

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.03.2025 19:12
№854737-8; 1.1

03 марта 2025 г.

№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста и материалов к нему на 1 магнитном носителе.

Г.О.Панин

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.О.Паниным, М.А.Топилиным, А.Ю.Кирияновым,
С.А.Наумовым, А.А.Гетта, А.Б.Парфеновым,
Р.Б.Чемерис, А.А.Волоцковым, О.Н.Фадиной,
Р.В.Любарским, С.В.Кабышевым, А.Б.Говыриным,
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым,
С.Н.Рябухиным, А.В.Двойных, А.А.Салпагаровым

Проект № 854737-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652) следующие изменения:

- 1) пункт 1² после слова «строительства,» дополнить словами «благоустройству территории,»;
- 2) пункт 1³ после слова «строительства,» дополнить словами «благоустройству территории,»;

3) пункт 10 после цифры «3,» дополнить цифрой «6,»;

4) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) если при исполнении контракта, предметом которого является выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по строительному контролю, изменяется срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, в процессе которых проводятся работы по строительному контролю, допускается изменение срока исполнения такого контракта на срок, не превышающий срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, в процессе которых проводятся работы по строительному контролю.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу
с 1 июля 2025 года.

Президент
Российской Федерации

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - законопроект, Закон № 44-ФЗ) направлен на совершенствование положений Закона № 44-ФЗ, устанавливающих случаи, при которых возможно изменение существенных условий контракта при его исполнении.

При благоустройстве проводится комплекс различных работ, в том числе устройство дорожно-тропиночной сети, систем освещения, видеонаблюдения и оповещения, детских и спортивных площадок, работы по озеленению, водоотведению, а также установке малых архитектурных форм, павильонов, созданию зон отдыха. В ходе выполнения данных работ зачастую возникает потребность в изменении проектных решений, их объемов и видов, замене оборудования и материалов по следующим причинам:

- пожелания жителей по изменению проектных решений в части оборудования детских и спортивных площадок, выбора парковой мебели, материалов покрытия и отдельных конструктивных элементов, устройства дополнительных дорожек и освещения и т. п.;

- выявление непредвиденных работ, включая устройство защиты, перенос или демонтаж неучтенных инженерных коммуникаций и сооружений, необходимость проведения дополнительных земляных работ и вывоза отходов из-за сложности, неустойчивости грунтов;

- снятие с производства оборудования, материалов, предусмотренных проектными решениями, или изменение их стоимости (например, замена коллекций плитки, выпуск оборудования с другими характеристиками и т. п.);

- увеличение сроков поставки оборудования, предусмотренного проектными решениями, ввиду длительности его производства.

Вместе с тем замена или добавление новых видов работ и материалов в соответствии с контрактами на осуществление благоустройства не допускается, в связи с чем необходимо расторгать действующий контракт и проводить дополнительную закупку с целью заключения нового контракта на выполнение таких работ и поставку оборудования. В результате этого увеличивается срок реализации проекта благоустройства и, как следствие, возникают риски социальной напряженности и недостижения показателей указанного национального проекта в установленные сроки. Учитывая, что работы по благоустройству носят сезонный характер и в целях их проведения необходимо принимать оперативные решения.

Законопроект предусматривает возможность изменения существенных условий контракта на осуществление благоустройства при изменении объема и (или) видов выполняемых работ не более чем на десять процентов цены контракта.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Примером осуществления закупки по данному основанию является закупка услуг по предоставлению сведений из Единого государственного реестра недвижимости Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. Также заказчики, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, вправе передавать данные отходы федеральному оператору - федеральному

государственному унитарному предприятию «Федеральный экологический оператор» в соответствии с контрактами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, заключенными на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, федеральное бюджетное учреждение «Федеральный центр строительного контроля», подведомственное Минстрою России, заключает контракты на проведение строительного контроля на основании части 2.1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Оказание услуг по проведению строительного контроля напрямую зависит от выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. При этом в большинстве случаев происходит увеличение сроков выполнения работ, а также внесение изменений в сметную документацию.

В свою очередь, частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных, в том числе, статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнил часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ пунктом 10, согласно которому изменение существенных условий контракта допускается в ряде случаев заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Данное положение введено в связи с тем, что заключение нового контракта с иным лицом представляется невозможным или нецелесообразным ввиду риска недостижения цели эффективного расходования бюджетных средств, а также в связи с тем, что указанное дополнение позволит заказчику, в том числе, изменить срок и цену таких контрактов без необходимости заключения нового контракта. Также невозможно заключение контракта с иным лицом и в случае проведения закупки в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В настоящее время при необходимости внесения изменений в контракты, заключенные в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, такие контракты расторгаются, и заключаются новые контракты, что приводит к дополнительным временным и трудовым издержкам. Ввиду того, что в силу указанного пункта контракт может быть заключен только с органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, необходимость проведения новых закупочных процедур по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) отсутствует.

В связи с изложенным, законопроектом предлагается включить в перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контрактов, закупку работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (пункт 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Также законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ новым пунктом, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении возможно в случае, если при исполнении контракта, предметом которого является выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности работ по строительному контролю, изменяется срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, в процессе которых проводятся работы по строительному контролю. При этом изменение срока исполнения такого

контракта допускается на срок, не превышающий срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, в процессе которых проводятся работы по строительному контролю.

Внесение предлагаемого дополнения связано с тем, что параллельно с работами по основным контрактам выполняются работы по строительному контролю и оказываются услуги по авторскому надзору с целью подтверждения их качества и соответствия проектной документации. Право изменять сроки исполнения контрактов на строительный контроль и авторский надзор, проводимые в рамках выполнения работ по основному контракту, если срок исполнения основного контракта был изменен в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено. При этом срок их исполнения напрямую зависит от срока выполнения работ по строительным контрактам.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 95 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

