

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.03.2025 09:55
№856255-8; 1.1

05 марта 2025г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 856255-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279;

№ 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1641, 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4028, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3368, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст.

3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562, 2567; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2605; № 24, ст. 3921; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3252; № 25, ст. 4391, 4411; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6132, 6133, 6134, 6144, 6155, 6156, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 18, ст. 2399; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4937, 4938, 4940, 4941, 4942, 4943, 4944, 49537) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3⁵:

а) после слов «частью 6⁴ статьи 15²⁵,» дополнить словами «частью 3 статьи 18²¹,»;

б) после слов «статьей 18²⁰,» дополнить словами «частью 2 статьи 18²¹,»;

2) дополнить статьей 18²¹ следующего содержания:

«Статья 18²¹. Нарушение требований к найму жилых помещений иностранными гражданами и предоставлению жилых помещений в наем иностранным гражданам

1. Наем жилого помещения иностранными гражданами, а также предоставление жилого помещения в наем иностранным гражданам

с нарушением требований законодательства о найме жилых помещений, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 – 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Нарушение запрета на заключение договора поднайма жилого помещения, если договор найма заключен с иностранными гражданами, а также в случае, если договор поднайма заключается с иностранными гражданами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

3) в статье 23³:

а) в части 1 после цифр «18²⁰,» дополнить цифрами «18²¹,»;

б) в пункте 1 части 2 после цифр «18²⁰,» дополнить цифрами «18²¹,»;

в) в пункте 10 части 2 после цифр «18²⁰,» дополнить цифрами «18²¹,»;

г) в пункте 11 части 2 после цифр «18²⁰,» дополнить цифрами «18²¹,»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28³ после слов «частями 2 и 3 статьи 18¹⁹,»

дополнить словами «статьей 18²¹,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

К.М. ПАВЕШ

С.В. МАРКОВ

В.С. СЕЛЕЗНЕВ

В.В. КУШНЕВА

П.А. СЛУЦКИЙ

В.С. ДЕНЬГИН

А.И. ДИДЕНКО

И.К. СУХАРЕВ

С.А. ЧАУМОВ

А.Р. ЛУГОВЫЙ

С.Д. ЛЕОНОВ

Я.Е. ИЩЕВ

В.А. КОМЕДОВ

Е.В. АФАНАСЬЕВА

А.Н. ВИНИКОВ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях снижения числа случаев сдачи квартир иностранным гражданам, не соблюдающим требования законодательства Российской Федерации.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации», предусматривающим установление требований к найму жилья иностранными гражданами, за исключением граждан Республики Беларусь.

Для выполнения требований и возможности контролировать их соблюдение предлагается ввести соответствующие санкции в КоАП РФ.

Законопроект предусматривает установление общей ответственности за нарушение требований к найму жилого помещения мигрантами и предоставлению им в наем жилых помещений, до 5 тыс. рублей на граждан, до 30 тыс. рублей на ИП, до 300 тыс. рублей на юридических лиц, за исключением случаев, выделенных в отдельный состав, за которые предлагается закрепить повышенную ответственность.

Предлагается установить повышенную ответственность на граждан (до 15 тыс. рублей) за нарушение запрета на заключение договора поднайма жилого помещения, если договор найма заключен с иностранными гражданами, а также если договор поднайма заключается с иностранными гражданами, поскольку указанные ситуации влекут увеличенный риск нанесения вреда окружающим в части заселения большого числа мигрантов: родственников, знакомых трудовых мигрантов и т.п., нарушающих правопорядок.

Также законопроектом вводится повышенная административная ответственность за повторное совершение административных правонарушений, связанных с несоблюдением правил по найму/сдаче жилья иностранным гражданам, в виде штрафа на граждан до 10 тыс. рублей, на ИП до 50 тыс. рублей, на юридических лиц до 500 тыс. рублей.

Выбор предлагаемых административных наказаний обусловлен высокой значимостью и масштабами проблемной ситуации в сфере миграции, а также рисками для общественной безопасности вследствие проживания большого числа мигрантов, нарушающих права соседей, покой и удобство проживания, и, нередко, осуществляющих посягательство на жизнь и здоровье иных граждан.

Также необходимо отметить, что выросло значение преступлений, совершенных иностранными гражданами, в 2023 году, например, за первые полгода совершено более 22 тыс. преступлений, что на 6,3% больше, чем за аналогичный период 2022 года.

За первое полугодие 2024 года по данным МВД России рост количества составленных протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства составил 44,6%.

Кроме того, необходимо отметить, что количество жалоб на мигрантов, проживающих в съемных квартирах, было и остается значительным (например, в 2022 году Департаментом городского имущества г. Москвы отмечено, что самое большое количество жалоб касалось сдачи в наем квартир и проживания в них мигрантов; также систематически публикуются новости в СМИ о жалобах на мигрантов-соседей), что свидетельствует о недостаточной эффективности действующего правового регулирования.

В этой связи предлагаются комплексные изменения в законодательство в части закрепления обязанностей в Гражданском кодексе РФ и корреспондирующей ответственности в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, including what appears to be a circular stamp on the right side and some scribbled lines across the center and right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

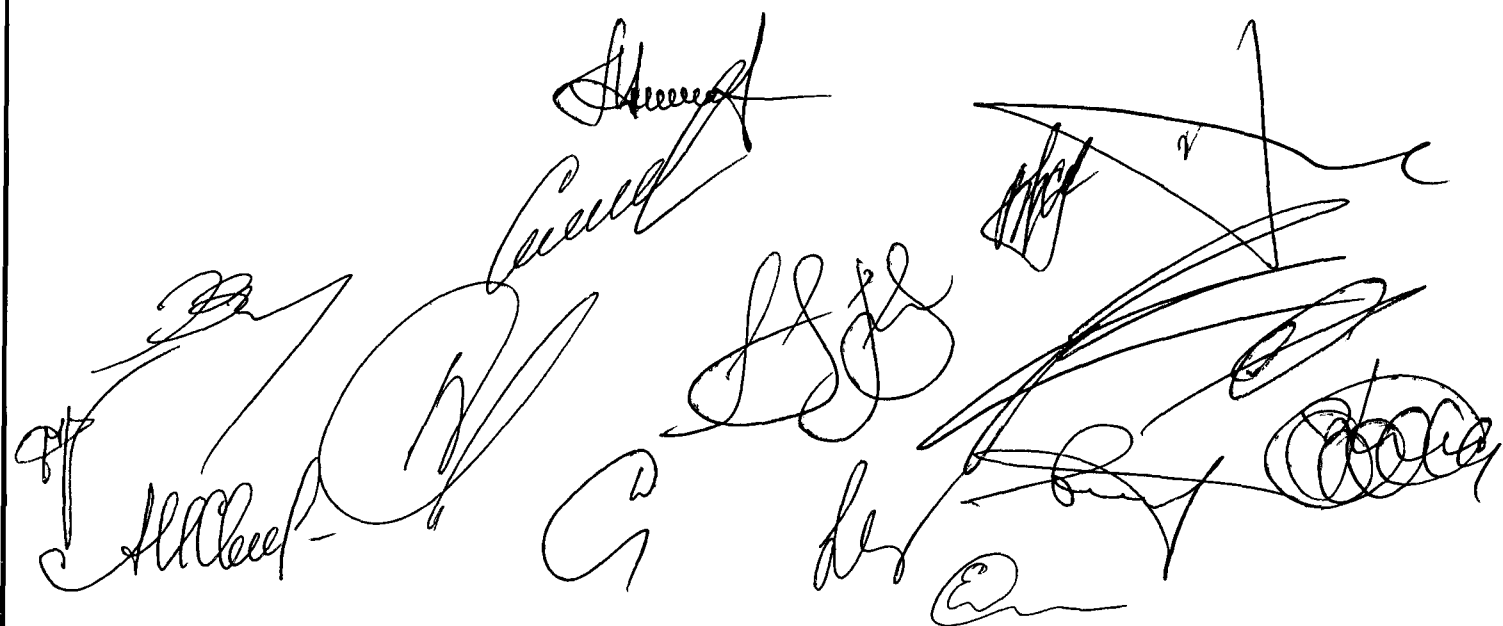
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top center is a signature that appears to be 'Мерин'. Below it, on the left, is a large, stylized signature that looks like 'Самойлов'. To the right of this is another signature, possibly 'С.С.С.'. In the center, there are several sets of initials, including 'Л.С.', 'Л.В.', and 'Л.П.'. On the right side, there is a signature that looks like 'С.С.С.' and another one that is more complex, possibly 'С.С.С.'. At the bottom left, there is a signature that looks like 'С.С.С.' and another one that is more complex, possibly 'С.С.С.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » января 2025 г.

№ ДГ-П4-2658

МОСКВА

На № ЛСД-2/236 от 11 ноября 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.Д.Леоновым**

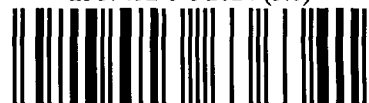
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие административную ответственность за нарушение требований к найму жилых помещений иностранными гражданами и предоставлению жилых помещений в наем иностранным гражданам.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что необходимость установления предлагаемой ответственности обусловлена увеличенным риском нанесения вреда окружающим в части заселения большого числа мигрантов - родственников, знакомых трудовых мигрантов, - нарушающих правопорядок, рисками для общественной безопасности вследствие проживания большого числа мигрантов, нарушающих права соседей, покой и удобство проживания и нередко осуществляющих посягательство на жизнь и здоровье иных граждан.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в целях предупреждения таких посягательств, охраны жизни и здоровья граждан, защиты общественного порядка, в том числе тишины и покоя граждан, главой 16 Уголовного кодекса

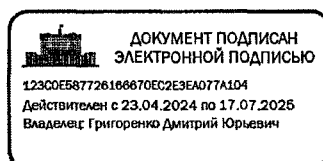
2317432-Уч-2024 (5.0)



Российской Федерации, главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующая ответственность уже установлена.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

