



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

၁၀ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๖๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๖๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่อง การแก้ไข ปัญหาเกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๕๕/๕๖ ว่าจะเป็นการสอดคล้องกับ บทบัญญัติมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตลอดจนข้อกฎหมายและระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาการขอความเห็นของสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีประกอบกับหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๑๔๐๔/๒๑๒ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ที่ส่งมาพร้อมหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ตรวจสอบใบประทวนตามโครงการจำนำข้าว แต่เกิดความล่าช้าจากกระบวนการตรวจสอบใบประทวนสินค้า ที่องค์การคลังสินค้าและหรือองค์การตลาดเพื่อเกษตรกรออกให้ และปริมาณที่ตรวจสอบได้นั้น เป็นประทวนที่คงค้างยอดสุดท้าย และตามหลักเกณฑ์การรับจำนำใบประทวนสามารถนำมาขึ้นเงินได้ ภายในระยะเวลา ๔ เดือน ซึ่งขณะนี้ได้เกินระยะเวลาแล้ว เกิดความเดือดร้อนของชาวนา จึงขอให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีใช้เงินงบกลางโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ การเลือกตั้งตามมาตรา ๑๘๑ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ของชาวนาที่ถือใบประทวน ซึ่งไม่ใช่เป็นการขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยมีความเห็นว่าอาจมีผลเป็นการสร้างความผูกพันต่อคณะรัฐมนตรี ชุดต่อไป รายละเอียดปรากฎตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ งบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ กำหนดแนวทางการปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับการดำเนินการขออนุมัติ ให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นว่า ในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกระทำ เท่าที่จำเป็น ต้องเป็นไปเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ รักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศหรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ หรือเพื่อมิให้เกิดความเสียหาย แก่ราชการ หรือเป็นการบรรเทาภัยพิบัติแก่ประชาชน และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ การเลือกตั้งก่อน ดังนั้น จึงสมควรที่จะเสนอเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาต่อไป

สำหรับข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ในส่วนที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบมติ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๗ นั้น มิได้เป็นการ ต้องห้ามตามมาตรา ๑๘๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงสามารถเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบมติดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

์ (นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๖ (นายสุชัยฯ) โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒ www.krisdika.go.th www.lawreform.go.th