

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.01.2025 14:32
№828140-8; 1.1

28 января 2025 г.

№ б/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 7. Диск CD-RW.

Н.В. Костенко

И.И. Демченко

А.Н. Дорошенко

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В. Костенко
И.И. Демченко
А.Н. Дорошенко

Проект № 828140-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской
Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2305, № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) Дополнить статьей 11 следующего содержания:

1. Уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе рассматривать жалобы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

2. Рассмотрение жалоб, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном для рассмотрения жалоб

Уполномоченным или уполномоченным в субъекте Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

3. По результатам рассмотрения жалоб, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, Уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации обязаны выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных лиц;

4) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

2) Статью 11 считать статьей 12.

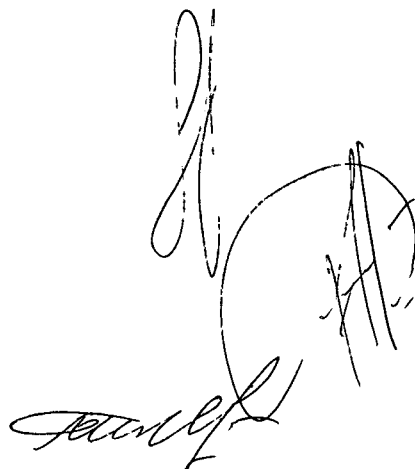
Статья 2

1. Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его

официального опубликования.

2. Статья 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» применяется в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, flowing letters, likely representing the name of the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в
Российской Федерации»

Проект закона направлен на обеспечение правовыми гарантиями государственной защиты прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых, и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно законопроекту, реализация указанных задач будет возложена на институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Согласно данным ФНС России, на 30.11.2024г. в стране насчитывается 11957289 самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Большая часть из указанного количества 11373187 является физическими лицами, остальные 584102 человек – индивидуальными предпринимателями.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.11.2018г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» вправе физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, местом ведения деятельности которых является территория любого из субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент и указанных в части 1 статьи 1 ФЗ № 422-ФЗ, за исключением территории федеральной территории «Сириус», либо территория федеральной территории "Сириус".

В соответствии с частью 6 статьи 2 ФЗ № 422-ФЗ физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В связи с тем, что самозанятые граждане – физические лица, так же как и предприниматели, систематически получают доход от осуществляемой ими деятельности, их деятельность является рискованной. В таком случае на деятельность самозанятых граждан также должны распространяться меры государственной защиты их прав и законных интересов.

На сегодня в ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» содержатся правовые гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации регулярно поступают обращения от самозанятых граждан – физических лиц по вопросам, касающимся их сферы деятельности, в том числе оказания федеральных и региональных мер поддержки.

Между тем ФЗ № 78-ФЗ содержит правовые гарантии защиты прав и законных интересов предпринимателей и не распространяется на физических лиц, являющихся налогоплательщиками специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В связи с этим, в целях оказания эффективных мер государственной защиты прав и законных интересов самозанятых граждан - физических лиц, законопроектом предлагается внесение изменений в ФЗ № 78-ФЗ, согласно которым уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе рассматривать жалобы физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

По результатам рассмотрения указанных жалоб, Уполномоченный, а также уполномоченный в субъекте Российской Федерации обязаны выполнить одно или несколько из следующих действий: разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации; передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу; направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается; направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных лиц; осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Законопроект применяется в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Положения проекта федерального закона не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не приведет к негативным социально-экономическим и финансовым последствиям.

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований без выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

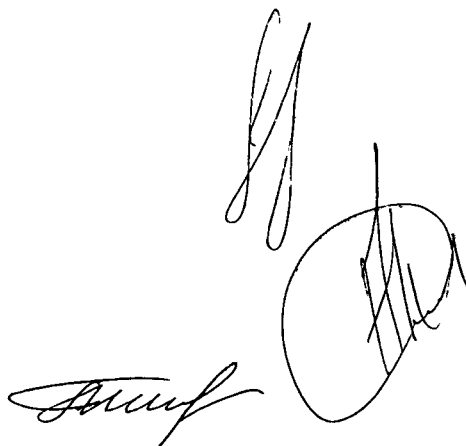
Реализация соответствующего федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located at the bottom right of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований без выделения дополнительных расходов из федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink. One is a stylized 'S' shape, another is a large circle with internal lines, and the third is a cursive signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Костенко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » октября 2023 г.

№ 11811-П13

МОСКВА

На № НВК-4/295 от 19 июня 2023 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав
предпринимателей в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Костенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается наделить Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее - уполномоченные в субъектах Российской Федерации) правами и полномочиями по рассмотрению жалоб физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

В соответствии с условиями действия указанного налогового режима, установленными Федеральным законом "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", наделение Уполномоченного и уполномоченных

0829145-Уч-2023 (6.0)



в субъектах Российской Федерации дополнительными полномочиями предусматривается на срок проведения эксперимента по налоговому режиму "Налог на профессиональный доход" (до 31 декабря 2028 г.).

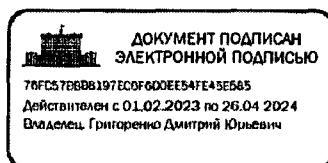
В результате принятия федерального закона может возрасти служебная нагрузка на Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, а также на их рабочие аппараты, что вызовет необходимость увеличения их штатной численности и, как следствие, приведет к увеличению расходов федерального и региональных бюджетов. Однако согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация федерального закона не предусматривает расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. В связи с этим необходимо учитывать, что данная реализация должна осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, без выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Используемые в законопроекте формулировки "по установлению налогового режима" и "являющихся налогоплательщиками специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (абзацы второй и седьмой пункта 1 статьи 1) необходимо привести в соответствие с терминологией Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом имеющихся замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

