

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.12.2024 12:45  
№803961-8: 1 1

23 декабря 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

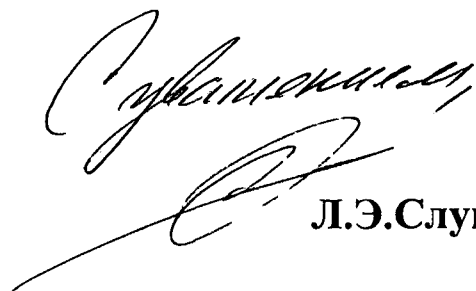
**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

  
**Л.Э.Слуцкий**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.Н.Диденко,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
И.К.Сухаревым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект  
*№ 803961-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 21 Федерального закона  
«О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства  
в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в статью 21 Федерального закона от 18 июля 2006 года  
№ 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц  
без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2018, N 27, ст. 3946) изменение, дополнив ее частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Срок постановки на учет по месту пребывания по адресу гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», составляет не более одного месяца в течение календарного года с даты выдачи такому иностранному гражданину патента.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

С.Д. ЛЕСКОВ  
Я.Е. ИЧАНОВ  
И.К. СУХАРЕВ  
В.А. КОШЕЛЕВ  
Е.В. АЗНАСЬЕВ  
К.М. ПАЧЕШ  
В.В. СЕЛЕЗНЕВ  
А.Н. СЫЩИКОВ  
В.Е. ДЕНЬГИН  
А.Э. СМОЛСКИЙ  
В.В. КУМБЕВ  
А.Н. АНДРИКО  
С.А. НАУМОВ

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21**  
**Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц**  
**без гражданства в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства о миграционном учете иностранных граждан.

Проблема проживания в хостелах большого количества временно пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в стране, в настоящее время приобретает все более острый характер.

В средствах массовой информации регулярно выходят сюжеты о том, как сотни, а то и тысячи мигрантов, проживая в хостелах, которые расположены в многоквартирных домах или в их непосредственной близости, мешают вести досуг окружающему населению, создавая неблагоприятные условия проживания для граждан.

Основную категорию таких иностранцев составляют мигранты, осуществляющие трудовую деятельность в стране на основании патента.

Согласно данным Росстата только в 2022 году численность иностранных граждан, получивших разрешительные документы на работу в Российской Федерации в течение года, составила 2 164,6 тысяч человек, из них действующий патент на осуществление трудовой деятельности имели 2 035 тысяч человек. В 2023 году данный показатель фактически являлся аналогичным.

Сам по себе хостел же является одним из видов гостиниц в соответствии с установленной классификацией гостиниц.

На основании Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о туризме) гостиница является средством размещения, в котором предоставляются гостиничные услуги и которое относится к одному из видов гостиниц, предусмотренных положением о классификации гостиниц.

Безусловно, гостиница прежде всего должна являться средством размещения для приезжающих туристов.

Согласно определению, которое предусмотрено вышеуказанным Законом, туризм осуществляется в различных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания.

Вместе с тем действующее законодательство предоставляет иностранным гражданам, которые приехали в Российскую Федерацию для получения прибыли, возможность встать на учет по месту прибытия в гостинице.

Кроме того, согласно пункту 32 Порядка осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, который утвержден постановлением Правительства РФ от 15 января 2007 г. № 9, постановка на учет по месту пребывания временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, осуществляется сроком на 1 год с даты выдачи такому иностранному гражданину патента.

То есть данная категория иностранных граждан без каких-либо туристских интересов вправе до года находиться на учете и проживать в хостеле или любой другой гостиничной организации.

Вместе с тем размещением таких граждан должны заниматься работодатели, которые привлекают к работе мигрантов.

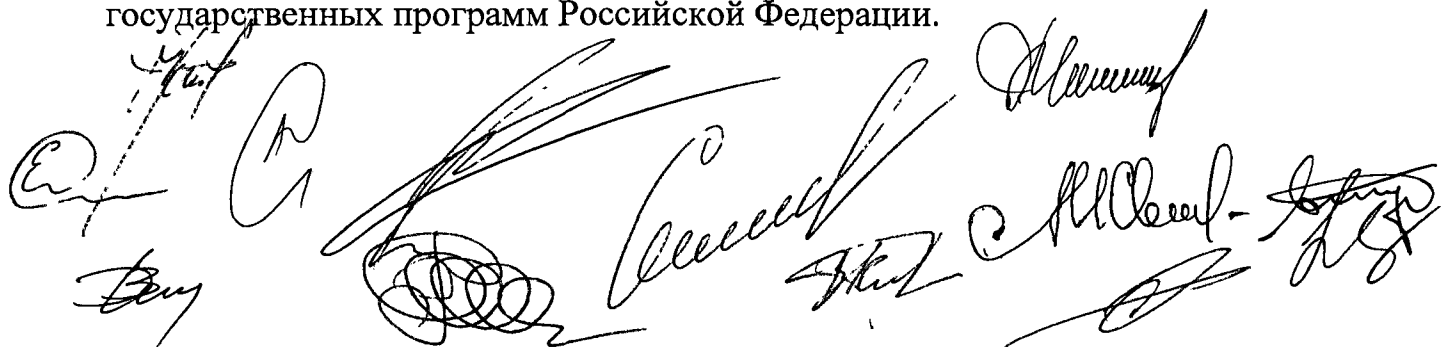
Законопроектом предлагается срок постановки на учет в гостинице или иной организации, оказывающей гостиничные услуги в соответствии с Законом о туризме, временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина, осуществляющего трудовую деятельность на основании патента, ограничить до одного месяца за календарный год.

Иностранные граждане, нарушающие предлагаемое требование, будут нести административную ответственность за нарушение правил миграционного учета, установленную частью 1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а лица, принимающие таких граждан, понесут административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 18.9.

Реализация законопроекта позволит значительно снизить возникшую напряженность среди населения, обеспечит целевое значение гостиничных организаций, обяжет работодателей, нанимающих на работу иностранных граждан, принимать все необходимые меры для предоставления таким гражданам мест для временного проживания на период осуществления ими трудовой деятельности.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц  
без гражданства в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21  
Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц  
без гражданства в Российской Федерации» не повлечет дополнительные расходы  
из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».