

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.02.2025 14:44
№846260-8: 1 1

20 февраля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



А.А. Кузнецов



О.А. Нилов



Я.В. Лантратова



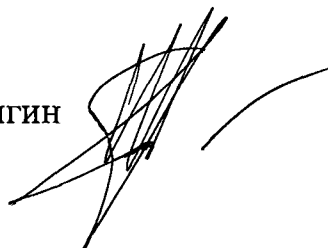
Н.В. Новичков



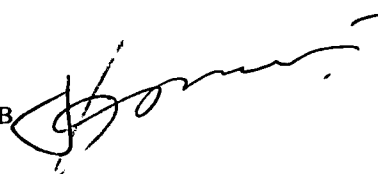
Д.Г. Гусев



М.Г. Делягин



Ф.С. Тумусов



А.В. Терентьев



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
Я.В. Лантратовой
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым
М.Г. Деягиным
А.А. Кузнецовым
Ф.С. Тумусовым
А.В. Терентьевым

Проект № 846260-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28.12.2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2012, N 53, ст. 7643; 2016, N 27, ст. 4206; 2018, №1, ст. 71; N 31, ст. 4681; N 53, ст. 8414; 2021, № 1, ст. 39; № 27, ст. 5182; 2021, №27, ст.5182; 2022, № 29, ст. 5308; № 52, ст. 9349; 2024, № 1, ст. 6; №53, ст.8504) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21. Ценовые коридоры — установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации минимальные и максимальные пределы розничных цен на социально значимые товары, в пределах которых допускается их реализация на территории Российской Федерации.»;

2) часть 5 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«5. В целях стабилизации розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации Правительство Российской Федерации обязано устанавливать на

данные виды товаров предельно допустимые розничные цены. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать ценовые коридоры в порядке, предусмотренные настоящей статьей.»;

3) часть 6 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«6. Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и порядок установления предельно допустимых розничных цен на них устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящей статьи.»;

4) статью 8 дополнить частями 6.1 и 6.2 следующего содержания:

«6.1. Правительство Российской Федерации устанавливает предельные цены на социально значимые продовольственные товары первой необходимости на срок не более девяноста дней.

Правительство Российской Федерации устанавливает коридорные цены на социально значимые продовольственные товары первой необходимости на срок не более шестидесяти дней.

6.2. Предельные розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости устанавливаются Правительством Российской Федерации, если в течение шестидесяти календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составляет 10 и более процентов с исключением сезонного фактора.

Ценовые коридоры на розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости могут устанавливаться Правительством Российской Федерации, если в течении тридцати календарных дней на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составляет 5% и более процентов с исключением сезонного фактора.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 07.02.1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 1999, N 51, ст. 6287; 2002, N 1, ст. 2; 2004, N 52, ст. 5275; 2007, N 44, ст. 5282; 2009, N 48, ст. 5711; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, №54, ст.6683) изменение, изложив абзац четвертый пункта 2 статьи 10 в следующей редакции:

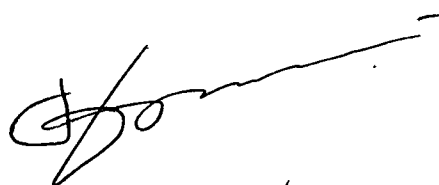
«цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в том числе при оплате товаров (работ, услуг) через определенное время после их

передачи (выполнения, оказания) потребителю, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы. В случаях, когда Правительством Российской Федерации установлен порядок ценообразования на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, указывается информация о соответствии цены установленному порядку ценообразования;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Настоящий законопроект направлен на совершенствование механизма государственного регулирования розничных цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530 "Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения" (далее – Постановление).

В рамках предлагаемых изменений вносится правка в часть пятую статьи 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предполагающая замену слова "вправе" на "обязано". Данная поправка возлагает на Правительство Российской Федерации юридическую обязанность по установлению предельно допустимых розничных цен на указанные товары на срок не более 90 календарных дней.

В настоящее время порядок установления предельных розничных цен на социально значимые продовольственные товары регулируется вышеуказанным Постановлением. Согласно действующим нормам, такие цены могут устанавливаться на срок не более 90 календарных дней в случае, если в течение 60 календарных дней подряд на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации рост розничных цен на указанные товары составляет 10 и более процентов с исключением сезонного фактора.

Предлагаемый законопроект не изменяет существующий порядок установления предельных цен, а лишь возлагает на Правительство Российской Федерации обязанность применять данный механизм в случае достижения пороговых значений удорожания.

Одним из ключевых положений законопроекта является введение в правовое поле понятия «ценовые коридоры», которые определяют

минимальные и максимальные пределы розничных цен на социально значимые товары первой необходимости. Ценовые коридоры являются инструментом оперативного реагирования и вводятся по усмотрению Правительства Российской Федерации при выявлении роста цен на 5% и более за 30 дней.

Введение ценовых коридоров на срок не более 60 дней обусловлено их пресекательной функцией. Данный инструмент предназначен для оперативного сдерживания ценовых колебаний, вызванных ажиотажным спросом, спекулятивными действиями или краткосрочными сбоями в цепочках поставок. Ограниченный срок действия коридорных цен исключает долгосрочное вмешательство в рыночное ценообразование, сохраняя баланс между необходимостью регулирования и принципами рыночной экономики. Установление более длительного периода регулирования могло бы привести к дестимулированию поставок и созданию искусственного дефицита, тогда как двухмесячный период является достаточным для нормализации рыночной ситуации и предотвращения неконтролируемого роста цен.

Выбор порога в 5% обусловлен эмпирическими данными о динамике потребительских цен в Российской Федерации. Согласно данным Росстата, в 2024 году средний месячный уровень инфляции по продовольственным товарам составил 0,92%, а в периоды повышенной инфляции (2022–2023 гг.) достигал 1,2–1,5% в месяц. Следовательно, рост цен на 5% за 30 дней существенно превышает естественные колебания, характерные для рынка в стабильные периоды, и указывает на наличие дестабилизирующих факторов: спекулятивных действий, «рыночной паники», нарушения цепочек поставок или ажиотажного спроса.

Дополнительно законопроект вносит изменения в Федеральный закон «О защите прав потребителей», устанавливая требование об обязательном указании в информации о товаре соответствия его цены установленному порядку ценообразования в случаях, когда такие меры введены Правительством Российской Федерации.

Включение информации о соответствии цены установленному порядку ценообразования в перечень обязательных сведений о товаре является необходимым элементом правоприменительной практики, направленной на защиту экономических интересов граждан. В условиях нестабильной инфляционной динамики и волатильности цен на продовольственные товары данное требование служит инструментом повышения прозрачности торговых процессов и устранения информационного дисбаланса между продавцом и потребителем.

Обеспечение открытости данных о предельных и коридорных ценах позволяет исключить практики ценового манипулирования, которые нередко применяются недобросовестными участниками рынка в условиях ажиотажного спроса. Информирование граждан о параметрах ценового регулирования непосредственно в месте реализации товаров предоставляет покупателю возможность оперативного выявления случаев необоснованного завышения стоимости и инициирования соответствующих мер со стороны контролирующих органов. Это создает дополнительный механизм общественного контроля и повышает эффективность государственного надзора за соблюдением установленного порядка ценообразования.

Особую значимость данная мера приобретает для социально уязвимых групп населения, чья платежеспособность наиболее подвержена влиянию инфляционных процессов. Введение обязательного информирования о предельных и коридорных ценах минимизирует вероятность ситуации, при которой гражданин вынужден приобретать продовольственные товары первой необходимости по экономически необоснованной цене вследствие отсутствия сведений о допустимых пределах их удорожания.

Актуальность законопроекта обусловлена устойчивым ростом цен на основные продукты питания, что приводит к снижению покупательной способности населения и усилению социальной напряженности. Согласно данным Росстата, инфляция в 2024 году достигла 9,52% (на продовольственные товары – 11,05%), превысив прогнозные показатели Минэкономразвития (7,3%) и Банка России (8–8,5%). Наиболее значительный рост цен зафиксирован на ключевые товары потребительской корзины: сливочное масло подорожало на 36,23%, мороженая рыба — на 17,48%, молочная продукция — на 15,74%, хлеб и хлебобулочные изделия — на 13,22%.

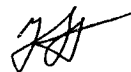
Практика показывает, что действующая редакция законодательства, закрепляющая лишь право, но не обязанность Правительства Российской Федерации вводить предельные цены, привела к его бездействию в кризисные периоды. Ярким примером является ситуация с ростом цен на куриные яйца в 2023 году, когда их стоимость увеличилась на 61,35%. Несмотря на резонансное общественное обсуждение и критику со стороны надзорных ведомств, Правительство Российской Федерации не предприняло оперативных мер по введению предельных цен, ограничившись лишь рекомендациями участникам рынка.

Отдельно следует отметить негативное влияние монетарной политики Центрального банка Российской Федерации на потребительские цены. Поддержание высокой ключевой ставки формально направлено на борьбу с инфляцией, но фактически ведет к удорожанию кредитных ресурсов

для производителей и ритейлеров. В результате это приводит к росту издержек по всей цепочке поставок и, как следствие, к ускоренному удорожанию продовольствия. Вместо точечных мер по стабилизации цен на социально значимые товары регулятор использует универсальный инструмент, который не учитывает специфику продовольственного рынка и ведет к дополнительной инфляционной нагрузке на граждан.

Принятие законопроекта позволит устранить правовую неопределенность, повысит прозрачность ценообразования и обеспечит эффективное государственное регулирование в сфере цен на продовольственные товары. Это создаст механизмы защиты потребителей от спекулятивного роста цен, обеспечит предсказуемость ценовой политики и снизит социальную напряженность.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных бюджетных расходов.



Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures and initials, including:

- A large signature at the top center, possibly "С. Мигунов".
- A signature to the left of the center.
- A signature below the top center, possibly "Самойлов".
- A large, stylized signature or stamp in the center.
- A signature at the bottom center.
- Initials "ЖЖ" at the bottom right.

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.

