

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«20» февраля 2025 г.

№ 48-02.59/СР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.02.2025 18:07
№846510-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации".

Приложение:

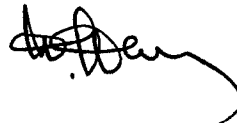
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

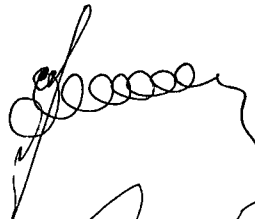
Сенаторы Российской Федерации:



Н.А. Журавлев



А.Д. Артамонов



С.Н. Рябухин



М.М. Ульбашев



А.В. Шендерюк-Жидков




А.Н. Елишин



А.А. Салпагаров



М.Г. Сидухина



В.Н. Киселев

Депутаты Государственной Думы:




М.А. Топилин



Н.В. Школкина



А.Ю. Кирьянов



В.В. Иванов

Вносится сенаторами
Российской Федерации
Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым,
С.Н. Рябухиным, М.М. Ульбашевым,
А.В. Шендерюком-Жидковым,
А.Н. Епишиным, А.А. Салпагаровым,
М.Г. Сидухиной, В.Н. Киселевым,
депутатами Государственной Думы
М.А. Топилиным, Н.В. Школкиной,
А.Ю. Кирьяновым, В.В. Ивановым

Проект

№ 846510-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 28, ст. 3491; 2015, № 1, ст. 83; 2016, № 27, ст. 4258; 2021, № 27, ст. 5121) следующие изменения:

1) в статью 171¹:

а) в абзаце втором части пятой слова "до пятисот тысяч рублей" заменить словами "от пятисот тысяч до одного миллиона рублей", слова "до двух лет" заменить словами "до трех лет", слова "до ста двадцати тысяч рублей" заменить словами "до двухсот тысяч рублей", слова "до шести месяцев" заменить словами "до одного года";

б) в абзаце четвертом части шестой слова "от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей" заменить словами "от одного миллиона до двух миллионов рублей", слова "до одного миллиона рублей" заменить словами "до двух миллионов рублей", слова "за период до пяти лет" заменить словами "за период от трех до пяти лет";

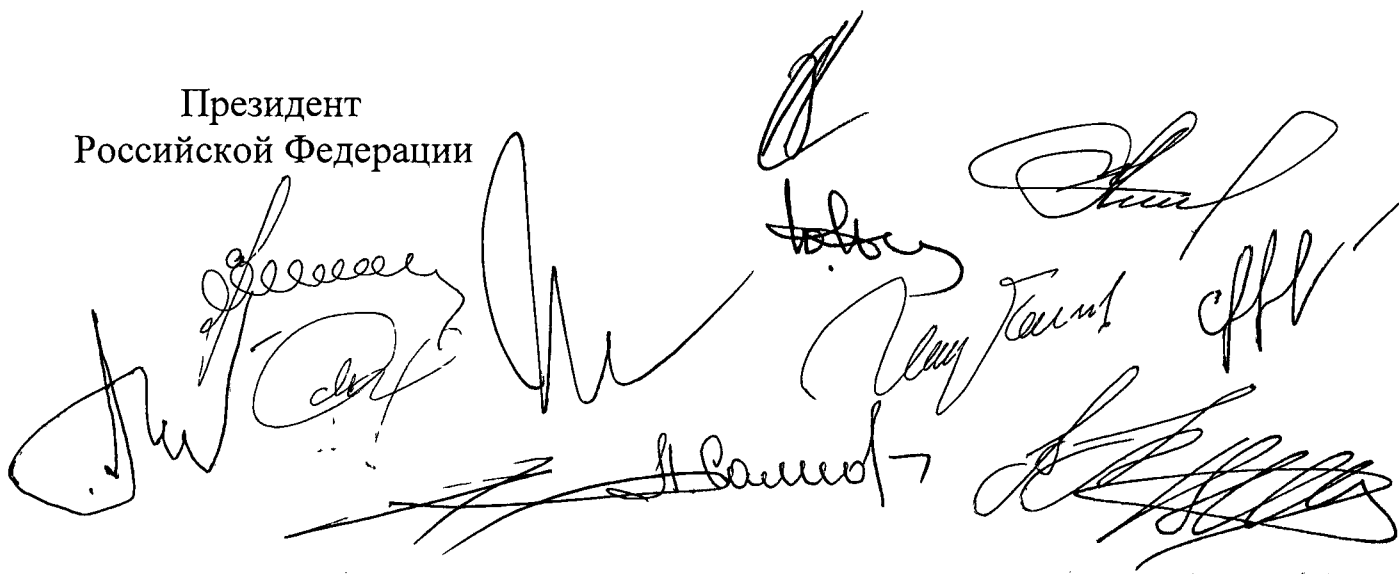
в) пункт 2 примечаний изложить в следующей редакции:

"2. Крупным размером в частях пятой и шестой настоящей статьи признается стоимость немаркированной алкогольной продукции и (или) немаркированных табачных изделий, превышающая пятьдесят тысяч рублей, а особо крупным – пятьсот тысяч рублей.";

2) примечание к статье 171³ изложить в следующей редакции:

"Примечание. Крупным размером в настоящей статье признается стоимость этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, производство и (или) оборот которых осуществляются без соответствующей лицензии, превышающая пятьдесят тысяч рублей, а особо крупным – пятьсот тысяч рублей.".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях предупреждения совершения преступлений, ответственность за которые установлена частями пятой и шестой статьи 171¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), статьей 171³ УК РФ.

Частью пятой статьи 171¹ УК РФ установлена ответственность за производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, а также немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном размере, которым признается стоимость таких продукции и изделий, превышающая сто тысяч рублей.

В свою очередь, частью шестой статьи 171¹ УК РФ установлена ответственность за совершение вышеуказанного деяния группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или в особо крупном размере, которым признается стоимость немаркированной алкогольной продукции и (или) немаркированных табачных изделий, превышающая один миллион рублей.

Согласно статистике Верховного Суда Российской Федерации, за данные правонарушения осуждены: в 2019 году – 728 лиц, в 2020 году – 808 лиц, в 2021 году – 953 лица, в 2022 году – 1 181 лицо, в 2023 году – 1 438 лиц.

Представляется, что увеличение показателей преступности вдвое за четыре года вызвано в том числе мораторием на осуществление проверок бизнеса.

Кроме того, необходимо учитывать, что Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" изменен подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, который в настоящее время основан на управлении рисками причинения ущерба (вреда) и внедрении системы профилактики нарушения обязательных требований, в связи с чем периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется отнесением объектов контроля к соответствующей категории риска, а основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных)

мероприятий являются индикаторы риска нарушения обязательных требований. После принятия данного Федерального закона количество контрольных мероприятий ежегодно снижается.

Следует обратить внимание на то, что производство и оборот алкогольной продукции или табачных изделий, табачной продукции или никотинсодержащей продукции без маркировки является административным правонарушением в силу статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Квалификация данного деяния в качестве административного или уголовного правонарушения зависит от стоимости немаркированной алкогольной продукции и (или) немаркированных табачных изделий. Соответственно, для признания деяния уголовно наказуемым данная стоимость должна превысить сто тысяч рублей.

Согласно информации Роспотребнадзора, к административной ответственности за нарушение частей 3 и 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены: в 2020 году — 4765 лиц, в 2021 году — 6020 лиц, в 2022 году — 2912 лиц, в 2023 году — 1760 лиц.

Таким образом, действие моратория на проверки бизнеса также отразилось на количестве выявленных административных правонарушений.

В связи с этим предлагается повысить ответственность за совершение преступлений, предусмотренных частями пятой и шестой статьи 171¹ УК РФ, согласно таблице. Данная ответственность не изменялась с момента ее установления Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Диспозиция	Санкция	Предлагаемая санкция
Производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или продажа немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками	- штраф в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет ; - принудительные работы на срок до трех лет;	- штраф в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет ; - принудительные работы на срок до трех лет;

либо федеральными специальными марками, а также немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном размере	- лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев	- лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года
Вышеуказанные деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в особо крупном размере	- штраф в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет ; - принудительные работы на срок до пяти лет; - лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового	- штраф в размере от одного миллиона до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет ; - принудительные работы на срок до пяти лет; - лишение свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо без такового

Соответственно, законопроектом не предусматривается ужесточения наказаний, связанных с лишением свободы.

Одновременно с этим предлагается изменить квалифицирующие признаки крупного размера, уменьшив его размер со ста тысяч до пятидесяти тысяч рублей, и особо крупного размера, уменьшив его размер с одного миллиона до пятисот тысяч рублей. Аналогичные изменения предлагается внести в примечание к статье 171³ УК РФ, устанавливающей ответственность за незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

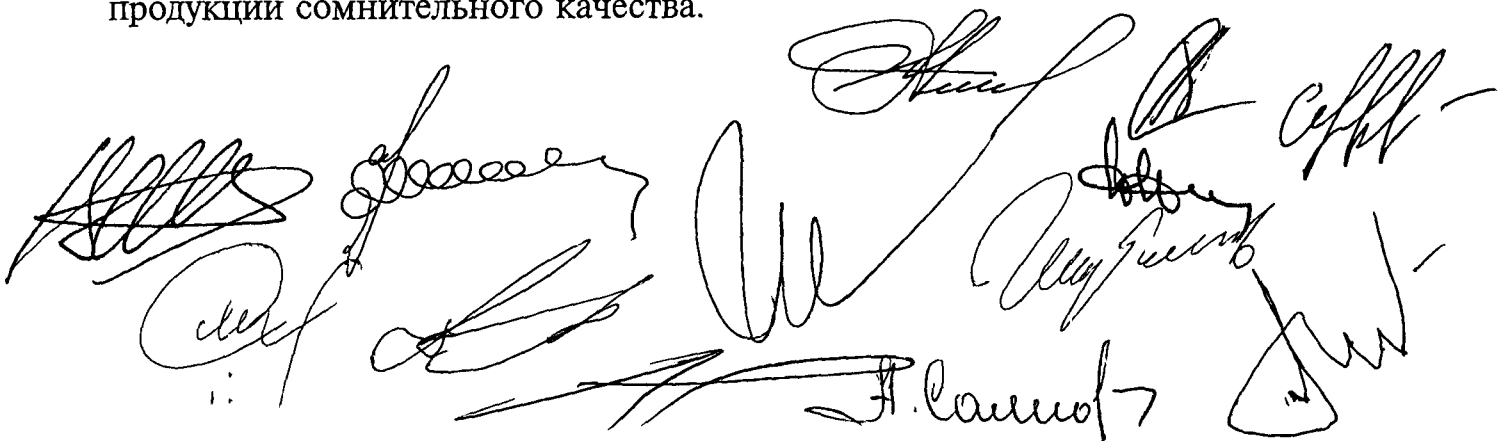
Следует отметить, что ключевыми трендами последних лет в сфере производства контрафактной продукции стали децентрализация, сокращение хранимых запасов, уменьшение объемов перевозок или поставка под заказ. Нелегальное производство стало преимущественно кустарным и локализуется в зоне гаражно-складских помещений. Основная цель преступного сообщества — сокращение финансовых потерь в случае ликвидации складов правоохранительными органами и уклонение от уголовной ответственности. Для достижения действующего в настоящее время крупного размера в сто тысяч рублей и, соответственно, привлечения к уголовной ответственности по статьям 171¹ и 171³ УК РФ, требуется изъятие около тысячи бутылок нелегального алкоголя, причем каждая из них может являться причиной массовых отравлений граждан.

Кроме того, одна такая партия алкоголя наносит вред бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в размере примерно 180 тысяч рублей в связи с неуплатой акциза и налога на добавленную стоимость.

Следовательно, снижение порогов крупного и особо крупного размеров по данным статьям УК РФ позволят создать невыгодные условия хранения и перевозки партий контрафактной продукции.

Представляется, что реализация положений законопроекта не приведет к росту количества уголовных дел, поскольку соразмерное повышение санкции за нарушение УК РФ позволит снизить преступность в рассматриваемой области. Кроме того, необходимо учитывать параллельное снижение случаев привлечения к административной ответственности.

Таким образом, в условиях изменения модели осуществления проверок бизнеса необходимо усиливать меры уголовного воздействия на правонарушителей. Приводимая в настоящей пояснительной записке статистика свидетельствует о сложившейся тенденции, которая негативным образом сказывается на наполняемости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в результате потерь от непоступления сумм акцизов и налога на добавленную стоимость, а также может нанести вред жизни и здоровью граждан путем продажи продукции сомнительного качества.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately eight distinct marks, including full names and various abbreviations, likely representing the authors or reviewers of the document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³
Уголовного кодекса Российской Федерации"

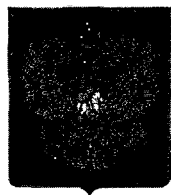
Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³ Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору
Российской Федерации
С.Н.Рябухину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » февраля 2025 г.

№ ДГ-П11-4230

МОСКВА

На № 78-02.613/СР@ от 29 ноября 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 171¹ и 171³
Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый сенаторами
Российской Федерации С.Н.Рябухиным, А.Д.Артамоновым,
и депутатом Государственной Думы М.А.Топилиным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 2 примечаний к статье 171¹ "Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ), снизив пороговые значения крупного и особо крупного размеров стоимости немаркированной алкогольной продукции и (или) немаркированных табачных изделий для целей частей пятой и шестой данной статьи УК РФ со ста тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей и с одного миллиона рублей до пятисот тысяч рублей соответственно.

Аналогичные изменения вносятся в примечание к статье 171³ "Незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства" УК РФ в отношении крупного и особо крупного размеров стоимости этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

2536915-Уч-2024 (4.0)



Одновременно законопроектом предлагается в частях пятой и шестой статьи 171¹ УК РФ увеличить размеры штрафов.

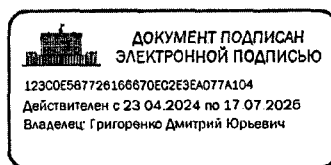
Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем реализация положений законопроекта повлечет криминализацию части правонарушений, за которые в настоящее время предусмотрена административная ответственность в части 3 статьи 14.17 "Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", части 2 статьи 14.17¹ "Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами", частях 3 и 4 статьи 15.12 "Производство, ввод в оборот или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что приведет к росту соответствующих уголовно наказуемых деяний и дополнительной нагрузке на следователей и дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации.

При этом в пояснительной записке к законопроекту прогнозный анализ таких изменений не приведен, а также отсутствует обоснование для увеличения периодов, за которые будет взыскиваться заработная плата осужденных по статьям 171¹ и 171³ УК РФ.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии учета указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Сенатору
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

С.Н. РЯБУХИНУ

С.Н. Рябухин
декабря 2024 г. № *4-ВС-6426/24*

На № 78-02.624/СР от 06.12.2024

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 171¹ и
171³ Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях предупреждения совершения преступлений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей, табачной и никотинсодержащей продукции.

Проектом федерального закона предлагается повысить ответственность за предусмотренные частями пятой и шестой статьи 171¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) производство, приобретение, хранение, перевозку в целях сбыта или продажу немаркированной алкогольной продукции, подлежащей обязательной маркировке акцизными марками либо федеральными специальными марками, а также немаркированных табачных изделий, подлежащих маркировке специальными (акцизными) марками, совершенные в крупном размере, и за аналогичные действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или в особо крупном размере, путем увеличения размеров штрафных санкций. Кроме того предлагается снизить пороги крупного и особо крупного размеров, определяющих стоимость предметов преступных посягательств, предусмотренных статьями 171¹ и 171³ УК РФ.

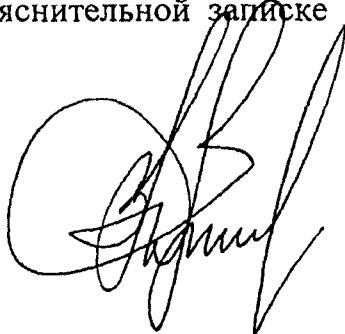
По законопроекту считаем необходимым высказать следующие замечания.

Предложение о снижении порогов крупного и особо крупного размеров для целей частей 5 и 6 статьи 171¹ УК РФ и статьи 171³ УК РФ, как представляется, требует дополнительного обсуждения.



Рост числа осужденных за преступления указанной категории с одновременным снижением количества выявляемых административных правонарушений вследствие моратория на проверки предпринимателей, на что указано в пояснительной записке, сами по себе не свидетельствуют о недостаточности имеющихся средств уголовно-правового воздействия. Авторами законопроекта не приведено достаточного обоснования необходимости принятия предлагаемой инициативы.

Кроме того, в качестве юридико-технического замечания полагаем возможным отметить, что пункт «б» проектной части 1 относительно изменения санкции части 6 статьи 171¹ УК РФ, по своему содержанию не соответствует приведенной в пояснительной записке таблице предлагаемых изменений.



В.А. Давыдов

