

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.01.2025 15:28
№818547-8; 1.1

15 01 2025г.

№ 8/Н

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)», подготовленный депутатами Государственной Думы депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым, А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куринным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым, О.Н.Смолиным, Р.И.Сулеймановым, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатовой, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко.

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 17 л.;
- 2) пояснительная записка – на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного Федерального закона – на 2 л.
- 5) перечень нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, принятию в связи с принятием данного Федерального закона – на 4 л.
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему – 1 диск СД.

С уважением,

Н.В.Коломейцев

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым,
А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым,
П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым,
А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот,
В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым,
В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым,
Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко,
А.В.Куринным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко,
Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым,
О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим,
Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой,
О.Н.Смолиным, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым,
Р.И.Сулеймановым, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатовой,
М.В.Щаповым, А.А.Ющенко

Проект № 818544-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации (в части правового обеспечения развития
топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)**

Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, №1, ст.41) главой 4.2 следующего содержания:

«4.2. ОСОБЕННОСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ- РАЦИИ

**Статья 22.4. Формирование и реализация промышленной поли-
тики в топливно-энергетической сфере Российской Федерации**

Формирование и реализация промышленной политики в топливно-энергетической сфере осуществляются в соответствии с целями, задачами

и приоритетными направлениями, определенными настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, энергетической стратегией и иными стратегическими и программными документами, утверждаемыми Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Статья 22.5. Общие принципы организации экономических отношений и основы промышленной политики в топливно-энергетической сфере Российской Федерации

1. Общими принципами организации экономических отношений и основами промышленной политики в топливно-энергетической сфере Российской Федерации являются:

- 1) обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;
- 2) обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации в топливно-энергетической сфере;
- 3) признание приоритетности развития топливно-энергетического комплекса для модернизации экономики и социальной сферы Российской Федерации;
- 4) обеспечение качества и доступности продукции, работ и услуг топливно-энергетического комплекса;
- 5) обеспечение надежности энергоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов;
- 6) обеспечение эффективности энергоснабжения и энергопотребления с учетом требований, установленных федеральными законами;
- 7) соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей в топливно-энергетической сфере;
- 8) соблюдение баланса экономических интересов патентообладателей и организаций топливно-энергетического комплекса Российской Федера-

ции в целях обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

9) использование рыночных отношений и конкуренции в качестве основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на товары, работы и услуги в топливно-энергетической сфере при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации их стоимости;

10) обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов в топливно-энергетической сфере, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей;

11) содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского топливно-энергетического машиностроения и приборостроения, иной промышленности в топливно-энергетической сфере и связанных с ними сфер работ и услуг;

12) обеспечение экологической безопасности топливно-энергетического комплекса;

13) государственная и муниципальная поддержка развития и модернизации топливно-энергетического комплекса Российской Федерации.

2. Государственная промышленная политика в топливно-энергетической сфере направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации экономических отношений, установленных настоящей статьей.

Статья 22.6. Обеспечение координации и взаимодействия деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере

1. В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской

Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц при рассмотрении вопросов и реализации мер, связанных с обеспечением качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, образуется Федеральный координационный совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере Российской Федерации (далее - Совет).

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными и иными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

3. Основными задачами Совета являются:

1) содействие взаимодействию федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

2) рассмотрение научно обоснованных инициатив по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, развития общественного контроля в энергетической сфере, содействия разработке инновационных технологий и материалов и внедрению (применению) на практике перспективных технологий и материалов в топливно-энергетической сфере;

3) разработка и внесение для утверждения Президентом Российской Федерации стратегии по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере (далее – Стратегия).

В Стратегии указываются:

конкретные цели и задачи по улучшению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

конкретизированные и поддающиеся измерению научно обоснованные целевые показатели,

планы с указанием сроков реализации мероприятий в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, развития общественного контроля в энергетической сфере, содействия разработке инновационных технологий и материалов и внедрению (применению) на практике перспективных технологий и материалов в топливно-энергетической сфере и т.п.;

федеральные министерства и иные лица, ответственные за достижение целевых показателей, эффективную и оптимальную реализацию мероприятий, определенных Стратегией;

иные основные аспекты, имеющие отношение к вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, развития общественного контроля в энергетической сфере, содействия разработке инновационных технологий и материалов и внедрению (применению) на практике перспективных технологий и материалов в топливно-энергетической сфере, и т.п.

Стратегия разрабатывается и вносится для утверждения Президентом Российской Федерации не позднее, чем в течение одного года с даты формирования Совета.

Стратегия подлежит научно обоснованному пересмотру не реже одного раза в три года;

4) подготовка и предоставление Президенту Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодных докладов о реализации Стратегии, в которых, в частности, указываются:

реализованные в рамках Стратегии мероприятия и иные принятые меры;

результаты по достижению целей, определенных в Стратегии;

результаты проведенной с привлечением независимых экспертов оценки эффективности мероприятий, реализованных в рамках Стратегии;

описание корректирующих действий, рекомендуемых Советом для достижения целей Стратегии, с учетом результатов мониторинга и оценки.

Ежегодные доклады о реализации Стратегии предоставляются Президенту Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации не позднее первого марта года, следующего за отчетным, в котором реализовывалась Стратегия;

5) разработка предложений Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, в том числе связанных с научно обоснованным определением приоритетных направлений, целей и задач разработки инновационных технологий и материалов и внедрения (применения) на практике перспективных технологий и материалов в топливно-энергетической сфере, формированием механизмов осуществления такого инновационного, эффективного и оптимального развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, в частности, механизмов согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, а также унификации и консолидации федеральных программ, федеральных планов и иных документов по данным вопросам;

6) разработка предложений Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти при формировании перечней неиспользуемых или недостаточно используемых на территории

Российской Федерации изобретений, полезных моделей и (или) промышленных образцов, в отношении которых действуют исключительные права или в отношении которых поданы патентные заявки, потенциально необходимых для решения задач в топливно-энергетической сфере;

7) осуществление оценок эффективности мероприятий в сфере обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, в том числе с привлечением независимых экспертов;

8) выработка и подготовка предложений Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросам развития общественного контроля в сфере обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

10) выработка и подготовка предложений Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по иным вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.

4. Совет для решения возложенных на него задач имеет право:

а) запрашивать необходимые в его деятельности материалы у федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, других организаций (с соблюдением требований охраны государственной и иной защищаемой законом тайны);

б) приглашать на свои заседания должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, других организаций;

в) направлять своих представителей для участия в проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями мероприя-

тиях, на которых обсуждаются вопросы, имеющие отношение к обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

г) привлекать к работе Совета специалистов в сферах, имеющих отношение к обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

д) осуществлять иные полномочия, необходимые для достижения целей и решения задач Совета.

5. В состав Совета включаются:

а) не менее пяти депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих все фракции;

б) не менее пяти членов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации;

в) Председатель Правительства Российской Федерации;

г) не менее одного Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, в компетенции которого находятся вопросы, связанные с развитием топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, обеспечением качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

д) представители федеральных органов государственной власти, в компетенции которых находятся вопросы, имеющие отношение к обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере (на уровне не ниже заместителя руководителя федерального органа государственной власти);

е) не менее 30 представителей федеральных учреждений, научно-исследовательских организаций, общественных организаций и других лиц, имеющих отношение к обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.

Состав членов Совета, указанных в пункте «а», утверждается Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Состав членов Совета, указанных в пункте «б», утверждается Председателем Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

Состав членов Совета, указанных в пунктах «г2», «д» и «е», утверждается Председателем Правительства Российской Федерации.

По решению Председателя Правительства Российской Федерации в состав Совета также могут быть включены иные лица.

6. Совет формируется в составе председателя Совета, заместителей председателя Совета, заместителя председателя Совета - ответственного секретаря Совета, а также членов Совета.

Председателем Совета является Председатель Правительства Российской Федерации.

Председатель Совета:

- 1) осуществляет руководство деятельностью Совета;
- 2) определяет место и время проведения заседаний Совета и его Президиума;
- 3) председательствует на заседаниях Совета и его Президиума;
- 4) формирует план работы Совета и повестку дня его очередного заседания;
- 5) назначает Секретаря Совета из числа членов Совета;
- 6) решает иные вопросы деятельности Совета.

7. Заседание Совета проводит председатель Совета либо по его поручению заместитель председателя Совета.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

8. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет Аппарат Правительства Российской Федерации.

9. Члены Совета вправе вносить в Президиум Совета предложения по плану работы Совета, повестке дня его заседаний и порядку обсуждения вопросов.

Члены Совета участвуют в подготовке материалов к заседаниям Совета и проектов решений Совета, а также в заседаниях Совета.

10. Для решения текущих вопросов деятельности Совета формируется Президиум Совета.

Персональный состав Президиума Совета определяется Председателем Совета.

Президиум Совета рассматривает план работы Совета, а также повестку дня его очередного заседания и материалы к заседанию.

Президиум Совета анализирует реализацию плана работы Совета и его решений.

11. В целях выполнения задач и осуществления функций Совета создаются комиссии, рабочие группы и иные рабочие органы Совета.

Комиссии Совета создаются по направлениям деятельности Совета.

Комиссии Совета создаются решением Председателя Совета.

В состав комиссий Совета могут входить представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, в том числе не являющиеся членами Совета.

12. К основным функциям комиссий Совета относятся:

1) подготовка материалов по вопросам, которые планируется рассмотреть на заседании Совета или его Президиума;

2) анализ практик по направлениям деятельности комиссий и подготовка для Совета предложений;

3) анализ и оценка результатов реализации федеральных и региональных проектов, имеющих отношение к обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере;

4) обобщение и представление в Совет информации по вопросам, относящимся к компетенции комиссий, а также подготовка для Совета предложений при решении данных вопросов;

5) подготовка материалов, необходимых для разработки предложений при формировании перечней неиспользуемых или недостаточно используемых на территории Российской Федерации изобретений, полезных моделей и (или) промышленных образцов, в отношении которых действуют исключительные права или в отношении которых поданы патентные заявки, потенциально необходимых для решения задач в топливно-энергетической сфере;

6) подготовка материалов по вопросам поддержки, в том числе грантовой, в целях содействия развитию обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, мониторинга и общественного контроля в топливно-энергетической сфере, разработки инновационных технологий и материалов и внедрения (применения) на практике перспективных технологий и материалов в топливно-энергетической сфере и т. п.

13. Положение о Совете разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации.

14. Решения Совета направляются в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

15. Информация о решениях, принятых Советом, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, размещается в информационных системах общего пользования.

16. Для координации деятельности и обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации создается координационная комиссия (совет) по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере регионального и местного значения в порядке, определенном высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

17. Высший орган исполнительной власти муниципального района или городского округа вправе принять решение о создании в установленном им порядке координационной комиссии (совета) по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере местного значения.

Статья 22.7. Общественный контроль в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере

1. Общественный контроль в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Результаты общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической

сфере, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению ими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Общественный контроль в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере должен осуществляться в указанных в федеральных законах случаях с соблюдением требований государственной и иной охраняемой законом тайны.

4. Осуществление общественного контроля не должно препятствовать функционированию организаций топливно-энергетического комплекса.

5. Государственные меры поддержки общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере включают совокупность мероприятий, реализуемых органами государственной власти в целях создания необходимых правовых, экономических, организационных условий и стимулов для осуществления общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.

6. В основе государственной политики поддержки общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере лежит реализация мер по созданию условий для осуществления данного общественного контроля всеми заинтересованными лицами, доступности информации по вопросам качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере, поощрения инициатив в достижении целей по обеспечению качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.

7. Правительство Российской Федерации должно учитывать аспекты общественного контроля в области обеспечения качества и доступности

продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере в государственных программах, связанных с развитием топливно-энергетического комплекса.

8. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны учитывать аспекты общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере в государственных программах, связанных с развитием топливно-энергетического комплекса.

9. Установленные настоящим Федеральным законом особенности предоставления государственных мер поддержки не препятствуют осуществлению иных мер поддержки общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, №30, ст.3126, 2008, №27, ст.3126; 2023, №29, ст.5314) следующие изменения:

1) изложить пункт 6.1 части 1 статьи 10 в следующей редакции:

«6.1) способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской или иной независимой гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение

ние обязательств по концессионному соглашению, предоставление поручительства единоличным исполнительным органом организации-концессионера и (или) участником (участниками) - владельцем (владельцами) доли (долей, акций) организации-концессионера более 50 % от уставного капитала, предоставление поручительств третьими лицами, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в том числе в случаях, когда концессионером выступает индивидуальный предприниматель, залог имущества концессионером или третьим лицом на сумму, достаточную для компенсации убытков при неисполнении либо недостаточном исполнении концессионером обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется;»;

2) дополнить часть 4 статьи 10 следующим предложением:

«Правительство Российской Федерации для оформления обеспечения обязательств концессионера по концессионному соглашению, предусмотренного пунктом 6.1) части 1 настоящей статьи, утверждает формы соглашений о предоставлении поручительства единоличным исполнительным органом организации-концессионера и (или) участником (участниками) - владельцем (владельцами) доли (долей, акций) организации-концессионера более 50% от уставного капитала, о предоставлении поручительства третьим лицом, о залоге имущества концессионером или третьим лицом на сумму, достаточную для компенсации убытков при неисполнении либо недостаточном исполнении принятых на себя концессионером обязательств, а также устанавливает требования к коммерческим организациям, которые могут предоставлять независимую гарантию, и поручителям при обеспечении обязательств концессионера по концессионному соглашению.».

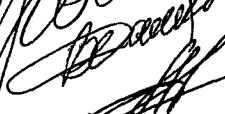
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

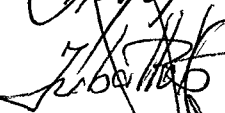
 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин


 О.Н.Алимова


 Н.В.Арефьев

 И.Н.Бабич

 Н.И.Васильев

 В.И.Егоров

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Г.П.Камнев

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев


 Р.М.Лябихов


М.Н.Матвеев

С.П.Обухов

С.М.Пантелеев

 И.И.Мельников


 Н.В.Коломейцев


 Д.Г.Новиков,


 А.А.Алехин


 П.Р.Аммосов

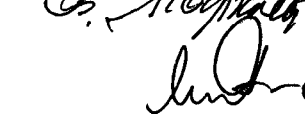
 Е.И.Бессонов

 М.В.Дробот


 И.Н.Езерский.

 В.П.Исаков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 Б.О.Комоцкий


 С.Г.Левченко

 В.М.Мархаев

О.А.Михайлов

Н.И.Осадчий


Д.А.Парфёнов




А.В.Прокофьев



В.И.Соболев




К.К.Тайсаев



М.В.Щапов



С.И.Мазурек



М.Н.Прусакова



Р.И.Сулейманов



И.Ф.Филатова



А.А.Ющенко



Смолин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)» разработан в целях совершенствования российского законодательства, необходимого для правового обеспечения интенсификации процессов импортозамещения, локализации производства инновационной продукции в условиях зарубежных санкций, решения иных задач и направлений национального экономического развития, соответствующего современным требованиям, и достижения национального технологического суверенитета в этой сфере.

Данным законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» новой главой 4.2 «Особенности промышленной политики в топливно-энергетической сфере Российской Федерации», в которой закреплены, в частности, принципы формирования и реализация промышленной политики в топливно-энергетической сфере Российской Федерации, общие принципы организации экономических отношений и основы промышленной политики в данной сфере. Также предлагается закрепить следующие принципы:

приоритетности обеспечения энергетической безопасности и технологического суверенитета Российской Федерации в топливно-энергетической сфере;

признания приоритетности развития топливно-энергетического комплекса для модернизации экономики и социальной сферы Российской Федерации;

обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг топливно-энергетического комплекса;

соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей, а также патентообладателей и организаций топливно-энергетического комплекса Российской Федерации и других отраслей.

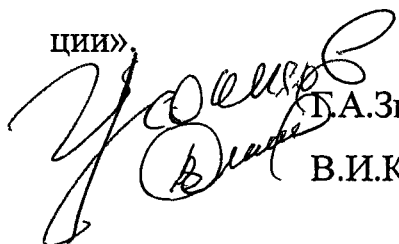
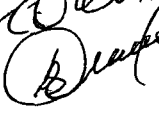
В законодательстве Российской Федерации и законодательстве субъектов Российской Федерации достаточно много внимания уделяется разграничению полномочий в энергетической сфере, но практически отсутствуют эффективные правовые механизмы обеспечения межведомственного, межрегионального и межсекторального взаимодействия и координации, в том числе по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере. Решение данных вопросов обычно передается на ведомственный уровень, но создаваемые коллегиальные органы при федеральных либо региональных органах государственной власти не обладают необходимыми полномочиями для выполнения надлежащей координирующей и регламентирующей роли в процессах межведомственного, межсекторального и межрегионального взаимодействия, необходимой для эффективной и оптимальной реализации государственной политики по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере.

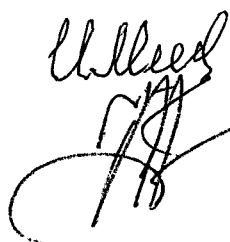

Для обеспечения координации и взаимодействия деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц проектом федерального закона предусмотрено формирование Федерального координационного совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере Российской Федерации (далее – Совет).

Законопроектом предусмотрено, что в состав Совета войдут, в частности, не менее пяти депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (представляющих различные фракции), не менее пяти сенаторов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (с функционалом председателя Совета), представители федеральных министерств (в ранге не ниже заместителя министра), имеющих отношение к энергетической сфере, и иных заинтересованных ведомств, а также уполномоченных представителей профильных федеральных учреждений, общественных организаций и других заинтересованных лиц (перечень подлежит дополнительному обсуждению и согласованию).

Отдельное внимание в проекте федерального закона уделено правовому обеспечению развития общественного контроля в области обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере на региональном (субъектов Российской Федерации) и муниципальном уровнях.

Также в статье 2 законопроекта предлагается пункт 6.1 части 1 и части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» дополнить новыми способами обеспечения исполнения по концессионному соглашению «предоставлением поручительства единоличным исполнительным органом организации-концессионера и (или) участником (участниками) - владельцем (владельцами) доли (долей, акций) организации-концессионера более 50 % от уставного капитала, предоставлением поручительств третьими лицами, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации».


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин


И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев



Ю.В.Афонин



О.Н.Алимова




Н.В.Арэфьев



И.Н.Бабич



Н.И.Васильев



В.И.Егоров



Н.Н.Иванов




С.Н.Казанков




Ф.Л.Камнев



А.В.Куринный




О.А.Лебедев



Р.М.Лябихов



М.Н.Матвеев




С.П.Обухов



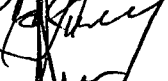
С.М.Пантелеев




А.В.Прокофьев



В.И.Соболев



К.К.Тайсаев



М.В.Щапов



А.Г.Лазков



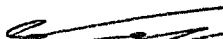
Д.Г.Новиков,



А.А.Алехин




П.Р.Аммосов



Е.И.Бессонов



М.В.Дробот




Н.Н.Езерский



В.П.Исаков



Л.И.Калашников



А.В.Корниенко



Б.О.Комоцкий



С.Г.Левченко



В.М.Мархаев



О.А.Михайлов



Н.И.Осадчий



Д.А.Парфёнов



М.Н.Прусакова



Р.И.Сулейманов



И.Ф.Филатова



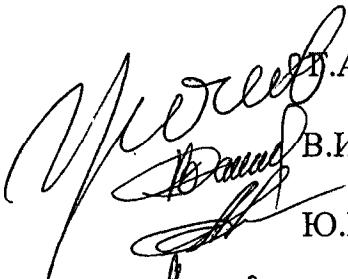
А.А.Ющенко

Смолн

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)» не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из федерального бюджета или иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Т.А.Зюганов



В.И.Кашин



Ю.В.Афонин



О.Н.Алимова



Н.В.Арефьев



И.Н.Бабич



Н.И.Васильев



В.И.Егоров



Н.Н.Иванов




С.И.Казанков



Г.И.Камнев



А.В.Куринный



О.А.Лебедев



Р.М.Лябихов



И.И.Мельников



Н.В.Коломейцев



Д.Г.Новиков,




А.А.Алехин



П.Р.Аммосов



Е.И.Бессонов



М.В.Дробот



Н.Н.Езерский



В.П.Исаков



Л.И.Калашников



А.В.Корниенко



Б.О.Комоцкий



С.Г.Левченко



В.М.Мархаев



М.Н.Матвеев

С.П.Обухов

С.М.Пантелеев

А.В.Прокофьев

В.И.Соболев

К.К.Тайсаев

М.В.Щапов

И.А.Магжубе Н.В.



О.А.Михайлов



Н.И.Осадчий

Д.А.Парфёнов



М.Н.Прусакова

Р.И.Сулейманов

И.Ф.Филатова

А.А.Ющенко

Смолин

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи принятием Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации (в части правового обеспечения развития
топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



Ю.В.Афонин



О.Н.Алимова



Н.В.Арефьев



И.Н.Бабич



Н.И.Васильев



В.И.Егоров



Н.Н.Иванов



С.И.Казанков



И.П.Камнев



А.В.Куринный



И.И.Мельников



В.Коломейцев



Д.Г.Новиков,



А.А.Алехин



П.Р.Аммосов



Е.И.Бессонов



М.В.Дробот



Н.Н.Езерский



В.П.Исаков



Л.И.Калашников



А.В.Корниенко



Б.О.Комоцкий



О.А.Лебедев



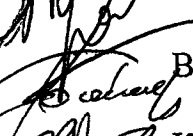
Р.М.Лябихов



М.Н.Матвеев



С.П.Обухов



С.М.Пантелеев




А.В.Прокофьев



В.И.Соболев



К.К.Тайсаев



М.В.Щапов

И.И.Осадчий



С.Г.Левченко



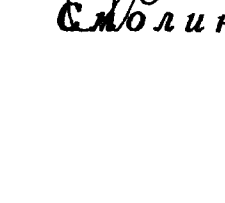
В.М.Мархаев



О.А.Михайлов



Н.И.Осадчий



Д.А.Парфёнов



М.Н.Прусакова



Р.И.Сулейманов



И.Ф.Филатова



А.А.Юценко

С.М.Олин

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части правового обеспечения топливно-энергетического комплекса Российской Федерации)» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Федеральном координационном совете при Правительстве Российской Федерации по вопросам обеспечения качества и доступности продукции, работ и услуг в топливно-энергетической сфере Российской Федерации».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации;

2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении форм соглашений о предоставлении поручительства единоличным исполнительным органом организации-концессионера и/или участником (участниками) - владельцем (владельцами) доли (долей, акций) организации-концессионера более 50% от уставного капитала, о предоставлении поручительства третьим лицом, о залоге имущества концессионером или третьим лицом».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации;

3. Постановление Правительства Российской Федерации «О требованиях к коммерческим организациям, которые могут предоставлять независимую гарантию, и поручителям при обеспечении обязательств концессионера по концессионному соглашению».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации;

4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к доступности продукции, работ или услуг для обеспечения интересов национальной безопасности, обороны, охраны жизни и здоровья граждан и национального экономического развития».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Федеральная антимонопольная служба России.

5. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 года № 246 «О требованиях при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в электронной форме».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2023 года № 1515 «Об утверждении формы заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения и о внесении изменений в форму предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения».

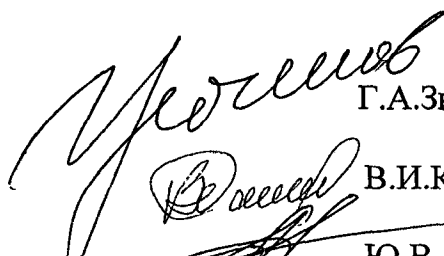
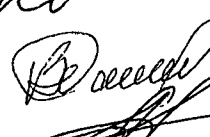
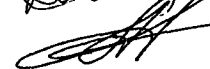


Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

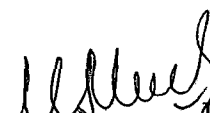




Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 года № 2367 «О требованиях к банкам и банковским гарантиям, используемым для целей Федеральных законов "О концессионных соглашениях", "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Срок разработки – в течение шести месяцев со дня официального опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство экономического развития Российской Федерации.

 Г.А.Зюганов
 В.И.Кашин
 Ю.В.Афонин
 О.Н.Алимова
 Н.В.Арефьев

 И.И.Мельников
 Н.В.Коломейцев
 Д.Г.Новиков,
 А.А.Алехин
 П.Р.Аммосов



И.Н.Бабич



Н.И.Васильев



В.И.Егоров



Н.Н.Иванов



С.И.Казанков



Г.П.Камнев



А.В.Куринный



О.А.Лебедев



Р.М.Лябихов



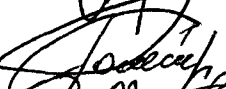
М.Н.Матвеев



С.П.Обухов



С.М.Пантелеев



А.В.Прокофьев



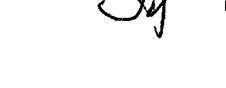
В.И.Соболев



К.К.Тайсаев



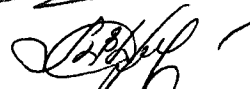
М.В.Щапов



А.Г.Мезжева



Е.И.Бессонов



М.В.Дробот



Н.Н.Езерский



В.П.Исаков



Л.И.Калашников



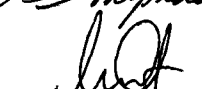
А.В.Корниенко



Б.О.Комоцкий



С.Г.Левченко



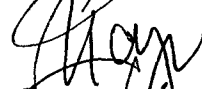
В.М.Мархаев



О.А.Михайлов



Н.И.Осадчий



Д.А.Парфёнов



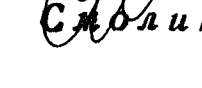
М.Н.Прусакова



Р.И.Сулейманов



И.Ф.Филатова



А.А.Ющенко

Смолин