



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 01 2025г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

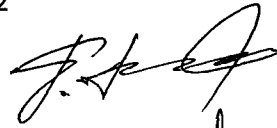
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе

В.И.Пискарев



Р.А.Азимов



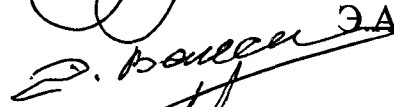
А.Л.Шхагошев



Ю.В.Афонин



А.К.Луговой



Э.А.Валеев



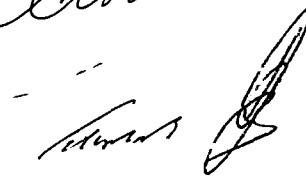
А.Б.Выборный



Б.А.Барахоев



Д.З.Гильмутдинов



А.В.Терентьев

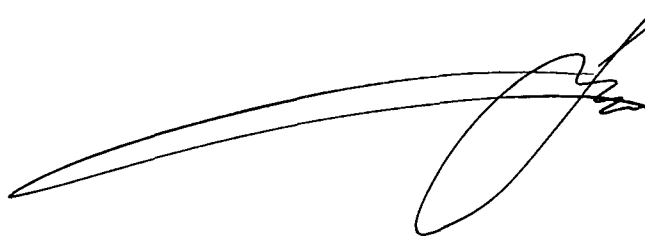


Д.И.Савельев

сенаторы
Российской Федерации



В.И.Булавин



В.Н.Бондарев

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И.Пискаревым,
Р.А.Азимовым,
А.Л.Шхагошевым,
Ю.В.Афониным,
А.К.Луговым
Э.А.Валеевым,
А.Б.Выборным,
Б.А.Барахоевым,
Д.З.Гильмутдиновым,
Д.И.Савельевым,
А.В.Терентьевым;
сенаторами
Российской Федерации
В.И.Булавиным,
В.Н.Бондаревым

Проект

№ 827872-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Внести в статью 18 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства РФ, 1995, № 29, ст. 2795; 1998, № 30, ст. 3613; 2003, № 1, ст. 2; № 50, ст. 4847; 2011, № 17, ст. 2319; 2014, № 26, ст. 3399; 2016, № 27, ст. 4232; 2022, № 24, ст. 3943; 2024, № 13, ст. 1683; «Российская газета», 2024, № 182) следующие изменения:

1) часть четвертую дополнить предложениями третьим и четвертым следующего содержания: «Письменное ходатайство подозреваемого,

обвиняемого, его родственников и иных лиц о предоставлении свидания рассматривается лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело, в порядке, предусмотренном разделом V Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Отказ в удовлетворении ходатайства возможен при наличии обстоятельств, связанных с необходимостью обеспечения прав и свобод других лиц, а также интересов уголовного судопроизводства.»;

2) дополнить новой частью шестой следующего содержания:

«Если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, свидания подозреваемому, обвиняемому, являющемуся гражданином иностранного государства, с консульскими должностными лицами соответствующего государства предоставляется на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, при поступлении соответствующего ходатайства от подозреваемого, обвиняемого, являющегося гражданином иностранного государства, или консульского должностного лица по правилам, изложенным в части четвертой настоящей статьи, и проводятся с учетом положений, установленных частью пятой настоящей статьи. По заявлению подозреваемого, обвиняемого, являющегося гражданином иностранного государства, либо консульского должностного лица соответствующего государства и с согласия подозреваемого, обвиняемого такие свидания могут проводиться путем использования систем видеоконференц-связи при наличии в следственном изоляторе технической возможности и помещений, необходимых для их проведения»;

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is large and stylized. Below it and to the right, there are several other signatures of varying sizes and styles, likely representing other high-ranking officials or members of the signing delegation. The signatures are written over the bottom portion of the text.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18
Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и
обвиняемых в совершении преступлений»

Право на встречи с родственниками и иными лицами закреплено в пункте 5 части первой статьи 17 и статье 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее — Федеральный закон), в соответствии с которыми подозреваемому и обвиняемому на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, может быть предоставлено не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое.

Вместе с тем порядок принятия решения о предоставлении свиданий законом не определен, не предусмотрены - хотя бы в общих чертах - основания для предоставления свиданий, что на практике приводит к многочисленным жалобам. При этом по-разному на практике решается вопрос о процедуре рассмотрения таких жалоб (в порядке уголовно-процессуального либо административного судопроизводства), что в конечном счете влияет на сроки рассмотрения ходатайств о предоставлении свидания и ставит лиц, содержащихся под стражей, в неравное положение.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации разрешительный порядок решения вопроса о предоставлении свиданий с родственниками не может быть произвольным, он не может быть истолкован как дающий правоприменителю возможность отказа без достаточно веских оснований, связанных с необходимостью обеспечения прав и свобод других лиц, а также интересов правосудия по уголовным делам. Такого рода отказы, как и отказы в удовлетворении любых других ходатайств участников уголовного судопроизводства, должны оформляться в виде мотивированного постановления и могут быть обжалованы прокурору или в

суд общей юрисдикции, которые с учетом всех фактических обстоятельств дела оценивают, насколько обоснованно в каждом конкретном случае обвиняемому (подозреваемому) отказывается в свидании с близкими родственниками и иными лицами (определения от 01.07.1998 № 159-О, от 07.02.2013 № 133-О, от 29.09.2015 № 1986-О, от 24.10.2019 № 2714-О, от 20.07.2023 № 1826-О и др.).

Необходимость законодательной регламентации предоставляемых арестованным свиданий вытекает из статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, закрепляющей право каждого на уважение личной и семейной жизни, учитывая при этом специфику уголовного судопроизводства, цели, которые определяют заключение под стражу как меры пресечения.

Немотивированный, не оправданный законными целями запрет на свидания с близкими родственниками игнорирует право подозреваемого, обвиняемого на уважение его семейной жизни. Решение о разрешении или запрещении свиданий должно приниматься с учетом конкретных обстоятельств дела. При этом запрет на свидание с членами семьи, близкими родственниками и другими лицами может иметь место только при наличии предусмотренных законом обстоятельств, когда предоставление такого свидания повлечет (может повлечь) причинение существенного вреда интересам общества, государства, других лиц, а также интересам уголовного судопроизводства.

Исходя из приведенной позиции Конституционного Суда Российской Федерации, предлагается установить, что ходатайство подозреваемого, обвиняемого, его родственников и иных лиц о предоставлении свидания рассматривается в порядке, предусмотренном разделом V Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Далее – УПК РФ). В случае удовлетворения соответствующего ходатайства лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело, выдается письменное

решение о его предоставлении, а отказ в удовлетворении такого ходатайства возможен лишь при наличии обстоятельств, связанных с необходимостью обеспечения прав и свобод других лиц, а также интересов правосудия по уголовному делу.

Преимущество рассмотрения таких ходатайств в уголовно-процессуальном порядке обусловлено в первую очередь более коротким сроком рассмотрения жалоб заинтересованных лиц на отказ в предоставлении свидания. В соответствии со статьями 124 и 125 УПК РФ срок рассмотрения жалобы прокурором и руководителем следственного органа не превышает 10 суток, судом - не более 5 суток со дня ее поступления, тогда как при рассмотрении жалобы в порядке административного судопроизводства предусмотрен месячный срок.

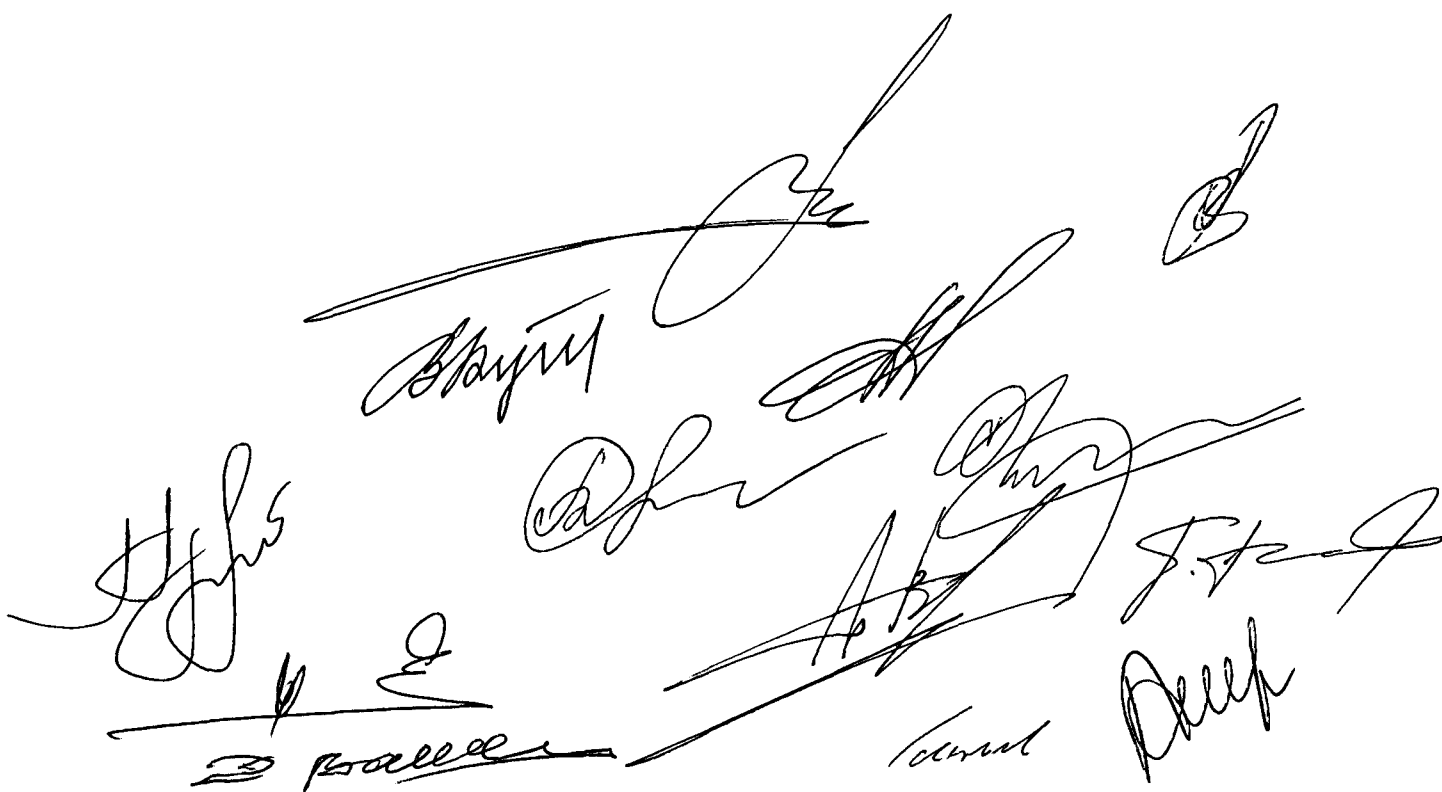
Наличие законодательно закрепленного механизма предоставления подозреваемому, обвиняемому свиданий с родственниками и иными лицами позволит исключить факты их неоправданного отказа и затягивания рассмотрения данного вопроса.

В соответствии со статьей 36 Венской конвенции о консульских сношениях, заключенной в г. Вене 24.04.1963 г., консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним в соответствии с законами и правилами государства пребывания. Однако правовое регулирование таких посещений федеральным законодательством не предусмотрено.

Проект федерального закона устраняет этот пробел путем дополнения статьи 18 Федерального закона в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 269 новой частью шестой, согласно которой если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, консульские должностные лица вправе иметь свидания с подозреваемым, обвиняемым, являющимся гражданином иностранного государства, в соответствии с общими

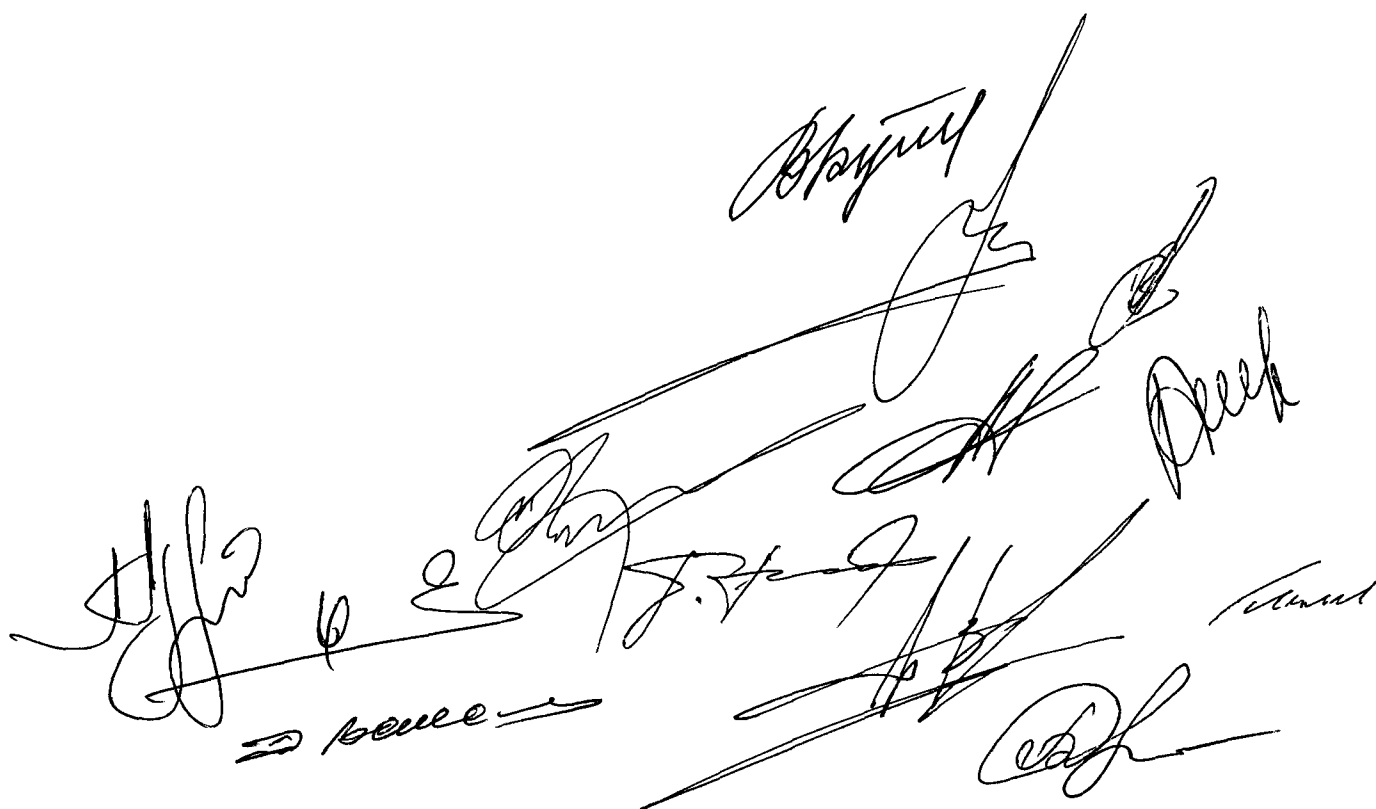
требованиями, установленными законом для свиданий с родственниками и иными лицами. При этом предлагается, что при наличии технической возможности такие свидания могут проводиться с использованием видео-конференц-связи.

Принятие проекта федерального закона не потребует приостановления, изменения или принятия дополнительных актов федерального законодательства, а его реализация не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



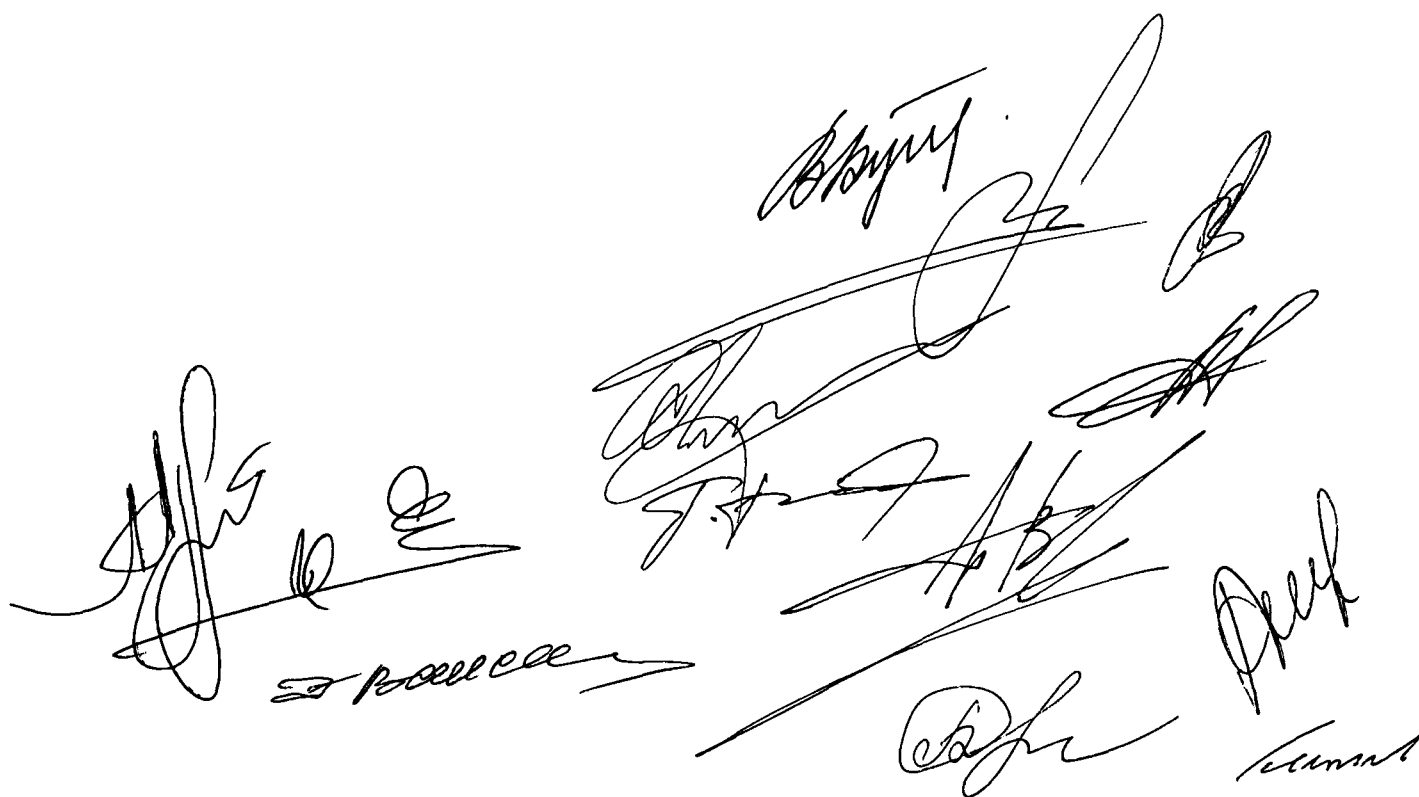
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18
Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и
обвиняемых в совершении преступлений»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не потребует выделения дополнительных финансовых средств федерального бюджета и иных бюджетов Российской Федерации и изменения финансовых обязательств государства.



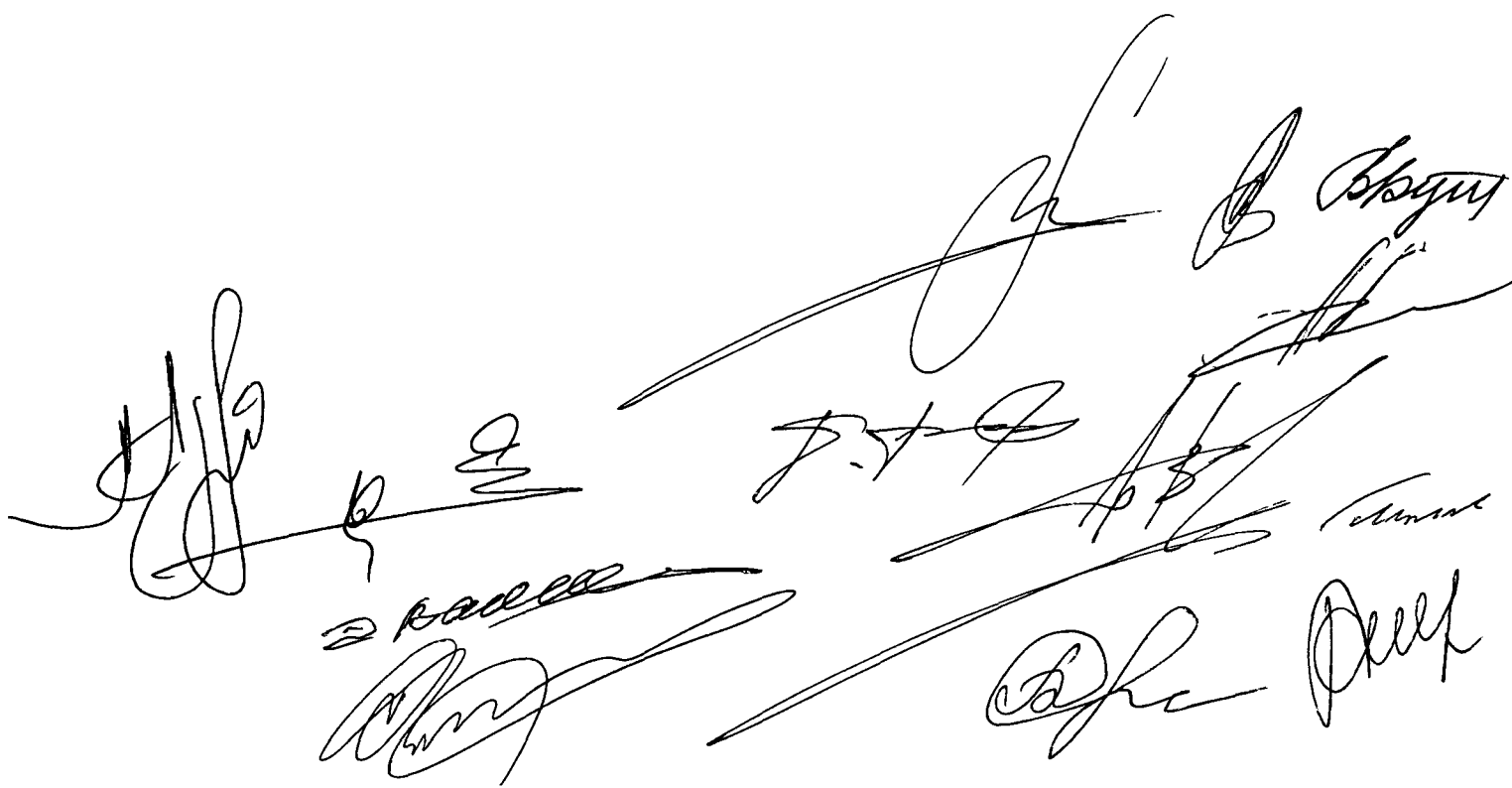
ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального
закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в
совершении преступлений»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального
закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в
совершении преступлений»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures and initials, some of which appear to be crossed out or written over. The handwriting is cursive and varies in legibility.