

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.01.2025 17:01  
№822821-8; 1.1

21 01 2025г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович,

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Приложение:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

М.Г.Делягин

Вносится депутатом  
Государственной Думы

М.Г.Делягиным

Проект  
№ 822821-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2, № 52, ст. 6984; 2011, № 48, ст. 6728; 2012, № 53, ст. 7643, 2013, № 52, ст. 7011; 2015, № 1, ст. 38, ст. 46; 2016, № 27, ст. 4197, 4206; 2018, № 1, ст. 71, № 31, ст. 4861, № 49, ст. 7518, № 53, ст. 8414; 2021, № 1, ст. 39, № 24, ст. 4188, № 27, ст. 5182) следующие изменения:

1) пункт 8 части 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:

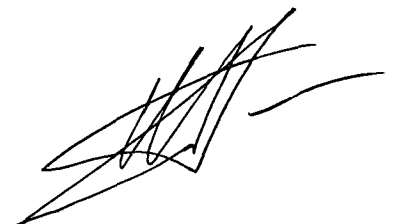
«8) цены на продаваемые товары с учетом того, что розничная цена не может превышать цены производителя или таможенной стоимости ввозимого из-за рубежа товара более, чем вдвое, если иное не установлено для соответствующих товаров или регионов их реализации решением Правительства Российской Федерации на временной или постоянной основе».

2) в части 3 статьи 9 слова «частями 4 и 5 статьи 8» заменить словами «частями 2, 4 и 5 статьи 8».

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона  
«Об основах государственного регулирования торговой  
деятельности в Российской Федерации»»**

Рынок не существует без его государственного регулирования по тем же причинам, по которым дорожное движение не существует без его установленных государством правил.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях стабилизации цен в розничной торговле на внутреннем рынке Российской Федерации.

В последние годы рост потребительских цен на внутреннем рынке приобрел слабо контролируемый государством характер и стал потенциальной угрозой национальной безопасности России, что особенно неприемлемо в условиях специальной военной операции и в целом системной конфронтации с «коллективным Западом».

Представители Банка России справедливо отмечают, что инфляция вызвана немонетарными факторами и в попытке компенсировать эти факторы при помощи заведомо чрезмерного ужесточения давления на монетарные факторы инфляции превращают финансовую политику и, в частности, ключевую ставку Банка России в самостоятельный фактор дезорганизации социально-экономической, а в перспективе и политической ситуации.

Существующее антимонопольное регулирование крайне ограничено по своим возможностям и практически не касается ситуации олигополии, наиболее распространенной на российском рынке. При этом создание сложных систем ограничения злоупотребления монопольным положением участников рынка с его долей менее 30%, отвечающее уровню развития и потребностям российской экономики, не соответствует устремлениям и уровню подготовки современных антимонопольных органов и потому не может быть реализовано в приемлемые сроки.



Завышение же цен, вызванное несовершенством рыночной инфраструктуры (в том числе информационной), не ограничивается в настоящее время практически никак.

Ключевым фактором инфляции представляется в настоящее время и в последние годы завышение организациями торговли и в первую очередь торговыми сетями торговой наценки, в том числе и в результате злоупотребления ими своим монопольным (в форме олигополии) положением.

В этой ситуации представляется разумным введение прямого ограничения цен установлением предельной совокупной торговой наценки (то есть разницы между розничной ценой и ценой производителя либо ценой ввоза импортного товара) в размере 100% с предоставлением Правительству Российской Федерации права вводить временные или постоянные исключения из этого правила для отдельных товаров или регионов.


Это превышает среднюю совокупную торговую наценку и потому не наносит реального ущерба розничной торговле, пресекая лишь заведомо чрезмерные злоупотребления монопольным положением либо несовершенством рыночной инфраструктуры.

Эпизодические попытки ограничения роста цен, предпринимавшиеся начиная с 1994 года, сводились либо к непосредственному установлению предельных цен, что создавало угрозу возникновения дефицита вследствие деградации торговли и производства, либо к ограничению торговой наценки, что легко обходилось использованием цепочек посредников.

Ограничение совокупной торговой наценки уровнем, не ущемляющим торговлю, решает указанные проблемы.

Меры в области регулирования цен являются распространенной практикой реагирования государств на дисбалансы на товарных рынках и на монопольное завышение цен.

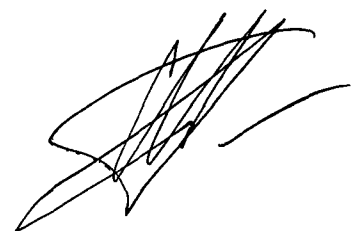
В частности, мировая практика свидетельствует об успешном применении механизма регулирования цена на сельскохозяйственную продукцию. Так, в США регулируется от 5 до 10% цен аграрных производителей, во Франции регулируются около 20% цен, в Испании осуществляется государственный контроль и регулирование цен на товары первой необходимости.



Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, согласно которой одним из ее индикаторов является гарантия физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, а также целью указанной Доктрины является недопущение ценовых диспропорций на рынках пищевой продукции, сырья и ресурсов.

Принятие законопроекта позволит ослабить остроту роста цен, не создавая угрозы возникновения дефицита и деградации торговли и производства.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, located in the bottom right corner of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

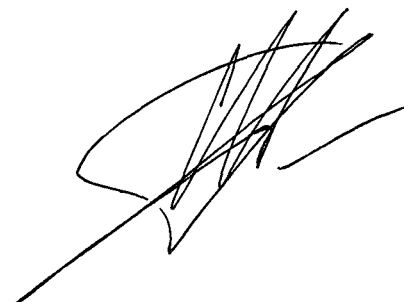
**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, abstract shape.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона**  
**«Об основах государственного регулирования торговой**  
**деятельности в Российской Федерации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes, located in the bottom right corner of the page.