

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 06.02.2025 14:04  
№834873-8; 1.1

06 февраля 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.;
  2. Пояснительная записка на 2 л.;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
  5. Перечень нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
  7. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е.Нилов**

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым

№ 834873 - 8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ  
"О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан  
Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед  
Российской Федерацией" (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2002, № 10, ст. 964; 2003, № 28, ст. 2877; 2009, № 45, ст. 5271;  
2013, № 52, ст. 6962; 2022, № 48, ст. 8324) следующие изменения:

1) подпункт 8 пункта 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"8) лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий  
СССР, лауреатам премии Совета Министров СССР (РСФСР), лауреатам  
государственных премий Российской Федерации (РСФСР) и лауреатам  
премии Правительства Российской Федерации";

2) в подпункте 2 пункта 1 статьи 2 слова "лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР)" заменить словами "лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР, лауреатам премии Совета Министров СССР (РСФСР), лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР) и лауреатам премии Правительства Российской Федерации".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" разработан в целях однозначного толкования и исключения неопределенности в трактовке нормы подпункта 8 пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 3 марта 2002 года № 21-ФЗ "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией".

Следует отметить, что действующая редакция данного подпункта предусматривает предоставление право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (далее – ДМО) наряду с лауреатами Ленинской премии, также и лауреатами государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР).

Неопределенность данного подпункта заключается в неоднозначном понимании понятия "лауреаты государственных премий", которая при ее применении на практике в период до 2017 года повлекла формирование правоприменительной практики в отношении назначения ДМО лауреатам премий Совета Министров СССР (РСФСР) и Правительства Российской Федерации.

Учитывая, что вышеуказанное понятие законодательно не конкретизируется, практика применения данного пункта в отношении установления ДМО лауреатам премий Правительства Российской Федерации, в том числе Совета Министров СССР (РСФСР), была сформирована с учетом положения постановления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 августа 2002 года № 53 "Об утверждении Перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации".

Абзацем пятым пункта 2 указанного перечня предусматривалось, что

документом, подтверждающим право на назначение ДМО, является, в том числе, постановление Правительства Российской Федерации о присуждении премии Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, анализ правоприменения, проведенный в 2017 году показал необходимость проработки указанного вопроса с заинтересованными федеральными государственными органами практики применения Федерального закона от 3 марта 2002 года № 21-ФЗ и, как следствие, необходимость введения ее в правовое русло согласно концепции данного Федерального закона.

В этой связи приказом Минтруда России от 20 марта 2018 года № 172н была утверждена новая редакция перечня документов, необходимых для назначения ДМО, исключившая из данного перечня постановление Правительства Российской Федерации о присуждении премии Правительства Российской Федерации, в связи с чем Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) изменил правоприменительную практику назначения ДМО.

Данная мера, в свою очередь, повлекла создание спорных ситуаций, жалобы и оспаривание в судах всех инстанций отказных решений ПФР (с 1 января 2023 года - Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации) в назначении ДМО гражданам, являющимся лауреатами премий Совета Министров СССР (РСФСР), Правительства Российской Федерации.

Предлагаемый законопроект уточняет положение подпункта 8 пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 3 марта 2002 года № 21-ФЗ, закрепляя на законодательном уровне за лауреатами премии Совета Министров СССР (РСФСР) и Правительства Российской Федерации право на ДМО в сумме равной 330 процентам размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Принятие законопроекта позволит достойно оценить вклад граждан за выдающиеся достижения в науке, промышленности, в сфере образования, культуры, в области печатных средств массовой информации, в том числе молодых талантливых ученых, стимулируя тем самым научно-техническое развитие страны.

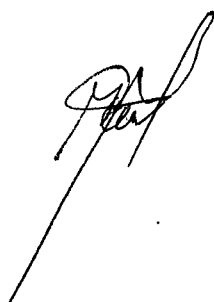


## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и проекта федерального бюджета после определения Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации численности правомочных лиц.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the bottom left corner of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

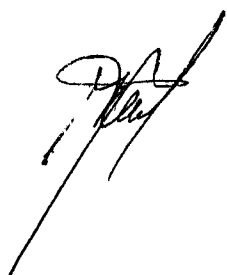
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters, likely representing the initials of an official.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими**  
**силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в**  
**связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном**  
**ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской**  
**Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед**  
**Российской Федерацией"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" потребуется внесение изменений в приказ Минтруда России от 20 марта 2018 г. № 172н "Об утверждении перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" в части дополнения перечня документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения.







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » марта 2024 г.

№ ДГ-П45-7429

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/13 от 19 января 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право на дополнительное материальное обеспечение, предусмотренное Федеральным законом "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией" (далее - Федеральный закон), лауреатам премии Совета Министров СССР (РСФСР) и лауреатам премии Правительства Российской Федерации.

Предлагаемое изменение не соответствует концепции Федерального закона, устанавливающего меры государственной поддержки российским гражданам, имеющим выдающиеся достижения или особые заслуги перед народом и государством, подтвержденные присвоением высших званий

0227016-Уч-2024 (4.0)



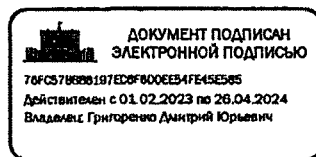
545009-8

Российской Федерации, награждением орденами и присуждением государственных премий.

Кроме того, реализация предусматриваемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств законопроектом не определены, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

