

สำนักงบประมาณ ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

🥦 มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๑๐ ด้านการตลาด เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๒๘๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่อง มาตรการ ช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๖๐ ด้านการตลาด เพื่อให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๗๖๔,๔๗ ล้านบาท ดังนี้

- ๑. โครงการที่ดำเนินการโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)
 จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๕,๘๒๔.๔๗ ล้านบาท ประกอบด้วย
- (๑) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกร วงเงิน ๔๐๖.๒๕ ล้านบาท
 - (๒) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก วงเงิน ๓,๙๗๘.๒๒ ล้านบาท
- (๓) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว วงเงิน ๑,๔๔๐.๐ ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส. ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการค้าข้าว ในการเก็บสต๊อก ปีการผลิต ๒๕๕๔/๑๐ โดยกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ โครงการ วงเงิน ๙๔๐.๐๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๐ ทั้งนี้ ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณคงเหลือ ของโครงการชดเชยดอกเบี้ย ปีการผลิต ๒๕๕๗/๕๘ ในโอกาสแรกก่อน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพ ราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ ด้านการตลาด ประกอบด้วยมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ประกอบการ ค้าข้าว จำนวน ๔ โครงการจะช่วยสดต้นทุนและเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับผู้ประกอบการค้าข้าว สถาบัน เกษตร และเกษตรกรโดยเภษตรกรสามารถชะลอการขายข้าวเปลือก และขายข้าวเปลือกในช่วงที่ราคาข้าวเปลือกราคา สูงขึ้นทำให้สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการค้าข้าวสามารถดูดขับปริมาณผลผลิตข้าวเปลือกในช่วงการเก็บเกี่ยว ออกจากตลาด ทำให้ราคาข้าวเปลือกไม่ตกต่ำ ส่งผลต่อรายได้ของเกษตรกร โดยโครงการทั้ง ๔ โครงการ

ดังกล่าว มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับโครงการเดียวกันของปีการผลิตที่ผ่านมา และไม่มีกลุ่มเป้าหมาย ช้ำซ้อนกับโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำอื่น ๆ ภายใต้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๔/๖๐ ด้านการผลิตโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบกับมาตราการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

๑. โครงการที่ดำเนินการโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๕,๘๒๔.๔๗ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบัน เกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๘/๖๐ โครงการสินเชื่อเกษตรกรเพื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๖๐ และโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๘/๖๐ สำหรับภาระค่าใช้จ่าย ที่จะเกิดขึ้น เห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. สำหรับโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๕๙/๑๐ ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงพาณิชย์ วงเงิน ๙๔๐ ล้านบาท นั้น มีกำหนดระยะเวลารับสมัคร และกลั่นกรองวงเงินสินเชื่อของธนาคารตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม - ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงยังไม่มีภาระงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบการของโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย ก็เห็นควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณคงเหลือจากโครงการชดเชยดอกเบี้ย ปีการผลิต ๒๕๕๗/๕๘ ที่มีงบประมาณคงเหลืออยู่อีก จำนวน ๒๗๖,๗๙๘,๓๘๐.๒๔ บาท ในโอกาสแรกก่อน และหากไม่เพียงพอหรือมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขอให้กระทรวง พาณิชย์ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

โดยที่หลักการทั้ง ๒ ข้อ ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว และมีบัญชาเพิ่มเติม "ให้สอดคล้องกับทุกมาตรการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน/ประสานสอดคล้องกัน"

อย่างไรก็ดี เพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและประชาชนที่จะได้รับจากการดำเนินมาตรการดังกล่าว อย่างแท้จริง ในภาพรวมของการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าวที่มีอย่างต่อเนื่อง เห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามและประเมินผล รวมถึงการรายงานผลการ ดำเนินมาตรการฯ ให้ทันต่อสถานการณ์เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอ**แสดงความนับถื**อ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑ โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๗๔ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐