

4

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«23» декабря 2024 г.

№ 83-ОК.353/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2024 18:15
№804742-8, 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

А.А. Карелин

А.А. Хапочкин

Проект
Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
А.А. Карелиным,
А.А. Хапочкиным

№ 804742-8

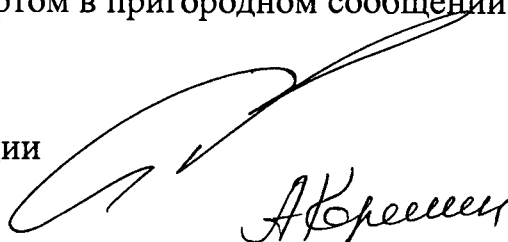
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

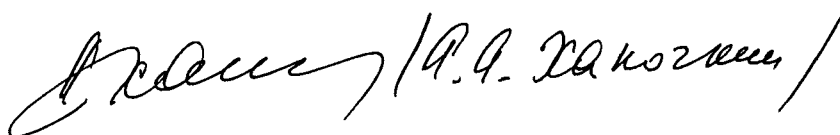
Пункт 23 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973; 2022, № 12, ст. 1787) изложить в следующей редакции:

«23) организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам, организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта Российской Федерации, организации транспортного обслуживания населения морским транспортом по межмуниципальным маршрутам, создания условий для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа морским, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;».

Президент
Российской Федерации



А.В. Кутев



А.А. Карелин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Законопроект разработан по итогам мониторинга реализации Федерального закона от 28 декабря 2022 года № 560-ФЗ «О внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 560-ФЗ).

Согласно пункту 12 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), была отнесена организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным (*т.е. и речным, и морским*), внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

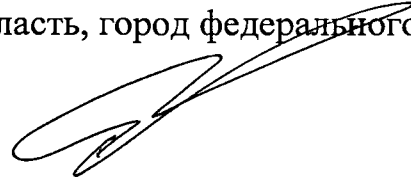

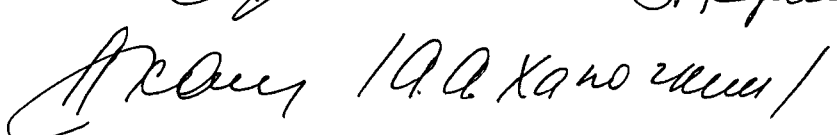
С 1 января 2023 года Федеральный закон № 184-ФЗ утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». При этом в тексте Федерального закона № 414-ФЗ не предусмотрели полномочия субъектов РФ по организации транспортного обслуживания населения морским транспортом.

Сенаторами Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 173730-8, который наделял органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по организации транспортного обслуживания населения

водным транспортном в межмуниципальном сообщении в границах субъекта Российской Федерации, так как согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 7 части 1 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 15, пункт 7 части 1 статьи 16) полномочием по организации транспортного обслуживания населения в границах муниципальных образований наделены органы местного самоуправления.

Однако, при подготовке законопроекта № 173730-8 ко второму чтению формулировка была изменена на менее конкретную: «организация транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта Российской Федерации». В этой редакции был принят Федеральный закон № 560 –ФЗ, при условии осуществления мониторинга правоприменительной практики и дальнейшей его корректировке в случае необходимости.

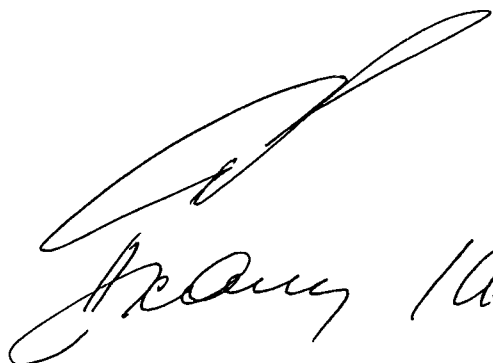
По итогам мониторинга часть субъектов РФ отмечают, что в настоящее время на территории муниципальных образований традиционно сложились муниципальные морские перевозки пассажиров, в том числе на островные части территориальных образований и отмечают необходимость корректировки норм пункта 23 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ (например, Сахалинская область, Приморский край, Ненецкий автономный округ, Калининградская область, Санкт-Петербург, то есть те регионы, которые на практике осуществляют морские перевозки). Это те субъекты Российской Федерации, для населения которых пассажирские перевозки по морским судоходным маршрутам вдоль побережья имеют большое значение. Такие перевозки обеспечивают транспортную связанность муниципальных образований в таких, например, субъектах Российской Федерации как Приморский край, Хабаровский край, Магаданская область, Сахалинская область, Камчатский край, Республика Крым, Калининградская область, Республика Карелия, Мурманская область, город федерального значения Севастополь и другие (всего 23).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.




А. А. Хохлов /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

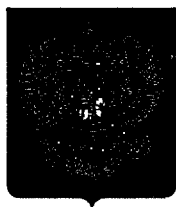
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, поскольку полномочия федеральных органов государственной власти не изменяются, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления сохраняют имеющиеся у них в настоящее время полномочия.



А. К. Красников

А. К. Красников /



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » декабря 2024 г.

№ ДГ-П50-44379

МОСКВА

На № 83-02.241/АК@ от 24 сентября 2024 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 44
Федерального закона "Об общих принципах организации
публичной власти в субъектах Российской Федерации", вносимого
в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается уточнить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов организации транспортного обслуживания населения морским транспортом по межмуниципальным маршрутам, а также участия в организации транспортного обслуживания населения по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа морским транспортом.

В настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится организация транспортного обслуживания населения морским и внутренним водным транспортом в границах субъекта Российской Федерации, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта Российской Федерации.

1990351-Уч-2024 (4.0)



Проект федерального закона не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

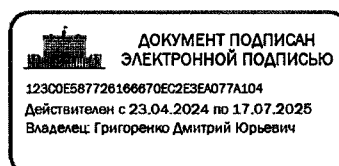
Вместе с тем предлагаемый законопроект подход не учитывает необходимости комплексного внесения изменений в отраслевое законодательство для разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в рамках организации транспортного обслуживания, а также для разграничения видов маршрутов морского транспорта, которые в законодательстве Российской Федерации в области торгового мореплавания не определены. В связи с этим внесение предлагаемых изменений исключительно в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не только не решит проблему, обозначенную разработчиками, но и приведет к рассинхронизации ее положений с соответствующими положениями законодательства Российской Федерации в области водного транспорта.

Следует также учитывать, что законодательство Российской Федерации в области водного транспорта не содержит понятия "межмуниципальное сообщение" и "межрегиональные маршруты". При этом законопроект, предусматривая сохранение полномочий субъекта в части организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом на маршрутах, которые начинаются в границах данного субъекта, не определяет, должны ли такие маршруты заканчиваться в границах этого же субъекта.

Кроме того, реализация проектируемых положений повлечет за собой изменение финансовых обязательств Российской Федерации, а также увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии доработки с учетом указанных замечаний ко второму чтению.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

