



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 06 » февраля 20 25г.

№ ММ-П4-3514

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений  
в статью 282 Уголовного кодекса  
Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 835233-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 50, ст. 7362; 2014, № 6, ст. 556; № 26, ст. 3385; 2016, № 28, ст. 4559; 2018, № 53, ст. 8445) следующие изменения:

1) часть первую изложить в следующей редакции:

"1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет":



а) лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние;

б) сопряженные с оправданием или пропагандой применения насилия либо угрозы его применения, -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.";

2) пункт "в" части второй изложить в следующей редакции:

"в) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации" (далее соответственно - законопроект, УК) направлен на повышение уровня уголовно-правовой охраны основ конституционного строя Российской Федерации в части совершенствования механизма противодействия возбуждению ненависти либо вражды и унижению человеческого достоинства.

Как показал анализ 734 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.3<sup>1</sup> "Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденных в 2023 году, в 313 случаях (42,6%) такие дела возбуждались по фактам совершения действий (как правило, путем размещения публикаций и комментариев в социальных сетях и мессенджерах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"), оправдывающих, обосновывающих, одобряющих или пропагандирующих применение насилия либо угрозу его применения в отношении человека либо группы лиц по мотивам национальной (в абсолютном большинстве), расовой, религиозной принадлежности, а также принадлежности к социальной группе.

Такие деяния обладают более высокой общественной опасностью по сравнению с иными проявлениями возбуждения ненависти или вражды, а равно унижения человеческого достоинства в рамках статьи 20.3<sup>1</sup> КоАП, поскольку являются крайней формой злоупотребления свободой слова, а также создают почву для восприятия применения насилия по экстремистским мотивам как правильного и необходимого варианта действий.

При этом, исходя из разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, применение насилия или угроза его применения в рамках пункта "а" части второй статьи 282 УК связаны только с фактическим причинением вреда здоровью или действиями, выражающими намерение виновного применить к потерпевшему физическое насилие, если имелись основания опасаться осуществления угрозы (пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности").



В то же время, учитывая, что рассматриваемые действия, сопряженные с оправданием или пропагандой применения насилия либо угрозы его применения, не связаны с реальным применением физического насилия, за их совершение не могут быть установлены меры ответственности, равные предусмотренным пунктом "а" части второй статьи 282 УК. Следует также учитывать, что существенного увеличения количества случаев совершения преступлений, предусмотренных статьями 282 УК, в настоящее время не наблюдается.

Количество осужденных по статье 282 УК  
в период с 2019 года по 2023 год

Год	Количество осужденных по части первой статьи 282 УК	Количество осужденных по части второй статьи 282 УК	Общее количество осужденных
2019	14	5	19
2020	7	5	12
2021	20	23	43
2022	25	17	42
2023	17	31	48

Исходя из изложенного, законопроектом предлагается внести в статью 282 УК изменения, согласно которым за совершение действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение человеческого достоинства, сопряженные с оправданием, обоснованием, одобрением или пропагандой применения насилия либо угрозы его применения, уголовная ответственность будет наступать в случае однократного совершения такого деяния.

Кроме того, пунктом "в" части второй статьи 282 УК установлена ответственность за возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства, совершенное организованной группой.

Вместе с тем данное деяние, совершенное в иных формах соучастия (группой лиц или группой лиц по предварительному сговору), также обладает повышенной общественной опасностью вследствие облегчения процесса совершения преступления и нарастания рисков причинения более масштабного вреда охраняемым уголовным законом ценностям. В связи с этим пункт "в" части второй статьи 282 УК дополняется новым квалифицирующим признаком - "совершение преступления группой лиц или группой лиц по предварительному сговору".



Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статью 282  
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статью 282  
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



№ 269219-1 от 16.12.2024

202402468517

Аппарат Правительства  
Российской Федерации



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

**Правительство  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

13 декабря 2024 г. № 10-ВС-6150/24

На № ИТ-П4-41459 от 03.12.2024

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона (далее – законопроект) изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается предусмотреть в части 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) об ответственности за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства альтернативный криминообразующий признак, состоящий в сопряженности деяния с оправданием, обоснованием, одобрением или пропагандой применения насилия либо угрозы его применения, а также расширить квалифицирующий признак, содержащийся в пункте «в» части 2 данной статьи, заключающийся в совершении преступления организованной группой, указанием на иные формы соучастия в нем – группу лиц и группу лиц по предварительному сговору.

В пределах компетенции Верховного Суда Российской Федерации с учетом направленности законопроекта замечаний концептуального характера не имеется. Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на целесообразность дополнения статьи 282 УК РФ примечанием, раскрывающим содержание проектного криминообразующего признака этого преступления, что будет способствовать формированию единообразной практики применения данной статьи. Также представляется необходимым исключить из проектного пункта «б» части 1 статьи 282 УК РФ слова «обоснование» и «одобрение», поскольку по своему смысловому значению они



24/0205655/001

24

совпадают с термином «оправдание», также указанным в этом пункте, в связи с чем являются избыточными.

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail.

В.А. Давыдов



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

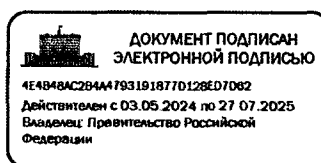
от 6 февраля 2025 г. № 228-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин