

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.12.2024 10:46
№795117-8: 1.1

12 декабря 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л.

Иск. Горбунова К.
8-495-692-56-90

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
6. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе
в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы:

Сенаторы Российской Федерации:

О.Н. Занко

А.В. Горелкин

Э.Р. Аиткулова

А.А. Басанский

Л.Н. Буранова

Е.А. Евтюхова

С.Н. Рябухин

Вносится депутатами
Государственной Думы
Занко О.Н., Горелкиным А.В.,
Аиткуловой Э.Р., Басанским А.А.,
Бурановой Л.Н., Евтюховой Е.А.

Сенатором Российской Федерации
Рябухиным С.Н.

№ 795177-Р

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ
«О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 45, ст. 4627; 2010,
№ 19, ст. 2291; 2014, № 30, ст. 4237) статьей 24.1 следующего содержания:

«Статья 24.1. Размещение информации о деятельности некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация, за исключением некоммерческой
организации в форме благотворительного фонда, для осуществления своей
деятельности и (или) размещения информации о своей деятельности вправе
создать свою официальную страницу в социальных сетях. Под официальной
страницей в социальных сетях в настоящем Федеральном законе понимается

персональная страница в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах для электронных вычислительных машин, соответствующих требованиям, предусмотренным статьей 10.6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», созданная некоммерческой организацией и содержащая информацию о ее деятельности.

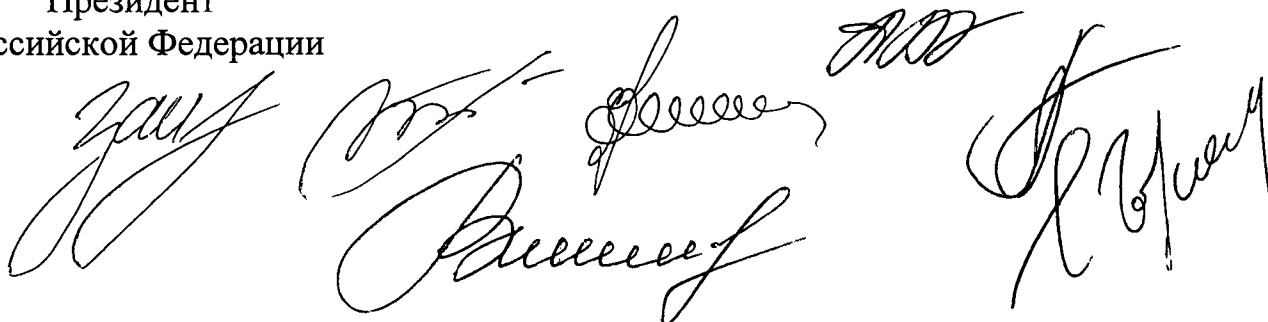
2. Некоммерческая организация в форме благотворительного фонда для осуществления своей деятельности и (или) размещения информации о своей деятельности создает официальную страницу в социальных сетях.

3. При создании некоммерческой организацией официальной страницы в социальных сетях идентификация и аутентификация организации осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is large and stylized. To its right are several smaller, more compact signatures. The last signature on the far right is also large and stylized, with a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

В Российской Федерации ежегодно растет вовлеченность в благотворительную деятельность со стороны граждан и юридических лиц. Согласно Всемирному индексу благотворительности Россия в 2023 году заняла 35-е место, также увеличился процент денежной помощи, оказываемой некоммерческим организациям. По данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации, на текущий момент в России создано порядка 9 тыс. благотворительных фондов. При этом согласно докладу Министерства экономического развития Российской Федерации о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в Российской Федерации за 2023 год, значительно выросла поддержка СОНКО со стороны бизнеса, размер пожертвований увеличился в 3,5 раза по сравнению с 2021 годом. В 2023 году он составил 90,8 млрд. руб.

В настоящее время отмечается тенденция цифровизации многих сфер, в том числе некоммерческого сектора. Это влияет на рост числа преступлений в сети Интернет. По данным Генеральной Прокуратуры России, из 1,8 млн преступлений, зарегистрированных в стране за 11 месяцев 2023 года, с использованием Интернета было совершено 477 тысяч (26,5%). При этом каждое третье преступление (более 614 тысячи случаев) приходится на IT сферу, более половины из них квалифицируются как мошенничество. Злоумышленники используют соцсети, мессенджеры и телефонные звонки для хищения средств.

Повышается и число мошеннических операций в благотворительной сфере. Согласно выводам, содержащимся в «Рекомендациях Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему «Интернет-мошенничество в сфере благотворительности: способы борьбы и проблемы привлечения к ответственности» доступность

для злоумышленников современных Интернет-технологий и платформ, а также пробелы в системе контроля за ними сформировали благоприятные условия для совершения обманных действий и злоупотребления доверием в сфере благотворительности. Необходимость реформирования законодательства о некоммерческих организациях в части повышения прозрачности их деятельности была обозначена и на встрече Президента России В.В. Путина с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 7 декабря 2022 года.

Многие некоммерческие организации для достижения целей своей деятельности создают персональные страницы в социальных сетях. Помимо положительного влияния на некоммерческий сектор, это приводит и к проблеме появления ненастоящих персональных страниц некоммерческих организаций, создаваемых мошенниками для сбора денежных средств под видом той или иной организации. Кроме того, увеличиваются рассылки сообщений мошенниками, которые призывают участвовать в ненастоящих благотворительных программах.

Для решения указанных проблем некоторые операторы социальных сетей стали предоставлять опцию по идентификации и аутентификации персональных страниц некоммерческих организаций. При этом рядом операторов социальных сетей предъявляются жесткие требования к некоммерческим организациям для прохождения ими процедуры подтверждения принадлежности страницы. Например, социальная сеть «ВКонтакте» к таким требованиям относит: многочисленные упоминания в федеральных или общегосударственных СМИ; заметное присутствие на других площадках в Интернете; не менее десяти сообществ, выдающих себя за подлинные, с численностью от пяти тысяч участников; качественное администрирование и ведение страницы. Однако единой практики профилактики создания ненастоящих страниц некоммерческих организаций путем их подтверждения в настоящее время не выработано.

Возможность получения достоверной информации о деятельности некоммерческого сектора – это важное условие развития гражданского общества. В этой связи подготовленный проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (далее – законопроект) направлен на реализацию принципов открытости и гласности деятельности некоммерческих организаций, закрепленных в статье 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Законопроектом предлагается установить возможность идентификации и аутентификации персональных страниц некоммерческих организаций в социальных сетях через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Госуслуги). При этом для некоммерческих организаций в форме благотворительных фондов прохождение идентификации и аутентификации будет обязательным. Это обусловлено особенностью деятельности таких фондов, которые специально учреждаются гражданами и (или) юридическими лицами для сбора денежных средств на благотворительные цели.

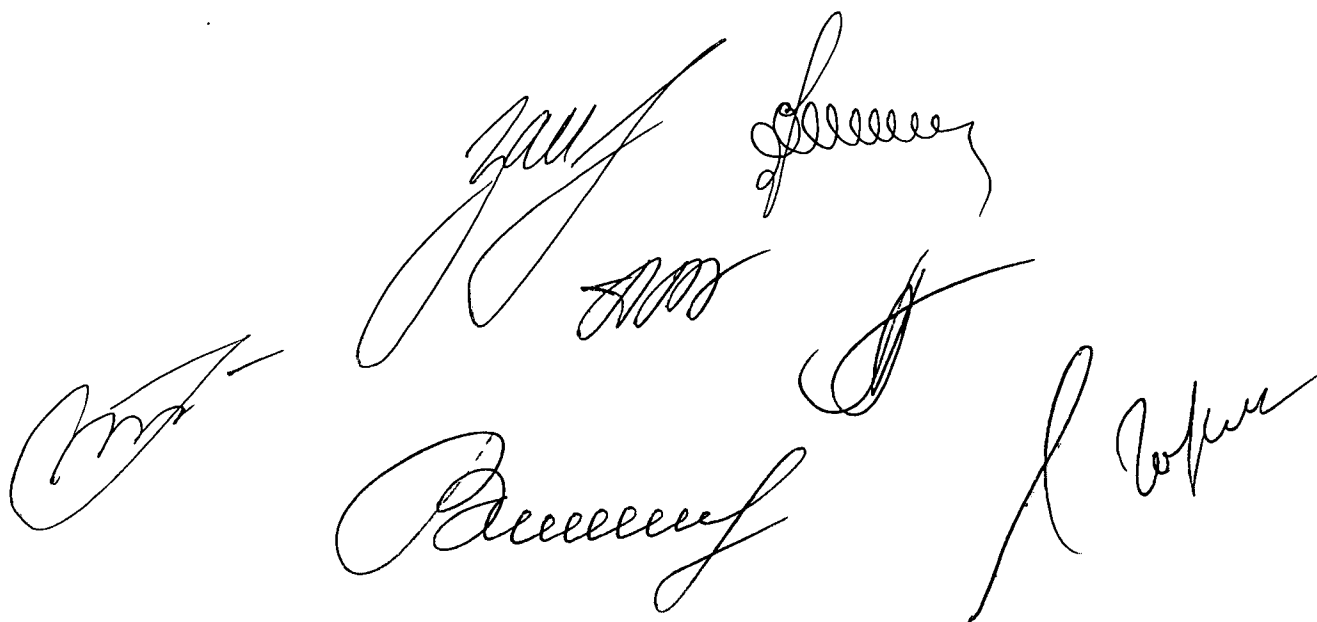
Принятие законопроекта позволит обезопасить граждан и организации от мошенничества в социальных сетях и обеспечит повышение доверия к некоммерческим организациям в обществе, так как, по данным ВЦИОМ, главным условием, способным повысить активность россиян в сфере благотворительности, признается уверенность граждан в том, что все перечисленные денежные средства будут направлены на цели, предусмотренные деятельностью некоммерческих организаций.

При этом для всех некоммерческих организаций, за исключением благотворительных фондов, возможность прохождения идентификации и аутентификации через Госуслуги будет правом, а не обязанностью, дополнительно подтвердить принадлежность своей страницы в социальной сети, демонстрируя честный и открытый характер своей деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

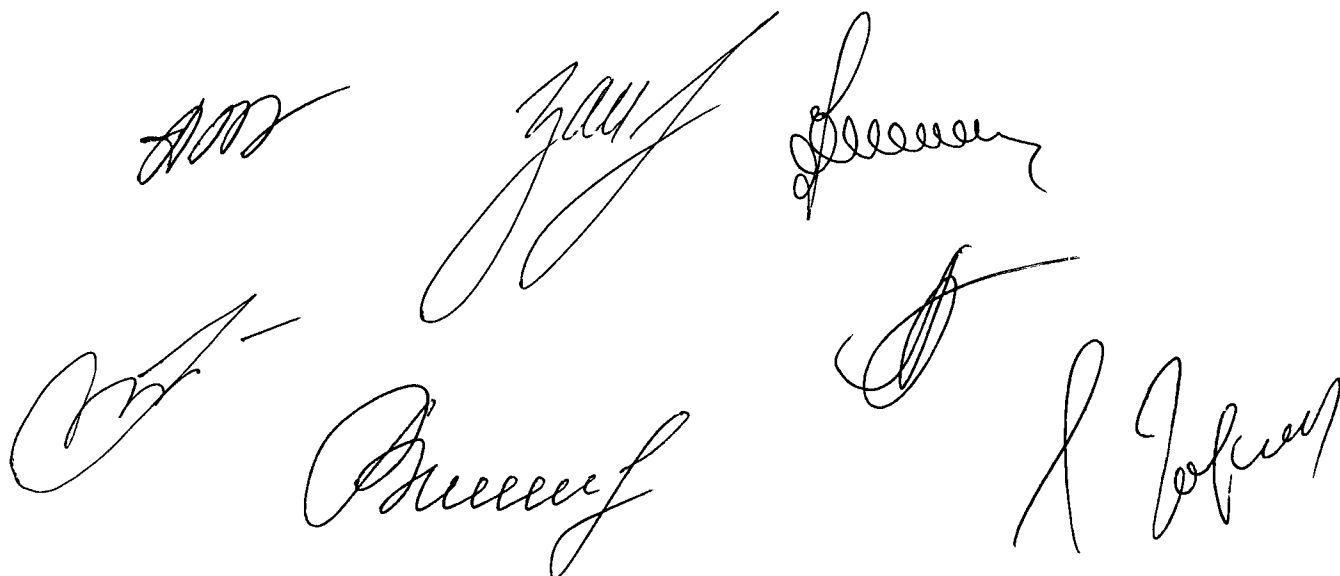
В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The signatures are stylized and vary in length and complexity, typical of official documents. There are approximately seven distinct signatures visible.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

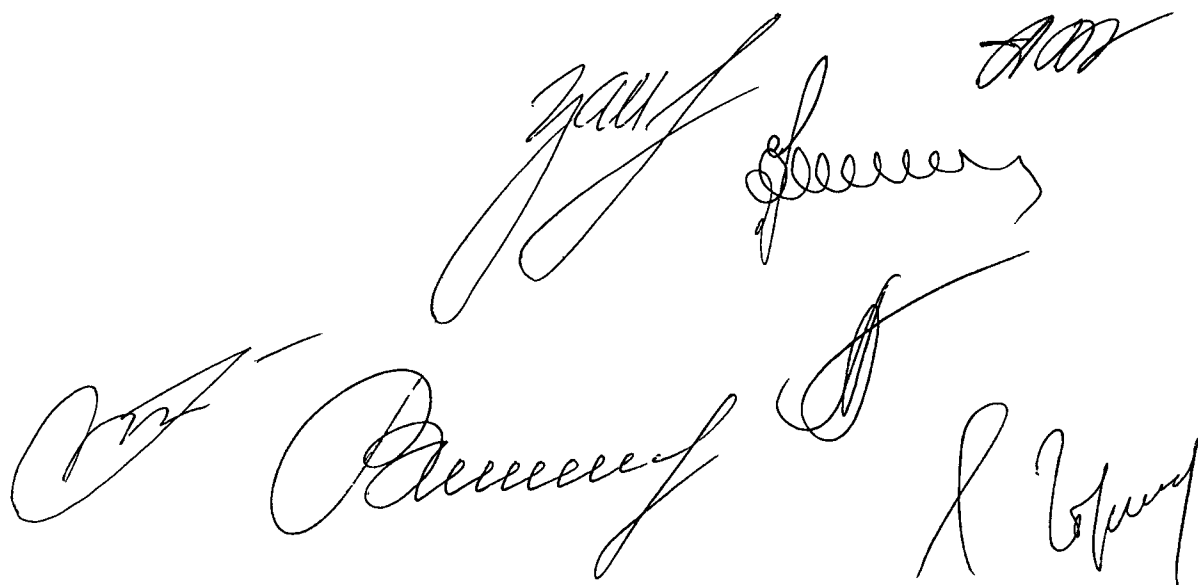
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The block contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials or full names in cursive script. They are arranged in a loose, overlapping cluster in the lower half of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «О некоммерческих организациях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

