

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» февраля 2025 г.

№ 46-02.41/АШНС

Председателю
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.02.2025 18:33
№851228-8; 11

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации настоящим письмом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л., в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л., в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта на 1 л., в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л., в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л., в 1 экз.;
6. Электронная версия названных документов на 1 электронном носителе.

С уважением,

Сенатор Российской Федерации

А.В. ШЕНДЕРЮК-ЖИДКОВ

Вносится
сенаторами Российской Федерации:
Н.А. Журавлевым,
А.Д. Артамоновым,
А.В. Шендерюком-Жидковым,
Е.В. Дягилевой,
депутатами Государственной Думы:
М.А. Топилиным,
С.А. Наумовым,
А.Ю. Кирьяновым,
М.Э. Оргеевой
Б.Н. Башанкаевым

Проект № 85/228-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 3, ст. 280; 2017, № 50 (часть III), ст. 7564; 2023, № 12, ст. 1897) изменения следующего содержания:

1) часть 1 статьи 16¹ дополнить предложением следующего содержания: «Указанные товары относятся к объектам таможенного контроля.»;

2) часть 5 статьи 16¹ изложить в следующей редакции:

«До фактического вывоза товаров Евразийского экономического союза, указанных в части 1 настоящей статьи, с территории Особой экономической зоны на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза таможенный орган осуществляет проверку соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах, представленных в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в зоне таможенного контроля, исходя из принципа выборочности объектов такой проверки с применением таможенными органами системы управления рисками. По требованию таможенных органов перевозчик (оператор аэропорта) обеспечивает предъявление таможенному органу товаров Евразийского экономического союза, указанных в части 1 настоящей статьи, и коммерческих, транспортных (перевозочных) документов с отметками, установленными частью 4 настоящей статьи, до фактического вывоза товаров»;

3) часть 1 статьи 16³ дополнить предложением следующего содержания:
«Указанные товары относятся к объектам таможенного контроля.»

4) часть 8 статьи 16³ изложить в следующей редакции:

«До фактического вывоза товаров Евразийского экономического союза, указанных в части 1 настоящей статьи, с территории Особой экономической зоны на остальную часть территории Евразийского экономического союза таможенный орган осуществляет проверку соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах, представленных в соответствии с частью 5 настоящей статьи, в зоне таможенного контроля, исходя из принципа выборочности объектов такой проверки с применением таможенными органами системы управления рисками. По требованию таможенных органов перевозчик обеспечивает предъявление таможенному органу товаров Евразийского экономического союза, указанных в части 1 настоящей статьи, и коммерческих, транспортных (перевозочных) документов с отметкой, предусмотренной частью 6 настоящей статьи, до фактического вывоза товаров».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³
Федерального закона «Об Особой экономической зоне в
Калининградской области и о внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект федерального закона) разработан в целях повышения эффективности механизма таможенного администрирования при совершении таможенных операций, связанных с подтверждением статуса товаров Евразийского экономического союза, вывозимых с территории Особой экономической зоны в Калининградской области на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз).

Применение на территории Калининградской области таможенной процедуры свободной таможенной зоны позволяет ввозить в регион иностранные товары без уплаты таможенных пошлин и налогов. Указанные товары могут использоваться для различных целей: для производства других товаров, для розничной продажи с целью дальнейшего потребления и так далее.

Для вывоза товаров из Калининградской области на остальную часть территории Союза необходимо подтверждать их статус, как товаров Союза. Иностранные товары могут получить такой статус после помещения их под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой таможенных платежей.

Для подтверждения указанного статуса в таможенный орган представляются различные документы, свидетельствующие, например, что товары ранее были ввезены в область из других регионов страны, полностью произведены в Калининградской области, изготовлены здесь из товаров Союза

или выпущены таможенными органами с уплатой таможенных платежей.

После получения подтверждающих документов таможенный орган вправе потребовать, чтобы товары были фактически ему предъявлены для проверки их соответствия сведениям, содержащимся в документах (часть 17 статьи 15.1 Федерального закона от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Для товаров, вывозимых на остальную часть территории Союза по воздуху или морем в соответствии с частью 5 статьи 16.1 и частью 8 статьи 16.3 Закона таможенные органы не просто вправе, а обязаны осуществлять проверку соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах.

Каждая товарная партия, содержащая товары Союза, вывозимая из Калининградской области на остальную часть территории Союза по воздуху или морем, должна быть помещена в зону таможенного контроля таможенного органа, где проводится таможенный осмотр товаров, в ходе которого проверяется содержимое упаковочных мест.

По информации ФТС России (стенограмма выступления на Международном таможенном форуме 31.10.2023 Парфенова Валерия Владимировича, заместителя начальника управления – начальника службы управления рисками Главного управления «Центр мониторинга и оперативного контроля ФТС России» (https://www.alta.ru/expert_opinion/105053/) в 2023 году доля импортированных товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, не превышает 1% от общего импортного массива деклараций.

Таким образом при ввозе в нашу страну иностранных товаров, включая товары из недружественных государств, таможенные органы подвергают фактическому контролю не более 1% товарных партий, а при вывозе товаров Союза из Калининградской области – 100%.

При этом критерии принятия решений о «глубине» осмотра в настоящее

время не установлены. Это означает, что решение о необходимости распаковки товаров, степени их распаковки принимается уполномоченным должностным лицом таможенного органа на свой страх и риск под его личную ответственность. Совершенно логичной представляется ситуация, когда в целях снижения такой ответственности принимаются решения, предполагающие максимальную степень контроля.

Применение указанных положений Закона уже привело к следующим негативным последствиям:

1. увеличению числа случаев, когда возникает необходимость выгрузки товаров из грузовых отсеков транспортных средств;
2. увеличению сроков совершения таможенных операций;
3. появлению или увеличению затрат отправителей, связанных с погрузкой и выгрузкой товаров, переупаковкой товаров в месте их представления таможенному органу;
4. повреждению упаковки, утрате потребительских свойств товаров.

Блокирование Литвой транзита большей части продукции калининградских производителей, ранее вывозимой через территорию этой страны, стало причиной увеличения транспортных расходов калининградских компаний, так как перевозка по морю, а тем более по воздуху значительно дороже прямой автомобильной перевозки.

В этих условиях увеличение административной нагрузки со стороны таможенных органов может привести к отказу калининградских производителей от их дальнейшей деятельности на территории этого региона.

Урегулированию ситуации могло бы способствовать предусмотренное проектом федерального закона внесение изменений в положения части 5 статьи 16.1 и части 8 статьи 16.3 Закона, предполагающих применение принципа выборочности объектов проверки соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах, подтверждающих их статус, как товаров Союза с учётом установленных критериев. Указанный подход позволит исключить безальтернативную

обязанность для таможенных органов осуществлять такую проверку во всех случаях.

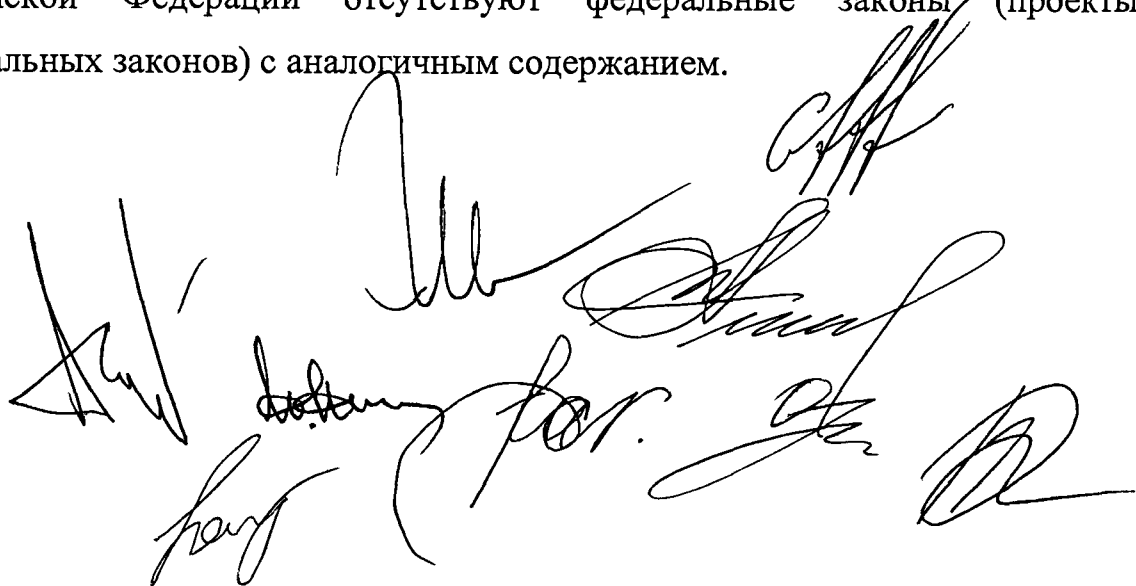
Реализация положений проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объема их полномочий и (или) компетенции, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте федерального закона не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация проекта федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют федеральные законы (проекты федеральных законов) с аналогичным содержанием.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large stylized 'M', a signature that appears to be 'Sergey', and several other cursive signatures and initials.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The block contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately eight distinct signatures of varying styles, some appearing to be initials or full names in cursive script. They are arranged in a loose, non-structured manner across the lower half of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

A collection of handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including full names and initials, scattered across the lower half of the page. Some are written in a cursive style, while others are more stylized or abbreviated.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Шендерюку-Жидкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » февраля 2025 г.

№ ДГ-П4-5535

МОСКВА

На № 46-02.257/АШЖ@ от 1 ноября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статьи 16.1 и 16.3 Федерального закона № 16-ФЗ от 10.01.2006 "Об Особой
экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений
в некоторые законодательные акты Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации
А.В.Шендерюком-Жидковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие применение принципа выборочности объектов проверки соответствия фактически вывозимых с территории особой экономической зоны в Калининградской области товаров сведениям, содержащимся в документах, подтверждающих их статус как товаров Евразийского экономического союза (далее - Союз) с учетом установленных критериев.

Вместе с тем Таможенным кодексом Союза предусмотрено применение таможенными органами принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих

2451257-Уч-2024 (5.0)



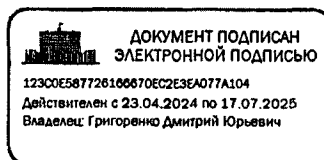
проведение таможенного контроля с использованием системы управления рисками в соответствии с законодательством государств - членов Союза о таможенном регулировании. При этом особенности применения таможенными органами системы управления рисками определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

В связи с этим в пунктах 1 и 2 статьи 1 законопроекта целесообразно предусмотреть положения, согласно которым проверка соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах, представляемых в таможенный орган, проводится исходя из принципа выборочности объектов этой проверки с применением таможенными органами системы управления рисками, а также положения, предусматривающие внесение изменений в статьи 16¹ и 16³ Федерального закона, относящие товары, указанные в части 1 статьи 16¹ и части 1 статьи 16³ Федерального закона, к объектам таможенного контроля. Внесение аналогичных изменений необходимо предусмотреть также в статью 16² Федерального закона.

Срок вступления в силу федерального закона необходимо установить с учетом положения части 3 статьи 6 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

