



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2025 15:34
№872935-8; 1.1

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 59-51-10, факс (8172) 59-51-95
E-mail: sobranie@vologdazso.ru
<http://www.vologdazso.ru>

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

20.03.2025 № 806/25

На № _____ от _____

Володину В.В.

О внесении проекта федерального закона

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Вологодской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.12 и 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 11 декабря 2024 года № 598 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.12 и 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.;
 2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.12 и 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.;
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на CD-диске.

Исполняющий обязанности
председателя Законодательного
Собрания области

Серова О.В.
8 (8172) 595-033

Р.Ю. Заварин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Ананьина М.А, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Вологодской области



С.Г. Жестянников

г. Вологда
11 декабря 2024 года
№ 598

№ 872935-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 17, ст. 2477; 2018, № 28, ст. 4149; 2021, № 1, ст. 33; 2022, № 41, ст. 6947; 2023, № 25, ст. 4417) следующие изменения:

1) в статье 39¹²:

а) в третьем предложении пункта 9 слова "и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола" исключить;

б) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

"10¹. Информация о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.";

в) в пункте 15:

в подпункте 3 слова "сведения об участниках аукциона" заменить словами "сведения о присвоенных номерах заявок участников аукциона";

подпункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) имя физического лица или наименование юридического лица победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;"

2) в статье 39¹³:

а) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона.";

б) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

"8¹. Информация о заявителях, не допущенных к участию в электронном аукционе, размещается на электронной площадке не позднее

чем на следующий день после дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Аукционы по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора аренды такого участка, решения о проведении которых приняты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, проводятся в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации"

Законопроект подготовлен в целях необходимости выработки единообразных правил проведения электронных торгов в отношении публичной собственности.

С 1 марта 2023 года аукционы по продаже земельных участков и аукционы на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион) в порядке, установленном статьями 39¹² - 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации.

Организация и проведение имущественных торгов в отношении земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы, регулируются Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 27 августа 2012 года № 860 "Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме" (далее – постановление Правительства РФ № 860).

В настоящее время с учетом результатов правоприменительной практики выявлена необходимость корректировки норм, регулирующих проведение аукционов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ на официальном сайте в сети "Интернет" размещаются информационные сообщения о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи.

При проведении продажи имущества на аукционе используются открытая и закрытая части электронной площадки.

В соответствии с пунктом 32 постановления Правительства РФ № 860 продавец в день рассмотрения заявок и документов претендентов подписывает протокол о признании претендентов участниками, в котором приводится перечень принятых заявок (с указанием имен (наименований) претендентов), перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа. Всем претендентам, подавшим заявки, направляется уведомление о признании их участниками аукциона или об отказе в признании участниками аукциона с указанием оснований отказа. Информация о претендентах, не допущенных к участию в аукционе, размещается в открытой части электронной площадки.

Таким образом, при проведении имущественных торгов протоколы публикуются в закрытых частях площадки. Участники не знают, кто еще подал заявки на участие в аукционе, но видят информацию, кто не допущен к участию в аукционе.

В отношении продажи земельных участков иная ситуация. В соответствии с пунктом 9 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который содержит сведения о заявителях. Указанный протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается на официальном сайте. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляется в таком же порядке. В соответствии с пунктом 7 статьи 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе размещается на электронной площадке и после размещения в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.

В связи с тем что протоколы публикуют в открытых частях электронных площадок, любое заинтересованное лицо может посмотреть состав участников, подавших заявку на участие в аукционе: фамилию, имя, отчество, номер ИНН, домашний адрес и номер заявки.

В большинстве случаев аукцион проводится по заявлению гражданина о предоставлении ему земельного участка. Более того, гражданин сам находит участок и за свой счет делает межевание – образует новый земельный участок из земель государственной или муниципальной собственности.

С учетом того, что сведения об участниках открыты, возникает ситуация злоупотребления со стороны заинтересованных лиц возможностью оказать давление на участника, подавшего заявление. Более того, установлено, что в разных регионах Российской Федерации на подобных аукционах регулярно появляются одни и те же участники, которые используют персональные данные участников, подавших заявление о предоставлении участка, в целях получения вознаграждения за отказ от участия в торгах.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. В протоколе о результатах аукциона указываются фамилия, имя и отчество, место жительства гражданина - победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона. Протокол размещается на официальном сайте в свободном доступе.

Указанная ситуация приводит к распространению персональных данных – действиям, направленным на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц (пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных"). В случае если организатор торгов не публикует в открытой части протокол рассмотрения

заявок, то по жалобам заинтересованных лиц решением федеральной антимонопольной службы аукцион отменяется.

Для устранения создавшейся ситуации, а также в целях обеспечения условий конкурентности аукционов законопроектом предлагается откорректировать положения Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующие процедуру проведения аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по аналогии с процедурой проведения аукционов по продаже государственного и муниципального имущества.

По проекту федерального закона получено положительное заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии. Проект федерального закона рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса
Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

