СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«<u>19</u>» genaspæ 2024 г. № 83-02.348/AV Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложения:

- 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
- 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
- 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
- 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.;
- 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;

7. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации

С.А. Карякин

Сенатор Российской Федерации

Т.Ю. Хтей

Вносится сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, С.А. Карякиным Т.Ю. Хтеем

Проект

N 802324-B

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в главу 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2018, № 32, ст. 5113; 2023, № 1, ст. 41) следующие изменения:

- а) пункт 1 статьи 57 изложить в следующей редакции:
- «1. Порядок учета имущества субъекта Российской Федерации и ведения реестра имущества субъекта Российской Федерации определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами с учетом единых принципов учета государственного и муниципального имущества, установленных Правительством Российской Федерации.»
 - б) дополнить статьей 571 следующего содержания:
 - «Статья 57¹. Информационное обеспечение в сфере управления имуществом субъекта Российской Федерации
- 1. Информационное обеспечение в сфере управления имуществом субъектов Российской Федерации осуществляется посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным

имуществом», а также государственных информационных систем субъектов Российской Федерации.

- 2. Федеральная государственная информационная система «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» используется в целях управления (учета и распоряжения) имуществом субъекта Российской Федерации.
- 3. Положение о федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», в том числе порядок предоставления сведений поставщиками информации, порядок осуществления доступа к ним, а также порядок взаимодействия указанной государственной информационной системы с иными государственными информационными системами, в том числе с государственными информационными системами субъектов Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.
- 4. Федеральная государственная информационная система «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» включает в себя:
- а) сведения об объектах движимого и недвижимого государственного и муниципального имущества и их характеристиках, позволяющих в том числе определить такой объект в качестве индивидуально-определенной вещи;
- б) о праве собственности и иных вещных правах на объект, стоимостных характеристиках и улучшениях объекта;
- в) фактах, условиях и ограничениях (обременениях) использования объекта;
- г) иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации.
- 5. Поставщиками информации для размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» являются:
- а) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им организации;

- б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им организации;
- в) органы местного самоуправления и подведомственные им организации.
- 6. Пользователями информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», являются:
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений (за исключением гражданского оборота недвижимого имущества И полномочий. осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации иными федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции), реализации Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями полномочий собственника прав участника корпоративного юридического лица собственника имущества унитарного юридического лица;
- б) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти) и правоприменительные функции в сфере имущественных и земельных отношений (далее федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом);
- в) иные органы государственной власти в силу полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- г) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им организации;
- д) органы местного самоуправления и подведомственные им организации;
 - е) граждане и юридические лица в отношении информации об

имуществе, доступном к вовлечению в хозяйственный оборот.

- 7. Оператором федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом.
- 8. Обладателем информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», является Российская Федерация.

Статья 2

Внести в статью 51 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2006, N 1, ст. 10; 2012, N 27, ст. 3587; 2014, N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; 2015, N 13, ст. 1807; N 27, ст. 3978) изменение, дополнив ее пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Информационное обеспечение в сфере управления муниципальным имуществом осуществляется посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом», предусмотренной статьей 57¹ Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также государственных информационных систем субъектов Российской Федерации и муниципальных информационных систем.»

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Kapanus

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Законопроект) разработан в целях стимулирования экономического роста в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за счет унификации и цифровизации процессов управления имуществом и агрегирования данных по всему государственному и муниципальному движимому и недвижимому имуществу, в том числе по не разграниченному, анализ которых позволит существенно повысить эффективность управления государственным и муниципальным имуществом.

В настоящее время, цифровизация сферы управления имуществом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях находится на недостаточном уровне. Учет организован только у трети публичных собственников, имеющих более 180 различных систем учета и распоряжения имуществом.

На уровне Российской Федерации отсутствует полная и достоверная информация о наличии инвестиционно привлекательного имущества в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, тогда как у них имеется информация как о собственном имуществе, так и о федеральном имуществе, что создает определенный дисбаланс при разрешении вопросов передачи имущества между различными уровнями публичной собственности и исполнения соответствующих поручений Руководства страны об обеспечении различных структур и организаций объектами недвижимого имущества.

Отсутствие полной и прозрачной картины в части наличия имущества, его

состояния, получаемых/ожидаемых эффектов, в том числе в виде денежных средств, от использования и осуществляемых затрат на его содержание является фактором возможной ошибки при принятии решений о предоставлении с уровня Российской Федерации дотационных средств в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Предлагаемые Законопроектом изменения направлены на закрепление обязательности использования федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» (далее — ФГИС ЕСУГМИ) субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями при исполнении разграниченных полномочий в сфере управления государственным имуществом.

Также Законопроектом нормативно закрепляются полномочия Правительства Российской Федерации утверждать Положение о ФГИС ЕСУГМИ.

ФГИС ЕСУГМИ предполагает использование унифицированного комплексного решения для управления государственным и муниципальным имуществом, имеющим различные слои публичной собственности, но единые по методологии процессы управления и единые клиентские сервисы, позволяющие инвесторам пользоваться ими вне зависимости от места нахождения имущества и публичного собственника.

ФГИС ЕСУГМИ обеспечит возможность:

собрать всю информацию о каждом объекте движимого и недвижимого государственного и муниципального, в том числе не разграниченного имущества в одном месте, включая его характеристики, стоимость, состояние и весь жизненный цикл, что упростит процесс поиска нужной информации и ускорит принятие решений, поможет избежать ошибок при оценке стоимости имущества и минимизировать риски мошенничества, снизить затраты на содержание имущества;

обеспечить контроль использования государственного и муниципального имущества, в том числе в целях предотвращения его нецелевого использования

или отчуждения без должного разрешения и повышения прозрачности и открытости в работе государственных органов и органов местного самоуправления, что является важным условием для борьбы с коррупцией;

создать один из основных источников для разработки стратегий развития территорий, определения приоритетов инвестирования и планирования бюджетных расходов;

предоставлять государственные и муниципальные услуги в сфере имущественных отношений, в том числе проактивно и в режиме онлайн.

Создание сквозной единой системы позволит унифицировать подходы к управлению государственным имуществом, достичь оптимальности его состава, эффективного перераспределения, контроля за ключевыми показателями эффективности хозяйственных обществ и учреждений, а также способствовать реализации реформы унитарных предприятий.

С учетом имеющихся полномочий в части регулирования порядка и установления особенностей предоставления земельных участков на их территории, установленных Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», органами государственной субъектов Российской Федерации издаются нормативные определяющие размеры земельных участков сельскохозяйственного назначения, подлежащих образованию и предоставлению, дату начала их приватизации, а в некоторых случаях, включение органами государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальных образований, в границах которых федеральными органами исполнительной власти реализуются государственные задачи, что создает ряд препятствий в реализации таких задач, поскольку наделяет правом неограниченный круг лиц на обращение в предоставления земельных участков для предоставления их на безвозмездной основе. Также существует потребность в создании реестра, содержащего систематизированные сведения об изменении кадастровой стоимости земельных Внедрение ФГИС ЕСУГМИ способствовало бы устранению указанных препятствий.

Наличие ФГИС ЕСУГМИ позволит повысить скорость и качество перераспределения имущества между уровнями публичной собственности. Будут исключены случаи, когда при наличии соответствующего ресурса у субъекта Российской Федерации или муниципального образования их потребности будут удовлетворяться за счет федеральных ресурсов.

Также, в случае передачи федерального имущества на иной уровень публичной собственности, в том числе для реализации комплексных планов развития территорий, ФГИС ЕСУГМИ позволит обеспечить мониторинг достижения той целевой функции, для которой произведена передача, и выявлять случаи ее фактического изменения.

Использование ФГИС ЕСУГМИ позволит выявить дополнительные источники доходов бюджетов соответствующих уровней.

Создание ФГИС ЕСУГМИ также будет способствовать достижению целевого показателя, выполнение которого в том числе характеризует достижение национальной цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы», а именно к 2030 «цифровой достижение году зрелости» государственного муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Внедрение ФГИС ЕСУГМИ обеспечит возможность сквозного мониторинга состояния сферы управления государственным и муниципальным имуществом.

ФГИС ЕСУГМИ может использоваться в качестве инструмента объективного контроля эффективности деятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части управления имуществом,

например, через установление им соответствующих ключевых показателей эффективности.

В связи с указанным выше, Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 21.12.2012 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части уточнения формулировки пункта 1 статьи 57 и дополнения статьей 57.1 и в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения статья 51 пунктом 5.1 в целях нормативного закрепления обязательности использования субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями ФГИС ЕСУГМИ, Положение о которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Законопроект вносится в редакции, учитывающей заключение Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 года № ДГ-П13-42023 на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ранее направленный сенатором Кутеповым А.В. в Правительство Российской Федерации (от 29.10.2024 № 83-02.283/АК@).

Предлагаемые Законопроектом решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрещений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), в связи с чем настоящий Законопроект не установление ответственности за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Kapanun

перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Kapanus Manan

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

1.В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом».

Исполнитель - Росимущество.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - регламентация порядка создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» и иных вопросов, отнесенных к компетенции Правительства Российской Федерации принимаемым Федеральным законом.

2. В связи с принятием Федерального закона потребуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 3439-р.

Исполнитель – Минфин России.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования — дополнение перечня единых принципов учета государственного и муниципального имущества и размещения данных о нем в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» принципом технологической независимости.

3. В связи с принятием Федерального закона потребуется внесение изменений в приказ Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия Федерального закона Государственной Думой в первом чтении.

Цель, предмет и содержание правового регулирования — уточнение порядка ведения реестров муниципального имущества с учетом принципа технологической независимости.

Kapanun

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Финансирование создания федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» осуществляется в рамках национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Мероприятия по созданию цифровых платформ в отдельных сферах, в том числе в сфере управления имуществом, предусмотрены в рамках Федерального проекта «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы» Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Соответствующие бюджетные ассигнования утверждены Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

	Наименование	ЦСР	B P	P 3	П Р	2025 год	2026 год	2027 год
Федеральный проект "Цифровые платформы в отраслях социальной сферы"		23 2 Ц2				7 279 580,4	18 589 400,0	26 390 028,3

Предельные расходы на создание федеральной государственной информационной системы «Единая система управления государственным и муниципальным имуществом» как единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом подлежат определению на этапе технического проектирования.

Kapanun M.M.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума Федерального Собрания

Российской Федерации

Сенатору Российской Федерации

А.В.Кутепову

«<u>05</u>» <u>декабря 2024</u> г. № <u>ДГ-П13-42023</u>

MOCKBA

На № 83-02.283/АК@ от 29 октября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) нормой, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации будут осуществлять полномочия по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации, с применением единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом (далее - ЕЦП), положение о которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту ЕЦП предусматривает использование унифицированного комплексного решения для управления государственным и муниципальным имуществом, включая учет всех объектов движимого и недвижимого имущества, в том числе неразграниченного, а также предоставление и реализацию государственных и муниципальных услуг (функций) в сфере имущественных отношений.



Предлагаемые законопроектом изменения концептуально поддерживаются. Вместе с тем в целях обеспечения системности правового регулирования требуется внести корреспондирующие изменения в статью 57 Федерального закона в части учета имущества субъекта Российской Федерации и в статью 51 "Об Федерального закона обших организации принципах самоуправления в Российской Федерации" в части учета муниципального также необходимо соотнести срок вступления силу соответствующего федерального закона запланированным вводом в эксплуатацию ЕЦП.

предусматривается, Законопроектом что реализация полномочий по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации с 1 января 2025 г., будет осуществляться государственной субъекта Российской власти Федерации использованием ЕШП. При этом согласно пояснительной к законопроекту в настоящее время ЕЦП находится в стадии разработки, сроки ее ввода в эксплуатацию не определены. Не установлены также цели создания ЕЩП, оператор ЕЩП, виды размещаемой информации.

В связи с изложенным представляется целесообразным доработать законопроект и материалы к нему с учетом требований Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также уточнить срок вступления в силу соответствующего федерального закона с учетом необходимого переходного периода.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предусматриваемых законопроектом положений будет осуществляться за счет средств национального проекта "Экономика данных и цифровая трансформация государства". Однако в рамках реализации данного национального проекта бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены, в связи с чем финансово-экономическое обоснование проектируемых изменений нуждается в уточнении.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки до рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

