

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/๑๒๐๕



สำนักเลข เอก รัตนธรรมนคร
รับที่ ๗๗๗๔ ลี๑๑
วันที่ ๔ ก.ค. 2557/๑๐

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สัปดาห์ที่ ๓๑

๔ กรกฎาคม

๑๔.๔๕๖

๐๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาคำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๗๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าว ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗
 ๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝนร/๖๘๓๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่องการแก้ไขปัญหาเกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติเพื่อทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ อนุมัติในกรอบวงเงิน ๗๑๒.๐๘๗ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอและให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีแล้วตามแนวทางที่กำหนดโดยสำนักงบประมาณ เพื่อยุติความเดือดร้อนของเกษตรกร จำนวน ๓,๙๗๑ ราย และให้มีผลดำเนินการต่อไปได้เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบขั้นตอนและระบบการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกของเกษตรกร และพิจารณากำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อมิให้เกษตรกรได้รับผลกระทบและความเดือดร้อน

๑.๒ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปี จำนวน ๗๑๒.๐๘๗ ล้านบาท เพื่อยุติความเดือดร้อนของเกษตรกรดังกล่าว

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ มีคำสั่งที่ ๗๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบขั้นตอนและระบบการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๕/๕๖ ของเกษตรกร โดยมี รองปลัดกระทรวงพาณิชย์

(นางสาวอรวิ เจริญเรือง) เป็นประธานคณะทำงาน ทำหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบขั้นตอนและระบบการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๕/๕๖ ของเกษตรกร ของกรมการค้าภายใน กรมส่งเสริมการเกษตร อคส. อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. และพิจารณากำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้เกษตรกรได้รับผลกระทบและความเดือดร้อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. รายงานการตรวจสอบขั้นตอนและระบบการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๕/๕๖

๓.๑ คณะทำงานตรวจสอบขั้นตอนฯ ได้มีการพิจารณาปัญหาอุปสรรค ความเห็น และกำหนดแนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗ และนำเสนอคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าว และคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ รับทราบผลการดำเนินการ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒,๓) ดังนี้

๓.๑.๑ ปัญหาอุปสรรค คณะทำงานฯ ได้ตรวจสอบและพิจารณาระบบการรายงานข้อมูลการรับจำนำข้าวเปลือกของรัฐบาล พบปัญหาอุปสรรค ดังนี้

(๑) การออกใบรับรองเกษตรกร เมื่อมีความผิดพลาดในการบันทึกข้อมูลของสำนักงานเกษตรอำเภอในพื้นที่และพิมพ์ใบรับรองให้เกษตรกรไปแล้ว หากเป็นข้อมูลที่สำคัญจะกระทบต่อเงินที่เกษตรกรจะได้รับจากการรับจำนำ จะไม่สามารถแก้ไขข้อมูลได้ ต้องให้คณะกรรมการตรวจสอบการขึ้นทะเบียนเกษตรกรฯ ระดับตำบล ตรวจสอบรับรองข้อมูล และแจ้งให้ส่วนกลาง (กรมส่งเสริมการเกษตร) เป็นผู้แก้ไขข้อมูล ทำให้ล่าช้าแก้ไขปัญหาไม่ทันทางที่

(๒) การออกใบประทวนและรายงานผลการรับจำนำ ของเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยซึ่งต้องรายงานผลด้วยความรวดเร็วเป็นประจำทุกวัน ให้ส่วนกลางของ อคส. และ อ.ต.ก. และสำนักงานการค้าภายในจังหวัดทราบ จึงมีความผิดพลาดได้ง่าย เมื่อส่วนกลางสอบทานข้อมูล ส่งผลให้มีการปรับแก้ไขตัวเลขข้อมูลอยู่เสมอ และในการรายงานผลการรับจำนำเป็นการรายงานยอดการออกใบประทวน หากเกษตรกรยังไม่นำใบประทวนไปทำสัญญาที่ ธ.ก.ส. จะทำให้ข้อมูลการจ่ายเงินของ ธ.ก.ส. ไม่ตรงกับข้อมูลในการออกใบประทวนของ อคส. และ อ.ต.ก.

(๓) การรับจำนำเกินวงเงินที่กำหนด โครงการรับจำนำข้าว ปี ๒๕๕๕/๕๖ ได้กำหนดวงเงินการจำนำของเกษตรกร ไม่เกินรายละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ กรณีเกษตรกรนำข้าวไปจำนำกับโรงสีที่เข้าร่วมโครงการกับทั้ง อคส. และ อ.ต.ก. เกินวงเงินจะไม่สามารถตรวจสอบได้ เนื่องจากยังไม่มีระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่าง อคส. และ อ.ต.ก. ทั้งนี้ จะทราบเมื่อเกษตรกรนำใบประทวนไปทำสัญญาเงินกู้กับ ธ.ก.ส. แล้วซึ่ง อคส. และ อ.ต.ก. จะแก้ไขโดยการออกใบลดน้ำหนักให้กับเกษตรกร จึงทำให้ต้องมีการปรับปรุงข้อมูลการรับจำนำอยู่เสมอ

๓.๑.๒ ความเห็นคณะทำงานฯ

คณะทำงานดังกล่าว มีความเห็นว่า เกิดขึ้นเนื่องจากโครงการฯ มีหลายหน่วยงานร่วมกันดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ซึ่งระบบข้อมูลเกษตรกร ข้อมูลปริมาณการรับจำนำข้าวเปลือก ข้อมูลการจ่ายเงินกู้ของเกษตรกรทั่วประเทศ มีฐานข้อมูลขนาดใหญ่และยังไม่มีระบบเชื่อมโยงระบบของแต่ละหน่วยงาน ดังนั้นระบบของแต่ละหน่วยงานจึงไม่รองรับ

ตรวจสอบทานข้อมูลย้อนกลับ (Re-Check) ได้ แต่หน่วยงานต้องรับข้อมูลนำเข้า (Input) แบบเอกสารเท่านั้น เช่น อคส./อ.ต.ก. ตรวจสอบเอกสารใบรับรองเกษตรกรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และออกใบประทวนตามปริมาณข้าวเปลือกที่นำมาจำหน่ายและบันทึกในฐานข้อมูล เมื่อ ธ.ก.ส. รับเอกสารใบประทวนของ อคส. และ อ.ต.ก. เพื่อทำสัญญาจ่ายเงินกู้ให้เกษตรกรและบันทึกในฐานข้อมูล จึงทำให้เกิดปัญหาข้อมูลการรายงานให้ฝ่ายบริหารโครงการฯ ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายมีความคลาดเคลื่อนอยู่เสมอและล่าช้า

๔. การจ่ายเงินให้เกษตรกร

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รายงานผลการจ่ายเงินรับจำหน่ายโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ให้เกษตรกรที่ค้างจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว จำนวนเกษตรกร ๓,๔๙๒ ราย ปริมาณ ๔๒,๐๘๓.๖๒๙ ตัน จำนวนเงิน ๖๒๑.๗๔๘ ล้านบาท น้อยกว่าข้อมูลการค้างจ่ายให้เกษตรกรตามที่นำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งมีจำนวน ๓,๙๗๑ ราย วงเงิน ๗๑๒.๐๘๗ ล้านบาท เนื่องจาก (๑) ในช่วงที่ขออนุมัติความช่วยเหลือ ธ.ก.ส. บริหารจัดการโดย นำเงินที่จ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้ และวงเงินที่กั้นไว้สำหรับเกษตรกรในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งต่อมาไม่ได้จ่ายเนื่องจากจำนวนเกษตรกรในพื้นที่ภาคใต้เข้าร่วมโครงการลดลง มาจ่ายให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนไปพลางก่อน (๒) เกษตรกรบางรายมีมูลค่าข้าวเปลือก เกินวงเงินที่โครงการกำหนด (รายละเอียดไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท) จึงต้องลดปริมาณการจ่ายเงินรับจำหน่ายข้าว (๓) เกษตรกรบางรายขอถอนความประสงค์ ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน ๔๙๕,๖๐๓.๕๒ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ทราบรายงานผลการตรวจสอบขั้นตอนและระบบการรายงานผลการเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๕/๕๖ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ในข้อ ๓ และผลการจ่ายเงินตามโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ให้เกษตรกรที่ค้างจ่ายในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ดร. ชุตติมา บุญประภัตร

(นางสาวชุตติมา บุญประภัตร)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๒

พัชร์ , สุรินทร์ 0851063227