

**Study on the degree of transparency of the local public administration in  
Romania in a pandemic context**

Mari-Isabella Stan<sup>1</sup>, Cristian Opariuc-Dan<sup>1</sup>, and & Tănase Tasențe<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Ovidius University of Constanța

Romania

Faculty of Law and Administrative Sciences

**Author Note**

Add complete departmental affiliations for each author here. Each new line herein  
must be indented, like this line. Enter author note here.

The authors made the following contributions. Mari-Isabella Stan:  
Conceptualization, Writing - Original Draft Preparation, Writing - Review & Editing;  
Cristian Opariuc-Dan: Writing - Review & Editing, Supervision; Tănase Tasențe: Writing  
- Review & Editing, Supervision.

Correspondence concerning this article should be addressed to Mari-Isabella Stan, 1.  
E-mail: stanisabella@yahoo.com

**Abstract**

One or two sentences providing a **basic introduction** to the field, comprehensible to a scientist in any discipline.

Two to three sentences of **more detailed background**, comprehensible to scientists in related disciplines.

One sentence clearly stating the **general problem** being addressed by this particular study.

One sentence summarizing the main result (with the words “**here we show**” or their equivalent).

Two or three sentences explaining what the **main result** reveals in direct comparison to what was thought to be the case previously, or how the main result adds to previous knowledge.

One or two sentences to put the results into a more **general context**.

Two or three sentences to provide a **broader perspective**, readily comprehensible to a scientist in any discipline.

*Keywords:* keywords

Word count: X

**Study on the degree of transparency of the local public administration in  
Romania in a pandemic context**

**Introduction**

Decision-making transparency in public administration has become an increasingly important concept in the current context, as it is visible that politicians are distancing themselves from citizens when it comes to making decisions for the benefit of the community. Thus, both transparency of government and free access to public information are very important items on the public agenda as citizens' trust in public institutions has declined. (Radu (2019)).

Privind fenomenul dintr-o alta perspectiva, Chen and Chang (2019) afirma ca o guvernare mai transparenta este direct proportionala cu reducerea coruptiei si contribuie la cresterea increderii cetatenilor in institutiile publice. Astfel, transparenta administrativa a devenit parte integranta din strategiile de guvernare deschisa, care includ nu doar informatiile de interes public de pe website-urile proprii, cum ar fi: procedurile administrative, hotararile de consiliu local, deciziile administrative, programe si strategii, bugete, declaratiile de avere si de interese, contractele de achizitii etc., ci si diseminarea acestora in social media.

However, according to Radu (2019), this concept of transparency was obviously distorted and manipulative during the communist period in Romania, in the sense that "the decision making process was neither desired nor encouraged, and the decisions were made internally by the communist elite and then communicated on the public agenda". Even so, the party's propaganda states that these decisions are representative of the views of the working class, so for the benefit of society, and the contrary views were discouraged and punished.

## Methods

We report how we determined our sample size, all data exclusions (if any), all manipulations, and all measures in the study.

### Participants

### Material

### Procedure

### Data analysis

We used R (Version 4.1.2; R Core Team, 2022) and the R-packages *kableExtra* (Version 1.3.4; Zhu, 2021), *knitr* (Version 1.39; Xie, 2015), *papaja* (Version 0.1.0.9999; Aust & Barth, 2020), and *tinylab* (Version 0.2.3; Barth, 2022) for all our analyses.

## Results

### Analiza contingenței în funcție de rangul localității

#### *a. Actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice*

În privința actelor normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=16.10$ ,  $p=0.00$ ) determinate de rangul unității administrative teritoriale. Într-adevăr, se pare că actele normative de acest tip nu există mai curând la nivelul **comunelor** (16.09% „Nu” față de 17.24% „Da”) în comparație cu orașele (4.60% „Nu” față de 28.74% „Da”) și municipiile (2.30% „Nu” față de 31.03% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 1 și 2).

*b. Structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice*

Din punct de vedere al structurii organizatorice, atribuțiilor departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=0.28$ ,  $p=0.87$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 29.89%, Orașe: 31.03%, Municipii: 29.89%) în favoarea celor negative (Comune: 3.45%, Orașe: 2.30%, Municipii: 3.45%) (vezi figurile 3 și 4).

*c. Numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice*

În ceea ce privește numele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=4.75$ ,  $p=0.09$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 22.99%, Orașe: 28.74%, Municipii: 29.89%) în favoarea celor negative (Comune: 10.34%, Orașe: 4.60%, Municipii: 3.45%) (vezi figurile 5 și 6).

*d. Coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet*

În ceea ce privește coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=0.52$ ,  $p=0.77$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 31.03%, Orașe: 32.18%, Municipii: 32.18%) în favoarea celor negative (Comune: 2.30%, Orașe: 1.15%, Municipii: 1.15%) (vezi figurile 7 și 8).

*e. Sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil*

În ceea ce privește **sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil** nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=1.27$ ,  $p=0.53$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 26.44%, Orașe: 29.89%, Municipii: 28.74%) în favoarea celor negative (Comune: 6.90%, Orașe: 3.45%, Municipii: 4.60%) (vezi figurile 9 și 10).

*f. Programele și strategiile proprii*

În privința **programele și strategiile proprii** rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=17.69$ ,  $p=0.00$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. Într-adevăr, se pare că actele normative de acest tip nu există mai curând la nivelul **comunelor** (14.94% „Nu” față de 18.39% „Da”) în comparație cu orașele (2.30% „Nu” față de 31.03% „Da”) și municipiile (2.30% „Nu” față de 31.03% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 11 și 12).

*g. Lista cuprinzând documentele de interes public*

În privința **lista cuprinzând documentele de interes public** rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=15.55$ ,  $p=0.00$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. Într-adevăr, se pare că lista documentelor de interes public nu există mai curând la nivelul **comunelor** (14.94% „Nu” față de 18.39% „Da”) în comparație cu orașele (3.45% „Nu” față de 29.89% „Da”) și municipiile (2.30% „Nu” față de 31.03% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 13 și 14).

*h. Lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii*

În privința **lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii** rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=10.19$ ,  $p=0.01$ ) determinate de

rangul unității administrativ teritoriale. Într-adevăr, se pare că lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate nu există mai curând la nivelul **comunelor** (21.84% „Nu” față de 11.49% „Da”) în comparație cu orașele (13.79% „Nu” față de 19.54% „Da”) și municipiile (8.05% „Nu” față de 25.29% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 15 și 16).

*i. Modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se considera vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate*

În privința **modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se considera vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate** rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=10.81$ ,  $p=0.00$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. Într-adevăr, se pare că modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice nu există mai curând la nivelul **comunelor** (20.69% „Nu” față de 12.64% „Da”) în comparație cu orașele (11.49% „Nu” față de 21.84% „Da”) și municipiile (6.90% „Nu” față de 26.44% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 17 și 18).

*j. Declarații de avere și interese*

În ceea ce privește **Declarații de avere și interese** nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=3.83$ ,  $p=0.15$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 25.29%, Orașe: 25.29%, Municipii: 31.03%) în favoarea celor negative (Comune: 8.05%, Orașe: 8.05%, Municipii: 2.30%) (vezi figurile 19 și 20).

*k. Hotărâri de Consiliu*

În ceea ce privește **Hotărâri de Consiliu** nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=2.31$ ,  $p=0.31$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 21.84%, Orașe: 25.29%, Municipii: 27.59%) în favoarea celor negative (Comune: 11.49%, Orașe: 8.05%, Municipii: 5.75%) (vezi figurile 21 și 22).

*l. Contracte de achiziții publice*

În privința **Contracte de achiziții publice** rezultă diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=7.42$ ,  $p=0.02$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. Într-adevăr, se pare că contracte de achiziții publice nu există mai curând la nivelul **comunelor** (13.79% „Nu” față de 19.54% „Da”) în comparație cu orașele (8.05% „Nu” față de 25.29% „Da”) și municipiile (3.45% „Nu” față de 29.89% „Da”), doar între comune și celelalte două categorii de unități administrative existând diferențe statistic semnificative (vezi figurile 23 și 24).

*m. Anunțuri de interes public*

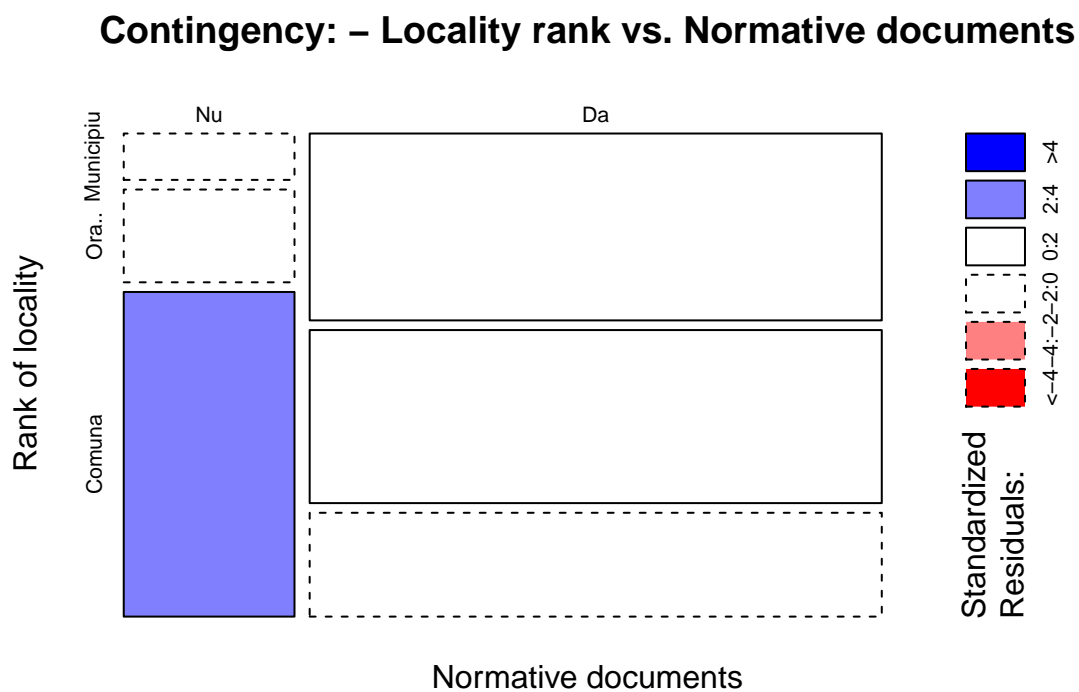
În ceea ce privește **Anunțuri de interes public** nu apar diferențe statistic semnificative ( $\chi^2(2)=2.97$ ,  $p=0.23$ ) determinate de rangul unității administrativ teritoriale. La toate aceste unități predomină evaluările pozitive (Comune: 31.03%, Orașe: 29.89%, Municipii: 33.33%) în favoarea celor negative (Comune: 2.30%, Orașe: 3.45%, Municipii: 0%) (vezi figurile 25 și 26).

**Discussion**



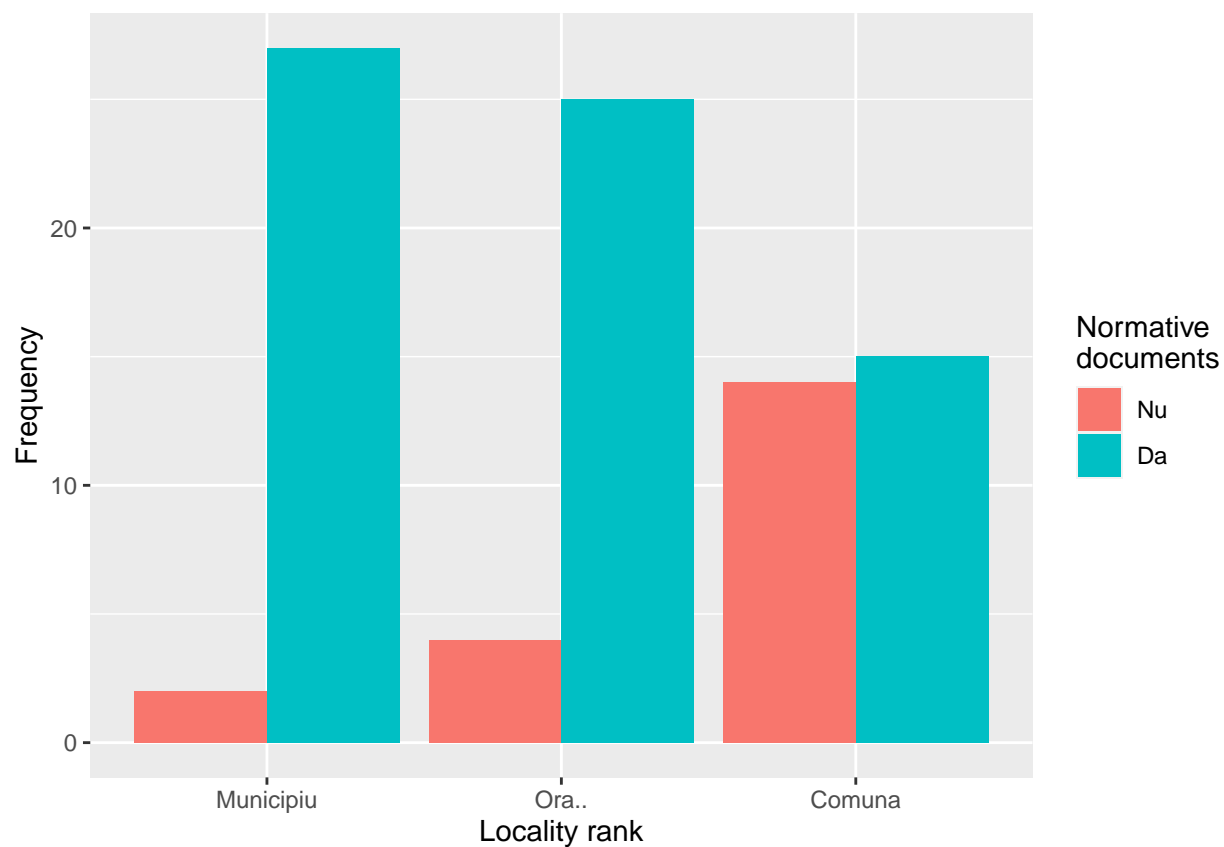
## References

- Aust, F., & Barth, M. (2020). *papaja: Prepare reproducible APA journal articles with R Markdown*. Retrieved from <https://github.com/crsh/papaja>
- Barth, M. (2022). *tinylabels: Lightweight variable labels*. Retrieved from <https://cran.r-project.org/package=tinylabels>
- Chen, Y.-C., & Chang, T.-W. (2019). Explaining Government's Online Transparency on Collaborative Policy Platforms: Risk Management and Configurational Conditions. *Public Performance & Management Review*, 1–27. <https://doi.org/10.1080/15309576.2019.1574591>
- R Core Team. (2022). *R: A language and environment for statistical computing*. Vienna, Austria: R Foundation for Statistical Computing. Retrieved from <https://www.R-project.org/>
- Radu, B. (2019). The Impact of Transparency on the Citizen Participation in Decision-Making at the Municipal Level in Romania. *Central European Public Administration Review*, 17(1), 111–130. <https://doi.org/10.17573/cepar.2019.1.06>
- Xie, Y. (2015). *Dynamic documents with R and knitr* (2nd ed.). Boca Raton, Florida: Chapman; Hall/CRC. Retrieved from <https://yihui.org/knitr/>
- Zhu, H. (2021). *kableExtra: Construct complex table with 'kable' and pipe syntax*. Retrieved from <https://CRAN.R-project.org/package=kableExtra>



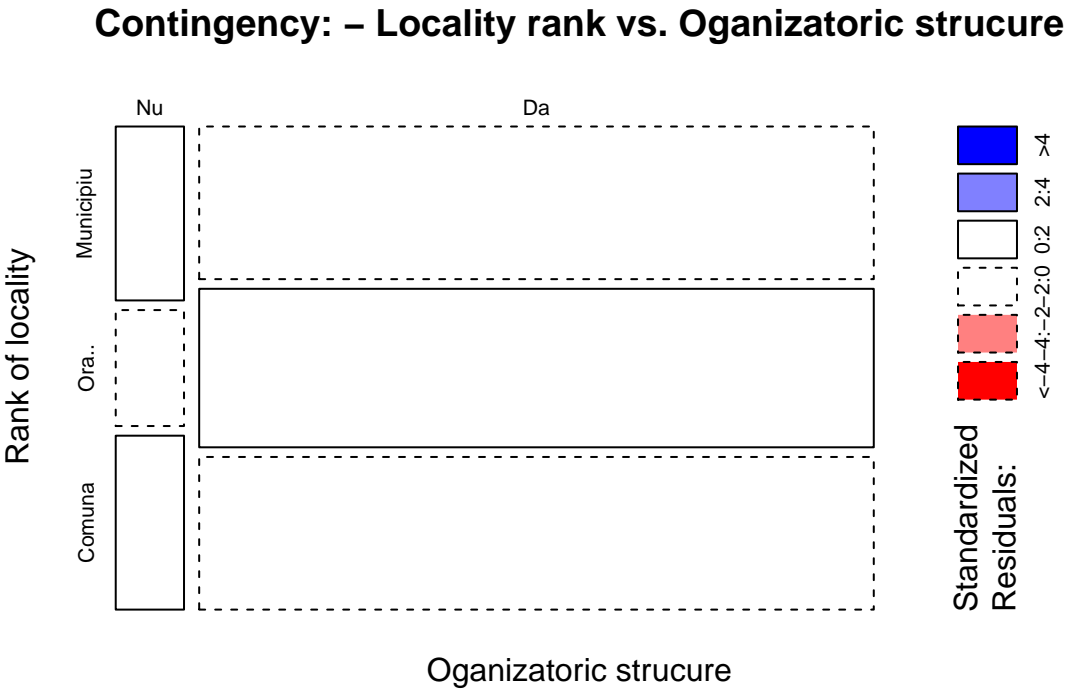
**Figure 1**

*Contingency: - Locality rank vs. Normative documents*



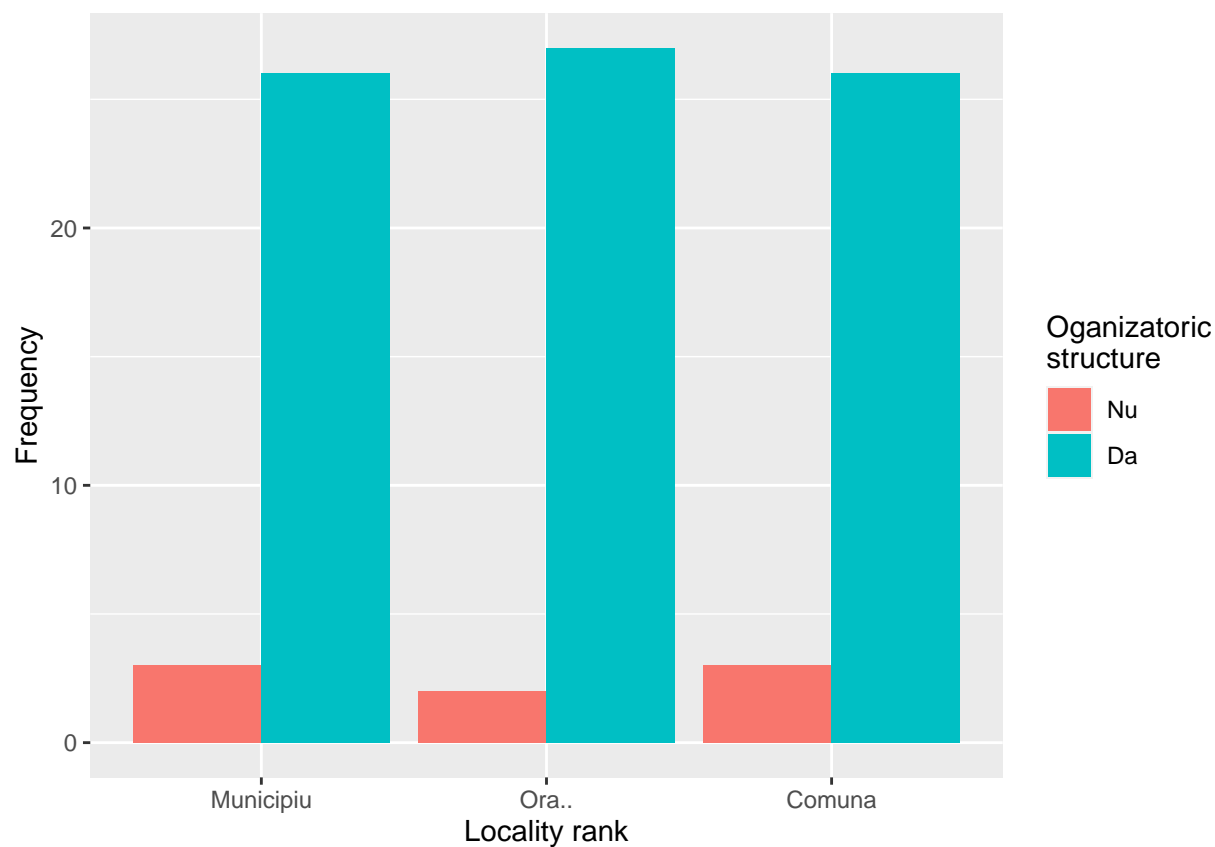
**Figure 2**

*Barplot: - Locality rank vs. Normative documents*



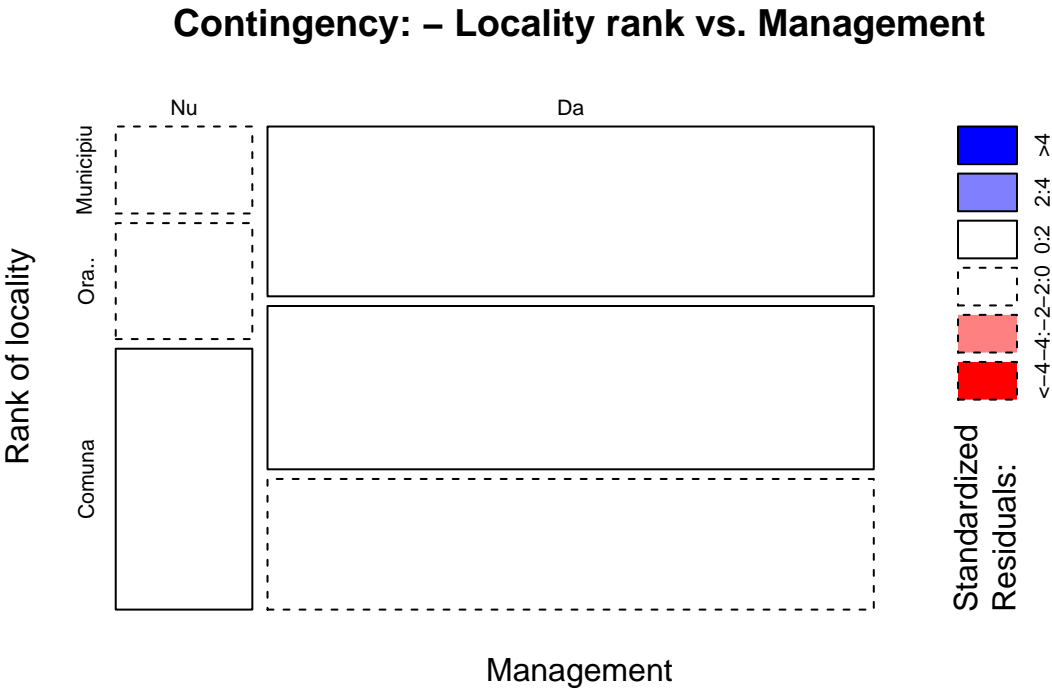
**Figure 3**

*Contingency: - Locality rank vs. Organizatoric structure*

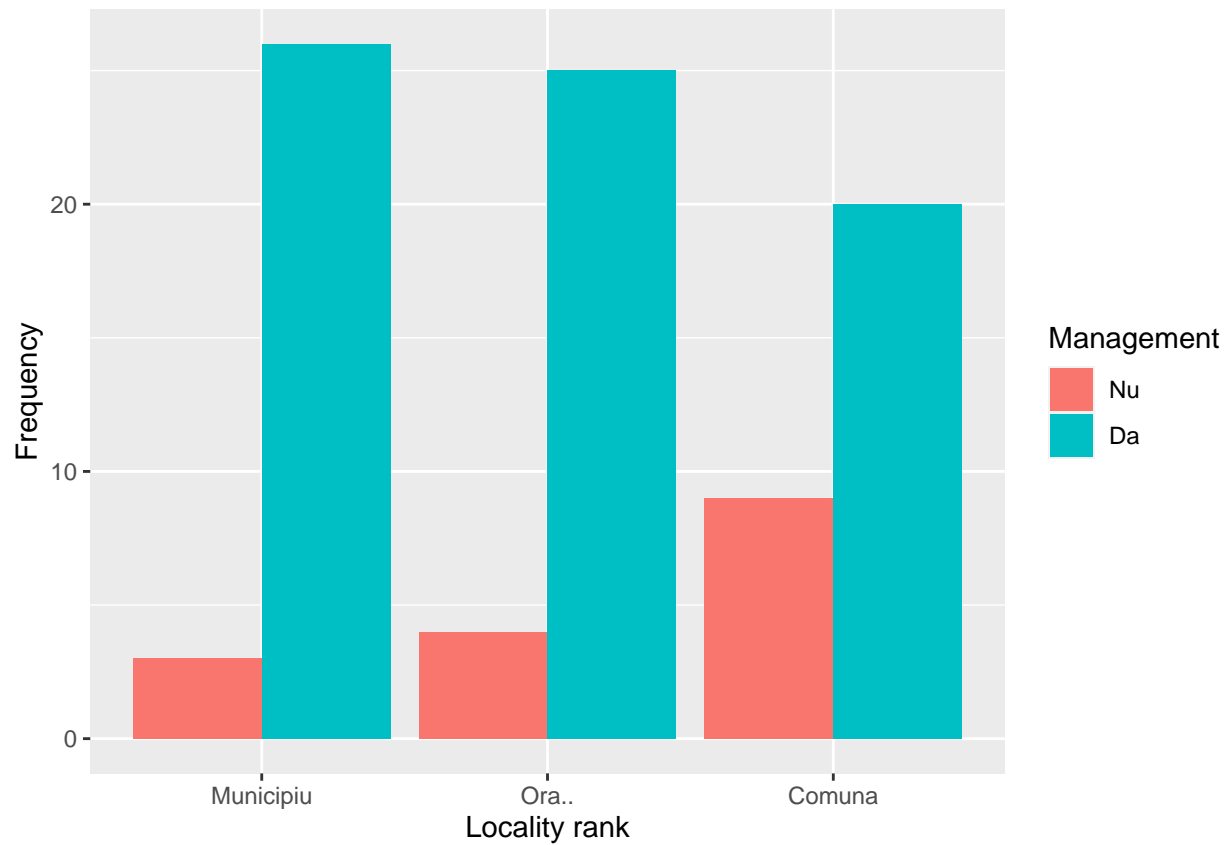


**Figure 4**

*Barplot: - Locality rank vs. Organizatoric structure*

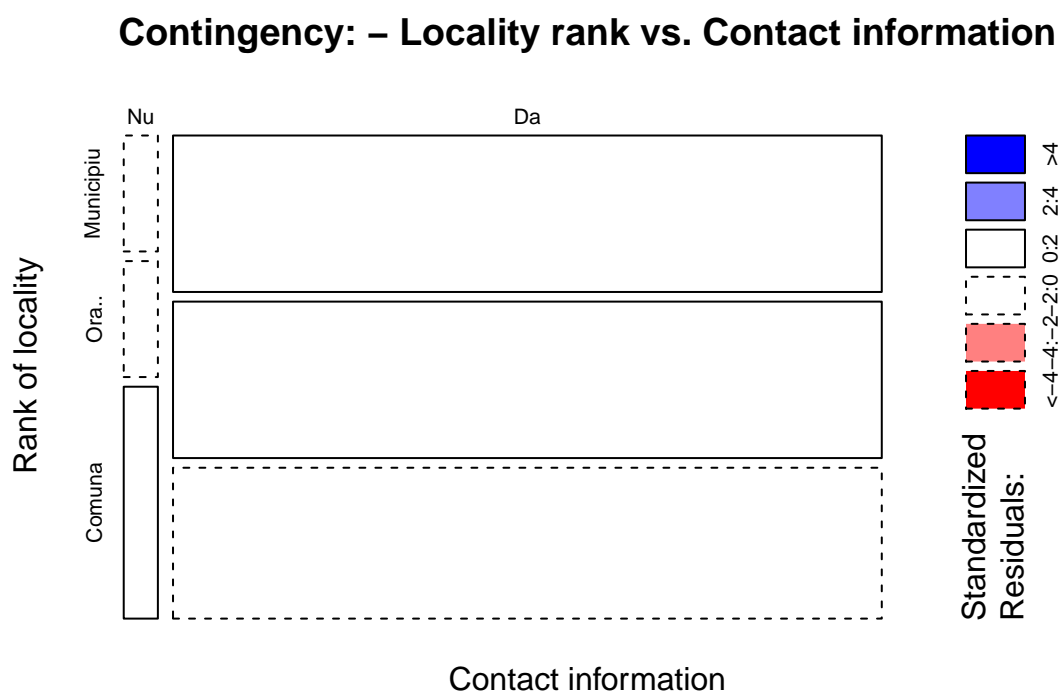


**Figure 5**  
*Contingency: - Locality rank vs. Contacts of the persons in charge*



**Figure 6**

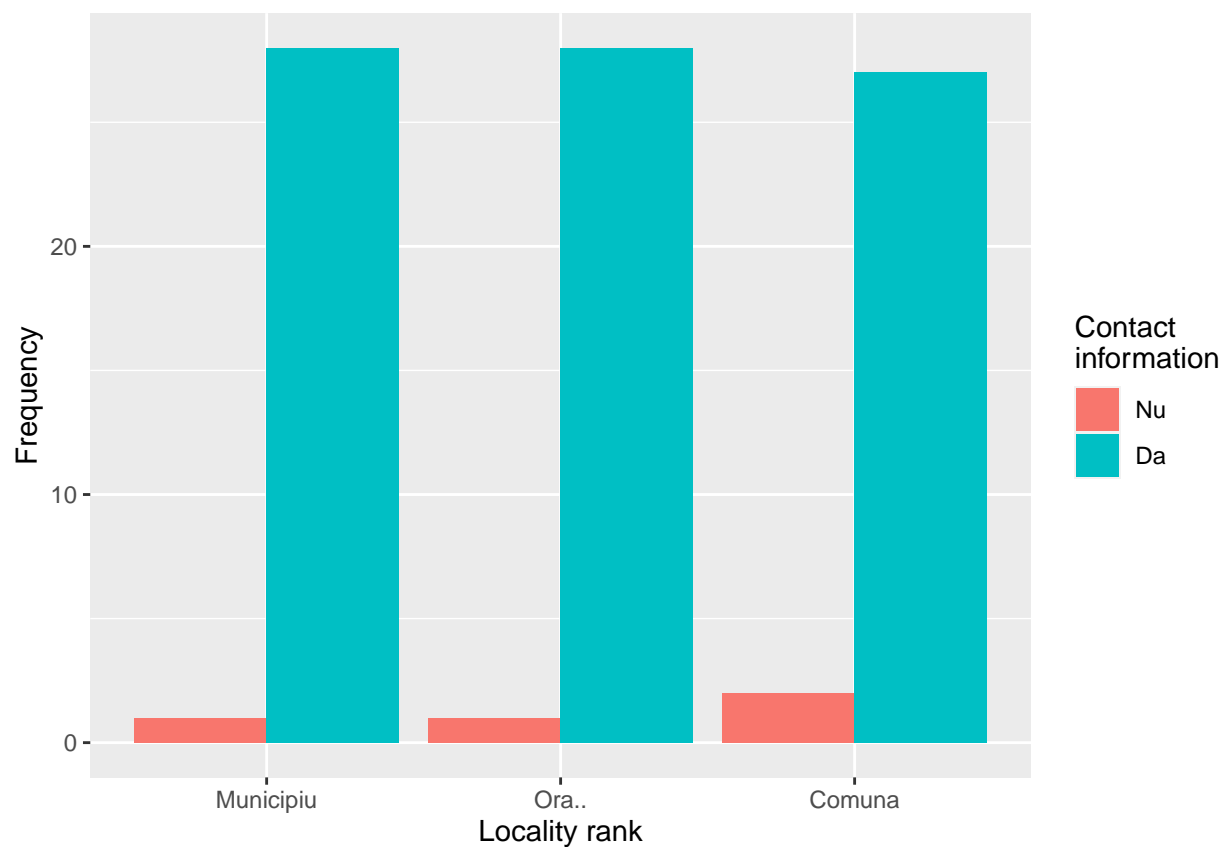
*Barplot: - Locality rank vs. Contacts of the persons in charge*



**Figure 7**

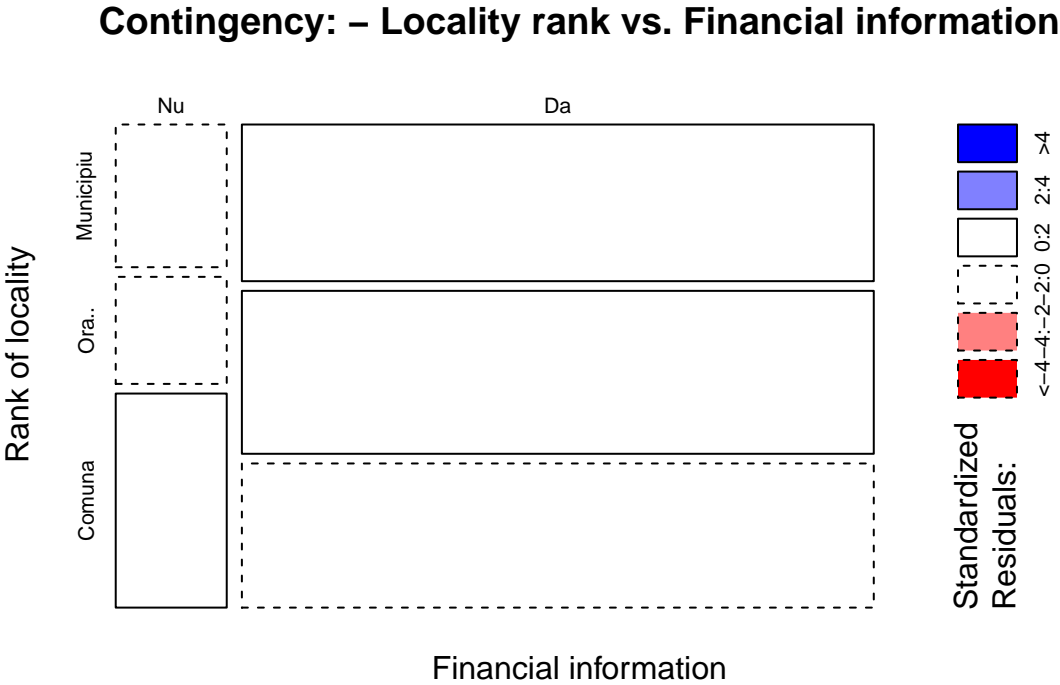
*Contingency: - Locality rank vs. Contact details of the public authority*





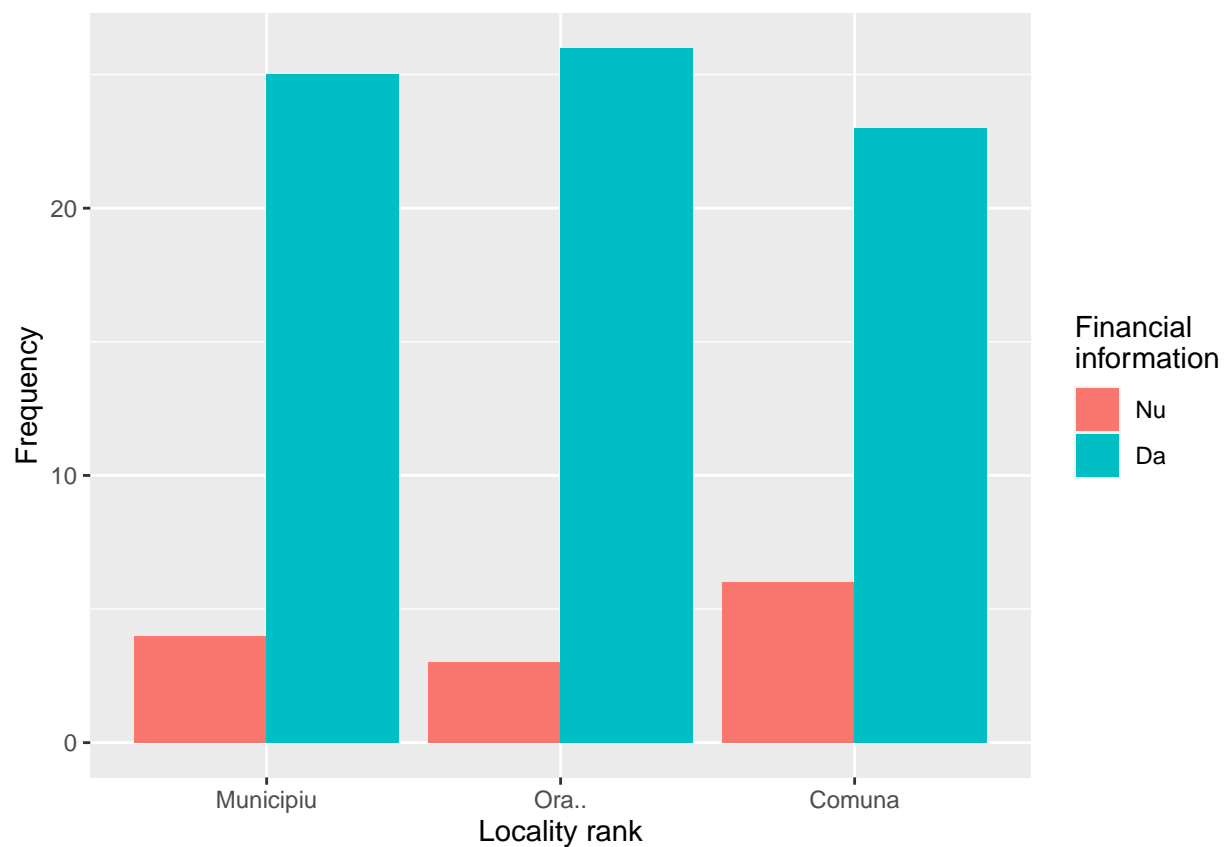
**Figure 8**

*Barplot: - Locality rank vs. Contact details of the public authority*



**Figure 9**

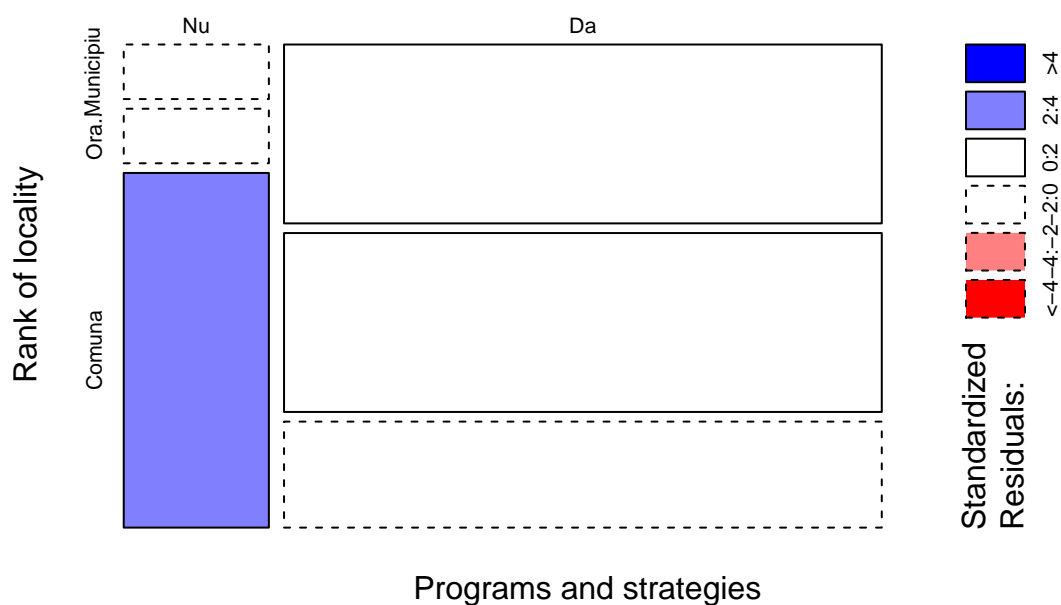
*Contingency: - Locality rank vs. Financial sources, budget and balance sheet*



**Figure 10**

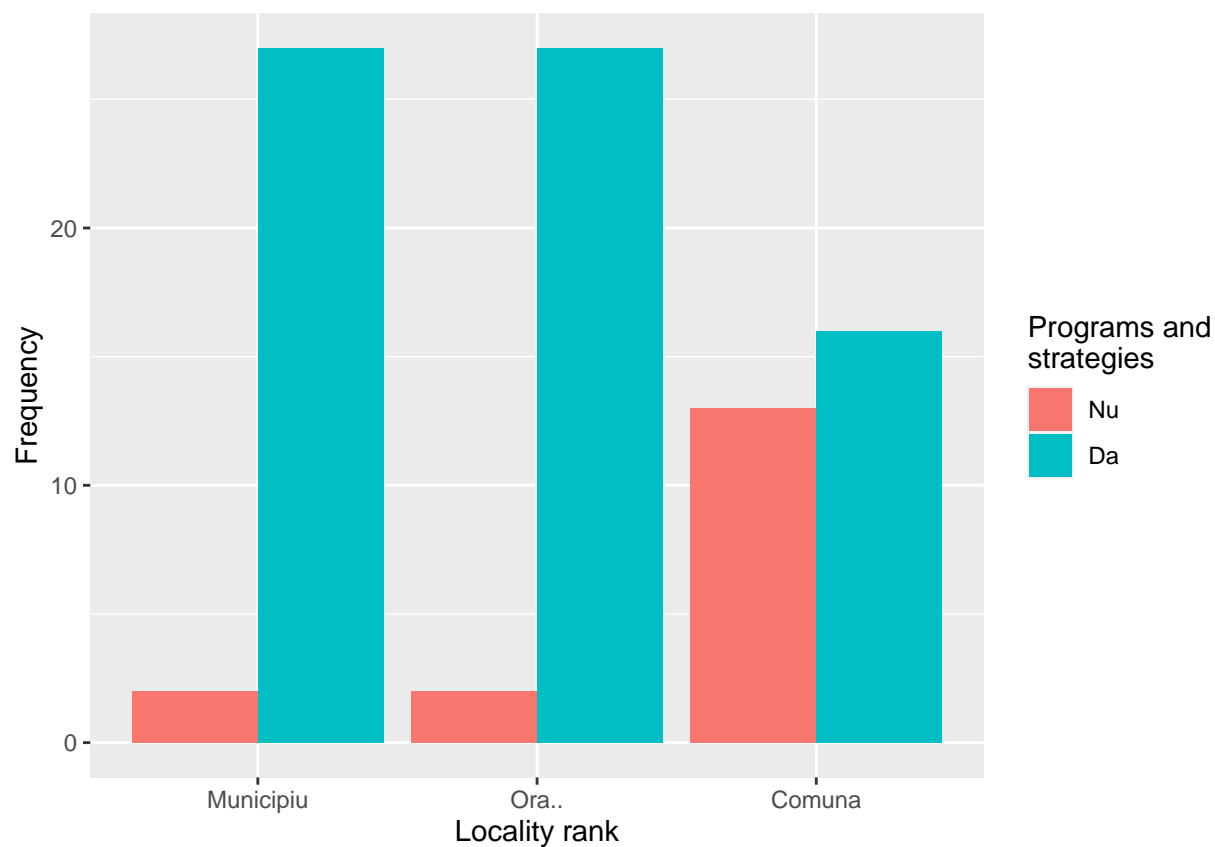
*Barplot: - Locality rank vs. Financial sources, budget and balance sheet*

### Contingency: – Locality rank vs. Programs and strategies



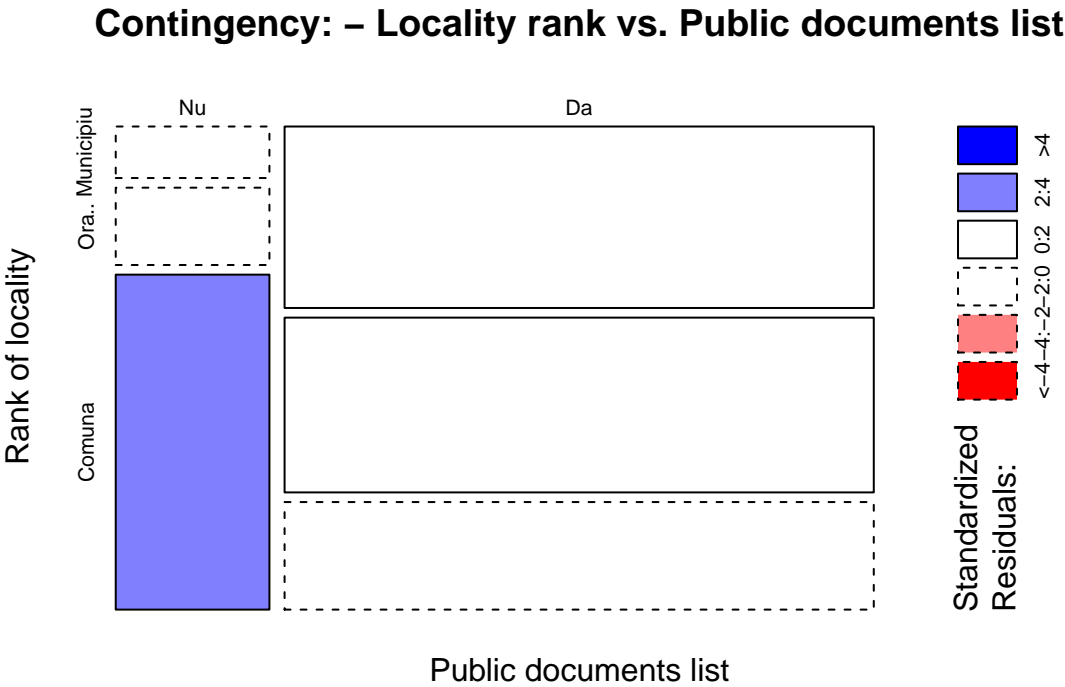
**Figure 11**

*Contingency: - Locality rank vs. Own programs and strategies*



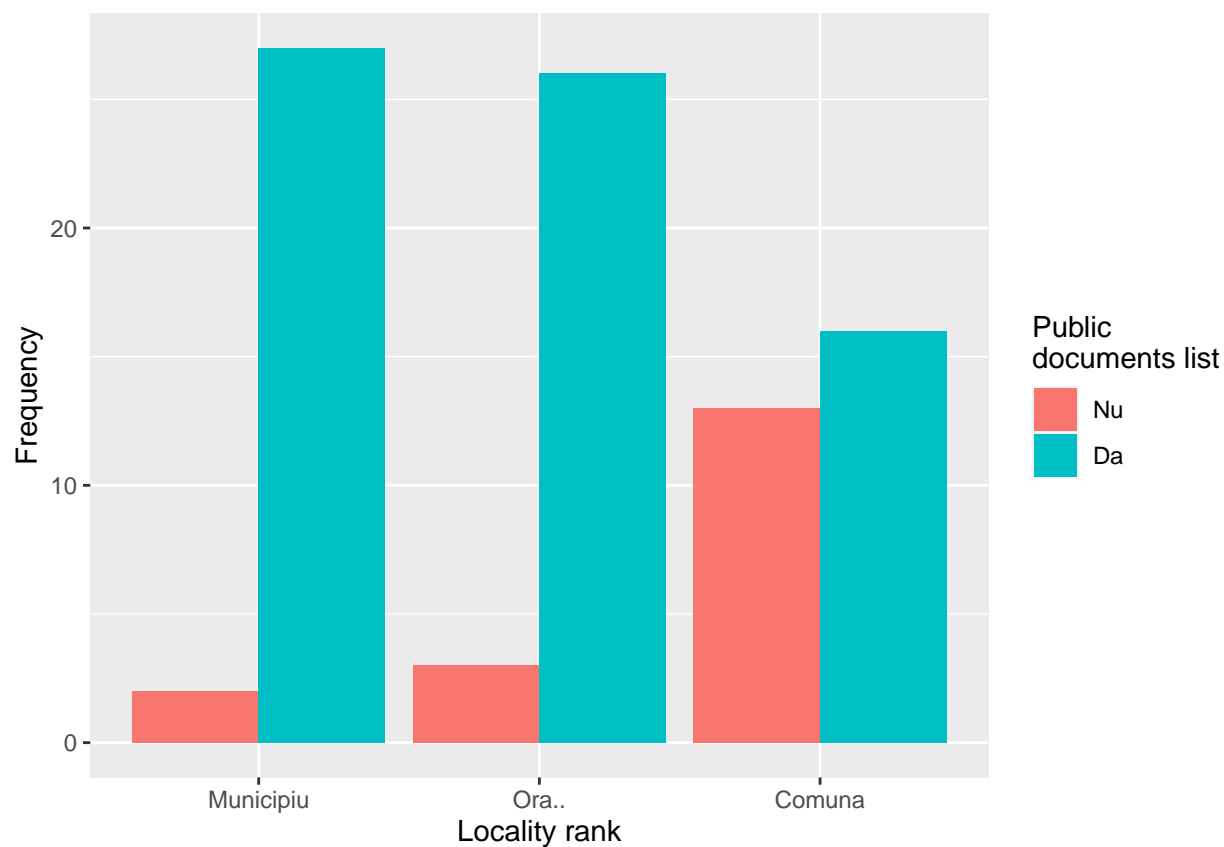
**Figure 12**

*Barplot: - Locality rank vs. Own programs and strategies*



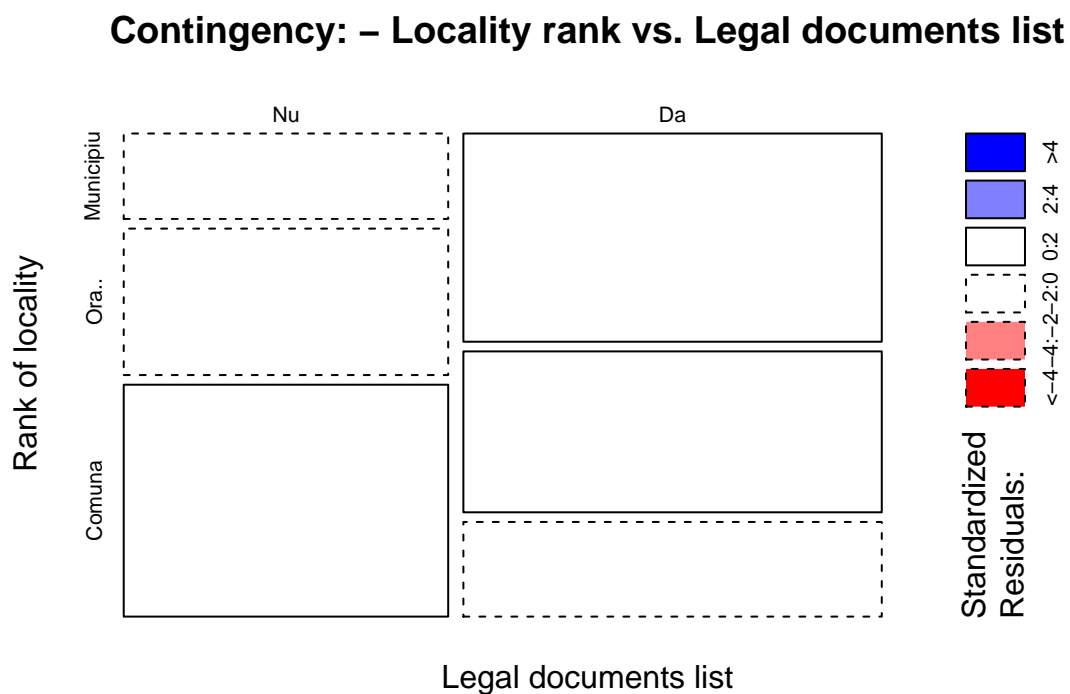
**Figure 13**

*Contingency: - Locality rank vs. The list of documents of public interest*



**Figure 14**

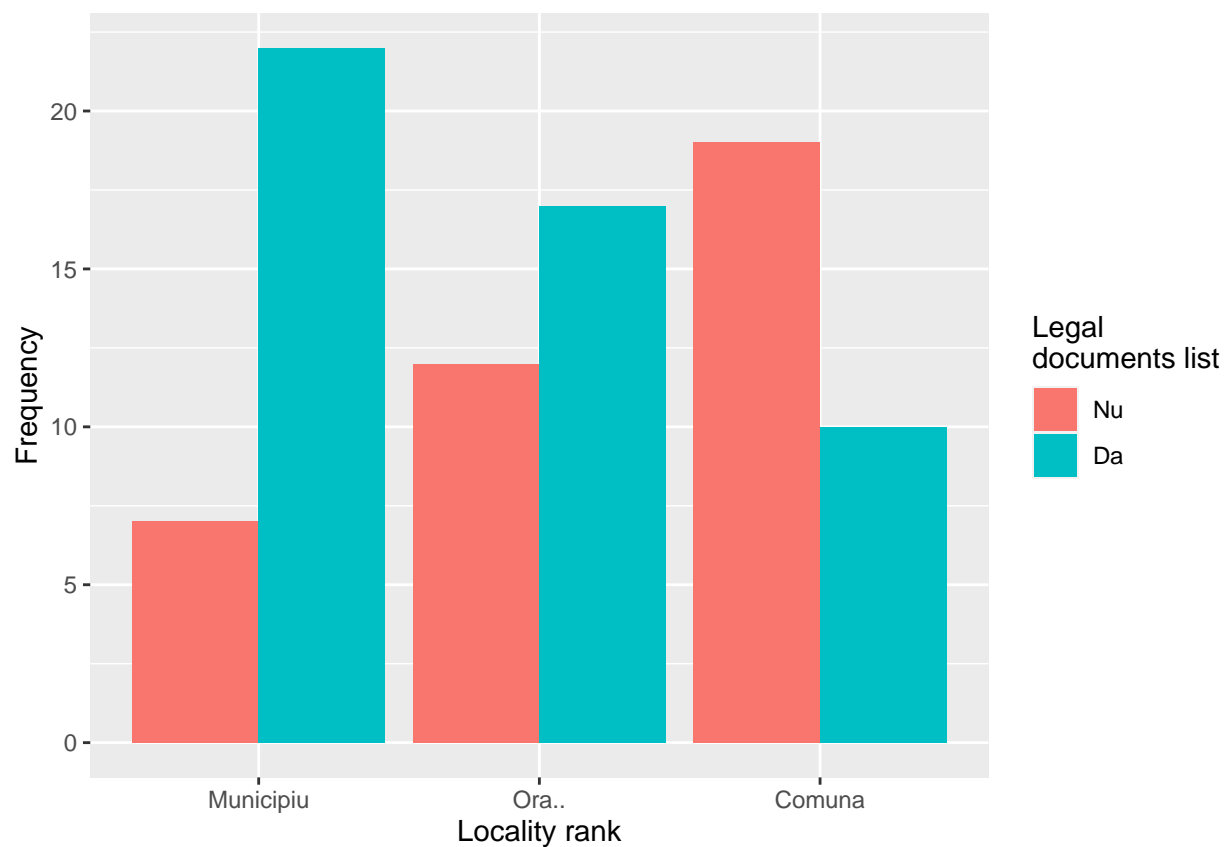
*Barplot: - The list of documents of public interest*



**Figure 15**

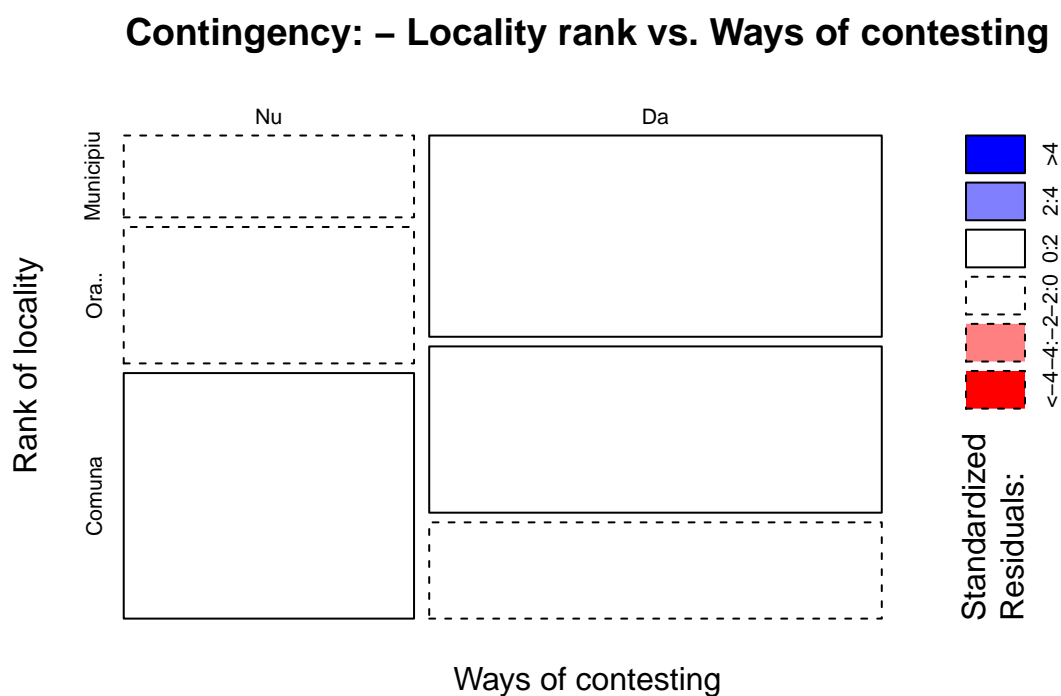
*Contingency: - Locality rank vs. the list containing the categories of documents produced and / or managed, according to the law*





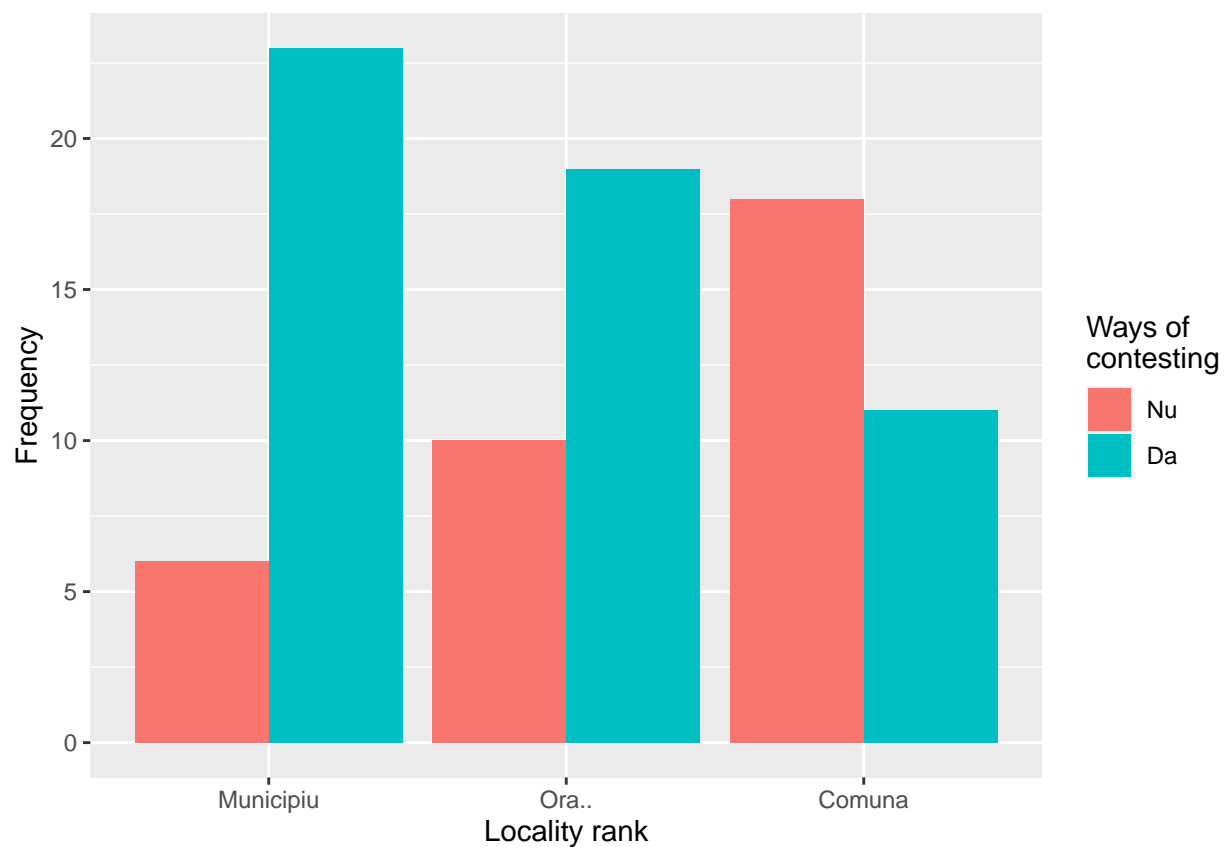
**Figure 16**

*Barplot: - Locality rank vs. the list containing the categories of documents produced and / or managed, according to the law*



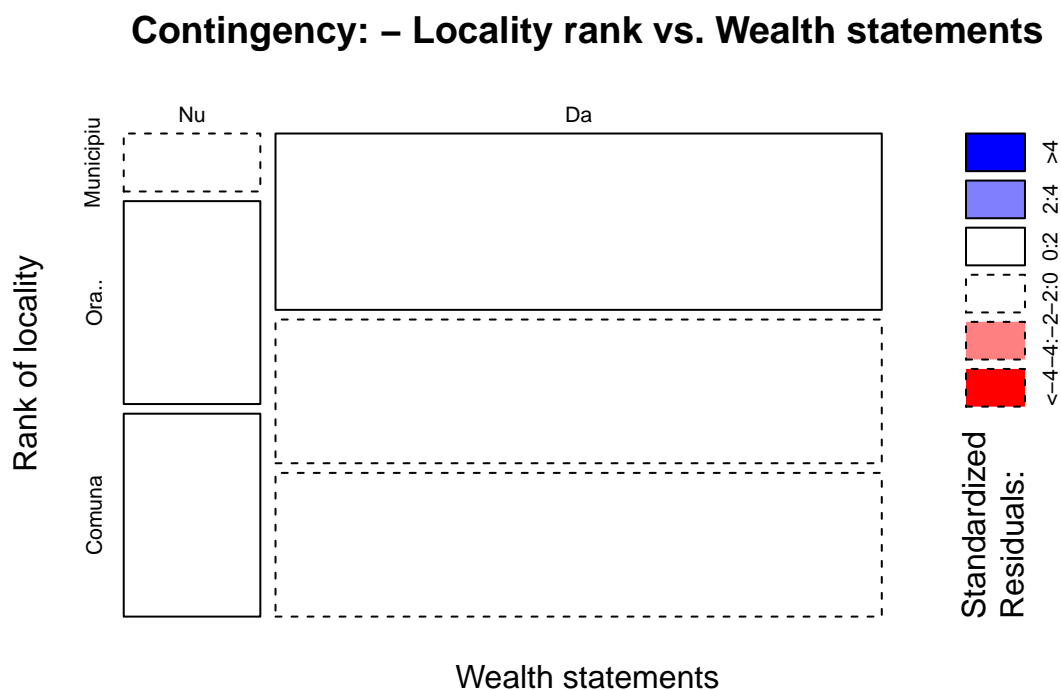
**Figure 17**

*Contingency: - Locality rank vs. The modalities of contesting the decision*



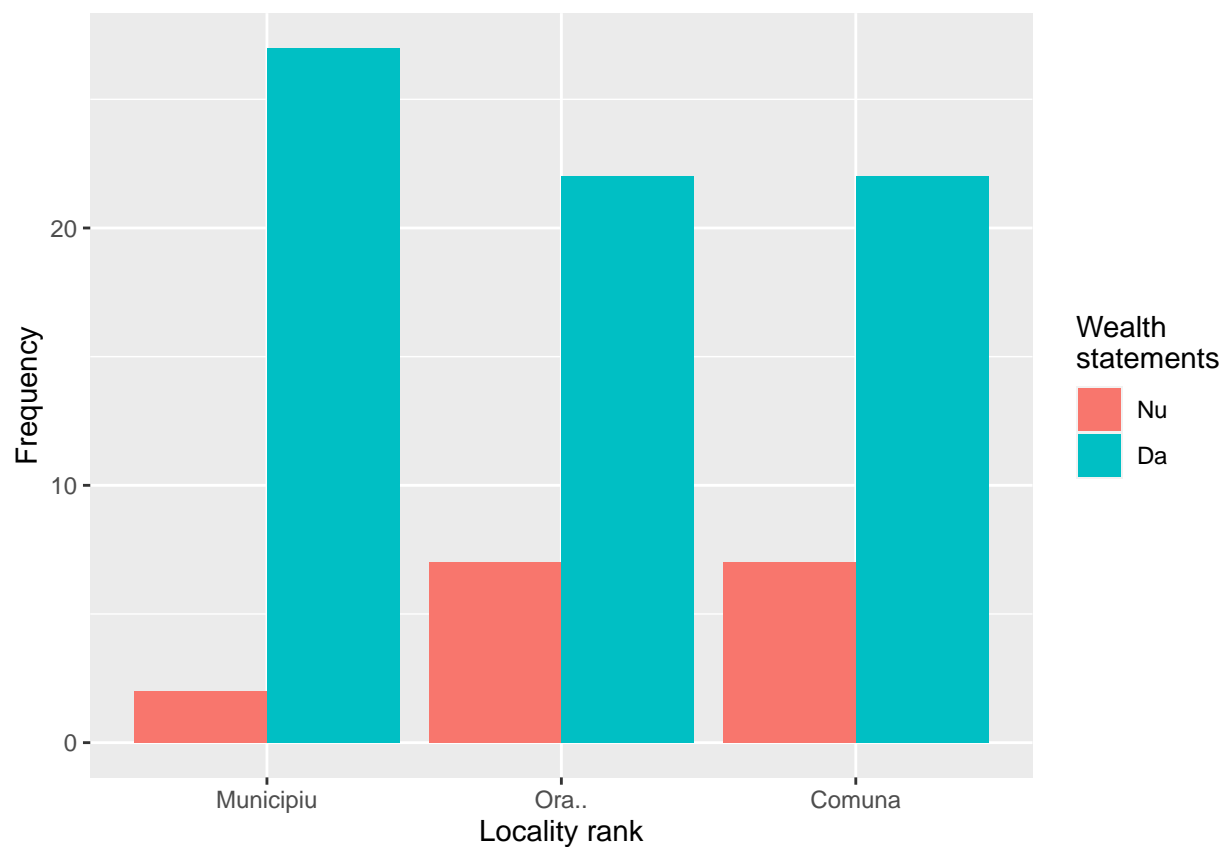
**Figure 18**

*Barplot: - Locality rank vs. The modalities of contesting the decision*



**Figure 19**

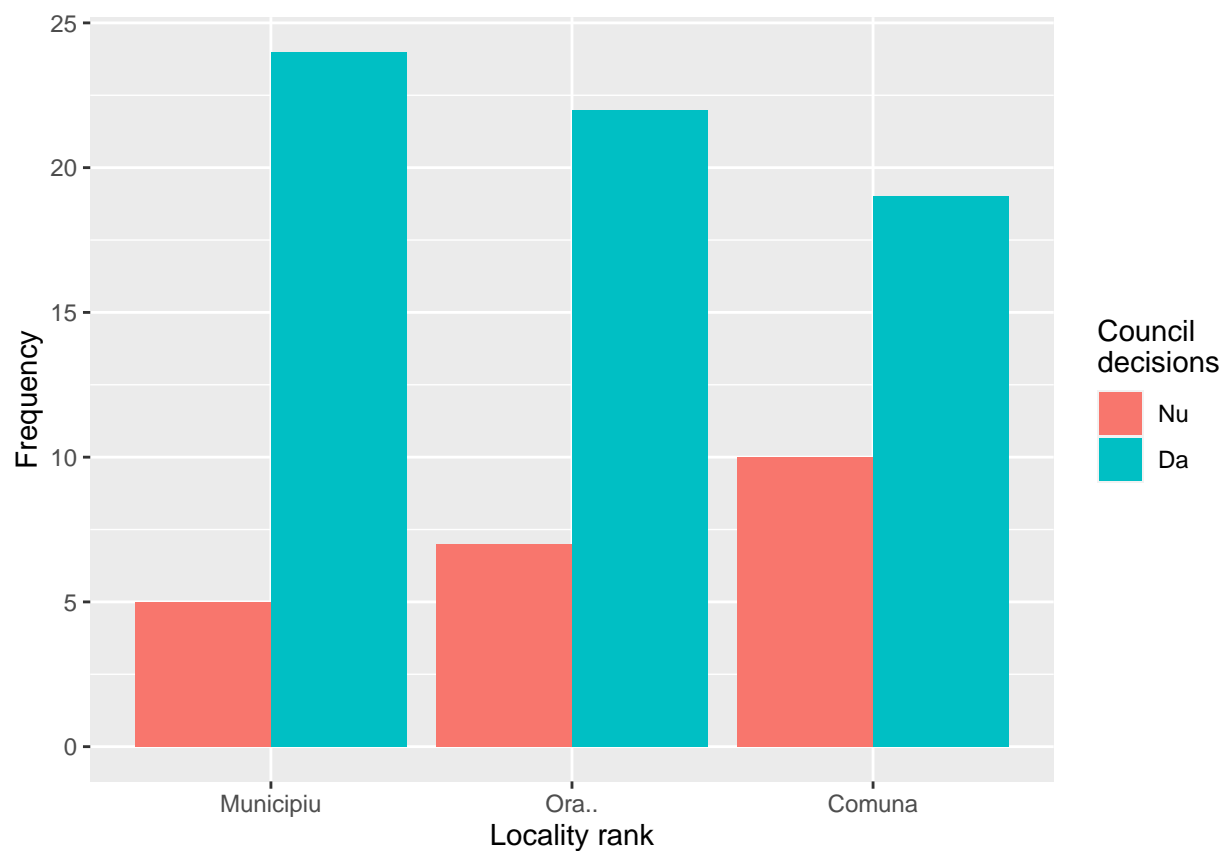
*Contingency: - Locality rank vs. Wealth and interest statements*



**Figure 20**

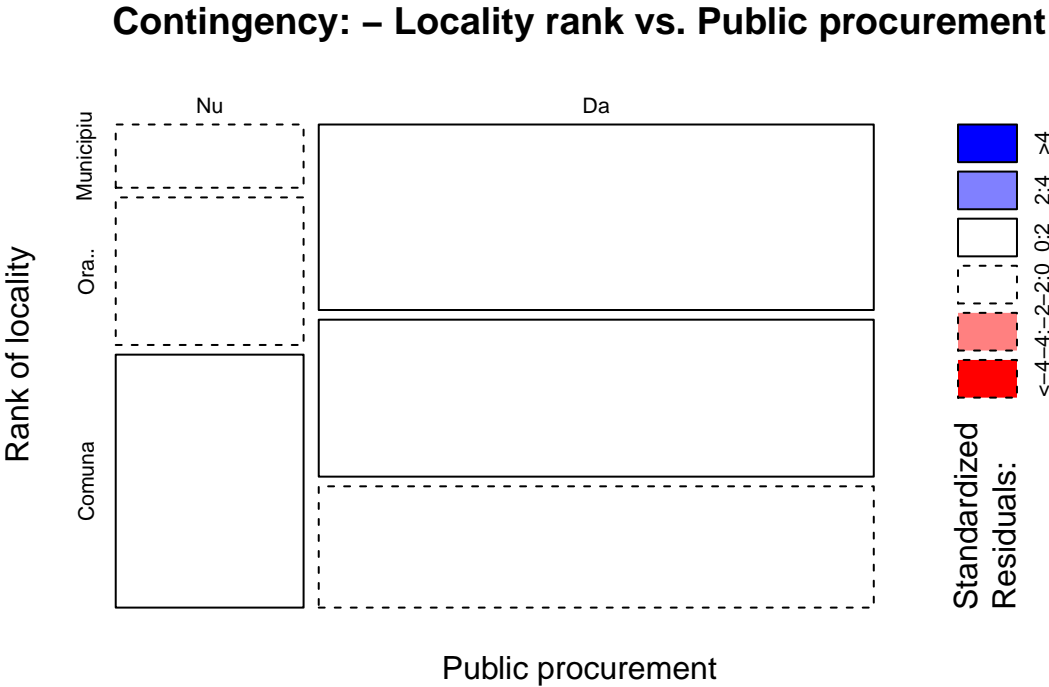
*Barplot: - Locality rank vs. Wealth and interest statements*

*Contingency: - Locality rank vs. Council decisions*



**Figure 22**

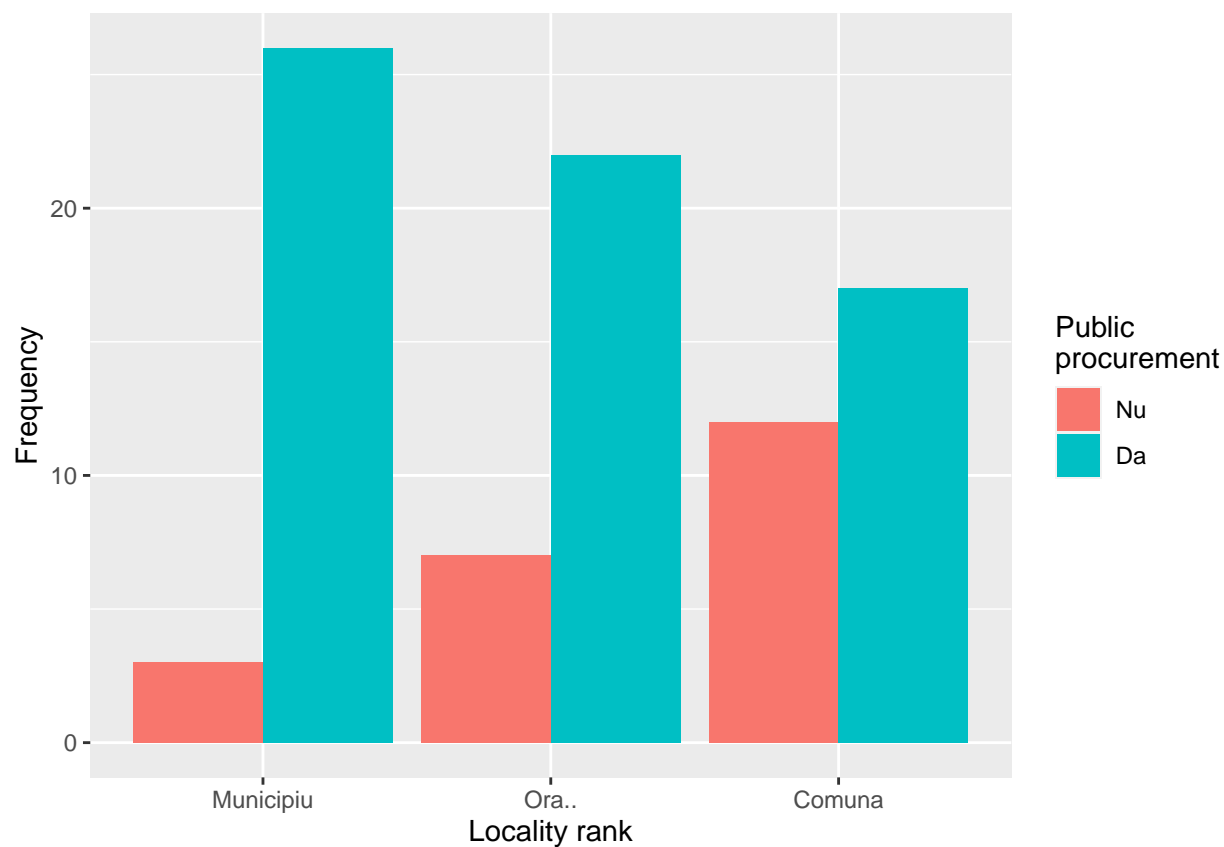
*Barplot: - Locality rank vs. Council decisions*



**Figure 23**

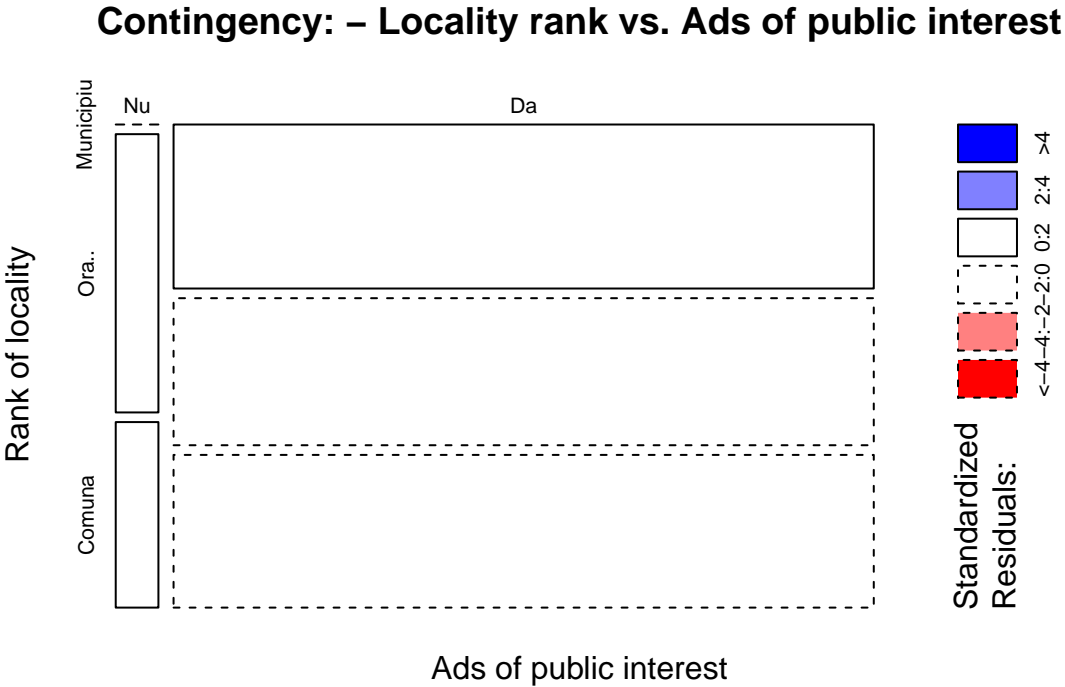
*Contingency: - Locality rank vs. Public procurement contracts*





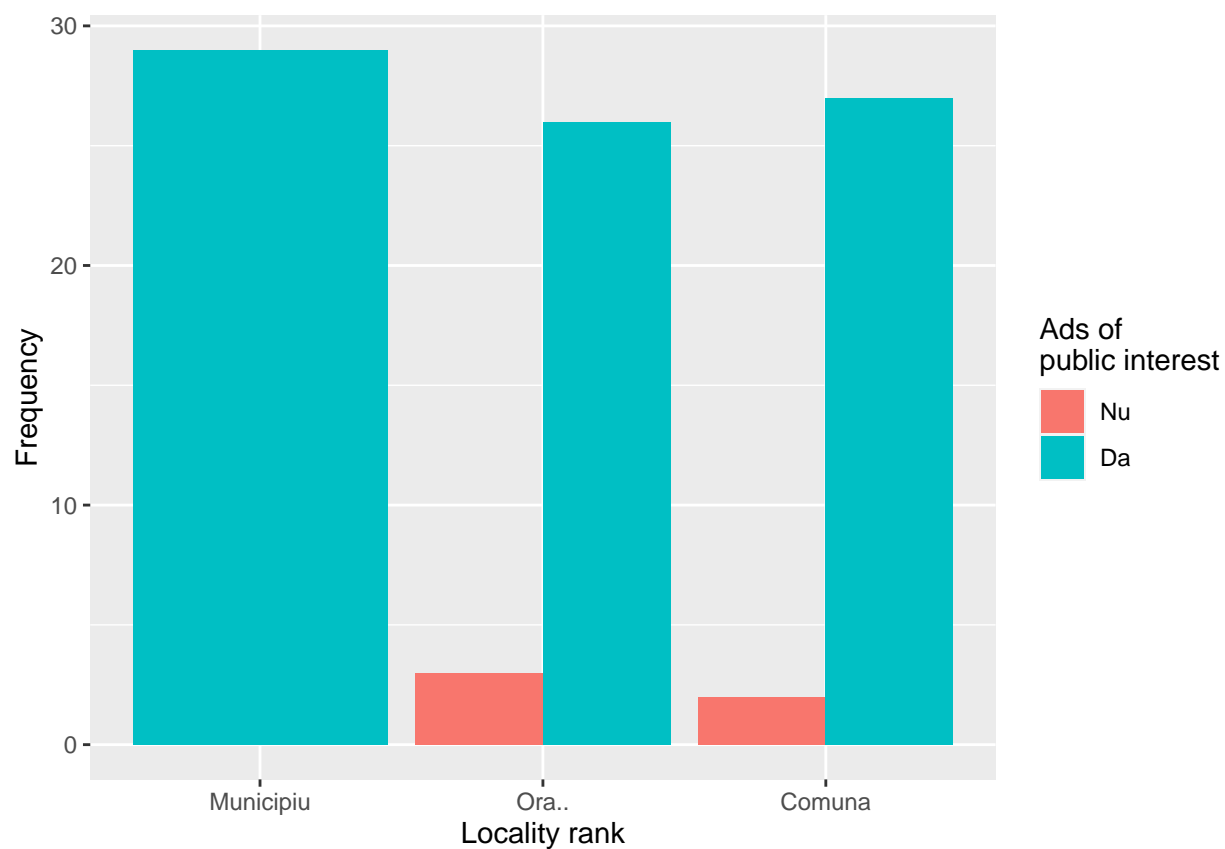
**Figure 24**

*Barplot: - Locality rank vs. Public procurement contracts*



**Figure 25**

*Contingency: - Locality rank vs. Ads of public interest*



**Figure 26**

*Barplot: - Locality rank vs. Ads of public interest*