

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.02.2025 17:08
№835148-8; 1.1

06 февраля 2025 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 2 листах;
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 листе;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Н.В. Коломейцев

Н.А. Останина

Вносится депутатом
Государственной Думы
Н.А.Останиной
Н.В.Коломейцевым

Проект

№ 835/4Р-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Статья 1.

Внести в федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1929; 1998, № 30, ст. 3613; № 31, ст. 3812; 1999, № 29, ст. 3692; 2000, № 29, ст. 3002; 2001, № 23, ст. 2284, 2285; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5285; 2007, № 44, ст. 5281; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1653; № 19, ст. 2313, 2331; № 23, ст. 2887; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 1, ст. 8; № 27, ст. 4238; № 52, ст. 7493; 2017, № 14, ст. 1998; 2018, № 31, ст. 4853; 2019, № 40, ст. 5488; 2020, № 24,

ст. 3740; 2021, № 22, ст. 3686; № 50, ст. 8416; 2022, № 18, ст. 3002; № 29, ст. 5249, № 48, ст. 8322) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в части первой слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),»;

б) в абзаце третьем части третьей слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающегося в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам), являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации»,;

в) в части девятой слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),».

2) в статье 9.1:

а) в части второй слова «до 17 лет» заменить словами «до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам)»;;

б) в части третьей слова «17 лет» заменить словами «23 лет при условии его обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам)»;

в) часть пятую изложить в следующей редакции: «Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам), назначается на двенадцать месяцев, но на срок не более чем до достижения ребенком возраста 23 лет или окончания обучения. В случае, если ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка назначено и выплачивается одному из родителей

(усыновителей, опекунов (попечителей), указанное пособие в связи с рождением последующего ребенка назначается на период, на который указанное пособие уже назначено в отношении предыдущего ребенка.»

3) в абзаце первом части второй статьи 10 слова «до 17 лет» заменить словами «23 лет, обучающихся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам),».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – проект федерального закона) разработан в целях совершенствования системы государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) установлено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – пособие), предоставляемое нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет.

Представляется, что данное положение вступает в противоречие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которым ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Аналогичная норма содержится в Семейном кодексе Российской Федерации, статьей 54 которого установлено, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Кроме того, на заседании Государственного Совета Российской Федерации 20 декабря 2024 года, Президент Российской Федерации подчеркнул важность государственной поддержки семей, особенно тех, кто имеет небольшие доходы. Поэтому необходимо расширить сферу действия данного пособия, чтобы оно распространялось и на детей в возрасте 17 лет.

Дети в возрасте 17 лет также нуждаются в поддержке государства. Этот возраст является критически важным для продолжения образования, и родителям зачастую требуется помощь в покрытии расходов на обучение.

Также, в 2023 году Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования средств федерального бюджета, выделяемых на предоставление мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года», итоги которого утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 июня 2023 г. № 41К (1646). По его результатам Счетной палатой Российской Федерации было предложено проработать вопрос о поддержке малообеспеченных семей при достижении детьми возраста 17 лет до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения.

Данная позиция основана на том, что при достижении ребенком 17 лет выплата ежемесячного пособия на него прекращается. При этом, если ребенок обучается в образовательной организации по очной форме обучения, он учитывается в составе семьи до 23 лет для целей оказания такой семье государственной социальной помощи, в результате чего среднедушевой доход семьи снижается.

Таким образом, целесообразно внести в законодательство изменение, и выплачивать данное пособие до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения, но не более чем до 3 лет, чтобы они тоже могли получать соответствующее пособие, а выявленное противоречие в действующих Федеральных законах было устранено.

Предлагаемые изменения будут способствовать восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищенности семей с детьми. Законопроект завершит создание единой системы социальной поддержки семей с детьми – от ранних сроков беременности будущей матери до совершеннолетия ее ребенка.

Принятие и реализация проекта федерального закона будут способствовать улучшению материального обеспечения семей и детей, нуждающихся в социальной поддержке государства, а также решению задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.

Положения проекта федерального закона не противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации, а также не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» потребует внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (вместе с «Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Перечнем документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»).

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by a horizontal line and a cursive flourish.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Two handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right. The second signature is on the right, also consisting of overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

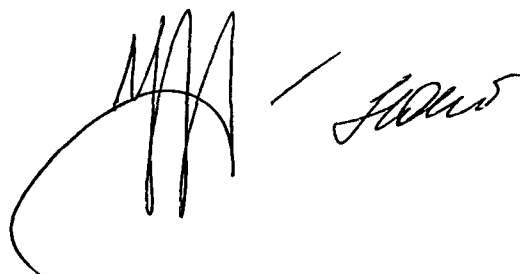
Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предлагается установить, что право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте 18 лет, до завершения такими детьми обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения, а не до 17 лет, как это предусмотрено действующим законодательством.

Учитывая, что расходы на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предусматриваются в виде межбюджетных трансфертов в структуре федерального бюджета Российской Федерации, представляется, что принятие законопроекта повлечет увеличение расходов федерального бюджета по данному направлению.

В связи с этим предусматривается отложенный срок вступления законопроекта в силу – с 1 января 2026 года. Переходный период потребуется для изыскания источников необходимых средств.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в 2026 году на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка предполагается направить 1 трлн. 692 млрд. 393 млн. 990,7 тыс. руб.

Продление выплаты пособия приведет к увеличению расходов федерального бюджета ежегодно в среднем на 1/17 данной суммы, что составляет 99 млрд. 552 млн. 587,7 тыс. руб.

Handwritten signature and initials in black ink, located at the bottom right of the page.