

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.03.2025 15:37
№855663-8; 1.1

4 марта 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:


проект федерального закона на 2 л.;
пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;
заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



О.А. Нилов



А.А. Кузнецов



М.Г. Делягин



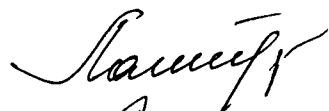
Н.В. Новичков



Д.Г. Гусев



Я.В. Лантратова



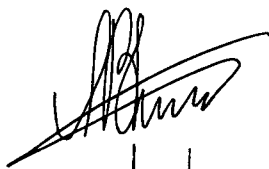
А.В. Терентьев



В.К. Гартунг



А.В. Чеп



С.В. Кабышев



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
С.В. Кабышевым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
Д.Г. Гусевым
Я.В. Лантратовой
А.В. Терентьевым
В.К. Гартунгом
А.В. Чепой

Проект № 859663-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста

Статья 1

Внести в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 18 декабря 2023 г. № 51 ст. 9138) следующие изменения:

- 1) в части первой слова «не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев» заменить словами «осуществляется до момента трудоустройства гражданина предпенсионного возраста, либо до момента возникновения у такого лица права на страховую пенсию в зависимости от того какое из указанных событий наступило раньше»;
- 2) часть 2 настоящей статьи признать утратившей силу;
- 3) часть 3 настоящей статьи признать утратившей силу;

4) в части 4 слова «в частях 1 и 2 настоящей статьи» заменить словами «в части 1 настоящей статьи»;

5) в части 5 настоящей статьи слова «в частях 1 и 2 настоящей статьи» заменить словами «в части 1 настоящей статьи».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечению 30 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста»

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести ряд уточнений, касающихся условий предоставления дополнительных гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста.

На сегодняшний день ввиду принятых в 2018 году изменений в пенсионное законодательство, в соответствии с которыми был увеличен возраст, с которого наступает право на получение страховой пенсии по старости, численность безработных граждан предпенсионного возраста составила 17,5% от общего числа безработных.

Несмотря на частичное восстановление рынка труда и снижение уровня безработицы после обвала рынка труда в 2020 году, такое восстановление в меньшей степени затронуло указанные группы граждан ввиду объективной сложности их трудоустройства и, зачастую, меньшей востребованности на рынке труда. Так согласно исследованию НИУ ВШЭ, 23,6% работодателей считают, что данной возрастной категории персонала не хватает профессиональных навыков, ввиду чего они отказывают при приеме на работу гражданам предпенсионного возраста.

В этой связи представляется обоснованным с точки зрения социальной справедливости принятие мер поддержки данных групп граждан со стороны государства, направленных на поддержку их уровня жизни и сохранении благосостояния на минимальном уровне.

На сегодняшний день согласно статье 48 Федерального закона от 12.12.2023 N 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О занятости населения в Российской Федерации" период выплаты пособия по безработице безработным гражданам предпенсионного возраста, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за совершение дисциплинарного проступка или других виновных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, и отчисленных из нее за совершение виновных действий), не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

Также установлено, что период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста, указанным в части 1 настоящей статьи, имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год страхового стажа, превышающего страховой стаж указанной продолжительности. При этом в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности и засчитываются иные периоды, установленные статьями 11 и 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях". Порядок продления сроков выплаты пособия по безработице устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Настоящим законопроектом предлагается изменить указанные правила и установить, что период выплаты пособия по безработице безработным гражданам предпенсионного возраста, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (за исключением граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, граждан, уволенных за совершение дисциплинарного проступка или других виновных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, и отчисленных из нее за совершение виновных действий), осуществляется до момента трудоустройства гражданина предпенсионного возраста, либо до момента возникновения у такого лица права на страховую пенсию в зависимости от того какое из указанных событий наступило раньше.

С. Минин

В. Минин

А. Минин

Минин

Минин

Минин

Минин

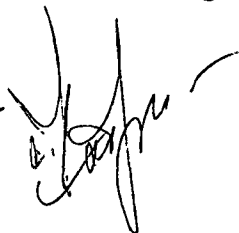
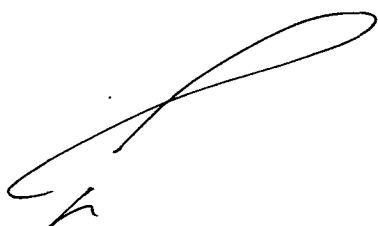
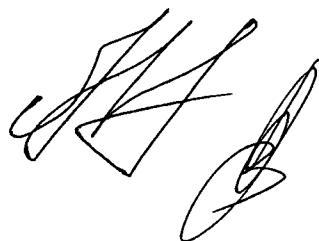
Минин

Минин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.



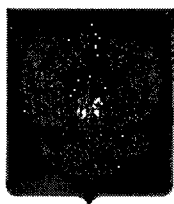
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 48
Федерального закона «О занятости населения в Российской
Федерации» в части уточнения условий предоставления
дополнительных гарантий социальной поддержки граждан
предпенсионного возраста»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста» может потребовать выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.



The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top center is a signature that appears to be 'С. Вильф-'. To its left is a signature that looks like 'Дел'. Below these are several other signatures of varying styles, including one that looks like 'С.В.', another that looks like 'С.В.', and others that are more stylized and less legible. There are also some horizontal lines and marks scattered around the signatures.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П45-40076

МОСКВА

На № МСМ-2/4496 от 22 августа 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 48
Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации"
в части уточнения условий предоставления дополнительных гарантий
социальной поддержки граждан предпенсионного возраста", вносимый в
Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 48 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие предоставление дополнительных гарантий социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными, до момента трудоустройства таких граждан либо до момента возникновения у них права на страховую пенсию в зависимости от того, какое из указанных событий наступит раньше.

Вместе с тем Федеральным законом установлено, что одним из основных направлений государственной политики в сфере занятости населения является осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым в том числе относятся и граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления

1612189-Уч-2024 (6.0)



возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно).

Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включена в перечень основных мер государственной поддержки в сфере занятости населения.

Федеральным законом предусмотрены также дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, к которым относятся в том числе меры, направленные на содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Таким образом, для граждан предпенсионного возраста Федеральным законом уже предусмотрены меры, направленные на поддержание уровня жизни и сохранение на минимальном уровне благосостояния таких граждан.

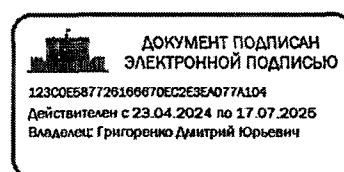
Предлагаемые изменения не согласуются с целевым назначением пособия по безработице - оказанием безработному гражданину финансовой помощи на период, необходимый для поиска работы, сокращением периода безработицы, стимулированием безработного к активному поиску работы и предотвращением необоснованных отказов от нее.

Кроме того, законопроектом не определено, что включает в себя понятие "трудоустройство граждан" и на какой вид страховой пенсии возникает право у безработного гражданина, в связи с чем предлагаемый порядок допускает использование различных подходов к определению продолжительности выплаты пособия по безработице.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предлагаемых законопроектом положений может потребовать выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1612189-Уч-2024 (6.0)

