

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2024 14:11
№794121-8; 1.1

11 декабря 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

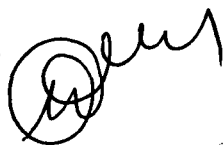
С.М. Миронов



А.М. Бабаков



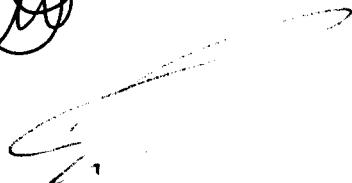
О.А. Нилов



М.Г. Делягин



В.К. Гартунг



Я.В. Лантратова



Д.Г. Гусев



А.А. Кузнецов



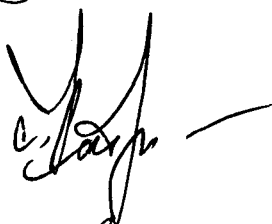
Н.В. Новичков



А.В. Терентьев



С.В. Кабышев



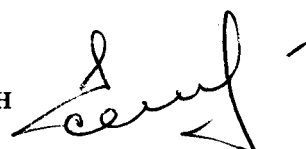
Ф.С. Тумусов



А.С. Аксёненко



Г.Ю. Семигин



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.М. Бабаковым
О.А. Ниловым
М.Г. Делягиным
В.К. Гартунгом
С.В. Кабышевым
Я.В. Лантратовой
Д.Г. Гусевым
А.А. Кузнецовым
Н.В. Новичковым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым
Г.Ю. Семигиным
А.С. Аксёненко

Проект № 794121-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790) следующие изменения:

1) часть первую статьи 3 дополнить абзацем следующего содержания:
«обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта, реальной заработной платы работников организаций, реальных располагаемых денежных доходов населения, номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций выше среднемировых показателей»;

2) в статье 14:

а) дополнить новой частью четвертой следующего содержания:

«Досрочное освобождение от должности Председателя Банка России осуществляется Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации. Группа депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой депутатов Государственной Думы вправе направить в адрес Президента Российской Федерации обращение о рассмотрении возможности направления Президентом Российской Федерации

представления в Государственную Думу о досрочном освобождении от должности Председателя Банка России.»;

б) части четвертую - девятую считать соответственно частями пятой - десятой;

в) часть девятую дополнить абзацем следующего содержания:

«неисполнение обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации.»;

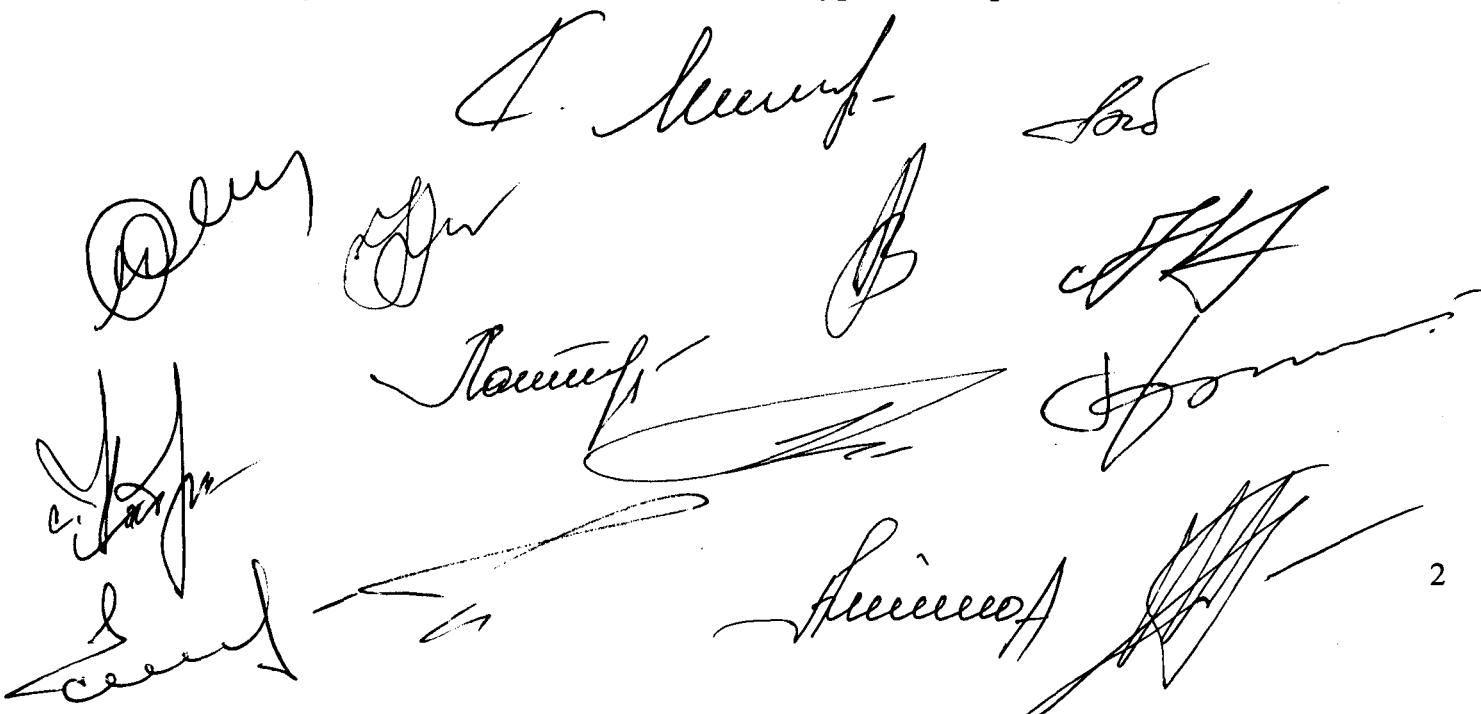
3) часть вторую статьи 25 дополнить абзацем следующего содержания:

«отчет о реализованных мероприятиях и достигнутых показателях по обеспечению темпов роста валового внутреннего продукта, реальной заработной платы работников организаций, реальных располагаемых денежных доходов населения, номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций выше среднемировых показателей, а также по достигнутых показателях по снижению уровня безработицы.».

Статья 2

Изложить пункт 6 статьи 5 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (Собрание законодательства Российской Федерации 2013, № 19, ст. 2304) в следующей редакции:

«б) осуществление в отношении Центрального банка Российской Федерации парламентского контроля в иных формах в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в том числе по вопросам оценки достижения Центральным банком Российской Федерации показателей по обеспечению темпов роста валового внутреннего продукта, реальной заработной платы работников организаций, реальных располагаемых денежных доходов населения, номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций выше среднемировых, а также по достигнутых показателях по снижению уровня безработицы;».



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности
Центрального банка Российской Федерации (Банка России)»

Настоящий проект федерального закона направлен на существенное изменение целей деятельности и полномочий Банка России, на изменение порядка освобождения от должности Председателя Банка России и на уточнение положений законодательства о парламентском контроле в части его осуществления за деятельностью Банка России.

В частности, настоящий проект федерального закона определяет целью деятельности Центрального Банка Российской Федерации обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта, реальной заработной платы работников организаций, реальных располагаемых денежных доходов населения, номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций выше среднемировых показателей.

Определение целевых показателей, таких как темпы роста валового внутреннего продукта (далее — ВВП), реальная заработная плата, реальные располагаемые денежные доходы населения и номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, превышающие среднемировые показатели, обусловлено необходимостью сбалансированного социально-экономического развития. Увеличение реальных доходов населения и заработных плат выше среднемирового уровня способствует снижению социального неравенства, повышению уровня жизни граждан и созданию предпосылок для устойчивого внутреннего потребительского спроса, что является основой стабильного экономического роста.

Одновременно с этим проектом настоящего федерального закона вводится персональная ответственность Председателя Банка России путем дополнения перечня оснований, при которых Председатель Центрального Банка может быть отстранен от своей должности случаем неисполнения обязанностей Банком России, предусмотренных частью 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации, согласно которой защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

Введение персональной ответственности Председателя Центрального банка Российской Федерации за неисполнение обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 75 Конституции РФ, является необходимым шагом в условиях значительного ослабления рубля. С начала 2022 года курс рубля к доллару США претерпел существенные колебания: в

феврале 2022 года курс составлял около 76,5 рубля за доллар , однако к ноябрю 2024 года рубль ослаб до более чем 114 рублей за доллар. Аналогичная динамика наблюдается и по отношению к евро: в феврале 2022 года курс был около 87 рублей за евро, а к ноябрю 2024 года превысил 120 рублей за евро.

Такая девальвация национальной валюты ведет к росту инфляции, которая в октябре 2024 года достигла 8,5%, что значительно превышает целевой показатель в 4%, установленный Банком России . Рост инфляции снижает покупательную способность населения и подрывает экономическую стабильность. В этих условиях закрепление персональной ответственности Председателя Банка России за неисполнение конституционных обязанностей по защите и обеспечению устойчивости рубля станет действенным механизмом повышения эффективности монетарной политики и укрепления доверия к финансовой системе страны.

Кроме того, в целях развития института парламентаризма и совершенствования системы сдержек и противовесов в конституционной системе России, настоящим проектом федерального закона группе депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой депутатов Государственной Думы предоставляется право направить в адрес Президента Российской Федерации обращение о рассмотрении возможности направления Президентом Российской Федерации представления в Государственную Думу о досрочном освобождении от должности Председателя Банка России.

Таким образом, Государственная Дума, которой, согласно законодательству Российской Федерации, подотчетен Центральный банк России, депутаты Государственной Думы, в полномочия которых входит утверждение кандидатуры и лишение полномочий Председателя ЦБ РФ, равно как и заслушивание и оценка отчета ЦБ РФ, будут иметь реальный дополнительный механизм выражения своей оценки деятельности Председателя ЦБ РФ.

Одновременно с этим уточняются и положения Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 77-ФЗ "О парламентском контроле" в части закрепления возможности осуществления такого контроля по вопросу оценки достижения Центральным банком Российской Федерации показателей по обеспечению темпов роста валового внутреннего продукта, реальной заработной платы работников организаций, реальных располагаемых денежных доходов населения, номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций выше среднемировых, а также по достигнутых показателей по снижению уровня безработицы.

Таким образом, вводимый настоящим проектом федерального закона комплекс мер, связанный с деятельностью ЦБ РФ и его взаимодействием с Государственной Думой будет способствовать существенному увеличению темпов экономического роста в Российской Федерации, повысит роль Государственной Думы и усилит институт парламентаризма в целом, равно как и установит наиболее важный принцип в деятельности любого государственного органа – принцип персональной ответственности за недостижение предусмотренных законодательством целей деятельности.

Г. Клиш-
Сав







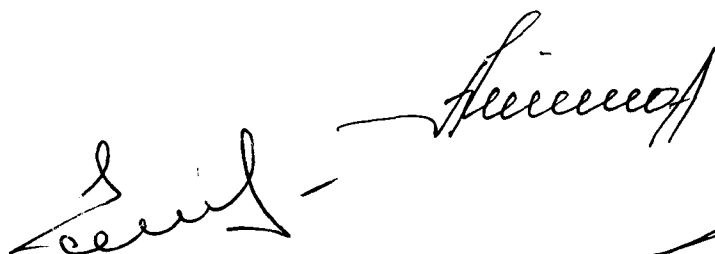
Клиш-Сав









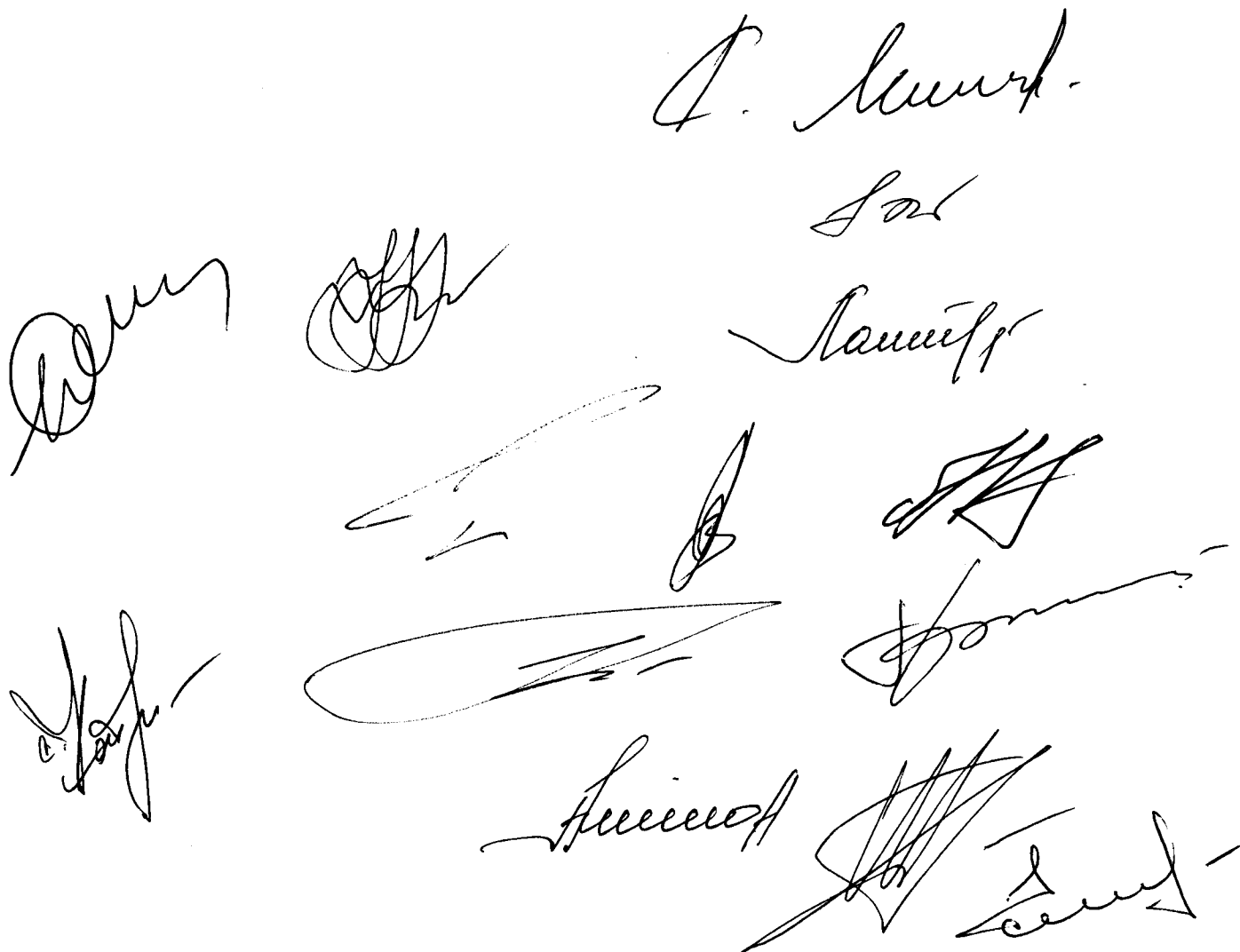




ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федерального уровня.



**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты в части регулирования
вопросов деятельности Центрального банка Российской
Федерации (Банка России)»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части регулирования вопросов деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

