

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๖๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17970
รับที่ 9 ก. ย. 2560 9.30

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการตลาด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๐๕๕๓

ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์ เสนอ เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการตลาด เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและวงเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๘๗,๒๑๖.๑๗ ล้านบาท (วงเงินหมุนเวียน ๓๓,๕๑๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๕๓,๗๐๖.๑๗ ล้านบาท) ดังนี้

๑. โครงการที่ดำเนินการโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๘๖,๒๗๖.๑๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร วงเงิน ๑๒,๙๐๖.๒๕ ล้านบาท (วงเงินหมุนเวียน ๑๒,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๔๐๖.๒๕ ล้านบาท)

(๒) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ วงเงิน ๗๓,๓๖๙.๙๒ ล้านบาท (วงเงินหมุนเวียน ๒๑,๐๑๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๕๒,๓๕๙.๙๒ ล้านบาท)

โดยให้ ธ.ก.ส. ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๒. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก โดยกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ โครงการ วงเงินจ่ายขาด ๙๔๐ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ด้านการตลาด เป็นมาตรการเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการค้าข้าว รักษาเสถียรภาพราคาข้าว ดูดซับผลผลิตส่วนเกินในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก โดยโครงการทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับโครงการเดียวกันของปีการผลิตที่ผ่านมา ประกอบกับมาตรการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

๑. โครงการที่ดำเนินการโดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๒ โครงการ กรอบวงเงินงบประมาณ ๕๒,๗๖๖.๑๗ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร กรอบวงเงินงบประมาณ ๔๐๖.๒๕ ล้านบาท และโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อยผู้ปลูกข้าวนาปี กรอบวงเงินงบประมาณ ๕๒,๓๕๙.๙๒ ล้านบาท นั้น ภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้น เห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

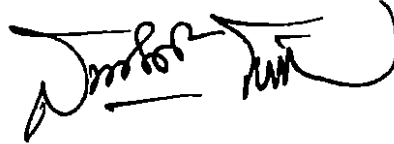
สำหรับการระบายข้าวเปลือก ในกรณีที่เกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคาพื้นที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาที่ขายได้จากการระบายข้าวเปลือก ทำให้มีภาระขาดทุนจากการดำเนินโครงการ โดยขอให้รัฐบาลชดเชยภาระขาดทุนที่เกิดขึ้น นั้น เห็นว่า ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินโครงการควรจะต้องบริหารจัดการการระบายข้าวที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างมีประสิทธิภาพ และจำกัดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการบริหารจัดการดังกล่าว จึงเห็นควรให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้รับภาระดังกล่าว

๒. สำหรับโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๐/๖๑ ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงพาณิชย์ วงเงิน ๙๔๐ ล้านบาท นั้น เนื่องจากโครงการดังกล่าว มีกำหนดระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อกตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยผลผลิตส่วนใหญ่ออกสู่ตลาดช่วงต้นฤดูประมาณเดือนธันวาคมถึงมกราคมของทุกปี ประกอบกับมีขั้นตอนการตรวจสอบและอนุมัติการชดเชยดอกเบี้ยโดยคณะทำงานและคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด รวมถึงคณะอนุกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ย จึงเห็นสมควรให้กรมการค้าภายในปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศใช้บังคับแล้ว ในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอก็เสนอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความจำเป็นและเหมาะสมแล้วแต่กรณี ตลอดจนดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐