

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.12.2024 15:35
№ 796875-3; 1.1

13 декабря 2024 г.

№ 64-ТОВ-2/88

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Тимофеева О.В.

Бичаев А.А.

Бурляев Н.П.

Занко О.Н.

Леонов О.Ю.

Обухов С.П.

Петров С.В.

Шаманов В.А.

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.В. Тимофеевой,
А.А. Бичаевым,
Н.П. Бурляевым,
О.Н. Занко,
О.Ю. Леоновым,
С.П. Обухов,
С.В. Петровым,
В.А. Шамановым

Проект № 496845-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общественном контроле за обеспечением прав человека
в местах принудительного содержания и о содействии лицам,
находящимся в местах принудительного содержания»**

Внести в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ
«Об общественном контроле за обеспечением прав человека
в местах принудительного содержания и о содействии лицам,

находящимся в местах принудительного содержания» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2789; 2017, № 24, ст. 3481; 2022, № 50, ст. 8791) следующие изменения:

1) в статье 10:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладают организации, имеющие государственную регистрацию, осуществляющие свою деятельность не менее трех лет со дня их создания, уставной целью или направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. При этом организации, за исключением общероссийских общественных объединений, должны не менее одного года иметь государственную регистрацию или осуществлять свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в котором образована или будет образована общественная наблюдательная комиссия.

Организация может выдвинуть не более двух кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

Решение о выдвижении кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии принимается высшим органом управления либо постоянно действующим руководящим органом организации.»;

б) пункт 1 части 4 после слов «высшего органа управления» дополнить словами «либо постоянно действующего руководящего органа»;

в) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. В случае, если общественная наблюдательная комиссия не образована в правомочном составе, не менее трех высших органов управления либо постоянно действующих руководящих органов организаций, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации. При этом от каждой из таких организаций к секретарю Общественной палаты может быть направлено не более одного указанного обращения, которое является основанием для начала процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, осуществляемой в порядке, установленном частями 1 - 8 настоящей статьи.».

г) часть 16 изложить в следующей редакции:

«16. В случае, если состав общественной наблюдательной комиссии укомплектован не полностью, совет Общественной палаты по собственной инициативе, либо по предложению Уполномоченного по правам человека

в Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, либо по обращению соответствующей общественной наблюдательной комиссии и (или) не менее трех высших органов управления либо постоянно действующих руководящих органов организаций, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, принимает решение о дополнении состава общественной наблюдательной комиссии новыми членами в пределах численности, установленной для субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном частями 1 - 8 настоящей статьи. При этом от каждой из таких организаций может быть направлено не более одного обращения о дополнении состава общественной наблюдательной комиссии новыми членами.

д) часть 17 изложить в следующей редакции:

«17. В процессе дополнения состава общественной наблюдательной комиссии высший орган управления либо постоянно действующий руководящий орган организации, обладающей правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, может выдвинуть не более двух кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии при условии, что ранее выдвинутые от этой

организации кандидатуры не назначены в действующий состав общественной наблюдательной комиссии. Если от организации назначена одна кандидатура в действующий состав общественной наблюдательной комиссии, высший орган управления либо постоянно действующий руководящий орган организации вправе выдвинуть еще одну кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии.».

2) в статье 14:

а) пункт 9 части 1 после слов «высшего органа управления» дополнить словами «либо постоянно действующего руководящего органа»;

б) пункт 9.1 после слов «федеральном органе исполнительной власти» дополнить словами «, в ведении которого находятся места принудительного содержания,»;

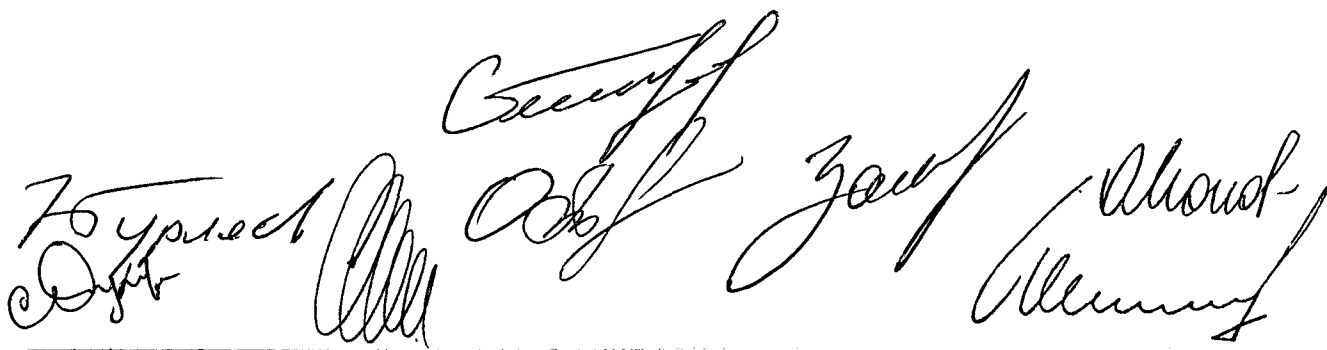
в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии по одному из оснований, предусмотренных пунктами 2 - 4, 6 – 9.1 части 1 настоящей статьи, секретарь Общественной палаты либо уполномоченное секретарем Общественной палаты лицо уведомляет об этом организацию, выдвинувшую члена общественной наблюдательной комиссии. Эта организация, а также организации, указанные в части 1 статьи 1

настоящего Федерального закона и соответствующие требованиям, установленным частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, вправе предложить иную кандидатуру для выдвижения ее в члены общественной наблюдательной комиссии, в порядке, предусмотренном частью 17 статьи 10 настоящего Федерального закона. В случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии по основанию, предусмотренному пунктом 10 части 1 настоящей статьи, организации, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона и соответствующие требованиям, установленным частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, вправе предложить иную кандидатуру для выдвижения ее в члены общественной наблюдательной комиссии, в порядке, предусмотренном частью 17 статьи 10 настоящего Федерального закона. Организации, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона и соответствующие требованиям, установленным частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, направляют секретарю Общественной палаты в срок, не превышающий 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии и иные материалы, предусмотренные частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона. Совет Общественной палаты

рассматривает заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии и иные материалы, предусмотренные частью 4 статьи 10 настоящего Федерального закона и поступившие не позднее 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, и в срок, не превышающий 95 дней со дня досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

4 июня 2023 года вступили в силу положения Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В частности, были изменены положения статей 10 и 14 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), касающиеся вопросов порядка образования общественной наблюдательной комиссии и исключения из нее членов. Из указанных статей Федерального закона № 76-ФЗ следует, что решение о выдвижении кандидатур в члены общественной наблюдательной комиссии субъекта Российской Федерации (далее – ОНК), обращение о дополнении состава ОНК новыми членами, представление в случае ненадлежащего исполнения членом ОНК своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 76-ФЗ, либо грубого нарушения членом ОНК Кодекса этики членов ОНК по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания принимает высший орган управления организации (общественного объединения, ассоциации (союза), фонда, автономной некоммерческой организации).

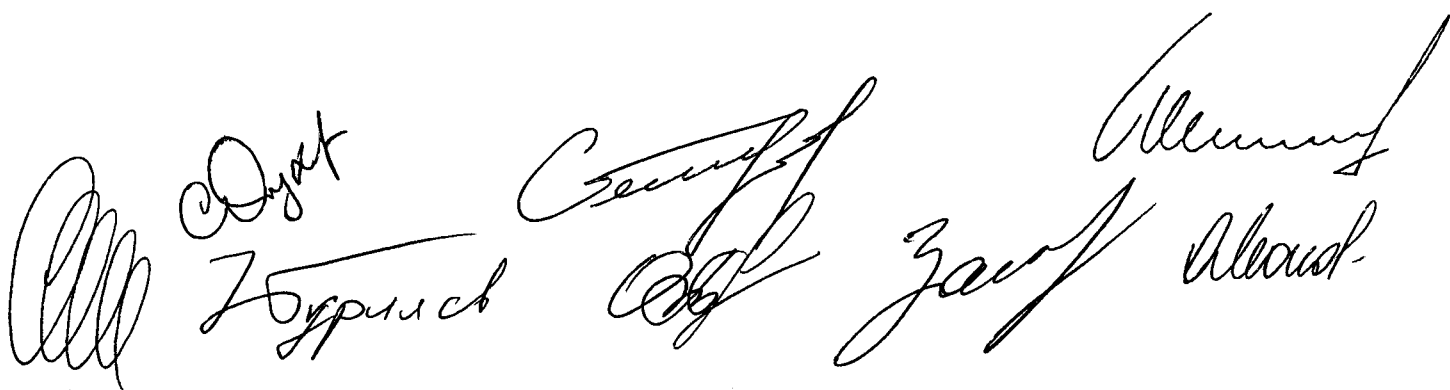
В предыдущей редакции Федерального закона № 76-ФЗ, которая действовала до 3 июня 2023 года, вышеназванные функции возлагались также и на руководящий коллегиальный орган общественного объединения, что позволяло выносить необходимые решения, как от высшего органа управления, так и от постоянно действующего руководящего органа организации.

В соответствии со статьями 8 и 9 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» высшим руководящим органом общественной организации и общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. При этом, как правило, в соответствии с уставами таких общественных объединений съезды (конференции) и общие собрания проводятся один раз в 2-3 года. Данное обстоятельство на практике затрудняет процесс оперативного принятия решения о выдвижении кандидатур в члены общественной наблюдательной комиссии субъекта Российской Федерации.

В 2025 году в регионах будет проходить масштабное формирование новых составов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в 56 субъектах Российской Федерации.

Проанализировав правоприменительную практику, учитывая мнение общественных объединений, проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон № 76-ФЗ, устанавливающих право постоянно действующих руководящих органов организаций (выборных коллегиальных органов, подотчетных съезду (конференции) или общему собранию) принимать решения о выдвижении кандидатур в члены общественных наблюдательных комиссий, что позволит обеспечить своевременность принятия данных решений в периоды, когда проведение съезда (конференции) или общего собрания не представляется возможным.


Таким образом, постоянно действующий руководящий орган общественного объединения, осуществляющий руководство в период между съездами (конференциями), общими собраниями, также будет наделен соответствующими полномочиями.





Five handwritten signatures in black ink, arranged horizontally at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be in Cyrillic script. From left to right, they are: 1. A signature that looks like 'А.А.А.' 2. A signature that looks like 'А.А.А.' 3. A signature that looks like 'А.А.А.' 4. A signature that looks like 'А.А.А.' 5. A signature that looks like 'А.А.А.'

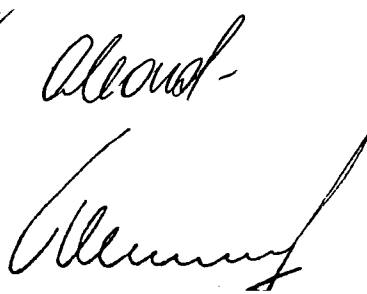
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека
в местах принудительного содержания и о содействии лицам,
находящимся в местах принудительного содержания»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

 Бурмистр
Дуган

 Генищев


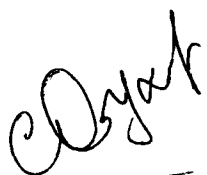


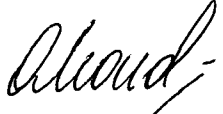
 Захаров

 Александров

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле
за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания
и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного
содержания»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.

 
Бузанов
  
Герасимов Зару Аланд

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах
принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся
в местах принудительного содержания»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A collection of handwritten signatures in black ink, likely belonging to officials involved in the document's approval or signing. The signatures are written in a cursive style and are located at the bottom of the page.