



**MUNUM'18**

Modelo de Naciones Unidas  
Universidad Militar Nueva Granada

Titulo: Guía Mesa de Astaná MUNUM'18©  
2018

Consejo editorial:

Abel A. Malaver  
Jeisson F. Sánchez  
David E. Garzón

Impreso en Colombia

Diseño de la cubierta:

Jeisson F. Sánchez

Texto Base:

Gabriela López  
Valentina Conde  
Sebastian Oviedo

Reservados todos los derechos. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.

# MESA DE ASTANÁ

MUNUM'18

# BIENVENIDA DEL SECRETARIO GENERAL

Apreciados amigos, delegados: es motivo de rotundo orgullo y satisfacción darles la bienvenida a un reto nacido desde el corazón de los estudiantes, desde el corazón y la mente de aquellos que somos inquietos por el conocimiento, por las problemáticas que nos afectan como sociedad, y por supuesto, de aquellos que día tras día buscamos ser agentes de cambio, con el imperativo de construir y vivir en el futuro que queremos.

Enfrentados a un mundo de constantes variables, de realidades complejas, compuestas por desafíos frenéticos que exigen soluciones propositivas y resilientes en reemplazo de las respuestas meramente reactivas y frágiles, los Modelos de Naciones Unidas surgen como ejercicios académicos y escenarios propicios para aproximarse a las problemáticas, abordarlas y solventarlas, sin dejar de lado las múltiples perspectivas e intereses que confluyen en ellas; de igual forma el crecimiento personal y profesional que permiten estos ejercicios constituyen los principales valores agregados de la participación en los mismos.

A nombre de esta familia que durante más de año y medio ha perseverado y asumido el compromiso de darles una experiencia memorable en las tres dimensiones de este Modelo, académica, logística y prensa; los invito a tomar el protagonismo de este evento, desde ahora, ustedes no solo representarán las ideas y posturas que enriquecen los debates y aterrizan la posibilidad de vivir en un mundo mejor, desde este momento los recibimos a ustedes con los brazos abiertos para que tomen el rol preponderante y extiendan esta comunidad, la familia MUNUM'18.

De nuevo les reitero nuestra más cálida bienvenida, sin dejar de recordarles que desde estos espacios vamos por el camino indicado en la construcción de la sociedad, el país y el mundo que soñamos; eso queridos amigos es tener el #ADNmunum en la sangre.

Suscribiéndome atentamente;

**Abel A. Malaver**  
Secretario General

# CARTA DEL COORDINADOR ACADÉMICO

Estimados delegados:

Es un verdadero placer darles la bienvenida a la segunda versión general y la primera abierta al público del Modelo de Naciones Unidas de la Universidad Militar Nueva Granada - MUNUM. Por poco más de un año hemos venido construyendo este proyecto neogranadino para hacer de su participación, una experiencia dinámica, académica, entretenida: inolvidable.

En conjunto con el equipo Académico que he tenido el honor de liderar, se ha logrado un desarrollo de alto nivel que refleja la calidad y las características de cada uno de los miembros de este equipo de trabajo. El objetivo era la excelencia y no dimos un paso atrás; ahora tenemos la certeza de que haremos mella en el espectro MUN en Colombia y Latinoamérica.

Pusimos todo nuestro amor, conocimiento y esfuerzo en este proceso, para que ustedes dejen lo mejor de sí mismos en cada intervención y hagan de MUNUM, el reto que hoy asumen, la mejor experiencia tipo ONU del 2018. Esperamos que el desarrollo del debate brille por su profesionalismo y calidades personales, siempre en el marco del respeto y la tolerancia.

Desde los Lannister en Poniente hasta los Lleras en Colombia, esperamos las mejores representaciones y planes de acción, que ejerzan el poder que tienen en sus manos y lo ejecuten. Recuerden “el poder es la capacidad de influir en los demás para alcanzar un objetivo” (Nye, 2015).

Bienvenidos a MUNUM; hoy empezamos a romper fronteras.

Atentamente:

**David Garzón García**  
Coordinador Académico

# CARTA DEL SUBSECRETARIO GENERAL ADJUNTO

¡Bienvenidos a MUNUM 2018! Para mí, Camila Chávez Abril, es un honor hacer parte y darles la bienvenida al segundo Modelo de Naciones Unidas de la Universidad Militar Nueva Granada, que sin duda alguna, presentará nuevos retos y espacios en los cuales ustedes delegados, podrán desempeñar sus mejores cualidades y capacidades, además, de innovar en cuanto a soluciones gracias a los diversos comités que este año presentaremos para ustedes.

Para empezar, quiero que conozcan un poco sobre mí, soy estudiante de octavo semestre de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos de la Universidad Militar Nueva Granada y desde hace un tiempo me interesé en los Modelos de Naciones Unidas, desde entonces, mis expectativas han ido aumentando gracias a la variedad de Modelos a los que he asistido. Indudablemente es un espacio que te enriquece académicamente y personalmente, en el cual participas de innovadoras soluciones y negociaciones, y así mismo te motiva a seguir trabajando en cada tema y adaptar estas ideas a la realidad en la que vivimos.

A partir de esto, desde la SGA de Regionales y Extraordinarios, quisimos presentarles dos retadores comités, tanto por su innovación como por las expectativas que se tienen de estos. En primera instancia, desde Kazajistán con la Mesa de Astaná; donde los delegados en su papel de negociadores, garantes u observadores, fomentarán el debate para que todas las partes interesadas encuentren soluciones a la crisis que está viviendo Siria actualmente.

Por otro lado, el Consorcio Mundial de Prensa, reunirá a los mejores periódicos del mundo para analizar e informar acerca de cada uno de los acontecimientos que se trabajarán en los diferentes comités del Modelo, igualmente cabe resaltar, que este será un comité en constante movimiento debido al nuevo reto que supone para cada uno de los delegados el estar atento a las negociaciones en los comités y el impacto que cada una de las decisiones va a tener sobre los Estados, los Comités e incluso a nivel general. Asimismo, las ruedas de prensa que se desarrollarán durante los días de Modelo, serán el espacio ideal para que cada uno de los delegados demuestre la importancia de informar con verdad, precisión, equidad, imparcialidad, independencia, humanidad y responsabilidad.

Muchas gracias a cada uno de ustedes,  
¡Esperamos que se unan a nosotros en este nuevo reto!

**María Camila Chávez**

Subsecretaria General Adjunta para Comités Regionales y Extraordinarios

# PRESENTACIÓN DE LA MESA

*“...os desafío a que encontréis un beligerante que no crea tener el cielo de su parte”*  
Jean Anouilh

Apreciados delegados, reciban un cordial saludo y sean bienvenidos al comité de la Mesa de Astana o Reunión Internacional para el Acuerdo Sirio. Es un verdadero honor para nosotros presidir este comité en la segunda edición celebrada por MUNUM 2018 que nuevamente y a partir del trabajo coordinado de todo el equipo logístico y académico detrás de este gran evento, promete ser una experiencia enriquecedora.

El presente comité tendrá como objetivo generar debates dinámicos que estén a la altura de la problemática planteada. El trabajo de esta mesa se encontrará orientado a definir una suma de soluciones pertinentes para mitigar los efectos derivados del prolongado conflicto sirio y a construir una solución pacífica y alternativa para la finalización del mismo. En este sentido, y en pro de que esta sea una experiencia amena y confortable, ofrecemos nuestro entero compromiso como presidentes guiando a los delegados y al comité a los objetivos propuestos, y recalcamos que es para nosotros de vital importancia que los delegados manifiesten responsabilidad, compromiso y dinamismo en la participación en este comité.

Esta mesa insta a todos los delegados a trabajar activamente en todos los procesos y retos planteados por este proyecto, haciendo una investigación juiciosa y rigurosa de los temas y así mismo del actor representado. Ponemos de manifiesto la intención de esta mesa de trabajar de manera conjunta en todo el proceso que se realice en los días del modelo, poniéndonos a la entera disposición de todos los participantes para resolver cualquier inquietud que surja durante los días de trabajo. Por último, queremos que cada uno de los asistentes de esta comisión se esfuerce al máximo y demuestre sus capacidades y creatividad para llegar a las mejores soluciones.

Agradecemos por su participación en el comité de la Mesa de Astana en el segundo modelo de MUNUM 2018

**GABRIELA LÓPEZ**  
gabrielalopezag@gmail.com

**SEBASTIAN OVIEDO<sup>1</sup>**  
s.oviedo.s@hotmail.comcom

---

<sup>1</sup> Especial agradecimiento en el desarrollo de esta guía a Valentina Conde  
valentina.conde@urosario.edu.co

**COMITÉ**



## INTERCONEXIÓN CONSORCIO MUNDIAL DE PRENSA (CMP):

Delegados, recuerden que en MUNUM 2018 los corresponsales de prensa (delegados en el comité de CMP) son parte esencial para la transversalidad de este modelo. Partiendo de su relevante papel en la transmisión del desarrollo y momentos álgidos de cada comité, la prensa en este sentido busca cumplir el propósito que persigue en la vida real: la comunicación y difusión de información. Se recalca que la prensa debe ser vista por los delegados y participantes como una herramienta más a su disposición, dado que pueden realizarse entrevistas, negociaciones y cruce de datos que sirvan a los intereses de cada parte. Finalmente se invita a todos los participantes del Modelo a tener altas expectativas de la prensa, ya que buscará retarlos y sorprenderlos de maneras impredecibles. ¡Lo mejor está por venir!

## CONTEXTO GENERAL DEL COMITÉ

Las negociaciones de Astana, o la Reunión Internacional para el acuerdo sirio, han sido y son unas rondas de negociaciones que tienen como fin, juntar a los actores más promisorios del conflicto sirio; su objetivo es llegar a proponer soluciones pacíficas a esta problemática que se ha prolongado en los últimos años. Son patrocinadas por los gobiernos de Rusia y Turquía, y se celebran en la Astana, Kazajistán. Las rondas de negociaciones de Astana, son un elemento complementario a las negociaciones que se llevan a cabo en Ginebra, Suiza.

Es importante tener en cuenta como antecedente, la declaración de Moscú del 20 de diciembre de 2016, en donde en primer lugar, los ministros de relaciones exteriores de Rusia, Irán y Turquía, ponen en manifiesto la soberanía del Estado sirio, y la convicción de que la salida del conflicto no se debe dar en términos militares. Hay, por tanto, un ofrecimiento explícito de estos gobiernos, de servir como garantes en un proceso de negociación, en conformidad por lo expuesto en la resolución 2254 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Igualmente, hay que considerar la trayectoria en cuanto a ceses al fuego dentro del conflicto, al ser este, un elemento fundamental no solo como uno de los pre - requisitos para que se lleven a cabo estas negociaciones, sino también, como un elemento que debe prevalecer durante todo el proceso de las mismas. Justamente es uno de los puntos fundamentales de todas las rondas de negociación.

## PROCEDIMIENTO

### Procedimiento general

Delegados, el procedimiento del comité de Mesa de Astaná se regirá bajo los principios de equidad, igualdad y respeto para todas las delegaciones presentes en la comisión, siguiendo los lineamientos estándares en cuanto a debate, mociones y puntos. Sin embargo, para el lenguaje parlamentario de esta comisión NO se exigirá el uso de la palabra en tercera persona del singular, dando total libertad a los delegados que realicen sus intervenciones con mayor libertad, siempre y cuando se mantengan las conductas de Respeto, Decoro y Diplomacia

Ahora bien, la mesa requerirá a los delegados un discurso de apertura y un Papel de Posición por cada delegado que conforme esta comisión. La recepción de los de los Papeles de Posición, se realizara al correo [gabrielalopezag@gmail.com](mailto:gabrielalopezag@gmail.com) [s.oviedo.s@hotmail.com](mailto:s.oviedo.s@hotmail.com) y los mismos serán recibidos hasta las 11:00 PM del día 02 de junio.

### Calidad de los delegados

Para la consecución y el establecimiento de la Mesa de Astaná, se consideraron clasificar a los delegados en tres calidades así:

1. Negociador
2. Garante
3. Observador

## Resultado final del comité

El comité, al ser una mesa de negociación, deberá tener como resultado final un acuerdo que componga los aspectos más relevantes del trabajo realizado en los días de comisión, este acuerdo deberá con un mínimo de 7 frases pre ambulatorias, seguido por los acuerdos y compromisos alcanzados tanto por las partes en conflicto como de los demás países asistentes a la comisión que tengan calidad de Garantes.

El acuerdo final deberá ser presentado ante la comisión por mínimo un (1) delegado representante de cada delegación en calidad de negociante, Garante y Observador; luego de ser presentado el acuerdo, los representantes ponentes del acuerdo deberán responder los puntos de información a que haya lugar.<sup>2</sup>

El acuerdo final, podrá someterse a una sola sesión de debate si alguna delegación lo solicita, sin importar cuál sea la calidad de la delegación (Negociador, Garante u Observador). La solicitud de este debate entrará en consideración de la mesa teniendo en cuenta factores de tiempo y pertinencia del mismo

## Otras disposiciones

1. Los estados en calidad de Garantes, deberán realizar un comunicado de prensa de manera conjunta en el cual se manifieste la posición de las delegaciones frente a lo que se ha acordado en el documento final, expresando además, sus recomendaciones y preocupaciones en caso de

que existan.

2. Los estados en calidad de Observadores, deberán realizar un comunicado de prensa de manera conjunta en el cual se manifieste de manera puntual la veeduría de estas delegaciones y sus posiciones frente a los acuerdos alcanzados, expresando, además, sus recomendaciones y preocupaciones en caso de que existan.

---

<sup>2</sup> Estos puntos de información estarán mediados y bajo estricto control de la mesa.

# TEMA 1

ENCUENTRO EXPLORATORIO:  
PLAN DE RECONSTRUCCIÓN Y RESTAURACIÓN POR SIRIA

## DESARROLLO TEMÁTICO

### Contexto general del comité

#### Sobre el conflicto sirio

Hace seis años, ante la mirada incrédula de la opinión internacional, el mundo vio desmoronarse sin remedio el mito de la Gran Sham<sup>3</sup>. La imagen de grandeza de ciudades<sup>4</sup> sirias cuyo esplendor había sido registrado en los anales de la historia, quedo opacada por las dolorosas escenas de un conflicto que arrasaba a su paso con barrios enteros, y causaba el desplazamiento de millones de personas y un número incalculable de heridos. La violencia que devino “...del arresto y tortura de unos jóvenes que pintaron eslóganes revolucionarios en el muro de una escuela [en la ciudad sureña de Deera en 2011]<sup>5</sup>...” (BBC Mundo, 2016), se ha prolongado de modo tal que “...los daños que ha provocado la guerra amenazan con lastrar el progreso, desarrollo y calidad de vida de la población durante décadas” (Solana, 2014, p. 8).

A este respecto no se puede ignorar que, como lo plantea Javier Solana (2014), los saldos del conflicto sirio no se ven reflejados únicamente en las (de por sí graves) problemáticas que requieren ser solventadas de manera inmediata (a saber, la muerte, desplazamiento y disminución de la calidad de vida de millones de sirios), lamentablemente, el impacto de los enfrentamientos en realidad alcanza tal magnitud que en promedio: “...cada día Siria pierde 109.000 dólares de su producto interno bruto, 9.000 personas caen bajo el umbral de la pobreza...y cada semana

10.000 sirios pierden su trabajo” (Ídem, 2014).

Ahora bien, sumado a lo anterior, y como raíz primera del conflicto, no se puede ignorar que la situación previa del país desde el periodo que comprende el mandato de Hafez Al-Asad hasta el ascenso de su hijo y actual presidente Bashar Al-Asad, se caracterizó por la creciente privatización intensificada con el ascenso de este último al poder. De allí que el proceso de liberalización económica, que tuvo auge desde 1991 con la concesión de incentivos fiscales a los inversores privados nacionales y extranjeros (Currea-Lugo, 2012), derivara (tal como en Egipto) en la creación de un país de “dos velocidades en el que se incrementó la masa de los muy pobres” (Pommier, 2009, p. 87) que posteriormente se unirían a los levantamientos ocurridos en el marco de la revolución.

Adicionalmente, resulta de suma importancia retomar otro elemento fundamental para obtener una visión integral del conflicto que nos apremia: las revueltas en Siria, que, como ya se pudo establecer con anterioridad hallan fundamento en las medidas propias del neoliberalismo adoptado desde el momento uno por el gobierno de los Al-Asad, se vieron profundizadas y exacerbadas por la lógica represiva de tratamiento a los levantamientos. La “estrategia de represión [empleada por el gobierno], primero acompañada de grupos paramilitares que disolvían con bates de béisbol las marchas, y luego mediante la formación de los Shabija<sup>6</sup>” (Currea-Lugo, 2013), resultaron determinantes en la aparición de nuevos actores<sup>7</sup> que iban en contravía de las medidas adoptadas por el gobierno y que

<sup>3</sup>También llamada Siria Histórica o Gran Siria. Es una región histórico-cultural de Oriente Medio que comprende aproximadamente los Estados de: Siria, Líbano, Jordania, Israel, Palestina y la provincia de Hatay.

<sup>4</sup>En clara referencia a ciudades como Alepo, Damasco y Palmira.

<sup>5</sup>El texto al interior de corchetes corresponde a frases incluidas por los autores del documento.

<sup>6</sup>Que quiere decir “fantasma” en árabe.

<sup>7</sup>Cuando se plantea la aparición de nuevos actores se hace referencia a: Unidades del propio ejército que desertan y crean el Ejército Libre Sirio (un grupo rebelde que se mueve en algunas localidades) y más comités locales que se arman frente a la represión del gobierno.

elevaban la complejidad del conflicto.

Por otra parte, es relevante resaltar que el conflicto Sirio pese a ser multidimensional y por esto mismo carecer de un carácter únicamente religioso, es la expresión radicalizada de la disputa entre suníes y chiíes donde "...nos encontramos ante una situación con muñecas rusas que incluye ahora un conflicto dentro de los propios suníes: los menos extremistas frente a las filiales de al-qaeda" (Solana, 2014, p.11).

Tristemente, e independientemente de los bandos, la población civil (y el país en sí mismo) es quién más sufre las consecuencias de la guerra, pues como lo señala Javier Solana (2014, p. 12) el Índice de Desarrollo Humano (IDH) ha caído a los niveles de hace 37 años por lo cual se estima que Siria, incluso creciendo al 5 por ciento, tardaría 30 años en tener el mismo PIB que en 2010. Adicionalmente, y virando la mirada a las condiciones de la sociedad en el contexto del conflicto:

En las zonas controladas por el régimen (salvo Alepo y parte de Homs) la población tienen acceso a servicios mínimos como agua, electricidad, sanidad, escuelas y alimentos; debido principalmente a los aliados de Al Asad (Irán y Rusia). En las zonas controladas por la oposición, en cambio, la situación es peor y no hay acceso a esos servicios mínimos. (Íbidem, 2014, p. 12)

La masacre en Homs el 3 y 4 de febrero de 2012, además de otros eventos como la publicación del manifiesto de los 99, por el cual 99 intelectuales pedían el fin del Estado de emergencia, perdón público para todos los detenidos políticos y garantía de un régimen de libertades, claman la resolución de un conflicto bajo el cual se han construido un sin número de narrativas orientadas a definir quiénes son los buenos y los malos sin entender que "...el enemigo de los sirios es ya la guerra en sí misma" (Al Dardari en Solana, 2014, p. 8).

En este orden, y siguiendo al Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (2016), las causas del conflicto Sirio se pueden agrupar en seis bloques: el primero, la disputa por modelo de Estado que representa Al-Asad y el propuesto por la oposición; segundo, la desigualdad social que incluso antes de la guerra reflejaba que a pesar del continuo crecimiento del producto interno bruto la economía se encontraba sumergida cada vez en una distribución más desigual; el tercero, la corrupción que posicionaba a Siria dentro de los 30 países más corruptos del mundo antes del inicio de las revueltas; cuarto, la sequía en zonas agrícolas entre los años 2006 y 2011 que exacerbó la desigualdad y promovió la migración; quinto, el reclamo de libertades políticas; y, por último, el conflicto entre alautias<sup>8</sup> y suníes (siendo los primeros de origen chií).

---

<sup>8</sup>"Representan cerca del 10% de la población total. Sus costumbres, chocan de frente con las de los suníes, la rama más ortodoxa del islam y cuyo peso en la población total es de más del 60%. Esto ha motivado que durante muchos años una buena parte de la población siria no se sienta representada en las instituciones" (ACNUR, 2016, p. 5)

## Situación actual

Desde su establecimiento la mesa de negociaciones de Astana ha tenido que sortear los diferentes impases surgidos de la naturaleza misma del conflicto que pretende abordar. Tal como lo manifiesta Pedro Antonio Navarro (2017), el primer día de diálogo entre el gobierno sirio y la oposición concluyó tras varios cruces de acusaciones entre las delegaciones y, después del segundo día solo quedaba clara la conclusión de que se emplazaban para continuar el “diálogo”. Las constantes tensiones y la inconformidad de la oposición para negociar cara a cara con el régimen de Al Asad, derivó en que, como lo declaró Osama Abu Zeid (portavoz del Ejército Libre Sirio (ELS) que lidera la oposición armada), se acordara la realización de una serie de encuentros privados e indirectos.

Pese a lo anterior no se puede ignorar que:

El encuentro de Astana ha sido el primero en que representantes del gobierno de Damasco se sientan con una delegación de la oposición compuesta en su mayoría de facciones rebeldes armadas. En conversaciones anteriores, en Ginebra, el bando opositor estaba formado principalmente por políticos. (Navarro, 2017, p. 25)

Es importante resaltar que al inicio del establecimiento de las negociaciones se determinó que el objetivo prioritario de la mesa era fortalecer la tregua declarada el 30 de diciembre de 2016, y además de ello, que atendiendo a la preocupación del enviado especial para la ONU en Siria (Staffan de Mistura), Rusia, Irán y Turquía (los tres “valedores” de este proceso de paz) anunciaron su intención de crear un mecanismo de vigilancia y de

implementación al alto al fuego en el terreno.

Ha habido algunas características a resaltar a lo largo de estas negociaciones:

- La existencia de un rol fundamental por parte de Rusia y Turquía, quienes han marcado los planes de cese al fuego en el territorio sirio (diciembre de 2016).
- Hay una negativa latente por parte de la oposición siria a negociar directamente sobre cuestiones políticas, al considerar que estas pueden estancar otros de los temas de negociación.
- Se exige, constantemente, la separación de los grupos rebeldes de oposición y los extremistas.
- No ha habido una participación en las negociaciones por parte de los Estados Unidos (pese a que se le emitió una invitación que fue rechazada) y la Unión Europea.
- Si ha existido participación de las Naciones Unidas.

## Importancia en la agenda regional e internacional

El 15 de marzo de 2011 el sistema internacional atestiguó el surgimiento (o escalamiento) de uno de los conflictos más dramáticos en la historia del mundo contemporáneo. El conflicto sirio, cuyos saldos han logrado enmudecer a la población mundial, constituye un caso sui generis<sup>9</sup> cuya revisión es imperativa para el entendimiento de las dinámicas propias de la inestabilidad en oriente medio. Por esto mismo, y en pro de obtener una visión panorámica del asunto que a este comité compete, una aproximación inicial a la cuestión siria no puede ignorar bajo ninguna circunstancia la sucesión de hostilidades que han tenido lugar en la región<sup>10</sup> en el marco de la llamada

<sup>9</sup> Único en su género.

primavera árabe.

Inicialmente resulta de suma importancia establecer que los levantamientos en oriente medio (entiéndase, los levantamientos enmarcados en las revueltas árabes) no encuentran su origen únicamente en “...el 17 de diciembre de 2010 [cuando] en Sidi Buzid, Túnez, se daba el pistolazo de salida a una serie de revoluciones simultáneas en el mundo árabe” (Solana, 2014, p.p. 9-10). Pese a que la anterior sirve como fecha de referencia para la profundización de las lógicas de confrontación, la antesala a la problemática actual se remonta incluso a los levantamientos contra el Imperio Otomano, y pasa por eventos como “La gran revuelta siria” de 1926, y el “Incendio del Cairo” en 1952<sup>12</sup>, cuyo carácter reivindicatorio y nacionalista otorga grandes luces acerca de las causas primeras de la revolución. En este orden de ideas, los movimientos nacionalistas que posteriormente encontrarían gloria con el nasserismo<sup>13</sup>, logran confirmar que “...las revueltas árabes...no son hechos espontáneos, son el producto de un proceso histórico tanto de acumulación de injusticias como de procesos organizativos” (Currea-Lugo, 2012, p. 285).

Ahora bien, pese a que se reconoce en el presente documento que la problemática siria debe ser estudiada a tenor de los componentes propios del contexto nacional, resulta fundamental entender que, más allá de la consideración nacionalista de los

enfrentamientos, ésta se presenta como una problemática multidimensional alineada en varios aspectos con las pugnas del mundo árabe. Tal como lo manifiesta Víctor de Currea-Lugo (2012), las reivindicaciones surgidas a partir de los levantamientos podrían identificarse en dos grandes agendas<sup>14</sup>: la primera, una agenda de libertad y acción política, donde la población propende por alcanzar una serie de libertades políticas, luchar contra la exclusión, cuestionar los procesos electorales y demás; y, una segunda agenda de igualdad e inclusión socioeconómica retratada en los anales de la historia desde las Revueltas del Hambre de 1977 en Egipto.

“Precisamente...los problemas de libertad e igualdad, así en abstracto, identifican buena parte de las angustias del mundo árabe [y posibilitan] la aglutinación masiva [de las sociedades] en torno a estas banderas” (Ibídem, 2012, p. 287). En este sentido, y siguiendo a Currea-Lugo (2012) las revueltas pueden ser calificadas de antiautoritarias y anticapitalistas en gran parte de los países conglomerados en la primavera árabe. Adicionalmente, hay que tener en cuenta que la guerra en Siria “...es una manifestación del complejo problema geopolítico que caracteriza a la región y que se define por el enfrentamiento entre suníes y chiíes... [Que] es la base latente por el control regional que libran Arabia Saudí (suní) e Irán (chií)” (Solana, 2014, p. 11), por lo cual la resolución de la problemática Siria es también un paso en el largo camino para solventar los

<sup>10</sup> El término región se emplea aquí sin una acepción meramente geográfica. Escenarios como Libia, país que no hace parte de medio oriente pero cuya dinámica de conflicto se enmarca en las revueltas del mundo árabe, permiten ampliar el entendido del concepto y elevarlo a una categoría que agrupa Estados con lógicas internas de conflicto similares.

<sup>11</sup> Los antecedentes aquí contemplados no ignoran el impacto de temas como el Acuerdo Skyes-Picot, por medio del cual se dio reparto al mundo árabe en el siglo XX y que explica en cierta medida por qué, pese a los procesos históricos ya librados, aún permanece el sentimiento de unidad de los pueblos árabes en el mundo.

<sup>12</sup> El segundo evento contra los colonizadores, y el primero, contra la dominación extranjera.

<sup>13</sup> Movimiento político en Egipto nacido de la mano de Gamal Abdel Nasser.

<sup>14</sup> Aunque no se puede ignorar la existencia de tensiones derivadas del componente religioso del conflicto (que a la larga es, en realidad, un componente político), las proclamas de los manifestantes en 2011, como lo plantea Currea-Lugo (2012) otorgan una pista del verdadero trasfondo de las protestas: “Ni suníes ni chiíes, todos somos bahreiníes”.



problemas de la región.

Ahora bien, además de la ya mencionada contribución a la estabilidad regional, la importancia de dar solución a la guerra civil siria también se encuentra planteada en términos del fortalecimiento del derecho internacional. Indudablemente, los enfrentamientos surgidos en el marco del conflicto sirio han derivado constantemente en graves violaciones a los derechos humanos, al derecho internacional humanitario, y han requerido la activación de la maquinaria internacional para brindar ayuda humanitaria (principalmente en la mitigación del éxodo de refugiados, atención a heridos, estrategias para la garantía de la seguridad alimentaria, entre otros). El uso de armas químicas<sup>15</sup> ha contribuido a agravar la situación del país, pues esta acción constituye un reto para la actuación internacional concertada y el respeto a las normas que históricamente han estructurado el sistema internacional.

Por otra parte, la iniciativa y participación de varias potencias regionales e internacionales, convierte a la mesa de Astana en un escenario de posible diálogo e interlocución, donde la voluntad política de actores como Turquía (que venía apoyando a los rebeldes que luchaban contra el ejército gubernamental sirio), Irán y Rusia resultan fundamentales para lograr una salida negociada al conflicto armado en Siria.

## COMPOSICIÓN DE LA AGENDA

### Nueva constitución y celebración de elecciones

#### Contexto general del tema

Al introducirse este tema como una novedad en las rondas de negociación, es importante considerar como antecedente en primer lugar, el referéndum de 2012 para la aprobación de una nueva constitución siria, propuesta por el presidente Bashar Al Asad, como respuesta a las rebeliones que se venían presentando en el país desde 2011. Los grupos de oposición a este proceso llamaron al mismo como una farsa, haciendo hincapié en que el gobierno sirio nunca respetó la antigua constitución que garantiza la libertad de expresión y la prohibición de la tortura.

Algunas de las reformas o propuestas más importantes fueron:

- El nuevo texto elimina el monopolio político del Partido Baaz Árabe Socialista, permitiendo la formación de un sistema multipartidista. Establece que los partidos políticos no pueden basarse en criterios étnicos, religiosos, regionales o tribales, y que requieren la aprobación y el permiso del gobierno para constituirse como tales.
- Las elecciones presidenciales se celebrarán cada 7 años, con un límite de dos mandatos consecutivos que

<sup>15</sup> Tal como se estima que se dio el uso de armas químicas en Siria, esta acción gubernamental constituye en términos tanto políticos como legales, un acto de genocidio y por tanto una grave violación al Derecho Internacional.

<sup>16</sup> El desarrollo de este aparte estuvo a cargo de Valentina Conde valentina.conde@urosario.edu.co

no se aplicará retroactivamente. En cada comicio se presentarán varios candidatos, contrariamente al sistema actual, donde un único candidato se presenta al cargo y este puede ser aceptado o rechazado.

- Las condiciones para ser candidato a la presidencia son: ser musulmán, obtener el apoyo de al menos 35 miembros del parlamento, tener como mínimo 40 años de edad, ser sirio de nacimiento, al igual que sus padres, no estar casado con una mujer extranjera.
- La constitución establece que el estado respetará y protegerá todas las religiones, agregando que, al igual que en la constitución antigua, la jurisprudencia islámica es la mayor fuente de inspiración. La investigación científica será apoyada por el Estado, protegiéndose las creaciones artísticas, literarias y culturales.
- Se prohíbe cualquier tipo de discriminación, ya sea por sexo, origen, religión o idioma. La unidad nacional, la integridad y el servicio militar son considerados deberes sagrados, mientras que la libertad es considerada un derecho sagrado.

El resultado de los comicios fue:

**Tabla 1. Resultado comicios**

Opción	Votos	%
A favor	7.490.319	89,42
En contra	753.208	8,99
En blanco - Nulo	132.920	1,59
Total de votos	8.376.447	100

Fuente: Syrian Arab News Agency (SANA)

Pese a que el documento fue aprobado, la nueva constitución trajo consigo una serie de oposiciones que se pueden ver desde distintos ámbitos. Por un lado, está la oposición de los fundamentalistas islámicos a algunos apartados de la constitución, a pesar del hecho de que apoyan que la fuente fundamental de la justicia sea la sharia. Por el otro, están quienes argumentan que la nueva constitución trae consigo cuestiones básicas de fondo, pero que el Estado y la misma no establecen un sistema pleno de garantías para las mismas y por tanto su funcionamiento era nulo. El temor presente en este momento se relacionaba con el hecho de que la medida fuera solo tomada como uno de los mecanismos que el gobierno estaba usando para “apaciguar al pueblo”.

## Desarrollo del tema

### ***Celebración de nuevas elecciones y el sistema electoral:***

Hay también, una relación intrínseca entre el sistema electoral y la reforma a la constitución de Al - Asad de 2012. El mandatario sirio, había sido elegido anteriormente en dos referéndums sin oposición (en 2000 y 2007) en un régimen unipartidista en el que primaba el Partido Baaz Árabe Socialista. En el marco de la guerra civil de 2012, y con el fin de obtener legitimidad, la nueva constitución eliminó el sistema unipartidista y preveía que las elecciones presidenciales serían directas y con la eliminación del único candidato. Es necesario tener en consideración las críticas hechas al referendo, en especial, por la falta de garantías electorales que existieron en el mismo: la falta de observadores internacionales, la no celebración total de elecciones en territorios extranjeros y la anulación de grandes porciones de votos.

Con respecto a esto, el entonces Secretario General de las Naciones Unidas Ban-Ki Moon, advirtió que en medio de la continua guerra civil siria y el desplazamiento a gran escala de ciudadanos, las elecciones eran por lo tanto incompatibles con los principios promulgados en Ginebra, y podrían perjudicar las perspectivas de una solución política con la oposición.

Por su parte, los rebeldes sirios y los partidos de oposición se negaron a asistir a las conferencias de paz propuestas para después de las elecciones, a menos que Al-Assad fuese removido del poder y se le prohibiera cualquier posición de liderazgo en el futuro. Dichas condiciones aún no se han cumplido, pero hay un reconocimiento latente por las partes del conflicto de que es necesario llegar a una solución pronta.

#### ***Acciones relevantes tomadas frente al tema últimamente***

Previo a las negociaciones de Astana, la serie de diálogos desarrollados en Ginebra bajo el auspicio de las Naciones Unidas tuvo como uno de sus ejes, las evaluaciones preliminares en cuanto a una posible reforma constitucional, en donde se analizó el ámbito jurídico constitucional sirio y se integró a una mesa de expertos con el fin de adelantar terreno en esta cuestión. Es importante resaltar, que la Organización de las Naciones Unidas fue enfática en el hecho de que el desarrollo de este tipo de negociaciones y diálogos no puede socavar de ninguna manera el principio de autodeterminación de los pueblos, por lo que sería necesario el establecimiento de mecanismos que garanticen este derecho.

En lo referente a las elecciones, los comicios presidenciales celebrados en 2014, pusieron nuevamente en el poder a Bashar Al-Assad durante siete años más. Sin embargo, las elecciones más recientes corresponden a las parlamentarias de abril del año pasado, que, a su vez, trajeron consigo una amplia serie de

críticas que se relacionan nuevamente con la falta de garantías electorales y de seguridad, al desarrollarse en un escenario álgido de la crisis siria.

Finalmente, es importante que las delegaciones presentes revisen la propuesta de constitución de la Federación Rusa, y se basen en esta para las futuras propuestas.

#### **Relevancia dentro de la agenda**

Pese a las negativas de las rondas pasadas de negociación y de la oposición siria de tratar temas políticos de manera directa en Astana, es importante que las delegaciones tengan en cuenta que, al constituirse una nueva ronda de negociación, hay un nuevo establecimiento de la agenda y por tanto se abre la posibilidad de tratar nuevos temas desde las perspectivas reales de los actores involucrados.

Se pretende entonces, que las delegaciones asuman este como un tema de la negociación y por tanto, de él se busquen acuerdos y soluciones que hagan frente tanto al aspecto constitucional sirio, pero también, con el hecho de que es necesario que el comité establezca mecanismos de garantías en cuanto a la validación de la constitución o reformas a la misma que proponer, así como para las elecciones presidenciales y parlamentarias que vienen en el futuro.

## QARMAS

¿Qué elementos de la constitución de 2012 se pueden mantener para la nueva propuesta de reforma constitucional?

¿Qué elementos de la propuesta rusa para una constitución siria se debe mantener? ¿Qué importancia se le debe dar a dicha propuesta?

¿Qué garantías va a establecer la constitución en términos electorales?

¿Existe la posibilidad de que haya algún tipo de observador internacional tanto en el proceso constituyente como en las elecciones?

¿Qué mecanismo se va a usar para aprobar el documento presentado?

¿Qué rol tendrá la religión dentro de la nueva constitución?

## DOCUMENTOS SUGERIDOS

Propuesta de constitución siria, hecha por la Federación Rusa.

Declaración de Moscú.

Reforma a la constitución siria de 2012.

Declaraciones de Elizabeth Koreyi.

## GOBIERNO DE TRANSICIÓN<sup>17</sup>

### Contexto general del tema

El establecimiento de un gobierno de transición se ha constituido como un tema de fundamental importancia en el desarrollo de las negociaciones entre el gobierno y las diferentes facciones de la oposición. Incluso antes de la instalación de la mesa de Astana, el coordinador del Alto Comité de Negociaciones de la oposición siria, Riyad Hijab, señaló que el organismo se haría participe en los diálogos sobre Siria que el presidente ruso, Vladímir Putin, proponía celebrar en la capital de Kazajistán, si en su agenda se incluía el planteamiento de formar un Gobierno de transición (Sputnik mundo, 2016).

Tal como fue mencionado con anterioridad en el presente documento, el conflicto Sirio no puede ser abordado desde una perspectiva binaria que pretenda identificar quiénes han actuado promovidos y validados por la bondad o maldad de sus intereses. Resulta indudable que todas las partes implicadas en los enfrentamientos (y en las diferentes acciones que han permitido prolongar la vida del conflicto en Siria) han incurrido, en mayor o menor medida, en la violación sistemática de una serie de derechos que a corto y mediano plazo han perjudicado de forma irremediable a la población civil.

En este sentido, y como lo indica el profesor Víctor de Currea-Lugo (2012), la estructuración de un gobierno de transición no pasa únicamente por la consideración acerca de cómo

se cambia la tradición de mando, el análisis de este tema debe traspasar las lógicas georreferenciales de acción para considerar cómo se construye sociedad después de una crisis de tal magnitud. Hay que establecer, por otra parte, que Asad se enfrenta a una fuerte presión internacional para colaborar con la oposición, por cuanto en su momento se mostró favorable a la instauración de un gobierno de transición compuesto por miembros de las autoridades de su gobierno, y miembros de la oposición (Periodico la estrella de Panamá, 2016)

### Desarrollo del tema

#### Creación de corredor humanitario

La preocupación por el bienestar de la población civil debe instaurarse como un tema de vital importancia en la agenda de la mesa de negociaciones de Astana. Los saldos del conflicto Sirio constituyen una fuente de preocupación internacional, pues de estos enfrentamientos deviene una crisis humanitaria sin precedentes que requiere ser solventada. De allí que el establecimiento de corredores humanitarios adquiera particular relevancia, pues ello permitirá que aun sin concluir las negociaciones, el bienestar de la población civil aumente de manera considerable proporcionando vías de entrada a la ayuda humanitaria, alimentación y demás factores que puedan contribuir a mitigar los desastrosos impactos del conflicto armado.

Para el año 2016, el ejército gubernamental, apoyado por aviones de combate ruso, logró hacer retroceder a grupos de

<sup>17</sup> Pese a que se reconoce la inexistencia de una agenda homogénea entre los actores presentes en cada país (y en la región en general), se recomienda a los delegados observar otros procesos de transición ya culminados en el marco de las revueltas y la primavera árabe (“... como la convocatoria a elecciones (Túnez, Egipto), el llamado a asambleas constitucionales (incluso desde el gobierno en Siria), la rein- vención de las fuerzas políticas y los procesos judiciales contra los dictadores (Ben Al, Mubarak)...”



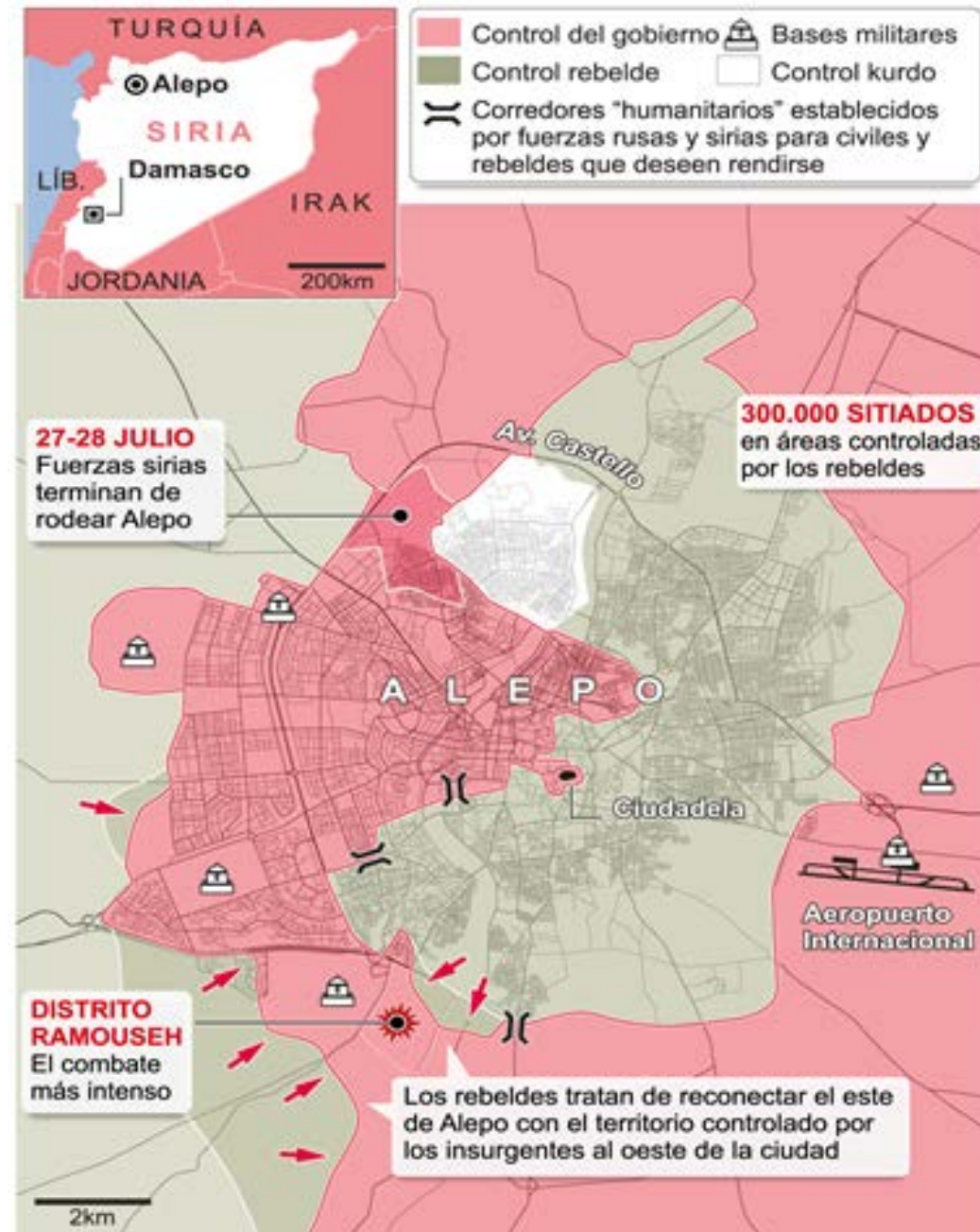
oposición que controlaban en su momento la ciudad de Alepo, "...organizaciones humanitarias expresaron su preocupación por las consecuencias del sitio de la ciudad por parte de las fuerzas del gobierno y advirtieron sobre el riesgo que [corrían] de morir de hambre las más de 250.000 personas que [vivían] en la zona" (BBC Mundo, 2016).

Producto de tal preocupación se anunció la apertura de cuatro corredores humanitarios que servirían para que familias, e incluso rebeldes abandonaran la ciudad.

Pese a lo anterior, el problema se presentó cuando se evidenció la poca utilidad de los corredores abiertos pues solo pocas decenas de personas se desplazaron por dichos espacios debido a que algunos grupos rebeldes (que trabajaban bajo la lógica de que los corredores eran una trampa de Al-Asad para recapturar toda la ciudad) evitaron que los civiles abandonaran la ciudad. Adicionalmente, el corredor que había tenido apertura alrededor de los meses de junio y julio, sufrió un ataque por parte del Frente Al Nusra en octubre "...luego de que miles de personas se congregaran en la ciudad local de Bustan al Qasr para abandonar la ciudad de Alepo oriental" (Telesur, 2016).

Respecto al establecimiento de los corredores, Naciones Unidas, por medio de enviado de la ONU para Siria Staffan de Mistura, insistió en que Rusia entregara el dominio de dichos espacios a la organización internacional pues esta ya tiene hojas de ruta preestablecidas de tratamiento y acción en estos escenarios, y adicionalmente, proceder de tal forma habría disminuido a desconfianza de los grupos de la oposición que veían en los corredores una amenaza por ser escenarios de dominio de los agentes gubernamentales sirios y sus aliados. Tal como lo expresó el enviado en su momento: la "...sugerencia es que Rusia nos deje a nosotros los corredores que está

estableciendo. La ONU y sus socios en labores humanitarias saben qué hay que hacer" (BBC Mundo, 2016).



## **Ilustración 1. Corredores humanitarios establecidos por las fuerzas rusas y sirias**

**Fuente:** [https://cronicaglobal.lespanol.com/uploads/s1/73/34/0/gn34548-mesa\\_de\\_trabajo\\_28-73340.png](https://cronicaglobal.lespanol.com/uploads/s1/73/34/0/gn34548-mesa_de_trabajo_28-73340.png)

En este sentido, la consideración de la apertura de un corredor humanitario es imperativa para lograr solventar a corto plazo la crisis humanitaria que enfrenta el país, sin embargo, la negociación de este tema debe ser planteada en concordancia con la reglamentación internacional respecto a la ayuda humanitaria, y debe estar regulada por organismos internacionales que garanticen el correcto funcionamiento de los espacios abiertos con el fin de favorecer a la población civil. Nuevamente, las ciudades o escenarios elegidos para el establecimiento de dichos corredores deben ser resultado de la decisión concertada de las partes involucradas en la mesa de negociaciones, cosa que permitiría confiar en que sean respetadas las condiciones y reglas de funcionamiento inherentes a estos espacios.

### **Definición situación de refugiados y prisioneros de guerra**

La migración masiva de refugiados, que alcanzó su punto álgido en 2015 y cuya caja de resonancia fue la afectación de gran número de países europeos, puso en evidencia la grave problemática humanitaria que enfrentaba el mundo producto de la prolongación o surgimiento de conflictos en África y Oriente Medio. Indudablemente, por la naturaleza misma del conflicto Sirio (que lo convierte en expresión de los problemas geopolíticos de la región), organismos internacionales como la

Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), viraron decididamente la mirada a las diásporas originarias del país sirio con el fin de atender una de las fuentes principales de la crisis.

Una vez mitigada la migración masiva de refugiados provenientes de varios lugares del mundo a Europa, resulta indudable que el contexto Sirio continúa caracterizándose por constituirse como principal emisor de refugiados en el sistema internacional. A este respecto no se puede ignorar que, tal como establece el informe de ACNUR acerca de las tendencias globales de refugiados en 2016, "...tres países expulsaron el 55% de la población refugiada del mundo. Siria, con 5,5 millones de personas; Afganistán, con 2,5 millones y Sudán del Sur, con 1,4 millones..." (ACNUR, 2016). Es importante resaltar que lo anterior resulta sumamente problemático, pues "...en conjunto [Siria, Afganistán y Sudán del Sur] han aportado más de la mitad de los refugiados que, a nivel mundial, se encuentran bajo el mandato de ACNUR" (Ídem, 2016).

Contrario a lo que se podría estimar, y debido al déficit y disparidades de los diferentes sistemas de asilo existentes en el continente europeo, son los países cuyas fronteras colindan con las mismas de Siria quienes han tenido que acoger a gran proporción de refugiados resultantes del conflicto Sirio (Ver ilustración 1):

...a pesar de lo que [fue] presentado como una crisis migratoria sin precedentes en las fronteras de Europa, es poco en comparación con lo que han vivido los países vecinos de Siria que han recibido a la mayor parte de los millones de refugiados que han huido del país... Mientras que la Unión Europea [luchaba y analizaba] donde ubicar los 120.000 beneficiarios de

<sup>18</sup> En ocasiones los países mencionados en la cita funcionan como escenarios de tránsito de refugiados

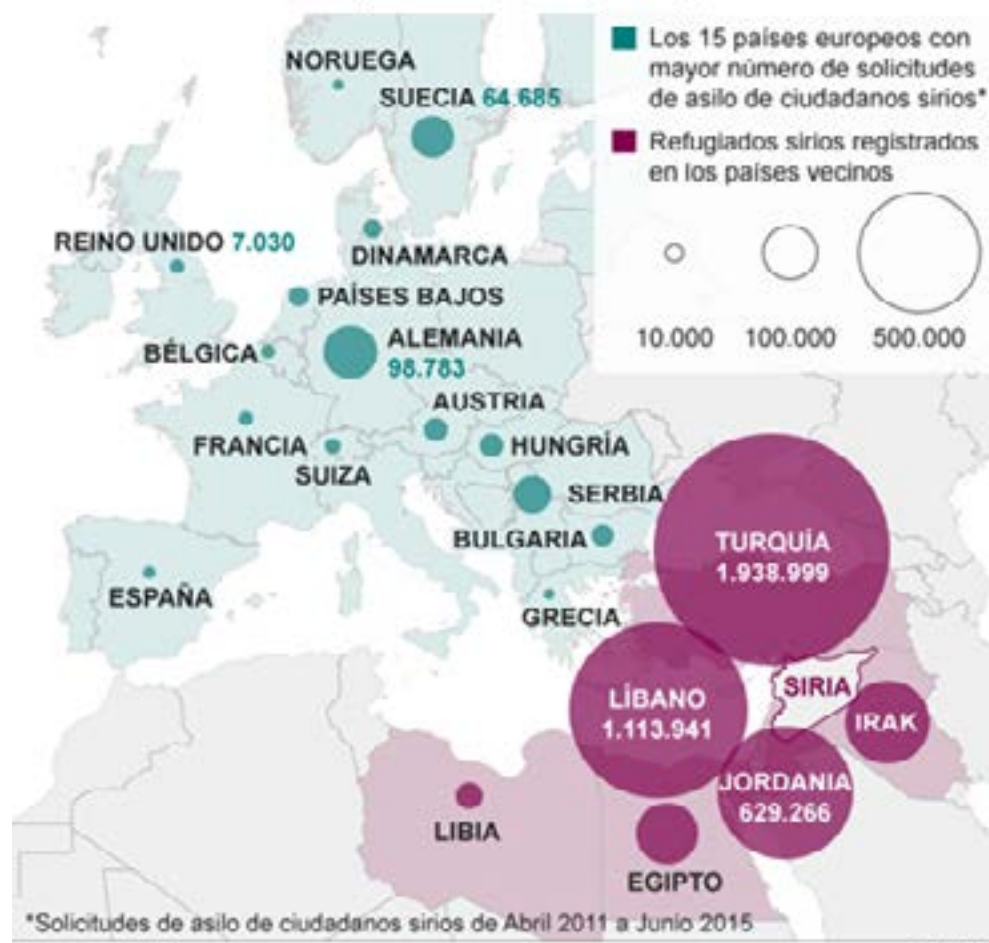
asilo a los que [planeaba] aceptar en los próximos dos años, [Turquía, Líbano y Jordania] ya [habían] recibido en conjunto cerca de 3,6 millones de sirios, 30 veces la cifra europea. (BBC Mundo, 2015)

Respecto a la lógica de tratamiento a los refugiados en los países europeos, ACNUR (2016, p. 7) determina que una vez arriban, los refugiados son acogidos por organismos que les brindan atención básica y tramitan tres tipos de soluciones: permanecer en los campos hasta que las condiciones de su país sean las idóneas para el retorno, integrarlos en el país de acogida o trasladarlos a un tercer país, como ha sucedido con algunos de los Estados miembros de la Unión Europea, Brasil y Canadá, entre otros. En cuanto a esta temática es importante resaltar que si bien aparentemente existe una disposición para establecer una cultura de refugio, esto ha representado un reto para la Unión Europea como mecanismo de integración, y ha derivado en la violación de derechos humanos y demás principios de derecho internacional como el non refoulment, por parte de Estados como Hungría.

Ahora bien, pese a que el impacto de la diáspora es más que evidente a nivel global, no se puede dejar de lado que la migración interna resulta igualmente problemática. Respecto al desplazamiento al interior de Siria se calcula que para 2016, más de 6,6 millones de personas (que no pudieron cruzar las fronteras del país) tuvieron que abandonar sus viviendas y ciudades de origen en pro de no convertirse en víctimas mortales del conflicto (ACNUR, 2016, p. 8). Hay que resaltar que la migración interna encuentra origen incluso antes del inicio del conflicto armado, pues como lo determina ACNUR (2016, p.p. 4-5), entre los años 2006 y 2011, Siria sufrió una de las mayores sequías en su historia donde cerca del 60% del territorio se vio afectado por esta situación que provocó que más de 1 millón de

campesinos abandonaran sus granjas y migraran hacia otras zonas, principalmente a las grandes ciudades. Se estima que “...Damasco ha recibido en los últimos años casi dos millones de personas, lo que ha duplicado su capacidad habitacional en uno de los últimos resguardos del gobierno de al Asad...” (BBC Mundo, 2015).

**Ilustración 2. Migración Siria estimada a Junio de 2015**  
**Ciudadanos sirios en países vecinos y Europa**



<sup>19</sup> Ninguna persona podría ser rechazada en la frontera, expulsada o devuelta al país en que es objeto de persecución



Por otra parte, la situación de los prisioneros de guerra también se constituye como una problemática latente en cuanto a lo que este conflicto se refiere. El 7 de febrero del presente año, amnistía internacional denunció que “...13.000 presos fueron ahorcados en una cárcel siria” (CNN en español, 2017). El informe presentado por la organización, que recibe por título Matadero Humano, atina a denunciar toda la clase de bejámenes de los cuales son víctimas los prisioneros de guerra en la cárcel de Saydna, en este sentido determina que:

...desde 2011, las violaciones de derechos humanos bajo custodia del gobierno sirio han aumentado drásticamente en magnitud y gravedad. Según el Grupo de Análisis de Datos de Derechos Humanos, entre marzo de 2011 y diciembre de 2015 han muerto bajo custodia del gobierno al menos 17.723 personas, una media de 300 al mes. Las personas más expuestas a sufrir detención, tortura y muerte en Saydnaya y en otras prisiones del gobierno son las que presuntamente se oponen de algún modo a éste [y] proceden de todos los sectores de la sociedad siria. (Amnistía Internacional, 2017, p.4).

Pese a lo anterior hay que decir, en pro de contrariar la construcción de binarios en este conflicto, que “...los crímenes de guerra contra prisioneros en Siria los cometen todos los lados del conflicto” (CNN en español, 2016). Así lo señala el informe de la Comisión de las Naciones Unidas de Investigación sobre Siria al afirmar que:

...As armed groups and terrorist organizations have come in control of territory, they have also held prisoners under the most brutal conditions. The so-called Islamic State of Iraq and Al-Sham (ISIS), is known to illegally hold a large, unknown number of detainees for extended periods in multiple locations, subjecting many to torture and routinely conducting summary

executions. Jabhat Al-Nusra and anti-Government armed groups control places of detention, holding Government soldiers as well as civilians. The torture and deaths of detainees have been recorded in some of these facilities. (United Nations, 2016, p.2).

Indudablemente este tema constituye un asunto de fundamental importancia en la agenda de la mesa de negociaciones de Astana, pues tomando en consideración los asesinatos, torturas, las desapariciones forzadas y el exterminio perpetrado, que forman parte de un ataque generalizado y sistemático (de conformidad con la política de Estado y las prácticas de la oposición), éste constituye un grave delito de lesa humanidad.

### **Exigencia de derechos políticos y civiles**

La exigencia de derechos políticos y civiles en el marco del conflicto sirio se perfila como uno de los temas de mayor relevancia en la agenda. Como se mencionó con anterioridad, una de las causas primeras de los enfrentamientos encuentra origen en la falta de pluralismo y las subsecuentes divergencias causadas por los ideales de las partes involucradas respecto al modelo de Estado vigente y deseado en Siria. De hecho, “...la principal razón por la que millones de sirios se volcaron a las calles a inicios de 2011 fue la petición de mayores libertades civiles y políticas y el respeto por los derechos humanos” (ACNUR, 2016, p. 5), es evidente que “...una buena parte de la ciudadanía siria aboga por un sistema más democrático y rechaza la forma de gobierno que representa la familia Al-Asad, que asumió el poder en 1971” (Ídem, 2016).

A este respecto no se puede ignorar que “...el traspaso de poder...hizo que muchos dudaran de la capacidad del régimen para introducir los cambios que se habían venido pidiendo

desde amplios sectores de la sociedad, y temieran que el continuismo político marcara la agenda del nuevo presidente” (Revista Culturas, 2012, p.p 1-2). En este orden de ideas, resulta innegable que desde en mandato de Hafez Al-Asad, los poderes conferidos al presidente por la Constitución de 1973 reflejaban el alcance del dominio “constitucional” de las instituciones no ejecutivas, donde el régimen formaba un triángulo en el que sus tres lados simbolizaban la burocracia gubernamental, el Ejército y los servicios de seguridad, y el partido Baaz y juntos mantenían una estructura autoritaria que centralizaba el poder en manos de Hafez al-Asad (Revista Culturas, 2012, p. 34).

Hay que señalar, que pese a la situación actual del país sirio, la inquietud por la instauración de formas de participación más democráticas y pluralistas no es un tema reciente.

El periodo que siguió a la independencia de Siria en 1946 estuvo lleno de vivos debates entre las clases políticas y los partidos de diferente orientación. Siria había heredado un legado de pluralismo, democracia y transición pacífica de poder, y en 1950 tuvo el privilegio de contar con una Constitución –al parecer una de las primeras en la región árabe–, que garantizaba en varios de sus artículos la igualdad de género, las libertades públicas y el respeto de las libertades fundamentales y los derechos humanos de los ciudadanos. (Revista Culturas, 2012, p. 29)

El asenso de Hafez Al-Asad, representó una centralización del poder que eliminó todo equilibrio de poder y que poco coincidía con las ideas que se habían gestado en los nichos intelectuales del país. El nuevo sistema presidencial logró instaurar como eje del régimen al presidente, quien se dedicó a construir redes de intereses sociales, económicos y militares basados en la lealtad hacia su persona y que se hicieron insostenibles una vez llegado su hijo, Bashar Al-Asad, al poder (Íbidem, 2012, p. 31).

La creciente inconformidad respecto al régimen instaurado de libertades limitadas, sumado a el hecho de que, como lo plantea el profesor Víctor de Currea-Lugo (2012), durante el gobierno de Bashar Al-Asad la represión en Siria ha ido en aumento, esto retratado por “...el mal manejo de la primera crisis [que] precipitó la actual situación [y cuyo] acelerador de las revueltas fue el manejo policial de una acción juvenil (graffitis contra el gobierno) que terminó por convertirse en un acto político de nivel nacional” (Currea-Lugo, 2012, p.p 277-278), ha permitido exacerbar las exigencias respecto a los derechos políticos y civiles en el país.

### **Acciones relevantes tomadas frente al tema**

En el año 2012, en pro de mitigar la crisis, el gobierno sirio trato de implementar una serie de medidas que creyó pertinentes para apaciguar las revueltas. La promesa de reformas, la liberación de prisioneros, la promoción de marchas progubernamentales, el aumento de salarios y demás medidas, resultaron insuficientes para desarmar el cúmulo de inconformidades que se venían gestando desde hace años. Además de ello, y pese a que cuando no se pudo negar más la realidad de las marchas el gobierno prometió modificaciones al régimen de emergencia vigente, estas ofertas caían en saco roto cuando la población evidenciaba la falta de voluntad del gobierno para ponerlas en marcha.

El tema puntual de la instauración de un gobierno de transición ha aparecido de manera regular en las conversaciones realizadas con el fin de dar solución a la problemática siria, pese a que hasta ahora había sido un punto de complejo tratamiento, en el marco de los diálogos de Ginebra y Astana, las partes han expresado una mayor disposición para instaurar un gobierno de transición integrado por los dos bandos del conflicto. Hasta

el momento, los avances en cuanto a esta temática fueron más evidentes en Ginebra donde los diálogos intersirios, que se desarrollaban en el marco de la resolución 2254 de las Naciones Unidas, previeron la formación de un órgano gubernamental de transición y la redacción de una nueva constitución antes de la organización de las elecciones presidenciales y legislativas durante el 2017 (Hispan TV, 2016).

Sin embargo, se han visto avances en otros ámbitos, en donde, Rusia, Irán y Turquía, los tres países garantes del proceso de paz de Siria, aprobaron en la octava ronda en Astaná la creación de un grupo de trabajo para el canje de prisioneros. Donde, “los países garantes han adoptado una declaración conjunta y han acordado la creación de un grupo de trabajo para el canje de personas detenidas (en Siria)”, como informó el director del departamento de Asia y África del Ministerio de Asuntos Exteriores de Kazajistán, Aidarbek Tumatov.

Las delegaciones de Moscú, Teherán y Ankara el pasado diciembre, han concluido la octava ronda de las negociaciones de dos días entre las autoridades del Gobierno sirio y la oposición y según Tumatov, los delegados reunidos en la ciudad han aprobado una declaración del proceso de desminado de las instalaciones del país árabe, un documento para llevar a cabo operaciones de desminado en los monumentos históricos y demás zonas del territorio sirio. (Hispan TV, 2017).

Hasta la fecha se celebraron ocho ciclos de negociaciones en Astaná, que se tradujeron en la creación de cuatro zonas de distensión en Siria para afianzar el alto el fuego vigente desde el 30 de diciembre de 2016 y separar a los rebeldes de los grupos terroristas.

Por otro lado, el diplomático ruso, Kairat Abdrajmánov, confirmó

que la novena ronda de Astaná se centrará en la creación de una quinta zona de seguridad, en concreto en Afrín, una zona en la que Ejército turco lleva a cabo una operación militar desde el 20 de enero contra las milicias kurdo árabes y, se debatirá también, la reforma constitucional en Siria (Sputnik, 2018).

### **Relevancia dentro de la agenda**

Tal como se ha mencionado a lo largo del documento, la adopción de un gobierno de transición se presenta como un tema de fundamental importancia en la agenda de la mesa de negociaciones de Astana. La restauración de la sociedad siria debe pasar por la conciliación entre las partes involucradas en el conflicto, de modo tal que las diferentes alternativas a la problemática actual sean el producto de procesos de interlocución que generen soluciones concertadas. Indudablemente, este constituye un tema de decisivo tratamiento en el marco de las conversaciones de la mesa, pues además de la ya mencionada importancia de la instauración de un gobierno de transición para la reconstrucción comunitaria del país, este tema permitirá avanzar en la edificación de mecanismos pluralistas de participación en el contexto sirio y de protección a la sociedad civil.

Es relevante resaltar que tal es la importancia de este tema para dar solución a la problemática Siria, que su consideración se ha presentado como una exigencia en el histórico de negociaciones sirias y para el inicio de las mismas en Kazajistán. En razón a lo anterior, y considerando los actores involucrados y el hecho mismo de que la mirada internacional se encuentra puesta sobre estas conversaciones, hay que señalar que Bashar Al-Asad tiene una fuerte presión internacional para cooperar, por cuanto es mucho más factible que producto de los diálogos en la mesa de Astana se establezca el esperado gobierno de transición.

## QARMAS

1. ¿De qué manera se puede concertar un gobierno de transición donde exista una participación equitativa de miembros del régimen y de la oposición, considerando el número de facciones que integran este último grupo?
2. ¿Se garantizará en el gobierno de transición la participación efectiva de las diferentes vertientes árabes (es decir, para el caso que nos apremia, alauitas, chiís y suníes)?
3. ¿Cuál es plan de acción pertinente respecto a los refugiados que se encuentran fuera de las fronteras Sirias?
4. ¿De qué manera se puede brindar garantías de seguridad<sup>20</sup> a la población civil víctima del desplazamiento interno para retornar a sus lugares de origen?
5. ¿De qué manera se garantizarán las libertades políticas y civiles en un país sumido en un estado de emergencia desde 1963?
6. ¿Qué mecanismos propios de la justicia transicional son requeridos en escenario de postconflicto en pro de abordar las violaciones masivas de derechos humanos cometidas en el contexto Sirio?
7. ¿Cuál es el modelo económico y político que permitirá al país superar los bajos índices de desarrollo económico y humano en el que fue sumergido en el contexto del conflicto armado?

## DOCUMENTOS SUGERIDOS

## Y/O

## LINKS

- Cinco años de la guerra en Siria: Una mirada retrospectiva al conflicto. Publicado por el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados y disponible en línea.
- Matadero humano, ahorcamientos masivos y exterminio en la prisión siria de Saydnaya. Publicado por Amnistía internacional y disponible en línea.
- Tercer Convenio de Ginebra relativo al trato debido a los prisioneros de guerra.

---

<sup>20</sup> Entiéndase “seguridad” en una acepción multidimensional que abarca la protección de la integridad física, la seguridad alimentaria, y demás de elementos que puedan contribuir a la garantía del sostenimiento de una vida digna por parte de la población civil.

## Principales actores involucrados

La mesa de negociaciones de Astana para la terminación del conflicto sirio se encuentra conformada por la delegación gubernamental, integrada por diez miembros entre los que figuran, aparte del ministro de Exteriores, Hibrahim Al Yafari, el diputado Ahmad al Kuzbari, el embajador sirio en Rusia, Riad Hadad, el consejero del Ministerio de Exteriores, Ahmad Arnús, un oficial de los servicios de seguridad sirios y dos militares. Por su parte, la delegación opositora está "...compuesta por 39 representantes de diferentes facciones, bajo el paraguas del Ejército Sirio Libre (ESL)" (Navarro, 2017, p. 24), entre los cuales se incluyen miembros de siete los grupos rebeldes reunidos en esta delegación: Felak al Sham, Ahrar al Sham, Jaish al Islam, Suvar agi Sham, Jaish al Mujaideen, Jaish Idlib y Jabhat al Shamia (o frente levantino).

Tal como lo expresa Solana (2014), los actores internacionales también son fundamentales para entender el conflicto Sirio y rol que adoptan en el marco de las negociaciones. Inicialmente es importante establecer que:

Al Asad ha contado en todo momento con el apoyo explícito de Rusia, que mantiene en Tartus (costa mediterránea de Siria) la única base militar fuera de los países de la antigua Unión Soviética. Al Asad también cuenta con el apoyo de Irán, la principal potencia chií. Arabia Saudí, Turquía<sup>21</sup> y Qatar han mantenido, por su parte, la misma posición desde el comienzo del conflicto y han apoyado la oposición suní, mientras que Hizbullah [proveniente del Líbano y chií] apoya al régimen. (Solana, 2014)

Además de ello, no se puede negar la incidencia de otros actores que han tenido una participación activa en el conflicto pese a no estar ubicados en la región: esto es, el involucramiento de Estados Unidos en el conflicto mediante las diferentes propuestas de intervención que ha presentado ante Naciones Unidas (constantemente bloqueadas por parte de Rusia y China), y demás acciones que ha emprendido, tales como el bombardeo de 2017 a la base aérea Siria de Shayrat que pretendió (por lo menos de manera oficial) acabar con las bases con posible presencia de armas químicas.

En este mismo sentido, y considerando que la diáspora de refugiados producto del conflicto Sirio se desplaza en su mayoría hacia los países vecinos de la región, también serán importantes actores como Líbano, Jordania, Iraq, y Egipto. Esto sin ignorar la importancia de otros países vecinos, también receptores de gran proporción de refugiados, como Alemania, Suecia, Hungría y Serbia.

Por último, en el cuadro de los actores no estatales se puede observar la incidencia de organizaciones que buscan mitigar los impactos del conflicto, denunciarlo o buscar métodos alternativos para su finalización, tales como el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la organización Médicos sin fronteras (que atinó a denunciar en su momento la masacre de Homs), amnistía internacional, entre otros.

<sup>21</sup> Pese a que sigue manifiesto el apoyo de Turquía a la oposición al régimen de Al Asad, el país en mención se ha presentado como un participante activo de la mesa de negociaciones, pues "..."

**GLOSARIO**

## Cese al fuego

El cese al fuego y de hostilidades es un asunto procedimental que resulta de vital importancia frente a la posibilidad de darle un cierre efectivo y expedito al proceso de paz. No existe un concepto único y generalizado que aluda a la suspensión de las acciones armadas en un conflicto armado. Este proceso suele ser descrito a partir de diferentes etiquetas tales como tregua, cese al fuego, cese de hostilidades, alto al fuego, armisticio, etc., que son utilizadas regularmente de acuerdo con los intereses de las partes involucradas, las características de la confrontación y los momentos y actores involucrados dentro de un escenario de conflicto o negociación. A pesar de esto, en la práctica los acuerdos de interrupción del acontecer bélico casi en todos los casos tienen en cuenta aspectos relacionados con actos prohibidos, separación, repliegue y/o acuartelamiento de tropas y con la verificación de cumplimiento de los compromisos. (ideaspaz, 2013, s.p)

## Corredor humanitario

Los corredores humanitarios son pasillos establecidos con la finalidad de facilitar la circulación, libre de ataques armados, de los convoyes humanitarios así como las víctimas de los conflictos armados y el personal humanitario.

Respecto a este derecho de paso se han reconocido cinco límites diferentes: a) en el tiempo, un periodo de urgencia, en el que se goza del derecho a transitar durante el tiempo necesario para suministrar el socorro; b) en el espacio, en la medida de lo posible se ha de establecer la ruta por la que se acceda más directamente al lugar de destino; c) en cuanto al objeto, se ha de limitar a la aportación de cuidados, medicamentos, materiales de urgencia médico-quirúrgicos y alimentos; d) en el ejercicio, la utilización de los corredores humanitarios no debe

atentar contra la paz, el orden o la seguridad del Estado en el que se establecen; e) por último, el límite deontológico implica el respeto de la imparcialidad, y la obligación de evitar los desvíos de la ayuda.

Con base en su función pueden ser: a) de suministro de la ayuda humanitaria, b) de evacuación de las personas en peligro y c) de retorno, para favorecer la repatriación de los refugiados y desplazados. En segundo lugar, en base a sus medios pueden ser: a) terrestres, b) marítimos o fluviales, y c) aéreos (Abrisketa, 2017).

## Constitución

También entendida como la ley fundamental, está contenida por una parte dogmática--que concierne a los derechos y libertades de las personas, así como de los ideales del Estado--y una orgánica, que hace referencia al andamiaje institucional, el funcionamiento, y las leyes del mismo (Lasalle, s.f. s.p)

## Derecho de los refugiados

“Cuerpo de derecho internacional consuetudinario y de instrumentos internacionales, regionales y nacionales que definen las normas de protección de los refugiados. La Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados es la piedra angular del derecho de los refugiados.” (ACNUR, 2005, p.295)

## Justicia Transicional

La justicia transicional alude a las formas en que países que dejan atrás periodos de conflicto y represión utilizan para enfrentarse a violaciones de derechos humanos masivas o



sistemáticas, de tal magnitud y gravedad que el sistema judicial convencional no puede darles una respuesta adecuada (Centro Internacional para la Justicia Transicional, 2017).

### **Principio de autodeterminación de los pueblos**

Ha sido utilizado, básicamente, para definir tres posibilidades (Vázquez, s.f, p.474):

- El derecho de los pueblos a determinar libremente su condición política, entendiendo tal derecho como la facultad de un pueblo de darse la forma de gobierno que desee.
- Derecho que tiene un pueblo a mantener su actual forma de organización política y económica, y a cambiarla, si así lo desea, sin interferencia de otros Estados. Esta acepción coincide con la de no intervención.
- El derecho de un pueblo, con clara identidad y evidente carácter nacional, a constituirse en Estado, con el fin de organizar de modo propio su vida política, sin interferencia de otros pueblos.

### **Prisioneros de guerra**

Son prisioneros de guerra, en el sentido del tercer Convenio de Ginebra, las personas que, perteneciendo a una de las siguientes categorías, caigan en poder del enemigo:

1. los miembros de las fuerzas armadas de una Parte en conflicto, así como los miembros de las milicias y de los cuerpos de voluntarios que formen parte de estas fuerzas armadas;

2. los miembros de las otras milicias y de los otros cuerpos de voluntarios, incluidos los de movimientos de resistencia organizados, pertenecientes a una de las Partes en conflicto y que actúen fuera o dentro del propio territorio, aunque este territorio esté ocupado, con tal de que estas milicias o estos cuerpos de voluntarios, incluidos estos movimientos de resistencia organizados, reúnan las siguientes condiciones:

- estar mandados por una persona que responda de sus subordinados;
- tener un signo distintivo fijo reconocible a distancia;
- llevar las armas a la vista;
- dirigir sus operaciones de conformidad con las leyes y costumbres de la guerra;

3. Los miembros de las fuerzas armadas regulares que sigan las instrucciones de un Gobierno o de una autoridad no reconocidos por la Potencia detenedora;

4. Las personas que sigan a las fuerzas armadas sin formar realmente parte integrante de ellas, tales como los miembros civiles de tripulaciones de aviones militares, corresponsales de guerra, proveedores, miembros de unidades de trabajo o de servicios encargados del bienestar de los militares, a condición de que hayan recibido autorización de las fuerzas armadas a las cuales acompañan, teniendo éstas la obligación de proporcionarles, con tal finalidad, una tarjeta de identidad similar al modelo adjunto;

5. los miembros de las tripulaciones, incluidos los patrones, los pilotos y los grumetes de la marina mercante, y las



tripulaciones de la aviación civil de las Partes en conflicto que no se beneficien de un trato más favorable en virtud de otras disposiciones del derecho internacional; la población de un territorio no ocupado que, al acercarse el enemigo, tome espontáneamente las armas para combatir contra las tropas invasoras, sin haber tenido tiempo para constituirse en fuerzas armadas regulares, si lleva las armas a la vista y respeta las leyes y las costumbres de la guerra. (Comité Internacional de la Cruz Roja, 1949).

## **Sharia**

Ley de la religión islámica que recoge el conjunto de los mandamientos de Alá relativos a la conducta humana (Oxford Living Dictionaries, s.f. s.p).

## BIBLIOGRAFÍA

Abrisketa, J. (05 de Agosto de 2017). Diccionario de Acción Humanitaria. Universidad del País Vasco. Obtenido de Corredores Humanitarios: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/229>

ACNUR. (2005). Refugiados: Legislación y estándares básicos internacionales. Obtenido de Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR): UNHCR/ACNUR: [http://www.acnur.es/PDF/4043\\_20120402180029.pdf](http://www.acnur.es/PDF/4043_20120402180029.pdf)

ACNUR. (2016). 5 años de la guerra en Siria: una mirada retrospectiva al conflicto. Madrid, España: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

ACNUR. (2016). Estadísticas. Tendencias Globales sobre refugiados y otras personas de interés del ACNUR. Obtenido de Agencia de la Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) : <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>

Amnistía Internacional. (2017). Matadero Humano. Ahorcamientos masivos y exterminio en la prisión siria de Saydnaya. Amnistía Internacional. Obtenido de Amnistía Internacional.

BBC Mundo. (10 de 09 de 2015). Los países que verdaderamente cargan con el peso de la migración siria. Obtenido de BBC Mundo: [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150909\\_internacional\\_vecinos\\_siria\\_numeros\\_conflicto\\_interno\\_amv](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150909_internacional_vecinos_siria_numeros_conflicto_interno_amv)

BBC Mundo. (15 de Marzo de 2016). BBC Mundo. Obtenido de Siria: diez claves para entender una guerra de cinco años:

[http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/03/140314\\_siria\\_guerra\\_aniversario\\_az](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/03/140314_siria_guerra_aniversario_az)

BBC Mundo. (31 de 07 de 2016). Siria: el polémico corredor humanitario por el que pocos escapan de Aleppo. Obtenido de BBC Mundo : <http://www.bbc.com/mundo/36934071>

Centro Internacional para la Justicia Transicional. (12 de 08 de 2017). ¿Qué es la justicia transicional? . Obtenido de Centro Internacional para la Justicia Transicional: <https://www.ictj.org/es/que-es-la-justicia-transicional>

CNN en español . (09 de 02 de 2016). Los crímenes de guerra contra prisioneros en Siria los cometen todos los lados del conflicto, dice la ONU. Obtenido de CNN en español : <http://cnnespanol.cnn.com/2016/02/09/los-crimenes-de-guerra-contra-prisioneros-son-universales-en-siria-dice-la-onu/>

CNN en español. (07 de 02 de 2017). Amnistía Internacional denuncia que 13.000 presos fueron ahorcados en una cárcel siria. Obtenido de CNN en español : <http://cnnespanol.cnn.com/2017/02/07/amnistia-internacional-denuncia-que-13-000-presos-fueron-ahorcados-en-una-carcel-siria/>

Comité Internacional de la Cruz Roja. (12 de 08 de 1949). III. Convenio de Ginebra relativo al trato debido a los prisioneros de guerra, 1949. Obtenido de Comité Internacional de la Cruz Roja: <https://www.icrc.org/spa/resources/documents/treaty/treaty-gc-3-5tdkwx.htm>

Currea-Lugo, V. D. (2012). Vueltas y revueltas del mundo árabe en 2011. Papel Político. Vol. 17 No. 1., 269-292.

Currea-Lugo, V. D. (02 de Septiembre de 2013). Ataque químico

astana/ [Acceso 20 Sep. 2017].

English.alarabiya.net. (2017). Astana: Mysterious negotiations as participants remain anonymous. [online] Disponible en: <http://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2017/01/13/Astana-Mysterious-negotiations-as-participants-remain-anonymous.html> [Acceso 17 Sep. 2017].

Marginadas, M. (2017). Arranca en Kazajistán y sin EEUU ni la UE una nueva ronda de conversaciones de paz para Siria. [online] elperiodico. Disponible en: <http://www.elperiodico.com/es/internacional/20170123/las-negociaciones-de-paz-para-siria-ya-han-comenzado-en-astana-5759604> [Acceso 20 Sep. 2017].

Red Voltaire. (2016). Declaración Conjunta de los Ministros de Exteriores de Irán, Rusia y Turquía sobre las medidas acordadas para revitalizar el proceso político para poner fin al conflicto sirio. [online] Disponible en: <http://www.voltairenet.org/article194675.html> [Acceso 17 Sep. 2017].

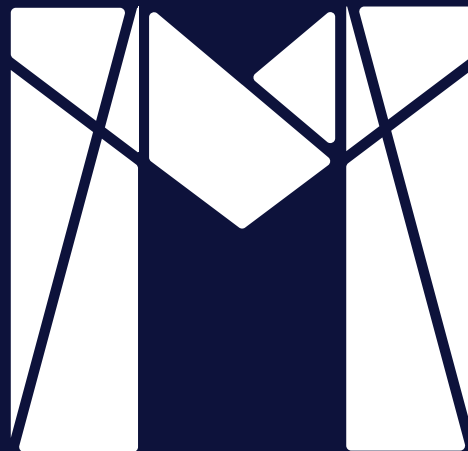
Hashem, A. (2017). Astana negotiations and the challenges ahead. [online] Orient-news.net. Disponible en: [http://orient-news.net/en/news\\_show/131549/0/Astana-negotiations-and-the-challenges-ahead](http://orient-news.net/en/news_show/131549/0/Astana-negotiations-and-the-challenges-ahead) [Acceso 17 Sep. 2017].

FIP - Ideas para la paz. (2013). Fin del conflicto: cese al fuego. [online] Disponible en: <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/509> [Acceso 20 Sep. 2017].

Vázquez, M. (s.f.). LOS LÍMITES DEL PRINCIPIO DE AUTODETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS. [PDF] Ciudad de México: UNAM, pp.474 - 475. Disponible en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/2/848/21.pdf> [Acceso 20 Sep.

2017].

Es.oxforddictionaries.com. (2017). Sharía – definición de sharía en español de Oxford. [online] Disponible en: <https://es.oxforddictionaries.com/definicion/sharia> [Acceso 20 Sep. 2017].



**MUNUM'18**

Modelo de Naciones Unidas  
Universidad Militar Nueva Granada