

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/ 10๓45



สถานศึกษา	4008	7/2
วันที่	17 ต.ค. 2548	เวลา 14.58 น.

คณะกรรมการนโยบาย

และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

17 ตุลาคม 2548

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประมาณการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เลขที่ 1/662
วันที่ 17 ต.ค. 48
เวลา 16.00 น.

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ (1) จัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ปี 2548 สำหรับอุดหนุนเป็นโครงการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามที่เสนอบางส่วน โดยจัดทำบัญชีแยกต่างหากและให้ตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ (2) ให้เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 ทั้งนี้ เพื่อให้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรใช้ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรตามแผนการใช้จ่ายเงิน ในช่วงไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2548 และปีงบประมาณ 2549

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ผลการขอแปรญัตติ คณะกรรมการ คชก.ได้เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 แล้ว และได้ข้อยู่ว่ากองทุนรวมฯ ไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้แต่อย่างใด

2.2 ความสำคัญของภาคเกษตรกรรม ผลผลิตสินค้าเกษตรสำคัญมีมูลค่ารวมประมาณ ปีละ 850,000 ล้านบาท หรือเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 13 ของ GDP โดยสินค้าเกษตรสำคัญที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น ข้าวมูลค่าประมาณ 165,000 ล้านบาท มันสำปะหลังมูลค่าประมาณ 30,000 ล้านบาท และจากนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายผลผลิตเพิ่มสูงขึ้น หากใช้วิธีเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรโดยตรงร้อยละ 20 จะต้องใช้เงินสูงถึง 170,000 ล้านบาท แต่การแทรกแซงตลาดโดยกองทุนรวมฯ เป็นการดำเนินการโดยใช้กลไกตลาดที่ชะลอปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดและผลักดันให้ราคาโดยรวมปรับตัวสูงขึ้นตามเป้าหมาย ซึ่งเป็นการใช้เงินที่น้อยกว่าการจ่ายโดยตรงให้เกษตรกร อย่างไรก็ตามการดำเนินงานยังมีปัญหาเนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ขณะที่กองทุนรวมฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรที่จำกัดในระยะแรกปีละประมาณ 5,000 – 8,000 ล้านบาท และตั้งแต่ปี 2545 เป็นต้นมา งบประมาณที่ได้รับจัดสรรลดลงเหลือเพียงปีละ 2,000 – 3,000 ล้านบาท คิดเป็นเพียงร้อยละ 0.23 – 0.35 ของมูลค่าผลผลิต ทั้งนี้ การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรได้มีระบบกำกับดูแลและป้องกันไม่ให้เกิดการรั่วไหล เพื่อให้ประโยชน์ตกถึงมือเกษตรกรอย่างแท้จริง

2.3 การขอรับจัดสรรเงินจากงบกลาง ปี 2548 สำนักงบประมาณจะจัดสรรเงินให้หน่วยงานดำเนินการตามที่คณะกรรมการ คชก. พิจารณานุมัติโดยตรงเป็นรายโครงการ โดยช่วงปลายปีงบประมาณ 2548 (9 กย.48) คณะกรรมการ คชก. พิจารณานุมัติโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรจำนวน 3 โครงการ วงเงิน 1,081.77 ล้านบาท (โครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2548/49 วงเงิน 617 ล้านบาท โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2548 วงเงิน 430.78 ล้านบาท และโครงการแก้ไขปัญหาคลอง 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2548 วงเงิน 33.99 ล้านบาท) ซึ่งฝ่ายเลขานุการ คชก. ได้ประสานกรมบัญชีกลางดำเนินการเบิกจ่ายเงินแล้ว แต่เนื่องจากเป็นช่วงที่ใกล้สิ้นสุดปีงบประมาณ 2548 ประกอบกับการขอเบิกจ่ายเงินมีขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาจัดสรรเงิน ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบกลางได้ทันภายในปีงบประมาณ 2548

3. ปัญหากองทุนรวมฯ ไม่มีเม็ดเงินดำเนินการในปีงบประมาณ 2549

จากมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 1 กองทุนรวมฯ ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินจากงบกลาง ปี 2548 แต่อย่างใด และปัญหาการขาดเม็ดเงินดำเนินการของกองทุนรวมฯ ก็ยังไม่ได้รับการแก้ไข กล่าวคือ ประมาณการเงินกองทุนรวมฯ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2548 มีภาระผูกพันต้องช่วยเหลือเกษตรกรตามที่คณะกรรมการ คชก. ได้มีมติไว้แล้ว 3,725.038 ล้านบาท ในขณะที่มีเงินสดในมือ 3,584.558 ล้านบาท กองทุนรวมฯ จึงมีสถานะขาดเม็ดเงินดำเนินการ 140.48 ล้านบาท และในปีงบประมาณ 2549 มีแผนการใช้เงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร รวม 12,728.97 ล้านบาท แต่กองทุนรวมฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปี 2549 เพียงจำนวน 2,500 ล้านบาท และมีประมาณการรับคืนเงินจากโครงการ 1,000 ล้านบาท เมื่อรวมกับการขาดเม็ดเงินดำเนินการ (ณ 1 ต.ค.48) จำนวน 140.48 ล้านบาทแล้ว ทำให้กองทุนรวมฯ ขาดเม็ดเงินดำเนินการตามแผนอีก 9,369.45 ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

4. การแก้ไขปัญหากองทุนรวมฯ ขาดเม็ดเงินดำเนินการ

4.1 กรณีโครงการปีงบประมาณ 2548 ที่คณะกรรมการ คชก. อนุมัติแล้ว การที่ขอรับจัดสรรเงินจากงบกลางปี 2548 เพื่อดำเนินโครงการในช่วงปลายปีงบประมาณ 2548 จำนวน 3 โครงการ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวนาปรัง ลองกอง) วงเงิน 1,081.77 ล้านบาท ยังไม่ได้รับจัดสรรแต่อย่างใด โดยที่โครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2549 จึงเห็นควรขอรับจัดสรรเงินจากงบกลางในปี 2549 เพื่อใช้ดำเนินการต่อไป

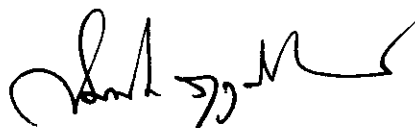
4.2 กรณีโครงการตามแผนการช่วยเหลือเกษตรกรปีงบประมาณ 2549 คณะกรรมการ คชก. ได้อนุมัติช่วยเหลือสินค้าข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2548/49 ไปแล้ว วงเงิน 3,532.240 ล้านบาท และในช่วงปลายปี 2548 จะมีสินค้าเกษตรอื่น ๆ ที่ผลผลิตทยอยออกสู่ตลาด เช่น มันสำปะหลัง กาแฟ เป็นต้น ซึ่งกองทุนรวมฯ ยังไม่มีเม็ดเงินดำเนินการแต่อย่างใด จึงเห็นควรขอรับจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ปี 2549 สำหรับดำเนินโครงการตามที่คณะกรรมการ คชก. พิจารณาอนุมัติตามแผนการช่วยเหลือเกษตรกรปีงบประมาณ 2549 เช่นเดียวกับที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเป็นหลักการไว้แล้วในปีงบประมาณ 2548

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขออนุมัติในหลักการจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ปี 2549 เพื่อดำเนินการตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการ คชก.

โทร./โทรสาร 0 2547 5401

ประมาณการเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ 2548 (1 - 30 กย.48)	ปีงบประมาณ 2549 (1 ตค. 48 - 30 กย.49)
คงเหลือยกมา	(1,253.882)	(140.480)
บวก รายรับ -* เงินงบประมาณ		2,500.000
- เงินรับคืนจากโครงการ	2,615.437	1,000.000
หัก ** แผนการใช้เงินช่วยเหลือเกษตรกร	1,502.035	12,728.970
คงเหลือปลอดภาระผูกพัน (ขาดเงินดำเนินการ)	(140.480)	(9,369.450)

หมายเหตุ : 1. *เงินงบประมาณปี 2548 ได้รับจัดสรร 2,000 ล้านบาท รับเข้ากองทุนรวมฯ แล้วในเดือนธันวาคม 2547

2. ** - แผนการใช้เงินปีงบประมาณ 2548 (1 - 30 กย.48) โครงการใหม่ 983.70 ล้านบาท (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี 2548/49 ผลไม้ (ลองกอง))

โครงการปีเก่า 518.335 ล้านบาท (ข้าวนาปรัง ปี 2548 ข้าวนาปี 2547/48 ลำไย ปี 2547 และอื่น ๆ)

- แผนการใช้เงินปีงบประมาณ 2549 (1ตค.48 - 30 กย.49) ช่วยเหลือสินค้าเกษตรปีการผลิต 2548/49 ได้แก่ ข้าวนาปี มันสำปะหลัง กาแฟ กุ้ง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และด้านปัจจัยการผลิต 5 โครงการ

ฝ่ายเลขานุการกรม

กรมการค้าภายใน

แผนการใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

ประจำปีงบประมาณ 2549

รวมทั้งสิ้น 12,728.97 ล้านบาท

ด้านปัจจัยการผลิต 5 สินค้า	2,255.49 ล้านบาท
1. ข้าว (โครงการศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์ข้าวชุมชน)	235.49 ล้านบาท
2. ปุ๋ย (โครงการสนับสนุนสินเชื่อ จัดหาปุ๋ย ปี 2549)	1,540.00 ล้านบาท
3. ผลไม้ (โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพผลไม้นอกฤดู)	400.00 ล้านบาท
4. หอมแดง (โครงการควบคุมปริมาณการผลิตสินค้าเกษตรที่มีปัญหา)	40.00 ล้านบาท
5. ไข่ไก่ (โครงการช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตและลดต้นทุนผลิตไข่ไก่)	40.000 ล้านบาท
ด้านการตลาด 8 สินค้า	10,473.480 ล้านบาท
1. ข้าวเปลือกนาปี	3,532.240 ล้านบาท
2. ข้าวเปลือกนาปรัง	1,700.000 ล้านบาท
3. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	300.000 ล้านบาท
4. มันสำปะหลัง	1,800.000 ล้านบาท
5. กาแฟ	300.000 ล้านบาท
6. กุ้งกุลาดำ	100.620 ล้านบาท
7. กุ้งขาว	90.620 ล้านบาท
8. ผลไม้	400.000 ล้านบาท
9. ค่าใช้จ่ายโครงการปีเก่า (ปี 2544/45 - 2547/48)	2,250.000 ล้านบาท

ฝ่ายเลขานุการ คชก.

กรมการค้าภายใน