

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.03.2025 14:33  
№867505-8; 1.1

18 марта 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О единых мерах поддержки участников специальной военной операции», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

- проект федерального закона на 5 л.;
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

А. А. Кузнецов

(Тумусов П.С.)

Григорьев (Арсеньев А.С.)

By /s/ D. A. Hancock/

С. Карп. - Кармелсб.

TEDE HUNTER JB

~~А.В. Чепан~~ Чепан А.В.

Григорьев Ю.И.

Шеф Калков Т.Б.

Кобуров И.В.

5. ~~Star~~ (Denver MS.)

For Barbara A.M.

Александр / Персеев /  
(Помощник / Главноуправляющего)

*(Зусед Д. 2.)*

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
А.М. Бабаковым  
О.А. Ниловым  
С.В. Кабышевым  
Я.В. Лантратовой  
Н.В. Новичковым  
М.Г. Делягиным  
А.А. Кузнецовым  
А.А. Ремезковым  
А.В. Терентьевым  
Ю.И. Григорьевым  
А.С. Аксёненко  
Ф.С. Тумусовым  
Д.Г. Гусевым  
Т.Б. Каноковым  
А.В. Чепой

Проект № 867505-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О единых мерах поддержки участников специальной военной операции**

#### **Статья 1**

Единые меры поддержки участников специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г. (далее – специальная военная операция) – комплекс социальных гарантий, предоставляемых отдельным категориям граждан и членам их семей, указанных в настоящем Федеральном законе в связи с участием в специальной военной операции, и финансируемых за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых проживают указанные лица.

#### **Статья 2**

Единые меры поддержки участников специальной военной операции, установленные настоящим Федеральным законом, предоставляются следующим категориям граждан:

ветеранам боевых действий, из числа лиц, указанных в подпунктах 1, 1.1, 2.2, 2.4, 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах", принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., уволенным с военной службы (службы, работы);

лицам, указанным подпункте 2.3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах", принимавшим в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 г.;

членам семей лиц, названных в абзацах втором и третьем настоящей статьи (в том числе погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий), а также умерших после увольнения с военной службы (службы, работы), если смерть таких лиц наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий).

### **Статья 3**

Членами семей участников специальной военной операции, в целях настоящего Федерального закона, на которых распространяются меры социальной поддержки, признаются:

- супруг (супруга);
- дети, не достигшие возраста 18 лет;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- родители, проживающие совместно с лицами, названными в абзацах втором и третьем статьи 2 настоящего Федерального закона, либо проживавшие совместно с указанными лицами на дату их гибели (смерти);
- лица, находящиеся на иждивении лиц, названных в абзацах втором и третьем статьи 2 настоящего Федерального закона, либо находившиеся на иждивении указанных лиц на дату их гибели (смерти).

## Статья 4

Едиными мерами поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, предоставляемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых проживают указанные лица, являются меры, установленные настоящей статьёй.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации своими нормативными правовыми актами могут устанавливать дополнительные меры поддержки участников специальной военной операции, не предусмотренные настоящим Федеральным законом.

К единым мерам поддержки участников специальной военной операции и членов их семей относятся:

Освобождение от уплаты транспортного налога одного транспортного средства;

Обеспечение сохранности транспортных средств на безвозмездной основе;

Предоставление в безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

Компенсация части расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, а также части платы за капремонт;

Предоставление права на внеочередное зачисление в государственную образовательную организацию, реализующую программу дошкольного образования;

Предоставление права бесплатного посещения детьми занятий в кружках и секциях;

Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в государственных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования;

Предоставление бесплатного двухразового горячего питания (завтрак, обед) обучающимся 5-11 классов в государственных образовательных организациях;

Предоставление бесплатного одноразового горячего питания (обед) обучающимся 1-4 классов в государственных образовательных организациях;

Зачисление на бесплатной основе в первоочередном порядке в группы продлённого дня детей 1-6 классов, обучающихся в государственных образовательных организациях;

Преимущественное право на перевод их детей в другие, наиболее приближенные к месту жительства семей дошкольные образовательные организации;

Преимущественное право на перевод детей участников спецоперации в наиболее приближенные к месту жительства образовательные организации;

Зачисление детей в группы продленного дня и круглосуточного пребывания в дошкольных образовательных организациях в первоочередном (преимущественном) порядке;

Зачисление в первоочередном порядке в детские спортивные группы (секции) в региональные и муниципальные организации спортивной подготовки и выдача им спортивной экипировки, оборудования и инвентаря для занятий спортом бесплатно;

Предоставление права льготного посещения региональных и муниципальных культурных учреждений, развлекательных мероприятий;

Предоставление льготных путевок в детские оздоровительные лагеря и санатории;

Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, оказываемых организациями социального обслуживания, лицам, воспитывающим ребенка-инвалида, а также гражданам, достигшим возраста, дающего право на назначение пенсии по старости; инвалидам I и II группы, признанным нуждающимися в социальном обслуживании;

Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования супруги и детей трудоспособного возраста, признанных безработными;

Содействие в поиске работы;

Содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеет право семья;

Оказание психологической помощи;

Консультирование по юридическим вопросам.

## **Статья 5**

Финансовое обеспечение предоставления дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

С. Мамута  
[подпись]  
[подпись]  
[подпись]  
[подпись]

[подпись]  
[подпись]  
[подпись]  
[подпись]

[подпись]  
[подпись]  
[подпись]  
[подпись]

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О единых мерах поддержки участников специальной военной операции»

Законопроект разработан в целях установления единых мер поддержки участников специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., и членов их семей.

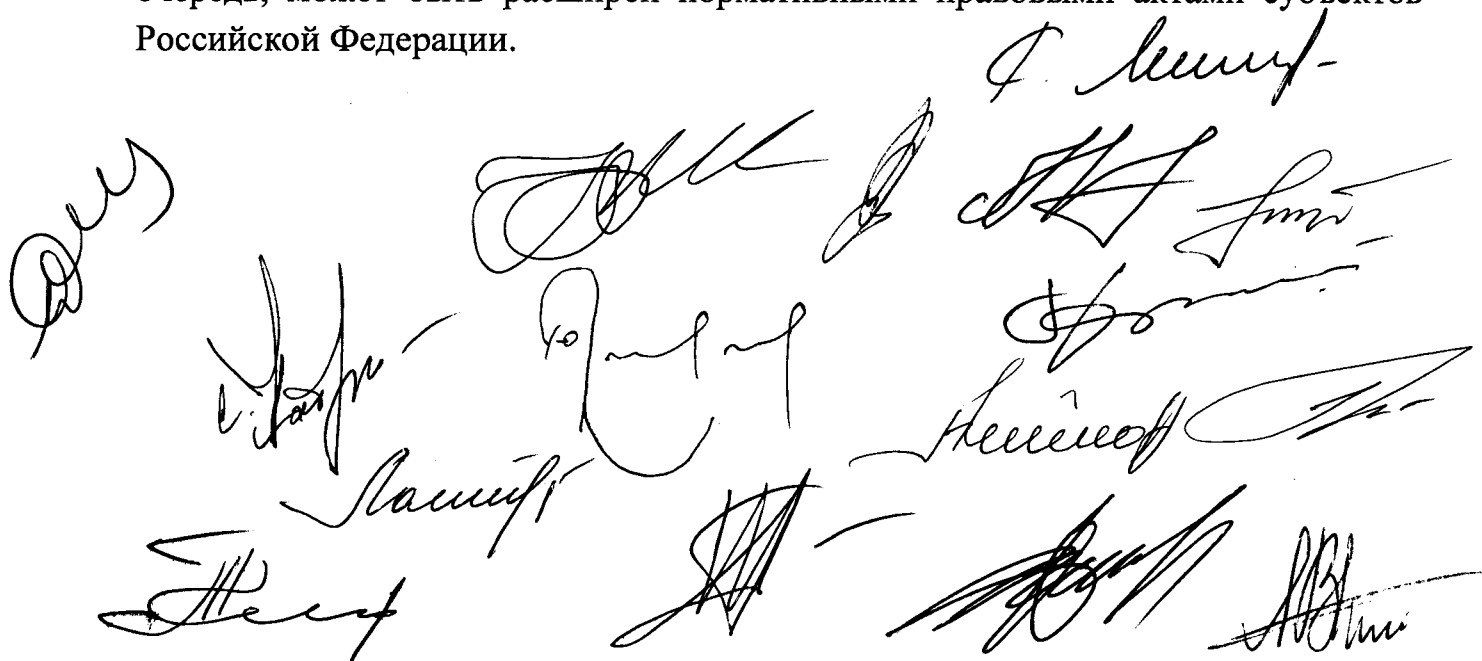
В настоящее время уровень предоставляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер поддержки участников специальной военной операции существенно отличается в зависимости от региона проживания (постоянной регистрации по месту жительства) гражданина, принимающего участие в специальной военной операции.

Существующие различия в мерах оказываемой региональными властями поддержки участников специальной военной операции и членов их семей порождают различия в социальном положении военнослужащих, добровольцев и других участников СВО, создавая неблагоприятную среду.

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 В.В. Путин особо подчеркнул необходимость обеспечить семью каждого участника специальной военной операции постоянным вниманием и заботой.

Настоящим проектом федерального закона устанавливаются единые для всех регионов России меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Указанный единый перечень мер поддержки сформирован на основании существующих в регионах наиболее востребованных видов помощи и представляет собой минимальный стандарт набора льгот поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, который, в свою очередь, может быть расширен нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.





**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О единых мерах поддержки участников специальной военной операции»**

*I heard -*

*AK*

*ans*

*Horn:*

*received*

*L*

*to*

*from*

*Bur*

*Samuel*

*Elliott*

*Amun*

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту федерального закона «О единых мерах поддержки участников специальной военной операции»

Финансовое обеспечение предоставления дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться субсидии в объеме, необходимом для их исполнения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Учитывая, что потребность субъектов Российской Федерации в дополнительном софинансировании будет отличаться в зависимости от обеспеченности региона, размер указанной субсидии будет предоставляться в объеме, необходимом для исполнения данных обязательств субъекта Российской Федерации, в части, непокрытой бюджетом соответствующего субъекта РФ.

Точное количество граждан, попадающих под условия выделяемой категории, не представляется возможным установить, в связи с чем достоверный объем дополнительных расходов федерального бюджета невозможно оценить.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » сентября 2023 г.  
№ 10287-П45

МОСКВА

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/3701 от 19 июня 2023 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О единых мерах поддержки участников специальной военной операции", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить перечень единых мер поддержки участников специальной военной операции (далее - участники СВО) и членов их семей, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом комплекс мер поддержки участников СВО и членов их семей представляет собой обобщенный перечень мер, механизм предоставления которых законопроектом не определен.

При этом правоотношения по предоставлению отдельных мер поддержки являются предметом правового регулирования иных федеральных законов.

Так, положение, касающееся предоставления налоговой льготы, является предметом правового регулирования законодательства о налогах и сборах.

1001812-Уч-2023 (5.0)



Вопросы предоставления в безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности уже урегулированы Земельным кодексом Российской Федерации.

Меры поддержки, касающиеся зачисления детей в группы продленного дня и круглосуточного пребывания в дошкольных образовательных организациях в первоочередном (преимущественном) порядке, не учитывают положения Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", которыми определены в том числе условия для осуществления присмотра и ухода за детьми (группы продленного дня могут быть созданы в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования).

В части организации спортивной подготовки детей законопроект не согласуется с положениями Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", которыми определено, что организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, обязана осуществлять материально-техническое обеспечение обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем.

Вопросы бесплатного предоставления социальных услуг урегулированы Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", а организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц, признанных безработными, а также содействие им в поиске работы предусмотрено Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Вопросы льготного посещения организаций культуры урегулированы Основами законодательства Российской Федерации о культуре, которыми предусмотрено, что лица до 18 лет имеют право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц, а обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам - не реже одного раза в месяц, а также установлены льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, при посещении ими платных мероприятий организаций культуры.

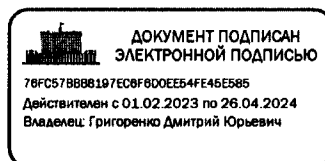
Кроме того, вопросы по обеспечению комплексного сопровождения участников СВО, а также членов семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции, включая персональное сопровождение, обеспечение социальной адаптации, интеграцию и ресоциализацию, обучение (переобучение, повышение квалификации),



содействие в трудоустройстве участников СВО, оказание психолого-психотерапевтической помощи, в настоящее время отнесены также к полномочиям Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества", созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 "О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества".

Таким образом, решаемые законопроектом вопросы оказания мер социальной поддержки уже урегулированы отраслевыми законодательными актами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

