

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2025 09:28
№843894-8, 1.1

18 февраля 2025 г.

№ _____

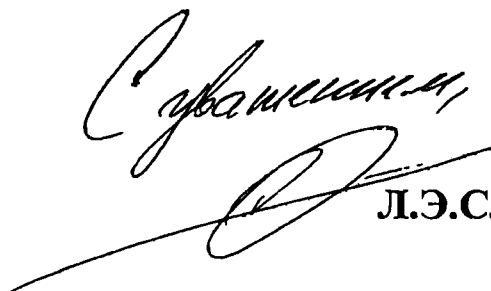
Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.


Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слущким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект №843894-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и
статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) дополнить статьей 322.4 следующего содержания:

«Статья 322.4. Фиктивная выдача сертификата, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации

Фиктивная выдача сертификата, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Примечание. Под фиктивной выдачей сертификата, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, понимается выдача сертификата на основании заведомо недостоверных (ложных) сведений о владении иностранным гражданином необходимыми знаниями русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации, либо нарушение порядка проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации с целью выдачи сертификата иностранному гражданину, не обладающему соответствующему уровню знаний.».

Статья 2

Внести в пункт 1 части 3 статьи 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2007, № 24, ст. 2833; 2011, № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, 1166; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 30, ст. 4078; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 19, ст. 2303, 2310; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 6, ст. 885; № 29, ст. 4354; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257,

4258; № 48, ст. 6732; 2017, № 31, ст. 4752; № 52, ст. 7935; 2018, № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; 2019, № 30, ст. 4111; 2020, № 8, ст. 919; № 42, ст. 6515; 2021, № 24, ст. 4233; № 27, ст. 5109; 2022, № 1, ст. 27; № 13, ст. 1952; № 29, ст. 5225, 5227; № 41, ст. 6944; 2023, № 16, ст. 2750; № 29, ст. 5341; № 32, ст. 6122; № 52, ст. 9510; 2024, № 12, ст. 1567; № 15, ст. 1972) изменение, дополнив его после цифр «322.3,» цифрами «322.4,».

Президент

Российской Федерации



С.Д. ЛЕОНОВ
П.Э. ЕЛЦОВСКИЙ
И.К. СУХАРЕВ
А.Н. ВИННИКОВ
В.В. КУЛИЧЕВ
Е.В. НАДКОВ
В.А. КОШЕЛЕВ
В.В. ШЛЯГИН
В.А. ИМУНОВ
А.К. ЛУГОВСКИЙ
К.М. МАМЕШ
А.Н. СВИШОВ
Я.Е. КИЛОЗ
Е.В. АФАНАСЬЕВА
В.Е. ДЕМЬЯНИН
В.С. СЕЛЕЗНЕВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) предусматривает введение уголовной ответственности для лиц, осуществляющих фиктивную выдачу сертификата, подтверждающего иностранным гражданином владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (далее – сертификат), на основании заведомо недостоверных (ложных) сведений о владении иностранным гражданином необходимыми знаниями, а также для лиц, осуществляющих проведение экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации с нарушениями, с целью выдачи сертификата, иностранному гражданину, не обладающему соответствующим уровнем знаний.

Сертификат выдается организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации (далее – перечень организаций), иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен.

В настоящее время в перечне организаций, утвержденном приказом Минобрнауки России от 11 июня 2021 г. № 481, содержится 12 учреждений высшего образования и одно учреждение дополнительного профессионального образования.

Необходимо отметить, что в последние годы участились случаи фиктивного приема экзаменов по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации с целью выдачи сертификата.

По информации, размещенной в апреле 2024 г. на официальном сайте Следственного комитета Российской Федерации, сотрудниками одного из учреждений высшего образования, входящего в перечень организаций, в городе Москве была организована незаконная выдача иностранным гражданам сертификатов для дальнейшего их предоставления в миграционные

органы МВД России. При этом подавляющая часть иностранных граждан, получивших сертификаты, фактически такими знаниями не обладала. Указанные преступные действия способствовали оформлению вида на жительство на территории города Москвы. Аналогичные факты фиктивной выдачи иностранным гражданам сертификатов выявляются и в других регионах Российской Федерации.

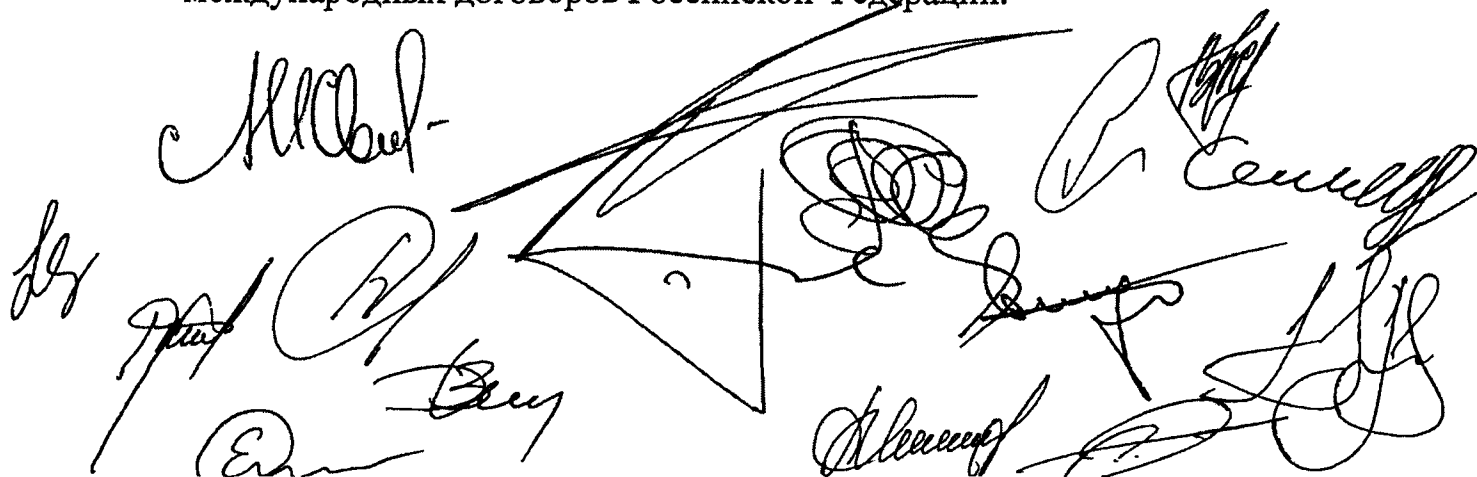
За текущий период 2024 года Рособрназор дважды объявил пяти учреждениям высшего образования предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдаче иностранным гражданам сертификата.

Таким образом, положения законопроекта направлены на обеспечение соблюдения иностранными гражданами и лицами, осуществляющими выдачу сертификата, проведение экзаменов по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации о подтверждении иностранными гражданами владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента, указанного в статье 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Также законопроект содержит изменение в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, предусматривающее проведение дознания по предусмотренному законопроектом уголовному преступлению.

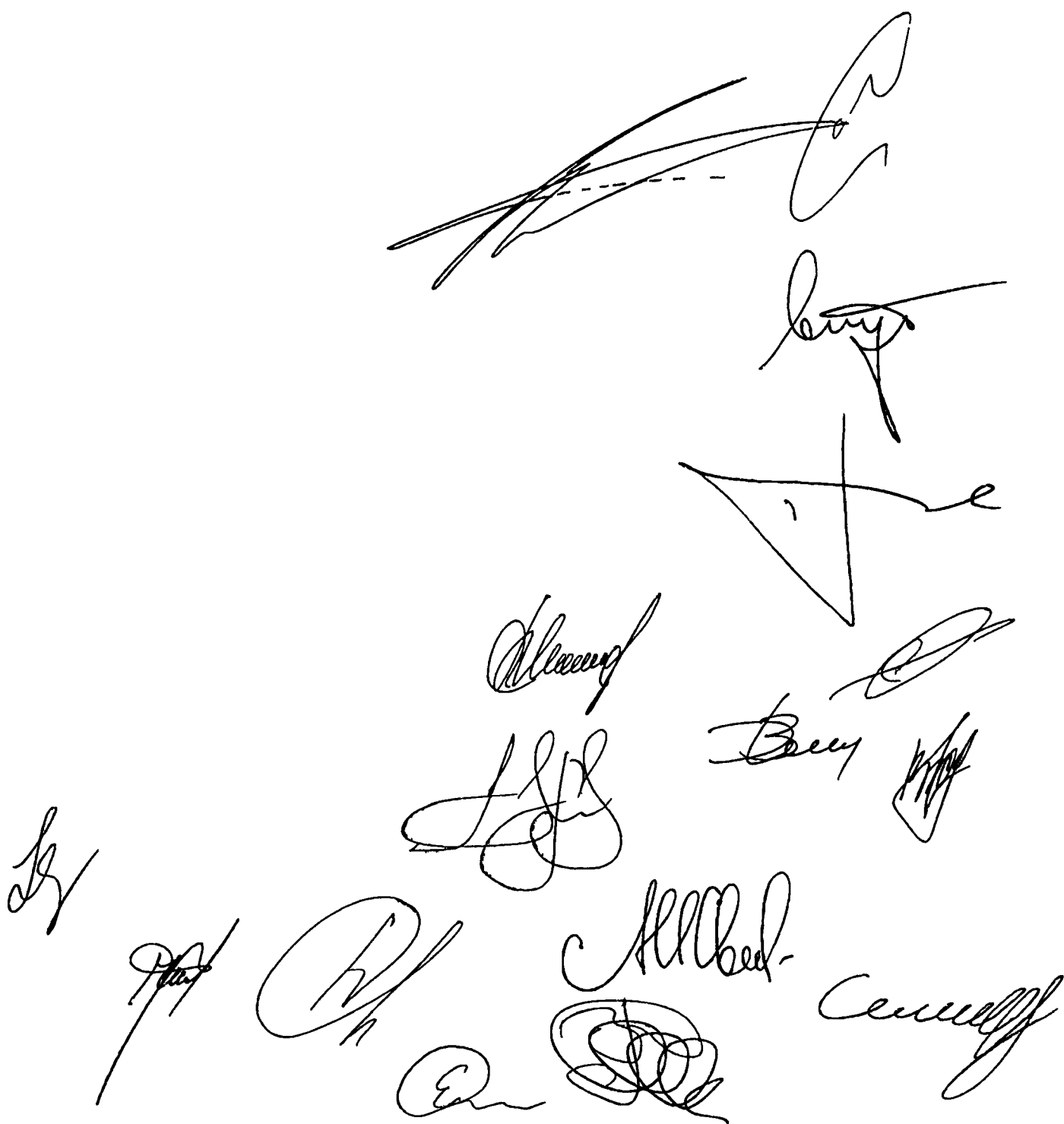
Положения, предусмотренные законопроектом, не окажут влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реализация соответствующего законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



The lower half of the page contains numerous handwritten signatures and initials in black ink. These include a large signature at the top center, a signature to its right, a signature below the large one, and several other signatures and initials scattered across the bottom half of the page, including one that appears to be 'Сенцов'.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » сентября 2024 г.

№ ДГ-П8-32039

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/182 от 31 июля 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) статьей 322⁴, предусматривающей ответственность за фиктивную выдачу сертификата, подтверждающего владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (далее - сертификат). Корреспондирующие изменения предлагается внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, внесение предлагаемых изменений обусловлено необходимостью обеспечения исполнения норм законодательства Российской Федерации о подтверждении иностранными гражданами владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации на соответствующем уровне.

В соответствии с положениями статьи 15¹ Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" наличие сертификата является одним из необходимых условий для получения

1522549-Уч-2024 (2.0)



разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента.

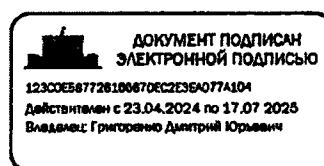
Как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 7 постановления от 9 июля 2020 г. № 18 "О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией", умышленное совершение действий, создающих условия для осуществления одним или несколькими иностранными гражданами или лицами без гражданства незаконного пребывания в Российской Федерации, признается организацией незаконной миграции.

В связи с этим фиктивная выдача сертификата может быть квалифицирована по статье 322¹ "Организация незаконной миграции" Кодекса, что подтверждается судебной практикой (кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 17 июня 2021 г. по делу № 77-1259/2021, апелляционное определение Верховного суда Республики Коми от 29 декабря 2020 г. № 22-3047/2020).

При этом за организацию незаконной миграции, совершенную в том числе группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо лицом с использованием своего служебного положения (часть вторая статьи 322¹ Кодекса), может быть назначено более строгое наказание (лишение свободы на срок до семи лет), нежели предусмотрено законопроектом (лишение свободы на срок до пяти лет), в связи с чем введение проектируемой нормы в Кодекс может привести к ослаблению уголовно-правовой охраны правоотношений в сфере миграции.

Таким образом, предлагаемое законопроектом регулирование является избыточным.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

**Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Д. ЛЕОНОВУ

21 августа 2024 г. № 4-БС-4055/24

На № ЛСД-2/181 от 31.07.2024

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 150
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) статьей 322⁴ об ответственности за фиктивную выдачу сертификата, подтверждающего владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской Федерации. Также законопроектом предлагается внести корреспондирующее изменение в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В пределах компетенции Верховного Суда Российской Федерации с учетом направленности законопроекта замечаний концептуального характера не имеется. Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на целесообразность включения в диспозицию проектной статьи 322⁴ УК РФ дополнительных криминообразующих признаков, способствующих формированию единообразной практики применения данной статьи в части отграничения предусмотренного в ней преступления от сходных деяний, влекущих ответственность по части 3, части 4 или части 5 статьи 19.30¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также представляется необходимым дополнение проектной нормы квалифицирующими признаками, дифференцирующими уголовную ответственность за данное преступление.

С.В. Рудаков

