

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0414/ ๓๐๖ ๗



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

สคก ๓ 12253

๒๗ ส.ค.๖๖

1๙.๕๐๖

สคก 1/๒1๙

๒๗ สค๖๖

1๙.๕๐๖

๒๖ สิงหาคม 2556

เรื่อง โครงการรับจํานําข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ผลการดำเนินการรับจํานําข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56
2. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 7/2556

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2555 และ 31 มีนาคม 2556 อนุมัติให้ดำเนินโครงการรับจํานําข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 จํานวน 22 ล้านตัน โดยเริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2555 เป็นต้นไป และอนุมัติวงเงินเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นเงินจํานวน 345,000 ล้านบาท รายละเอียดผลการรับจํานําข้าวเปลือกปี 2555/56 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2556 เพื่อพิจารณาโครงการรับจํานําข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57เกี่ยวกับการกำหนดราคา วงเงินรับจํานํา ปริมาณ และระยะเวลาการรับจํานําโดยคํานึงถึงสมดุล 4 ด้านได้แก่ ความสอดคล้องกับสถานการณ์การค้าข้าวในตลาดโลก ต้นทุนของเกษตรกร วินัยทางการเงินการคลัง และการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นและสร้างความเข้มแข็งจากระบบเศรษฐกิจของประเทศ และมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าว

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์คาดการณ์ว่าผลผลิตข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2556/57 จะมีผลผลิตจํานวน 28.443 ล้านตัน สูงขึ้นจากปีก่อนที่มีผลผลิต จํานวน 26.595 ล้านตัน หรือสูงขึ้นร้อยละ 6.95 โดยผลผลิตจะทยอยออกสู่ตลาดตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2556 และออกสู่ตลาดมากตั้งแต่เดือนตุลาคม 2556 เป็นต้นไปจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอกรมเพื่อพิจารณา

4. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2556 พิจารณานโยบายสำหรับการดำเนินโครงการรับจํานําข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 โดยได้คํานึงถึงภาระ

ค่าใช้จ่าย ผลขาดทุนที่เกิดขึ้น และการรักษาวินัยทางการคลัง รวมทั้งเป็นการรักษาสมดุล 4 ด้านที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 และมีมติดังนี้

4.1 กรอบวงเงินในการดำเนินการ ราคา ปริมาณ และระยะเวลา

(1) กรอบวงเงิน 270,000 ล้านบาท ซึ่งลดลงต่ำกว่าวงเงินที่ใช้สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ถึง 75,000 ล้านบาท (ปีการผลิต 2555/56 ได้รับอนุมัติวงเงิน 345,000 ล้านบาท) โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาเงินทุนให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปี 2556/57 ต่อไป

(2) การรับจำนำข้าวเปลือกในช่วงนาปี (ครั้งที่ 1) มีระยะเวลารับจำนำ 1 ตุลาคม 2556 – 28 กุมภาพันธ์ 2557 (ภาคใต้ 1 ตุลาคม 2556 – 31 กรกฎาคม 2557) โดยราคารับจำนำข้าวเปลือกทุกชนิด ณ ความชื้น 15% ยังเป็นเช่นเดียวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 รวมถึงข้าวเปลือกเจ้า 100% ที่ราคาตันละ 15,000 บาท เกษตรกรทุกรายสามารถเข้าร่วมโครงการฯ ในวงเงินการรับจำนำข้าวเปลือกไม่เกินรายละ 350,000 บาท

(3) เมื่อมีวงเงินคงเหลือจากการรับจำนำข้าวเปลือกในช่วงนาปีข้างต้นตามข้อ 4.1(2) จะนำมารับจำนำต่อในช่วงนาปรัง (ครั้งที่ 2) ระยะเวลารับจำนำตั้งแต่ 1 มีนาคม – 30 กันยายน 2557 (ภาคใต้ 1 สิงหาคม – 30 พฤศจิกายน 2557) ที่ราคาข้าวเปลือกเจ้า 100% ตันละ 13,000 บาท และราคาข้าวเปลือกเหนียวและข้าวเปลือกปทุมธานี 1 ยังคงราคาเดียวกับการรับจำนำในช่วงนาปี วงเงินการรับจำนำข้าวเปลือกไม่เกินรายละ 300,000 บาท

(4) เป้าหมายปริมาณรับจำนำ รวมจำนวน 16.5 ล้านตัน

(5) คุณภาพข้าวที่จะรับจำนำ จะรับจำนำข้าวเปลือกคุณภาพดี โดยจะไม่รับจำนำข้าวเปลือกที่มีอายุน้อยกว่า 110 วัน ที่มีคุณภาพต่ำ จำนวน 18 พันธุ์ ตามที่กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดโดยจะไม่ให้เข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 ทั้ง 2 ครั้ง

4.2 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกครั้งที่ 1 (นาปี) ระหว่าง 1 ตุลาคม 2556 – 28 กุมภาพันธ์ 2557 (ภาคใต้ 1 ตุลาคม 2556 – 31 กรกฎาคม 2557) กำหนดชนิดและราคารับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 ณ ความชื้น ไม่เกิน 15% ดังนี้

หน่วย : บาท		
ข้าวเปลือกหอมมะลิ (42 กรัม)	ตันละ	20,000
ข้าวเปลือกหอมจันทน์ (40 กรัม)	ตันละ	18,000
ข้าวเปลือกปทุมธานี 1 (42 กรัม)	ตันละ	16,000
ข้าวเปลือกเหนียว 10% เมล็ดยาว (42 กรัม)	ตันละ	16,000
ข้าวเปลือกเหนียว 10% เมล็ดสั้น (40 กรัม)	ตันละ	15,000
ข้าวเปลือกเจ้า 100%	ตันละ	15,000

ข้าวเปลือกเจ้า 5%	ตันละ	14,800
ข้าวเปลือกเจ้า 10%	ตันละ	14,600
ข้าวเปลือกเจ้า 15%	ตันละ	14,200
ข้าวเปลือกเจ้า 25%	ตันละ	13,800

ราคารับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิและข้าวเปลือกปทุมธานี 1 ให้ปรับเพิ่ม – ลดตามจำนวนกรัมในอัตราร้อยละ 200 บาท และราคารับจำนำข้าวเปลือกเหนียว ให้ปรับเพิ่ม – ลดตามจำนวนกรัมโดยเมล็ดยาวในอัตราร้อยละ 160 บาท และเมล็ดสั้นในอัตราร้อยละ 150 บาท

4.3ราคาและระยะเวลา โครงการรับจำนำข้าวเปลือกครั้งที่ 2(นาปรัง) ระหว่างตั้งแต่ 1 มีนาคม – 30 กันยายน 2557 (ภาคใต้ 1 สิงหาคม – 30 พฤศจิกายน 2557) กำหนดชนิดและราคารับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57 ณ ความชื้น ไม่เกิน 15% ดังนี้

หน่วย : บาท		
ข้าวเปลือกปทุมธานี 1(42 กรัม)	ตันละ	16,000
ข้าวเปลือกเหนียว 10% เมล็ดยาว (42 กรัม)	ตันละ	16,000
ข้าวเปลือกเหนียว 10% เมล็ดสั้น (40 กรัม)	ตันละ	15,000
ข้าวเปลือกเจ้า 100%	ตันละ	13,000
ข้าวเปลือกเจ้า 5%	ตันละ	12,800
ข้าวเปลือกเจ้า 10%	ตันละ	12,600
ข้าวเปลือกเจ้า 15%	ตันละ	12,200
ข้าวเปลือกเจ้า 25%	ตันละ	11,800

4.4หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการดำเนินโครงการรับจำนำ ที่ประชุมได้พิจารณาปรับหลักเกณฑ์โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57ให้มีความเข้มงวด โปร่งใส สามารถตรวจสอบและติดตามผลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนี้

(1) การออกหนังสือรับรองเกษตรกร

- 1) กำหนดระยะเวลาใช้หนังสือรับรองเกษตรกร กรณีรับจำนำใบประทวนก่อนหรือหลัง 30 วัน และรับจำนำยังฉางเกษตรกรก่อนหรือหลัง 60 วันนับจากวันเก็บเกี่ยวที่ระบุในหนังสือรับรอง
- 2) ให้ระบุเลขที่เอกสารสิทธิ์ที่ราชการออกให้ เพื่อใช้ในการจำนำข้าว

(2) หลักเกณฑ์การรับจำนำ

- 1)การเข้าร่วมโครงการของโรงสี เพิ่มการติดตั้งกล้องวงจรปิดให้มากขึ้น อย่างน้อย 3 จุด ได้แก่ การชั่งน้ำหนัก การวัดความชื้น และสิ่งเจือปน รวมทั้งจุดที่เจ้าหน้าที่ประจำจุดรับจำนำปฏิบัติการด้วย เพื่อติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ประจำจุดรับจำนำ

2) การอนุมัติโรงสีข้ามเขต ปรับเปลี่ยนจากเดิมที่กำหนดให้คณะทำงานฯ ที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าวเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ เป็นให้ อคส./อ.ต.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติและให้เปิดจุดรับจำนำนอกพื้นที่ได้ไม่เกิน 15 วัน กรณีให้เปิดจุดรับจำนำนอกพื้นที่เกินกว่าที่กำหนดให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเสนอเหตุผลความจำเป็น แจ้งฝ่ายเลขานุการ กชช. เพื่อเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลการรับจำนำข้าวพิจารณาต่อไป สำหรับการรับจำนำนอกพื้นที่ในจังหวัดเดียวกันให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเสนอ และให้ อคส./อ.ต.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

3) ระยะเวลารับจำนำ ปรับเปลี่ยนจากเดิมที่กำหนดระยะเวลารับจำนำทุกวัน(เว้นวันอาทิตย์) ตั้งแต่เวลา 08.00-20.00 น. เป็นรับจำนำทุกวันไม่เว้นวันอาทิตย์ ตั้งแต่เวลา 08.00 -18.00 น. เพื่ออำนวยความสะดวกและให้เป็นธรรมแก่เกษตรกรที่นำข้าวเปลือกมาจำนำ

4) เจ้าหน้าที่ประจำจุดรับจำนำ จากเดิมที่ให้มีผู้ช่วยปฏิบัติงานของ อคส./อ.ต.ก. 2 คน เจ้าหน้าที่ตำรวจ 2 คน ตัวแทนภาคราชการ 1 คน และผู้แทนเกษตรกร 3 คน โดยจังหวัดเป็นผู้คัดเลือกตัวแทนเกษตรกร **ปรับเปลี่ยนเป็น** ให้ผู้แทนสมาคมชาวนาข้าวไทย สมาคมส่งเสริมชาวนาไทย สมาคมชาวนาและเกษตรกรไทยและสภาเกษตรกรแห่งชาติไปประชุมหารือและคัดเลือกผู้แทนเกษตรกรไปประจำจุดแทน

5) การสีแปรสภาพ โรงสีที่เข้าร่วมโครงการจะต้องสีแปรสภาพข้าวเปลือกและส่งมอบเข้าโกดังกลาง/ไซโล ที่ อคส./อ.ต.ก. เข้าจัดเก็บและหรือผู้ซื้อในอัตราที่กำหนดทุก 7 วัน โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ **คำนวณอัตราส่งมอบจากเดิมที่กำหนดโดยใช้ราคาเฉลี่ยย้อนหลัง 7 วัน เป็นราคาเฉลี่ยย้อนหลัง 15 วันแทน** เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

6) การส่งมอบข้าวสาร ปรับเปลี่ยนจากเดิมที่กำหนดให้ส่งมอบข้าวสารที่ได้จากการแปรสภาพทั้งต้นข้าว ข้าวท่อน และปลายข้าวเป็นส่งมอบต้นข้าวตามมาตรฐานกระทรวงพาณิชย์ที่กำหนด **เพียงอย่างเดียวเท่านั้น** เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาค่าเข้าโกดังกลางของรัฐบาลและปัญหาการเสื่อมสภาพของข้าว

7) โกดังกลาง โกดังกลางที่เข้าร่วมโครงการจะต้องเพิ่มการติดตั้งกล้องวงจรปิดให้มากขึ้น จากเดิมที่กำหนดอย่างน้อย 3 จุด ณ บริเวณที่ทำการส่งมอบข้าว 1 จุด และจุดภายในโกดังกลางทั้งด้านหน้าและด้านหลัง โดยจะต้องใช้งานได้ตลอดเวลา เพื่อสามารถบันทึกภาพกิจกรรมภายในโกดังกลาง และสามารถเชื่อมโยงภาพกิจกรรมให้ศูนย์ OPERATION ROOM ของฝ่ายเลขานุการ กชช. รวมทั้งมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจสอบโกดังกลางเป็นระยะ (ดูแดง)

8) การระบายข้าวเปลือก/ข้าวสาร เนื่องจากมีนโยบายไม่เก็บข้าวในโกดังหรือระบายข้าวที่เก็บไว้โดยเร็ว จึงเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การระบายข้าวจากเดิมที่กำหนดให้ระบายข้าวตามสภาพเป็นการระบายข้าวตามสภาพ และ/หรือการระบายข้าวตามมาตรฐานกระทรวงพาณิชย์โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการ กชช. กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์การระบายข้าวตามสภาพหรือตามมาตรฐานกระทรวงพาณิชย์ เพราะในการรับมอบข้าวสารเข้าโกดังกลาง กำหนดให้โรงสีส่งมอบข้าวสารตามมาตรฐานกระทรวงพาณิชย์ โดยมีผู้ตรวจสอบคุณภาพข้าวรับผิดชอบในการตรวจสอบ กรณีผู้ซื้อโต้แย้งคุณภาพข้าวเชอเวเยอร์ต้องรับผิดชอบและ อคส./

อ.ต.ก. ต้องการเช่าเวเยอร์กลางมาพิสูจน์

5. ข้อเสนอของส่วนราชการ

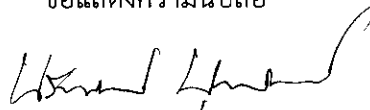
เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

5.1 รับทราบกรอบ ชนิด ราคา ปริมาณ ระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโครงการ
รับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2556/57ตามข้อ 4

5.2 อนุมัติกรอบวงเงินและแหล่งเงินทุนหมุนเวียนที่ใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกปีการ
ผลิต 2556/57ตามข้อ 4.1 (1)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 5ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร/โทรสาร. 0-2547-5502