

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.01.2025 16:19  
№823653-8; 1.1

# Сахалинская областная Дума

## ВОСЬМОГО СОЗЫВА

2022-2027

ул. Чехова, д. 37, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, 693009, тел. 8 (4242) 55-97-00,  
Факс 8 (4242) 72-15-46; e-mail: [duma@dumasakhalin.ru](mailto:duma@dumasakhalin.ru); сайт: <http://www.dumasakhalin.ru>

16. 01. 2025 № 20/25  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах", подготовленный Сахалинской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

Приложение:

1. Постановление Сахалинской областной Думы от 18.07.2024 № 4/15/217-8 "О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" на 1 л. в 1 экз.
2. Федеральный законопроект на 1 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
4. Финансовое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень актов на 1 л. в 1 экз.;
6. Заключение Правительства РФ от 26.12.2024 № ДГ-П45-46180 на 2 л. в 1 экз.
7. Магнитный носитель 1 шт.

Председатель  
Сахалинской областной Думы

*Е.Н. Касьянова*

*Володин*

Е.Н. Касьянова



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ Сахалинской областной Думы

от 18.07.2024 № 4/15/217-8

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее также – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" после получения заключения Правительства Российской Федерации.
3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Карасину Г.Б., Хапочкину А.А., депутату Государственной Думы Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.
4. Предложить депутату Государственной Думы Карлову Г.А. представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель  
Сахалинской областной Думы

Е.Н. Касьянова



Вносит Сахалинская  
областная Дума

Проект № 823653-8

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах"

##### Статья 1

Внести в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2013, № 48, ст. 6165; 2016, № 52, ст. 7493; 2020, № 52, ст. 8577; 2023, № 1, ст. 16; № 18, ст. 3214) следующие изменения:

1) пункт 2 после слов "на Семипалатинском полигоне" дополнить словами ", а также случая, предусмотренного пунктом 2<sup>1</sup> настоящей статьи";

2) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Если у ветерана труда, получающего ежемесячную денежную выплату в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, установленную за звание "Ветеран труда" (включая лиц, приравненных к указанной категории граждан), возникает право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи, ему предоставляются обе ежемесячные денежные выплаты."

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup>  
Федерального закона "О ветеранах"

В адрес депутатов Сахалинской областной Думы поступают многочисленные обращения от граждан старшего поколения с предложением предусмотреть для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий (участников СВО) право получать одновременно две ежемесячные денежные выплаты (далее также – ЕДВ, выплата), одна из которых – за звание "Ветеран труда" или "Ветеран труда Сахалинской области".

В силу того, что общие правила предоставления ЕДВ устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), для изменения действующего регулирования указанных правоотношений на федеральном и региональном уровнях целесообразно сначала внести изменения в правовые нормы федерального законодательства.

В настоящее время, исходя из пункта 2 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 5-ФЗ, если гражданин имеет право на ЕДВ по нескольким основаниям одновременно (за исключением ЕДВ для граждан, подвергшихся воздействию радиации), ему предоставляется одна выплата либо по Федеральному закону № 5-ФЗ, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина. Данное положение, по нашему мнению, нуждается в изменении, поскольку различные важные события в жизни получателя социальной выплаты порой не зависят от его волеизъявления. Не случайно в законодательстве определенные события являются условием для назначения гражданам ЕДВ по разным основаниям.

Ветеранам труда (включая лиц, приравненных к указанной категории граждан) производится выплата ЕДВ в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в связи с присвоением гражданину звания "Ветеран труда" за особые отличия в труде и выслугу лет (продолжительный трудовой стаж). ЕДВ на основании подпункта 7 пункта 1 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 5-ФЗ назначается членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий в случае гибели (смерти) ветерана боевых действий, в том числе в ходе участия в специальной военной операции. Указанные события в жизни человека невозможно сравнить с чем-либо или отменить.

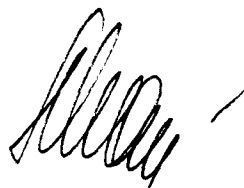
В Сахалинской области, исходя из правила предоставления ЕДВ только по одному основанию, о прекращении выплаты для ветеранов труда ЕДВ по причине возникновения у граждан права на ЕДВ как членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий (участников СВО) уведомяны в 2023 году 98 человек, в 2024 году – 128.

В целях защиты прав неработающих пенсионеров и сохранения социальной справедливости предлагается установить для лиц, которым присвоено звание "Ветеран труда", включая граждан, приравненных к указанной категории, право получать одновременно две ЕДВ в случае, когда у них возникает право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную для членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

На основании изложенного проектом федерального закона предлагается внести соответствующее дополнение (пункт 2<sup>1</sup>) в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона № 5-ФЗ, установив исключение из правила о предоставлении одной ЕДВ либо по Федеральному закону № 5-ФЗ, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина при наличии у него права на выплату по нескольким основаниям.

Помимо этого, в целях согласования пункта 2<sup>1</sup> с положениями статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 5-ФЗ предлагается пункт 2, в котором предусмотрены исключения для выплаты ЕДВ по двум основаниям одновременно, дополнить отсылочной нормой к пункту 2<sup>1</sup> указанной статьи.

Председатель  
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup>  
Федерального закона "О ветеранах"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Меры социальной поддержки, включая ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ), установленные для семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий статьями 21 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Меры социальной поддержки, включая ЕДВ, для ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним, в силу пункта 2 статьи 10 и статьи 22 Федерального закона № 5-ФЗ определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъекта Российской Федерации.

В настоящее время, исходя из пункта 2 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 5-ФЗ, если гражданин имеет право на ЕДВ по нескольким основаниям одновременно (за исключением ЕДВ для граждан, подвергшихся воздействию радиации), ему предоставляется одна выплата либо по Федеральному закону № 5-ФЗ, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

В силу того, что расходные обязательства бюджета на предоставление социальной поддержки формируются исходя из численности получателей (лиц, имеющих право на меру поддержки) по каждой выплате, реализация предлагаемого изменения в части выплаты одновременно двух ЕДВ ветерану труда, у которого возникло право на получение ЕДВ как для члена семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий (участника СВО), будет осуществляться в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Председатель  
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О ветеранах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Вместе с тем потребуются внесение изменений в Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правления ПФР от 19.08.2019 № 414п (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19.12.2019, регистрационный № 56895).

Председатель  
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

622

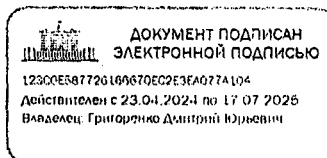


дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Реализация проектируемых положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако финансово-экономическое обоснование расчета объемов необходимых для реализации федерального закона средств отсутствует. Таким образом, материалы к законопроекту необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

