

[48] API-SOF

Organização responsável: Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

CATEGORIA II: Inovação em serviços e políticas públicas

Resumo

O objetivo do projeto foi estabelecer uma nova forma de acesso às informações da execução orçamentária do município. Destina-se aos públicos interno e externo à administração municipal. Permite ao primeiro o desenvolvimento de novas ferramentas gerenciais e ao segundo uma interface que lhe permite criar suas próprias ferramentas de consulta em consonância com os princípios de transparência na gestão pública. Uma API é uma interface que liga aplicações com as mais diversas formas de linguagem propiciando uma simplificação em suas integrações. Há experiências na administração de outros setoriais que a utilizam dentro de ferramentas de gestão.

1_Objetivo

Desenvolvimento de ferramenta que dê autonomia aos usuários internos e externos quanto à obtenção de informações da execução orçamentária do município.

2 Problema / oportunidade

Originalmente o API SOF buscava resolver uma questão importante que era o grande volume de pedidos de setoriais para acessar o Sistema de Orçamento e Finanças a fim de desenvolvimento de ferramentas gerenciais. Também era uma questão importante desenvolver uma ferramenta que garantisse maior autonomia ao usuário com vistas à obtenção de informações da administração orçamentária e financeira do município. Com maior autonomia dos usuários eventualmente fosse possível reduzir o tempo dispendido pelas equipes na eleboração das solicitações recebidas via SIC.

No momento seguinte, ao tomar contato com o projeto, a Controladoria Geral do Município através de sua Coordenadoria de Promoção da Integridade, colaborou com a divulgação do projeto e estabelecimento de relacionamento mais aprofundado desta Secretaria com os potenciais usuários de modo que verificou-se a oportunidade de ampliar o alcance do API-SOF.

3 Desde quando o projeto já está em implementação?

Planejado desde 03/2016. Em operação desde 11/2016

4_Atividades

Descreva, resumidamente, quais são as principais atividades / marcos do projeto até o momento. (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

De Março a Maio/2016: especificação de métodos e infraestrutura do Projeto;

De Junho a Outubro/2016: execução;

De Outubro a Novembro/2016: Homologação

2017 – 2018. Interface com usuários, correção de problemas de estabilidade da aplicação e implementação de pequenas melhorias nos métodos.

5_Parceiros

Liste os parceiros envolvidos no projeto, brevemente descrevendo o papel de cada um (por ex., secretarias municipais, ONGs, empresas... limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

Coordenadoria de Promoção de Integridade - CGM

6_Resultados

Descreva os resultados do projeto. Sempre que possível, use indicadores quantitativos e/ou qualitativos destes resultados. (limite de 4000 toques, incluindo caracteres e espaços)

Do ponto de vista de resultados podemos destacar os diretos e os indiretos.

Dentre os tangíveis, podemos destacar que: já foram efetuados 1.413.358 acionamentos entre Dez/16 quando começamos a medir e 26 de Setembro/2018.

Dentre os resultados indiretos pode-se mencionar que o API subsidiou a construção de ferramentas em outros órgãos da administração, tais como integração com o sistema de gestão financeira das unidades escolares e automatização das rotinas de consultas de empenhos da Secretaria de Educação. Pode-se mencionar também iniciativas da Secretaria de Gestão de integração o API ao Cadastro de Entidades do Terceiro Setor - Cents para obtenção de informações sobre o resultado das parcerias firmadas.

Há ainda o intangível. O aprendizado que obtivemos do relacionamento com os usuários.

7 Recursos investidos

Liste brevemente os recursos investidos no projeto (tanto financeiros quanto em tempo / dedicação de funcionários). Explique também se e como o projeto melhora a eficiência no uso de recursos públicos. (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

Foram consumidas em contratações junto à Prodam para desenvolvimento da ferramenta 1.388 horas. Além disso, houve utilização de servidores da Secretaria da Fazenda já contabilizados nas despesas gerais da pasta, em especial nas etapas de planejamento e homologação.

Do ponto de vista físico criou-se uma base de dados própria do API trazida da base dados de produção via ETL. Para tanto, há um servidor para esta base e a ferramenta gerenciadora de API WSO2 é um software livre.

8 Inovação

Justifique quais são os aspectos inovadores desta iniciativa. (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

A inovação é permitir aos usuários com domínio básico de programação que criem as consultas conforme sua necessidade ao invés de consumi-los de modo fechado. Deste modo, permite-se garantir autonomia a esse usuário intermediário e em um resultado final decorrente deste uso aumentar a oferta de informação da execução orçamentária municipal ao usuário final.

9_Transparência e participação

Comente de que forma o projeto contribui para uma gestão pública municipal mais transparente. Descreva ainda se há mecanismos de participação dos públicos envolvidos do

projeto e como esta participação acontece (no planejamento, na implementação, na avaliação... limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

Como mencionado nos itens 6 e 8, o aumento da transparência se dá pela produção de novas informações no âmbito da administração municipal como no caso da gestão financeira das unidades escolares e da análise das parcerias com o terceiro setor.

Ademais, deve-se ressaltar que, o API-SOF possui um canal de comunicação com seus usuários e deste canal já se extraiu algumas sugestões como melhorias de consultas e outras relativas ao desempenho da aplicação.

Não atendemos todas as solicitações que nos foram feitas em razão da limitação de recursos financeiros e humanos, próprias de qualquer projeto em qualquer administração. Contudo, estas demandas resultaram na necessidade de desenvolvimento de uma segunda versão do API-SOF em que devem se integrar métodos relativos aos pagamentos, métodos contábeis e a possibilidade de acesso a documentos como notas de empenho.

Poderíamos mencionar a participação da sociedade civil e de outros órgão da administração como um resultado alcançado já que proporcionou grande aprendizado à esta Secretaria da Fazenda.

10 Continuidade

Descreva as atividades e as estratégias usadas no projeto para aumentar as chances de continuidade da iniciativa a médio e longo prazo. (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

Em primeiro lugar: Aumentar a divulgação do API-SOF com vistas a aumentar a base de usuários. Para tanto já fizemos com a CGM um Café Hacker, agora nos propomos a concorrer no Premia Sampa. Ademais, entendemos que projetos que aumentam a transparência são materialmente irrevogáveis em primeiro lugar pelo uso que a administração já faz e em segundo lugar porque a sociedade não aceitaria.

A seguir: Implementar melhorias constantemente na ferramenta API-SOF, levando em conta a disponibilidade de recursos financeiros e humanos.

11_Replicabilidade

Em que medida o projeto pode ser replicado em outras áreas da PMSP ou mesmo em outros municípios? (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

As APIs são ferramentas largamente utilizadas na integração de sistemas. Deste modo, há algum tempo e recurso a ser investido no desenvolvimento dos métodos e da integração sem que a alocação de recursos seja proibitiva.

12_Organização responsável

Fale brevemente sobre a organização / órgão público responsável pelo projeto. (limite de 2000 toques, incluindo caracteres e espaços)

A Secretaria da Fazenda é órgão que possui a competência de gerir as políticas financeira, orçamentária e tributária do município. Deste modo, sua atuação perpassa todas as áreas da administração já que o objeto de sua atuação é lidar com a escassez decorrente do hiato entre as demandas dos diversos setoriais e os limites existentes pela capacidade de contribuição da sociedade.

Sendo este seu objeto de atuação, entendemos que, a necessidade de transparência em relação às informações quanto à alocação de recursos se faz necessária