. m. Prahy zpracovat nahrazení části rozpočtu na rozdělované granty participativním rozpočtem, ve kterém se budou lidé přímo podílet na rozdělení části rozpočtových prostředků, a předložit ho zastupitelstvu hl. m. Prahy včetně odpovídajícího návrhu na změnu rozpočtu na rok 2015.

Termín: 1. 8. 2014

**Odůvodnění**:

Navrhujeme zahájit přípravu participativního rozpočtu hl. m. Prahy. Participativní rozpočet zavedlo město Porto Alegre a funguje např. i v New Yorku. Vyberete si neziskový projekt, který vám přijde užitečný, a město na něj přispěje (v případě větších projektů ho i provede). Předpokládá se transparentní vyúčtování nákladů. S participativním rozpočtem se na nás obrátila občanská iniciativa. Základní problém hlavního města spočívá v tom, že peníze a záměry jsou připravovány odděleně od občanů v grantových řízeních a o alokaci prostředků fakticky rozhodují členové komise (někdy politici, někdy odborníci), nikdy však občané samotní. K participativnímu rozpočtu se přihlásily v programu všechny strany vládnoucí koalice (ANO 2011, ČSSD, Trojkoalice), přičemž výše uvedené navrhovaná snížení rozpočtu by pro participativní rozpočet udělala prostor cca 77 mil. Kč. K dané věci by měla být ustavena komise Rady, která by navrhla vhodné parametry rozpočtu.

**7. Návrh změny rozpočtu Iniciativy Auto\*Mat ohledně podchodu Partyzánská**

*navrhuje změnit alokaci celkem 30 mil. Kč v investiční části kapitoly 03 - doprava.*

**Obecné odůvodnění:** Jedná se o přesun investic v oblasti pěší dopravy tak, aby byly prostředky vynaložené na zlepšování podmínek pro pěší alokovány efektivněji, než jak je tomu ve stávajícím návrhu. Nejde tedy ani o zvýšení investic v oblasti pěší dopravy, ani o snížení investic v oblasti jiných druhů dopravy. Zvýšení investic v položkách BESIP a chodníkový program zajistí pozitivní změny pro komfort a bezpečnost pěší dopravy v podstatně větším rozsahu než bylo v aktuálním konceptu rozpočtu. Navržené investice do dvou mimoúrovňových staveb pro pěší, jež jsou drahé a zbytečné, jdou navíc proti filosofii Manuálu tvorby veřejných prostranství.

## Položky se zvýšenou alokací prostředků (mil. Kč)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Položka | Návrh 2015 | **Doporučení A\*M** | Změna | Poznámka |
| BESIP | 30 | **60** | +30 | Jsou připravené akce |

## Položky se sníženou alokací prostředků

(mil. Kč)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Položka | Vyčerpáno 2014 | Celkové náklady | Návrh 2015 | **Doporučení A\*M** | Změna | Poznámka |
| Podchody v ul. Partyzánská | 0 | 220 | 30 | **0** | - 30 | Záměr zcela zrušit |

## Zdůvodnění konkrétních položek

**BESIP - navýšení**

* Komisí BESIP dlouhodobě připravovaný zásobník akcí obsahuje přes 90 záměrů, ale k realizaci na rok 2015 se připravuje méně než deset.
* Realizace opatření navržených k realizaci z kapitoly BESIP pro zvýšení bezpečnosti pěších se zpravidla léta odkládá vlivem dlouhodobého podfinancování kapitoly.
* Řada akcí vychází z dopravních studií provedených v rámci projektu *Bezpečné cesty do školy*, jejich realizace ale zpravidla trvá tak dlouho, že se žáci, kteří problémová místa identifikovali, se již realizace řešení na škole nedočkají.

**Podchody v ul. Partyzánská - zrušení záměru**

* V současnosti je již pěší propojení pod železniční tratí v ulici Partyzánská zcela uspokojivě vyřešeno.
* Realizace podchodů by umožnila zřídit v podjedu železniční trati 2+2 pruhy pro auta, což je ale zbytečné: pro kapacitu ulice je v obou směrech zcela limitující navazující křižovatka s ul. Vrbenského.
* Zachování stávajícího stavu nebude oproti záměru znamenat snížení komfortu pro motoristy ani chodce