

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๕๐๔/๒๐๗๔



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรจังหวัดพิจิตร โครงการรับจำนำข้าวเปลือกฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๕/๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๓๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๔๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึงได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และความเห็นของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ดังนี้

๑.๑ รับทราบให้ใช้ผลการตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรที่นำข้าวเปลือกไปจำนำตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ กับบริษัท โรงสีแอลโกลด์แมนูแฟคเจอร์ จำกัด และทำข้าวหัวตงที่คณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัดพิจิตรได้ตรวจสอบรับรองแล้วเป็นหลักฐานแทนใบประทวนที่องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรออกให้เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรนำไปยื่นให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรใช้เป็นหลักฐานในการจ่ายเงินให้เกษตรกร ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๒ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวตรวจสอบข้อคลาดเคลื่อนหรือความเสียหายที่เกิดจากจำนวนเกษตรกรและปริมาณข้าวเปลือกเพิ่มขึ้นจากที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบไว้ พร้อมทั้ง ดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำความผิดต่อไป

๑.๓ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงบประมาณ ร่วมกันพิจารณาหาแหล่งงบประมาณเพื่อจ่ายเยียวยาให้แก่เกษตรกรในกรณีดังกล่าว ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องใช้เงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้เสนอ นายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ต่อไป

๑.๔ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) เสนอความเห็นว่าการเหตุการดังกล่าวเป็นการฉ้อโกงระหว่างประชาชนกับประชาชนควรมีการแจ้งความดำเนินคดีและชดเชยค่าเสียหายไม่ควรใช้งบประมาณของรัฐ หากจะมีการช่วยเหลือควรจะให้คดีได้ข้อยุติก่อนและมีความชัดเจนว่าจะมีการชดใช้เงินคืนรัฐอย่างไร

๒. เหตุผลความจำเป็น

กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานงบประมาณ และคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) ได้มอบหมายให้คณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัดพิจิตร และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบข้อคลาดเคลื่อนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งจังหวัดพิจิตรได้แจ้งมติคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ สรุปความเสียหายของเกษตรกรที่ต้องได้รับการช่วยเหลือจำนวน ๒๒๙ ราย ปริมาณ ๔,๔๗๙.๑๐๑ ตัน (๔,๔๗๙.๑๐๑ กก.) จำนวนเงิน ๕๒,๘๓๕,๕๓๑.๗๐ บาท ซึ่งมีปริมาณเพิ่มขึ้นจากที่ นบข. มีมติไว้เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ (ปริมาณ ๔,๔๑๙,๗๙๖ ตัน วงเงิน ๕๒,๘๔๕,๕๔๗.๓๑ บาท) ปริมาณเพิ่มขึ้น ๕๙.๓๐๕ ตัน วงเงินลดลง ๑๐,๐๑๕.๖๑ บาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อรับทราบมติ นบข. ที่รับทราบผลการตรวจสอบข้อมูลที่คลาดเคลื่อนของเกษตรกรจังหวัดพิจิตรที่ต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาตามผลการตรวจสอบของคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัดพิจิตรร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีเกษตรกรที่ต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยา รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๒๙ ราย ปริมาณ ๔,๔๗๙.๑๐๑ ตัน วงเงิน ๕๒,๘๓๕,๕๓๑.๗๐ บาท

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ การตรวจสอบข้อคลาดเคลื่อน จังหวัดพิจิตรได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของเกษตรกรร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๒ ราย

(๑) นายบุญธรรม ทั้งนาค เกษตรกรอำเภอบึงนาราง ปรับเปลี่ยนวงเงินจากเดิม ๒๓๗,๔๘๙ บาท เป็นเงิน ๒๗๓,๔๘๙ บาท เนื่องจากพิมพ์ตัวเลขคลาดเคลื่อน

(๒) นายบุญเลิศ แสนล้อม เกษตรกรอำเภอเมือง เดิมได้นำใบชั่งน้ำหนักข้าวมาแจ้งคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จำนวน ๙ ใบ จำนวน ๒๐,๑๔๐ กก. เป็นเงิน ๒๓๙,๐๑๕.๙๐ บาท และได้ นำใบชั่งน้ำหนักข้าวมายื่นเพิ่มเติมอีก ๓ ใบ รวมเป็น ๑๒ ใบ รวมปริมาณข้าวทั้งสิ้น ๒๘,๓๐๕ กก. รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๓๖,๑๖๓.๖๐ บาท

(๓) สรุปความเสียหายที่เกษตรกรจังหวัดพิจิตรต้องได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๒๒๙ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๔,๔๗๙.๑๐๑ ตัน วงเงิน ๕๒,๘๓๕,๕๓๑.๗๐ บาท

๔.๒ การดำเนินคดี

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ได้รายงาน ว่า เกษตรกร จำนวน ๙๔ ราย ปริมาณ ๑,๖๑๔.๓๙๐ ตัน วงเงิน ๑๙,๒๐๙,๗๗๙.๖๑ บาท ได้ยื่นฟ้องนายมนูญ จันทรา และนายอำนาจ ตันเสถียรและบริษัท แอลโกลด์แมนูแฟคเจอร์ จำกัด และทำข้าวหั่วดง ทั้งคดีอาญาและคดีแพ่ง ซึ่งศาลพิจิตรชั้นต้นได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และมีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ว่านายมนูญ จันทรา และนายอำนาจ ตันเสถียร และบริษัท แอลโกลด์แมนูแฟคเจอร์ จำกัด มีความผิดฐานร่วมกันฉ้อโกงประชาชน จำคุก นายอำนาจ ตันเสถียร และนายมนูญ จันทรา เป็นเวลา ๓ ปี รวมทั้ง ร่วมกันคืนข้าวเปลือกหรือใช้ราคาแก่ผู้เสียหาย รวมเป็นเงิน ๑๙,๒๐๙,๗๗๙.๖๑ บาท

๔.๓ ด้านกฎหมาย กระทรวงพาณิชย์ โดยกองนิติการ กรมการค้าภายในได้พิจารณา ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย โดยได้หารือเป็นการภายในกับอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีอาญา

กรุงเทพได้และมีความเห็นพ้องว่าเงินเยียวยา กับเงินค่าเสียหายที่ได้รับจากคำพิพากษาเป็นคนละส่วนกันเป็น สิทธิโดยชอบตามกฎหมายของผู้เสียหายในคดี แต่อย่างไรก็ตามการเยียวยาเป็นการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ควรสอบถามหน่วยงานเจ้าของเงินเพื่อความชัดเจนอีกครั้ง และหาหรือว่าหากรัฐจะประสงค์เข้ารับเงิน ค่าเสียหายแทนเกษตรกรหรือให้เกษตรกรชดใช้เงินคืนรัฐบาล และมีกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนดไว้เป็นพิเศษหรือไม่ ทั้งนี้ ได้มีหนังสือถึงสำนักงานงบประมาณเพื่อขอหารือในประเด็นดังกล่าวแล้ว

๕. ประเด็นพิจารณา

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และมีมติ ดังนี้

๕.๑ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ นบข. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการ ตรวจสอบข้อมูล ที่ตลาดเคลื่อนของเกษตรกรจังหวัดพิจิตร ซึ่งต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยาตามผลการ ตรวจสอบของคณะอนุ กรรมการระดับจังหวัดพิจิตรร่วมกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีเกษตรกรที่ต้องได้รับการช่วยเหลือเยียวยารวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๒๙ ราย ปริมาณ ๔,๔๗๙.๑๐๑ ตัน วงเงิน ๕๒,๘๓๕,๕๓๑.๗๐ บาท

๕.๒ มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานสำนักงานงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรี โดยเร่งด่วน เพื่อพิจารณาอนุมัติเงินงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อช่วยเหลือ เยียวเกษตรกรตามข้อ ๕.๑ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ โดยให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้เกษตรกรต่อไป

๕.๓ การจ่ายเงินเยียวยาเกษตรกรจังหวัดพิจิตร และ/หรือการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด กฎหมายฐานฉ้อโกงเกษตรกรจังหวัดพิจิตร กรณีมีปัญหาหรือมีความจำเป็นทางข้อกฎหมาย ขอให้ นำมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาใช้ดำเนินการก่อน เพื่อให้ เกษตรกรจังหวัดพิจิตรได้รับการช่วยเหลือเยียวยาโดยเร็ว โดยไม่ต้องรอให้คดีความยุติก่อน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมติ นบข. เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามข้อ ๕

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์