

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.02.2025 18:15  
№839849-8; 1.1

12 февраля 2025 г.

№ 8/4

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

 **С.С. Журова**

Вносится депутатами Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким, С.С.Журовой, В.А.Никоновым, Д.Г.Новиковым,  
Ш.Ю.Саралиевым, А.В.Чепой, И.К.Родниной, Д.А.Беликом,  
Н.Г.Брыкиным, М.В.Бутиной, С.Н.Коткиным, З.А.Муцоевым,  
В.В.Терешковой, С.Д.Умахановым, Р.Б.Чемерис

Проект  
№ 839849-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49, ст. 7064; 2014, № 30, ст. 4268; 2020, № 52, ст. 8577; 2021, № 24, ст. 4196; 2022, № 50, ст. 8781; 2023, № 18, ст. 3214; № 51, ст. 9160) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 8 слова «на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством» исключить;

2) в статье 16:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. На территориях отдельных иностранных государств уполномоченное федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и находящееся в его ведении государственное унитарное предприятие (далее - подведомственное предприятие) оказывает через хозяйственное общество, учредителем которого является такое

подведомственное предприятие (далее - хозяйственное общество), его дочерние, зависимые общества, филиалы (представительства) на территории иностранных государств содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей (за исключением случаев, если нормативными правовыми актами установлено требование о личной явке заявителя в консульское учреждение либо консульский отдел дипломатического представительства Российской Федерации для совершения консульского действия в отношении такого заявителя). В целях выполнения функций, предусмотренных настоящей частью, хозяйственное общество вправе по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, привлекать третьих лиц.»;

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Перечень иностранных государств, на территориях которых подведомственное предприятие оказывает содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей, порядок оказания указанного содействия, а также требования к информационному взаимодействию между хозяйственным обществом, его дочерними, зависимыми обществами, филиалами (представительствами) или третьими лицами, привлеченными хозяйственным обществом в целях выполнения функций, которые предусмотрены частью 6 настоящей статьи, и консульским учреждением либо консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел.»;

3) абзац первый части 1 статьи 26 дополнить словами «в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации»;

4) в статье 36:

а) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Для отдельных консульских учреждений, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, тарифы сборов в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий, утверждаются главой такого консульского учреждения на основании единой методики расчета ставок указанных сборов, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел.»;

б) в части 9 слова «частью 3» заменить словами «частями 3 и 3<sup>1</sup>»;

в) пункт 1 части 10 изложить в следующей редакции:

«1) отказа плательщика указанных сборов (далее - плательщик) от совершения консульского действия, в связи с которым ранее были уплачены указанные сборы, до подачи документов на совершение консульского действия либо возвращения заявления о совершении консульского действия и (или) документов без их рассмотрения уполномоченным консульским должностным лицом;»;

5) наименование главы 5 изложить в следующей редакции:

**«Глава 5. Почетное консульское должностное лицо»;**

6) в статье 37:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 37. Статус почетного консульского должностного лица»;**

б) в части 1 слова «почетному консулу» заменить словами «почетному консульскому должностному лицу»;

в) в части 2 слова «Почетным консулом» заменить словами «Почетным консульским должностным лицом»;

г) в части 3 слова «Почетный консул» заменить словами «Почетное консульское должностное лицо»;

д) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Почетные консульские должностные лица делятся на следующие классы: почетные генеральные консулы, почетные консулы, почетные вице-консулы, почетные консульские агенты.»;

е) в части 4 слова «Почетный консул» заменить словами «Почетное консульское должностное лицо»;

ж) в части 4.1 слова «почетного консула Российской Федерации» заменить словами «почетного консульского должностного лица»;

з) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Почетное консульское должностное лицо выполняет свои функции под руководством дипломатического представительства Российской Федерации или консульского учреждения в государстве пребывания, на территории консульского округа которого он действует. В случае отсутствия в государстве пребывания дипломатического представительства Российской Федерации или консульского учреждения федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, поручает такое руководство дипломатическому представительству Российской Федерации или консульскому учреждению, расположенным в одном из государств, сопредельных с государством пребывания почетного консульского должностного лица или ближайших к государству его пребывания.»;

и) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. По согласованию с государством пребывания и с согласия федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, почетное консульское должностное лицо может

одновременно исполнять обязанности почетного консульского должностного лица другого иностранного государства.»;

к) в части 7 слова «почетного консула» заменить словами «почетного консульского должностного лица»;

7) в статье 38:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 38. **Функции почетного консульского должностного лица**»;

б) в абзаце первом части 1 слова «Почетный консул» заменить словами «Почетное консульское должностное лицо»;

в) в части 2 слова «почетного консула» заменить словами «почетного консульского должностного лица».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» разработан в целях устранения ряда пробелов в правовом регулировании консульской деятельности и решения проблем правоприменительной практики, связанных с осуществлением указанной деятельности.

1. В соответствии со сложившейся практикой российские консульские учреждения открываются по решению Правительства Российской Федерации не только на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством, как это предусматривается частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 июля 2010 года № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), но и по итогам достижения межправительственных договоренностей, не оформленных в виде соответствующего договора. В этой связи законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в статью 8 Федерального закона, расширив перечень оснований для открытия российского консульского учреждения.

2. Действующая редакция статьи 16 Федерального закона предусматривает, что на территориях отдельных иностранных государств содействие консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей (за исключением случаев, если нормативными правовыми актами установлено требование о личной явке заявителя в консульское учреждение либо консульский отдел дипломатического представительства Российской Федерации для совершения консульского действия в отношении такого заявителя) оказывает

уполномоченное федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и находящееся в его ведении государственное унитарное предприятие (далее – подведомственное предприятие) через созданные на территории иностранных государств филиалы (представительства) хозяйственного общества, учредителем которого является такое подведомственное предприятие.

Вместе с тем ввиду усеченного объема правосубъектности филиала (представительства) хозяйственного общества на территории иностранных государств указанное законодательное ограничение в части возможности осуществления упомянутой деятельности исключительно через филиалы (представительства) хозяйственного общества не в полной мере способствует эффективному оказанию содействия российским загранучреждениям.

Так, законодательство ряда иностранных государств, регулируя деятельность иностранных субъектов хозяйственной деятельности на своей территории, запрещает либо существенно ограничивает создание и/или деятельность филиалов (представительств) последних. Правовая система отдельных иностранных государств обуславливает возможность ведения любой хозяйственной деятельности необходимостью регистрации (создания) отдельных юридических лиц на территории таких государств (например, в Китае).

При осуществлении хозяйственной деятельности на территории иностранных государств филиал (представительство) российского юридического лица также нередко сталкивается с трудностями, связанными с открытием счета в иностранном банке.

Кроме того, в силу особенностей налогового законодательства некоторых иностранных государств предпринимательская деятельность филиалов (представительств) иностранных компаний связана с несением больших издержек по сравнению с аналогичной деятельностью созданных на территории таких иностранных государств самостоятельных юридических лиц. Например, деятельность филиала (представительства) иностранной компании может



облагаться дополнительным налогом на прибыль филиала (представительства) (в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане).

Таким образом, практикуемые в ряде иностранных государств подходы к порядку функционирования филиалов (представительств) иностранных юридических лиц и трудности, связанные с осуществлением последними хозяйственной деятельности, негативно сказываются на эффективности деятельности филиала (представительства) по оказанию содействия российским загранучреждениям и приводят к удорожанию оказываемым заявителям услуг по предварительной проверке документов до подачи в консульское учреждение.

В этой связи законопроектом предусматривается расширение перечня субъектов, через которых подведомственное предприятие оказывает соответствующее содействие российским загранучреждениям – в том числе через самостоятельные юридические лица, созданные на территории иностранных государств, которые являются дочерними, зависимыми организациями по отношению к хозяйственному обществу, а также с привлечением иных третьих лиц.

Предлагаемые изменения позволят без утраты подведомственным предприятием юридического и фактического контроля за деятельностью по оказанию содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей повысить эффективность работы на указанном направлении.

3. Законопроект направлен также на уточнение круга лиц, в интересах которых консульское должностное лицо совершает нотариальные действия, и приведение его в соответствие с аналогичным перечнем лиц, утвержденным Основами законодательства Российской Федерации о нотариате.

4. Для отдельных российских загранучреждений законопроектом предусматривается возможность утверждения тарифов сборов в счет

возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий, руководителями консульских учреждений. Внесение соответствующих изменений в статью 36 Федерального закона актуально в частности для Генерального консульства России в Гонконге (официальной валютой Специального административного района Гонконг Китайской Народной Республики является гонконгский доллар в отличие от юаня - валюты материкового Китая) и для запланированного к открытию консульского учреждения в г. Мале (Мальдивская Республика) без учреждения в указанном иностранном государстве дипломатического представительства.

5. В целях обеспечения использования единообразной терминологии как в Налоговом кодексе Российской Федерации, так и в Федеральном законе законопроектом актуализируется редакция пункта 1 части 10 статьи 36 Федерального закона.

6. Кроме того, законопроектом унифицируется понятийный аппарат, используемый в отношении почетных консульских должностных лиц. Он приводится в соответствие с терминологией, используемой международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом (путем замены слов «почетный консул» словами «почетное консульское должностное лицо»).

7. Законопроектом предусматривается также подразделение почетных консульских должностных лиц на следующие классы: почетные генеральные консулы, почетные консулы, почетные вице-консулы, почетные консульские агенты.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие федерального закона не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Реализация федерального закона после внесения рассматриваемых изменений не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

The lower half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. These include a large, stylized signature on the left, a signature in the center, and a cluster of smaller signatures and initials on the right side. The handwriting is cursive and varies in legibility.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Вторичный

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Консульский устав Российской Федерации»**

I. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ МИД России «Об утверждении Перечня отдельных консульских учреждений, главами которых утверждаются тарифы сборов в счет возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульских действий, на основании единой методики расчета ставок указанных сборов».

Срок разработки – в течение 3 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Головной исполнитель – МИД России.

II. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» потребует изменения следующих нормативных правовых актов:

1. Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1998 года № 1330 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации».

Срок разработки – в течение 3 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Головной исполнитель – МИД России.

2. Приказ МИД России от 27 февраля 2023 года № 2973 «Об утверждении Порядка оказания государственным унитарным

предприятием, находящимся в ведении Министерства иностранных дел Российской Федерации, содействия консульским учреждениям и консульским отделам дипломатических представительств Российской Федерации в целях совершения отдельных консульских действий, осуществления отдельных полномочий в части приема документов заявителей и Требований к информационному взаимодействию между филиалом (представительством) хозяйственного общества, учредителем которого является находящееся в ведении Министерства иностранных дел Российской Федерации государственное унитарное предприятие, и консульским учреждением либо консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации».

Срок разработки – в течение 3 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Главной исполнитель – МИД России.

3. Приказ МИД России от 28 февраля 2023 года № 3125 «Об утверждении Положения о порядке назначения почетного консула Российской Федерации на должность, освобождения его от должности и продления срока его полномочий».

Срок разработки – в течение 3 месяцев с даты официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации».

Главной исполнитель – МИД России.

Соисполнители – Минобороны России, СВР России, ФСБ России.