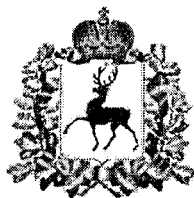




Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.12.2024 20:22  
№791789-8: 1 1



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082  
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@int.zsno.ru

06.12.2024 № Исх-17-691456/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекты федеральных законов "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменений в статью 53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 57 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации".

Законопроекты не предусматривают расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложения: 1. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 ноября 2024 года №1311-VII "О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" на 2 л. в 1 экз.  
2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.  
3. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.  
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения

в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на 1 л. (на 2 стр.) в 1 экз.

7. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 ноября 2024 года № 1312-VII "О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 57 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации " на 1 л. в 1 экз.

8. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.

9. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.

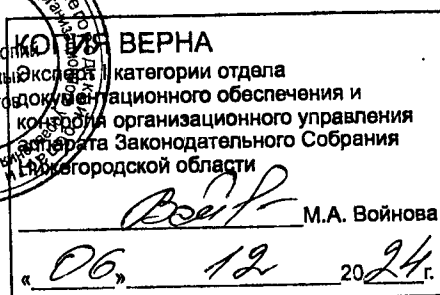
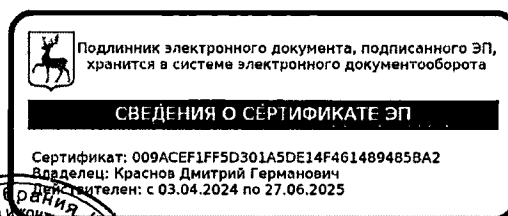
10. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 57 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации", на 1 л. в 1 экз.

11. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

12. Копии текстов законопроектов и материалов к ним на магнитном носителе.

И.о. Председателя Собрания

Д.Г. Краснов



Е.В. Муратова  
(831) 439 17 06

Вносится  
Законодательным Собранием  
Нижегородской области  
Проект  
*№ 791489-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации**

Внести в пункт 2 статьи 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2013, № 19, ст. 2327; 2017, № 14, ст. 1998; 2023, № 14, ст. 2378) изменение, дополнив его подпунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) доверенности лиц, находящихся в местах содержания под стражей уголовно-исполнительной системы, которые удостоверены начальником соответствующего учреждения с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. При этом запрещается удостоверить доверенности на совершение сделок с имуществом, денежными средствами и ценностями, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;"

Президент  
Российской Федерации



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 ноября 2024 года

№ 1311-VII

### **О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

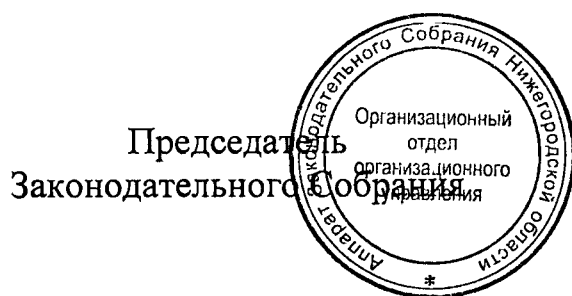
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Любарского Романа Валерьевича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

4. Признать утратившим силу постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 сентября 2023 года № 818-VII "О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.



Е.Б. Люлин

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью  
185<sup>1</sup> части первой Гражданского  
кодекса Российской Федерации"

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на участие в гражданско-правовых сделках.

Поводом к разработке законопроекта послужили обращения к Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей, о препятствиях в заверении им доверенностей на управление банковскими счетами, оформление пенсий, представительство в судах и государственных органах, для участия в гражданско-правовых сделках, а также в других случаях, необходимых для реализации их конституционных прав.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) предусмотрено право подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (далее также – подозреваемые и обвиняемые) участвовать в гражданско-правовых сделках через своих представителей с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело.

Так, в соответствии с ранее действовавшими Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 189, для осуществления гражданско-правовой сделки подозреваемый или обвиняемый имел возможность выдавать своему представителю доверенность, которая в соответствии с пунктом 2 статьи 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации удостоверялась начальником следственного изолятора уголовно-исполнительной системы (далее также – СИЗО) либо лицом, его замещающим.

Указанные Правила внутреннего распорядка следственных

изоляторов уголовно-исполнительной системы утратили силу в связи с изданием приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы" (далее – приказ Минюста России № 110).

Согласно действующим Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста России № 110, подозреваемый или обвиняемый может выдать своему представителю нотариально удостоверенную доверенность на право представления интересов в сфере предпринимательской деятельности. При этом запрещается совершение нотариальных действий в отношении имущества, денежных средств и иных ценностей, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Согласно же Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным приказом Минюста России № 110, для осуществления гражданско-правовой сделки осужденный к лишению свободы может выдать своему представителю нотариально удостоверенную доверенность. Такая доверенность в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации может быть удостоверена начальником соответствующего места лишения свободы.

Из изложенного следует, что подозреваемые и обвиняемые оказались лишены права на выдачу доверенности своему представителю для совершения различных гражданско-правовых сделок. Свидания с нотариусом согласно Правилам внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденным приказом Минюста России № 110, им разрешены только в целях оформления завещания, выдачи своему представителю доверенности на право представления их интересов в сфере предпринимательской деятельности и для удостоверения подписи в целях регистрации брака.

Порядок реализации права подозреваемых и обвиняемых участвовать в иных, помимо сферы предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделках через своих представителей оказался утраченным.

Вместе с этим услуга по заверению начальником СИЗО доверенности являлась достаточно востребованной: в первом полугодии 2022 года в трех следственных изоляторах Нижегородской области ею воспользовались 86 обвиняемых.

В соответствии со статьями 73 и 74 Уголовно-исполнительного

кодекса Российской Федерации местами лишения свободы являются исправительные учреждения, в которых осужденные к лишению свободы отбывают наказание. Исправительными учреждениями являются исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения.

Включение в Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России № 110, нормы о заверении доверенностей подозреваемых и обвиняемых начальником СИЗО будет противоречить статье 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку согласно уголовно-исполнительному законодательству следственные изоляторы не являются местами лишения свободы.

Таким образом, на практике возникла правовая коллизия, не позволяющая содержащимся под стражей лицам оформлять доверенности на совершение гражданско-правовых сделок.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 103-ФЗ местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности. При этом изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности не являются самостоятельными юридическими лицами (учреждениями) и по сути представляют собой структурные подразделения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В связи с чем настоящим законопроектом предлагается распространить действие проектируемой нормы только на следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, о чем было отмечено в заключении Правительства Российской Федерации (от 17.04.2024 № ДГ-П4-11659).

По мнению Министерства юстиции Российской Федерации, отсутствие в федеральном законодательстве полномочий у начальников мест содержания под стражей на удостоверение соответствующих доверенностей ограничивает лиц, содержащихся под стражей, в реализации их гражданских прав.

Предлагаемый законопроект дополняет статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации нормой о возможности заверения доверенностей лиц, находящихся в местах содержания под стражей уголовно-исполнительной системы, начальником соответствующего учреждения с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, что позволит подозреваемым и обвиняемым реализовывать право участвовать в



гражданско-правовых сделках через своих представителей. При этом запрещается удостоверить доверенности на совершение сделок с имуществом, денежными средствами и ценностями, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Заключение или официальный отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект не требуется.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup>  
части первой Гражданского кодекса  
Российской Федерации"

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"**

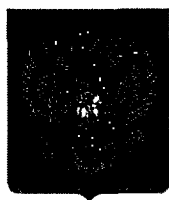
Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы".

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup>  
части первой Гражданского кодекса  
Российской Федерации"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup>  
части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Законодательное Собрание  
Нижегородской области

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 17 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П4-11659

МОСКВА

На № Исх-17-525154/23 от 9 октября 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 185<sup>1</sup> части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить подпункт 3 пункта 2 статьи 185<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации положением о том, что к нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются доверенности лиц, находящихся в местах содержания под стражей, удостоверенные начальником соответствующего учреждения.

Вместе с тем для решения вопросов, касающихся наделения начальников мест содержания под стражей широкими полномочиями по удостоверению доверенностей, требуется более комплексный подход.

Статьей 29 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (далее - Федеральный закон № 103-ФЗ) закреплено право подозреваемых и обвиняемых с разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, и в порядке, установленном в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 103-ФЗ, участвовать в гражданско-правовых сделках через своих представителей или непосредственно, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс).

Нижегородской области  
Отдел документационного обеспечения  
и контроля организационного управления

Время поступления 10 час. 20 мин.

Вх. № - 17-186692/24

от 19.04.2024

0067037-Уч-2024 (7.0)



Согласно статье 18 Федерального закона № 103-ФЗ подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с нотариусом в целях удостоверения доверенности на право предоставления их интересов в сфере предпринимательской деятельности. При этом положениями Кодекса установлен запрет на совершение нотариальных действий в отношении имущества, денежных средств и иных ценностей, на которые может быть наложен арест в случаях, предусмотренных Кодексом. Вместе с тем положениями законопроекта предусматривается наделение начальников мест содержания под стражей полномочиями на удостоверение любой доверенности лиц, содержащихся под стражей, без каких-либо ограничений, что может привести к рискам совершения ими действий по удостоверению доверенностей в отношении указанного имущества и ценностей.

Таким образом, принятие федерального закона потребует внесения корреспондирующих изменений в иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

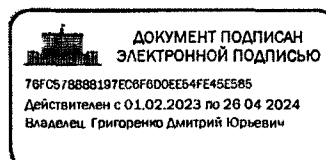
Кроме того, не все места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются учреждениями. Так, к названным местам, в том числе отнесены изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, которые являются структурными подразделениями территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и не имеют статуса учреждений (самостоятельных юридических лиц), в связи с чем в законопроекте следует непосредственно указать, что речь идет о следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, обладающих правами юридического лица.

Реализация проектируемых положений не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета вследствие возможности реализации соответствующих полномочий за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0067037-Уч-2024 (7.0)

