



09.01.2025 № 1

на № _____ от _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.01.2025 16:23
№818636-8: 11

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Приложения:

1. Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики от 29 октября 2024 года 584-VII «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» – на 2 л. в 1 экз.;
2. Текст проекта федерального закона – на 2 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка – на 3 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» – на 1 л. в 1 экз.;
5. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии текста постановления Государственного Совета Удмуртской Республики от 29 октября 2024 года 584-VII, законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в
статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от
воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления
табака или потребления никотинсодержащей продукции»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (прилагается).

2. Назначить заместителя Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики – председателя постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по бюджету, налогам и финансам Н.Р. Мухамедзянова представителем Государственного Совета Удмуртской Республики при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Бурановой, О.В. Гарину, М.В. Дробот, А.К. Исаеву, И.К. Сухареву с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

4. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев

г. Ижевск
29 октября 2024 года
№ 584-VII

Приложение к
постановлению
Государственного Совета
Удмуртской Республики
от 29 октября 2024 года
№ 584-VII

Вносится
Государственным Советом
Удмуртской Республики

Проект

№ 888636-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 19 Федерального закона
«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного
дыма, последствий потребления табака или потребления
никотинсодержащей продукции»**

Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2020, № 31, ст. 5062; 2023, № 18, ст. 3255) следующие изменения:

1) в части 1 слова «или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции» исключить;

2) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Розничная торговля никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции осуществляется в магазинах.»;

3) в части 2 слова «или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции» исключить;

4) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. В случае отсутствия в населенном пункте магазинов допускается торговля никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах и других торговых объектах или развозная торговля никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.»;

5) в части 3 слова «частями 1 и 2» заменить словами «частями 1 – 2¹».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» разработан в целях снижения употребления никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей, безникотиновых жидкостей, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции среди населения и особенно среди молодёжи.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции осуществляется в магазинах и павильонах.

Согласно Федеральному закону № 15-ФЗ никотинсодержащая жидкость – это любая жидкость с содержанием никотина в объёме не менее 0,1 мг/мл, а также жидкость без содержания никотина или с его минимальным содержанием менее 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе в электронных системах доставки никотина, а устройства для потребления никотинсодержащей продукции – это электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака.

Ежегодно в России на фоне снижения курения традиционных сигарет увеличивается число любителей вейпов (электронных систем доставки никотина, нагревающих жидкость и превращающих их в пар). По результатам экспертной оценки около 4 млн человек в нашей стране используют электронные сигареты.

По данным ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, подростки составляют около 90 % потребителей электронных сигарет. Количество

взрослых, употребляющих вейпы, в возрасте от 25 до 35 лет составляет порядка 10 %, после 35 лет их количество резко сокращается.

На начало 2023 года количество подростков, употребляющих электронные сигареты, выросло в 10 раз по сравнению с 2011 годом, когда в России только началась, продажа электронных сигарет.

По данным Минфина России, на 1 января 2023 года поступления акцизов на указанные товары составили 6,4 млрд рублей.

Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, уверены, что данная продукция полностью замещает курение и не несёт никакого вреда. При этом системы парения и нагревания табака могут привести к ещё более серьёзным осложнениям, чем курение обычных сигарет.

Часто в целях испарения смеси в устройства для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальные растворители (пропиленгликоль, глицерин и др.), которые при нагревании превращаются в аэрозоль, и, попадая в лёгкие в виде капель и оседая там, приводят к накоплению жидкостей в лёгких и, как следствие, развитию заболеваний лёгких, а никотин вызывает зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и лёгочной ткани.

По данным Всемирной организации здравоохранения, учитывая причиняемый вейпами вред здоровью граждан, 32 страны полностью запретили продажу электронных средств доставки никотина. Ещё в 79 странах введены ограничения в виде запрета курения вейпов в общественных местах, их рекламы и стимулирование продаж.

В нашей стране установлен ряд ограничений на продажу электронных систем доставки никотина. Так, Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних от никотинсодержащей продукции установлены такие ограничения, как запрет продавать вейпы несовершеннолетним, запрет на выпуск никотинсодержащей продукции с добавлением ароматизаторов и иных добавок, на открытую выкладку и демонстрацию устройств для потребления никотинсодержащей продукции, на розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и составными частями для них на ярмарках, выставках и дистанционным способом.

Указанных мер, как показывает практика, недостаточно для снижения риска употребления подростками и молодёжью электронных сигарет. Несмотря на существующие запреты на продажу электронных сигарет, реализация этого товара часто осуществляется обходными путями. Неправомерная торговля

процветает, и распространение этих устройств среди несовершеннолетних приобретает угрожающие масштабы. Нежелание некоторых продавцов соблюдать законы создаёт уязвимость для молодёжи, которая, не осознавая всех последствий, стремится экспериментировать с новыми формами никотиновой зависимости.

В этой связи обращаем внимание на доступность приобретения вейпов в павильонах, которые представляют собой торговые объекты, имеющие торговый зал и рассчитанные на одно или несколько торговых мест. Эти павильоны, как правило, располагаются в местах с высокой проходимостью, в том числе на остановках общественного транспорта, что способствует увеличению интереса потребителей к продукции, представляемой в них. Продажа никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей, безникотиновых жидкостей в павильонах, установленных в таких местах, способствует увеличению распространения курения среди населения. В связи с этим вопрос о доступности вейпов в павильонах становится не только коммерческим, но и социально ответственным аспектом.

Законопроектом предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ путём установления запрета розничной продажи никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей, безникотиновых жидкостей, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, за исключением случаев отсутствия в населённых пунктах стационарных торговых объектов.

Принятие законодательного решения о запрете продажи вейпов в павильонах может снизить доступность и, возможно, уменьшить число курящих среди молодёжи. Несмотря на то, что такая мера может столкнуться с сопротивлением со стороны субъектов малого предпринимательства, чьи доходы зависят от торговли вейпами, а также с риском увеличения чёрного рынка, считаем необходимым тщательно продумать все аспекты данного запрета, определить возможные способы контроля и обеспечить информированность населения о последствиях использования вейпов.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона
«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного
дыма, последствий потребления табака или потребления
никотинсодержащей продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счёт средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.