

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.12.2024 16.17  
№795722-8; 1.1

12 декабря 2024.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части запрета применения режима высылки и депортации в отношении иностранных граждан - соотечественников и участников специальной военной операции).

Приложение: 1. Текст законопроекта (на 3 л.);  
2. Пояснительная записка (на 4 л.);  
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);  
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);  
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

М.Н. Матвеев

С.П.Обухов

Вносится  
депутатами Государственной  
Думы  
М.Н. Матвеевым  
С.П.Обуховым

Проект № 799722-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

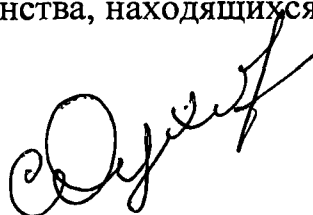
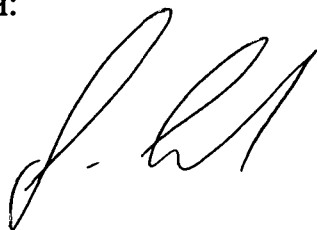
**О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона  
«О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»  
(в части запрета применения режима высылки и депортации  
в отношении иностранных граждан - соотечественников и  
участников специальной военной операции)**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ  
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032;  
2011, № 50, ст. 7342; 2014, № 30, ст. 4233; 2018, № 27, ст. 3951, № 53,  
ст. 8454; 2022, № 29, ст. 5324; 2024, № 33, ст. 4956) следующие изменения:

1) статью 9<sup>1</sup> дополнить пунктом «8» следующего содержания:

«8. Режим высылки не применяется в отношении следующих  
иностранцев или лиц без гражданства, находящихся в Российской  
Федерации:



к русским, украинцам, белорусам, а также к лицам, отнесенным Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» к национальностям Российской Федерации;

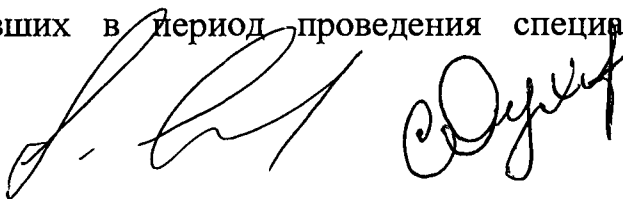
лиц, заключивших в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях либо проходящих, проходивших в период проведения специальной военной операции военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей.»;

2) статью 31 дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup> Депортация не применяется в отношении следующих иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации:

к русским, украинцам, белорусам, а также к лицам, отнесенным Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» к национальностям Российской Федерации;

лиц, заключивших в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях либо проходящих, проходивших в период проведения специальной военной операции



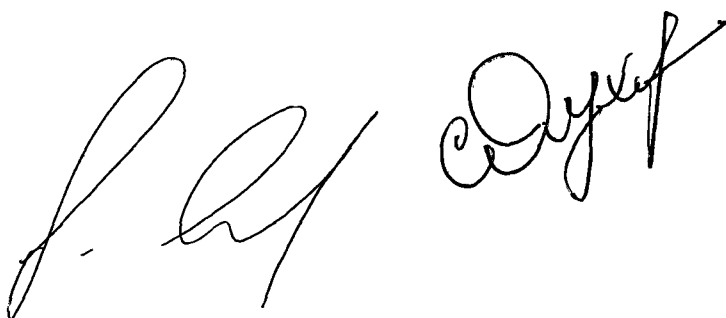
военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

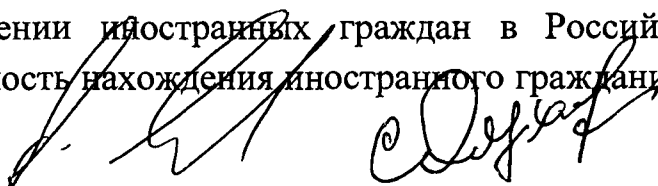
A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by 'P' and 'U' with a long horizontal stroke, representing the name Vladimir Putin.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона**  
**«О правовом положении иностранных граждан**  
**в Российской Федерации»**  
**(в части запрета применения режима высылки и депортации**  
**в отношении иностранных граждан - соотечественников и участников**  
**специальной военной операции)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»» разработан в целях установления запрета применения режима высылки (депортации) в отношении иностранных граждан которые относятся к национальностям Российской Федерации, т.е. народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, основная территория расселения которых находится в Российской Федерации – в соответствии с понятием, содержащемся в ст.2 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», а также иностранных граждан - участников специальной военной операции, оказывающих содействие Вооруженным Силам Российской Федерации, и членов их семей.

Указанный подход согласуется и вытекает из Указов Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 872 «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 637» и Указом Президента РФ от 04.01.2024 № 10 «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей», наделяющих репатриантов и иностранных граждан-участников СВО, а также членов их семей, возможностью получения российского гражданства в упрощенном порядке. Из чего логично следует, что к ним также должен применяться особый подход при принятии решений о высылке, депортации за нарушение миграционного законодательства.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» связывает законность нахождения иностранного гражданина на территории Российской



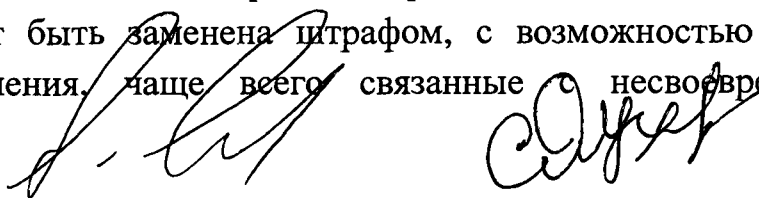
Федерации с наличием у него действительных документов, подтверждающих его право на пребывание (проживание) в Российской Федерации (пункта 1 статьи 2).

В настоящее время ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, установлена в санкции части 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) и предусматривает назначение виновному лицу наказания в виде административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для иностранцев и лиц без гражданства, у которых нет законных оснований находиться в Российской Федерации, будет действовать режим высылки. Он предполагает ограничения и меры контроля. Статья 31 указанного федерального закона предусматривает депортацию иностранного гражданина за несоблюдение срока пребывания или проживания в Российской Федерации.

Необходимо отметить, что исходя из общих положений КоАП, суду предписывается избрать справедливое наказание с учетом характера совершенного физическим лицом административного правонарушения, личности виновного и иных указанных в части 2 статьи 4.1 КоАП обстоятельств, допуская неприменение в соответствии с частью 3 статьи 3.3 КоАП административного выдворения за пределы Российской Федерации при установлении условий, исключающих его назначение.

Вместе с тем существующая судебная практика показывает, что МВД и суды при вынесении решений о депортации за нарушения миграционного законодательства, не делают различий между вернувшимися на Родину соотечественниками, в частности русскими, у которых нет своего национального государства, кроме России, и лицами национальностей, имеющих за пределами России свои титульные национальные государства, куда их и депортируют, например, национальностями государств Средней Азии и Закавказья. При этом практически во всех таких случаях депортация может быть заменена штрафом, с возможностью устранить выявленные нарушения, чаще всего связанные с несвоевременным оформлением

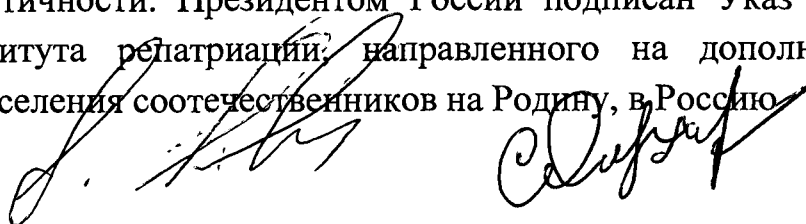


документов.

Например, в Самарской области было принято решение о депортации русского Германа Печатникова в Республику Узбекистан. В России он проживал более 20 лет, имея пятерых детей-граждан России. Аналогичная ситуация сложилась в отношении русской пенсионерки Елены Мальцевой, проживающей на территории Российской Федерации более 20 лет. Её проблемы начались тогда, когда сотрудники паспортно-визовой службы потеряли её документы. Михаила Бабушкина, имеющего в соответствии с Указом Президента право на статус репатрианта, постановили выслать в Казахстан с запретом на обратный въезд, за пропуск трех дней режима пребывания. В Самаре у него осталась девушка, гражданка России, с которой они планировали вступить в брак, создать семью. В Екатеринбурге суд принял решение о депортации в Казахстан Ирины Морозовой с двумя детьми за просрочку дактилоскопии. Все её близкие родственники являются гражданами России. Очередной случай по депортации русского из России произошел в Свердловской области в отношении многодетного отца, Эдуарда Суханова, проживающего в России с 2004 года и имеющего здесь четырех детей и жену, беременную пятым ребенком. Основанием для применения судом этой меры послужило просроченная на месяц регистрация.

Подобные примеры являются далеко не единичными. Каждый такой случай вызывает крайне негативный общественный резонанс с учетом того, что лозунги защиты «русского мира» и «своих не бросаем» заявлены в качестве приоритетов современной государственной политики России, а высылка за незначительные нарушения представителей государствообразующего народа, русских, которые из-за различных бюрократических препон годами не могут оформить российское гражданство, осуществляется на фоне массовой замещающей миграции и раздачи паспортов представителям национальностей Средней Азии и Закавказья. Уезжают на историческую Родину, в Россию, русские не только из-за тяги к своим, но и из-за русофобии в бывших республиках СССР. Чаще всего в государствах, куда их высылают из России, у них уже нет жилья, родных, средств к существованию. Они хотят быть среди своих, в России, жить, работать, рожать детей, служить в армии.

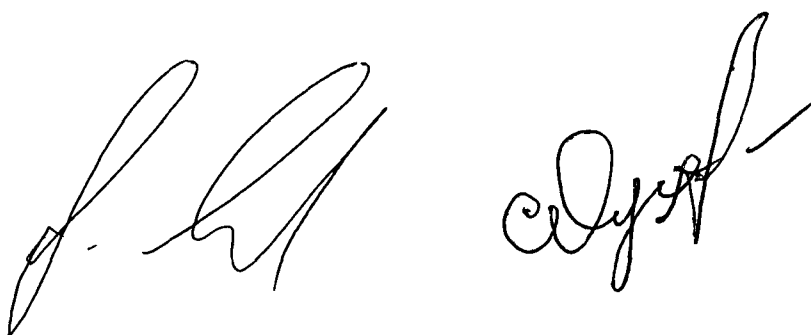
При этом, Конституцией Российской Федерации закреплены нормы о поддержке соотечественников в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов, а также сохранении общероссийской культурной идентичности. Президентом России подписан Указ о создании с 2024 г. института репатриации, направленного на дополнительную поддержку переселения соотечественников на Родину, в Россию.



В этой связи законопроектом предлагается установить запрет на применение режима высылки (депортации) в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, относящимся к государствообразующему русскому народу (в том числе украинцам и белорусам как частям триединого народа), а также национальностям Российской Федерации, отнесенным к таковым Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Таким образом, депортации не будут подлежать наши соотечественники, не имеющие кроме России, иного своего государства, в отличие от тех, у кого такие свои национальные государства за пределами России имеются.

Кроме того, законопроектом предлагается установить запрет на применение режима высылки (депортации) в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые являются, либо являлись участниками специальной военной операции, и членов их семей. Это положение имеет особую актуальность и связано с тем, что до момента получения гражданства Российской Федерации в случае депортации им может грозить последующее уголовное преследование в своих странах за участие в специальной военной операции, примеров таких в странах Средней Азии немало. Указом Президента от 04.01.2024 № 10 «О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей» для данной категории лиц предусмотрен упрощенный порядок получения российского гражданства.

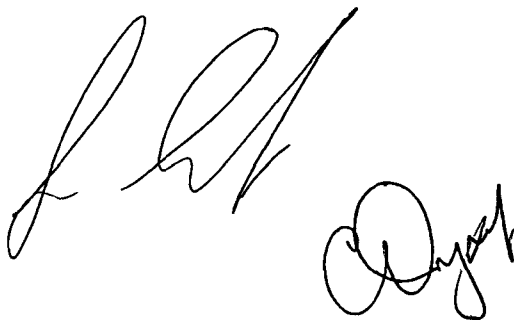
В целях формирования единообразной практики применения вышеуказанных положений, дополнительной дифференциации при их применении, а также поддержке соотечественников и лиц, защищающих интересы России в зоне проведения специальной военной операции, предлагается введение предусматриваемого законопроектом правового регулирования.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона**  
**«О правовом положении иностранных граждан**  
**в Российской Федерации»**  
**(в части запрета применения режима высылки и депортации**  
**в отношении иностранных граждан - соотечественников и участников**  
**специальной военной операции)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, consisting of several loops and a long horizontal stroke. The second signature is on the right, more compact with a circular loop and a short horizontal stroke.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части запрета применения режима высылки и депортации в отношении иностранных граждан - соотечественников и участников специальной военной операции)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

