

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.03.2025 16:29
№871707-8; 1.1

21 03 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович,

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в третий раз вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)».

Дважды законопроект отклонялся профильным комитетом на основании заключения Правового управления Государственной Думы, полагающего, что, поскольку Бюджетный кодекс предусматривает финансирование федеральных органов государственной власти из бюджета, признание Банка России таковым автоматически приведет к увеличению его расходной части, и потому законопроект нуждается в предварительном заключении правительства.

Указания на фундаментальную алогичность этой конструкции (так как Бюджетный кодекс не устанавливает, что все федеральные органы госвласти финансируются исключительно из бюджета) Правовым управлением Госдумы были проигнорированы, после чего законопроект был отправлен на заключение правительства.

Однако заместитель руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации И.Трунин (письмо № ИТ-П13-8995 от

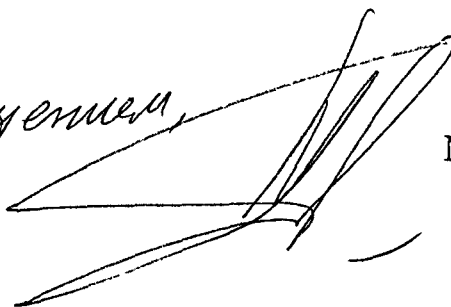
17.03.2025) вполне обоснованно указал на то, что законопроект не увеличивает финансовых обязательств бюджета, подтвердив тем самым необоснованность требований Правового управления Госдумы.

В связи с изложенным прошу обеспечить рассмотрение проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)».

Приложение:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- заключения Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 2л.;
- ответ Аппарата Правительства Российской Федерации;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.Г.Делягин

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
М.Г.Делягиным

№ 871707-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном
банке Российской Федерации (Банке России)" (в части
признания его федеральным органом государственной власти)

Статья 1

Изложить первый абзац статьи 1 в следующей редакции:
«Центральный банк Российской Федерации (Банк России) –
федеральный орган государственной власти. Статус, цели
деятельности, функции и полномочия Центрального банка
Российской Федерации (Банка России) определяются Конституцией
Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и
другими федеральными законами».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с момента подписания.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)" (в части признания его
федеральным органом государственной власти)»**

Центральный банк Российской Федерации (далее Банк России) по своей природе и исполняемым им функциям объективно является федеральным органом государственной власти.

Однако в Конституции Российской Федерации и действующей редакции Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» это указывается не прямо, а лишь в косвенной форме, через указание в связи с ним на «другие органы государственной власти».

Это порождает многочисленные недоразумения (включая широко распространенные требования общественности «национализировать Банк России»), во избежание которых разумно указать подразумеваемый статус Банка России в прямой форме, исключаяющей как недопонимание, так и инсинуации.

При этом если п.2 ст.75 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Банк России выполняет свои функции «независимо от других органов государственной власти» (то есть подразумевается, что он является просто органом государственной власти, без указания ее уровня), то абз.2 ст.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» конкретизирует это положение: «независимо от других федеральных органов государственной власти», устанавливая тем самым, что Банк России является именно федеральным органом государственной власти.

Слово «других» в данном контексте по своему смыслу однозначно указывает на то, что Банк России по Конституции является органом государственной власти, а по закону о Банке России – именно федеральным органом государственной власти.

Возражение Правового управления Госдумы (от 6 ноября 2024 года № вн2.2-1/4149), исходящее из того, что расходные обязательства Российской Федерации возникают при осуществлении федеральными органами государственной власти своих полномочий (абз.2 п.1 ст.84 Бюджетного кодекса Российской Федерации), то не включенная в ведомственную

структуру расходов федерального бюджета организация не может быть федеральным органом государственной власти, представляется ошибочной как содержательно, так и формально.

С содержательной точки зрения то, что расходные обязательства Российской Федерации возникают в том числе в результате реализации органами власти своих полномочий, отнюдь не означает принципиальной невозможности существования органов власти, исполняющих свои полномочия без формирования расходных обязательств Российской Федерации.

Утверждение обратного, на чем основана позиция Правового управления Госдумы, представляет собой классическую логическую ошибку – смешение содержания явления и его внешнего проявления («собаки лают, значит, все, что не лает (в том числе молчащая собака), не собака» - аналогично «органы власти генерируют расходы бюджета, значит, все, что не генерирует расходы бюджета, - не орган власти»).

С формальной же точки зрения позиция Правового управления Госдумы прямо противоречит приведенным выше п.2 ст.75 Конституции Российской Федерации и абз.2 ст.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Аппарат Правительства Российской Федерации также прямо указал, что данный законопроект не влияет на финансовые обязательства государства (письмо № ИТ-П13-8995 от 17.03.2025) и, соответственно, позиция Правового управления Госдумы, на которой оно настаивает, является фундаментально ошибочной.


Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



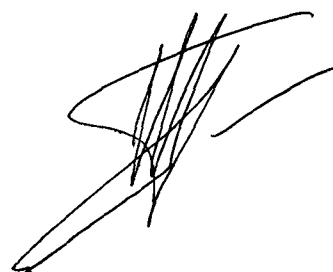
ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных конституционных законов, федеральных
законов и иных нормативных правовых актов Российской
Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию в
связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон "О
Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"
(в части признания его федеральным органом
государственной власти)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федерального уровня.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)" (в части признания его
федеральным органом государственной власти)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, located in the bottom right corner of the page.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

Комитет Государственной Думы
по финансовому рынку

06.11.2024 № вн2.2-1/4149

На вн3.24-6/1151 от 18.10.2024

*О соответствии требованиям статьи 104
Конституции Российской Федерации*

Рассмотрев проект федерального закона № 742741-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» на соответствие требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы, сообщаем следующее.

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», согласно которым Банк России определен как федеральный орган государственной власти.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в результате принятия федеральных законов при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения возникают расходные обязательства Российской Федерации.

Указанные расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году, отражаются в федеральном законе о федеральном бюджете и распределяются в ведомственной структуре

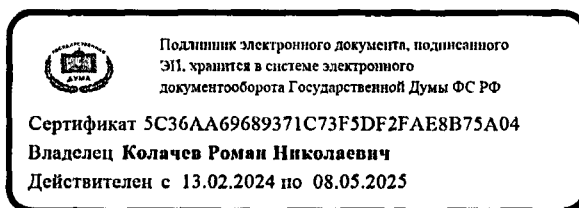
расходов федерального бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, которыми являются федеральные органы государственной власти, но не является Банк России (статья 6 БК РФ).

Реализация положений проекта приведет к необходимости включения Банка России в ведомственную структуру расходов федерального бюджета, и, соответственно, к изменению финансовых обязательств государства, связанных с выполнением Банком России вышеназванных полномочий.

На основании части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, изменение финансовых обязательств государства, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации. Проект не соответствует требованиям статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Н.М.Бумажкина

**АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » марта 2025 г.

№ ИТ-П13-8995

М.Г.Деягину

МОСКВА

На № ДМГ-4/16 от 4 марта 2025 г.

Уважаемый Михаил Геннадьевич!

По результатам рассмотрения проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (далее - законопроект), направленного Вами для получения заключения Правительства Российской Федерации, сообщается следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается изменить правовой статус Центрального банка Российской Федерации (Банка России), определив его федеральным органом государственной власти.

Представленный законопроект не затрагивает вопросы введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, а также изменения финансовых обязательств государства.

Таким образом, в законопроекте и прилагаемых материалах отсутствуют основания для подготовки и направления заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

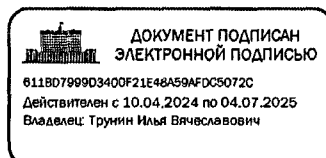
0515581-Уч-2025 (1.0)



После внесения законопроекта в Государственную Думу и его поступления в Правительство Российской Федерации официальный отзыв будет подготовлен и направлен в установленном порядке.

С уважением,

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации



И.Трунин

