

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.01.2025 11:56  
№816473-8; 1.1

13 января 2025 г.

№

5/Н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О Фонде социальной справедливости».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 6 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О Фонде социальной справедливости» на 1 л.;
5. Заключение Правительства РФ на проект федерального закона «О Фонде социальной справедливости» на 1 л.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

*С уважением,*  
*С*

А.Е. Глазкова

Исп.: С.А.Ващенко

Тел. 89032957777

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Е. Глазковой

Проект № 816473-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О Фонде социальной справедливости**

#### **Статья 1.**

С 1 января 2026 года в Российской Федерации учреждается Фонд социальной справедливости (ФСС), (далее по тексту - Фонд).

#### **Статья 2.**

В капитал Фонда каждый календарный год направляется не менее 15% средств Фонда национального благосостояния.



**Статья 3.**

Из средств Фонда на личные счета граждан Российской Федерации в течение трех месяцев года, следующего за годом поступления упомянутых в статье 2 настоящего закона средств, зачисляются средства в равных долях. Право на зачисление средств имеют граждане Российской Федерации с общим трудовым и/или страховым стажем не менее 15 лет.

**Статья 4.**

Средства зачисляются на счета граждан в российских рублях. Для пересчета в российские рубли средств, упомянутых в статье 3 настоящего закона, используется среднегодовой курс иностранных валют к российскому рублю, определяемый Министерством финансов Российской Федерации. Курс определяется за календарный год, предшествующий зачислению средств на счета граждан.

**Статья 5.**

Счета для зачисления средств открываются гражданами самостоятельно в государственных банках и банках, в которых государству принадлежит контрольный пакет акций (не менее 50% плюс одна акция).



**Статья 6.**

Конкретный перечень банков для реализации целей статьи 5 настоящего закона устанавливает Министерство финансов Российской Федерации.

**Статья 7.**

Текущей работой Фонда руководит Правление Фонда во главе с Председателем Правления Фонда.

**Статья 8.**

Председатель Правления Фонда избирается на срок пять лет Государственной Думой Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Президент представляет на рассмотрение Государственной Думы три кандидатуры на пост Председателя Правления Фонда. Кандидат на пост Председателя Правления Фонда должен быть не моложе 45 лет и иметь высшее образование. Не допускается выдвижение на пост Председателя Правления Фонда лиц, имевших или имеющих гражданство (подданство) иностранных государств или разрешение на постоянное пребывание в иностранных государствах.



## **Статья 9.**

Правление Фонда состоит из девяти человек, назначаемых на срок пять лет Председателем Правительства Российской Федерации по представлению Председателя Правления Фонда. Членами Правления могут быть граждане Российской Федерации не моложе 40 лет, имеющие высшее образование, не имевшие и не имеющие иностранного гражданства (подданства) и разрешения на постоянное жительство в иностранных государствах.

## **Статья 10.**

Работу Фонда контролирует Наблюдательный Совет Фонда. Наблюдательный Совет Фонда избирается Государственной Думой на срок пять лет. Кандидатов в члены Наблюдательного Совета представляют политические партии, представленные в Государственной Думе по итогам последних на момент выдвижения кандидатов выборов в Государственную Думу. Каждая политическая партия выдвигает не более двух кандидатур. Кандидат в члены Наблюдательного Совета Фонда должен быть гражданином Российской Федерации, не моложе 40 лет, имеющим высшее образование и не имевшим и не имеющим иностранного гражданства (подданства) и разрешения на постоянное жительство в иностранных государствах. Члены Наблюдательного Совета избирают Председателя Наблюдательного Совета из состава членов Наблюдательного Совета тайным голосованием.



Наблюдательный Совет Фонда имеет право приглашать Председателя Правления Фонда для получения информации о работе Фонда, имеет доступ к документам Фонда и дает предварительный письменный отзыв на проект ежегодного отчета Фонда. Наблюдательный Совет Фонда большинством голосов имеет право предложить Государственной Думе досрочно прекратить полномочия Председателя Правления Фонда. Предложение должно содержать подробную мотивировку, позволяющую сделать вывод о ненадлежащей работе Фонда. Государственная Дума принимает решение по досрочному прекращению полномочий Председателя Правления Фонда большинством голосов.

#### **Статья 11.**

Фонд публикует ежегодные отчеты о своей деятельности. Отчет Фонда в электронном виде и на бумажном носителе публикуется не позднее чем в течение трех месяцев года, следующего за отчетным годом.

#### **Статья 12.**

Фонд имеет права инвестировать находящиеся под его управлением средства только в государственные ценные бумаги и акции компаний с преобладающим государственным участием (50% плюс одна акция). Решение об инвестировании средств Фонда в иностранные государственные ценные бумаги и акции компаний с преобладающим участием иностранных



государств допускается по решению Правления Фонда, принятому не менее чем двумя третями голосов членов Правления Фонда. Инвестирование средств Фонда в государственные ценные бумаги и акции предприятий стран-членов НАТО запрещается. Запрещается инвестирование средств Фонда в государственные ценные бумаги и акции предприятий государств, которые вводили санкции против физических и юридических лиц Российской Федерации в течение пяти лет до даты принятия решения об инвестировании.

Не допускается инвестирование средств Фонда в государственные ценные бумаги и акции предприятий стран, против которых введены и действуют санкции со стороны Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the name of the President of the Russian Federation.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О Фонде социальной справедливости»**

Законопроект направлен на справедливое распределение среди граждан Российской Федерации части средств Фонда национального благосостояния, в том числе природной ренты от экспорта полезных ископаемых (нефти и газа) и учитывает международный опыт в данной сфере.

Например, в штате Аляска (США) начиная с 1976 года в качестве государственной корпорации действует Постоянный фонд Аляски. Данный фонд распределяет на личные счета жителей штата (необходимо постоянное местожительства на Аляске в течение как минимум одного года) 25% доходов от продажи нефти. По состоянию на 2015 год под управлением фонда находилось более 53 миллиардов долларов (в то время как первоначальный капитал на дату основания фонда оставлял примерно 734 тысячи долларов США). В 2019 году капитал фонда превысил 64 миллиарда долларов и из его средств каждому жителю штата Аляска было выплачено в этом году примерно 1600 долларов.

Аналогичный государственный фонд был основан в Норвегии в 2006 году с целью инвестирования средств от продажи нефти и газа для последующего использования для социальных выплат подданным Норвегии. Фонд управляет средствами, превышающими 1.7 триллионов долларов (август 2024 г.). Данный фонд в настоящее время является крупнейшим инвестором на европейском рынке.





В этой связи настоящий законопроект предполагает добиться такого состояния, при котором каждый житель Российской Федерации, внесший трудовой вклад в развитие страны, имеющий трудовой стаж не менее 15 лет, имел бы право на получение дохода от продажи полезных ископаемых за границу.

Законопроект не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, так как затрагивает только перераспределение средств Фонда национального благосостояния.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the name of the author or official.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О Фонде социальной справедливости»**

Принятие проекта федерального закона «О Фонде социальной справедливости» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

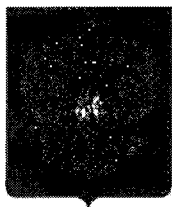
A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О Фонде социальной справедливости»**

Принятие проекта федерального закона «О Фонде социальной справедливости» не потребует внесения изменений в иные акты федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П45-46203

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Е.Глазковой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ГАЕ-4/2300 от 29 октября 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О Фонде социальной  
справедливости", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы А.Е.Глазковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается учредить в Российской Федерации с 1 января 2026 г. Фонда социальной справедливости, капитал которого будет формироваться за счет средств Фонда национального благосостояния (далее соответственно - Фонд, ФНБ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ФНБ представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования.

Средства ФНБ являются гарантией обеспечения пенсионных прав граждан Российской Федерации и безусловного исполнения всех обязательств

2142187-Уч-2024 (3.0)



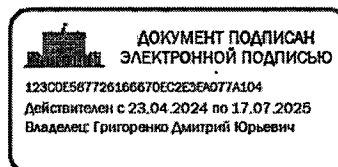
государства, в том числе направленных на повышение уровня благосостояния населения, независимо от внешней конъюнктуры, включая колебания цен на нефть. Таким образом, ФНБ в настоящее время уже обеспечивает решение тех целей, которые заявлены в пояснительной записке к законопроекту.

Кроме того, предлагаемый законопроектом механизм создания Фонда и расходования его ресурсов приведет к принятию долгосрочных обязательств, исполняемых за счет средств ФНБ, и к ускоренному исчерпанию таких средств, что резко снизит возможности федерального бюджета по оперативному реагированию на негативные внутренние и внешние факторы, а также приведет к потере доверия инвесторов и устойчивости бюджетной системы, возникновению рисков ее дестабилизации (в частности, создаст риск повышения инфляции, процентных ставок по кредитам, вытеснения с финансово-кредитного рынка негосударственных участников и ограничение роста экономики).

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует анализ финансово-экономических последствий реализации проектируемого положения для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагаемые законопроектом изменения избыточны.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

