

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» декабря 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2024 18:05
№80415-8: 11


Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения

в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



М.В. БЕЛОУСОВ



С.Ф. БРИЛКА



О.А. ЗЕМЦОВ



В.В. ЗОБНЕВ



С.П. МИХАЙЛОВ



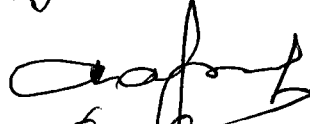
В.В. НАГОВИЦЫН



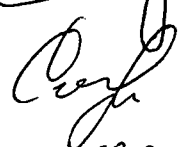
А.В. НИКИТИН



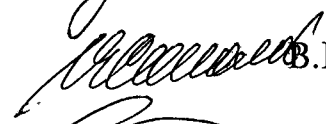
А.В. НОВЬЮХОВ



А.А. САВИН



Н.П. СЕМИСОТОВ



В.В. СОКОЛОВ



А.М. ТЕРЕНТЬЕВ

Вносится
сенаторами Российской Федерации
М.В. Белоусовым, С.Ф. Брилкой,
О.А. Земцовым, В.В. Зобневым,
С.П. Михайловым, В.В. Наговицыным,
А.В. Новыховым, А.В. Никитиным,
А.А. Савиным, Н.П. Семисотовым,
В.В. Соколовым, А.М. Терентьевым

Проект № 804415-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Федерального закона от 30 июля 2020
года
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст.
5006; 2021, № 24, ст. 4188) изменение, изложив ее в следующей
редакции:

«2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются
в отношении нормативных правовых актов:

1) подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства;

2) подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

3) направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств,

в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф;

4) направленных на исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Президент
Российской Федерации

Венюков —
Сейф
Мухомов

В. Назобайытти
Д. Венюков

Мухомов

Засеб / Засеб /

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»»

Законопроект о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» направлен на обеспечение конституционных прав граждан и скорейшее исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью; их признание, соблюдение и защита – обязанность государства (статья 2), права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18).

Особое место в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина занимает Конституционный Суд Российской Федерации, одной из функций которого является нормоконтроль – при проверке конституционности нормативных актов.

Все чаще Конституционный Суд Российской Федерации использует механизм, когда наряду с объявлением актов, противоречащими Конституции Российской Федерации, также указывается на необходимость преодоления возникшего конституционно-правового пробела путем непосредственного прямого действия ее норм до внесения изменений в законодательство.

Пункт 1 статьи 80 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» регламентирует порядок исполнения обязанности органов государственной власти по устранению пробела или противоречий в правовом регулировании в случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании нормативного акта либо отдельных его положений соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционным Судом Российской Федерации истолковании.

Так, например, Правительство Российской Федерации не позднее 6 месяцев после опубликования постановления Конституционного Суда Российской Федерации нового закона о внесении изменений в закон, признанный неконституционным, обязано вносить в Государственную Думу проект нового законопроекта о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных,

исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Вместе с тем на практике возникают случаи, когда нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, но при устранении выявленного Конституционным Судом Российской Федерации «дефекта» затрагивается регулирование в сфере обязательных требований, что требует соблюдения других федеральных законов.

Так, в силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Например, федеральными законами установлено, что указанное правило не применяется в отношении ряда сфер, (в том числе образования (часть 19 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), здравоохранения (часть 10 статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), беспилотников (пункт 3 статьи 2 Воздушного кодекса Российской Федерации).

При этом частью 2 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ установлены исключения в отношении нормативных правовых актов, к которым указанные сроки не применяются:

1) подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства;

2) подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

3) направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

По информации Министерства юстиции Российской Федерации, в 2022-2023 гг. во исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации было издано 47 нормативных правовых актов, которые, как правило, вступили в силу со дня официального опубликования. При этом встречаются случаи, когда к таким актам применяются правила части

1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (например, Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 270 «О некоторых вопросах использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства», Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 222-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»).

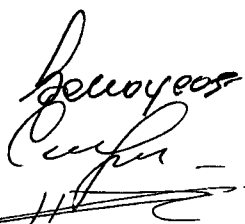
В этой связи предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, дополнив перечень случаев, в отношении которых не применяется отложенный срок вступления в силу, нормативными правовыми актами, направленными на исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации, в связи с которыми необходимо принятие (издание) или изменение законодательных и иных нормативных правовых актов.

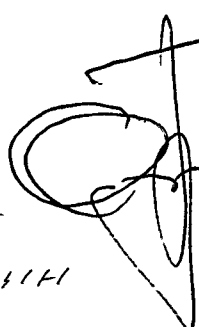

Золотов В








Белов



В. Назарбеков




Д. Золотов





ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

Внесено
В.И. 1920644114
Заместитель
В.В. Вейсманов
В.В. Вейсманов

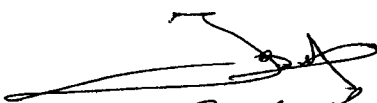
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**


1. *Меня*
 2. *Меня*
 3. *Меня*
 4. *Меня*
 5. *Меня*
 6. *Меня*
 7. *Меня*
 8. *Меня*
 9. *Меня*
 10. *Меня*
 11. *Меня*
 12. *Меня*
 13. *Меня*
 14. *Меня*
 15. *Меня*
 16. *Меня*
 17. *Меня*
 18. *Меня*
 19. *Меня*
 20. *Меня*
 21. *Меня*
 22. *Меня*
 23. *Меня*
 24. *Меня*
 25. *Меня*
 26. *Меня*
 27. *Меня*
 28. *Меня*
 29. *Меня*
 30. *Меня*
 31. *Меня*
 32. *Меня*
 33. *Меня*
 34. *Меня*
 35. *Меня*
 36. *Меня*
 37. *Меня*
 38. *Меня*
 39. *Меня*
 40. *Меня*
 41. *Меня*
 42. *Меня*
 43. *Меня*
 44. *Меня*
 45. *Меня*
 46. *Меня*
 47. *Меня*
 48. *Меня*
 49. *Меня*
 50. *Меня*
 51. *Меня*
 52. *Меня*
 53. *Меня*
 54. *Меня*
 55. *Меня*
 56. *Меня*
 57. *Меня*
 58. *Меня*
 59. *Меня*
 60. *Меня*
 61. *Меня*
 62. *Меня*
 63. *Меня*
 64. *Меня*
 65. *Меня*
 66. *Меня*
 67. *Меня*
 68. *Меня*
 69. *Меня*
 70. *Меня*
 71. *Меня*
 72. *Меня*
 73. *Меня*
 74. *Меня*
 75. *Меня*
 76. *Меня*
 77. *Меня*
 78. *Меня*
 79. *Меня*
 80. *Меня*
 81. *Меня*
 82. *Меня*
 83. *Меня*
 84. *Меня*
 85. *Меня*
 86. *Меня*
 87. *Меня*
 88. *Меня*
 89. *Меня*
 90. *Меня*
 91. *Меня*
 92. *Меня*
 93. *Меня*
 94. *Меня*
 95. *Меня*
 96. *Меня*
 97. *Меня*
 98. *Меня*
 99. *Меня*
 100. *Меня*

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не предусматривает признание утратившими силу, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.


Золотов В.


В. Назобучин





