



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.01.2025 16:13
№823635-8; 1.1

Сахалинская областная Дума

ВОСЬМОГО СОЗЫВА

2022-2027

ул. Чехова, д. 37, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, 693009, тел. 8 (4242) 55-97-00,
Факс 8 (4242) 72-15-46; e-mail: duma@dumasakhalin.ru; сайт: <http://www.dumasakhalin.ru>

16.01.2025 № 19/25
На № _____ от _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", подготовленный Сахалинской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

Приложение:

1. Постановление Сахалинской областной Думы о законодательной инициативе от 07.11.2024 № 5/5/297-8 на 2 л. в 1 экз.
2. Федеральный законопроект на 2 л. в 1 экз.;
3. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
4. Финансовое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
5. Перечень актов на 1 л. в 1 экз.;
6. Заключение Правительства РФ от 26.12.2024 № ДГ-П45-46206 на 2 л. в 1 экз.
7. Магнитный носитель 1 шт.

Председатель
Сахалинской областной Думы

Е.Н. Касьянова



ПОСТАНОВЛЕНИЕ Сахалинской областной Думы

от 04.11.2024 № 5/5/297-8

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
2. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" после получения заключения Правительства Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление, указанный проект федерального закона и материалы к нему в законодательные органы субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Карасину Г.Б., Халочкину А.А., депутату Государственной Думы Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.
4. Предложить депутату Государственной Думы Карлову Г.А. представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Касьянову Е.Н.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

Вносит Сахалинская
областная Дума

Проект № 823635-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-I "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2014, № 30, ст. 4217; 2021, № 1, ст. 8) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, в том числе неработающим инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации неработающим пенсионерам, в том числе неработающим инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно осуществляется один раз в два года в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

В случае, если лица, имеющие право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в соответствии с частью первой настоящей статьи, одновременно имеют право по нескольким

основаниям на получение аналогичной компенсации по иному нормативному правовому акту Российской Федерации, то им предоставляется по их выбору указанная компенсация по одному основанию, за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации."

Статья 2

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией статьи 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на указанные цели.

Статья 3

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

1) статью 2 Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 469-ФЗ "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 8);

2) статью 91 Федерального закона от 28 декабря 2022 года № 569-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 1, ст. 16).

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

В адрес депутатов Сахалинской областной Думы поступают многочисленные обращения от граждан старшего поколения с предложением установить право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда всем неработающим пенсионерам, в том числе неработающим инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее также – районы КС), к месту отдыха и обратно, независимо от вида получаемой ими пенсии.

Предлагаемый проект федерального закона по внесению изменения в статью 34 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-I "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" предусматривает расширение круга получателей государственной гарантии в виде компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, включив в него одновременно неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, а также следующих неработающих лиц:

1) инвалидов, получающих социальную пенсию, включая инвалидов I, II и III группы, а также инвалидов с детства;

2) лиц, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (далее также – ведомственные пенсионеры);

3) лиц, получающих социальную пенсию, включая лиц, получающих пенсию за потерю кормильца, а также граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины); граждан, достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

В настоящее время федеральным законодательством для отдельных категорий пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрены различные социальные

гарантии на оплату проезда к месту отдыха и обратно. При этом лица, получающие социальную пенсию, не вошли ни в одну из категорий.

Таким образом, проживающие в районах КС неработающие ведомственные пенсионеры, инвалиды и пенсионеры, получающие социальную пенсию, оказались в неравных условиях с проживающими там гражданами в части предоставления государственных гарантий, направленных на компенсацию материальных затрат лицам в связи с проживанием в одинаково тяжелых, неблагоприятных районах, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат.

В целях обеспечения равных прав для всех неработающих пенсионеров, проживающих в районах КС, и восстановления социальной справедливости предлагается установить право на получение государственных гарантий в виде компенсации расходов на проезд к месту отдыха и обратно неработающим пенсионерам, в том числе неработающим инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от вида получаемой ими пенсии, один раз в два года. Размер, условия и порядок компенсации указанных расходов предлагается определить Правительству Российской Федерации, при этом установить положения, в которых предусматривается, что лица, имеющие право на компенсацию оплаты стоимости проезда к месту отдыха и обратно по двум основаниям, могут воспользоваться своим правом только один раз по выбору гражданина.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребует дополнительных финансовых средств, которые необходимо будет учесть при формировании федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Объем финансовых средств, который потребуется для реализации предлагаемых проектом закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" изменений, в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют сведения о количестве граждан, имеющих право и желающих воспользоваться предлагаемыми компенсациями, а именно:

1) инвалидов, получающих социальную пенсию, включая инвалидов I, II и III группы, а также инвалидов с детства;

2) лиц, получающих пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей";

3) лиц, получающих социальную пенсию, включая лиц, получающих пенсию за потерю кормильца, а также граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины); граждан, достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

Реализация предлагаемых государственных гарантий будет осуществляться в пределах сумм ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно

согласно статье 34 Закона Российской Федерации от 19.12.1993 № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и Правилам компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176.

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Вместе с тем потребуются внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176 "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно".

Председатель
Сахалинской областной Думы



Е.Н. Касьянова

коэф. комисс. по соц. политике,

ИПР

для рассм.

24.12.2024



[Handwritten signature]

Сахалинская областная Дума

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П45-46206

МОСКВА

На № 1814 от 11 ноября 2024 г.

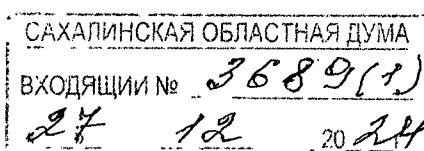
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Сахалинской областной Думой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно всем неработающим пенсионерам независимо от вида получаемой ими пенсии.

В соответствии со статьей 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года предоставлено пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности.



2241694-Уч-2024 (6.0)



Зн 821

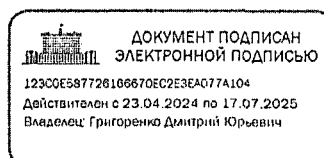
Следует отметить, что проектируемые изменения выходят за рамки предмета регулирования указанного закона, так как вопросы, связанные с социальным обеспечением, в том числе с предоставлением компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно, лиц, уволенных с военной службы, регулируются законодательством, предусматривающим социальные гарантии для лиц, проходивших военную службу.

Для отдельных категорий граждан, в том числе являющихся получателями социальных пенсий по инвалидности, предусмотрено право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого входит социальная услуга в виде бесплатного проезда к месту лечения и обратно.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения не учитывают, что законодательством Российской Федерации особенности предоставления для отдельных категорий граждан компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно - урегулированы.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

