学历学位信息问题的一条解决路径

前言:

如果毕业后修改了基本身份信息,那么毕业证和学位证的真实性性就会普遍怀疑,这个问题对于因为修改了性别与出生日期而身份证号变更的人最为明显,很大程度上影响了这些人的人生轨迹,并且目前没有一个简单、直接的路径去解决这个问题。

笔者思考此问题的解决路径已经有几年时间了,通过搜集亲身经历及查阅教育部门有关文件,逐渐拼凑出一条在现行行政系统下合理合法但尚不明确的解决路径,本文将介绍支持此路径的信息,并且逐步推导出解决方法。

0.为什么这个问题会存在

简单来说,学历信息和学位信息包括证件纸面信息和网络信息,其中证件上可以显示个人身份的信息有照片、姓名、性别、生日,其余信息则与学习状况相关。网络信息又分为账号信息和在线验证报告的信息,后者记录的信息与证件信息是相同的,而账号信息与身份证号关联,但并不会像账号持有者之外的人展示这个信息。

那么,如果只是修改了姓名,虽然此后身份信息和证件信息有差别,但因为身份证号相同,证明这个证件是自己的是非常容易的。如果一个人只是因为更换居住地身份证号发生了改变(设想一个人把居民身份证换成回乡证的情况等),其身份信息也仍然与证件信息完全相符。

但如果是因为修改性别、生日导致身份证号发生了改变,就会出现修改后证件信息与身份信息不符合的情况。并且变更身份证号前后虽然法律上前后毫无疑问是同一个人,但是在行政管理体系中却相当于两个人,即使用新的身份号码的账号在教育体系内无法获取任何之前的信息。而原件的内容因为对不上新的身份号码更会被怀疑是假证(求职时用人单位收集的求职者信息往往只有简历、身份证件、学历学位证件,如果身份证件的信息和学历学位信息对不上会出现很大的麻烦),导致出现学历学位证书法律上有效,但现实中使用困难的情况,修改身份号码时公安部门提供的同一人证明并不能很好解决这个问题,因为这个证明查证困难。(大多是以户籍地派出所或县级公安(分)局的名义开具的纸质证明,如有疑问需要联系该单位查询,仅某些地区可以在行政通办平台上出具)

1.为什么笔者不看好现有路径

目前广为人知的解决这个问题的路径主要有两个,主要是由跨性别社群运动领袖推动的——即寻求在学历证书和学位证书上删除性别(以及出生日期)的信息,就能做到修改这些身份信息后原件信息仍然完全有效;以及通过各种方式让教育

部同意毕业后更改学信网上的学历学位注册信息, 甚至是重新颁发两证。

这两个想法确实很好,但是可行性是非常低的,因为这样的改变在现有体系的基础上不止跨了一步,甚至可是彻底违反了长期通行的一些行政惯例。修改证件纸面信息的想法或许有可行性,因为许多地方的学历学位证书是没有性别信息的但出生日期是都存在的,然而要改变一个广泛发行且相当重要的证件格式,难度是非常大的,因此本文不讨论这个问题。而要求允许更改学历学位注册信息已经有一些人通过信访和行政诉讼途径试过,全部都失败了,这也是意料之中的。在讨论这个问题的时候,笔者听到很多人将主要原因归结于意识形态问题,事实是毕业证和学位证补发尚且不可能,要求更改信息后换发步子确实迈得太大了。而认为修改身份信息后原毕业证学位证的信息与身份信息不符,因此是两证的信息"错误"并据此要求更改,也是没有道理的,因为发证的时候上面的信息确实是正确的。

2.了解证明书

毕业证、学位证不能补换发的行政逻辑是其发证时间是重要的基本信息而不是辅助信息,因此其必须具有唯一的发证时间,而补换发会改变这个信息(根据现有规定证书发放后不得更改内容,发证时间也在不得更改的内容之内)。类似的处理也出现在一系列考试成绩报告单(如 CET 四六级),以及和考试直接相关的从业资格证书上,是这一类证书的共同特征(因此笔者对于改变持悲观态度)。

但是考虑到证件遗失损毁的情况不少见,就推行了一个救济措施,即证明书,目前各部门的文件解释中证明书是与原件性质不同但效力相同的文件。证明书的格式大概是 证明 xxx (登记与原件格式相同的身份信息) 曾持有***(原证书编号),因原件遗失损毁,现补发此证明,补证号~~(如果想进一步了解可以去小红书上搜索,能看到很多证明书的图片及相关信息)

下面主要讲毕业证明书和学位证明书, 《教育部办公厅关于规范高等学校学历证书有关事项的通知》(教学厅函〔2014〕14号)是关于学历证明书最新的一个(http://www.moe.gov.cn/srcsite/A15/s3263/201405/t20140506_169181.html)。而关于学位证明书并没有很明显的规范性文件,实际操作中各学校一般都参照学历证明书办理的要求进行办理。学历证明书有相对统一的格式和样式,但学位证明书没有,某些学校甚至会直接将其附在毕业证明书上两个证件共享一张纸(比如清华大学)。

根据规定(学历证明书)和惯例(学位证明书),证明书上虽然登记了原件的证件号,但发证后原件作废,因此原件的网络信息会被注销,从而不可查询,(此处也能看出规则是纸质证件为本体,网络信息依据证件信息而存在,因此试图直接修改网络信息也不太可能),而证明书将作为本人该阶段唯一的学历学位证件在学信网和学位网上供查询(不过也存在少数学位授予单位不会把证明书同步到网上而是注明由本单位负责查询的情况)

3.道路浮出水面

基于上述信息可以得出一个结论,如果可以获取有新的身份信息的证明书,就能完全解决这个问题,那么此做法是在行政规范内可行的吗?答案是,并没有说不可行,但也没有规定说应当这样办,即这是一个法律上可行的非标准行政事务。

证明书并不是学历学位证书, 所以发放一个和原有学历学位证书上个人信息不同的证明书并不算更改学历学位证书的注册信息, 所以类似 教育部关于印发《高等学校学生学籍学历电子注册办法》的通知 教学〔2014〕11号(http://www.moe.gov.cn/srcsite/A15/s3263/201408/t20140825_174309.html)文件中毕业后不得更改的规定对发放证明书并无限制。

同时,虽然查询不到任何证明书发放时必须以申请人当前有效的身份信息为准的规定,但从许多学校公布的办理学历学位证明书流程来看,均要求使用近期相片,可以推测申请表的填写是要求以当前信息为准的。另外,从法律原则上说,任何人在任何时刻只能有一套合法有效的个人身份信息,如果发放的证明书上的个人信息是毕业时的信息,意味着这张证件上的个人信息是在证件颁发时已经失效的信息,这个证件就产生不了任何法律效力,而发证机关制发此证件也涉及行政违法,只有用申请时有效的个人信息发证此证件才有效。不过值得注意的是,目前申请证明书唯一理由是原件遗失损毁,当然大家肯定也知道学校没办法查证原件到底有没有毁掉(

4.这条路应该怎么走

结束了上面的理论推导,现在来讲一些实际情况。根据现有的规定办理证明书需要回到原学校,而根据许多反馈的信息来看,大多数学校的问题第一个是根本就不知道有这种情况存在,如果只是简单询问就会说办不了;有些学校对证明书的性质和证件信息的要求有误解,会表示只能开具与毕业时信息一样的证明书,甚至要求按照毕业时的信息填写申请表,连照片都要提交办理毕业证学位证时存档的。另一方面,从收到的零散办理新信息证明书成功的例子来看,各省厅和市、区教委是允许用修改后的身份办理证明书的情况存在的。

所以说应该怎么办,有两条路径,第一条路径是社会工程学的路径,适合觉得自己有关系有财力的人进行,毕竟原则可行虽然不代表能顺利办事,但确实意味着花一些钱找一些关系去和办事路径上的具体负责人扯皮证明其合法性,大概就能办成(自己不愿去可以雇律师去),而且这样办成的事情也不是没有社会意义,至少给那个学校那个省的教育厅多增加了一个可以内部查询的例子,对以后要办这件事的人更有利(目前来看只要说服了原学校教务处学籍科和原学院学生工作处,基本上就能把事情办下来。)

而第二条路径是规则化一些的路径,并且试图把此路径固定成为一个显性规则, 用各种有法律效力的方式给教育部高等教育司和研究生司提问,给各省市区教育 厅和教委主管高等教育和研究生工作的部门提问,例如寄挂号信、教育部官网或 国务院官网上对该部门提问、向官方邮箱发电子邮件等,**问题的核心就是:"对于** 毕业后,因为更改性别出生日期等事由导致身份证号变更后,需申请学历证明书 和学位证明书时,证明书的内容是否应以申请时有效的身份信息为准?"

可补充一些事件缘由让内容更丰富,比如"欲办理证明书,但学校告知证明书上的信息只能是毕业时的信息,本人因对此操作存在疑问,特向上级部门提问,希望得到答复。"同时附上一些说明例如公安户政部门现在对于户籍主项事务的办理已经有公开完善的流程规定,经过这一流程更改的身份信息是完全能证明同一人的,不存在冒名顶替的问题。可选的内容有跨性别群体生存状况(突出广泛存在数量众多并且普遍面临学历学位信息问题,以及跨性别群体修改社会性别身份的正当性、必要性),或者是更正户籍出生日期实现个人各处身份信息完全统一的必要性。(此外如果还有精力可以试着向公安部提建议,关于户籍主项内容修改后同一人证明的问题,建议同一人证明实现联网通办以方便修改户籍信息后跨部门地区办理在各处登记的身份信息更改事务等)。

此提问如果得到肯定答复,是具有法律效力的,如果答复只给私人提供,持有回复信件再返回原学校办事也会容易很多,如果答复被公开,则这就成为了一个全国通行的办事准则。有些人可能有疑惑,如果得到了否定的答复怎么办,那只能说第一笔者还是觉得高级别单位比较懂法不会随便说对自己不利的话,第二如果遇到了草台班子的情况,明规则也比潜规则要好,都走到这一步了,也只能找律师准备行政复议和行政诉讼说其涉嫌程序违法。最大的可能性其实是信件发了一大筐,但是根本没有得到回复,或者没有有效回复全是圆场官话,但是只能说做比不做要好,这类事情是有一个统一方法论的。证明书同步到网上的政策其实也是之前的人争取到的(在联网之前很多不知名学校的证明书几乎和废纸一样,由此引起了不少官司)。

后记:这个事情就这样讲完了,肯定还有很多没想到的地方,也有很多未了解的情况,大家看了上文之后如果有想法和信息补充可以自行补充。

笔者在此声明: 从本文第一次发布在公共空间起, 即从 2025 年 3 月 14 号 7:30pm 将本文发布在某群聊起, 放弃对此文章的著作权, 因此笔者也不对此文章内容的真实有效性负责, 还请读者自行判断。

某个秋雨 2025.3.15 (edition 3)