

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/16437



พจ. 4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 11609

วันที่ 18 กย 55 เวลา 12.35

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

สวท 1/23.6

โพน

18 กันยายน 2555

เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 และการขอขยายปริมาณและกรอบการใช้เงินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/25948 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2554
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/4589 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2555
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8396 ลงวันที่ 3 เมษายน 2555
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/11555 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2555
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/19158 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2555
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)23756 ลงวันที่ 5 กันยายน 2555
 7. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0904/14053 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2555
 8. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0414/2949 ลงวันที่ 3 กันยายน 2555
 9. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/23670 ลงวันที่ 4 กันยายน 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกช/11903 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง 6. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 และการขอขยายปริมาณและกรอบการใช้เงินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในวันที่ 18 กันยายน 2555 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. นับตั้งแต่ปี 2547 มีการดำเนินโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรและโครงการประกันรายได้ตามนโยบายรัฐบาล และรัฐต้องรับภาระต้นทุนและดอกเบี้ย คิดเป็นเงินที่ใช้ในโครงการทั้งสิ้น 787,823.32 ล้านบาท ณ 31 สิงหาคม 2555 มีผลขาดทุน 207,006.44 ล้านบาท และมีหนี้คงค้างทั้งสิ้น 455,538.80 ล้านบาท

2. พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ธนาคารสามารถจัดหาเงินทุนได้ไม่เกิน 20 เท่าของจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้ว เงินสำรองและกำไรสะสม ซึ่งข้อมูล ธ.ก.ส. ณ 31 กรกฎาคม 2555 มีเงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน 320,260 ล้านบาท และไม่ได้ค้ำประกัน 21,825 ล้านบาท ยังคงเหลือวงเงินกู้ที่ ธ.ก.ส. สามารถจัดหาได้อีก 1,342,015 ล้านบาท

3. จากการรวบรวมเงินกู้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2555 วงเงิน 268,660 ล้านบาท ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2555 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. แล้วทั้งสิ้น 215,750 ล้านบาท และอยู่ระหว่างการจัดหาเงินกู้เพิ่มเติมตามที่ ธ.ก.ส. ได้แจ้งความต้องการเงินกู้และขอให้กระทรวงการคลังจัดหาภายในเดือนกันยายน 2555 อีก 20,000 ล้านบาท รวมเป็นเงินกู้ที่จัดหาแล้วและความต้องการเพิ่มเติมทั้งสิ้น 235,750 ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินกู้คงเหลือ 32,910 ล้านบาท (268,660-235,750)

4. โดยที่แนวโน้มปริมาณการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 จะเพิ่มขึ้นเป็น 11.11 ล้านตัน จากเดิมกำหนดไว้ 8 ล้านตัน ซึ่ง ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2555 ธ.ก.ส. ได้รับจำนำผลผลิตจำนวน 10.04 ล้านตัน ธ.ก.ส. จึงได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เพิ่มเติมจากเดิมวงเงิน 120,000 ล้านบาท จำนวน 8 ล้านตัน เป็นวงเงิน 161,000 ล้านบาท จำนวน 11.11 ล้านตัน ทั้งนี้ การปรับวงเงินเพิ่มเติมสำหรับโครงการดังกล่าวได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 4 แล้ว และเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2555 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามเสนอเรื่องการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เพิ่มเติม (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 7) ซึ่งเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2555 กระทรวงพาณิชย์ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ได้นำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสำหรับการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 ของ ธ.ก.ส. ว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงการคลังทั้ง 5 ข้อ เนื่องจากข้อเสนอส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากมติ กขช. และนโยบายของรัฐบาล สำหรับการกู้เงิน การค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงิน ดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการทั้งหมดและการชดเชยต้นทุนเงินที่จะให้ ธ.ก.ส. รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติอนุมัติไว้แล้วในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2554/55 และนาปรัง ปี 2555 (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 8) ในการนี้ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า โดยที่การขออนุมัติให้กู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 เพิ่มเติมดังกล่าวเป็นไปตามมติ กขช. ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2555 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2555 เห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ตลอดจนเป็นนโยบายของรัฐบาลเพื่อให้เกษตรกรสามารถเข้ารับจำนำได้ตามนโยบายที่กำหนดไว้ ธ.ก.ส. จึงมีความจำเป็นต้องมีสภาพคล่องด้วยการจัดหาเงินกู้เพิ่มเติมจำนวน 41,000 ล้านบาท จากวงเงิน 120,000 ล้านบาท จำนวน 8 ล้านตัน เป็นจำนวน 161,000 ล้านบาท จำนวน 11.11 ล้านตัน ตามนโยบายรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีที่ได้เห็นชอบแล้ว ประกอบกับใกล้

/สิ้นสุด ...

สิ้นสุดปีงบประมาณ 2555 (30 กันยายน 2555) กระทรวงการคลังอาจจัดหาเงินกู้ได้บางส่วน ทำให้ต้องกู้เงินส่วนที่ขาดในปีงบประมาณ 2556 ซึ่งจะส่งผลให้วงเงินค้ำประกันเงินกู้ในปี 2556 ลดลง ดังนั้น เพื่อให้ ธ.ก.ส. มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินโครงการดังกล่าว และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรให้ กชช. รับทราบการกู้เงินดังกล่าว และอนุมัติให้ ธ.ก.ส. กู้เงิน แต่ต่อมาเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2555 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้นำเรื่องนี้เสนอ กชช. ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 9)

5. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมบัญญัติกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาท ตามมาตรา 25 และ 28 กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันและการให้กู้ต่อเป็นบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2556 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 480,000 ล้านบาท เนื่องจากกรอบวงเงินกู้และวงเงินค้ำประกันมีอยู่จำกัด คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 และกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ซึ่งภายใต้แผนดังกล่าวมีกรอบเงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาการผลิตผลการเกษตรตามนโยบายรัฐบาล 150,000 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ธ.ก.ส. สำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรปีการผลิต 2551/52 และปีการผลิต 2554/55 รวม 113,798 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินค้ำประกัน ธ.ก.ส. เฉพาะเพื่อโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรจำนวน 263,798 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55 ของกรอบวงเงินค้ำประกันตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ และเมื่อรวมกับส่วนที่กระทรวงการคลังจะต้องค้ำประกันและอยู่ระหว่างจัดหาเงินกู้อีก 20,000 ล้านบาท และส่วนที่ขอขยายกรอบการใช้เงินโครงการ รับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 ในครั้งนี้อีก 32,910 ล้านบาท ซึ่งอายุเงินกู้ต่ำกว่า 1 ปี ครบกำหนด ในปีงบประมาณ 2556 รวมเป็นวงเงินค้ำประกันสำหรับเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ 166,708 ล้านบาท และรวมเป็นวงเงินค้ำประกัน ให้ ธ.ก.ส. ทั้งสิ้น 316,708 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66 ของกรอบวงเงินค้ำประกัน

6. ธ.ก.ส. ได้มีบันทึก ฝกง/11903 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2555 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาอนุมัติ ดังนี้

6.1 ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เพิ่มเติม (รอบพิเศษ) จากเดิมวงเงิน 161,000 ล้านบาท จำนวน 11.11 ล้านตัน เป็นวงเงิน 193,910 ล้านบาท จำนวน 13.31 ล้านตัน รวมทั้งให้ครอบคลุมผลิตผลการเกษตรอื่นๆ รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. สามารถบริหารจัดการเงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over จนกว่าจะมีการชำระเสร็จสิ้นเพื่อรองรับการดำเนินโครงการฯ ได้อย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระต้นเงิน ดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการทั้งหมดภายใต้วงเงิน 268,660 ล้านบาท

6.2 หาก ธ.ก.ส. มีเงินทุนเพียงพอให้ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง (รอบพิเศษ) ไปก่อนในช่วงระยะเวลาของการดำเนินการกู้เงินตามข้อ 4.1 ยังไม่แล้วเสร็จ โดยขอให้รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+1 ตามที่ ครม. อนุมัติไว้แล้ว จนกว่าจะสามารถกู้เงินมาใช้ในโครงการดังกล่าวได้ โดยเบิกรับเงินกู้มาใช้คืน ธ.ก.ส. ในส่วนที่สำรองจ่ายไปก่อนและที่จะต้องจ่ายตามแผนการใช้น้ำมันของโครงการ

6.3 สำนักงบประมาณจัดสรรงบกลาง ประจำปีงบประมาณ 2555 รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ ธ.ก.ส. ในส่วนของชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริงและวงเงินจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการข้างต้น ซึ่งสอดคล้องกับมติ ครม. ที่ได้อนุมัติไว้แล้ว

7. การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เป็นการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติไว้แล้ว และมีความต้องการใช้วงเงินเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายปริมาณและกรอบการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ดังนี้

✓ 7.1 ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เพิ่มเติมในคราวเดียว จากเดิมวงเงิน 120,000 ล้านบาท 8 ล้านตันเพิ่มเติมเป็น 161,000 ล้านบาท 11.11 ล้านตัน โดยแจ้งให้ กษ. รับทราบ และเห็นควรขยายปริมาณและกรอบการใช้จ่ายเงินเพิ่มเติม 32,910 ล้านบาท เป็น 193,910 ล้านบาท 13.31 ล้านตัน ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

7.2 ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปีการผลิต 2555 เพิ่มเติมจากเดิมวงเงิน 120,000 ล้านบาท จำนวน 8 ล้านตัน เป็นวงเงิน เป็นวงเงิน 193,910 ล้านบาท จำนวน 13.31 ล้านตัน จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อบริหารจัดการหนี้เงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ยรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด

7.3 ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 วงเงินกู้ไม่เกิน 193,910 ล้านบาท ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด ทั้งนี้ โดยหลักปฏิบัติกระทรวงการคลังจะใช้เวลาประมาณ 4 สัปดาห์ในการจัดหาเงินกู้วงเงิน 32,910 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังอาจจัดหาเงินกู้ได้ในบางส่วนภายในปีงบประมาณ 2555 (30 กันยายน 2555) สำหรับส่วนที่เหลือ ธ.ก.ส. จะต้องนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อขอบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2556 ต่อไป

7.4 การชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในส่วนที่ ธ.ก.ส. สාරองจ่าย ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2554 และ 22 กุมภาพันธ์ 2555 สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555

7.5 เนื่องจากใกล้จบระยะเวลาโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตรต่างๆ ใน ปีการผลิต 2554/55 และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบปัญหาและความคืบหน้าโครงการ รวมทั้งเพื่อให้โครงการในอนาคตมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2555 โดยกำกับติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นสำหรับโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตาม การดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งให้รายงานการระบายสินค้า ปริมาณ และมูลค่าสินค้าคงเหลือให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) และสำนักงบประมาณทราบทุกรายไตรมาส และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2555 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 ให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานระบายข้าว ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นครั้งคราวตามความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติหรือตามที่เห็นเหมาะสม โดยไม่น้อยกว่า 3 ครั้งต่อปี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลในการตัดสินใจได้ทันที

8 สำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรี ดังนี้

8.1 ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก วงเงินกู้ไม่เกิน 150,000 ล้านบาท จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อบริหารจัดการหนี้เงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้ และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด วงเงินส่วนที่เหลือเห็นควรให้ ธ.ก.ส. ระดมเงินจากตลาดและเงินฝาก ธ.ก.ส. ตามกรอบของพระราชบัญญัติ ธ.ก.ส. เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ให้โดยไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว

8.2 ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 วงเงินกู้ไม่เกิน 150,000 ล้านบาท ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

8.3 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกเป็นโครงการที่ดีที่ช่วยเหลือเกษตรกร อย่างไรก็ตามการรับจำนำข้าวเปลือกทุกเมล็ด ควรมีมาตรการวางแผนการรับจำนำที่ดี และควรดูแลเรื่องข้าวสาลีจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในอนาคตเมื่อมีการเปิดเสรีอาเซียนในปี 2558 นอกจากนั้น โครงการรับจำนำข้าวเปลือกของประเทศไทยส่งผลให้ราคาข้าวในตลาดโลกสูงขึ้น ประเทศส่งออกรายอื่นได้รับประโยชน์ ในขณะที่ประเทศไทยไม่สามารถขายข้าวได้เนื่องจากราคารับจำนำยังคงสูงกว่าราคาในตลาดโลก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรหาแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวเพื่อรักษาอันดับประเทศผู้ส่งออกข้าวของไทย และนำรายได้จากการส่งออกเข้าสู่ประเทศ

8.4 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการรับจำนำข้าวเปลือกที่ได้เสนอคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

8.4.1 การดำเนินการตามนโยบายยกระดับราคาข้าว กษช. ควรได้พิจารณา (1) กำหนดราคารับจำนำข้าวเปลือกแต่ละชนิดให้เหมาะสมสอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่เกษตรกรรับภาระอยู่ โดยอยู่บนพื้นฐานของความสมเหตุสมผลและไม่บิดเบือนกลไกตลาด (2) ควรมุ่งเน้นช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างเป็นรูปธรรม โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบพิจารณาแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการลดต้นทุนการผลิตข้าว

8.4.2 การดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดย (1) การขึ้นทะเบียนและรับรองเกษตรกร เพื่อให้เฉพาะเกษตรกรซึ่งเพาะปลูกข้าวจริงและสุจริตเท่านั้นที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินนโยบายของรัฐบาลและ (2) การระบายข้าวสารจากคลังสินค้าของรัฐบาล ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนการบริหารจัดการระบายข้าวที่เก็บรักษาไว้ในโกดังกลางอย่างเป็นระบบ การปิดบัญชีโครงการฯ พร้อมทั้งการรายงานผลการดำเนินการหรือที่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวได้ ให้ กษช. พิจารณาโดยเร็วและต่อเนื่อง (2) หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดในการดำเนินการระบาย หรือจำหน่ายข้าวที่อยู่ในคลัง หรือโกดังกลางซึ่งอยู่ในความดูแลและรับผิดชอบของ อคส. หรือ อ.ต.ก. ให้ประกาศโดยเปิดเผยเป็นที่ทราบแก่บุคคลทั่วไป และดำเนินการด้วยความโปร่งใส

8.4.3 การติดตามและประเมินผลโครงการ ให้รัฐบาลติดตามและประเมินผลโครงการฯ อย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจให้องค์กรเอกชนศึกษาถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการรับจำนำ แล้วนำมาพัฒนาปรับปรุง และแก้ไขให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

8.5 ให้ ธ.ก.ส. กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2555 และ 1 พฤษภาคม 2555 เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2554/55 และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการกำกับ ควบคุม ติดตามอย่างเป็นระบบ ดังนี้

8.6 ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงาน บัญชีธนาคารของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 โดยเฉพาะเพื่อให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. หากมีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากโครงการให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปี งบประมาณหรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไป โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลผลิตเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในปีนั้น ๆ รวมทั้งชดเชยต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการฯ เป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรเกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลผลิตหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

8.7 ให้หน่วยงานที่ได้รับเงินจากการจำหน่ายสินค้าพืชผลทุกชนิดนำส่งเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ภายใน 3 วัน นับตั้งแต่วันรับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป และมีสภาพคล่องในการรับจำนำพืชผลต่อไป ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนแหล่งเงินกู้ทันทีหรือภายใน 3 วันทำการ โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก โดยให้หน่วยงานดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดย อคส. และ อ.ต.ก. ดูแลคลังสินค้า (Stock) ของโครงการฯ ไม่ให้มีการสูญหายเว้นแต่จะมีการเสื่อมคุณภาพของสินค้าตามปกติ แต่หากมีการสูญหายหรือสินค้าเสื่อมคุณภาพเพราะความบกพร่อง หน่วยงานดังกล่าวจะต้องชดเชยให้แก่รัฐ เนื่องจากได้รับอนุมัติวงเงินจำนำข้าวสำหรับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสินค้าแล้ว ทั้งนี้ ให้ อคส. และ อ.ต.ก. ปิดบัญชีโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ภายใน 2 ปี นับตั้งแต่เริ่มดำเนินการโครงการฯ

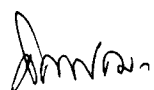
8.8 ให้ อ.ต.ก. อคส. และกระทรวงพาณิชย์ร่วมกันปิดบัญชีโครงการเบื้องต้นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ภายใน 3 เดือน นับจากสิ้นรอบการรับจำนำ และส่งผลให้คณะอนุกรรมการปิดบัญชีโครงการรับจำนำข้าวเปลือกตามนโยบายรัฐบาล ที่นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2555 โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

8.9 ให้กระทรวงพาณิชย์กำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการ การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่าง

8.10 ให้ อคส. และ อ.ต.ก. จัดทำเอกสาร/หลักฐานสำหรับเก็บข้อมูลปริมาณข้าวสารที่ได้จากการสีข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร คุณภาพ และปริมาณข้าวสารที่นำออกจากโกดังเป็นรายเดือน แล้วแจ้งให้ ธ.ก.ส. ทราบปริมาณข้าวสารและจำนวนเงินที่ได้รับสำหรับโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 และเป็นหลักฐานในการตรวจสอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 278 4151