



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

3 февраля 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
  5. Письмо из Аппарата Правительства Российской Федерации об отсутствии оснований для подготовки заключения на 2 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е. Нилов**

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым

Проект № 831298-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2005, № 30, ст. 3114; 2007, № 49, ст. 6067; 2016, № 22, ст. 3094; № 26, ст. 3883; 2017, № 14, ст. 2008; № 31, ст. 4746; 2019, № 18, ст. 2212; 2021, № 27, ст. 5171) следующие изменения:

1) в статье 18:

а) подпункт «г» пункта 1 исключить;

б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) Компенсационная выплата в счет возмещения вреда,

причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевшего, осуществляется в случаях, если страховое возмещение по обязательному страхованию не может быть осуществлено вследствие отсутствия договора обязательного страхования, по которому застрахована гражданская ответственность причинившего вред лица, из-за неисполнения им установленной настоящим Федеральным законом обязанности по страхованию.»;

в) в абзаце первом пункта 2<sup>1</sup> слова «пунктах 1 и 2» заменить словами «пунктах 1, 1<sup>1</sup> и 2»;

г) в абзаце втором пункта 6 слова «подпунктами «в» и «г» пункта 1» заменить словами «подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 1<sup>1</sup>»;

2) в пункте 1 статьи 20 слова «подпунктами «в» и «г» пункта 1 статьи 18» заменить словами «подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 1<sup>1</sup> статьи 18»;

3) в абзаце третьем пункта 3 статьи 22 слова «подпунктами «в» и «г» пункта 1 статьи 18» заменить словами «подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 1<sup>1</sup> статьи 18»;

4) в абзацах втором и четвертом пункта 2 статьи 27 слова «подпунктами «в» и «г» пункта 1 статьи 18» заменить словами «подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 1<sup>1</sup> статьи 18».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long, sweeping diagonal stroke extending from the bottom left towards the top right.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской**  
**ответственности владельцев транспортных средств»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - законопроект) направлен на дополнительную защиту прав потерпевших лиц при дорожно-транспортном происшествии в случае отсутствия у причинившего вред владельца транспортного средства договора обязательного страхования, по которому застрахована его гражданская ответственность.

Согласно статье 18 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Федеральный закон) при отсутствии у причинителя вреда договора обязательного страхования, по которому застрахована его гражданская ответственность (далее - полис ОСАГО), потерпевший имеет право на компенсационную выплату только в счет возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью. Данная компенсационная выплата согласно статье 19 Федерального закона осуществляется только в денежной форме профессиональным объединением страховщиков по требованиям пострадавших лиц путем перечисления сумм компенсационных выплат на их банковские счета, сведения о которых содержатся в требованиях об осуществлении компенсационных выплат.

При этом согласно пункту 1 статьи 20 сумма компенсационной выплаты, произведенной потерпевшему, взыскивается в порядке регресса по иску профессионального объединения страховщиков с лица, ответственного за причиненный потерпевшему вред. Профессиональное объединение страховщиков также вправе требовать от указанного лица возмещения понесенных расходов на рассмотрение требования потерпевшего о компенсационной выплате.

В случае если в результате дорожно-транспортного происшествия (ДТП) причинен вред имуществу потерпевшего, то потерпевший будет вынужден обращаться в суд и в рамках гражданского процесса пытаться взыскать с виновника, не имеющего полис ОСАГО, сумму понесенного ущерба. Затем, если потерпевший выиграет суд, ему необходимо будет взыскать с виновника присужденную сумму ущерба. Такой процесс может затянуться на годы, особенно в том случае, если виновником стал гражданин другой страны.

По данным Российского союза автостраховщиков, на октябрь 2024 года из 36 млн. водителей в стране не оформили полис ОСАГО от 2,5 до 3 млн. водителей.

В настоящее время единственный действующий механизм, который позволяет защитить интересы водителей, имеющих полисы ОСАГО, при отсутствии у виновника такого полиса, является суброгация. В этом случае необходимо приобретение отдельного страхового продукта, после чего в случае ДТП с виновником, не имеющим полиса ОСАГО, страховая компания потерпевшего возмещает ему ущерб, а потом взыскивает расходы с виновника. Таким образом, вся тяжесть последствий в любом случае перекладывается на добросовестного водителя, которому придется понести дополнительные расходы на подобный страховой продукт.

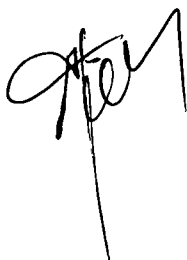
Следует отметить, что в Республике Беларусь, готовящейся объединить свою систему ОСАГО с российской, интересы добросовестных водителей защищены гораздо лучше. Если у причинителя вреда на момент ДТП нет действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (или причинитель вреда имеет страховой сертификат иностранной страховой организации, действительный на территории Республики Беларусь), то пострадавшей стороне следует обратиться в Белорусское бюро по транспортному страхованию, республиканскую ассоциацию, объединяющая страховые организации, уполномоченные осуществлять проведение данного вида

страхования. В России аналогом данной структуры является Российский союз автостраховщиков. По заявлению пострадавшего Белорусское бюро по транспортному страхованию будет осуществлять выплату компенсации. Соответственно, добросовестному водителю в Белоруссии не придется судиться с виновником ДТП, не имеющим страховки, добиваться получения компенсации долгие годы.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон, согласно которым в случаях, если страховое возмещение по обязательному страхованию не может быть осуществлено вследствие отсутствия договора обязательного страхования, по которому застрахована гражданская ответственность причинившего вред лица, потерпевший имеет право на получение компенсационной выплаты в счет возмещения вреда, причиненного не только жизни и здоровью, но и его имуществу. Данная компенсационная выплата осуществляется профессиональным объединением страховщиков, к которому в дальнейшем переходит право требования к лицам, причинившим вред, в размере осуществленной компенсационной выплаты.

Российская страховая система располагает достаточными резервами, чтобы полностью взять на себя подобные расходы (разница между сборами и выплатами по ОСАГО за вычетом процента на осуществление страховой деятельности и обязательных взносов в 2023 году составила 123,1 млрд рублей), вследствие чего реализация данного законопроекта не потребует расходов из государственного бюджета.

Принятие законопроекта позволит повысить защищенность водителей, снять с них дополнительную финансовую нагрузку, сократить количество водителей, не приобретающих полис ОСАГО из-за того, что он не защищает водителя в указанных выше случаях.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской**  
**ответственности владельцев транспортных средств»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is located on the left side of the page, below the main text block.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или**  
**принятию в связи с принятием проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об обязательном страховании гражданской ответственности**  
**владельцев транспортных средств»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is located on the left side of the page, below the main text block.

**АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » декабря 2024 г.

№ ИТ-П13-46213

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

На № НЯЕ-2/364 от 22 ноября 2024 г.;  
На № НЯЕ-2/363 от 21 ноября 2024 г.

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

По результатам рассмотрения проектов федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - законопроекты), направленных Вами для получения заключений Правительства Российской Федерации, сообщается следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Законопроектами предлагается увеличить размеры страховых сумм, в пределах которых страховщик обязан осуществить страховое возмещение по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - договор обязательного страхования), с одновременным установлением запрета на обусловленное таким увеличением повышение предельных размеров базовых ставок страховых тарифов, а также установление обязанности осуществления профессиональным объединением страховщиков компенсационной выплаты в счет возмещения вреда, причиненного имуществу потерпевшего, в случае, если страховое возмещение по договору обязательного страхования не может быть осуществлено вследствие

2526190-Уч-2024 (1.0)



отсутствия договора обязательного страхования, по которому застрахована гражданская ответственность причинившего вред лица.

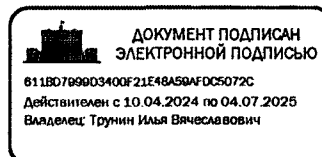
Представленные законопроекты не затрагивают вопросы введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, а также изменения финансовых обязательств государства.

Таким образом, в законопроектах и прилагаемых материалах отсутствуют основания для подготовки и направления заключений Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

После внесения законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и их поступления в Правительство Российской Федерации официальные отзывы будут подготовлены и направлены в установленном порядке.

*С уважением,*

Заместитель Руководителя Аппарата  
Правительства Российской Федерации



И.Трунин

