

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.12.2024 16.03  
№ 95704-8, 1.1

12 12 2024г.

№ 0/14

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" депутатами Государственной Думы Д.А. Парфеновым, С.П. Обуховым, А.О. Удальцовой, О.Н. Алимовой.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. копии документов на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Д.А. Парфенов

Вносится депутатами Государственной Думы  
Д.А. Парфеновым, С.П. Обуховым,  
А.О. Удальцовой, О.Н. Алимовой

Проект

№ 795704-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 30, ст. 4084; 2017, № 1, ст. 46; 2021, № 18, ст. 3060; 2023, № 29, ст. 5304) следующие изменения:

1) абзац пятый части второй статьи 5 изложить в следующей редакции:

"рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и утверждает их. В случае отклонения Государственной Думой основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики, Банк России в двухнедельный срок вносит основные направления единой государственной денежно-кредитной политики, с учетом предложений Государственной Думы;"

2) часть восьмую статьи 14 дополнить абзацами следующего содержания:

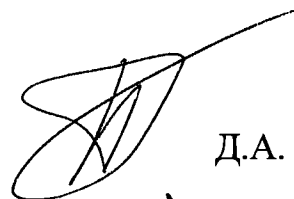
"в случае значительного отклонения от целей денежно-кредитной политики, заявленных Банком России на текущий год или непринятия мер по защите и обеспечению устойчивости рубля;

в случае повторного отклонения Государственной Думой основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.".

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный Закон вступает в действие со дня его официального опубликования.

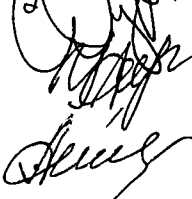
Президент  
Российской Федерации



Д.А. Парфенов



С.П. Обухов



А.О. Удальцова



О.Н. Алимова

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный  
закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"**

Законопроект разработан в целях создания дополнительных гарантий стабильности в экономике Российской Федерации, а также предоставления возможности гражданам участвовать в выработке денежно-кредитной политики посредством своего представителя.

Согласно данным открытых источников, общий объем кредитов населения по итогам I полугодия 2024 года вырос на 3,4 трлн. рублей (на 10 %), из них 1.3 трлн. рублей составили необеспеченные кредиты. Центральный банк связывает рост объемов необеспеченного кредитования с высокой потребительской активностью из-за увеличения доходов населения, что вызывает некоторые сомнения.

Вместе с тем, за тот же период 2024 года, выросло число граждан, признанных банкротами, а по данным открытых источников, объем микрозаймов выданных в мае 2024 года вырос практически вдвое, по сравнению с январем 2023 года. Указанные факторы могут свидетельствовать о том, что множество граждан испытывают негативные последствия от роста ключевой ставки и ослабления курса рубля. В частности, для некоторых граждан, взявших существенный объем кредитов в силу тяжелых материальных обстоятельств, в настоящее время фактически недоступно рефинансирование из-за столь высокой ключевой ставки, что в дальнейшем может привести к еще большему росту числа банкротств.

В настоящее время закредитованность граждан ограничивается с помощью макропруденциальных лимитов, в частности, в IV квартале 2024 года по кредитам наличными предельно допустимая доля выдач с показателем долговой нагрузки 50-80% составила 15% (10% по кредитным картам), а выдач с показателем долговой нагрузки – свыше 80% – 3%. Стоит отметить, что граждане в высокой степени подвержены тому, что из-за неправильного распределения финансовых потоков они будут вынуждены начать процедуру банкротства, либо обращаться в финансовую организацию за

рефинансированием, что в условиях высокой ключевой ставки представляется практически невозможным.

Безусловно, поддержание инфляции на низком уровне и её снижение является одной из первостепенных задач государства, однако, представляется, что одно лишь повышение ключевой ставки не может справиться с ростом инфляции. Президент Российской Федерации неоднократно обращал внимание на проблему долговой нагрузки российских компаний, в том числе, с государственным участием. Данное явление во многом также зависит от политики, проводимой Банком России. Стоит отметить, что Центральный банк отмечает тот факт, что рост процентных ставок не замедлил корпоративное кредитование, что также может негативно сказываться на темпах инфляции.

Одними из наиболее чувствительных к изменению процентной ставки также являются предприятия легкой промышленности и сельскохозяйственный сектор. Кроме того рост цен именно в этих отраслях экономики граждане ощущают особенно остро, поскольку отрасли производят товары повседневного спроса. Рентабельность сельского хозяйства снижается в последние годы, а по данным Росстата – удельный вес убыточных организаций в сельском хозяйстве в Сибирском федеральном округе достиг 19,95% к началу 2024 года. Стоит отметить, что в 2025 году уменьшится объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в области сельского хозяйства, а это приведет к уменьшению льготного кредитования и инвестиционной деятельности в целом.

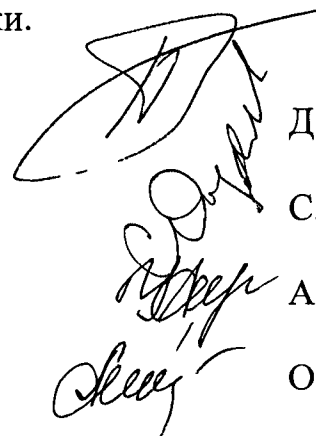
Помимо прочего, за последнее время произошло весьма стремительное ослабление национальной валюты, что также негативно сказывается на уровне инфляции и на темпах роста экономики. Высокая волатильность курса приводит к тому, что бизнес закладывает весьма существенные средства на покрытие расходов, вызванных ослаблением курса рубля. По различным оценкам доля потребительского импорта может достигать 25%, из-за чего ослабление национальной валюты и ее непредсказуемость может являться причиной значительного роста цен и, как следствие, высокой инфляции.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 19.07.2002 №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» Банк России обязан

предоставлять в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики до внесения проекта федерального бюджета, а до 1 декабря – основные направления единой государственной денежно-кредитной политики. Таким образом, законодательством уже предусмотрено время для обсуждения проекта и изложения замечаний. Вместе с тем, в настоящее время Государственная Дума лишь принимает к сведению основные направления единой государственной денежно-кредитной политики.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается наделить Государственную Думу правом утверждать основные направления единой государственной денежно-кредитной политики. В случае отклонения Государственной Думой основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики, предлагается обязать Центральный банк вносить их обновленную редакцию в двухнедельный срок.

В связи с предлагаемыми изменениями предлагается дополнить перечень случаев, когда Председатель Банка России может быть освобожден от должности по представлению Президента Российской Федерации. В частности, предлагается предусмотреть возможность освобождать Председателя Банка России от должности в случае значительного отклонения от целей денежно-кредитной политики, заявленных Банком России на текущий год или непринятия мер по защите и обеспечению устойчивости рубля, а также в случае повторного отклонения Государственной Думой основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.



Д.А. Парфенов

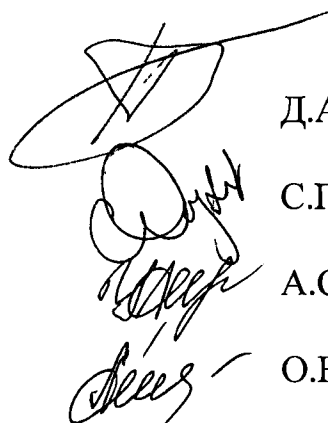
С.П. Обухов

А.О. Удальцова

О.Н. Алимова

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный**  
**закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Four handwritten signatures are stacked vertically. The top signature is a large, stylized 'D'. The second signature is a cursive 'S'. The third signature is a cursive 'A'. The bottom signature is a cursive 'O'.

Д.А. Парфенов

С.П. Обухов

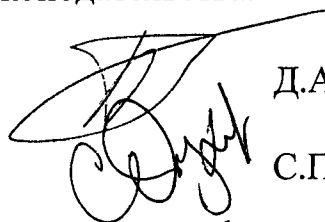
А.О. Удальцова

О.Н. Алимова

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"**

Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.



Д.А. Парфенов



С.П. Обухов



А.О. Удальцова



О.Н. Алимова