

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.01.2025 10:48  
№819141-8; 11

16 января 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слущкий**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект  
*№ 819141-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 15 Федерального закона  
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»  
и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном  
страховании на случай временной нетрудоспособности  
и в связи с материнством»**

### **Статья 1**

Внести в часть первую статьи 15 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21,

ст. 1929; 2006, № 50, ст. 5285; 2009, № 30, ст. 3739; 2020, № 24, ст. 3740; 2022, № 29, ст. 5249; № 48, ст. 8322) следующие изменения:

1) абзац второй изложить в следующей редакции:

«100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» – лицам, указанным в абзацах шестом - девятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона;»;

2) в абзаце третьем цифры «40» заменить на цифры «60»;

3) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«60 процентов среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком (месяцу увольнения в период отпуска по беременности и родам), – лицам, указанным в абзацах третьем и пятом части первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом минимальный размер пособия составляет не менее 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Максимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, указанным в абзаце третьем части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, не может превышать за полный календарный месяц предельную величину ежемесячного пособия по уходу за ребенком, определяемую в соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», исходя из установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное

социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.».

## Статья 2

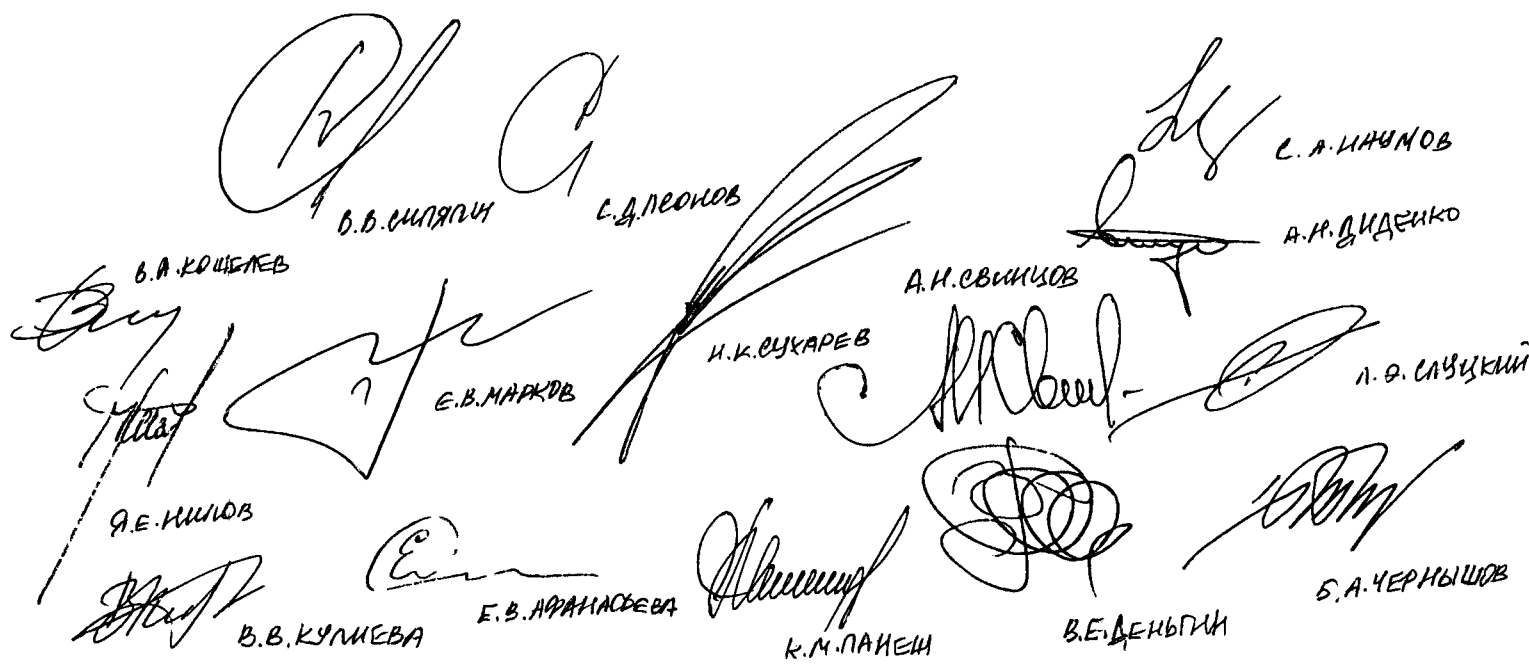
Часть 1 статьи 11.2 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2020, № 24, ст. 3740) изложить в следующей редакции:

«1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 60 процентов среднего заработка застрахованного лица, но не менее 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».».

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент  
Российской Федерации



В.А. КОЩЕВ  
В.В. СМЯГИН  
С.Д. ЛЕОНОВ  
А.Н. СВИШОВ  
С.А. ИВАНОВ  
А.Н. ДИДЕНКО  
И.К. СУХАРЕВ  
Л.Ф. СЛУЦКИЙ  
Е.В. МАРКОВ  
Я.Е. ИШЛОВ  
В.В. КУШЕВА  
Е.В. АРАНАСЬЕВА  
К.М. ПАИШ  
В.Е. ДЕНЬГИН  
Б.А. ЧЕРНЫШОВ

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15  
Федерального закона «О государственных пособиях гражданам,  
имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном  
социальном страховании на случай временной нетрудоспособности  
и в связи с материнством»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – законопроект) разработан в целях увеличения финансовой поддержки гражданам, осуществляющим уход за детьми в возрасте до полутора лет.

По состоянию на текущий период 2024 года в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрена выплата работающим и уволенным лицам пособий по уходу за ребенком до полутора лет в размере 40 процентов среднего заработка, а минимальный размер пособия по уходу за ребенком составляет 9 227,24 руб. (с учетом индексации).

В настоящее время максимальный размер прожиточного минимума для детей установлен в Ненецком автономном округе и составляет 29280 руб., тем временем минимальный размер установлен в Пензенской и Белгородской областях, который составляет 12 592 руб.

Таким образом, минимальный размер пособия по уходу за ребенком в размере 9 227,24 руб. не соответствует уровню прожиточного минимума для детей во всех субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации является повышение благополучия людей, поддержка семьи.

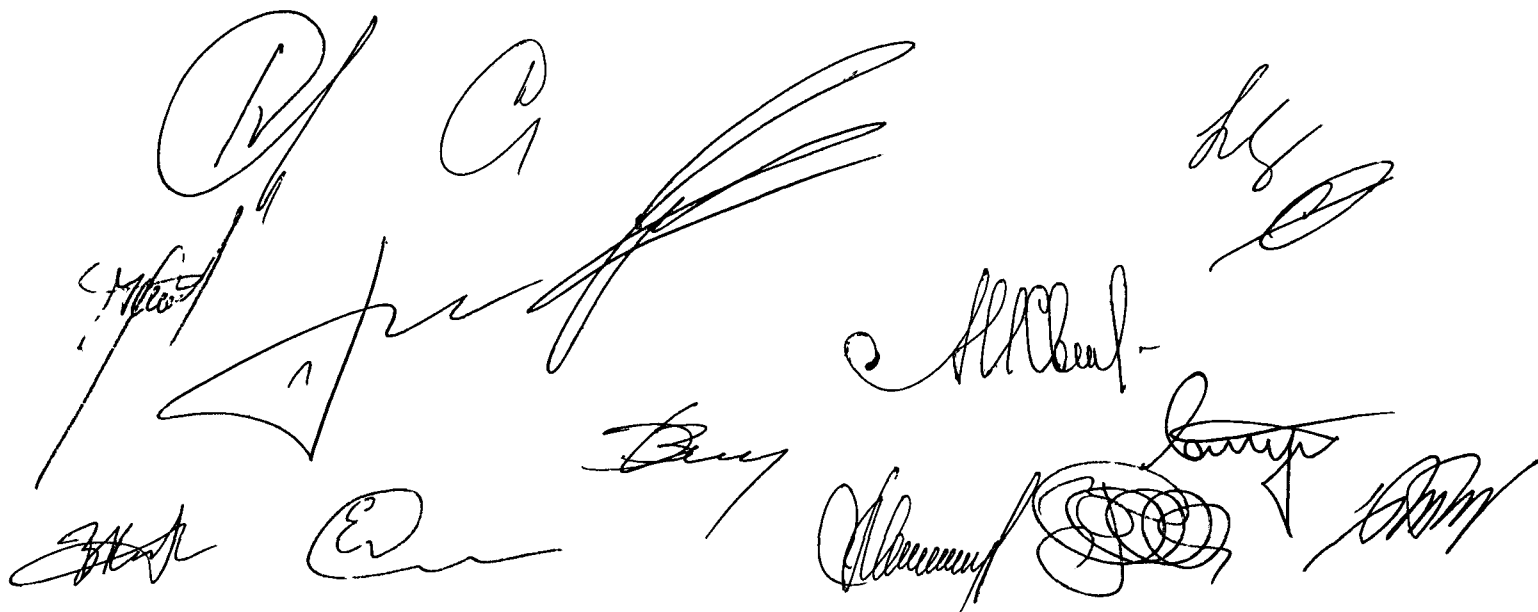
Положения законопроекта предусматривают установление размера пособия по уходу за ребенком на уровне 60% среднего заработка, а также установления минимального размера пособия на уровне 100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Увеличение размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком будет способствовать росту рождаемости, а также снижению уровня бедности семей и улучшению их благосостояния.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15  
Федерального закона «О государственных пособиях гражданам,  
имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном  
социальном страховании на случай временной нетрудоспособности  
и в связи с материнством»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 15  
Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим  
детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном  
страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи  
с материнством» повлечет увеличение расходов федерального бюджета,  
предусмотренных статьей 4 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ  
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a small signature, a large stylized 'V' or 'P' with a horizontal line, a signature that looks like 'С', a large signature with many loops, a signature that looks like 'Медвед', a signature that looks like 'ds', a signature that looks like 'Е', a signature that looks like 'Александр', a signature that looks like 'Виктор', and a signature that looks like 'АВМ'.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1540 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 26 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П45-40072

МОСКВА

На № ЛСД-2/198 от 5 сентября 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15  
Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим  
детей" и статью 11.2 Федерального закона "Об обязательном социальном  
страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи  
с материнством", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить размер пособия по уходу за ребенком, а также изменить минимальный размер такого пособия.

Вместе с тем следует учитывать, что ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование, уплачиваемых работодателями с заработка работника (застрахованного лица).

Предлагаемое изменение порядка исчисления отдельных видов пособий по обязательному социальному страхованию не согласуется с принципом обязательного социального страхования, основанным на эквивалентности страхового обеспечения средствам страховых взносов.

Следует также отметить, что при назначении и выплате пособий по обязательному социальному страхованию могут применяться только размеры

1868004-Уч-2024 (4.0)



пособий, установленные нормативными правовыми актами федерального уровня, в связи с чем величина прожиточного минимума, установленная нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, при назначении застрахованным лицам ежемесячного пособия по уходу за ребенком применяться не может.

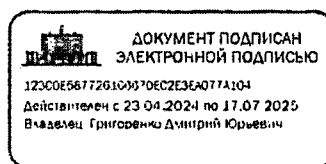
В настоящее время на федеральном уровне сформирована целостная система мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей в возрасте до 17 лет, охватывающая семьи с детьми с низким уровнем дохода, в рамках которой с 1 января 2023 г. введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), предоставляемое с учетом принципов адресности и нуждаемости.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет собственных средств дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Реализация федерального закона может повлечь дополнительные расходы бюджета Социального фонда России, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

