

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» декабря 2024 г.

№ 78-ОЗ.642/СД

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.12.2024 12:05
№ 99285-8: 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.

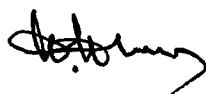
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

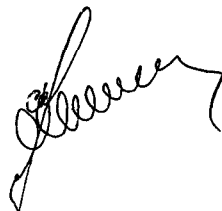
Сенаторы Российской Федерации:



Н.А. Журавлев



А.Д. Артамонов



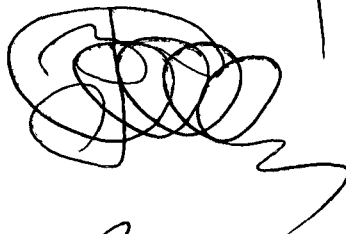
С.Н. Рябухин



М.М. Ульбашев



А.А. Салпагаров

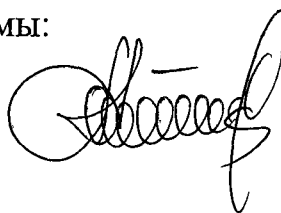


В.Е. Деньгин



В.Н. Киселев

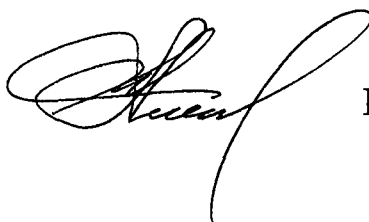
Депутаты Государственной Думы:



С.В. Алтухов



Э.А. Кузнецов



М.А. Топилин

Проект № 499285-8

Вносится сенаторами
Российской Федерации
Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым,
С.Н. Рябухиным, М.М. Ульбашевым,
А.А. Салпагаровым, В.Е. Деньгиным,
В.Н. Киселевым,
депутатами Государственной Думы
С.В. Алтуховым, Э.А. Кузнецовым,
М.А. Топилиным

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 28, ст. 3491; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 50, ст. 7362; 2013, № 51, ст. 6685; 2015, № 1, ст. 83; 2017, № 31, ст. 4752) следующие изменения:

1) абзац первый части третьей изложить в следующей редакции:

"3. Изготовление в целях сбыта или сбыт поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок, либо наклеек (стикеров) с изображениями, сходными до степени смешения с акцизными марками

либо федеральными специальными марками, для маркировки алкогольной продукции, а также поддельных специальных (акцизных) марок для маркировки табачных изделий -";

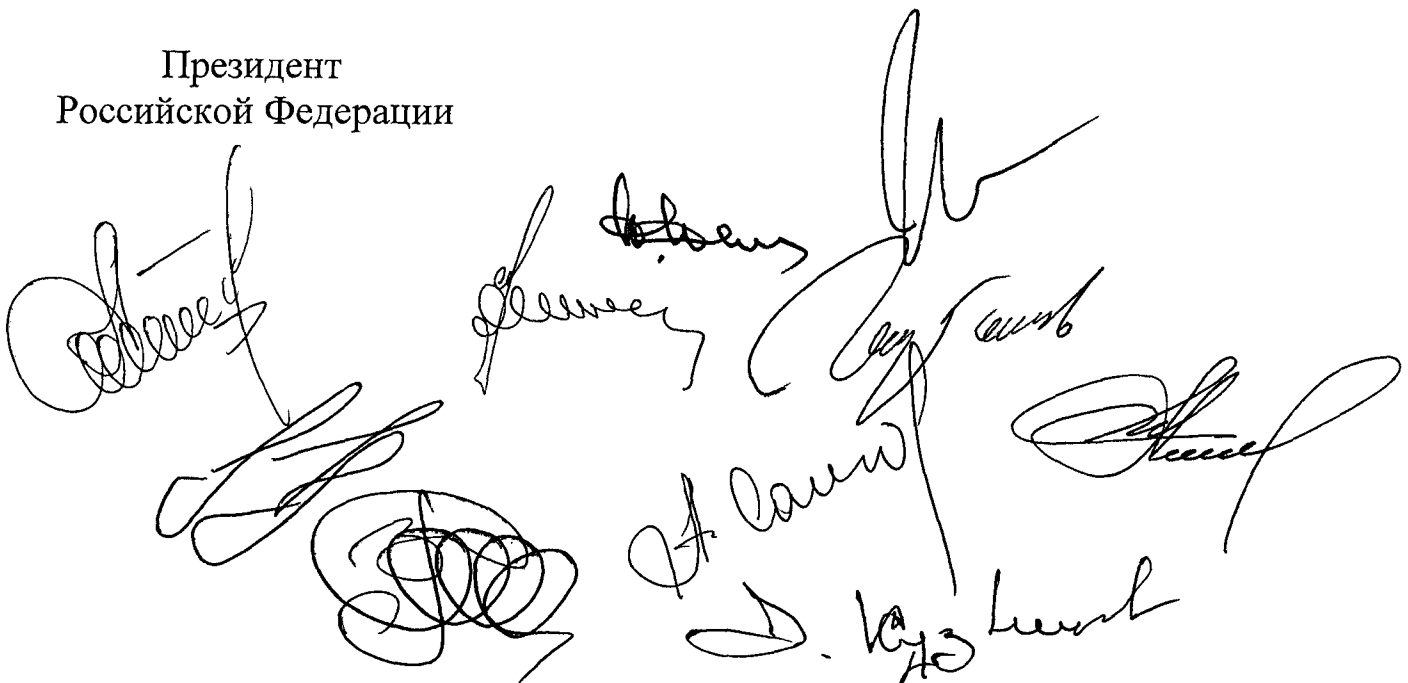
2) абзац первый части четвертой изложить в следующей редакции:

"4. Использование заведомо поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок, либо наклеек (стикеров) с изображениями, сходными до степени смешения с акцизными марками либо федеральными специальными марками, для маркировки алкогольной продукции, а равно использование для маркировки табачных изделий заведомо поддельных специальных (акцизных) марок -".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is the official signature of the President of the Russian Federation, located in the upper right. Below and to the left of it are several other signatures, some of which are more stylized or scribbled. The signatures are arranged in a cluster, suggesting they were made together or in close proximity.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на устранение пробела в законодательстве, который позволяет лицам, производящим нелегальную алкогольную продукцию, избегать уголовной ответственности за изготовление, сбыт и использование для маркировки алкогольной продукции наклеек (стикеров), имитирующих (имеющих существенное сходство по форме, размеру, цвету и другим основным реквизитам с находящимися в обращении подлинными) федеральные специальные марки, но имеющие пометки «не является акцизной маркой (федеральной специальной маркой)» или аналогичные надписи (далее – имитации марки).

Нелегальная алкогольная продукция с такими имитациями в силу визуального сходства с федеральными специальными марками вводит в заблуждение потребителей, которые, не обладая специальными познаниями в области маркировки алкогольной продукции, полагают, что приобретают легальный алкоголь. В то же время употребление контрафактной и суррогатной продукции создает серьезную угрозу жизни и здоровью граждан.

В то же время наличие на имитации марки вышеуказанного текста «предупреждения» в силу диспозиции статьи 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) не позволяет привлекать лиц, изготавливающих имитации марок, либо использующих их для производства нелегальной алкогольной продукции, к ответственности по данной статье, что подтверждается правоприменительной практикой органов внутренних дел Российской Федерации, согласно которой такая продукция оценивается как немаркированная, а действия лиц квалифицируются по статье 171¹ УК РФ. В том числе по данной причине с 2019 года ежегодно существенно увеличивается количество осужденных по статье 171¹ УК РФ за производство и оборот немаркированной алкогольной продукции или табачных изделий, при одновременном сокращении осужденных по статье 327¹ УК РФ. Согласно статистике Верховного суда Российской Федерации, за указанные действия по частям 5 и 6 статьи 171¹ УК РФ осуждены: в 2019 году - 728 лиц, в 2020 году - 808 лиц, в 2021 году - 953 лица, в 2022 году - 1 181 лицо, в 2023 году - 1 438 лиц.

Одновременно с этим с 2019 года по 2023 год почти в три раза сократилось количество лиц, осужденных за изготовление, сбыт и использование поддельных марок для маркировки алкогольной продукции и табачных изделий (части три – шесть статьи 327¹ УК РФ). Данное обстоятельство свидетельствует о все большем распространении подобных имитаций марок, поскольку внесение незначительных изменений во внешний вид подделываемых марок позволяет избежать уголовной ответственности по статье 327¹ УК РФ, при этом в полном объеме достигается цель создания видимости легальности продукции.

Устойчивая тенденция роста количества обвинительных приговоров свидетельствует о сохраняющейся высокой социальной опасности в сфере

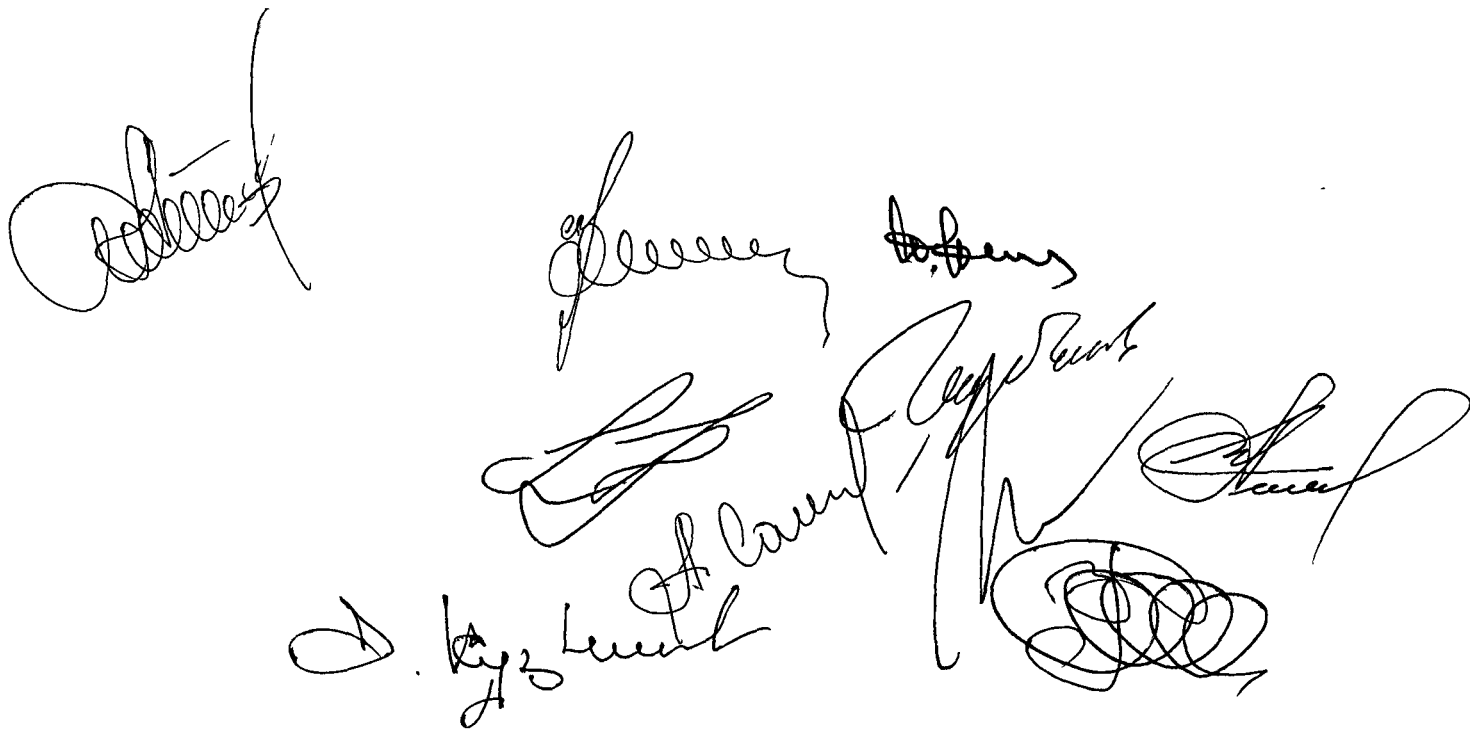
нелегального оборота алкогольной продукции и необходимости дальнейшего совершенствования механизмов привлечения к ответственности за данные правонарушения.

Следует также отметить, что сбор статистических данных о количестве используемых в нелегальном обороте имитаций марок представляется затруднительным, поскольку, как было указано выше, на них не распространяется диспозиция статьи 327¹ УК РФ и имитации марок не отражаются в системе учета и аналитики органов внутренних дел и судебных органов Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками в период с 1 января 2022 года по 30 августа 2024 года выявлено 7 случаев изготовления в целях сбыта или сбыта алкогольной продукции, маркированной имитациями марок, и изъято более 300 тыс. таких изображений. Необходимо обратить внимание на то, что указанные изъятия выявлены в условиях моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336, в связи с чем возможно предположить, что в нелегальном обороте используется значительно большее количество имитаций марок.

Использование имитации акцизной марки имеет конечной целью продажу немаркированной продукции. Вместе с тем состав деяния, кроме самой нелегальной продажи, включает приискание средств для обмана покупателей с целью создания у них впечатления приобретения легальной продукции, что может являтьсяотягчающим признаком. Однако, при применении такой конструкции диспозиции статьи 171¹ УК РФ будет исключаться ответственность производителей имитации марок, которая законопроектом приравнивается к поддельным акцизным маркам (федеральным специальным маркам).

На основании изложенного дополнение диспозиции статьи 327¹ УК РФ положениями, уравнивающими с поддельными акцизными и федеральными специальными марками изображения, сходные с такими марками до степени смешения, позволит более эффективно бороться с нелегальным производством и оборотом алкогольной продукции, своевременно и эффективно привлекать к уголовной ответственности виновных лиц.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are several smaller signatures and initials, some of which appear to be "L.S.", "A. Sam...", and "D. Kuznetsov". On the right, there is a large, circular stamp or seal with some illegible text inside, and a signature next to it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹
Уголовного кодекса Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹ Уголовного кодекса Российской Федерации» не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время сокращение рынка нелегальной алкогольной продукции позволит увеличить доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от акцизов на алкогольную продукцию.

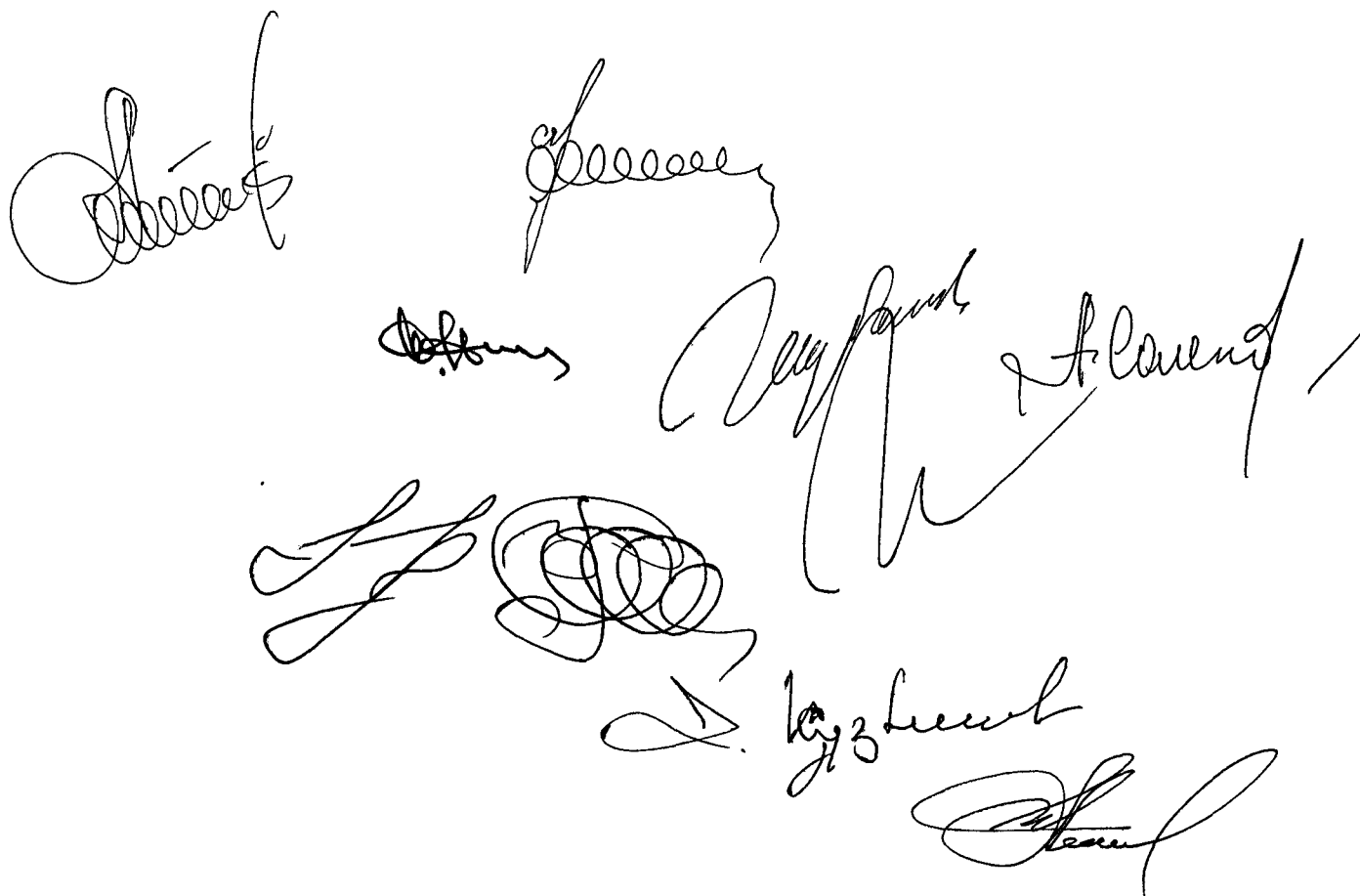


The lower half of the page contains several handwritten signatures in black ink. From top left to bottom right, the signatures are: a stylized signature, a signature that appears to be 'С.С.', a signature that appears to be 'Г.С.', a signature that appears to be 'А.С.', a signature that appears to be 'В.С.', a signature that appears to be 'Д.С.', a signature that appears to be 'Е.С.', a signature that appears to be 'З.С.', and a signature that appears to be 'И.С.'.

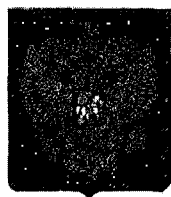
ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹
Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹
Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения,
приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



A collection of handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-sequential manner. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They are located in the lower half of the page, below the main text.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору
Российской Федерации
С.Н.Рябухину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П11-37411

МОСКВА

На № 78-02.413/СР@ от 30 июля 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 327¹
Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации
С.Н.Рябухиным, А.Д.Артамоновым, В.Е.Деньгиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в части третью и четвертую статьи 327¹ "Изготовление, сбыт поддельных акцизных марок, специальных марок или знаков соответствия либо их использование" Уголовного кодекса Российской Федерации, дополнив предмет преступления указанием на наклейки (стикеры) с изображениями, сходными до степени смешения с федеральными специальными марками, для маркировки алкогольной продукции.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

При этом используемое в законопроекте понятие "сходные до степени смешения" может вызвать трудности в правоприменении, в связи с чем требуется его дополнительная проработка.

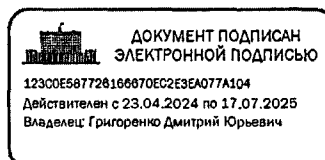
1982205-Уч-2024 (2.0)



Принятие законопроекта не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

Сенатору
Российской Федерации
С.Н. РЯБУХИНУ

3 марта 2022 г. № 4-ВС-993/22

На № 75-02.43/СР от 04.02.2022

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 327¹
Уголовного кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 4-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить части 3 и 4 статьи 327¹ УК РФ указанием на то, что изготовление в целях сбыта, сбыт и использование наклеек (стикеров) с изображением, сходным до степени смешения с акцизными марками или федеральными специальными марками для маркировки алкогольной продукции, должны признаваться уголовно наказуемыми в соответствии с указанными нормами.

В обоснование законопроекта в пояснительной записке к нему отмечается, что для маркировки нелегальной алкогольной продукции на нее наносятся наклейки, имитирующие акцизную или федеральную специальную марку, но с пометкой «не является акцизной маркой и федеральной специальной маркой», наличие которой в силу диспозиции статьи 327¹ УК РФ не позволяет привлекать лиц, изготавливающих такие имитации марок либо использующих их для маркировки алкогольной продукции, к уголовной ответственности по указанной статье.

Принципиальных возражений по законопроекту не имеется.

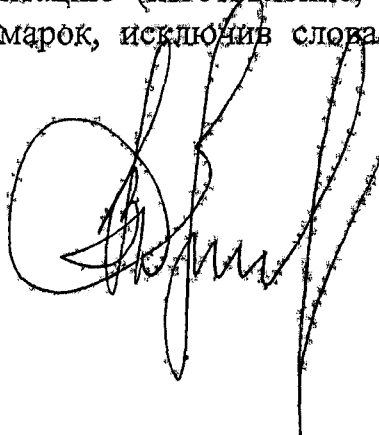
Вместе с тем обращаем внимание на то, что применительно к имеющим сходство с оригиналом предметам (деньгам, ценным бумагам, документам, печатам, знакам, акцизным маркам и пр.), изготовленным в нарушение установленного порядка с целью выдать их за настоящие, применяются термины «поддельный», «подложный», «фальсифицированный» (например,



22/0019750/001

статьи 142, 171¹, 181, 186, 187, 238¹, 326, 327, 327¹, 327² УК РФ). При этом понятие «сходный до степени смешения», которое имеет применение в иных отраслях законодательства (например, статья 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации), в уголовном законе не используется.

С учетом изложенного представляется необходимым уточнить проектные редакции частей 3 и 4 статьи 327² УК РФ указанием на не являющуюся подделкой имитацию (изготовление, сбыт и использование сходных по внешнему виду) марок, исключив слова «сходные до степени смешения».



В.А.Давыдов