

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» марта 2025 г.

№ 83-02.70/АК



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.03.2025 20:15
№868044-8; 1 1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;

Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;

Материалы на диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

И.Б. Тресков

Проект вносится
сенаторами Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Б. Тресковым

№ 868044-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 30, ст. 3735; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 27, ст. 3429; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 1, ст. 81; № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 26, ст. 3864; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 17, ст. 2450; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4122; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4219; № 27, ст. 5060; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759; № 25, ст. 4407; № 26, ст. 4685; № 29, ст. 5339, 5342; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6134, 6155, 6157; 2024, № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4981) следующие изменения:

в абзаце втором слова «трех тысяч» заменить словами «пяти тысяч», слова «двадцати пяти тысяч» заменить словами «пятидесяти тысяч», слова «ста тысяч» заменить словами «двухсот тысяч».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 3
статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно - законопроект, КоАП РФ) предлагается внести изменение в часть 3 статьи 12.23 КоАП РФ, устанавливающую ответственность за нарушение правил перевозки людей.

Согласно части 3 статьи 12.23 КоАП РФ нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (далее – ПДД), влечет наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц – двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Законопроектом предлагается увеличение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Проведенный анализ дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием детей-пассажиров и административной практики по нарушению требований к перевозке детей, установленных ПДД, показал следующее (данные указаны в таблице, приведенной ниже).

Таблица

Анализ за период с 2020 по 2023 годы

ГОД	Количество ДТП			Количество погибших			Количество раненых		
	Всего	С детьми-пассажирами	%	Всего	Детей-пассажиров	%	Всего	Детей-пассажиров	%
2020	4 913	281	5,7	760	9	1,2	5 782	343	5,9
2021	4 581	256	5,6	778	23	3	5 364	301	5,6
2022	3 981	229	5,7	710	14	2	4 596	479	10
2023	3 956	230	5,8	663	14	2	4 521	435	9,6
ИТОГО	17 431	996	5,7	2 911	60	2	20 263	1 558	8

В 2024 году при общем снижении количества ДТП увеличилась тяжесть последствий. По состоянию на 12.09.2024 в ДТП погибло 17 детей (+21% к количеству погибших детей за 2023 год).

Для обеспечения безопасности детей Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Московской области проводится учебно-методическая работа с учащимися детских образовательных учреждений.

Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Московской области проводится контроль за соблюдением требований части 3 статьи 12.23 КоАП РФ.

Анализ административной практики показал, что за период 2020-2023 годы было выписано постановлений в части нарушения пунктов указанной статьи КоАП РФ:

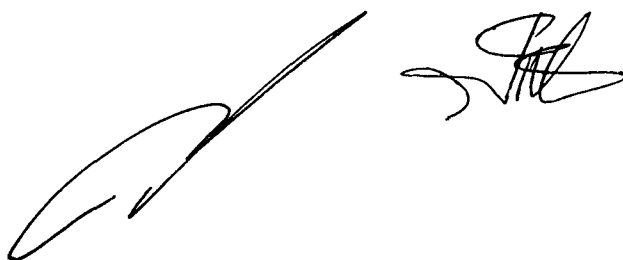
- в 2020 году – 504 886 постановлений;
- в 2021 году – 580 501 постановление (+14,9%);
- в 2022 году – 652 443 постановления (+12,4%);
- в 2023 году – 656 026 постановлений (+0,5%).

Внесение проектируемых изменений в КоАП РФ позволит сократить количество ДТП с участием детей-пассажиров.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

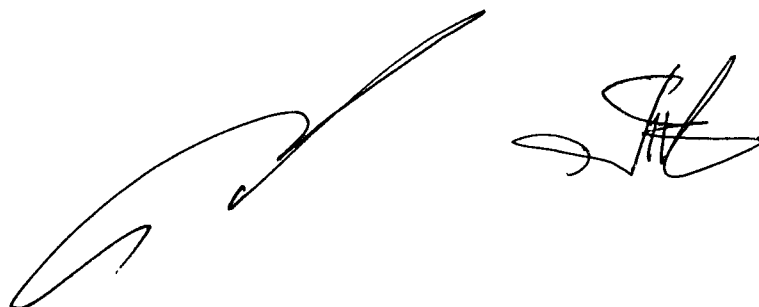
В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.




ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов Российской Федерации.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a long, sweeping stroke that curves upwards and then downwards. The signature on the right is more compact, featuring a series of loops and a final horizontal stroke.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи
12.23 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует финансирования за счет средств федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping, connected strokes.A smaller, more compact handwritten signature in black ink, featuring a distinct loop and a sharp upward stroke.



Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » марта 2025 г.

№ ДГ-П50-8327

МОСКВА

На № 83-02.2/АК@ от 10 января 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, И.Б.Тресковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в часть 3 статьи 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, предусматривающее двукратное увеличение административного штрафа за нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения Российской Федерации (утверждены постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090).

Концепция законопроекта, направленная на повышение уровня безопасности при перевозке детей и снижение риска причинения вреда их жизни и здоровью в результате дорожно-транспортных происшествий, заслуживает внимания. Необходимо отметить, что в период с 2020 по 2024 год количество дорожно-транспортных происшествий, при расследовании которых были выявлены нарушения требований к перевозке детей, установленных указанными

0337268-Уч-2025 (3.0)



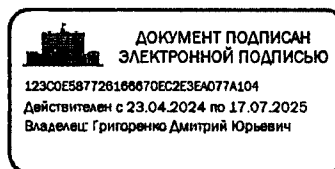
Правилами, возросло с 918 до 959, что свидетельствует о недостаточности установленных мер административной ответственности.

Вместе с тем пояснительную записку к законопроекту следует дополнить информацией, обосновывающей выбор проектируемого размера административного штрафа в соответствии с принципами соразмерности и дифференциации административной ответственности, а также возможности исполнения наказания лицами, в отношении которых предлагается его установить.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

