



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 03 » апреля 20 25 г.

№ ММ-П4-11697

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ

Дата 03.04.2025 15:19

№882699-8; 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

1897944-Уч-2024 (3.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 882699-В

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 44, ст. 4266; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3104; 2007, № 41, ст. 4845; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002, 4006; № 41, ст. 5192; № 52, ст. 6996; 2011, № 30, ст. 4573, 4590; № 50, ст. 7346; 2013, № 30, ст. 4040; № 44, ст. 5633; № 48, ст. 6161; 2014, № 23, ст. 2928; № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 23, ст. 3285; 2017, № 50, ст. 7548; 2018, № 32, ст. 5091; № 47, ст. 7131; 2021, № 1, ст. 10, 51; № 15, ст. 2450; 2022, № 1, ст. 50; № 10, ст. 1388; 2024, № 1, ст. 50; № 33, ст. 4944; № 45, ст. 6695) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 28.8 после слов "статьи 29.4" дополнить словами  
", пунктом 3 части 2 статьи 29.9";

1897944-Уч-2024 (3.0)



2) в статье 29.4:

а) в пункте 4 части 1 слова "должностному лицу, которые составили протокол" заменить словами "должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол";

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Копия определения, указанного в пункте 4 части 1 настоящей статьи, с материалами дела направляется в день вынесения такого определения в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол, лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшему, прокурору в случае их участия.";

3) часть 2 статьи 29.9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола



и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела.";

4) в статье 29.11:

а) наименование дополнить словами ", направление (вручение) копий постановлений, определений по делу об административном правонарушении";

б) в абзаце втором части 2 слова "должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении" заменить словами "в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол";

в) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Копия определения, указанного в пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, с материалами дела направляется в день вынесения такого определения в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол, лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшему, прокурору в случае их участия.";



5) в части 5 статьи 29.12<sup>1</sup> слова "должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении" заменить словами "в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол";

6) в статье 30.1:

а) в части 1<sup>1</sup> слова "должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении" заменить словами "органом, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицами, указанными в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившими такой протокол";

б) в части 4 слово "обжалуется" заменить словами ", а также определения, указанные в пункте 4 части 1 статьи 29.4, пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, обжалуются";

в) дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

"5. Определения, указанные в пункте 4 части 1 статьи 29.4, пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, могут быть обжалованы органом, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении (за исключением случаев, если такое определение



вынесено данным органом), лицами, указанными в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившими такой протокол, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшим и прокурором в случае их участия.

6. Перечень должностных лиц, уполномоченных обжаловать от имени органов, указанных в частях 1<sup>1</sup> и 5 настоящей статьи, части 5 статьи 30.9, частях 4 и 5 статьи 30.12 настоящего Кодекса, постановление, определение по делу об административном правонарушении, решение по жалобе на такие постановление или определение, устанавливается соответствующими органами.";

7) статью 30.2 дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Жалобы на определения, указанные в пункте 4 части 1 статьи 29.4, пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, подаются судье, в орган, должностному лицу, которые вынесли соответствующее определение и которые в день поступления такой жалобы обязаны направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.";

8) статью 30.3 дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Жалобы на определения, указанные в пункте 4 части 1 статьи 29.4, пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, могут быть



поданы в течение суток с момента поступления (получения) соответствующего определения от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.";

9) статью 30.5 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Жалобы на определения, указанные в пункте 4 части 1 статьи 29.4, пункте 3 части 2 статьи 29.9 настоящего Кодекса, подлежат рассмотрению в течение суток с момента подачи такой жалобы.";

10) в части 2<sup>1</sup> статьи 30.8 слова "должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении" заменить словами "в орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, лицам, указанным в части 5 статьи 28.3 настоящего Кодекса, составившим такой протокол";

11) в части 5 статьи 30.9 слова "должностным лицом, вынесшим" заменить словами "органом, должностное лицо которого вынесло";

12) в статье 30.12:

а) в части 4 слова "должностным лицом, вынесшим постановление, либо руководителем коллегиального органа, созданного в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и вынесшего постановление по делу об административном правонарушении" заменить словами "руководителем коллегиального органа, созданного в соответствии





с законом субъекта Российской Федерации и вынесшего постановление, органом, должностное лицо которого вынесло постановление по делу об административном правонарушении";

б) в части 5 слова "должностным лицом, направившим" заменить словами "органом, должностное лицо которого направило".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП соответственно) разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 3 октября 2024 г. № 43-П (далее - Постановление № 43-П).

Так, при осуществлении Конституционным Судом Российской Федерации конкретного конституционного нормоконтроля пункт 2 части 1 статьи 24.5, часть 5 статьи 28.2, пункт 4 части 1 статьи 29.4 и части 1 и 2 статьи 29.9 КоАП признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку в случае выявления судьей при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу отсутствия в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, данные законоположения на основании одного этого факта обязывают судью прекратить производство по делу за отсутствием состава административного правонарушения.

В связи с этим в соответствии с пунктом 2 резолютивной части Постановления № 43-П федеральному законодателю надлежит внести в КоАП необходимые изменения, предусматривающие в случае выявления отсутствия в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, предоставление судье, рассматривающему дело об административном правонарушении по существу, процессуальных полномочий, направленных на устранение указанного недостатка такого протокола.

В качестве необходимого полномочия законопроектом вводится право судьи или иного субъекта административной юрисдикции вынести определение о возврате материалов дела об административном правонарушении на доработку в связи с выявленными недостатками. Обусловлен такой подход следующим.

1. Проблема, отмеченная в Постановлении № 43-П, характерна не только в случае отсутствия в протоколе об административном правонарушении подписи составившего его должностного лица, но также в случае выявления на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении иных недостатков указанного протокола или других материалов дела о таком правонарушении (например, в протоколе некорректно указана фамилия лица, в отношении



которого ведется производство по делу об административном правонарушении; отсутствуют дата и время его составления; не поименованы свидетели (при их наличии); отсутствует подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо запись об отказе от подписания протокола; не все материалы дела фактически направлены судье и т.п.).

При этом указанные недостатки не всегда можно устранить путем вызова к судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, сотрудника государственного органа, его возбудившего, либо иного лица (например, в связи с их болезнью, отпуском, командированием, увольнением, смертью и т.п.).

2. Наделение судей полномочием самостоятельно устранять недостатки материалов дела приведет к возложению на них несвойственных им функций, а также к нарушению требования независимости и беспристрастности судебной власти, поскольку судья фактически будет подменять собой "сторону обвинения".

Действующий КоАП также исходит из необходимости возврата материалов дела об административном правонарушении на доработку при выявлении в них нарушений процессуальных требований КоАП (пункт 3 статьи 29.1, пункт 4 части 1 статьи 29.4, пункт 4 части 1 статьи 30.7, пункт 3 части 2 статьи 30.17 КоАП).

Согласно законопроекту недостатки протокола об административном правонарушении и иных материалов соответствующего дела должны быть устранены в срок, не превышающий трех суток со дня поступления в государственный орган упомянутых материалов, что обусловлено сокращенным характером срока рассмотрения дела об административном правонарушении, при этом данный подход не исключает права субъекта административной юрисдикции устранить допущенные им нарушения в меньший срок.

В свою очередь вызов сотрудника государственного органа или иного лица для устранения допущенных нарушений также может потребовать временных затрат, в том числе превышающих три дня, например, в связи с их нахождением на больничном, в отпуске, в командировке и т.д.

В целях недопущения случаев необоснованного возврата материалов дела об административном правонарушении субъекту административной юрисдикции, возбудившему такое дело, законопроектом предусматривается возможность обжалования определений о возврате материалов дела на доработку в ускоренном порядке (часть 5 статьи 29.4, часть 2.1 статьи 29.11,



части 4 - 6 статьи 30.1, часть 1.1 статьи 30.2, часть 1.1 статьи 30.3, часть 5 статьи 30.5 КоАП).

При этом данная возможность предоставляется органу, должностное лицо которого возбудило дело об административном правонарушении, поскольку на момент такого обжалования соответствующее должностное лицо может фактически отсутствовать (находиться на больничном, уехать в командировку, уволиться и т.п.).

В свою очередь, государственные органы будут самостоятельно определять перечень должностных лиц, уполномоченных обжаловать от их имени соответствующие процессуальные документы (часть 6 статьи 30.1 КоАП).

Корреспондирующие изменения вносятся во взаимосвязанные нормы КоАП (статьи 29.4, 29.11, 29.12.1, 30.1, 30.8, 30.9, 30.12).

Сроки подачи и рассмотрения соответствующей жалобы носят сокращенный характер (в течение суток с момента поступления определения или подачи жалобы) и обусловлены установленной длительностью как общих, так и сокращенных сроков осуществления производства по делу об административном правонарушении.

Так, например, согласно частям 3 и 4 статьи 29.6 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП, рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а дела о правонарушениях, совершение которых влечет административный арест либо административное выдворение, рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, - не позднее 48 часов с момента его задержания.

Вводимое законопроектом регулирование позволит комплексно устранить выявленную Конституционным Судом Российской Федерации неопределенность и, с одной стороны, исключить формальные препятствия для реализации превентивной функции законодательства об административных правонарушениях, а с другой - обеспечить баланс интересов общества и государства.

Реализация положений законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти, поскольку реализация положений законопроекта будет осуществляться судьями и должностными лицами, уполномоченными в настоящее время возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

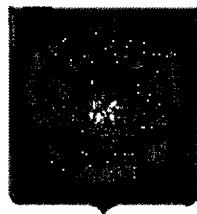
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

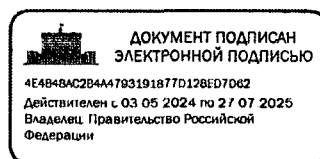
от 3 апреля 2025 г. № 794-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин