

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0904/17560



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๓ ตุลาคม 2555

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และพิจารณาปริมาณและวงเงินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 25885 ลงวันที่ 24 กันยายน 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 และพิจารณาปริมาณและวงเงินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาในวันที่ 2 ตุลาคม 2555 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 โครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 วงเงิน 358,660 ล้านบาท ประกอบด้วยเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) 90,000 ล้านบาท และกรอบวงเงินกู้ 268,660 ล้านบาท และนอกเหนือจากกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวกระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพิจารณาขยายปริมาณและกรอบการใช้เงินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2555 (กรณีพิเศษ) เพิ่มเติม คิดเป็นวงเงินประมาณ 49,500 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 408,160 ล้านบาท ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 (30 กันยายน 2555) กระทรวงการคลังได้จัดหาเงินกู้สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 ทั้งสิ้น 215,750 ล้านบาท ซึ่งหากไม่มีการระบายข้าวจะเป็นภาระงบประมาณที่ต้องชำระคืนเงินหรือปรับโครงสร้างหนี้ในปีงบประมาณ 2556 จำนวน 96,250 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2557 จำนวน 27,000 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2558 จำนวน 30,200 ล้านบาท และปีงบประมาณ 2559 จำนวน 59,300 ล้านบาท (มีการชำระคืนหนี้ก่อนกำหนดแล้ว 3,000 ล้านบาท)

1.2 สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 เนื่องจากกรอบวงเงินค่าประกันมีจำกัด คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 และกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการ

/อนุมัติ ...

อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ซึ่งภายใต้แผนดังกล่าวมีกรอบเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาความผลิตผลทางการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล 150,000 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรปีการผลิต 2551/52 และปีการผลิต 2554/55 รวม 113,798 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินที่ต้องค้ำประกันให้ ธ.ก.ส. ทั้งสิ้นในปีงบประมาณ 2556 จำนวน 269,798 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55 ของกรอบวงเงินค้ำประกัน (480,000 ล้านบาท) เนื่องจากกรอบวงเงินค้ำประกันที่มีจำกัด และจากวงเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 จำนวน 405,000 ล้านบาท กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันได้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 จำนวน 150,000 ล้านบาท ทั้งนี้ ส่วนที่เหลือเห็นควรให้ ธ.ก.ส. ระดมเงินจากตลาดและเงินฝาก ธ.ก.ส. ตามกรอบของพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส.เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ให้โดยไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจากตามพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. นั้น ธ.ก.ส. สามารถจัดหาเงินทุนได้ไม่เกิน 20 เท่าของจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรองและกำไรสะสม ซึ่งข้อมูล ธ.ก.ส. ณ 31 กรกฎาคม 2555 ยังคงเหลือวงเงินที่ ธ.ก.ส. สามารถจัดหาได้อีก 1,342,015 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม หากมีการระบายผลิตผลทางการเกษตรได้ในปีงบประมาณ 2556 ก็ไม่จำเป็นต้องใช้วงเงินค้ำประกันเงินกู้เพื่อ ปรับโครงสร้างหนี้ 113,798 ล้านบาท กระทรวงการคลังจะมีวงเงินค้ำประกันโครงการรับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต 2555/56 เพิ่มขึ้น รวมทั้ง ธ.ก.ส. จะจัดหาเงินกู้โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันน้อยลง

1.3 กรอบวงเงินกู้ 150,000 ล้านบาท จะต้องนำมาใช้สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติขยายปริมาณการรับจำนำ และ/หรือขยายกรอบวงเงินเพิ่มเติม และไม่สามารถกู้เงินได้ภายในปีงบประมาณ 2555 (รวมส่วนที่กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติขยายปริมาณและกรอบการใช้เงิน (กรณีพิเศษ) เพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น 132,410 ล้านบาท) ส่งผลให้กรอบวงเงิน ค้ำประกันสำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรในปีการผลิต 2555/56 ลดลง

2. ความเห็น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

2.1 คณะอนุกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ที่นายกรัฐมนตรีประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ ได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลปิดบัญชีเบื้องต้นพบว่านับตั้งแต่ปี 2547 มีการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรและโครงการประกันรายได้ตามนโยบายรัฐบาล และรัฐต้องรับภาระต้นทุนและดอกเบี้ย คิดเป็นเงินที่ใช้ในโครงการทั้งสิ้น 787,823.32 ล้านบาท ณ 31 สิงหาคม 2555 มีผลขาดทุน 207,006.44 ล้านบาท และมีหนี้ค้างทั้งสิ้น 455,538.80 ล้านบาท และยังไม่สามารถปิดโครงการได้อย่างสมบูรณ์ เป็นการงบประมาณที่สูงมาก จำเป็นต้องปรับโครงสร้างหนี้อย่างต่อเนื่องเนื่องจากภาระสินค้าเกษตรได้ต่ำและไม่ถึงงบประมาณเพียงพอ ดังนั้น ก่อนการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรต่อไป จึงควรมีการประเมินผลกระทบโครงการและแนวทางการบริหารจัดการวงเงินสำหรับการดำเนินโครงการอย่างเป็นรูปธรรม

2.2 เนื่องจากวงเงินดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2554/55 เป็นวงเงิน ที่สูงและเป็นภาระต่อเนื่องต้องประมาณ ทั้งในส่วนเงินทุน ธ.ก.ส. กรอบวงเงินกู้เดิมและส่วนที่อยู่ระหว่างขยายปริมาณและกรอบการใช้เงิน (กรณีพิเศษ) เพิ่มเติม รวมทั้งสิ้น 408,160 ล้านบาท (90,000+268,660 +49,500) รวมทั้งเงินวงเงินค้ำประกันของโครงการลงทุนของประเทศของหน่วยงานอื่นๆ ดังนั้น หากจะมีการดำเนินโครงการต่อเนื่อง ควรมีการวิเคราะห์และประเมินผลของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งนโยบายการระบายผลิตผลทางการเกษตรที่รับจำนำอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนการดำเนินโครงการใหม่ ซึ่งใช้วงเงินสูงถึง 405,000 ล้านบาททำให้ภาระงบประมาณเพิ่มสูง หากยังไม่มีภาระระบายผลผลิตโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อความสามารถของกระทรวงการคลังในการค้ำประกันเงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 และหากกรณีระบายผลิตผลที่รับจำนำได้ใน 3 ปี จะมีภาระการบริหารการปรับโครงสร้างหนี้เฉลี่ยปีละ 224,553 ล้านบาท ซึ่งกระทบต่อการระดมทุนในตลาดเงินที่มีสภาพคล่องตึงตัว ทั้งในด้านต้นทุนการกู้เงินที่สูงขึ้น และเป็นภาระงบประมาณเพิ่มสูงขึ้นต่อไป

2.3 การรายงานผลการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ดังกล่าว ไม่สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2555 ซึ่งกระทรวงพาณิชย์จะต้องกำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นสำหรับโครงการที่ดำเนินการในปีการผลิต 2554/55 ทุกโครงการ ได้แก่ โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าว และโครงการรับจำนำข้าวเปลือก นาปรัง ปี 2555 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งให้รายงานการระบายสินค้า ปริมาณ และมูลค่าสินค้าคงเหลือให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) และสำนักงานประมาณทราบทุกรายไตรมาส และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2555 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานระบายข้าว ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นครั้งคราวตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติหรือตามที่เห็นเหมาะสม โดยไม่น้อยกว่า 3 ครั้งต่อปี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลในการตัดสินใจได้ทันที

2.4 เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอแผนการขายข้าว ผลการขายข้าว และแผนการรับเงินอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อกำหนดแนวทางการลดภาระหนี้คงค้าง และกระทรวงการคลังจะได้วางแผนการกู้เงินและการระดมทุนต่อไป

2.5 เนื่องจากการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ตั้งแต่การรับจำนำจากเกษตรกร การตรวจสอบคุณภาพและปริมาณข้าว การขายสินค้า และการชำระคืนหนี้ เป็นต้น เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำคู่มือขั้นตอนการดำเนินโครงการเพื่ออุดช่องโหว่การทุจริต เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงาน และเป็นการแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบภาระงานที่ชัดเจน

2.6 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกเป็นโครงการที่ดีที่ช่วยเหลือเกษตรกร อย่างไรก็ตามการรับจำนำข้าวเปลือกทุกเมล็ด ควรมีการวางแผนการรับจำนำที่ดี และควรดูแลเรื่องข้าวสวมสิทธิ์จากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในอนาคตเมื่อมีการเปิดเสรีอาเซียนในปี 2558 นอกจากนั้น โครงการรับจำนำข้าวเปลือกของประเทศไทยส่งผลให้ราคาข้าวในตลาดโลกสูงขึ้นประเทศส่งออกรายอื่นได้รับประโยชน์ ดังนั้น เพื่อลดภาระของประเทศไทยและผลประโยชน์ร่วมกันของกลุ่มประเทศผู้ผลิตข้าวจึงควรจะได้มีการรวมกลุ่มประเทศผู้ส่งออก โดยกำหนดราคาขั้นต่ำในการส่งออก และร่วมกันตั้งกองทุนเพื่อรักษาระดับราคาข้าวขึ้น ซึ่งจะช่วยให้รายได้ของเกษตรกรของประเทศไทยสูงขึ้น

2.7 ส่งเสริมให้เกษตรกรมุ่งผลิตข้าวคุณภาพสูง มีความชื้นต่ำ และให้มีการแปรรูปข้าวที่มีคุณภาพต่ำเป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆ อาทิเช่น นำไปใช้เป็นอาหารสัตว์ หรือผลิตภัณฑ์ด้านพลังงาน

2.8 ให้ ธ.ก.ส. กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2555 และ 1 พฤษภาคม 2555 เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 เช่นเดียวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/55 เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการกำกับ ควบคุม ติดตามอย่างเป็นระบบ ดังนี้

2.8.1 ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงาน บัญชีธนาคารของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 โดยเฉพาะเพื่อให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. หากมีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากโครงการให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปี งบประมาณหรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไป โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลผลิตเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในปีนั้นๆ รวมทั้งขุดเซยต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการฯ เป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลผลิตหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

2.8.2 ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินจากการจำหน่ายสินค้าพืชผลทุกชนิดนำส่งเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ภายใน 3 วัน นับตั้งแต่วันรับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป และมีสภาพคล่องในการรับจำนำพืชผลต่อไป ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนแหล่งเงินกู้ทันทีหรือภายใน 3 วันทำการ โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก โดยให้หน่วยงานดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดยองค์การคลังสินค้า (อคส.) และ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ดูแลคลังสินค้า (Stock) ของโครงการฯ ไม่ให้มีการสูญหายเว้นแต่จะมีการเสื่อมคุณภาพของสินค้าตามปกติ แต่หากมีการสูญหายหรือสินค้าเสื่อมคุณภาพเพราะความบกพร่อง หน่วยงานดังกล่าวจะต้องชดเชยให้แก่รัฐจากหลักประกันที่วางไว้ในอัตราร้อยละ 100 ของมูลค่าสินค้า เนื่องจากได้รับอนุมัติวงเงินจ่ายขาดสำหรับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสินค้าแล้ว ทั้งนี้ ให้ อคส. และ อ.ต.ก. ปิดบัญชีโครงการรับจำนำข้าวเปลือก และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ภายใน 2 ปี นับตั้งแต่เริ่มดำเนินการโครงการฯ

2.8.3 ให้ อ.ต.ก. อคส. และกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันปิดบัญชีโครงการเบื้องต้นให้แล้วเสร็จ โดยเร็วภายใน 3 เดือน นับจากสิ้นรอบการรับจำนำ และส่งผลให้คณะกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำ ข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ที่นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2.8.4 ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นสำหรับ โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไปจนกว่า หนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด

2.8.5 ให้ อคส. และ อ.ต.ก. จัดทำเอกสาร/หลักฐานสำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวสารที่ได้ จากการสีข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร คุณภาพ และปริมาณข้าวสารที่นำออกจากโกดังเป็นรายเดือน แล้วแจ้งให้ ธ.ก.ส. ทราบปริมาณข้าวสารและจำนวนเงินที่ได้รับสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 และเป็น หลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

2.9 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการดำเนิน ตามนโยบายของรัฐบาลในการรับจำนำข้าวเปลือกที่ได้เสนอคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.9.1 การดำเนินการตามนโยบายยกระดับราคาข้าวคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ควรได้พิจารณา (1) กำหนดราคารับจำนำข้าวเปลือกแต่ละชนิดให้เหมาะสมสอดคล้องกับต้นทุนการผลิต ที่เกษตรกรรับภาระอยู่ โดยอยู่บนพื้นฐานของความสมเหตุสมผลและไม่บิดเบือนกลไกตลาด (2) ควรมุ่งเน้น ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างเป็นรูปธรรม โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบพิจารณาแนวทาง ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการลดต้นทุนการผลิตข้าว

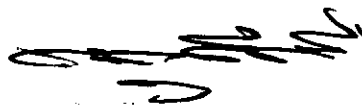
2.9.2 การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดย (1) การขึ้นทะเบียนและรับรอง เกษตรกรเพื่อให้เฉพาะเกษตรกรซึ่งเพาะปลูกข้าวจริงและสุจริตเท่านั้นที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินนโยบาย ของรัฐบาล (2) การระบายข้าวสารจากคลังสินค้าของรัฐบาล ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนการบริหาร จัดการระบายข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดังกลางอย่างเป็นระบบ การปิดบัญชีโครงการฯ พร้อมทั้งการรายงานผล การดำเนินการหรือที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวได้ ให้ กขช. พิจารณาโดยเร็วและต่อเนื่องและ (3) หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดในการดำเนินการระบาย หรือจำหน่ายข้าวที่อยู่ในคลัง หรือโกดังกลาง ซึ่งอยู่ในความดูแลและรับผิดชอบของ อคส. หรือ อ.ต.ก. ให้ประกาศโดยเปิดเผยเป็นที่ทราบแก่บุคคลทั่วไป และ ดำเนินการด้วยความโปร่งใส

2.9.3 การติดตามและประเมินผลโครงการ ให้รัฐบาลติดตามและประเมินผลโครงการฯ อย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจให้องค์กรเอกชนศึกษาถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการรับจำนำ แล้วนำมาพัฒนา ปรับปรุง และแก้ไขให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

2.10 เนื่องจากกรอบวงเงินค้ำประกันในปีงบประมาณ 2556 มีจำกัด กระทรวงการคลังเห็นควรจัดสรรวงเงินกู้ไม่เกิน 150,000 ล้านบาท สำหรับเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาการค้าผลผลิตทางการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล โดยโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 เป็นส่วนหนึ่งของกรอบนี้ โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด วงเงินส่วนที่เหลือเห็นควรให้ ธ.ก.ส. ระดมเงินจากตลาดและเงินฝาก ธ.ก.ส. ตามกรอบของพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอ ให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ให้โดยไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อ 2 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศศักดิ์ เชื้ออุทัย)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ วิทยาการวางแผน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 278 4151