

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2025 11:40
№865812-8; 1.1

17 марта 2025 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
С.А.Наумовым,
А.Н.Диденко,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект
№ 865812-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О
благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»**

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ
«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2003, № 27, ст. 2708; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2018, № 7, ст. 975; 2022, № 29, ст. 5307; № 41, ст. 6956; № 48, ст. 8306; 2023, № 49, ст. 8675) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«оказание гуманитарной помощи (содействия) и иных видов помощи лицам, находящимся в зонах проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.»;

2) пункт 1¹ статьи 17¹ дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности в зонах проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой

Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области
и Херсонской области.».

Президент

Российской Федерации

В.А. КОШЕЛЕВ

С.Д. ЛЕОНОВ

В.С. РЕЛЕЗНЕВ

В.В. ВСЕЛЯГИН

С.А. НАУНОВ

Б.А. ЧЕРНЫШОВ

В.В. КУШЕВА

Е.В. НАРКОВ

И.К. СУХАРЕВ

А.Н. ДИДЕНКО

П.Ф. ЕЛУСКИЙ

А.К. ПУГОВОЙ

Я.Е. КУСОВ

Б.В. АРАНАСЬЕВА

В.Е. ДЕНЬГИН

К.М. ПАЧЕШ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» предлагается расширить перечень направлений волонтерской деятельности, а также закрепить в законе повышенный уровень гарантий для волонтеров, чья деятельность непосредственно связана с направлением гуманитарных грузов и иной помощи в зоны проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, а также специальной военной операции.

В России отмечается существенный рост волонтерского движения. По данным Центра исследований развития гражданского общества Высшей школы экономики в рамках проведенного в 2022 году опроса 44% респондентов указали, что принимали участие в добровольческой или волонтерской деятельности. При этом, такая деятельность носит не только разовый, но и системный характер. Президент Российской Федерации на вручении Международной премии #МыВместе 4 декабря 2023 года отмечал, что четверть населения страны участвует в организациях, которые осуществляют свою деятельность в качестве добровольцев и волонтеров.

Важно отметить, что большую роль в этом движении играют волонтеры, которые вносят свой вклад в поддержку наших соотечественников на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, где проводится специальная военная операция. Многие из них, рискуя своей жизнью, доставляют гуманитарную помощь в самые опасные участки линии боевого соприкосновения. Многие выполняют важную роль по организации пунктов

сбора помощи, изготавливают вещи, необходимые как нашим бойцам, так и простым гражданам, чем заслужили огромную благодарность нашего общества.

При этом, в действующем Федеральном законе от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» такой важный и нужный, особенно сейчас, вид добровольческой (волонтерской) деятельности не находит должного отражения. Участие в подготовке и направлении подобной помощи нашими гражданами не отнесено к целям добровольческой (волонтерской) деятельности.

Уже сейчас волонтерам СВО предоставляются компенсации, связанные с возможной смертью или получением увечья в связи с реализацией своей деятельности на соответствующих территориях, однако в данном законе они также не отражены. Вместе с тем, совершенствование законодательства в этой части должно быть направлено не просто на закрепление деятельности волонтеров, оказывающих содействие нашим гражданам в зоне специальной военной операции, а отражать специфику характера их деятельности в подобных случаях в целом.

На Форуме содействия специальной военной операции «Плечом к плечу», организаторами которого выступили Общественное движение «Рокот центр 33» и Партия ЛДПР, представители волонтерских организаций, проводящих свою деятельность в зоне проведения СВО, высказали предложение о закреплении отдельного направления и статуса волонтеров, осуществляющих помощь нашим соотечественникам в связи с проведением специальной военной операции.

Поэтому законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» новой целью добровольческой (волонтерской) деятельности, связанной с оказанием гуманитарной помощи (содействия) и иных видов помощи лицам, находящимся в зонах проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Также проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» дополнительно закрепляет возможность получения компенсации в целях возмещения вреда жизни или здоровью добровольца (волонтера), если вред жизни или здоровью добровольца (волонтера) причинен при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности в зонах проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹
Федерального закона «О благотворительной деятельности и
добровольчестве (волонтерстве)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так как предоставление компенсации волонтерам регламентируется действующим Указом Президента РФ от 30.04.2022 № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и Постановлением Правительства РФ от 07.03.2023 № 356 «Об утверждении Правил назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и будет обеспечиваться в пределах бюджетных ассигнований, выделенных для реализации положений указанных нормативных правовых актов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона
«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 17¹ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 22 » мая 2024 г.

№ ДГ-П44-14998

МОСКВА

На № ЛСД-2/10 от 1 февраля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 17¹
Федерального закона "О благотворительной деятельности
и добровольчестве (волонтерстве)", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие включение в перечень целей благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности оказание гуманитарной помощи (содействия) и иных видов помощи лицам, находящимся в зонах проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также лицам, находящимся на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики,

0502915-Уч-2024 (5.0)



Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и соответственно расширение перечня видов добровольческой (волонтерской) деятельности, при осуществлении которых добровольцу (волонтеру) в случае причинения вреда его жизни и здоровью выплачивается компенсация.

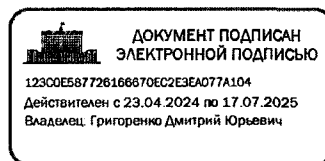
Следует отметить, что Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, но не регулирует отдельные отраслевые и территориальные особенности деятельности добровольцев (волонтеров).

При этом добровольная деятельность граждан по оказанию гуманитарной помощи (содействия) и иных видов помощи лицам, находящимся в зоне проведения специальной военной операции и на прилегающих территориях, не исключается из сферы действия Федерального закона. Такая деятельность может быть отнесена к добровольческой деятельности в рамках социальной поддержки и защиты граждан, содействия в оказании медицинской помощи, оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам, к содействию добровольческой (волонтерской) деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 247 "О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" предусмотрены мероприятия, направленные на повышение уровня социальной защищенности волонтеров, в том числе назначение и предоставление единовременных выплат в случае причинения вреда жизни и здоровью добровольца при осуществлении им деятельности на территориях проведения специальной военной операции, в связи с чем внесение указанных изменений в Федеральный закон не требуется.

С учетом изложенного предлагаемое законопроектом правовое регулирование представляется избыточным.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

