

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.02.2025 16:25  
№840513-8, 1.1

13 02 2025г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка на 4 листе;
3. Перечень нормативных правовых актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе;
6. Заключение Правительства Российской Федерации.

Н.А. Осталина

Проект № 840513-8

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Н.А.Останиной

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции**

### **Статья 1.**

1. Молодым семьям, семьям участников специальной военной операции, имеющим детей, а также многодетным семьям предоставляется льготный государственный кредит на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья (далее – льготный государственный кредит) по ставке не выше 6 процентов годовых, при условии, что оба супруга или единственный родитель в таких семьях имеют гражданство Российской Федерации.

2. Государство реализует меры государственной поддержки таких семей в целях создания условий для погашения обязательств по льготному государственному кредиту.

Меры государственной поддержки реализуются путем оказания государством финансовой помощи в погашении задолженности по льготному

государственному кредиту после наступления срока погашения задолженности по льготному государственному кредиту и выплаты процентов за пользование. Указанная финансовая помощь предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## **Статья 2.**

1. Молодым семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка – 10 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при рождении (усыновлении) второго ребенка – 20 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

2. Семьям участников специальной военной операции финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии одного ребенка – 40 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при наличии двоих детей – 60 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

3. Многодетным семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии троих детей – 75 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;

- при наличии четверых и более детей – 100 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

### **Статья 3.**

Перечень кредитных организаций, участвующих в реализации настоящего федерального закона, а также правила предоставления им субсидий из федерального бюджета в целях возмещения недополученных доходов, устанавливаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации (Банком России).

### **Статья 4.**

1. Лицам, имеющим право на получение финансовой помощи по нескольким основаниям, предоставляется право выбора ее получения по одному из оснований.

2. Получение мер государственной поддержки, предусмотренных настоящим федеральным законом, не лишает граждан права на другие меры государственной поддержки, установленные федеральными и региональными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

## **Статья 5.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the President of the Russian Federation.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О мерах государственной**  
**поддержки, направленных на улучшение жилищных условий**  
**молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной**  
**военной операции»**

Жилищный вопрос — это краеугольный камень, основа для комплексного решения демографических проблем, существующих в Российской Федерации.

Наша страна должна предложить новые эффективные меры государственной поддержки семьям при рождении детей, имеющие демографическую направленность.

По информации экспертов-демографов, реализация в Российской Федерации Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (о полном или частичном погашении многодетным семьям их обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере до 450 тысяч рублей) внесла значительный вклад в демографические процессы в Российской Федерации. По экспертным оценкам, субсидия на погашение ипотечных кредитов дала около 100 тысяч дополнительных рождений третьих и последующих детей. Отмечается, что это не более ранние рождения, а именно дополнительные рождения, которых без этой меры не случилось бы никогда.

Но необходимо развивать демографически ориентированные меры и адресовать их не только многодетным семьям, но также и молодым.

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года сказал: «В целом задача в том, чтобы строящееся жилье становилось более доступным для семей, чтобы жилищный фонд в стране системно обновлялся».

Одним из наиболее важных шагов здесь представляется поэтапное снижение задолженности по ипотечным кредитам, выражающееся в финансовой помощи со стороны государства, размер которой увязан с количеством детей в семье, так, что рождение каждого последующего ребенка увеличивает сумму выплаты в счет погашения кредита.

Аналогичный механизм существует в Республике Беларусь. Там действует Указ Президента от 6 января 2012 г. № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений», предусматривающий механизм государственного жилищного кредитования отдельных категорий граждан и частичного погашения задолженности по этому кредиту.

Данный подход представляется правильным и полезным для того, чтобы имплементировать соответствующие нормы в российское законодательство на уровне Федерального закона.

По кругу лиц действие будущего Федерального закона предлагается распространить на молодые семьи, на многодетные семьи, а также на семьи участников СВО.

Согласно концепции законопроекта, молодым семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка – 10 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при рождении (усыновлении) второго ребенка – 20 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Семьям участников специальной военной операции финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии одного ребенка – 40 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при наличии двоих детей – 60 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Многодетным семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготному государственному кредиту оказывается в следующих размерах:

- при наличии троих детей – 75 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту;
- при наличии четверых и более детей – 100 процентов от суммы задолженности по выданному кредиту.

Молодые семьи являются демографическим резервом государства. Необходимо приложить максимум государственных усилий для того,

чтобы обеспечить их жильем и создать условия для деторождения.

В настоящее время государство в рамках Федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» и Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» выделяет ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Данная мера для регионов является очень важным инструментом улучшения жилищных условий молодых семей.

Вместе с тем, предусматриваемые Правительством Российской Федерации объемы ассигнований из федерального бюджета не позволяют решить задачу обеспечения молодых семей жильем.

Участниками мероприятия по обеспечению жильем молодых детей являются 131,5 тыс. молодых семей (по данным Минстроя России на 2023 год). При этом в 2022 году социальные выплаты были предоставлены только 14 тыс. 295 молодым семьям. Очевидно, что существующие темпы не позволят обеспечить молодые семьи, стоящие в очереди, жилыми помещениями до того, как они по возрасту будут вынуждены прекратить участие в программе.

На 2024-2026 годы в Федеральном законе от 27 ноября 2023 года №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей предусмотрено выделение ежегодно суммы в 4 млрд. руб.

Однако еще в 2010 году в рамках реализации Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на улучшение жилищных условий молодых семей в федеральном бюджете было предусмотрено 4,88 млрд. руб. Таким образом, за 14 лет объем ассигнований федерального бюджета по обеспечению жильем молодых семей не только не увеличен, но и претерпел значительное сокращение.

Что касается многодетных семей, то на федеральном уровне в настоящее время не сформирован единый комплекс их поддержки с точки зрения улучшения жилищных условий. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» положение о



содействии в улучшении жилищных условий многодетных семей сформулировано как рекомендация высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Семьи участников СВО нуждаются во всемерной поддержке государства. С этой точки зрения данный законопроект является очередным актом усиления защиты таких семей, повышения их статуса.

Данный законопроект призван привлечь дополнительные средства федерального бюджета к решению жилищных проблем российских семей с детьми, повысить их уровень жизни и, главное, стимулировать рождаемость.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции»**

Принятие Федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий семей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О мерах государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и семей участников специальной военной операции»**

Реализация мер поддержки, содержащихся в законопроекте, потребует дополнительных расходов, реализуемых за счет средств федерального бюджета.

При этом законопроект предполагает переходный период, который будет действовать до 2026 года, в течение которого должны быть созданы механизмы реализации законопроекта: принят порядок предоставления соответствующей финансовой помощи семьям, установлены параметры кредитования, определены банки, работающие по данной программе.

В 2024 году в России насчитывается около 2,4 млн. многодетных семей, около 130 тысяч молодых семей участвуют в программе обеспечения их жильем, что касается семей участников СВО, то около 150 тысяч мобилизованных имеют семью и детей: 94 тыс. человек – отцы одного ребенка, 76 тыс. – отцы двоих детей, 1 тыс. человек – многодетные отцы с тремя детьми.

Кроме того, в России насчитывается более 640 тыс. военнослужащих по контракту. Общая численность Вооруженных Сил Российской Федерации составляет 2 миллиона 839 тыс. 130 человек (Указ Президента Российской Федерации от 16.09.2024 № 792 «Об установлении штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации»).

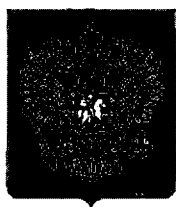
Расходы федерального бюджета посчитать в настоящее время затруднительно: они будут зависеть от многих факторов: численности семей с детьми всех категорий, численности рожденных детей, объемов ипотечных кредитов и задолженностей по ним.

При этом социальный эффект законопроекта, выражающийся в дополнительных рождениях десятков тысяч детей, сложно оценить в рублевом эквиваленте.

26 августа 2024 года Президент В.В.Путин заявил, что экономика, как и в прошлом году, продолжает расти хорошими темпами. Рост ВВП за первое полугодие 2024 год составил 4,6%.

Представляется, что рост экономики, озвученный Президентом, может дать средства, необходимые для реализации проекта.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П49-46200

МОСКВА

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 3.6-6/992 от 23 сентября 2024 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О мерах государственной поддержки,  
направленных на улучшение жилищных условий молодых семей,  
многодетных семей и семей участников специальной военной операции",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Н.А.Останиной**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить новую меру поддержки для отдельных категорий граждан в виде предоставления льготного государственного кредита на строительство (реконструкцию) или приобретение жилья.

Совершенствование правового регулирования вопросов улучшения жилищных условий граждан актуальны и заслуживают внимания. В настоящее время в этих целях Правительством Российской Федерации реализуются адресные льготные ипотечные программы для отдельных категорий граждан ("Семейная ипотека", "Льготная ипотека на территориях новых субъектов Российской Федерации", "IT-ипотека", "Сельская ипотека", "Дальневосточная ипотека").

1880201-Уч-2024 (6.0)



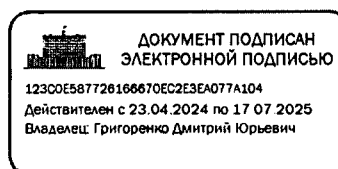
Необходимо также отметить, что принятые государством в рамках действующих льготных ипотечных программ обязательства носят длящийся характер и их исполнение ежегодно требует значительного объема бюджетных ресурсов.

Кроме того, во многих субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы по улучшению жилищных условий граждан, в том числе направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, многодетных семей и участников специальной военной операции. Также программы разрабатываются исполнительными органами субъектов Российской Федерации с учетом особенностей регионов и наличия средств в региональных бюджетах.

Реализация проектируемых положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако финансово-экономическое обоснование расчета объемов необходимых для реализации федерального закона средств отсутствует. Таким образом, материалы к законопроекту необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источников и порядка исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

