

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» марта 2025 г.

№ 51-02.45/E17

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.03.2025 16:45  
№862713-8: 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 4 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе — 1 шт.

Сенаторы Российской Федерации:

Е.А. Перминова

А.В. Яцкин

Ж.Ю. Чефранова

А.Г. Варфоломеев

Гайдо Юлия Эдуардовна  
8(495)986-60-16

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
Е.А. Перминовой,  
А.В. Яцкиным,  
Ж.Ю. Чефрановой,  
А.Г. Варфоломеевым

Проект № 862713-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"**

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2003, № 27, ст. 2700; 2009, № 29, ст. 3614; 2012, № 53, ст. 7630; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 1, ст. 54; 2018, № 1, ст. 58; 2019, № 27, ст. 3533; 2023, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) абзац восьмой пункта 1 статьи 5 после слов "закона" дополнить словами ", а также ввоза (вывоза) наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона";

2) в статье 31:

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III, входящих в состав аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, а также ввоз (вывоз) указанных средств и веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов осуществляется в соответствии с правом Евразийского экономического союза, а также законодательством Российской Федерации.";

пункт 8 признать утратившим силу;

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9. Контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, входящих в состав аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, указанных в пункте 7 настоящей статьи, возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, а также на органы, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.";

3) статью 36<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

**"Статья 36<sup>1</sup>. Особенности оборота наркотических средств и психотропных веществ в отдельных случаях**

1. Хранение, перевозка, отпуск, реализация (за исключением действий по продаже) и использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожение используемых в медицинских целях

наркотических средств и психотропных веществ в воинских частях и подразделениях федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, подразделениях органов внутренних дел, участвующих в военных (боевых) действиях, вооруженных конфликтах, выполняющих боевые (учебно-боевые), служебно-боевые (оперативно-служебные) задачи, проводящих оперативно-боевые мероприятия, осуществляются без лицензии в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти или федеральными государственными органами по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

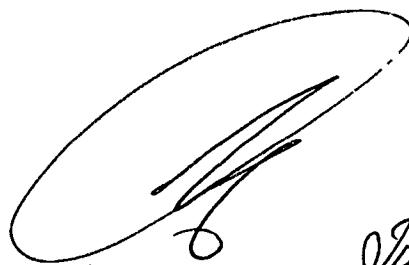
2. Хранение, перевозка, приобретение и использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожение используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на водных судах, зарегистрированных под флагами иностранных государств, заходящих в порты Российской Федерации или осуществляющих плавание по внутренним водным путям Российской Федерации, а также воздушных судах международного сообщения, зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства, и поездах международных линий

осуществляются без лицензии на указанные виды деятельности в случае, если включение таких веществ в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек предусмотрено законодательством государства регистрации такого транспортного средства.

3. Хранение, перевозка, приобретение и использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожение используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на водных судах зарегистрированных под Государственным флагом Российской Федерации, воздушных судах международного сообщения, зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, осуществляются без лицензии на указанные виды деятельности в случае, если включение указанных средств и веществ в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек предусмотрено международными договорами Российской Федерации или нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере

внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти в области транспорта."

Президент  
Российской Федерации



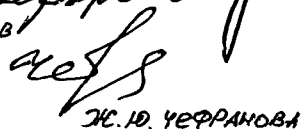
А.В. ЯКУНИН



Е.А. ПЕРМИНОВА



А.Г. БАРЗДУМБЕВ



Ж.И. ЕФРАНОВА

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О наркотических средствах и психотропных веществах"**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществляет контроль за обеспечением соблюдения федеральными органами исполнительной власти установленных сроков принятия нормативных правовых актов.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике был проведен анализ подготовки подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 14 апреля 2023 года № 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части оказания первой помощи). Согласно его положениям, соответствующие федеральные органы исполнительной власти должны утвердить требования к комплектации укладок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и лекарственных препаратов.

Вместе с тем в рамках совместной с Министерством здравоохранения Российской Федерации работы было установлено, что утвердить требования к комплектации судовых аптечек для оказания первой помощи невозможно без внесения изменений в законодательство Российской Федерации, поскольку судовая аптечка должна содержать лекарственные препараты для медицинского применения, которые включены в Список наркотических средств и психотропных веществ ("морфин", "диазепам"), а для размещения такой аптечки на судах в соответствии с нормами Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" необходимо получение лицензии.

По итогам проведенной в Совете Федерации работы, сенаторами Российской Федерации с участием Минздрава России был подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" (далее — законопроект).

Законопроект направлен на реализацию Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (далее — Конвенция МОТ 2006), которой предусмотрено, что содержимое судовой аптечки должно соответствовать положениям международного руководства по судовой медицине.

Конвенция МОТ 2006 ратифицирована Российской Федерацией (Федеральный закон от 5 июня 2012 г. № 56-ФЗ "О ратификации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве").

В целях гармонизации положений международного руководства по судовой медицине необходимо обеспечить наличие в составе судовой аптечки, в том числе лекарственные препараты для медицинского применения "морфин" и "диазепам", которые включены в список II и III Списка наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681 (далее – Перечень).

Законопроект предусматривает возможность приобретения и использования наркотических средств и психотропных веществ судоходными компаниями и воздушными судами для использования в медицинских целях.

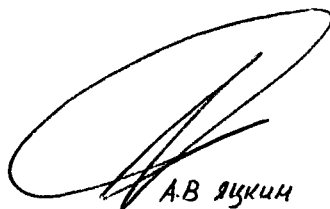
Так, хранение, перевозка, отпуск, реализация (за исключением действий по продаже) и использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожение используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи будет осуществляться без лицензии в соответствии с отдельным порядком.

Принятие законопроекта не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

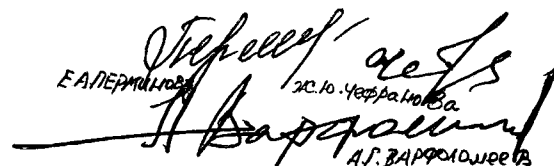
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).



А.В. Юзин



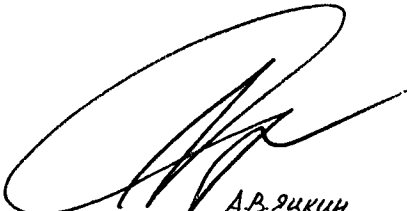
А.Г. Жаров



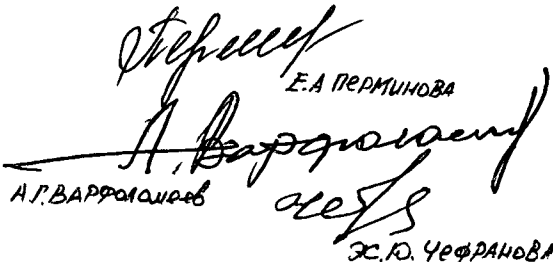
## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах", не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



А.В. ЯЦКИН

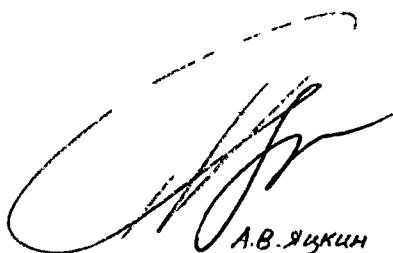


Е.А. ПЕРМИНОВА  
А.П. ВАРФОЛОМЕЕВ  
С.Ю. ЧЕРВАНОВ

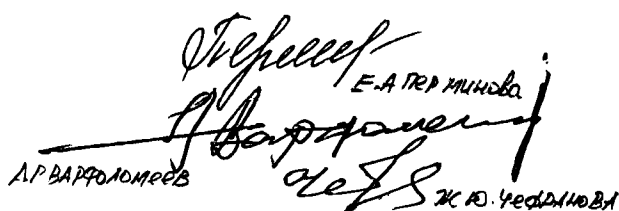
## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный  
закон "О наркотических средствах  
и психотропных веществах"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных  
веществах" не потребует признания утратившими силу, приостановления,  
изменения или принятия федеральных законов.



А.В. Яцкин



Е.А. Громова  
А.П. Баранов  
Ж.Ю. Чудинова

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации  
и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в  
Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"**


№	Наименование проекта нормативного акта	Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного акта	Срок подготовки проекта нормативного акта	Краткое описание (цель, предмет, содержание) проекта нормативного правового акта	Сведения о федеральных органах исполнительной власти либо организациях - головных исполнителях и соисполнителях
1	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации"	Часть 2 статьи 1 проекта федерального закона	Май 2025 г.	Наделение Министерства здравоохранения Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка хранения, перевозки, отпуска, реализации (за исключением действий по продаже) и использования в медицинских целях наркотических средств и	Минздрав России МВД России Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России

				<p>психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах под Государственным флагом Российской Федерации, воздушных судах международного сообщения, зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, в случае, если включение таких веществ в состав упаковок, наборов, комплектов и аптечек предусмотрено</p>	
--	--	--	--	---	--

				международными договорами Российской Федерации или нормативными правовыми актами Российской Федерации	
2.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации "Об утверждении порядка хранения, перевозки, отпуска, реализации (за исключением действий по продаже) и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и	Часть 2 статьи 1 проекта федерального закона	Май 2025 г.	Установление порядка хранения, перевозки, отпуска, реализации (за исключением действий по продаже) и использования в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, уничтожения используемых в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, включенных в состав упаковок, наборов, комплектов и аптек для оказания первой помощи с применением медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов, на судах под	Минздрав России МВД России Минтранс России Минфин России Минэкономразвития России

<p>(или) лекарственных препаратов, на судах под Государственным флагом Российской Федерации, воздушных судах международного сообщения, зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, в случае, если включение таких веществ в состав укладок, наборов, комплектов и аптечек предусмотрено международными договорами Российской Федерации или нормативными правовыми актами Российской Федерации"</p>			<p>Государственным флагом Российской Федерации, воздушных судах международного сообщения, зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, в случае, если включение таких веществ в состав укладок, наборов, комплектов и аптечек предусмотрено международными договорами Российской Федерации или нормативными правовыми актами Российской Федерации</p>	
---	--	--	---	--

  
Е.А. Перминова

  
А.Р. Баранов

  
А.В. Яцыкин