

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.03.2025 17:05
№860495-8; 1.1

10 03 2025 г.

№ ДМ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе
в 1 экз.



С.В.Авксентьева



В.А.Даванков



В.В.Плякин



К.А.Горячева



А.В.Скрозникова



Я.А.Самылин



Р.Б.Чемерис



А.О.Ткачёв



А.М.Хамитов

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
К.А.Горячевой,
В.В.Плякиным,
Я.А.Самылиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым,
А.М.Хамитовым,
Р.Б.Чемерис

Проект № 860495-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации
«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор
места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6952; 2015, № 1, ст. 78; 2018, № 53, ст. 8454; 2019, № 14, ст. 1461; 2022, № 29, ст. 5271; 2023, № 1, ст. 16; № 5, ст. 701; 2024, № 26, ст. 3358) следующие изменения:

- 1) часть первую после слов «исполнения им» дополнить словами «при необходимости»;
- 2) в части второй слово «обязаны» заменить словом «вправе».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Александрова



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается установить добровольный порядок регистрации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Корреспондирующим законопроектом «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается признать утратившими силу статьи 19.15.1 «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации» и 19.15.2 «Нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении» КоАП РФ.

Актуальность законопроекта связана с необходимостью перехода к добровольному и уведомительному порядку фиксации фактического места проживания граждан, который заменит существующий институт постоянной или временной регистрации. Согласно данным социологических исследований около 20% граждан не имеют собственного жилья и вынуждены арендовать комнаты или квартиры. При этом в 2017 году примерно 25% граждан в возрасте до 30 лет проживали не по месту своей постоянной или временной регистрации.

Существующая система обязательной регистрации зачастую не учитывает реальные жизненные обстоятельства граждан. Многие арендодатели отказываются оформлять регистрацию по адресу принадлежащих им квартир. Это приводит к тому, что граждане, даже имея законное право на проживание в арендуемом жилье, не могут зарегистрироваться и рискуют быть оштрафованными.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации не публикует данные о количестве граждан, привлеченных к административной ответственности по статьям 19.15.1 и 19.15.2 КоАП РФ. При этом, по оценкам экспертов, учитывая, что значительное количество граждан (не менее 25% граждан в возрасте до 30 лет) проживают не по месту постоянной регистрации, привлечение к административной ответственности за указанные правонарушения носит нечастный характер и применяется избирательно.

Более того, в настоящее время система государственного управления эффективно предоставляет большинство необходимых гражданам услуг, не требуя обязательной регистрации граждан по месту жительства. Например, прикрепление к поликлинике, запись ребенка в детский сад или школу доступны в любом регионе страны независимо от места регистрации. Большинство государственных услуг можно получить с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг («Госуслуги»), указав фактический адрес проживания без необходимости подтверждения регистрации. Таким образом, уже сегодня государственные системы способны функционировать на основе добровольного уведомления граждан о своем месте жительства, что подтверждает возможность перехода к более гибкой и добровольной системе регистрации для граждан.

В законопроекте учтены замечания юридико-технического характера к аналогичному проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 364836–8) в части исключения ссылок на предлагаемые к признанию утратившими силу статьи КоАП РФ в иных нормах указанного Кодекса.

The block contains several handwritten signatures in black ink. In the top row, from left to right, there is a signature that appears to read 'Алексеева', followed by three more stylized signatures. In the bottom row, there are four more signatures, including one that looks like 'В.М.' and another that is a large, bold signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации
на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в
пределах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials are scattered across the lower half of the page. These include a large signature at the top right, a signature in the middle left, a signature in the middle right, a signature in the bottom left, a signature in the bottom center, and a signature in the bottom right. There are also several sets of initials, including 'ВМ', 'А.В.С.', and 'В.А.С.', written in various styles.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» потребует внесение изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713.

