

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» марта 2025 г.

№ 56-02.129/42

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2025 10:19
№872405-8; 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово — экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенаторы
Российской Федерации

А.В. Кутепов

А.В. Двойных

ПРОЕКТ

Сенаторы
Российской Федерации
А.В. Двойных
А.В. Кутепов

№ 842405-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 10 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в
Российской Федерации»**

Статья 1

Часть 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) изложить в следующей редакции:

«7. Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения,

сооружения с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

Размещение и использование нестационарных торговых объектов на земельном участке, находящемся в частной собственности, осуществляется при условии включения таких объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, утверждаемую органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования. Схема размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи.

Включение нестационарных торговых объектов на земельном участке, находящемся в частной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, осуществляется органом местного самоуправления на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, намеревающегося осуществлять торговую деятельность, с приложением эскиза нестационарного торгового объекта (эскизным планом) и указанием назначения

и характеристик нестационарного торгового объекта, позволяющих установить соответствие нестационарного торгового объекта требованиям настоящей статьи.

К заявлению, указанному в абзаце третьем настоящей части, также прилагается подтверждение в письменной форме согласия собственника соответствующего земельного участка на размещение на таком участке нестационарного торгового объекта, если заявитель не является собственником земельного участка, но является лицом, во владении и пользовании которого находится соответствующий земельный участок.

В случае, если заявитель не является собственником соответствующего земельного участка или лицом, во владении и пользовании которого находится соответствующий земельный участок, к заявлению прилагается подтверждение в письменной форме как согласия собственника соответствующего земельного участка, так и лица, во владении и пользовании которого находится соответствующий земельный участок, на размещение на таком участке нестационарного торгового объекта.

Порядок включения и исключения (в том числе демонтажа) из схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности,

устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

Размещение и использование нестационарных торговых объектов на земельном участке, находящемся в частной собственности, допускается при условии соответствия такого размещения и использования нестационарных торговых объектов документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, градостроительным нормам и правилам, правилам пожарной безопасности, санитарным правилам, гигиеническим и экологическим нормативам, требованиям к внешнему виду нестационарных торговых объектов, габаритам, размерам и иным обязательным требованиям, установленным правилами благоустройства территории.

Размещение и использование нестационарных торговых объектов на земельном участке, находящемся в частной собственности, должно осуществляться в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования земельного участка, допускающим размещение нестационарных торговых объектов.

В случае несоответствия нестационарного торгового объекта, расположенного на земельном участке, находящемся в частной собственности, положениям, установленным настоящей статьей, орган местного самоуправления вправе отказать юридическому лицу

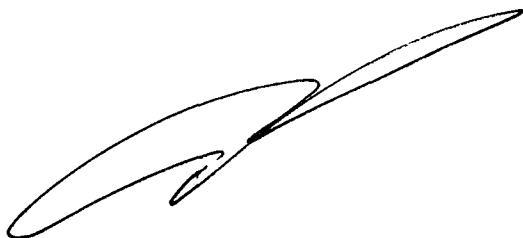
или индивидуальному предпринимателю в согласовании включения объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

2. Нестационарные торговые объекты на земельном участке, находящемся в частной собственности, подлежат приведению в соответствие с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) в течение 12 месяцев со дня вступления его в силу.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 10
Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) к целям регулирования торговой деятельности относит, в том числе, формирование конкурентной среды и соблюдение прав и законных интересов населения.

В современных условиях в регионах уделяется большое внимание внешнему облику региона, созданию комфортных условий для проживания граждан и повышению туристической привлекательности. Одним из инструментов для реализации вышеперечисленных задач является рациональное развитие торговли.

В настоящее время в Подмосковье коэффициент обеспеченности населения стационарными торговыми объектами (далее – СТО) составляет 60,7 единицы на 10 тыс. жителей, что в 2,5 раза превышает норматив, установленный Минпромторгом России. При этом роль нестационарной торговли в обеспечении доступности товаров и услуг для населения незначительна.

Согласно Федеральному закону № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках государственной или муниципальной собственности осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО, которая разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном субъектом Российской Федерации. Вместе с тем распространение данной схемы на земельные участки частной собственности не предусмотрено.

Таким образом, для НТО на государственной и муниципальной земле, существуют механизмы, позволяющие не допускать неконтролируемого роста количества НТО, обеспечивать соблюдение требований к размещению и использованию НТО.

При размещении НТО на частных земельных участках складывается следующая ситуация. Пунктом 7 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ установлено, что порядок размещения и использования НТО на земельном участке в частной собственности, устанавливается собственником земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

Действующим законодательством Российской Федерации установлены требования к размещению НТО и направлены они в первую очередь на защиту прав и законных интересов жителей и их безопасность. В

частности - это требования экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, требования правил благоустройства муниципальных образований, которыми могут предусматриваться требования к удаленности НТО от проезжей части, зданий и сооружений, к сочетанию НТО с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям НТО и тому подобные требования. Примеры обязательных требований: расстояние до проезжей части, соблюдение охранных зон инженерных коммуникаций, условия обеспечения требуемых проездов и подъездов для пожарной техники к объектам защиты, требования к архитектурному облику в туристических локациях.

Для размещения СТО требуется получение разрешения на строительство и последующий ввод в эксплуатацию, при которых проводится проверка соблюдения обязательных требований применительно к СТО.

При этом современные технологии позволяют возводить НТО, которые фактически по своим характеристикам близки к СТО. Однако, собственники НТО в отличие от собственников СТО не являются плательщиками налога на имущество, и не проходят регламентированные процедуры размещения НТО.

В случае с НТО – собственник самостоятельно возводит временное строение (сооружение). Получение согласований может быть предусмотрено в рамках правил благоустройства. Но на практике отсутствует единообразный подход в муниципальных образованиях и одновременно складывается неоднородная судебная практика в части законности введения подобных разрешений. Судебная практика, связанная с требованиями администраций муниципальных образований о демонтаже НТО на частной земле, размещенных с нарушениями требований действующего законодательства, также неоднородная.

Недостаточность полномочий субъектов Российской Федерации для регулирования размещения НТО на частных земельных участках приводит к тому, что многие НТО не соответствуют требованиям к внешнему облику строений, являются источником социальной напряженности и причиной нарушения миграционного законодательства, при этом законные меры воздействия для устранения нарушений ограничены и не всегда результативны.

О подобной ситуации свидетельствуют, в частности, результаты мониторинга в Московской области за 2024 год, рост количества жалоб в сфере НТО (в 2022 году – 3 929, в 2023 году – 4 711, в 2024 году – 5 523),

сведения о нарушениях миграционного законодательства в НТО (в среднем 1,5 нарушения на 1 НТО).

В целях комплексного развития регионов представляется целесообразным рассмотреть возможность совершенствования регулирования размещения НТО на земельных участках частной собственности, наделив субъекты Российской Федерации полномочиями по определению порядка их размещения с включением в схему НТО.

Последующее включение информации о таком НТО в общую схему НТО носит информационный характер. При этом наличие информации об НТО на частных земельных участках позволит эффективно осуществлять мониторинг деятельности торговых объектов и контролировать соблюдение требований законодательства, в том числе в части обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан.

Реализация данных предложений позволит:

сократить число нарушений миграционного законодательства;

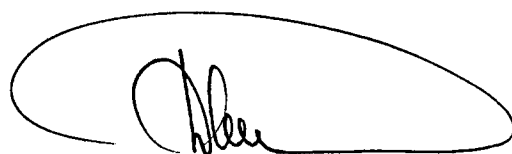
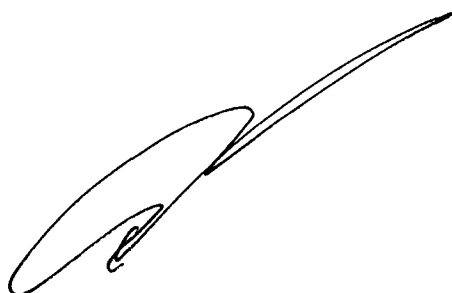
не допустить рост количества жалоб жителей на НТО и, как следствие, снизить социальную напряженность;

обеспечить единство внешнего архитектурно-художественного облика территорий;

исключить размещение НТО в непосредственной близости от СТО аналогичной специализации;

обеспечить увеличение налоговых поступлений в бюджет.

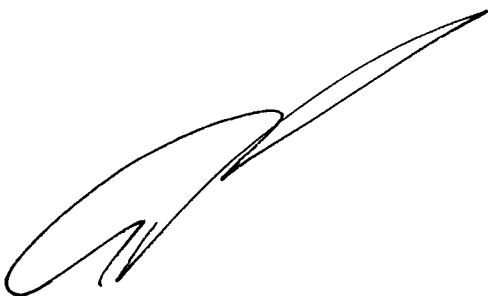
Реализация законопроекта не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping loops and strokes.A handwritten signature in black ink, featuring a large, rounded loop at the top and a series of smaller, more intricate strokes below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

