

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 1 » апреля 2025

№ 59-02.112/СМ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.04.2025 20:03
№880569-8; 1.1

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

А.В. Двойных
А.Д. Артамонов
С.Г. Митин
И.Д. Зубарев
Т.А. Сахарова
А.В. Наролин

Вносится
Сенаторами Российской Федерации:
А.В. Двойных, А.Д. Артамоновым,
С.Г. Митиным, И.Д. Зубаревым,
Т.А. Сахаровой, А.В. Наролиным

Проект № *№ 880569-В*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343; 2016, № 27, ст. 4282; 2018, № 49, ст. 7493; № 53, ст. 8401; 2019, № 18, ст. 2210; 2023, № 1, ст. 91, № 51, ст. 9155, 2024, № 49, ст. 7430) следующие изменения:

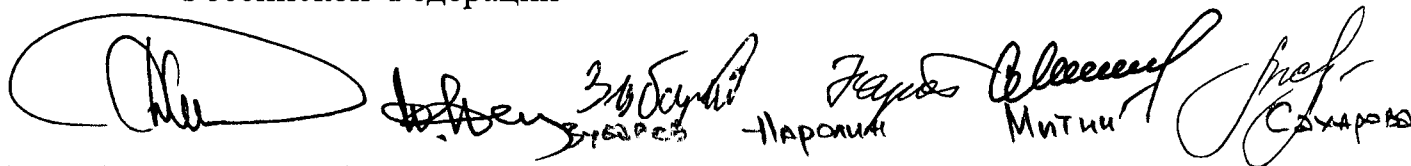
- 1) в части 2 статьи 33.7 слово «пятнадцать» заменить словом «двадцать»;
- 2) В статье 33.8:
 - а) слово «пятнадцать» заменить словами «двадцать»;
 - б) изложить пункт 1 части 3 в следующей редакции:
«1) в случае заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях по результатам аукциона или в соответствии с частью 12 статьи 38.1 настоящего Федерального закона - в том же году, в котором проводится аукцион;»;
- 3) Пункт 2 части 3 статьи 33.8 признать утратившим силу.

Статья 2.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Действие пункта 1 и подпункта «а» пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникшие из договоров, ранее заключенных в соответствии со статьями 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Президент
Российской Федерации



Двойных Зубарев Наролин Митин Сахарова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее соответственно – Законопроект, Закон о рыболовстве) разработан в целях уточнения порядка предоставления прав добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели и крабов на инвестиционные цели.

Законопроект предусматривает двадцатилетний срок вместо пятнадцати лет предоставления прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели, а также предоставления прав на добычу (вылов) крабов на инвестиционные цели. При этом иные параметры и условия реализации инвестиционных проектов в области рыболовства остаются без изменений.

При реализации инвестиционных проектов первого и второго этапов компании-инвесторы столкнулись с крупномасштабными сбоями в работе судостроительных предприятий и резким изменением планируемых условий хозяйствования, которые вывели капиталовложения за пределы норматива окупаемости «не более 10 лет», установленного пунктом 12 Требований к инвестиционным проектам и инвестиционным объектам в области рыболовства (постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2023 г. № 1287).

На ключевых экспортных рынках сбыта переработанной рыбной и крабовой продукции (США и ЕС) введены запреты и ограничения на поставки российских рыбы и морепродуктов, что привело к значительному снижению экспортных цен и доходов, несмотря на продолжающуюся работу по диверсификации рынков.

Ввиду санкций и ограничений на поставки судового и иного оборудования существенно увеличились сроки (до 10 лет) и стоимость (более 20%) строительства промысловых и краболовных судов на отечественных верфях. Задержка с получением заказчиками судов и рост их стоимости увеличивают срок окупаемости инвестиций, снижают эффективность освоения квот добычи морских водных биоресурсов и сдерживают темпы переработки уловов и экономическую отдачу отрасли.

Резкий рост ключевой ставки Банка России привел к кратному увеличению стоимости обслуживания инвестиционных кредитов и нагрузки компаний-инвесторов, которые финансируют инвестиционные проекты в основном с привлечением заемных средств.

Совокупность этих факторов в дополнение к возросшей с 2023 года фискальной нагрузке негативно повлияла на деятельность компаний отрасли – операционная прибыль краболовных компаний с 2021 г. по 2023 г. сократилась на 30%, операционная прибыль рыбопромысловых компаний с 2022 г. по 2023 г. – на 40% и продолжает снижаться.

Существенное ухудшение финансового состояния компаний-инвесторов пришлось на период основных капиталовложений. Срок окупаемости инвестиционных проектов по строительству рыбопромысловых и краболовных судов вырос с нормативного «не более 10 лет» до 17-23 лет, что превышает законодательно установленный срок закрепления и предоставления инвестиционных квот (рыбы и крабов) в 15 лет.

Увеличение срока предоставления квот добычи (вылова) на инвестиционные цели позволит инвесторам-заказчикам рыбопромысловых и краболовных судов продолжить строительство инвестиционных объектов и ввести их в эксплуатацию, поскольку они смогут выполнять обязательства перед банками-кредиторами, реструктурируя их, исходя из актуального срока окупаемости инвестиционных объектов.

Законопроектом предлагается распределять права на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях в том же году, когда проведены аукционы по продаже соответствующих прав, если такие торги проведены в первой половине этого же года (до 1 июля). В остальном порядок предоставления сохраняется.

Согласно положениям Закона о рыболовстве Федеральным агентством по рыболовству проведены в начале 2025 года аукционы в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении долей квоты добычи (вылова) краба, предоставленных в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства в Северном рыбохозяйственном бассейне, применительно к квоте, предоставленной после 31 декабря 2021 г. в инвестиционных целях в области рыболовства.

По результатам указанных торгов заключены договоры по закреплению и предоставлению указанных квот. В соответствии с положениями части 3 статьи 33.8 Закона о рыболовстве право на добычу (вылов) крабов закрепляется за лицом, указанным в части 1 статьи 29.4 Закона о рыболовстве, по результатам аукциона, проводимого в соответствии со статьей 38.1 Закона о рыболовстве, или в случае признания аукциона несостоявшимся за лицом, указанным в части 12 статьи 38.1 Закона о рыболовстве.

При этом право на добычу (вылов) крабов предоставляется лицу, с которым заключен договор о предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях в случае заключения договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях по результатам аукциона или в соответствии с частью 12 статьи 38.1 Закона о рыболовстве до 20 декабря года, в котором проводится аукцион, - с 1 января следующего года.

Таким образом, право на добычу может быть реализовано только начиная со следующего года. Такое положение не создавало проблемы для освоения ресурсов в случаях проведения аукционов в конце календарного года в 2019 и 2023 годах. Но в настоящее время торги проведены в начале календарного года – 14 февраля 2025 года, что не позволяет распределить и реализовать право на добычу (вылов) в текущем году.

При этом часть утвержденного общего допустимого улова по направлению квот добычи (вылова) крабов на инвестиционные цели не может быть введена в текущем году в хозяйственный оборот, что влечет за собой неосвоение ресурсов, снижение финансово-экономических показателей вида деятельности «Рыболовство морское», снижение объемов и стоимости экспорта российской рыбной продукции и негативно скажется на результатах выполнения в 2025 году федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Статьей 2 Законопроекта предусматривается вступление в силу акта со дня его официального опубликования. Такой порядок вступления обусловлен необходимостью разработки и утверждения подзаконных актов в реализацию Законопроекта для обеспечения промысла в разрешенные сроки, установленные Правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна и для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, в которых предоставляются квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

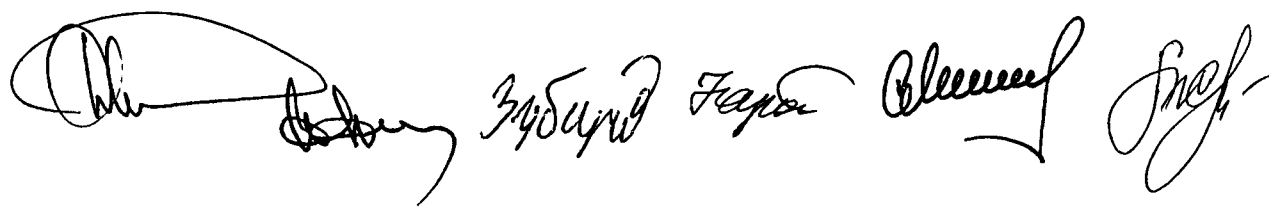
Принятие Законопроекта не повлияет на снижение объемов поступлений в совокупную бюджетную систему Российской Федерации при уплате сборов за пользование водными биоресурсами, поскольку в Законопроекте не предусмотрено изменение размеров уплаты сборов и/или увеличение применения вычета при их уплате. Вместе с тем предоставление квот добычи (вылова) крабов в тот же год, в котором проведен соответствующий аукцион позволит увеличить поступления при уплате сборов в данном периоде.

Положения Законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация соответствующего федерального закона не окажет отрицательного влияния на достижение целей отдельных государственных программ Российской Федерации.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

В Законопроекте отсутствуют вновь вводимые обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

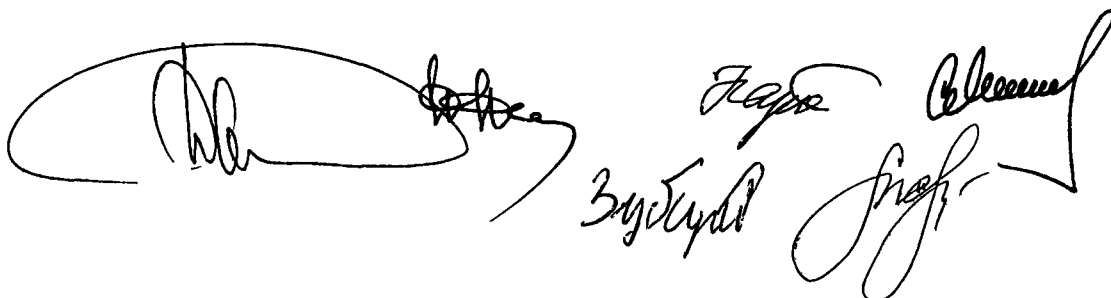


Зубов Федор Александрович

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении
водных биологических ресурсов»»**

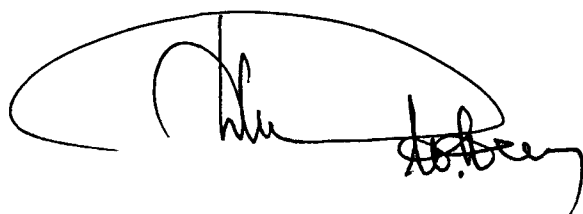
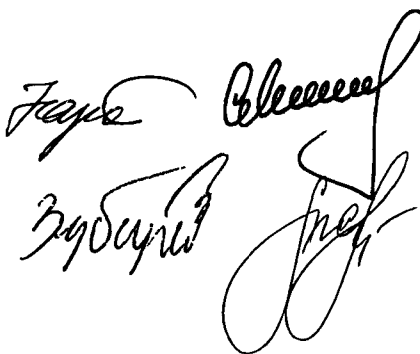
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации, не повлекут изменений полномочий и компенсаций федеральных органов исполнительной власти, в том числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.

The block contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there is a smaller signature. Further right, there are two more signatures, one of which appears to be a stamp or a signature with a date. The handwriting is in black ink on a white background.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33.7 и 33.8 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов не потребуется.

A large, stylized handwritten signature in black ink, featuring a prominent loop at the beginning and a long horizontal stroke.Two handwritten signatures in black ink. The top signature is written above the bottom one. Both are cursive and somewhat stylized.