

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Основные этапы развития белорусской государственности

Лекция 1.1. Введение в учебную дисциплину

1. Характерные черты государства как политического института. Концепции происхождения государства.
2. Этапы становления и развития белорусской государственности.
3. Источники по истории белорусской государственности.

1. Характерные черты государства как политического института. Концепции происхождения государства.

Изучение истории государственности не совсем тождественно истории страны вообще. Государственность как явление дает возможность проследить эволюцию общей культуры народа, осознать его место на политической карте мира, обобщить политические процессы в исторической ретроспективе. И главное связать современные институты и явления политической жизни с их истоками, показать взаимосвязь развития Республики Беларусь с историческими предшественниками.

Существуют различные определения государства. Государствами могут называться как полностью независимые страны, так и те, что имеют определенные правовые отношения и связи, обязательства с другими государствами. В общепринятом представлении *под государством* следует понимать определенную форму организации общества, политическую систему на определенной территории, имеющую правовые характеристики использования власти.

Теории происхождения государства.

Человечество веками размышляло над тем, почему и как возникло государство как феномен взаимодействия людей. Одним из первых возникла **креационистская** концепция происхождения государства. Это значит, что по представлениям государство было создано сверхъестественными силами (богами, духами, героями и т.д.). Например, первобытные племена связывали образование протогосударств со своими тотемами, обычно животными, откуда и возникали начальные символы. При этом происходила сакрализация власти, ее обожествление. Глава государства (монарх) становился носителем священной силы, надеялся возможностью властвовать не только над людьми, но и над природой. Древние греки считали, что государство – итог борьбы и договоренности олимпийских богов. В Средневековье после того, как христианство стало в Европе государственной религией, была разработана детальная концепция государства. По словам Аврелия Августина, любое государство является продуктом Божественной воли. Надо отметить, что креационистские концепции не канули в Лету, а остаются

актуальными до нашего времени. Их придерживаются как сторонники различных религий, так и определенные ученые и политики.

Также в античности зародились и естественно-правовые (договорные) учения о происхождении государства. Еще античные софисты Эпикур и Гиппий считали, что возникновение государства стало возможным благодаря естественному развитию отношений между людьми, которые договорились учредить определенные регулирующие институты. Однако наивысшее развитие эта теория получила в Новое время, прежде всего в работах Томаса Гоббса, Джона Локка и Жан-Жака Руссо. Именно они создали *теорию «общественного договора»*. Другими словами, именно через договоренность о создании государства и ограничении собственных прав люди вышли из естественного состояния войны всех против всех, чтобы обеспечить собственную и общественную безопасность. Однако эта теория предусматривала и возможность восстания против правителя, нарушающего такой договор.

Также в античности зародилась *органическая* теория происхождения государства. Например, Аристотель полагал, что государство напоминает человеческий организм, является органической частью человеческого существования. Он считал, что человеческое существо вообще не может существовать вне государства. Самого человека он называл животным, но политическим животным. То есть именно наличие такого института как государство выделяло человека из окружающего дикого мира. Появление эволюционной теории Ч. Дарвина в XIX веке дало новый сильный импульс рассуждениям об органическом характере государства. Английский социолог Г. Спенсер считал государство общественным организмом. Как в животном мире происходит борьба за выживание, так и государство является продуктом органической эволюции. А в этой борьбе выживает наиболее сильный.

Марксисты считали государство инструментом подавления эксплуататорами подчиненных слоев населения. В. Ленин писал, что «государство – это есть машина для поддержания господства одного класса над другим». Сторонники этого подхода доказывают, что существовало три типа эксплуататорского государства: рабовладельческое, феодальное и буржуазное. Первоначально марксистская теория предполагала, что после революции произойдет отмирание государства, исчезнут все политические институты. Однако затем марксисты пришли к выводу о существовании в качестве переходного этапа социалистического государства как политической организации рабочего большинства во главе с рабочим классом для строительства социализма и коммунизма.

Близкой к марксистской является *теория насилия*, соответственно которой государство – результат насилия и вражды, завоевания. В этом случае насилие выступает в качестве первоначала и основы государства. *Психологические концепции* утверждают, что причины появления феномена государства лежат в психике человека, его инстинктах. Их отличие от

органической теории заключается в том, что государство рассматривается не как организм, а как результат взаимодействия различных организмов.

В современном понимании государство должно обладать рядом признаков, позволяющих определять государство как основной политический институт. Среди признаков государства можно выделить следующие:

1. Наличие территориального единства. Государственная власть распространяется в пределах определенной территории и на лиц, проживающих на этой территории.

2. Публичная власть. Она воплощается в специфических государственных органах, что позволяет обозначить ее именно как государственную власть, которую осуществляет отдельная категория людей, составляющих аппарат государства. Государственная власть разрабатывает и издает обязательные для исполнения акты, отслеживает их применение и имеет право на введение всевозможных санкций.

3. Законодательная монополия. Только правила, вводимые государством, имеют статус законов, то есть высочайших правовых актов, обязательных для исполнения. В общем, государство не может существовать без права, так как именно оно делает власть легитимной и определяет порядок отношений с населением и другими институтами политики.

4. Легальная система взыскания средств. Обычно это налоги, а также другие сборы (пошлина, акцизы и другие), позволяющие удерживать государство и его аппарат.

5. Государственный суверенитет. В политической системе общества не может существовать институт, стоящий над государством. Она олицетворяет верховенство власти, стоит наверху политической пирамиды.

Государство выполняет различные *функции*, позволяющие определить сферы ее деятельности. В свою очередь они разделяются на несколько групп. *Внутренние* функции – это основные направления деятельности государства в пределах страны, что отражают оборонительные и правовые задачи. *Внешние* функции воплощаются в отношениях одного государства с другими государствами.

Существуют разнообразные *формы организации* государства как политического института. В современной политологии под формой государства понимается совокупность трех важнейших признаков: форма государственного устройства, форма управления и политический режим. На форму государства могут повлиять разнообразные факторы: природно-климатические, культурно-исторические, хозяйствственные и др.

Форма государственного устройства представляет собой национально-территориальную организацию государства и взаимоотношения центральных и региональных органов власти. Государства по формам своего строя подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство состоит из общей территории, не имеющей в своем составе административных единиц с правами автономии либо

признаками регионального суверенитета. Республика Беларусь является именно унитарным государством, как, кстати, и большинство стран мира. Также в мире существуют унитарные государства, в пределах которых отдельные административно-территориальные единицы имеют определенную степень автономии на основе децентрализации при сохранении сильного центра. Такими государствами являются Молдова, Испания, Китай и некоторые другие.

Федеративное государство включает в свой состав ряд субъектов, обладающих значительной степенью самостоятельности при решении многих вопросов государственной жизни. При этом властные полномочия распределяются между федеративным центром и субъектами на основе Конституции либо специального договора. Обычно вопросы защиты, внешней политики, финансово-кредитной системы относятся к исключительной прерогативе союзного центра. Федеративный строй существует в Российской Федерации, США, Германии, Австрии, Мексике, Бразилии, Австралии и др.

Конфедерация представляет собой союз суверенных субъектов международного права, обладающих всеми признаками самостоятельных государств, но объединившихся для решения совместных задач политического, военного либо экономического характера. Обычно конфедерации являются временной, переходной формой государства и примеры их в истории встречаются не так часто. Сейчас официально конфедерацией называется Швейцария, но при анализе ее государственного устройства все же большинство исследователей приходит к выводу, что она является федерацией.

Независимость и суверенитет. Суверенитет – это право и возможность государства защищать свои интересы, права и свободы граждан на определенной территории в соответствии с международными законами. Суверенитет может отличаться по степени своего действия. Мало какое государство обладает абсолютным, полным суверенитетом. Часто суверенитет бывает ограниченным. Так происходит, когда государство входит в некий союз государств, конфедерацию, а в отдельных случаях и федерацию. Например, ограниченным суверенитетом обладала БССР в пределах СССР. Республика стала страной-основательницей ООН, имела свою собственную конституцию и Уголовный кодекс (общесоюзного кодекса не существовало вообще).

Суверенитет (или его часть) можно делегировать. Так происходит, например, в странах Европейского союза, которые делегировали часть своего суверенитета наднациональным союзовым органам. Сейчас в Организацию Объединенных Наций входит 193 государства и 3 государства-наблюдателя. Но далеко не все из них являются даже формально независимыми, и они сильно отличаются по уровню своего суверенитета.

Сейчас существуют государства, полностью признанные в мире, входящие в состав ООН. Они являются независимыми и обладают полным

суверенитетом. Республика Беларусь относится именно к такому типу государств. Отдельную категорию создают бывшие доминионы Британской империи, а сейчас т. н. «королевства Содружества» (Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.), официальным правителем которых является английская королева.

Также существует и такая форма государственного образования, как ассоциированные государства. Ассоциированное государство – форма конфедерации из объединившихся на двусторонней основе неравнозначных государств, при которой меньшее государство, формально сохраняя суверенитет и независимость, доверяет значимую часть своих властных полномочий большему государству. Как правило, это внешняя политика, связь, транспорт, вооружённые силы. Фактически ассоциированное государство – разновидность протектората; во многих случаях – переходная форма внешней зависимости подчинённой территории, находящаяся между статусами колонии и самостоятельного государства. Например, Пуэрто-Рико из США, Ниуэ и Острова Кука – с Новой Зеландией. До нашего времени сохраняется и большое количество зависимых территорий. Ими владеют Великобритания, Франция, США, Нидерланды, Дания, Австралия и Новая Зеландия. В мире насчитывается почти полтора десятка государств, существующих фактически, но не признанных либо частично признанных. Вокруг их статуса ведется большая международная дискуссия, и они выступают в качестве объекта напряжения.

В последние десятилетия появились даже виртуальные государства. Это псевдогосударственные образования, которые, как правило, не обладают никакой территорией, однако заявляют о своем существовании. Они могут даже выпускать бумажные деньги и монеты, марки, иметь средства массовой информации и даже иностранные представительства, выдавать паспорта. Но их статус никем не признается. Наиболее известным примером является Силенд – фэнтезийное государство, созданное отставным британским майором Пэдди Роем Бейтсон на нефтяной платформе в Северном море.

Государство представляет все общество в совокупности и от его имени принимаются все без исключения властные решения, касающиеся всех членов общества и обязательные для исполнения всеми ими. В основе государства лежит стремление к достижению стабильности внутреннего и внешнего мира, человеческого бытия. Внутри государства, вокруг государства и между государствами разворачивается большая часть политических процессов. Государство является основной формой политической самоорганизации общества на строго ограниченной географической территории, подчиненной определенному строю политического господства. Географический фактор играл определяющую роль в жизни людей и государств. При этом важно учесть, что география и местоположение имеют множество аспектов, таких как размеры и масштабы территории конкретного государства, климат, наличие природных ресурсов, доступ к морям и океанам и др.

Власть требует системы легитимизации, суть которой заключается в обосновании и оправдании права властования существующей в данной стране формы правления. Эта проблема теснейшим образом связана с другим кардинальным вопросом об источниках и границах власти. Обеспечение легитимности, или легитимизация – это форма обоснования, которая призвана интегрировать разрозненные институты, отношения, процессы, подсистемы и т.д. тем самым, придавая смысл всему социальному порядку. Политическая легитимизация – это признание, по крайней мере большинством общества, правомерности господства политического режима, действующего в данный конкретный период. Даже самые тиранические режимы прошлого и наших дней претендуют на легитимность своей власти и считают нужным всячески подчеркивать ее. Как показывает исторический опыт, такую легитимность невозможно обеспечить одними лишь насильтственными средствами.

Иначе говоря, законная власть – та, которую весь народ или его большинство, признает властью. Некоторые авторы (например, М. Дюверже) даже считают, что принуждение силой (физической, экономической или иной) нельзя называть властью.

Нация и государство. Термин «государство» в современном понимании этого слова появился в Европе (Западной и Восточной почти одновременно) достаточно поздно – примерно в XVI в. В тот же период начинает употребляться и слово «нация» как синоним слова «народ», но в значении политического сообщества. В 1512 г. Союз немецких государств под верховной властью германского императора стал официально именоваться «Священная Римская империя германской нации».

А в 1520 г. зачинатель Реформации Мартин Лютер обратился к «христианскому дворянству немецкой нации». Более распространенным этот термин стал в эпоху Просвещения, а особенно – во время Великой Французской революции XVIII в. В общем же латинское слово «*natiō*» означает совокупность людей, объединенных общим происхождением, прежде всего племенным либо территориальным.

В современной научной литературе имеются два понимания нации. Во-первых, нация мыслится как естественная общность людей, основанная на общности происхождения, этнических, исторических и культурных особенностей. В таком понимании нация не является политическим образованием, не содержит цели, хотя и имеет призвание, которое исторически обладает стихийными возможностями самораскрытия. Во-вторых, нацией называется культурное и политическое общество, сложившееся исторически, высшая форма цивилизованного единства людей. Нация в данном смысле обладает организацией, структурами власти, целью, гражданским согласием.

Понятие национального государства соотносится со вторым из обозначенных смыслов понятия нации. Государство не сводится к нации как естественному сообществу, основанному на принципе национальности.

Следует иметь в виду, что исторически не нация первична по отношению к государству, а государство по отношению к нации. В демократическом государстве народ является основным субъектом социально-политической жизни. Народом называется множество человеческих личностей, объединенных во имя добра, достойного существования посредством установления справедливых законов. Народ обладает естественным правом на автономию (суверенитет), он свободен в принятии политических решений, основными из которых являются:

- определение основного образа общественно-политической жизни;
- избрание своих представителей в органы управления, т. е. наделение их **властными полномочиями**;
- осуществление контроля над управленческой деятельностью государства.

При этом демократическое государство является институтом, который обеспечивает решение вышенназванных задач. Основой деятельности государства является власть. Необходимость власти вытекает из потребности в распределении функций в рамках политического общества. Отличаются власть авторитета и власть силы. Цель власти силы – господство само по себе. Власть авторитета основана на праве господства и реализуется, как право управлять, направлять и приказывать.

Так как государственная власть основана на праве, она реализуется в соответствии с принципами разума и справедливости. Властью можно обладать только по праву, а подчиняться ей следует по справедливости.

Идеология государства включает в себя представления как о существующем состоянии политической жизни, так и о том, каким оно должно быть. Для успешного преобразования общества, очевидно, необходимо наличие определенного согласия с существующим порядком, а, следовательно, представления о долге.

Слово «должен» употребляется нами, по крайней мере, в двух смыслах: описательном и предписывающем (прескриптивном). Когда мы говорим, что «студент должен учиться», мы чаще всего подразумеваем, что студентом является человек, основным занятием которого является учеба, в противном случае он не студент. Это мнение ничего не добавляет к нашим знаниям о мире, а просто описывает его. В таком же смысле мы можем говорить, например, и о государстве: «государство должно обеспечивать условия развития общества». Это значит, что государство является такой организацией, которая обеспечивает эти условия независимо от того, хороши они или плохи.

Понятие подчинения приобретает свой истинный смысл в прескриптивных высказываниях, например, в размышлениях «студент должен хорошо учиться», где задается уровень, к которому студент обязан стремиться. Аналогичным является смысл и другого высказывания: «государство должно обеспечивать условия для свободного развития

общества», в котором содержится требование, которое не относится к каждому в государстве, а показывает стремление к демократизации жизни.

Подобное различие в словоупотреблениях относится и к понятию ценности. Ценность (значимость) может пониматься двояко:

1) как ориентир, к которому объективно стремится человек или общество;

2) как ориентир, указывающий на надлежащее состояние и обязывающий достичь его.

Такие ценности имеют, в конечном счете, моральное содержание. Таким образом, говоря о ценностях, следует различать описательные, данные в объективных тенденциях развития, и предписывающие ценности, обязывающие достичь того, чего нет в наличии.

Завершая рассмотрение природы политической идеологии, следует указать на иерархический порядок ценностей, вытекающий из природы демократического политического общества и его государства. Вершину иерархии ценностей занимает общее благо, которое представлено единством общественного и личного блага. Далее следуют гуманистические (нравственные) ценности. Затем в порядке подчинения идут демократические ценности и, наконец, государственные ценности (собственно политико-правовые ценности).

Естественное право является важнейшим средством осуществления субъективного права, поскольку механизм моральной регуляции, действующей через внутренний приказ, оказывается более эффективным, чем внешнее принуждение. Принимая во внимание первичность индивидуального интереса, субъективное право обеспечивает уверенность в необходимости права вообще, т. е. объективного права, выступающего средством его соблюдения. Объективное право в свою очередь является основным средством реализации государственной власти.

Государство обеспечивает порядок нормального функционирования политического сообщества, т. е. создает условия и реализует основные политические задачи. Если цели государства определяются только средствами политического управления обществом, это приводит к занижению роли ценностей последнего. Более рационально цели государственной политики определять исходя из порядка ценностей, а не средств. Важнейшими опасностями, подстерегающими на этом пути, являются: возможность утраты чувства конкретно-политической реальности и размытие границ компетентности государственного управления. Искусство государственного управления и заключается в том, чтобы, не отказываясь от ориентации на ценности, находить оптимальные технологии их воплощения в действительности.

2. Этапы становления и развития белорусской государственности.

Вопрос о характере происхождения белорусской государственности остается дискуссионным в исторической науке. Иногда ученые занимают

диаметрально противоположные позиции во взглядах на события, личностей отечественной истории и современности. Известный отечественный исследователь этого вопроса Н.С. Сташкевич сформулировал основные проблемные вопросы, по которым чаще всего возникают споры.

Во-первых, это отношения Полоцка и Киева. Точнее, проблема того, входило Полоцкое княжество в состав Древнерусского государства или нет. Во-вторых, этнический характер Великого Княжества Литовского. В литературе встречаются различные оценки данной проблемы. Это феодальное государство могут определять, как исключительно Литовское или исключительно белорусское, а также белорусско-литовское, литовско-белорусское, литовско-русское. В-третьих, какое место занимали белорусские земли в составе Речи Посполитой, образованной на Люблинском сейме 1569 г.? В новом государстве ощущалось сильное польское влияние, но при этом две ее части (Королевство Польское и ВКЛ) сохраняли определенную автономию. В-четвертых, какую роль в развитии белорусской государственности сыграло время пребывания в составе Российской империи? Здесь встречаются два варианта ответов. Одни считают, что белорусские губернии были чем-то вроде колонии. Другие оценивают имперский период как эпоху, когда были созданы условия для формирования современной белорусской нации.

К этому кругу вопросов можно добавить и ключевые проблемы советского времени. Прежде всего, откуда отчислять современную белорусскую государственность, от БНР или от БССР, а также вообще оценку самой советской эпохи. Более простая задача касается определения периодизации становления государственности на белорусских землях.

Первый этап нужно определить, *как догосударственный*. Это время примерно с V до начала IX в., когда на белорусских землях шел активный процесс образования племенных союзов.

Второй этап традиционно называют *древнерусским*. Первая известная дата отечественной государственности – 862 г., когда жители Полоцка приняли участие в привлечении варягов к управлению Русью. Этот период охватывает как существование древней Руси либо империи Рюриковичей, так и обособление княжеств, в том числе Полоцкого.

Третий период – образование и существование *Великого Княжества Литовского* как независимого феодального государства. Он охватывает время с середины XIII в. до 1569 г.

Четвертый этап – вхождение ВКЛ в состав Польско-Литовского государства, известного как *Речь Посполитая*. Он начинается с Люблинской унии 1569 г. и продолжается до трех разделов этого государства в 1772, 1793 и 1795 гг.

Пятый этап – нахождение белорусских земель в составе *Российской империи*. Хронологически он продолжился с конца XVIII в. до 1917 г.

Шестой – это *советский период*, тянувшийся (с определенными прерываниями) до 1991 г.

Седьмой – провозглашение и существование **независимой и суверенной Республики Беларусь** (с 1991 г. и до наших дней).

При этом в истории Беларуси можно определить два особых периода, непродолжительных по времени, но судьбоносных для государственности страны. Первый из них – революционные события 1917 – начала 1918 гг. Тогда оформилась возможность развития событий, как по советскому пути, так и по альтернативному. Последний наиболее ярко воплотился в виде Белорусской Народной Республики. Она хоть и не стала полноценным государством, но непродолжительное время являлась определенным общественно-политическим объединением. Второй особый период – Великая Отечественная война (1941–1945 гг.). В это время территория Беларуси оказалась под оккупацией нацистской Германии. Белорусский народ проявил лучшие качества и массовый героизм в борьбе за освобождение.

3. Источники по истории белорусской государственности.

При изучении курса, разумеется, встает вопрос, откуда мы берем информацию по истории развития государственности? Она находится во многих источниках различного происхождения. Конечно, разные исторические периоды освещаются в них с разной степенью насыщенности. Так, начальный этап государственности в большей степени описан в «Повести временных лет». История Великого Княжества Литовского конца XIII в. насыщена легендами и преданиями о правлении князей. А вот уже эпоха XIX и XX вв. оставила в архивах миллионы документов, требующих отдельных методов исследования, чтобы исследователю не утонуть в этом море.

Исторические источники – весь комплекс документов и предметов материальной культуры, непосредственно отразивших исторический процесс и запечатлевших отдельные факты и свершившиеся события, на основании которых воссоздается представление о той или иной исторической эпохе, выдвигаются гипотезы о причинах или последствиях, повлекших за собой те или иные исторические события. Все источники по истории государственности можно разделить на несколько типов. **Первую группу составляют правовые акты.** Первый и один из самых известных из них – это «Русская Правда». Она представляет собой сборник правовых текстов древней Руси, состоявших начиная с 1016 г. «Русская Правда» является общим достоянием русских, белорусов и украинцев. Она включала в себя элементы уголовного, хозяйственного, процессуального и частного права. С древних времен остался и договор 1229 г. между Смоленском, Витебском, Полоцком с одной стороны и Ригой, и Готландом (Готским берегом) – с другой. Этот документ устанавливал правила торговли по Западной Двине и частично Балтийскому морю. Он интересен и тем, что ряд исследователей видят в тексте договора отдельные признаки, зарождавшегося в то время древнебелорусского языка.

Эпоха Великого Княжества Литовского оставила многие юридические акты. К ним относятся привилегии, уставные грамоты, договоры, Конституции сеймов. Самыми знаменитыми памятниками правовой мысли ВКЛ являются Статуты 1529, 1566, 1588 гг. Наиболее известным правовым документом Речи Посполитой в истории осталась Конституция 3 мая 1791 г. Она была значительным достижением для своего времени. Достаточно сказать, что это вторая в мире конституция (после Конституции США) и первая в Европе.

В Российской империи проводилась целенаправленная и последовательная работа по систематизации законодательства. В результате были созданы «Полное собрание законов Российской империи» и «Свод законов Российской империи». Фактически они охватывали все стороны жизни огромного и многонационального государства. Кроме того, императоры, Сенат издавали свои отдельные постановления, манифесты, указы, циркуляры, которые постоянно дополняли своды законов. С 1906 г. подключились Государственная дума и Государственный совет.

Революционное время оставило очень разнообразные правовые документы. Это и декреты Советской власти, изданные потом отдельным сборником, и манифесты, постановления многочисленных съездов, декларации, которые иногда имели силу полноформатных юридических актов. Для примера можно привести важнейшие документы для становления белорусской государственности в XX в.: Декларацию Всебелорусского съезда декабря 1917 г. и Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Беларуси, принятый 1 января 1919 г. БНР также издавала свои акты, которые по форме имели характер правовых, но не выполнялись в действительности. Прежде всего, это три уставные грамоты 1918 г.

Со временем советское законодательство было систематизировано. В истории БССР были приняты четыре конституции: 1919, 1927, 1937, 1978 гг. К конституционным документам советской эпохи относится и Декларация о государственном суверенитете БССР от 27 июля 1990 г. Именно в советское время основной формой правовых актов стали законы. Современная правовая система Республики Беларусь основывается на Конституции от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. О видах современных юридических актов будет рассказано в соответствующем параграфе учебника.

Однако правовые документы не в полной степени отражают действительность. Нередко они только декларировали те или иные права и свободы, а на деле все происходило совсем иначе. Поэтому очень важными являются общеисторические источники. Первыми в нашей истории стали **хроники и летописи**. Самые начала восточнославянской государственности отражены в «Повести временных лет», дошедшей до нас в Радзивилловском,

Лаврентьевском и Ипатьевском списках. Известно, что в Полоцком княжестве велась своя летопись, однако, к сожалению, она не дошла до нас.

Традиция создавать летописные произведения сохранилась и в Великом Княжестве Литовском. В современной исторической науке их принято называть белорусско-литовскими. Сейчас известно четыре отдельных памятника: «Летописец великих князей литовских», «Летопись 1446 года» (первый свод), «Хроника Великого Княжества Литовского и Жемайтского» (второй свод), «Хроника Быховца» (третий свод). Под влиянием западных стран начинают писаться хроники. Так в XVI в. появляется польскоязычная «Хроника польская, литовская, жемайтская и всея Руси» Матея Стрыйковского, в XVII в. – Витебская летопись С. Аверки и М. Панцирного.

С самых ранних времен сведения о наших местах можно найти у зарубежных историков и путешественников. О Полесье писал уже античный «отец истории» Геродот. Византийская империя на протяжении веков поддерживала связи с восточными славянами, поэтому не удивительно, что ее хронисты уделяли большое внимание событиям на севере. Многочисленные свидетельства по отечественной истории мы можем найти во многих исторических документах византийского происхождения, например, у Прокопия Кесарийского, императора Константина Порфирородного и др.

Также при изучении курса можно использовать и другие виды источников – археологические, лингвистические, устные, кино-фото-фоновые документы, другие виды письменных (делопроизводственные документы, статистические данные, материалы личного происхождения).

Лекция 1.2.

Первые государственные образования на территории Беларуси

1. Полоцкое и Туровское княжества – раннефеодальные государственные образования на белорусских землях.
2. Белорусские земли в период феодальной раздробленности.
3. Крещение Руси как фактор цивилизационного выбора.

1. Полоцкое и Туровское княжества – раннефеодальные государственные образования на белорусских землях.

Киевской Русью называется раннефеодальное государство в Северо-Восточной Европе, оформленное в IX в. в результате объединения ряда восточнославянских племен под властью династии Рюриковичей.

Формирование племенных княжеств у восточных славян проходило одновременно с формированием этого государства. Считается, что это государство в конце X–XI вв. было уже относительно единой государственной структурой и к первой половине XII в. окончательно распалось на самостоятельные княжества.

Анализируя письменные источники, ученые делают вывод, что самое древнее и значимое княжество-государство из всех существовавших на территории Беларуси – Полоцкое, входило в состав Киевской Руси. Но отношения с этим государством были номинальными и ограничивались совместными военными походами.

Полоцкое княжество сложилось в северо-восточной Беларуси, в землях кривичей. Центром его был город *Полоцк*, упоминаемый в летописи под 862 г.

Выгодное географическое положение (город находился на реке Западной Двине – части важного торгового *пути «из варяг в греки»*) содействовало быстрому росту столицы княжества и превращению его в мощный ремесленно-торговый и культурный центр. Постепенно Полоцкое княжество стало крупной политico-административной единицей нашей территории.

Объективные закономерности исторического развития выраженные в политических, экономических и культурных преобразованиях на протяжении определенных периодов истории связаны с влиянием на эти процессы человеческого фактора – отдельных ярких личностей. Чтобы представить во всем многообразии историю государственности Полоцкой земли, необходимо знать и тех, кто часто выступал в качестве двигателя государственного механизма, заставляя его развиваться через общепринятые формы воздействия: внутреннюю и внешнюю политику, религиозные и моральные принципы и др.

Значительную роль в жизни общества Полоцкой земли играла полоцкая княжеская династия. Первым известным князем исторические источники

называют **Рогволода** (ок. 870-го г.), прибывшего «из-за моря». По мнению историков этот правитель имел варяжское происхождение.

В это время княжеству придавалось важное значение в соперничестве между Киевом и Новгородом, стремившимися привлечь его на свою сторону, как важного союзника. Летописно зафиксированная история сватовства новгородского князя Владимира к Полоцкой княжне **Рогнеде**, отказ Рогволода от союза с Новгородом и последовавшее за этим разграбление и сожжение Полоцка в 980 г., представляют собой один из трагических этапов формирования нашей государственности в этот период.

С убийством Рогволода и насильственным браком Владимира Святославовича (ок. 958–1015 гг.) на Рогнеде связан факт прерывания местной княжеской династии, которая была возрождена только с возвращением на княжение в Полоцк сына Рогнеды – **Изяслава** (ок. 989–1001 гг.). Летописец называл его князем – книжником, распространявшим письменность в Полоцкой земле.

При сыне Изяслава – князе **Брячеславе** (1003–1044 гг.) Полоцк усиливает свое влияние, ведя в XI веке с переменным успехом борьбу за контроль над волоками, которые соединяли бассейны рек Западной Двины и Днепра в районе Витебска и Усвят на пути «из варяг в греки».

Во второй половине XI в. Древнерусское государство начало распадаться на отдельные княжества. Процесс феодальной раздробленности был вызван дальнейшим развитием производительных сил в сельском хозяйстве и ремесле, повсеместным преобладанием феодальных отношений. Это вело к укреплению феодальных центров и стремлению местной феодальной знати к политическому обособлению своих княжеств. Эти княжества имели собственные интересы, цели и задачи. Они стремились стать суверенными, независимыми от столичного Киева.

Одним из первых стало обособляться Полоцкое княжество. Наибольшего расцвета оно достигло в период княжения **Всеслава Брячеславовича Чародея** (1044–1101 гг.). Сначала он не выступал против киевских князей и даже поддерживал их в борьбе с кочевниками. В княжение Всеслава осуществлялось не только строительство Софийского собора в Полоцке, но и попытка захвата Пскова (1065 г.) и разграбление Новгорода (1066 г.).

В ответ на последние действия коалиция киевских князей – сыновей князя Ярослава Мудрого напала на приграничье Полоцкого княжества, осадила и взяла Минск (1067 г.). **3 марта 1067 г. на реке Немиге** произошла битва между войсками Всеслава и киевских князей. Позже Всеслав, был приглашен вместе с сыновьями на переговоры во вражеский лагерь под Оршей. Киевские князья клятвенно заверили, что не сделают Чародею никакого зла. Он поверил, прибыл в лагерь врага, был захвачен в плен и посажен в тюрьму в Киеве. Но в сентябре 1068 г. в Киеве вспыхнуло восстание, во время которого Всеслав был освобожден и провозглашен киевским князем. Правление Всеслава в Киеве было недолгим. В 1069 г. он

оставил престол и вернулся в Полоцк. Еще при жизни он распределил центры полоцкого княжества между своими 6 сыновьями. После кончины Чародея Полоцкое княжество распалось на удельные княжения, что явилось характерным примером феодальной раздробленности в наших землях.

Еще одним древним государством на территории Беларуси было **Туровское княжество**. Находилось оно на территории южной Беларуси в бассейне реки Припять. Его территория, в основном, соответствовала районам расселения дреговичей. Столица княжества – город *Туров* впервые упоминается в летописи под **980 г.** Название города летописец связывал с именем князя Тура и считал, что тот появился на туровских землях тогда же, когда князь Рогволод в Полоцке.

Возникновению и развитию Турова содействовало его выгодное положение на водном торговом пути из Киева в Польшу. Урожайность почв содействовала развитию земледелия как условия для отделения ремесла от сельского хозяйства и более интенсивного развития феодальных отношений.

В 988 г. киевский князь Владимир отдал Туров своему сыну **Святополку**. После смерти отца (1015 г.) Святополк перешел на княжение в Киев, оставшись туровским князем.

Когда киевским князем становится Ярослав Мудрый (1016–1054 гг.) он отдает Туров во владение своему сыну Изяславу. Потом, после отца Изяслав унаследовал киевский престол. Позднее, в Турове княжили его сыновья Ярополк и Святополк. Последний, получив киевский трон в 1093 г. оставил Туров за собой.

Опираясь на данные факты, можно сделать вывод, что в это время туровские князья на основе действующего права получения наследства попадали на великокняжеский трон в Киеве, оставляя после себя наместника – посадника.

В первой половине XII в. Туровское княжество переходило вместе с Киевом из рук в руки сначала потомкам Владимира Мономаха, потом суздальским и волынским князьям.

В 50-е гг. XII в. Туров вышел из подчинения Киеву, и в нем обосновалась самостоятельная династия князей во главе с внуком киевского и туровского князя Святополка Изяславовича (1093–1113 гг.) – **Юрием Ярославовичем** (1148 – с перерывами до 1168 гг.). В конце XII в. туровская земля была разделена на удельные княжества (Туровское, Пинское, Клецкое, Слуцкое и др.), в которых правили сыновья Юрия Ярославовича.

В начале XIV в. земли Туровского княжества постепенно вошли в состав Великого Княжества Литовского.

2. Белорусские земли в период феодальной раздробленности.

Еще в IX в. у восточных славян шел интенсивный процесс формирования феодальных отношений, которые повлияли на формирование экономического рынка, государственности на наших землях, а также появлению феодальной раздробленности. **Феодальная раздробленность** –

период истории государства, когда происходил распад его территории на отдельные, более мелкие самостоятельные владения.

Так как при феодализме основным средством производства была земля, она и стала собственностью феодалов. Верховным собственником земли и ее распределителем в раннефеодальном государстве был князь. Феодалы получали землю во владение от князя за службу. Получив ее, феодал наделял землей крестьян, которые попадали при этом к нему в зависимость. Существовали две формы феодальной зависимости: экономическая (выполнение крестьянами феодальных повинностей: дани, оброка продуктами, денежного оброка, барщины) и личная (лишение личной свободы).

В изучаемый период крестьяне на наших землях уже находились в экономической зависимости и выполняли в пользу феодалов повинности – давали дань, платили оброк и выполняли барщину. Но одной экономической зависимости для эксплуатации феодалами крестьян было мало. Феодалы стремились установить личную власть над крестьянами. Появились категории лично зависимых крестьян – *закупы, рядовичи, изгои, холопы* и другие. Но все они, кроме холопов, были еще временно лично зависимыми и могли освободиться, если отдавали купу или выполняли условия договора – ряда. Феодалы еще не могли закабалить их окончательно, так как сами не были полными собственниками земли. Крестьяне в это время жили общинами и сообща отвечали за выполнение повинностей.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства привело к новому разделению труда, к отделению ремесла и торговли от земледелия. Это привело к возникновению городов. Некоторые из них основывались как военные крепости (Гродно, Новогрудок), другие – как центры административной и хозяйственной жизни землевладельческих округ (Изяславль, Борисов), а трети – как бывшие племенные центры (Полоцк, Туров) и т.д.

Древние белорусские города состояли из двух частей – укрепленного детинца (града) и торгово-ремесленного посада. Многие из них размещались на мысах, образованных слиянием двух рек. И названия они свои получили от названия реки, на берегу которой возникли (Полоцк – от названия реки Полоты, Витебск – реки Витъбы, Минск – Менки и т.д.). Все древние города имели мощные оборонительные укрепления. Они обносились земляными валами, укреплялись деревянными стенами. Въезды защищали мощные деревянные башни. В укрепленной части города, которая называлась **детинцем**, жили князья с дружинами и феодальная знать. В торгово-ремесленном районе селились ремесленники и торговцы, эта часть города называлась **посадом**.

Города являлись центрами ремесленного производства. В IX–XI вв. в них насчитывалось более 40 видов ремесел: кузнечное, оружейное, ткацкое, сапожное и др. Развивалась и торговля. На рынках продавались изделия других стран и городов. Через белорусские земли проходил знаменитый

торговый путь «из варяг в греки», поэтому к нам попадали товары из Скандинавии, Византии, стран Западной Европы и Ближнего Востока.

Формирование феодальных отношений привело к возникновению в IX в. первого в истории восточных славян Древнерусского государства с центром в Киеве. Земли современной Беларуси вошли в состав этого государства. Для наших земель это было время дальнейшего развития производительных сил, укрепления раннефеодальных княжеств, особенно Полоцкого и Туровского, распространения торговли, принятия христианства, развития культуры, возникновения городов.

3. Крещение Руси как фактор цивилизационного выбора.

В становлении государственности на наших землях большую роль сыграло принятие и распространение христианства.

Христианской религии на Руси предшествовало язычество (от церковнославянского «языцы», народы, чужеземцы).

Язычество отличалось многобожием. Явлением природы, видам хозяйственной деятельности, человеческим эмоциям и т.д. соответствовали боги или духи (Перун, Велес, Ярило, Хорс и др.).

С принятием христианства в духовном и религиозном состоянии общества произошли значительные изменения. Все языческое для христианства стало синонимом дьявольского и варварского.

В отличие от Римской империи христианство в Древнюю Русь пришло из Византии в готовом виде, со Старым и Новым Заветом, с литературой отцов церкви, с культурами Христа и Богородицы, со старославянским языком, принесенным первыми миссионерами из Византии. При всей сложности становления раннего христианства в Римской империи, оно все же развивалось в направлении от низов к верхам общества. В славянском обществе христианство внедрялось сверху – от элиты к народу.

Первая православная церковь по византийскому образцу была построена в Киеве в IX в. Вероятно, около 955 г. приняла христианство жена киевского князя Игоря княгиня Ольга. А ее внук Владимир Святославович в 988 г. начал крещение Руси. По его приказу идол Перуна привязали к конскому хвосту, притянули к Днепру и сбросили в реку. Пришедших на берег киевлян княжеская дружины загнала в реку. Когда жители Киева вышли из воды, они получили крестики и стали христианами. С этого времени запрещалась старая и вводилась новая обрядность, места языческих молений разрушались. После уничтожения Перуна в Киеве надо было победить язычество в других землях. По водному пути отправились из Киева с миссией христианизации греческие и болгарские священники, а с ними Добрыня, дядька князя Владимира с дружиной. Маршрут их проходил через Полоцкое княжество к Новгороду. Первым на их пути был город Туров, где миссионерам оказали сопротивление. Про кровавое крещение туровцев говорит легенда о красных камнях, которые приплыли по реке в город. Это событие свидетельствует о резне, которую обрушил на местных язычников Добрыня.

Когда появились первые христиане в Полоцкой земле сказать сложно. По преданию в IX в. они там уже были. Известно, что земли Беларуси находились на великом водном пути «из варяг в греки», по которому не только шла торговля с Византией, но распространялась христианская вера и культура.

В поздних летописях про полоцкого князя Изяслава Владимировича (989-1001 гг.) говорилось, что он читал христианские книги и был набожным. Про Рогнеду сообщалось, что она последние годы своей жизни провела под именем монахини Анастасии.

Точно не известно, когда на белорусских землях стали создаваться территориальные церковные округа – епархии во главе с епископом. Считается, что *в 992 г. было создана Полоцкая православная епархия*, а в 1005 г. – Туровская. В середине XI в. был построен кафедральный Полоцкий Софийский собор. Первое упоминание про полоцкого епископа Мину относится к 1105 г., а в XII в. появились первые полоцкие монастыри.

Принятие христианства в белорусских землях имело исключительно важное историческое значение. Оно совпало по времени с установлением государственности на нашей территории и, безусловно, положительно повлияло на ход этого процесса.

В отличие от язычества христианская вера в единого Бога Иисуса Христа соответствовала единовластию князя в государстве и духовно освящала эту власть.

В результате принятия христианства значительно вырос авторитет Полоцкого и Туровского княжеств. С ними как с равными начали считаться другие христианские государства.

Принятие христианства имело значительные социально-экономические результаты для белорусских земель. Связи с христианскими государствами, особенно с Византией, содействовали развитию ремесла и торговли, в первую очередь, внешней. Широкий размах получило церковное строительство. Значительно возросла необходимость в ремесленниках и новых видах ремесел.

С распространением христианства постепенно формировалось сословие духовенства, которое состояло из самых образованных и влиятельных людей. Знакомство с византийской культурой явилось стимулом для развития образования, литературы, искусства, архитектуры. При церквях и монастырях открывались школы и переписывались книги. На белорусских землях развернулось каменное строительство. Соборы, церкви и монастыри были самыми красивыми и возвышенными постройками. Убранство этих храмов приобщало верующих людей к высокому искусству.

Улучшалось и моральное состояние общества. С принятием христианства исчезли такие проявления язычества как жертвоприношение (в том числе человеческие), многоженство, кровная месть и т.д.

Рассматриваемый период характеризовался образованием первых исторических форм государственности на белорусских землях. В целом,

государствообразующие процессы в X–XIII вв. на наших землях были закономерным явлением развития восточной Европы. Главную роль в них сыграла колыбель белорусской государственности – Полоцкое княжество, а также другие территории современной Беларуси, чья история государственного становления связана с Киевской Русью.

Лекция 1.3.

Великое княжество Литовское – полигетническое феодальное государство Восточной Европы

1. Причины и основные концепции возникновения ВКЛ. Ранняя история ВКЛ.
2. Расширение территории ВКЛ в XIV–XV вв. Объединение белорусских земель в составе ВКЛ.
3. Основные направления внешней и внутренней политики ВКЛ в конце XIV – первой половине XVI вв. Кревская уния и вестернизация социально-политических институтов.
4. Причины заключения Люблинской унии 1569 г. ВКЛ в системе Речи Посполитой.
5. Особенности политической системы Речи Посполитой. «Шляхетская демократия».
6. Политический кризис Речи Посполитой, попытки реформ во второй половине XVIII в. Разделы Речи Посполитой.

1. Причины и основные концепции возникновения ВКЛ. Ранняя история ВКЛ.

В первой половине XIII в. на государствообразующие процессы на территории Беларуси большое влияние оказывали внешние факторы, связанные с существованием общего врага для белорусских и литовских земель – крестоносцев на севере (обосновались в Пруссии и Ливонии, захватили города-форпосты Полоцкого княжества – Герцике и Куленойс) и монголо-татар на юге (захватили южную и Восточную Русь, осуществляли постоянные набеги на южные белорусские города – Гомель, Глухов, Чечерск и др.). Именно внешняя угроза дала толчок для создания нового государства, что совпало с периодом снижения роли Полоцка как экономического и политического центра в белорусском регионе. И белорусские, и литовские земли в это время находились в состоянии феодальной раздробленности, что, безусловно, являлось главной причиной их политической беззащитности, вероятности захвата. Поэтому в балтско-славянской среде возникла идея объединения, что дало бы возможность противостоять внешним врагам и сохранить свою независимость.

В современной историографии существуют следующие основные концепции образования ВКЛ:

1. Литовская (с превалированием роли литовской стороны в ходе формирования ВКЛ в XIII в.)
2. Белорусская (с определением главной роли за белорусскими землями в процессе создания ВКЛ в XIII в.)
3. Центристская или примирительная, где звучит тезис о том, что и белорусская, и литовская сторона имели общее отношение к факту образования и становления ВКЛ как государства.

На роль лидера в балтско-славянском регионе претендовали в середине XIII в. четыре политических центра:

1. Полоцк как центр древнего Полоцкого княжества, который вряд ли мог в данное время возглавить процесс создания будущего государства, так как Полоцкая земля переживала период феодальной раздробленности, определенные экономические проблемы, связанные с сужением ее роли в торговой жизни и упадка пути «из варяг в греки», а в большей степени – пору борьбы с крестоносцами.

2. Галицко-Волынское княжество, которое в XIII в. являлось лидером восточнославянского региона и называлось «Королевство Русь». Руководителем Галицко-Волынского княжества на то время был Даниил Романович, который стремился расширить свои границы и обрести выход к Балтийскому морю.

3. Литва. Впервые этот термин упоминается в письменных источниках под 1009 г. Литвой сначала называли два больших региона балтов – Аукштайтию и Жемайтию, которые располагались около Балтийского моря. До XIII в. у литовцев не было городов и письменности, но существовало деление на знать и простой народ. Племена литовцев возглавляли князья-кунигасы. Одним из таких кунигасов и был первый князь будущего ВКЛ – Миндовг. В летописях значится, что в 1235 г. Миндовг сумел подчинить себе всю Литву и стать ее владельцем. Авторитет Миндовга еще больше поднялся, когда в 1236 г. литовцы нанесли поражение рыцарям ордена меченосцев. После этого орден не мог самостоятельно существовать и был присоединен к более сильному Тевтонскому ордену.

4. Новогрудок, который возник в конце X–XI вв., а в XIII в. стал центром Новогрудского княжества. В это время Новогрудская земля была одним из наиболее спокойных регионов на землях восточных славян. Благодаря своему географическому положению до Новогрудка долгое время не доходили ни крестоносцы, ни монголо-татары. По уровню развития Новогрудское княжество в середине XIII в. находилось на более высокой ступени, чем Литва. Поэтому для Новогрудка были все основания, чтобы стать политическим и культурным центром нового государственного образования. В конце концов, Новогрудок и стал первой столицей ВКЛ.

Первым князем и создателем ВКЛ считается **Миндовг (1253–1263)**. Известно, что Миндовг в 1240-х гг. появился в Новогрудке, где принял православие. Уже к середине XIII в. Миндовг распространил свою власть на белорусское Понеманье с городами Новогрудок, Слоним, Волковыск, Гродно и на Литву. Эта территория стала ядром ВКЛ. Но укрепление власти Миндовга встретило недовольство других литовских князей, поднявших против него мятеж. К ним присоединились крестоносцы и галицко-волынские князья. Крестоносцев особенно привлекала Жемайтия, находившаяся между землями Ливонского и Тевтонского орденов. Получив ее, крестоносцы соединили бы свои земли в единое целое. Галицко-волынские князья предъявили претензии на Новогрудскую землю. В таких

обстоятельствах Миндовг сумел разрушить опасный для себя союз. В 1253 г. Миндовг принял католичество и получил от Папы Римского корону, став первым и последним королем ВКЛ. Это фактически означало легализацию нового государства на международной арене. Коронация Миндовга временно приостановила набеги крестоносцев на ВКЛ, что позволило амбициозному политику укрепить свое молодое государство.

В 1263 г. Миндовг вместе со своими двумя сыновьями был убит нальшанским князем Довмонтом. Миндовг и Довмонт были женаты на родных сестрах. После смерти своей жены Миндовг пригласил на похороны ее сестру, а потом не отпустил ее к Довмонту и сделал своей женой. Этот поступок и стал причиной смерти Миндовга. Великое Княжество Литовское оказалось в руках Траняты, убившего Тауцивила, претендовавшего на наследство Миндовга, но сам потом погиб, не прокняжив даже года.

В 1264 г. князем ВКЛ стал сын Миндовга Войшелк (1264–1267), который еще при жизни своего отца решил стать монахом и пошел в Лавришевский монастырь. Но после смерти Миндовга Войшелк покинул стены монастыря и отомстил за убийство родного отца, восстановив государство ВКЛ. При помощи пинских князей Войшелк подчинил себе Новогрудок, Литву и даже расширил ВКЛ за счет Нальшан и Деволтвы. После этого Войшелк оставил ВКЛ своему родственнику (мужу сестры) Шварну Галицкому (1267–1270) и поехал в Угровский монастырь с целью поиска монашеской жизни. Но у самых стен монастыря он был убит. Его убил брат Шварна Лев, потому что был недоволен, что вся власть в ВКЛ была передана Войшелком Шварну.

2. Расширение территории ВКЛ в XIV–XV вв. Объединение белорусских земель в составе ВКЛ.

Наибольшее расширение государства, достигнутое Миндовгом в 1260 – 1263 гг., было восстановлено **Витенем (1293–1316)** на рубеже XIII–XIV вв. Его верховную власть окончательно признала Полоцкая земля (1307 г.), а в 1316 г. – и Брестчина. При Витене политическая структура ВКЛ представляла собой единое государство, независимое ни от крестоносцев, ни от монголо-татар.

Гедимину (1316–1341) удалось присоединить Турово-Пинское, Минское, Витебское (женил своего сына Ольгерда на Марии Витебской) княжества. Кроме того, при нем были присоединены первые русские земли, поэтому княжество начало называться Великое княжество Литовское и Русское, а Гедимин – великим князем Литвы и Руси. Одно из важных событий периода правления Гедимина – это перенос столицы ВКЛ из Новогрудка в Вильно в 1323 г. Гедимин также известен своей веротерпимой политикой.

Главным врагом для ВКЛ во время правления Гедимина оставались крестоносцы. Успешную борьбу с крестоносцами вел Давид Городенский, сын Довмонта Нальшанского. В 1314 г. Давид смог отстоять Новогрудок и

снять с него осаду, в которую был взят город под руководством самого магистра Ордена Генриха фон Плоцке. Давид Гродненский осуществлял походы на Пруссию, Мазовию, помогал Псковскому княжеству в борьбе с крестоносцами. Был убит в 1326 г.

При сыне Гедимины *Ольгерде (1345–1377 гг.)* были подчинены ВКЛ поднепровские волости (Могилев, Гомель). В 1359 г. Ольгерд захватил Мстиславскую землю и присоединил ее к ВКЛ. Так, вся территория Беларуси окончательно вошла в состав нового государства при господстве новой династии – Гедиминовичей: Гедимины и Ольгерда. Отметим, что основными путями присоединения белорусских земель к ВКЛ стали: добровольный, брачный и военный. Подавляющее большинство белорусских земель было включено в состав ВКЛ на добровольных началах, что было очевидно: местные князья понимали, что ВКЛ может дать им вероятность защиты от внешних врагов, а также больше перспектив в экономическом развитии. Некоторые белорусские княжества, например, Полоцкая и Витебская земли, имели отличительный статус в составе ВКЛ, который можно охарактеризовать как автономию. Он заключался в том, что в руководстве Полоцкого и Витебского княжества все должности занимала местная знать; витебляне и полочане имели право выбирать заместителя великого князя литовского в своих землях; продолжало существовать витебское и полоцкое вече, решавшие основные вопросы внутреннего управления и др. Даже Витовт, который провел реформу управления государством и ликвидировал многие удельные княжества, не посмел нарушить традиционные права Витебщины и Полотчины. Напротив, он законодательно оформил особый статус этих земель, издал для них областные привилегии, в которых определил основные принципы и черты их автономного существования. Все последующие великие князья литовские только подтверждали эти документы, дополняли их новыми статьями.

Во время правления Ольгерда территория ВКЛ значительно расширилась за счет современных русских и украинских земель. Его восточное направление внешней политики привело к тому, что в состав ВКЛ попали, например, Тверь (в результате его женитьбы на Ульяне Тверской), Брянск, Смоленск. Ольгерд трижды ходил на Москву – в 1368, 1370 и 1372 гг., не имея намерения захватить ее. В хронике Ливонской и Жемайтской есть объяснение такому поведению Ольгерда. Летописец отмечает, что факты походов на Москву носили исключительно устрашающий характер: «лишь бы Москва памятала, же Литва с Ольгердом была в Москве и копие свое Ольгерд крушил о браму». Кроме западного внешнего направления, Ольгерд активно реализовывал и южное: смог присоединить Киевщину (в результате успешной для ВКЛ битвы с татарами на р. Синие Воды в 1362 г.), Чернигово-Северские, Подольские и Волынские земли. Таким образом, при Ольгерде территория ВКЛ увеличилась более, чем в два раза.

Такая успешная политика Ольгерда по увеличению территории ВКЛ была обусловлена тем, что Ольгерд фактически был лишен забот оборонительного характера от внешних агрессоров – крестоносцев, которые были основным врагом для государства. Проблемой борьбы с крестоносцами занимался брат Ольгерда *Кейстут*, с которым разделял свой трон Ольгерд. Фактически Ольгерд и Кейстут правили вместе: в истории ВКЛ это явление получило названия дуумвирата в правлении. Кейстут владел западной частью ВКЛ с городами Троки (его резиденция), Гродно, Берестье. Он дважды был в плену у крестоносцев, с 1348 по 1382 гг. им было совершено 30 походов в Пруссию.

3. Основные направления внешней и внутренней политики ВКЛ в конце XIV – первой половине XVI вв. Кревская уния и вестернизация социально-политических институтов.

После смерти Ольгерда в ВКЛ сложилась непростая династическая ситуация. В 1377 г. великим князем литовским стал *Ягайло (1377–1392)* (старший сын Ольгерда от второго брака с Ульяной Тверской). На престол ВКЛ претендовали Кейстут и первый сын Ольгерда *Андрей Полоцкий*. Чтобы устраниТЬ опасность со стороны Кейстута и его сына *Витовта*, Ягайло фактически сделал их заключенными в Кревском замке. В скором времени Кейстута убили (как считается, по приказу Ягайло). Витовт сбежал из замка и направился к крестоносцам. На некоторое время единственным правителем ВКЛ остался Ягайло, который начал искать себе сильного союзника, чтобы противостоять сильной внутренней оппозиции со стороны Витовта и Андрея Полоцкого. Таким союзником стала Польша. *В 1385 г.* было заключено соглашение о государственной унии между ВКЛ и Польшей. Соглашение было подписано в Кревском замке, поэтому и получило название в научной литературе как *Кревская уния*. Великий князь литовский торжественно обещал принять католицизм, крестить в католицизм своих некрещеных подданных и взять в жены наследницу польского престола Ядвигу, что делало его польским королем. В договоре о Кревской унии Ягайло обещал «навечно присоединить» земли Литвы и Руси к Польше. В начале 1386 г. Ягайло крестился в Krakове, после этого женился на Ядвиге и стал польским королем под именем Владислава II. Через год произошло массовое крещение литовцев, было основано Виленское епископство. *В 1387 г.* Ягайло подписал *привилей*, по которой католическая знать, которая была преимущественно балтского происхождения, получала неограниченные права владения и распоряжения своими вотчинами, а также освобождалась от ряда повинностей. Безусловно, это повлияло на процессы окатоличивания высшего сословия ВКЛ.

Кревская уния создала условия для устремлений со стороны Польского Королевства по ликвидации и ограничению суверенитета ВКЛ и постепенной полонизации элиты Беларуси, Литвы и Украины. Акт Кревской унии вызвал недовольство части элит ВКЛ, как балтского, так и восточнославянского

происхождения, которые не хотели смириться с фактической утратой независимости ВКЛ. Борьбу за восстановление самостоятельности и равноправный статус с короной возглавил **Витовт**. Он выступил в 1390-е гг. с программой создания самостоятельного королевства «Литвы и Руси». В союзники, кроме внутренней оппозиции в составе государства, Витовт позвал Тевтонский орден, а также татарского эмигранта, золотоординского хана Тохтамыша. С орденом на острове Салин было заключено соглашение, присутствовавшие там представители ВКЛ объявили Витовта «королем Литвы и Руси». В ходе боевых действий с Витовтом, союзными с ним крестоносцами, Ягайло понял о необходимости компромисса. Им стало заключенное 5 августа **1392 г. Островское соглашение**, на Гродненщине, недалеко от Лиды. Согласно ему Витовт был назначен старшим среди родных и двоюродных братьев Ягайло на землях Литвы, Беларуси и Украины и непосредственным властителем государства под верховным суверенитетом Ягайло. Витовт начал титуловаться с этого времени «великим князем литовским». Был сделан первый шаг к восстановлению суверенитета Великого княжества Литовского и Русского.

В 1399 г. после поражения от татар войска Витовта и Тохтамыша на р. Ворскле Витовт вынужден был укрепить союз с Ягайло. В январе 1401 г. в Вильне была подписана **Виленско-Радомская уния**, в которой признавалась политическая индивидуальность Великого княжества Литовского. Власть в нем должна была пожизненно принадлежать Витовту. После его смерти власть в ВКЛ должна была перейти к Ягайло или его потомкам. В случае, если бы бездетным умер Ягайло, польские паны обязывались согласовать новую кандидатуру короля с Витовтом.

В 1413 г. была подписана новая **Городельская уния**. Акт унии признал, что Великое княжество Литовское сохраняется как государство и после смерти Витовта. Литовские бояре обязывались не выбирать никого великим князем без согласия Ягайло, а польские – не выбирать нового короля без согласования с великим князем литовским. Привилей 1413 г. имел еще более жесткую антиправославную направленность: запрещались браки между католиками и православными; на государственные должности могли претендовать только те, кто был католического вероисповедания; православная знать была лишена права избрания великого князя. Гарантированные привилеем политico-правовые преимущества обеспечивали литовской католической элите монополию на власть в государстве. Православная знать в результате Городельской унии утрачивала возможность влиять на важнейшие решения в государстве, лишалась всякого влияния на государственную политику. Отметим, что Городельский привилей, провозглашенные в нем права и свободы, не имели отношения к большинству земель государства, а касались только ее ядра – Виленского и Трокского воеводств, где православное население составляло основную часть. На Полоцкую, Витебскую и Смоленскую землю принятые акты не

распространялись и политические права православной знати здесь не оспаривались, они были гарантированы областными привилеями этих земель.

Несмотря на непопулярный среди православной элиты Городельский привилей, Витовт стал одним из наиболее могущественных и известных князей ВКЛ, в *«Песне о зубре» Н. Гусовского* он изображен как идеальный правитель. Витовт проводил внутреннюю политику, направленную на укрепление государства. Он создал собственную митрополию. Ввел наместничества (вместо земель и княжеств), что способствовало централизации государства. Ввел новое административно-территориальное деление – воеводства (Виленское и Трокское). Стал чеканить свои деньги – динарии.

При Витовте ВКЛ достигло самых больших размеров и стало называться государством «от моря до моря» (от Балтийского до Черного). В конце 1390–х гг. Витовт осуществил несколько походов на р. Дон и присоединил территории на побережье Черного моря. В начале XV в. (1404 г.) Витовт присоединил к ВКЛ Смоленск, что было очень важным, потому что этот город считался «ключом от Москвы» и ряд других территорий рядом. Часть княжеств платила Витовту дань (Тверское, Рязанское княжество, Новгород, Псков). Это обеспокоило московского князя Василия I, и он предложил Витовту заключить мир. Граница между ВКЛ и Москвой установилась по р. Угре.

После этого Витовт продолжил борьбу с крестоносцами и присоединил к ВКЛ Жемайтию в 1409 г. С этого времени государство стало называться Великое Княжество Литовское, Русское и Жемайтское.

Между ВКЛ, Польшей и крестоносцами (Тевтонским орденом) происходила война, получившая название «Великая война» (1409–1411). Самое известное событие этой войны – *Грюнвальдская битва 15 июля 1410 г.* (возле прусских деревень Танэнберг и Грюнвальд (в белорусской традиции – Дубровно, в литовской – Жальгирис)), в результате которой объединенное войско ВКЛ, Польши одержало блестящую победу. На поле боя был ликвидирован великий магистр ордена Ульрих фон Юнинген.

Сразу после смерти Витовта аристократия Великого Княжества нарушила Городельскую унию и без согласования с поляками избрала великим князем литовским сына Ольгерда *Свидригайло (1430–1436)*, проводившего политику поддержки православия. Такое откровенное нарушение девятой статьи Городельского привилея вызвало недовольство со стороны католической элиты, которая совершила государственный переворот, сбросила с трона Свидригайло и поставила вместо него *Сигизмунда* (сын Кейстута, брат Витовта), который должен был поддерживать католичество в ВКЛ. Свидригайло не желал отказываться от власти и бежал в Полоцк. В результате ВКЛ распалось на два государственных образования – Великое Княжество Литовское со столицей в Вильно и великим князем Сигизмундом Кейстутовичем во главе и Великое княжество Русское со столицей в Полоцке и великим князем Свидригайло во

главе с ним. В стране началась гражданская война между сторонниками обоих претендентов на власть. В 1435 г. произошла решающая битва между Сигизмундом и Свидригайлом под Вилькомиром. В этой битве победу одержал Сигизмунд. Чтобы перетянуть на свою сторону сторонников Свидригайло, Сигизмунд в 1434 г. выдал два привилея, по которым православная шляхта уравнивалась в правах с католической.

Сигизмунд оставался у власти до 1440 г., после чего новым великим князем литовским был избран сын Ягайло **Казимир (1440–1492)**. Во времена Казимира не проводилась активной внешней политики. Происходило значительное внутриполитическое укрепление государства. Именно в это время было положено начало общегосударственному законодательству. Казимир издал два документа, которые значительно повлияли на дальнейшее развитие ВКЛ. Первый – привилей Казимира 1447 г. Этот документ значительно укрепил позиции шляхты и положил начало закрепощению крестьян. В 1468 г. был издан второй документ – Судебник Казимира. Это был первый свод законов ВКЛ и написан он был на белорусском (старобелорусском) языке. Определялись единые виды наказаний по всему государству. Их было только три – денежный штраф, побои и смертная казнь. Кроме того, феодалы получали право судить своих крестьян, а сами были неподсудны. Поэтому Судебник считается вторым шагом закрепощения крестьян.

После смерти Казимира великим князем литовским стал его сын **Александр (1492–1506)**. В это время значительную роль в государстве имела шляхта. Был создан специальный орган, в который входили наиболее влиятельные, крупные представители знати. Назывался он Рада. Однако это был исключительно совещательный, не законодательный орган. В 1492 г. Александр издал привилей, расширявший права Рады и ограничивавший власть князя, который фактически не имел права принимать ни одного решения без согласия с Радой. С этого времени ВКЛ приобрело характер ограниченной монархии. Правление Александра определялось успешной борьбой с татарами. Войско ВКЛ одержало решительные победы над ними в 1502 г. на р. Уша, в 1503 г. у Давид-Городка, в 1506 г. у Клецка. Со временем Александра серьезным соперником для ВКЛ становится Московское княжество, которое запустило программу по возвращению русских земель. И если во времена Гедимина, Ольгерда, Витовта Московское княжество было не в состоянии конкурировать с ВКЛ, то именно в конце XV – первой половине XVI в. оно перешло в наступление и начало активно реализовывать проекты по расширению своего государства.

Войны между ВКЛ и Московским государством продолжались и во времена **Сигизмунда Старого (1506–1544)**. Стоит их вспомнить: 1492–1494 гг., 1500–1503 гг., 1506–1508 гг., 1512–1522 гг., 1534–1537 гг. В результате войны 1500–1503 гг. к Москве отошла примерно третья часть территории ВКЛ с 19 крупными городами (Гомель, Брянск, Чернигов, Новгород-Северский и т.д.). Во время ее катастрофическим событием стало

сражение на Ведроши, что около Дорогобужа, где 14 июля 1500 г. московская армия разгромила войско ВКЛ, в плен был захвачен высочайший гетман князь Константин Иванович Острожский. Война 1512–1522 гг. имеет название «Смоленская война», так как фактически две стороны боролись за право владеть Смоленском. Значительным событием в военной истории ВКЛ стало сражение под Оршой 8 сентября 1514 г., где московское войско было наголову разбито войском ВКЛ, которым управлял, сумев убежать из московского плена, высочайший гетман ВКЛ Константин Острожский. Численность московских воинов на Оршанском поле по разным подсчетам составляла от 12–13 (минимально) до 33–40 тысяч человек (максимально). Воинов, участвовавших в битве на стороне ВКЛ, было от 12 до 13 тысяч человек. Эта победа была ошеломляющей и неожиданной для многих соседей ВКЛ. Спасти удалось меньшей части московских воинов. В плен попало от 600 до 2000 человек. Но перелома в войне Оршанская битва не принесла. Военные действия только прервались на какое-то время, результатом войны стало то, что Смоленск стал владением Москвы. Война 1534–1537 гг. должна была стать реваншем для ВКЛ, но ВКЛ смогло отвоевать у Московского государства только Гомель.

Несмотря на активную внешнюю политику, не совсем успешную для ВКЛ при Сигизмунде Старом, его время правления в истории ВКЛ называют “золотым веком”, который совпал с эпохой Возрождения, когда происходит расцвет культуры, Франциск Скорина издал первую печатную книгу, реализовывались кодификационные проекты – был издан первый Статут ВКЛ в 1529 г. После Сигизмунда Старого великим князем стал его сын *Сигизмунд II Август (1544–1572)*. При нем была проведена аграрная реформа и заключена Люблинская уния (создана Речь Посполитая).

Государственный строй ВКЛ.

Государственный строй ВКЛ на протяжении развития государства значительно менялся. Во главе его стоял князь, который имел административную, судебную, военную власть. Власть князя ограничивалась Радой и Сеймом, причем, их роль расширялась с течением времени. Сначала Рада не имела постоянного состава и в нее входили наиболее приближенные к князю люди. Она имела толькосовещательные функции, но к середине XV в. она постепенно трансформировалась в представительное учреждение Раду Панов. В ее состав входили: светская и духовная знать, высшие должностные лица (канцлер, гетман, подскарбий земский, маршалки земский и дворный, воеводы, каштеляны, некоторые старосты). Согласно привилеям 1492 г. и 1506 г. Паны-Рада получили право ограничивать власть великого князя, без согласия с Радой князь не мог принять ни одного решения. Великий князь литовский и Рада в своей деятельности опирались на Сейм ВКЛ. Сначала на нем могли присутствовать все желающие шляхтичи, но с 1512 г. было введено ограничение – по 2 посла от каждого уезда. На сеймах обсуждались вопросы внутренней и внешней политики, законодательные

акты, устанавливались налоги, решались судебные дела, выбирались великие князья и утверждались кандидаты на государственные должности.

4. Причины заключения Люблинской унии. ВКЛ в системе Речи Посполитой.

Речь Посполитая – это федеративное государство ВКЛ и Королевства Польского, созданное в результате Люблинской унии 1569 г. ВКЛ, являясь одним из мощнейших государств, в 1569 г. пошло на добровольное сужение своего суверенитета. Каковы же были причины заключения Люблинской унии для ВКЛ?

Во-первых, это тяжелое внешнеполитическое положение ВКЛ в середине XVI в., вызванное обострением отношений с Московским государством. Со второй половины XVI в. Московское государство после освобождения от татаро-монгольского ига перехватило инициативу у ВКЛ по собиранию славянских земель. До XV в. преобладание по объединению славянских территорий принадлежало ВКЛ. Кульминация соперничества двух государств приходится на период правления Ивана IV Грозного (1533–1584). Иван IV Грозный решил «добыть» для своей державы выход к Балтийскому морю, что давало возможность самостоятельно торговать с Европой без помощи многочисленных посредников, и в 1558 г. начал Ливонскую войну против Ливонского ордена, которая продолжалась до 1582 г. Магистр Ливонского ордена Готард Кеттлер обратился к Сигизмунду II Августу с просьбой о помощи. В результате военного соглашения с Ливонией ВКЛ была вовлечена в Ливонскую войну. В этой войне московские войска захватили большую часть территории ВКЛ, в 1563 г. они полностью опустошили древний белорусский город Полоцк, приблизились к столице ВКЛ Вильно (оставалось около 200 км). В таких обстоятельствах ВКЛ срочно требовался союзник. Уже в 1562 г. на уездном сеймике под Витебском шляхта ВКЛ впервые официально обратилась к Сигизмунду II Августу с предложением объединения двух государств – ВКЛ и Польши – и создания «единой обороны».

Во-вторых, это внутрисословные противоречия в господствующем классе ВКЛ между магнатами и шляхтой. В политической жизни ВКЛ главную роль играли крупные феодалы – магнаты. Они решали основные вопросы функционирования государства на заседаниях Рады. Средняя и мелкая шляхта, собиравшаяся на Вальные Сеймы, не имела такого решающего влияния. Магнат Альбрехт Гаштольд, констатируя значимость магнатов, говорил: «Мы приглашаем шляхту на заседания сеймов, чтобы они знали, что мы решаем».

В Польше не было деления господствующего класса на магнатов и шляхту. Все феодальное сословие имело одинаковые и широкие права и вольности. Поэтому шляхта ВКЛ настаивала на объединении с Польшей, чтобы получить широкие политические права, коими обладали представители польской элиты.

В-третьих, это династический кризис. Польским королем и великим князем литовским в это время являлся Сигизмунд II Август, который не имел детей и на нем заканчивалась династия Ягеллонов, соединявшая обе страны. Поляки боялись, что после смерти Сигизмунда ВКЛ выберет себе отдельного монарха, и таким образом прекратится личная уния, соединявшая две страны.

В 1563 г. на варшавском Сейме при участии небольшой делегации из ВКЛ (так как шла война и не все могли приехать) наметилось официальное обсуждение условий объединения ВКЛ и Польши. Послы от ВКЛ настаивали на равноправном союзе двух государств, что не устраивало поляков. Поэтому реальных шагов по заключению унии еще не наблюдалось. В начале 1569 г. начался новый виток Ливонской войны, и это подтолкнуло правящие силы ВКЛ к решительным действиям в реализации вопроса о союзе с Польским королевством.

10 января 1569 г. в Любlinе начался совместный сейм ВКЛ и Польши по проблеме заключения унии, который длился шесть месяцев. Делегацию ВКЛ возглавляли наиболее известные государственные и политические деятели того времени: виленский воевода, канцлер Николай Радзивилл Рудый и староста жемайтский, маршалок Земский Ян Ходкевич. Как отмечал виленский воевода Николай Радзивилл Рудый, «на нашем хребте сидел враг, когда мы ехали сюда, желая поставить с вами унию, которая бы объединила нас взаимной любовью, и, если говорить правду, мы начали стремиться к ней почти бегом, тогда как предки наши шли к ней очень потихоньку». С самого начала переговоров каждый из участниковставил неприемлемые для союзников условия соглашения, и никто не хотел уступать. В первые же дни работы Сейма польские феодалы объявили, что требуют полной ликвидации государственного суверенитета ВКЛ и подготовили специальный документ, который предлагалось принять без обсуждения. Послы ВКЛ во главе с гетманом Ходкевичем настаивали на равноправном союзе двух государств и добивались прежде всего военной помощи Польши в борьбе с Москвой. В ходе переговоров делегация ВКЛ не раз покидала зал заседания, делала демарши и снова возвращалась. Фактически долгих шесть месяцев продолжался торг поляков с литвинами. 1 марта 1569 г., не находя взаимопонимания, послы от ВКЛ покинули сейм. Тогда польские феодалы добились от Сигизмунда II Августа издания указов о присоединении к королевству польского Подляшья (5 марта 1569 г.), Волыни (15 мая 1569 г.), Подолья (1 июня 1569 г.) и Киевщины (5 июня 1569 г.). Под угрозой силы и лишения имений послы этих земель присягнули Польше. В течение марта-июня 1569 г. эти земли были включены в состав Польши, что ослабило и без того подорванную Ливонской войной экономику ВКЛ. Его территория сузилась в основном до литовских и белорусских земель. Причем на значительной части последних хозяйствовало московское войско.

1 июля 1569 г. был утвержден акт Люблинской унии. Создавалось новое государство – Речь Посполитая, что в переводе обозначает «Республика». Условиями унии стало следующее:

1) во главе государства стоял единственный король, который избирался и польской, и литвинской шляхтой на сейме и носил титул не только короля, но и великого князя, король не имел права передавать свой трон по наследству;

2) высшим законодательным органом власти в Речи Посполитой становился общий Сейм, заседания которого должны были проходить только на территории Польши, а именно, в Варшаве;

3) провозглашался общий внешнеполитический курс для Польши и ВКЛ;

4) в своих правах шляхта ВКЛ полностью уравнивалась со шляхтой Польши, шляхта получала право приобретать имения на территории всей Речи Посполитой и занимать государственные должности;

5) в ВКЛ, как и в Польше, сохранялся свой административный аппарат, свое отдельное законодательство, армия, своя судебная и финансовая система, государственная печать, старобелорусский язык как язык государственного делопроизводства.

После создания Речи Посполитой стало очевидно, что ВКЛ заняла совершенно неравноправное положение по сравнению с Польшей. Правящая элита ВКЛ в значительной степени утратила возможность законодательной инициативы в общегосударственной политике. Так, в составе вального Сейма, собравшегося впервые после унии, из 180 депутатов только 46 приходилось на ВКЛ. Осознав данную ситуацию, в ВКЛ началась своеобразная борьба за независимость и отстаивание своих прав на формирование политической повестки нового государства. Например, после Люблинской унии в ВКЛ временно действовал генеральный сеймик, который состоял из сенаторов и послов от всех земель княжества, что придавало его постановлениям общегосударственное значение. В 1581 г. в ВКЛ была создана отдельная высшая судебная инстанция – Главный трибунал, постановления которого имели равную силу с решениями сейма. В 1588 г. был принят третий Статут ВКЛ, действовавший на территории Беларуси до 1840 г. В Статуте утверждалось, что ВКЛ – это самостоятельное государство со своей судебной, военной, финансовой системой. Вопреки решениям 1569 г. в статуте ВКЛ 1588 г. запрещалось продавать имения иностранцам (к ним относились и поляки; поляки, которые владели дарованными в княжестве имениями, должны были нести земскую службу, в противном случае они теряли права на владения), государственные должности имели право занимать только уроженцы княжества. Старобелорусский язык провозглашался государственным языком.

Неоднократно в ВКЛ были попытки полного восстановления государственной самостоятельности по инициативе крупных магнатов. Так, в 1650-е гг. Радзивиллы пытались разорвать унию с Польшей, а во второй половине 1690-х гг. – Сапеги. Поэтому правящие круги Речи Посполитой пошли на некоторые уступки ВКЛ. В 1673 г. было принято решение, согласно которому каждый третий сейм должен был собираться на

территории ВКЛ – в Гродно. Этот акт юридически признал существование ВКЛ в качестве отдельного государственного организма. В 1697 г. великорусская шляхта полностью уравнивалась в правах с польской шляхтой в отношении контроля над деятельностью высших должностных лиц. Среди условий уравнивания прав шляхты была норма о языке. Вся документация должна была вестись на польском языке. Белорусский язык утратил официальный статус. Безусловно, это усиливало полонизацию.

Таким образом, экспансия с востока была главной причиной подписания Люблинской унии. Несмотря на то, что ВКЛ в системе РП заняло неравноправное положение с Польшей, ВКЛ сохранило свою относительную самостоятельность в составе Речи Посполитой, однако было подвержено полонизации.

5. Особенности политической системы Речи Посполитой. «Шляхетская демократия».

Речь Посполитая была сословной монархией, во главе с выборным королем, который представлял исполнительную власть в государстве. Необходимо отметить, что права короля в Речи Посполитой были очень ограничены и в целом походили, скорее, на обязанности. Со смертью Сигизмунда II Августа закончилась династия Ягеллонов, которая правила в ВКЛ и Польше в течение почти 200 лет. Появилась новая традиция – это избрание короля из-за рубежа, из других королевских династий. Процесс избрания короля состоял из трех этапов. На первом сейме – *конвокационном* – определялась процедура выбора нового главы государства. До выборов короля управлять державой было поручено архиепископу гнезненскому, примасу Польши. На *элекционном* сейме проходили выборы короля из числа нескольких кандидатов. Особенностью конвокационного и *элекционного* сеймов было то, что на них не действовало право *«liberum veto»*, что давало возможность одновременно проводить некоторые реформы. На коронационном сейме происходила коронация избранного короля.

На *элекции* 1573 г. победителем стал *Генрих Валуа*. Перед коронацией он вынужден был утвердить две бумаги – *«Pacta conventa»* и *«Генриховы артикулы»*. *«Pacta conventa»* содержала привилегии и вольности знати, выданные королями и великими князьями ранее, а *«Генриховы статьи»* были разработаны непосредственно для Генриха Валуа и будущих королей. Они содержали следующие положения: король не имел права претендовать на передачу власти по наследству; король не мог без обсуждения с сенаторами принимать кадровые решения, связанные с занятием определенными лицами высших государственных постов; король не мог вести единолично международные дела; каждые два года он должен был собирать Сейм, без согласия которого не имел права вводить новые налоги и созывать *посполитое рушение* (войско). Если король не соблюдал условий *«артикулов»*, то шляхта могла создавать *конфедерации* (военные союзы шляхты с целью отстаивания своих политических и экономических прав) и

организовывать *рокоши* (вооруженные выступления против короля). Не удивительно, что первый король-иностранный Речи Посполитой француз Генрих Валуа через шесть мест после своего избрания на трон тайно сбежал обратно во Францию с целью занять французский трон в Париже после смерти своего брата. После этого на новой выборах королем был избран Стефан Баторий, выдающийся военный и политический деятель. Он также перед коронацией утверждал «*Racta conventa*» и «Генриховы артикулы», которые впоследствии утверждали все короли, избранные на престол Речи Посполитой, включая последнего короля Станислава Августа Понятовского.

Законодательным органом Речи Посполитой был двухпалатный общий (вальный) Сейм, состоявший из Сената и Посольской избы. В Сенат входили наиболее знатные феодалы в количестве около 150 человек (католические архиепископы и епископы, воеводы, каштеляны, должностные лица верховных органов управления Польши и ВКЛ). Низшей палатой Сейма была Посольская изба, в которую от каждого повета избиралось по два депутата (первоначально около 180 человек, а в середине XVIII в. в составе Посольской избы насчитывалось 236 депутатов). Уездные сеймики созывались за шесть недель до общегосударственного сейма и выбирали послов на последний, и вырабатывали инструкции, которые послы должны были лоббировать на вальном сейме.

В компетенцию Сейма Речи Посполитой входило: принятие законодательных актов, введение новых налогов, созыв посполитого рушения, проведение процессов нобилитации (придание шляхетства лицу простого сословия), объявление войны и заключение мира, утверждение мирных договоров и перемирий, избрание короля, контроль деятельности короля и центральных чиновников государства. Сеймы собирались, как правило, один раз в два года и не более чем на шесть недель. Работа сейма начиналась торжественным богослужением, после которого выбирали маршалка (председателя) сейма. Председатель провозглашал начало работы сейма. После проверки мандатов депутатов Сенат и Посольская изба проводил совместные заседания, на которых правительство отчитывалось о своей деятельности за два года, рассматривало предложения о дальнейшей работе. Потом обе палаты работали поодиночке. За неделю до конца сейма проводились пленарные заседания обоих палат: Посольской избы и Сената. Разработанные и утвержденные королем сеймовые постановления вступали в силу законов.

Для принятия решений на Сейме требовалось единогласное их одобрение. Каждый депутат обладал правом налагать на любое постановление и всю работу сейма запрет – «*liberum veto*». Это право рассматривалось как одно из важнейших «золотых шляхетских вольностей». Кроме того, все депутаты из уездов обязаны были четко следовать инструкциям, полученным на уездных сеймиках, что в свою очередь создавало трудности в работе. Использование права «*liberum veto*» привело в конечном итоге к тому, что Сеймы превратились в политический институт,

который был не способен запустить модернизационные процессы в Речи Посполитой. Из 55 сеймов, которые созывались в 1652–1764 гг., 42 были сорваны наложением права вето. Известно, что первый раз Сейм Речи Посполитой был сорван в 1652 г. депутатом Владиславом Ситинским, который действовал по указанию Александра Радзивилла. Такая традиция привела к децентрализации власти и примату шляхетской позиции в решении государственных вопросов. Однако нужно отметить, что в некоторых случаях, чтобы избежать срыва сейма накладыванием вето, депутаты объявляли свой сейм конфедерацией, и тогда решения принимались простым большинством голосов.

Таким образом, в Речи Посполитой реальной политической силой была шляхта, которая имела ряд политических и экономических прав. Только шляхта могла участвовать в выборах короля и в государственном управлении, занимать высшие правительственные должности, организовывать рокоши и создавать конфедерации. Только шляхта имела гражданские права и свободы, неприкосновенность личности и имущества. Шляхта была освобождена от таможенных пошлин, имела исключительное право на производство и продажу крепких спиртных напитков (*право пропинации*). Даже пошлины и налоги в пользу государства устанавливались на Сейме с согласия самой шляхты.

6. Политический кризис Речи Посполитой середине XVIII в. и ее разделы.

В середине XVIII в. в Речи Посполитой наблюдалось обострение политического кризиса, причинами которого было следующее:

- 1) слабость королевской власти;
- 2) независимость и неизменность высших чиновников Речи Посполитой, что выражалось в существовании 10–15 чиновников, как правило, крупных магнатов, должности которых были пожизненными и неподконтрольными даже Сейму, по степени влияния они превосходили короля;
- 3) традиция единогласности принятия решений на Сейме, когда при принятии решений существовала практика применения «liberum veto», что приводило к параличу в деятельности Сеймов;
- 4) борьба за лидерство в государстве Речь Посполитая между ВКЛ и Польшей, когда в федеративном государстве роль лидера занимала Польша, а ВКЛ практически весь период существования данного государства стремилось отстоять свою независимость в системе Речи Посполитой;
- 5) нерешенность религиозного вопроса в Речи Посполитой, постоянная борьба между католиками и диссидентами (православные и протестанты). Сеймовые решения ущемляли в правах представителей, как православной, так и протестантской веры (не могли получать шляхетство, занимать должности в магистратах и пр.). Диссиденты, как правило, искали защиты у соседних государств: православные – у России, протестанты – у Пруссии, что стало причиной вмешательства во внутренние дела Речи Посполитой данных

государств и привело в конечном итоге к разделам. С начала XVIII в. на территории Речи Посполитой постоянно присутствовали иностранные гарнизоны, а послы России и Пруссии зачастую хождничали здесь как у себя дома.

В 1764 г. при поддержке России и приверженцев реформ князей Чарторыйских на трон Речи Посполитой был возведен *Станислав Август Понятовский*, который инициировал ряд преобразований в государстве. Так, были приняты кардинальные законопроекты, направленные на военное укрепление Речи Посполитой (увеличение армии в два раза), совершенствование налоговой системы (вводился единый государственный таможенный налог обязательный для всех сословий – цло генеральное), создание Скарбовой комиссии (своебразное министерства финансов). Также было отменено право «*Liberum veto*» при обсуждении экономических вопросов.

Эти реформы вызвали недовольство со стороны России, которая планировала через Станислава Августа Понятовского лоббировать свои интересы в Речи Посполитой, и была не заинтересована в возможном внутриполитическом укреплении данного государства. Два ближайших соседа Речи Посполитой – Австрия и Пруссия также были против реализации модернизационной программы и стремились обострить ситуацию в стране. Поводом стал религиозный вопрос. При поддержке Петербурга и Берлина были образованы Торуньская и Слуцкая конфедерации диссидентов (православных и протестантов), которые потребовали уравнять их в правах с католиками. На территорию Речи Посполитой были введены военные гарнизоны соседей. В октябре 1767 г. под давлением силовых аргументов Сейм Речи Посполитой признал равенство всех вероисповеданий и отменил большинство принятых ранее реформ. Более того, Россия объявилаась гарантом неизменного государственного строя Речи Посполитой.

В ответ на это в 1768 г. была создана католическая Барская конфедерация, пытавшаяся оспорить принятые решения. Однако конфедераты были разбиты русскими войсками во главе с А. Суворовым. За наведение порядка соседи (Россия, Австрия и Пруссия) потребовали сокращения территории Речи Посполитой, которая не смогла самостоятельно справиться со своими проблемами. 5 августа 1772 г. в Петербурге была подписана конвенция, определившая условия первого раздела. Часть территории Речи Посполитой отходили к Австрии (южная часть Польши, запад Украины, 83 тыс. км², 2,6 млн. чел.), часть – к Пруссии (северо-западные регионы Польши, 36 тыс. км², 580 тыс. чел.), которые ввели туда свои войска. К России в результате первого раздела РП отошла восточная часть Беларуси и часть Инфляндии (92 тыс. км², 1,3 млн. чел.).

После первого раздела патриотически настроенная часть шляхты поняла, что без существенных преобразований будет невозможно спасти государство. Был запущен серьезный пакет реформ, которые затронули почти все стороны жизни общества. Одной из первых стала реформа в

области просвещения: в 1773–1775 г. была создана Эдукационная комиссия, которая полностью перехватила инициативу у церкви по воспитанию детей, образование отныне приобретало светский характер. В 1788 г. был открыт четырехлетний Сейм. Главная задача сейма состояла в том, чтобы законодательными средствами стабилизировать положение и остановить распад государства. Путем принятия ряда нормативных актов сейм начал осуществление важных государственных реформ: принял постановление об увеличении армии до 100 тыс. человек, подчинив ее новообразованной Комиссии военной обоих народов. Постепенно сеймовыми постановлениями образовывались иные Центральные коллегиальные органы государственной власти и управления: Комиссия полиции обоих народов, Комиссия скарбовая обоих народов и др. Реформировалась также система местных органов власти: создавались гражданско-военные порядковые комиссии, которые должны были вести учет населения, собирать подымный налог, создавать сеть начальных школ, вести надзор за мануфактурами, городами, корчмами, заниматься вопросами роста урожайности, земледелия, развития ремесла и торговли. То есть эти местные органы были прообразом земств, которые появились в Российской империи лишь во второй половине XIX в.

В 1791 г. сейм принял закон о городах, значительно расширявший права горожан: личная неприкословенность горожан, право приобретать имения с зависимыми людьми и занимать некоторые должности в государственных и судебных учреждениях, возможность заседать в сейме (имели голос только в вопросах, касавшихся городов, торговли, ремесла).

В целях реформирования страны 3 мая 1791 г. сейм принял Конституцию, кардинальным образом изменившую государственно-политический строй Речи Посполитой, превратив ее в конституционную монархию. Согласно Конституции, власть была разделена на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательную власть представлял постоянно действовавший Сейм, который состоял из Сената и Посольской избы. Были закреплены новые принципы и стадии его законотворческой деятельности. Все вопросы на Сейме должны были решаться большинством голосов. Главное значение при принятии законов придавалось Посольской палате, где заседали депутаты от уездных сеймиков. Избранные делегаты рассматривались не только как представители своих уездов, но и как представители всего народа. Существенно изменился статус короля. Отменялась выборность короля и вводилась наследственность королевского престола. Король становился руководителем исполнительной власти. Министры были ответственны как перед королем, так и перед сеймом. На основе Конституции сейм начал кодификацию гражданского и уголовного права. Осуществление правосудия предполагалось только судом. Судебная сетка судов не видоизменялась.

В Конституции крестьяне объявлялись под опекой права и правительства, признавались гражданами государства. Провозглашалось

равенство всех конфессий, хотя переход из католической веры в другую не разрешался.

Отдельными постановлениями подтверждался федеративный принцип построения Речи Посполитой с равными правами как ВКЛ, так и Польши. В созданных высших единых для ВКЛ и Польши институтах власти (например, в скарбовой, военной комиссиях) предусматривалось равное количество представителей с правом руководства по очереди.

Принятие Конституции 3 мая 1791 г. вызвало недовольство реакционных кругов шляхты, увидевшей в ней ущемление своих прав и вольностей. В 1792 г. шляхта создала Тарговицкую конфедерацию (Тарговица – местечко на Украине) и обратилась за помощью к российскому правительству. Русские войска вновь вошли на территорию Речи Посполитой, заняли Вильно, а затем Варшаву. Конституция от 3 мая 1791 г. была отменена. За эту услугу соседи снова потребовали территориальной компенсации. В этих условиях в январе 1793 г. произошел второй раздел Речи Посполитой между Прусссией и Россией. Вместе с другими территориями (восточная Волынь, Киевское, Брацлавское и Подольское воеводства) к России отходила центральная часть Беларуси по площади в 280 тыс. км² и населением около 4 млн. чел., Пруссия присоединила к своей территории Великую Польшу, Мазовию и прочие польские земли (58 тыс. км², более 1 млн. чел.).

Ответом на второй раздел Речи Посполитой стало национально-освободительное восстание под руководством Тадеуша Костюшко. Тадеуш Костюшко родился в 1745 г. в Кобринском уезде на Брестчине, в семье мелкого шляхтича. Учился в Бресте, а затем во Франции, где получил военное образование и стал военным инженером. Участвовал в борьбе за независимость США от Англии, где пробыл 7 лет (1776–1783). В 1784 г. он вернулся на родину, пошел служить в польское войско. В период разделов Речи Посполитой он возглавил сопротивление.

Восстание началось в марте 1794 г. в Кракове. Целью восстания была борьба за суверенитет Речи Посполитой и восстановление в границах 1772 г. Девизом восстания стали: вольность, целостность, независимость. Во второй половине марта к нему присоединилось ВКЛ. Сторону Т. Костюшко приняла шляхта, часть духовенства, крестьян, горожан. Восстание в ВКЛ возглавил молодой полковник Якуб Ясинский. В ходе восстания в Вильно был образован Высший Литовский совет. Документы Рады имели даже более радикальный характер, чем в Варшаве. Они призывали не только к вольности и независимости, но и к “равенству гражданскому” и обещали упразднение крепостничества. 18 апреля 1794 г. повстанцам удалось захватить Варшаву. В скором времени в руках повстанцев были Гродно, Новогрудок, Лида, Берестье, Слоним, Кобрин и другие города. Однако ситуация вскоре изменилась не в пользу повстанцев. Екатерина II бросила на подавление восстания корпус под руководством А. Суворова. Сопротивляться хорошо вооруженному регулярному русскому войску было трудно. Осеню 1794 г.

повстанцы терпели поражение одно за другим. 10 октября 1794 г. состоялась решающая битва войск Костюшко с российскими соединениями под Мацеевицами. Повстанцы были разбиты, а Т. Костюшко был ранен и попал в плен. 6 ноября 1794 г. капитулировала Варшава. При ее защите погиб Якуб Ясинский. Неорганизованность, узость социальной базы участников событий 1794 г. предопределили итог восстания. Крестьяне, получившие обещание от Т.Костюшко в избавлении от крепостничества, сначала поддержали восстание, но впоследствии, так и не дождавшись обещанного, отошли от очагов столкновения.

В октябре 1795 г. произошел последний третий раздел РП. По нему западная часть Беларуси была присоединена к Российской империи (120 тыс. км², 1,2 млн. чел.), Пруссия и Австрия разделили между собой оставшуюся часть Польши (55 тыс. км², 1 млн. чел.; 47 тыс. км², 1,2 млн. чел. соответственно). Речь Посполитая как субъект международного права исчезла с политической карты Европы.

Таким образом, разделы Речи Посполитой стали результатом ряда причин, связанных с отсутствием мощной централизованной власти в государстве, шляхетской анархией, нерешенностью конфессионального вопроса, постоянной борьбой за лидерство в одной державе между двумя федеративными единицами – ВКЛ и Царством Польским. Можно утверждать, что несовершенство условий Люблинской унии привели к децентрализации и постепенной гибели одного из крупнейших государств Европы.

В период нахождения белорусских земель в составе Речи Посполитой происходила активная полонизация местной шляхты, которая приобщалась к «золотым польским шляхетским вольностям», к католичеству, польскому языку и культуре. Широкое ополячивание почти не затронуло низшие слои общества – крестьян и мещан, которые по своему вероисповеданию в большинстве были некатоликами (униатами, протестантами, православными).

Лекция 1.4. Беларусь в составе Российской империи

1. Вопрос государственности в общественно-политической жизни Беларуси первой половины XIX в. Восстания 1830–1831 и 1863–1864 гг.
2. Западнерусизм. Краевость. Народничество и формирование белорусской национальной идеи.
3. Экономическое развитие Беларуси в составе Российской империи.
4. Революционные события 1905–1907 гг. в Беларуси. «Наша Нива» и белорусская национальная идея в начале XX в.

1. Вопрос государственности в общественно-политической жизни Беларуси первой половины XIX в. Восстания 1830–1831 и 1863–1864 гг.

В результате трех разделов (1772, 1793, 1795 гг.) Речь Посполитая прекратила свое существование. К России в период правления Екатерины II (1762–1796) отошла территория Беларуси (с населением около 3,3 млн. человек), Литвы и Правобережной Украины, которая называлась Западным краем Российской империи.

Западными губерниями в Российской империи считались Виленская, Гродненская, Минская, Могилевская, Витебская, Подольская, Волынская, Киевская губернии и Белостокская область. В 1842 г. из нескольких уездов Виленской губернии была создана Ковенская, а Белостокская область упразднялась. Территория Беларуси охватывала Витебскую, Могилевскую, Минскую, Виленскую и Гродненскую губернии. В 1801 г. там были созданы два генерал-губернаторства – Литовское (объединяло Виленскую, Гродненскую, Минскую губернии) и Белорусское (входили Могилевская и Витебская губернии).

На белорусские земли распространялись российские порядки, главными доверенными лицами императора на местах были генерал-губернаторы и губернаторы, которым подчинялась вся местная система управления. Магдебургское право в городах Беларуси было ликвидировано. Города Беларуси должны были существовать по принципам городского самоуправления согласно Жалованной грамоте городам Екатерины II 1785 г. Там создавались выборные органы управления – городские думы во главе с городским головой.

Можно констатировать, что до восстания 1830–1831 гг. правительенная политика на территории западных, в том числе и белорусских, губерний носила лояльный характер, о чем свидетельствует отсутствие резких, ограничительных мер со стороны правительства относительно местного населения, сохранение в качестве основного источника права Статута ВКЛ 1588 г., наличие специфических должностей в административном аппарате, некоррелировавшихся с российскими.

В сословной политике ставка российского правительства была сделана на шляхту, которая приобрела все права российского дворянства при условии присяги на верность императрице Екатерине II. Сословная политика в

отношении шляхты учитывала определенные особенности, связанные с разницей в количественных показателях и в правовом статусе высшего сословия в России и в Беларуси. Процент дворянского сословия в России был намного ниже, чем в Беларуси (1% – в России, 10–12% – в Беларуси). В России не было социальной группы, соответствующей белорусской мелкой шляхте, которая иногда приближалась к положению крестьянина-однодворца. Обедневшие дворяне в России теряли свои привилегии и переходили на государственную военную или гражданскую службу. На территории Беларуси обедневшая шляхта формально не отличалась от магнатов и юридически имела с ними одинаковые права. В России, где существовала неограниченная монархия, высшее сословие не участвовало в процессе принятия политических решений. В бывшем ВКЛ в системе Речи Посполитой существовала “шляхетская демократия”, когда вся программа по внутренней и внешней политике формировалась шляхтой на Валых сеймах с возможностью использования права создания шляхетских конфедераций или организации рокашей против короля. Учитывая данные обстоятельства, российское правительство пошло по пути ликвидации бесконтрольной самостоятельности местной элиты, когда запретило ей создавать конфедерации, строить собственные крепости, содержать армию и инициировало проведение политики «разбор шляхты» по предоставлению доказательств о своем шляхетском происхождении. Шляхтичи, которые не смогли документально подтвердить свое дворянское происхождение, приписывались к различным группам налогового сословия – однодворцам или почетным гражданам. Хотя «разбор» шляхты был декларирован еще в 1772 г., его реализация до событий 1830–1831 гг. проводилась медленно, непоследовательно, в основном из-за сложной юридической системы доказательств дворянского происхождения.

Податные сословия (крестьяне, мещане) не рассматривались правительством в это время как опора самодержавия. Правительство ставило перед собой задачу целенаправленно включить их в российскую налоговую систему. По отношению к евреям вводилась в 1794 г. так называемая «граница еврейской оседлости», которая не позволяла селиться этой этнической группе за пределами городов или местечек и заниматься сельским хозяйством. Евреи могли записываться в мещанские и купеческие сословия при условии, что они будут платить государственные налоги в двойном размере по сравнению с христианским населением.

В конфессиональной политике правительство должно было учитывать неоднородность населения белорусских губерний в вопросах выбора веры, где титульная религия Российской империи – православие – занимала второстепенное положение. Так, православных в конце XVIII в. насчитывалось 6,5%, протестантов – 1,6%, тогда как униаты составляли 39%, католики – 38%. В начале XIX в. проводилась политика невмешательства во внутрицерковные дела. Поскольку большинство представителей высшего сословия были католиками, и с этим невозможно было не считаться,

католическая церковь сохраняла свое влияние, владения, права. В 1773 г. была основана Белорусская католическая епархия с центром в Могилеве. На территории Беларуси не был запрещен орден иезуитов, который продолжал развивать католическую систему образования. Единственное, что категорически запрещалось для представителей католической церкви – это склонять в свою веру православных или униатов.

Общественно-политическое движение конца XVIII – первой половины XIX в. формировалось под влиянием войны 1812 г., западноевропейских движений 20–30-х гг. XX века., польских идей по восстановлению ВКЛ или Речи Посполитой в границах 1772 г. В 1811 г. по поручению императора Александра I князья М. Огинский, К. Любецкий, граф Л. Плятер составили проект «*Положения о правлении автономным Великим Княжеством Литовским*», в котором закреплялся принцип самоуправления на территории бывшего ВКЛ. Это «положение» пробудило в шляхетской среде надежду на восстановление былой государственности и возвращение себе ряда политических прав. Однако осуществление проекта затягивалось и откладывалось, потому что консервативные круги российского общества видели в нем намерение пошатнуть вертикаль власти, что могло бы привести к децентрализации. В результате, когда началась война 1812 г., и Наполеон попытался сыграть на реализации государственно-политических планов шляхты и пообещал им восстановить Речь Посполитую, важную роль в поддержке Наполеона со стороны местной элиты как раз сыграло полное разочарование политикой российского правительства в решении вопроса по созданию государства ВКЛ. Но Наполеон так и не выполнил свои обещания, проиграл войну, а шляхта, что поддержала Наполеона, получила от Александра I «всемилостивейшее прощение».

Национальный романтизм и либерализм составили основу мировоззрения участников тайных обществ на территории Беларуси в первой половине XIX в. Они существовали в Виленском университете, а также в других средних учебных заведениях и были охвачены студенческой средой. Это *общество филоматов* (1817–1820), созданное по инициативе студентов Виленского университета А. Мицкевича, Т. Зана, Я. Чечота, которое имело филиалы в Свислочской гимназии, Полоцком пиарском училище и других учебных заведениях. В 1820 г. под руководством Т. Зана было создано *общество филаретов* (1820–1823). Основные цели данных групп – расширение просвещения, совершенствование своих знаний, работа на благо Отечества. Иными словами, создатели и участники данных обществ ставили перед собой романтические, культурно-просветительские задачи.

На территории Беларуси действовали *декабристские организации*, которые являлись частью декабристского движения первой четверти XIX в. Декабристы выступали за установление в России конституционной монархии и отмену крепостного права, но не считали крестьян реальной политической силой, на которую можно было бы опереться в борьбе. Возникновение декабризма на белорусских землях связано с деятельностью членов

«Северного общества», которые были переведены в воинские части Беларуси после волнений солдат Семеновского полка в Петербурге в 1820 г. Глава «Северного общества» *Никита Муравьев* составил первый, «минский вариант» российской Конституции. В 1823 г. был разработан так называемый бобруйский план восстания: арест царя и его свиты во время осмотра войск в Бобруйской крепости. Но из-за разногласий план не был осуществлен. В 1825 г. филомат *М. Рукевич* создал общество «*Военные друзья*», которое сорвало церемонию присяги на верность Николаю I в отдельном литовском корпусе, расположенному на Белосточчине. В феврале 1826 г. декабристы Полтавского полка пытались захватить Бобруйскую крепость.

В ноябре 1830 г. началось *польское или шляхетское восстание* в Варшаве. Целью его было восстановление Речи Посполитой в границах 1772 г. Социальной базой восстания стала в основном шляхта, католическое духовенство, студенты, часть офицерства. Крестьяне и мещане иногда мобилизовались в отряды под принуждением со стороны своих владельцев. Участники восстания разделялись на два течения: консервативную, которая преобладала (возглавлял А. Чарторыйский), и демократическую под руководством историка И. Лелевеля (добивались расширения восстания на земли бывшего ВКЛ). И. Лелевелем был выдвинут лозунг восстания: «За нашу и вашу свободу», ставший в дальнейшем символом единения российских и польских революционеров. Весной 1831 г. в руках повстанцев была уже Литва и ряд уездов Западной Беларуси. Восстание в Беларуси развивалось стихийно, хотя и существовал Виленский центральный повстанческий комитет. Кульминационное событие восстания – битва за Вильно 19 июня 1831 г., в которой повстанцы были разбиты царскими войсками. После этого восстание пошло на спад и в августе 1831 г. было полностью подавлено.

Восстание 1830–1831 гг. вызвало резкую перемену политического курса российского правительства в Беларуси, Литве и Правобережной Украине. Ближайшей целью властей стала унификация западных губерний с внутренними губерниями Российской империи и ликвидация всех местных правовых особенностей.

Разработчиком новой модернизационной программы для западных губерний стал *Комитет западных губерний*, совещательный орган при Николае I, работавший в Санкт-Петербурге при участии высших сановников Российской империи с приглашением местных губернаторов и генерал-губернаторов с 1831 по 1848 гг. Результатом работы Комитета стали указы о распространении российского законодательства на территории белорусских губерний и ликвидации действия Статута 1588 гг. (1831, 1840 гг.); об усилении политики «разбора» шляхты (закон «О разборе шляхты в западных губерниях и Об упорядочении этого рода людей», 1831 г.); о переводе системы обучения по российскому образцу и закрытии Виленского университета (1832 г.); о насаждении российского землевладения и укреплении местного административного аппарата российскими

чиновниками. Комитет западных губерний также оказал определенное влияние на организацию и проведение Полоцкого церковного собора 1839 г., на котором было решено присоединить униатскую церковь к православной.

События 1830–1831 гг. заставили российское правительство пересмотреть свою сословную политику и сделать цивилизационный поворот в ее реализации. Убедившись в политической неблагонадежности местного дворянства, правительство Николая I сделало ставку на крестьян, которые должны были стать опорой для самодержавия. Для улучшения положения крестьян начали рассматриваться проекты по их освобождению. Во время правления Николая I было создано девять секретных комитетов по крестьянскому вопросу, но решиться на эту реформу император все же не смог. Для крестьян в 40–50-х гг. XIX в. были проведены две реформы по инициативе министра государственных имуществ гр. П. Д. Киселева – в государственной деревне и в помещичьей (инвентарная). Результатом реформы на государственных землях стала перестройка аппарата управления государственной деревней; введение политики «опекунства» над государственными крестьянами; проведение люстрации государственных имуществ и изменение формы ренты для государственных крестьян от барщины до денежного оброка. Инвентарная реформа, начавшаяся в 1844 г., вызвала серьезное сопротивление помещиков, видевших в ней наступление на свои права как землевладельцев. Пересмотр и исправление инвентарей длились вплоть до 1857 г., пока эта реформа не утратила свою актуальность, так как на повестке дня уже стоял вопрос об отмене крепостного права. Плюсом реформы стало то, что обязательные инвентари ограничивали власть помещиков и давали крестьянам хоть какую-то возможность отстаивать свои интересы.

После событий 1830–1831 гг. в общественно-политическом движении начало формироваться революционно-демократическое направление. Определенные революционно-демократические цели начали звучать, например, в *«Демократическом обществе»* под руководством **Ф. Савича** (1836–1939 гг., Виленская медико-хирургическая академия), в *«Союзе свободных братьев»* под руководством братьев **Ф. и А. Далевских** (1846–1849 гг.). Они поднимали вопрос о социальном освобождении крестьянства и выступали за право народов на самоопределение.

Конец 50-х – начало 60-х гг. XIX в. определялись новым подъемом польского национального движения, охватившего Польшу, Литву и частично Беларусь. Кульминацией его стало *восстание 1863–1864 гг.* Накануне в патриотическом окружении оформились два крыла, за которыми закрепились названия «белые» и «красные». «Белые» выступали против восстания как средства решения задач национального движения. Они рассчитывали достичь основной цели – восстановления Речи Посполитой в границах 1772 г. с включением в ее состав Беларуси, Литвы и Правобережной Украины. В отличие от «белых», «красные» стремились в ходе восстания решить аграрный вопрос, который остро стоял на повестке дня для крестьян после

отмены крепостного права в 1861 г., когда они фактически получили личную свободу, но так и не стали собственниками земли. По способу решения этого вопроса «красные» делились на «правых» (выступали за наделение крестьян землей с компенсацией помещикам) и «левых» (выступали за наделение крестьян землей без компенсации помещикам).

Для подготовки и руководства восстанием «красные» весной 1862 г. создали в Варшаве Центральный национальный комитет (ЦНК). Летом 1862 г. в Вильно был организован Литовский провинциальный комитет (ЛПК). В состав ЛПК входили Л. Звеждовский, Я. Козел-Поклевский, З. Чехович, К. Калиновский и др. «Левую» часть повстанцев в Беларуси возглавлял К. Калиновский (1838–1864 гг.), который вместе с В. Врублевским и Ф. Рожанским в 1862–1863 гг. издавал на белорусском языке латинским шрифтом газету «Мужицкая правда» (всего вышло 7 номеров). С октября 1862 г. К. Калиновский возглавил ЛПК.

Восстание началось раньше определенного срока, в январе 1863 г. в Варшаве, что стало неожиданностью для революционеров Беларуси и Литвы. В специальном обращении ЦНК призывал население Беларуси и Литвы присоединиться к восстанию. Тактика боевых действий повстанцев напоминала партизанскую войну в условиях лесистой и болотистой местности белорусских губерний, а не открытую борьбу повстанческих отрядов с русской регулярной армией, как это было во время восстания 1830–1831 гг. 1 февраля 1863 г. ЛПК обратился к населению Беларуси и Литвы с призывом подняться на вооруженную борьбу и поддержать восстание в Польше. ЛПК объявил себя Временным правительством Литвы и Беларуси во главе с К. Калиновским. Первые повстанческие отряды в западных уездах Беларуси появились в конце января 1863 г. Местные формирования начали создаваться в марте-апреле 1863 г. Наиболее активно действовали повстанцы на территории Гродненской и Виленской губерний. Из крупных населенных пунктов участники восстания смогли 24 апреля 1863 г. захватить только г. Горки при поддержке студентов Горы-Горецкого земледельческого института, который за это позже был закрыт. Наиболее крупные стычки произошли возле местечка Миловиды Слонимского уезда. На территории Беларуси с февраля по август 1863 г. произошло 46 боев и стычек повстанцев с правительственной армией.

В Витебской, Минской и Могилевской губерниях восстание не получило развития. К концу весны на востоке Беларуси оно было подавлено. Разногласия среди руководителей восстания начались практически сразу же, что указывало на отсутствие единства в целях восстания и тактики их реализации. В Вильно «белыми» был создан отдел управления провинциями Литвы, который варшавский центр признал единственным руководящим органом в Беларуси и Литве, а ЛПК был распущен. К. Калиновский был отстранен от руководства и направлен повстанческим комиссаром в Гродненскую губернию. Отдел управления провинциями Литвы стремился

парализовать мероприятия «красных». В состав местных повстанческих органов были введены сторонники «белых».

Российским правительством были брошены крупные силы для подавления восстания. В мае 1863 г. вместо более либерального В.И. Назимова виленским генерал-губернатором с неограниченными полномочиями был назначен М. Муравьев, который сделал все возможное, чтобы подавить восстание. Параллельно М. Муравьев провел ряд мероприятий, которые должны были перетянуть крестьян на сторону правительства. Властиами были внесены значительные изменения в условия отмены крепостного права в белорусских и литовских губерниях, когда выкупные платежи снижались на 20% и вводился обязательный выкуп крестьянских наделов, ликвидировалось временнообязанное состояние крестьян и др. Местным органам власти запрещалось использовать против крестьян вооруженную силу. Жесткая позиция М. Н. Муравьева заставила многих местных помещиков и высшее католическое духовенство отказаться от поддержки восстания.

В июне 1863 г. были арестованы многие члены отдела управления провинциями Литвы, некоторые покинули свои посты и эмигрировали. В состав отдела был введен К. Калиновский. Руководство восстанием снова перешло в руки «красных», но реальных успехов им достичь не удалось. В конце августа 1863 г. варшавское руководство приняло решение о прекращении военных действий. Отдельные повстанцы в Беларуси продолжали борьбу еще осенью 1863 г. К. Калиновский январе 1864 г. был арестован, а в марте казнен на Лукишской площади в Вильно. Летом 1864 г. была ликвидирована последняя повстанческая организация в Новогрудском уезде.

Таким образом, причинами поражения восстания можно считать отсутствие единых целей, единого руководства у повстанцев, нескоординированность планов участников событий 1863–1864 гг., узость социальной базы, что было связано с ограниченным участием в восстании, например, крестьян.

После восстания 1863–1864 гг. начался новый виток русификации, который был направлен в основном на ограничение доступа в административные учреждения местным уроженцам и приглашение на соответствующие должности чиновников из внутренних губерний России, запрет преподавания польского языка в учреждениях образования, ликвидацию католических монастырей, монахи которых участвовали в восстании, увеличение престижа православия, в том числе увеличение материального стимулирования для православных священников. Усиление русификации после подавления восстания стало толчком для поисков самоидентификации среди интеллигенции Беларуси.

2. Западорусизм. Краевость. Народничество и формирование белорусской национальной идеи.

Беларусь в составе Российской империи не имела целостного политического статуса, поэтому в вопросах государственности ориентировалась на русскую сторону или польско-литвинскую. Идеологически во второй половине XIX в. оформились два течения – это западнорусизм и краевость.

Главный тезис *западнорусизма* заключался в том, что три восточнославянских народа – русский, украинский и белорусский, создали три ответвления единого русского этноса – великорусский, малороссийский и западнорусский. Для них была характерна общность этнических корней, истории, языковая близость и единая вера – православие. Духовное и этническое единство должно было стать фундаментом и единством государственного. Западнорусизм был расширен среди православного духовенства, жителей городов и чиновничества, части крестьянства. Одним из первых основателей западнорусизма считается православный митрополит *Иосиф Семашко*. Становление западнорусской исторической школы произошло после восстания 1863–1864 гг., когда в печати появился ряд публикаций с обоснованием исконного русского начала в Западном крае и развенчанием польских претензий на белорусские, украинские и литовские земли. Исходным постулатом «западнорусизма» было утверждение, что белорусы, украинцы не являются самостоятельными этносами, а являются западным ответвлением русского народа. Среди сторонников этой идеологии выделились два течения: консервативная (*К. Говорский, редактор «Вестника Западной России» (выходил в 1864–1871 гг.)*) и либеральная (*М. Коялович*). Представители обоих течений соглашались с существованием этнических особенностей белорусов (язык, обычаи), которое объясняли долговременным пребыванием Беларуси в тесном контакте с западнокатолической цивилизацией, однако относились к этим особенностям по-разному. Так, консерваторы, выступали за нивелировку и полное слияние белорусского, украинского и русского народов. Лидером либерального направления западнорусизма стал М. Коялович, с чьим именем чаще всего и связывают идеологию западнорусизма. М. Коялович и его сторонники признавали реальность существования отличительных этнокультурных черт Беларуси, отмечали самоценность белорусской культуры, возможность ее изучения для обогащения общерусской, но считали дело формирования национальной общности как политически вредное. Вообще представители либерального течения «западнорусизма» внесли значительный вклад в изучение истории и культуры Беларуси, развитие ее статистики, изучение хозяйственной жизни; вносили предложения по реорганизации сельского хозяйства, промышленности, системы налогообложения.

Краевость пользовалась поддержкой среди местной польскоязычной шляхты. Краевая идеология строилась на исторических традициях и исторической памяти. Главными считались не культурная и языковая принадлежность, а осознание своего происхождения и своей связи с такими государствами как ВКЛ и Речь Посполитая. Основным понятием краевой

идеологии стал термин «политическая нация». Все, кто считал себя гражданином края, принадлежали к единой нации независимо от культурной и конфессиональной принадлежности. К краевцам относили белорусов, поляков, литовцев, иногда могли относить евреев, иными словами, коренных жителей белорусских губерний. Однако никогда не относили русских, которые воспринимались как враждебный элемент, что стало результатом политики русификации. Краевость имела основательный исторический фундамент. Им стали работы профессоров истории и славистики Виленского университета И. Данилович, И. Лабойко, М. Бобровского и др. В своих произведениях они подчеркивали общность исторической судьбы всех коренных этносов Беларуси и Литвы. Окончательно «краевость» оформилась в начале XX в. и проявилась во времена революции 1905–1907 гг. Главную роль в выработке положений краевой идеологии сыграли Р. и К. Скирмунты, Б. Яловецкий, М. Ромер и др. Р. Скирмунт, который с течением времени принял активное участие в провозглашении Белорусской Народной Республики, первым сформулировал главную идею краевой идеологии: все жители края независимо от этнической принадлежности и социального происхождения должны объединиться для совместной работы на благо всего края и всех его народов. Центральным политическим положением краевцев стало утверждение административно-территориальной автономии с парламентом в Вильно для белорусских и литовских губерний. В годы Первой мировой войны эта идея трансформировалась в проект государственной самостоятельности земель бывшего Великого Княжества Литовского.

Идеологии западнерусизма и краевости выражали взгляды определенной части населения Беларуси, однако стать доминирующими так и не сумели. По итогам переписи 1879 г. 87,4% крестьян края признавали своим родным языком белорусский. Идеи западнерусизма и краевости остались взглядами меньшинства, однако они внесли значительный вклад в процесс формирования белорусской национальной идеи. Деятельность западнерусистов позволила уменьшить польское культурное и религиозное влияние в Беларуси и определить ее этнические границы, что способствовало оживлению белорусского национального движения на фоне ослабления польского. Из краевых организаций вышла часть представителей белорусского возрождения начала XX в.

Формирование белорусской национальной идеи неотъемлемо связано с процессом формирования белорусской нации, становлением нового литературного языка. И если в первой половине XIX в. рост политического сознания белорусов проявлялся в рамках борьбы за решения национального вопроса в интересах польско-шляхетского населения, то во второй половине XIX в. он стал развиваться на самостоятельной национальной основе на стыке польской и российской революционной демократии. В данном случае следует выделить определенный вклад профессуры Виленского университета М. Бобровского, И. Даниловича, студентов-филоматов Я. Чечота, Т. Зана,

благодаря которым происходил процесс сбора и изучения памятников белорусской письменности XVI–XVII вв. Они содействовали пробуждению интереса к истории, культуре, устного народного творчества. В 1817 г. появилась первая научная публикация, посвященная Белорусской народной культуре. В 1822 г. К.Ф. Колайдович напечатал в «Трудах общества любителей российской словесности» статью «о белорусском наречии», в которой отмечал отличие белорусского языка от русского. В своей книге «Путешествие по Полесью и Белорусскому краю» П. Шпилевский обозначил идею о чистоте белорусского языка, его близости к древней славянской письменности, лишенной иноязычных влияний. В середине XIX в. отдельные произведения на белорусском языке создали Я. Чечот, Я. Борщевский, А. Рыпинский, В. Сырокомля. Белорусский язык стал основным для творчества В. Дунина-Марцинкевича. В 80–90-х гг. XIX в. появляются художественные произведения на белорусском языке Ф. Богушевича (сборник «Дудка белорусская» под псевдонимом Матей Бурачок). Большое значение для пробуждения национального самосознания имела деятельность многочисленных собирателей и исследователей фольклора, лингвистов, историков, этнографов. Во второй половине XIX – начале XX вв. появились основательные работы И. Носовича, М. Никифоровского, Е. Романова, Е. Карского, М. Довнара-Запольского и др., после издания которых начинается развитие научного *белорусоведения*, ведущей научной отрасли того времени.

Расширение национального сознания у более широких слоев населения началось в 80-х гг. XIX в. прежде всего из деятельности народников. Народническое движение господствовало на демократическом этапе освободительной борьбы в России (60–90-е гг. XIX в.) и отражало интересы крестьянства, народной демократии, и было представлено в основном разночинной интеллигенцией. Народников объединяли идеи антифеодальной программы и утопического социализма (построение социально справедливого общества через крестьянскую общину, минуя капитализм). Основной тактикой народников (организация «Земля и воля») стала тактика «хождения в народ», которая должна была пробудить крестьянство на революцию против существующего строя. Но эта идея полностью провалилась, так как крестьяне были не готовы к данным решительным действиям, а сами народники поняли, что могут рассчитывать только на себя. Это понимание привело к кризису внутри организации «Земля и воля», которая в 1879 г. распалась на две – «Народную волю» (делала ставку на индивидуальный политический террор против представителей власти, надеялась, что цареубийство ускорит начало крестьянской революции; в Беларуси в 1882 г. была создана Северо-западная организация «Народной воли», которая потом была разоблачена полицией) и «Черный передел» (выступал за отказ от политической борьбы, за передел земли в пользу крестьян; в Минске была организована подпольная типография «Черного передела»). Однако ни революционные, ни либеральные народники не

добились успеха. Убийство И. Гриневицким Александра II не привело к изменениям в обществе Российской империи, а вызвало усиление консервативных тенденций в политике правительства.

Народническое движение в белорусском крае, являвшееся частью общероссийского народнического движения, зародилось в 70-х гг. XIX в. В 1881 г. в Петербургском университете возникло белорусское землячество, объединявшее студентов-выходцев из белорусских губерний. На его основе была создана народническая группа «*Гомон*». Свои программные цели и задачи члены организации «Гомон» выразили в отдельных нелегальных публикациях и в нелегальном журнале «*Гомон*», который начал издаваться в Петербурге в 1884 г. (вышли два номера). Руководители этой народнической группы (А. Марченко, Х. Ратнер и др.) заявили о необходимости объединения всех местных народовольственных кружков Северо-Западного края в белорусскую социально-революционную народную партию, которая стала бы частью «Народной воли» и возглавила борьбу белорусского народа за его социальное и национальное освобождение. Национальный вопрос был составной частью программы гомоновцев. Можно констатировать, что гомоновцы первыми заявили о существовании белорусской нации и поставили вопрос о ее национальной самостоятельности. Будущее Беларуси они видели в национально-территориальной автономии в составе демократического федеративного Российского государства.

Эта идея народников позже была конкретизирована и получила воплощение в программных документах различных белорусских политических партий и организаций. В частности, в программе первой национальной партии социал-демократического лагеря – Белорусской революционной грамады, переименованной позже в Белорусскую социалистическую грамаду (БСГ) (создана в 1903 г.) братьями И. и А. Луцкевичами. Первым печатным органом БСГ стала газета «Наша доля» (с 14 сентября по 14 декабря 1906 г. вышло 6 номеров, потом была запрещена). БСГ объединяла лиц различных социальных слоев белорусского народа, среди которых преобладали представители бывшего шляхетства, зажиточного крестьянства, интеллигенции. В 1903 г. состоялся и съезд БСГ, где была принята программа партии. В программе было сказано, что БСГ вместе с пролетариатом всех народов Российской державы будет добиваться свержения самодержавия и уничтожения капитализма. В решении аграрного вопроса партия разделяла в определенной мере эсеровскую идею социализации земли, требовала уничтожения частной собственности и введения уравнительного землепользования. Для рабочего класса добивалась введения 8-часового рабочего дня, минимальной зарплаты, бесплатной медицинской помощи, передачи рабочим фабрик и заводов. Национальные требования сводились к автономии не только для Беларуси, а всего Северо-Западного края с Сеймом в Вильно в составе Российской демократической республики. Были также выдвинуты требования развития белорусской

культуры, школы, языка, уничтожения национального гнета, равноправия наций и их права на самоопределение.

3. Экономическое развитие Беларуси в составе Российской империи. Сельское хозяйство

Одной из особенностей развития сельского хозяйства Беларуси в первой половине XIX в. было господство крупного дворянского землевладения. Основой сельского хозяйства являлось земледелие, от которого помещики получали основную часть своих доходов. Они стремились увеличить площадь пахотных земель, выращивая рожь, овес, ячмень. Особенно популярной культурой, которая превратилась из огородной в полевую, был картофель (посевы картофеля к концу 30-х гг. XIX в. увеличились в 20–25 раз). Проявлениями капиталистических отношений на селе стали: использование сельскохозяйственных машин, введение многопольного севооборота, получение доступа к займам в центральных банках с правом залога имений вместе с крестьянами, специализация помещичьих хозяйств, которая особенно проявилась на Гродненщине (тонкорунное овцеводство). Пропагандой передовых методов земледелия и животноводства занималось Белорусское вольное экономическое общество, существовавшее с 1826 по 1841 гг. в Витебске.

Основной производственной базой помещика являлось крестьянское хозяйство. Земельные наделы крестьян в Виленской, Гродненской, Минской губерниях отводились в подворное пользование; в Витебской и Могилевской губерниях преобладало общинное землепользование. В 40-х гг. XIX в. в сельском хозяйстве Беларуси наблюдалось резкое снижение доходности государственной и помещичьей деревни, происходил процесс обезземеливания и обнищания крестьянства, росли социальные конфликты. Реформы в государственной и помещичьей деревнях в 40-х гг. XIX в. не смогли существенно изменить положение крестьян. Важным событием в жизни крестьян, которое изменило их общественный статус, была отмена крепостного права 1861 г. По условиям реформы крестьяне получали личную свободу, но не становились владельцами земли, которую должны были выкупать у государства и работать первые 9 лет на помещика, являясь временнообязанными (до корректировки условий реформы в результате восстания 1863–1864 гг.).

В 60–70-е годы XIX в. в помещичьем хозяйстве была установлена переходная форма хозяйствования – «отработочная система», которая соединяла черты феодальной и капиталистической систем. Ее суть была в том, что крестьяне, ввиду экономической необходимости, арендовали землю у помещиков и работали на этой земле со своим инвентарем. За пользование землей они отдавали от трети до половины урожая. При капиталистической системе хозяйствования помещичья земля обрабатывалась наемными работниками (батраками) с помощью орудий труда, лошадей, принадлежавших владельцу земли. В 80–90-е гг. XIX в. капиталистическая

система постепенно вытеснила полufeодальную вследствие своей большей экономической эффективности. Более быстро капиталистические отношения в сельском хозяйстве развивались в западных и центральных районах Беларуси, где преобладало частное владение землей, в восточных районах они развивались медленнее из-за господства общинного землепользования.

В 60–90-е гг. XIX в. неравенство во владении землей продолжало существовать. Помещикам принадлежало 50,5% земли, государству – 9,9%, церкви и монастырям – около 0,7%, крестьянам же, составлявшим основную часть населения – только 38,9%. Средний надел бывших помещичьих крестьян колебался от 3,9 до 5,1 десятин на одну мужскую душу, государственных – от 5,5 до 6 десятин, в то время, когда прожиточный минимум семьи обеспечивал удел не менее 8 десятин. На одного же помещика приходилось в среднем более 500 десятин земли, а крупные землевладельцы владели еще большими латифундиями. Так, князю Потоцкому принадлежало около 120 тысяч десятин земли, князьям Радзивиллам – 150 тысяч, Витгенштейну – около 1 млн.

Ведущим направлением в сельском хозяйстве в 60–70-е гг. XIX в. было выращивание зерновых культур. В 80-е гг. XIX в. начался мировой аграрный кризис, который был вызван ввозом в Европу большого количества дешевого зерна из США, Канады, Аргентины и Австралии. В результате его цены на зерно снизились в среднем в два раза. Некоторые помещики, которые вели зерновое хозяйство, начали продавать свои имения или закладывать их в банках: к 1899 г. было заложено 50% помещичьей земли. Десятки тысяч крестьян были доведены до нищеты, становились батраками или направлялись в города на заработки. Активизировалась миграция крестьян в Сибирь и на Дальний Восток. Так, с 1900 по 1904 гг. в Сибирь выехали более 102 тысяч крестьян из Беларуси.

Многие помещики в таких условиях начали переориентацию своих хозяйств на развитие животноводства, выращивание технических культур. Посевы картофеля увеличились на 240%. Значительная часть этой продукции шла на винокурение, отходы – на корм скота. Вдвое выросли посевы льна, особенно в Витебской, северной части Могилевской и Минской губерниях. В два раза увеличилось поголовье крупного рогатого скота и свиней. Таким образом, произошла дальнейшая специализация сельского хозяйства, причем Беларусь из зернопроизводственного региона превратилась в регион, который стал импортировать зерно.

Капиталистические отношения в 80–90-е гг. XIX в. все отчетливее проявлялись в сельском хозяйстве: вводился многопольный севооборот; чаще применялись новые орудия труда и машины, минеральные и органические удобрения; в деревнях усилился процесс социального расслоения крестьянства.

Промышленность

Основными типами промышленных предприятий в первой половине XIX в. были ремесленные мастерские, мелко-товарные предприятия, мануфактуры, фабрики и заводы. В Беларуси преобладали мелко-товарные предприятия и мануфактуры. Они принадлежали помещикам (располагались в основном в сельской местности), а также купцам и мещанам (располагались в городах и местечках).

В первой половине XIX в. зарождалось фабрично-заводское производство. Новым явлением стало использование на промышленных предприятиях Беларуси машин и паровых двигателей. Первые заводы, которые использовали паровые двигатели находились в Хомске (Кобринский уезд) и Косово (Слонимский уезд), принадлежавшие гр. Пусловскому.

Распространение получили винокурение, деревообрабатывающая, кожевенная, полотняная промышленность. Ведущей отраслью промышленности Беларуси первой половины XIX в. стала суконная, которая была сосредоточена в основном в Гродненской губернии. Второе место в промышленности Беларуси занимало производство шерстяных изделий. В первой половине XIX в. таких предприятий было 7, все они были сосредоточены в Гродненской губернии. Стекольная промышленность была более развита в Могилевской губернии. Здесь находилось 8 из 14 заводов.

В 1830 г. возник первый в Беларуси сахарный завод в Кобринском уезде, принадлежавший А. Скирмунту. А. Скирмунт является первым в Российской империи официально признанным белорусским изобретателем. В 60-х гг. XIX в. все сахарные заводы Беларуси практически прекратили свое существование, так как не выдержали конкуренции со многими заводами России, Украины и Польши.

Во второй половине XIX в. в промышленности Беларуси наблюдались капиталистические проявления. Капитализм – это общественный строй, основанный на частной собственности, товарно-денежных отношениях, использовании вольнонаемной рабочей силы. Особенностями развития промышленности на территории Беларуси в этот период были:

- разнотипность промышленных предприятий (существовали ремесленные мастерские, мануфактуры, фабрики, заводы);
- привязанность промышленности к сельской местности (в 1900 г. 2/3 фабрик и заводов располагались в сельской местности, где было сырье и дешевая рабочая сила);
- специализация промышленности на обработке продукции сельского хозяйства, лесного и минерального сырья (ведущей отраслью промышленности Беларуси второй половины XIX в. было винокурение, быстрыми темпами развивалась деревообрабатывающая (фабрики в Пинске, Мозыре, Бобруйске, Борисове), бумажно-картонная (Добрушская бумажная фабрика), стекольная (Стеклозавод “Неман” в Лидском уезде) и текстильная (фабрика “Двина” в Витебске) промышленность);
- осуществление промышленного переворота с опозданием (промышленный переворот в Беларуси, учитывая аграрный характер ее

экономики, отсутствие полезных ископаемых, завершился только в конце 1890-х годов, на 10 лет позже, чем в России).

Города

В первой половине XIX в. в Беларуси насчитывалось 40 городов и более 300 местечек. Города в это время не являлись еще промышленными центрами, были центрами ремесла и торговли.

Во второй половине XIX в. произошли урбанизационные процессы. Городское население возросло больше, чем в 2 раза. Наиболее крупные города, где проживало от 50 до 100 тыс. человек – это Минск и Витебск. По национальному составу население городов делилось следующим образом: евреи – 54%, русские – 18%, белорусы – 15%, остальные – 13%. В городах происходило становление банковской системы: создавались частные банки рядом с государственными. Первый частный банк на территории Беларуси – Минский коммерческий банк, основанный в 1873 г.

В городах Беларуси появился и новый транспорт – это автомобили и трамваи. В 1898 г. в Витебске, ранее чем в Москве и Санкт-Петербурге, былпущен электрический трамвай.

Торговля и пути общения

В первой половине XIX в. в Беларуси активно строили водные каналы: Огинский (соединил Днепр и Неман), Березинский (соединил Днепр и Вислу), Днепро-Бугский (соединил Днепр и Вислу), Августовский (соединил Неман и Вислу). В 1824 г. был пущен первый пароход А. Смита по р. Сож (имение Румянцева). Строились также широкие тракты, а также магистральные шоссе. В торговле важную роль играли ярмарки. Например, в Гродненской губернии наиболее известна была Зельвенская ярмарка, в Витебской – Освейская и Бешенковичская, в Могилевской – Любавицкая.

Во второй половине XIX в. значительное влияние на развитие промышленности, расширение торговли, ускорение специализации регионов, формирование единого белорусского рынка оказывали строительство и эксплуатация железных дорог. В 1862 г. начала работать Петербургско-Варшавская железная дорога, в 1866 г. был открыт Двинско-Полоцко-Витебский участок Рижско-Орловской железной дороги. Общая протяженность железных дорог на территории Беларуси в начале XX в. составила около 3 тыс. верст. Развивался и водный транспорт. По Припяти, Березине, Сожу в 1900 г. ходили 310 парусных и 23 паровых судна. В Пинске работал судостроительный завод.

Во второй половине XIX в. произошел упадок ярмарочной торговли. Активизировалась магазинная и лавочная торговля, на долю которой в конце XIX в. приходится 95% всего внутреннего оборота городов.

Буржуазные реформы 1860–1870-х гг. в России и особенности их проведения в Беларуси.

После поражения России в Крымской войне 1853–1856 гг., показавшего всю глубину отсталости феодального Российского государства от передовых стран, император Александр II признал необходимость модернизации государства. По этой причине правительством был проведен целый комплекс реформ, которые должны были привести к значительным изменениям в российском обществе. В Беларуси часть буржуазных реформ (земская, городская, судебная) проводилась с опозданием и со значительными ограничениями. Это было связано с последствиями восстания 1863–1864 гг., когда правительство увидело, что на территории западных, в том числе, и белорусских губерний существует оппозиция, готовая решать свои вопросы революционным путем. Поэтому правительство не спешило в данном регионе давать определенные права представителям местной элиты, так как считало их неблагонадежными. Более того, до 1870 г. в Беларуси господствовало военное положение.

Табл.1. Сущность и особенности проведения буржуазных реформ 1860–1870-х в Беларуси

Название реформы	Начало проведения во внутренних губерниях России	Начало проведения в белорусских губерниях	Сущность реформы	Особенности проведения реформы в белорусских губерниях
Крестьянская	1861 г.	1861 г.	Крестьяне провозглашались лично свободными. Собственником земли оставался помещик. Часть земли отводилась для наделения крестьян, но за выкуп. Государство закладывало за крестьян 80% выкупной суммы. Возвращать этот заем (выкупные платежи) крестьяне должны были в течение 49 лет с процентами. Ко времени полного выкупа они считались временнообязанными в течение 9 лет от помещика и должны были выплачивать им 20% от стоимости земли. Поземельные отношения крестьян с помещиками оформлялись в уставных грамотах.	Землеустройство проводилось на основе 2 местных положений: - в Могилевской и 8 уездах Витебской губернии (с общинным землепользованием) предусматривались высший (от 4 до 5,5 дес.) и низший (от 1 до 2 дес.) наделы; - в Минской, Гродненской, Виленской и 4 уездах Витебской губернии (с подворным землепользованием) сохранялся дореформенный надел. Отрезки разрешалось делать, если у помещика оставалось менее 1/3 всей земли, но крестьянский надел не мог быть сокращен более чем на 1/6 часть. Существенные изменения в осуществление крестьянской реформы 1861 г. в Беларуси внесло восстание 1863-1864 гг.: * прекращалось временно-обязанное положение крестьян и вводился обязательный выкуп крестьянских наделов; * выкупные платежи снижались на 20 %; * создавались уездные комиссии для проверки и

				исправления уставных грамот; * обезземеленым в 1846–1856 гг. крестьянам выдавался 3-десятинный семейный надел и в полном объеме возвращалась земля, отобранная с 1857 г.; * в соответствии с законом 1867 г. государственные крестьяне в Беларуси переводились с оброка на выкуп и становились обладателями своих наделов.
Земская	1864 г.	1911 г.	Реформа предусматривала создание в уездах и губерниях выборных учреждений – земств. Функции земств: руководство местным хозяйством, народным просвещением, медицинским обслуживанием населения и др.	Проводилась только в Витебской, Могилевской, Минской губерниях. Выборы в земские учреждения проводились по куриям, где был заменен сословный принцип на национальный с преобладанием русских (православных), а также с сокращением представителей от крестьян.
Судеб-ная	1864 г.	1872 г.	Основные принципы реформы: всесословность, неизменность судей, состязательность и гласность судебного процесса. Создавались институт присяжных поверенных (адвокатов), которые не находились на государственной службе и не зависели от правительства, и присяжных заседателей, которые при рассмотрении уголовных дел отдельно от судей выносили решение о виновности или невиновности подсудимого. Для удостоверения различных актов была введена должность нотариуса. Изменялась структура и система управления судебными делами. Первой инстанцией стал мировой суд с единственным судьей, второй – уездный съезд мировых судей, потом шли окружные суды (в губерниях) и судебные палаты (объединяли несколько губерний). Для всех судов империи существовала единая апелляционная инстанция – Сенат. Мировые судьи должны были выбираться на уездных земских собраниях и в городских думах. Члены судебных палат и окружных судов утверждались императором, а мировые судьи – Сенатом. Надзор за деятельностью судебных учреждений осуществляли прокуроры, которые подчинялись непосредственно	Началась с введения мировых судов. Мировые судьи не избирались, а назначались министром юстиции. Окружные суды, судебные палаты, присяжные заседатели и присяжные поверенные появились лишь в 1882 г. Список присяжных формировало правительство.

			министру юстиции. Вместе с тем судебная реформа оставляла волостной суд для крестьян (по гражданским и мелким уголовным делам), духовный суд (консисторию) по делам духовенства и военные суды для военнослужащих. Высшие государственные чины подлежали высшему уголовному суду.	
Город-ская	1870 г.	1875 г.	Путем выборов создавалось городское самоуправление – городская дума и городская управа во главе с городским головой. Все избиратели, которые имели право выбирать (горожане с 25-летнего возраста) разделялись на три группы (курии) в зависимости от количества налогов, которые они платили. Компетенция органов городского самоуправления была ограничена рамками хозяйственных вопросов (развитие промышленности и торговли; организации образования и медицинского обслуживания; содержание пожарной охраны, полиции и казарм). Думы и управы не имели органов исполнительной власти и подчинялись губернаторам и министру внутренних дел.	Городской голова не выбирался, а назначался министром внутренних дел. Ограничивалось представительство еврейского населения в городскую думу, хотя они составляли большинство населения белорусских городов.
Военная	1862–1874 гг.	1862–1874 гг.	Создавалось 15 военных округов. Заменялась рекрутчина всеобщей воинской повинностью с 21 года. Срок службы зависел от рода войск (6 лет служили в сухопутных войсках, 7 лет – на флоте), образования и семейного положения.	Белорусские земли вошли в состав Виленского военного округа. Условия реформы полностью распространялись на белорусские губернии.
Школь-ная	1864 г.	1864 г.	Распространялись принципы всесословного образования. Среднее и высшее образование можно было получить за деньги. Среднее образование обеспечивалось классическими гимназиями (гуманитарное направление) и реальными училищами (техническое направление), по окончании которых можно было поступать без экзаменов в университеты.	Проводилась в соответствии с общими условиями. Расширялась сеть начальных школ, создавались учительские семинарии. В учебных заведениях преподавание велось на русском языке.
Цензур-ная	1865 г.	1865 г.	Отменялась предварительная цензура для изданий большого объема и научных работ. Издания небольшого размера должны были проходить предварительную цензуру.	До середины 1880-х гг. все периодические издания зависели от правительственные учреждений и православной церкви. Ограничивалось разрешение на новые периодические издания. Нарушители закона О печати могли быть наказаны выплатой денежной компенсации или закрытием издания.

После убийства народовольцами Александра II на престол вступил его второй сын Александр III (1881–1894 гг.). Во внутренней политике России произошли значительные изменения. В 1880-х-начале 1890-х гг. появился ряд законодательных актов, которые оцениваются как «контрреформы», потому что они имели целью ограничить характер и действие реформ 1860–1870-х гг. (например, вводился административный надзор за газетами и журналами, контингентом в учебные заведения и др.).

4. Революционные события 1905–1907 гг. в Беларуси. «Наша Нива» и белорусская национальная идея в начале XX в.

В начале XX в. в России начался настоящий политический кризис, переросший в первую российскую революцию. Среди главных проблем можно выделить нерешенность:

- аграрного вопроса, когда крестьяне после отмены крепостного права так и не стали собственниками земли, сохранялась крестьянская община и общинное землевладение, полукустарнические формы эксплуатации крестьян (отработки, натуральная оплата труда частью урожая и т.д.);
- рабочего вопроса, связанного с отсутствием социальных гарантий для рабочего класса, существованием большого рабочего дня;
- национального вопроса, что было обусловлено завершением процесса формирования наций и жажды их к самоопределению.

К этому добавлялось недовольство части населения (буржуазией, землевладельцами) абсолютной монархией как формой управления, сословным неравенством, отсутствием у граждан демократических прав и свобод: свободы слова, печати, собраний, союзов, права избирать и быть избранным, права на проведение митингов, шествий и демонстраций. Экономический кризис 1900–1903 гг., проигрыш в русско-японской войне 1904–1905 гг. содействовали обострению всех противоречий. Революционный взрыв в России стал неизбежным.

Социальная база российской революции была обширной: в ней приняли участие крестьяне, ремесленники, торговцы, рабочий класс, буржуазия, военные, интеллигенция. Основной удар революция направляла против дворянства, помещиков, высших представителей чиновничества и армии, крупной монархически настроенной буржуазии. Свержение самодержавия и проведение новых буржуазных реформ должно было обеспечить скорейшее и беспрепятственное развитие капитализма в России.

Революция началась 9 января 1905 года с события под названием «Кровавое воскресенье». В Петербурге по приказу Николая II была расстреляна мирная демонстрация рабочих, которые несли царю петицию с просьбой об улучшении их положения. Было убито около 500 и ранено 3000 человек. Это событие стало началом Первой российской революции 1905–1907 гг. По всей Российской империи состоялись политические демонстрации с лозунгом «Долой самодержавие!». Только в январе 1905 г. в белорусских городах их состоялось более 30, а в мае – 56 с участием 200 000

рабочих. Такой размах рабочего движения связывался с празднованием 1 мая. Пролетариат поддержало крестьянство. В Беларуси в январе состоялось около 50 крестьянских выступлений, уже в июне 175, а к осени 1905 г. крестьянское движение охватило всю территорию Беларуси. Причем, если рабочие просто ходили на демонстрации и не появлялись на работе, то крестьяне жгли барские имения, рубили барские леса, загоняли скотину на барские поля, а иногда и убивали самих панов. Ситуация стала критической когда взбунтовался экипаж броненосца «Потемкин» на Черном море (14 июня 1905), это значило, что опора царизма – армия начала переходить на сторону революции. В Беларуси в армию также начали проникать революционные настроения. Летом 1905 г. в Минске, Бресте, Барановичах произошли волнения среди солдат железнодорожников.

В октябре 1905 г. произошла Всероссийская политическая стачка – пик революции на территории Беларуси (в России пик революции – декабрьское вооруженное восстание 1905 г.). Во время этой стачки на предприятиях возникли революционные органы власти – Советы рабочих депутатов, которые руководили ходом стачек. В них вошли представители партий РСДРП, БСГ, эсеры, бундовцы.

17 октября 1905 г. Николай II издал Манифест, согласно которому создавалась Государственная Дума с законодательными полномочиями, а народу даровались демократические свободы (свободы слова, печати, собраний, союзов). Это было важным событием, так как Россия превращалась из абсолютной монархии в конституционную или парламентскую.

18 октября 1905 г. в Минске состоялся т. н. «Курловский расстрел», когда по приказу минского губернатора Курлова был расстрелян 20 тысячный митинг, на котором представители революционных партий призывали продолжать борьбу до полного свержения самодержавия. В результате 100 человек было убито и около 300 ранено. Такие же митинги были расстреляны в Могилеве и Витебске.

В ходе революции в России оформились три политических лагеря, куда вошли определенные политические партии: Революционно-демократический (РСДРП(б), РСДРП(м); эсеры, БУНД, БСГ); буржуазно-либеральный (октябристы, кадеты); монархический (Русский окраинный союз, Союз Михаила Архангела).

Табл. 2. Политические лагеря накануне и во время революции 1905–1907 гг. в Беларуси

Название политического лагеря	Политические партии и организации	Програмные требования
Буржуазно-либеральный	Октябристы, кадеты	* установление ограниченной (конституционной) монархии * защита частной собственности * автономия народов в составе России

Революционно-демократический	Бундовцы, эсеры, большевики, меньшевики, БСГ	* свержение самодержавия и установление демократической республики * ликвидация помещичьего землевладения и передача всей земли в собственность народа * признание права наций на самоопределение
Монархический	«Русский окраинный союз», «Союз русского народа»	* сохранение самодержавия * сохранение помещичьего землевладения * поддержка положения о единой и неделимой России

В 1906 г. (с 26 апреля по 9 июля) начала работать и Государственная дума. От белорусских губерний депутатами в Государственной думе стали 36 человек, из которых 29 представляли партию кадетов. В числе 36 депутатов от 5 белорусских губерний было 8 помещиков, 2 ксендза, епископ, раввин, 11 либеральных интеллигентов (кадетов), 12 крестьян. Главным в думе был аграрный вопрос. Белорусские депутаты высказывались против национализации земли и за равноправное землепользование с сохранением частной собственности. Половина депутатов считала, что Беларусь достойна претендовать на автономию с коренной администрацией в составе Российского государства.

20 февраля – 3 июня 1907 г. – время действия II Государственной Думы. Белорусские губернии представили 36 депутатов: 13 помещиков, 3 священника, 4 интеллигента и 16 крестьян. Большая часть депутатов были представлены представителями от октябристов и черносотенцев. По национальному вопросу они определяли судьбу Беларуси как части Западной России.

3 июня 1907 г. Николай II издал приказ о роспуске II Государственной думы и об изменении избирательного закона. Поскольку по манифесту 17 октября 1905 г. новый закон не мог действовать без одобрения его Государственной Думой, этот шаг правительства являлся, по сути, государственным переворотом. События 3 июня 1907 г. свидетельствовали об окончании первой российской революции.

Поражение революции 1905–1907 гг. не означало возвращения к прошлому. В России, хотя и в урезанном виде, существовали политические свободы, были созданы и получили возможность легальной деятельности различные политические партии, осталась Государственная дума, рабочие добились значительного улучшения экономических условий своей жизни.

Еще одним результатом революции 1905–1907 гг. была столыпинская аграрная реформа (П. А. Столыпин – премьер-министр и министр внутренних дел). Чтобы обеспечить более быстрые темпы развития капитализма в сельском хозяйстве, предусматривалось ликвидировать средневековые формы землевладения, главной из которых была крестьянская община. В соответствии с указом от 9 ноября 1906 г. каждый крестьянин мог выйти из общины и получить землю, которой пользовался, в личную собственность, причем на одном участке, на хуторе или отрубе.

В дополнение к аграрным преобразованиям в Витебской, Могилевской и Минской губерниях 14 марта 1911 г. вводились земские учреждения. Вводя земства, П. А. Столыпин стремился облегчить проведение земельной реформы и поднять политическую роль зажиточного крестьянства в системе местного управления. Выборы в земские учреждения осуществлялись по «русской» и «польской» куриям. Это должно было ослабить в крае влияние помещиков польского происхождения. Попытка разрушить общину и выселить крестьян на хутора, уничтожить традиционный уклад жизни и коллективистскую традицию восточнославянской деревни была реализована частично. Инициатор реформы П. А. Столыпин в 1911 г. трагически погиб. В ноябре 1915 г. российское правительство приняло закон о прекращении на время войны землестроительных работ, связанных с хуторизацией.

Революция оказала сильное влияние на рабочее и национально-освободительное движение. После революции началась ожесточенная борьба против партий, которые ориентировались на нелегальные методы борьбы за власть. В Беларуси в результате репрессий деятельность большевиков, меньшевиков и эсеров с 1908 г. фактически приостановилась и была возобновлена только в 1917 г. Бундовцы оставляли революционные дела и брались за развитие еврейской культуры, расширение языка, добивались культурно-национальной автономии. Такой же поворот еще в ходе революции сделала и вторая национальная партия края – Белорусская социалистическая громада. Громадовцы объявили о роспуске партии, а сами группировались вокруг газеты **«Наша Нива»**, которая в послереволюционный период стала центром белорусского национально-культурного движения. Она издавалась с ноября 1906 г. по август 1915 г. в Вильно. В состав редакции входили братья Иван и Антон Луцкевичи, В. Ластовский, В. Ивановский, А. Власов. С 1914 г. редактором стал Янка Купала. Газета печаталась кириллицей и латиницей, а с конца 1912 г. только кириллицей. Главное место в ней отводилось материалам, которые отражали национальный характер белорусов.

«Наша Нива» занимала либерально-просветительские позиции. Свою первоочередную и главную задачу газета видела в борьбе за признание факта существования белорусского народа, за его равноправие с другими народами. Много внимания газета уделяла теоретическому обоснованию права белорусского народа на сохранение и развитие своего языка и национальной культуры. Для многих тысяч белорусов «Наша Нива» стала первой газетой, прочитанной ими. Газета имела сотни корреспондентов во всех уголках Беларуси. Так, за 1910 г. она опубликовала 666 корреспонденций из 321 населенного пункта Беларуси и из 14 – за пределами края. Газета доходила даже до белорусов, переехавших в Америку.

С 1910 г. «Наша Нива» издавала адресованный крестьянам «Белорусский календарь», с 1912 г. – журнал «Соха», а для молодежи – литературный журнал «Лучинка». «Наша Нива» вместе с издательством «Заглянет солнце и в наше оконце» обеспечивала выход художественной и

научно-популярной книжной продукции. В газете регулярно размещали свои материалы белорусские писатели и общественно-политические деятели, ученые, среди которых были Я. Колас, Я. Купала, А. Пашкевич, М. Богданович, А. Гарун, З. Бядуля, Т. Гартный (Д. Жилунович) и др.

Таким образом, деятельность газеты играла важную роль в деле консолидации белорусской нации, развития ее языка и культуры и особенно в формировании самосознания белорусов. Десятилетие работы «Нашей Нивы» называют «нашенивским периодом» в истории белорусского национального движения.

Лекция 1.5. Национально-государственное строительство в 1917–1941 гг.

1. События Первой мировой войны, Февральской и Октябрьской революций на территории Беларуси.
2. Активизация национального движения и белорусский вопрос. Первый Всебелорусский съезд 1917 г. Провозглашение БНР.
3. Становление белорусской государственности на советской основе (Первое провозглашение ССРБ, ЛитБел ССР).
4. Польско-советская война 1919–1921 гг. Второе провозглашение БССР. Положение Западной Беларуси в составе Польши.
5. Социально-экономическое развитие БССР в 1920–1930-е гг.: создание индустриально-аграрной республики.
6. Формирование СССР, границы и административно-территориальное устройство БССР в 1919–1939 гг. Советская общественно-политическая система.
7. Противоречия развития социально-культурной сферы в БССР 1920–1930-е гг.

1. События Первой мировой войны, Февральской и Октябрьской революций на территории Беларуси.

В конце XIX и начале XX вв. крупнейшие государства Европы стремились занять лидирующие позиции в мировой политике. Сложились два враждующих блока: Антанта (Англия, Франция и Россия) и Тройственный союз (Германия, Австро-Венгрия и Италия). Борьба двух империалистических группировок-государств – Тройственного союза во главе с Германией и Антанты во главе с Англией – за передел уже разделенных колоний и «сфер влияния» привела летом 1914 г. к Первой мировой войне (1914–1918 гг.).

1 августа 1914 г. Германия начала Перову мировую войну, которая продлилась до 11 ноября 1918 г. К войне присоединились и другие страны, не желавшие допустить укрепление позиций Германии на мировой арене. На стороне Германии выступили страны Тройственного союза. Их противниками были страны Антанты, в том числе и Российская Империя.

Поводом к началу войны стало убийство в столице Боснии Сараево австро-венгерского принца Франца Фердинанда. Австро-Венгрия предъявила Сербии ультиматум, а 28 июля 1914 г. объявила ей войну. На следующий день Россия начала частичную мобилизацию. 1 августа Германия объявила войну России, а 3 августа – Франции. 5 августа Великобритания начала войну против Германии. Германский блок поддержали Турция и Болгария.

В мировой конфликте было вовлечено 38 государств с населением 1,5 млрд человек. Военная кампания 1914 г. началась наступлением германских войск на Западном фронте. Чтобы помочь союзникам, одновременно с операцией в Восточной Пруссии Россия начала стратегическое наступление в Галиции. Австро-Венгерская армия в ходе боев потеряла половину своего

состава (400 тыс. человек) и до конца войны не могла вести активных боевых действий.

Изначально военные действия велись только в Европе, а не на территории Российской империи. Белорусские территории, являясь западной границей Российской империи, должны были быть готовы к возможному нападению Германии. Поэтому уже в первые дни войны на территории Беларуси было объявлено военное положение и установлен строгий контроль над всеми сторонами жизни общества. В Барановичах была размещена Ставка Верховного главнокомандующего. На европейском театре военных действий Германия быстро одерживала победы и уже в 1915 г. вышла непосредственно к границам Российской империи (в частности, к западным белорусским губерниям). Российские войска были сосредоточены на западе Беларуси.

В августе 1915 г. немецкая армия перешла границу, и военные действия начались на территории Беларуси. Немецкое наступление осуществлялось в направлении Ковно-Вильно, но возле Вильно было остановлено. 9 сентября немцы прорвали фронт в районе Свентян. В результате Свентянского прорыва в тыл российской армии проникла крупная кавалерийская группировка (6 дивизий). 14 сентября она захватила Вилейку и приблизилась к Молодечно. Была создана угроза Минску. Отдельные немецкие полки дошли до Борисова, была повреждена железная дорога Минск-Москва. Под угрозой окружения российские войска покинули Вильно, Гродно, Лиду, Брест, другие города Западной Беларуси. Ставка Верховного главнокомандующего была переведена из Барановичей в Могилев. Оборона русской армии была прорвана, благодаря чему Германии удалось оккупировать значительную часть Беларуси. Таким образом, в октябре 1915 г. российско-германский фронт в пределах Беларуси установился на линии Двинск-Поставы-Сморгонь-Барановичи-Пинск (до февраля 1918 г.). В 1916 г. русская армия попыталась отеснить немецкие войска, заставить их отступить. С этой целью были проведены две наступательные операции — **Нарочанская (05–18. 03. 1916 г.) и Барановичская (19.06.–16.07.1916 г.)**, но они оказались неудачными, и линия фронта не изменилась.

Таким образом, западная часть Беларуси ($\frac{1}{4}$ часть с населением около 2 млн человек) оказалась под немецкой оккупацией. *Оккупация* — это захват территории одного государства войсками другого с установлением своего управления, законов и порядков. Беларусь была разделена на две части. На оккупированных территориях Германия начала проводить свою политику. Она включала: распространение германских законов и администрации; реквизиции (принудительное отчуждение имущества в пользу других лиц или государства во время войны или чрезвычайных обстоятельств); суровые налоги и принудительный труд; вывоз населения и материальных ценностей в Германию; план колонизации (захвата) и германизации Беларуси; запрет политических организаций и партий и др.

В то же время война затронула и положение восточной,

неоккупированной части Беларуси. Вся жизнь там строилась с расчетом на ведение боевых действий. Рассло производство предприятий военного назначения (швейных, обувных, металлообрабатывающих); сокращалось количество других предприятий; наблюдался упадок сельского хозяйства, сокращались посевные площади; проводилась мобилизация мужского населения; происходил постоянный рост цен на товары первой необходимости; появлялось большое количество беженцев, лиц, вынужденных покинуть место жительства в результате военных действий или иных обстоятельств (1,3 млн человек); происходил рост рабочего движения (особенно железнодорожников) и волнений среди крестьян и солдат.

В годы Первой мировой войны на всей территории Беларуси активизировалось **белорусское национальное движение** – движение за возрождение, независимость белорусского государства и белорусской нации. Наиболее активными его членами в то время были братья Антон и Иван Луцкевичи и В. Ластовский, которые находились на оккупированной территории в Вильно. Под их руководством был создан Белорусский комитет помощи пострадавшим от войны, а также объединение всех национальных организаций, получившее название Белорусский народный комитет (БНК). Участники национального движения выступили с идеей возрождения Великого княжества Литовского, в состав которого вошли бы белорусские, польские, литовские и украинские земли. Позднее возникла идея создания союза независимых государств Соединенных Штатов Беларуси, Литвы, Украины и Латвии от Балтийского до Черного моря. Однако, по ряду причин, реализовать эти идеи в то время не удалось.

Национальное движение развивалось и в неоккупированной части Беларуси. Центром этого движения стал Петербург, где Д. Жилунович издавал две белорусские газеты — «Светоч» и «Денница».

Военные действия возобновились в феврале 1918 г. Почти вся территория Беларуси была оккупирована, но 3 марта 1918 г. между Россией и Германией был подписан Брестский мирный договор, согласно которому территория Беларуси была разделена на несколько частей между заинтересованными государствами. Белорусские земли на запад от линии Двинск – Лида – Пружаны – Брест отходили к немецкой стороне. Территория Беларуси к югу от Полесской железной дороги передавались Украинской Народной Республике. На остальные земли Беларуси признавалось исключительное право Российской империи.

Война явилась большой трагедией для белорусского населения. Общие людские потери Беларуси за время мировой и последующей польско-советской войн (гибель военных на фронтах, смертность среди гражданского населения, уменьшение рождаемости, невозвращение из беженства) оцениваются более чем в 1,5 млн человек. Свыше 400 тыс. жителей белорусских территорий так и не вернулись на родину, навсегда осели на новых местах проживания в Тамбовской, Смоленской, Саратовской,

Калужской губерниях, в Москве и Петрограде.

В годы Первой мировой войны произошло еще одно ключевое событие в истории Российской империи, которое было вызвано обострением социальных проблем и противоречий в российском обществе, в первую очередь, разочарованием населения в войне, продовольственным кризисом, ростом цен и т.д. Все это привело к тому, что 23 февраля 1917 г. в Петрограде начались забастовки рабочих, вызванные продовольственным кризисом. Так началась **Февральская революция**. К рабочим постепенно присоединялись и другие слои населения, которые с лозунгами «Долой войну!», «Долой самодержавие!» обвиняли императора во многих проблемах Российской империи. В результате 2 марта 1917 г. император Николай II отрекся от престола, и самодержавие в России было уничтожено. Власть перешла к Временному правительству во главе с А. Керенским. Россия была провозглашена Демократической Республикой. Революция имела буржуазно-демократический характер. Готовились выборы в Учредительное собрание – будущий парламент. *Учредительное собрание* – это высший, демократически избранный орган власти, имеющий полномочия для решения вопросов государственного и общественного строя страны.

В стране установилось **двоевластие** – Временное правительство (власть буржуазии) и Советы рабочих и солдатских депутатов (революционно-демократическая власть пролетариата и крестьянства).

Политику Временного правительства в Беларуси проводили местные организации партии кадетов, которая после Февральской революции 1917 г. фактически стала правящей. В ее состав входили представители состоятельных слоев населения, офицерства и интеллигенции. На местах создавались комитеты общественного порядка и губернские уполномоченные (в Минске). 6 марта Временное правительство назначило губернских комиссаров, к которым переходила местная власть. Они выполняли функции губернаторов.

1-4 марта в городах Беларуси распространились сведения о победе революции в Петрограде, начали создаваться Советы рабочих и солдатских депутатов, народная милиция. **В Минске милиция была создана 4 марта. Ее возглавил М. В. Фрунзе.** Оформились местные организации, ранее запрещенных российским правительством, партий – РСДРП, эсеров, Бунда и др. 8 марта в состав Минского совета были включены представители солдат, и он стал Советом рабочих и солдатских депутатов. На том же заседании Совет определил основные направления своей деятельности. Первоочередными признавались задачи, связанные с демократизацией армии и организацией фабрично-заводских комитетов, профессиональных союзов рабочих и служащих, а также сельских, волостных и уездных крестьянских комитетов.

В то же время в Беларуси активизировались национальные силы. Все партии национального направления объединились и создали свой единый руководящий орган — Белорусский национальный комитет (БНК), который

возглавил Р. Скирмунт. Однако это объединение существовало недолго. Летом 1917 г. из состава БНК вышла БСГ и возглавила национальное движение, создав новый орган – Центральную Раду, впоследствии получившую название Великой Белорусской Рады (ВБР). Эти организации в основном поддерживали политику Временного правительства и Советов, но добавляли обязательное требование автономии для Беларуси.

Летом 1917 г. на незанятой территории Беларуси была создана новая административная единица – Западная область (Виленская, Витебская, Могилевская и Минская губернии). Часть, примыкавшая к фронту, называлась Западным фронтом. Сама Российская империя 1 сентября 1917 г. была объявлена республикой. **Республика** – форма правления, при которой все высшие органы государственной власти избираются или формируются парламентом, а граждане обладают личными и политическими правами.

Свержение самодержавия не удовлетворило некоторые политические силы, прежде всего, сторонников монархии в лице помещиков и офицеров. Поэтому летом 1917 г. был разработан план военного захвата власти в Петрограде и установления военной диктатуры при помощи армии. В августе 1917 г. начался вооруженный поход на Петроград во главе с генералом Л. Корниловым, это событие получило в истории название «Корниловского мятежа». Однако он был подавлен частями Петроградского гарнизона, верными Временному правительству и сформированными отрядами Красной гвардии.

Большую роль в подавлении корниловского выступления сыграли большевики. Они постепенно завоевали большую популярность среди населения и заняли большинство в Советах. Этот процесс называется большевизацией Советов. Получив большинство в Советах, большевики предложили свою программу, в корне отличавшуюся от предыдущих. Основное отличие состояло в праве наций на самоопределение, в диктатуре пролетариата. Большевики хотели, чтобы Советы оставались единственным органом власти в стране, поэтому они начали борьбу против Временного правительства. И на VI съезде (26 июля – 3 августа 1917 г.) РСДРП(б) приняли решение о подготовке вооруженного восстания против Временного правительства.

Временное правительство не смогло вывести страну из кризиса и решить насущные вопросы (аграрный, рабочий, национальный, международный). Все это привело к новой революционной волне. Этим воспользовались большевики и 25 октября (7 ноября) 1917 г. в Петрограде прошла демонстрация рабочих и солдат. Они захватили Зимний дворец, свергли Временное правительство. Утром был обнародован подготовленный В.И. Лениным призыв «К гражданам России». В нем объявлялось о свержении Временного правительства и переходе власти к Военно-революционным комитетам Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. Таким образом, произошла **Октябрьская революция** и вся власть перешла в руки Советов, где большевики составляли большинство. Был

созван Всероссийский съезд Советов, на котором были изданы первые два документа новой власти — Декрет о мире и Декрет о земле.

25 октября 1917 г. в Минске стало известно о победе революции в Петрограде, в тот же день исполком Минского Совета объявил о переходе власти в руки Совета рабочих и солдатских депутатов. Из политических узников был создан I революционный полк имени Минского Совета. Вместе с 37-м и 289-м Запасными полками, отрядом красноармейцев они составили вооруженные силы Минского Совета. *26 октября 1917 г. был создан Военно-революционный комитет Западного фронта (К. Ландер, А. Мясников и др.).* Именно ему принадлежала главная роль по установлению советской власти в Беларуси.

Против новой власти выступили буржуазные партии – эсеры, бундовцы, меньшевики, городская дума, Великая белорусская рада, центральное бюро профсоюзов г. Минска и др. 27 октября 1917 г. они создали *Комитет спасения революции во главе с И. Калатухиным.* Имея перевес сил, Комитет спасения революции в ультимативной форме потребовал передачи ему власти. Минский Совет согласился, но при условии, что войска не будут направлены для подавления восстания в Петроград и Москву. После заключения соглашения большевики провели агитацию среди солдат. Советскую власть поддержали съезды многих армейских комитетов. В ночь с 1 на 2 ноября 1917 г. в Минск прибыл бронированный поезд и военные части, которые взяли под защиту Минский Совет. В городе вновь была установлена Советская власть.

В конце октября – начале ноября советская власть победила в Витебске, Гомеле, Полоцке и других городах. Из крупных городов позднее всех советская власть была установлена в Могилеве (20 ноября 1917 г.), так как там находилась на тот момент Ставка Верховного главнокомандующего русской армией.

Таким образом, до 26 ноября на неоккупированной территории Беларуси была установлена власть Советов. Большевикам удалось в течение месяца ликвидировать все организации, которые сопротивлялись ее установлению. В это время прошли солдатские съезды 2-й, 3-й и 10-й армий Западного фронта. Они свидетельствовали о поддержке армией революционных изменений, декретов Советской власти. Таким образом, Октябрьская революция победила. Власть Советов была установлена на всей территории Западной области и фронта.

Необходимо было создать новые органы власти – законодательную и исполнительную. Первым законодательным органом советской власти на территории Беларуси стал Облисполкомзап во главе с М. Рогозинским, исполнительную власть представлял Совет Народных Комиссаров (СНК) Западной области и фронта во главе с К. Ландером. Региональным ответвлением партии большевиков на территории Беларуси стал Северо-Западный обком РКП(б) во главе с А. Мясниковым. Областной исполнительный комитет Западной области и фронта до 19 февраля 1918 г.

находился в Минске, позже – в Смоленске. Его деятельность охватывала Минскую, Витебскую, Могилевскую губернии, неоккупированные немецкими войсками часть Виленской и Смоленскую, что составляли Западную область. Ему также была подчинена армия Западного фронта.

Задачами Облисполкомзапа стали:

1. осуществление всех декретов и постановлений российских центральных органов власти;
2. издание местных декретов и приказов по поддержанию порядка и удержанию советской власти;
3. руководство хозяйственно-финансовой деятельностью, конфискация и национализация земли, банков, заводов и фабрик;
4. обеспечение армии всем необходимым, сохранение боеспособности армий.

Первыми мероприятиями советской власти стали: национализация промышленности; ликвидация помещичьего землевладения и создание государственного земельного фонда; установление 8-часового рабочего дня; приостановление военных действий, мирные переговоры с Германией без аннексий и контрибуций. *Аннексия* – это присоединение одной государственной территории к другой насильственно или в результате неравноправного договора. *Контрибуции* – деньги или материальные ценности, которые государство-победитель получает от страны, потерпевшей поражение в войне.

2. Активизация национального движения и белорусский вопрос. Первый Всебелорусский съезд 1917 г. Провозглашение БНР.

СНК Советской России 2 ноября 1917 г. принял «Декларацию прав народов России», в которой гарантировалось право нациям на самоопределение. Белорусское национальное движение восприняло этот документ как руководство к действию и увидело в нем возможность для создания своего государства. В это время белорусское национальное движение было представлено двумя силами: Великая белорусская рада (ВБР), выступавшая за создание независимой белорусской республики, и Белорусский областной комитет (БОК), созданный в Петрограде 17 ноября 1917 г. и стоявший на позициях автономии для Беларуси Российской федеративной республики.

Для обсуждения спорных вопросов 5–18 декабря 1917 г. участники белорусского национального движения собрались на Первый Всебелорусский съезд (состоялся в театре им. Я. Купалы в Минске). На нем присутствовали 1872 делегата, из которых 1167 делегатов имели право решающего голоса. С первым докладом по земельному вопросу выступил Анатолий Бонч-Осмаловский. Далее работа съезда продолжалась по группам, фракциям и секциям. На съезде были созданы следующие секции: 1) Политико-национальная; 2) Аграрная; 3) Экономическо-финансовая; 4) Культурно-просветительская; 5) По вопросам организации временной

власти; 6) Государственно-правовая; 7) По созданию национальной армии; 8) Беженская и социальная опеки.

На заседаниях секций развернулась борьба вокруг вопроса о формах самоопределения Беларуси: 1) Великая белорусская рада выступала за объявление независимости Беларуси; 2) БОК выступал за областную автономию в составе России; 3) Левые эсеры и народницкое крыло БСГ – за автономию со своей краевой радой и администрацией.

17 декабря 1917 г. Всебелорусский съезд принял резолюцию о власти, в которой закреплялись следующие положения: 1) белорусский народ имеет право на самоопределение и создание своего национального правительства; 2) созданный съездом Совет должен незамедлительно направить своих представителей в центральные органы Российской республики на переговоры о мире, которые в это время велись в Брест-Литовске, чтобы отстаивать целостность Беларуси и неотделимость ее от Российской федерации; 3) земля должна быть передана крестьянам без выкупа через поземельные комитеты; 4) комитет должен обеспечить правильную работу земского и городского самоуправления; 5) принять меры по сохранению военного имущества, которое находилось на территории Беларуси.

Таким образом, съезд, не признавая легитимности большевистской советской власти, провозгласил себя высшим органом управления. Была принята компромиссная резолюция о создании республиканского строя и создании временного органа краевой власти – Всебелорусского Совета крестьянских, солдатских и рабочих депутатов. Ему поручалось сменить существовавшие органы власти, созвать Учредительное собрание и решить вопрос о государственном строе в Беларуси. Однако съезд не успел довести свою работу до конца. СНК Западной области в ночь с 17 на 18 декабря 1917 г. провел аресты некоторых членов президиума, ряда делегатов и объявил Первый Всебелорусский съезд распущенным.

Таким образом, власть в Беларуси по-прежнему представлял Облисполкомзап – орган советской власти, возглавляемый в то время А. Мясниковым. Однако при этом война с Германией еще не закончилась, часть Беларуси еще оставалась оккупированной. Поэтому в декабре 1917 г. Советская Россия начала мирные переговоры с Германией. Переговоры оказались сложными и противоречивыми, поэтому в феврале 1918 г. Германия начала новое наступление и оккупировала почти всю территорию Беларуси. В этих условиях Облисполкомзап переехал из Минска в Смоленск. Этой ситуацией воспользовались члены Первого Всебелорусского съезда (представители БСГ) и 21 февраля 1918 г. провозгласили Первую Уставную грамоту. Согласно этому документу вся власть в Беларуси перешла к представителям этого съезда. Были созданы новые органы власти: законодательная – Исполнительный комитет (исполком) съезда во главе с Ф. Грибом и исполнительная – Народный секретариат (правительство) во главе с И. Воронко. Таким образом, в Беларуси было установлено несоветское правительство. Но почти в тот же день немецкие войска вошли в

Минск, установив авторитет немецкого командования. Основой своей политики Германия считала мирный договор только с РСФСР и рассматривала Беларусь как часть российской территории. 25 февраля 1918 г. немецкие солдаты заняли здание Народного секретариата, сняли с него национальный флаг, в помещении сделали обыск и захватили кассу. Реальной власти Народный секретариат не получил и продолжал свое существование только формально.

В условиях почти полной оккупации Беларуси Советская Россия возобновила мирные переговоры в Бресте, и 3 марта 1918 г. был заключен Брестский мирный договор с Германией. Это был конец войны для России. По условиям этого договора территория Беларуси была разделена на несколько частей, хотя представители Беларуси в переговорах не участвовали. По Брест-Литовскому договору Беларусь выступала не субъектом, а объектом международно-правовых отношений. Положениями договора Беларусь не была даже признана самостоятельным национальным регионом бывшей Российской империи и не имела собственного названия.

Понятно, что это не удовлетворило представителей национального движения, выступавших за создание независимого государства, и 9 марта 1918 г. они приняли Вторую Уставную грамоту, в которой объявили о создании своего государства – Белорусская Народная Республика (БНР) в составе этнического проживания белорусов. Создавался новый законодательный орган – Рада БНР, а исполнительным органом остался Народный секретариат. Несколько позже, 25 марта 1918 г., была принята Третья Уставная грамота, провозгласившая полную самостоятельность (независимость) БНР.

Новое государство нуждалось в поддержке и признании других стран. Однако большая часть ее территории по-прежнему была оккупирована Германией. Украина и Латвия имели претензии на белорусские территории. В России сразу же начались акции протеста против провозглашения БНР, т.к. она считалась неотъемлемой частью бывшей Российской империи. Государства Антанты и США в условиях войны с Германией и гражданской войны в России также не проявили заинтересованности в БНР. Противниками белорусской государственности являлись российские и польские организации в Беларуси, еврейские круги, которые ориентировались на язык и культуры великих народов, и имели экономические интересы за ее пределами. Что же касается Германии, то ее канцлер в ответ на ноту Народного Секретариата сообщил, что Берлин трактует Беларусь как часть Советской России и, согласно Брестскому мирному договору, не имеет права без согласия ленинского правительства признавать вновь созданное государство. Под угрозой оружия немецкие оккупационные власти разогнали Раду и Народный Секретариат БНР, а в начале апреля запретили их деятельность. Поэтому руководители БНР 25 апреля 1918 г. направили телеграмму кайзеру Вильгельму II, в которой высказывалась благодарность за освобождение Беларуси от большевистского

гнета и анархии. Члены Рады заявили, что будущее своей страны они видят только под опекой германского государства. Однако ответа не последовало, не дали результатов и другие усилия в этом деле. Как позже выяснилось, это был ошибочный шаг, который вызвал острый политический кризис и привел к расколу БСГ и Рады БНР.

Провозглашенная 25 марта 1918 г. БНР не стала полноценным государством, так как оно было провозглашено в условиях немецкой оккупации, не получила мирового признания, не были образованы местные органы власти. Это была первая попытка создать государственность на территории современной Беларуси. Таким образом, образование БНР было попыткой реализации идеи белорусской государственности, но не реальной государственностью. Заслуга БНР прежде всего в том, что перед общественностью было заявлено о существовании белорусского национального движения и необходимости решения проблемы белорусского государства.

Такое положение сохранялось до осени 1918 г. В ноябре 1918 г. в Германии произошла революция, прежнее руководство было свергнуто, и, таким образом, Германия потерпела поражение в Первой мировой войне. Поэтому все захваченные ей территории были возвращены прежним владельцам. Таким образом, условия Брестского мира были аннулированы, а советская власть вернулась на территорию Беларуси. Облисполкомзап снова стал главным органом управления, а руководители БНР покинули Беларусь.

3. Становление белорусской государственности на советской основе (Первое провозглашение ССРБ, ЛитБел ССР).

После окончательного установления Советской власти, завершения Первой мировой войны надо было решать вопрос о государственном строительстве. Сторонники советской власти имели две точки зрения на эту проблему в отношении Беларуси. Одни были против создания независимой Беларуси, видели ее только в составе РСФСР, а другие выступали за собственное независимое советское государство. Первую представлял Облисполкомзап во главе с А. Мясниковым. Вторую – созданный 31 января 1918 г. Белорусский национальный комиссариат (Белнацком) во главе с А. Червяковым и Белорусская секция РКП(б) во главе с Д. Жилуновичем. Этот вопрос окончательно был решен в Москве, где было принято решение о создании белорусской советской республики, так как одним из принципов большевиков было право наций на самоопределение. Началась практическая фаза реализации данного вопроса.

25 декабря 1918 г. народный комиссар по делам национальностей И. Сталин протелеграфировал в Смоленск председателю Облисполкомзапа М. Мясникову и сообщил, что ЦК дал свое согласие на создание Белорусского советского правительства. С целью практического решения постановления ЦК РКП(б) о создании БССР 27–28 декабря 1918 г. в Москве прошло совещание И. Сталина с Мясниковым, Калмоновичем,

представителями белорусских секций РКП(б) и Белнацкома. На нем решался вопрос о персональном составе будущего правительства ССРБ. Приглашенные на совещание представители Беларуси получили Директиву Народного Комиссариата по делам национальностей РСФСР о практических мерах по созданию БССР: правительство БССР должно было состоять из председателя и 15 членов, определялась территория республики, предусматривалось создание Центрального Бюро Компартии Беларуси.

30 декабря 1918 г. в Смоленске состоялась VI Северо-Западная областная конференция РКП(б). Эта конференция объявила себя I съездом КП(б)Б во главе с А. Мясниковым. В то же время государству были необходимы новые органы власти, так как Облисполкомзап был только в Западной области, а теперь речь шла о самостоятельном государстве и нужно было учитывать данную особенность. Новым органом власти стало Временное рабоче-крестьянское правительство во главе с Д. Жилуновичем. Первое правительство ССРБ состояло из представителей Облисполкомзапа и белорусских коммунистов, которые работали в то время в Москве. В состав Временного Рабоче-Крестьянского правительства вошли: председатель правительства Д. Жилунович, народный комиссар иностранных дел В. Фальский, комиссар по национальным делам Ф. Шантырь, комиссар по вопросам образования А. Червяков, комиссар по делам труда Е. Дыла, комиссар внутренних дел С. Иванов, комиссар военных дел А. Мясников и др. Правительство оставалось в полном подчинении ЦК РКП(б), ВЦИК и СНК РСФСР.

1 января 1919 г. произошло важнейшее событие: провозглашен Манифест о создании Социалистической Советской Республики Беларусь (ССРБ). Автором манифеста был Д. Жилунович. Эта дата считается первым провозглашением ССРБ. В состав государства входила вся современная территория Беларуси и ряд других территорий – часть Белостокской, Смоленской, Виленской, Ковенской, Черниговской областей.

5 января 1919 г. Временное Рабоче-Крестьянское правительство ССРБ переехало из Смоленска в Минск, ставший с тех пор столицей нового государства, и приступило к работе по созданию государственного аппарата, восстановлению экономики и налаживанию мирной жизни.

Для дальнейшего решения вопросов государственной политики был созван I Всебелорусский съезд Советов (съезд Советов – высший орган, решающий все основные вопросы). Он проходил 2–3 февраля 1919 г. в Минске. На съезде была принята первая Конституция БССР – основной закон жизни государства (национализация, демократия, власть Советов).

Однако недолго государству удалось просуществовать, поскольку в это время Польша решила начать войну против РСФСР, чтобы аннексировать часть территории Беларуси (восстановить границы Речи Посполитой 1772 г.). В таких условиях советское руководство решило создать буферное государство между Польшей и Советской Россией, которое бы взяло на себя обязанности по защите от поляков. *Буферное государство* – это страна,

расположенная между двумя воюющими государствами и обеспечивающая отсутствие общих границ и военного столкновения армий. Такая территория могла быть создана из белорусских и литовских земель. Поэтому 27 февраля 1919 г. было объявлено о создании нового государства – ЛитБел ССР со столицей в Вильно. 27 февраля 1919 г. прошло совместное заседание Центрального исполнительного комитета (ЦИК) Беларуси и ЦИК Литвы, на котором был создан единый исполнительный орган ЦИК ЛитБела. На этом же заседании были избраны председатель ЦИК (К. Тиховский), сопредседатель Совета Народных Комиссаров (В. Мицкевичус-Капсукас) и президиум ЦИК Литбела. 4–5 марта 1919 г. прошел съезд, который объединил коммунистические партии Беларуси и Литвы в единую компартию, как часть РКП(б). Съезд избрал ЦК партии, который 8 марта на своем заседании избрал президиум. Председателем президиума был избран В. Мицкевичус-Капсукас.

Таким образом, в начале 1919 г. часть территории БССР вошла в состав ЛитБела ССР (Гродненская, Минская, Виленская и Ковенская губернии), а другая территория (Могилевская, Витебская, Смоленская вошли в состав РСФСР).

4. Польско-советская война 1919–1921 гг. Второе провозглашение БССР. Положение Западной Беларуси в составе Польши.

После окончания Первой мировой войны, в ноябре 1918 г. было восстановлено Польское государство во главе с маршалом Ю. Пилсудским. Польша стремилась восстановить границы бывшей Речи Посполитой в размерах 1772 г. (до первого раздела). В начале 1919 г. польские правящие круги при поддержке Франции и Англии стали на путь осуществления своих намерений присоединить земли Украины, Беларуси и Литвы к Польше. Поэтому в 1919 г. Польша начала войну против РСФСР, которая получила название польско-советской войны. В то время на территории Беларуси было создано буферное государство – ЛитБел ССР.

В феврале 1919 г. польские войска начали наступление на рубежах Вильно – Минск и Кобрин – Пинск. Польские войска продвигались очень быстро. К лету 1919 г. они заняли значительную территорию Беларуси. Красная Армия покинула Вильно, Брест, Минск. Угроза захвата нависла над Гомелем. И только на линии реки Березины фронт стабилизировался. Такое положение сохранялось до весны 1920 г. Таким образом, в конце 1919 г. поляки захватили большую часть территории Беларуси. ЛитБел ССР перестала существовать, так как ее территория был оккупирована поляками. Красная Армия предпринимала попытки контратак, но безуспешно. Снова территория Беларуси была разделена на 2 части: западная и центральная были в зоне польской оккупации, восточная была включена в РСФСР.

На оккупированной поляками территории были организованы польские административные институты, восстанавливалась помещичья собственность на землю, происходили аресты антипольских и белорусских национальных

деятелей, активно использовались природные ресурсы Беларуси, закрывались белорусские школы (полонизация), проводилась антиправославная политика.

В связи с изменением политической ситуации в Беларуси вновь активизировалось национальное движение, прежде всего, за счет представителей БНР. Чтобы склонить на свою сторону представителей белорусского национального движения, 28 апреля 1919 г. Ю. Пилсудский выступил с обращением к населению бывшего Великого княжества Литовского. Он пообещал, что даст ему возможность самому решать свои национальные и религиозные дела. И тогда ряд белорусских партий и организаций взяли курс на сотрудничество с польскими властями. Представители пропольской ориентации (Ю. Лесик, А. Смолич, С. Рак-Михайловский, И. Серада, В. Ивановский) заключили договор с Ю. Пилсудским о том, что после победы Польши в войне Беларусь войдет в состав восстановленной Речи Посполитой. Однако очень скоро сугоровая действительность развеяла надежды о невозможности договориться с Ю. Пилсудским. Стала усиливаться оппозиция к польским оккупационным властям. Ее возглавили белорусские эсеры. В сентябре 1919 г. руководство Белорусской партии социалистов-революционеров (БПС-Р) заявило, что идею государственности Беларуси может определить только рабочий конгресс, избранный белорусским народом. В октябре 1919 г. БПС-Р призвала все политические партии создать общий фронт «борьбы за освобождение Беларуси».

На оккупированной территории разгорелась борьба с польской армией. Были сформированы партизанские отряды. Эту борьбу в Беларуси возглавили коммунисты и партия эсеров. Наиболее известной организацией, созданной для борьбы с оккупантами, являлась Белорусская коммунистическая организация (БКО) во главе с В. Игнатовским. Она откололась от партии белорусских эсеров и преследовала цель возрождения советской власти в Беларуси.

Вся жизнь в неоккупированной (восточной части) была вновь переведена на военные рельсы, там проводилась политика «военного коммунизма» – политика большевиков в годы гражданской войны и интервенции иностранных держав, которая характеризовалась отменой частной торговли и ограничением товарно-денежных отношений, переходом системы распределения в руки государства, введением продовольственного распределения, национализацией промышленности, милитаризацией экономики. Элементом политики «военного коммунизма» была *продразверстка* – система заготовок сельскохозяйственных продуктов, согласно которой крестьяне были обязаны сдавать государству все прибавочные продукты, в первую очередь зерно, для снабжения Красной Армии. На оккупированной части территории осталась небольшая территория, где сохранилась советская власть.

Летом 1920 г. боевые действия возобновились. Красная Армия перешла

в контрнаступление и на этот раз оно увенчалось успехом. Новое наступление Красной Армии началось 4 июля. В результате 11 июля был освобожден Минск, 14 июля – Вильно. К августу 1920 г. была освобождена вся территория Беларуси. Войсками командовал маршал М. Тухачевский. Таким образом, боевые действия в Беларуси были временно остановлены и снова вернулась советская власть.

В таких условиях встал вопрос, что делать с государством на территории Беларуси? Было решено ликвидировать ЛитБел (за ненадобностью буфера) и воссоздать БССР. Так, **31 июля 1920 г. в Минске была провозглашена Декларация о независимости советской Социалистической Республики Беларусь (ССРБ)**. Состоялось второе провозглашение советской республики на территории Беларуси. Этот акт стал важным событием в государствообразующем процессе. Декларация подтвердила положения Манифеста Временного рабоче-крестьянского советского правительства Беларуси от 1 января 1919 г. Однако территория страны уже была другой, нежели в 1919 г.

Однако и такая территория была недолгой, поскольку уже осенью 1920 года польская армия вновь начала наступление и снова оккупировала часть территории Беларуси. В таких условиях начались мирные переговоры между РСФСР и Польшей, в результате которых 18 марта 1921 года (в Риге) был подписан Рижский мирный договор. На переговорах в Риге не было никого, кто представлял бы белорусскую сторону. Судьба Беларуси определялась без белорусов. По Рижскому мирному договору от 18 марта 1921 г. к Польше отходила значительная часть территории Беларуси – 113 тыс. км с населением около 4,6 млн человек. За БССР сохранилось только 6 уездов Минской губернии – Минский, Борисовский, Бобруйский, Игуменский, Мозырский и Слуцкий с площадью в 52 тыс. км² и населением в 1,5 млн чел. Витебская и Гомельская губернии, западные уезды Смоленской губернии оставались в составе РСФСР. Граница с Польшей прошла в 30 км к западу от Минска. При подписании Рижского мира была потеряна значительная часть белорусской территории. Это повлияло на условия дальнейшего развития БССР.

Положение Западной Беларуси в составе Польши.

По условиям Рижского мирного договора 1921 г. Западная Беларусь вошла в состав Польши и находилась там до сентября 1939 г. Там стала проводиться политика польского государства.

Вся территория Западной Беларуси делилась на 4 воеводства: Полесское, Новогрудское, Виленское, Белостокское. Воеводства делились на уезды, уезды на гмины. Поляки называли эту территорию «Кресы всходне» (восточная окраина).

Вся политика Польши в экономике строилась на том, что Беларусь рассматривалась как аграрно-сырьевый призрак, рынок и источник рабочей силы.

Промышленность: в основном была развита перерабатывающая промышленность с преобладанием местного сырья для пищевых и деревообрабатывающих предприятий (Пинская спичечная фабрика, Гродненская табачная и фанерная фабрики, Неманский стекольный завод, Лидский завод резинотехнических изделий); произошел приток иностранного капитала (Англия, Франция, Италия, Швеция).

Сельское хозяйство: в Польше была частная собственность, поэтому она была восстановлена в Западной Беларуси, т.е. земля вновь принадлежала помещикам. Проводилась комасация – хуторизация, белорусские земли заселялись осадниками – бывшими польскими офицерами.

Политическая сфера: происходил контроль над всеми сферами жизни общества; действовала тайная политическая полиция польского государства; проводились карательные операции польского правительства против населения Западной Беларуси. В 1934 г. по распоряжению Ю. Пилсудского в Березе-Картузской был создан концентрационный лагерь, где до 1939 г. удерживались противники польской власти, обвиненные в антигосударственной деятельности. В поисках лучшей доли от 120 до 150 тыс. белорусов эмигрировали в Западную Европу, США, Канаду, страны Латинской Америки.

Национально-культурная сфера: происходила полонизация, закрытие белорусских школ, театров, библиотек, типографии, наблюдалась нехватка учреждений образования, был введен запрет на белорусский язык, наблюдалось давление на православную церковь.

В 1926 г. в Польше произошла смена политического режима. В результате государственного переворота был установлен военно-авторитарный режим Ю. Пилсудского, получивший название «**санация**».

В таких условиях на территории Западной Беларуси начало развиваться антипольское национально-освободительное движение, представленное двумя направлениями: революционным и национальным. Целями были освобождение от власти Польши и ликвидация деятельности польского правительства, установление демократических прав и свобод. Революционное движение представляли силы, стремившиеся установить советскую власть, присоединившись к БССР, а национальное – те, кто стремился создать независимую Беларусь. К революционному лагерю относились следующие политические силы: КПЗБ (И.Логинович), КСМЗБ (В.Хоружая), БРО, БСРГ. Они были активными организаторами партизанской борьбы, в которой участвовали К.П. Орловский, С.А. Ваупшасов, В.З. Корж, А.М. Рабцевич. Ими были организованы рабочие и крестьянские демонстрации. Наиболее известная – забастовка нарочанских рыбаков в 1935 г. Национальное движение представляли БХД, ТБШ (Б. Тарашкевич), депутаты Сейма (Белорусский посольский клуб).

5. Социально-экономическое развитие БССР в 1920–1930-е гг.: создание индустриально-аграрной республики.

В годы войны советское правительство на неоккупированной территории Беларуси проводило политику «военного коммунизма», для которой характерна отмена частной торговли и ограничение товарно-денежных отношений, переход системы распределения в руки государства, введение продразверстки, национализация промышленности, милитаризация экономики. Данный экономический механизм вызывал недовольство в народных массах, особенно среди крестьян. В таких условиях большевики решили начать новую политику, которая получила название НЭПа – новой экономической политики.

Решение о переходе к нэпу было принято в марте 1921 г. на X съезде партии (РКП(б)). НЭП был политикой, фактически противоположной «военному коммунизму». Ее главная цель – обеспечить экономический рост и создать условия для дальнейшего развития социализма.

Основные направления НЭПа:

В сельском хозяйстве: *продовольственный налог (продналог)* – система взимания налога с населения, при которой конкретные размеры налогов устанавливаются в зависимости от площади посевов, а не собираются все дополнительные продукты, как при продразверстке; разрешение различных форм землепользования (община, фермерские хозяйства и т. д.) – крестьяне сами могли выбирать, как вести свое хозяйство; допускалось использование наемного труда и различные формы кооперации.

В промышленности: экономический расчет – форма существования предприятия, при которой предприятие само решает необходимые размеры и объемы производства и реализации продукции; самофинансирование – способ финансирования, при котором предприятие покрывает все расходы за счет собственной прибыли.

В торговле: различные формы торговли (государственная, частная, кооперативная); переход от товарного обмена к товарно-денежным отношениям; денежная реформа 1922–1924 гг. (введение советского червонца).

Особенности проведения нэпа в Беларуси:

1) нэпманами в Беларуси были преимущественно евреи, потому что здесь в свое время проходила «граница еврейской оседлости», запрещавшая селиться евреям за границами городов и местечек;

2) происходило увеличение количества хуторов на бывших помещичьих землях по причинам добровольного переселения туда крестьян в результате свободного выбора форм землепользования (согласно Земельному кодексу БССР 1924 г.) с целью разрешить проблему перенаселенности белорусской деревни. Эту политику поддерживал в 1925–1928 гг. народный комиссар земледелия БССР Д. Прищепов. Отличием аграрных мероприятий при Д. Прищепове от столыпинской аграрной реформы было то, что в 1925–1928 гг. проводилось дополнительное наделение землей малоземельных крестьян за счет перераспределения земли и отрезков у зажиточного крестьянства. К 1928 г. общее количество крестьян, вышедших на хутора,

достигло примерно 25% от всех крестьянских хозяйств (при Столыпине – лишь 13%).

3) ликвидировались различные денежные единицы в пограничных районах Беларуси после введения советского червонца в 1924 г. (червонец равнялся дореволюционной 10-рублевой золотой монете и к середине 1926 г. стоил более 5 долларов США, изготавливаясь из золота и мог заменяться бумажными деньгами).

В рамках нэпа был принят план ГОЭРЛО – план государственной электрификации России, утвержденный в декабре 1922 г. с целью восстановления разрушенного войной хозяйства. В. Ленин назвал его «второй программой партии». Согласно этому плану на территории Беларуси к середине 1920-х годов было построено более 20 электростанций. Они стали источником энергии для промышленных предприятий. Было начато строительство крупнейшей на то время Белорусской государственной районной электростанции (БелГрес) в Оршанском районе.

Эта политика, безусловно, имела ряд преимуществ и позволяла ускорить экономическое развитие и вывести страну из кризиса. В то же время были и некоторые недостатки. Например, сложились «*ножницы цен*» – ситуация в период нэпа, когда цена сельскохозяйственной продукции была в несколько раз ниже цены промышленной продукции, резко возросло социальное неравенство, были введены оплаты за транспорт, коммунальные платежи и другие услуги, что не вызывало одобрения у населения.

В результате к 1927 г. было восстановлено сельское хозяйство страны и начался ускоренный рост промышленности (железнодорожный и машиностроительный заводы в Минске, Борисовский хрустальный завод, спичечная фабрика «Березина», лесопильные и кожевенные фабрики).

Таким образом, НЭП позволил восстановить экономику страны, ликвидировал недовольство населения. Однако главной целью большевиков было строительство социализма, а это требовало установления государственной формы собственности, развития экономики без элементов капитализма.

В СССР в 20-е гг. XX в. наблюдались определенные проблемы с организацией индустриального производства. Достигнутый в 1926–27 гг. довоенный уровень производства не мог удовлетворить потребности государства. СССР по объему промышленной продукции на душу населения в 5–6 раз отставал от развитых индустриальных стран Запада. Еще хуже было положение в БССР: она по-прежнему оставалась слаборазвитой в промышленном отношении республикой. Доля промышленной продукции во всем народном хозяйстве республики составляла лишь 23,5% (в СССР – 39,1%). Не произошло значительных изменений и в структуре промышленности. Основу ее составляли пищевая, деревообрабатывающая, бумажная, кожевенная отрасли, на долю которых приходилась основная часть общего объема валовой продукции. Промышленность Беларуси по-прежнему оставалась мелкой и кустарной. Очень остро стояла в республике

проблема инженерно-технических кадров, квалифицированных рабочих. В 1927 г. удельный вес инженеров и техников составлял 2% от общей численности работников, занятых в промышленности. В тоже время и культурный уровень основной массы населения оставался еще низким. Все это, вместе взятое, препятствовало развитию народного хозяйства республики. В тоже время возможности дальнейшего значительного увеличения производства на старой базе оказались исчерпанными. Преодолеть технико-экономическую отсталость возможно было только на базе широкого развертывания реконструкции старых предприятий и нового капитального строительства.

Поэтому руководством партии и страны было принято решение перейти к политике, которая получила название **индустриализация**. Это решение было принято в **1925 г.** на XIV съезде ВКП(б). Сущностью индустриализации провозглашалось: «вести экономическое строительство под таким углом зрения, чтобы СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, превратить в страну, выпускающую машины и оборудование».

Средства для проведения индустриализации:

- 1) доходы от существующих промышленных предприятий и сельского хозяйства;
- 2) продажа за границу зерна, леса, нефтепродуктов, художественных и церковных ценностей;
- 3) режим жесткой экономии;
- 4) введение государственной монополии на спиртные напитки и валютной монополии;
- 5) использование трудового энтузиазма народа (основной метод проведения индустриализации – это социалистическое соревнование, которое развивалось в таких формах как стахановское движение, ударные бригады, многостаночное обслуживание, совмещение профессий).

Для проведения индустриализации были разработаны новые элементы управления народным хозяйством, получившие название пятилетнего плана (пятилетки): для предприятий устанавливалась норма выпуска продукции на пять лет, которые они должны были выполнять. Первая пятилетка – 1928/29–1932/33 гг. Кроме того, правительством делалась ставка на ускоренную индустриализацию, лозунгом которой стал «Пятилетку — в четыре года!».

В БССР индустриализация имела свои особенности по сравнению с другими территориями СССР: преимущество развитие легкой промышленности (перерабатывающей), так как наблюдалась сложность строительства крупных объектов тяжелой промышленности, развитие энергетики, машиностроения, промышленности строительных материалов (БелДРЭС, «Гомсельмаш», Минский радиозавод, Могилевский труболитейный и вагоноремонтный заводы, Гомельский стекольный завод, Кричевский цементный завод, станкостроительные заводы им. К.Я. Ворошилова и С.М. Кирова Минск, Витебск, Гомель); ставка на использование местного сырья, что способствовало развитию топливной,

деревообрабатывающей, бумажной, кожевенной, швейной, обувной и пищевой промышленности (торфяной комбинат «Ассинторф», деревообрабатывающие комбинаты в Бобруйске и Гомеле, Оршанский льнозавод, завод искусственного волокна в Могилеве, швейная фабрика «Флаг индустриализации» и чулочно-носочная фабрика КИМ в Витебске); пограничное положение Беларуси делало нецелесообразным размещение на ее территории предприятий тяжелой промышленности, ориентированных на производство средств производства, то есть машин, станков, оборудования.

Результаты индустриализации для БССР к концу второй пятилетки (1933–1937 гг.):

- 1) была создана современная материально-техническая база народного хозяйства, введено в действие и реконструировано 1863 предприятий, которые выпускали 90% всей промышленной продукции;
- 2) произошли изменения в структуре промышленности, что было связано с появлением новых ее отраслей;
- 3) менялась и социальная структура населения: рос рабочий класс, сформировались новые рабочие профессии.

Курс на проведение политики коллективизации сельского хозяйства разработал XV съезд ВКП(б) в декабре 1927 г. В годы нэпа в белорусской деревне происходила кооперация крестьянских хозяйств. Она имела различные формы: от простых (потребительская) до сложных (товарищества по совместной обработке земли). До 1928 г. в Беларуси всеми видами сельскохозяйственной кооперации было охвачено 50% крестьянских дворов, а коллективными хозяйствами (колхозами) – только 1%. Поэтому темпы проведения **коллективизации** – объединения индивидуальных хозяйств крестьян в крупные (колхозы) – были признаны руководством СССР неудовлетворительными. С 1929 г. коллективизация стала главной линией коммунистической партии в деревне. Чтобы получить в короткий срок средства для проведения индустриализации, в деревне начали принудительно и ускоренно создавать колхозы. Государством были снижены закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, что вызывало нежелание крестьян продавать хлеб по низким ценам. Так возник «хлебный кризис» 1928–1929 гг., в разжигании которого были обвинены кулаки. Началась политика раскулачивания.

В феврале 1930 г. было принято решение о провозглашении БССР районом сплошной коллективизации и обобщения в колхозы 75–80% индивидуальных хозяйств до марта 1930 г. Это вызвало недовольство крестьян, что проявилось в крестьянских вооруженных выступлениях. В марте 1930 г. И. Сталин опубликовал статью «Головокружение от успехов», в которой обвинил за перегибы в колхозном строительстве исполнителей политики коллективизации на местах. Поэтому руководство БССР временно отказалось от силовых методов обобщения крестьянских хозяйств, что сразу вызвало уменьшение их доли в колхозах в июне 1930 г. до 11%.

Проведение сплошной коллективизации в Беларуси имело свои особенности. Она сопровождалась массовым и ускоренным селением хуторских хозяйств в колхозные центры.

В колхозах работа оценивалась очень низко. Ее оплачивали не деньгами, а продуктами в конце года по количеству отработанных дней. Учет работы вели по трудодням. С середины 1930-х гг. в колхозах БССР был установлен минимум выработки трудодней – 80, а те, кто их не отрабатывал привлекались к административной ответственности. С 1932 г., когда в СССР была введена паспортная система, колхозники паспорта не получали. В результате они были лишены права свободного перемещения.

В деревню для организации колхозов направлялись сотни уполномоченных-коммунистов, а также рабочие двадцатипятидесятичники. Для обеспечения колхозов техникой были созданы МТС, а при них – политотделы, которые строго проводили партийную линию в реализации коллективизации.

Фактически коллективизация в БССР была завершена к 1935 г., когда было обобщено в колхозы примерно 85,6% крестьянских хозяйств. В 1939 г. было обобщено уже более 90% крестьянских хозяйств.

6. Формирование СССР, границ и административно-территориальное устройство БССР 1919–1939 гг. Противоречия советской общественно-политической системы.

После окончания польско-советской войны и подписания Рижского мирного договора в 1921 г. территория БССР состояла всего из 6 уездов Минской губернии (Бобруйский, Борисовский, Игуменский, Мозырьский, часть Минского и Слуцкого с территорий в 52,3 тыс. км² и населением в 1,5 млн чел.). Высшим органом власти в БССР стал съезд Советов БССР, который проводился раз в несколько лет. Законодательная власть принадлежала Центральному исполнительному комитету (ЦИК), исполнительная – Совету Народных Комиссаров (СНК).

Несмотря на провозглашенную 31 июля 1920 г. независимость ССРБ, на III съезде КП(б) (22–25 декабря 1920 г.) по-прежнему подчеркивалось, что Беларусь, как Социалистическая Советская Республика, одновременно является составной частью РСФСР. Внесенные вторым Всебелорусским съездом Советов (декабрь 1920 г.) поправки к Конституции ССРБ 1919 г. фактически зафиксировали ее автономный статус в составе РСФСР, что, безусловно, противоречило декларации о независимости.

Ситуация начала меняться с июля 1921 г., когда большевистское руководство решило пересмотреть и экономическую, и национальную политику. 30 июля 1921 г. состоялась ратификация Союзного рабоче-крестьянского договора между ССРБ и РСФСР (который был подписан 16 января 1921 г.). О ССРБ как автономной единице речь уже не велась. Однако и в дальнейшем законодательство РСФСР оказывало существенное влияние на развитие законодательства республики, так как опыт собственного

законотворчества был еще недостаточным.

Обсуждение создания СССР осуществлялось в рамках двух проектов. И. В. Сталин выступил с идеей «автономизации». По ней все советские республики должны были объявить себя составными частями РСФСР и войти в ее состав на правах автономии. Но этот план не был поддержан руководителями компартий трех из шести республик (Грузия, Украина, Беларусь).

В.И. Ленин нашел более приемлемую форму государственного устройства – государственного союза самостоятельных равноправных республик на основе добровольного и равного объединения с общефедеральными органами власти. В данном союзе должна быть общая Конституция, органы государственной власти, гражданство, денежные единицы. Всем республикам гарантировались равные права внутри СССР и каждой теоретически давалось право свободного выхода из Союза.

Так, *30 декабря 1922 г. была подписана Декларация о создании Союза Советских Социалистических Республик (СССР)*, в который первоначально вошли четыре страны (РСФСР, БССР, УССР, Закавказская Федерация – Азербайджан, Грузия, Армения), а позже в составе СССР насчитывалось 15 союзных республик.

В декларации определялись причины и принципы объединения. Союзный договор состоял из 26 пунктов, в которых определялись основы объединения – компетенция Союза ССР, структура органов власти и управления, вводилась единое гражданство и т.п. В компетенцию союзных органов передавались вопросы внешней политики, внешней торговли, финансов, обороны, путей общения, связи. Все остальное оставалось в ведении союзных республик. Высшим органом страны провозглашался Всесоюзный съезд Советов, а в перерывах между его созывами — ЦИК СССР, который состоял из двух палат: Союзного Совета и Совета национальностей.

После ратификации на съездах Советов союзных республик *31 января 1924 г.* II Съезд Советов СССР окончательно утвердил *Конституцию СССР*. Конституция СССР 1924 г. состояла из двух частей – Декларации об образовании СССР и Союзного договора. В декларации определялись принципы добровольности и равноправия при объединении республик в Союз ССР. В Договоре закреплялось объединение республик в одно союзное федеративное государство.

В таких условиях был поставлен вопрос о территории БССР. В 1924 г. часть территорий, ранее вышедших из состава РСФСР (часть Смоленской, Витебской и Гомельской губерний), была присоединена к БССР. Это событие было названо первым укрупнением БССР. В результате территория Советской Беларуси стала больше в 2 раза (составила 110 тыс. км²), а население увеличилось до 4,2 млн человек, то есть возросло почти в 3 раза. В то же время возникло новое административно-территориальное деление: область – район – сельский совет. В 1926 г. к БССР были присоединены

Гомельский и Речицкий уезды. Теперь площадь БССР сославляла 126 тыс. км², а население около 5 млн. человек. Это стало вторым укрупнением республики. *В апреле 1927 г.* на VIII Всебелорусском съезде Советов была принята **Конституция БССР**. Согласно Конституции политической основой БССР являлись Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, которым принадлежала вся власть в БССР. В Конституции были закреплены изменения в административно-территориальном разделении республики в результате укрупнения ее территории. Были утверждены государственные герб и флаг Белорусской ССР.

Политическая ситуация стала существенно меняться с 1925 г., когда умер Ленин и к власти пришел Сталин. Его управляемая тактика была жестче. Именно в это время начинают складываться особенности так называемого советского общественно-политического строя: командно-административные методы управления; полный (тотальный) контроль государства над всеми сферами жизни; установление однопартийной системы; государственная собственность на средства производства; господство марксистско-ленинской идеологии; безальтернативные выборы; создание культа личности Сталина (культ личности – чрезмерное взвеличивание роли одного человека, приписывание ему влияния на ход исторических событий); начались репрессии – различные принудительные меры, которые власти применяют к своим, иностранным гражданам и иным лицам по политическим мотивам. Самым известным делом в Беларуси стало дело «Союза освобождения Беларуси». В результате арестов белорусская республиканская партийная организация потеряла почти половину своего состава. Были репрессированы первые секретари 99 райкомов КПБ(б) из 101, действовавшие в то время на территории БССР. В 1937 г. были обвинены руководители Республики А. Червяков, М. Гикало, М. Голодед. Все они стали жертвами политических репрессий. Только в 1939 г. было арестовано 27 тыс. человек, меньшая часть из которых действительно враждебно относилась к советской власти. Опубликованные в 1990-е гг. подсчеты, составленная электронная база данных показывают, что всего в БССР в 1935–1940 гг. от политических репрессий пострадало более 86 тыс. граждан Беларуси, из которых почти 28,5 тыс. человек были расстреляны.

В 1937 г. была принята новая Конституция БССР, в которой были прописаны новые принципы государственной жизни: социалистическое государство рабочих и крестьян; высший законодательный орган – Верховный Совет, исполнительный орган – Совет Народных Комиссаров (СНК), местные – Советы депутатов (областные, районные, городские, поселковые); безальтернативная система выборов; некоторые изменения в гербе и флаге.

В 1938 г. появилось новое административно-территориальное деление. БССР была разделена на 5 областей (Минскую, Витебскую, Могилевскую, Гомельскую, Полесскую с центром в Мозыре). В сентябре 1939 г. состоялось воссоединение Западной Беларуси с БССР. На присоединенной территории

было образовано еще 5 областей. Так, к началу Великой Отечественной войны БССР насчитывала 10 областей, которые были разделены на 197 районов. Всего в 1941 г. республику населяло свыше 10 млн. человек, территория составляла 223 тыс. км².

7. Противоречия развития социально-культурной сферы в БССР 1920–1930-е гг.

Белоруссацией именуется политика коммунистической партии (большевиков) Беларуси в период с 1924 до конца 1920-х – начала 1930-х гг., которая содействовала национально-государственному и национально-культурному строительству в БССР. Предпосылками белоруссации были быстрое развитие хозяйства республики на основе нэпа, укрупнение территории БССР. Белоруссизация предусматривала целый комплекс мероприятий по возрождению белорусской культуры, школы, языка.

Основные достижения национально-культурного строительства в БССР:

1. Перевод обучения в школах преимущественно на белорусский язык. До 1928 г. около 80% общеобразовательных школ было переведено на белорусский язык обучения. В годы белоруссизации государственными были объявлены сразу 4 языка – белорусский, русский, еврейский и польский.

2. Перевод государственного аппарата на белорусский язык. В 1927 г. около 80% служащих в центральных органах власти владели белорусским языком.

3. Перевод Красной Армии на белорусский язык. В войсках, размещавшихся в Беларуси, было введено изучение белорусского языка. Созданы территориальные военные единицы (дивизии, полки).

4. Выдвижение представителей местного населения на руководящие должности (**коренизация**). До 1927 г. удельный вес местного белорусского населения среди районных руководителей увеличился на 48%.

5. Создание системы высшего образования. В 1920 г. был создан Белорусский политехнический институт (БПИ), в 1921 г. открылся Белорусский государственный университет (БГУ). В 1919–1920 г. начали действовать педагогические институты в Минске, Витебске, Могилеве, Гомеле, Горе-Горецкий земледельческий институт, Минский медицинский и технологический институты. В 1924 г. начал образовательную деятельность Витебский ветеринарный институт.

6. Организация научно-исследовательской деятельности по всестороннему изучению Беларуси. В 1922 г. открылся Институт белорусской культуры (Инбелкульт), который в 1929 г. был преобразован в Академию Наук БССР.

7. Выпуск газет, журналов, учебников и книг на белорусском языке. Было создано издательство «Советская Белоруссия», началось издание газеты «Советская Белоруссия» и журнала «Наш край», открыта Белорусская государственная библиотека (Национальная библиотека).

8. Активными темпами развивалась белорусская литература. Продолжалась творческая деятельность писателей старшего поколения:

Я. Купалы, Я. Коласа, Т. Гартного и др., появились произведения молодых белорусских писателей – М. Чарота, К. Чорного, М. Лынькова, К. Крапивы, М. Горецкого и др. Созданы литературно-художественные объединения «Молодняк», «Узышиша».

9. Становление первого Белорусского государственного театра (с 1926 г. – БГТ-1, сейчас – Национальный академический театр имени Я. Купалы). В 1926 г. в Витебске открылся БГТ-2 – нынешний Национальный академический театр имени Я. Коласа. В то время там работала замечательная актриса С. Станюта. В 1926–1932 гг. в Гомеле действовал необычный театр (БГТ-3) Белорусский государственный передвижной театр под руководством В. Голубка. Он продолжал традиции вертепа и первого в Беларуси профессионального театра И. Буйницкого. В Минске сейчас на базе театральной гостиной имени В. Голубка открыт музей театральной и музыкальной культуры. В 1924 г. в Могилеве была поставлена первая белорусская советская опера М. Чуркина «Освобождение труда». Я. Тикоцкий создал первую симфонию, посвященную освобождению Беларуси от интервентов.

10. Появление кинематографа. В 1926 г. был создан первый белорусский художественный фильм «Лесная быль» режиссером Ю. Таричем. Это героико-романтическая кинолента о гражданской войне по повести М. Чарота «Свинопас».

Благодаря политике белорусизации в БССР успешно решались общие для СССР вопросы: ликвидация неграмотности взрослого населения, подготовка необходимых кадров, обеспечение развития науки для нужд общества. Были созданы рабочие факультеты для подготовки рабоче-крестьянской молодежи к поступлению в высшие учебные заведения.

Изобразительное искусство Беларуси было связано с именами всемирно известных художников – М. Шагала, Ю. Пена, К. Малевича, М. Филипповича, В. Белыницкого-Бирули, Я. Дроздовича и др. Знаковым было творчество скульпторов А. Грубе, А. Бразера, З. Азгура, А. Бембеля, А. Глебова, М. Керзина. Стали заметными черты белорусской советской архитектуры (построены Дом Правительства, театр оперы и балета в Минске и др.).

Вместе с тем, именно в 1930-е гг. национальная культура Беларуси понесла необратимые потери. Она пережила несколько волн репрессий, которые коснулись создателей Инбелкульта, учебных заведений, журналов и т.д. Было репрессировано 26 академиков и 6 членов-корреспондентов Академии наук БССР, около ста ее сотрудников, из 139 аспирантов осталось только 6. Президент Белорусской Академии наук Всеволод Игнатовский покончил с жизнью. Было репрессировано большинство преподавателей Белорусского государственного университета, работников Государственного академического Большого театра и т.д. Пик репрессий против национальной интеллигенции – это 1937–1939 гг.

Лекция 1.6. Великая Отечественная война – ключевое событие новейшей истории

1. Причины Второй мировой войны. Воссоединение Западной Беларуси с БССР.
2. Нападение фашистской Германии на СССР. Оборонительные бои на территории Беларуси летом 1941 г.
3. Оккупационный режим в Беларуси (1941–1944 гг.). Немецко-фашистский геноцид, демографические потери Беларуси в войне и Холокост.
4. Размах и значение партизанского и подпольного движения в Беларуси.
5. Участие белорусов в ключевых сражениях Великой Отечественной войны.
6. Освобождение Беларуси. Белорусская стратегическая наступательная операция «Багратион».
7. Вклад белорусского народа в Победу.
8. Великая Отечественная война в исторической памяти белорусов.

1. Причины Второй мировой войны. Воссоединение Западной Беларуси с БССР.

События Второй мировой войны и Великой Отечественной войны оказали принципиальное влияние не только на дальнейшее развитие белорусской государственности, но и всей истории человечества. Причины этой масштабной катастрофы крылись, прежде всего, в противоречиях и проблемах Версальско-Вашингтонской договорной системы, которая в политическом, экономическом и идеологическом планах изменила послевоенное устройство Европы. Вероятно, ее условия поставили немцев в положение, которое давало возможность прихода к власти национал-социалистов во главе с А. Гитлером.

Начало реализации его агрессивной программы, поддержанной тогда Италией и Японией, создало непосредственную угрозу развязывания новой военной катастрофы мирового масштаба. В этих условиях остро стояла задача по консолидации различных политических сил для противодействия растущей угрозе.

Инициатива сдерживания потенциального агрессора исходила от СССР, который в 1934 г. вступил в Лигу Наций и стал постоянным членом ее Совета. Продолжением этой политики стало подписание в 1935 г. советско-французского и советско-чехословацкого договоров. В то же время правительства Великобритании, Франции и США имели собственную стратегию решения международных конфликтов – так называемую «политику умиротворения агрессора», которая сводилась к ослаблению германского давления на Запад с направлением ее на Восток. Такая позиция ведущих капиталистических стран привела к постепенному укреплению позиций фашистского блока – Германии, Италии и Японии.

Безнаказанно А. Гитлер нарушил ряд условий Версальского договора, восстановив в 1935 г. всеобщую воинскую повинность и оккупировав в 1936 г. Рейнскую демилитаризованную зону. Отсутствие адекватной реакции западных стран на эти шаги создало широкое поле для дальнейших действий агрессора. В 1936 г. Германия подписала с Италией соглашение о разделе сфер влияния, а с Японией – антикоминтерновский пакт, к которому через год присоединилась Италия. Кроме того, в 1938 г. Австрия была включена в состав Третьего рейха. Также согласно решению Мюнхенской конференции, состоявшейся в том же году с участием руководителей правительства Великобритании, Франции, Германии и Италии, Судетская область Чехословакии была присоединена к Германии, что дало последней значительные стратегические преимущества. И только после окончательной оккупации Чехословакии и заключения так называемого «Стального пакта» – договора о военно-политическом союзе Германии и Японии, весной и летом 1939 г. возобновились трехсторонние политические и военные переговоры Великобритании и Франции с СССР. Однако отсутствие конструктивных позиций со стороны западноевропейских стран и напряженность международного положения, которое неуклонно нарастало, обусловили подписание 23 августа 1939 г. так называемого пакта Риббентропа-Молотова – советско-германского договора о ненападении сроком на 10 лет. К документу был приложен «Секретный дополнительный протокол», в котором были определены сферы взаимных интересов.

Подписание упомянутого документа в условиях острого кризиса международной обстановки, явившегося во многом результатом политики умиротворения агрессора, стало для СССР вынужденным шагом. Принятие предложения с немецкой стороны было альтернативой войне на два фронта: с нацистской Германией на западе и милитаристской Японией на востоке. В этих условиях, Советский Союз получил дополнительный двухлетний срок для укрепления обороноспособности и подготовки к серьезному испытанию, начало которого был только вопрос времени. Германия, в свою очередь, получила свободу действия для распространения агрессии на страны Западной Европы.

1 сентября 1939 г. гитлеровская Германия напала на Польшу. Англия и Франция, связанные договором о взаимопомощи с Польшей, 3 сентября 1939 г. объявили войну Германии. Однако они практически не вели никаких военных операций против фашистской Германии. Формально война приобретала международный характер, а на самом деле Польша воевала с гитлеровской Германией одна. Имея огромное преимущество в живой силе и технике, немецкие войска занимали значительные территории Польши, в состав которой по условиям Рижского мирного договора входила Западная Беларусь. Очень скоро были заняты некоторые западнобелорусские населенные пункты, в том числе г. Брест. Брестскую крепость в сентябре 1939 г. в составе польского гарнизона героически обороняли многочисленные белорусы, призванные в польскую армию.

17 сентября 1939 г. Красная Армия перешла границу с Польшей. До 25 сентября 1939 г. территория Западной Беларуси была полностью занята Красной Армией. Когда на улицах городов и сел Западной Беларуси появились танки с красными звездами на башнях, кавалерия с солдатами в повседневных куртках, радости народа не было предела. В некоторых районах Западной Беларуси еще до прихода Красной Армии были созданы военно-революционные комитеты под руководством бывших членов Коммунистической партии Западной Белоруссии, которые организовывали вооруженные отряды рабочих и крестьян, разоружали милицию и осадников, брали под охрану железнодорожные мосты и военные объекты. По мере продвижения Красной Армии по территории Западной Беларуси в воеводствах и уездных центрах создавались временные администрации. Среди них были рабочие, представители интеллигенции и Красной Армии. В деревнях и городах на общих собраниях крестьян, избирались крестьянские комитеты.

До сентября 1939 г. политическим и культурным центром Западной Беларуси был город Вильно. Но по соглашению между правительствами СССР и Литвы, подписанном 10 октября 1939 г., Вильно и Виленский район общей площадью 900 км², были переданы Литве. Причем эта передача осуществлялась без согласия населения этих районов и без учета национального состава. В результате центром Западной Беларуси стал Белосток: здесь были представители Коммунистической партии, правительства Беларуси, командования воинских частей. Сюда прибывали из тюрем бывшие политзаключенные-подпольщики, лидеры подпольных партий и комсомольские организации Западной Белоруссии. 22 октября 1939 г. прошли выборы в Народное собрание Западной Беларуси.

На Народном собрании, состоявшемся в Белостоке 28-30 октября 1939 г. была принята Декларация «О государственной власти», в которой провозглашалось, что вся власть на территории Западной Беларуси принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов рабочих. В Декларации «О вхождении Западной Белоруссии в состав БССР» Национальное собрание обратилось к Верховным Советам БССР и СССР с просьбой принять Западную Беларусь в состав советского государства. Была избрана комиссия, которой было поручено передать высшим органам государства волеизъявление населения Западной Беларуси. 2 ноября 1939 г. V внеочередная сессия Верховного Совета СССР, заслушав заявление комиссии, постановила удовлетворить просьбу Национального собрания и включить Западную Беларусь в состав СССР. Итоговым законодательным документом стало постановление внеочередной III сессии Верховного Совета БССР от 12 ноября 1939 г. о принятии Западной Белоруссии в состав БССР.

В конце 1939 – начале 1940 гг. в западнобелорусском регионе были созданы органы советской власти, партийные и комсомольские организации. Для их укрепления из восточных районов БССР направлялись опытные специалисты. Одной из главных целей в это время было укрепление

обороноспособности СССР, важной составляющей которой была нормализация ситуации в сфере народного хозяйства на западных границах страны.

Накануне Великой Отечественной войны на территории бывшей Западной Беларуси происходила реконструкция ранее существовавших и строительство новых промышленных предприятий. Благодаря этому к концу 1940 г. объем валовой промышленной продукции по сравнению с 1938 г. увеличился более чем в 2 раза. Социалистические преобразования затронули и западнобелорусскую деревню, где более 1 млн га земли было роздано безземельным и малоземельным крестьянам с целью дальнейшей организации колхозов. В результате к середине 1940 г. на территории бывшей Западной Беларуси стало функционировать около 430 колхозов, объединявших свыше 23 тыс. крестьянских дворов. Были приложены большие усилия для нормализации положения в социальной сфере. Благодаря действиям советского правительства была создана система бесплатной медицинской помощи, которую в конце 1940 г. оказывали 243 больницы и родильные дома, 207 поликлиник и амбулаторий. Не менее основательная работа была проведена в области народного образования, в результате которой в 1940/41 уч. году в западнобелорусском регионе функционировало 5 959 школ, свыше 4 500 из которых с преподаванием на белорусском языке.

Население объединенной Беларуси самоотверженно трудилось во всех сферах экономики и культуры, укрепляя тем самым обороноспособность страны. Во многом ее повышению способствовала помощь военным комиссариатам со стороны вновь созданных военных ведомств и оборонных комиссий, осуществление комсомольскими организациями широкого комплекса мероприятий по обороне и патриотическому воспитанию молодежи. Одновременно велись работы по улучшению инженерного оснащения западной границы, что предусматривало появление четырех укрепрайонов Гродненского, Осовецкого, Замбравского и Брестского общей протяженностью около 450 км. Каждый из них должен был иметь глубину обороны от 3 до 8 км. Однако готовность новой линии обороны, так называемой «Линии Молотова» к июню 1941 г. составляла примерно 15–20%.

2. Нападение фашистской Германии на СССР. Оборонительные бои на территории Беларуси летом 1941 г.

22 июня 1941 г., на рассвете немецкая армия вероломно, без объявления войны, начала военные действия против СССР. Беларусь в числе первых советских республик приняла мощный удар врага. Началась Великая Отечественная война Советского Союза против нацистской Германии и ее союзников за свободу своей Родины.

Сценарий ведения войны с СССР под условным названием «План Барбаросса» был одобрен А. Гитлером еще в декабре 1940 г. Стратегический

замысел заключался в том, что три группы армий «Север», «Центр» и «Юг» должны были быстро уничтожить главные силы Красной Армии в западных районах. По замыслу А. Гитлера, эта кампания должна была принять форму «блицкрига» («молниеносной войны»), благодаря которой в короткий срок должна была быть захвачена территория Советского Союза. Однако на деле все оказалось иначе.

На протяжении первых трех недель войны армия противника продвинулась на 450 км на Ленинградском направлении, на 600 км – на Смоленском и на 350 км – на Киевском. На Минск, Смоленск и Москву наступала самая мощная группа армий «Центр» (командующий генерал-фельдмаршал Ф. Бок), которая имела хороший опыт боевых действий в Западной Европе и превосходство в человеческих ресурсах и оружии. Силы группы армий «Центр» насчитывали около 820 тыс. человек, имевшие на вооружении около 14 400 орудий и минометов, 810 танков. Ее поддерживал Второй воздушный флот, насчитывающий почти 1680 самолетов, что составляло примерно половину всей боевой авиации Третьего рейха. С помощью последнего в первый день войны было уничтожено 528 советских самолетов на аэродромах и 210 в воздухе. Массовым бомбардировкам были подвергнуты стратегические железнодорожные узлы, а также такие важные промышленные центры, как Белосток, Брест, Гродно, Барановичи и др.

Группе армий «Центр» противостоял Западный фронт (командующий армией генерал Д. Павлов), сформированный на базе Западного фронта военного округа. Войска Западного фронта насчитывали около 672 тыс. человек, имели около 10 тыс. орудий и минометов, 2,2 тыс. танков, около 2 тыс. самолетов. Однако округ оказался не готов к отражению агрессии. Высшее руководство страны ошибочно полагало, что в случае войны с СССР гитлеровская Германия в первую очередь нападет на Украину и Кавказ, поэтому укреплялось южное направление, а не западное.

Разрабатывая план молниеносной войны, А. Гитлер, вероятно, не учел один фактор – самоотверженность и мужество советского народа, проявленные при защите своей Родины. В крайне неблагоприятных условиях, неся огромные потери, красноармейцы проявили решительность, самоотверженность и сопротивление. Первыми с фашистской агрессией столкнулись советские пограничники. Примерно восемь часов противостояли агрессору под командованием лейтенанта Усова 32 военнослужащих 3-й заставы 86-го Августовского пограничного отряда. Героически сражался гарнизон Брестской крепости, в составе которого были представители более 30 наций и народов. Его возглавляли майор П. Гаврилов и полковой комиссар Ю. Фомин. Противник рассчитывал захватить крепость в первые часы войны, но последние ее защитники сражались до конца июля 1941 г.

Самоотверженно сражались советские летчики. В первый день войны в небе над Беларусью было сбито более 100 немецких самолетов. При этом летчики Д. Кокарев, С. Гудзимов, П. Рабцев, А. Данилов и другие таранили

самолеты противника в воздухе. Командир эскадрильи Н. Гастело и члены его экипажа А. Бурдзянюк, Р. Скоробогатый, А. Калинин совершили наземный таран (под Минском, возле Радашкович), направив свой самолет на колонну вражеской техники.

Тяжелые бои вели полевые части Красной Армии – пехотинцы и артиллеристы в районе Белостока, Гродно, Жабинки, Малориты и других населенных пунктов республики, на подступах к Минску, который обороняли воины двух стрелковых корпусов. Отважно оборонялись части 64-й, 100-й, 108-й и 161-й стрелковых дивизий, действовавших в Минском укрепрайоне. За первые три дня обороны Минска бойцы 100-й дивизии под командованием генерал-майора И. Руссиянова уничтожили около 100 вражеских танков. Но героизм солдат не мог компенсировать отсутствие резервов и продуманной системы обороны. 28 июня судьба Минска в военно-стратегическом плане была решена, несмотря на то, что бои в городе и его окрестностях продолжались еще несколько дней.

С потерей Минска в окружение попало около 350 тыс. солдат и офицеров 3-й, 4-й и 10-й и значительная часть сил 13-й советской армии. Большая часть личного состава погибла, часть попала в плен. Однако, несмотря на это, попытка немецких войск форсировать водный рубеж на Березине и сходу выйти к Днепру не закончилась успехом. В течение трех дней шли тяжелые оборонительные бои в районе Борисова и в самом городе, где войска вермахта (по признанию немецкого генерала Г. Гудериана) ощутили на себе мощь советских танков Т-34. Тем не менее, 1 июля противнику удалось захватить переправу и прорваться на восточное побережье Березины. Правда, трехдневный коридор давал возможность советским дивизиям, которые были подтянуты из центральных районов страны, занять боевые рубежи на линии Днепра. В последующие 10 дней основные силы группы армий «Центр» столкнулись с ожесточенным сопротивлением, которое было организовано Красной Армией на подходе к Могилеву. С 3 по 26 июля этот город героически сражался, благодаря чему советское командование выиграло время на подготовку следующих боев.

В это же время (12–16 июля) напряженные бои за Оршу вели войска 18-й и 73-й стрелковых дивизий 20-й армии Западного фронта во взаимодействии с истребительным батальоном численностью свыше 1200 местных жителей. Именно под Оршой 14 июля впервые нанесла удар по врагу батарея реактивных установок («катюш») под командованием капитана Флёрова.

Ожесточенные бои летом 1941 г. шли под Бобруйском, Рогачевом, Жлобином, Гомелем. В августе 1941 г. в течение 20 дней защищался Гомель, где противник потерял более 80 тыс. человек и значительное количество боевой техники. В Витебске, Гомеле, Могилеве, Пинске, а также в Октябрьском, Ельском, Лельчицком, Рогачевском и других районах были созданы истребительные батальоны, отряды самообороны, которые вместе с Красной Армией защищали свои города и деревни. Однако, несмотря на

героическое сопротивление, частей Красной Армии, к началу сентября 1941 г. вся территория Беларуси была оккупирована нацистскими захватчиками.

Оборонительные бои на территории Беларуси дали советскому командованию возможность развернуть войска второго стратегического эшелона на рубеже рек Западная Двина – Днепр и мобилизовать ближайшие резервы страны. Сроки, определяемые командованием Вермахта на взятие Смоленска и Москвы, как в принципе и сама «молниеносная война», были сорваны, что имело колossalное значение для хода войны для советской стороны. Вскоре немецкая армия, просчитавшись в первоначальных задумках, начала делать на территории СССР ошибки, что дало возможность стратегической перспективы для Красной Армии.

За оборонительный этап Великой Отечественной войны Красная Армия потеряла убитыми, ранеными и пленными 1,5 млн человек, а также 10 тыс. орудий и минометов, 5 тыс. танков и 2 тыс. боевых самолетов. Людские потери группы армий «Центр» были в 10 раз ниже, потери в технике – в 5 раз ниже. Поражение на начальном этапе войны стало результатом стратегической недальновидности высшего руководства Советского Союза во главе с И. Сталиным. Однако, в свою очередь, руководство винило во всех неудачах командование Западного фронта. В результате командующий фронтом Д. Павлов, начальник штаба Ю. Климовских, начальник связи А. Григорьев и другие военачальники были осуждены и 22 июля 1941 г. расстреляны.

3. Оккупационный режим в Беларуси (1941–1944): Немецко-фашистский геноцид, демографические потери Беларуси в войне и Холокост.

На оккупированной территории Беларуси в июне 1941 – июле 1944 гг. был установлен режим террора, который характеризовался системой политических, экономических, военных и идеологических мер. Целью этого режима была не просто ликвидация советского общественно-государственного строя, разграбление национальных богатств и ресурсов, но и зачистка этой территории от местного населения.

Оккупанты провели административно-территориальное деление Беларуси, согласно которому к Восточной Пруссии отошли северо-западные районы Брестской и Белостокской областей с городами Гродно и Волковыск. Южные районы Брестской, Пинской, Полесской и Гомельской областей вошли в состав рейхскомиссариата «Украина». Северо-западные районы Вилейской области были включены в генеральный округ Литвы. Территория Витебской, Могилевской, большая часть Гомельской и восточные районы Минской областей была включена в армейский тыл группы армий «Центр». Все административные функции здесь выполняло военное командование. Барановичская, часть Вилейской (без северо-западных районов), часть Минской (без восточных районов) областей, северные районы Брестской,

Пинской, Полесской областей, составлявшие 1/3 довоенной территории Беларуси, вошли в состав генерального округа «Беларусь». Эта территория входила в состав рейхскомиссариата Остланд с резиденцией в Риге и делилась на 10 гебитокругов: Барановичскую, Борисовскую, Вилейскую, Ганцевическую, Глубокскую, Лидскую, Минскую, Новогрудскую, Слонимскую, Слуцкую. Для руководства генеральным округом, округами и районами был создан жесткий централизованный административный аппарат.

Во главе генерального округа «Беларусь» находился генеральный комиссариат, который возглавлял гауляйтер В. Кубе. Он проводил человеконенавистническую политику нацизма. После уничтожения В. Кубе минскими подпольщиками в 1943 г. его место занял группенфюрер войск СС К. Готтберг. Округами руководили гебиткомиссары, уездами – уездные комиссары. Кроме того, были организованы органы местного самоуправления. При этом следует подчеркнуть, что, несмотря на надежды определенной части местного населения, которая не была лояльной к советской власти, планов создания альтернативной формы белорусской государственности у оккупантов не было. Тем не менее, чтобы создать впечатление о наличии на этой территории тех или иных проявлений самоуправления и усиления влияния на население, из числа местных жителей создавались городские и уездные органы власти, назначались сельские старосты. На них возлагалась функция проведения в жизнь оккупационных административных и хозяйственных мероприятий. Однако в отличие от других советских республик, жители Беларуси не так активно шли на службу к оккупантам. Поэтому дефицит местных коллаборационистов оккупационные власти компенсировали украинскими, литовскими и латышскими полицейскими батальонами.

Некоторые белорусские националисты с энтузиазмом восприняли нападение нацистской Германии на СССР и тепло приветствовали это событие. 22 июня 1941 г. по радио из Берлина Винсент Годлевский призвал белорусское население к борьбе против советской власти, к поддержке немецких войск, «освобождающих» белорусскую землю от большевизма.

Основной организацией белорусских националистов-коллаборационистов, официально признанной оккупантами в начале оккупации, была Белорусская народная самопомощь (БНС). Официально она была учреждена 22 октября 1941 г. с санкции генерального комиссара Беларуси гауляйтера В. Кубе. Руководителем этой коллаборационистской организации был назначен И. Ермаченко. Единственной целью ее существования объявила забота об охране здоровья и общественное попечительство. Позже к числу функций Белорусской народной самопомощи были присоединены вопросы образования и культуры.

29 июня 1942 г. на торжественном собрании Белорусской самопомощи, посвященном годовщине «освобождения от большевизма», Кубе назначил И. Ермаченко своим советником по белорусским делам – «доверенным

лицом». По заданию И. Ермаченко Ф. Кушаль создал проект сил самообороны, согласно которому должны были быть организованы три дивизии с дислокацией в Минске, Барановичах и Вилейке.

12 июля 1942 г. руководитель СС и полиции бригадный фюрер Зенер издал приказ, разрешающий организацию Белорусских сил самообороны, главным комендантом которых был назначен И. Ермаченко. Однако предложенный Ермаченко проект организации Белорусского корпуса самообороны в составе трех дивизий, немцы отклонили, разрешив создание в каждом районе от роты до батальона БСА.

22 июня 1943 г. немцы по инициативе лидера белорусских нацистов Ф. Акинчица создали Союз белорусской молодежи – СБМ. В. Кубе лично благословил создание этой организации во время торжественного открытия начала ее деятельности в Минском театре (ныне Национальный театр Я. Купалы). СБМ был создан по образцу гитлерюгенда. Белорусская молодежь в рядах СБМ воспитывалась в духе ненависти к евреям, полякам и русским, как к врагам белорусского народа. Активисты СБМ принимали участие в разведывательных частях СД, служили во вспомогательных отделах СС, полиции и армии.

27 июня 1943 г. по инициативе В. Кубе было объявлено о созыве Рады доверия при Генеральном комиссариате Беларуси. Этот орган был наподобие административной комиссии. Единственной его задачей стала обработка и представление оккупационным властям пожеланий и предложений. Он не был самостоятельным органом. Поэтому 21 декабря 1943 г. было объявлено о создании вместо Рады доверия Белорусской центральной рады (БЦР). Это было сделано К. Готтбергом, занявшим пост генерального комиссара Беларуси после убийства партизанами в ночь с 21 на 22 сентября 1943 г. В. Кубе. Президентом БЦР был назначен Р. Островский. БЦР создавалась немецко-фашистскими оккупантами в связи с катастрофическими последствиями для них на Восточном фронте. К тому времени была освобождена значительная часть территории Беларуси, в том числе такие города как Гомель, Витебск, Калинковичи и Мозырь. Поэтому Белорусская центральная рада должна была создать иллюзию белорусского руководства, и, самое главное, обеспечить мобилизацию белорусов в Белорусскую краевую оборону (БКО), которая была объявлена белорусской армией. Но на самом деле основная цель Готтберга заключалась в организации борьбы с партизанским движением, которое набирало все большую силу.

В результате совместных усилий белорусских националистов и немецких оккупационных властей были созданы 39 гренадских и 6 саперных батальонов Белорусской краевой обороны. К концу марта 1944 г. личный состав БКО вырос до 24–25 тыс. человек (45 батальонов). В основном батальоны БКО использовались в борьбе против партизан и в карательных экспедициях.

Последней акцией БЦР стал созыв в Минске «Второго Всебелорусского съезда». Встреча состоялась в здании Минского городского театра 27 июня

1944 г. Митинг проходил под звуки советской артиллерии, что положило начало победоносной операции «Багратион» по освобождению всей территории Беларуси. Конгрессом руководили нацисты. Все «делегаты» были выбраны и назначены СД. «Делегатам» даже в условиях тотального отступления немцев с территории Беларуси оккупантами категорически запрещалось провозглашать независимость.

Следует отметить, что основным средством поддержания «нового порядка» на территории Беларуси были войска и различные службы: СС (силы безопасности); СА (штурмовые группы); СД (служба безопасности, главный орган разведки и контрразведки); Гестапо (политическая полиция); жандармерия и другие. Всего на территории Беларуси действовало 2 бригады СС, 7 полицейских полков СС и специальный батальон СС «Дирлевангер».

Однако для реализации кровавых акций по уничтожению населения, немецким войскам нужны были помощники. С этой целью создавалась полиция порядка из местных националистов – белорусов, русских, украинцев, литовцев, латышей, эстонцев. Охранная полиция, состоявшая из местных предателей, представляла собой послушный инструмент для осуществления планов геноцида и борьбы с партизанами. В этой связи 6 ноября 1941 г. Гиммлер издал приказ о создании организации под названием *Schutzmannschaften* (Шуцманшафтен; было принято сокращенное название Шум). По данным на 1 июля 1942 г. немецким командованием в генеральном округе «Беларусь» было создано или находилось в процессе формирования 97 полицейских батальонов (*schutzmannschaftbattalions*), на службе которых числилось 165 128 человек. Наибольшее количество таких ведомств было создано в странах Балтии.

В августе 1943 г. приказом начальника СС и полиции К. Готтберга главным опекуном всей белорусской полиции был назначен Ф. Кушаль. При нем находился штаб, в каждом округе назначался окружной опекун со своими служащими.

Все эти полицейские батальоны принимали активное участие в осуществлении фашистскими захватчиками геноцида по отношению к белорусскому народу. В соответствии с планом колонизации и германизации (Генеральный план «Ост»), который начал разрабатываться под эгидой Г. Гиммлера осенью 1939 г., предусматривалось выселение и уничтожение большинства народов Восточной Европы. Основным средством его реализации была политика геноцида – систематического истребления целых групп населения по расовым, национальным, религиозным и другим признакам. Именно за счет СССР нацисты и рассчитывали завоевать для немецкой нации «жизненное пространство».

В августе 1941 г. Генрих Гиммлер заявил, что нападение на СССР должно привести к уничтожению 30 миллионов славян. Масштаб плана «Ост» был еще шире: было подсчитано, что будет уничтожено около 50 миллионов человек. Относительно белорусского населения планировалось уничтожить 75% белорусов.

Уже осенью 1941 г. Восточное министерство Альфреда Розенберга подготовило так называемую «Коричневую папку», в которой содержались «принципы гражданского управления в оккупированных восточных районах». Именно положения этой «Коричневой папки» перекликаются с «Директивой Розенберга» рейхскомиссариата Остланда. В «Директиве» содержится четкий и однозначный ответ на вопрос, что нацисты планировали делать в конечном результате с белорусами в случае победы Германии. Судьба белорусского народа определялась отношением нацистов к белорусам как к «интеллектуально отсталому» народу. Беларусь в составе рейхскомиссариата «Остланд» должна была стать «резервацией» для переселения «антиобщественных элементов» из Прибалтики, белорусы должны были исчезнуть.

По идеи рейхсфюрера СС Г. Гиммлера, изложенной в «Некоторых размышлениях об обращении с иностранцами на Востоке», в течение 10 лет должна была быть реализована программа германизации «расово пригодных элементов» из местного населения – путем насильтственного отделения детей от родителей, которые должны получить новое имя, отправиться в Германию и там ассимилироваться. Эта программа наиболее последовательно реализовывалась в Беларуси и в Польше. Насильственная ассимиляция и превращение маленьких белорусов и поляков в немцев – это тоже геноцид.

Например, в лагере Союза белорусской молодёжи в Альбертине с сентября 1943 г. находился детский приют, переброшенный сюда из Бобруйска. Этот приют был создан в 1942 г. Он предназначался не только для немецких детей, но и для белорусов, которые, согласно нацистской расовой доктрине, подходили для германизации. Этот приют был испытательным полигоном для проекта Гиммлера, в рамках которого отбирались и готовились к усыновлению в Германии расово ценные дети из «восточного космоса».

Еще более зловещую роль сыграла команда СБМ из Бобруйска. В конце мая 1944 г. бойцы Союза белорусской молодёжи совместно с белорусской вспомогательной полицией и немцами насильно забрали детей у родителей и поместили их в детский лагерь, организованный в селе Скобровка. Официально это объяснялось тем, что детям якобы угрожает опасность по мере приближения фронта. На самом деле у детей брали кровь для нужд немецких раненых. Один из несовершеннолетних заключенных свидетельствовал: «...В числе других гитлеровцы забрали и меня. В селе Скобровка находилось приблизительно 2 тысячи детей в возрасте от 3 до 16 лет. Из нас составили группы по 30–40 человек. Такие группы возглавляли русские и белорусы, юноши и девушки, которые носили нарукавные повязки с надписью «Союз белорусской молодёжи».

Таким образом, план «Ост» был зловещей реальностью, которая не давала никаких шансов на существование белорусской нации в будущем, как, впрочем, и другим славянским народам Центральной и Восточной Европы. В соответствии с планом «Ост» на территории Беларуси в годы Великой

Отечественной войны было уничтожено 1,4 миллиона мирных жителей, из них 700 тысяч – в фашистских лагерях. Таких лагерей в Минске и его окрестностях было 5, один из которых Тростенецкий – крупнейшее место уничтожения людей на территории Беларуси, стоящее в одном ряду с Освенцимом, Треблинкой и Майданеком. В нем было уничтожено более 500 тысяч человек. Всего на территории Беларуси за годы оккупации было создано более 500 лагерей смерти, 14 из которых – это детские лагеря.

Страшным явлением того времени был Холокост – преследование и массовое уничтожение евреев, проживавших в Германии, на территории ее союзников и на оккупированных ими территориях. На этих территориях действовали Нюрнбергские расовые законы, согласно которым лица еврейского происхождения должны были быть изолированы в гетто и концлагерях для дальнейшего истребления. На территории Беларуси нацисты поместили в гетто сотни тысяч евреев из числа жителей БССР, а также из Австрии, Венгрии, Голландии, Германии, Польши, Франции, Чехословакии и других стран. Для евреев были введены специальные опознавательные знаки – желтые нашивки в виде шестиконечной звезды («Знак позора»), которые нужно было носить на одежде.

Массовые убийства на национальной почве практически начались одновременно с приходом немецких войск. Сначала были уничтожены евреи восточной части территории Беларуси, а в западной – происходила изоляция от остального населения. Массовое уничтожение евреев продолжалось почти до полного освобождения территории Беларуси от оккупантов. Одно из самых кровавых преступлений нацистов на белорусской земле – уничтожение евреев в Минском гетто, в Тростенецком лагере смерти, которое было осуществлено 21–23 октября 1943 г. В эти дни погибло почти 100 тысяч белорусских и европейских евреев. Исследователи до сих пор точно не знают, сколько всего еврейского населения было уничтожено на территории Беларуси за годы оккупации; по разным подсчетам, это число колеблется от 455 тысяч до 800 тысяч человек.

Средством реализации планов оккупантов по уничтожению населения были также карательные операции. Под видом борьбы с партизанами на территории Беларуси гитлеровцы провели более 140 карательных экспедиций, в ходе которых сожгли более 5 тыс. населенных пунктов вместе со всеми или частью их жителей. Одной из них была деревня Хатынь Логойского района Минской области, которая была сожжена 22 марта 1943 г. вместе со 149 жителями, из которых 75 были дети. Главным палачом здесь был 118-й украинский полицейский батальон под руководством Г. Васюры. Украинские полицаи делали это в Хатыни совместно с батальоном СС, командиром которого был нацистский палач-садист доктор Оскар Дирливангер.

С весны 1942 г. карательные операции проводились систематически. Варварские расправы над мирным населением, уничтожение населенных пунктов вместе с их жителями стали обычной практикой оккупантов и тех,

кто с ними сотрудничал. Даже детей оккупанты заставляли выполнять тяжелую физическую работу, морили голодом, помещали в концлагеря, увозили на каторжные работы в Германию. За время оккупации из Беларуси в Германию было вывезено более 30 тысяч детей.

В кровавых карательных операциях на территории Беларуси принимала также участие литовская полиция. Особенно жестоко литовские полицейские батальоны истребляли еврейское население Беларуси. В Лепеле, Холопеничах, Бегомле, военнослужащие 17-го литовского батальона уничтожили 1100 человек. Полицейские из 15-го литовского батальона принимали участие в расстреле узников лагеря смерти Тростенец.

2-й литовский батальон под командованием во главе с майором Антанасом Импулявичусом в феврале-марте 1943 г. принимал активное участие в проведении страшной карательной антипартизанской операции «Зимнее колдовство» на границе Латвии и Беларуси во взаимодействии с несколькими латвийскими и украинскими батальонами. Этот батальон «отличился» тем, что уничтожил слуцких евреев, а также расстрелом русских, коммунистов и военнопленных Красной армии. Слуцкая резня была произведена такими варварскими методами, что даже немецкий комиссар Слуцка сообщил об этом своему руководству и попросил, чтобы литовцы больше никогда не появлялись над подконтрольной ему территории. Согласно полученной информации, ими уже казнено более 46 тысяч человек и повешено более 10 тысяч. 3-й литовский батальон принимал участие в антипартизанской операции «Болотная лихорадка», которая проводилась в Барановичском, Березовском, Ивацевичском, Слонимском и Ляховичском районах в тесном взаимодействии с 24-м латышским батальоном. Всего на территории Беларуси литовские палачи уничтожили более 50 тысячи людей.

Братской кровью обагрила себя и Белорусская краевая оборона. Гитлеровцы включили подразделения БКО в состав карательных экспедиций. Батальоны БКО наиболее активно участвовали в Кармаранской операции в мае-июне 1944 г. против партизан и мирного населения Борисовско-Бегомльской зоны. Наряду с ними в карательной операции участвовали литовский и белорусский полицейские батальоны (68-й белорусский кавалерийский батальон Рагули), 13-й белорусский батальон СД, 29-я дивизия СС РОНА Бронислава Каминского (1-я русская). В ходе операции безжалостно уничтожалось мирное население, сжигались села.

Таким образом, деятельность белорусских националистов в период оккупации была направлена не столько на реализацию планов по созданию белорусского государства, сколько на обслуживание нужд оккупантов. Герлах, крупнейший современный специалист по геноциду белорусского народа, профессор Бернского университета, в фундаментальном научном исследовании «Немецкая экономическая политика и политика истребления в Беларуси в 1941–1944 гг.», посвященном преступлениям гитлеровцев на территории Белоруссии, показал, что существовала не просто война с партизанами, а план уничтожения мирного белорусского населения: «Что

касается борьбы с партизанами, то она в основном носила целенаправленное, организованное, массовое уничтожение».

Укрощение партизан заключалось главным образом в убийстве безоружных крестьян, а уничтожение деревень происходило, по мнению Герлаха, не в процессе борьбы с партизанами, а возникало главным образом из экономически мотивированного плана убийств.

Результатом такого исследования стал вывод об особенностях нацистской оккупации Беларуси, где страна с самого начала находилась в числе наиболее пострадавших стран оккупированной Европы из-за длительности и остроты экономических событий. В 1942 г. немецкие власти ввели политику создания «пустынных районов», то есть полного уничтожения и обезлюдения целых районов Беларуси. Белорусские земли делились на три категории: «освобожденные районы», «районы с угрозой бандитизма» и «бандитские районы». «Освобожденные районы» – районы с присутствием немецких войск и полицейских гарнизонов. Последние две категории были местом постоянной угрозы смерти и разрушения. В «районах с угрозой бандитизма» мужчинам разрешалось работать или покидать место жительства только под надзором. Мужчины, найденные поодиночке или небольшими группами, подлежали аресту или расстрелу. В районах третьей категории, «кишащих партизанами», депортации подлежали все мужчины. До более позднего приказа мужчины моложе 50 лет должны были быть схвачены военными и местной администрацией и отправлены на каторжные работы. Позже мужчин из этих районов пришлось расстрелять. Было запрещено восстанавливать сожженные деревни. Их считали партизанскими. Всех, кто был пойман на пепелище родного дома, пришлось расстрелять. Белорусская природа и леса тоже пострадали от рук оккупантов.

Пер Андерс Рюдлинг отмечал: «Пустые леса должны были быть вырублены или даже «уничтожены огнем в максимально возможной степени». Такое уничтожение стало практикой, а позже этот метод был принят США во Вьетнаме. Преступления фашистов были беспрецедентны по масштабу, планированию и изощренности. По официальным данным, в Беларуси оккупанты расстреляли, замутили, повесили, сожгли заживо и задушили более 2,2 млн. человек. По уточненным данным, человеческие потери составили не менее 2,8–3 млн. человек.

Польское подполье на «Крэсах Усходних» действовало уже в 1939–1941 гг. Эта деятельность еще более активизировалась после начала Великой Отечественной войны. Польские подпольные структуры приветствовали нападение нацистской Германии на СССР. По их доктрине Германия была врагом №1, а СССР – врагом №2. Они считали, что Германия обязательно уничтожит СССР, а Великобритания и США решат судьбу народов Восточной Европы.

Именно поэтому боевые группы польского подполья наносили удары в тыл отступающим частям Красной Армии в 1941 году. При этом никакого сопротивления гитлеровцам в Западной Белоруссии на начальном этапе

войны они не оказали. Василий Захарович Корж докладывал первому секретарю ЦК Коммунистической партии Беларуси Пантелеймону Пономаренко о том, как в первые месяцы войны немногочисленные советские партизаны столкнулись не только с немецкими карателями, но и с польскими подпольными боевыми группами, которые активно помогали немецкой стороне.

Армия Крайова – воинское формирование, деятельность которого воспринимается в современной Польше как антинацистская. Его солдаты – герои без страха и упрека мужественно противостояли и нацистам, и коммунистам. Борцы за объединенную Польшу в границах 1939 года. Несомненно, Армия Крайова воевала против гитлеровцев. На самом деле имеет место, как сотрудничество, так и кровавое противостояние ее частей с советскими партизанами на разных этапах Великой Отечественной войны.

Вместе с тем, вслед за белорусским историком Сергеем Жумарем, изучавшим эту проблему, отметим, что не известно факта, сражались ли бойцы Армии Крайовой против оккупантов-карательей за спасение жителей белорусских православных деревень. Но у нас есть данные о карательных акциях против белорусского населения со стороны Армии Крайовой. Почему они это делали? Большинство гражданского населения Западной Беларуси не желало возрождения польского государства в 1939 году и поддержало советских партизан. Это, соответственно, вызывало ненависть со стороны аковцев и трактовку ими белорусских крестьян в партизанских деревнях как предателей Польши со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В качестве карательей мирного белорусского населения особо отличились отряды «Рагнера», «Лупашки», Пильха и Нуркевича. В селе Лукаши Заславского района аковцы учинили кровавую расправу над белорусскими крестьянами: ограбили, а затем заживо сожгли 26 крестьян. 24 и 25 февраля 1944 года легионеры Армии Крайовой сожгли деревни Турейск и Зaborье Желудокского района Барановичской области. Пепелища на месте 350 домов, убитые, раненые и покалеченные жители. Белорусов убивали только за то, что они белорусы.

Польские легионеры Столбцовского соединения Армии Крайовой, по данным, опубликованным в мемуарах ее командира капитана Пильха (позывной «Гура»), с декабря 1943 по июнь 1944 года уничтожили 6000 «большевиков». Среди этих «большевиков» значительную часть составляли женщины и дети. Наши белорусские женщины и дети.

Тerror Армии Крайовой против мирного белорусского населения был обычным явлением. По данным белорусских историков Ермоловича и Жумара, только на территории Лидского района от рук аковцев в феврале-апреле 1944 года погибло несколько тысяч человек. Убийства сопровождались варварскими кровавыми погромами и грабежами. Сотрудник Барановичского гебиткомиссариата сообщал руководству в рапорте за апрель 1943 года: «Установлено, что во главе банд, действовавших на территории гебита, стоят польские офицеры. Участие

поляков в бандах подтверждается тем, что бандиты грабят и убивают только белорусов, но не поляков. Ни один священник в последнее время не пострадал от бандитов, а за это время многие белорусские православные священники вместе с семьями были зверски убиты или изуродованы и ограблены».

Отдельная страница деятельности Армии Крайовой – сотрудничество с гитлеровцами и немецкими оккупационными властями. Факты такого сотрудничества имели место с конца 1943 года. 9 декабря 1943 года командир столбцовского соединения Новогрудского округа Армии Крайовой капитан Пильх заключил договор с немцами и получил до конца оккупации оружие и боеприпасы. Аналогичный договор с немцами заключил в Лиде 24 декабря 1943 г. командир Наднёманского соединения лейтенант Юзеф Свида (псевдоним «Лех»), который в течение января, февраля и марта 1944 г. получил от немцев пять обозов с оружием. Оба они позже утверждали, что командование Армии Крайовой согласилось с этими договоренностями.

В начале 1944 г. была достигнута договоренность между руководством СС и комендантом АК Виленского района полковником Кжижановским («Волком»). 7 февраля 1944 года вступил в силу мирный договор между поляками и немцами. «Волк» отдал приказ о прекращении боевых действий против вермахта, полиции и подчиненных им частей. Немцы помогли полякам вооружить около 2000 человек. Кжижановский дал слово чести офицера, что полученное оружие не будет обращено против немецкой стороны. Бригада Кжижановского официально подчинялась немецкому командованию. «Волк» демонстративно принял этот документ в присутствии представителей СС. После этого 3-я бригада получила приказ провести «пробную операцию» против советских партизан в Налибокской пуще, что и было сделано 25 февраля 1944 года.

Польская бригада также получила от СС необходимый комплект топографических карт местности и сведения немецкой разведки о расположении партизанских лагерей и баз. Часть Лидчины и Новогрудчины фактически была передана немецкими оккупантами под контроль АК. Немцы также выполнили взятые на себя перед поляками обязанности. В своем отчете руководство АК Новогрудского округа с удовольствием сообщало: «В конце 1943 – начале 1944 года обстоятельства сложились таким образом, что ряд уездов Новогрудчины оказались, строго говоря, полностью в польских руках. Немцы, заметив антибольшевистскую активность польской армии, использовали ее для собственной безопасности. Они не трогают польские части и во многих случаях даже помогают им. ...».

Известны случаи взаимодействия частей Армии Крайовой с немцами и полицией в ходе карательных операций против советских партизан в Центральной и Западной Беларуси. В Белостоке в начале 1944 года 3-я польская бригада АК (до 400 человек) под немецким командованием вела бои с советскими партизанами. 1 мая 1944 года аковцы при поддержке полиции Ракова атаковали позиции отрядов Щорса и «Победа». Партизаны

были вынуждены отступить. Аковцы захватили деревню Двинячи Заславского района и сожгли ее. Жители, не успевшие уйти с партизанами, были расстреляны. Виленский публицист Ю. Мацкевич крайне язвительно писал о сотрудничестве «аковских» польских структур с немецкими нацистами в то время: «И пока есть договор, немцы потихоньку дают нам оружие – считается, что мы его приобретаем – и не трогают. А взамен хотят, чтобы мы разогнали советских партизан. Когда наш отряд встречает на дороге жандармов, одни смотрят в одну сторону, другие в другую, и расходятся, как две девицы. Недавно Лидский гебитный уполномоченный, буквально говоря, передал весь «гебит» в наши руки, чтобы взамен мы очистили район от большевиков».

После освобождения Белоруссии дивизии АК продолжали боевые действия. Отряды аковцев совершали диверсии на железной дороге, обстреливали эшелоны с красноармейцами, шедшими на фронт, атаковали тыловые части. От их рук продолжали гибнуть не только военные, но и мирное население. Р. Бурый, З. Шандилаж по прозвищу Лупашка отличились как кровавые убийцы белорусов и литовцев в послевоенное время – в Белостоке, Вильно, Гродно. Они жгли наши деревни. Людей убивали по национальному и религиозному признаку, за то, что они белорусы и православные. Это классический пример геноцида нашего народа со стороны польских шовинистов.

Нельзя не согласиться с белорусским историком Игорем Валахановичем в его оценке польского послевоенного подполья на наших землях как антибелорусского явления, направленного против наших национальных интересов, территориальной целостности Беларуси, против нашего национального единства.

5. Размах и значение партизанского и подпольного движения.

С первых дней оккупации Беларуси на ее территории развернулась всенародная борьба против немецко-фашистских захватчиков. Уже на второй день войны был создан «Старасельский» отряд (район Жабинка) под руководством майора В. Дородных, в который вошли местные жители, а также пограничники и солдаты 125-го и 84-го стрелковых полков. На пятый день войны был сформирован Пинский партизанский отряд под руководством В. Коржа. В числе первых – отряд «Красный Октябрь», действовавший в Октябрьском районе Полесской области сначала под руководством Т. Бумажкова, затем – Ф. Павловского, а также Суражский отряд в Витебской области под руководством М. Шмырева. К 25 июля 1941 г. в Беларуси было сформировано более 100 отрядов и групп численностью свыше 2,5 тыс. человек, из них 88 были отправлены из-за линии фронта.

Осенью и зимой 1941 г. партизанское движение пришло в упадок из-за отсутствия материального обеспечения,енной подготовки, слаженности и взаимодействия партизанских отрядов и групп. В целях централизации

руководства партизанским движением с конца 1941 г. началась работа по созданию Центрального штаба партизанского движения (ЦШПР) при Ставке Верховного Главнокомандования, который был сформирован в мае 1942 г. Его возглавил первый секретарь ЦК КП(б)Б П. Пономаренко. Это событие дало дополнительный импульс развитию партизанского движения. Началась разработка планов диверсионных операций, подготовка кадров для отрядов, обеспечение партизан оружием, боеприпасами, средствами связи, медикаментами и т. д. В сентябре того же года с целью координации деятельности партизан на территории Беларуси, совершенствования организационной структуры партизанских формирований, планирования боевых действий был создан Белорусский штаб партизанского движения (БШПД) под руководством второго секретаря ЦК КП(б) Б П. Калинина.

Положительные последствия создания ЦШПД и БШПД в приближении победы были очевидны. Если в декабре 1941 г. в Беларуси сражалось 50 партизанских отрядов, то в ноябре 1942 г. – 352. Этому также способствовало появление так называемых «Витебских» или «Суражских ворот» – 40-километрового прорыва немецкого фронта на стыке боевых порядков немецких групп армий «Север» и «Центр», существовавший с 10 февраля по 28 сентября 1942 г. Благодаря этому в 1942 г. был значительно пополнен боевой арсенал белорусских партизан, а в 1943 г. из советского тыла было переброшено 13 партизанских отрядов и свыше 100 организационно-диверсионных групп. Произошла также концентрация партизанского движения. Из разрозненных отрядов создавались бригады, которые входили в состав партизанских соединений, их численность достигала примерно 40. Ими совершались рейды, освобождались большие территории и создавались партизанские зоны, в результате чего образовывались целые партизанские края. Один из них действовал на стыке белорусской, российской и латвийской территорий, объединяя 14 районов общей площадью более 10 000 км² и населением более 200 тыс. человек. Подконтрольные партизанам территории стали своеобразными форпостами сопротивления, где велась не только подготовка боевого состава и резервов, но и воспитательная работа и помощь детям, в том числе сиротам, оказывалась медицинская помощь местному населению и др. В свою очередь гражданские лица обеспечивали партизан одеждой, обувью, продуктами питания, принимали участие в сборе оружия и боеприпасов, выполняли функции связных и разведчиков, нередко принимали непосредственное участие в боевых действиях против оккупантов.

Одной из самых грандиозных операций, проведенных белорусскими партизанами в 1943–1944 гг., была операция под кодовым названием «Рельсовая война», целью которой был массовый подрыв железных дорог для нарушения военизированных перевозок противника. Первый ее этап был приурочен к наступлению Красной Армии на белгородско-харьковском направлении и длился с 3 августа до середины сентября 1943 г. С 25 сентября по 1 ноября, когда советские войска вошли на территорию Беларуси, начался

второй этап операции под кодовым названием «Концерт». В результате двух этапов операции железнодорожные перевозки в тылу врага сократились почти на 40%. Вдобавок к этому оккупантам пришлось увеличить количество дивизий для защиты коммуникаций, отвлекая войска от действующей армии. Третий этап операции «Рельсовая война» проводился с 20 июня по 28 августа 1944 г. с участием всех местных партизанских формирований, что способствовало успеху Красной Армии в освобождении территории Белоруссии от оккупантов.

Важную роль в усилении партизанского движения сыграла сеть подпольных центров, организаций и групп, которые стали возникать с первых дней оккупации. Осенью и зимой 1941 г. действовали минская, оршанская, осиповичская, брестская, могилевская и другие организации. Подпольщики издавали газеты, листовки, проводили диверсии на железных дорогах и предприятиях, собирали и передавали в партизанские части сведения о передвижении немецких воинских эшелонов, планы расположения военных объектов противника и т. д.

В июне 1941 г. в столице Беларуси были созданы первые подпольные организации, которые затем объединил Минский подпольный горком КП(б)Б во главе с И. Ковалевым. Минское подполье насчитывало более 9000 человек, осуществивших более 1500 громких диверсионных операций. Среди них диверсия на Минском железнодорожном узле в декабре 1941 г., сократившая его пропускную способность в 20 раз. В 1943 г. участники минского подполья Е. Мазанник, М. Осипова, Н. Троян осуществили операцию по уничтожению генерального комиссара Беларуси В. Кубе.

Широкую известность получила деятельность Оршанского патриотического подполья под руководством К. Заслонова, члены которого уничтожали вражеские эшелоны на пути к Москве. С ноября 1941 г. по февраль 1942 г. ими было выведено из эксплуатации более 170 локомотивов, сотни вагонов и цистерн. В Осиповичах в 1943 г. под руководством Ф. Крыловича было уничтожено 4 эшелона с техникой, которые направлялись для усиления гитлеровской армии в битве на Курской дуге. Это была самая крупная диверсия Второй мировой войны. Витебское подполье насчитывало 66 групп, объединявших более 1500 человек, 56 подпольных организаций. Подпольщики самоотверженно сражались с врагом в Осиповичах, Бобруйске, Барановичах, Борисове, Бресте, Витебске, Гомеле, Могилеве, Орше и других населенных пунктах республики.

Пытаясь количественно оценить движение сопротивления на территории Беларуси, следует отметить, что за годы оккупации в борьбе с врагом участвовало более 374 тысяч партизан, объединенных в 1255 отрядов. Партизанские резервы насчитывали более 440 000 человек. Еще 70 000 человек работали подпольно. В западных областях Беларуси против оккупантов боролись антифашистские организации разного уровня, объединявшие более 12 тыс. человек. В годы Великой Отечественной войны силы сопротивления нанесли противнику значительный урон. Они

уничтожили почти полмиллиона солдат и коллаборационистов вермахта, опрокинули свыше 11 тысяч эшелонов и 34 бронемашины, повредили 29 железнодорожных станций, 948 гарнизонов и штабов, взорвали и сожгли свыше 18 тысяч автомашин, 939 воинских складов, 819 железнодорожных и 4710 других мостов, Было сбито 305 самолетов, подбито 1355 танков и бронемашин, захвачено большое количество трофеев. Выполнив свою миссию по освобождению Беларуси от немецко-фашистских захватчиков, более 180 тысяч партизан пополнили ряды Красной Армии. За самоотверженность, мужество и отвагу в освободительной антифашистской борьбе более 140 тысяч белорусских партизан и подпольщиков награждены орденами и медалями, 92 из них удостоены звания Героя Советского Союза.

6. Участие белорусов в ключевых сражениях Великой Отечественной войны.

Выходцы из Беларуси принимали активное участие не только в борьбе за мирную жизнь своей республики, но и в общем деле изгнания гитлеровского агрессора с территории всего Советского Союза. Всего на фронтах Великой Отечественной войны сражалось около 1,3 млн выходцев из Беларуси. Все они мужественно и самоотверженно сражались с врагом. Некоторые из них, противостоя неожиданной угрозе, отдали свои жизни в первые же дни войны. В боевых действиях на фронтах и в партизанах, земля белорусская потеряла около 600 000 жителей. Те, кому повезло больше, вносили свой вклад в приближение Великой Победы на всех фронтах Великой Отечественной войны до ее последних дней. Многие из них действительно совершили героические подвиги, благодаря которым их имена навсегда вписаны в анналы военной истории.

Одним из ключевых событий в истории Великой Отечественной войны была оборона Ленинграда. Эскадрильей кораблей Балтийского флота, участвовавших в этих событиях, командовал вице-адмирал В. Дрозд, уроженец Гомельской области. Осенью 1941 г. под его руководством корабли эвакуировали защитников полуострова Ханко, совершив в шторм героический переход через минное заграждение. Высокое звание Героя Советского Союза было присвоено майору Т. Почтарёву, уроженцу Гомельщины, мужественно защищавшему Ленинград и впоследствии участвовавшему в разгроме японских войск. Зарекомендовал себя на Ленинградском фронте и известный белорус Ф. Смолячков, выходец из Могилевской области. Его по праву считают одним из инициаторов снайперского движения в годы Великой Отечественной войны, так как восемнадцатилетний подросток не только за три месяца уничтожил 125 солдат противника, но и подготовил 10 снайперов.

Внесли свой вклад в разгром вражеских войск в одной из важнейших операций Великой Отечественной войны – Сталинградской битве белорусские партизаны. В самый разгар боя на Волге они взорвали железнодорожный мост через реку Птичью, тем самым движение поездов было

остановлено почти на три недели. Подрывники Второй Минской партизанской бригады в октябре-ноябре 1942 г. пустили под откос 13 эшелонов с войсками, грузами и вражеской техникой, которая шла на фронт, сожгли 22 моста и подбили 5 автомашин.

Однако не только на Ленинградском и Сталинградском фронтах проявили себя выходцы из Беларуси. Героически сражался в Крыму, на Кавказе и на Кубани Л. Буткевич, уроженец Витебщины. Будучи выдающимся снайпером, он уничтожил за годы войны 327 солдат и офицеров противника, подавил противотанковыми средствами 22 вражеских пулеметных точки, подготовил 125 снайперов. В боях за Крым и Кавказ, а также в небе Румынии, Болгарии, Австрии прекрасно проявил себя У. Наржимский, который был выходцем из Минской области. Закончил войну на Дальнем Востоке, где, совершив 35 воздушных боев, стал реальной угрозой для японских летчиков. Еще одним известным летчиком был П. Головачев, уроженец Гомельской области. Он участвовал в обороне Одессы, освобождении Украины и Беларуси, в Восточно-Прусской и Берлинской операциях. Всего за годы военного лихолетья П. Головачев совершил 457 боевых вылетов, в 125 воздушных боях сбил 31 самолет противника. Свою последнюю победу он добыл 25 апреля 1945 г. в небе над Берлином.

Талантливый советский полководец, штабной офицер, а с февраля 1945 г. начальник Генерального штаба Красной Армии А. Антонов, уроженец г. Гродно, хотя и не принимал непосредственного участия в боевых действиях, но с декабря 1942 г. участвовал в разработке практически всех значительных операций советских войск в Великой Отечественной войне. Уроженцами Беларуси являлись и другие выдающиеся военачальники, которые решали в годы войны важные стратегические задачи и впоследствии стали маршалами (В. Соколовский, И. Якубовский, С. Красовский), генералами армии (А. Антонов), генерал-полковниками (А. Батюня, И. Камера, Ф. Кузнецов), контр-адмиралом (В. Е. Ананич) и др.

Это лишь малая часть сведений о выходцах из Беларуси, которые своим участием в ключевых боях на фронтах Великой Отечественной войны приблизили освобождение Беларуси и всего Советского Союза от немецко-фашистского наваждения. Выходцы из Беларуси сыграли не менее значительную роль в европейском движении Сопротивления, прежде всего во Франции, а также в Бельгии, Германии и Австрии. Жители западных областей Беларуси, которые в конце 1930-х – начале 1940-х гг. были депортированы в Сибирь, присоединились к сформированной на территории СССР армии генерала В. Андерса. На стороне союзников это подразделение участвовало в освобождении Италии от фашистского режима Б. Муссолини. Известно, что уроженцы Беларуси воевали в армейских рядах Великобритании и США.

Мужество, героизм и самопожертвование выходцев из Беларуси, которые приближали Победу на просторах СССР и за его рубежами, были

высоко оценены. Около 400 000 из них награждены боевыми орденами и медалями, 448 удостоены звания Героя Советского Союза, а четверо (летчик П. Головачев, командиры танковых соединений И. Гусаковский, С. Шутов, И. Якубовский) были дважды удостоены этого звания. 89 белорусов и уроженцев Беларуси стали полными кавалерами ордена Славы. Не все получили эти награды при жизни, но подвиг, совершенный нашими соотечественниками, навсегда останется в памяти белорусского народа и народов бывших советских республик.

7. Освобождение Беларуси. Белорусская стратегическая наступательная операция «Багратион».

Освобождение территории БССР проходило в 2 этапа. Первый состоялся осенью 1943 г. – зимой 1944 г., когда были освобождены Восточная и часть Южной Беларуси. 23 сентября 1943 г. Красная армия освободила первый белорусский райцентр – Комарин, а 26 ноября 1943 г. – первый областной центр Беларуси – Гомель. Освобождению Родины активно способствовали белорусские партизаны. Накануне освобождения Беларуси (с 19 сентября по 1 ноября) они провели второй этап «Рельсовой войны». В результате операции было парализовано не только железнодорожное движение, но и автотранспорт немецко-фашистских войск. К началу 1944 г. Красная армия вместе с белорусскими партизанами освободила 40 районов республики, в т.ч. почти полностью Гомельскую область, части Витебской, Могилевской и Полесской областей. На этой территории стала восстанавливаться мирная жизнь. В боях за освобождение Беларуси участвовала 1-я польская пехотная дивизия имени Т. Костюшко под командованием полковника З. Берлинга, сформированная на территории СССР. Речица стала первым белорусским городом, в честь освобождения которого 18 ноября 1943 года в Москве был дан артиллерийский салют.

С 21 по 24 марта 1944 г. состоялась шестая сессия Верховного Совета БССР. Заседание проходило в пригороде Гомеля – Новой Белице, так как в разрушенном областном центре осталось только одно здание. Партийное и советское руководство республики определило первоочередные задачи восстановления в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в жилищном строительстве и др. На этом заседании было принято решение расширить полномочия республики: создать наркоматы обороны и иностранных дел.

Вторым этапом освобождения территории Беларуси стало проведение Белорусской наступательной операции «Багратион» (23 июня – 29 августа 1944 г.). Перед Красной Армией стояла задача полностью освободить советскую территорию от немецко-фашистских захватчиков, оказать помощь народам Европы в их освобождении от фашизма и окончательно разгромить врага.

Весной 1944 г. на белорусском направлении сохранялась стабильность. Группа армий «Центр» удерживала свои позиции. В результате наступления

войск Красной армии осенью 1943 г. – зимой 1944 г. в линии фронта образовался выступ, так называемый «белорусский балкон». Его удержанию немецкое командование придавало огромное значение, так как он прикрывал основные направления: восточно-прусское и варшавско-германское. Линию обороны называли «Фатерланд» («Отечество»), и она была усиlena так тщательно, что каждый немецкий солдат имел бронешит для ведения стрельбы. Операция по ликвидации «белорусского балкона» была подготовлена комплексно.

Группа армий «Центр» (командующий генерал-фельдмаршал Э. Буш, с 28 июня – генерал-фельдмаршал В. Модель) насчитывала около 850 тыс. человек, 3200 орудий, 500 танков и 600 самолетов. Фашисты создали сильно укрепленные рубежи обороны по берегам рек, т. н. «восточный вал». Приказом А. Гитлера от 8 марта 1944 г. статус «укрепрайона» (УР) был присвоен 12 городам, находившимся в пределах группы армий «Центр»: Минску, Борисову, Слуцку, Могилеву, Бобруйску, Витебску, Орше, Бресту, Барановичам, Пинску, Лунинцу и Вильнюсу. Вокруг городов были построены три линии обороны, здания превращались в опорные пункты обороны и т. д. 7 апреля 1944 г. коменданты этих УРов подписали обязательство держать их до последнего солдата, даже в случае полного окружения.

Немецкое командование ожидало удар на территории Украины, считая, что задачей советских воинских соединений будет обрушение «белорусского балкона». Однако наступление Красной Армии неожиданно для фашистских войск началось на территории Беларуси. Подготовка к операции «Багратион» велась чрезвычайно продуманно. Главной задачей подготовительного этапа было создать впечатление, что советские войска готовятся к обороне, а не к наступлению. Подвоз техники и боеприпасов осуществлялся только ночью, за ночь принимали до 100 эшелонов, с наступлением утра все маскировалось, специально выделенные самолеты проверяли маскировку. В связи с тем, что по предложению Константина Рокоссовского один из главных ударов 1-го Белорусского фронта должен был быть нанесен в болотистой местности, бойцы заранее подготовились к переходу ручьев и болот, научились ориентироваться в лесу, делали болотные лыжи (мокроступы), волокуши для легкой артиллерии, фашины и другие приспособления для танков. Планы боевых операций, приказы писались от руки, в эфире стояла полная тишина.

В результате командование группы армий «Центр» не заметило сосредоточения 2 400 000 солдат, более 3 000 орудий и минометов, 5 200 танков, около 6 000 самолетов и т. д. Наоборот, оно решило, что решающее наступление Красной Армии планировалось на севере Украины и перебросило из Беларуси более 4000 танков, оставив здесь менее 600 машин. Главнокомандующий группой генерал-фельдмаршал Э. Буш ушел в отпуск за три дня до начала советского наступления. Среди части немецких военных существовала уверенность, что группа армий «Центр» готовилась к походу на Москву. 22 июня 1944 г. немцы организовали в Минске культурную

акцию, которая была посвящена «празднику освобождения от большевизма». Как неудачную попытку наступления оценило немецкое командование разведку боем, которые осуществили в этот день советские войска. Немецкие власти продолжали грабить материальные ценности, вывозить людей с оккупированной территории.

Активизировали свою деятельность в тылу оккупантов партизанские бригады и отряды общей численностью 143 тыс. человек. Это была целая партизанская армия, которая разрушала связь, уничтожала боевую мощь и технику противника. За три дня до начала наступления советских войск, в ночь на 20 июня, белорусские партизаны провели третий этап «рельсовой войны» с целью дезорганизации воинских перевозок. Действия партизан были высоко оценены противником даже после войны. Один из бывших офицеров вермахта писал в 1960 году: «...Белорусские партизаны в одну ночь с 19 на 20 июня взорвали все железнодорожное полотно и парализовали транспортную систему».

Операцию «Багратион» проводили войска 4-х фронтов (с севера на юг): 1-й Прибалтийский (командующий – генерал армии И.Г. Баграмян), 3-й Белорусский (командующий – генерал армии И. Захаров), 2-й Белорусский (командующий – генерал армии И. Черняховский), 1-й Белорусский (командующий – маршал СССР К. Рокоссовский); Днепровская военная флотилия (командующий – капитан 1 ранга В. Григорьев), войска противовоздушной обороны, белорусские партизаны, 1-я армия Войска Польского. Их действия координировали маршалы Г.К. Жуков и А.М. Василевский.

Планом операции предусматривался прорыв обороны противника на шести направлениях. Особое значение придавалось разгрому сильных фланговых группировок в районе Витебска и Бобруйска, что создавало условия для быстрого продвижения крупных сил в направлении Минска.

Согласно с планом операции ее осуществление проводилось в два этапа. Первый этап наступательной операции «Багратион» – 23 июня – 4 июля 1944 г. Основные силы трех фронтов были направлены на Минск с целью окружения и разгрома группы армий «Центр». Войска 1-го Прибалтийского, 1-го и 3-го Белорусских фронтов наносили удары по флангам немецкой группы армий «Центр», а 2-й Белорусский фронт преследовал отступающего противника, не давая ему прийти в себя. В результате Белорусской наступательной операции образовалось несколько «котлов». В так называемом Витебском «котле» противник потерял около 20 000 солдат и офицеров убитыми, более 10 000 пленными. 29 июня была ликвидирована бобруйская группировка гитлеровцев в составе 6 дивизий. Утром 3 июля 1944 г. 2-й танковый корпус под командованием А.С. Бурдейного, преодолевая сопротивление противника, вторгся в Минск. Первым это сделал экипаж танка во главе с Д. Фроловым. Вслед за танкистами в город вошли 11-я и 31-я армии 3-го Белорусского фронта. В середине дня в город вошел 1-й танковый корпус генерала М. Панова, а за ним 3-я армия 1-го

Белорусского фронта. Советским бойцам приходилось преодолевать упорное сопротивление немцев. Битва длилась весь день и закончилась поздно вечером 3 июля.

Восточнее Минска в окружение попала 105-тысячная группировка гитлеровских войск. В минском «котле» было уничтожено 70 000 человек, около 35 тыс. гитлеровских солдат и офицеров, в том числе 12 генералов было взято в плен. В результате боевых действий немецкая группа армий «Центр» потерпела катастрофическое поражение. Основные силы были разбиты. В центре немецкого фронта образовалась 400-километровая брешь, которую противник не смог закрыть в короткие сроки. Советские войска получили возможность ускорить движение на запад

16 июля 1944 г. в Минске состоялся торжественный парад партизан, на котором принимала участие более 30 тыс. человек. Парад принимал командующий 3-м Белорусским фронтом И. Черняховский, руководители партийных и советских республиканских органов.

Второй этап операции «Багратион» – 5 июля – 29 августа 1944 г. После освобождения столицы БССР наступление каждого из фронтов должно было развиваться в разных направлениях западнее Минска. 16 июля советские войска освободили Гродно, 28 июля – Брест. В ходе Белорусской наступательной операции были разгромлены группа армий «Центр» и другие группировки противника. Советские войска освободили часть территории Литвы и Латвии от немецких оккупантов, перешли границу с Восточной Пруссией и Польшей. Следует отметить, что целью военной операции «Багратион» был разгром немецко-фашистской группы армий «Центр». Ее итогом стало полное освобождение Беларуси.

Чтобы показать всему миру масштаб победы в ходе операции «Багратион», 17 июля 1944 г. в Москве был организован «парад» немецких военнопленных. В полной тишине, несмотря на присутствие тысяч москвичей и иностранных гостей, по улицам города в течение четырех часов шли немецкие генералы, офицеры и солдаты, всего 57 600 военнопленных.

После освобождения Беларуси Великая Отечественная война продолжалась более 10 месяцев. Большим напряжением сил всего советского народа и его армии были освобождены страны Центральной, Южной и Восточной Европы. Военные действия против Германии завершились Берлинской операцией, результатом которой стало подписание Акта о безоговорочной капитуляции гитлеровской Германии в ночь с 8 на 9 мая 1945 г.

8. Вклад белорусского народа в Победу.

Белорусский народ сделал весомый вклад в приближение Великой Победы. После освобождения Беларуси более 600 000 ее жителей, были мобилизованы в Красную Армию и храбро воевали до полной капитуляции противника в 1945 г. Белорусы в тесной связи с другими народами, находившимися на тех же позициях в блоке государств антигитлеровской

коалиции, принесли долгожданный мир. Для Беларуси эта война имела всенародный и национально-освободительный характер. Отступая под натиском фашистского нашествия, советские воины самоотверженно сражались с врагом. Самоотверженность и мужество проявились на пограничных постах, на дорогах и перекрестках, в воздухе – везде, где происходили сражения. Партизаны и белорусские подпольщики атаковали коммуникации и гарнизоны противника, на дорогах, вели разведывательную работу, рельсовую войну, проводили рейды в тылу противника, дезорганизовывали их действия. В ходе рейдов проводилась значительная работа среди населения, в борьбу вступало все больше и больше новых людей, и территория Беларуси была преобразована в настоящую партизанскую республику.

Однако, отмечая заслуги тех, кто непосредственно участвовал в боевых действиях на всех фронтах Великой Отечественной войны, нельзя забывать и о тех, кто приближал Победу, находясь в тылу. Еще до эвакуации промышленное производство БССР было направлено на удовлетворение военных потребностей. В частности, гомельские заводы «Гомсельмаш» и «Двигатель революции» занимались ремонтом военной техники, станкостроительный завод им. Кирова и Новобелицкий лесокомбинат переквалифицировались на производство противотанковых мин. Гомельские железнодорожники оборудовали 30 передвижных мастерских по ремонту в полевых условиях военной техники. Ремонтом танков и тракторов занимались в Климовичах и Мозыре.

Однако с активным продвижением войск вермахта вглубь Беларуси началась эвакуация предприятий. Достаточно их осталось на оккупированных немцами территориях, удалось вывезти только 120. В 1942 г. более 60 белорусских предприятий и 1,5 млн. белорусов активно работали в советском тылу, повышая обороноспособность всего Советского Союза. Созидательный труд советского народа, в том числе и наших соотечественников, стал одним из факторов изменения в конце 1942 г. в пользу Красной Армии соотношения основных видов военной техники на советско-германском фронте. С лета 1943 г. это преимущество стало еще более ощутимым. Так, по среднегодовому выпуску орудий СССР превосходил Германию более чем в 2 раза, противотанковых орудий – в 2,6, минометов – в 5 раз.

С учетом того, что на предприятиях оборонной промышленности была занята в основном трудоспособная часть мужской половины населения, и они в основном воевали на фронтах, вся тяжесть сельскохозяйственного производства в годы войны легла на плечи женщин, пожилых людей, подростков и детей.

Самоотверженно работали в советском тылу железнодорожники из Беларуси. Многие из них входили в состав локомотивных составов отдельного резерва при Наркомате путей сообщения. 3-я и 4-я колонны в основном комплектовались из рабочих Белорусской железной дороги, что

обеспечивало бесперебойное движение поездов, доставку людей и грузов на фронт.

В советском тылу работало около 100 эвакуированных из БССР работников высшей школы и научной сферы, около 50 художников, 22 композитора, ряд деятелей культуры, образования и здравоохранения. Все они также внесли значительный вклад в приближение Великой Победы. Ученые из Белорусского государственного университета и Академии наук БССР сконцентрировали внимание на решении проблем, которые могли привести к усилению военной могущества Советского Союза, увеличению его сырьевых запасов, поиску новых методов лечения, и изобретению новых лекарств.

Тесную связь с Красной армией, народом продемонстрировали работники культуры. С первых дней войны были созданы фронтовые бригады Белорусского театра оперы и балета. Военная тематика занимала ключевые места в произведениях белорусских композиторов и художников. Белорусские кинематографисты на базе студии Московской студии-хроники ежемесячно издавали киножурнал «Советская Беларусь». При всесоюзном радиокомитете была создана белорусская редакция радиовещания, которая ежедневно выпускала радиопрограммы. Не перестали работать белорусская пресса, Государственное издательство БССР.

Работники народного просвещения, науки, литературы, искусства, средств массовой информации проделали большую работу по укреплению духовных сил в борьбе с нацистской ордой. Своим творчеством они воспитывали патриотизм, мужество, ненависть к захватчикам, вдохновляли на непримиримую борьбу с врагом.

Путь к Великой Победе был очень тяжелым, но белорусский народ не остановился, не сдался врагу. Участие белорусов в боевых действиях на фронтах, партизанская и подпольная борьба в тылу врага, помощь из советского тыла – все это позволило белорусам одержать не только Победу, но и сохранить свою государственность.

9. Великая Отечественная война в исторической памяти белорусов.

Великая Отечественная война является одним из ключевых событий современной отечественной истории. Память о событиях этой войны, ее выдающихся участниках, героических подвигах наших соотечественников на фронтах и самоотверженном труде в тылу, скорбь об огромных потерях, понесенных Беларусью в годы ратных лишений, духовно сплачивает наше современное общество, и является одной из основных составляющих исторического сознания белорусского народа.

В исторической памяти белорусов Великая Отечественная война считается символическим событием для всего народа. С одной стороны, это символ печали, вызванной многочисленными человеческими, духовными, культурными и материальными потерями, которые Беларусь понесла в годы войны. С другой стороны, это символ величия, поскольку в результате войны

Беларусь вышла победителем и получила признание государственного устройства, государственных границ и национально-государственного суверенитета на международном уровне.

Подходы к оценке событий и последствий Великой Отечественной войны неоднократно трансформировались в последние десятилетия, но в большей степени остаются традиционными. А о незыблемости этих подходов свидетельствует тот факт, что 3 июля отмечается один из важнейших праздников нашей страны – День Независимости, что по сути является продолжением национальной традиции празднования освобождения страны от оккупантов, и в то же время это напоминание о том, что патриотизм, любовь к Родине, готовность защищать Родину являются основой государственности, общим делом всех граждан Республики Беларусь.

В Беларуси чтится память о тех людях, которые прошли трудный путь к освобождению и о тех, кто отдал свою жизнь в борьбе с фашистами, приближая Великую Победу, а также о наиболее значимых событиях Великой Отечественной войны. Мемориализация памяти о войне воплощена в мемориальных обелисках, комплексах, памятниках. В 1954 г. в Минске был установлен величественный памятник воинам Красной Армии и партизанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, – монумент Победы, увенчанный изображением ордена Победы. В 1974 г. городу Минску присвоено почетное звание «Город-герой», а в 1985 г. произошло торжественное открытие архитектурно-скulptурного комплекса «Минск – город-герой». Рядом находится новое здание Белорусского государственного музея истории Великой Отечественной войны, которое было торжественно открыто Президентом Республики Беларусь А. Лукашенко и Президентом Российской Федерации В. Путиным 2 июля 2014 г. На сегодняшний день музей является не только крупнейшим хранилищем реликвий Великой Отечественной войны в Беларуси, но и одним из важнейших центров гражданского и патриотического воспитания.

К числу наиболее значимых мемориальных комплексов на территории Беларуси относится Брестская крепость-герой, увековечивающая подвиг ее защитников в июне-июле 1941 г. Еще до открытия мемориала героическая оборона крепости нашла свое отражение в произведениях писателей художников и кинематографистов. В 1965 г. Брестской крепости было присвоено почетное звание «Крепость-герой», а в 1971 г. открыт мемориальный комплекс. Скульптурно-археологический ансамбль включает сохранившиеся постройки, законсервированные руины, укрепленные валы и произведения современной монументального искусства.

Память о белорусских селах, сожженных немецко-фашистскими оккупантами и коллаборационистами в годы Великой Отечественной войны, несет мемориальный комплекс «Хатынь», открытый в 1969 г. в Логойском районе Минской области. Этот комплекс – настоящий символ трагедии белорусского народа, печальная страница истории военного времени. В центре мемориального комплекса возвышается скульптура «Непокоренный

человек» – символ подвига белорусского народа, который, не склонил голову перед захватчиками.

В Беларуси создано множество мемориальных комплексов, увековечивающих подвиги советских воинов и партизан: Мемориальный комплекс «Курган Славы» – памятник, расположенный в Смолевичском районе Минской области в честь подвигов воинов 1-го, 2-го, 3-го Белорусского и Прибалтийского фронтов, которые освободили республику в 1944 г.; мемориал воинской славы на Лудчицкой высоте в Быховском районе, открытый в 1984 г. на месте ожесточенных боев за освобождение Беларуси 1943–1944 гг.; мемориальный комплекс «Прорыв», созданный вблизи г. Ушачи в честь подвига партизан Полоцко-Лепельской партизанской зоны и др.

Замечательным памятником подвига белорусского народа стало издание 146-томной историко-документальной хроники «Память», в которой бойцы Красной Армии, павшие в боях за Беларусь, воины-земляки, отдавшие жизнь на фронтах войны, партизаны, подпольщики, мирные жители – жертвы нацистского геноцида, а также участники войны, вернувшиеся на родину. Великой Отечественной войне посвящено множество произведений литературы, искусства, кинематографии. В честь знаменательных событий, связанных с Великой Отечественной войной, проходят торжественные мероприятия.

Помнят белорусы и о трагедии еврейского народа на территории Беларуси в годы Великой Отечественной войны. Особенно активно работа по мемориализации Холокоста ведется в Беларуси в последние десятилетия. Ряд памятников открыт на территории бывшего Минского гетто и в других местах массового уничтожения еврейского населения. В 2019 г. Президент Беларуси А. Лукашенко и федеральный канцлер Австрии С. Курц приняли участие в открытии памятника жертвам нацизма «Массив имен», посвященного памяти 10 тысяч австрийских евреев, уничтоженных на территории фашистского лагеря смерти в Тростенце.

Белорусы дорожат своими традициями и гордятся мемориальным напоминанием о событиях Великой Отечественной войны. Сегодня, когда ее непосредственных свидетелей с каждым годом становится все меньше, сохранение исторической памяти об этих событиях становится особенно актуальным.

Лекция 1.7. Восстановление и послевоенная модернизация БССР

1. БССР на международной арене.
2. Восстановление и развитие национальной экономики Беларуси в первое послевоенное десятилетие. Особенности политической жизни.
3. Общественно-политическая жизнь и попытки реформирования экономики во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х гг.
4. Нарастание застойных явлений в БССР в 1970-х – первой половине 1980-х гг.
5. Общественно-политические процессы в БССР во второй половине 1980-х – начале 1990-х гг.

1. БССР на международной арене.

После Второй мировой войны международный статус БССР изменился. Она получила возможность, согласно принятому Верховным Советом СССР 1 февраля 1944 г. закону, непосредственно вступать в дипломатические отношения с другими странами. В марте 1944 г. был создан Народный комиссариат иностранных дел БССР, который в 1946 г. был переименован в соответствующее министерство. 27 апреля 1945 г. республика вместе с другими странами выступила в качестве создателя *Организации Объединенных Наций (ООН)*.

Надо отметить, что белорусский народ получил эту возможность, прежде всего, благодаря большому вкладу в разгром фашистской Германии и понесенные в результате войны огромные людские и материальные потери. Именно с такой формулировкой только две советские республики (Белорусская и Украинская) получили согласие США и Англии, а вместе с тем приглашение стать первоначальными членами-учредителями новой международной организации. Для участия в конференции в Сан-Франциско в апреле 1945 г. была направлена делегация БССР во главе с наркомом иностранных дел БССР К. В. Киселевым, которая 26 июня 1945 г. вместе с другими 50 государствами подписала Устав Организации Объединенных Наций, ратифицированный Верховным Советом СССР 30 августа 1945 г.

Участие в работе ООН дало возможность БССР, во-первых, использовать ее трибуну для выступлений с разными инициативами. Например, уже на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая начала свою работу в январе 1946 г., внимание международной общественности привлекли предложения делегации Белорусской ССР о *выдаче и наказании военных преступников*.

Проект резолюции, предложенный БССР, был поддержан международным сообществом, и было рекомендовано всем правительствам принять меры для ареста всех военных преступников и экстрадиции их в страны, где они совершили преступления для судебного разбирательства в соответствии с законами этих государств. Международная деятельность БССР проходила в условиях ожесточенного противостояния западных стран

и СССР (**«холодная война»**) и находилась под пристальным контролем центрального руководства Советского Союза. В этих условиях членство БССР в ООН не привело к каким-либо существенным изменениям положения республики в составе СССР. Так, 16 августа **1945 г.**, как и прежде в 1921 г., договор о советско-польской границе был подписан без участия Беларуси. *17 районов Белостокской области были переданы из состава БССР Польше.* Советско-польская граница, в соответствии с решением Крымской конференции (февраль 1945 г.), проходила примерно по «линии Керзона» с отклонением в пользу Польши до 30 км. Однако деятельность Беларуси на международной арене объективно имела положительное значение, так как способствовала росту интереса к истории и культуре белорусского народа в мире, установлению и развитию контактов с другими странами, приобретению дипломатического опыта и, в дальнейшем, быстрому признанию своей независимости

Делегация БССР в июле–октябре 1946 г. участвовала в работе Парижской мирной конференции, где пыталась отстоять свои интересы. В феврале 1947 г. министр иностранных дел БССР К.В. Киселев подписал мирный договор с Болгарией и Италией, Румынией и Венгрией в Париже. С начала 1947 г. международная деятельность БССР была ограничена фактически участием в работе ООН. Следует подчеркнуть, что на второй сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1947 г.) Белорусская ССР была избрана на 3 года в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций – одного из шести основных органов этой организации. Кроме того, Беларусь стала членом Международного союза телекоммуникации и Всемирного почтового союза, Всемирной метеорологической организации, Международной организации труда.

Более благоприятные возможности для международной деятельности в СССР появились во второй половине 1950-х годов в результате разрядки международной напряженности и перехода советского руководства на путь активного сотрудничества со странами Запада. В 1958 г. было открыто Постоянное представительство Белорусской ССР при ООН. Беларусь избрана непостоянным членом Совета Безопасности ООН, Экономического и Социального Совета, различных функциональных и вспомогательных органов ООН. Беларусь также стала одним из авторов 10 проектов резолюций по вопросам разоружения. БССР является членом специализированных учреждений ООН с 1954 г.: ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, с 1957 г.), МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии, с 1992 г.), Международного валютного фонда и др.

2. Восстановление и развитие национальной экономики Беларуси в первое послевоенное десятилетие. Особенности политической жизни.

Победа в Великой Отечественной войне вместе со всеми народами СССР создала основу для модернизации страны, которая происходила на основе социально-экономического потенциала СССР. Во-первых, после Второй мировой войны Германия и ее союзники утратили свои позиции в мировой политике. США все активнее стали претендовать на роль мирового лидера. В годы войны в США было сосредоточено более трех четвертей мировых запасов золота и 60% мирового промышленного производства. Их человеческие потери во время Великой Отечественной войны составляли лишь сотую долю потерь, понесенных Советским Союзом, но валовой национальный продукт за это время удвоился. Обладание ядерным оружием позволяло США действовать с позиции силы, о чем свидетельствует применение ядерных бомб при бомбардировке японских городов Хиросима и Нагасаки в августе 1945 г.

При этом, несмотря на большие потери в войне, СССР стал сверхдержавой. Его авторитет как победителя нацистского государства значительно вырос в мире. Советский Союз имел самую мощную армию на тот момент. Он также значительно укрепил свои позиции в Европе за счет стран социалистического лагеря. Расширение влияния Советского Союза далеко на запад способствовало развитию торгово-экономических отношений БССР с западными странами.

Вместе с развитием экономических, технологических и социальных ресурсов постепенно начал формироваться новый состав белорусской партийно-хозяйственной элиты. Поначалу он пополнялся за счет бывших партизанских командиров. Именно такой подход в кадровой политике предпочитал П. Пономаренко, как руководитель ЦШПД. Общие хозяйствственные и организационные интересы объединяли эту группу многонациональных партизанских избранников и в конечном итоге предопределили назначение на высшие должности выходцев из Беларуси, среди которых, прежде всего, следует назвать К.Т. Мазурова и П.М. Машерова.

Осознание традиций и потенциала Беларуси определило концепцию развития, направленную на создание в БССР народнохозяйственного комплекса на основе достижений научно-технической революции. Это потребовало повышения общеобразовательного уровня, а также развития высших учебных заведений и научных исследований. За период 1961–первой половины 1970-х гг. по количеству студентов на 10 000 населения Беларусь обогнала Англию и Францию, Японию, Италию. В 1975 г. здесь работали 9442 общеобразовательные школы, 131 среднее учебное заведение, 31 высшее учебное заведение.

На этом этапе также был существенно задействован потенциал села. В научную и промышленную сферу пришли юноши и девушки, привыкшие к тяжелому и кропотливому труду. В это же время в Беларусь с разных

республик СССР, в первую очередь из РСФСР, приехали тысячи ученых, специалистов, преподавателей, которые внесли важный вклад в социально-экономическое развитие страны. Результатом стало значительное расширение сферы употребления русского языка, который постепенно стал исключительным языком городского населения, сферы университетов и науки. При этом белорусский язык сохранял прочные позиции до тех пор, пока большинство населения проживало и работало в сельской местности (конец 1950-х гг.). Книги на белорусском языке печатались сотнями тысяч экземпляров, по-прежнему создавалась значительная часть радио (а с появлением телевидения) и телепередач. В то же время определенную угрозу национальной идентичности несли учебники истории, сложившиеся в результате разгрома концепции У.И. Пичеты, где отвергался уникальный исторический путь Беларуси.

Вторая мировая война имела тяжелые последствия для Беларуси. Захватчики разрушили огромное количество городов, поселков и деревень. Почти каждый третий житель погиб. БССР потеряла более половины своего национального богатства. По общему уровню экономического развития республика была отброшена к уровню 1928 г., а по отдельным показателям – к 1913 г. Восстановление народного хозяйства и социальной сферы началось после освобождения восточных районов республики от немецко-фашистских захватчиков осенью 1943 г. Большую помочь в этом оказало союзное правительство. БССР требовало от Германии выплаты репараций в размере 1,5 млрд долларов, что составляло только 10% от понесенных потерь. БССР смогла получить только небольшую часть от этой суммы. В 1944–1945 гг. на восстановительные процессы в БССР были выделены деньги из союзного бюджета – около 1,7 млрд. руб.

В рамках господствовавшей в СССР плановой системы, реконструкцию народного хозяйства БССР предполагалось завершить в течение 1946–1950 гг. Акцент был сделан на ускоренное восстановление торфодобычи, развитие энергетики и машиностроения, создание производств, ранее не существовавших в Беларуси: автомобилестроение, тракторостроение и др. Руководство БССР стремилось направить развитие белорусских городов по традиционному российскому пути промышленных центров со строительством жилья для населения. Эта задача решалась следующим образом: 1) подготовка рабочих через систему государственных трудовых резервов (ремесленные училища и ФЗУ); 2) подготовка квалифицированных кадров непосредственно на предприятиях, в том числе за пределами Беларуси; 3) направление рабочих и инженерно-технического персонала из других республик СССР. К 1950 г. численность рабочих и служащих в республике увеличилась по сравнению с 1945 г. почти вдвое и составила 1 млн. человек. Но из-за низкой механизации труда на предприятиях по-прежнему ощущалась нехватка рабочих рук. С первых дней освобождения Беларусь получила большое количество промышленного оборудования, строительных материалов и дефицитного сырья из других союзных

республик. Одновременно из БССР в другие союзные республики отправлялись эшелоны со льном, кирпичом, известью.

Благодаря усилиям всех республик СССР промышленность Беларуси была восстановлена до достаточно высокого уровня технической и технологической оснащенности **к 1949 г.**, что впоследствии определило быстрые темпы ее развития и видное место в системе общесоюзного разделения труда. Но в то же время, перекос в сторону тяжелой промышленности создавал диспропорции в развитии экономики республики. Экономическое развитие западных (Брестской и Гродненской) областей БССР происходило быстрее, чем в целом по республике. Здесь восстанавливали старые и строили новые предприятия машиностроительной, строительной, деревообрабатывающей, обувной, пищевой и др. отраслей промышленности. Среди них были Волковысский цементный завод, Лидский завод сельскохозяйственных машин, Мостовский фанерный завод, Неманский стекольный завод и др. Уже к 1948 г. валовая продукция промышленности западных районов БССР превысила довоенный уровень почти в 61,5 раза, а ее доля в общем объеме продукции республики увеличилась в 2,5 раза.

Отмечая определенные успехи в восстановлении и развитии промышленности в первое послевоенное десятилетие, необходимо подчеркнуть организационную роль партийных комитетов в сочетании с твердой производственной дисциплиной, которая сохранилась после войны. Стимулирование энтузиазма народа было умело использовано партийно-советским руководством, что позволило в короткие сроки решить задачи не только восстановления промышленности, но и ее развития.

Благодаря ускоренному развитию машиностроения и металлообработки промышленность республики в 1950 г. превысила довоенный уровень на 20%. Однако ставка на восстановление тяжелой промышленности привела к тому, что традиционные для Беларуси легкая, пищевая промышленность, производство строительных материалов остались в упадке. Оборудование указанных предприятий физически и морально устарело, не соответствовало требованиям научно-технического прогресса. Это сказалось на обеспеченности населения самым необходимым.

В изучаемый период ситуация в сельском хозяйстве оставалась сложной. И причины этого следует искать не только в огромных потерях в результате страшной войны. Послевоенная индустриализация в значительной степени осуществлялась за счет сельского хозяйства. Произошел возврат к колхозно-совхозному строю, хотя для этого не было ни материально-технических предпосылок (большинство МТС остались без оборудования), ни желания белорусских сельчан (многие из них надеялись, что колхозы будут распущены после освобождения). Для тех колхозов, которые работали хорошо и имели положительные результаты, соответственно были увеличены нормы обязательных поставок сельхозпродукции. Крестьяне несли огромные затраты на производственные нужды, продавали продукцию ниже

себестоимости, поэтому энтузиазм отдельных сельских тружеников слабо подкреплялся материальными стимулами.

Ситуация в сельском хозяйстве была очень сложной. В деревнях остались в основном женщины, старики и дети. Несмотря на помощь сельскохозяйственной техникой и скотом, колхозам остро не хватало тяговой силы. В первую послевоенную весну колхозники вручную перекопали тысячи гектаров земли. Из-за недостатка удобрений урожайность была очень низкой: 5–7 центнеров с гектара зерна и 50–70 центнеров картофеля. Массовая коллективизация в западных районах Беларуси проходила в послевоенные годы. Решение о ее проведении было принято в феврале 1949 г. на XIX съезде КП(б)Б, она была завершена за 2 года. Для решения задачи коллективизации и укрепления колхозного строя в западной части Беларуси были созданы такие административные органы как политотделы МТС.

Не улучшили положение в сельском хозяйстве и те административные меры, которые проводились в рассматриваемый период: «борьба» с нарушениями «Положения о землях сельскохозяйственного назначения, укрупнение колхозов». Последнее было проведено в начале 1950-х гг. с целью более эффективного использования сельскохозяйственной техники, но без учета специализации производства комбинированной сельскохозяйственной техники и возможности эффективно управлять такими огромными колхозами.

По сути, аграрная политика, проводимая властями в первые послевоенные годы, не пинесла желаемых результатов. Несмотря на рост скота, в колхозах в 1950 г. по сравнению с довоенным уровнем мяса было произведено на 1/3 меньше, чем в 1940 г. Производство молока не достигло 60% довоенного уровня. Даже показатель по прибавке посевных площадей не был выполнен.

Со сменой руководства СССР в 1953 г. были предприняты попытки улучшить положение в сельском хозяйстве: закупочные цены выросли, сельскохозяйственное производство техники увеличилось, списаны долги колхозов, а главное изменена система обложения приусадебного участка крестьянина (он стал больше платить в зависимости от размера земельного участка, а не от того, что на нем выращивалось). Это, однозначно, стимулировало сельскохозяйственное производство, и его показатели значительно выросли.

Среди общественно-политических событий первых послевоенных лет необходимо отметить выборы в Верховный Совет СССР (1946 г.), Верховный Совет СССР (1947 г.), местные Советы (1948 г.). Выдвижение кандидатов в депутаты проходило формально, о предвыборной борьбе говорить не приходилось. Роль Советов оставалась в значительной степени формальной в условиях тотальной власти НКВД и Коммунистической партии Советского Союза. Специфической оставалась роль комсомола и профсоюзов, которая заключалась не столько в выявлении и защите интересов рабочих и

молодежи, сколько в руководстве героическим трудом по возрождению страны. В январе 1948 г. на торжественном пленуме ЦК КПСС Председатель Президиума Верховного Совета БССР Н. Наталевич наградил Союз молодежи Беларуси орденом Красного Знамени за мужество и самоотверженность, проявленные комсомольцами в годы войны (секретарями ЦК КПСС в первые послевоенные годы были К. Мазуров и П. Машеров). Кроме того, в республике действовали отделения общесоюзных общественных организаций (ДОСААФ, спортивно-культурные объединения и др.), участие в которых было в основном обязательным для большинства работающего населения.

Создание республиканских наркоматов обороны и иностранных дел, а также участие в деятельности ООН ничего не изменили во внутриполитической жизни республики. Командные функции выполняла Коммунистическая партия, которая укреплялась дисциплиной подчинения, а усиление позиций местного партийного руководства вызывало подозрение. В 1947 г в БССР П. Пономаренко в результате внутриполитической борьбы, разгоревшейся далеко за пределами Беларуси, лишился должности первого секретаря ЦК КП(б)Б и в 1948 г. был отозван в Москву. Вместо П. Пономаренко был прислан секретарь Пермского обкома Н. Гусаров, который провел массовую коллективизацию в западной части Беларуси, используя идеологический диктат в культуре, много усилий приложил для разрушения национальной концепции истории Беларуси, которая была создана первым ректором БГУ. После решения этих задач в 1950 г. вместо Н. Гусарова был назначен опытный партийный работник Н. Патоличев.

Поствоенное время для жителей БССР – время постепенного, но неуклонного подъема их жизненного уровня. Ведь уже в 1946 г. была повышена заработка плата на ведущих производствах промышленности (лесная, строительная) и др. Малооплачиваемые категории рабочих и служащих, студенты и пенсионеры получали так называемое «хлебное довольствие», которое было введено одновременно с повышением пайка на хлеб в связи с подготовкой к отмене карточной системы (1947 г.) и перехода к свободной торговле. Отмена карточной системы сопровождалась денежной реформой, включавшей, во-первых, замену старых банкнот новыми, во-вторых, ликвидацию результатов инфляции военного времени путем конфискации так называемых «нетрудовых доходов» на сберегательных счетах (вклады до 3 тыс. обменивались 1:1, а остальные – в уменьшенных размерах), в-третьих, установление единых государственных цен.

В результате денежной реформы произошло первое снижение цен. Затем цены на большинство товаров снизились в 1949–1950 гг. Обычно это происходило накануне знаменательных событий (например, в 1950 г. – за 2 недели до выборов в Верховный Совет) и широко освещалось в печати. Однако следует иметь в виду, что за годы войны и первое послевоенное десятилетие цены выросли настолько, что даже после трех (в 1947 г., 1949 г., 1950 г.) снижений они все равно были намного выше, чем до войны.

Сельские жители не получили никакой выгоды от проведения денежной реформы. Доходы жителей остались очень низкие. Впервые в послевоенные годы демобилизованные солдаты старались вернуться не в родные места – в село, а в город, где выдавались карточки. С момента отмены карточной системы существенных изменений не произошло. Колхозы должны были авансировать основную часть денежных доходов на производственные нужды: приобретение скота и сельскохозяйственной техники, хозяйственное и общественное строительство.

Фонд заработной платы оставался незначительным, а энтузиазм единомышленников очень слабо подкреплялся материальными стимулами (оплата за рабочий день). Крестьянин не был заинтересован и в развитии своего личного хозяйства, так как каждое дерево, куст, голова животного вели к увеличению налогов, бремя которых было уже непосильным.

Одной из главных проблем и особенно в городе была нехватка жилья. В рассматриваемый период его строительство шло высокими темпами. Государственные и кооперативные организации (за исключением колхозов) израсходовали на эти цели на 53% больше средств, чем за все предыдущие годы советской власти (в сопоставимых ценах). Только в 1946–1950 гг. около 2 млн. жителей республики переселились из землянок и неблагоустроенных помещений в построенные дома. Расширение жилищного строительства сдерживалось нехваткой строительных материалов и рабочей силы (они направлялись преимущественно на промышленное строительство), низкой механизацией работ, неудовлетворительной организацией труда. В результате довоенный жилой фонд Минска был восстановлен немногим более чем на 80%, а в остальных городах только на 50%.

Проблемой, требующей первоочередного внимания, было здравоохранение. За годы войны было разрушено более 80% медицинских учреждений, количество врачей сократилось на 60%. Во многих районах люди болели тифом и малярией. Учитывая это, правительство БССР выделяло значительные средства на здравоохранение. Беларусь получала помошь от других республик, от ООН. В итоге уже в 1949 г. сеть медицинских учреждений была полностью восстановлена. Но обеспечение больничными койками и медицинским персоналом в республике оставалось ниже среднесоюзного уровня.

3. Общественно-политическая жизнь и попытки реформирования экономики во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х гг.

В 1953 г. после смерти И. Сталина в БССР, как и в целом по всей стране, начался постепенный процесс демократизации и восстановления коллективных методов управления. Эти явления были связаны с избранием в сентябре 1953 г. Первым секретарем ЦК КПСС Н. С. Хрущева, период руководства которого вошли в историю как «хрущевская оттепель». Первоначально критика деятельности И. Сталина не звучала, улицы,

проспекты, государственные учреждения по-прежнему носили его имя. Ситуация изменилась в феврале 1956 г. после проведения XX съезда КПСС. Его решения, а затем Постановление от 30 июня 1956 г. «О преодолении культа личности и его последствий» означало принципиальный поворот в жизни общества, так как появились возможности для осуществления значительных политических и социальных реформ, демократизации и оздоровления общественной жизни.

В то время предпринимались меры по расширению прав союзных республик, устранили излишней централизации в государственном и хозяйственном строительстве, расширению прав местных органов власти. Так, 11 февраля 1957 г. Верховный Совет СССР принял Закон «Об отнесении к ведению союзных республик разрешения вопросов областного, краевого административно-территориального устройства». В результате союзные республики, в том числе и БССР, получили право перераспределять капиталовложения между различными отраслями народного хозяйства и наиболее важнымистройками, принимать окончательные решения по ведению местного хозяйства.

В 1958 г. в БССР были внесены существенные изменения в действовавшую судебную систему в направлении ее демократизации. Развитие демократических основ в общественной и государственной жизни привело к определенным изменениям в избирательной системе. Прекращалась практика ограничений избирательных прав по суду.

В 1958 г. Верховный Совет БССР утвердил положение о сельском, поселковом, районном, городском Советах депутатов трудящихся, которые получили более широкие права. Им было дано право решать вопросы, ранее входившие в компетенцию республиканских органов. В связи с укрупнением сельсоветов и районов, а также упразднением в 1954 г. пяти областей (Барановичской, Бобруйской, Пинской, Полесской и Полоцкой) общее количество местных Советов БССР уменьшилось с 2890 в 1951 г. до 2242 в 1958 г. Более регулярно стали проводиться сессии, активнее начали работать постоянные комиссии.

В то же время совершенствовалась деятельность государственного аппарата. В нем ликвидировались излишние, параллельные звенья. За 1954–1955 гг. численность работников административно-управленческого аппарата уменьшилась почти до 10 тыс. человек.

Предпринимались меры по неуклонному соблюдению законности, установлению контроля за работой органов государственной безопасности, восстанавливавшийся прокурорский надзор за соблюдением законов учреждениями и организациями. Это позволило следственным органам проверить дела, сфабрикованные в 1937–1938 гг. Невинно осужденные люди реабилитировались и освобождались из мест заключения. Было установлено, что версия о якобы существовавшем в Беларуси в 1937 г. антисоветском подполье во главе с партийными и советскими руководителями республики не соответствует действительности. Были реабилитированы такие видные

работники, как И. Гикало, Н. Голодед, В. Кнорин, И. Уборевич, А. Червяков, В. Шарангович и другие, но далеко не все. Например, честное имя одного из видных руководителей БССР В. Игнатовского было восстановлено только в конце 1980-х гг. Всего с 1956 по 1962 гг. в республике было реабилитировано более 29 тысяч человек, в том числе известные государственные, военные, общественные деятели, работники науки, культуры.

Позитивные изменения произошли в работе профсоюзных организаций БССР. Им были переданы некоторые государственные функции. В частности, в распоряжение профсоюзов перешли санатории (кроме противотуберкулезных) дома отдыха, расширились их права в распределении жилья, организации социалистического соревнования, производственных совещаний. Увеличилась численность членов профсоюзов БССР: с 815 тыс. человек в 1951 г. до 1.3 млн. человек в 1959 г.

Значительную работу по идеино-политическому, трудовому и нравственному воспитанию белорусской молодежи, играли комсомольские организации. Численность рядов ЛКСМБ возросла с 511 тыс. членов в 1952 г. до 600 тыс. в 1958 г. Первыми секретарями ЦК ЛКСМБ избирались П. Машеров (1947 г.), А. Аксенов (1954 г.), Г. Криулин (1957 г.). Комсомольцы и молодежь Беларуси принимали активное участие в освоении целинных земель Казахстана, Сибири и Алтая. Первый отряд молодежи из Беларуси был отправлен на целину в марте 1954 г. ЛКСМБ взял шефство над 24 целинными совхозами. За период 1956–1958 гг. из Беларуси выезжало на уборку целинного урожая 30 тыс. юношей и девушек. Комсомол мобилизовывал молодежь на ударный труд в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве.

В 1954 г. комсомол Беларуси объявил строительство 13 заводов ударными комсомольскими объектами. По его путевкам на них было направлено более 3 тыс. комсомольцев. На предприятиях действовали комсомольские штабы, посты, отряды «легкой кавалерии», которые вовлекали молодежь в борьбу за технический прогресс, прививали ей производственную дисциплину, бережливость, воспитывали чувство ответственности за выполнение государственного плана.

Новое политическое правительство СССР понимало, что необходимо пересмотреть и экономическую политику, направить ее на улучшение жизни народа. Еще в августе 1953 г. на сессии Верховного Совета СССР была обоснована социальная переориентация экономики, перемещены акценты на производство товаров народного потребления, увеличены капиталовложения в сельское хозяйство, легкую и пищевую промышленность. Например, в БССР в 1954 г. капиталовложения в сельское хозяйство были увеличены на 54% (за три предыдущих года – всего на 75%).

Чтобы отойти от чрезмерной централизации в государственном управлении была изменена структура звеньев. Так, в 1957 г. была изменена система управления промышленностью: от отраслевой (через министерства) перешли к территориальной (через совнархозы) системе управления. В СССР

в 1957 г. насчитывалось более 200 тысяч промышленных предприятий, более 100 тысяч новостроек. И оперативно управлять этим огромным хозяйством из отраслевых министерств было все сложнее. Были упразднены общесоюзные министерства, за исключением министерств оборонной, авиационной, судостроительной, радиотехнической, химической, электростанций. Вместо упраздненных общесоюзных министерств, в крупных административных районах СССР были созданы 105 советов народного хозяйства, в БССР – один Совет народного хозяйства. Ему подчинялись 814 наиболее крупных предприятий из 2419, имевшихся в республике. На них в 1958 г. работало 539 тыс. рабочих и служащих, на 501 тыс. больше, чем в 1950 г. Всего в то время в Беларуси работало 214,9 тыс. специалистов, из которых 83,5 тыс. имело высшее и 131,4 тыс. – среднее специальное образование.

В целом вторая половина 1950-х – первая половина 1960-х гг. были успешными для промышленности БССР. Опережающими темпами развивались отрасли, определяющие технический прогресс (радиотехническая, электроэнергетика, машиностроение, химическая). В это время функционировал Минский автомобильный завод, Минский тракторный завод, Белорусский автомобильный завод в Жодино, где в 1958 г. начался выпуск первых карьерных самосвалов. В 1960 г. впервые в СССР в Минске на заводе электронных вычислительных машин была создана электронно-вычислительная машина «Минск-1». Также начали работу Минский приборостроительный завод, Минский механический завод. Открытие крупных запасов калийных солей привело к созданию Солигорского калийного комбината, также были запущены Светлогорский завод искусственного волокна, Гомельский суперфосфатный завод. В 1958 г. началось строительство Полоцкого нефтеперерабатывающего завода по распоряжению Совета Министров СССР. Строительство было объявлено всесоюзной ударной стройкой. В 1964 г. началась промышленная разработка первого в Беларуси речицкого нефтяного месторождения.

Производительность труда за 1950 гг. возросла на 62%, фондотдача на 17%, материалоемкость снизилась на 5%. Среднегодовые темпы прироста национального дохода составили 10,4%. Этот рост происходил за счет тяжелой индустрии и за счет отраслей, выпускающих товары народного потребления. Следовательно, экономика БССР, как и всей страны, стала развиваться в указанный период более динамично.

Этот период времени был также успешен и для сельского хозяйства БССР. В сентябре 1953 г. на общесоюзном уровне были разработаны меры по дальнейшему укреплению колхозного строя, подъема сельскохозяйственного производства. Предусматривалось оказание материальной помощи колхозам и совхозам, укрепление их материально-технической базы, обеспечение кадров специалистами. Увеличились ассигнования на нужды сельского хозяйства. В Беларуси в 1954 г. по сравнению с 1953 г. они возросли на 62%,

что положительно сказалось на увеличении производства сельскохозяйственной продукции.

К концу 1955 г. сельское хозяйство Беларуси заметно окрепло. Сотни колхозов стали передовыми. 836 из них имело денежный доход выше 100 тыс. рублей. Вместе с тем, многие колхозы оставались экономически слабыми. По ряду показателей задания пятилетнего плана (1951–1955 гг.) не были выполнены.

В феврале 1957 г. общесоюзные директивные органы приняли постановление «О мерах подъема сельского хозяйства Белорусской ССР». В порядке помохи в республику увеличился завоз племенного скота, предоставлялись льготы по расчетам колхозов с МТС, повышались заготовительные и закупочные цены на некоторые сельхозпродукты, были списаны и отсрочены значительные суммы долгов колхозов государству. Большая помощь селу оказывалась в решении кадровых вопросов. На положение рабочих с зачислением в штаты МТС переводились трактористы, комбайнеры, заправщики, учетчики. В 1958 г. в сельское хозяйство Беларуси было вложено 160 млн. рублей, в том числе 73 млн. из государственного бюджета.

Все это во многом способствовало тому, что в 1957–1958 гг. сельское хозяйство Беларуси выполнило планы по заготовкам и закупкам зерна, картофеля, мяса, молока, яиц, шерсти, овощей и фруктов. В январе 1958 г. за успехи в развитии сельского хозяйства 32 человека было удостоено звания Героя Социалистического Труда.

Однако новый этап развития белорусского, как всего советского общества, начавшийся во второй половине 1950-х годов, не получил должного завершения. Оживлению общественно-политической и культурной жизни помешали новые проблемы в экономической, социально-политической сферах.

4. Нарастание застойных явлений в БССР в 1970-х – первой половине 1980-х гг.

Во второй половине 1960-х гг. в итоге внутрипартийной борьбы первым секретарем ЦК КПСС был избран Л. И. Брежnev. Время Л.И. Брежнева определяется консервативной политикой, направленной на сохранение экономического, политического, общественного строя в СССР практически в неизменном виде. В исторической литературе относительно «брежневского» периода зачастую употребляется термин «*застой*». Считается, что это определение ввел в употребление в 1986 г. М.С. Горбачев, последний руководитель СССР, при озвучании доклада на XXVII съезде ЦК КПСС, отметив, что «в жизни общества начали проступать застойные явления» буквально с времени прихода к власти Л.И. Брежнева. Так М.С. Горбачев хотел обосновать необходимость экономических и политических реформ,

которые он инициировал с момента занятия им должности секретаря ЦК КПСС.

Однако многие граждане СССР, трудовой подвиг которых приходится на вторую половину 1960-х – начало 1980-х гг., отмечают, что это был период спокойствия и благополучия. У большинства советских людей сохранилось доверие к социалистическому строю, к партийно-государственной системе и они с большим энтузиазмом создавали новые отрасли промышленности, возводили новые города, вводили в строй новые промышленные предприятия.

На первоначальном этапе своей деятельности новое руководство во главе с Л. И. Брежневым приступило к экономическим реформам. Их начало было положено апрельским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС, который рассмотрел вопросы развития сельского хозяйства. Во-первых, была изменена система заготовок сельскохозяйственной продукции, вводился твердый устойчивый план на 5 лет для каждого субъекта хозяйствования, определялись меры стимулирования за сверхплановую проданную продукцию (50% надбавка), при этом государственные планы закупок зерна снижались. Во-вторых, в полтора-два раза повышались закупочные цены, увеличивались капиталовложения в сельское хозяйство, поставки сельскохозяйственной техники, повышалась самостоятельность колхозов и совхозов, вводились элементы хозяйственного расчета.

В то же время в сентябре 1965 г. Пленум ЦК КПСС обсудил проблемы руководства промышленностью, усовершенствования планирования и усиления материального стимулирования промышленного производства. Главным критерием оценки эффективности работы завода, либо фабрики становилось не валовое производство продукции, а объем ее реализации. Также повышалась самостоятельность предприятий, вводился хозяйственный расчет.

Одновременно была изменена система управления промышленностью, ликвидировались совнархозы и вводились вновь министерства, при этом значительно увеличивались капиталовложения.

В целом проведенные реформы положительно повлияли на экономическое развитие, как БССР, так и всей страны. Восьмая пятилетка (1966–1970 гг.) стала одним из самых динамичных периодов в развитии БССР. Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции составили 12%. За указанный период в Республике были введены в эксплуатацию 78 крупных предприятий. Ускоренными темпами развивалась химическая и нефтехимическая промышленность (введены в эксплуатацию Гомельский химический завод, Могилевский комбинат синтетического волокна, Гродненский химический комбинат, Полоцкий химический комбинат, Полоцкий нефтеперерабатывающий завод, Брестский завод бытовой химии). Наряду со старыми предприятиями начали работать Белорусский шинный комбинат в Бобруйске, Минский моторный завод и др. В 1972 г. с конвейера Минского тракторного завода сошел миллионный трактор.

Новым стало создание 222-х производственных и научно-производственных объединений. Например, созданное на базе радиозавода объединение «Горизонт», на базе механического завода – Белорусское оптико-механическое объединение, а также крупнейшее предприятие в Восточной Европе – созданное на базе 6 заводов – научно-производственное объединение «Интеграл».

Беларусь стали называть «сборочным цехом» всего Советского Союза, так как более 130 предприятий БССР работали на военно-промышленный комплекс СССР. Особое значение имела белорусская военная радиоэлектроника, оптика и оптоэлектроника: Белорусское оптико-механическое объединение (БелОМО) занимало лидирующие позиции в оптической отрасли СССР. Минское производственное объединение вычислительной техники (МПОВТ) имени Г.К. Орджоникидзе являлось одним из ведущих производителей электронно-вычислительных машин.

Существенные изменения произошли в социальной сфере. В Беларуси реальные доходы населения в 1970 г. по сравнению с 1960 г. увеличились в 1,8 раза. В 1970 г. заработка плата рабочих и служащих повысилась на 63%. Всего за период 1960–1985 гг. среднемесячная заработная плата в промышленности возросла с 63 рублей до 173 рублей. Оплата колхозников – больше чем в 2,7 раза и составила 154 рубля. Увеличились и пенсии. В связи с принятым в 1964 г. законом «О пенсиях и помощи членам колхозов» колхозники впервые получили право на материальное обеспечение в старости, на пенсии по инвалидности, а члены их семей – на пособия в случае потери кормильца.

Относительно устойчивыми темпами в тот период развивалось жилищное строительство. За период 1963–1975 гг. ежегодно строилось примерно 90 тыс. новых квартир. Жилой фонд в городах и поселках городского типа вырос с 25 кв. млн. в 1960 г. до 5,8 кв. млн. в 1975 г. В указанные годы проводились медико-профилактические мероприятия, расширялась сеть медицинских учреждений, готовились кадры медработников и др.

Достижения БССР второй половины 1960-х – 1970-х связывают с именем Первого секретаря ЦК КПБ П.М. Машерова, прошедшего всю войну и получившего звание Героя Советского Союза в 26 лет, задействованного на комсомольской и партийной работе до назначения на самую высокую должность в Беларуси. Действительно, в данный отрезок времени Белорусская ССР стала государством с наукоемким производством, обеспечивающим разные отрасли промышленности СССР. Высокие темпы роста показывало сельское хозяйство, росло благосостояние граждан, увеличивались показатели образовательного уровня населения. Однако приходила в упадок национальная культура и язык. Это все же говорит о противоречивости политики П.М. Машерова.

В 1970-х – первой половине 1980-х гг. наблюдается период урбанизации. В белорусские города активно приезжают сельская молодежь. Минск

превратился в крупный промышленный мегаполис, там появился новый вид транспорта. В 1984 г. начала действовать первая линия Минского метрополитена.

Начиная с 1965 г., централизация руководства промышленностью и сельским хозяйством ознаменовала собой поворот к сужению прав союзных республик, что сдерживало развитие их национальной государственности в составе СССР. Ликвидация совнархозов и передача руководства промышленностью, строительством и сельским хозяйством министерствам упростили права центра, и сузили возможности республик. Этот процесс затронул даже такую сферу, где раньше его никогда не было – руководство народным образованием, которое с момента образования СССР всегда находилось в компетенции республик. В 1966 г. было создано союзное министерство образования, получившее право осуществлять государственный контроль в области народного образования, утверждать учебные планы и программы, уставы и положения об учебных заведениях.

О нарастании консерватизма в государстве свидетельствовало принятие 14 апреля 1978 г. на IX внеочередной сессии Верховного Совета БССР новой Конституции республики. По форме и содержанию она в основном копировала Конституцию СССР 7 октября 1977 г., где говорилось, например, о том, что в СССР сформировалось новое сообщество – советский народ.

Также Конституция СССР 1977 г. содержала выводы о повышении ведущей и направляющей роли КПСС в жизни общества, что отрицательно сказывалось на деятельности различных советов всех уровней. Поэтому не только важные, принципиальные, но и текущие, даже мелкие вопросы (например, организация концертов коллективов художественной самодеятельности) сначала рассматривались в партийных органах, а уже потом на уровне советов.

В первой половине 1980-х гг. промышленность БССР в основном была сосредоточена на обслуживание военно-промышленного комплекса. В БССР возникли и новые отрасли промышленности – черная металлургия в связи с введением в эксплуатацию Белорусского металлургического завода в Жлобине, а также порошковая металлургия – после открытия в Молодечно завода по производству изделий из металлических порошков.

К началу 1980 гг. наметилось снижение темпов роста национального дохода. Снизились также реальные доходы населения, наблюдалось значительное падение темпов производства.

Признаками названия кризисных явлений в хозяйстве БССР стало следующее: преобладание экстенсивного пути развития экономики, т. е. увеличение не качественных, а количественных показателей; сохранение устаревшего оборудования и технологий в большинстве отраслей промышленности; использование командно-административных методов управления экономикой; расходование значительных средств на развитие военно-промышленного комплекса (оборонной промышленности); возрастание дефицита товаров первой необходимости. Хотя прилавки и

склады магазинов были заполнены, но это был неходовой товар, и покупатели значительные трудности его поиска. Интересно, что советский человек перестал употреблять слово «купить» при приобретении товаров, а говорил «достать», что свидетельствовало о преодолении невероятных трудностей в процессе закупки самых обыденных продовольственных и промышленных продуктов. Также необходимо иметь в виду, что за счет «вымывания» дешевых товаров происходил процесс роста цен. Кроме того, наблюдалось падение конкурентоспособности советских изделий. Если в странах Западной Европы на основе «третьей технологической революции» шел быстрый процесс совершенствования технологии производства, обновления номенклатуры изделий, резкого повышения их качества, то в СССР и в БССР эти процессы осуществлялись административно-командной системой очень медленно, в «догоняющем режиме», с большими трудностями.

И все же эпоха 1960–1970-х гг. и даже начала 1980-х гг. осталась в социальной памяти населения как эпоха стабильности и уверенности в завтрашнем дне.

5. Общественно-политические процессы в БССР во второй половине 1980-х – начале 1990-х гг.

В начале 1980-х гг. выявились существенные проблемы в развитии экономики СССР. Они были вызваны, прежде всего, кризисными явлениями в сельском хозяйстве, решить которые руководство КПСС пыталось путем принятия Продовольственной программы. Однако ее реализация не дала существенных результатов, более того, ухудшилась ситуация в промышленности и коммунальном хозяйстве. Назрела необходимость масштабного реформирования как социально-экономической, так и политической сфер жизни. Суть реформ, составивших первый этап преобразований, изложил М. Горбачев на апрельском Пленуме ЦК КПСС в 1985 г. Его идейным стержнем было мнение о том, что проблему нужно искать не в недостатках социализма, а в том, что потенциальные возможности социалистического строя использовались недостаточно.

Ключевыми понятиями горбачевских реформ стали **«ускорение»**, **«перестройка»** и **«гласность»**. Между ними была тесная связь. Таким образом, «гласность» означала выявление всех недостатков, препятствующих ускорению социально-экономического развития; «перестройка» предполагала внесение структурных и организационных изменений в экономические, социальные и политические механизмы с целью достижения «ускорения». Ставя задачу «ускорения», Михаил Горбачев стремился вывести советскую экономику на мировой уровень, догнать передовые индустриальные страны Запада. Достичь экономического уровня Запада предполагалось на собственной социалистической основе, то есть без

заимствования каких-либо экономических и политических моделей западной цивилизации.

Основными мероприятиями по реализации курса на ускорение социально-экономического развития СССР, равно как и БССР, во второй половине 1980-х гг стали: попытка интеграции производства на основе использование достижений научно-технической революции; реализация интенсивного пути развития, связанного с ростом производства на основе улучшения качественных показателей, прежде всего за счет внедрения в производство достижений науки и техники и повышения производительности труда; обеспечение опережающего роста производства товаров народного потребления; переход предприятий на хозяйственный расчет и самофинансирование.

К осени 1986 г. стало очевидно, что курс на ускорение социально-экономического развития СССР «пробуксовывает», ожидаемых изменений в его осуществлении добиться не удается, нарастает товарный дефицит. Экономика по-прежнему ориентировалась не на потребителя, а на валовые показатели. Сохранялась административная опека предприятий со стороны министерств и ведомств. Ничего не получалось с оптовой торговлей ресурсами и средствами производства, значительная часть которых по-прежнему распределялась.

Отрицательно сказалось отсутствие глубоких теоретических разработок по проблеме ускорения социально-экономического развития и, как следствие, непродуманность самой концепции ускорения, авария на ЧАЭС, которая имела особенно тяжелые последствия для Беларуси, землетрясения в Армении и Таджикистане, падение более чем вдвое мировых цен на нефть и газ, непродуманная антиалкогольная кампания, из-за чего бюджет СССР только в 1986–1988 гг. не досчитался 30 млрд. долларов.

Для Белорусской ССР тяжелым ударом стала Чернобыльская катастрофа, произошедшая в ночь с субботы на воскресенье 26 апреля 1986 г. В результате в загрязненной радионуклидами зоне оказалось около 2,1 млн. человек, т.е. 25% населения БССР. Чернобыльская катастрофа подорвала экономический потенциал республики, негативно повлияла на осуществление курса на ускорение социально-экономического развития СССР. В БССР было ликвидировано 415 населенных пунктов, 607 школ и дошкольных учреждений, 97 больниц. Общие потери БССР от аварии на Чернобыльской АЭС составили 235 млрд. долларов, что равнялось 32-м республиканским бюджетам 1985 г.

С приходом к власти М. С. Горбачева был взят курс на интенсификацию сельского хозяйства и создание аграрно-промышленных комплексов, а также осуществлялись попытки перехода к различным формам хозяйствования на земле. Так, в 1990 г. был принят Закон «О собственности в СССР», который предусматривал частную, коллективную и государственную собственность. Еще ранее, в 1987–1988 гг. были приняты законодательные акты о развитии частного предпринимательства, главным из которых стал Закон

«О кооперации в СССР» (май 1988 г.). Разрешалось создавать частные структуры в форме кооперативов в сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, в торговле и сфере услуг для наполнения потребительского рынка товарами и услугами.

Изменения экономических отношений в СССР сопровождалось сдвигами в политической сфере. Объявлялся переход от авторитарной командно-административной системы к так называемому «гуманному, демократическому социализму». Была резко ослаблена цензура, что привело к переосмыслению советской истории.

В конце 1988 г. были внесены изменения в Конституцию СССР. Высшим органом законодательной власти стал Съезд народных депутатов СССР, который формировал Верховный Совет СССР. Был принят новый закон о выборах, который предусматривал свободные выборы во все органы представительной власти, в основном, на альтернативной основе (1/3 мест было зарезервировано за представителями государственных общественных организаций). В марте 1989 г. состоялись выборы Съезда народных депутатов СССР, от БССР было избрано 60 депутатов.

Однако внедрение элементов рыночной экономики шло медленно. Сохранялся контроль министерств и ведомств за производством. Кооперативный сектор в условиях высоких налогов, цен на сырье и материалы представлял собой в основном спекулятивную торговлю дефицитными товарами. Отсутствие в стране рыночных структур, товарно-сырьевых бирж не способствовало развитию предприятий в новых условиях.

Ухудшение дел в экономике, на рынке продовольствия, падение рейтинга партии и постепенный рост напряженности в обществе привели к формированию разных подходов к решению насущных проблем. Летом 1989 г. в союзных республиках начались продолжительные массовые забастовки трудовых коллективов. Благодаря накопленному экономическому потенциалу, Беларусь некоторое время оставалась своеобразным «оазисом стабильности» на территории СССР. Партийно-государственное руководство республики во главе с первым секретарем ЦК Коммунистической партии КПБ Е. Соколовым (1987–1990) критически относилось к стремительным политическим преобразованиям, осуществлявшимся союзным руководством, считая их непродуманными и поспешными.

Понимая, что авторитет КПСС в глазах населения значительно снижается, руководство СССР предложило реформу политической системы. Третий внеочередной Съезд народных депутатов СССР (март 1990 г.) отменил 6-ю статью Конституции СССР, ликвидировав монополию КПСС на власть в стране. Встречи и дискуссии, проходившие на съездах, освещались в средствах массовой информации, велись прямые трансляции, что привлекало в сферу их обсуждения широкие слои населения. Это сказалось и на динамике общественно-политической жизни БССР.

На повестку общественного обсуждения был вынесен ряд острых проблем. Актуализировалась тема репрессий 1930-х годов. Чернобыльская

катастрофа из экологического и экономического фактора превратилась в сильный политический фактор. Это отрицательно сказалось на силе политической системы и на поддержке правительства. 15 марта 1990 г. на третьем внеочередном Съезде народных депутатов СССР Михаил Горбачев был избран Президентом СССР. Однако ряд действий союзного правительства запоздал. Сказалась и нерешительность Президента СССР, пытавшегося найти компромисс между консервативными и радикальными течениями в коммунистической партии и обществе. В декабре 1990 г. был созван IV съезд народных депутатов СССР, на котором первый секретарь ЦК КПБ А. Малофеев заявил, что у людей сложилось впечатление, что никто не может навести порядок в стране и призвал, чтобы демократические процессы не превратились в анархию. С другой стороны, часть партийной элиты стала разрабатывать более радикальные программы, отличавшиеся от программ союзного центра. В частности, в Москве состоялся учредительный съезд «Демократической России», который одобрил альтернативную программу перехода к рынку и потребовал отставки союзного правительства. Таким образом, уже в 1990 г. Российская Федерация взяла курс на суверенитет внутренней политики, чем поспешили воспользоваться политические элиты Прибалтики, Украины и Грузии. Массовые движения национальной направленности (народные фронты) стали основой для развертывания процессов децентрализации.

4 марта 1990 г. в Беларуси прошли выборы на основе нового избирательного законодательства. На 310 мест в Верховном Совете СССР претендовали 1769 кандидатов. Избирательная кампания проходила в несколько туров, после первого тура голосования было избрано только 98 народных депутатов.

Тем не менее, в мае 1990 г. состоялась первая сессия Верховного Совета. Депутаты приняли ряд законодательных документов по переходу на рыночные формы экономики, усилию социальной защиты населения, ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Законом от 28 июля 1990 г. внесены изменения и дополнения в Конституцию БССР 1978 г. (ст. 6, 7, 49), устанавливавшие многопартийность и обеспечивавшие равные условия деятельности различных общественных объединений, возможность их участия в разработке политического курса БССР, ее социально-экономического, духовного развития, в управлении государственными и общественными делами.

Вместе с поправками в Конституцию Белорусской ССР Верховный Совет принял Постановление «О регистрации общественных объединений в Белорусской ССР».

В 1991 г. в СССР начался глубокий социально-экономический кризис. Экономический спад был катастрофическим. Начиная с денежной реформы, целью которой было сокращение количества денег в обращении, она охватила все сферы экономики. Резко выросли цены, менялась и экономическая ситуация в БССР. В апреле 1991 г. в различных городах

Беларуси прошли массовые забастовки рабочих с требованиями улучшить свое материальное положение.

Постепенно к экономическим лозунгам присоединились политические лозунги: демократизация общественно-политического строя, национализация имущества КПСС-КПБ. Несмотря на то, что на референдуме 17 марта 1991 г. подавляющее большинство белорусов проголосовало за сохранение СССР, беспомощность союзных властей в решении насущных вопросов стала очевидной для всех.

Таким образом, политика модернизации социально-экономической и политической жизни в СССР приобрела неконтролируемый, разрушительный характер и привела к ликвидации советской социалистической государственности.

Лекция 1.8. Этапы развития независимой Республики Беларусь

1. Распад СССР. Политический и хозяйственный кризис.
2. От парламентской к президентской республике.
3. Развитие Беларуси в XXI века.

1. Распад СССР. Политический и хозяйственный кризис. К 1990 г. в СССР входило 15 союзных республик, которые, согласно Конституции 1977 г., являлись суверенными государствами с правом свободного выхода из Союза.

Первая половина 1990-х гг. – наиболее сложный период в истории независимой Республики Беларусь. Экономический кризис оказал негативное влияние на социальную сферу, что вызвало в обществе чувство неопределенности, неуверенности в завтрашнем дне и вместе с тем существенно повысило политическую активность населения. Это было время накопления политического опыта и первого этапа в строительстве суверенного государства.

Значительно обострились межнациональные конфликты в республиках СССР. В Казахской ССР в декабре 1986 г. прошли массовые демонстрации в Алма-Ате, в 1989 г. в Новом Узене – столкновения между казахами и выходцами с Кавказа. В 1987 г. крымские татары выступили с требованием о восстановлении автономии Крыма. В 1988 г. – карабахский конфликт между Арменией и Азербайджаном. Обострились отношения между Грузией и Абхазией, Южной Осетией, напряженной была ситуация в Молдавии, Прибалтике. Назревала необходимость реформирования советской федерации.

В феврале 1990 г. была отменена ст. 6 Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС, что стало одним из факторов, обусловившим «парад суверенитетов». 1 марта 1990 г. Литва объявила о восстановлении своей независимости. В это время 15 марта 1990 г. был введен пост Президента СССР, на который был избран Н. С. Горбачев. Буквально через месяц (9 апреля) Грузия также заявила о выходе из Советского Союза. 4 мая 1990 г. декларацию о восстановлении государственности приняла Латвия. 12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Федерации. **27 июля 1990 г.** Верховный Совет БССР принял *Декларацию о государственном суверенитете*. 20 августа 1991 г. Верховный Совет Эстонии окончательно утвердил независимый государственный статус своей страны. Вместе с тем, Молдова и Армения отказались участвовать в переговорах по созданию обновленного Союза Суверенных Государств.

В декабре 1990 г. IV Съезд народных депутатов СССР поставил вопрос о реорганизации Советского Союза. **На референдуме 17 марта 1991 г.** в девяти из 15 республик более 76% участвовавших в нем проголосовали за сохранение СССР (в БССР этот показатель был еще выше – 82,7%). С учетом

результатов референдума Верховный Совет БССР в марте 1991 г. принял постановление «О концепции нового Союзного государства», в котором предусматривалось: 1) признать целесообразным вхождение Белорусской ССР в состав Союза ССР с учетом превращения его в подлинно демократическое правовое государство, основанное на добровольном объединении равноправных союзных республик; 2) считать необходимым участие Белорусской ССР в подготовке Союзного договора.

Однако проект о реорганизации СССР в демократическое государство не был реализован. За день до подписания этого договора, 19 августа 1991 г., в Москве частью руководства КПСС и государства было организовано выступление – попытка государственного переворота. Его цель – сохранение СССР и отстранение от власти президента СССР М. С. Горбачева. Был создан Государственный комитет по чрезвычайному положению, который объявил о своей власти и о введении в стране чрезвычайного положения. Это выступление вошло в историю как *августовский путч*, который полностью провалился. В итоге произошло ускорение распада СССР.

25 августа 1991 г. сессия Верховного Совета БССР приняла *Закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики»*, а **26 августа 1991 г.** постановление *«Об обеспечении политической и экономической самостоятельности белорусской ССР»*. Собственностью республики объявлялись предприятия, организации и учреждения союзного подчинения, размещенные на ее территории. **19 сентября 1991 г.** было принято решение об изменении символики республики и переименовании Белорусской Советской Социалистической Республику в *«Республику Беларусь»* или *«Беларусь»*.

20 сентября 1991 г. Верховный Совет БССР принял постановление *«О создании Вооруженных Сил Республики Беларусь»*. С этого времени пошел процесс создания собственной белорусской армии. **18 октября 1991 г.** был принят Закон *«О гражданстве Республики Беларусь»*. Гражданство – это правовая принадлежность лица к государству, оно стало неотъемлемой частью государственного суверенитета Беларуси.

8 декабря 1991 г. руководители России (Б. Ельцин), Украины (Л. Кравчук) и Беларуси (С. Шушкевич), в *Вискулях в Беловежской пуще* подписали *Соглашение об образовании Содружества независимых государств (СНГ)*. В Соглашении констатировалось, что Союз ССР как субъект международного права прекращает свое существование. В столице Беларуси расположились координирующие органы СНГ. 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате состоялась встреча делегаций 11 республик, на которой была принята Декларация, провозгласившая, что с образованием СНГ Советский Союз прекращает свое существование. 25 декабря Президент СССР М. Горбачев ушел в отставку.

Причины распада Советского Союза являются предметом активных исследований и научной дискуссии. По одним соображениям, советский строй с самого начала должен был развалиться и вообще был нежизнеспособным. По другим, СССР развалился исключительно под внешним воздействием США и их союзников, а также в результате целенаправленной работы прозападных деятелей внутри страны.

Главными причинами были, прежде всего, экономические. Плановая административно-командная экономика вела к чрезмерному централизму в управлении всем народным хозяйством. На местах приходилось согласовывать с центром даже самые мелкие вопросы. Вертикальное распределение, а также чрезмерная милитаризация экономики вызвали возникновение хронического дефицита товаров широкого потребления, что раздражало людей, вызывало недовольство всем образом жизни.

Также сильно воздействовала начавшаяся в 1946 г. холодная война. Противостояние с Западом и всем капиталистическим миром требовало больших усилий и средств. Советский Союз оказался неспособным выдерживать такую напряженную борьбу длительное время.

После объявления независимости, республика вступила в новый этап своего развития. Началось формирование органов управления. Союзно-республиканские министерства и комитеты преобразовывались в государственные органы республики Беларусь. Комитет госбезопасности стал подчиняться Верховному Совету, а пограничные войска – Совету Министров РБ. Белорусский военный округ ликвидировался, все его части и подразделения перешли в подчинение Министерства обороны Республики Беларусь. Проводилась работа по уточнению границ Беларуси с Литвой и Латвией.

Разрыв экономических связей после распада СССР, неизбежный при переходе к рынку спад производства и инфляция, просчеты предыдущего этапа перестройки привели народное хозяйство Беларуси к глубокому экономическому кризису. С 1992 г. началось обвальное падение производства. За 1990–1995 гг. валовой внутренний продукт сократился на 38%, производство промышленной продукции – на 41%, производство продукции сельского хозяйства – на 27%, объем капитальных вложений – на 60%. Экономическое положение Беларуси в условиях свободного ценообразования усложнила проблема поставок топливно-энергетических ресурсов, металла, сырья из России, Украины, республик Средней Азии. Цены на них непрерывно росли, вызывая многократное повышение цен на товары и услуги.

В 1990-е гг. в тяжелом положении оказалось сельское хозяйство. Происходило сокращение поголовья крупного рогатого скота, ухудшалась материально-техническая база колхозов и совхозов. В то же время закупочные цены на сельхозпродукцию контролировались, оставались крайне низкими и не покрывали затрат на ее производство. Рыночные отношения на селе начали зарождаться в 1991 г. В этом году были приняты

законы «*О крестьянском (фермерском) хозяйстве*», «*О праве собственности на землю*». Они предусматривали возможность введения частной собственности на приусадебные участки земли, личное подсобное хозяйство, дачное строительство, а также перспективу долгосрочной аренды земли по договорной цене. В 1993 г. площадь выделенных земель для фермерских хозяйств составляла 51 959 га или 0,5% всех сельхозугодий республики. Удельный вес продукции фермерских хозяйств в общем объеме продукции агропромышленного комплекса составлял менее 1%, а товарной продукции – 0,3%. Многие фермерские хозяйства обанкротились.

В первой половине 1990-х гг. резко снизился жизненный уровень населения республики. Кризисное положение переживал потребительский рынок. Гражданам Беларуси выдавались так называемые визитные карточки потребителя для приобретения промышленных товаров и талоны – для продуктов питания. Тяжелой потерей для населения стало обесценивание денежных сбережений. В 1993 г. было зарегистрировано 54 тыс. безработных. Все больше жителей Беларуси оказывались за чертой бедности. Количество людей, чьи доходы составляли 60% и ниже минимального потребительского бюджета, в 1995 г. составляло 63% населения страны.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в Беларуси в 1995 г. была принята Программа выхода из кризиса, рассчитанная до 2000 г. Курс на социально ориентированную рыночную экономику, осуществление эффективной социальной политики стало основой внутриполитической деятельности руководства страны. В 1996–1997 гг. удалось снизить инфляцию и темпы экономического спада производства, оживить производство в отдельных отраслях промышленности, сдержать падение жизненного уровня населения, снизить уровень безработицы.

Однако валютный кризис в республике в марте и августовский финансовый кризис 1998 г. в России отрицательно сказались на экономике Беларуси. В целях преодоления кризиса были проведены унификация валютного курса в отношении белорусского рубля и частичная либерализация цен, усиlena бюджетная дисциплина, в значительной мере осуществлен перевод расчетов на денежную основу, сокращен бартер. В результате этих мер, инфляция снизилась с 251% в 1999 г. до 108% в 2000 г. Объем валового внутреннего продукта увеличился в 2000 г. на 3,8%, а в 2001 г. более чем на 4%. Производство промышленной продукции возросло на 5,5% и составило 106% к уровню 1990 г. В 2001 г. реальные денежные доходы населения увеличились на 25%, а реальная заработная плата – более чем на 30%. Вместе с тем, продолжил расти объем нереализованной продукции, оставался низким уровень инвестиций, третья часть предприятий являлась убыточными.

На II Всебелорусском народном собрании была утверждена программа социально-экономического развития до 2005 г., которая предусматривала инновационную и инвестиционную деятельность, увеличение экспорта

товаров и услуг, эффективное и динамичное развитие агропромышленного комплекса, жилищное строительство, охрану здоровья населения.

2. От парламентской к президентской республике.

В начале 1990-х гг. Беларусь являлась парламентской республикой. Исполнительная власть принадлежала Кабинету министров, который возглавлял В. Кебич, а законодательная – Верховному Совету 12-го созыва. Функции главы государства выполнял председатель Верховного Совета. Этую должность занимал С. Шушкевич.

В первой половине 1990-х гг. быстро росло количество политических партий. В середине 1993 г. их насчитывалось 12, а также 7 общественно-политических объединений. Активно создавались и новые неправительственные общественные объединения. Формально они не ставили своей целью борьбу за власть, но в условиях политической нестабильности часто брали на себя функции политических партий.

В течение 1991–1994 гг. Верховный Совет обладал фактически абсолютной властью в стране. Он мог принимать любые решения, однако сама процедура их обсуждения и голосования очень затягивалась, что самым негативным образом повлияло на экономическую ситуацию, настроение общества. Основные споры развернулись вокруг вопроса, какой быть республике: президентской либо парламентской. Оппозиция во главе с Белорусским народным фронтом (БНФ) выступала против введения поста президента с широкими полномочиями, который бы избирался всеми гражданами. В то же время большинство парламента не могло консолидироваться, так как не имело постоянного лидера.

В результате открытого противостояния различных политических группировок возник политический кризис конца 1993 г. Население все сильнее выражало недовольство положением вещей в хозяйстве, нищетой, тотальной коррумпированностью. На фоне таких настроений большой общественный резонанс имел доклад, сделанный в октябре 1993 г. на заседании Верховного Совета депутатом А. Лукашенко, возглавлявшим временную комиссию по борьбе с коррупцией. В конце концов, С. Шушкевич был отстранен 26 января 1994 г. большинством голосов с поста председателя парламента, а Верховный Совет возглавил М. Гриб. Премьер-министр В. Кебич сумел сохранить власть.

Трансформация общественно-политической системы, появление в ней новых элементов, глубокий экономический кризис – все эти факторы ставили перед Правительством Республики сложные задачи и требовали от него применения новых методов управления. Белорусская политическая система нуждалась в сильном центре, который мог бы взять на себя ответственность за судьбу государства.

15 марта 1994 г. была принята Конституция Республики Беларусь. Республика Беларусь провозглашалась унитарным демократическим социально правовым государством. Унитарное государство – это

государство, в составе которого нет федеративных единиц (республик, штатов и т.д.), обладающих правом автономии. Унитарное государство подразделяется на административно-территориальные единицы (области, губернии, районы и т.д.). В демократическом государстве обеспечиваются права человека, а единственным источником государственной власти является народ. В социальном государстве главным является создание условий для свободного и достойного развития личности. Правовое государство – это государство, в котором реализуется принцип разделения власти на взаимно контролируемые законодательную, исполнительную и независимую судебную. В правовом государстве также существует принцип главенства законов, обязательное их соблюдение всеми государственными органами и лицами, равенство всех людей перед законом, обеспечение правом и свобод граждан.

В Конституции Республики Беларусь юридически закреплялся суверенитет республики, достигнутые демократические преобразования, права и свободы граждан. Согласно Конституции Верховный Совет Республики Беларусь являлся законодательным органом, исполнительная власть принадлежала президенту Республики Беларусь.

29 марта 1994 года Верховный Совет Республики Беларусь принял **Закон «О выборах президента Республики Беларусь»**. Первым Президентом Республики Беларусь 10 июля 1994 г. был избран А.Г. Лукашенко. За него проголосовало более 80% избирателей. Председателем Совета Министров стал М. Чигирь, а после его ухода в отставку в ноябре 1996 г. правительство возглавил С. Линг.

Важную роль во взаимоотношении Президента и народа сыграли республиканские референдумы. **Референдум** – всенародное голосование по важнейшим вопросам развития страны. **Первый референдум состоялся 14 мая 1995 г.** Президент получил поддержку граждан по всем четырем вопросам, вынесенным на общенонародное обсуждение: о приданнии русскому языку статуса, равного с белорусским; об установлении новых Государственного флага и герба Республики Беларусь; о поощрении действий Президента, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией; о внесении изменений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г., которые давали возможность президенту досрочно прекращать полномочия Верховного Совета в случае нарушения Конституции.

При выборе модели президентства в Беларуси решающее значение имело то обстоятельство, что пост президента учреждался впервые в истории Беларуси. Поэтому политico-правовой статус института президентства не был четко функционально проработан и зафиксирован законодательными актами. Конституцией не устанавливался действенный правовой механизм взаимодействия президента с другими властными структурами. Президент страны обратился к народу как высшему источнику государственной власти, выступив инициатором проведения республиканского референдума по

вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь. **24 ноября 1996 г. состоялся второй республиканский референдум.** На голосование были вынесены два проекта обновленной Конституции, предложенные первый – Президентом, второй – частью депутатов Верховного Совета. Проект конституции, предложенный президентом, предусматривал расширение его полномочий как главы государства. Депутатский проект, наоборот, требовал существенного ограничения власти президента. В результате население поддержало проект Конституции Президента (70,4%). Так, Конституция Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г., вступила в силу.

На этом же референдуме ставились вопросы о переносе Дня независимости РБ с 27 на 3 июля – День освобождения Минска от гитлеровских захватчиков (за принятие данного предложения высказалось 88,2% голосовавших); о свободной купле-продаже земли (за принятие данного предложения высказалось 15,35%); об отмене смертной казни (за принятие данного предложения высказалось 17,9%).

Согласно Новой редакции Конституции Президент является руководителем государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Руководителем исполнительной власти является Премьер-министр Правительства. Изменен порядок назначения и увольнения на некоторые государственные посты. Создана подчиненная Президенту вертикальная структура, которая включает исполнительные и распорядительные органы, как в центре, так и на местах.

17 октября 2004 г. состоялся третий по счету со времени оформления независимости Республики Беларусь **республиканский референдум** по вопросу срока занятия должности Президента Республики Беларусь одним лицом. Согласно Конституции, одно лицо могло быть президентом не более двух сроков. Результаты референдума отменили эту статью. Это позволило А. Лукашенко баллотироваться на третий срок Президента РБ. На выборах Президента Республики Беларусь, состоявшихся 19 марта 2006 г., за А. Лукашенко проголосовало 83% избирателей.

Последний **референдум** был проведен в Беларуси **27 февраля 2022 г.** по вопросу изменения Конституции. Согласно новой редакции Конституции в стране появился новый орган власти – Всебелорусское народное собрание, который наделен широкими полномочиями.

3. Развитие Беларуси в XXI веке.

В качестве перспективной модели белорусское государство выбрало социально ориентированную рыночную экономику. Это закреплено решениями *Всебелорусских народных собраний 1996, 2001, 2006 и 2010 гг.* Такой выбор, в отличие от либеральных моделей, не предполагает шоковых методов, которые несут, как показала практика, ряда постсоциалистических

стран огромные экономические и социальные потери для миллионов простых людей.

В 1996 г. возобновился экономический рост, сочетавшийся с одновременным снижением инфляции. В 1995 и 1996 гг. улучшился ряд макропоказателей: чистый экспорт товаров и услуг составил соответственно 4,8 и 3,9% от валового внутреннего продукта (ВВП); дефицит бюджета – 2,7 и 2% от ВВП. Значительно выросла в реальном исчислении рентабельность, а в 1996 г. она стала даже положительной. Положительными были и темпы роста заработной платы и реальных денежных доходов.

В этот период пришло также осознание того, что вместе с необходимостью решения тактических задач в социально-экономической сфере страны требуется учитывать более отдаленные стратегические цели развития. Как ответ на эту потребность был разработан комплекс стратегических документов средней и долгосрочной перспективы. Среди них стержневую роль играют «Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг.», которые были одобрены Всебелорусским народным собранием. В качестве основных приоритетов были определены: экспорт, жилье и питание. Основные направления раскрывают главные черты белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики – сочетание преимущества современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной защиты граждан.

Идея социальной ориентации белорусской экономики воплотилась в «Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г.», была разработана и одобрена правительством в 1997 г. В этот период также разрабатывается и принимается ряд важных программ, таких как «Национальная программа привлечения инвестиций и экономику Республики Беларусь» (1996 г.), «Программа импортозамещения» (1997 г.), «Программа увеличения экспорта продукции из местного сырья» (1997 г.), «Программа решения проблемы неплатежей» (1997 г.) и др.

Почти 30 лет назад на политической карте мира появилась новое молодое независимое государство – Республика Беларусь. Пройденный более чем за четверть века путь позволяет осмыслить собственный белорусский опыт. Тем более в стране уже выросло целое поколение граждан, родившихся в суверенной Беларуси. По каким принципам она развивается? В чем заключаются характерные черты государственного устройства и хозяйственного уклада страны? И какие ценности белорусского общества?

Модель белорусского государственного развития основной целью ставит обеспечение мирного, стабильного и счастливого существования собственных граждан. Экономическое воплощение данной модели называют социально ориентированной рыночной экономикой, что верно характеризует эволюцию от планового хозяйства до современного рынка при сохранении высокого уровня социальных гарантий для населения.

Для белорусского общества характерна историческая преемственность. Бережное отношение к памяти о Великой Отечественной войне, к ветеранам войны, стали неотъемлемой частью идеологии белорусского государства. Через уважительное отношение к прошлому, через тесную преемственность поколений у граждан воспитывается ответственность за сегодняшний день и будущее своей страны.

Белорусскую демократию отличает сочетание широкого народного представительства и сильной централизованной власти. Это обусловлено сложными геополитическими условиями после распада Советского Союза и обстоятельствами переходного периода в экономике.

В настоящее время в Беларуси сложилась ситуация, при которой общественные объединения (а их насчитывается более 2200) играют большую роль, чем 15 политических партий. Это свидетельствует о наличии прямого контакта власти и общества без посредников. Крупнейшие общественные организации – Федерация профсоюзов Беларуси, Белорусский республиканский союз молодежи.

Существенным достижением белорусской модели развития является сохранение конфессионального и межнационального согласия. Внешняя политика Республики Беларусь опирается на четко сформулированную концепцию координации усилий государства и общества на международной арене. В ее основе лежит принцип многовекторности. Он означает, что страна готова к полноценному и равноправному развитию отношений со всеми государствами планеты без каких-либо предварительных условий и претензий. Республика Беларусь традиционно выступает за формирование многополярного мира, против диктата со стороны каких-либо государств. Официальный Минск отвергает двойные стандарты при решении международных проблем.

Беларусь является локомотивом интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Страна входит в межгосударственные организации, которые призваны содействовать кооперации и сотрудничеству по различным направлениям: СНГ, ОДКБ, ЕАЭС и др.

При этом определены два стратегических партнера Беларуси на мировой арене – Россия и Китай. Отношения с Российской Федерацией опираются на результаты народного референдума 1995 г., когда был одобрен курс на интеграцию с Россией. *2 апреля 1996 г.* было образовано сообщество Беларуси и России, *2 апреля 1997 г.* был оформлен Союз Беларуси и России, а *8 декабря 1999 г.* подписан Договор о создании Союзного государства.

Беларусь – территория мира и созидания. Реализовав свое право на самоопределение, Республика Беларусь проводит самостоятельную внешнюю политику. Географическое положение нашего государства, на территории которого сходятся важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, и непростая история страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многих европейских войн и конфликтов, делает целесообразным разработку курса на многовекторность внешней политики

как фундаментального принципа развития сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в разных регионах мира.

В 2011–2015 гг. в стране велось широкомасштабное обновление, нацеленное на качественно новое развитие Беларуси, осуществлялись реальные проекты системного развития экспортно-ориентированной экономики с наращиванием производственного потенциала. Первостепенное внимание уделялось модернизации тех отраслей, которые используют местные сырьевые ресурсы.

Эффективная социально-экономическая политика государства позволила сохранить в Беларуси социальную стабильность и поступательное развитие страны. ВВП на душу населения по паритету покупательной способности по сравнению с 2010 г. вырос до 17,9 тыс. долларов. За пятилетку реальная заработная плата увеличилась на 39%, реальный размер пенсий по возрасту – на 37,3%, реальные располагаемые денежные доходы – на 33%. Достаточно эффективными стали меры по решению жилищной проблемы. Обеспеченность жильем выросла с 25 м² на одного человека в 2010 г. до 26,3 м² в 2015 году.

Повышение качества жизни населения гарантировано введением системы государственных социальных стандартов. Практически внедрены 44 стандарта, которые касаются основных сфер жизнедеятельности. В результате улучшились транспортное сообщение, бытовое и торговое обслуживание, повысился уровень образовательных и медицинских услуг.

В республике реализуются государственные программы социальной помощи ветеранам, одиноким пожилым людям, инвалидам. Предоставляется разносторонняя помощь социально незащищенным категориям граждан, которые проживают в самых отдаленных населенных пунктах.

Тема 2. Основы государственного устройства Республики Беларусь.

Лекция 2.1. Конституция как основной закон государства.

1. Формирование правовых традиций в Беларуси. «Русская Правда» и Статуты ВКЛ.
2. Законодательство периода Российской империи.
3. Конституционное строительство в БССР. Советские конституции 1919, 1927, 1937, 1978 гг.
4. Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 г. и характер внесенных в нее изменений на референдумах 1995, 1996, 2004 и 2022 гг.

1. Формирование правовых традиций в Беларуси. «Русская Правда» и Статуты ВКЛ.

Конституция (от лат. *constitutio* – строительство, установление) – это Основной Закон государства, который имеет наивысшую юридическую силу. Все остальные законы, принятые в государстве, не должны противоречить Конституции. **Закон** – это нормативно-правовой акт, принятый представительским законодательным органом власти, который регулирует наиболее важные общественные отношения и владеет высшей юридической силой.

«**Русская Правда**» – первый из дошедших до нас систематических сборников права восточнославянских («русских») земель X–XII вв. Он не является законодательным памятником в современном смысле этого термина, хотя и основан на отдельных княжеских постановлениях. В дошедших до нас редакциях «Русская Правда» – это свод постановлений и судебных обычаев.

Обычным правом в период Раннего Средневековья регулировались все сферы общественной жизни: структура и компетенция государственных учреждений, права и обязанности различных классов, сословий и социальных групп населения, общественные, семейно-брачные, земельные, судебно-процессуальные, уголовные и иные правоотношения. Первые записи обычного права Беларуси были сделаны в грамотах и договорах Полоцка, Витебска и Смоленска с Ригой и Ливонским орденом. Интересно то, что человек, даже будучи холопом, мог самостоятельно участвовать во внешней торговле и отвечать за долги собственным имуществом. В этом отношении был значительный шаг в области прав человека по сравнению с «Русской Правдой».

Рядом с названием «Судебник» применялись еще «письмо», «устав», «закон». Возможно, термин утвердился в исторической литературе под воздействием того факта, что «судебниками» назывались широко известные документы законодательства Московского государства 1497 и 1550 гг. По обычному праву общей целью наказания была компенсация потерпевшему причиненного вреда и пресечение преступной деятельности. При этом бремя

этой компенсации иногда возлагалось не только на семью, но и на деревню, город.

В *Судебнике 1468 г.* уже присутствует индивидуализация наказания: преступник должен был нести ответственность перед законом, и никакой выкуп не избавлял его от наказания. Замечено усиление наказания за нарушение имущественных прав, что отражало высокий этап общественного развития, для которого характерно усиление карательных функций государства и рост феодальной зависимости крестьянства. Вместе с тем Судебник Казимира IV не являлся еще общегосударственным кодексом, он лишь дополнял нормы общеземских привилеев. Это, возможно, был лишь первый шаг на пути к кодификации и систематизации феодального права, завершенный изданием трех (редакций) *статутов Великого Княжества Литовского – в 1529, 1566 и 1588 гг.*

Работа по подготовке первого Статута Великого Княжества Литовского велась на протяжении нескольких лет первой четверти XVI в. К 1522 г. был подготовлен проект устава, но он был утвержден только в 1529 г. Устав являлся, по сути, сводом законов на основе кодификации и систематизации норм местного обычного права, постановлений государственных и судебных учреждений, привилегий. Устав состоял из 13 разделов и 244 статей. Позже были внесены дополнения, в результате которых количество статей увеличилось до 283. Первый Устав 1529 г. расширялся в рукописных списках (копиях). Первоначальный его список, сделанный в Вильнюсе на старобелорусском языке, не дошел до нашего времени.

В Устав 1529 г. были впервые записаны нормы, которые в определенной степени ограничивали права магнатов, провозглашалось правило, по которому все лица (и нищие, и богатые) должны были судиться согласно этому уставу. Великий князь обязывался сохранять территориальную целостность государства, не допускать иностранцев на государственные должности, не давать им имений, земель, чинов, сохранять существующие законы. Таким образом, увеличивалась степень декларативности, которая характерна для большинства законодательных актов.

Устав подтверждал принцип индивидуальной ответственности, регламентировал участие защитников в процессе. В конце концов защищаться перед судом и доказывать свою невиновность обвиняемый должен был сам. Но если он не мог совершать защиту самостоятельно, то поручал это своему доверенному или прокуратору. Если первый – просто доверенное лицо обвиняемого, то второй – профессиональный юрист – поверенный шляхтич, занимавшийся адвокатской практикой.

В *Статуте 1566 г.* с небольшими изменениями была сохранена структура Статута 1529 г. Всего было 14 разделов. По сравнению со Статутом 1529 г. отдельно был вынесен раздел 4: судебный строй и судебный процесс. Ответственность для несовершеннолетних начиналась с 14 лет.

Стремление знати и магнатов Великого Княжества Литовского к возрождению самостоятельности своего государства, желание в большей

степени учесть изменения в социально-экономической жизни страны предопределили начало работы над новым сводом законов (уставом). К концу 1584 г. она была почти завершена, но, поскольку новый устав игнорировал акт Люблинской унии 1569 г., Польша не соглашалась утвердить его на общем сейме Речи Посполитой. В результате Устав был утвержден великокняжеским привилеем *28 января 1588 г.*

Статут был подготовлен на высоком уровне правоведами, работой которых руководили А. Валович и Л. Сапега, в период, правления Стефана Батория (1576-1586). Источниками для разработки Статута стали: Статуты Великого Княжества Литовского 1529 и 1566 гг., сеймовые постановления 1573, 1578, 1580, 1584 гг., королевские привилеи, постановления уездных сеймиков. Устав имел 14 разделов и 488 статей. В главах 1–4 содержались нормы государственного права и судоустройства, 5–10 и частично 13 – брачно-семейного, земельного и гражданского права, 11–12, 14 и частично 13 – уголовного права.

Статут 1588 г. законодательно оформил сохранение Великого Княжества Литовского как государства; вопреки акту Люблинской унии, провозглашал идею веротерпимости, запрещал передачу свободного человека за долги или преступление в неволю, предусматривал уголовную ответственность шляхтича за убийство простого человека. Статут был напечатан на старобелорусском языке в 1588 г. в Виленской типографии Мамоничей под присмотром Льва Сапеги, в 1614 г. издан на польском языке, в 1811 г. – на русском языке в Петербурге. Имел большое влияние на процесс кодификации русского права, подготовки Соборного уложения 1649 г., явился одним из важнейших источников (особенно в области государственного права) Конституции Речи Посполитой 1791 г.

Третий Статут Великого Княжества Литовского действовал с 1589 г., а после включения Беларуси в состав Российской империи – в Витебской и Могилевской губерниях – до 1831 г., в Виленской, Гродненской и Минской губерниях – до 1840 г.

Конституцией также называют принятый четырехлетним Сеймом Закон О Правительстве *от 3 мая 1791 г.* Этот законодательный акт состоял из преамбулы и 11 разделов. Конституция определяла права и обязанности всех сословий. Предусматривалось разграничение «трех властей»: законодательной, исполнительной и судебной (сейм, правительство, судебные органы). Благодаря Конституции, в Речи Посполитой была предпринята попытка осуществить принцип парламентского способа управления, но ее положения не были полностью осуществлены по причине бунта реакционных кругов, объявивших весной 1792 г. в городе Торковице конфедерацию и создали условия для вмешательства иностранных государств.

2. Законодательство периода Российской империи.

В законодательстве, действовавшем на территории Беларуси в период ее пребывания *в составе Российской империи*, условно можно определить следующие периоды: 1) *конец XVIII – 30-е гг. XIX в.*; 2) *40-е гг. XIX – начало XX в.*; 3) *1905–1917 гг.* При этом нужно иметь в виду особенности законодательных норм Временного правительства и относить сюда законодательные документы, возникшие в течение того очень короткого отрезка времени (сентябрь–октябрь 1917 г.), когда Россия стала республикой, но еще не являлась советской.

Для первого периода характерна деятельность на территории Беларуси не только норм права Российской империи, но и Устава 1588 г., лавирование российского правительства в первой трети XIX в. между интересами государства и местной ополяченной аристократии в области законодательства. Именно в это время происходит упорядочение местных нормативных актов, переводится и переиздается Статут 1588 г. с дополняющими его сеймовыми постановлениями. По инициативе М.М. Сперанского для территории Беларуси, Литвы и Правобережной Украины составлялся сборник местных законов – Западный свод, представлявший из себя синтез Литовского Статута, норм магдебургского права, постановлений сеймов Речи Посполитой и др. Западный свод должен был стать основой законодательства в западных, в том числе, и в белорусских, губерниях. Приоритет по упорядочению местного законодательства принадлежал Второму отделению Собственной Е. И. В. канцелярии. Однако Западный свод не был введен в действие по причине унификации законодательства западных губерний с внутренними губерниями России после подавление восстания 1830–1831 гг.

И в первый, и во второй периоды право издания новых законов принадлежало исключительно императору. Что касалось Сената, Синода, коллегий (а после министерств, Кабинета министров) и иных правительственные учреждений, то они имели только право обращаться к нему с докладами или предложениями. Законодательные источники «российского» периода в истории Беларуси содержатся в «Полном собрании законов Российской империи» (ПСЗ-1, ПСЗ-2), а также в «Своде законов Российской империи».

Как эволюцию системы законодательства под воздействием первой российской революции нужно рассматривать очерченный *третий период*. Манифест от 17 октября 1905 г. только декларировал начало конституционного строя. Но началась эволюция от абсолютизма к конституционной монархии: функционирование Государственной думы привело к определенному ограничению прав монарха. Однако за императором сохранялось более значимое по содержанию право законодательной инициативы. Статья 8 свода основных законов указывала: «государю императору принадлежит почин по всем предметам законодательства. Только по его почину основные государственные законы могут принадлежать пересмотру в Государственном совете и

Государственной Думе». Незначительные изменения были внесены с 1906 г. и в процедуру окончательного утверждения законодательных актов. Право окончательного утверждения сохранилось за самодержцем, но требовалось предварительное одобрение законов Государственной Думой и Государственным советом. Это весьма ограниченное право провозглашало статью 86 свода основных государственных законов, за которой следовала статья 87, допускавшая принятие законов непосредственно царем в «чрезвычайных обстоятельствах» и в период приостановления заседаний Государственной Думы.

Начиная с марта 1917 г. законы издавались Временным правительством. Обычно они подписывались министром-председателем. Так, постановление от 1 сентября о провозглашении России республикой было подписано А.Ф. Керенским.

3. Конституционное строительство в БССР. Советские конституции 1919, 1927, 1937, 1978 гг.

Можно определить следующие (условные и более мелкие) периоды: 1) 1917–1920 гг. – период деятельности на территории Беларуси кратковременных государственных и административно-территориальных единиц; 2) 1921–1991 гг. – законодательство БССР (которое с 1939 г. включало всю территорию республики); 3) с августа – сентября 1991 г. – законодательство Республики Беларусь.

Первый период – результат борьбы соседних государств за территорию Беларуси. Для его характеристики можно было бы принять известное выражение: наиболее яркой чертой законности этого времени является ее отсутствие. Действительно, западная и центральная части Беларуси находились под оккупацией, здесь действовали законы военного времени и распоряжения оккупационных властей. На востоке Беларуси, где была установлена власть Советов, сохранялось военное положение.

Вместе с тем в этот же период развернулось законотворчество отдельных государственных и административно-территориальных единиц. Хронологически первой из них является Западная область (коммуна). Западная область (коммуна) имела свои распорядительные и исполнительные органы: областной исполнительный комитет Западной области I фронта (Облисполкомзах) и СНК. Важнейшие решения (например, об изменениях границ области-коммуны) принимались съездом Советов РСФСР.

В марте 1918 г. Второй уставной грамотой была провозглашена Белорусская Народная Республика. По сути, обозначенный документ закрепил государственное устройство и основные права граждан. 25 марта Третьей уставной грамотой провозглашалась (впервые в истории Беларуси) независимость Белорусской Республики.

1 января 1919 г. Манифест Временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси заявил об образовании ССРБ. Принятая в феврале 1919 г. Конституция ССРБ не была четко разработанной, и фактически на

территории Беларуси действовали законы РСФСР (юридически они были введены постановлением Временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси от 10.01.1919 г.).

Последним из существовавших в отмеченный период государственных образований на территории Беларуси является Литовско-Белорусская ССР (ЛитБел). На ее территории рядом с законодательными нормами, принятыми государственными органами ЛитБел (Советом обороны, СНК и др. – о всеобщей трудовой повинности, равноправии наций и т.д.), продолжали действовать также законы Литовской и Белорусской советских республик.

Второй период развития законодательства на территории Беларуси (1921–1991) также имел несколько отдельных этапов: 1) этап законодательства БССР периода новой экономической политики; 2) Оформление административно-приказной системы (1928–1939); 3) законодательство периода Второй мировой войны (1939–1945); 4) послевоенный этап развития законодательства БССР (1945–1991).

По сути, в течение 1917–1920 гг. неоккупированная территория Беларуси оставалась частью российского государства, при этом исключительные полномочия имели руководящие органы Российской компартии. Так, согласно директиве ЦК РКП (б) от 1 июня 1919 г. ВЦИК Российской Федерации принял Декрет «об объединении советских республик», в соответствии с которым создавались единые вооруженные силы Российской Федерации. Второе провозглашение ССРБ 31 июля 1920 г. не изменило положение. Внесенные II Всебелорусским съездом Советов (декабрь 1920 г.) поправки к **Конституции ССРБ 1919 г.** фактически зафиксировали ее автономный статус в составе РСФСР.

Реальные изменения в государственно-правовом положении республики произошли с 1921 г. БССР была признана мировым сообществом, установила дипломатическое общение с другими государствами, подписала союзный договор 1922 г. Конституция СССР 1924 г. закрешила равноправное положение всех республик в его составе и новую законодательную норму. Социально-экономические и политические изменения, происходившие в течение 1921–1928 гг., закрешила **Конституция БССР 1927 г.** Она впервые разграничила функции законодательной власти (съезды Советов, ЦИК, его Президиума) и исполнительной (СНК, созданный в 1920 г.). Однако в последующем, в течение 1930-х гг., этот принцип не всегда выдерживался.

Второй этап обозначенного периода (1928–1939) не отличался кардинальным изменением положений законодательства. Характерно специфическое отношение к законам, когда последние рассматривались как «программа действий». В 1936 г. была утверждена новая Конституция СССР, устанавливавшая единообразие государственно-правовых норм на всей территории Советского Союза (на ее основе **в 1937 г. принята очередная Конституция БССР**). Важнейшим органом государственной власти в республике провозглашался Верховный Совет, избираемый сроком на 4 года и действовавший на основе Конституций БССР и СССР. При этом

компетенция законодательных и исполнительных органов БССР была значительно сужена.

Конституция 1937 г. действовала по меркам советского времени довольно длительный срок (до 1978 г.), ее отдельные пункты неоднократно изменялись и дополнялись. В 1938 г. Конституция уже не содержала обязательного принципа публикации всех важнейших законов на польском и еврейском языках. В 1939 г. были внесены поправки о расширении территории БССР, в 1944 г. – о расширении полномочий республики (создании союзно-республиканских наркоматов обороны и международных дел), в 1946 г. – о переименовании наркоматов в министерства и т.д.

Специфику следующего этапа развития законодательства БССР (1939–1945) составляет ряд документов, которые были вызваны воссоединением Беларуси в составе единого государства и началом военных действий на ее территории. Первое из отмеченных событий связано с функционированием такого специфического (для БССР) института, как Народное собрание Западной Беларуси, которое приняло важнейшие для Западной Беларуси законодательные решения: об установлении советской власти, изъятии помещичьих земель, национализации банков и крупных предприятий, о вхождении в состав БССР.

В период Великой Отечественной войны был принят ряд специальных законодательных документов (например, Указ об уголовной ответственности за распространение слухов, Закон «об ответственности за пособничество немецко-фашистским оккупантам» и др.). В годы войны продолжал законодательную деятельность Верховный Совет БССР. Часть его депутатов, Президиум эвакуировалась в Могилев, Гомель, а после в Москву. Однако важнейшие законодательные решения, касающиеся территории Беларуси, принимались центральными государственными органами СССР (Государственным комитетом обороны и др.).

Последняя Конституция БССР была принята в 1978 г. Она, как и предыдущая, в значительной степени являлась отражением и детализацией положений общесоюзной Конституции (в данном случае – 1977 г.). Провозглашение новых основных законов Союза и республик было вызвано преимущественно идеологическими соображениями, поэтому Конституция 1978 г. явила еще более декларативной. Соответствуя Конституции СССР 1977 г., Конституция БССР 1978 г. закрепила роль компартии как «правящей и направляющей политической силы».

4. Конституция Республики Беларусь 15 марта 1994 г. и характер внесенных в нее изменений на референдумах 1995, 1996, 2004 и 2022 гг. Процессы демократизации в СССР, затронувшие представительную систему, на рубеже 80–90-х гг. XX в. распространились и на Беларусь. Результатом явились изменения и дополнения в Конституцию 1978 г. Среди них прежде всего необходимо отметить нормы, ограничивавшие полномочия Президиума Верховного Совета.

Работа над новой Конституцией Республики Беларусь (1994 г.) началась еще в условиях СССР, летом 1990 г. 27 июля 1990 года была принята Декларация Верховного Совета «О государственном суверенитете».

После того, как дела создания нового союза не увенчались успехом, 25 августа 1991 г. был принят Закон Белорусской Советской Социалистической Республики о придании статуса конституционного закона декларации Верховного Совета о государственном суверенитете.

К середине 1991 г. проект новой конституции был подготовлен и осенью этого года передан на рассмотрение сессии Верховного Совета, предложенный к опубликованию. Существенные дискуссии (а в дальнейшем и политическая борьба) развернулись вокруг формы правления: Президентская либо парламентская республика.

Только на заседании Верховного Совета 3 марта 1994 г. были приняты последние спорные статьи (о государственном языке, праве на труд, признании равенства на выборах, референдуме, суде, Конституционном суде, финансово-кредитной системе, изменении Конституции). В итоге **15 марта 1994 г.** Верховный Совет конституционным большинством в 236 голосов (при необходимых 231) принял **Конституцию** полностью, и затем 237 голосами был принят Закон «о порядке вступления в силу Конституции Республики Беларусь». В соответствии с данным законом Конституция вступила в силу с момента опубликования – 30 марта 1994 г. Около половины статей Конституции посвящены правам и свободам. Характерными чертами новой Конституции явились: 1) установление равенства государства и гражданина; 2) закрепление в качестве экономической основы разнообразных форм собственности; 3) разделение и взаимодействие властей.

Согласно Конституции, принятой 15 марта 1994 г., Парламент являлся единственным законодательным органом власти. Президент провозглашался главой государства и представителем исполнительной власти. Судебная власть была представлена судами, в том числе, Конституционным судом. Но функции различных ветвей власти были не совсем четко определенными. Более того, в Верховном Совете группа делегатов стала высказываться за ограничение полномочий президента. На этом основании возникло противостояние между законодательной и исполнительной властью. Важную роль в решении этой проблемы сыграли республиканские референдумы.

14 мая 1995 г. прошли выборы депутатов Верховного Совета Республики Беларусь 13-го созыва. В выборах впервые приняли участие политические партии, которых к тому времени насчитывалось 34. Одновременно с выборами Президент А. Г. Лукашенко инициировал первый референдум по вопросам государственной символики Беларуси, о придании русскому языку статуса второго государственного, об экономической интеграции с Россией. Предусматривалась возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случае систематического и грубого нарушения Конституции. По

всем вопросам Президент получил поддержку населения. Итоги голосования по каждому вопросу, вынесенному на референдум, свидетельствовали о полной поддержке народом нового правительства.

В условиях усиления власти Президента группа депутатов Верховного Совета Республики Беларусь выступила с инициативой ее ограничения, что привело летом–осенью 1996 г. к политическому кризису. Кризис власти был разрешен благодаря второму *референдуму 24 ноября 1996 г.*, на котором были приняты дополнения и изменения к Конституции 1994 г.

Согласно новой редакции Конституции подтверждалось, что Республика Беларусь – это унитарное демократическое социально правовое государство. Государство подразделяется на административно-территориальные единицы–области, не имеющие статуса самостоятельного государственного создания. Вместе с тем, области имеют определенную самостоятельность в решении многих вопросов. Также согласно новой редакции Конституции Республики Беларусь вместо однопалатного Верховного Совета было сформировано двухпалатное Национальное собрание, которое состоит из Палаты представителей и Совета Республики. Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Главой исполнительной власти является премьер-министр правительства.

17 октября 2004 г. во время проведения выборов в Национальное собрание Республики Беларусь состоялся *третий республиканский референдум*, на который был вынесен вопрос о снятии ограничения сроков занятия должности Президента Республики Беларусь. В соответствии с внесенными изменениями в Конституцию Республики Беларусь прошли выборы главы государства 19 марта 2006 г., на которых победу одержал действующий президент.

Динамическое развитие общества требует постоянное обновления тех или иных положений и в Конституции. По инициативе VI Всебелорусского народного собрания 11–12 февраля 2021 г. была принята Резолюция о конституционной реформе. По всей стране были проведены диалоговые площадки и в марте 2021 г. была создана Конституционная комиссия. Итогом всенародного обсуждения стал четвертый *республиканский референдум*, который состоялся *27 февраля 2022 г.* В референдуме по данным Центризбиркома Беларусь в голосовании приняло участие почти 5,4 млн. граждан, 82,86% из которых высказались за изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь. Символично, что новая Конституция вступила в силу 15 марта – в день принятия первой Конституции Республики Беларусь.

Лекция 2.2. Президент Республики Беларусь.

1. Развитие института главы государства в отечественной истории.
2. Порядок выборов, функции и полномочия Президента Республики Беларусь.

1. Развитие института главы государства в отечественной истории.

В современной белорусской политической системе большое значение имеет институт президента. Президент Республики Беларусь является руководителем белорусского государства. Он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

На территории Беларуси появление института главы государства было связано с возникновением первых государственных образований – княжеств. Руководителем княжества был **князь**. Его обязанностями были: организация войска и руководство им, обеспечение безопасности и защита от внешних врагов, руководство внешней политикой, объявление войны и заключение мира, сбор дани с населения и т.д. Князь управлял государством, управление он осуществлял через назначаемых им должностных лиц. Деятельность князя ограничивало вече.

В ВКЛ главой государства был **великий князь**. У него была неограниченная власть, но некоторые земли ВКЛ имели право автономии. Статус и авторитет князя ВКЛ значительно возросли во время правления Витовта, который ввел институт наместничества, укрепив этим центральную власть. Великий князь осуществлял законодательную, исполнительную и судебную власть. Но с XV века власть князя ограничивали рада и сейм.

С образованием Речи Посполитой ослабление института власти монарха продолжилось. С 1573 года он свободно избирался. Между шляхтой и каждым новым королем заключался специальный договор (*Pacta conventa*), определявший обязанности вновь избранного короля. После смерти каждого короля и до избрания нового, верховная власть переходила в руки шляхты.

Одновременно с *Pacta conventa* были созданы «Генриховы артикулы», в которых излагались основные принципы шляхетской государственности (свободный выбор короля, запрет на решение вопросов войны и мира без сената и сейма и т.д.). Таким образом были введены законодательные ограничения королевской власти. В случае невыполнения королем принятых обязательств, шляхта имела право на протест и освобождалась от подчинения королю.

Надо отметить, что с образованием ВКЛ начался процесс перехода единоличной власти князя в сословно-представительскую монархию, получившую наиболее законченные формы в Речи Посполитой.

В составе Российской империи белорусские земли оказались в условиях абсолютной монархии, просуществовавшей до 1905 г. После революции

1905–1907 гг. власть монарха была ограничена Государственной Думой, получившей законодательные права.

После провозглашения ССРБ (1 января 1919 г.) высшим органом власти в республике согласно Конституции 1919 г. являлся *съезд Советов*, проводившийся один раз в год. В период между съездами постоянно действующим высшим законодательным, распорядительным и т.д. органом на территории ССРБ являлся избираемый съездом *Центральный исполнительный комитет*. Основной формой деятельности ЦИК ССРБ были сессии. Руководство заседаниями сессии Президиум ЦИК, деятельность которого направлялась руководящими органами КП(б)Б.

Конституция БССР 1937 г. изменила систему высших органов государственной власти БССР. Высшим органом власти стал *Верховный Совет*. Он, в соответствии с конституцией, избирал своего председателя и Президиум Верховного Совета в составе Председателя Президиума Верховного Совета, его заместителей, секретаря Президиума и 15 членов Президиума. Официально *Президиум Верховного совета* являлся коллегиальным главой государства. Он созывал сессии Верховного Совета БССР, издавал указы, отменял постановления Совета Народных Комиссаров БССР, в случае их несоответствия законам.

Согласно Конституции БССР 1978 г (действовала до 1994 г.) высшим должностным лицом Белорусской ССР являлся *Председатель Верховного Совета БССР*, который представлял ее в СССР и в международных отношениях.

После образования суверенной Республики Беларусь, принятия Конституции 15 марта 1994 г. главой государства и исполнительной власти стал *Президент*. В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию 1996 г., полномочия президента были расширены.

2. Порядок выборов, функции и полномочия Президента Республики Беларусь.

После *референдума 22 февраля 2022 г.* был утвержден проект изменений Конституции Республики Беларусь. Здесь были и требования к кандидату в Президенты Республики Беларусь. Полномочия руководителя государства ограничены 2 сроками по 5 лет каждый. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению не моложе 40 лет (ранее 35 лет), владеющий избирательным правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет (ранее 10 лет), непосредственно перед выборами.

Президент Республики Беларусь избирается непосредственно народом на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. По конституции президент должен приостановить членство в политических партиях и общественных объединениях на весь срок полномочий.

Функции и полномочия Президента определяются Конституцией Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности, территориальной целостности Республики Беларусь; обеспечивает политическую и экономическую стабильность, взаимодействие органов государственной власти.

К компетенции Президента Республики Беларусь относится назначение республиканских референдумов, очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительские органы; образование и реорганизация Администрации Президента и т.д.; назначение на должность Премьер-министра Республики Беларусь с согласия Палаты представителей; назначение и освобождение от должностей ряда высших должностных лиц Республики Беларусь; ведение переговоров и подписание международных договоров; назначение и отзыв дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и т.д.; введение чрезвычайного положения на территории Республики Беларусь или отдельных ее местностях в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием или угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства; решение вопросов о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища; об установлении государственных праздников; награждении государственными наградами; помиловании осужденных и многое другое.

Президент Республики Беларусь участвует в осуществлении законодательства. Он подписывает законы, имеет право отменять акты правительства, контролирует соблюдение законодательства местными органами управления, издает указы, имеющие силу на всей территории Республики Беларусь.

Президент принимает меры по защите суверенитета Республики Беларусь. Он формирует и возглавляет Совет Безопасности, является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь, вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения – военное положение, объявляет мобилизацию и т.д.

Президент Республики Беларусь обращается с ежегодным посланием к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики; обращается с ежегодным посланием к Парламенту Республики Беларусь; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь.

Согласно Конституции Республики Беларусь Президент вправе в любое время подать в отставку, которая принимается Палатой представителей. Президент может быть освобожден от должности по состоянию здоровья. Он может быть смещен с должности Всебелорусским народным собранием в

случае систематического или грубого нарушения Конституции или в связи с совершением государственной измены, или иного тяжкого преступления. Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности вносится Всебелорусскому народному собранию по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом. Расследование обвинения организуется Всебелорусским народным собранием.

Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности принимается после получения заключения Конституционного Суда о наличии факта систематического или грубого нарушения Конституции и если за него проголосовало большинство от полного состава Всебелорусского народного собрания.

В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией Республики Беларусь, его полномочия до принесения присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики.

Таким образом, Президент Республики Беларусь обладает широкими полномочиями. Его статус, права и обязанности определяются Конституцией Республики Беларусь. Сильная власть в форме президентства в целом соответствует нашей исторической традиции.

Лекция 2.3. Правительство как высший орган исполнительной власти

1. Понятие и классификация органов исполнительной власти. Основные функции правительства.
2. Исторические формы исполнительной власти на белорусских землях.
3. Правительство в системе органов государственной власти Республики Беларусь.

1. Понятие и классификация органов исполнительной власти.

Основные функции правительства.

Государственную власть, в зависимости от сферы деятельности, подразделяют на законодательную, исполнительную и судебную. В государстве данные ветви власти должны быть независимы друг от друга. Это обеспечивает система сдержек и противовесов. В чем ее суть? Ежедневное управление государством осуществляется исполнительная власть, но она обязана руководствоваться законами, которые приняла власть законодательная, соблюдение которых контролирует судебная власть. Если законодателям не нравиться, как исполняют законы, они могут принять новый или откорректировать старый. Глава исполнительной власти может наложить на закон вето, а суд признать его не соответствующим конституции. Исполнительная власть может обойти законодательную, просто издавая указы, но судебная власть может признать эти указы незаконными. Судебная власть интерпретирует законы, но представители исполнительной и законодательной власти назначают судей, а законодатели могут подвергнуть судей импичменту. Таким образом, ни одна из ветвей власти не может управлять государством самостоятельно, не принимая в расчет позицию других властей. Это позволяет не допустить диктатуры, коррупции, произвола чиновников.

Исполнительная власть в государстве должна создать условия и обеспечить контроль за соблюдением законов и судебных решений. Для этого существуют **органы исполнительной власти** – это часть государственного аппарата по исполнению законов и судебных решений.

По порядку разрешения вопросов органы исполнительной власти бывают единоначальными и коллегиальными. В единоначальных органах подведомственные вопросы решаются непосредственно руководителем. Такой порядок существует в министерствах. В коллегиальных органах исполнительной власти подведомственные вопросы обсуждаются и принимаются коллегиально. Например, в Правительстве Республики Беларусь.

По территориальному масштабу деятельности выделяют центральные и местные органы исполнительной власти.

Центральные органы исполнительной власти определяют стратегию и тактику управления всем государством. Местные органы исполнительной

власти осуществляют управление определенной территориальной единицей государства.

Правительство – центральный орган исполнительной власти, выполняет следующие функции:

1. Осуществление мер по обороне страны, государственной безопасности и реализации внешней политики страны. Именно для защиты от нападений агрессоров извне славяне пригласили Рюрика и его дружины. Сейчас эти функции выполняют министерства обороны, внутренних дел, министерство чрезвычайных ситуаций, министерство иностранных дел, комитет государственной безопасности и другие структуры.

2. Разработка бюджета и обеспечение его исполнения. Бюджет, или, как говорили ранее, государственная казна, формируется за счет налогов и сборов с граждан, доходов от государственной собственности и т.д.

3. Обеспечение единой финансовой, кредитной и денежной политики. Политику осуществляют Министерство финансов, Центральный банк, другие структуры.

4. Обеспечение единой государственной политики в области науки, культуры, здравоохранения, социального обеспечения. Долгое время этими вопросами занимались религиозные учреждения, которые получали государственное финансирование и осуществляли сбор пожертвований с граждан. Сейчас политику в данной области проводят министерства культуры, образования, науки, социального обеспечения.

5. Управление государственной собственностью. Осуществляют министерства и государственные корпорации.

6. Осуществление мер по охране собственности, прав и свобод граждан, обеспечение порядка и борьба с преступностью. Обеспечивают министерство внутренних дел, исправительно-трудовые структуры.

Таким образом, органы исполнительной власти, в центре и на местах, занимаются административно-распорядительной деятельностью. Под руководством правительства, центрального органа исполнительной власти, находятся государственные учреждения, финансы страны, вооруженные силы и международные отношения.

2. Исторические формы исполнительной власти на белорусских землях.

Ключевая роль в системе власти Древней Руси принадлежала князю. В 80-х гг. X в. монопольное право на управление территорией восточных славян приобрели представители княжеской династии Рюриковичей. Вокруг князя формировалась дружины, преимущественно из профессиональных военных. Она стала основой для создания административного аппарата. При князьях были специальные агенты – **тиуны**, которым поручалось ведение хозяйства княжеского двора и в селениях. По своему статусу тиуны были холопами, т.е. невольниками.

Первой системой местного управления было **наместничество** – размещение княжеских мужей в городах с волостями, при наделении их высшими судебно-административными функциями.

Органом местного сельского самоуправления оставалась территориальная община – **вервь**, представители которой были объединены круговой ответственностью по некоторым судебным и финансовым делам. В ее компетенцию входили: земельные пределы, вопросы налогообложения и финансов, решение судебных споров, расследование преступлений, исполнение наказаний.

Таким образом, управление было сосредоточено в руках князя, который создавал собственный административный аппарат для регламентации разных сфер жизни общества.

В период политической раздробленности дружинная система государственного управления сменилась на дворцово-вотчинную. Формируются два центра управления: двор и вотчина. **Княжеский двор** – это аппарат управления, состоящий из близких к князю слуг: меченосца, стольника (руководителя службы княжеского стола-престола), печатника (хранителя княжеской печати), седельника (руководителя верховым выездом князя) и других. **Вотчина** – это владение бояр, которые почти освобождались от княжеского управления и суда.

С XII – XIII вв. расширяется значение церковной организации. Осуществляется формирование земельной собственности церкви в самостоятельные хозяйствственные организмы. В этот период церковное судебное ведомство по количеству дел практически врывалось в жизнь населения не менее часто, чем княжеское. Церковь превратилась в своеобразный орган государственной власти.

Совещательным органом при князе была **рада (совет)**, куда входили княжеские чиновники, бояре, духовенство, представители городов, а в военное время – руководители союзников. Компетенция рады была широкой: обсуждение вопросов законодательства, управление страной, отношения с церковью, внешняя политика.

Из состава членов рады князь назначал посадников. Посадники могли получать от князя земельные владения. У посадника оставалась часть налогов-дани, судебных штрафов и таможенных пошлин.

После создания Великого Княжества Литовского была сформирована широкая система высших и придворных должностей, основанных на принципах единонаучания, назначения и личной ответственности. Сами должности разделялись на высшие и низшие. К числу высших принадлежала должность великого **канцлера**. Он руководил государственной канцелярией, хранил государственную печать и Метрику ВКЛ, участвовал в разработке нормативных актов, готовил материалы для заседаний рады. Заместителем канцлера был подканцлер – хранитель малой государственной печати. В канцелярии под управлением канцлера и подканцлера работали переводчики, регенты, секретари, писари, диаки.

Финансовые вопросы находились в ведении земского *подскарбия*, который вел учет всем налогам и сборам, поступавшим в государственную казну, осуществлял распределение средств, ежегодно отчитывался о своей работе перед сеймом. Он осуществлял управление всей государственной собственностью. В подчинении у подскарбия были скарбники, которые следили за своевременным поступлением средств в казну и рассматривали отчеты ключников, тиунов и др. В распоряжении подскарбия находился государственный арсенал (оружие и омуниция).

Важное место принадлежало *гетману*, руководившему военными силами в государстве, их комплектованием и обеспечением. В его компетенцию входило рассмотрение преступлений, совершенных военными во время службы. Его заместителем был гетман польский, руководивший частью вооруженных сил, расположенных, чаще всего, на границе.

Особое место среди высших чиновников занимал *маршалок*, выполнявший распорядительно-полицейскую функцию в местах, где находился князь или проходили заседания сеймов. Он контролировал порядок и этикет при дворе.

К низшим чиновникам относились те, кто курировал узкий круг вопросов управления: конюшние, подключение, ключники, ловчие, стайники и др. Все чиновники действовали под контролем князя и рады. Они назначались на должности из числа феодалов, имевших личные заслуги перед князем.

После объединения Великого Княжества Литовского и Польского королевства в Речь Посполитую, в организации управления не произошло существенных изменений. В соответствии с положением статута ВКЛ 1588 г., у иноземцев не было возможности занимать в ВКЛ государственные должности. В 1581 г. был создан *Трибунал Великого Княжества Литовского* – высший апелляционный суд. В Речи Посполитой наблюдался рост властных полномочий узкого круга крупных землевладельцев – магнатов. Они прибрали к рукам ведущие государственные должности, что позволило им контролировать вместе с политической сферой также финансы, экономику, вооруженные силы.

В начале XIX в., после включения территории Беларуси в состав Российской империи, произошла реорганизация центрального управления. Манифестом от 8 сентября 1802 г. были созданы должности *восьми министров* (военно-сухопутных сил, морских сил, международных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, канцелярии, коммерции, народного просвещения). Исполнительный комитет министерств состоял из нескольких департаментов, подразделявшихся на отделения, а отделения делились на столы. Одновременно с министерствами был создан *Комитет министров*, который в 1861 г. был реорганизован в Совет Министров, куда вошли министры, глава Кабинета Министров и приближенные императора. Совет рассматривал вопросы общегосударственного уровня.

Формирование высшего чиновниччьего аппарата на территории Беларуси происходило преимущественно за счет приезжих служащих. Местные уроженцы могли в лучшем случае претендовать на низшие должности в местной администрации. Губернаторы, вице-губернаторы и близкие к ним по статусу должностные лица были преимущественно выходцами из центральных губерний Российской империи. Наиболее последовательно такой подход к комплектованию чиновниччьего аппарата проявил себя после подавления восстания 1863–1864 гг. и формирования нового имперского курса во внутренней политике России, связанного с реализацией ограничительных мероприятий в отношении католического и еврейского населения. Выходцы из белорусских губерний, получив высшее образование в российских университетах, имели возможность построить успешную карьеру за пределами родины. В их числе известный российский военачальник, генерал-фельдмаршал, герой русско-турецкой войны 1877–1878 гг. *И. Гурко* – сын уроженца Витебской губернии, командовавшего всеми резервными и запасными войсками Российской империи генерала В. Гурко. Широко известна дипломатическая деятельность *И. Гошкевича* – первого официального представителя Российской империи в Японии, уроженца Минской губернии, известного востоковеда, лингвиста. Уроженец Минской губернии граф Эмерик Гуттен-Чапский окончил Московский университет, занимал должности Новгородского и Петербургского губернаторов, камергера императорского двора, правил Лесным комитетом Министерства государственных имуществ Российской империи. Из дворянского рода Виленской губернии происходил генерал, начальник Московского арсенала *В. Корвин-Круковский*. Его дочь С. Ковалевская стала прекрасным математиком, первой в мире женщиной-профессором, членом-корр. Петербургской Академии наук.

После ликвидации монархии начался новый этап становления белорусской государственности. Так, 9 марта 1918 г. была провозглашена Белорусская Народная Республика (БНР) в границах территории, на которой белорусы имели численное преимущество. В силу тяжелой внешнеполитической ситуации, у БНР не получилось сформировать собственные органы управления в центре и на местах. Тем не менее, провозглашение БНР привлекло внимание общественности, в том числе и в Советской России, к белорусским проблемам. С освобождением большей части территории Беларуси от германских войск встал вопрос о создании белорусской государственности на советской основе. Первое правительство Советской Беларуси было создано 31 декабря 1918 г. из представителей *Облисполкомзапа* и белорусских коммунистов. *Временное рабоче-крестьянское правительство* возглавил Дмитрий Жилунович. 2 февраля 1919 г. он передал свои полномочия I Всебелорусскому съезду рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Одобренная съездом Конституция Социалистической Советской Республики Беларусь обозначила структуру и компетенцию высших органов государственной власти. На

первом заседании 5 февраля 1919 г. Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) создал Большой и Малый Президиумы. В большой Президиум вошли все комиссары и данный орган фактически стал ***Советом Народных Комиссаров (СНК)***. Члены СНК возглавляли органы местного управления – народные комиссариаты. В 1924 г. управление ЦИК и СНК Белорусской ССР разделили. Было отменено право СНК БССР самостоятельно издавать законодательные акты. Это превратило СНК БССР в исполнительный государственный орган, подчиненный ЦИК. В 1946 г. СНК БССР был реорганизован в ***Совет министров БССР***, за которым закрепились функции исполнительной власти в Республике Беларусь до 1994 г. После введения института президенства полномочия правительства были возложены на ***Кабинет Министров***, а в 1997 г. – на ***Совет Министров Республики Беларусь***.

Таким образом, в раннефеодальный период вся полнота государственной власти принадлежала князю. В ВКЛ был создан разветвленный государственный аппарат по управлению армией, финансами, внутренней и внешней политикой государства. После объединения ВКЛ и Королевства Польского в Речь Посполитую ведущую роль в управлении страной приобрели магнаты – крупные землевладельцы. После включения белорусских земель в состав Российской империи, управленические функции были переданы российским министерствам. После победы революции, была создана ССРБ, где исполнительная власть принадлежала Совету Народных Комиссаров, который позже был реорганизован в Совет министров БССР.

3. Правительство в системе органов государственной власти Республики Беларусь.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в нашей возглавляет ***Правительство или Совет Министров***.

Это коллегиальный центральный орган государственного управления, имеющий широкий спектр полномочий. Кроме непосредственно управленических функций исполнительной власти, Совет Министров обладает правом законодательной инициативы, организует разработку проектов законов Республики Беларусь.

Правительство обеспечивает контроль за исполнением своих постановлений непосредственно через подчиненных ему органы государственного управления и другие органы государственной власти. Постановления Совета Министров могут быть отменены указом Президента Республики Беларусь.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят Премьер-министр, Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Глава Комитета государственного контроля, заместители Премьер-министра Республики Беларусь, министры, руководители государственных комитетов, Руководитель Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Руководитель Президиума Национальной академии наук Беларуси, Глава

Национального статистического комитета, Глава правления Белорусского республиканского союза потребительских товариществ.

Для организации контроля за выполнением принятых Советом Министров Республики Беларусь решений, создается Аппарат Совета Министров Республики Беларусь.

Под руководством Совета Министров Республики Беларусь работают 24 министерства, 7 государственных комитетов и 6 государственных организаций. Среди них:

- **министерства:** обороны; образования; антимонопольного регулирования и торговли; архитектуры и строительства; иностранных дел; информации; культуры; лесного хозяйства; по налогам и сборам; по чрезвычайным ситуациям; труда и социальной защиты; природных ресурсов и охраны окружающей среды; промышленности; сельского хозяйства; спорта и туризма; связи и информации; транспорта и коммуникаций; внутренних дел; финансов; экономики; энергетики; юстиции.

- **государственные комитеты:** по имуществу; по науке и технологиям; по стандартизации; государственной безопасности, военно-промышленный, пограничный, таможенный.

- **государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь:** Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром»; Белорусский государственный концерн по нефти и химии; Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности; Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности; Белорусский республиканский союз потребительских товариществ; Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

Правительству также подчинен уполномоченный по делам религий и национальностей.

Работой Правительства руководит Премьер-министр. Он представляет Парламенту программу деятельности Правительства, решает наиболее важные вопросы международных финансово-кредитных организаций, обороны, внутренних дел, юстиции, бюджета и финансов.

Лекция 2.4. Законодательная и судебная ветви власти.

1. Понятие и функции законодательной власти.
2. Возникновение и развитие парламентаризма на территории Беларуси.
3. Законодательная власть в современной Беларуси.
4. Понятие и функции судебной власти.
5. Исторические формы судебных органов в отечественной истории.
6. Виды и полномочия современных судов в Республике Беларусь.

1. Понятие и функции законодательной власти.

В соответствии с концепцией разделения властей первое место среди ветвей государственной власти принадлежит законодательной. Исполнительная и судебная ветви власти хотя и имеют свою сферу деятельности, но действуют от имени и во исполнение закона.

Законодательная власть формируется на основе выборов, когда народ делегирует своим представителям властные полномочия и таким образом даёт право представительным органам осуществлять государственную власть. Следовательно, представительные органы обладают верховенством государственной власти в стране, так как их власть является производной от народа. Законодательная власть осуществляется прежде всего общегосударственным представительным органом. Общегосударственный представительный орган может иметь разные названия, но за ним утвердились обобщенное название **«парламент»**. Термин «парламент» происходит от французского **«parler»** – говорить.

Парламент обладает большими полномочиями в сфере законотворчества, так как он наделен правом издавать законы. Однако, название данной ветви власти вовсе не означает, что кроме законодательной деятельности парламент не выполняет никакой другой роли. Важной функцией законодательной власти также являются финансовые полномочия. Практически это означает, что парламент ежегодно утверждает государственный бюджет, устанавливает налоги. Парламент наделен правом участия в формировании высших и центральных государственных органов исполнительной власти и высших судебных органов. Он осуществляет контроль за работой правительства и других органов исполнительной власти, принимает решения об отречении от власти президента и других высших должностных лиц, а также осуществляет ратификацию (одобрение) международных договоров, решает вопросы войны и мира и т.д. Свои полномочия парламент осуществляет на сессиях. Кроме того, только парламент может принимать решения, облекаемые в форму закона и обязательные для исполнения всеми государственными органами, организациями и гражданами.

Современный парламент – это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов

исполнительной власти и высших должностных лиц. Парламент обладает и многими другими полномочиями. Он формирует другие высшие органы государства. Например, в некоторых странах избирает президента, образует правительство, назначает конституционный суд, ратифицирует международные договоры и т. д.

Палаты парламента имеют разные названия (нередко – палата депутатов и сенат), но их принято называть нижней и верхней.

Члены нижней палаты парламента обычно называются депутатами, народными представителями, члены верхней палаты – сенаторами.

Депутаты нижней палаты и однопалатного парламента избираются обычно на 4–5 лет либо непосредственно гражданами, либо путем многостепенных выборов. Верхняя палата формируется различными способами, путем прямых и косвенных выборов, назначения, занятия места по должности и др.

Палаты парламента неодинаковы по своей численности. Обычно нижняя палата многочисленнее верхней.

Роспуск парламента ограничен рядом условий. Парламент (палата) не может быть распущен в условиях военного или чрезвычайного положения, за несколько месяцев до окончания срока его полномочий.

Таким образом, **законодательная власть** – это делегированная народом своим представителям государственная власть, реализуемая коллегиально путем издания законодательных актов, а также путем наблюдения и контроля за деятельностью аппарата исполнительной власти, главным образом в финансовой сфере. Органом законодательной власти является парламент.

2. Возникновение и развитие парламентаризма на территории Беларуси.

Определенные зачатки парламентаризма возникли у восточных славян еще в раннефеодальный период в виде различных совещательных органов при князьях. Существовал институт власти, совмещавший в себе функции законодательной и судебной власти. Это *вече* – собрание совершеннолетних граждан мужского пола для коллегиального решения различных проблем. Вече избирало и смешало должностных лиц, изменяло законодательство, принимало решения по важнейшим вопросам развития общества.

После создания Великого Княжества Литовского для решения наиболее важных государственных вопросов начали созываться общегосударственные собрания класса феодалов – *Вальные сеймы*. Как орган законодательной государственной власти сейм зародился из древних вечевых собраний отдельных земель-княжеств.

В XVI в. сейм из всесословного превращается в представительный орган, на заседания которого являлась не вся шляхта, а только ее представители – по два депутата от каждого повета, которых выбирали на поветовых сеймиках.

В 1568 г. мещане Вильни также получили место в сейме. Им было дано право посыпать на Вальный сейм 2–3 бургомистров, которые могли высказаться только тогда, когда речь шла об их городе.

Круг вопросов сейма был следующим: выбор князя, обсуждение условий международных соглашений, вопросы войны и мира, введение новых и отмена старых налогов, установление таможенных платежей, принятие нового и замена действующего законодательства, рассмотрение отдельных уголовных дел, которые затрагивали интересы государства, великого князя или знатных особ.

Новым этапом в развитии представительства в ВКЛ стало создание Речи Посполитой. Новое государство возглавлялось одним монархом, который одновременно был и королем польским, и великим князем литовским. Объединялись и сеймы, а местом их проведения определялась Варшава. Представители от ВКЛ входили в состав *Сената Речи Посполитой (верхнюю палату) и в Посольскую избу Речи Посполитой (нижнюю палату)*.

Сформировалась традиция, согласно которой перед вальным сеймом Речи Посполитой выбранные на сеймиках послы вместе с сенаторами ВКЛ собирались на свой «генеральный сеймик», на котором вырабатывалась общая программа и позиция ВКЛ. В 1570-х гг. в ВКЛ появился еще один институт парламентаризма – виленская конвокация, которую созывал монарх по требованиям сенаторов, а рассматривались на ней государственные дела по обороне, финансам, налогообложению.

В XVIII в. Речь Посполитая оказалась в кризисном положении, поэтому возникла необходимость неотложного реформирования организации государственного управления. Были осуществлены реформы по упорядочению деятельности сейма. Так, некоторые вопросы, не имеющие стратегического значения, можно было решать простым большинством голосов. Таким образом ограничивалось право «либерум вето». В 1775 г. была создана общая для ВКЛ и Польской Короны Рада. Она разделялась на пять департаментов – военный, бюджетный, иностранных дел, полиции и юстиции.

3 мая 1791 г. Великим сеймом была принята Конституция, отменявшая выборность короля, «либерум вето» и конфедерации.

Исполнительная власть передавалась королю и раде министров, названной «Стражей законов». Сейм остался двухпалатным. Палата депутатов формировалась из поветовой шляхты, но в её состав были добавлены «уполномоченные городов», которые получили право совещательного голоса. Сенат должен был состоять из чиновников высшего ранга.

Последующие события привели к прекращению существования Речи Посполитой. Белорусские территории, включенные в состав Российской империи, на длительное время были лишены сословных и других представительных органов.

Революционные события 1905 г., активизация общественных сил, в том числе либеральной оппозиции, вынудили Николая II пойти на уступки и утвердить 6 августа 1905 г. проект создания *Государственной Думы*, которая должна была разрабатывать законодательные предложения, которые затем передавались в Государственный совет и далее на рассмотрение императора. Ограниченнная в своих полномочиях Дума, урезанное выборное право не удовлетворили общественность. Российские власти пошли на более значительные уступки. Манифестом 17 октября 1905 г. предусматривалось расширение круга выборщиков и обретение Думой права законодательной инициативы. Развернулась политическая борьба разных партий и групп в связи с выборами в I Государственную думу. Позицию власти отстаивали монархисты – «Союз русского народа». Либеральная партия – кадеты в белорусских губерниях вступали в предвыборные объединения с польскими, еврейскими и литовскими организациями. В выборы активно включилась также Конституционно-католическая партия Литвы и Беларуси. Белорусская социалистическая громада выступила с тактикой бойкота выборов.

Одним из наиболее острых вопросов в работе Думы стал аграрный. Представители Конституционно-католической партии Литвы и Беларуси заявили, что этот вопрос должен решаться в каждой области с учетом местных традиций. Для этого целесообразно предоставить им автономию или областное самоуправление. В связи с несогласием Государственной думы с правительской программой по решению аграрного вопроса Николай II указом от 9 июля 1906 г. распустил Думу и назначил новые выборы. Большинство мест во II Государственной думе получили левые партии и кадеты. Главным в ее работе, как и в Думе предыдущего созыва, стал аграрный вопрос. Депутаты из Беларуси по-прежнему связывали решение аграрного вопроса с предоставлением широкого местного самоуправления. Дума отвергала все правительственные законопроекты и не желала наладить конструктивное взаимодействие с правительством. Поэтому Николай II 3 июня 1907 г. распустил Думу, а также изменил избирательный закон, который увеличивал представительство в Государственной думе тех слоев населения, которые воспринимались правительством как социальная опора существующего государственного строя.

В результате ни одна из думских фракций не имела большинства мест в III Думе, которая смогла отработать весь положенный срок. Лидерами кампании в IV Государственную Думу выступили монархические силы и православные братства. Депутаты от белорусских губерний требовали от правительства решительных мер против засилья поляков и евреев. После революции и свержения монархии высшим органом государственной власти в Беларуси был определен Съезд Советов, а между съездами всю полноту власти в республике осуществлял Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) и его Президиум. 30 декабря 1922 г. в Москве на I съезде советов представителями РСФСР, Украинской и Белорусской советских социалистических республик, а также Закавказской федерацией были

подписаны Декларация о создании СССР и Союзный договор. В соответствии с Конституцией БССР 1927 г., верховным органом власти определялся ЦИК. В 1936 г. вместо ЦИК был создан *Верховный Совет БССР*. Свою законодательную деятельность Верховный Совет БССР продолжал даже в годы войны. Однако, стратегические решения принимались центральными государственными органами СССР.

Таким образом, появление в современной Беларуси профессионального законодательного и представительного органа явилось итогом долгого и противоречивого становления парламентаризма в нашей стране. Вечевые собрания древних славян были сменены сословно-представительными органами при князьях, а позже – при королях Речи Посполитой.

Абсолютная монархия Российской империи, в состав которой в XIX в. вошли территории Беларуси, явилась полным отрицанием парламентаризма. После революции 1905 г. была учреждена Дума, где были депутаты от белорусских земель. Тем не менее, учет особенностей национального развития стал возможен только в условиях суверенитета и развития собственной государственности.

3. Законодательная власть в современной Беларуси.

В современной Беларуси законодательная власть принадлежит *Национальному собранию*. Это двухпалатный парламент, который состоит из двух палат: *Палаты представителей (от выборщиков) и Совета Республики (палаты территориального представительства)*.

В составе Парламента работают представители народа, которые выбираются им и частично назначаются. Они получили право от имени народа принимать законы и представлять интересы людей. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется на основе всеобщего избирательного права при тайном голосовании. Члены Совета Республики избираются на собрании депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска тайным голосованием по восемь представителей. Восемь членов назначаются Президентом Республики Беларусь. Одна и та же личность не может быть одновременно членом двух палат.

Палата представителей выбирает из своего состава Председателя Палаты представителей и его заместителя. Совет Республики выбирает из своего состава Председателя Совета Республики и его заместителя.

Палата представителей:

1) рассматривает по предложению Президента Республики Беларусь или по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, которые имеют избирательное право, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

2) рассматривает проекты законов, в том числе о закреплении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины; об основном содержании и принципах осуществления прав и

свобод граждан; о правах национальных меньшинств; об утверждении республиканского бюджета и отчеты о его исполнении; об установлении республиканских налогов и сборов и др;

- 3) назначает выборы Президента;
- 4) дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;
- 5) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет либо отвергает программу;
- 6) рассматривает вопрос о доверии к Правительству;
- 7) принимает отставку Президента и др.

Совет Республики:

- 1) одобряет или отвергает принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений или дополнений в Конституцию;
- 2) дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального Прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;
- 3) выбирает шесть судей Конституционного суда;
- 4) выбирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
- 5) отменяет решения местных Советов депутатов, которые не соответствуют законодательству;
- 6) принимает решения о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и др.

Решение Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений. Решения Совета Республики принимаются в форме постановлений. Решения палат считаются принятыми при условии, что за них проголосовало большинство от полного состава палат. Полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть преждевременно прекращены. Решения по этим вопросам принимает Президент.

4. Понятие и функции судебной власти.

В государстве деятельность всех органов публичной власти, организаций и граждан должны соответствовать нормам права. Но столкновения интересов и различное понимание права неизбежны, что порождает правовые конфликты и приводит к нарушению правовых норм. Государство, гарантирующее соблюдение прав и свобод личности, обязано обеспечить неуклонное соблюдение правовых норм в обществе, т. е. обеспечить правопорядок. Этую задачу выполняют правоохранительные органы, в системе которых суды занимают особое место.

Судебная власть – независимое звено государственной власти, которое своими, специфическими средствами и специальным аппаратом защищает права и свободы людей.

Основная функция судебной власти – осуществление правосудия, под которым понимается особый вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение социальных конфликтов, связанных с нарушением правовых норм.

При осуществлении правосудия производится оценка различных действий, бездействий, а также правовых актов на предмет их соответствия закону. Судебные решения являются общеобязательными.

Правосудие осуществляется от имени государства только специальными органами – судами. Судебная власть принадлежит всем судам в государстве, а не только высшим судебным инстанциям.

Возможность судебного обжалования гражданами действий должностных лиц позволяет судебной власти противостоять незаконным действиям органов исполнительной власти. Судебная власть обладает правом оценки и даже отмены тех законов и нормативно-правовых актов, которые противоречат Конституции. Так функции и полномочия судебных органов служат своеобразным противовесом в отношении законодательной и исполнительной власти, а в совокупности с ними образуют единую государственную власть в стране. Принцип разделения властей важен также для того, чтобы взаимный контроль и сбалансированность полномочий не привели к присвоению полномочий судебной власти какой-либо другой властью. Судить не вправе ни органы законодательной власти, ни органы исполнительной власти. Судебная практика влияет на направление деятельности законодательной власти, а также исправляет многие ошибки в деятельности исполнительной власти.

Таким образом, судебная власть – это вид государственной власти, осуществляемой самостоятельно и независимо специальными органами – судами, которые обладают полномочиями по осуществлению конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства. Каждый суд осуществляет судебную власть в пределах компетенции, определенной законом.

5. Исторические формы судебных органов в отечественной истории.

Довольно развитая система судебных органов сложилась в Великом Княжестве Литовском. Высшим судебным органом являлся **Великокняжеский суд**, который выступал и как апелляционный суд и как суд первой инстанции по наиболее важным делам, которые затрагивали интересы государства. С 1581 г. апелляционные функции были переданы **Главному литовскому трибуналу**.

На местах действовали замковые и земские суды. В компетенцию **замкового суда** входило рассмотрение криминальных дел, причем только в тех случаях, когда преступник был задержан на месте или схвачен на

протяжении 24 часов после совершения преступления. Во всех остальных случаях нужно было обращаться в земский суд.

Земский суд был выборным коллегиальным и отделенным от администрации судом. Это был чисто сословный суд, который формировался только из шляхты и рассматривал вопросы только в отношении шляхты.

Дела, которые касались земельной собственности, были в ведении специального *подкоморского суда*.

Специальными судебными органами для простого народа были *копные суды* для крестьян и *магистратские* для мещан. Такое положение зафиксировано в Статуте 1529 г.

Копные суды – это собрания крестьян, созванные для рассмотрения уголовных дел. Судьями были представители крестьянского самоуправления – старцы.

Для мещан городов, которые получили грамоты на магдебургское право, создавались *магистратские суды (войтовско-лавнические и бургомистерско-радческие)*. Первый из них, куда входил войт и лавники (присяжные) рассматривал уголовные дела. В составе второго были бургомистры и радцы. Этот суд рассматривал споры по гражданским делам.

После включения территории Беларуси в состав Российской империи произошли структурные изменения в системе судебных органов. Стремясь ослабить польское влияние на территории Беларуси, с 1831 г., в пяти белорусских губерниях начала распространяться судебная система по общероссийскому образцу. Даже прогрессивная *судебная реформа 1864 г.* имела ряд местных особенностей. Во-первых, судебная реформа в Беларуси началась только в 1872 г. с введения мировых судов. Во-вторых, поскольку в Беларуси отсутствовали земства, мировые судьи, в отличие от центральных губерний России, тут не выбирались, а назначались министром юстиции. В-третьих, окружные суды, судебные палаты, присяжные заседатели появились в белорусских губерниях только в 1882 г. Список присяжных также утверждался властями.

После революции 1917 г. пришла новая система судов. Соответствующими декретами, изданными органами советской власти в 1917–1918 гг., были созданы *Революционный и Кассационный трибуналы*. Судопроизводство БССР было окончательно оформлено с принятием в 1938 г. Закона «*О судопроизводстве союзных и автономных республик*». В соответствии с данным нормативным актом уголовные и гражданские дела по искам физических лиц были отнесены к компетенции *народных судов*. Гражданские дела по искам юридических лиц и организаций рассматривались *областными судами*. Под их юрисдикцию попадали дела о контрреволюционных преступлениях и хищении социалистической собственности. Функции контроля за этими судами были возложены на *Верховный Суд БССР*. В 1953 г. в компетенцию Верховного суда БССР были переданы дела о тяжелых государственных преступлениях, которые ранее рассматривал военный трибунал. В 1958 г. были выделены два уровня

судебных органов – общесоюзный и республиканский. К первому были отнесены *Верховный суд СССР и военные трибуналы*, ко второму – *Верховный суд БССР, областные суды и народные суды*. Такая судебная система действовала до 1990 – х гг.

6. Виды и полномочия современных судов в Республике Беларусь.

Современная судебная система строится на принципах территориальности и специализации и состоит из Конституционного суда и системы судов общей юрисдикции.

Суды общей юрисдикции осуществляют правосудие по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам. Систему судов общей юрисдикции составляют районные (городские) суды, экономические суды областей и (города Минска), областные суды (Минский городской).

Районные (городские) суды создаются в районах городов, а также в городах, не имеющих районного деления. Районный (городской) суд рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские и уголовные дела.

В каждой области Республики Беларусь действуют *областной суд и экономический суд области*, а в городе Минске – *Минский городской суд и экономический суд города Минска*.

Областной (Минский городской) суд: рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам, а также в апелляционном порядке гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях; изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику.

Экономический суд области (города Минска) рассматривает в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам дела об административных правонарушениях в качестве суда первой инстанции, ведет и анализирует судебную статистику; готовит предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему судов общей юрисдикции. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановления экономических судов областей (города Минска) по делам об административных правонарушениях; рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке.

Конституционный Суд Республики Беларусь является органом судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в

государстве. Конституционный Суд осуществляет следующие полномочия: дает заключения о конституционности нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь, актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь; дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания Конституции; принимает решения о конституционности законов, принятых Национальным собранием, до их подписания Президентом Республики Беларусь; принимает решения о соответствии Конституции международных договоров Республики Беларусь, не вступивших в силу; принимает решения о наличии фактов систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов требований законодательства; дает официальное разъяснение декретов и указов Президента Республики Беларусь, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; излагает свою позицию о документах, которые приняты (изданы) иностранными государствами, международными организациями и затрагивают интересы Республики Беларусь в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права; проводит проверки конституционности отдельных направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и иных государственных органов; принимает решения о ликвидации в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неточности; принимает ежегодные послания Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь.

Лекция 2.5. Регионы Беларуси.

1. Исторические формы административно-территориального деления в белорусских землях.

2. Современное административно-территориальное деление Республики Беларусь. Функции и полномочия органов местного управления и самоуправления.

1. Исторические формы административно-территориального деления в белорусских землях.

Функционирование и развитие общества связано с территорией. Беларусь за всю свою историю была частью многих государственных образований, административно-территориальное деление которых изменялось многократно.

В VI–VIII вв. на белорусских землях существовали племенные союзы кривичей, дреговичей, радимичей, которые носили территориально-политический характер. Племенные союзы восточных славян – это форма общественной организации восточнославянского общества в период разложения первобытнообщинного строя и формирования государственности.

В IX – X вв. наша территория входила в состав Киевской Руси. К концу X в. Полоцкая земля стала полунезависимым государственным образованием под руководством своей династии Изяславовичей, которая затем распалась на удельные княжества: Витебское, Минское и другие. К середине XII века получило независимость Туровское княжество. Позднее из него выделились Пинское, Слуцкое и другие **княжества**. Некоторые небольшие княжества – Волковысское, Гродненское, Новогрудское и др. располагались в Понеманье.

В XIII в. белорусские земли вошли в состав Великого княжества Литовского. Административно-территориальное деление государства в XII–XIV вв. было представлено ранее существовавшими границами княжеств, которые были у них до образования ВКЛ и **наместничествами** (созданными в результате ликвидации удельных владений и управляющиеся наместниками великого князя). Самые крупные наместничества, имевшие элементы автономии назывались землями. Их границы сложились исторически.

В начале XV в. центральная часть государства была поделена на **два воеводства – Виленское и Трокское**. Воеводство – административно-территориальная единица в ВКЛ, военный округ, управляемый воеводой. Это деление было вызвано необходимостью отражать на западе нападение крестоносцев и Польши, а на востоке – монголо-татар. Полоцкая и Витебская земли, имевшие автономный статус, включали отдельные военные и судебные округа.

Административно-территориальная реформа в 1564–1566 гг. поделила ВКЛ на 13 воеводств и 30 поветов. Территория Беларуси вошла в состав Брестского, Виленского, Витебского, Минского, Мстиславского,

Новогрудского, Полоцкого и Трокского воеводств, которые включали в себя от 1 до 4 поветов. В частности, наши земли вошли в состав 16 поветов. Главой администрации в повете был староста. Он назначался великим князем и радой из числа крупных феодалов. Поветы состояли из волостей, сел и городов. На территории каждой административно-территориальной единицы были сформированы определенные органы, которые обеспечивали принятие решений, по вопросам, входившим в их компетенцию.

В конце XVIII в. территория Беларуси вошла в состав Российской империи. Это изменило ее административно-территориальное устройство и органы управления, которые реформировались в соответствии с российскими законами. На наши земли была распространена единая система административно-территориального деления. Вместо воеводств, поветов, волостей, вводились *генерал-губернаторства, губернии и уезды* с новыми границами, при определении которых правительство чаще всего обращало внимание на фискальные (служащие интересам казны) и военно-политические вопросы и не учитывало национальный состав населения.

По реформе начала XIX в. было проведено административно-территориальное деление, которое просуществовало около 40 лет. Были созданы *Витебская, Могилевская губернии, которые вошли в состав Белорусского генерал-губернаторства, и Виленская, Гродненская, Минская, вошедшие в состав Литовского генерал-губернаторства*. В 1843 г. была создана еще и Ковенская губерния. С 1837 г. уезды стали делиться на территориально-полицейские единицы – *станы*, а с 1861 г. – *на волости*. Такое административно-территориальное деление просуществовало до 1917 г.

В 1917 г. Витебская, Могилевская, не оккупированные немцами уезды Минской и Виленской губерний составили *Западную область* с центром сначала в Минске, а с марта 1918 г. – в Смоленске. После провозглашения *БССР (1 янв. 1919 г.)* со столицей в Минске, в ее состав вошли *Витебская, Могилевская, Минская, Гродненская губернии, Белорусские уезды Виленской и Ковенской губерний и западные уезды Смоленской*. Но уже 16 янв. 1919 г. Витебская, Могилевская и Смоленская губернии вошли в состав РСФСР, а остальные территории в состав образованной в феврале 1919 г. Литовско-Белорусской ССР. *31 июля 1920 г. БССР* была восстановлена в составе Минской и Белорусских уездов Гродненской и Виленской губерний. Но в результате Рижского мирного договора 1921 г. в составе БССР остались только *6 уездов Минской губернии*.

В результате *укрупнений 1924-1926 г.* в состав БССР были возвращены уезды *Витебской, Гомельской и Смоленской губерний* с преобладающим белорусским населением. *В 1938 г.* было введено областное административно-территориальное устройство Беларуси. *90 районов республики были разделены между Витебской, Гомельской, Могилевской и Полесской областями*. Появились областные и районные города, вместо местечек – городские и рабочие поселки.

После присоединения *Западной Беларуси к БССР 1939 г.* было создано *5 областей* (*Барановичская, Белостокская, Брестская, Вилейская, Пинская*) в *составе 101 района*. Вслед за освобождением Беларуси от немецко-фашистских захватчиков с осени 1944 г. в составе Польши оказались 17 районов Белостокской и 3 района Брестской области.

С 1944 г. республика делилась на *12 областей*, которые по своей территории, количеству населения составляли скорее укрупненные округа 1920-х годов. Такой территориальный раздел просуществовал *до 1954 г.* В этом же году *5 областей* (*Барановичская, Бобруйская, Пинская, Полесская и Полоцкая*), а в 1960 г. *Молодеченская* – были ликвидированы.

В дальнейшем можно сказать, что значимых изменений в административно-территориальном делении республики не происходило. Существующий с того времени раздел Беларуси на *6 областей* – Брестскую (16 районов), Витебскую (21 район), Гомельскую (21 район), Гродненскую (17 районов), Минскую (22 района) и Могилевскую (21 район) – сохранился до нашего времени.

2. Современное административно-территориальное деление Республики Беларусь. Функции и полномочия органов местного управления и самоуправления.

Территория Республики Беларусь площадью 207,6 километров квадратных разделена на *6 областей* (Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую, Могилевскую), которые включают 118 районов. В государстве насчитывается 112 городов, 95 поселков городского типа, так же 1388 сельских Советов. Ряд крупных городов разделены на городские районы. В среднем каждый сельсовет объединяет 17 деревень.

Численность населения страны составляет 9 млн. 340 тыс. человек (2021 г.). Средняя плотность населения 47 человек на 1 километр квадратный. Самой крупной по количеству населения и по площади является Минская область. Меньше всего населения живет в самой малой по территории Брестской области 1 млн. 347 тыс. человек.

В Беларуси сформировалась равномерная и густая сеть населенных пунктов. Среднее расстояние между городами меньше 50 км, то есть в радиусе часовой транспортной доступности. Такие условия благоприятны для развития экономических, трудовых, родственных и т.д. связей между людьми.

Основным документом, регулирующим порядок формирования и деятельность местной власти, является закон «*О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь*». Главным звеном системы местного самоуправления являются советы – представительные государственные органы на территории определенных территориально-административных единиц республики.

В нашем государстве существуют *3 территориальных уровня советов*: первичный, базовый и областной. К первичному территориальному уровню

относятся *сельские и городские советы*. К базовому – *городские (городов областного подчинения и районные советы)*. К областному – *областные Советы*. Минский городской совет обладает правами базового и областного Советов. В ходе выборов представителей местных советов формируются советы депутатов: 6 областных, Минского городского, 118 районных, 10 городских (городов областного подчинения), 14 городских (городов районного подчинения), 8 поселковых, 1132 сельских.

Основное занятие местных советов депутатов заключается в утверждении программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении, управление коммунальной собственностью, утверждение программ экономического и т.д. развития регионов, установление местных налогов и сборов. В случае систематического нарушения местным советом депутатов законодательства он может быть распущен Советом Республики.

Местное самоуправление представляет собой деятельность населения местной административной единицы для самостоятельного решения вопросов местного значения.

Под «местным самоуправлением» понимается деятельность местных Советов депутатов, избираемых гражданами на 4 года (ст. 118 Конституции РБ). Высшим уровнем власти для исполнительно-распорядительных органов является Президент Республики Беларусь, для представительных органов – Национальное собрание Республики Беларусь. Местное самоуправление осуществляется гражданами через местные советы депутатов, местные референдумы и т.д.

Основные задачи местного самоуправления Республики Беларусь сводятся к обеспечению социально-ориентированного устойчивого развития регионов, эффективного использования местных природных ресурсов, образовательного, производственного потенциала, охране окружающей среды, поддержке наименее обеспеченных групп населения.

Под «местным управлением» Республики Беларусь понимается деятельность местных исполнительно-распорядительных органов власти, подчинённых президенту РБ (ст. 119 Конституции РБ). Местные исполнительные органы (исполкомы) выполняют функции, направленные на выполнение законов и решений местных советов депутатов. Председатель исполкома областного уровня является руководителем исполнительной власти в области. Председатель исполкома утверждает штаты исполкома, назначает и снимает с должностей работников, организует работу исполкома. В состав исполкома входят председатель, заместители, управляющий делами, члены исполкома. Руководители исполкомов назначаются президентом РБ. Исполкомы разрабатывают программы жилищного благоустройства, строительства, коммунально-бытового обслуживания граждан, поддержки здравоохранения, образования и т.д. К числу важных задач относится организация газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения людей.

В целом основные функции органов местного управления и самоуправления заключаются в создании программ социально-экономического развития административно-территориальной единицы, в организации охраны общественного порядка, в руководстве строительством, в контроле за исполнением решений местных советов и исполкомов.

Таким образом, основные полномочия органов местного управления и самоуправления сосредоточены в исполкомах подотчетных исполнительной ветви власти.

Но в то же время отсутствует единый подход к развитию местного самоуправления. Существует высокая зависимость местных органов власти от центрального руководства. Доходы и расходы местных бюджетов определяются и утверждаются центром. Такое финансирование приводит к отсутствию заинтересованности со стороны местных властей к активизации экономической деятельности.

Однако основная часть жизненных потребностей человека реализуется именно на местном уровне, и местное самоуправление позволяет решать значительную их часть. Поэтому местное самоуправление – один из важнейших элементов правового демократического государства. Как свидетельствует практика многих государств, органы региональной власти призваны решать широкий круг повседневных вопросов по обеспечению нормальных условий жизни населения определенной территории, которые невозможно решать высшему руководству страны.

Лекция 2.6. Политические партии и общественные объединения

1. История развития политических партий и общественных объединений в Беларуси.

2. Партийное строительство в Республике Беларусь. Роль партий и общественных объединений в развитии общества и государства.

1. История развития политических партий и общественных объединений в Беларуси.

Зачатки политический партий в Европе возникли в XVI–XVIII вв. Они имели различную направленность: консервативную, либеральную, революционную. В ВКЛ и Речи Посполитой конфедерации магнатов и шляхты имели характер политических союзов (партий). В первой половине XIX в. в Беларуси действовали общественно-политические организации дворянства, товарищества филоматов и филаретов, декабристские общества и др.

В середине – второй половине XIX в. в Европе возникли партии социал-демократической, социалистической, либеральной ориентации. В 1847 г. К. Марксом и Ф. Энгельсом был создан «Союз коммунистов». Первой партией либеральной направленности можно считать «Либеральное товарищество регистрации выборов» в Англии (1861 г.). В 1863 г. была создана первая массовая рабочая партия «Всеобщий германский рабочий союз» во главе с Ф. Лассалем.

В Российской империи возникновение партий связано с активизацией революционного движения во второй половине XIX в. и распространением народничества, которое разделилось на два течения – либеральное и революционное. Преемницей революционных народников стала Рабочая партия освобождения России (1897 г., с 1901 г. партия социалистов-революционеров или эсеров). **В 1898 г.** на I съезде в Минске была провозглашена **Российская социал-демократическая рабочая партия (РСДРП).** На рубеже XIX-XX вв. в Беларуси активизируется процесс формирования национальных партий социалистической ориентации – Литовская социал-демократическая партия (1896), Рабочий союз Литвы (1896), Всеобщий еврейский рабочий союз (Бунд, 1897), Социал-демократия Королевства Польского и Литвы (1900) и др.

Первой белорусской национальной партией стала **Белорусская революционная (1902), с 1903 г. – Белорусская социалистическая громада (БСГ).** Это была партия левонароднической направленности, программа которой не определяла конкретные формы государственного устройства белорусских земель, а основное внимание уделяла борьбе за демократические свободы, культурно-национальную автономию, решение аграрного, национального, конфессионального вопросов.

После провозглашения манифеста **17 октября 1905 г.** в ходе революции 1905–1907 гг. в Российской империи существовали *правые, монархические*

(Союз русского народа, Русский окраинный союз), *центристские, буржуазные* (октябристы, кадеты), *левые, социалистические* (эсеры, РСДРП) политические партии, региональные организации которых действовали в Беларуси. В России складывалась многопартийная политическая система, главное место в которой занимали партии либерально-демократической и социалистической направленности. Некоторые партии этого времени (Конституционно-католическая партия Литвы и Беларуси (1906–1907), Краевая партия Литвы и Беларуси (1907–1908) решение основных социально-экономических вопросов связывали не с революционными изменениями, а с деятельностью в Государственной думе.

Новый всплеск общественно-политической деятельности произошел в Российской империи, в том числе и на территории Беларуси, после февральской революции 1917 г. Весной-летом 1917 г. в Беларуси существовало более 20 различных партий: общероссийских, белорусских, польских, еврейских. Либерально-демократической ориентации придерживались такие партии и организации как Белорусская партия автономистов, Белорусская партия народных социалистов, Могилевский белорусский национальный комитет, Витебский союз белорусского народа, Христианско-демократическое объединение и др. Эти организации были малочисленными и не имели политического влияния за пределами своего региона. Они выступали за революционно-демократическое решение политических, экономических и социальных задач, вопросов национально-государственного строительства, отстаивали широкую автономию Беларуси в рамках будущей Российской федеративной демократической республики.

К 1917 г. относится новый подъем активности партий социалистической направленности. Самой значительной национальной партией в это время остается Белорусская социалистическая громада. Возникли новые партии – Белорусская народная громада, Объединенная еврейская социалистическая рабочая партия.

Представители различных политических партий приняли участие в процессе провозглашения и деятельности БНР и ССРБ. На VI Северо-Западной областной конференции РКП(б) в Смоленске **30–31 декабря 1918 г.** была создана *Коммунистическая партия (большевиков) Беларуси (КП(б)Б)*. Она фактически не имела своей программы, устава и являлась составной частью РКП(б), затем ВКП(б) и КПСС. В 1919 г. был создан Коммунистический союз молодежи Беларуси (КСМБ, с 1924 г. – ЛКСМБ). Представители созданной в 1920 г. Белорусской коммунистической организации отстаивали идею мировой пролетарской революции, однако при этом стремились учитывать национальные интересы белорусского народа. На антибольшевистской платформе стояли лидеры Белорусской крестьянской партии «Зеленый дуб» (1919–1924).

К началу 1920-х гг. в Беларуси действовали более 20 политических партий. Наиболее заметными, кроме коммунистической партии, были: Белорусская коммунистическая организация, Бунд, Еврейская

коммунистическая партия, партия белорусских социалистов-революционеров и др. Представляя интересы определенной части населения Беларуси они предлагали свои варианты национально-государственного строительства. Однако Компартия Беларуси, стремясь монополизировать политическую власть, объявила все существовавшие партии мелкобуржуазными и социалистическими. В 1920-е гг. в БССР были ликвидированы все оппозиционные партии. Была разгромлена наиболее влиятельная Белорусская партия социалистов-революционеров. В 1925 г. на Берлинской конференции Рада БНР объявила о роспуске своих политических центров и прекращении борьбы с советской властью.

Получив монопольную власть, Коммунистическая партия превратилась в политическую основу советского государства. Коммунистическая идеология стала официальной. Однопартийность и доминирующее положение КПСС были закреплены в статье 6 Конституции СССР 1977 г.

2. Партийное строительство в Республике Беларусь. Роль партий и общественных объединений в развитии общества и государства.

Кризис советского общества в конце 1980-х – начале 1990-х характеризовался подъемом общественной деятельности, в том числе и в БССР. Предпосылками возникновения новых общественных объединений в Беларуси явились начавшаяся демократизация политической системы общества, рост социально-политической активности масс, их стремление реализовать свои инициативы посредством объединения в группы по интересам, в политические партии.

В марте 1990 г. 3-й Съезд народных депутатов ССР отменил 6-ю статью Конституции СССР, закреплявшей однопартийность и монополию КПСС, что открыло возможность для признания различных неформальных объединений и появления первых политических партий.

При этом формирование новых политических партий связано с возникновением в 1986–1987 гг. различного рода дискуссионных клубов и неформальных организаций из числа творческой интеллигенции и молодежи. В октябре 1988 г. на базе неформальных объединений был создан оргкомитет *Белорусского народного фронта* (БНФ), который в марте 1991 г. был преобразован в партию и стал координирующим центром оппозиционных сил, объединявших всех сторонников государственной независимости и демократии.

В условиях общественного подъема начала 1990-х гг. создавались политические партии различной идейной направленности. Процесс формирования многопартийности в Беларуси был обусловлен рядом причин. Во-первых, наличием широких общественных настроений, связанных с осознанием порочности однопартийной системы и необходимости политического плюрализма; во-вторых, глубоким кризисом экономической и политической системы советского общества; в-третьих, процессами распада Советского Союза и провозглашения суверенитета Республики Беларусь;

в-четвертых, постепенным переходом к рыночным отношениям и многообразию форм собственности, вызвавшими изменения в социальной структуре общества. Формирование многопартийности в Республике Беларусь имело свои особенности, связанные со сложным характером перехода от тоталитарного режима к демократическому обществу, всесторонним кризисом, недоверием широких слоев к деятельности политических партий и др.

Важную роль в становлении партийной системы сыграла политическая борьба в ходе проведения президентских выборов **1994 г.** В том же году вступил в силу Закон Республики Беларусь **«О политических партиях»**. К концу 1995 г. в Беларуси насчитывалось 34 политические партии, к концу 1997 г. – уже 43, однако в 1998 г. их число сократилось до 28, а к концу 1999 г. – до 17. Большинство этих партий не имели прочной социальной базы (за исключением БНФ и Партии коммунистов Беларуси), были малочисленны, а потому отличались нестабильностью и неустойчивостью. В целом, ни одна из существовавших в 1990-е гг. политических партий не оказывала существенного влияния на формирование и деятельность органов государственной власти.

На состояние партийной системы страны значительное влияние оказал Декрет Президента Республики Беларусь **1999 г. «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений»**, в соответствии с которым была проведена перерегистрация политических партий. В результате из 28 имевшихся партий прошли перерегистрацию только 17. Уменьшение количества политических партий произошло по ряду причин: 1) отсутствие у некоторых партий организаций на местах и ведения партийной работы, вследствие чего они были упразднены; 2) участие в несанкционированных мероприятиях, что привело к приостановлению их деятельности; 3) добровольного самороспуска ряда партий; 4) слияния и объединения некоторых малочисленных партий.

Число политических партий в Беларуси стабилизировалось в результате политических трансформаций конца 1990-х – начала 2000-х гг. В настоящее время в Республике Беларусь зарегистрировано 15 политических партий. Большинство современных белорусских политических партий характеризуются малочисленностью, идеино-политической аморфностью, отсутствием выраженной социальной базы. Основными причинами такого положения являются замедленность процессов формирования рыночной экономики и отсутствие резкой дифференциации социальных интересов, а также президентская форма республики и мажоритарная избирательная система, в рамках которой политические партии не имеют достаточных возможностей влиять на формирование органов власти и их политику.

Правовой основой деятельности партий и общественных объединений в нашей стране является Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь **«О политических партиях»**, **«Об общественных**

объединениях», «О профессиональных союзах», «О свободе совести и религиозных организациях» и др. Законодательством запрещается создание политических партий и общественных объединений, которые имеют целью насилистическое изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, ведут пропаганду войны, насилия, разжигание социальной, национальной, религиозной, расовой вражды, ведут деятельность, которая может отрицательно влиять на физическое и психическое здоровье граждан.

В основу классификации политических партий могут быть положены различные критерии: идеино-политическая ориентация, социальная база, характер членства и принципы организации, методы деятельности, отношение к существующему государственно-политическому устройству и путям его изменения, место в системе государственной власти, условия деятельности, характер работы и т.д. В зависимости от политической ориентации, идеологической доктрины, отношению к государственности республики, к проблемам национально-культурного возрождения белорусские политические партии могут быть классифицированы следующим образом.

«Левые» партии (Коммунистическая партия Беларуси, Белорусская аграрная партия, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская партия левых «Справедливый мир») декларируют идеи социальной справедливости и равенства, выступают за развитие общественной формы собственности, за освобождение человека от любых форм эксплуатации. Они выступают за регулирование товарно-денежных отношений со стороны государства, за гарантию реализации права человека на труд, обеспечение бесплатного высшего и среднего образования, бесплатной медицинской помощи, благоустроенного жилья, доступного отдыха, благополучия и безопасности граждан страны.

Левоцентристская (социал-демократическая) направленность лежит в основе программных требований таких партий, как Белорусская социал-демократическая Громада, Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада), Социал-демократическая партия народного согласия. Эти партии выступают за независимое суверенное белорусское государство, за социально ориентированную рыночную экономику, за проведение реформ при обеспечении социальной защиты населения, за сочетание мирового опыта и национальных традиций.

Правой ориентации придерживаются такие национально-демократические организации как Партия Белорусского народного фронта, Консервативно-Христианская партия. Они отстаивают идеи независимого государства, развития национальной культуры, общехристианских моральных ценностей, развития рыночной экономики по западному образцу. *Правоцентристская (либеральная)* идеология является основой деятельности Либерально-демократической партии, а также Объединенной гражданской партии. Заявленными целями партий либеральной направленности являются

построение правового государства и гражданского общества, защита прав человека, развитие свободных рыночных отношений, демократии и многопартийности, поддержка традиционных семейных ценностей.

К экологическому направлению можно отнести Белорусскую политическую партию «Зеленые», Белорусскую социально-спортивную партию, Республиканскую партию. Они выступают на создание здоровой экологической среды, за утверждение в обществе стабильности, гражданского согласия, обеспечение высокого стандарта качества жизни.

Нужно отметить, что классическое «лево-правое» деление политического спектра применительно к Беларуси является условным и не отражает всего многообразия партийных особенностей. Так, на сегодняшний день полностью не оформились устойчивые социальные группы, готовые отстаивать свои интересы с помощью политических партий. По отношению к действующей государственной власти политические партии Республики Беларусь можно разделить на те, которые целиком поддерживают политический курс государства, лояльно относящиеся к нему, а также оппозиционные партии.

Политические партии по-прежнему не воспринимаются большинством избирателей как эффективный политический институт, что подтверждается результатами президентских и парламентских выборов. Так, составе действующей Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь лишь 16 человек, которые представляют 5 политических партий, в том числе половина – Коммунистическую партию Беларуси. Невелико представительство партий и в составе местных Советов.

Политические партии в нашей стране малочисленны, слабоструктурированы и консолидированы, зачастую имеют неактуальные политические лозунги и программы, не готовы к проведению крупных политических акций, не обладают достаточными организационными ресурсами, кадровым потенциалом, материально-технической базой, серьезной социальной поддержкой. По мнению современных исследователей, причинами слабости белорусских политических партий являются: архаичность политических программ, которые почти не изменились с периода создания партий; отсутствие сильных лидеров, способных принимать важные политические решения; неспособность представлять и защищать интересы избирателя; слабое взаимодействие с представителями ветвей власти в Беларуси – исполнительной, законодательной, судебной.

Наряду с политическими партиями практически во всех сферах жизни страны участвуют *общественные объединения*. Направленность их деятельности весьма разнообразна: государство, самоуправление, правовые вопросы; экономика и предпринимательство; охрана здоровья и медицина; образование, просвещение и воспитание; вопросы экологии и природоохраны; спорт и туризм; благотворительность; социальная защита и защита прав потребителей; организации военнослужащих, ветеранов

Вооруженных Сил и правоохранительных органов; женские общественные объединения; организации инвалидов; национальные меньшинства; чернобыльские организации; различные организации по интересам.

Общественные объединения подразделяются на местные, республиканские и международные; могут создаваться отделения международных общественных объединений. По состоянию на 01 января 2021 г. в Республике Беларусь было зарегистрировано 3021 общественное объединение и 25 профсоюзов, объединяющих более 24 тыс. первичных профсоюзных организаций. Среди общественных объединений более 200 относятся к международным, более 700 – к республиканским и более 1900 – к местным. До 2019 г. было зарегистрировано 39 союзов (ассоциаций) общественных объединений, 207 фондов, в том числе 16 международных, 7 республиканских и 184 местных, 7 республиканских общественно-государственных объединений. По направлениям деятельности в Республике Беларусь можно выделить следующие общественные объединения: физкультурно-спортивные (809), благотворительные (403), молодежные (355), просветительские, воспитательные, культурно-досуговые (250), организации национальных меньшинств (110), общественные объединения инвалидов войны и труда, ветеранов (94), организации охраны природы, памятников истории и культуры (87), научно-технические (85), творческие (50), женские (32) и др.

Самые многочисленные общественные объединения нашей страны – профсоюзы, входящие в Федерацию профсоюзов Беларуси (республиканское добровольное независимое объединение отраслевых профсоюзов с общей численностью членов около 4 млн. человек), молодежные, женские, ветеранские, экологические, национальные, благотворительные. Молодежные организации представлены Белорусским республиканским союзом молодежи (БРСМ), объединяющим более 400 тыс. юношей и девушек, и Белорусской республиканской пионерской организацией, в рядах которой состоит более 660 тыс. школьников.

В Беларуси действует около 400 благотворительных организаций, одна из самых авторитетных – общественное объединение «Белорусский фонд милосердия и здоровья», являющийся членом Международного фонда милосердия и здоровья, Европейского союза обществ милосердия. Представители национальных меньшинств объединены в 110 организаций. Активное участие в общественной жизни страны принимают ветеранские и экологические организации.

В стране функционируют семь государственно-общественных объединений: Белорусское общество «Знание», Президентский спортивный клуб, Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ), Белорусское добровольное пожарное общество (БДПО), Белорусское общество охотников и рыболовов (БООР), Белорусское республиканское общество спасания на водах (ОСВОД), Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

В Республике Беларусь действует Республиканское общественное объединение «*Белая Русь*», которое насчитывает около 200 тыс. человек, имеет более 8 тыс. первичных организаций, представленных во всех областных центрах, крупных городах, районах. РОО «Белая Русь» сотрудничает и взаимодействует с органами государственной власти, обеспечивая общественную поддержку государственной политики по всему спектру социально-политических вопросов, является инструментом вовлечения граждан в общественно-политическую деятельность.

Неоднократно поднимался вопрос повышения эффективности РОО «Белая Русь» путем преобразования ее в политическую партию. Эта инициатива встала на повестку дня на современном этапе жизни Республики Беларусь. В феврале 2023 г. было объявлено о намерении преобразовать общественную организацию в политическую партию, а в начале марта была опубликована программа будущей партии. Учредительный Съезд партии состоялся 18 марта 2023 г. Около 1000 делегатов и 15948 присутствующих на учредительном Съезде единогласно проголосовали за создание новой белорусской политической партии. Учредительный Съезд партии «Белая Русь» принял ее Устав и программу.

В целом в Республике Беларусь действует большое количество общественных объединений, охватывающих своей деятельностью практически почти все сферы общественно-политической жизни страны и выражают интересы самых разных социальных групп населения.