



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.04.2025 11.12  
№884922-8; 1.1

## СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31» марта 2025.  
7 апреля

№ 45-02.58/СБ

Председателю  
Государственной Думы

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на совершенствование норм, обеспечивающих эффективное проведение официального статистического учёта, предоставляющего обществу и государству достоверную и полную статистическую информацию.

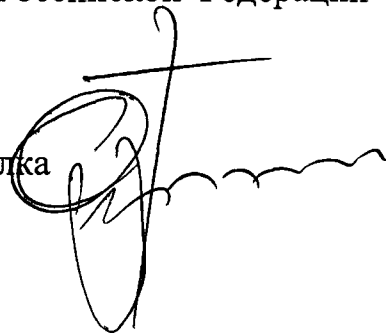
Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации  
на проект федерального закона «О внесении изменения  
в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях».

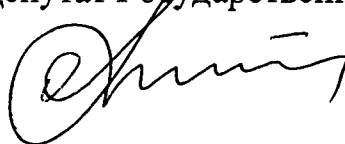
Сенатор Российской Федерации

С.Ф. Брилка



Депутат Государственной Думы

С.Ю. Тен



Вносится

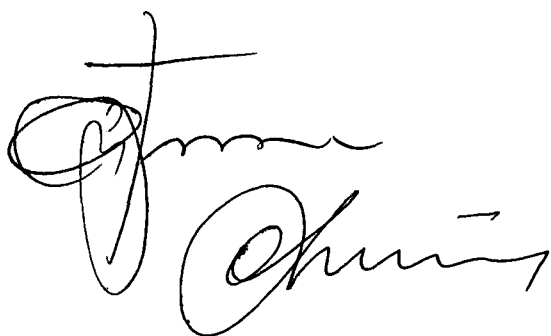
сенатором Российской Федерации  
С.Ф. Брилкой  
депутатом Государственной Думы  
С.Ю. Теном

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 51, ст. 7855, 7867) изменение, дополнив её после слов «законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учёте,» словами «законодательства Российской Федерации об официальном статистическом учёте (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 настоящего Кодекса),».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства об административных правонарушениях в части изменения срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно статьям 4.5 и 23.53 КоАП РФ рассмотрение дел, предусмотренных статьёй 13.19 КоАП РФ, осуществляется Росстатом и его территориальными органами в срок до 2 месяцев со дня совершения административного правонарушения. В течение указанного времени уполномоченными должностными лицами должен быть в полном объёме реализован комплекс процессуальных действий, связанных с осуществлением производства по делу об административном правонарушении, как выявленном самостоятельно, так и возбуждённого на основании материалов, поступивших от иных субъектов официального статистического учёта.

При этом объём и качество подготовки материалов, поступающих от иных субъектов официального статистического учёта, не всегда оказываются достаточными для возбуждения и/или рассмотрения дела об административном правонарушении. Необходимость подготовки дополнительных запросов для их уточнения и анализа зачастую требует времени от нескольких недель до несколько месяцев, выходящего за пределы законодательно установленного срока давности привлечения к административной ответственности. Учитывая специфику и предмет работы органа исполнительной власти, в ряде случаев соответствующие материалы поступают в адрес Росстата и его территориальных органов с задержкой, не позволяющей в установленный срок осуществить предусмотренные законодательством процессуальные действия, что красноречиво иллюстрирует правоприменительная практика в субъектах Российской Федерации.

К примеру, в совместной работе Законодательного Собрания Иркутской области и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выявлено следующее. Согласно приказам Росстата от 08.11.2018 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха», от 09.10.2020 № 627 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой

по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» отчетность по формам 2-ТП (воздух), 2-ТП (отходы) поступает в адрес территориального органа Росприроднадзора по месту нахождения респондента. В случае несвоевременного представления, либо непредоставления указанных форм отчетности данные о респондентах территориальным органом Росприроднадзора передаются в органы Росстата для принятия мер правового реагирования.

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 13.19 КоАП РФ относится к компетенции территориального органа Росстата по Иркутской области. Вместе с тем, исходя из анализа правоприменительной практики, отказы в возбуждении административного производства от органов Росстата поступали в адрес Управления именно в связи с истечением сроков давности для привлечения к административной ответственности. Наглядной является и практика в других субъектах Российской Федерации: так, в решении Ульяновского областного суда от 09.08.2018 по делу № 7-421/2018 суд отказал в удовлетворении жалобы заместителя руководителя Территориального органа Росстата на решение Ленинского районного суда г. Ульяновска об отказе в привлечении виновного в непредоставлении статистической отчетности лица к административной ответственности ввиду истечения срока привлечения к административной ответственности. В другом случае в Ленинском районном суде г. Кемерово было рассмотрено аналогичное дело. Решением Суда от 04.07.2022 по делу № 12-134/2022 было отменено постановление заместителя руководителя Территориального органа Росстата о привлечении должностного лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 13.19 КоАП РФ в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

При этом Стратегией развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2024 № 4159-р указывается, что главная задача официальной статистической информации состоит в удовлетворении потребностей государства и общества в оценке социально-экономического развития страны через целостную и непротиворечивую картину данных. Для реализации этой цели необходимо обеспечить непрерывный процесс предоставления статистических данных респондентами.

Нарушение указанной обязанности усложняет сбор, анализ и формирование единой статистической базы. Помимо этого, для выявления нарушений, связанных с недостоверностью или неполнотой предоставленных статистических данных, требуется продолжительный период времени ввиду сложности и большого объема проверяемых данных. В связи с этим увеличение срока привлечения к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ

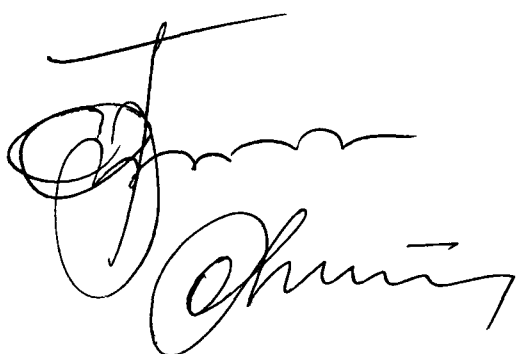
с 2 месяцев до 2 лет является соразмерным объему проводимых мероприятий для выявления данного правонарушения, в том числе сбора и формирования списка респондентов, предоставивших/не предоставивших отчетность, для чего требуется соответствующее время. Также дополнительное время требуется органам Росстата для выполнения процессуальных действий и возбуждения административного производства, подготовку соответствующей доказательной базы. Существующий двухмесячный срок давности является также недостаточным для выполнения предусмотренных законом процессуальных действий в случае выявления необходимости привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение повторно (часть 2 статьи 13.19 КоАП РФ) при предоставлении форм федерального статистического наблюдения, имеющих годовую периодичность, т.е. предоставляемых 1 раз в год.

Таким образом, сложившаяся по объективным причинам ситуация с проблемами и спецификой правоприменения усложняет составление в установленном порядке протоколов об административных правонарушениях, а в ряде случаев делает это невозможным, что позволяет виновным лицам избегать привлечения к административной ответственности с учетом истечения установленных сроков давности и, тем самым, препятствует соблюдению законодательно установленных принципов равенства перед законом и неотвратимости наказания, а также ставит под угрозу обеспечение общества и государства достоверной и полной официальной статистической информацией.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается увеличить до 2 лет срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 КоАП.

Принятие законопроекта не повлечёт дополнительных расходов из федерального бюджета.


Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Ю.Тену

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » февраля 2025 г.

№ ДГ-П13-4564

МОСКВА

На № ТЕН-4/355 от 12 декабря 2024 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.Ю.Теном**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается увеличить с 60 календарных дней до двух лет срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об официальном статистическом учете (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Реализация положений законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не повлечет финансово-экономических последствий.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

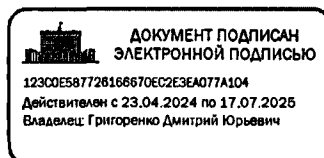
2554292-Уч-2024 (5.0)



Вместе с тем столь существенное увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за рассматриваемые правонарушения нуждается в дополнительном обосновании в пояснительной записке к законопроекту.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

