

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15 01 2025 12:20  
№818393-8; 1.1

18 01 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слуцкий**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект *№ 818393-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 30, ст. 3131; 2005, № 30, ст. 3131; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 29, ст. 3996; 2013,

№ 30, ст. 4029; 2015, № 24, ст. 3370; 2019, № 30, ст. 4121) изменение, дополнив частью 1<sup>2</sup> следующего содержания:

«1<sup>2</sup>. Управление транспортным средством, для которого предприятием-изготовителем определена максимальная скорость не более 30 км/ч, без соответствующего опознавательного знака, установленного в соответствии требованиями Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, -

влечет наложение административного штрафа в размере трех тысяч рублей.».».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

С.В. СЕЛЮЖКИН  
Е.В. АРАНАСЬЕВА  
Я.Е. НИКОЛАЕВ  
В.Е. ЖЕЛТЫЙ  
И.К. СУХАРЕВ  
Е.В. МАРКОВ  
В.С. СЕЛЕЗНЕВ  
В.В. КУМАЕВА  
В.А. КОЛЕСОВ  
К.М. ПАНЕВ  
Б.А. ЧЕРНЫШОВ  
И.Э. САУЗКИН  
А.Н. СВИНЦОВ  
А.Н. ДИДЕНКО  
С.А. НАУМОВ

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях предотвращения скоплений транспортных средств и аварийных ситуаций на автомобильных дорогах.

В настоящее время в постановлении Правительства Российской Федерации «О Правилах дорожного движения» установлено требование об обязательном наличии опознавательного знака «Тихоходное транспортное средства» на транспортных средствах, не имеющих технической возможности развития скорости более 30 км/ч.

Данное требование установлено для регулирования законного обгона на дорогах. Так, тихоходное транспортное средство можно обгонять даже при наличии знака «Обгон запрещен», поскольку оно создает помехи в скорости движения потока иных транспортных средств. В целях обеспечения исполнения требования законодательства установлена административная ответственность в размере 500 рублей.

Вместе с тем выполнение нормы о необходимости установки такого опознавательного знака на тихоходных транспортных средствах систематически нарушается, что не позволяет едущему сзади водителю совершить обгон в связи с отсутствием понимания, является ли движущееся средство тихоходом.

Следует отметить также о формировании риска создания аварийных ситуаций в связи с отсутствием опознавательного знака сзади тихоходного средства: водитель, едущий сзади, не совершит обгон, однако движущийся за ним и далее водители могут принять решение обогнать тихоход без опознавательного знака. При этом в данном случае водителю придется объехать большее количество транспортных средств, что увеличивает и так имеющуюся опасность выезда на встречную полосу.

По данным Госавтоинспекции около 80% встречных столкновений происходят в тех местах, где обгон не запрещен, т.е. водители сами очень плохо оценивают свою скорость и расстояние до встречных машин.<sup>1</sup>

Так, в случае обгона нескольких машин, скопление которых возникло из-за отсутствия опознавательного знака на тихоходном транспортном средстве, риск аварии на встречной полосе повышается в разы.

Кроме того, важно отметить об имеющихся на практике ситуациях с противоречивым наложением административной ответственности на лиц, обгоняющих транспортные средства, которые движутся по неизвестным причинам с очень маленькой скоростью, и впоследствии выявляется,

---

<sup>1</sup> <https://rg.ru/2023/10/11/komu-obgon-ne-pisan.html>

что в соответствии с законом они не являлись тихоходными транспортными средствами.

Преимущественное отсутствие опознавательных знаков на тихоходах формирует непонимание водителей относительно впереди едущих средств: это не тихоходное средство, которое нельзя обогнать, или нарушитель – водитель тихоходного транспортного средства, не установивший знак.

Сложность в принятии решения совершить обгон или нет обуславливается также невозможностью знать технические средства того или иного транспортного средства, тем более, что максимальная скорость часто имеет пограничное значение (не 30 км/ч, а 34 км/ч, что в соответствии с постановлением Правительства РФ уже не является тихоходным средством).

Таким образом, отсутствие опознавательного знака на тихоходных транспортных средствах не только увеличивает риски создания аварийных ситуаций, «заторов» на узких частях дорог, но также и создает предпосылки для несправедливого наложения административной ответственности.

Так, необходимость изменения правового регулирования обусловлена анализом правоприменительной практики, свидетельствующей о том, что в настоящее время отсутствует эффективный инструментарий, позволяющий обеспечить установку водителями на средствах, имеющих максимальную скорость 30 км/ч, опознавательного знака, указывающего, что это тихоходные транспортные средства.

Законопроектом предлагается выделить в отдельный состав управление транспортным средством, для которого изготовителем установлена максимальная скорость не более 30 км/ч, без опознавательного знака, соответствующего требованиям ПДД, и установить штраф в размере 3 тыс. рублей.

Увеличение штрафной санкции за данное правонарушение позволит обеспечить формирование ответственного отношения к установленной обязанности и снизить количество таких правонарушений, влекущих серьезные последствия.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

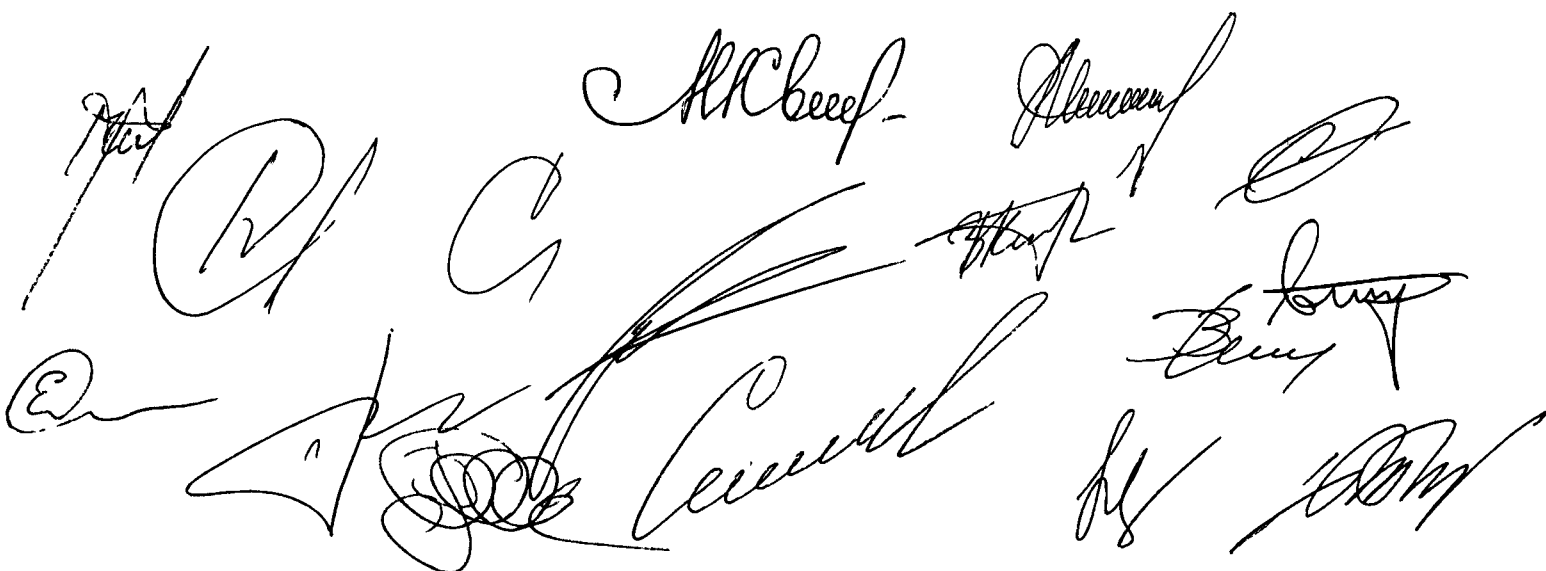
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

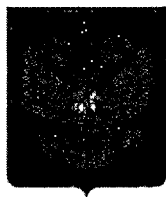
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»  
не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>5</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П50-40524

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЛСД-2/210 от 9 октября 2024 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12.5  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 1<sup>2</sup>, предусматривающей повышенную ответственность в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей за управление транспортным средством, для которого предприятием-изготовителем определена максимальная скорость не более 30 км/ч (далее - тихоходное транспортное средство), без соответствующего опознавательного знака, установленного в соответствии с требованиями Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

При подготовке законопроекта не учтено, что внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях, направленных на усиление установленных мер административной ответственности, должно

2122915-Уч-2024 (2.0)



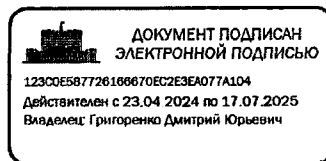


основываться на анализе статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о недостаточности или неэффективности действующего правового регулирования. Однако в пояснительной записке к законопроекту такие сведения отсутствуют, в том числе не приведены данные о количестве совершенных водителями правонарушений, выражающихся в отсутствии на тихоходном транспортном средстве соответствующего опознавательного знака, в частности в динамике по годам, что не позволяет сделать вывод о необходимости внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагаемых изменений.

Следует отметить, что механическое увеличение размера санкций само по себе не может служить действенной мерой профилактики противоправного поведения и без комплексного подхода к обеспечению безопасности дорожного движения не будет являться гарантией предупреждения дорожно-транспортных происшествий.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

