

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2025 10:50
№851582-8; 1 1

27 февраля 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
С.Д.Леоновым,
А.Н.Свинцовым,
А.Н.Свистуновым,
К.М.Панешем,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
В.В.Кулиевой,
С.А.Наумовым,
В.В.Сипягиным

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 851582-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 52, ст. 6412; 2011, № 45, ст. 6334; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227;

№ 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4419, 4422; № 26, ст. 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6133, 6136, 6155, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4937, 4953, 4958) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "частью 4 статьи 8.2," дополнить словами "частями 1¹ и 2¹ статьи 11.4," слова "частью 1 статьи 11.4," заменить словами "частями 1 и 2¹ статьи 11.4", после слов "частями 6 и 8 статьи 8.28¹," дополнить словами "частью 1¹ статьи 11.4";

2) в статье 11.3¹:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырех тысяч до десяти тысяч рублей.";

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.";

в) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.";

3) в статье 11.4:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного

миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

на граждан в размере от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

4) в статье 11.5:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти до ста тысяч рублей.";

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным

судном на срок на срок до двух лет; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.";

в) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок на срок до двух лет.";

г) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

д) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок на срок до двух лет.";

е) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.";

ж) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

"8¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

з) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.".

Президент
Российской Федерации

ЛЕОНОВ

СВИЩЕВ

НИЛОВ

МАРКОВ

ДИДЕНКО

КОШЕЛЕВ

ПАЧЕШ

СИТУЯГИН

ЧЕРНЫШОВ

НАУМОВ

СВИСТУНОВ

СВИЦОВ

КУМЕВА

АФАНАСЬЕВА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект федерального закона) разработан в целях усиления ответственности при повторных административных правонарушениях на воздушном транспорте.

Необходимость разработки проекта федерального закона обусловлена тем, что на сегодняшний день в Российской Федерации работает ряд компаний, предоставляющих в той или иной форме услуги, связанные с кратковременными полетами (экскурсионные, «Воздушное свидание», «полет с высшим пилотажем») и к сожалению, с самолетами, выполняющими данные полеты, иногда случаются трагические инциденты. Безусловно, что со всеми этими инцидентами разбираются компетентные и уполномоченные ведомства, но считаем недопустимостью ситуацию, когда компании работают без соответствующих и необходимых сертификатов, лицензий, допусков, разрешений.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в ряд статей, устанавливающих административную ответственность за отдельные виды правонарушений, в части увеличения штрафов за повторное нарушение правил использования воздушного пространства, несоблюдение требований к использованию воздушного пространства и обеспечению полетов воздушных судов. Увеличение штрафов обусловлено и тем, что повторность это следствие сознательного правонарушения.

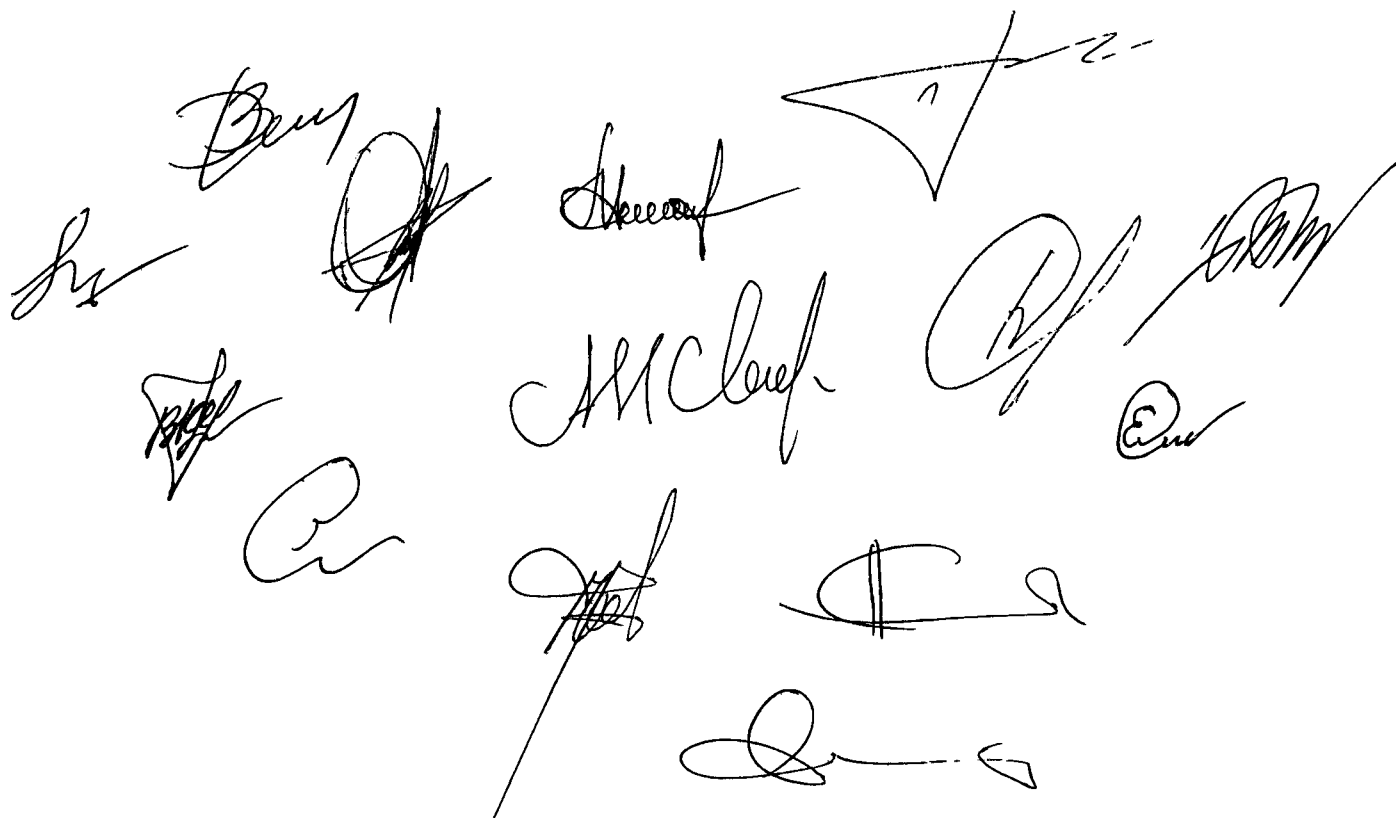
В случае принятия проекта федерального закона предлагается, чтобы он вступил в силу в общем порядке, предусмотренном статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат

A collection of various handwritten signatures and initials in black ink on a white background. The signatures are scattered across the page, including 'Bry', 'Hecceat', 'H. Clench', 'R', 'Em', and several others that are stylized and difficult to decipher.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

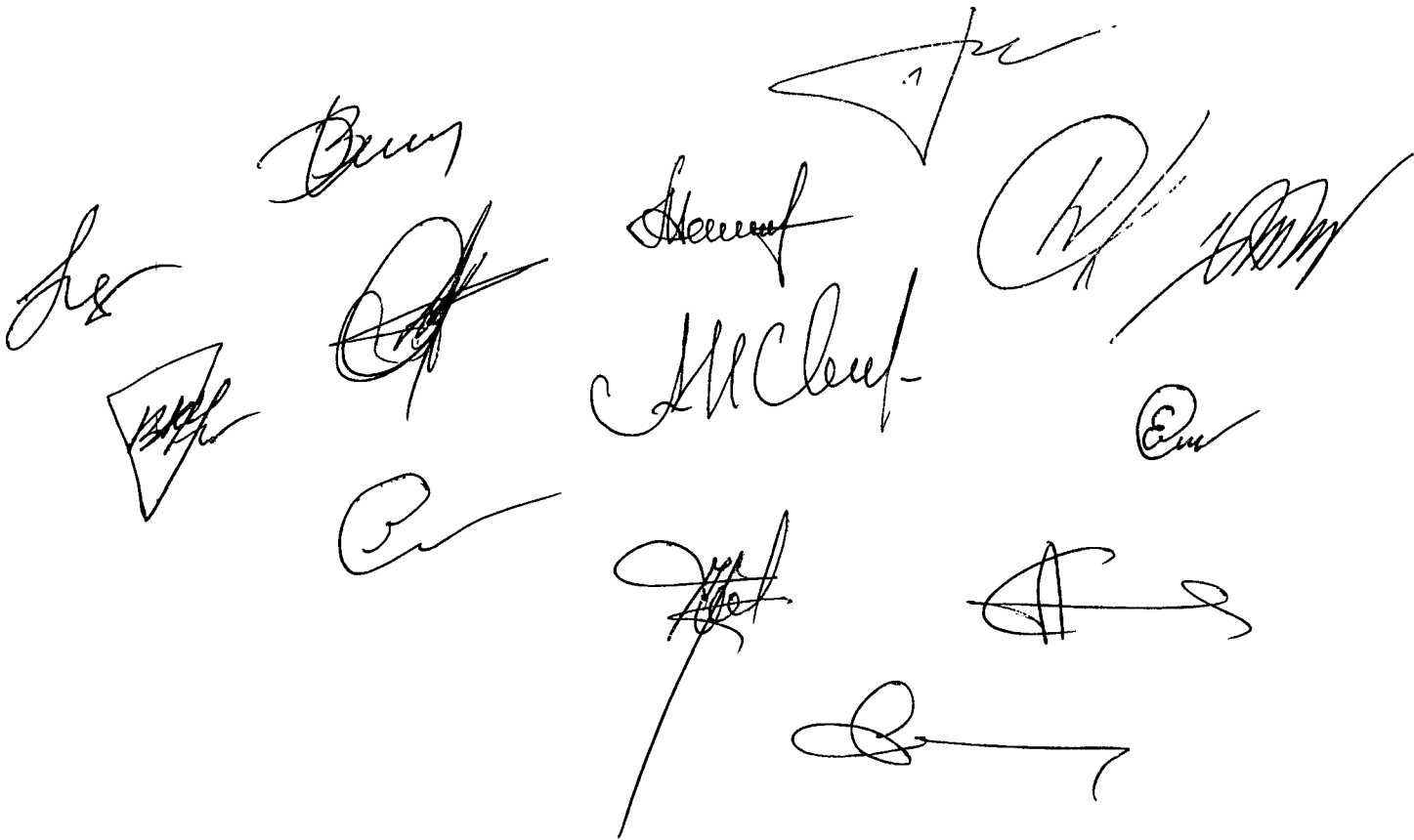
Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

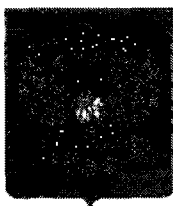
A collection of approximately 15 handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. Notable signatures include one that appears to say "M. Chel" and another that looks like "G. M.". There are also several initials and short names, such as "D. M.", "A.", and "E.". The handwriting is dense and occupies a significant portion of the lower half of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » февраля 2025 г.

№ ДГ-П50-4243

МОСКВА

На № НЯЕ-2/375 от 5 декабря 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 11.3¹, 11.4 и 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми частями, устанавливающими ответственность за повторное совершение отдельных административных правонарушений в сфере обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, транспортных средствах воздушного транспорта.

Концепция законопроекта, направленная на предупреждение правонарушений в указанной сфере, заслуживает внимания.

Вместе с тем пояснительная записка к законопроекту не содержит результатов анализа правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования. В частности, не приведены данные о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности по статьям 11.3¹, 11.4

2520417-Уч-2024 (6.0)



839070-8

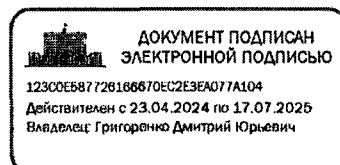
и 11.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе повторно, а также о динамике указанных показателей по годам, что не позволяет сделать вывод о целесообразности предлагаемых законопроектом изменений.

В свою очередь механическое увеличение количества санкций не может само по себе служить эффективной мерой сдерживания противоправных действий. Только комплексный подход, включающий профилактические меры, а также реализацию принципа неотвратимости административного наказания, может способствовать снижению уровня административной деликтности.

При подготовке законопроекта также не учтено, что с 1 марта 2025 года вступают в силу положения Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие отмену действия норм воздушного законодательства в области авиационной безопасности, в связи с чем правовое регулирование вопросов защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства будет осуществляться в рамках законодательства о транспортной безопасности.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

