

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2025 15:44
№866131-8; 1.1

17 марта 2025 г.

№ _____

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Володину В.В.

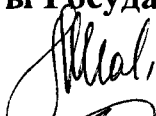
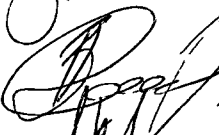

Уважаемый Вячеслав Викторович!




На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:


1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 5 листах;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 диск.

Депутаты Государственной Думы


И.Н. Игошин

А.В. Ситников

А.Б. Выборный
М.В. Кизеев


А.А. Гетта

А.Р. Метшин

И.А. Филатова

Сенатор Российской Федерации



В.Н. Иконников

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.Н. Игошиным,
А.А. Гетта,
А.В. Ситниковым,
А.Р. Метшиным,
И.А. Филатовой
А.Б. Выборным
М.В. Кизеевым

Сенатором Российской
Федерации
В.Н. Иконниковым

Проект № 866131-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21,

25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016,

№ 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 55, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986, 8987; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; 2023, 023, N 1, ст. 69, 72; N 8, ст. 1210; N 14, ст. 2380; N 16, ст. 2754; N 18, ст. 3228, 3229, 3252; N 25, ст. 4407, 4419, 4422; N 26, ст. 4673, 4682, 4685; N 31, ст. 5789, 5790; N 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; N 51, ст. 9162; N 52, ст. 9509; 2024, N 1, ст. 19, 49) следующие изменения:

1. в статье 11.31:

1) дополнить абзац 1 части 1 следующими словами:

«за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Осуществление перевозок пассажиров и багажа перевозчиком легковым такси, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; индивидуальных предпринимателей - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent is a large, stylized signature in the center, likely belonging to the President of the Russian Federation. To its left and right are several other signatures of varying sizes and styles, some of which appear to be initials or names of other officials. The signatures are written on a white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях приведения в соответствие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП) с Федеральным законом от 24.06.2023 № 278-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон об ОСГОП для такси).

Законопроект направлен на обеспечение соразмерности и соответствия характеру административного правонарушения, предусмотренного ст. 11.31 КоАП. Так, согласно ст. 11.31 КоАП, осуществление перевозок пассажиров перевозчиком без договора ОСГОП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Данная статья является нормативно-дисциплинирующей мерой воздействия на перевозчиков. Вместе с тем в соответствии со статьей 4.1 КоАП любая штрафная мера должна быть исполнимой, конституционно обоснованной, справедливой и соразмерной правонарушению. Отсутствие у перевозчика договора ОСГОП не влияет на права пассажира, так как в соответствии с ч.3 ст. 5 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ при отсутствии договора обязательного страхования перевозчик несет ответственность за причиненный пассажиру вред на тех же условиях, на которых должно быть выплачено страховое возмещение при заключении договора ОСГОП.

При этом установленные ст. 11.31 КоАП санкции были спроектированы в первую очередь в отношении крупных воздушных,

железнодорожных и иных видов пассажирских перевозок. Так, для авиаперевозчиков средняя выручка в год составляет около 612,2 млрд руб, а для железнодорожных перевозчиков – около 106,7 млрд руб. (по данным МСФО); для них такие высокие штрафы могут быть соразмерными. Для перевозчиков легковым такси, оборот которых может достигать до 5,5 млн. рублей, такие штрафы представляются чрезмерно высокими.

После вступления в силу закона об ОСГОП для такси, данная норма ст. 11.31 КоАП применима также для перевозчиков легкового такси (таксопарков), которые изначально законодателем не были учтены при проектировании столь высоких административных штрафов за отсутствие оформления полиса ОСГОП.

В связи с этим существующие административные штрафы за несоблюдение перевозчиком легковым такси требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров – несоразмерны с последствиями административного правонарушения.

В легковом такси, как и в любом другом виде транспорта, не исключены риски пропуска сроков переоформления договора ОСГОП, однако штрафы, установленные в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей, ощутимы даже для «крупного» таксопарка и ставят на грань банкротства бизнес легкового такси.

В частности, несколько раз наложенный и неоплаченный штраф может уже стать основанием для инициирования банкротства юридических и физических лиц. Практика наложения таких чрезмерно высоких административных штрафов приведет к росту количества дел о банкротстве лиц, осуществляющих деятельность в сфере легкового такси, и повлечет губительные последствия вплоть до ликвидации 70% организаций, оборот которых составляет от 500 тысяч до 5,5 млн. рублей. Более того, установление чрезмерно высоких размеров административных штрафов

может повлечь невозможность исполнения административного наказания по объективным причинам (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П). Таким образом, выплата штрафов в размере, установленном ч. 1 ст. 11.31 КоАП, повлечет за собой массовое банкротство отдельных субъектов положений статьи 11.31 КоАП – перевозчиков легкового такси.

Проведенный анализ законодательной и правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии законопроекта, предусматривающего соразмерные административные штрафы в зависимости от размера транспортного средства (пример - Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 29.06.2009 № 134-ФЗ) и масштаба ведения бизнеса субъектом состава административного правонарушения (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П). Так, в частности, Федеральным законом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 29.06.2009 № 134-ФЗ были предусмотрены специальные штрафы для судоводителей маломерных судов, значительно (в сто раз) меньше судоводителей обычных судов:

- управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей;

- нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, действующие штрафы по ст. 11.31 КоАП свидетельствуют о несоразмерности её применения, в том числе и из-за чрезмерно высоких сумм штрафов для субъектов (перевозчиков легковым

такси), обладающих незначительным оборотом в соотношении с вменяемыми штрафами.

В нынешней ситуации постоянного роста издержек перевозчиков легковым такси (в частности, идет о кратном удорожании автомобилей и запчастей к ним), оттока водителей в другие профессии адаптация представителей малого и среднего бизнеса в сфере легкового такси к новым правилам будет затруднительна, потребует дополнительных финансовых затрат. Сложившаяся ситуация создает долгосрочные риски для развития транспортной отрасли и экономики в целом. С целью защиты российского рынка перевозок пассажиров и багажа легковым такси представляется необходимым дифференцировать размеры штрафов по ст. 11.31 КоАП, а также адаптировать их под текущие реалии.

Сейчас, например, штраф за управление транспортным средством без действующего полиса ОСАГО составляет 800 рублей. В 2023 году размер среднего возмещения по страховому случаю составил 83 707 рублей. При этом средняя выплата за вред, причиненный имуществу, составила 82 711 рублей, за вред, причиненный жизни и здоровью, — 156 056 рублей (по данным Банка России, ввиду отсутствия статистических данных по ОСГОП). Отметим, что расчет суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью в рамках ОСАГО и ОСГОП регулируются едиными правилами, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1164 «Об утверждении Правил расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего».

При этом степень общественной опасности страхового случая в перевозках легковым такси намного ниже, чем в другим видах перевозок, предусмотренных ч.1 ст. 11.31 КоАП Российской Федерации – во многом это объясняется длительностью и дистанцией поездки, а также другими более объективными показателями (количество пассажиров в случае возникновения страхового случая и пр.).

Учитывая все вышеизложенное, а также то, что средняя стоимость полиса ОСГОП составляет 3400 рублей, законопроектом предлагается установить для перевозчиков легковым такси штрафы: на граждан – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Законопроект соответствует данному в 2014 году поручению Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации по поддержке субъектов малого предпринимательства в части внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих дифференциацию уровня административных штрафов в зависимости от категории субъектов предпринимательства (Перечень поручений Президента Российской Федерации № Пр-1898, п.1,2)).

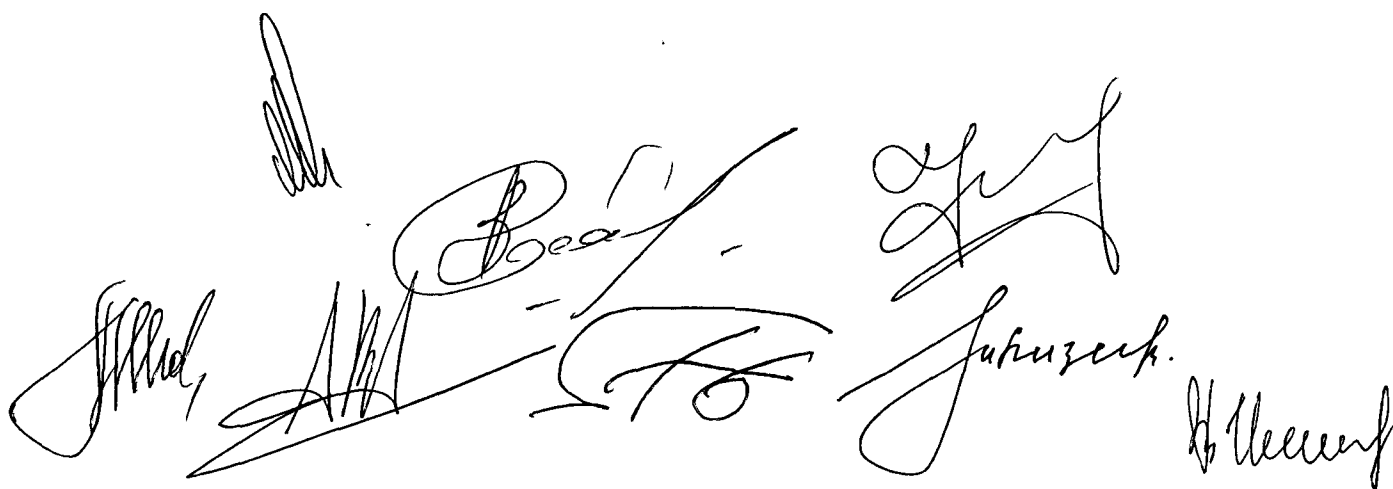


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature that appears to be "В.В. Путин" and other illegible signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature that appears to be "Борис" and another that appears to be "Григорьев".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в случае принятия не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, и не окажет влияния на расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials, including the word "Субсидия" (Subsidy).



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.Н.Игошину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 09 » марта 2025 г.

№ ДГ-П13-7845

МОСКВА

На № ИНИ-4/6 от 29 января 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый депутатами Государственной Думы В.К.Гартунгом,
И.Н.Игошиным, А.А.Гетта и другими, сенатором
Российской Федерации В.Н.Иконниковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

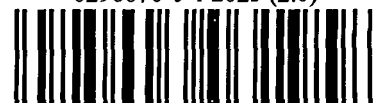
Законопроектом предлагается дифференцировать административную ответственность за осуществление перевозок пассажиров перевозчиком, риск гражданской ответственности которого за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров не застрахован в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом, предусматривая за данное правонарушение, совершенное перевозчиком легковым транспортным средством, административный штраф в пониженном размере.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений законопроекта не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Концепция законопроекта, направленного на снижение административной нагрузки на бизнес, заслуживает внимания.

0296676-Уч-2025 (2.0)



Вместе с тем необходимо учитывать, что Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном" (далее - Федеральный закон) установлен безусловный запрет осуществления перевозок пассажиров перевозчиком, гражданская ответственность которого не застрахована. Таким образом, рассматриваемое правонарушение является грубым нарушением законодательства Российской Федерации, характеризуется умышленной формой вины и создает риски нарушения права пассажиров на компенсацию причиненного вреда.

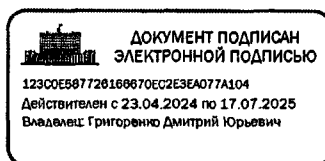
С учетом изложенного, а также принимая во внимание, что в административном законодательстве Российской Федерации содержится механизм обеспечения соразмерности и индивидуализации административных наказаний при применении правил их назначения, необходимо дополнительно обосновать предлагаемое законопроектом существенное (до 25 раз) уменьшение размера административного штрафа за рассматриваемое правонарушение. При этом при его определении следует исходить не только из стоимости страхования гражданской ответственности перевозчика, но прежде всего из величины ущерба, который должен быть возмещен перевозчиком при отсутствии договора такого страхования в случае причинения вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Кроме того, используемая в законопроекте формулировка "легковое транспортное средство" не учитывает терминологию Федерального закона, что может повлечь правовую неопределенность и проблемы при квалификации правонарушения. Целесообразно использовать формулировку "перевозчик легковым такси".

Во избежание конкуренции норм состав административного правонарушения, предусмотренный проектируемой частью 3 статьи 11.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, следует вывести из-под действия части 1 указанной статьи.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до рассмотрения Государственной Думой во втором чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

