

Desarrollo de un SIG libre corporativo en la Diputación de Pontevedra

F.A. Varela García ⁽¹⁾, E. Marcote ⁽²⁾, X. Garaboa ⁽³⁾, G. Martínez Crespo ⁽¹⁾, J.I. Varela García ⁽¹⁾, J. Estévez Valiñas ⁽¹⁾, P. Sanxiao Roca ⁽¹⁾

- (1) CartoLab, Laboratorio de Ingeniería Cartográfica, ETSE Camiños, Canais e Portos, Campus de Elviña s/n 15071 A Coruña (España), cartolab@udc.es
- (2) Deputación de Pontevedra, Pazo Deputación Provincial. Avda. Montero Ríos, s/n., 36071 Pontevedra (España), <u>eugenio.marcote@depo.es</u>
- (3) SIGNO Ingeniería del Territorio, Rúa do Hórreo 22, 3º Plaza de Galicia, 15701 Santiago de Compostela (España), jgaraboa@signo-geo.com

RESUMO

Actualmente las Administraciones Públicas apuestan por una mejora y modernización de sus procesos de planificación y gestión de infraestructuras territoriales, donde las nuevas Tecnologías de Información Geográfica y de la Comunicación se están consolidando como herramienta clave en esta materia.

La Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales (EIEL) es un inventario periódico demandado por el Ministerio de Política Territorial español a las Diputaciones Provinciales. El objetivo inicial de la EIEL es el análisis y valoración de las necesidades de las entidades locales en cuanto a dotaciones de infraestructuras y equipamientos se refiere. La EIEL recoge un amplio rango de información territorial que se agrupa en torno a varios bloques: red viaria, abastecimiento de agua, saneamiento, servicio de recogida y tratamiento de residuos, alumbrado, acceso a redes de telecomunicaciones, equipamientos y planes de ordenación urbanística.

La extensión del uso de los Sistemas de Información Geográfica (SIG) coincide con un cada vez mayor grado de penetración del Software Libre en entornos públicos y privados, dado sus ventajas competitivas en cuanto a calidad del producto, independencia tecnológica, posibilidad de crecimiento o costes, entre muchas otras.

En este contexto, la Diputación de Pontevedra ha apostado por la implantación de un SIG corporativo y libre, basado principalmente en gvSIG y en gisEIEL, y que cuenta con desarrollos propios que facilitan las labores propias de la EIEL. Esta iniciativa no sólo mejora de forma sustancial el trabajo de los técnicos provinciales, si no que también permite presentar un conjunto de extensiones para gvSIG de alto interés para toda la comunidad de usuarios de SIG Libre.

Este trabajo comenta las características de este proyecto, explica las herramientas creadas y reflexiona sobre el impacto y alcance de los desarrollos implicados.



Palavras chave: SIG, Software Aberto, Administraciones Públicas, gvSIG, gisEIEL, infraestructuras



INTRODUCCIÓN

Encuesta de Infraestructura y Equipamiento Local

La Encuesta de Infraestructura y Equipamiento Local (en adelante, EIEL) es un instrumento creado en 1985 por el Ministerio de Política Territorial (MPT) que tiene como objetivo el análisis y valoración de las necesidades de dotaciones locales a efectos de la Cooperación Económica Local del Estado. Será elaborada según metodología común por las Diputaciones Provinciales, con la colaboración técnica del Ministerio de Administraciones Públicas. Actualmente tiene periodicidad anual.

La finalidad de la Encuesta es conocer la situación de las infraestructuras y equipamientos de competencia municipal, formando un inventario de ámbito estatal, de carácter censal, con información precisa y sistematizada de los municipios con población inferior a 50.000 habitantes.

La actualización y mantenimiento de la Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Local se efectúa por las Entidades que participan en su elaboración. Corresponde al MPT el seguimiento de estas tareas y la colaboración económica en ellas, así como el fomento de su ampliación a otras Entidades Locales.

La información requerida por el MPT a través de la EIEL puede dividirse en cuatro grandes bloques:

- Información general y equipamientos: datos demográficos, de planeamiento y características de todos los equipamientos existentes en cada uno de los municipios.
- Red viaria, que incluye vías de alta capacidad, carreteras convencionales y todo viario que de servicio a núcleos de población
- Energía, comunicaciones y residuos sólidos urbanos (RSU), donde se recogen datos sobre energías renovables, suministro eléctrico, acceso a Internet, servicios de correo y telefonía, así como información sobre servicio de recogida de residuos y plantas de tratamiento.
- Agua, que incluye información sobre el diseño y el estado de sistemas de abastecimiento, saneamiento de agua, plantas de potabilización y depuradoras, entre otros elementos.

Sistemas de Información Geográfica y EIEL

Tal y como se ha señalado, la EIEL es una encuesta de carácter censal, pero el MPT no exige la incorporación de datos geográficos ni el uso de Sistemas de Información Geográfica (SIG). Sin embargo el uso de esta tecnología en estos proyectos tiene innumerables ventajas [1], entre ellas:

- Mejora el rendimiento en la toma de datos y facilita todos los procesos de construcción de la Encuesta.
- Rentabiliza todo el esfuerzo de elaboración de la EIEL al aportar a la



administración información con componente cartográfico.

- Facilita el empleo de información geográfica proveniente de otros organismos.
- Permite elaboración de cartografías provinciales de una amplia variedad de temáticas.
- Garantiza el uso de la EIEL como cartografía y base de datos de partida para proyectos de ingeniería, urbanismo, medio ambiente, etc.

El empleo de SIG para el desarrollo de un proyecto como la EIEL requiere además un estudio detallado de los requisitos del software a implantar. La EIEL tiene una serie de particularidades que hacen muy aconsejable el desarrollo de un aplicativo propio que se ajuste a las características del organismo que lo demanda.

- El MPT provee de un diseño de base de datos ya establecido. Los organismos locales deben emplear dicho modelo y ajustar a él su metodología de trabajo. Adaptar el aplicativo SIG a dicha base de datos facilita todo el proceso.
- La amplitud de la encuesta conlleva la digitalización de un enorme volumen de datos, cada una de ellas con sus atributos alfanuméricos. La incorporación y posterior gestión de esta información implica un alto coste en horas de trabajo.
- El trabajo de incorporación y gestión de información a la encuesta en muchos casos requiere un gran número de usuarios trabajando simultáneamente.
- Los bloques sectoriales en los que se puede dividir la encuesta implican un alto grado de especialización. Cada uno cuenta con necesidades específicas.

Antecedentes

El equipo de trabajo de Cartolab trabaja en la EIEL desde el año 2000, cuando la Universidade da Coruña (UDC) firmó un convenio de colaboración con la Deputación da Coruña, organismo que apostó desde ese momento por incorporar todas las ventajas del SIG para la EIEL. Cartolab ha participado en todo el proceso de elaboración de la encuesta, desde el diseño de la base de datos hasta la toma de información y posterior digitalización, con una apuesta muy importante desde el primer momento por el uso de herramientas de información geográfica en todos los procesos.

En 2006 la Deputación da Coruña decidió migrar todos los sistemas de la EIEL a Software Libre, entre los cuales se encontraba el aplicativo de introducción y gestión de datos: gisEIEL [2]. Este programa sustituyó a las aplicaciones anteriores, basadas en Geomedia Intergraph. GisEIEL toma soporte en el proyecto gvSIG, manteniendo gran parte de las funcionalidades de la versión 1.0 del programa original y añadiendo mejoras particularmente útiles para los técnicos encargados de realizar tareas de la encuesta [3]. La implementación de gisEIEL 1.0 utilizado en la actualidad (EIEL 2008-2009) fue realizada por el Laboratorio de Base de Datos de la Universidade da Coruña.

Por otro lado, la Deputación de Pontevedra realizaba su EIEL empleando un software desarrollado específicamente para este proyecto, que no contaba con licencia libre y que acarreaba algunas dificultades de empleo que aconsejaban su sustitución por un aplicativo más sencillo, ampliable y de código abierto. El Plan Estratégico



Pontevedra 2010 señala el uso de SIG como herramienta básica en la elaboración de estrategias y políticas en la provincia. Esta estrategia de fondo implica el desarrollo y empleo de una herramienta potente a la vez que versátil, que permita su explotación en todos los departamentos provinciales que la necesiten.

En 2009 SIGNO S.L., en colaboración con Cartolab, fue adjudicataria del proyecto de la Deputación de Pontevedra para la elaboración de un sistema de gestión cartográfica de infraestructuras, recursos e información socioeconómica provincial, basado en gisEIEL. La apuesta de la propuesta de SIGNO y Cartolab es convertir la información contenida en la EIEL provincial en una Base de Datos Territorial integral, que garantice cubrir los requisitos del MPT, pero ampliándose a muchos más ámbitos, tales como patrimonio, medio ambiente o transporte. La información y el aplicativo debe ser compatible con Geopista / LocalGIS, SIG libre desarrollado a iniciativa del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio para la gestión municipal, empleado en la actualidad por buena parte de las administraciones locales de Pontevedra.

GvSIG y gisEIEL

GvSIG es un SIG promovido y financiado por la Generalitat Valenciana. Cuenta con herramientas de manejo, edición y creación de datos tanto vectoriales como ráster, en varios formatos tanto locales como remotos. Es un desarrollo libre, bajo licencia GPL 2 (General Public License), escrito en lenguaje de programación Java, y funciona en sistemas Microsoft Windows, GNU / Linux y Mac OS X. Utiliza librerías estándar de SIG reconocidas como Geotools o Java Topology Suite (JTS). También ofrece una serie de librerías propias que pueden ser utilizadas tanto en la programación de extensiones para el propio gvSIG como en desarrollos externos.

Por otro lado, GisEIEL puede definirse como una personalización o adaptación de gvSIG para la gestión de información geográfica relativa a la Deputación da Coruña y sus municipios. Está licenciado con GPL. Proporciona a los técnicos todas las funcionalidades necesarias para la consulta, creación y modificación de los datos de la EIEL. Sus herramientas incluyen módulos para el análisis de datos y la validación de resultados, así como la impresión de cartografía e informes.

Ambas aplicaciones comparten, entre otras, las siguientes características:

- Interfaz gráfica intuitiva y fácil de manejar.
- Vistas con documentos de información geográfica, donde pueden existir diferentes capas.
- Acceso a fuentes de datos básicas: CAD, shapefiles, GML, ráster, imágenes.
- Servicios estándares del OGC (Open Geospatial Consortium): WMS, WFS y WCS.
- Representación gráfica de datos geográficos.
- Visualización y consulta de tablas de información.
- Impresión de planos.



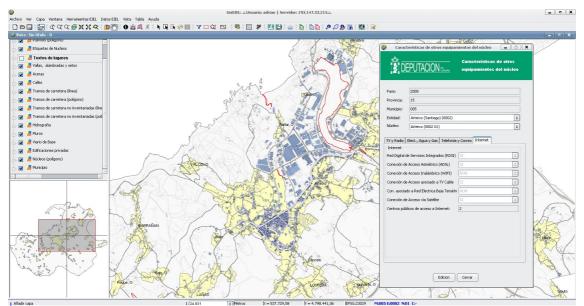


Figura 1: gisEIEL de la Deputación da Coruña

Entre las mejoras que aporta gisEIEL sobre gvSIG se pueden destacar las siguientes:

- Gestión de capas mejorado e implementación de mapas personalizados para cada área de información de la encuesta.
- Validaciones de datos propias y del MPT.
- Mejora las herramientas de digitalizado del gvSIG añadiendo funcionalidades tan interesantes como el seguimiento de geometrías existentes, edición de vértices, uso de geometrías múltiples o métodos abreviados de teclado.
- Modificación de geometrías. Es una de las mejoras más potentes. Permite redigitalización de cualquier entidad, manipulación de vértices o cortado de entidades sin perder información geográfica o alfanumérica.
- Nuevas herramientas de conectividad.
- Inserción de formularios para incorporación de datos alfanuméricos.
- Módulo de impresión que facilita la salida de series de mapas.

METODOLOGÍA Y PLATEAMIENTO DEL PROYECTO

Planteamiento inicial

Dado que el gisEIEL es un gvSIG adaptado para el uso en la EIEL de la Provincia de A Coruña, algunas de sus funcionalidades o restricciones deberían modificarse para poder personalizar este software y adaptarlo a las características propias y las particularidades de su uso en la Diputación de Pontevedra:

 Revisión general del código fuente del gisEIEL, incluyendo la mayor parte de los archivos involucrados, con el fin de testear y pulir aspectos implementativos



del aplicativo.

- Modificación de variables, constantes y parámetros de sistema necesarios. Se dotará a gisEIEL de la capacidad de leer de fichero externo de configuración para agilizar este tipo de cambios.
- Revisión de interoperabilidad y uso de estándares internacionales como el SimpleFeatures del OGC u otros estándares de facto como el ESRI Shapefile.
 Se hará atención prioritaria a la compatibilidad con el SIG municipal GeoPista / LocalGIS, Kosmo y gvSIG.
- Cambio de imagen corporativa. Esto adaptará la visualización de gisEIEL a las necesidades de la Diputación de Pontevedra.
- Modificación de formularios. En este apartado se tendrían que generar todas las ventanas de formularios para la introducción de información de acuerdo con el nuevo modelo propuesto de la BDT.
- Creación de usuarios y permisos de todos los equipos de trabajo de la EIEL de Pontevedra.
- Diseño y elaboración de un plan de testeo de todos los casos de usos de la aplicación con el fin de detectar y resolver los posibles problemas o conflictos de los elementos programados.

El gestor de base de datos que albergará toda la información del modelo propuesto para la EIEL de Pontevedra será PostgreSQL con su módulo espacial PostGIS. Se exportarán las capas de información geográfica del actual en la Deputación (formato ESRI Shapefile y CAD) a la especificación estándar SFS (Simple Feature Specification for SQL), recomendada por el OGC soportada por PostgreSQL + PostGIS.

Estrategia de desarrollo

El planteamiento inicial del proyecto se basó en adaptar y mejorar gisEIEL, colaborando activamente en el desarrollo de este software y posicionando a Cartolab y a la Deputación de Pontevedra como actores importantes entre la comunidad de gisEIEL. Esta estrategia ha tenido que ser modificada a lo largo del proyecto.

Por un lado, durante las primeras fases desarrollo se encontraron algunas dificultades en la adaptación de gisEIEL a los requerimientos del proyecto y a las ideas planteadas inicialmente. Por otro lado, se observó que podía ser más interesante invertir esfuerzos en conseguir que gvSIG incluyera en él funcionalidades propias de gisEIEL con las que actualmente no contaba. Esto era especialmente interesante ya que muchas de las herramientas de gisEIEL resultan muy útiles para el amplio número de usuarios de dicho programa. Tomar como base gvSIG, y no gisEIEL, supone también un fortalecimiento del proyecto valenciano, y garantiza una amplia gama de desarrollos que pueden ser integrados e incorporados al aplicativo creado para Pontevedra. De la misma forma, se podrían adaptar de forma más sencilla las nuevas funcionalidades de futuras versiones de gvSIG.

Esta nueva estrategia basada en portar funcionalidades de gisEIEL hacia gvSIG, la incorporación de módulos externos y la corporativización de todos los desarrollos



supondrá la creación de un conjunto de herramientas que todas juntas constituyen un gvSIG personalizado, llamado provisionalmente openGisEIEL.

DESARROLLOS

Tal y como se ha señalado, las necesidades de la EIEL en cuanto a software son cubiertas con el desarrollo de herramientas específicas. Estas herramientas se implementan como extensiones independientes para gvSIG, tomando como base en algunos casos desarrollos elaborados en gisEIEL u otros aplicativos.

La utilización de un software como gvSIG, de gran aceptación y con una constante evolución y mejora garantiza la estabilidad del proyecto y permite empezar el desarrollo de las herramientas sobre una base sólida. Desarrollar las herramientas para la EIEL como extensiones facilita la incorporación de las novedades de gvSIG en sus siguientes versiones así como la reutilización de las propias herramientas en otros casos de uso.

En todos los desarrollos se ha intentado mantener la máxima compatibilidad y modularidad con gvSIG usando sus mecanismos de incorporar extensiones, insertando las opciones dentro de los diálogos propios de este software y cuidando la adecuación de los mismos al software de base.

A continuación se relatan las principales herramientas creadas para la EIEL de Pontevedra. Todas ellas forman parte del armazón de la aplicación openGISEIEL.

Conexión a la Base de Datos y carga de mapas

A la hora de cargar capas de la base de datos se optó por simplificar la conexión para comodidad del usuario, por lo que se creó una extensión que facilita el inicio de sesión con una interfaz como la de la figura 2. Una vez realizado este inicio de sesión, no será necesario repetir esta tarea cada vez que se desee cargar una capa u otra información alojada en el servidor de base de datos.



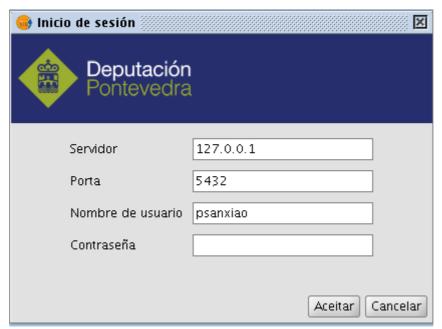


Figura 2: Inicio de sesión de openGISEIEL

El uso habitual de esta personalización para el caso concreto de la EIEL será cargar una serie de capas temáticas agrupadas en diferentes mapas, para poder trabajar con ellas. Por ello, se ha creado una ventana de carga de mapa (figura 3), en la que se verán dos columnas de datos, la primera con los distintos mapas disponibles, y la segunda, que variará sus valores dependiendo de qué se haya seleccionado en la columna anterior, con las capas que se cargarán en cada caso. Sólo la primera columna es seleccionable, la segunda se muestra sólo a modo de información y es definida por los administradores del sistema o usuarios avanzados con permisos.

Además existe la posibilidad de escoger la simbología que se desea aplicar, seleccionando un grupo de leyendas de entre todos los disponibles, que además pueden ser definidos por el propio usuario.



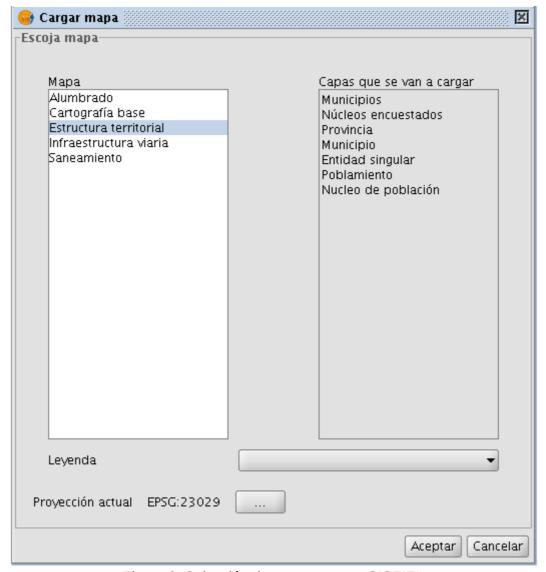


Figura 3: Selección de mapa en openGISEIEL

Asimismo, también se ha integrado en el diálogo de carga de capa de gvSIG la opción de cargar de forma similar una capa de la base de datos de la EIEL.

Herramientas de diseño asistido (CAD)

Las herramientas de CAD son uno de los puntos más importantes para el trabajo en la EIEL. Una buena parte del trabajo se basa en la digitalización y edición de geometrías, especialmente de línea y polígono. Es habitual la incorporación masiva de información a la encuesta, para lo que cual se requiere que el SIG tenga una buena capacidad de diseño asistido, más semejante a las funcionalidades de los programas de CAD.



Para su desarrollo se partió de la extensión de CAD de gvSIG, mejorándola con la adaptación de las herramientas desarrolladas para gisEIEL y la incorporación de nuevas funcionalidades.

Se mejoraron herramientas existentes de gvSIG dotándolas de nuevas funcionalidades como la de seguir una geometría existente o el cazado de snappers. Se añadieron nuevas herramientas portadas de gisEIEL y de uso habitual en el trabajo con la EIEL, como insertar área, redigitalizar polígono, redigitalizar línea, cortar polígono, cortar línea, etc...

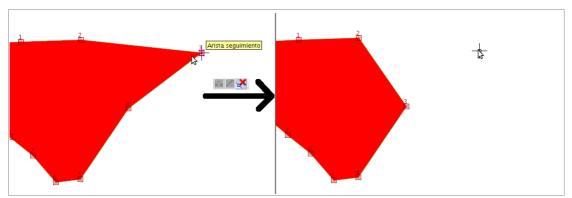


Figura 4: Ejemplo de edición vértices

Se hicieron desarrollos específicos de nuevas herramientas como insertar y eliminar vértices, además de resolver pequeños errores detectados en las que se portaron. Se incluyó además en todas las herramientas que crean nuevos elementos la posibilidad de abrir NavTable automáticamente al finalizar la digitalización para introducir los datos correspondientes.

Formularios específicos

En el caso particular del proyecto EIEL es volumen de información es tan elevado y diverso que el empleo de una herramienta de formulario se hace imprescindible. Deben garantizar un acceso inmediato a la información, y poder editarla de manera ágil y sencilla.

Los formularios son ventanas ligadas a las tablas de la base de datos. La disposición de los widgets ha sido diseñada para estructurar la información de las entidades geográficas de la capa. Están pensados para agilizar las operaciones de consulta, inserción y modificación de la información alfanumérica asociada a estas entidades geográficas.



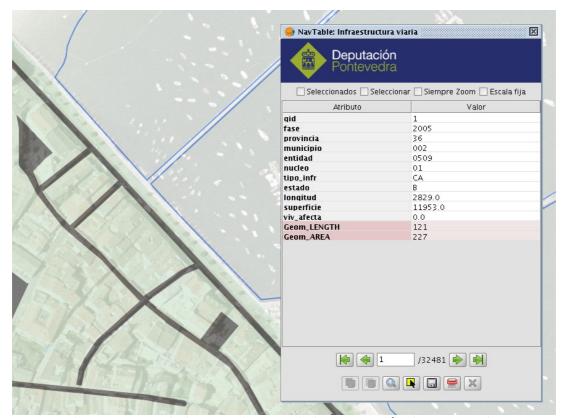


Figura 5: Formularios para la EIEL de la Deputación de Pontevedra

Módulo de Impresión

El gvSIG dispone de una herramienta para la generación de mapas destinado a la impresión. GvSIG permite salida de mapas a cualquier escala, el diseño de cajetines, la incorporación de imágenes o la creación de plantillas, entre muchas otras características.

GisEIEL añade a gvSIG una nueva herramienta con interesantes funcionalidades, como la capacidad de creación de series de mapas que cubran un sector de territorio delimitado por un área, como puede ser un límite municipal. También simplifica y automatiza la salida de cartografía, mediante la incorporación de un cajetín y leyenda propio.

Este módulo mantendrá las capacidades creadas en gvSIG junto con los aportes de gvSIG, añadiendo algunas novedades, como el uso de elementos lineales para la creación de series de mapas, la posibilidad de edición del cajetín usado por defecto o la incorporación de muchos más tamaños de papel en la salida automática de cartografía.

Validaciones



El Ministerio tiene diseñado una batería de validaciones que deben superar los datos antes de su aceptación y entrega definitiva. Estas validaciones son consultas directas a la base de datos que pueden ser programadas por el equipo de trabajo de la administración local previamente a la entrega, y que afectan tanto a la bondad de la información como a posibles errores en la introducción de la misma. Además de las validaciones oficiales, la Deputación de Pontevedra puede efectuar sus propios controles de calidad de la información mediante el diseño de nuevas consulta.

En este proyecto se tendrán en cuenta los requisitos del MPT y de la Deputación de Pontevedra y se incorporará al aplicativo un módulo que permita al usuario lanzar de forma sencilla e inmediata todas las validaciones sobre la base de datos que desee.

openGISEIEL

Finalmente la suma de todos los desarrollos permite el armazón de un aplicativo que aprovecha todas las funcionalidades de gvSIG al mismo tiempo que incorpora interesantes aportes de gisEIEL.

Este proyecto cumple los requisitos iniciales de la Deputación de Pontevedra, garantiza la creación futura de extensiones que solventen nuevas necesidades y al mismo tiempo contribuye notoriamente a la comunidad de gvSIG proveyendo de interesantes funcionalidades.

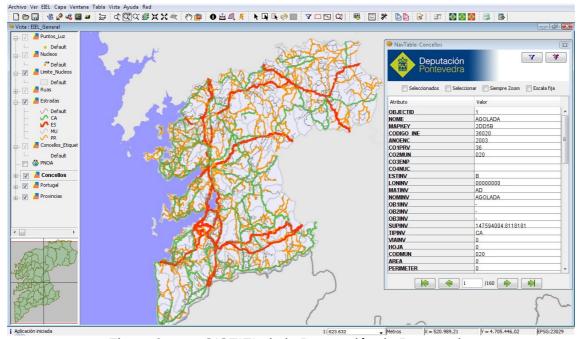


Figura 6: openGISEIEL de la Deputación de Pontevedra



CONCLUSIONES

Los procesos de migración de software siempre tienen una especial complejidad. Además de garantizarse que las nuevas herramientas cumplan y/o superen todas las funcionalidades ya existentes y implican que los equipos y usuarios asimilen nuevas metodologías de trabajo.

En este caso la Deputación de Pontevedra aborda un proyecto de migración que destaca por integrar varios objetivos:

- Ampliación de capacidades técnicas del software empleado hasta ahora en el proyecto EIEL en Pontevedra.
- Apuesta de desarrollo de nuevas herramientas útiles no sólo para el equipo de la EIEL y usables por más áreas del organismo.
- Inversión en tecnologías de la información geográfica y en una mejora clara de la gestión pública de los datos y el acceso a los mismos.
- Empleo de Software Libre, colaborando así en su uso desde un organismo público y aportando a la comunidad.
- Garantía de ampliación de funcionalidades en el futuro, sin dependencia tecnológica alguna. Al mismo tiempo se garantiza la distribución del aplicativo a cualquier administración local que trabaje con la Deputación Provincial.

En el desarrollo del proyecto es importante destacar la estrategia que subyace en todos los procesos: aprovechar la apuesta decidida de una administración por el Software Libre para crear nuevas herramientas a la comunidad de usuarios, colaborando en hacer de los SIG libres herramientas cada vez más robustas, versátiles, potentes y completas.

Las herramientas creadas como resultado de estos desarrollos podrán ser empleadas por la comunidad de gvSIG. Liberar herramientas de SIG y permitir su empleo en gvSIG es una apuesta decidida por sumar esfuerzos en la dirección de promover el uso de estos programas por encima de las soluciones privativas. Es además una manera de promover nuevos desarrollos, aportar conocimiento y generar tejido tecnológico en el sector de la ingeniería cartográfica.

AGRADECIMIENTOS

Se quiere expresar nuestro agradecimiento a la Deputación de Pontevedra, a SIGNO S.L., a la Universidade da Coruña y a todos los laboratorios y personas que han colaborado en el desarrollo de openGISEIEL.

A todas esas personas, y sobre todo a nuestros compañeros de CartoLab, nuestro más sincero agradecimiento.



REFERENCIAS

- [1] VARELA, A., MARTÍNEZ, G., DÍAZ, D., EIRÍS, A., VARELA J.I. 2007. Aplicación de los Sistemas de Información Geográfica para la gestión de las infraestructuras territoriales mediante la Encuesta sobre Infraestructuras y Equipamiento Local (EIEL). V Congreso Nacional de Ingeniería Civil. Sevilla.
- [2] GONZÁLEZ, P.A., LORENZO, M. LUACES, M.R., TRILLO, D., FARIÑA, V., LAMAS J.I., PÉREZ-URRIA, I. 2008. *GisEIEL, la aplicación SIG de explotación de la EIEL de A Coruña*. Actas de las 4ª Jornadas Internacionales de gvSIG. Valencia.
- [3] VARELA, A., MARTÍNEZ,G., VARELA J.I., EIRÍS, A. 2009. Adaptación de SIG Libre para la mejora de rendimiento de tareas cartográficas. III Jornadas de SIG Libre. Girona.