



Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.12.2024 12:26

№ 92530-8: 1 1

## АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Анатолия, д. 81, г. Барнаул, 656056, телефон: (3852) 29-40-12, e-mail: info@akzs.ru

03.12.2024 № 3688/01-12

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Алтайское краевое Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы направляет на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение:

1. Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания о внесении проекта федерального закона на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
2. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на 5 л. в 1 экз.
7. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
8. Магнитный носитель с текстами проекта федерального закона и иных документов.

*С уважением,*

*А.А. Романенко*

А.А. Романенко



## АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.09.2024

№ 214

г. Барнаул

О законодательной инициативе  
по внесению изменений в  
статью 11.1 Федерального закона  
«О дополнительных мерах  
государственной поддержки семей,  
имеющих детей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с пояснительной запиской и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Назначить председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения Солнцеву Ирину Валентиновну официальным представителем Алтайского краевого Законодательного Собрания при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации поддержать законодательную инициативу Алтайского краевого Законодательного Собрания.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Правительство Российской Федерации для дачи официального отзыва.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

А.А. Романенко

**ПРИЛОЖЕНИЕ**

к постановлению Алтайского  
краевого Законодательного  
Собрания  
от 4 сентября 2024 года № 214

Проект федерального закона  
вносит Алтайское краевое  
Законодательное Собрание

*№ 992530-8*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона  
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,  
имеющих детей»**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в статью 11.1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2015, № 48 (часть I), ст. 6714) следующие изменения:

1) в части 1 первое предложение дополнить словами «либо путем безналичного перечисления указанных средств организации, реализующей товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»;

2) в части 5 слова «путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг» исключить.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Москва, Кремль

Президент Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах**  
**государственной поддержки семей, имеющих детей»**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» граждане могут направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг.

В настоящее время получение указанной компенсации предполагает следующий алгоритм действий. Заявитель за счет собственных средств должен приобрести товар или услугу, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. После приобретения заявителю необходимо обратиться в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания для подтверждения наличия приобретенного товара и составления акта проверки с указанием информации о соответствии приобретенного товара перечню товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 года № 831-р, и индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, действительной на день приобретения товара. Далее заявитель обращается в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации с заявлением и документами о покупке (товарный или кассовый чек, договор купли-продажи с товарным или кассовым чеком либо с приходным ордером и

товарной накладной, договор возмездного оказания услуг с товарным или кассовым чеком либо с приходным ордером и товарной накладной, иные документы, подтверждающие оплату товаров и услуг, с указанием стоимости приобретенных товаров) с приложением акта проверки и сведений из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида для подтверждения нуждаемости ребенка-инвалида в товарах и услугах.

В случае удовлетворения заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации направляет средства владельцу сертификата путем безналичного перечисления на счет владельца сертификата, открытый в кредитной организации на территории Российской Федерации.

В случае принятия решения об отказе в удовлетворении заявления средства владельцу сертификата не компенсируются.

Установленный порядок приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, делает рассматриваемую дополнительную меру государственной поддержки семей, имеющих детей, малодоступной и, соответственно, невостребованной. В случае отсутствия у семьи наличных денежных средств, а также в случае приобретения товара и услуги, несоответствующих перечню товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, их приобретение становится обременительным для семьи.

При этом Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в случае направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детьми) предусмотрено безналичное перечисление соответствующей организации средств материнского (семейного) капитала в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается в качестве альтернативы существующему порядку компенсации расходов на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, предусмотреть оказание поддержки путем безналичного перечисления средств (части средств) материнского (семейного) капитала Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации организации, реализующей товары и услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Предлагаемый порядок обеспечит доступность дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, и гарантирует приобретение качественных товаров и услуг, соответствующих перечню товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в**  
**статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах**  
**государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, так как проектом федерального закона не устанавливаются новые виды расходных обязательств. Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала ежегодно предусматриваются бюджетом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства,**  
**подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с**  
**принятием Федерального закона «О внесении изменений в**  
**статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах**  
**государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 года № 380 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг».

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

03 06 2024 г.

№ 889-1-13

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной  
инициативы Алтайского краевого Законодательного Собрания № 8-556  
«О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона  
«О дополнительных мерах государственной поддержки  
семей, имеющих детей»**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной  
инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы  
Алтайского краевого Законодательного Собрания № 8-556 «О внесении  
изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах  
государственной поддержки семей, имеющих детей».

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева

**Заключение**  
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном**  
**Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на**  
**проект законодательной инициативы Алтайского краевого**  
**Законодательного Собрания № 8-556 «О внесении изменений в статью 11.1**  
**Федерального закона «О дополнительных мерах государственной**  
**поддержки семей, имеющих детей»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Федеральный закон № 256-ФЗ), разрешив направлять средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем безналичного перечисления указанных средств организации, реализующей такие товары и услуги.

В соответствии с действующей редакцией статьи 11.1 Федерального закона № 256-ФЗ указанные средства направляются на эти нужды путем компенсации расходов на приобретение товаров и услуг. При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи установлен механизм контроля в процессе компенсации расходов на приобретение товаров и услуг. Так, приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами купли-продажи, либо товарными или кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату таких товаров. Наличие приобретенного для ребенка-инвалида товара подтверждается актом проверки, составленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Вместе с тем, законопроект не содержит уточнения порядка действия механизма контроля в случае безналичного перечисления денежных средств продавцу.

Председатель профильного Комитета Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства полагает, что концепция законопроекта заслуживает внимания, расширяя возможности семей для реализации права, установленного Федеральным законом № 256-ФЗ. При этом отмечается, что возможность реализации законопроекта должен оценить Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, являющийся в данной ситуации правоприменителем.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике поддерживает законопроект. Одновременно отмечается, важность проводимой работы, направленной на расширение прав и интересов детей-инвалидов, при этом механизм реализации рассматриваемого предложения требует дополнительной проработки, в том числе с учетом правоприменительной практики Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», в рамках которого апробирован механизм приобретения технических средств реабилитации с помощью электронного сертификата.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы имеется ряд замечаний на законопроект.

Замечания высказываются также и Правовым управлением Аппарата Совета Федерации. В частности, отмечается, что законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке в части определения механизма его реализации, включая разработку мер по обеспечению надлежащего контроля за порядком расходования средств материнского (семейного) капитала.

Также указывается на неопределенность проектируемой редакции первого предложения части 1 статьи 11.1 Федерального закона № 256-ФЗ, из которой

неясно, будет ли распространяться содержащееся в данном предложении в скобках исключение на предлагаемое законопроектом дополнение.

Информационно-аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что законопроект направлен на расширение возможности использования средств материнского (семейного) капитала на нужды детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях с низкими доходами. Вместе с тем, в случае принятия законопроекта, потребуется разработка мер по обеспечению надлежащего контроля за порядком расходования средств материнского (семейного) капитала.

Также обращается внимание, что использовать средства материнского (семейного) капитала можно только на товары и услуги, перечень которых утверждён Правительством Российской Федерации. Среди них есть как товары доступные для приобретения по стоимости (например, доски для письма, черчения и рисования; игры; приспособления для принятия ванны или душа; очки и контактные линзы; калькуляторы, товары для учёбы по Брайлю и пр.), так и товары в высоком ценовом диапазоне (например, транспортные средства с электрическим приводом для преодоления лестниц; настольные и портативные компьютеры; персональные цифровые ассистенты (PDA); кровати и съёмные кровати-платформы (подматрачные платформы) с механической регулировкой или регулируемые вручную и пр.). Из услуг – только услуги чтеца-секретаря.

С использованием средств материнского (семейного) капитала нельзя приобрести товары и услуги, которые предоставляются государством безвозмездно, например: протезы; кресла-коляски; специальную обувь и одежду; санаторно-курортное лечение; хирургические и терапевтические услуги и пр.

Председатели Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Законодательного Собрания Камчатского края, Сахалинской областной Думы и Законодательной Думы Томской области поддерживают законопроект без замечаний.

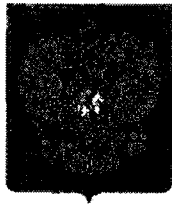
Председатели Ивановской областной Думы, Законодательного Собрания Красноярского края и Законодательного Собрания Владимирской области также поддерживают законопроект, указывая на необходимость его доработки.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Алтайскому краевому Законодательному Собранию доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-556 «О внесении изменений в статью 11.1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Председатель Комиссии,  
Председатель Ивановской областной Думы



М.А.Дмитриева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Алтайское краевое  
Законодательное Собрание

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 26 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П45-40074

МОСКВА

На № 2636/01-12 от 6 сентября 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 11.1  
Федерального закона "О дополнительных мерах государственной  
поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу  
Алтайским краевым Законодательным Собранием**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается с 1 января 2026 г. предусмотреть возможность направлять средства материнского (семейного) капитала (далее - МСК) на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов путем безналичного перечисления средств МСК организации, реализующей указанные товары и услуги.

Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон) предусмотрена возможность использовать средства МСК на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг. При подаче заявления о распоряжении средствами МСК на компенсацию затрат на указанные цели заявитель представляет в том числе документы, подтверждающие расходы на приобретение товаров и услуг, а также акт проверки наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара, содержащий наименование приобретенного товара и информацию о наличии приобретенного

1728362-Уч-2024 (6.0)



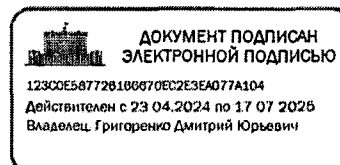
товара, с указанием информации о соответствии (несоответствии) приобретенного товара индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Необходимо отметить, что при разработке Федерального закона были определены фундаментальные цели реализации программы МСК, которые охватывают важнейшие сферы жизни (улучшение жилищных условий, получение образования, повышение уровня пенсионного обеспечения, социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов). Указанные направления использования МСК определены с учетом степени важности решения наиболее острых для семей проблем в долгосрочной перспективе, это придает программе МСК особую социальную значимость.

Вместе с тем большинством субъектов Российской Федерации приняты региональные программы предоставления материнского (семейного) капитала, предусматривающие предоставление дополнительных выплат по различным направлениям использования средств.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

