



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА

ул. Молодогвардейская, 187,

г. Самара, 443100

Телефон (846) 242-42-02

E-mail: info@samgd.ru, http://www.samgd.ru

06.03.2025 № 510-12/962

На № _____



Государственная Дума ФС РФ

Дата 07.03.2025 16:18

№859072-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

Приложения: 1. Постановление Самарской Губернской Думы от 28 февраля 2025 года № 897 на 1 л. в 1 экз.;
2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л. в 1 экз.;
5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
6. Решение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии об утверждении заключения на законопроект на 3 л. в 1 экз.;
7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы

104963

Федерального Собрания Российской Федерации на магнитном носителе.

Председатель Думы

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Г.П. Котельников', written in a cursive style.

Г.П.Котельников

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 859072-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220; 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188; 2023, № 25, ст. 4444) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).»;

2) пункт 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).»;

3) абзац первый пункта 3 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«3. При получении прогнозов неблагоприятных метеорологических

условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные со специально уполномоченными органами власти в области государственного экологического контроля (надзора).».

Президент Российской Федерации

В.Путин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 февраля 2025 года

№ 897

**О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране атмосферного воздуха»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и охране окружающей среды Субботину Владимиру Анатольевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и охране окружающей среды.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001412

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (далее — законопроект) разработан в целях совершенствования положений законодательства, предусматривающих мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из главных национальных целей развития Российской Федерации является экологическое благополучие. Качество атмосферного воздуха — одна из ее приоритетных составляющих.

Вопросы к качеству атмосферного воздуха часто возникают в районах расположения крупных промышленных объектов. Особенно это ощущается в периоды неблагоприятных метеорологических условий (штиль, туман, слабый ветер) (далее — НМУ).

Федеральное законодательство разработано таким образом, что все крупные промышленные предприятия I и II категорий, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду, подлежат федеральному государственному контролю (надзору) и в этой части закреплены за федеральными специально уполномоченными органами исполнительной власти (статья 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Федеральный закон № 7-ФЗ).

В ряде случаев выбросы от таких предприятий в контрольных точках превышают установленные гигиенические нормативы. В связи с этим в соответствии с требованиями действующего законодательства возникает обязанность проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ (статья 19 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее — Федеральный закон № 96-ФЗ).

Согласно пункту 6 требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, утвержденных приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811, перечни мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ разрабатываются на основании данных документации по инвентаризации стационарных источников и выбросов.

Для объектов негативного воздействия, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), полномочия в сфере охраны атмосферного воздуха, такие как выдача комплексных экологических разрешений, утверждение нормативов допустимого воздействия, прием

деклараций о воздействии на окружающую среду, прием отчетности об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, возложены на федеральные специально уполномоченные органы исполнительной власти (статьи 31¹, 31² Федерального закона № 7-ФЗ).

Вместе с тем в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ полномочия по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих как федеральному, так и региональному государственному экологическому контролю (надзору), закреплены за исполнительными органами субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического (надзора).

Ввиду того, что полномочия по проведению контрольно-надзорных мероприятий возложены на федеральные специально уполномоченные органы исполнительной власти, у согласующих исполнительных органов субъектов Российской Федерации отсутствует возможность проверить достоверность данных инвентаризации в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору), и, как следствие, возможность проверить эффективность проведения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

С учетом изложенного в целях повышения эффективности мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, а также проверки их фактического исполнения и улучшения качества атмосферного воздуха законопроектом предлагается внести изменения в статьи 5, 6 и 19 Федерального закона № 96-ФЗ, предусматривающие закрепление полномочий по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ для объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору), за федеральными органами государственной власти, владеющими полной информацией в сфере охраны атмосферного воздуха по данным объектам.

При этом в отношении объектов, подлежащих региональному государственному контролю (надзору), полномочия по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ предлагается сохранить за органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» потребует внесения изменений в требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, утвержденные приказом Минприроды России от 28 ноября 2019 года № 811, в части уточнения органов государственной власти, уполномоченных на согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-663, «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-663 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Самарской Губернской Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-663 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-663 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-663 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Самарской Губернской Думой и отмечает следующее.

Законопроект направлен на совершенствование положений законодательства, предусматривающих мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха.

Вопросы к качеству атмосферного воздуха часто возникают в районах расположения крупных промышленных объектов. Наиболее сильно это ощущается в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) (штиль, туман, слабый ветер).

Вносятся изменения в статью 5 и пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ), предусматривающие отнесение к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха осуществление согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих соответственно федеральному или региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Вносятся изменения в пункт 3 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ, устанавливающие обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при получении прогнозов НМУ проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные со специально уполномоченными органами государственной власти в области государственного экологического контроля (надзора).

В настоящее время указанные согласования проводятся с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, обеспечить проверку фактического исполнения мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору).

Необходимо отметить, что Комитетом ранее был рассмотрен и поддержан проект законодательной инициативы № 8-644 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», подготовленный Государственным Советом Республики Татарстан, предусматривающий исключение положений о согласовании с исполнительными органами субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении указанными лицами прогнозов НМУ.

В этой связи предлагается авторам проекта законодательной инициативы учесть данное обстоятельство при дальнейшей работе над проектом федерального закона.

На основании изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко