

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.12.2024 11:37  
№805282-8, 1.1

24 декабря 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

**Л.Э.Слущкий**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
А.Н.Диденко,  
С.А.Наумовым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Е.В.Марковым,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.С.Селезевым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект

*№ 809282-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; 2010,

№ 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 30, ст. 4029, 4040; № 43, ст. 5444; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 30, ст. 4228; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 67; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 50, ст. 7562; 2018, № 1, ст. 48; № 27, ст. 3937; 2019, № 12, ст. 1218; № 30, ст. 4121; 2022, № 24, ст. 3921; 2023, № 16, ст. 2754; № 32, ст. 6132, 6156 – 6157) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12<sup>38</sup> следующего содержания:

«Статья 12<sup>38</sup>. Несоблюдение требований по информированию граждан об изменении схемы организации дорожного движения

Несоблюдение требований по информированию граждан о введении запрета на въезд транспортных средств, остановку или стоянку транспортных средств и (или) изменении схемы организации дорожного движения –

влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.»;

2) в статье 23<sup>3</sup>:

а) в части 1 после цифр «12<sup>37</sup>,» дополнить цифрами «12<sup>38</sup>,»;

б) в пункте 5 части 2 после цифр «12<sup>37</sup>,» дополнить цифрами «12<sup>38</sup>,»;

в) в пункте 7 части 2 после цифр «12<sup>32-1</sup>,» дополнить цифрами «12<sup>38</sup>,».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Российской Федерации

Д. К. ЛУГОВЫЙ  
Президент

С. А. ЛЕОНОВ

В. В. КУЛИКОВА

П. Э. СЛУЦКИЙ

В. В. МАРКОВ

А. И. СВИНЦОВ

И. К. СУХАРЕВ

А. И. ДИДЕНКО

В. Е. АЖИГИН

В. С. СЕЛЕЗНЕВ

В. А. КОЩЕЛЕВ

К. М. ПАВЕШ

В. В. СИГАКИН

С. А. НАУМОВ

Е. В. АФАНАСЬЕВА

Я. Е. НИЛОВ

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях обеспечения своевременного информирования граждан об изменениях схемы дорожного движения.

В настоящее время в Федеральном законе «О безопасности дорожного движения» установлено требование об информировании граждан за 20 дней до запрета или изменения схемы организации дорожного движения (о знаках или разметке, запрещающих въезд, остановку или стоянку транспортных средств, либо обозначающих дорогу и проезжую часть с односторонним движением или выезд на них), а также о причинах таких действий.

Вместе с тем данное требование систематически нарушается, что подтверждается информацией в СМИ, социальных сетях, жалобами граждан.

Проблема существует уже длительное время, примеров достаточно количество, в том числе резонансных. Так, в 2020 году водители получили незаконно выписанные штрафы из-за несвоевременного информирования об изменении схемы движения в Химках на общую сумму 205 млн рублей.<sup>1</sup>

29 мая 2023 года на сайте mos.ru была размещена информация об изменении схемы движения транспорта на нескольких улицах в 7 округах в связи с ремонтными и строительными работами, а также реконструкцией инженерных сетей с 29, 31 мая и с 1 июня 2023 года (т.е. за 1 – 2 дня до работ).<sup>2</sup>

Из недавних нарушений: 10 июля 2024 года Администрация г.о. Мытищи разместила в официальных социальных сетях информацию об изменении схемы движения на время строительства Мытищинской хорды с 10 июля 2024 года по 15 сентября (ориентировочно), то есть в день изменения схемы движения.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> <https://tass.ru/moskovskaya-oblast/10214219>

<sup>2</sup> <https://www.mos.ru/news/item/124311073/>

<sup>3</sup> [https://vk.com/wall-84924191\\_54131](https://vk.com/wall-84924191_54131)

Перестроение схемы движения вызвало большие пробки в вечернее время в связи с непониманием автомобилистами проезда по новой схеме.

В качестве подтверждения систематических нарушений в данной сфере следует отметить, что требования по информированию граждан при строительстве указанной дороги нарушаются не впервые. В сентябре 2023 года Администрация г.о. Мытищи предупредила о новой схеме дорожного движения с 20 сентября 2023 года также в день изменения схемы.<sup>4</sup>

11 июля 2024 года в Краснодаре Департамент транспорта и дорожного хозяйства сообщил об ограничении движения на одной из загруженных дорог на пересечении ул. Северная и Тургенева с 15 июля 2024 года, где планируются работы по проведению системы водоснабжения.<sup>5</sup>

12 июля 2024 года Городская управа г. Калуги также с нарушением сроков сообщила об ограничении движения на пересечении улиц Тарутинская-Зерновая с 15 июля 2024 года в связи с проведением работ по модернизации светофорного объекта, что вызвало огромные пробки.<sup>6</sup>

16 июля 2024 года размещена информация об изменении схемы движения в Москве в Северном, Южном и Юго-Восточном АО с 17 и 18 июля 2024 года, из ограничений, в том числе запрет на парковку.<sup>7</sup>

Таким образом, нарушения по несвоевременному информированию не являются единичным случаем, проблема носит массовый характер, присутствует в различных регионах, что требует реагирования и создания правовых основ решения вопроса.

Количество упоминаний об изменениях схемы дорожного движения с нарушением сроков свидетельствует о недостаточности действующего регулирования.

---

<sup>4</sup> <https://mytyshi.ru/article/mytischintsev-preduprezhdayut-o-novoj-sheme-dorozhnogo-dvizheniya-491512>

<sup>5</sup> <https://krd.ru/novosti/glavnye-novosti/na-dvukh-tsentralnykh-ulitsakh-s-15-iyulya-chastichno-ogranichat-dvizhenie-transporta/>  
<https://tvkrsnodar.ru/stroitelstvo-i-zhkhkh/2024/07/11/na-odnoy-iz-zagruzhennykh-dorog-krsnodara-ogranichat-dvizhenie-s-15-iyulya/>

<sup>6</sup> <https://www.kaluga-gov.ru/news/47386/>

<sup>7</sup> <https://auto.rambler.ru/news/53093277-v-treh-okrugah-moskvy-vremenno-izmenitsya-shema-dvizheniya/>

Следует отметить, что даже многократные обращения не приносят результатов, поскольку в законодательстве отсутствует положение, регламентирующее возможность наложения ответственности за несоблюдение данного требования.

Учитывая безнаказанность, нарушения по информированию происходят повсеместно.

Необходимо отметить, что отсутствие информации создает неблагоприятные ситуации на дорогах, где изменена схема движения, особенно в часы «пик», повышает риск аварийных ситуаций, влечет невозможность проезда, в том числе экстренных служб, из-за больших заторов.

В целях прекращения негативной практики и обеспечения комфорта граждан при планировании проезда по автомобильным дорогам, законопроектом предлагается установить ответственность в виде административного штрафа на физических и юридических лиц, являющихся собственниками и иными владельцами дорог, в размере 5 – 10 и 50 – 70 тыс. рублей соответственно, и на должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, в размере от 15 до 20 тыс. рублей за нарушение требований по информированию о запрете на въезд, остановку или стоянку транспортных средств или об изменении схемы организации дорожного движения.

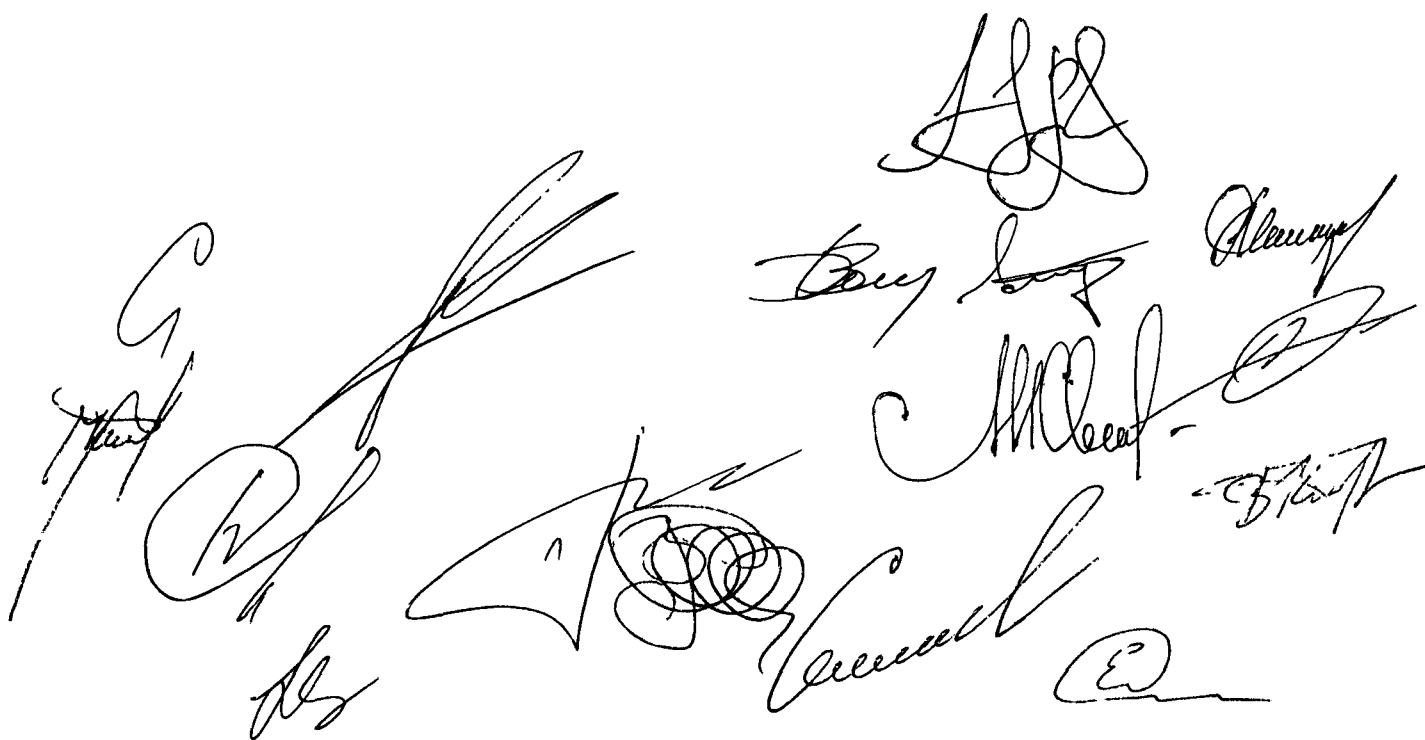
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

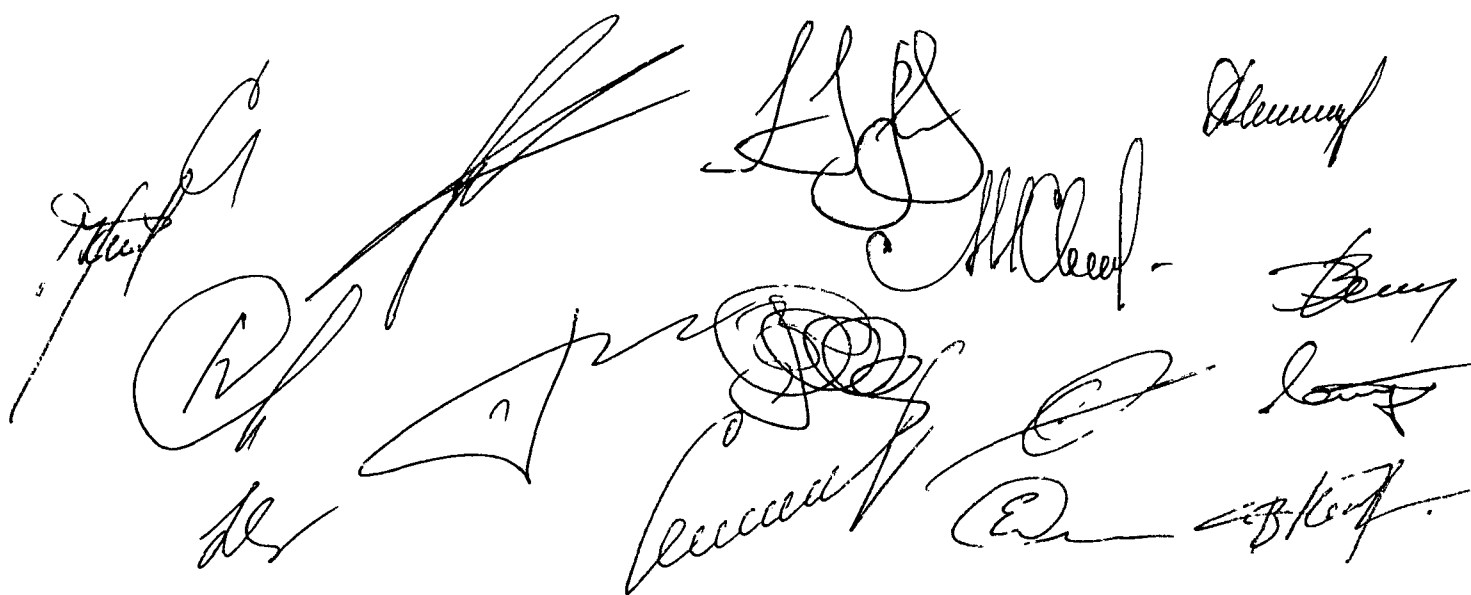
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'G' followed by a flourish. Below it is a smaller signature. In the center, there is a large, circular signature with a cross through it. To the right of this, there is a signature that looks like 'LPS' at the top, followed by 'Buy' and 'long' written below it. Further right, there is a signature that looks like 'Alm' and another that looks like 'Bik' at the bottom right. There are also several other smaller, less legible signatures and initials scattered around.

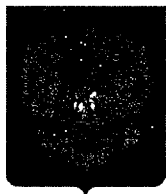
## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.







Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 26 » ноября 2024 г.

№ ДГ-П50-40176

МОСКВА

На № ЛСД-2/205 от 19 сентября 2024 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 12.38 в целях установления административной ответственности за несоблюдение требований по информированию граждан об изменении схемы организации дорожного движения (далее - требования).

Концепция законопроекта, направленная на повышение безопасности в области дорожного движения, поддерживается. Вместе с тем по законопроекту имеются следующие замечания.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что внесение предлагаемых изменений обусловлено систематическим несоблюдением требований должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления. Однако мероприятия по осуществлению дорожного движения, в том числе предусмотренные требованиями, проводятся также юридическими лицами и физическими лицами, являющимися собственниками

2122546-Уч-2024 (2.0)



или иными владельцами дорог, в связи с чем требуется уточнить круг субъектов, привлекаемых к административной ответственности в соответствии с проектируемой нормой.

В законопроекте не определены должностные лица, уполномоченные рассматривать дела о правонарушении, которое предлагается предусмотреть статьей 12.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, от имени органов внутренних дел (полиции).

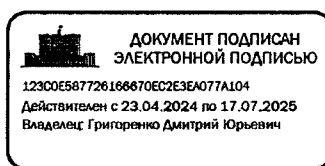
Кроме того, так как законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", которым уточняется порядок исполнения требований, сроки вступления в силу соответствующих федеральных законов необходимо синхронизировать.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не повлечет финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

