



**Новгородская
областная Дума**

пл. Победы-Софийская, д.1
Великий Новгород, Россия, 173005
тел. (8162) 732-514, факс (8162) 732-814

01.04.2025 № ОД-704-И
на № от

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Володину В.В.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2025 12:40
№884609-8; 1.1

**О направлении законодательной
инициативы Новгородской областной
Думы**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляем законодательную инициативу Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», принятую постановлением Новгородской областной Думы от 27.03.2025 № 1020-7 ОД.

Вышеуказанная законодательная инициатива направлена в Правительство Российской Федерации на заключение.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. и диск.

С уважением

Председатель

Ю.И.Бобрышев

Тимофеева Мария Владимировна
77-45-96 (доб.32)
01.04.2025



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.03.2025 № 1020-7 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» заместителя председателя Новгородской областной Думы Королёва Владимира Евгеньевича.

Председатель Новгородской
областной Думы **Ю.И. Брышев**

ен
№ 1008-пд



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 884609-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2014, № 45, ст. 6143; 2015, № 1, ст. 53; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 32, ст. 5115; 2021, № 8, ст. 1200; 2022, № 29, ст. 5261; 2023, № 23, ст. 4009) следующие изменения:

1) абзац двенадцатый пункта 1 статьи 1 дополнить словами «, а также обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях»;

2) пункт 3 статьи 6 после слов «или местных бюджетов,» дополнить словами «а также обучающиеся по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент Российской Федерации

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей»**

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») определены дополнительные меры социальной поддержки, включая дополнительные гарантии на образование, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя (далее - лица указанной категории).

В частности, статьей 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных средств, на полное государственное обеспечение до завершения такого обучения.

Лицам указанной категории выплачивается государственная социальная стипендия, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, они обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии по социальной поддержке распространяются только на лиц указанной категории при получении ими профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения за счет средств бюджета соответствующей бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, есть направления, которые предполагают обучение только на договорной (платной) основе.

При этом, лица указанной категории, обучающиеся по договорам платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях, остаются вне правового регулирования и без дополнительной социальной поддержки со стороны государства, хотя свой правовой статус они не утрачивают. Это в свою очередь ухудшает материальное положение обучающегося и негативным образом сказывается на его социальной адаптации.

Конституцией Российской Федерации закреплено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей.

Существующий подход законодателя к установлению дополнительных гарантий права детей-сирот на образование в зависимости от платности (бесплатности) прохождения обучения ставит их в неравное положение между собой и влечет социальную несправедливость.

Законопроектом предлагается дополнительные гарантии по социальной поддержке распространить их не только на обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также на обучающихся указанной категории по договорам об оказании платных образовательных услуг.

С этой целью предлагается уточнить абзац двенадцатый пункта 1 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

определяющий понятие дополнительных гарантий по социальной поддержке, а также статью 6 указанного Федерального закона, которой определены дополнительные гарантии права на образование.

Законопроект подготовлен по предложению органов прокуратуры Новгородской области и направлен на улучшение материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях
по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» повлечет дополнительные расходы федерального бюджета.

На примере Новгородской области согласно данным министерства образования Новгородской области в настоящее время по договорам об оказании платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях обучаются 29 лиц из числа детей-сирот. В 2025 году средний размер платы на одного ребенка составляет 122,386 тыс. рублей в год. Дополнительная потребность в финансовых средствах в Новгородской области в текущем году составляет 3549,2 тыс. рублей в год на всех обучающихся (122,386 тыс.руб. x 29 человек).

В пределах Российской Федерации в 2025 году дополнительная потребность может составить в среднем 315878,8 тыс. рублей (3549,2 тыс. руб. x 89 субъектов Российской Федерации).

Таким образом, в пределах Российской Федерации с учетом прогнозируемого уровня инфляции, учитываемого при формировании соответствующих бюджетов (условно 4,0%), дополнительные расходы могут составить:

в 2026 году: $315878,8 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 328513,95 \text{ тыс.руб.};$

в 2027 году: $328513,95 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 341654,50 \text{ тыс.руб.};$

в 2028 году: $341654,50 \text{ тыс.руб.} \times 1,04 = 355320,69 \text{ тыс.руб.}$

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы бюджетов всех уровней вследствие роста экономики и производственной сферы.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона
«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует внесение изменений в:

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 года № 1117 «Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием», которым устанавливаются нормы и правила обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2017 года № 1066 «Об утверждении Правил обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы», которым устанавливаются правила обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 343 «Об утверждении нормативов затрат на обеспечение дополнительных гарантий прав на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в соответствии с пунктами 4, 6, 7 и 9 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», методики расчета объемов финансового обеспечения указанных дополнительных гарантий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации

от 18 сентября 2017 года № 1117», которым устанавливаются нормативы затрат на обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
