

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16176
วันที่ 1 ต.ค. 2559 11.๐๐

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

ด้านการตลาด

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...๗...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๘๙๔

ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่อง การทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการตลาด จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๒. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

โดยของบประมาณเพิ่มเติมจาก ๙๔๐ ล้านบาท เป็น ๑,๓๐๖.๕๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๓๖๖.๕๐ ล้านบาท) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การทบทวนมาตรการดังกล่าวเป็นการจูงใจให้มีการเก็บสต็อกข้าวเพิ่มอันจะเป็นการดูดซับอุปทานส่วนเกินในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก และรักษาระดับราคาข้าว โดยมีการขยายกลุ่มเป้าหมายของโครงการให้ครอบคลุมกลุ่มเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน สำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๑.๑ เห็นสมควรที่จะคงหลักเกณฑ์การจ่ายค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก โดยจ่ายค่าเก็บรักษาข้าวเปลือกเมื่อมีการไถ่ถอนหลังจากเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙

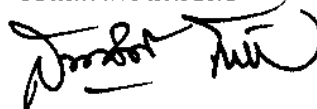
๑.๒ การขอทบทวนการระบายข้าวเปลือก ในกรณีที่เกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคา ที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาที่ขายได้จากการระบาย ทำให้มีการขาดทุนจากการดำเนินโครงการ โดยขอให้รัฐบาลชดเชยภาระขาดทุนที่เกิดขึ้นแทนผู้เข้าร่วมโครงการนั้น เห็นว่าข้อกำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตัน ข้าวเปลือกเดิมที่กำหนดไว้ร้อยละ ๙๐ ของราคาตลาด จะเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรชำระคืนสินเชื่อผ่านการไถ่ถอน /ข้าวเปลือก...

ข้าวเปลือกหลังจากเข้าร่วมโครงการ ทำให้ภาระขาดทุนของโครงการลดลง แต่อย่างไรก็ดี กรณีที่ราคาตลาดปรับตัวลดลง ซึ่งอาจทำให้ภาระขาดทุนของโครงการสูงขึ้น ก็เห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. บริหารวงเงินสินเชื่อที่ปล่อยกู้ให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการแต่ละรายให้สอดคล้องกับร้อยละ ๕๐ ของราคาตลาด ณ ช่วงเวลานั้น ๆ หรือบริหารจัดการให้วงเงินสินเชื่อที่ปล่อยกู้ต่ำกว่ามูลค่าของข้าวเปลือกที่เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ณ เวลานั้น ๆ อันจะเป็นการป้องกันการเกิดผลขาดทุนของโครงการและลดภาระงบประมาณของรัฐบาลในการชดเชยภาระขาดทุนที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๒. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ที่ขอทบทวนอัตราการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าว จากร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นร้อยละ ๔ ในการเก็บสต็อกข้าว ตั้งแต่วันที่ ๙๑ - ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่เบิกจ่ายหรือออกตัวสัญญาใช้เงิน ซึ่งมีผลทำให้วงเงินค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากเดิม ๙๔๐ ล้านบาท เป็น ๑,๓๐๖.๕๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้น ๓๖๖.๕๐ ล้านบาท นั้น เห็นว่าที่ผ่านมาการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหรือมันสำปะหลังที่ผ่านมารัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้เกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ หรือ $FDR + ๑$ ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๒.๒๒๕ แล้วแต่กรณี รวมทั้งกรณีการช่วยเหลือผู้ประกอบการ รัฐบาลเคยให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยผู้ประกอบการ SMEs ผู้ที่เข้าร่วมโครงการสามารถกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราปกติ อันเป็นอัตราความช่วยเหลือที่ต่ำกว่าอัตราการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าว ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอในครั้งนี้อย่างนั้น เพื่อให้การดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลเป็นไปด้วยเป็นธรรม ไม่มีความเหลื่อมล้ำระหว่างการให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มต่าง ๆ และไม่ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนอัตราการให้ความช่วยเหลือของโครงการอื่น ๆ ในอนาคต อันจะก่อให้เกิดภาระงบประมาณของรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น จึงเห็นสมควรที่จะมีการติดตามประเมินผลโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ (ปีปัจจุบัน) ก่อน โดยพิจารณาถึงประสิทธิภาพของการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกและข้าวสาร และความสามารถในการดูดซับอุปทานส่วนเกิน (ข้าวเปลือก) ออกจากตลาด เพื่อให้ปริมาณข้าวเปลือกในตลาดลดลง ทั้งนี้ เมื่อทราบผลการประเมินแล้ว เห็นความเหมาะสมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแก้ไขปัญหาก่อนที่จะข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ จะออกสู่ตลาด และให้รายงานผลการดำเนินการต่อ นบข. และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ ก่อนจะพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐