

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

3 апреля 2025 г.

№ 10-02.18/ИЗ

Председателю Государственной
Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2025 15:45
№885367-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

А.В. Яцкин

А.В. Двойных

Н.В. Комарова

С.Г. Митин

И.Д. Зубарев

Депутаты Государственной Думы

А.В. Гордеев

В.И. Кашин

В.И. Плотников

Н.И. Васильев

Вносится сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, Н.В. Комаровой, С.Г.Митиным, И.Д. Зубаревым; депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным, В.Н.Плотниковым, Н.И.Васильевым

Проект № 889367-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440; 2018, № 49, ст. 7493; 2019, № 6, ст. 460) изменение, дополнив Главу 3 статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹ Производственный контроль

1. Под производственным контролем понимается деятельность заключивших договор пользования рыбоводным участком юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по предупреждению и выявлению нарушений законодательства в области аквакультуры (рыбоводства), а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

2. Производственный контроль осуществляется в границах рыбоводных участков, указанных в договоре пользования рыбоводным участком, лицами, которые выполняют обязанности по осуществлению аквакультуры (рыбоводства) в соответствии с законодательством Российской Федерации, и имеют удостоверение установленного образца.

3. Лица, указанные в части 2 настоящей статьи, вправе:

1) фиксировать невыполнение на рыбоводных участках обязательных требований, установленных законодательством в области аквакультуры (рыбоводства), а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

2) составлять акты о наличии признаков административного правонарушения или преступления, связанных с нарушением законодательства в области аквакультуры (рыбоводства), а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

3) фиксировать в том числе с помощью фото- и видеосъемки правонарушения в области аквакультуры (рыбоводства), а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

4) представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биоресурсов (его территориальные органы), предложения по совершенствованию контрольно-надзорных мероприятий в области аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биоресурсов

в границах рыбоводных участков, указанных в договоре пользования рыбоводным участком;

5) участвовать в работе по просвещению населения в области аквакультуры (рыбоводства) в целях предотвращения нарушения законодательства в области аквакультуры (рыбоводства) а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

4. Акт о наличии признаков административного правонарушения или преступления и материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков нарушения законодательства в области аквакультуры (рыбоводства) и (или) рыболовства и сохранения водных биоресурсов направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области аквакультуры (рыбоводства), а также рыболовства и сохранения водных биоресурсов (его территориальные органы).



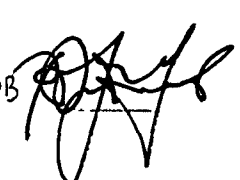




5. Порядок организации деятельности лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, и фиксации ими административного правонарушения или преступления, образец удостоверения и порядок выдачи удостоверения, форма акта о наличии признаков административного правонарушения или преступления устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

А В ГОРДЕЕВ  В И КАШИН  В.Н. ПЛОТНИКОВ 
Н.И. ВАСИЛЬЕВ 
   Зубов
З. Камеров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об аквакультуре и законопроект соответственно) направлен на поддержку предприятий аквакультуры, повышение ответственности пользователя рыбоводного участка и усиление его роли в вопросах осуществления охраны объектов аквакультуры.

Со вступлением в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» аквакультура является приоритетным направлением рыбохозяйственного комплекса и динамично развивается.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности (Указ Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20) развитие аквакультуры является одним из национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период, в связи с чем необходимо обеспечивать расширение и более интенсивное использование потенциала объектов товарной аквакультуры и новых технологий их выращивания.

За истекшие 10 лет объем производства товарной аквакультуры удвоен с 178 тыс. тонн в 2015 году до 380,6 тыс. тонн в 2024 году.

8 сентября 2022 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 2567-р утверждена Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации до 2030 года, положениями которой предусмотрен показатель «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2025 г. № 253-р данный показатель в 2030 году - 618 тыс.тонн (базовый вариант) и 502 тыс.тонн (консервативный)

В России в сегменте товарной аквакультуры занято порядка трех тысяч рыбоводных хозяйств различных форм собственности.

В период с 2015 по 2024 предоставлено в пользование более 4,4 тысяч рыбоводных участков, таким образом увеличена в 2 раза площадь используемой акватории (с 225 тыс. га в 2014 году до 527,2 тыс. га).

Вместе с тем, практика правоприменения Федерального закона об аквакультуре показала необходимость совершенствования действующего законодательства в данной сфере в целях обеспечения эффективного использования рыбоводными предприятиями, предоставленных им рыбоводных участков, а также в целях защиты интересов таких добросовестных пользователей.

В указанных целях законопроектом предлагается ввести новую статью 12¹ в Федеральный закон об аквакультуре, предусматривающую регулирование вопросов, связанных с производственным контролем на рыбоводных участках.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона об аквакультуре рыбоводные хозяйства являются собственниками объектов аквакультуры, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Частью 2 статьи 9 Федерального закона об аквакультуре определены существенные условия договора пользования рыбоводным участком (далее - Договор), в том числе обязательства рыбоводного хозяйства осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, охране водных объектов и других природных ресурсов.

Таким образом, в границах предоставленного в пользование рыбоводного участка ответственность за соблюдение обязательных требований, установленных законодательством в области аквакультуры (рыбоводства), а также за охрану рыбоводного участка в полной мере возложена на рыбоводное хозяйство, но при этом законодательное регулирование обеспечивающее исполнение таких обязательств отсутствует.

Предприятия, осуществляющие аквакультуру (рыбоводство) систематически сталкиваются с проникновением на их рыбоводные участки и объекты третьих лиц, осуществляющих незаконное изъятие объектов аквакультуры и вылов (добычу) водных биологических ресурсов. Складывающаяся практика создает для рыбоводных предприятий высокие риски как в отношении организации эффективного производства, так и в отношении солидарной ответственности за соблюдение действующего законодательства.

В этой связи законопроект позволяет добросовестным пользователям рыбоводных участков организовать работу по охране рыбоводных участков.

При этом отмечаем, что законопроект не является новеллой, аналогичная норма закреплена в статье 43.6 Федерального закона от

20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Данная норма, по данным Росрыболовства, в ходе правоприменения показала свою эффективность, существенно снизив уровень незаконной добычи водных биоресурсов на рыболовных участках.

Также практика производственного контроля закреплена в Федеральном законе от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральном законе "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 № 96-ФЗ.

Во всех случаях сотрудники предприятий помогают предупреждать и выявлять нарушения законодательства.

Реализация законопроекта послужит повышению эффективности использования рыбоводных участков, сохранению объектов аквакультуры, развитию аквакультуры (рыбоводства), увеличению объемов производства отечественной рыбной продукции.

А.В. ГОРДЕЕВ С.И. Иричи В.И. КАШИН В.И. Кашин

В.И. Плотников
Н.И. ВАСИЛЬЕВ Н.И. Васильев

В.И. Зубарев
З. Колесова

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов не требуется.

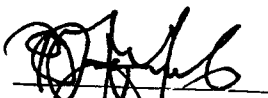
А В ГОРДЕЕВ



В И КАШИН



В Н ПЛОТНИКОВ



Н И. ВАСИЛЬЕВ










Зубиц

З. Канаров

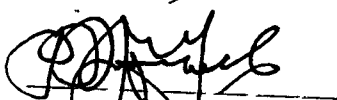
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации, не повлекут изменений полномочий и компенсаций федеральных органов исполнительной власти, в том числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.

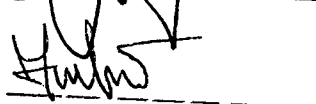
А В ГОРДЕЕВ  В И. КАШИН

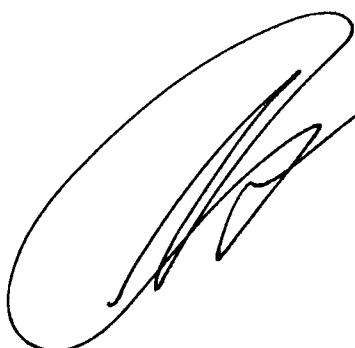


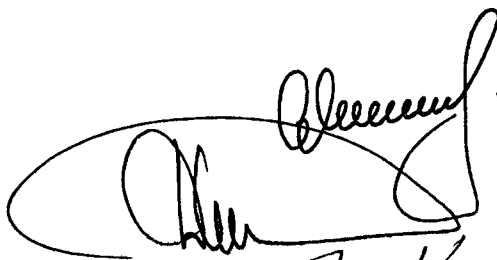
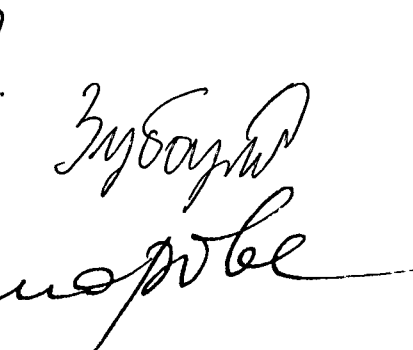
В Н ПЛОТНИКОВ



Н И ВАСИЛЬЕВ





 
З. Каморове