

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.01.2025 17:12
№822860-8; 1.1

21 01 2026 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович,

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)».

Приложение:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

М.Г.Делягин

Проект

Вносится депутатом
Государственной Думы
М.Г.Делягиным

№ 822860-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон "О
Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"
(в части признания его федеральным органом
государственной власти)»

Статья 1

Изложить первый абзац статьи 1 в следующей редакции:
«Центральный банк Российской Федерации (Банк России) – федеральный орган государственной власти. Статус, цели деятельности, функции и полномочия Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с момента подписания.

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)" (в части признания его
федеральным органом государственной власти)»**

Центральный банк Российской Федерации (далее Банк России) по своей природе и исполняемым им функциям объективно является федеральным органом государственной власти.

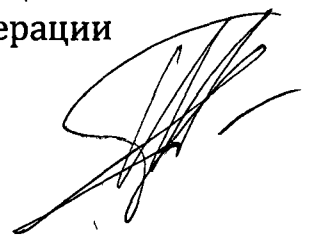
Однако в Конституции Российской Федерации и действующей редакции Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» это указывается не прямо, а в косвенной форме: , через указание в связи с ним на «другие органы государственной власти».

Это порождает многочисленные недоразумения (включая широко распространенные требования общественности «национализировать Банк России»), во избежание которых разумно указать подразумеваемый статус Банка России в прямой форме, исключающей как недопонимание, так и инсинуации.

При этом если п.2 ст.75 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Банк России выполняет свои функции «независимо от других органов государственной власти» (то есть подразумевается, что он является просто органом государственной власти, без указания ее уровня), то абз.2 ст.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» конкретизирует это положение: «независимо от других федеральных органов государственной власти», устанавливая тем самым, что Банк России является именно федеральным органом государственной власти.

Слово «других» в данном контексте по своему смыслу однозначно указывает на то, что Банк России по Конституции является органом государственной власти, а по закону о Банке России – именно федеральным органом государственной власти.

Возражение Правового управления Госдумы, исходящее из того, что раз расходные обязательства Российской Федерации



возникают при осуществлении федеральными органами государственной власти своих полномочий (абз.2 п.1 ст.84 Бюджетного кодекса Российской Федерации), то не включенная в ведомственную структуру расходов федерального бюджета организация не может быть федеральным органом государственной власти, представляется ошибочной как содержательно, так и формально.

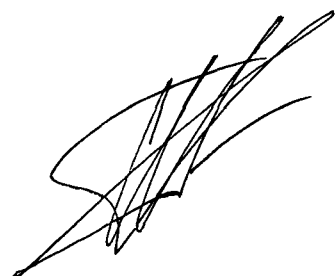
С содержательной точки зрения то, что расходные обязательства Российской Федерации возникают в том числе в результате реализации органами власти своих полномочий, отнюдь не означает принципиальной невозможности существования органов власти, исполняющих свои полномочия без формирования расходных обязательств Российской Федерации.

Утверждение обратного, на чем основана позиция Правового управления Госдумы, представляет собой классическую логическую ошибку – смешение содержания явления и его внешнего проявления («собаки лают, значит, все, что не лает (в том числе молчащая собака), не собака» - аналогично «органы власти генерируют расходы бюджета, значит, все, что не генерирует расходы бюджета, - не орган власти»).

С формальной же точки зрения позиция Правового управления Госдумы прямо противоречит приведенным выше п.2 ст.75 Конституции Российской Федерации и абз.2 ст.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

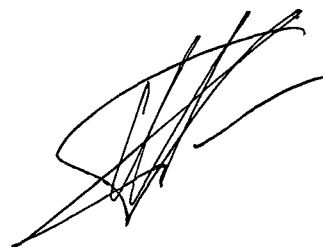
Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федерального уровня.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон "О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)" (в части признания его
федеральным органом государственной власти)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части признания его федеральным органом государственной власти)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.